

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2023

PROJET DE LOI**contenant le premier ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****Avis****sur la section 23 – SPF Emploi,
Travail et Concertation sociale****Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Cécile Cornet****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	9
C. Répliques	11
D. Réponses complémentaires du ministre	11
III. Vote.....	11

*Voir:*Doc 55 **3273/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

002: Projet de loi.

003 à 005: Amendements.

006 à 012: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2023

WETSONTWERP**houdende de eerste aanpassing
van de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****Advies****over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg****Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heer **Cécile Cornet****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	9
C. Replieken	11
D. Bijkomende antwoorden van de minister.....	11
III. Stemming.....	11

*Zie:*Doc 55 **3273/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

002: Wetsontwerp.

003 tot 005: Amendementen.

006 tot 012: Verslagen.

09826

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (DOC 55 3273/001 et 3272/002) au cours de sa réunion du 6 juin 2023, en vue de rendre un avis à la commission des Finances et du Budget.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, présente les principales mesures du budget ajusté 2023 qui touchent à ses compétences et qui ont une incidence budgétaire.

Le vice-premier ministre relève tout d'abord que notre pays reste performant en matière de création d'emplois. Le budget des allocations de chômage a été revu à la baisse de 206,7 millions d'euros lors du contrôle budgétaire, comme le souligne la Cour des comptes dans son rapport. On retrouve là l'effet des mesures de soutien prises dans le cadre de la crise énergétique, et des réformes du gouvernement. La création d'emplois de qualité reste la priorité, et nous en voyons aujourd'hui les résultats.

Des efforts budgétaires ont été décidés pour l'année 2024 concernant la 4^e tranche des augmentations d'allocations. Si l'augmentation prévue par l'accord de gouvernement n'est pas entièrement réalisée, les trois premières tranches restent bien évidemment maintenues. Le vice-premier ministre rappelle également que les efforts réalisés en dépenses, comme à chaque exercice depuis les premiers budgets de ce gouvernement, vont de pair avec des efforts de même ampleur en termes de recettes.

D'autres mesures ont été prises, toujours en matière de chômage. On peut notamment citer à cet égard l'adaptation des allocations de chômage temporaire. Il s'agit d'une révision à la baisse limitée de la base de calcul, qui sera entièrement compensée pour les bas et moyens salaires par un supplément à charge des employeurs.

Enfin, des adaptations réglementaires ont été prévues en ce qui concerne la notion d'emploi convenable et l'évaluation des démarches de recherche d'emploi. Des rendements liés à l'augmentation de l'emploi sont associés à ces mesures.

Certains budgets supplémentaires sont également prévus. Premièrement, pour 2022, les jours de chômage

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (DOC 55 3273/001 en 3272/002) besproken tijdens haar vergadering van 6 juni 2023, teneinde een advies uit te brengen aan de commissie voor Financien en Begroting.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, presenteert de belangrijkste maatregelen in de aangepaste begroting voor 2023 die een link hebben met zijn bevoegdheden en die een impact hebben op de begroting.

Eerst en vooral wijst de vice-eersteminister erop dat ons land het goed blijft doen op vlak van jobcreatie. Het budget voor werkloosheidsuitkeringen is tijdens de begrotingscontrole met 206,7 miljoen euro naar beneden bijgesteld, zoals het Rekenhof in haar verslag benadrukt. De impact van de steunmaatregelen in de context van de energiecrisis, en van de hervormingen van de regering, zijn duidelijk merkbaar. Het creëren van kwaliteitsjobs blijft de prioriteit, en we zien daarvan nu de resultaten.

Er zijn budgettaire inspanningen vastgelegd voor 2024, met betrekking tot de vierde schijf van de verhoging van de uitkeringen. De verhoging voorzien in het regeerakkoord wordt niet helemaal doorgevoerd, maar de drie eerste schijven worden uiteraard gehandhaafd. De vice-eersteminister herinnert er ook aan dat de inspanning langs uitgavenzijde, hand in hand gaat met een inspanning van dezelfde omvang aan de ontvangstenzijde, zoals dat het geval is voor elke begroting sinds het aantreden van deze regering.

Er werden ook andere maatregelen genomen op vlak van werkloosheid, met name de aanpassing van de uitkeringen bij tijdelijke werkloosheid. Het gaat om een beperkte daling van de berekeningsbasis, die voor lage en middelhoge lonen volledig gecompenseerd zal worden door een complement betaald door de werkgevers.

Tot slot zijn er aanpassingen voor de regels rond de invulling van het concept van passende dienstbetrekking en de beoordeling van inspanningen om werk te zoeken. Aan deze maatregelen zijn opbrengsten gekoppeld, door de toename van de werkgelegenheid.

Er worden ook enkele extra budgetten voorzien. Ten eerste worden de dagen van tijdelijke werkloosheid

temporaire pour force majeure concernant notamment le COVID-19. Les inondations et l'Ukraine sont assimilés à des jours de travail pour le calcul du congé annuel. Dès lors, un financement partiel du coût patronal a été décidé, tout comme les années précédentes. À cette fin, une compensation de 45,3 millions d'euros sera répartie entre employés et ouvriers, respectivement via l'ONSS et l'ONVA.

