

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

26 mai 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer
une liste de mandats, fonctions et professions
et une déclaration de patrimoine
afin d'élargir son champ
d'application personnel**

(déposée par M. Mathieu Bihet et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

26 mei 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 mei 1995
betreffende de verplichting om een lijst
van mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in te dienen,
teneinde het personele toepassingsgebied
van de wet uit te breiden**

(ingediend door de heer Mathieu Bihet c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à étendre le champ d'application ratione personae de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine aux personnes suivantes:

- a) les dirigeants des organisations représentatives des travailleurs;*
- b) les dirigeants des mutualités et des unions nationales de mutualités; et*
- c) les dirigeants des organismes de paiement.*

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het toepassingsgebied ratione personae van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, uit te breiden tot:

- a) de leidinggevenden van de werknemersorganisaties;*
- b) de leidinggevenden van de ziekenfondsen en van de landsbonden van ziekenfondsen; en*
- c) de leidinggevenden van de uitbetalingsinstellingen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le but premier de la présente proposition de loi est de renforcer par la voie d'une transparence plus complète et mieux organisée, le contrôle de l'usage qui est fait des deniers publics dans un nombre plus important d'organismes.

Les budgets de l'État fédéral, des entités fédérées ainsi que ceux des pouvoirs locaux sont publiés pour permettre au citoyen-contribuable de savoir comment l'impôt est dépensé. Par ailleurs, la Cour des comptes a notamment pour mission de certifier les comptes de l'État fédéral, y compris les services administratifs à comptabilité autonome des organismes administratifs publics et des organismes assimilés. La Cour des comptes rend également un avis détaillé sur ceux-ci annuellement. Elle a aussi comme tâche la certification des comptes des entités fédérées.

Les rémunérations des fonctionnaires, quel que soit leur niveau de responsabilité, sont fixées par des barèmes dont chacun peut prendre connaissance. De même, les mandataires publics qui sont élus ou désignés pour gérer lesdits budgets sont soumis à des obligations de déclaration de mandats, de professions, de fonction et de patrimoine. Cependant, il existe des organismes qui disposent directement ou indirectement de l'argent public et qui accomplissent des missions au nom et pour le compte de l'État, mais qui ne sont pas soumis aux obligations susmentionnées.

Même si nous saluons les avancées importantes en matière de transparence, nous pensons que le revenu des dirigeants de mutualités et d'unions nationales de mutualités, des organisations syndicales et des organismes de paiement visés aux articles 17 et suivants de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage doit, comme la rémunération d'autres personnes qui gèrent de l'argent public, être soumis à une certaine publicité.

En effet, les mutualités et les unions nationales de mutualités gèrent des sommes considérables en étant des acteurs de notre système de soins de santé. Ces fonds proviennent non seulement d'importants budgets octroyés par l'État pour rémunérer leur rôle d'intermédiaires, mais également des cotisations de leurs affiliés,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het hoofddoel van dit wetsvoorstel is een sterkere controle op de aanwending van de overheidsmiddelen, door meer organisaties te controleren dan momenteel het geval is. Dat vereist een sluitendere en beter georganiseerde transparantieregeling.

De begrotingen van de Federale Staat, van de deelstaten en van de lokale overheden worden bekendgemaakt opdat de burger-belastingplichtige te weten kan komen waaraan de belastingen worden gespendeerd. Voorts heeft met name het Rekenhof de taak de rekeningen van de Federale Staat te certificeren, inclusief die van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van de administratieve openbare instellingen en gelijkgestelde instellingen. Tevens formuleert het Rekenhof jaarlijks een gedetailleerd advies over die rekeningen en is het belast met de certificering van de rekeningen van de deelstaten.

