

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2023

PROJET DE LOI**contenant le premier ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****Avis****sur la section 14 – SPF Affaires étrangères,
Commerce extérieur et
Coopération au développement
(partim: Coopération au développement)****Rapport**fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Marianne Verhaert****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif de la ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes .	3
II. Discussion	5
III. Avis	10

*Voir:*Doc 55 **3273/ (2022/2023):**

001: Projet de loi.

002: Projet de loi.

003 à 005: Amendements.

006 et 007: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2023

WETSONTWERP**houdende de eerste aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****Advies****over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(partim: Ontwikkelingssamenwerking)****Verslag**namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Marianne Verhaert****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid	3
II. Bespreking.....	5
III. Advies.....	10

*Zie:*Doc 55 **3273/ (2022/2023):**

001: Wetsontwerp.

002: Wetsontwerp.

003 tot 005: Amendementen.

006 en 007: Verslagen.

09778

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (DOC 55 3273/001 et 002), ainsi que les commentaires et observations de la Cour des comptes (DOC 55 3272/002) au cours de sa réunion du 7 juin 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Mme Caroline Gennez, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, indique pour commencer que le budget 2023 consacré à la Coopération au développement a augmenté suite à l'ajustement budgétaire. L'augmentation s'élève à 18,923 millions d'euros et il passe de 1.245.521.000 euros à 1.264.444.000 euros.

L'augmentation consiste en 10 millions d'euros supplémentaires pour les victimes du tremblement de terre en Syrie, 7,365 millions d'euros pour compenser les fluctuations des cours de change – qui seront principalement utilisés pour financer la contribution de la Belgique au programme IDA20 – et 1,558 million d'euros liés au SEQE afin de financer la politique climatique.

Il a par ailleurs été décidé d'utiliser 400.000 euros du bénéfice d'Enabel pour réaliser des investissements durables. Il ne s'agit donc pas d'un budget supplémentaire.

La ministre rappelle que 2023 est une année financière et économique difficile, avec une inflation élevée et des fluctuations de taux de change défavorables. Or le budget de la coopération au développement ne fait pas l'objet d'ajustements automatiques en fonction de l'inflation. De plus, l'année 2023, mais aussi les suivantes seront des années de pointe pour le paiement des contributions obligatoires aux institutions internationales, en particulier l'IDA20 de la Banque mondiale. Enfin, la ministre évoque l'engagement international de la Belgique en matière de politique climatique, qui exige aussi des investissements conséquents.

C'est pourquoi des moyens supplémentaires ont été prévus pour la coopération au développement lors du contrôle budgétaire 2023. La ministre en fera par ailleurs

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 3273/001 en 002), alsook de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (DOC 55 3272/002) besproken tijdens haar vergadering van 7 juni 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN GROOTSTEDENBELEID

Mevrouw Caroline Gennez, minister van Ontwikkelingssamenwerking en van Grootstedenbeleid, stipt vooreerst aan dat het budget voor ontwikkelingssamenwerking voor 2023 is gestegen als gevolg van de begrotingsaanpassing. Het gaat om een stijging met 18,923 miljoen euro, van 1.245.521.000 euro naar 1.264.444.000 euro.

De stijging bestaat uit 10 miljoen euro extra voor de slachtoffers van de aardbeving in Syrië, 7,365 miljoen euro voor een compensatie van de wisselkoersschommelingen – dat voornamelijk gebruikt zal worden voor de betaling van de bijdrage van België aan IDA20 – en 1,558 miljoen euro aan ETS-middelen, zij het voor de financiering van het klimaatbeleid.

Daarnaast werd er beslist om 400.000 euro van de winst van Enabel te gebruiken voor duurzaamheidsinvesteringen. Dit gaat dus niet om bijkomend budget.

De minister wijst erop dat 2023 een financieel en economisch moeilijk jaar is, met een hoge inflatie en ongunstige schommelingen van de wisselkoersen, terwijl het budget voor ontwikkelingssamenwerking niet automatisch wordt aangepast aan de inflatie. Bovendien worden 2023 en de volgende jaren piekjaren, omdat in die periode de verplichte bijdragen aan de internationale instellingen, in het bijzonder de IDA20 van de Wereldbank, moeten worden betaald. Ten slotte heeft de minister het over de internationale verbintenis van België inzake klimaatbeleid; die verbintenis vereist eveneens aanzienlijke investeringen.