En ce qui concerne l'ONEm, un montant de 10 millions d'euros a été dégagé dans le cadre des accords de gestion étendus afin de rehausser quelque peu les frais d'administration pour 2023 et 2024. Cela permettra de lisser davantage une tendance qui reste baissière.

Par ailleurs, l'ONEm, l'ONSS, la CAPAC, l'ONVA et les autres institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) ont obtenu des moyens complémentaires pour compenser le coût de l'inflation sur les frais informatiques. Au total, 12,1 millions d'euros ont été dégagés. Ces budgets supplémentaires sont indispensables aux Institutions pour pouvoir faire face à l'augmentation des factures ICT.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) souhaite tout d'abord revenir sur les recettes de la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Lors de la confection du budget initial de 2021, le gouvernement s'attendait à ce que ce poste génère 200 millions d'euros en 2021, 400 millions d'euros en 2022 (+200 millions d'euros), 700 millions d'euros en 2023 (+300 millions d'euros) et 1.000 millions d'euros en 2024 (+300 millions d'euros). Tout comme dans ses précédentes analyses budgétaires, la Cour des comptes constate qu'elle ne dispose pas d'informations lui permettant de déterminer si cet objectif sera atteint ou non. Ainsi, le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) indique que la lutte contre la fraude sociale aurait rapporté sept millions de moins en 2022 qu'en 2021. Cela signifie-t-il que les recettes de la lutte contre la fraude fiscale se sont élevées à 207 millions d'euros en 2021?

Le plan d'action 2023 et 2024 comprend une série de mesures intéressantes. Quelles sont les mesures concrètes envisagées pour atteindre l'objectif de 300 millions d'euros de recettes supplémentaires provenant de la lutte contre la fraude sociale et fiscale?

Pour réaliser cet objectif, le gouvernement souhaitait notamment le recrutement d'inspecteurs supplémentaires.

wegens overmacht in 2022, met name in verband met corona, de overstromingen en Oekraïne, voor de berekening van de jaarlijkse vakantie als werkdagen beschouwd. Net als in voorgaande jaren is daarom beslist om de kosten voor de werkgever gedeeltelijk te financieren. Hiertoe zal een compensatie van 45,3 miljoen euro worden verdeeld tussen bedienden en arbeiders, respectievelijk via de RSZ en de RJV.

Wat RVA betreft, is in het kader van de verlengde beheersovereenkomsten een bedrag van 10 miljoen euro beschikbaar gesteld om de administratieve kosten voor 2023 en 2024 licht te verhogen. Hiermee wordt een nog steeds dalende trend verder afgevlakt.

Daarnaast heeft RVA net als RSZ, HVW, RJV en de andere Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid (OISZ) extra middelen gekregen om de inflatie te compenseren voor IT-uitgaven. In totaal is 12,1 miljoen euro beschikbaar gesteld. Deze extra budgetten zijn essentieel om de stijging van de ICT-facturen te kunnen opvangen binnen de instellingen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) wenst vooreerst de opbrengst uit de sociale en fiscale fraudebestrijding te bespreken. Bij de opmaak van de initiële begroting 2021 verwachtte de regering dat de strijd tegen fiscale en sociale fraude 200 miljoen euro zou opleveren in 2021, 400 miljoen euro in 2022 (+200 miljoen euro), 700 miljoen euro in 2023 (+300 miljoen euro) en 1.000 miljoen euro in 2024 (+300 miljoen euro). Net als bij zijn vorige begrotingsanalyses stelt het Rekenhof vast dat er geen informatie beschikbaar is op basis waarvan zij kan vaststellen of die doelstelling al dan niet wordt gehaald. Zo zou bijvoorbeeld volgens de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) de opbrengst van de sociale fraude in 2022 zeven miljoen euro minder hebben opgebracht dan in 2021. Wil dit dan zeggen dat de strijd tegen de fiscale fraude in 2021 207 miljoen euro heeft opgebracht?

Het actieplan 2023 en 2024 omvat een reeks interessante maatregelen. Welke concrete maatregelen worden voorzien om de doelstelling van 300 miljoen euro extra opbrengsten uit sociale en fiscale fraude te genereren?

Om deze doelstelling te realiseren wou de regering onder meer extra inspecteurs aanwerven. Deze

Mais ce recrutement a pris du retard. C'est donc à juste titre que la Cour des comptes demande pourquoi les recettes n'ont pas été réestimées à la lumière de cette réalité. Le vice-premier ministre pourrait-il clarifier ce point?

L'intervenant souhaite également attirer l'attention sur un élément qui ne figure pas dans l'ajustement budgétaire: les réformes du marché du travail. Le gouvernement a l'ambition de porter le taux d'emploi en Belgique à 80 % d'ici 2030. Les chiffres évoluent dans le bon sens, mais est-ce grâce aux politiques du gouvernement ou malgré elles? Il est facile de profiter d'une évolution positive de l'économie, mais cela ne suffira pas.

L'intervenant souligne par ailleurs que le taux d'emploi actuel d'environ 72 % est largement dû à l'importation de main-d'œuvre étrangère. Il y aurait en outre des cas de fraude. On constate à cet égard que le nombre de bénéficiaires d'allocations ne diminue pas dans la même proportion. Quelles réformes efficaces de la politique du marché du travail le vice-premier ministre compte-t-il encore réaliser au cours de ce mandat?