De bezoldiging van de ambtenaren, ongeacht hun verantwoordelijkheidsniveau, ligt vast in door iedereen raadpleegbare loonschalen. Zo ook zijn de houders van een openbaar ambt die worden verkozen of aangewezen om voormelde begrotingen te beheren, gehouden tot de aangifte van hun mandaten, beroepen, ambten en vermogen. Sommige organisaties beschikken evenwel rechtstreeks of onrechtstreeks over publieke middelen waarmee ze in naam van en voor rekening van de Staat opdrachten vervullen, zonder dat ze evenwel aan die verplichtingen moeten voldoen.

De indieners van dit wetsvoorstel vinden het een goede zaak dat er inzake transparantie heel wat vooruitgang is geboekt, maar bepleiten eveneens een zekere mate van openbaarheid met betrekking tot het inkomen van nog andere leidinggevenden die overheidsmiddelen beheren. Denken we maar aan de leidinggevenden van de ziekenfondsen, de landsbonden van ziekenfondsen, de werknemersorganisaties en de uitbetalingsinstellingen als bedoeld in de artikelen 17 en volgende van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Als actoren van ons gezondheidszorgstelsel beheren de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen inderdaad grote geldbedragen. Die middelen komen niet enkel uit de aanzienlijke budgetten die de Staat hen toekent als vergoeding voor hun rol van tussenschakel, maar ook uit de bijdragen van hun leden. Pro memorie:

cotisations dont il faut rappeler qu'elles sont légalement obligatoires pour une partie de la couverture de soins de santé.

En leur qualité d'intermédiaires, les organisations syndicales perçoivent, tout comme les mutuelles dans le secteur des soins de santé, d'importantes contributions publiques destinées au paiement du chômage, outre les subsides publics qui leur sont également versés pour activité syndicale. Les syndicats trouvent aussi une partie de leur financement dans les cotisations de leurs affiliés. Vu les nombreuses sources d'argent public alimentant les organisations syndicales et organismes de paiement, les pouvoirs publics devraient pouvoir contrôler et faire la publicité des rémunérations liées aux dirigeants de ces organismes.

Le fait que les organisations ciblées dans la présente proposition de loi ne soient pas uniquement financées par des fonds publics ne doit pas les dispenser de publicité. Une analogie en ce sens peut être faite avec le régime de publicité imposé aux détenteurs de mandats dans les intercommunales. Ces dernières tirent parfois principalement leurs revenus de leur activité économique et n'en sont pas moins obligées à une certaine publicité de la rémunération de leurs dirigeants.

D'une part, le principe d'égalité et de non-discrimination impose l'égalité de traitement de toutes les personnes qui se trouvent dans une même situation. D'autre part, elle ne prohibe pas les différences de traitement à l'égard de certaines catégories de personnes lorsqu'il existe une justification objective et raisonnable à cet égard. La *ratio legis* de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est de viser les personnes qui sont, non seulement des détenteurs d'un mandat électif, mais aussi de personnes qui, en vertu de leur fonction, pourraient être amenées à confondre intérêt collectif et intérêt particulier.

Dans la présente proposition de loi, nous souhaitons distinguer de manière claire les différents types de dirigeants, tels que ceux ayant un mandat politique, les fonctionnaires employés dans les mutualités, et les dirigeants des mutualités qui n'ont pas été élus ou qui ne sont pas des fonctionnaires. En effet, il serait inapproprié d'appliquer les mêmes règles aux dirigeants de cette dernière catégorie car cela pourrait les décourager de poser leur candidature à ces fonctions et violerait le principe d'égalité et de non-discrimination. De plus, cela entraînerait une charge de travail disproportionnée pour la Cour des comptes, étant donné que très peu

die bijdragen zijn wettelijk verplicht voor een deel van de door de gezondheidszorgverzekering geboden dekking.

Net zoals de ziekenfondsen in de gezondheidszorg-sector ontvangen de vakbondsorganisaties, behalve overheidssubsidies voor hun vakbondsactiviteiten, veel overheidsmiddelen voor hun rol als tussenschakel bij de uitbetaling van de werkloosheidsuitkeringen. Ook de vakbonden worden voor een deel gefinancierd via ledenbijdragen. Gezien de talrijke bronnen waaruit vakbondsorganisaties en uitbetalingsinstellingen overheidsmiddelen putten, zou de overheid de bezoldiging van de leidinggevenden van die organisaties moeten kunnen controleren en bekendmaken.

