

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 avril 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur le renforcement
de nos industries de sécurité et de défense
et leur insertion dans le réseau
d'entreprises européennes**

(déposée par MM. Denis Ducarme et
Christophe Bombled)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 april 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de versterking
van onze veiligheids- en defensie-industrie,
alsook de opneming ervan in het netwerk
van Europese ondernemingen**

(ingediend door de heren Denis Ducarme en
Christophe Bombled)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: VB
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'accord de gouvernement d'octobre 2020 contient, dans le chapitre consacré à la Défense, le paragraphe suivant qui souligne, d'une part, l'importance du secteur de la défense pour notre économie et, d'autre part, la nécessité pour notre gouvernement de soutenir ce secteur pour favoriser son insertion dans de grands programmes de coopération militaire européens et dans le réseau d'entreprises européennes:

“Enfin, la Défense continuera à se concentrer sur la cyber(sécurité), l'innovation et la recherche et technologie dans les années à venir, contribuant ainsi non seulement à la sécurité de notre pays et de l'Europe, mais également à la relance économique. À cet égard, une Stratégie Défense, Industrie et Recherche (DIRS) et ses structures nationales de soutien seront développées, en coordination avec les communautés et les régions, et, notamment, avec la participation de l'ERM, l'IRSD et l'hôpital militaire.”.

Ce paragraphe de l'accord de gouvernement doit être complété par un passage de la note de politique générale de la ministre des Affaires étrangères, Affaires européennes et Commerce extérieur (DOC 55 1580/020), rédigé comme suit:

“nous travaillerons à consolider la Coopération Structurée Permanente (PESCO). La Belgique appuiera par ailleurs la mise en place, dès 2021, du Fonds européen de la Défense, en veillant à créer des conditions de participation équitables et inclusives pour nos PME”.

Il convient également de se référer au passage de la note de politique générale de la ministre de la Défense (DOC 55 1610/017), rédigé comme suit:

“Notre participation renforcée à la PESCO augmentera notre visibilité et notre crédibilité vis-à-vis de nos partenaires européens. Elle doit placer nos entreprises en général et nos PME en particulier dans de meilleures conditions pour participer aux projets collaboratifs de recherche et de développement de capacités de défense. Certains projets PESCO pourront bénéficier du soutien du Fonds européen de la défense (FED).”.

On retrouve la même tonalité dans la note de politique générale de 2023 de la Défense nationale (DOC 55 2934/020) et son chapitre 8 “La Contribution de la Défense

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het regeerakkoord van oktober 2020 bevat in het hoofdstuk over Defensie de volgende alinea waarin enerzijds het belang van de defensiesector voor de Belgische economie wordt benadrukt, en anderzijds de noodzaak voor de Belgische regering om die sector te steunen, teneinde de integratie ervan in de grote Europese programma's voor militaire samenwerking en in het netwerk van Europese ondernemingen te bevorderen:

“Tot slot zal Defensie zich de komende jaren blijven concentreren op cyber(veiligheid), innovatie, onderzoek en technologie om zo niet alleen bij te dragen tot de veiligheid van ons land en van Europa, maar ook tot de economische heropleving. In dat verband zullen een defensie-, industrie-, en onderzoeksstrategie (DIRS) en de bijhorende nationale ondersteunende structuren worden ontwikkeld, in coördinatie met de gemeenschappen en de gewesten en onder meer met de medewerking van de KMS, het KHID en het militair hospitaal.”.

Op die alinea uit het regeerakkoord sluit een passage aan uit de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel (DOC 55 1580/020):

We zullen (...) inspanningen leveren voor de versterking van de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO). België zal ook steun verlenen aan de oprichting, in 2021, van het Europees Defensiefonds, en daarbij zorgen voor billijke en inclusieve deelnemingsvoorwaarden voor onze kmo's.”.

Voorts is het wenselijk te verwijzen naar de volgende passage uit de beleidsnota van de minister van Defensie (DOC 55 1610/017):

“Onze versterkte deelname aan PESCO zal onze zichtbaarheid en onze geloofwaardigheid tegenover onze Europese partners verhogen. Zij moet onze ondernemingen in het algemeen en onze kmo [sic] in het bijzonder in betere omstandigheden plaatsen om deel te nemen aan samenwerkingsprojecten in onderzoek en ontwikkeling van defensiecapaciteiten. Sommige PESCO-projecten zullen kunnen genieten van steun van het Europees Defensie Fonds (EDF).”.

Dezelfde teneur is terug te vinden in de beleidsnota voor 2023 inzake Landsverdediging (DOC 55 2934/020), met name in hoofdstuk 8 (“De bijdrage van Defensie

à la relance socio-économique et au renforcement de la base industrielle par la recherche et le développement”.

Il résulte de l'accord de gouvernement et de ces notes de politique générale des deux ministres compétents que la Belgique pose les bases d'une véritable stratégie économique de défense au sein de laquelle ses grandes entreprises et ses PME du secteur ont toute leur place. Que ce soit dans un cadre national – avec la mise en œuvre du plan STAR 2022/2030 – ou que ce soit au niveau européen – avec le Fonds européen de la défense (FED), des projets de coopération militaire élaborés au sein de la PESCO et du processus CARD ou encore le programme d'incubation DIANA (*Defense Innovation Accelerator for the North Atlantic*) –, on doit constater une volonté d'investir dans des projets liés au secteur de la défense, dans un cadre de coopérations bilatérales, européennes ou réalisées dans le cadre de l'OTAN.

Ces investissements peuvent se retrouver dans des plans de soutien économique et ils doivent bénéficier à nos entreprises de ce secteur.

Les chiffres sont connus: le secteur de la défense au niveau européen réalise un chiffre d'affaires annuel d'environ 100 milliards d'euros et représente environ 1,4 million d'emplois directs et indirects.

Si on connaît les noms des très grandes entreprises européennes (Airbus, Thales, MBDA, Rheinmetall, Leonardo, Saab et Naval Group) et, pour la Belgique, presque dix grandes entreprises (comme FN Herstal, John Cockerill Defense, Mecar, Thales, Safran, Asco, Sonaca, Blueberry) et une multitude de PME, on ne doit pas oublier plusieurs dizaines de milliers de sous-traitants, souvent des PME très spécialisées. Elles constituent la base industrielle et technologique de la défense européenne (BITDE), qui est concurrencée par des acteurs mondiaux américains, russes, chinois et demain indiens. Ces entreprises sont souvent duales dans les domaines de l'aéronautique, de l'espace et des technologies de l'information. Un groupe comme Airbus à qui nous avons acheté huit avions A-400M avec le Luxembourg tire 85 % de son activité du domaine civil.

Où se situe notre industrie belge de l'armement – composées d'une série de grandes entreprises et d'une multitude de PME – dans ce panorama? Les chiffres

aan het sociaal-economisch herstel en de versterking van de industriële basis door middel van onderzoek en ontwikkeling”).

Uit het regeerakkoord en uit die beleidsnota's van de twee bevoegde ministers vloeit voort dat België de basis legt voor een echte economische defensiestrategie waarin de grote ondernemingen en de kmo's ten volle hun plaats innemen. Ongeacht het niveau waarop een en ander zijn beslag krijgt (nationaal, met de tenuitvoerlegging van het STAR-plan 2022-2030, dan wel Europees, via het Europees Defensiefonds (EDF), de militaire samenwerkingsprojecten in het raam van de PESCO, het CARD-proces of het incubatieprogramma DIANA – *Defense Innovation Accelerator for the North Atlantic*), er bestaat ontegenzeggelijk bereidheid om te investeren in projecten die verband houden met de defensiesector, hetzij in een kader van bilaterale of Europese samenwerkingsvormen, hetzij in NAVO-verband.

Die investeringen kunnen worden opgenomen in plannen voor economische steun en ze moeten ten goede komen aan onze ondernemingen in die sector.

De cijfers zijn bekend: de defensiesector op Europees echelon boekt een jaaromzet van ongeveer 100 miljard euro en vertegenwoordigt ongeveer 1,4 miljoen directe en indirecte banen.

We kennen de namen van de zeer grote Europese ondernemingen (Airbus, Thales, MBDA, Rheinmetall, Leonardo, Saab en Naval Group) en, wat België aangaat, van bijna tien grote bedrijven (zoals FN Herstal, John Cockerill Defense, Mecar, Thales, Safran, Asco, Sonaca en Blueberry) alsook van veel kmo's. Toch mag niet uit het oog worden verloren dat er tienduizenden, vaak zeer gespecialiseerde kmo's als onderaannemers optreden. Zij vormen de Europese industriële en technologische defensiebasis (EDTIB – *European Defence Technological and Industrial Base*), die concurreert met wereldspelers uit de Verenigde Staten, Rusland, China en, in de toekomst, India. Het betreft vaak tweeledige ondernemingen die actief zijn op het gebied van luchtvaart, ruimtevaart en informatietechnologie. Een groep zoals Airbus, waarbij wij samen met Luxemburg acht A-400M-vliegtuigen hebben gekocht, puurt 85 % van zijn activiteit uit de civiele sector.