L'intervenant remarque enfin que la dotation accordée à l'ONEm pour les interruptions de carrière et les congés thématiques dans le secteur public a été augmentée de 17,5 millions d'euros. Quelle en est la raison?

Mme *Sophie Thémont (PS)* indique que même si elle n'adhère pas nécessairement à toutes les mesures d'économie contenues dans cet accord, il convient de rappeler qu'avec les socialistes au gouvernement, toutes les allocations sociales les plus basses ont été revalorisées depuis deux ans. Les montants actuels sont déjà plus élevés que ceux qui avaient été estimés pour 2024 au moment de la formation du gouvernement. Grâce à l'augmentation des allocations sociales les plus basses, les travailleurs les plus fragiles et les personnes qui ne peuvent plus travailler voient leurs conditions de vie améliorées.

On entend trop souvent que les allocations sont trop élevées par rapport aux salaires. Mais qui peut prétendre pouvoir vivre décemment en tant qu'isolé avec 1330 euros par mois? Ce ne sont pas les allocations qui sont trop élevées. Ce sont les salaires proposés aux profils très peu qualifiés qui sont trop bas, tout comme les conditions de travail: le temps partiel, les horaires flexibles étalés sur 6 jours, ... Il faut effectivement que le travail soit rémunérateur, mais ce n'est pas en appauvrissant les plus fragiles qu'on atteindra cet objectif. Si les entreprises proposaient des emplois attractifs à temps pleins, des CDI et des salaires corrects, le travail serait bien plus attractif.

aanwervingen lopen vertraging op. Het Rekenhof stelt dan ook terecht de vraag waarom de opbrengsten niet opnieuw werden geraamd in het licht van deze realiteit. Kan de vice-eersteminister dit punt verduidelijken?

De spreker wenst ook de aandacht te vestigen op iets wat niet in de begrotingsaanpassing staat: de arbeidsmarkthervormingen. De regering heeft als doel om de tewerkstellingsgraad in België tegen 2030 op te krikken richting 80 %. De cijfers gaan de goede richting uit, maar is dit dankzij het beleid van de regering, of ondanks het beleid? Het is makkelijk mee te surfen op de golven van de economie, maar dat zal niet volstaan.

De huidige tewerkstellingsgraad van zo'n 72 % is bovendien grotendeels te danken aan de import van arbeidskrachten uit andere landen. Daarenboven zou er in dat verband wel wat fraude in het spel zijn, temeer het aantal uitkeringsgerechtigden niet mee daalt. Welke doortastende hervormingen op het vlak van arbeidsmarktbeleid mogen wij deze legislatuur nog verwachten van de vice-eersteminister?

Wat betreft de dotatie aan de RVA voor loopbaan-onderbreking en thematische verloven in de publieke sector, merkt de spreker op dat deze wordt opgetrokken met 17,5 miljoen euro. Wat is hier de verklaring voor?

Hoewel mevrouw *Sophie Thémont (PS)* niet noodzakelijkerwijs achter alle besparingsmaatregelen in dit akkoord staat, herinnert ze er toch aan dat, met de socialisten in de regering, alle laagste sociale uitkeringen de afgelopen twee jaar zijn verhoogd. De bedragen zijn nu al hoger dan de bij de vorming van de regering geraamde bedragen voor 2024. Dankzij de verhoging van de laagste sociale uitkeringen zien de meest kwetsbare werknemers en degenen die niet meer kunnen werken hun levensomstandigheden verbeteren.

Al te vaak hoort men dat de uitkeringen te hoog zijn in verhouding tot de lonen. Wie kan er echter beweren dat hij of zij, als alleenstaande, fatsoenlijk kan leven van 1330 euro per maand? Mevrouw Thémont denkt niet dat de uitkeringen te hoog zijn. Het zijn de lonen voor laaggeschoolde arbeiders die te laag zijn, net als de aangeboden arbeidsvoorwaarden: deeltijds werken, flexibele werktijden gespreid over 6 dagen, enz. We moeten inderdaad kunnen zeggen dat werk moet lonen, maar niet door de meest kwetsbaren te verarmen. Als bedrijven aantrekkelijke banen, fulltime, vaste contracten en fatsoenlijke lonen zouden aanbieden, zou werken veel aantrekkelijker zijn.

L'intervenante souligne enfin que des moyens supplémentaires ont été dégagés pour couvrir les frais d'administration des organismes de paiement des allocations de chômage pour 2022 et 2023.

M. Hans Verreyt (VB) souscrit aux propos de M. Anseeuw concernant les recettes escomptées de la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Le vice-premier ministre s'attend-il réellement à engranger en 2023 un supplément de recettes de 700 millions d'euros par rapport à 2020? Quelles mesures spécifiques le gouvernement a-t-il déjà prises ou prendra-t-il encore pour y parvenir?