Het feit dat de in dit wetsvoorstel beoogde organisaties nog andere financieringsbronnen dan overheidsgeld hebben, mag geen voorwendsel zijn om hen van elke openbaarheidsverplichting vrij te stellen. Hun situatie valt te vergelijken met die van de mandaathouders bij de intercommunales, die ook tot openbaarheid gehouden zijn. Hoewel de intercommunales hun inkomsten soms hoofdzakelijk uit hun economische activiteit halen, zijn zij verplicht de bezoldiging van hun leidinggevenden tot op zekere hoogte openbaar te maken.

Ten eerste vereist het beginsel van gelijkheid en van non-discriminatie een gelijke behandeling van allen die in dezelfde situatie verkeren. Ten tweede verbiedt dat beginsel niet dat bepaalde categorieën van personen anders worden behandeld wanneer daarvoor een objectieve en redelijke verantwoording bestaat. Uitgaande van de *ratio legis* beoogt de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, niet alleen de houders van een verkozen mandaat, maar ook al wie er wegens zijn of haar functie toe zou kunnen worden gebracht het collectief belang en het particulier belang met elkaar te verwarren.

In dit wetsvoorstel willen de indieners een duidelijk onderscheid maken tussen de verschillende soorten leidinggevenden, zoals die met een politiek mandaat, de ambtenaren die bij de ziekenfondsen aan de slag zijn en de leidinggevenden van de ziekenfondsen die niet verkozen zijn of die geen ambtenaar zijn. Het zou immers ongepast zijn dezelfde regels op de leidinggevenden van die laatste categorie toe te passen, daar dit hen zou kunnen ontmoedigen om voor die functies te kandideren en daar zulks het beginsel van gelijkheid en van non-discriminatie zou schenden. Bovendien zou dat het Rekenhof met een onevenredige werklast opzadelen,

de ces déclarations de patrimoine sont demandées et conservées sous pli fermé.

aangezien slechts zeer weinig van die vermogensaangiften worden opgevraagd en in een gesloten envelop worden bewaard.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 2

Cet article vise à étendre le champ d'application des personnes visées par la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018. Il est décidé d'inclure dans le champ d'application *ratione personae* de la loi susmentionnée les dirigeants qui ont un mandat électif dans les organisations représentatives des travailleurs, dans les organismes de paiement, dans les mutualités et dans les unions nationales de mutualités.

Mathieu Bihet (MR)
Benoît Piedboeuf (MR)
Daniel Bacquellaine (MR)
Christophe Bombled (MR)
Caroline Taquin (MR)
Vincent Scourneau (MR)

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Dit artikel strekt tot verruiming van het personele toepassingsgebied van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018. Het is de bedoeling dat die wet voortaan ook van toepassing is op de leidinggevenden met een verkozen mandaat in de representatieve werknemersorganisaties, in de uitbetalingsinstellingen, bij de ziekenfondsen en bij de landsbonden van ziekenfondsen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, est complété comme suit:

“15. dirigeants des organisations représentatives des travailleurs;

16. dirigeants des mutualités et des unions nationales de mutualités;

17. dirigeants des organismes de paiement.”.

2 mai 2023

Mathieu Bihet (MR)
Benoît Piedboeuf (MR)
Daniel Bacquellaine (MR)
Christophe Bombled (MR)
Caroline Taquin (MR)
Vincent Scourneau (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, wordt aangevuld met de volgende punten:

“15. de leidinggevenden van de representatieve werknemersorganisaties;

16. de leidinggevenden van de ziekenfondsen en van de landsbonden van ziekenfondsen;

17. de leidinggevenden van de uitbetalingsinstellingen.”.

2 mei 2023