

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2023

PROJET DE LOIcontenant le premier ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023**Avis**sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Personnes handicapées) etsur la section 44 – SPP Intégration sociale,
Lutte contre la pauvreté et
Économie sociale
(*partim*: Intégration sociale et
Lutte contre la pauvreté)**Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Cécile Cornet****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Vote.....	10

*Voir:*Doc 55 **3273/ (2022/2023)**:001 et 002: Projets de loi.
003 à 005: Amendements.
006 à 014: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2023

WETSONTWERPhoudende de eerste aanpassing
van de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023**Advies**over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Personen met een handicap) enover sectie 44 – POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding en
Sociale Economie
(*partim*: Maatschappelijke integratie en
Armoedebestrijding)**Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Cécile Cornet****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Stemming.....	10

*Zie:*Doc 55 **3273/ (2022/2023)**:001 en 002: Wetsontwerpen.
003 tot 005: Amendementen.
006 tot 014: Verslagen.

09828

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Personnes handicapées) et sur la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté) (DOC 55 3273/001 et 3272/002) au cours de sa réunion du 7 juin 2023, afin de rendre un avis à la commission des Finances et du Budget.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, rappelle qu'en mars 2022, pour la première fois dans son histoire, le Conseil de l'Union a décidé d'ouvrir le système de la protection temporaire en faveur des Ukrainiens fuyant la guerre.

La guerre en Ukraine a mené à des flux migratoires importants vers l'Europe, en ce compris vers la Belgique. A ce jour, 70.000 personnes ont été enregistrées à l'Office des Etrangers comme bénéficiaires de ce statut spécifique.

Le statut implique l'accès à des droits comme le droit à la santé, à l'enseignement, aux allocations de chômage, et aussi à l'aide du CPAS en cas d'état de besoin (l'aide sociale équivalente au revenu d'intégration sociale – RIS).

Afin de permettre aux CPAS de faire face à cette crise, le gouvernement a décidé de prévoir une mesure de soutien temporaire et exceptionnelle: un taux de remboursement majoré de l'équivalent RIS de 135 % pour les 4 premiers mois à partir de l'ouverture du dossier individuel, et de 125 % à partir du 5ème mois.

Au moment de cette décision, il y avait beaucoup de besoins et d'incertitudes liés à cette guerre en Ukraine. Aujourd'hui, nous savons que la fin de la guerre n'est pas encore en vue. C'est dans ce contexte que le gouvernement a décidé de mettre fin à cette mesure exceptionnelle à partir du 1^{er} octobre prochain.

Le gouvernement propose dès lors de revenir au système de remboursement "classique" pour les dossiers d'aide sociale équivalente au RIS, à savoir un remboursement de 100 % par l'État fédéral.

Pour couvrir les efforts faits par les CPAS afin d'encourager l'intégration et l'activation de ce public, un

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Personen met een handicap) en sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding) (DOC 55 3273/001 en 3272/002) besproken tijdens haar vergadering van 7 juni 2023, teneinde een advies uit te brengen aan de commissie voor Financiën en Begroting.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, wijst erop dat de Raad van de Europese Unie in maart 2022 voor het eerst in zijn bestaan heeft beslist de tijdelijke-beschermingsregeling te implementeren ten behoeve van de voor de oorlog vluchtende Oekraïners.

De oorlog in Oekraïne heeft grote migratiestromen naar Europa op gang gebracht, ook naar België. Tot dusver werden bij de Dienst Vreemdelingenzaken 70.000 mensen met die specifieke status geregistreerd.

Die status houdt in dat men toegang heeft tot bepaalde rechten, zoals het recht op gezondheidszorg, op onderwijs, op werkloosheidsuitkeringen en indien nodig ook op steun van het OCMW (de sociale steun equivalent met het leefloon).

Opdat de OCMW's deze crisis het hoofd kunnen bieden, heeft de regering een tijdelijke en uitzonderlijke steunmaatregel genomen: een verhoogde terugbetaling van het equivalent van het leefloon van 135 % voor de eerste vier maanden na de opening van het individuele dossier en van 125 % vanaf de vijfde maand.

Toen die beslissing werd genomen, waren er veel noden en onzekerheden als gevolg van de oorlog in Oekraïne. Inmiddels is duidelijk dat het einde van de oorlog nog niet in zicht is. In die context heeft de regering beslist om vanaf 1 oktober een einde te maken aan die uitzonderingsmaatregel.

De regering stelt daarom een terugkeer voor naar het "traditionele" terugbetalingsstelsel voor de dossiers voor sociale steun equivalent aan het leefloon, namelijk een terugbetaling van 100 % door de Federale Staat.