M. Christophe Bombled (MR) indique que son groupe attend une véritable réforme du marché du travail, mais qu'il reste malheureusement sur sa faim. Il y a toujours 140.000 postes vacants et 140 métiers en pénurie et on compte 300.000 chômeurs et 500.000 malades de longue durée. L'ajustement budgétaire prévoit de réduire le nombre de chômeurs de 1500 unités, ce qui peut sembler insignifiant au regard des défis auxquels nous sommes confrontés. De plus, la Cour des comptes craint que les recettes attendues soient surestimées. Pourquoi le vice-premier ministre n'a-t-il pas opté pour une véritable réforme du marché du travail qui soit de nature à encourager les citoyens à travailler et à rendre le travail plus rémunérateur? L'intervenant estime que sans cette réforme et sans réforme des pensions, il est illusoire d'espérer parvenir un jour à une réforme fiscale.

L'intervenant relève ensuite qu'il était prévu que des mesures de lutte contre la fraude sociale soient discutées au sein du gouvernement en mai 2023. Puisque nous sommes en juin, le vice-premier ministre peut-il confirmer que le calendrier a été respecté? Quand le Parlement pourra-t-il voter sur ces mesures? À partir de quand entreront-elles en vigueur?

L'intervenant demande enfin ce qu'il en est du recrutement de nouveaux inspecteurs.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) se rallie aux interventions précédentes en ce qui concerne les recettes attendues de la lutte contre la fraude sociale et le retard pris en la matière. À quoi ce retard est-il dû? Quand les mesures prévues entreront-elles en vigueur? L'intervenante songe notamment aux projets visant à promouvoir une concurrence loyale dans les secteurs de la construction, de la viande et du transport, à limiter la sous-traitance, à étendre la responsabilité solidaire pour les dettes salariales et à réformer le Code pénal social. Il y a de véritables progrès à faire en la matière, non seulement pour des raisons budgétaires, mais surtout parce que de telles mesures permettraient de lutter contre l'exploitation d'êtres humains.

Tot slot wijst de spreekster nog op de extra middelen die beschikbaar zijn gesteld om de administratieve kosten van de uitkeringsinstanties van werkloosheidsuitkeringen te dekken voor 2022 en 2023.

De heer Hans Verreyt (VB) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Anseeuw wat betreft de verwachte opbrengsten uit de sociale en fiscale fraude. Verwacht de vice-eersteminister in 2023 daadwerkelijk een meer-opbrengst te kunnen halen van 700 miljoen euro ten opzichte van 2020? Welke specifieke maatregelen heeft de regering reeds genomen, of zal ze nog nemen, om dit te kunnen realiseren?

De heer Christophe Bombled (MR) geeft aan dat zijn fractie een echte arbeidsmarkthervorming verwacht. Helaas blijven zij nog steeds op hun honger zitten. Ondertussen zijn er nog steeds 140.000 vacatures, 140 knelpuntberoepen, 300.000 werklozen en 500.000 langdurige zieken. De begrotingsaanpassing maakt gewag van het verlagen van het aantal werklozen met 1500 eenheden, wat nogal onbeduidend kan lijken in het licht van de uitdagingen waar we voor staan. Het Rekenhof vreest bovendien dat de verwachte opbrengsten worden overschat. Waarom heeft de vice-eersteminister niet gekozen voor een ware arbeidsmarkthervorming die mensen aanzet om te werken en werken meer doet lonen? Zonder deze hervorming, of deze van de pensioenen, is het voor de spreker moeilijk denkbaar dat het ooit tot een fiscale hervorming komt.

Wat betreft de strijd tegen sociale fraude, zouden er in mei 2023 maatregelen op de tafel van de regering liggen. Kan de vice-eersteminister, aangezien het nu juni is, bevestigen dat de timing werd gerespecteerd? Wanneer zal het Parlement over de maatregelen kunnen stemmen? Vanaf wanneer zouden zij in werking treden?

Tot slot vraagt de spreker een stand van zaken wat betreft de aanwerving van nieuwe inspecteurs.

Wat betreft (het uitblijven van) de verwachte inkomsten uit de strijd tegen sociale fraude, sluit *Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v)* zich aan bij de vorige sprekers. Waaraan is deze vertraging te danken? Wanneer mogen wij deze maatregelen verwachten? Het gaat hier onder meer over de plannen om eerlijke concurrentie in de bouw- vlees- en transportsector te bevorderen, onderaannemingen te beperken, hoofdelijke aansprakelijkheid voor loon-schulden te verruimen en het sociaal strafwerkboek te hervormen. Hier moet echt vooruitgang worden geboekt, niet alleen vanwege het budgettaire aspect, maar vooral omdat daarmee de uitbuiting van mensen kan worden tegengegaan.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) constate qu'après les prix de l'énergie, ce sont maintenant les prix des denrées alimentaires qui mettent le budget des ménages sous pression. Dans ce contexte, on observe, d'une part, des chômeurs de longue durée qui ne trouvent pas d'emploi et qui (sur)vivent dans une situation très précaire et, d'autre part, des métiers en pénurie qui ne trouvent pas preneur, soit parce qu'ils requièrent des qualifications très spécifiques, soit parce qu'ils ne permettent pas sortir de la précarité.

Certains statuts sur le marché du travail, comme les flexi-jobs, exposent les travailleurs à une insécurité d'emploi, avec pour conséquence que de nombreux travailleurs sont au bord de l'épuisement professionnel ou éprouvent des difficultés à concilier vie privée et vie professionnelle.

