

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

31 mai 2023

PROPOSITION DE LOI**modifiant diverses dispositions relatives
à la concession portant sur la distribution
de journaux et de périodiques reconnus**

(déposée par M. Michael Freilich et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

31 mei 2023

WETSVOORSTEL**tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende de concessie voor de bezorging
van erkende kranten en erkende tijdschriften**

(ingediend door de heer Michael Freilich c.s.)

RÉSUMÉ

La concession accordée à bpost pour la distribution de journaux et de périodiques reconnus expirera fin 2023. Il est proposé de ne pas renouveler cette concession, pour laquelle bpost reçoit chaque année 175 millions d'euros de l'État belge.

En effet, la distribution des journaux et périodiques ne peut plus être considérée comme un service d'intérêt économique général, dès lors que la révolution numérique a fait apparaître toute une série d'autres médias qui garantissent l'information de chaque citoyen. Ce non-renouvellement mettrait en outre un terme à la concurrence déloyale que les libraires et les sites d'informations purement numériques subissent aujourd'hui de la distribution, financée par l'État, de journaux et de périodiques faisant l'objet d'un abonnement.

SAMENVATTING

Eind 2023 loopt de concessie van bpost voor de bezorging van erkende kranten en tijdschriften af. Er wordt voorgesteld deze concessie, waarvoor bpost jaarlijks 175 miljoen euro van de Belgische staat ontvangt, niet te vernieuwen.

De bezorging van kranten en tijdschriften kan immers niet langer als een dienst van algemeen economisch belang worden beschouwd, aangezien er met name sinds de digitale revolutie thans allerlei andere mediakanalen bestaan die de informatievoorziening van elke burger garanderen. Bovendien zou er ook een einde worden gemaakt aan de oneerlijke concurrentie die dagbladhandelaars en louter digitale nieuwssites momenteel ondervinden van de door de Staat financieel ondersteunde bezorging van kranten- en tijdschriftenabonnementen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 1^{er} janvier 2011, le marché postal belge est entièrement libéralisé et plus aucun service postal n'est réservé à bpost. Cette dernière a néanmoins été désignée par l'État belge comme prestataire du service universel (PSU) jusqu'au 31 décembre 2023. En cette qualité, bpost est responsable de la levée, du tri, du transport et de la distribution des envois postaux n'excédant pas deux kilogrammes et des colis postaux d'une pièce n'excédant pas dix kilogrammes, ainsi que des services relatifs aux envois recommandés et assurés. Par ailleurs, bpost est tenue d'appliquer des tarifs uniformes et d'assurer un service identique dans l'ensemble de la Belgique, d'exploiter au moins un point d'accès dans chaque commune belge et de lever et distribuer le courrier au moins cinq fois par semaine (excepté les dimanches et jours fériés officiels). La teneur précise et les modalités de ces missions de service public sont spécifiées dans le contrat de gestion conclu entre l'État belge et bpost.

Bien que, selon la directive sur les services postaux, la distribution des journaux et périodiques reconnus puisse faire partie du service universel, l'État belge considère cette distribution comme une mission de service public distincte. Cette mission a également été confiée à bpost par le biais d'une concession qui courait initialement jusqu'au 31 décembre 2020, a été prolongée de deux ans jusqu'au 31 décembre 2022 par décision du Conseil des ministres début décembre 2019, puis prolongée d'un an jusqu'au 31 décembre 2023 par décision du Conseil des ministres du 18 novembre 2022. Pour compenser les coûts nets de la distribution des journaux et périodiques reconnus, bpost perçoit une rémunération annuelle d'environ 175 millions d'euros.

Afin de qualifier la distribution des journaux et périodiques reconnus de service d'intérêt économique général (SIEG) et de permettre ainsi l'octroi d'une aide d'État à bpost pour cette distribution, cette aide est justifiée comme étant essentielle à la préservation de la liberté de la presse, de la pluralité des médias et de la liberté d'expression, garanties respectivement par les articles 25 et 19 de la Constitution belge. La distribution des journaux et périodiques reconnus assurerait une large diffusion de la presse écrite dans toute la Belgique afin de renforcer l'information et la diversité des opinions et de promouvoir la participation du public au débat politique.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 1 januari 2011 is de Belgische postmarkt volledig geliberaliseerd en wordt geen enkele postdienst meer voorbehouden aan bpost. Desalniettemin is bpost door de Belgische Staat aanwezen als universele dienstverstrekker (UDV) tot en met 31 december 2023. Als universele dienstverstrekker is bpost verantwoordelijk voor de ophaling, sortering, transport en uitreiking van postzendingen tot twee kilogram en postpakketten uit één stuk tot tien kilogram en voor de levering van diensten voor aangetekende en verzekerde zendingen. Daarnaast dient bpost uniforme tarieven toe te passen en een identieke service te verlenen in heel België, in elke Belgische gemeente minstens één toegangspunt uit te baten en minstens vijf keer per week poststukken op te halen en uit te reiken (niet op zondagen en officiële feestdagen). De precieze inhoud en nadere regels van deze taken van openbare dienst zijn gespecificeerd in het door de Belgische Staat en bpost ondertekende beheerscontract.