Om die redenen werd er tijdens de begrotingscontrole 2023 in bijkomende middelen voorzien voor ontwikkelingssamenwerking. Ook daarom zal de minister

de même pour l'établissement du budget 2024 et du budget pluriannuel.

Sur les 10 millions d'euros supplémentaires en faveur de la Syrie, 7 millions d'euros sont affectés à des fonds flexibles, à savoir le *Syria Crossborder Fund* des Nations Unies, le *Syria Humanitarian Fund* et le *Humanitarian Implementation Plan* de la DG ECHO de la Commission européenne. Les 3 millions d'euros restants seront consacrés à des projets humanitaires belges, principalement des ONG belges.

Les 7,3 millions d'euros pour les fluctuations de taux de change seront affectés au paiement du programme IDA20 de la Banque mondiale. Le problème avec IDA20 découle notamment des blocages imposés en 2018 et les années précédentes, qui ont entraîné notamment des reports de paiements et l'étalement de paiements sur un plus grand nombre d'années qu'initialement prévu. Le pic en la matière est attendu en 2025 et 2026. De plus, les économies linéaires et les fluctuations de taux de change impliquent que les contributions croissantes à IDA20 ne peuvent plus être compensées en interne.

Les moyens liés au SEQE seront utilisés pour la protection de la forêt tropicale congolaise. Il ne faut pas sous-estimer l'importance des forêts congolaises, notamment pour la stabilité du climat et la riche biodiversité de la République démocratique du Congo, qui est internationalement reconnue. Ces richesses naturelles sont soumises à une grande pression. La déforestation augmente constamment, principalement à cause de l'agriculture sur brûlis et de la demande en bois de chauffage et en charbon de bois. La chasse de la viande de brousse menace différentes espèces et les ressources halieutiques diminuent également. L'influence de ces facteurs ne fait que croître suite à la croissance démographique observée non seulement en RD Congo mais dans l'ensemble de l'Afrique. Au rythme actuel et compte tenu de la croissance démographique attendue, les forêts primaires du bassin du Congo auront disparu avant la fin de ce siècle.

Les activités du *Central African Forest Initiative* (CAFI) ont une ambition claire en termes d'atténuation du climat, de protection de la biodiversité et des écosystèmes, mais contribuent également à accroître la résilience des populations locales et à améliorer leurs conditions de vie. Cette initiative finance par exemple des projets qui luttent contre la dégradation des forêts par des projets agricoles non durables, tout en se concentrant sur l'agriculture familiale durable, l'amélioration de la production et de la sécurité alimentaire et l'amélioration des conditions de vie des ménages agricoles.

hetzelfde doen voor de begrotingsopmaak 2024 en voor de meerjarenbegroting.

Van de 10 miljoen euro extra middelen voor Syrië gaat 7 miljoen euro naar flexibele fondsen, voor het *Syria Crossborder Fund* van de VN, het *Syria Humanitarian Fund* en het *Humanitarian Implementation Plan* van DG ECHO van de Europese Commissie. De overige 3 miljoen euro gaat naar Belgische humanitaire projecten, met een focus op Belgische ngo's.

De 7,3 miljoen euro voor de wisselkoersschommelingen zullen gebruikt worden voor de betaling van IDA20 van de Wereldbank. Het probleem met IDA20 is ontstaan door onder andere de opgelegde blokkeringen in 2018 en de jaren ervoor, die hebben geleid tot onder meer uitgestelde betalingen en het spreiden van betalingen over meerdere jaren dan oorspronkelijk gepland. De verwachte piek zal in 2025 en 2026 komen. Daarbovenop zijn er de lineaire besparingen en de wisselkoersschommelingen, waardoor de stijgende bijdragen aan IDA20 niet langer intern kunnen gecompenseerd worden.