En réponse à ce problème, le gouvernement se montre encore plus ferme vis-à-vis des chômeurs et des bénéficiaires d'allocations sociales. L'intervenant souhaite poser plusieurs questions à ce sujet au vice-premier ministre.

En ce qui concerne la suppression de l'augmentation prévue des allocations de chômage

N'aurait-il pas été possible de trouver ces 45 millions d'économies ailleurs? Des études montrent pourtant que si les chômeurs de longue durée restent longtemps inactifs, ce n'est pas en raison du montant de leurs allocations mais parce qu'ils se heurtent à certains obstacles pour trouver un emploi. Pourquoi avoir fait ce choix?

En ce qui concerne la diminution de 65 à 60 % du seuil pour les allocations de chômage temporaire

Le vice-premier ministre prévoit que les employeurs versent un complément pour éviter toute perte financière aux faibles et moyens revenus. L'intervenant reconnaît qu'il est judicieux de responsabiliser davantage les employeurs. Cependant, *quid* des travailleurs? Au final, qui subira une perte de revenus en cas de chômage temporaire?

En ce qui concerne les mesures contre les demandeurs d'emploi

Grâce à ces mesures, le vice-premier ministre entend trouver un emploi à 1500 chômeurs. A-t-on calculé combien de chômeurs seront sanctionnés et exclus du bénéfice d'une allocation de chômage? Combien de travailleurs plus âgés paieront le prix de cette politique?

Qu'entend-on par "une application régionale plus stricte" lorsque le demandeur d'emploi ne peut pas assister à un entretien pour un motif valable?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) ziet dat, na de energieprijzen, nu ook de voedselprijzen het gezinsbudget onder druk zetten. In deze context zijn er enerzijds langdurige werklozen die niet aan een job geraken en in een zeer onzekere situatie (over)leven, en anderzijds zijn er knelpuntberoepen waar geen personeel voor te vinden is. Ofwel omdat ze zeer specifieke kwalificaties vereisen, ofwel omdat ze geen uitweg bieden uit de armoede.

De arbeidsmarkt stelt de mensen via bepaalde statuten bloot aan werkonzekerheid, onder meer door bijvoorbeeld flexi-jobs. Dit heeft tot gevolg dat veel werknemers op het randje van een burn-out balanceren of het moeilijk vinden om hun privé en beroepsleven te combineren.

Het antwoord van de regering hierop is om nog strenger te zijn voor werklozen of personen die genieten van sociale uitkeringen. De spreker wenst in dat verband een aantal vragen te stellen aan de vice-eersteminister.

Wat betreft de afschaffing van de geplande verhoging van de werkloosheidsuitkering

Was er geen manier om deze 45 miljoen aan besparingen elders vandaan te halen? Uit studies blijkt toch dat als langdurig werklozen lang zonder werk zitten, dit niet ligt aan de hoogte van hun uitkering, maar aan bepaalde belemmeringen om aan een baan te komen? Waarom deze keuze?

Wat betreft de verlaging van de drempel voor tijdelijke werkloosheidsuitkeringen van 65 % tot 60 %

De vice-eersteminister voorziet in een aanvulling van de werkgever om inkomensverlies voor lage- en middeninkomens te voorkomen. De spreker gaat akkoord dat het goed is om werkgevers meer verantwoordelijkheid te laten opnemen. Hoe zit het echter met de werknemers? Wie verliest er eigenlijk inkomen bij tijdelijke werkloosheid?

Wat betreft de maatregelen tegen werkzoekenden

Met deze maatregelen wil de vice-eersteminister werk vinden voor 1500 mensen. Wordt er berekend hoeveel mensen zullen worden gestraft en uitgesloten van een werkloosheidsuitkering? Hoeveel oudere werknemers zullen de prijs betalen voor dit beleid?

Wat wordt er bedoeld met "strengere regionale toepassing", wanneer de werkzoekende met een geldige reden geen gesprek kan bijwonen?

Quelles mesures le vice-premier ministre prendra-t-il pour résoudre le problème de la pénurie d'emplois, et notamment d'emplois de qualité, et comment procédera-t-il pour mieux aider les chômeurs de longue durée? Des études montrent qu'une politique répressive à l'encontre des demandeurs d'emploi ne fonctionne pas. En effet, cette politique cible les chômeurs de longue durée, qui éprouvent des difficultés à trouver un emploi en raison de certains obstacles: leur âge, leur formation, des discriminations liées à leur origine ou à leur handicap, leur manque de compétences informatiques, etc.

L'application de sanctions ne changera rien à cet égard. Elle ne fera que les plonger dans une plus grande l'incertitude et les éloigner encore davantage des organismes de l'emploi.

M. Colebunders indique que son groupe estime que cet ajustement budgétaire n'est pas équilibré et qu'il n'est pas le seul à le penser. En effet, les syndicats CSC et FGVB ont déjà formulé des critiques à son sujet. Pour toutes ces raisons, le groupe PVDA-PTB ne soutiendra pas l'ajustement budgétaire à l'examen.

Mme Kathleen Verhelst (Open Vld) pose plusieurs questions ponctuelles:

— Le budget du Service d'information et de recherche sociale est dissocié du reste du budget du SPF ETCS. Toutefois, les explications fournies pour justifier ce changement sont très succinctes. Quelle est la raison de ce changement?