Welke positie neemt onze – uit een aantal grote bedrijven en tal van kmo's bestaande – Belgische wapennijverheid binnen dit totaalbeeld in? De cijfers dienaangaande

sont fournis par Agoria¹ et actualisés lors de l'audition organisée le 15 février 2023 au sein de la commission de la Défense nationale:

- 5 milliards d'euro de chiffre d'affaires annuel;
- Le secteur étant porté sur les technologies de pointe, les entreprises investissent en moyenne 8 % de leur chiffre d'affaires en recherche et développement. Les entreprises du secteur peuvent se targuer du dépôt de 46 brevets en l'espace de quatre ans;
- Un secteur dual qui consacre 60 % d'activité civile;
- Moins de 9 employés: 32 %;
- 10 à 50 employés: 29 %;
- 50 à 500 employés: 30 %;
- + de 500 employés: 9 %;
- dont 20 % d'ingénieurs et 38 % d'ouvriers pour *in fine* 15.900 emplois directs.

Relevons que la *Belgian Security and Defence Industry* (BSDI) est le représentant depuis 1989 des industries belges actives dans le domaine de la défense et de la sécurité.

Outre la fourniture de matériels *sensu stricto*, l'industrie belge, dans le cadre d'actions d'*outsourcing* (entretien, réparation et assistance) pour la défense nationale et la police, apporte un appui technique et logistique.

Ce lien organique est le partenariat "*Triple Helix*", qui associera les autorités publiques, les institutions de recherche (dont les centres académiques) et l'industrie, partenariat basé sur le modèle hollandais ("*Defensie Industrie Strategie*"). Ces trois pôles identifieraient des besoins, des projets technologiques en lien avec des projets bilatéraux ou multilatéraux – le vecteur de rapprochement entre nos entreprises et la Base Industrielle et Technologique de Défense européenne (*European Defence Technological and Industrial Base* ou EDTIB) – avec des gages de réciprocités. Ce partenariat doit faciliter une meilleure reconnaissance du secteur par les autorités publiques.

¹ Agoria, "L'industrie de Sécurité et de Défense, un secteur essentiel dans la politique de relance de l'économie belge", mercredi 9 septembre 2020, et la "Mise à jour de la vision stratégique 2030: recommandations", pp. 26-27.

worden verstrekt door Agoria¹ en werden bij de tijd gebracht tijdens de hoorzitting van 15 februari 2023 in de commissie voor Landsverdediging:

- een omzetcijfer van 5 miljard euro per jaar;
- aangezien de sector op de spitstechnologieën gericht is, investeren de bedrijven gemiddeld 8 % van hun omzetcijfer in onderzoek en ontwikkeling. De ondernemingen in de sector kunnen er prat op gaan dat zij in een tijdspanne van vier jaar 46 octrooien hebben aangevraagd;
- een tweeledige sector, waarin 60 % van de activiteit civiel van aard is;
- minder dan 9 werknemers: 32 %;
- 10 tot 50 werknemers: 29 %;
- 50 tot 500 werknemers: 30 %;
- meer dan 500 werknemers: 9 %;
- van wie 20 % ingenieurs en 38 % arbeiders, wat uiteindelijk 15.400 rechtstreekse banen oplevert.

Er zij op gewezen dat de *Belgian Security and Defence Industry* (BSDI) sinds 1989 de Belgische industrieën vertegenwoordigt die in het domein van defensie en veiligheid actief zijn.

Naast de levering van materieel in de strikte zin verleent de Belgische nijverheid via *outsourcing*activiteiten ook technische en logistieke ondersteuning (onderhoud, reparatie en bijstand) ten behoeve van de nationale defensie en de politie.

Die organische band is het "*Triple Helix*"-partnerschap, waarbij de overheid, de onderzoeksinstituten (met inbegrip van de academische centra) en de industrie betrokken zullen zijn. Het betreft een op het Nederlandse model ("*Defensie Industrie Strategie*") berustend partnerschap. Die drie polen zouden behoeften en technologische projecten bepalen in verband met bilaterale of multilaterale projecten – het kanaal waarlangs onze ondernemingen, met garanties op wederkerigheid, nauwer aansluiting krijgen bij de EDTIB. Dat partnerschap zou een betere erkenning van de sector door de overheid moeten bevorderen.

¹ Agoria, "De veiligheids- en defensie-industrie, een sleutelsector voor het herstel van de Belgische economie", woensdag 9 september 2020, en "Actualisering van de Strategische Visie 2030: Aanbevelingen", blz. 26-27.

Cette collaboration se baserait sur de la Recherche et du Développement (R&D), la construction d'équipements et leur maintenance. L'EDTIB devait trouver toute sa place dans un plan de relance post-COVID-19.

Hélas, l'industrie de l'armement ne figurait pas parmi les priorités du plan de relance adopté par le Conseil européen le 21 juillet 2020. Dans les mesures envoyées par la Belgique à la Commission européenne, on retrouve néanmoins le volet cybersécurité au sein de la Défense et le projet de soutien aux secteurs aéronautique et spatial.

Le gouvernement fédéral attribue à travers le pacte d'investissement / plan fédéral de relance et d'investissement 172 millions de crédits d'investissements pour lesquels la Défense dispose d'un droit de tirage en fonction de l'avancement des marchés publics: 123 millions pour l'infrastructure (100 millions pour les quartiers du futur et d'autres dépense carbone zéro pour les bâtiments) et 49 millions pour le Cyber.

C'est donc au gouvernement fédéral, en concertation avec les Régions et les Communautés selon leurs compétences, à prendre des mesures supplémentaires concernant ce secteur d'activités économiques.

Quatre arguments clés justifient une attention accrue des autorités fédérales et fédérées vis-à-vis de ce secteur.

Primo, la question de l'emploi: 15.900 personnes sur la base des informations compilées par Agoria, principalement des emplois techniques de précision et des ingénieurs. Les compétences de ces spécialistes sont souvent rares et doivent être entretenues dans la durée, sous peine de les perdre définitivement. D'où l'importance de la formation professionnelle.

Secundo, les banques et les assureurs de crédits ne craignent-ils pas de plus en plus de financer des projets industriels dans le secteur de la défense par peur d'être pointés du doigt par des organisations non gouvernementales? Il faudrait mettre sur pied un fonds cofinancé par les secteurs public et privé adapté pour des investissements aux cycles longs qui président aux activités industrielles de défense. Le cœur du sujet vise à financer l'innovation et à apporter un soutien à la modernisation de l'outil de production.

Tertio, il faut garantir notre souveraineté technologique et l'autonomie stratégique européenne. La préservation de notre industrie de défense est la condition et la base de l'autonomie stratégique prônée par l'Union européenne

Die samenwerking zou berusten op onderzoek en ontwikkeling (O&O) alsook op de bouw en het onderhoud van uitrusting. De EDTIB had een volwaardige plaats moeten krijgen in een herstelplan voor na de COVID-19-epidemie.

In het op 21 juli 2020 door de Europese Raad aangenomen herstelplan werd de wapenindustrie jammer genoeg niet als prioriteit aangemerkt. De maatregelen die België aan de Europese Commissie heeft voorgelegd, bevatten niettemin een deel dat aan de cyberveiligheid bij Defensie is gewijd, alsook het steunproject voor de lucht- en de ruimtevaartsector.

Via het investeringspact en het federale herstel- en investeringsplan wijst de federale regering investeringskredieten ten bedrage van 172 miljoen euro toe, waarvoor Defensie over een trekkingsrecht beschikt, naargelang van de voortgang van de overheidsopdrachten. Meer bepaald betreft het 123 miljoen euro voor infrastructuur (100 miljoen voor de kazernes van de toekomst en andere uitgaven om de gebouwen koolstofneutraal te maken) en 49 miljoen euro voor cyberactiviteiten.

Derhalve komt het de federale regering toe, in overleg met de gewesten en de gemeenschappen en rekening houdend met de respectieve bevoegdheden, bijkomende maatregelen te nemen voor die economische sector.

Vier essentiële argumenten rechtvaardigen waarom de federale overheid en de deelstaten extra aandacht moeten besteden aan die sector.

Primo, de werkgelegenheid: 15.900 mensen volgens de informatie van Agoria, veelal technische precisiejobs en ingenieursfuncties. Die specialisten beschikken vaak over zeldzame vaardigheden en zij moeten op peil worden gehouden of anders gaan ze onherroepelijk verloren. Vandaar het belang van de beroepsopleiding.