Hoewel de bezorging van erkende kranten en erkende tijdschriften volgens de postdienstenrichtlijn deel kan uitmaken van de universele dienstverlening, beschouwt de Belgische Staat deze bezorging als een afzonderlijke openbare taak. Deze taak werd eveneens aan bpost toegewezen via een concessie die aanvankelijk liep tot en met 31 december 2020, bij beslissing van de Ministerraad begin december 2019 met twee jaar werd verlengd tot en met 31 december 2022, en bij beslissing van de Ministerraad van 18 november 2022 met een jaar verlengd tot en met 31 december 2023. Als compensatie voor de netto-kosten van het verrichten van de bezorging van erkende kranten en erkende tijdschriften ontvangt bpost jaarlijks een vergoeding van ongeveer 175 miljoen euro.

Om de bezorging van erkende kranten en tijdschriften als een dienst van algemeen economisch belang (DAEB) te karakteriseren, en dus de staatssteun aan bpost voor deze bezorging mogelijk te maken, wordt deze steun gerechtvaardigd als zijnde essentieel om de persvrijheid en de pluraliteit van de media en vrijheid van meningsuiting te bewaren, gewaarborgd bij respectievelijk artikel 25 en artikel 19 van de Grondwet. De bezorging van erkende kranten en erkende tijdschriften zou verzekeren dat er een brede verspreiding van de geschreven pers over het hele Belgische grondgebied plaatsvindt om zo de informatievoorziening en de verscheidenheid van mening te versterken en om de deelname van het publiek aan het politieke debat te bevorderen.

Pour atteindre ces objectifs, bpost se voit imposer des conditions opérationnelles qui vont au-delà du service de distribution classique dans le cadre du service universel. bpost doit ainsi garantir que les journaux soient distribués six jours par semaine (hormis les jours fériés), du lundi au vendredi avant 7h30 et le samedi avant 10h. Les périodiques doivent être distribués cinq fois par semaine dans tous les foyers belges. Cette distribution de journaux et périodiques est proposée à des tarifs réduits convenus avec les éditeurs et approuvés par l'État belge. Ces tarifs s'appliquent sans discrimination sur l'ensemble du territoire belge.

Pour cette distribution, bpost fait office de “dernier recours”, qui n'intervient qu'en cas de nécessité et dans la mesure où les éditeurs ne peuvent ou ne veulent pas utiliser un autre opérateur pour la livraison de leurs journaux et/ou périodiques. Il n'y a donc pas d'exclusivité pour bpost. Chaque éditeur conserve la liberté de faire appel à un prestataire de services autre que bpost. Étant donné que ces autres prestataires de services ne reçoivent pas de subvention, il leur est bien entendu pratiquement impossible, en pratique, d'effectuer cette distribution à un prix inférieur.

Jusqu'au 31 décembre 2015, l'État belge avait confié la distribution des journaux et périodiques reconnus en tant que mission de service public à bpost. Par une décision de la Commission européenne du 2 mai 2013¹, la Belgique a été contrainte d'attribuer la distribution des journaux et périodiques reconnus par le biais d'une procédure de concession. Dans le cadre de cette procédure, l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) a reçu trois candidatures, à savoir celles de bpost, BD (*Belgische Distributiedienst*) et AMP (Agence et Messageries de la Presse). Au bout du compte, l'IBPT a toutefois uniquement reçu une offre de bpost. Le Conseil des ministres a dès lors décidé, le 16 octobre 2015, d'accorder la concession à bpost pour une période de cinq ans allant du 1^{er} janvier 2016 au 31 décembre 2020.