— La principale modification concerne une dépense supplémentaire de 7,5 millions d'euros dans le cadre de la dotation de l'ONEM. L'exposé des motifs renvoie aux "décisions prises par le Conseil des ministres du 18 octobre 2022". De quelles mesures s'agit-il?

— Le tableau budgétaire comprend une dépense additionnelle surprenante dans l'allocation de base 21.02.12.11.04 "Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique", qui passe de 1,5 à 5,3 millions d'euros. Comment l'expliquer? S'il s'agit d'une réaffectation de crédits, de quelles allocations de base proviennent-ils?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) fait siennes les questions posées à propos de la fraude fiscale et sociale. La fraude est inadmissible, y compris vis-à-vis des autres employeurs qui respectent les règles. C'est pourquoi les groupes socialistes ont déposé dès 2019 la "Proposition de loi contenant des dispositions contre le dumping social" (DOC 55 0122/001), qui prévoit notamment d'étendre à tous les secteurs la responsabilité solidaire pour les dettes salariales. Par ailleurs, les recommandations de

Welke maatregelen zal de vice-eersteminister nemen om het probleem van het tekort aan banen, en met name het tekort aan kwaliteitsvolle banen, op te lossen en hoe gaat hij langdurig werklozen beter ondersteunen? Studies tonen aan dat een repressief beleid tegen werkzoekenden niet werkt. De doelgroep van dit beleid zijn langdurig werklozen, die door bepaalde belemmeringen moeite hebben om aan een baan te komen: leeftijd, opleiding, discriminatie door afkomst, handicap, gebrek aan computervaardigheden, enz.

Het toepassen van sancties zal hier niets aan veranderen. Het zal hen alleen maar verder de onzekerheid induwen en een grotere afstand creëren tot de werkgelegenheidsinstanties.

De heer Colenbunders geeft aan dat zijn fractie deze begrotingsaanpassing geen evenwichtige overeenkomst vindt en dat zij daar niet alleen in staan: ook de vakbonden ACV en ABVV lieten zich hier al kritisch over uit. Om al deze redenen kan de PVDA-PTB-fractie niet akkoord gaan met deze begrotingsaanpassing.

Mevrouw Kathleen Verhelst (Open Vld) stelt enkele punctuele vragen:

— Er wordt een schot getrokken tussen het budget voor de SIOD en de rest van de begroting van de FOD WASO. De toelichting bij deze wijziging is wel heel beknopt. Wat is de reden voor deze wijziging?

— De belangrijkste wijziging betreft een meeruitgave van 7,5 miljoen euro op de dotatie van de RVA. De toelichting verwijst naar "de genomen beslissingen op de Ministerraad van 18 oktober 2022". Om welke maatregelen gaat het?

— In de begrotingstabel staat een opvallende meeruitgave in de basisallocatie 21.02.12.11.04 "allerhande werkingsuitgaven mbt de informatica": van 1,5 naar 5,3 miljoen euro. Vanwaar deze meeruitgave? Indien het een herschikking van kredieten betreft: van welke basisallocaties?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) sluit zicht aan bij de gestelde vragen rond sociale en fiscale fraude. Frauderen kan absoluut niet, ook naar andere werkgevers toe die het spel wel eerlijk spelen. De socialistische fracties dienden daarom al in 2019 het "Wetsvoorstel houdende bepalingen om sociale dumping tegen te gaan" (DOC 55 0122/001) in, waarin onder meer de hoofdelijke aansprakelijkheid voor alle loonschulden wordt uitgebreid naar alle sectoren. Binnenkort zullen in de plenaire vergadering

la commission relative à la traite et au trafic des êtres humains seront prochainement votées en séance plénière. Il ne s'agit donc pas seulement de fraude et de moyens budgétaires à trouver, mais surtout de personnes qui sont exploitées.

Le budget à l'examen est un compromis dont tous les éléments ne réjouissent pas l'intervenante. Malgré la succession de crises et la menace de l'inflation, la Belgique est tout de même parvenue, d'une part, à préserver le pouvoir d'achat des citoyens et, d'autre part, à enregistrer une croissance économique qui a permis de créer des emplois. Mme Vanrobaeys souligne à cet égard le rôle de l'indexation automatique des salaires.

Plusieurs points sont toutefois perfectibles:

— l'écart salarial diminue, ce qui est positif. Ce qui l'est moins, c'est que les travailleuses du secteur privé, en particulier, subissent toujours un écart salarial de 20 %, en raison notamment de contrats précaires et du travail à temps partiel;

— on pourrait aller plus loin en matière de réforme du marché du travail. Il s'agit d'une responsabilité partagée, car cette thématique est très souvent liée à la disponibilité de crèches.

Le budget pour les crédits-temps et les congés thématiques a été augmenté, ce qui est une bonne chose. L'intervenante déplore cependant que le congé d'aidant ne soit pas concerné par cette augmentation. En effet, le congé d'aidant mise aussi sur la qualité du travail et permet de concilier vie privée et vie professionnelle. Sept secteurs et cinq sous-secteurs ont conclu des accords relatifs à certaines formes de congés sociaux, d'une durée d'un à quatre jours de congés payés. On est encore loin des cinq jours prévus pour le congé pour motifs impérieux, instauré en exécution de la directive européenne. Le vice-premier ministre a indiqué qu'il n'était pas encore possible, en 2023, de prévoir une allocation sociale en la matière. Pourrait-il vraiment y œuvrer et quand peut-on s'attendre à des résultats concrets?

B. Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne que de nombreuses questions qui ont été posées le sont à chaque discussion budgétaire. Il fait toutefois observer que l'accord de gouvernement ne prévoit pas de réforme du marché du travail, et que tout ce qui a déjà été réalisé en la matière a donc été fait en dehors de cet accord.

En ce qui concerne les recettes de la lutte contre la fraude sociale et fiscale, le vice-premier ministre indique

ook de aanbevelingen van de Commissie Menshandel en Mensensmokkel worden gestemd. Het gaat dus niet enkel om fraude en middelen vinden voor de begroting, het gaat hem vooral om mensen die worden uitgebuit.

De begroting is een compromis waarin niet alles wordt toegejuicht door de spreekster. Ondanks de opeenvolgende crisissen en de dreiging van de inflatie, zijn we er in België toch in geslaagd om enerzijds de koopkracht op pijl te houden en anderzijds een economische groei te kennen met bijhorende tewerkstelling. Mevrouw Vanrobaeys benadrukt hier de rol van de automatische indexering.

Enkele punten kunnen wel beter:

— de loonkloof daalt, wat een goede zaak is. Minder goed is dat vooral arbeidsters in de privésector nog met een kloof van 20 % kampen, onder meer door onzekere contracten en deeltijds werken.

— er kan meer worden gedaan rond arbeidsmarkthervorming. Dit is een gedeelde verantwoordelijkheid, want heel vaak hangt dit samen met de beschikbaarheid van kinderopvang.

Het budget voor tijdskrediet thematische verlopen is verhoogd, wat een goede zaak is. De spreekster betreurt dat het zorgverlof hier niet mee werd in opgenomen. Zorgverlof zet ook in op kwaliteit van werk en zorgt ervoor dat mensen werk en gezin kunnen combineren. Zeven sectoren en vijf subsectoren hebben afspraken rond bepaalde vormen van familiaal zorgverlof, gaande van een tot vier betaalde verlofdagen. Dit is nog ver van de vijf dagen die werden ingevoerd voor het verlof om dwingende redenen, in uitvoering van de Europese Richtlijn. De vice-eersteminister liet weten dat het in 2023 nog niet mogelijk was om hier een RVA-uitkering te voorzien. Kan hij hier echt werk van maken en tegen wanneer mogen we iets concreets verwachten?

B. Antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, benadrukt dat veel van de vragen bij elke budget bespreking terug aan bod komen. Hij benadrukt echter dat de arbeidsmarkthervorming geen deel uitmaakt van het regeerakkoord, en dat alles wat hiervoor al werd gedaan dus "extra" is.

Wat de opbrengst van de sociale en fiscale fraude betreft, geeft de spreker aan dat hij als minister enkel

qu'il est responsable du volet relatif à la lutte contre la fraude sociale. Les objectifs fixés en la matière sont dépassés chaque année. Les derniers chiffres du SIRS, qui portent sur le premier trimestre de l'année 2023, indiquent que 88,98 millions d'euros ont pu être régularisés, soit une augmentation de 17,7 % par rapport à la même période l'année dernière.

Le vice-premier ministre indique que les recettes budgétisées ne sont pas directement liées au recrutement de 168 inspecteurs. Il souligne à cet égard que le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale s'est réuni récemment pour accroître l'attractivité de la fonction d'inspecteur et pour élaborer des profils de fonction très spécifiques. Il faut également réfléchir à la manière d'attirer et de conserver ces profils. Par ailleurs, il a aussi été convenu avec le Collège de miser davantage sur la coopération internationale. Dans ce domaine, la Belgique est particulièrement active sur la scène internationale, où elle joue même un rôle moteur.

La réforme du Code pénal social, qui a été approuvée en première lecture par le Conseil des ministres fin avril, est un exemple d'autres mesures qui seront prises.

En ce qui concerne "Les Plans pour une concurrence loyale", une concertation a eu lieu avec les partenaires sociaux des secteurs de la construction, de la viande et des transports. Le vice-premier ministre s'est fondé sur cette concertation pour élaborer un projet de loi qui prévoit des mesures relatives à l'organisation de la chaîne de sous-traitance et à la création d'une base de données pour l'application du principe de responsabilité solidaire pour les dettes salariales. Ce projet de loi sera présenté avant le congé d'été au Conseil des ministres pour un examen en première lecture, après quoi les avis nécessaires seront demandés.

La concertation avec les partenaires sociaux sur le projet de texte nécessite toutefois plus de temps que prévu parce qu'un plus grand nombre de secteurs ont été associés à l'initiative, en partie en raison de leur proximité économique et de la demande des secteurs eux-mêmes d'y être associés.