De ETS-middelen zullen gebruikt worden voor de bescherming van de bossen van het Congolese regenwoud. Het belang van de Congolese bossen kan niet onderschat worden, onder andere voor de stabiliteit van het klimaat, en de rijke biodiversiteit van de DR Congo, die internationaal erkend is. Deze natuurlijke rijkdom staat echter onder grote druk. Ontbossing neemt steeds meer toe, voornamelijk door de traditionele *slash-and-burn* landbouw en de zoektocht naar brandhout en houtskool. De jacht op *bushmeat* bedreigt diverse diersoorten en ook de visbestanden slinken. Al deze factoren worden alleen maar invloedrijker als gevolg van de hoge demografische groei, niet alleen in de DR Congo, maar ook in heel Afrika. Aan dit tempo en met de verwachte demografische groei zullen de primaire bossen van het Congobekken verdwenen zijn tegen het eind van de eeuw.

De activiteiten van het *Central African Forest Initiative* (CAFI) hebben een duidelijke ambitie op het vlak van klimaatmitigatie en bescherming van de biodiversiteit en van de ecosystemen, maar dragen ook bij tot meer veerkracht en betere leefomstandigheden voor de lokale bevolking. Dit initiatief financiert bijvoorbeeld projecten om de achteruitgang van de wouden als gevolg van niet-duurzame landbouwprojecten tegen te gaan, waarbij tegelijk wordt gefocust op duurzame kleinschalige landbouw, op de verbetering van de productie en van de voedselzekerheid en op betere leefomstandigheden voor de landbouwersgezinnen.

La ministre indique par ailleurs que le budget de la coopération au développement sera probablement augmenté de 24 millions d'euros en faveur de l'Ukraine. Cette décision devrait être ratifiée lors d'un prochain conseil des ministres. Ce budget supplémentaire sera utilisé pour répondre aux besoins humanitaires et sociaux occasionnés par le conflit. En réponse au contexte humanitaire médiocre en Ukraine, il est proposé d'offrir une réponse humanitaire internationale en soutenant, à la fois, les projets de l'UNHCR et du PAM et le fonds commun géré par l'OCHA pour l'Ukraine. Pour répondre aux besoins sociaux, il est proposé d'assurer la continuité des engagements de 2022 et de travailler de nouveau avec les organisations partenaires de l'UNICEF, de l'UNFPA, de l'OIM et du Groupe de la Banque mondiale, sur la base des derniers appels publiés.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) fait observer qu'il s'agit d'un contrôle budgétaire assez insignifiant, avec une augmentation d'à peine 40,7 millions d'euros en engagements et 47,9 millions d'euros en liquidations. Les montants supplémentaires concernent principalement des investissements dans la cybersécurité, dans le patrimoine et une augmentation des frais de personnel. Dans le cadre du budget pour la coopération au développement, il y a des glissements au sein des budgets mêmes afin de couvrir les dépenses supplémentaires dans d'autres postes. L'intervenante constate que les budgets ont été diminués pour les prêts à l'étranger (environ 4,3 millions d'euros), la consolidation de la société (près de 13 millions d'euros), le secteur privé local (environ 7 millions d'euros) et le multilatéralisme effectif (environ 6,5 millions d'euros). Par ailleurs, des moyens supplémentaires sont investis dans les cadres stratégiques communs (CSC), en raison de l'inflation, et aussi en faveur de la Syrie.

Mme Van Bossuyt estime que les choix qui ont été posés dans le domaine de la coopération au développement sont contraires à la stratégie suivie jusqu'à présent. Les programmes initiaux mettaient un accent particulier sur la consolidation de la société, le *financing for development* et le soutien au secteur privé local, et il apparaît maintenant que des économies sont précisément prévues pour ces postes. Cette décision semble aller à l'encontre des initiatives visant à miser davantage sur la résilience et la conditionnalité. L'intervenante demande quelle est la vision de la ministre en la matière.