Dans la perspective de l'expiration de cette concession, le ministre de l'Économie a demandé au Conseil central de l'économie (CCE) s'il était souhaitable de prolonger, à partir du 1^{er} janvier 2021, les concessions portant sur la distribution des journaux reconnus (concession I) et

Om te voldoen aan deze doelstellingen worden aan bpost operationele voorwaarden opgelegd die verdergaan dan de klassieke distributiedienst in het kader van de universele dienst. Zo moet bpost garanderen dat kranten zes dagen per week (behalve op feestdagen) worden uitgereikt, van maandag tot vrijdag vóór 7u30 en op zaterdag voor 10u. De bezorging van tijdschriften moet vijf keer per week gebeuren aan alle woningen in België. Deze bezorging van kranten en tijdschriften wordt aangeboden tegen gereduceerde tarieven die met de uitgevers zijn overeengekomen en door de Belgische Staat zijn goedgekeurd. Deze tarieven zijn zonder onderscheid van toepassing over het gehele Belgische grondgebied.

Voor deze bezorging geldt bpost als “*last resort*”, die enkel tussenbeide komt in het geval en in de mate dat uitgevers geen andere operator kunnen of willen gebruiken voor de bezorging van zijn kranten en/of tijdschriften. Er is dus geen exclusiviteit voor bpost. Elke uitgever behoudt de vrijheid om op een andere dienstverlener dan bpost een beroep te doen. Aangezien deze andere dienstverleners geen subsidie ontvangen, is het in de praktijk uiteraard haast onmogelijk voor deze dienstverleners om deze bezorging aan een lagere prijs uit te voeren.

Tot 31 december 2015 werd de bezorging van erkende kranten en erkende tijdschriften door de Belgische Staat als opdracht van openbare dienst aan bpost toevertrouwd. In een besluit van de Europese Commissie van 2 mei 2013¹ werd België verplicht de toewijzing van de bezorging van erkende kranten en erkende tijdschriften door middel van een concessieprocedure te laten plaatsvinden. In het kader van deze concessieprocedure ontving het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT) drie kandidaturen: van bpost, BD (*Belgische Distributiedienst*) en AMP (Agence et Messageries de la Presse). Uiteindelijk ontving het BIPT enkel van bpost een offerte. De Ministerraad heeft dan ook op 16 oktober 2015 beslist om de concessie toe te wijzen aan bpost voor een periode van vijf jaar, van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2020.

Met het oog op de aflopende concessie vroeg de minister van Economie aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) of het wenselijk was om vanaf 1 januari 2021 de concessies voor de bezorging van erkende kranten (concessie I) en erkende tijdschriften (concessie

¹ Aide d'État SA.31.006 (2013/N) – Belgique – Compensations accordées par l'État à bpost pour la fourniture de services publics au cours de la période 2013-2015.

¹ Staatssteun SA.31.006 (13/N) – België – Compensaties verleend door de Staat aan bpost voor de levering van openbare diensten in de loop van de periode 2013-2015.

des périodiques reconnus (concession II), ainsi que les aides financières y afférentes. Dans son avis², le CCE a proposé les options suivantes:

1° une prolongation de la concession actuelle, attribuée à bpost, pour une période de deux ans;

2° le lancement d'un appel d'offres en vue de l'attribution d'une nouvelle concession pour une période de cinq ans, sans modification fondamentale du cahier des charges;

3° le lancement d'un appel d'offres en vue de l'attribution d'une nouvelle concession pour une période de cinq ans avec un nouveau cahier des charges (prévoyant par exemple une heure de distribution plus matinale);

4° le lancement d'un appel d'offres en vue de l'attribution d'une nouvelle concession pour une période de cinq ans, avec en outre la possibilité pour le concessionnaire de sous-traiter le portage à un commerce de journaux;

5° le non-renouvellement de la concession;

6° ou, en guise d'alternative, l'octroi d'une déduction fiscale (plafonnée) au consommateur pour ses achats de presse.

Début décembre 2019, le Conseil des ministres a donc décidé de prolonger les concessions attribuées à bpost de deux ans, jusqu'au 31 décembre 2022. Avec le recul, il semble que cette décision visait surtout à gagner du temps pour pouvoir reporter la discussion relative à un appel d'offres pour d'éventuelles nouvelles concessions. Il va toutefois sans dire que la discussion n'était pas close pour autant.

