

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 septembre 2023

PROPOSITION DE LOI

**habilitant la Cour des comptes
à contrôler les comptes
de la Chambre des représentants**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3281/ (2022/2023):**

- 001: Proposition de loi de M. Verherstraeten et consorts.
- 002: Avis de la Cour des comptes.
- 003: Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 september 2023

WETSVOORSTEL

**teneinde het Rekenhof
de bevoegdheid te verlenen om de rekeningen
van de Kamer van volksvertegenwoordigers
te controleren**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3281/ (2022/2023):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Verherstraeten c.s.
- 002: Advies van het Rekenhof.
- 003: Advies van de Raad van State.

10225

N° 1 de M. **Beke et consorts**

Intitulé

Insérer les mots “et les institutions à dotation” après les mots “la Chambre des représentants” et compléter l’intitulé par les mots “et à assister ces institutions dans la confection des budgets.”

JUSTIFICATION

Ces ajouts mettent l’intitulé de la proposition de loi en concordance avec ses dispositions amendées.

Nr. 1 van de heer **Beke c.s.**

Opschrift

De woorden “en dotatiegerechtigde instellingen” invoegen tussen de woorden “Kamer van volksvertegenwoordigers” en de woorden “te controleren” en het opschrift aanvullen met de woorden “en die instellingen bij te staan bij de opmaak van de begrotingen.”

VERANTWOORDING

Hierdoor wordt het opschrift van het wetsvoorstel in lijn gebracht met de inhoud na amendering.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 2 de M. **Beke et consorts**

Art. 2

Compléter cet article par ce qui suit:

“Ce contrôle porte sur la régularité et la légalité des dépenses et des recettes de la Chambre et des institutions à dotation qui y sont liées.”

JUSTIFICATION

Les développements prévoient, s’agissant des modalités du contrôle, que le contrôle devra porter sur la régularité et la légalité des dépenses et des recettes de la Chambre. Par suite de l’avis de la Cour des comptes, cette disposition est inscrite explicitement parmi les missions légales de la Cour des comptes.

Par suite de l’avis du Conseil d’État, il est précisé que les institutions à dotation liées à la Chambre sont les suivantes: la Cour des comptes, la Cour constitutionnelle, le Conseil supérieur de la Justice, le Comité permanent de contrôle des services de police, le Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité, le Collège des médiateurs fédéraux, l’Autorité de protection des données, les Commissions de nomination pour le notariat, l’Organe de contrôle de l’information policière, le Conseil central de surveillance pénitentiaire, l’Institut fédéral des droits humains, la Commission BIM et la Commission fédérale de déontologie.

En ce qui concerne la Commission BIM, le Conseil supérieur de la Justice, le Comité permanent de contrôle des services de police, le Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité, la Cour constitutionnelle et la Commission fédérale de déontologie, ce contrôle annuel ne repose sur aucune base légale.

Dans les articles 10 à 13 des lois organiques de ces institutions, une disposition est insérée pour régler l’entrée en vigueur en ce qui concerne les comptes des institutions pour lesquelles il n’existait jusqu’à présent aucune base légale pour le contrôle effectué par la Cour des comptes. Dès lors

Nr. 2 van de heer **Beke c.s.**

Art. 2

Dit artikel aanvullen als volgt:

“Deze controle strekt ertoe de regelmatigheid en de wettelijkheid van de uitgaven en de ontvangsten van de Kamer en de dotatiegerechtigde instellingen die met haar verbonden zijn na te gaan.”

VERANTWOORDING

In de toelichting van het wetsvoorstel wordt bepaald, wat de modaliteiten van de controle betreft, dat de controle betrekking dient te hebben op de regelmatigheid en de wettelijkheid van de uitgaven en de ontvangsten van de Kamer. In navolging van het advies van het Rekenhof wordt deze bepaling expliciet opgenomen in de wettelijke opdrachtbepaling van het Rekenhof.

In navolging van het advies van de Raad Van State wordt verduidelijkt dat de dotatiegerechtigde instellingen die verbonden zijn met de Kamer de volgende instellingen zijn: het Rekenhof, het Grondwettelijk Hof, de Hoge Raad voor de Justitie, het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, het College van federale Ombudsmannen, de Gegevensbeschermingsautoriteit, de Benoemingscommissies voor het Notariaat, het Controleorgaan op de politieke informatie, de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen, het Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens, de BIM-Commissie en de Federale Deontologische Commissie.

Wat de BIM-commissie, de Hoge Raad voor de Justitie, het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, het Grondwettelijk Hof en de Federale Deontologische Commissie betreft, bestaat geen wettelijke basis voor deze jaarlijkse controle.