De minister stipt voorts aan dat het budget voor ontwikkelingssamenwerking wellicht zal worden verhoogd met 24 miljoen euro voor Oekraïne. Die beslissing zou tijdens een volgende Ministerraad moeten worden bekrachtigd. Dat bijkomende budget zal worden aangewend om tegemoet te komen aan de humanitaire en maatschappelijke noden die door het conflict zijn ontstaan. Gelet op de slechte humanitaire situatie in Oekraïne wordt voorgesteld een internationaal humanitair antwoord te bieden door zowel de projecten van de UNHCR en van het wereldvoedselprogramma als het door het OCHA beheerde gemeenschappelijke fonds voor Oekraïne te steunen. Om aan de maatschappelijke noden tegemoet te komen, wordt voorgesteld de voor 2022 aangegane verbintenissen voort te zetten en opnieuw met de partnerorganisaties van UNICEF, UNFPA, de IMO en de Wereldbankgroep samen te werken op basis van de recentst gepubliceerde oproepen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) merkt op dat het gaat om een vrij onopvallende begrotingscontrole, met een verhoging van amper 40,7 miljoen euro aan vastleggingen en 47,9 miljoen euro aan vereffeningen. De extra bedragen betreffen voornamelijk investeringen in cybersecurity, patrimonium en stijgende personeelskosten. Binnen de begroting voor ontwikkelingssamenwerking zijn er verschuivingen binnen de budgetten zelf om de meeruitgaven elders te dekken. De spreker stelt vast dat er minder geld gaat naar de buitenlandse leningen (ongeveer 4,3 miljoen euro), naar de maatschappijopbouw (bijna 13 miljoen euro), naar de lokale private sector (ongeveer 7 miljoen euro) en naar het effectieve multilateralisme (ongeveer 6,5 miljoen euro). Bovendien worden er bijkomende middelen geïnvesteerd in de Gemeenschappelijke Strategische Kaders (GSK's), ten gevolge van de inflatie, alsook ten voordele van Syrië.

Volgens mevrouw Van Bossuyt zijn de keuzes die gemaakt zijn, op vlak van ontwikkelingssamenwerking, tegenstrijdig met de tot dusver gevolgde strategie. De oorspronkelijke programma's legden bijzondere nadruk op maatschappijopbouw, *financing for development* en de steun aan de lokale private sector en nu blijkt dat er precies op die posten bespaard wordt. Dat lijkt in tegenspraak te zijn met initiatieven om meer in te zetten op de weerbaarheid en de conditionaliteit. De spreker vraagt de minister wat hierover haar visie is.

Concrètement, une diminution de 4,3 millions d'euros est prévue dans le budget pour les prêts à des États étrangers. La membre demande à la ministre quels sont les prêts qui étaient prévus dans le budget initial et qui ont été abandonnés.

Les programmes liés au thème de la consolidation de la société reçoivent en outre 12,8 millions d'euros de moins que prévu. Mme Van Bossuyt s'enquiert de l'impact de cette diminution sur les programmes précités. En ce qui concerne les projets relatifs au *financing for development* et au secteur privé local, les économies s'élèvent à 7 millions d'euros. Quelles sont les conséquences de cette diminution des moyens alloués?

Enfin, la membre renvoie à l'augmentation de 10 millions d'euros du budget en faveur de la Syrie, dans le cadre des besoins humanitaires rencontrés à la suite du tremblement de terre. S'agit-il d'une aide déjà annoncée ou d'une aide supplémentaire? Elle demande par ailleurs qui est le destinataire de cette aide et si ces moyens sont exclusivement destinés à la Syrie ou à l'ensemble de la région touchée et donc aussi à la Turquie. Dans cette dernière hypothèse, comment les fonds sont-ils répartis entre les deux pays?

M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen) se réjouit de constater qu'un budget supplémentaire est consacré aux conséquences humanitaires du séisme en Syrie. Il demande à la ministre ce qu'il en est de la proposition de convoquer, durant la présidence belge de l'Union européenne, une conférence sur une nouvelle aide à la Turquie, de manière à augmenter structurellement l'appui aux régions sinistrées de ce pays.

Mme Ellen Samyn (VB) relève tout d'abord qu'un montant de 6000 euros est consacré à la politique de *gender mainstreaming*. L'intervenante demande à la ministre quelle est la valeur ajoutée de cette politique pour le SPF Affaires étrangères et pour le département de la Coopération au développement. Que compte-t-on réaliser concrètement avec ce montant?