Le 30 mars 2021, un appel d'offres a été lancé pour l'attribution d'une nouvelle concession pour la période de 2023 à 2027, mais celle-ci n'a pas été attribuée en raison de la présence d'éléments indiquant une collusion lors de la souscription de bpost à cette nouvelle concession. Le 18 novembre 2022, la concession existante a ensuite été une nouvelle fois prolongée par le Conseil des ministres.

Enfin, le 10 février 2023, le Conseil des ministres a décidé de lancer une nouvelle concession pour les années 2024 à 2028 et de ramener la dotation à 125 millions d'euros.

Nous étions déjà partisans du non-renouvellement des concessions I et II actuelles et de l'aide financière qui les accompagne – qui coûte chaque année

II) en de bijbehorende financiële steun te verlengen. In hun advies² stelde de CRB de volgende alternatieven voor:

1° een verlenging van de huidige concessie aan bpost voor een periode van twee jaar;

2° een aanbesteding voor een nieuwe concessie lanceren voor een periode van vijf jaar zonder fundamentele wijzigingen in het bestek;

3° een aanbesteding voor een nieuwe concessie lanceren voor een periode van vijf jaar met een nieuw bestek (bvb. een vroeger bezorgingsuur);

4° een aanbesteding voor een nieuwe concessie lanceren voor een periode van vijf jaar met toevoeging van de mogelijkheid voor de concessiehouder om de bezorging uit te besteden aan een dagbladhandelaar;

5° een niet-vernieuwing van de concessie;

6° als alternatief een fiscale aftrek (met een plafond) ten behoeve van de consument invoeren voor zijn pers aankopen.

Begin december 2019 besliste de Ministerraad dus om de concessies aan bpost met twee jaar te verlengen tot en met 31 december 2022. Die beslissing lijkt er, achteraf bekeken, vooral op gericht te zijn geweest om tijd te kopen om de discussie omtrent een aanbesteding voor eventuele nieuwe concessies uit te kunnen stellen. Maar daarmee was die discussie vanzelfsprekend niet van de baan.

Er werd op 30 maart 2021 een nieuwe concessie uitgeschreven voor de periode 2023 tot en met 2027 maar die werd in het najaar van 2022 niet gegund omdat aanwijzingen opdoken dat er collusie zou hebben plaatsgevonden naar aanleiding van de inschrijving van bpost op die nieuwe concessie. De bestaande concessie werd vervolgens op 18 november 2022 door de Ministerraad nogmaals met een jaar verlengd.

Op 10 februari 2023 besliste de Ministerraad tot slot om een nieuwe concessie uit te schrijven voor de jaren 2024 tot en met 2028 tegen een verlaagde concessievergoeding van 125 miljoen euro.

Wij waren al voorstander om de huidige concessie I en concessie II en de financiële ondersteuning, die de Belgische belastingbetaler jaarlijks 175 miljoen euro

² https://www.ccecrb.fgov.be/dpics/fichiers/2019-02-01-08-49-06_doc183279fr.pdf

² https://www.ccecrb.fgov.be/dpics/fichiers/2019-02-01-08-49-06_doc183279nl.pdf

175 millions d'euros aux contribuables belges –, quel que soit le candidat concessionnaire, que ce soit bpost ou un autre candidat. Le CCE évoque, à titre d'argument contre le non-renouvellement de ces concessions, le risque de ne pas trouver d'opérateur pour assurer la distribution des journaux et des périodiques reconnus aux conditions actuelles. La présente proposition de loi vise dès lors à ne plus considérer cette activité comme une mission publique distincte, comme dans la plupart des États membres de l'Union européenne (à l'exception de la France et de l'Irlande). Cette modification est possible sur le plan juridique car, selon la directive "services postaux", cette distribution peut faire partie du service universel.

En effet, les arguments avancés pour qualifier la distribution des journaux et des périodiques reconnus de service d'intérêt économique général ne sont plus pertinents. La distribution matinale des journaux à un coût relativement peu élevé doit assurer une large diffusion de la presse écrite sur l'ensemble du territoire national pour renforcer la diffusion des informations et la diversité des opinions, et afin de promouvoir la participation des citoyens au débat politique.