In de artikelen 10 tot 13 van de organieke wetten van de instellingen wordt een bepaling ingevoegd die de inwerkingtreding regelt voor de rekeningen van die instellingen waarvoor tot op heden geen wettelijke basis bestond voor de controle van het Rekenhof. Gelet op het feit dat de organisatie van het

que l'organisation de la Cour constitutionnelle ne peut être modifiée par une loi ordinaire, la présente proposition de loi ne prévoit aucune disposition à cet effet.

Grondwettelijk Hof niet bij gewone wet kan worden gewijzigd, wordt in dit wetsvoorstel geen bepaling hiertoe opgenomen.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 3 de M. **Beke et consorts**

Art. 4

Compléter cet article par ce qui suit:

“Les institutions à dotation transmettent à la Cour des comptes un projet de leurs comptes de l’année x, au plus tard le 31 mai de l’année x+1.

Les comptes de la Chambre des représentants et des institutions à dotation qui sont liées à celle-ci qui relèveront pour la première fois de la compétence de contrôle annuel de la Cour des comptes sont ceux de l’exercice comptable 2023.”

JUSTIFICATION

À la suite de l’avis de la Cour des comptes, les délais impartis aux institutions à dotation pour transmettre les comptes ont été précisés, tout comme l’entrée en vigueur. La Cour des comptes devra contrôler les comptes à partir de l’exercice comptable 2023.

Nr. 3 van de heer **Beke c.s.**

Art. 4

Dit artikel aanvullen als volgt:

“Dotatiegerechtigde instellingen bezorgen het Rekenhof uiterlijk op 31 mei van het jaar x+1 een ontwerp van hun rekeningen van het jaar x.

De rekeningen van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de dotatiegerechtigde instellingen die met haar zijn verbonden, die voor de eerste maal vallen onder de jaarlijkse controlebevoegdheid van het Rekenhof voor hun respectieve rekeningen, betreffen deze van het boekjaar 2023.”

VERANTWOORDING

In navolging van het advies van het Rekenhof worden de termijnen waarin de rekeningen van de dotatiegerechtigde instellingen moeten worden overgezonden nader bepaald, alsmede de inwerkingtreding. Het Rekenhof moet de rekeningen vanaf boekjaar 2023 controleren.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 4 de M. **Beke et consorts**

Art. 6

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 5.

Nr. 4 van de heer **Beke c.s.**

Art. 6

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 5.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 5 de M. **Beke et consorts**

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 8. La Cour des comptes conseille la Chambre des représentants au sujet de l’élaboration de son projet de budget.”

JUSTIFICATION

Cet article impose l’assistance de la Cour des comptes dans le cadre de l’élaboration du projet de budget de la Chambre.

Nr. 5 van de heer **Beke c.s.**

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 8. Het Rekenhof adviseert de Kamer van volksvertegenwoordigers aangaande de opmaak van de ontwerpbegroting van de Kamer.”

VERANTWOORDING

De bijstand van het Rekenhof bij de opmaak van de ontwerpbegroting van de Kamer wordt hierdoor verplicht.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 6 de M. **Beke et consorts**Art. 10 (*nouveau*)**Insérer un article 10 rédigé comme suit:**

“Art. 10. Dans l’article 43/1, § 1^{er}, de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, modifié en dernier lieu par la loi du 30 mars 2017, l’alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Une dotation est inscrite au budget général des dépenses de l’État pour financer le fonctionnement de la commission.

La commission établit annuellement un projet de budget pour son fonctionnement. Assistée par la Cour des comptes, la Chambre des représentants examine les propositions budgétaires détaillées de la commission. Elle les approuve et contrôle l’exécution du budget de la commission. Elle examine et approuve en outre les comptes détaillés.

Pour son budget et ses comptes, la commission utilise un schéma budgétaire et des comptes comparable à celui qui est utilisé par la Chambre des représentants.””

JUSTIFICATION

Les lois organiques d’une série d’institutions à dotation prévoient déjà explicitement que la Chambre est assistée par la Cour des comptes pour contrôler les propositions budgétaires et les comptes. Ce n’est cependant pas encore le cas pour la commission BIM. Le présent amendement tend à y remédier.

Nr. 6 van de heer **Beke c.s.**Art. 10 (*nieuw*)**Een artikel 10 invoegen, luidende:**

“Art. 10. In artikel 43/1, § 1, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 30 maart 2017, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

“Voor de werking van de commissie wordt een dotatie uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk.

