

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 2013
portant des dispositions diverses
concernant la simplification administrative
en vue d'élargir l'analyse d'impact
de la réglementation aux effets
de celle-ci sur les pouvoirs locaux**

(déposée par M. Maxime Prévot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 2013 houdende diverse
bepalingen inzake administratieve
vereenvoudiging, met het oog
op een verruiming van de
regelgevingsimpactanalyse tot de gevolgen
daarvan voor de plaatselijke overheden**

(ingediend door de heer Maxime Prévot c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à élargir l'analyse d'impact de la réglementation prévue à l'article 5 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative aux effets potentiels de tout avant-projet de réglementation sur les pouvoirs locaux.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de regelgevingsimpactanalyse waarin artikel 5 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging voorziet, uit te breiden tot de potentiële gevolgen van elk voorontwerp van regelgeving voor de plaatselijke overheden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 6 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative impose à chaque membre du gouvernement de procéder à une analyse d'impact des avant-projets de loi et des projets d'arrêtés ou ministériels qui relèvent de sa compétence et pour lesquels l'intervention du Conseil des ministres est requise.

Cette analyse d'impact est définie à l'article 5 de cette loi comme "l'évaluation des effets potentiels de tout avant-projet de réglementation sur l'économie, l'environnement, les aspects sociaux et les administrations, préalablement à son adoption par l'autorité politique." Il y est ensuite précisé que cette analyse porte sur des objectifs transversaux (à savoir le développement durable, l'égalité des femmes et des hommes et la cohérence des politiques en faveur du développement) et sur des matières déterminées (à savoir les charges administratives et les petites et moyennes entreprises).

C'est sous l'influence de recommandations internationales et conformément à la législation européenne que les analyses d'impact déjà existantes (test Kafka, test EIDD2, test dit genre, test PME et test cohérence des politiques en faveur du développement) ont été intégrées dans une évaluation *ex ante* harmonisée avec des analyses d'impact relatives à d'autres thèmes. L'objectif de ces analyses d'impact est de permettre au législateur de se rendre compte des conséquences qu'aura une nouvelle réglementation sur des thématiques spécifiques.

La présente proposition de loi vise à ajouter les pouvoirs locaux à la liste des matières sur lesquelles devra porter l'analyse d'impact de la réglementation.

Cet ajout est justifié parce que la situation financière des communes se dégrade en raison notamment de décisions prises au niveau fédéral, alors que les pouvoirs locaux sont le niveau de pouvoir le plus proche du citoyen et sont de loin les premiers investisseurs publics de notre Royaume.

Les exemples de décisions prises par le gouvernement fédéral et ayant eu un impact sur les pouvoirs locaux sont légion: zones de secours, zone de police, fonds de pension solidarisé, gestion de la crise COVID-19. CPAS...

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 6 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging legt elk regeerslid op een impactanalyse uit te voeren "van de voorontwerpen van wet en van de ontwerpen van koninklijke of ministeriële besluiten die onder zijn bevoegdheid vallen en waarvoor de tussenkomst van de Ministerraad is vereist".

Die impactanalyse staat in artikel 5 van die wet omschreven als "de evaluatie van de potentiële gevolgen van elk (...) voorontwerp van regelgeving op de economie, het leefmilieu, de sociale aspecten en de overheidsdiensten, voorafgaand aan de goedkeuring ervan door de politieke overheid". Vervolgens wordt daarin gepreciseerd dat die analyse betrekking heeft op transversale doelstellingen (te weten: de duurzame ontwikkeling, de gelijkheid van vrouwen en mannen en de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling), alsmede op bepaalde aangelegenheden (namelijk: de administratieve lasten en de kleine en middelgrote ondernemingen).

Onder invloed van internationale aanbevelingen en overeenkomstig de Europese wetgeving zijn de reeds bestaande impactanalyses (de Kafkatest, de DOEB 2-test, de zogenoemde gendertest, de kmo-test en de test inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling) geïntegreerd in een evaluatie *ex ante* die op impactanalyses in verband met andere thema's afgestemd is. Die impactanalyses strekken ertoe de wetgever de mogelijkheid te bieden zich rekenschap te geven van de gevolgen die nieuwe regelgeving zou hebben op specifieke onderwerpen.

Dit wetsvoorstel beoogt de lijst van materies waarop de regelgevingsimpactanalyse betrekking zal moeten hebben aan te vullen met de plaatselijke overheden.

Die aanvulling is verantwoord omdat de financiële situatie van de gemeenten verslechtert, voornamelijk door op federaal echelon genomen beslissingen, terwijl de plaatselijke overheden toch het dichtst bij de burger staande beleidsniveau vormen en veruit de grootste overheidsinvesteerdere van het land zijn.

Er zijn tal van voorbeelden van beslissingen van de federale regering die een impact hebben gehad op de plaatselijke overheden: de hulpverleningszones, de politiezones, het Gesolidariseerd Pensioenfonds, het beheer van de COVID-19 crisis, de OCMW's enzovoort.

Nous pouvons ainsi citer les impacts des *Tax Shift I* et II, dont le coût annuel pour les communes du pays a été évalué par le SPF Finances à près de 325 millions d'euros depuis 2021.