Secundo, de banken en de kredietverzekeraars zijn steeds minder geneigd om industriële projecten in de defensiesector te financieren, uit angst om door niet-gouvernementele organisaties te worden nagewezen. Er zou een door de overheids- en de privésector gecofinancierd fonds moeten komen, dat is aangepast aan de voor de sector van de defensie-industrie kenmerkende lange investeringscycli. Het is zaak innovatie te financieren en de modernisering van het productiemateriaal te ondersteunen.

Tertio moeten de Belgische technologische soevereiniteit en de Europese strategische autonomie worden gewaarborgd. De vrijwaring van de Belgische defensie-industrie vormt de voorwaarde en de basis van de strategische

depuis 2013, à travers les travaux de la Commission européenne (*“Vers un secteur de la défense et de la sécurité plus compétitif et efficace”* COM(2013)542), puis la vision stratégique de 2016 et la boussole stratégique adoptée en 2022. L’OTAN nous demande également depuis 2014 de tendre vers un certain nombre de critères en termes budgétaires, d’investissements en matière de matériels militaires et de R&D. Il est de notre intérêt militaire comme politique de continuer à être un allié responsable et fiable au sein de l’Alliance atlantique. La réflexion budgétaire se poursuivra lors du sommet de l’OTAN à Vilnius en juillet 2023 et l’on peut s’attendre à ce que les 2 % du PIB consacrés annuellement à la défense soient non plus considérés comme un objectif à atteindre mais comme un minimum imposé.

Quarto, la plupart des avancées technologiques qui ont un impact important sur la société et la création de valeur “civile” sont dérivées d’applications militaires. Participer à l’effort de recherche et de développement dans les domaines de la défense constitue aussi une opportunité d’acquérir du savoir et de le redéployer dans d’autres secteurs.

Mais pour réussir à donner un rôle à la BITDE dans la relance le dynamisme économique de notre pays, le secteur doit aussi réussir trois mutations: mieux organiser le secteur des entreprises de défense, mieux protéger nos entreprises de prédateurs étrangers et rendre plus lisible la planification des acquisitions de la Défense et de la police.

Premièrement, il faut faciliter les coopérations et synergies structurelles de nos entreprises de défense avec d’autres partenaires européens sans perdre le contrôle de nos entreprises quand elles intègrent un groupe européen. La sécurité de nos approvisionnements doit être assurée au sein de ces coopérations et synergies structurelles et renforcée par la BSDI (*Belgian Security & Defense Industry*). Vu la taille de nos entreprises d’armement, il faut constituer des groupes européens d’envergure internationale... auxquels nos grandes entreprises et nos PME se rattacheront.

Pour cela, il faut faire évoluer le droit européen et permettre une évolution de la définition des marchés pertinents pour l’application du droit de la concurrence. La notion de “marché pertinent”, c’est le choix de l’échelle à retenir pour évaluer le caractère dominant ou non de la position d’un groupe consolidé. Pour lever cet obstacle, il n’y a pas d’alternative: il faut changer ces textes, au

autonomie waartoe de EU sinds 2013 oproept, via de werkzaamheden van de Europese Commissie (*“Naar een meer competitieve en efficiënte defensie- en veiligheidssector”* COM (2013) 542) en, daarna, de strategische visie van 2016, alsook het in 2022 aangenomen Strategisch Kompas. Ook de NAVO verzoekt België al sinds 2014 om toe te werken naar de vervulling van een aantal criteria op het gebied van begroting, investeringen in militair materieel en O&O. Voor België is het zowel militair als politiek belangrijk om een verantwoorde lijke en betrouwbare bondgenoot te blijven binnen het Atlantische Bondgenootschap. De denkoefening inzake de begrotingen zal worden voortgezet op de NAVO-top te Vilnius in juli 2023 en het valt te verwachten dat de defensie-inspanning ten belope van 2 % van het bbp niet langer zal worden beschouwd als een na te streven doelstelling, maar als een verplicht minimum.

Quarto vinden de meeste technologische ontwikkelingen met aanzienlijke gevolgen voor de samenleving en met een “civiele” meerwaarde hun oorsprong in militaire toepassingen. Deelname aan onderzoek en ontwikkeling inzake defensie betekent ook een kans om kennis te verwerven en om die naderhand in andere sectoren in te zetten.

Opdat de EDTIB een rol toebedeeld zou krijgen in het economische dynamisme van ons land, moet de sector echter ook succesvol drie gedaantewisselingen ondergaan: de sector van de defensiebedrijven moet beter worden georganiseerd, de Belgische bedrijven moeten beter worden beschermd tegen buitenlandse overnames, en de planning van de aankopen van Defensie en van de politie moet bevattelijker worden gemaakt.

In dat verband moeten allereerst de structurele samenwerkingen en synergieën van de Belgische defensiebedrijven met andere Europese partners worden bevorderd zonder dat de controle over de Belgische bedrijven verloren gaat wanneer die in een Europese groep worden opgenomen. De Belgische bevoorradingszekerheid moet binnen die structurele samenwerkingen en synergieën worden gewaarborgd en door de BSDI (*Belgian Security & Defense Industry*) worden aangescherpt. Gezien de omvang van de Belgische wapenbedrijven moeten er Europese groepen met een internationale reikwijdte tot stand worden gebracht, waaraan de Belgische grote bedrijven en de kmo’s zich dan zouden kunnen koppelen.

Daartoe moet het Europees recht voort worden uitgewerkt en moet de definitie van de relevante markten voor de toepassing van het mededingingsrecht worden herbekeken. Het begrip “relevante markt” komt neer op de schaal die zal worden gehanteerd om de al dan niet dominante positie van een geconsolideerde groep te beoordelen. Er is geen alternatief om die hinderpaal

moins pour les industries stratégiques, et pour cela, il faut une impulsion politique puissante.

Deuxièmement, avec la crise, il existe un risque réel que des investisseurs étrangers, non-européens, viennent “faire leur marché” dans les pépites de notre industrie de défense. La fragilisation de certaines entreprises de défense les rend plus vulnérables encore à des prises de participation étrangères inamicales. Des alternatives sont dans les mains des États, comme des mécanismes ou des minorités de blocage, ou des dispositions protégeant des transferts de technologie obligatoires.

À cet égard, les mécanismes européens de contrôle ont cependant été renforcés récemment.

Troisièmement, il faut faciliter les procédures de commandes et de paiements pour nos services de sécurité (armée et police). À cet égard, les investissements doivent être poursuivis de façon prévisionnelle et lisible. Peut-on même considérer que l’achat d’un matériel neuf est une économie en frais de maintien consacré à un équipement en fin de vie? L’État, vu dans sa globalité (l’ensemble des autorités publiques), peut-il honorer ses factures dans les délais impartis?

Si les normes juridiques qui encadrent les marchés publics doivent être scrupuleusement respectées (on peut néanmoins imaginer les retombées positives que pourrait avoir un “*Buy European Act*” et l’utilisation judicieuse de l’article 346 du TUE), ces nouvelles commandes nécessiteront d’améliorer les rapports entre les grands groupes étrangers et belges et notre tissu de grandes entreprises et de PME. L’État doit se doter des instruments pour que ses commandes profitent de façon directe ou indirecte à nos entreprises et que les grands groupes belges et étrangers honorent correctement leurs relations contractuelles ou de filiales avec nos PME.

Notre industrie de défense doit pouvoir marcher sur deux jambes: la défense de notre pays et la défense de notre économie. Il faut aussi mettre en avant l’importance du caractère dual de la R&D qui se déroule en son sein.

Ce secteur de pointe, porté en Belgique principalement par quelques grandes entreprises et un maillage de PME, doit contribuer à l’autonomie stratégique de l’Union européenne, autonomie dont on vu toute l’importance lors de la crise du COVID-19, de la crise énergétique et du

weg te werken: die teksten moeten worden gewijzigd, minstens voor de strategische industrieën, en daartoe is een krachtige politieke impuls nodig.

Ten tweede bestaat er door de crisis een reëel risico dat buitenlandse, niet-Europese, investeerders kroonjuwelen van de Belgische defensie-industrie “op de kop zullen willen tikken”. De verminderde weerbaarheid van bepaalde defensiebedrijven maakt ze nog kwetsbaarder voor vijandige buitenlandse participaties. De Staat kan daarvoor alternatieven aanreiken, zoals blokkerende mechanismen of minderheden, dan wel bepalingen ter voorkoming van verplichte technologieoverdracht.

De Europese toezichtmechanismen ter zake werden onlangs echter aangescherpt.

Ten derde moeten de bestel- en betalingsprocedures voor de Belgische veiligheidsdiensten (leger en politie) worden vergemakkelijkt. De investeringen in dat domein moeten daarbij toekomstgericht en bevattelijk worden voortgezet. Kan men de aankoop van nieuw materiaal niet beschouwen als een besparing op de onderhoudskosten voor apparatuur die op haar einde loopt? Kan de Staat als geheel (dat wil zeggen de gezamenlijke overheden) binnen de gestelde termijnen zijn financiële verplichtingen nakomen?