Om de inspanningen van de OCMW's om die doelgroep te integreren en te activeren te dekken, komt er

pourcentage complémentaire de 10 % s'y ajoute si la personne conclut un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) avec le CPAS.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) rappelle qu'en décembre 2022, son groupe avait attiré l'attention de la majorité au moment de la confection du budget 2023 sur une incohérence, à savoir qu'une dépense de 474 millions d'euros du SPP Intégration sociale destinée au revenu d'intégration avait été supprimée et compensée par un montant de 250 millions inscrit dans la provision interdépartementale pour l'Ukraine. La justification étant précisément que le montant réduit du budget du SPP Intégration sociale n'était plus nécessaire, car les revenus d'intégration en faveur des réfugiés ukrainiens seraient à l'avenir payés avec la provision "Ukraine".

À l'époque, vu la discordance entre ces deux montants, un amendement avait été déposé par le groupe N-VA en commission des Finances et du Budget pour corriger ce qui apparaissait comme une anomalie. Ledit amendement avait été rejeté sans aucune explication.

La ministre peut-elle confirmer, dans le cadre de cet ajustement budgétaire, que les besoins initiaux ont été sous-estimés, comme le pensait le groupe N-VA, étant à présent revus à hauteur de 360 millions d'euros?

Ce montant additionnel de 360 millions d'euros est-il uniquement destiné à financer le nouveau subsidie en faveur du RIS, qui intégrera à partir du 1^{er} octobre un volet concernant les projets individualisés d'intégration sociale (PIIS) ou comprend-il d'autres mesures?

Combien aurait coûté cette mesure si l'on avait maintenu les compléments de 35 % et de 25 % en sus du RIS, versés au CPAS? En d'autres termes, quel est le montant de l'économie réalisée en ramenant ces compléments à 10 %?

Enfin, concernant les mesures en faveur des allocations relevant de l'aide sociale, l'intervenante constate que le gouvernement persiste dans la voie qu'il a empruntée dès le début de la législature, à savoir accroître les pièges à l'emploi en réduisant progressivement le différentiel entre ces allocations et les bas salaires. Ce faisant, on

een extra bedrag van 10 % bovenop indien de betrokkene met het OCMW een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) heeft aangegaan.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) herinnert eraan dat haar fractie de meerderheid in december 2022, op het moment van de opmaak van de begroting 2023, had gewezen op een incoherentie, namelijk dat een voor het leefloon bestemde uitgave van 474 miljoen euro van de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie was geschrapt en gecompenseerd door een bedrag van 250 miljoen euro op te nemen in de interdepartementale provisie voor Oekraïne. De verantwoording bestond er net in dat het verlaagde budget van de POD Maatschappelijke Integratie niet meer noodzakelijk was, aangezien de leeflonen voor de Oekraïense vluchtelingen in de toekomst zouden worden betaald met de provisie "Oekraïne".

Gelet op het verschil tussen die twee bedragen heeft de N-VA-fractie toen in de commissie voor Financiën en Begroting een amendement ingediend om wat een anomalie leek te verbeteren. Dat amendement werd zonder uitleg verworpen.

Kan de minister in het raam van deze begrotingsaanpassing bevestigen dat, zoals de N-VA-fractie dacht, de oorspronkelijke behoeften werden onderschat, aangezien het bedrag nu opwaarts wordt herzien tot 360 miljoen euro?

Is dat bijkomende bedrag van 360 miljoen euro enkel bestemd ter financiering van de nieuwe subsidie ten gunste van het leefloon, dat vanaf 1 oktober een onderdeel betreffende de Geïndividualiseerde Projecten voor Maatschappelijke Integratie (GPMI's) zal omvatten, of behelst het ook andere maatregelen?

Hoeveel zou die maatregel hebben gekost als de aan het OCMW betaalde toeslagen van 35 % en van 25 % bovenop het leefloon waren gehandhaafd? Met andere woorden: hoeveel bedraagt de besparing door de aanvullingen tot 10 % terug te brengen?

Met betrekking tot de maatregelen ten gunste van de uitkeringen voor sociale bijstand stelt de spreker tot slot vast dat de regering volhardt in de weg die ze is ingeslagen sinds het begin van de regeerperiode, namelijk de werkloosheidsvallen nog groter maken door het verschil tussen die uitkeringen en de lage lonen

aura rendu le travail de moins en moins rémunérateur sous ce gouvernement. Cette politique, qui apparaît de prime abord sociale, se révèle en réalité antisociale, puisqu'elle aura pour effet de maintenir un nombre croissant de personnes hors du monde du travail et dans la précarité. C'est la raison pour laquelle le groupe de l'intervenante propose de rendre un avis défavorable à la commission des Finances et du Budget.

M. Louis Mariage (Ecolo-Groen) soutient le projet d'ajustement budgétaire. Les mesures en faveur des Ukrainiens bénéficiant du statut de protection subsidiaire évoluent logiquement, au vu de la prolongation de l'état de guerre en Ukraine.

Le mécanisme d'aide, tel qu'il a été conçu, et qui repose sur l'action des CPAS, doit cependant permettre à ceux-ci de fonctionner normalement dans l'accomplissement de leurs tâches de première ligne sur le terrain, en faveur de tous les publics.