De commissie stelt jaarlijks een ontwerp van begroting op voor zijn werking. Bijgestaan door het Rekenhof, onderzoekt de Kamer van volksvertegenwoordigers de gedetailleerde begrotingsvoorstellen van de commissie, zij keurt ze goed en zij controleert de uitvoering van zijn begroting. Zij onderzoekt ze en keurt daarenboven de gedetailleerde rekeningen goed.

De commissie hanteert voor zijn begroting en rekeningen een schema dat vergelijkbaar is met het schema van de begroting en rekeningen van de Kamer van volksvertegenwoordigers.””

VERANTWOORDING

De organieke wetten van een aantal dotatiegerechtigde instellingen bepalen al expliciet dat de Kamer wordt bijgestaan door het Rekenhof voor de controle van de begrotingsvoorstellen en de rekeningen. Dit geldt echter nog niet voor de BIM-commissie. Door dit amendement wordt hierin voorzien.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 7 de M. **Beke et consorts**Art. 11 (*nouveau*)**Insérer un article 11 rédigé comme suit:**

“Art. 11. Dans l’article 259bis22 du Code judiciaire, inséré par la loi du 22 décembre 1998 et modifié par la loi du 18 juin 2009, le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Une dotation est inscrite au budget général des dépenses de l’État pour financer le fonctionnement du Conseil supérieur.

Le Conseil supérieur établit annuellement un projet de budget pour son fonctionnement. Assistée par la Cour des comptes, la Chambre des représentants examine les propositions budgétaires détaillées du Conseil supérieur. Elle les approuve et contrôle l’exécution du budget du Conseil supérieur. Elle examine et approuve en outre les comptes détaillés.

Pour son budget et ses comptes, le Conseil supérieur utilise un schéma budgétaire et des comptes comparable à celui qui est utilisé par la Chambre des représentants.””

JUSTIFICATION

Les lois organiques d’une série d’institutions à dotation prévoient déjà explicitement que la Chambre est assistée par la Cour des comptes pour contrôler les propositions budgétaires et les comptes. Ce n’est cependant pas encore le cas pour le Conseil supérieur de la Justice. Le présent amendement tend à y remédier.

Nr. 7 van de heer **Beke c.s.**Art. 11 (*nieuw*)**Een artikel 11 invoegen, luidende:**

“Art. 11. In artikel 259bis22 van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 december 1998 en gewijzigd bij de wet van 18 juni 2009, wordt paragraaf 2 vervangen als volgt:

“§ 2. Voor de werking van de Hoge Raad wordt een dotatie uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk.

De Hoge Raad stelt jaarlijks een ontwerp van begroting op voor zijn werking. Bijgestaan door het Rekenhof, onderzoekt de Kamer van volksvertegenwoordigers de gedetailleerde begrotingsvoorstellen van de Hoge Raad, zij keurt ze goed en zij controleert de uitvoering van zijn begroting. Zij onderzoekt ze en keurt daarenboven de gedetailleerde rekeningen goed.

De Hoge Raad hanteert voor zijn begroting en rekeningen een schema dat vergelijkbaar is met het schema van de begroting en rekeningen van de Kamer van volksvertegenwoordigers.””

VERANTWOORDING

De organieke wetten van een aantal dotatiegerechtigde instellingen bepalen al expliciet dat de Kamer wordt bijgestaan door het Rekenhof voor de controle van de begrotingsvoorstellen en de rekeningen. Dit geldt echter nog niet voor de Hoge Raad voor de Justitie. Door dit amendement wordt hierin voorzien.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 8 de M. **Beke et consorts**Art. 12 (*nouveau*)**Insérer un article 12 rédigé comme suit:**

“Art. 12. L’article 57 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l’Organe de coordination pour l’analyse de la menace, modifié par la loi du 3 mai 2003, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 57. Une dotation est inscrite au budget général des dépenses de l’État pour financer le fonctionnement des Comités permanents.

Les Comités permanents établissent annuellement un projet de budget pour leur fonctionnement. Assistée par la Cour des comptes, la Chambre des représentants examine les propositions budgétaires détaillées des Comités permanents. Elle les approuve et contrôle l’exécution du budget des Comités permanents. Elle examine et approuve en outre les comptes détaillés.

Pour leur budget et leurs comptes, les Comités permanents utilisent un schéma budgétaire et des comptes comparable à celui qui est utilisé par la Chambre des représentants.

Les présidents, les membres et les greffiers des Comités permanents, ainsi que le directeur général du Service d’Enquêtes P et le chef du Service d’Enquêtes R, jouissent de la franchise postale pour les affaires de service.””