Hoewel de juridische normen inzake de overheidsopdrachten nauwgezet moeten worden geëerbiedigd (al kan men zich de positieve gevolgen van een *Buy European Act* en van de oordeelkundige toepassing van artikel 346 van het VEU wel voorstellen), zullen die nieuwe bestellingen betere betrekkingen tussen de grote buitenlandse en de Belgische groepen vereisen, alsook een hechter Belgisch weefsel van grote bedrijven en van kmo’s. De Staat moet zich met de nodige instrumenten toerusten opdat zijn bestellingen de Belgische bedrijven rechtstreeks of onrechtstreeks ten goede komen en opdat de grote Belgische en buitenlandse groepen hun contractuele betrekkingen of die van hun dochterondernemingen met de Belgische kmo’s correct nakomen.

De Belgische defensie-industrie moet twee doelstellingen kunnen dienen, namelijk de verdediging van ons land en de verdediging van onze economie. Bovendien moet uitdrukkelijk worden gewezen op de tweeledige aard van het onderzoek en de ontwikkeling in die sector.

Die heel geavanceerde sector wordt in België hoofdzakelijk gedragen door enkele grote ondernemingen en door een netwerk van kmo’s. Hij moet bijdragen tot de strategische autonomie van de Europese Unie. Het belang daarvan is duidelijk gebleken tijdens de

retour de la guerre de haute intensité sur le continent depuis un an.

La Belgique dispose d'un atout: la continuité des deux lois de programmation militaire votées en 2017 et 2022, qui tracent des perspectives d'investissements détaillés jusque 2030. Ces investissements pourront s'appuyer sur l'accord de gouvernement de juin 2022 portant le budget de la défense nationale à 2 % du PIB pour 2035.

La Belgique doit poursuivre six objectifs pour mettre en œuvre ces investissements de façon utile, à savoir:

1° participer dès le départ à des grands projets européens en matière de défense, en associant nos entreprises d'armement militaire;

2° adopter une position ambitieuse et non simplement suiviste au sein des programmes PESCO;

3° former du personnel qualifié, qui pourrait avoir un double statut entreprises de défense / défense nationale;

4° mettre en œuvre la DIRS (la stratégie industrielle et de recherche de la Défense belge) en y intégrant les Régions;

5° intégrer nos entreprises de défense dans le maillage des entreprises européennes, tout en veillant à conserver les centres de décision en Belgique;

6° doper le financement du secteur en encourageant les Banques à revoir leur politique en la matière.

Denis Ducarme (MR)
Christophe Bombled (MR)

COVID-19-crisis, tijdens de energiecrisis en naar aanleiding van de terugkeer van een intensieve oorlog op ons continent sinds een jaar.

België beschikt over een troef, namelijk de ononderbroken samenhang van de twee, respectievelijk in 2017 en 2022 aangenomen wetten inzake militaire programmatie, waarin de investeringsvooruitzichten tot 2030 gedetailleerd werden vermeld. Die investeringen zullen kunnen worden gebaseerd op het in juni 2022 bereikte akkoord binnen de regering, waarbij het budget voor landsverdediging tegen 2035 wordt opgevoerd tot 2 % van het bbp.

Teneinde die investeringen op dienstige wijze ten uitvoer te leggen, moet België zes doelen nastreven:

1° van bij het begin deelnemen aan grote Europese defensieprojecten en er de Belgische wapenbedrijven bij te betrekken;

2° binnen de PESCO-programma's blijk geven van ambitie in plaats van louter te volgen;

3° gekwalificeerd personeel opleiden, dat zowel binnen de defensiebedrijven als bij Landsverdediging actief zou kunnen zijn;

4° de DIRS (de industrie-onderzoekstrategie van de Belgische defensie) ten uitvoer leggen en de gewesten erbij betrekken;

5° onze defensiebedrijven in het netwerk van Europese bedrijven integreren en er tegelijk voor zorgen dat de beslissingscentra in België blijven;

6° de financiering van de sector een boost geven door de banken aan te moedigen om hun beleid ter zake te herzien.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, dans le contexte géopolitique mondial actuel, l'autonomie stratégique et le leadership technologique sont de plus en plus importants et qu'à cet égard, tant l'Union européenne que la Belgique doivent pouvoir se fonder sur une industrie technologique solide et, *a fortiori*, sur une industrie de la sécurité et de la défense forte;

B. considérant que, pour mieux protéger les citoyens, défendre des valeurs et agir de manière autonome dans le contexte géopolitique mondial actuel, l'industrie belge de sécurité et de défense doit pouvoir assumer son rôle et jouer pleinement ses atouts dans le développement et le déploiement de la politique et de l'industrie de défense stratégique européennes;

C. vu la portée économique des investissements en matière de défense, leurs conséquences pour l'emploi et la recherche et le développement (R&D) ainsi que pour le secteur civil à travers le caractère dual des produits;

D. vu la portée stratégique de notre secteur de défense et sa contribution, au sein de la Base Industrielle et Technologique de Défense européenne (BITDE), à la construction d'une autonomie stratégique européenne;

E. vu la déclaration de Versailles du 11 mars 2022, dans laquelle les chefs d'État et de gouvernement européens se sont engagés à renforcer les capacités de défense européennes face à l'agression militaire russe contre l'Ukraine, notamment en stimulant l'innovation, y compris par des synergies civilo-militaires, et en renforçant et en développant notre industrie de la défense, y compris les petites et moyennes entreprises (PME);

F. vu les moyens européens disponibles, notamment par le biais du Fonds européen de la défense (FED) – un budget de 8 milliards d'euros pour la période 2021-2027, dont 2,7 milliards d'euros sont destinés à la recherche de défense commune et 5,3 milliards d'euros sont affectés à des projets collaboratifs de développement des capacités, en plus des contributions nationales – ou par le biais du programme de recherche Horizon Europe;

G. considérant que, le 25 mai 2022, la Commission européenne a annoncé une augmentation du Fonds européen de la défense (FED) de 924 millions d'euros pour

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat in de huidige mondiale geopolitieke context strategische autonomie en technologisch leiderschap in toenemende mate belangrijk zijn en dat zowel de Europese Unie als België in deze context moeten kunnen terugvallen en bouwen op een sterke technologische industrie en *a fortiori* op een sterke veiligheids- en defensie-industrie;

B. gelet op het feit dat om in de huidige mondiale geopolitieke context burgers beter te beschermen, waarden te verdedigen en autonoom op te treden, de Belgische veiligheids- en defensie-industrie haar rol moet kunnen opnemen en haar troeven ten volle moet kunnen uitspelen in de ontwikkeling en de uitrol van het Europees strategisch defensiebeleid en -industrie;

C. gelet op de economische draagwijdte van de investeringen in defensie, de impact van die investeringen op de werkgelegenheid en op onderzoek en ontwikkeling (O&O), alsook op de civiele sector, aangezien de resultaten ervan ook voor andere doeleinden kunnen worden gebruikt;

D. gelet op de strategische draagwijdte van de defensiesector en de bijdrage ervan aan de Europese industriële en technologische defensiebasis (EDTIB) en aan de ontwikkeling van de strategische autonomie van Europa;

E. gelet op de Verklaring van Versailles van 11 maart 2022 waarbij de Europese staatshoofden en regeringsleiders zich ertoe hebben verbonden de Europese defensievermogens te versterken in het licht van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne, waaronder de innovatie te stimuleren, onder meer door civiele/militaire synergiën en onze defensie-industrie, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), te versterken en te ontwikkelen;

F. gelet op de Europese middelen die onder meer via het Europees Defensiefonds (EDF) – een budget van 8 miljard euro voor de periode 2021-2027, waarvan 2,7 miljard euro bestemd is voor gezamenlijk defensieonderzoek en 5,3 miljard euro voor samenwerkingsprojecten voor vermogensontwikkeling, in aanvulling op nationale bijdragen – of via het *Horizon Europe*-onderzoeksprogramma beschikbaar zijn;

G. gelet op het feit dat de Europese Commissie op 25 mei 2022 een verhoging van het Europees Defensiefonds (EDF) heeft aangekondigd van

renforcer les capacités de défense de l'UE et financer les nouveaux instruments d'innovation en matière de défense (R&D);

H. considérant la communication conjointe au Parlement européen, au Conseil européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions sur l'analyse des déficits d'investissement dans le domaine de la défense et la voie à suivre du 18 mai 2022 (JOIN(2022) 24 final), qui souligne explicitement l'existence de lacunes en matière de finances, d'industrie et de capacités dans le domaine de la défense et affirme que "l'objectif général est donc d'investir (...) en encourageant les investissements dans la défense qui renforcent l'essor industriel, la capacité industrielle à plus long terme et la croissance économique au sein de l'Union, grâce à une industrie européenne de la défense plus compétitive (...)";