Mme Ellen Samyn (VB) observe que l'allocation en faveur des CPAS en ce qui concerne le droit à l'Intégration sociale augmente de 63 millions d'euros, alors que l'article 6 de la loi-programme implique de fait une mesure d'économie. D'où provient dès lors cette augmentation dans l'ajustement budgétaire? S'agit-il des effets de l'indexation?

M. Christophe Bombled (MR) note, concernant la section 24 du budget, un crédit additionnel de 119 millions d'euros pour les allocations aux personnes handicapées. Quelle en est la raison, dès lors qu'on semble s'orienter pour cette année vers une seule indexation automatique, au lieu des deux initialement prévues? Cette augmentation de crédit est-elle due uniquement à un effet volume?

Les dépenses relatives au personnel détaché et aux experts au sein du cabinet de la ministre connaissent des diminutions sensibles; des missions de nature temporaire auraient-elles pris fin? Dans le même temps, il est prévu une augmentation de plus de 10 % des indemnités et rémunérations au sein des organes stratégiques; la ministre peut-elle en donner la raison?

Concernant la section 44, la subvention aux CPAS dans le cadre du RIS augmente de 62 millions d'euros? Qu'est-ce qui justifie cette hausse, sachant que le complément en faveur des CPAS pour les RIS octroyés aux réfugiés ukrainiens sous condition d'un PIIS, va passer de 25 % ou 35 % à 10 %? Anticipe-t-on davantage d'allocataires sociaux ou s'agit-il de moyens supplémentaires pour mener de nouvelles initiatives?

geleidelijk te verkleinen. Daardoor is "aan het werk gaan" onder deze regering alsmaar minder lonend geworden. Dat beleid, dat in eerste instantie sociaal lijkt, heeft in werkelijkheid het tegenovergestelde effect aangezien het steeds meer mensen van de arbeidsmarkt zal weghouden en in de armoede zal kluisteren. Om die reden stelt de fractie van de spreekster voor dat de commissie voor Financiën en Begroting een ongunstig advies uitbrengt.

De heer Louis Mariage (Ecolo-Groen) steunt het ontwerp van begrotingsaanpassing. De maatregelen ten gunste van de Oekraïners met de status van subsidiair beschermden evolueren logisch, gelet op de verlenging van de staat van oorlog in Oekraïne.

Zoals het is ontworpen, moet het steunmechanisme, dat berust op het optreden van de OCMW's, die laatste niettemin in staat stellen normaal te functioneren bij de uitvoering van hun eerstelijnsstaken in het veld, en wel ten voordele van alle doelgroepen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) merkt op dat de allocatie ten gunste van de OCMW's betreffende het recht op maatschappelijke integratie met 63 miljoen euro stijgt, hoewel artikel 6 van de programmawet eigenlijk een besparingsmaatregel inhoudt. Vanwaar komt dus die verhoging in de begrotingsaanpassing? Zijn dat de gevolgen van de indexering?

De heer Christophe Bombled (MR) merkt op dat in sectie 24 van de begroting een extra krediet van 119 miljoen euro voor uitkeringen ten bate van de gehandicapten wordt vermeld. Wat is daar de reden voor, wetende dat er dit jaar wellicht slechts één automatische indexering komt in plaats van twee, zoals oorspronkelijk voorspeld? Is die kredietverhoging uitsluitend toe te schrijven aan de toename van het volume?

De uitgaven voor gedetacheerd personeel en voor deskundigen op het kabinet van de minister zijn sterk gedaald. Werden tijdelijke opdrachten beëindigd? Tegelijkertijd zouden de vergoedingen en bezoldigingen binnen de strategische organen met meer dan 10 % worden verhoogd. Kan de minister uitleggen waarom?

In sectie 44 wordt de begrotingspost "Toelagen OCMW's recht op maatschappelijke integratie" verhoogd met 62 miljoen euro. Hoe verantwoordt de minister die verhoging als men bedenkt dat de toeslag ten bate van de OCMW's voor de leeflonen van de Oekraïense vluchtelingen in een GPMI zal dalen 25 % of 35 % naar 10 %? Wordt verwacht dat meer mensen sociale uitkeringen zullen krijgen of gaat het hier om extra middelen voor nieuwe initiatieven?

Concernant la gestion fédérale des Fonds sociaux européens, le crédit est augmenté de 1,28 million d'euros. Comment expliquer cette augmentation de plus de 50 %? Un nouveau projet est-il en voie d'être financé?

Mme Nahima Lanjri (cd&v) rappelle la décision prise l'année dernière d'accorder un complément aux CPAS venant en aide aux Ukrainiens bénéficiant du statut de protection temporaire. C'était en soi une bonne mesure, vu l'afflux massif de demandeurs. Ces compléments s'élevaient à 35 % (les 4 premiers mois) et 25 % (après 4 mois), à comparer aux 10 % accordés dans le régime de base lorsque le RIS s'accompagne d'un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS). Il est prévu d'aligner ces compléments exceptionnels sur la "norme" de 10 %, et on peut même se demander dans quelle mesure les CPAS ont réellement rempli les missions spécifiques d'accompagnement qu'ils étaient censés remplir vis-à-vis des réfugiés ukrainiens: on note que, parmi ces derniers, peu ont été conduits vers le marché de l'emploi.