JUSTIFICATION

Les lois organiques d’une série d’institutions à dotation prévoient déjà explicitement que la Chambre est assistée par la Cour des comptes pour contrôler les propositions

Nr. 8 van de heer **Beke c.s.**Art. 12 (*nieuw*)**Een artikel 12 invoegen, luidende:**

“Art. 12. Artikel 57 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, gewijzigd bij de wet van 3 mei 2003, wordt vervangen als volgt:

“Art. 57. Voor de werking van de Vaste Comités wordt een dotatie uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk.

De Vaste Comités stellen jaarlijks een ontwerp van begroting op voor hun werking. Bijgestaan door het Rekenhof, onderzoekt de Kamer van volksvertegenwoordigers de gedetailleerde begrotingsvoorstellen van de Vaste Comités, zij keurt ze goed en zij controleert de uitvoering van hun begroting. Zij onderzoekt ze en keurt daarenboven de gedetailleerde rekeningen goed.

De Vaste Comités hanteren voor hun begroting en rekeningen een schema dat vergelijkbaar is met het schema van de begroting en rekeningen van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De voorzitters, de leden en de griffiers van de Vaste Comités, alsmede de directeur-generaal van de Dienst Enquêtes P en het hoofd van de Dienst Enquêtes I, genieten portvrijdom voor dienstzaken.””

VERANTWOORDING

De organieke wetten van een aantal dotatiegerechtigde instellingen bepalen al expliciet dat de Kamer wordt bijgestaan door het Rekenhof voor de controle van de

budgetaires et les comptes. Ce n'est cependant pas encore le cas pour le Comité R et le Comité P. Le présent amendement tend à y remédier.

begrotingsvoorstellen en de rekeningen. Dit geldt echter nog niet voor het Comité I en het Comité P. Door dit amendement wordt hierin voorzien.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 9 de M. **Beke et consorts**Art. 13 (*nouveau*)**Insérer un article 13 rédigé comme suit:**

“Art. 13. Dans l’article 3 de la loi du 6 janvier 2014 portant création d’une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics, l’alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Une dotation est inscrite au budget général des dépenses de l’État pour financer le fonctionnement de la Commission.

La Commission établit annuellement un projet de budget pour son fonctionnement. Assistée par la Cour des comptes, la Chambre des représentants examine les propositions budgétaires détaillées de la Commission. Elle les approuve et contrôle l’exécution du budget de la Commission. Elle examine et approuve en outre les comptes détaillés.

Pour son budget et ses comptes, la Commission utilise un schéma budgétaire et des comptes comparable à celui qui est utilisé par la Chambre des représentants.””

JUSTIFICATION

Les lois organiques d’une série d’institutions à dotation prévoient déjà explicitement que la Chambre est assistée par la Cour des comptes pour contrôler les propositions budgétaires et les comptes. Ce n’est cependant pas encore le cas pour la Commission fédérale de déontologie. Le présent amendement tend à y remédier.

Nr. 9 van de heer **Beke c.s.**Art. 13 (*nieuw*)**Een artikel 13 invoegen, luidende:**

“Art. 13. In artikel 3 van de wet van 6 januari 2014 houdende oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen wordt het derde lid vervangen als volgt:

“Voor de werking van de Commissie wordt een dotatie uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk.

De Commissie stelt jaarlijks een ontwerp van begroting op voor zijn werking. Bijgestaan door het Rekenhof, onderzoekt de Kamer van volksvertegenwoordigers de gedetailleerde begrotingsvoorstellen van de Commissie, zij keurt ze goed en zij controleert de uitvoering van zijn begroting. Zij onderzoekt ze en keurt daarenboven de gedetailleerde rekeningen goed.

De Commissie hanteert voor haar begroting en rekeningen een schema dat vergelijkbaar is met het schema van de begroting en rekeningen van de Kamer van volksvertegenwoordigers.””

VERANTWOORDING

De organieke wetten van een aantal dotatiegerechtigde instellingen bepalen al expliciet dat de Kamer wordt bijgestaan door het Rekenhof voor de controle van de begrotingsvoorstellen en de rekeningen. Dit geldt echter nog niet voor de Federale Deontologische Commissie. Door dit amendement wordt hierin voorzien.

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 10 de M. **Beke et consorts**Art. 14 (*nouveau*)**Insérer un article 14 rédigé comme suit:***“Art. 14. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.”*Nr. 10 van de heer **Beke c.s.**Art. 14 (*nieuw*)**Een artikel 14 invoegen, luidende:***“Art. 14. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2024.”*

Wouter Beke (cd&v)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)