I. considérant que, pour renforcer l'industrie européenne de la défense, la Commission européenne a proposé deux nouveaux instruments de financement: (1) l'"Instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes" (EDIRPA), d'une valeur de 500 millions d'euros, destiné à contribuer au financement de l'achat conjoint par les États membres d'équipements de défense développés en commun en 2023-2024, et (2) le programme européen d'investissement dans la défense (EDIP), qui remplacera l'EDIRPA après 2024, destiné à encourager les États membres à former des consortiums pour l'achat d'équipements de défense et à les exonérer de la TVA;

J. vu la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à la mise en place de l'instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes (EDIRPA) du 19 juillet 2022 (COM(2022) 349 final, 2022/0219 (COD));

K. vu l'établissement par le Conseil, le 28 juin 2022, du groupe de travail *ad hoc* en matière d'industrie et de défense;

L. vu la législation européenne sur les matières premières critiques annoncée par la Commission européenne et la nécessité de prendre des mesures au niveau européen dans ce domaine pour, entre autres, garantir et faciliter l'accès de l'industrie de sécurité et de défense aux matières premières critiques afin de renforcer la résilience et la sécurité de l'approvisionnement;

M. considérant que l'OTAN a lancé, le 30 juin 2022, le fonds OTAN pour l'innovation, le premier fonds de capital-risque "multi-souverain" au monde, qui investira un milliard d'euros dans des start-ups et d'autres fonds

924 miljoen euro ter versterking van de defensievermogens van de EU en ten, behoefte van nieuwe instrumenten voor defensie-innovatie (O&O);

H. gelet op de Gezamenlijke Mededeling aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de analyse van de lacunes op het gebied van defensie-investeringen en de te volgen koers van 18 mei 2022 (JOIN(2022) 24 final), dat expliciet wijst op het bestaan van financiële, industriële en vermogenstekorten op defensiegebied en stelt dat *"the overall aim is therefore to invest (...) by incentivising defence investments that reinforce industrial ramp-up, longerterm industrial capacity and economic growth within the Union through a more competitive European defence industry"*;

I. gelet op het feit dat ter versterking van de Europese defensie-industrie de Europese Commissie twee nieuwe financieringsinstrumenten heeft voorgesteld: (1) de *"European defence industry reinforcement through common procurement act"* (EDIRPA), ter waarde van 500 miljoen euro, bedoeld om de gezamenlijke aanschaf door de lidstaten van in 2023-2024 gezamenlijk ontwikkeld defensiematerieel te helpen financieren, en (2) het Europees programma voor defensie-investeringen (EDIP), dat na 2024 de plaats van EDIRPA inneemt, bedoeld om de lidstaten aan te moedigen consortia te vormen voor de aankoop van defensiematerieel en deze vrij te stellen van BTW;

J. gelet op het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen (EDIRPA) van 19 juli 2022 (COM(2022) 349 final, 2022/0219 (COD));

K. gelet op de door de Raad opgerichte *"ad-hoc Working Party on defence industry"* van 28 juni 2022;

L. gelet op door de Europese Commissie aangekondigde Europese wetgeving omtrent kritieke grondstoffen en de noodzaak om op Europees niveau maatregelen ter zake te nemen om onder meer de toegang van de veiligheids- en defensie-industrie tot kritieke grondstoffen te verzekeren en te vergemakkelijken om de veerkracht en voorzieningszekerheid te versterken;

M. overwegende dat in de schoot van de NAVO op 30 juni 2022 het NAVO-innovatiefonds werd gelanceerd, het eerste multisovereine risicokapitaalfonds ter wereld dat 1 miljard euro zal investeren in startende

de capital-risque qui développent des technologies émergentes à double usage présentant un intérêt prioritaire pour l'OTAN;

N. considérant que des discussions sont en cours au sein de l'OTAN sur le rétablissement du *Defence Industry Planning Committee* afin de mieux coordonner les capacités industrielles des États membres en matière de systèmes de défense;

O. vu l'importance, dans le cadre de l'augmentation des budgets de défense, de mettre l'accent sur la coordination des besoins de défense et, partant, sur la coopération industrielle, étant donné que la fragmentation affaiblit l'industrie belge et européenne de sécurité et de défense;

P. vu que l'espace extra-atmosphérique est désormais un enjeu d'autonomie stratégique majeur, avec des implications militaires importantes, mais dont les coûts deviennent hors de portée du niveau national et vu que l'Union européenne a confirmé que le budget UE 2021-2027 dédié au spatial sera de 13,2 milliards d'euros, dont 12,8 milliards iront à des programmes de navigation (Galileo) et d'observation de la terre (Copernicus) entre autres pour la sécurité de cette capacité;

Q. vu l'importance des ports belges pour l'économie belge et européenne, mais également pour l'acheminement de renforts militaires en temps de crise et, partant, d'une capacité maritime performante de lutte contre les mines;

R. vu le document avalisé par le Conseil des ministres en 2016 intitulé "Les intérêts belges dans le domaine de la politique de défense et de sécurité" soulignant que la possession d'une base industrielle de défense nationale sert l'intérêt national de la Belgique;

S. vu le Plan STAR du 2 mai 2022 qui indique que l'objectif poursuivi est d'“(...)impliquer plus tôt et plus intensément des partenaires industriels et commerciaux, qui seront in fine responsables de la poursuite du développement et de la production, dans la R&T afin d'accroître les chances d'exploiter avec succès les résultats de cette recherche. En plus de l'effet de renforcement de nos capacités militaires et de notre sécurité, cette collaboration structurelle vise également un retour sociétal au travers de la contribution aussi bien à notre prospérité qu'à notre bien-être, entre autres grâce aux technologies et applications civiles.” (page 57);

ondernemingen en andere risicokapitaalfondsen die opkomende technologieën voor tweeërlei gebruik ontwikkelen die voor de NAVO van prioritaair belang zijn;

N. overwegende dat binnen de NAVO er discussies aan de gang zijn over het heroprichten van het *Defence Industry Planning Committee* om de industriële capaciteiten van de lidstaten met betrekking tot defensiesystemen beter op mekaar af te stemmen;

O. gelet op het belang om, in het kader van de stijgende defensiebudgetten, in te zetten op coördinatie van defensiebehoeften en, daaraan verbonden, industriële samenwerking aangezien versnippering de Belgische en Europese veiligheids- en defensie-industrie verzwakt;

P. overwegende dat de kosmische ruimte tot een zeer belangrijke factor in de strategische autonomie is uitgegroeid, met verstreckende militaire implicaties, en dat tegelijkertijd de kosten hiervoor niet langer op het nationale niveau alleen kunnen worden gedragen; voorts overwegende dat de Europese Unie heeft bevestigd dat er in het EU-budget 2021-2027 13,2 miljard euro voor ruimtevaartgerelateerde activiteiten is gereserveerd, waarvan 12,8 miljard euro voor satellietnavigatieprogramma's (Galileo) en aardobservatieactiviteiten (Copernicus), onder meer met het oog op de zekerheid van die capaciteit;

Q. gelet op het belang van de Belgische havens voor de Belgische en Europese economie maar ook voor de aanvoer van militaire versterking in tijden van crisis en dus van een performante maritieme mijnenbestrijdingscapaciteit;

R. gelet op het door de Ministerraad in 2016 goedgekeurde document "De Belgische belangen op het vlak van Defensie en veiligheidsbeleid", waarin wordt benadrukt dat het beschikken over een industriële basis voor landsverdediging 's lands belang dient;

S. gelet op het STAR-plan van 2 mei 2022 dat stelt dat men beoogt "industriële en commerciële partners, die uiteindelijk instaan voor de verdere ontwikkeling en productie, vroeger en intensiever te betrekken bij de R&T om zo de kansen op succesvolle uitbating van de onderzoeksresultaten te verhogen. Naast het versterkende effect op onze militaire capaciteiten en onze veiligheid beoogt deze structurele samenwerking tevens een maatschappelijke return met een bijdrage aan zowel onze welvaart als ons welzijn, o.a. via civiele technologie en toepassingen.” (blz. 45);

T. vu le principe n° 8 du Plan STAR du 2 mai 2022 qui indique que “La Belgique reconnaît également la nécessité d’une contribution nationale substantielle et solidaire à la recherche, au développement, à l’intégration, à la production, au soutien et au développement de capacités (de niches) dans le domaine de la sécurité et de la défense.” (page 151);

U. vu la trajectoire budgétaire concernant le budget de la défense nationale décidée par le gouvernement en février 2022 (1,56% du PIB en 2030) et juin 2022 (2% du PIB en 2035);