Or, il y a longtemps que les journaux et les périodiques ne sont plus le seul moyen de communication pour y parvenir. Outre les journaux et les périodiques, chaque citoyen peut obtenir, grâce à d'autres canaux médiatiques comme la télévision et la radio, une multitude de nouvelles, d'informations et d'opinions. En outre, les Communautés subventionnent l'accès à l'information au bénéfice de chaque citoyen en subventionnant la télévision et la radio publiques. La révolution numérique y a ajouté le web et la multiplication des smartphones et des tablettes a en outre permis de s'abonner à un journal ou à un périodique en version numérique. Les journaux et les périodiques ne constituent donc plus un média unique dont la distribution doit être soutenue pour garantir l'accès à l'information à tout citoyen belge.

L'aide financière accordée à bpost pour la distribution des journaux et des périodiques constitue en outre une forme de concurrence déloyale à l'égard des libraires indépendants. Les conditions de concurrence entre, d'une part, la distribution de titres reconnus aux abonnés par bpost et, d'autre part, leur distribution en librairie et en kiosque sont faussées. Le subventionnement incite les citoyens à s'abonner, ce qui entraîne une chute des ventes à la pièce, le nombre de libraires indépendants diminuant à vue d'œil. Une action toujours pendante a été intentée contre l'octroi d'une aide financière à bpost devant la Cour européenne de justice. Cette action a été intentée par la VFP (Fédération flamande des diffuseurs de presse), qui regroupe des exploitants de kiosque

kost, niet meer te vernieuwen, noch met bpost, noch met een andere aanbieder. Als argument tegen een niet-vernieuwing van deze concessies wees de CRB op het risico dat er dan mogelijk geen operator wordt gevonden om de bezorging van erkende kranten en erkende tijdschriften uit te voeren onder de huidige voorwaarden. Met dit wetsvoorstel willen we dan ook de bezorging van erkende kranten en tijdschriften niet langer als een afzonderlijke openbare taak aanmerken, net zoals dit het geval is in de meerderheid van de lidstaten van de Europese Unie (m.u.v. Frankrijk en Ierland). Dit is juridisch mogelijk, omdat deze bedeling volgens de postdienstenrichtlijn deel kan uitmaken van de universele dienstverlening.

De argumenten die aangehaald worden om de bezorging van erkende kranten en erkende tijdschriften als dienst van economisch algemeen belang te kenmerken, snijden immers niet langer hout. Deze vroege bedeling van kranten tegen een relatief lage kostprijs moet zorgen voor een brede verspreiding van de geschreven pers over het hele Belgische grondgebied om zo de informatievoorziening en de verscheidenheid van mening te versterken en om de deelname van het publiek aan het politieke debat te bevorderen.

Kranten en tijdschriften vormen al lang niet meer het enige communicatiemiddel om dit doel te bereiken. Naast kranten en tijdschriften kan elke burger al lang via andere mediakanalen zoals televisie en radio allerlei nieuws, informatie en meningen tot zich nemen. De gemeenschappen subsidiëren via openbare televisie en openbare radio bovendien de nieuwsvoorziening voor elke burger. Met de digitale revolutie kwam hier nog het internet bij en met de toename van het aantal smartphones en tablets is het ook mogelijk om digitaal een abonnement te nemen op een krant of een tijdschrift. Papieren kranten en tijdschriften vormen dus niet langer een uniek medium, waarvan de bezorging moet ondersteund worden om de informatievoorziening aan elke Belgische burger te garanderen.

De financiële steun aan bpost voor de bezorging van kranten en tijdschriften vormt daarenboven ook een oneerlijke concurrentie voor de onafhankelijke dagbladhandelaar. Het *level playing field* tussen enerzijds een bedeling door bpost aan abonnees van erkende titels en anderzijds een bedeling via krantenwinkels en kiosken wordt verstoord. Door de subsidiëring worden de burgers richting abonnementen geleid, wat zich vertaalt in een dalende losse verkoop. Het aantal onafhankelijke dagbladhandelaren neemt dan ook zienderogen af. Tegen de financiële steun aan bpost was nog een zaak lopende bij het Europees Hof van Justitie. Deze zaak werd ingeleid door VFP (Vlaamse Federatie van Persverkopers), die de kiosken en krantenwinkels onder

et des libraires. De nouveaux opérateurs de la presse écrite, notamment des sites d'actualité comme *Apache* et *Newsmonkey* qui n'utilisent pas de support papier, dénoncent également, depuis de nombreuses années, ce subventionnement indirect du secteur des journaux.