En ce qui concerne la majoration des moyens destinés aux crédits-temps et aux interruptions de carrière, le vice-premier ministre indique que l'on enregistre une augmentation du nombre de demandes, qui pourrait s'expliquer par le fait que certaines personnes anticipent les réformes à venir et les limitations décidées par le gouvernement.

responsable is voor het luik sociale fraude. Elk jaar worden de vooropgestelde doelstellingen op dit vlak overtroffen. De laatste cijfers van het SIOD, die betrekking hebben op het eerste trimester 2023, tonen aan dat 88,98 miljoen euro kon worden geregulariseerd. Dit is een verhoging van 17,7 % tegenover dezelfde periode vorige jaar.

De vice-eersteminister laat weten dat de begrote opbrengsten niet rechtstreeks verbonden zijn aan de rekrutering van 168 inspecteurs. Hij geeft in dat kader aan dat het College voor de Strijd tegen de Fiscale en Sociale Fraude onlangs werd bijeengeroepen, om te werken aan het aantrekkelijk maken van de functie van inspecteur en het uitwerken van heel specifieke functieprofielen. Er moet ook nagedacht worden hoe deze profielen kunnen worden aangetrokken en vastgehouden. Verder werd met het College ook afgesproken om meer in te zetten op internationale samenwerking. België is in dat kader bijzonder actief op het internationale toneel en bekleedt er zelfs een voortrekkersrol.

Een voorbeeld van andere maatregelen die zullen worden genomen, is de hervorming van het sociaal strafwetboek, dat eind april in eerste lezing werd goedgekeurd in de Ministerraad.

Wat betreft de "Plannen voor Eerlijke Concurrentie", is er overleg gepleegd met de sociale partners van de bouw-, vlees- en transportsector. Op basis van dit overleg heeft de vice-eersteminister een wetsontwerp uitgewerkt dat voorziet in maatregelen met betrekking tot de organisatie van de aannemingsketen en de creatie van een databank voor de toepassing van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden. Het wetsontwerp zal nog vóór het zomerreces voor een eerste lezing aan de Ministerraad worden voorgelegd, waarna de nodige adviezen zullen worden gevraagd.

Het overleg met de sociale partners over de ontwerp-tekst van het wetsontwerp vergt echter meer tijd dan voorzien omdat meer sectoren werden betrokken bij het initiatief, deels omwille van hun economische verbondenheid, deels omwille van de vraag vanuit de sector zelf om mee te worden opgenomen.

Wat betreft de verhoogde middelen voor tijdskrediet en voor loopbaanonderbreking, geeft de vice-eersteminister aan dat er een stijging is van het aantal aanvragen, die mogelijks te verklaren valt doordat mensen rekening houden met de hervormingen en beperkingen die door de regering werden beslist.

La ligne budgétaire distincte relative au SIRS découle d'une volonté de renforcement de la transparence. Les moyens qui étaient auparavant alloués à ce service à partir d'autres budgets ont été regroupés dans cette ligne budgétaire.

Le vice-premier ministre conclut son intervention en indiquant que l'élimination de l'écart salarial constitue aussi une priorité à ses yeux. Il reste cependant encore fort à faire en la matière, même si, au niveau européen, la Belgique n'obtient pas de si mauvais résultats. Mais cela ne signifie pas que nous nous reposerons sur nos lauriers.

C. Répliques

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique que les réponses fournies par le vice-premier ministre aux questions sur les recettes de la lutte contre la fraude fiscale et sociale ne sont pas rassurantes. Le vice-premier ministre n'a pas non plus donné la moindre réponse en ce qui concerne la réforme du marché du travail.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) déplore qu'aucune réponse n'ait été apportée à sa question sur les congés d'aidant.

D. Réponses complémentaires du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, partage la préoccupation de Mme Vanrobaeys et il s'efforcera, au cours de l'élaboration du prochain budget, d'obtenir des moyens additionnels pour les congés d'aidant.

III. — VOTE

La commission émet, par votre nominatif, par 9 voix contre 5, un avis favorable sur la section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale du projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage, Kristof Calvo;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled;

De aparte budgetlijn voor het SIOD komt er om meer transparantie te scheppen. De middelen die vroeger vanuit andere budget naar hen werden doorgesluisd, werden hier gegroepeerd.

De vice-eersteminister besluit met de mededeling dat ook voor hem het wegwerken van de loonkloof een prioriteit is, waar echter nog veel werk aan de winkel is. België doet het hierin echter op Europees niveau helemaal niet zo slecht. Dit wil niet zeggen dat we op dat vlak op onze lauweren zullen rusten.

C. Replieken

De heer Björn Anseeuw (N-VA) put geen vertrouwen uit de antwoorden die de vice-eersteminister heeft gegeven met betrekking tot de middelen uit de strijd tegen de sociale en fiscale fraude. Op het punt van de arbeidsmarkthervorming werd ook geen enkel concreet antwoord gegeven.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) betreurt dat er geen reactie is gekomen op haar vraag over het zorgverlof.

D. Bijkomende antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, deelt de bezorgdheid van mevrouw Vanrobaeys en zal, bij het opstellen van de volgende begroting, trachten om extra middelen vrij te krijgen voor het zorgverlof.

III. — STEMMING

De commissie brengt bij naamstemming, met 9 stemmen tegen 5, een positief advies uit over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg van het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage, Kristof Calvo;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Se sont abstenus: nihil

La rapporteure et présidente,

Cécile Cornet

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt.;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice en voorzitter,

Cécile Cornet