V. vu la “*Defense, Industry and Research Strategy*” (DIRS) approuvée par le Conseil des ministres le 16 septembre 2022, dont le but est de poursuivre le développement et de pérenniser la base technologique et industrielle belge en matière de défense;

W. considérant qu’un Conseil industriel de défense est mis en place dans le cadre de la DIRS, de manière à ce que l’augmentation des dépenses de défense renforcent également la base technologique et industrielle dans notre pays;

X. vu la note de vision “Ensemble pour un monde plus sûr” de l’industrie belge de sécurité et de défense de juillet 2020;

Y. vu l’audition organisée le 15 février 2023 en commission de la Défense et consacrée au Plan STAR et à la DIRS;

Z. vu les nombreuses rencontres avec les entreprises du secteur réalisées par l’auteur principal dans le cadre de la rédaction de la proposition de résolution;

AA. considérant que les entreprises belges du secteur de la défense disposent d’une technologie de pointe qui leur confère une avance technologique, et que notre pays doit être en mesure de tirer parti de ces atouts de son industrie de sécurité et de défense pour collaborer encore plus étroitement avec nos alliés en vue de renforcer la BITD commune;

BB. considérant que 95 % du chiffre d’affaires de l’industrie belge de sécurité et de défense proviennent des exportations et que, de ce fait, cette industrie doit être particulièrement solide pour pouvoir opérer sur ce marché;

CC. considérant que l’industrie belge de sécurité et de défense, en plus d’être un acteur économique majeur, est avant tout un acteur essentiel du renforcement de la

T. gelet op principe 8 van het STAR-plan van 2 mei 2022 dat stelt dat “België erkent eveneens de noodzaak van een wezenlijke solidaire nationale bijdrage aan het onderzoek, de ontwikkeling, de integratie, de productie, de ondersteuning en de doorontwikkeling van (niche) capaciteiten in het domein van veiligheid en defensie.” (blz. 134);

U. gelet op het begrotingstraject met betrekking tot het budget inzake landsverdediging dat door de regering werd vastgelegd in februari 2022 (1,56 % van het bbp in 2030) en in juni 2022 (2 % van het bbp in 2035);

V. gelet op de op 16 september 2022 door de Minister-raad goedgekeurde “*Defense, Industry and Research Strategy*” (DIRS), die als doel heeft de Belgische technologische en industriële defensiebasis verder te ontwikkelen en te bestendigen;

W. gelet op het feit dat, om ervoor te zorgen dat de verhoogde defensie-uitgaven ook leiden tot de versterking van de technologische en industriële basis in ons land, in het kader van de DIRS een Industriële Defensieraad wordt opgericht;

X. gelet op de visienota “Samen voor een veiligere wereld” van de Belgische Veiligheids- en Defensie-industrie” van juli 2020;

Y. gelet op de hoorzitting in commissie voor Landsverdediging over het STAR-plan en de DIRS op 15 februari 2023;

Z. overwegende dat de hoofdindieners met het oog op het opstellen van het voorstel van resolutie tal van ontmoetingen heeft gehad met de ondernemingen van de sector;

AA. overwegende dat de Belgische bedrijven in de defensiesector beschikken over spijttechnologie en, daaraan verbonden, technologische voorsprong, en dat ons land deze troeven van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie moet kunnen uitspelen om nog nauwer te gaan samenwerken met onze bondgenoten om de gemeenschappelijke DTIB te versterken;

BB. gelet op het feit dat 95 % van de omzet van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie wordt gerealiseerd uit export en dat dit gegeven ertoe leidt dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie sterk in haar schoenen moet staan om te kunnen functioneren in die markt;

CC. gelet op het feit dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie, naast een belangrijke economische speler, in de eerste plaats een essentiële speler is voor

sécurité nationale du pays, notamment par (1) le soutien direct et le prolongement de la capacité logistique de maintenance des forces armées elles-mêmes (autonomie nationale) (2) le rôle de l'industrie belge de sécurité et de défense en tant que véritable contributeur à l'industrie européenne de défense (autonomie européenne) et (3) le fait qu'elle fait partie intégrante de la politique étrangère de sécurité en fournissant directement des équipements à des pays amis en crise ou dans le besoin et en n'étant ainsi pas liée par des licences d'exportation de tiers, et considérant qu'il est donc essentiel de renforcer l'industrie belge de sécurité et de défense, de la protéger et de la positionner sur la scène internationale;

DD. vu le modèle triple hélice qui reconnaît comme essentielle la collaboration de l'industrie belge de la sécurité et de la défense avec la Défense et les centres de recherche;

EE. vu le caractère innovant des petites et moyennes entreprises (PME) belges de l'industrie de la sécurité et de la défense, qui représentent une part importante des entreprises actives dans ce secteur;

FF. considérant que la Fédération belge du secteur financier utilise un label de durabilité qui écarte automatiquement l'industrie de l'armement comme étant "dommageable" (*not socially responsible*) et considérant que la norme pour que des entreprises soient considérées comme faisant partie de l'industrie de l'armement est que 5 % de leurs revenus proviennent d'activités dans ce secteur;

GG. considérant que, pour cette raison notamment, l'industrie belge de la sécurité et de la défense est confrontée au fait que les banques belges, craignant pour leur réputation, tendent à éviter, voire refusent systématiquement de collaborer avec le secteur ou pratiquent des taux plus élevés, ce qui oblige le secteur à se rabattre sur des banques étrangères;

HH. considérant que la Commission européenne et le Haut Représentant ont clairement indiqué, dans la communication conjointe du 18 mai 2022, que la Banque européenne d'investissement (BEI) doit renforcer son soutien à l'industrie européenne de la défense;

II. considérant qu'outre le Plan STAR et la "Defense, Industry and Research Strategy" (DIRS), il faut également s'atteler à une politique d'accompagnement en matière d'exportations et de financement du secteur;

het versterken van de nationale veiligheid van het land, meer bepaald door (1) de directe steun en verlengstuk van de logistieke onderhoudscapaciteit van de strijdkrachten zelf (nationale autonomie), (2) de rol van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie als een echte bijdrager aan de Europese defensie-industrie (Europese autonomie) en (3) integraal deel uit te maken van het buitenlands veiligheidsbeleid door rechtstreeks materieel te leveren aan bevriende landen in crisis of in nood en zodanig onafhankelijk te zijn van exportvergunningen van derden en overwegende dat het daarom van essentieel belang is om de Belgische veiligheids- en defensie-industrie te versterken, te beschermen en internationaal te positioneren;

DD. gelet op het conceptmodel "Triple Helix", waarbij de samenwerking van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie met Defensie en onderzoekscentra als een essentieel punt wordt erkend;

EE. gelet op het innovatieve karakter van de Belgische kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) in de veiligheids- en defensie-industrie, die een groot deel uitmaken van het aantal bedrijven actief in deze sector;

FF. overwegende dat de Belgische bankenfederatie een duurzaamheidslabel hanteert waarbij wapenindustrie automatisch weggezet wordt als "schadelijk" (*not socially responsible*) en overwegende dat voor de bedrijven de norm om tot wapenindustrie gerekend te worden, op 5 % ligt van het inkomsten uit wapen-gerelateerde activiteiten;

GG. overwegende dat mede daarom de Belgische veiligheids- en defensie-industrie geconfronteerd wordt met het feit dat Belgische banken uit reputationele overwegingen weigerachtig staan of zelfs stelselmatig weigeren met de sector samen te werken of hogere tarieven aanrekenen, en dat dit ertoe leidt dat de sector moet terugvallen op buitenlandse banken;

HH. gelet op het feit dat de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger in de Gezamenlijke Mededeling van 18 mei 2022 expliciet stellen dat de Europese Investeringsbank (EIB) haar steun aan de Europese defensie-industrie moet versterken;

II. overwegende dat, naast het STAR-plan en de "Defense, Industry and Research Strategy" (DIRS), er ook werk moet gemaakt worden van een flankerend beleid rond export en financiering van de sector;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'associer étroitement l'industrie belge de sécurité et de défense à la mise en œuvre des décisions stratégiques relatives à la Défense à moyen et long terme et de définir une procédure permettant d'examiner de manière systématique, dans la foulée immédiate des choix politiques, les modalités selon lesquelles l'industrie belge de la sécurité et de la défense peut maximiser sa contribution et être impliquée dans la mise en œuvre des décisions politiques qui ont été prises;

2. de rendre au plus vite opérationnelle la "Stratégie de défense, d'industrie et de recherche" (DIRS), d'en assurer la continuité et la cohérence, et d'associer le secteur à sa mise en œuvre concrète de manière à ce qu'il sache dans quels axes il faut investir pour soutenir la Défense;

3. de miser, par le biais de la "Stratégie de défense, d'industrie et de recherche" (DIRS), sur la technologie de pointe, le savoir-faire et l'industrie belges, notamment dans le domaine du déminage maritime, de manière à assurer le soutien industriel nécessaire à la sécurisation de nos ports;