Cette mesure ne peut être qualifiée de franc succès. Combien de personnes, dans ce public particulier, ont-elles été conduites à l'emploi? Ce mécanisme n'a-t-il pas même constitué un frein vers l'activation de ce public, dès lors que le complément accordé aux CPAS restait lié au versement du RIS, sans limite de temps et sans obligation de résultat?

Sans remettre en question la nécessité de soutenir les CPAS dans l'accomplissement de leurs missions, dans un contexte difficile qui a vu les crises se succéder, une évaluation plus poussée de la manière dont les CPAS ont mis en œuvre ce mécanisme d'activation en faveur des Ukrainiens bénéficiant du statut de protection temporaire s'impose.

Le complément de 10 % accordé au CPAS pour la conclusion d'un PIIS dans le cadre du RIS est un moyen de renforcer l'effet des politiques d'accompagnement des bénéficiaires du RIS. Une évaluation plus générale a été menée en 2021 par le SPP Intégration sociale et les organisations de lutte contre la pauvreté en 2021 pour améliorer encore les parcours d'intégration sociale, évaluation qui comprenait un certain nombre de recommandations. La ministre a-t-elle pris des initiatives depuis lors pour mettre en œuvre ces recommandations?

Il est par ailleurs question, dans les notifications budgétaires, d'une modification du régime de la "pension pour maladie" des fonctionnaires, qui devrait apporter une économie de 14,2 millions d'euros en 2024.

De kredieten voor het federale beheer van de Europese sociale fondsen worden verhoogd met 1,28 miljoen euro. Hoe kan die toename van meer dan 50 % worden verklaard? Staat er een nieuw project op stapel dat financiering behoeft?

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) herinnert aan de vorig jaar genomen beslissing om een toeslag toe te kennen aan de OCMW's die bijstand verlenen aan Oekraïners met een tijdelijkebeschermingsstatus. Gezien de enorme toestroom van aanvragers was dat op zich een goede maatregel. De toeslagen vertegenwoordigden 35 % (gedurende de eerste 4 maanden) en 25 % (na 4 maanden); ze moeten worden vergeleken met de toelage van 10 % die in de basisregeling wordt toegekend wanneer het leefloon wordt gekoppeld aan een GPMI. Het is de bedoeling om die uitzonderlijke toeslagen in lijn te brengen met het normale percentage (namelijk 10 %) en het is zelfs de vraag in hoeverre de OCMW's daadwerkelijk werk hebben gemaakt van de specifieke begeleiding die ze geacht werden aan Oekraïense vluchtelingen te verstrekken. Het valt immers op dat slechts weinig Oekraïners aan een baan werden geholpen.

Die maatregel kan niet als een onverkort succes worden beschouwd. Hoeveel mensen van die specifieke doelgroep zijn aan een baan geholpen? Kan men zelfs stellen dat die regeling de activering van die doelgroep heeft afgeremd, aangezien de toeslag voor de OCMW's gekoppeld bleef aan de uitbetaling van een leefloon, zonder tijdslimiet en zonder resultaatverplichting?

Een en ander betekent niet dat de spreekster in twijfel trekt dat de OCMW's in een heikle context van opeenvolgende crisissen steun voor de uitvoering van hun opdrachten behoeven. Wel meent zij dat de wijze waarop de OCMW's dit activeringsmechanisme ten gunste van Oekraïners met een tijdelijkebeschermingsstatus hebben uitgevoerd, tegen het licht moet worden gehouden.

De toeslag van 10 % die aan het OCMW wordt toegekend voor het afsluiten van een GPMI in het kader van het leefloon, is een middel om het beleid ter begeleiding van de leefloners effectiever te maken. Teneinde het maatschappelijke-integratietraject nog te verbeteren, hebben de POD Maatschappelijke Integratie en de armoedebestrijdingsorganisaties in 2021 een meer algemene evaluatie gemaakt en op basis daarvan een aantal aanbevelingen geformuleerd. Heeft de minister sindsdien initiatieven genomen om die aanbevelingen ten uitvoer te leggen?

In de begrotingskennisgevingen is voorts sprake van een wijziging van de ziektepensioenregeling voor ambtenaren, die in 2024 een besparing van 14,2 miljoen euro zou moeten opleveren. Mevrouw Lanjri maakt van de

L'intervenante en profite pour renvoyer à sa proposition de résolution relative à la pension pour cause d'invalidité physique définitive des fonctionnaires statutaires (DOC 55 3362/001), qui vise à mettre fin à ce mécanisme totalement incohérent, en vue de le faire évoluer, comme dans le régime des travailleurs salariés, vers un régime d'incapacité de travail.