Nous pouvons également mettre en évidence la loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives. Cette loi a instauré un nouveau modèle de pension pour les administrations locales, qui prit effet le 1^{er} janvier 2012.

La réforme repose sur la création d'un seul "Fonds de Pension Solidarisé" et sur un mécanisme de doubles cotisations (base et responsabilisation) qui doit permettre de couvrir chaque année intégralement les dépenses de pensions sans avoir de déficit annuel. Selon les projections du Service fédéral des Pensions réalisées en 2019, la cotisation de responsabilisation (qui s'ajoute aux cotisations de base, elles-mêmes déjà majorées) à charge de l'ensemble des communes, provinces et CPAS wallons devrait passer de 128 millions d'euros en 2019 à plus de 350 millions d'euros en 2025.

Selon l'Union des Villes et Communes de Wallonie, pour 2022, les surcoûts liés à des décisions prises à d'autres niveaux de pouvoir sont estimés à 327,1 millions d'euros. C'est considérable. De plus, ils sont en hausse constante depuis de nombreuses années: on n'en était qu'à 293,5 millions en 2018. Pour les prochaines années, les estimations de l'Union des Villes et Communes de Wallonie restent pessimistes: 360,8 millions en 2023 et 355,2 millions à l'horizon 2024.

À l'aube d'un projet de réforme fiscale qui devrait comprendre une réforme de l'IPP, l'ensemble des pouvoirs locaux (Brulocalis, UVCW et le VVSG) s'inquiètent des impacts sur les communes qu'auront les décisions du gouvernement fédéral.

En imposant une analyse d'impact de la réglementation sur les pouvoirs locaux, la présente proposition de loi doit permettre au gouvernement et au législateur d'avoir une meilleure conscience de l'impact sur les communes de chaque projet de réglementation et permettre aux communes d'être mieux informées des impacts qu'elles

Aldus kunnen de repercussies van *Tax Shift I* en II worden vermeld, waarvan de FOD Financiën de jaarlijkse kosten voor de gemeenten van ons land sinds 2021 op bijna 325 miljoen euro heeft geraamd.

Daarnaast kan worden gewezen op de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen. Bij die wet, die op 1 januari 2012 in werking is getreden, is ten behoeve van de plaatselijke overheidsdiensten een nieuw pensioenmodel ingesteld.

De hervorming berust op de oprichting van één enkel "Gesolidaariseerd Pensioenfonds" en op een regeling met dubbele bijdragen (een basis- en een responsabiliseringsbijdrage) die het mogelijk moet maken de pensioenuitgaven elk jaar integraal te dekken zonder dat een jaarlijks deficit ontstaat. Volgens de in 2019 door de Federale Pensioendienst verrichte prognoses zou de responsabiliseringsbijdrage ten laste van alle Waalse gemeenten, provincies en OCMW's (die bovenop de zelf al verhoogde basisbijdragen komt) toenemen van 128 miljoen euro in 2019 tot meer dan 350 miljoen euro in 2025.

Volgens de *Union des Villes et Communes de Wallonie* worden voor 2022 de extra kosten die met op andere beleidsniveaus getroffen beslissingen verband houden op 327,1 miljoen euro geraamd. Dat is aanzienlijk. Bovendien stijgen ze al jarenlang bestendig; in 2018 bedroegen ze immers nog maar 293,5 miljoen euro. Voor de komende jaren blijven de ramingen van de *Union des Villes et Communes de Wallonie* pessimistisch, namelijk 360,8 miljoen euro in 2023 en 355,2 miljoen euro tegen 2024.

Nu er een fiscaal hervormingsproject in het verschiet ligt dat een hervorming van de personenbelasting zou moeten omvatten, maken alle plaatselijke overheden (Brulocalis, de UVCW en de VVSG) zich zorgen over de repercussies die de beslissingen van de federale regering zouden hebben op de gemeenten.

Door een impactanalyse van de gevolgen van de regelgeving voor de plaatselijke overheden op te leggen, moet dit wetsvoorstel de regering en de wetgever in staat stellen zich er beter bewust van te zijn welke gevolgen elk ontwerp van regelgeving zou hebben voor de gemeenten, en voorts de gemeenten de mogelijkheid

subiraient en cas d'adoption de textes réglementaires ou législatifs les impactant.

Maxime Prévot (Les Engagés)
Josy Arens (Les Engagés)
Catherine Fonck (Les Engagés)
Vanessa Matz (Les Engagés)
Georges Dallemagne (Les Engagés)

bieden beter te worden voorgelicht over de repercussies die zij zouden ondervinden, mochten er regelgevings- of wetteksten worden aangenomen die op die gemeenten een impact hebben.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative est complété par un c) rédigé comme suit:

“c) les pouvoirs locaux.”

10 mai 2023

Maxime Prévot (Les Engagés)
Josy Arens (Les Engagés)
Catherine Fonck (Les Engagés)
Vanessa Matz (Les Engagés)
Georges Dallemagne (Les Engagés)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5, § 2, eerste lid, 2^o, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging wordt aangevuld met een c), luidende:

“c) de plaatselijke overheden.”

10 mei 2023