4. d'informer le plus vite possible l'industrie belge de sécurité et de défense du partenariat stratégique dans le cadre duquel les capacités prévues dans le Plan STAR seront acquises et de la manière dont le soutien logistique doit être réalisé à cet égard;

5. de veiller, dans le cadre de l'ancrage international des capacités opérationnelles de la Défense, à ce qu'une coopération internationale existe entre le pays d'origine de l'équipement et l'industrie belge de sécurité et de défense et d'appliquer correctement, dans ce contexte, l'article 346 du TFUE de manière à impliquer immédiatement, l'industrie belge de sécurité et de défense dans le processus d'acquisition et à lui permettre de fournir ultérieurement le soutien nécessaire à la Défense belge pour les capacités nécessaires;

6. de fournir, dans le cadre des projets financés par le Fonds européen de défense, des directives stratégiques à l'industrie belge de sécurité et de défense en vue de préciser qui sont les partenaires stratégiques de la Défense, et de soutenir aussi les entreprises (sur le plan administratif) afin de pouvoir préparer et mettre en œuvre ces projets;

7. de veiller à ce que l'industrie belge de sécurité et de défense ait accès à la fois aux possibilités de financement offertes par les institutions financières belges

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de Belgische veiligheids- en defensie-industrie nauw te betrekken bij de implementatie van strategische beslissingen voor Defensie op middellange en lange termijn en een procedure vast te leggen waarbij onmiddellijk, na het nemen van de politieke beleidskeuzes, systematisch wordt nagegaan op welke manier de Belgische veiligheids- en defensie-industrie hiertoe maximaal kan bijdragen en kan betrokken worden om uitvoering te geven aan de gemaakte politieke beslissingen;

2. in nauwe samenwerking met de Belgische veiligheids- en defensie-industrie, de "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS) zo snel mogelijk te operationaliseren, continuïteit en coherentie te verzekeren en de sector te betrekken bij de concrete uitrol ervan, zodat het weet in welke assen geïnvesteerd moet worden om Defensie te ondersteunen;

3. door middel van de "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS) in te zetten op de Belgische toptechologie, know how en industrie, onder andere op vlak van maritieme ontminning om zo de nodige industriële ondersteuning te verzekeren voor de beveiliging van onze havens;

4. de Belgische veiligheids- en defensie-industrie zo snel mogelijk te informeren binnen welk strategisch samenwerkingsverband / strategisch partnerschap de capaciteiten opgenomen in het STAR-plan verworven zullen worden en hoe de logistieke ondersteuning daarbij verwezenlijkt dient worden;

5. in het kader van internationale verankering van de operationele capaciteiten van Defensie, erover te waken dat er internationale samenwerking bestaat tussen het land van oorsprong van het materieel en de Belgische veiligheids- en defensie-industrie, en in deze context het artikel 346 VWEU correct toe te passen zodat in het verwervingsproces de Belgische veiligheids- en defensie-industrie onmiddellijk betrokken wordt en in staat gesteld wordt om later de nodige steun te leveren aan de Belgische Defensie voor de nodige capaciteiten;

6. in het kader van de projecten die gefinancierd worden door het Europees Defensiefonds, de Belgische veiligheids- en defensie-industrie strategische richtlijnen te geven om te duiden wie de strategische partners van Defensie zijn en de bedrijven ook (administratief) te ondersteunen om deze projecten te kunnen voor te bereiden en uit te voeren;

7. ervoor te zorgen dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie toegang krijgt zowel tot de financieringsmogelijkheden die worden aangeboden door

et européennes et au soutien de Credendo, comme c'est le cas pour d'autres secteurs;

8. de plaider activement auprès de la Banque européenne d'investissement (BEI), au regard du contexte commercial et géopolitique actuel, pour qu'elle étende et renforce son soutien à l'industrie européenne de la défense, au besoin en adaptant sa politique d'octroi des prêts, et qu'elle offre un soutien aux PME et aux petites entreprises à capitalisation moyenne (*midcaps*) dans la chaîne d'approvisionnement, au travers de prêts intermédiaires avec des partenaires financiers; d'identifier les opportunités offertes par la BEI à l'industrie belge de sécurité et de défense et les porter à sa connaissance sans tarder;

9. de prôner, au niveau européen, l'amélioration des possibilités de financement de l'industrie européenne de la défense en retirant les équipements militaires de la liste des activités exclues de la Banque européenne d'investissement (BEI);

10. de promouvoir à nouveau la participation de la Belgique à de grands programmes de défense, dans le cadre de l'UE et de l'OTAN, dès la phase de conception technologique, pour permettre à l'industrie belge de sécurité et de défense d'assurer la pérennité du secteur sur notre territoire, de rester compétitive et d'apporter des solutions aux défis de sécurité actuels;

11. de mettre en place des structures nationales de soutien, en collaboration avec les entités fédérées et les agences régionales de promotion des exportations, afin d'assurer une coopération étroite entre les personnes compétentes en la matière au sein du ministère de la Défense et du SPF Économie, et d'y associer étroitement l'industrie belge de sécurité et de défense;

12. de cartographier les entreprises du secteur et leurs fragilités; de développer les liens structurels entre les entreprises du secteur de l'ensemble du pays;

13. d'appliquer de manière rigoureuse le filtrage des investissements directs étrangers en coopération avec les autres États membres et la Commission européenne dans le cadre du Règlement (UE) 2019/452 du Parlement européen et du Conseil du 19 mars 2019 établissant un cadre pour le filtrage des investissements directs étrangers dans l'Union, et de renforcer les solutions juridiques alternatives comme les minorités de blocages et l'encadrement des transferts de technologies;

14. d'initier une réforme du droit européen de la concurrence permettant la constitution d'entreprises

Belgische en Europese financiële instellingen als tot de steun van Credendo, net zoals die ook beschikbaar is voor andere sectoren;

8. binnen de Europese Investeringsbank (EIB) actief te pleiten om, in het licht van de huidige markt- en geopolitieke omstandigheden, haar ondersteuning aan de Europese defensie-industrie uit te breiden en te versterken, indien nodig door haar kredietverleningsbeleid aan te passen, en ondersteuning aan te bieden aan kmo's en kleine midcaps in de toeleveringsketen door middel van de verstrekking van intermediaire leningen met financiële partners; de EIB- opportuniteiten voor de Belgische veiligheids- en defensie-industrie in kaart te brengen en hen onverwijld te informeren;

9. op Europees niveau te pleiten voor de verbetering van de financieringsmogelijkheden voor de Europese defensie-industrie door militaire uitrusting van de lijst van uitgesloten activiteiten van de Europese Investeringsbank (EIB) te schrappen;

10. om binnen het kader van de EU en de NAVO, België opnieuw te laten deelnemen aan grote defensie-programma's, vanaf de technologische ontwerpfase, om zo de Belgische veiligheids- en defensie-industrie in staat te stellen de duurzaamheid van de sector op ons grondgebied te verzekeren, concurrentieel te blijven en oplossingen te bieden aan de huidige veiligheidsuitdagingen;

11. in samenwerking met de deelstaten en de export-bevorderende instanties van de gewesten, nationale ondersteunende structuren op te zetten, teneinde de ter zake bevoegde personen binnen het Ministerie van Defensie en de FOD Economie nauw te doen samenwerken en de Belgische veiligheids- en defensie-industrie hierbij nauw te betrekken;

12. de ondernemingen binnen de sector en hun zwakke punten in kaart te brengen en over het hele land structurele banden tussen de ondernemingen binnen de sector tot stand te brengen;

13. samen met de andere lidstaten en de Europese Commissie de buitenlandse directe investeringen strikt te screenen, overeenkomstig Verordening (EU) 2019/452 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie, alsook daartoe de alternatieve juridische oplossingen te versterken, zoals blokkeringsminderheden en een wettelijk raamwerk inzake technologieoverdracht;

14. een begin te maken met de hervorming van het Europese mededingingsrecht, waardoor er binnen de

de défense de taille européenne, tout en protégeant la *Belgian Security and Defence Industry* (BSDI);

15. d'étudier la faisabilité juridique avec les autres États membres de l'Union européenne de privilégier les entreprises européennes dans leur politique d'achat relative aux équipements de défense et de sécurité, sans mettre à mal ses approvisionnements et ses alliances militaires;

16. de plaider activement en faveur d'accords pré-alables clairs concernant les exportations de biens militaires et à usage dual dans le cadre de la coopération internationale, au niveau européen, y compris au sein du groupe de travail "*Ad hoc Working Party on defence industry*" établi sous l'égide du Conseil des affaires étrangères;