Plus largement, la nécessité d'une réforme globale des pensions se fait de plus en plus sentir. La ministre elle-même a formulé dernièrement une nouvelle proposition, concernant le bonus pension. Cette proposition, qui mérite certainement d'être étudiée, a-t-elle reçu un appui au sein du gouvernement? Lors de l'élaboration du budget 2023, il était prévu qu'une adaptation du mécanisme actuel de bonus pension serait présentée pour entrer en vigueur au 1^{er} juillet 2023. Aucune mesure concrète, aucun arrêté d'exécution n'est cependant encore en vue.

La Cour des comptes a rappelé encore une fois la nécessité d'une réforme structurelle des pensions, au vu des perspectives de forte hausse des dépenses attendue dans ce domaine. Dans l'immédiat, il conviendrait à tout le moins de prendre les mesures nécessaires en vue de bénéficier des 300 millions d'euros alloués par le Plan de relance européen.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) regrette que, suite à cet ajustement budgétaire, les augmentations annoncées du RIS pour 2024 n'auront pas lieu. La ministre va sans doute expliquer que cela résulte d'un arbitrage mené au sein du gouvernement, qui s'ajoute aux mesures d'économie de 126 millions d'euros réalisées sur les pensions minimums, ainsi qu'à d'autres mesures sur d'autres allocations (dont la GRAPA) et prestations de sécurité sociale, pour un total global de 374 millions d'euros.

Ce matin même, le ministre des Affaires sociales se félicitait d'un montant de 20 millions d'euros dégagé pour des nouvelles initiatives dans les soins de santé, montant qui se révèle dérisoire quand on le compare aux économies précitées.

Heureusement, l'allocation aux personnes handicapées sera par contre effectivement revalorisée au 1^{er} janvier 2024.

Globalement, et comme l'ont relevé les organisations syndicales, ce contrôle budgétaire se fait sur le dos des plus modestes, comportant un ensemble de mesures totalement déséquilibrées. L'intervenant ne pourra dès lors approuver l'avis à rendre à la commission des Finances et du Budget.

gelegenheid gebruik om te verwijzen naar haar voorstel van resolutie betreffende het pensioen wegens definitieve lichamelijke ongeschiktheid van statutaire ambtenaren (DOC 55 3362/001). Dat voorstel beoogt te verzoeken een einde te maken aan die volstrekt onsamenhangende regeling, teneinde te evolueren naar een arbeidsongeschiktheidsregeling zoals in het werknemersstelsel.

Meer algemeen wordt de noodzaak om een alomvattende pensioenhervorming door te voeren, almaar prangender. De minister heeft onlangs zelf een nieuw voorstel betreffende de pensioenbonus gelanceerd. Heeft dat voorstel, dat beslist moet worden onderzocht, steun gekregen binnen de regering? Bij de opstelling van de begroting voor 2023 was het de bedoeling dat er een aanpassing van de huidige pensioenbonusregeling zou worden voorgesteld, die op 1 juli 2023 in werking zou treden. Tot dusver is er echter geen enkel uitzicht op een concrete maatregel of een uitvoeringsbesluit.

Het Rekenhof heeft er andermaal op gewezen dat de pensioenen structureel moeten worden hervormd, omdat te verwachten valt dat de uitgaven op dat vlak sterk zullen stijgen. Op korte termijn zouden minstens de nodige stappen moeten worden gezet om gebruik te kunnen maken van de 300 miljoen euro die via het Europees herstelplan werd toegewezen.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) vindt het jammer dat, naar aanleiding van deze begrotingsaanpassing, de voor 2024 aangekondigde verhogingen van het leefloon niet zullen plaatsvinden. De minister zal wellicht toelichten dat een en ander het gevolg is van een afweging binnen de regering, bovenop de 126 miljoen euro aan besparingen op de minimumpensioenen en naast andere maatregelen betreffende andere uitkeringen (waaronder de IGO) en socialezekerheidsuitkeringen, voor in totaal 374 miljoen euro.

Vanochtend nog was de minister van Sociale Zaken bijzonder ingenomen met de vrijgemaakte 20 miljoen euro voor nieuwe initiatieven in de gezondheidszorg, wat in vergelijking met voormelde besparingen een ronduit lachwekkend bedrag blijkt te zijn.

Gelukkig wordt daarentegen de uitkering voor de personen met een handicap per 1 januari 2024 daadwerkelijk geherwaardeerd.

Zoals de vakbonden hebben opgemerkt, zal deze begrotingscontrole over het geheel genomen de minstbedeelden in de samenleving treffen, met een volstrekt onevenwichtig maatregelenpakket. Derhalve kan de spreker het aan de commissie voor Financiën en Begroting uit te brengen advies niet goedkeuren.