Plus récemment, le 14 avril 2023, un rapport d'audit interne de bpost a révélé qu'une collusion aurait effectivement eu lieu dans le cadre de la candidature de bpost pour la concession lancée le 30 mars 2021 pour la période de 2023 à 2027. Plusieurs enquêtes sont toujours en cours, mais il apparaît déjà clairement que l'État belge a été escroqué par sa propre entreprise publique dans ce dossier. Il est dès lors urgent, selon nous, de mettre définitivement fin à la concession relative aux journaux.

haar leden telt. Ook nieuwe spelers in de geschreven pers, met name digitale nieuwssites als *Apache* en *Newsmonkey*, die geen gebruik maken van een papieren medium, klagen al jaren over deze indirecte subsidiëring van de krantensector.

Intussen werd op 14 april 2023 aan de hand van een intern auditrapport bij bpost duidelijk dat er daadwerkelijk collusie zou hebben plaatsgevonden naar aanleiding van de kandidatuur van bpost voor de op 30 maart 2021 uitgeschreven concessie voor de periode 2023 tot en met 2027. Verschillende onderzoeken lopen nog, maar het is nu al duidelijk dat de Belgische Staat hier door haar eigen overheidsbedrijf werd opgelicht. Een volledige stopzetting van de krantenconcessie dringt zich volgens ons dan ook op.

Michael Freilich (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Tomas Roggeman (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Peter De Roover (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 141 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, le § 1^{er}*bis*, inséré par la loi du 19 avril 2014 et modifié en dernier lieu par la loi du 18 avril 2017, est remplacé par ce qui suit:

"§ 1^{er}*bis*. D'autres missions de service public peuvent être attribuées soit à bpost, par la voie de son contrat de gestion, soit à bpost ou un tiers par une convention spécifique.

Si l'exécution de ces missions n'est pas assurée ou n'est pas assurée dans les mêmes conditions sans contrepartie, une compensation est octroyée à charge du budget de l'État.

Si bpost ou un tiers n'a pas été désigné dans le cadre d'une procédure d'attribution permettant de sélectionner le candidat capable de fournir ces services au moindre coût pour la collectivité, l'article 141^{ter} s'applique *mutatis mutandis* à la compensation.

En ce qui concerne les missions de service public visées à l'alinéa 1^{er}, le contrat de gestion ou la convention spécifique règle les matières suivantes:

1° la définition des obligations de service public et les modalités opérationnelles de l'exécution de ces missions;

2° les règles de conduite à l'égard des utilisateurs;

3° le cas échéant, les paramètres objectifs et transparents sur la base desquels la compensation est calculée; et

4° le cas échéant, les montants provisoires et les modalités de paiement des compensations, selon le cas, visées à l'article 141^{ter}."

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 141 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt paragraaf 1*bis*, ingevoegd bij de wet van 19 april 2014 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 18 april 2017, vervangen als volgt:

"§ 1*bis*. Andere opdrachten van openbare dienst kunnen, door haar beheerscontract, aan bpost of, door een bijzondere overeenkomst, aan bpost of een derde worden toevertrouwd.

Wanneer de uitvoering van deze opdrachten niet zou worden gedragen of zonder compensatie niet tegen dezelfde voorwaarden zou worden gedragen, wordt een compensatie toegekend ten laste van de Staatsbegroting.

Wanneer bpost of de derde niet werd aangewezen in het kader van een toekenningsprocedure voor de selectie van de kandidaat die deze diensten kan leveren tegen de laagst mogelijke kostprijs voor de gemeenschap, is artikel 141^{ter} *mutatis mutandis* van toepassing op de compensatie.

Betreffende de in het eerste lid bedoelde opdrachten van openbare dienst regelt het beheerscontract of de bijzondere overeenkomst de volgende materies:

1° de definitie van de verplichtingen van de openbare dienst en de operationele uitvoeringsmodaliteiten van deze opdrachten;

2° gedragsregels ten opzichte van de gebruikers;

3° in voorkomend geval, de objectieve en transparante parameters op basis waarvan de compensatie wordt berekend; en

4° in voorkomende geval, de voorlopige bedragen en de betalingsmodaliteiten van de compensaties, naargelang het geval, beoogd in artikel 141^{ter}."

Art. 3

Dans l'article 25, § 1^{er}, de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux, le 3^o est abrogé.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception de son article 4, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.

11 mai 2023

Art. 3

In artikel 25, § 1, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten wordt de bepaling onder 3^o opgeheven.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van artikel 4 dat in werking treedt op 1 januari 2024.

11 mei 2023

Michael Freilich (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Tomas Roggeman (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Peter De Roover (N-VA)