17. de donner, par l'opérationnalisation concrète de la collaboration étroite entre les pouvoirs publics, l'industrie et le monde de la recherche, sur la base du modèle triple hélice, une impulsion à l'innovation (R&D), en accordant une attention suffisante aux PME, et d'examiner les modalités selon lesquelles des programmes d'investissement public peuvent être développés pour les applications de défense;

18. de faciliter l'accès au financement public de l'innovation et de la recherche et du développement pour les applications de défense, compte tenu de l'évolution rapide et constante des besoins et des technologies;

19. de rédiger une charte d'engagements des grandes entreprises belges du secteur vis-à-vis des PME afin d'améliorer l'intégration des PME à des programmes belges et européens militaires et de nature duale – et de renforcer les synergies entre les entreprises belges du secteur afin de développer leur dimension duale;

20. de favoriser une meilleure représentativité des entreprises du secteur au sein de la BSDI;

21. d'assurer un rôle de premier plan à l'industrie de défense belge dans les projets d'externalisation de la Défense de ses activités techniques, liées notamment à l'entretien des équipements²;

22. d'adapter les législations afin de permettre le développement et l'usage des innovations dans le domaine de la sécurité et de la défense et de permettre ainsi à la Belgique de jouer un rôle de dirigeant dans

defensiesector ondernemingen met een Europese omvang kunnen ontstaan, zonder dat evenwel aan de *Belgian Security and Defence Industry* (BSDI) wordt geraakt;

15. samen met de andere lidstaten van de Europese Unie te bestuderen of het juridisch haalbaar is om in hun aankoopbeleid met betrekking tot defensie- en beveiligingsmateriaal voorrang te geven aan Europese ondernemingen, zonder evenwel hun bevoorrading en hun militaire allianties in gevaar te brengen;

16. in het kader van internationale samenwerking, op Europees niveau, waaronder in de onder de Raad van Buitenlandse Zaken opgerichte "*Ad hoc Working Party on defence industry*", actief te pleiten voor voorafgaandelijk duidelijke afspraken inzake export van militaire en *dual use* goederen;

17. via de concrete operationalisering van de hechte samenwerking tussen de overheden, de industrie en de onderzoekswereld, op basis van het "*Triple Helix*"-model, een impuls te geven aan innovatie (O&O), hierin voldoende oog te hebben voor kmo's en na te gaan op welke manier openbare publieke investeringsprogramma's voor defensie-toepassingen kunnen worden ontwikkeld;

18. de toegang tot publieke middelen voor innovatie en voor onderzoek en ontwikkeling te faciliteren voor defensietoepassingen, gelet op de snelle en voortdurend evoluerende noden en technologieën;

19. een charter op te stellen waarin de grote Belgische ondernemingen uit de sector zich er ten aanzien van de kmo's toe verbinden hen beter te integreren in de Belgische en Europese programma's met louter militaire of zowel militaire als civiele doeleinden, alsook de synergieën tussen de Belgische ondernemingen uit de sector te versterken met het oog op het ontwikkelen van zowel militaire als civiele toepassingen;

20. de representativiteit van de sectorondernemingen binnen de BSDI te bevorderen;

21. de Belgische defensie-industrie een belangrijke rol toe te kennen, wanneer het Ministerie van Defensie overgaat tot het outsourcen van technische, vooral onderhoudsgerelateerde activiteiten²;

22. de wetgeving dusdanig aan te passen dat innovaties op het vlak van veiligheid en defensie kunnen worden ontwikkeld en gebruikt, waardoor België een voortrekkersrol kan spelen bij het zoeken naar een evenwicht

² Recommandation dans le document "Mise à jour de la vision stratégique 2030: recommandations", p. 24.

² Aanbeveling uit het document "Actualisering van de Strategische Visie 2030: Aanbevelingen", blz. 24.

la conciliation de nouvelles innovations technologiques avec des standards élevés de respect de la vie privée et des données personnelles;

23. de renforcer le rôle de la plate-forme interfédérale de consultation (IFCP) et de permettre de rassembler, dès l'entame de la réflexion, l'industrie et les autorités publiques;

24. de mettre en œuvre la notification du Conseil des ministres du 25 octobre 2018, qui prévoit que 369,2 millions d'euros actuels seront alloués à des projets européens de défense, et plus particulièrement à ceux liés à l'avion du futur;

25. de soutenir la R&D des entreprises belges dans l'obtention de fonds du FED et des fonds liés au programme "Horizon Europe", qui est refinancé dans le cadre du CFP 2021-2027;

26. de faciliter la participation de l'industrie belge aux programmes internationaux ou européens de défense ou à usage dual de grande envergure actuellement en chantier, tels que notamment la *Next Generation Air Combat Capability*, le *Major Ground Combat System* ou le réseau européen de satellites permettant de fournir l'internet à haut débit;

27. de mobiliser nos entreprises d'armement afin qu'elles participent activement à l'effort de guerre en faveur de l'Ukraine et à la remise à niveau des stocks d'armement belges (dans le cadre de la dernière loi de programmation militaire du 20 juillet 2022 et de la trajectoire budgétaire de 2% du PIB consacré à la défense en 2035), des États membres de l'Union européenne et de l'OTAN;

28. de soutenir l'Institut royal supérieur de la Défense (IRSD) pour permettre à la R&D de la Défense de prospérer en fonction des objectifs nationaux de la BITD; d'approfondir sa collaboration avec le réseau des universités belges afin d'encourager une culture de l'innovation dans les technologies avancées et l'analyse de la défense;

29. d'encourager dans le domaine STEM (Sciences, Technologie, Ingénierie et Mathématiques) une coopération renforcée entre la Défense, le secteur industriel et l'enseignement supérieur (en respectant les compétences de l'État fédéral et des Communautés) afin de fournir un personnel suffisant dans les domaines de l'informatique,

tussen het gebruik van de nieuwe technologische innovaties en de inachtneming van de hoge standaarden inzake de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en de persoonsgegevens;

23. de rol van het interfederale overlegplatform (IFCP) te versterken en het mogelijk te maken dat de industrie en de overheden van bij aanvang aan de gedachtewisseling deelnemen;

24. uitvoering te geven aan de notificatie van de Ministerraad van 25 oktober 2018, die bepaalt dat 369,2 miljoen courante euro zal worden uitgetrokken voor Europese defensieprojecten, in het bijzonder voor die met betrekking tot het vliegtuig van de toekomst;

25. de O&O-departementen van de Belgische ondernemingen te ondersteunen bij het verkrijgen van middelen uit het EDF en uit het *Horizon Europe*-programma, dat in het kader van het MFK 2021-2027 meer financiële slagkracht krijgt;

26. de deelname van Belgische industrie in de op stapel staande grootschalige internationale of Europese defensie- of *dual use* programma's te faciliteren zoals onder andere de *Next Generation Air Combat Capability*, het *Major Ground Combat System* of het Europese satellietnetwerk voor breedbandinternet;

27. de Belgische wapenbedrijven te mobiliseren om actief deel te nemen aan de oorlogsinspanning ten gunste van Oekraïne en aan het opnieuw op peil brengen van de wapenvoorraden van België (in het kader van de recentste wet houdende de militaire programmering van 20 juli 2022 en het begrotingstraject van 2% van het bbp voor defensie tegen 2035), van de lidstaten van de Europese Unie en van de NAVO;

28. het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie (KHID) te steunen om onderzoek en ontwikkeling op defensiegebied voortgang te doen boeken met het oog op de nationale DTIB-doelstellingen; voorts de samenwerking met het netwerk van Belgische universiteiten uit te diepen om een cultuur van innovatie op het gebied van geavanceerde technologieën en defensieanalyse te bevorderen;

29. de samenwerking tussen Defensie, het bedrijfsleven en het hoger onderwijs op het gebied van STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*) aan te moedigen (met inachtneming van de respectieve bevoegdheden van de Federale Staat en de gemeenschappen) opdat de arbeidsmarkt voldoende personeel

de la robotique, de la cybersécurité, des données, de l'intelligence artificielle, de la physique quantique, etc;

30. de rédiger une fois par législature un rapport à destination de la Chambre des représentants, et de la commission de la Défense nationale en particulier, sur la contribution des industries belges du secteur de l'armement à la mise en œuvre de la loi du 20 juillet 2022 modifiant la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030, ainsi que des lois de programmation militaire subséquentes.

24 février 2021

Denis Ducarme (MR)
Christophe Bombled (MR)

kan aanleveren op het gebied van IT, robotica, cyberveiligheid, data, artificiële intelligentie, kwantumfysica enzovoort;

30. eenmaal per regeerperiode een verslag op te stellen voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers, en in het bijzonder voor de commissie voor Landsverdediging, over de bijdrage van de Belgische wapenindustrie aan de uitvoering van de wet van 20 juli 2022 tot wijziging van de wet van 23 mei 2017 houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030, alsook van de daaropvolgende wetten houdende de militaire programmering.

24 februari 2021