Mme Maggie De Block (Open Vld) se félicite de l'aménagement du financement du RIS en ce qui concerne les Ukrainiens bénéficiant du statut de protection temporaire. Il était nécessaire de prévoir un soutien en faveur des CPAS qui ont été confrontés à un afflux massif de demandeurs, suite à la guerre en Ukraine; il convient à présent d'orienter ce public vers le marché de l'emploi: leur taux d'emploi est anormalement bas, surtout si on le compare au taux de mise à l'emploi de 80 % observé aux Pays-Bas.

Quelles sont les directives que la ministre adressera aux CPAS en vue de remplir cet objectif, sachant que ce public est par ailleurs confronté aux mêmes pièges à l'emploi que le reste de la population. La question est d'autant plus pressante que, à mesure que dure la guerre en Ukraine, de nombreuses personnes et familles souhaitent reconstruire leur avenir en Belgique; or, l'emploi est le meilleur vecteur d'intégration.

L'ajustement budgétaire n'apporte pour le reste pas de changements majeurs aux politiques à mener en matière d'Intégration sociale et de Personnes handicapées.

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) indique avoir une bonne connaissance de la question des PIIS, pour suivre au niveau local les politiques menées en matière d'accompagnement vers le travail. Certains ont mis en cause l'option politique prise par le gouvernement fédéral, lorsque la guerre a éclaté en Ukraine et que des réfugiés sont arrivés sur notre sol, d'un accueil décentralisé et délégué aux communes et aux CPAS. La plupart des CPAS ont relevé le défi, et certains ont même de leur propre initiative proposé aux nouveaux arrivants de conclure un PIIS. Il faut encourager l'ensemble des CPAS à recourir à cet instrument qui, lorsqu'il est utilisé à bon escient, est un puissant outil d'intégration et d'activation.

B. Réponses de la ministre

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, tient tout d'abord à rappeler le contexte dans lequel le gouvernement a décidé d'organiser l'accueil des réfugiés ukrainiens: avec une crise de l'accueil déjà en cours lorsque la guerre en Ukraine a éclaté, il était difficile d'envisager un accueil autrement que sous la forme d'une aide financière, dont l'exécution relève des missions des CPAS.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) is ingenomen met de gewijzigde financiering van het leefloon betreffende de Oekraïners met een tijdelijke beschermingsstatus. Het kwam erop aan de OCMW's ondersteuning te bieden, daar zij naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne met een massale toestroom van aanvragen te maken hebben gekregen. Thans moet die doelgroep naar de arbeidsmarkt worden geleid: hun werkzaamheidsgraad ligt abnormaal laag, vooral in vergelijking met de arbeidsparticipatie van 80 % in Nederland.

Welke richtsnoeren zal de minister de OCMW's geven om dit doel te bereiken, wetende dat voormelde doelgroep overigens dezelfde werkgelegenheidsvallen het hoofd moet bieden als de rest van de bevolking? Het vraagstuk is des te urgenter daar, naarmate de oorlog in Oekraïne voortduurt, tal van personen en gezinnen een toekomst in België willen opbouwen; welnu, werken is de beste manier om te integreren.

Voor het overige brengt de begrotingsaanpassing geen grote veranderingen mee voor het te voeren beleid inzake Maatschappelijke Integratie en Personen met een handicap.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) geeft aan dat zij goed op de hoogte is van het vraagstuk van de GPMI's, om op lokaal niveau toezicht te houden op het beleid dat wordt gevoerd om mensen naar werk te begeleiden. Sommigen hebben vraagtekens geplaatst bij de beleidskeuze van de federale regering toen de oorlog in Oekraïne uitbrak en België met vluchtelingen te maken kreeg, met name wat de gedecentraliseerde en de aan de gemeenten en aan de OCMW's gedelegeerde opvang betreft. De meeste OCMW's zijn die uitdaging aangegaan en sommigen hebben zelfs op eigen initiatief aan de nieuwkomers voorgesteld om een GPMI af te sluiten. Alle OCMW's moeten worden aangemoedigd om gebruik te maken van dit instrument; wanneer het goed wordt gebruikt, is het een krachtige tool voor integratie en activering.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een Handicap, Armoedebestrijding en Beliris, brengt allereerst de context in herinnering waarin de regering heeft beslist de opvang van de Oekraïense vluchtelingen te organiseren: aangezien er al een opvangcrisis aan de gang was toen de oorlog in Oekraïne uitbrak, kon moeilijk een andere opvang worden overwogen dan de verstrekking van financiële hulp, wat tot de opdrachten van de OCMW's behoort.

Concrètement, les Ukrainiens bénéficiant du statut de protection temporaire inscrits auprès des CPAS représentent 24.740 dossiers, soit un total de 39.524 personnes, dont 32,4 % d'enfants, et 60 % des femmes.

Compte tenu de l'incertitude quant à la durée de la guerre, l'activation vers le marché du travail de ce public n'a pas été considérée dans un premier temps comme prioritaire: il a paru plus urgent de régler les problèmes de logement, les difficultés psychologiques liées au traumatisme de la guerre et du déracinement, etc. Accessoirement, il ne faut pas perdre de vue les réticences des employeurs à recruter des personnes qui ne maîtrisent pas une ou plusieurs langues nationales (selon l'UNIZO, 30 % seulement des employeurs en Flandre seraient prêts à recruter un travailleur ne parlant pas néerlandais). À cet égard, la comparaison avec les Pays-Bas n'est pas pertinente, dans la mesure où là-bas l'usage de l'anglais dans le monde du travail est courant.

Concernant les mesures de soutien envers les CPAS qui accueillent des réfugiés ukrainiens, le supplément de 10 % (qui vient remplacer les 35 % et 25 % à dater du 1^{er} octobre) est accordé sans limitation dans le temps. De plus, la ministre a réactivé la circulaire De Block, qui impose – sauf motif de santé et d'équité – l'inscription auprès d'un organisme régional de placement des bénéficiaires du RIS qui ont conclu un PIIS. La ministre a par ailleurs inscrit le point de l'activation des réfugiés ukrainiens à l'ordre du jour de la Conférence interministérielle de l'Emploi: dès lors que la guerre en Ukraine pourrait être appelée à durer, il faut examiner avec les entités fédérées les moyens d'accélérer l'accès au marché de l'emploi des intéressés.

L'objectif des compléments majorés en faveur des CPAS était d'encourager ceux-ci à recruter et à former du personnel. Pour rappel, l'aide sociale n'étant pas une compétence fédérale, la ministre n'a pas autorité sur les CPAS en ce qui concerne leur politique de recrutement et d'encadrement des bénéficiaires de l'aide sociale; elle peut par contre agir par voie d'incitants.

Il ne faut par ailleurs pas verser dans le catastrophisme en ce qui concerne l'activation de ce public: selon les chiffres du VDAB, en Flandre, 44 % des réfugiés ukrainiens bénéficiant du RIS ont eu une expérience de travail dans l'année qui a suivi leur inscription.

Concernant le coût de la mesure: la provision interdépartementale "Ukraine", destinée à financer le RIS des Ukrainiens bénéficiant du statut de protection temporaire,

In concreto zijn 24.740 dossiers betreffende Oekraïners met een tijdelijke beschermingsstatus bij de OCMW's geregistreerd: het gaat om in totaal 39.524 mensen, van wie 32,4 % kinderen en 60 % vrouwen.

Gelet op de onzekerheid met betrekking tot de duur van de oorlog was het aanvankelijk geen prioriteit die doelgroep voor de arbeidsmarkt te activeren. Het leek immers dringender hun woonproblemen en psychologische moeilijkheden als gevolg van het oorlogstrauma en van hun ontheemding aan te pakken. Bijkomend mag men niet vergeten dat werkgevers weigerachtig staan tegenover het aanwerven van mensen die geen enkele landstaal beheersen of een specifieke landstaal niet machtig zijn (volgens UNIZO zou in Vlaanderen slechts 30 % van de werkgevers bereid zijn een werknemer aan te werven die geen Nederlands praat). Op dat vlak is een vergelijking met Nederland niet aan de orde, aangezien op de Nederlandse arbeidsmarkt courant Engels wordt gebruikt.

Aangaande de steunmaatregelen ten gunste van de OCMW's die Oekraïense vluchtelingen opvangen, worden de 10 % extra middelen (die vanaf 1 oktober de toeslag van 35 % en 25 % vervangen) onbeperkt in de tijd toegekend. Bovendien heeft de minister de rondzendbrief-De Block opnieuw geactiveerd. Volgens die rondzendbrief zijn begunstigen van het leefloon die een GPMI hebben afgesloten, behoudens gezondheids- en billijkheidsredenen verplicht zich bij een gewestelijke arbeidsbemiddelingsdienst in te schrijven. Voorts heeft de minister de activering van Oekraïense vluchtelingen op de agenda geplaatst van de Interministeriële Conferentie Arbeidsmarktbeleid: nu duidelijk wordt dat het einde van de oorlog in Oekraïne nog lang kan uitblijven, dient samen met de deelstaten te worden bekeken hoe de betrokkenen sneller toegang tot de arbeidsmarkt kunnen krijgen.

Het was de bedoeling dat de OCMW's met de toeslag personeel zouden aanwerven en opleiden. Pro memorie: aangezien "maatschappelijke hulp" geen federale bevoegdheid is, is de minister niet bevoegd voor het aanwervingsbeleid van de OCMW's noch voor hun beleid inzake de begeleiding van de begunstigen van maatschappelijke hulp; ze kan echter wel stimuli geven.

Er is trouwens geen reden tot doemdenken met betrekking tot de activering van die doelgroep: volgens de cijfers van de VDAB heeft 44 % van de Oekraïense vluchtelingen die een leefloon ontvangen, in het jaar na de inschrijving een werkervaring gehad.

Wat de kostprijs van de maatregel betreft, bedroeg de interdepartementale provisie "Oekraïne" ter financiering van het leefloon van Oekraïners met een tijdelijke

s'élevait à 250 millions d'euros, pour une utilisation jusqu'au 1^{er} juillet 2023. 145 millions ont été consommés, une nouvelle augmentation – dans le cadre du présent ajustement – vous est soumise, à hauteur de 262 millions; le total du RIS pour les réfugiés ukrainiens s'élève à 407 millions d'euros en 2023.

En réponse à la question de M. Bombled concernant la hausse de 105 millions d'euros pour l'allocation aux personnes handicapées, la ministre confirme qu'il s'agit pour l'essentiel d'un effet de l'indexation. Une réévaluation du nombre de bénéficiaires de cette allocation nécessite en outre un crédit supplémentaire de 14 millions d'euros.

Concernant les dépenses de la cellule stratégique: le budget "experts" a été peu utilisé, la ministre recourant essentiellement à l'expertise interne des services. Ceci explique la diminution de ce crédit.

L'augmentation relative au Fonds social européen +, qui ne concerne plus en ce qui concerne l'État fédéral que l'aide alimentaire, résulte simplement du sous-utilisé de 2022, pour un montant de 862.000 euros.

Concernant le volet "Pensions", qui n'est pas concerné par l'ajustement budgétaire à l'examen, une mesure d'économie était prévue initialement au budget concernant le bous pension; le gouvernement n'a cependant pas pu se mettre d'accord sur un nouveau mécanisme, et les discussions se poursuivent.

De même, l'adaptation des règles en matière de "pension pour maladie" des fonctionnaires ne sont pas intégrées dans l'ajustement budgétaire. Sur le fond du dossier, la ministre rappelle qu'il s'agit d'une compétence partagée entre trois ministres fédéraux (Affaires sociales, Fonction publique et Pensions) ainsi qu'avec les entités fédérées. Des discussions sont actuellement en cours pour lever l'effet de piège à l'emploi que représente ce mécanisme dans sa forme actuelle.

III. — VOTE

La commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions émet, par vote nominatif, par 10 voix contre 3, un avis favorable sur la section la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Personnes handicapées) et sur la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté) du projet de loi contenant le

beschermingsstatus, te gebruiken tot 1 juli 2023, 250 miljoen euro. Daarvan werd reeds 145 miljoen euro opgebruikt. De minister legt de commissieleden in het kader van deze begrotingsaanpassing een nieuwe verhoging ten belope van 262 miljoen euro voor. Het totale leefloonbedrag ten gunste van Oekraïense vluchtelingen komt aldus voor 2023 op 407 miljoen euro te liggen.

Als antwoord op de vraag van de heer Bombled over de verhoging met 105 miljoen euro voor uitkeringen aan personen met een handicap bevestigt de minister dat die stijging hoofdzakelijk de impact van indexaanpassingen opvangt. Door een herraaming van het aantal begunstigen van die uitkering is bovendien een bijkomend krediet van 14 miljoen euro vereist.

Wat de uitgaven van de beleidscel betreft, werd het budget voor het inschakelen van deskundigen weinig aangewend. De minister verlaat zich immers hoofdzakelijk op de expertise binnen haar eigen diensten. Vandaar de kredietverlaging.

De verhoging met betrekking tot het Europees Sociaal Fonds Plus, dat inzake het federale deel enkel nog voedselhulp betreft, is eenvoudigweg het gevolg van de onderbenutting in 2022 voor een bedrag van 862.000 euro.

Aangaande het deel "Pensioenen" (dat in deze begrotingsaanpassing ongewijzigd blijft) was oorspronkelijk een besparingsmaatregel in de begroting opgenomen met betrekking tot de pensioenbonus. De regering heeft echter geen akkoord bereikt over een nieuw mechanisme en de besprekingen daarover lopen nog.

Zo ook werd de aanpassing van de regels inzake het "pensioen wegens ziekte" van de ambtenaren niet in de begrotingsaanpassing opgenomen. De minister brengt in herinnering dat drie federale ministers (de minister van Sociale Zaken, de minister van Ambtenarenzaken en de minister van Pensioenen) samen met de deelstaten bevoegd zijn voor dat dossier. Er lopen momenteel besprekingen om de werkloosheidsval waartoe het mechanisme thans aanleiding geeft, weg te werken.

III. — STEMMING

De commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen brengt bij naamstemming met 10 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Personen met een handicap) en over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding) van het wetsontwerp houdende de

premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Kristof Calvo, Louis Mariage;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

MR: Florence Reuter, Christophe Bombled;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Ont voté contre:

N-VA: Valerie Van Peel;

VB: Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure et présidente,

Cécile Cornet

eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Kristof Calvo, Louis Mariage;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

MR: Florence Reuter, Christophe Bombled;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Valerie Van Peel;

VB: Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice en voorzitter,

Cécile Cornet