La membre constate ensuite que l'ajustement budgétaire reprend trois montants d'un total de 2,8 millions d'euros qui seront affectés à la promotion de l'image de marque de la Belgique sur le plan des relations internationales et commerciales (1,76 million d'euros, 820.000 euros et 235.000 euros). Elle en conclut que l'on dépense plus d'argent pour ce qu'elle considère comme de la propagande à l'étranger que pour les frais de fonctionnement et les biens mobiliers de B-Fast, l'équipe d'intervention grâce à laquelle la Belgique peut réellement faire la différence et sauver des vies humaines. Mme Samyn souhaite que la ministre fournisse davantage d'explications à ce sujet.

In concreto wordt er, in het budget voor leningen aan vreemde Staten, een vermindering toegepast van 4,3 miljoen euro. Het lid vraagt de minister in welke leningen voorzien was bij de initiële begroting die nu verwijderd worden.

Voorts krijgen de programma's op het thema van de maatschappijopbouw 12,8 miljoen euro minder dan gepland. Mevrouw Van Bossuyt wil weten wat de impact op deze programma's is, naar aanleiding van die vermindering. Wat betreft de projecten over *Financing for Development* en de lokale private sector bedraagt de besparing 7 miljoen euro. Wat zijn de gevolgen van deze bezuiniging?

Tot slot verwijst het lid naar de verhoging van 10 miljoen euro van de begroting voor Syrië, in het kader van de humanitaire noden na de aardbeving. Betreft dit al aangekondigde hulp, of is dit additioneel? Ze vraagt ook wie de ontvanger is van deze steun en of die middelen louter voor Syrië zijn bestemd, of voor de bredere getroffen regio, dus ook Turkije. Hoe worden in dat geval de fondsen verdeeld tussen de twee landen?

De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen) is ermeê ingenomen dat er extra geld wordt vrijgemaakt voor de humanitaire gevolgen van de aardbeving in Syrië. Hij vraagt de minister hoe het zit met het voorstel om tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie een conferentie te beleggen over nieuwe hulp voor Turkije, teneinde de steun voor de getroffen regio's van dat land structureel te verhogen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) verwijst eerst naar het feit dat er 6000 euro wordt besteed aan het *gender mainstreaming*-beleid. Zij vraagt de minister wat het als meerwaarde biedt voor de FOD Buitenlandse Zaken en het ministerie van Ontwikkelingssamenwerking. Wat wordt er concreet met dit bedrag gerealiseerd?

Voorts stelt het lid vast dat er drie bedragen worden bestemd ter bevordering van het imago van België op het gebied van de internationale en commerciële betrekkingen (1,76 miljoen, 820.000 en 235.000 euro), die een totaal geven van 2,8 miljoen euro. Ze concludeert dat er meer geld wordt uitgegeven aan wat ze als propaganda in het buitenland beschouwt, dan aan werkingskosten en roerende goederen voor B-Fast, het interventieteam waarmee België daadwerkelijk een verschil kan maken om mensenlevens te redden. Mevrouw Samyn vraagt de minister om meer uitleg over dit onderwerp.

L'intervenante demande ensuite si les près de 280 millions d'euros consacrés à la politique belge de développement sont soumis à des conditions. Les pays partenaires doivent-ils présenter des résultats concrets sous la forme d'objectifs de développement en matière d'éducation, de niveau de vie, de démocratie ou d'état de droit? La ministre sait-elle si les fonds sont utilisés correctement et sait-elle si ceux-ci ont un impact sur place? Mme Samyn se demande également si le remboursement de l'aide est réclamé en cas de mauvaise utilisation – en cas de fraude ou de corruption, par exemple. Une telle situation s'est-elle déjà produite depuis l'entrée en fonction de la ministre? La membre demande par ailleurs s'il est envisagé de lier l'aide au développement à l'obligation pour les pays d'origine des communautés de migrants présentes dans notre pays de reprendre leurs ressortissants lorsqu'ils ont commis des actes criminels ou sont en situation illégale.

L'intervenante fait enfin observer que la section 14 du budget ne mentionne guère l'emploi des personnes handicapées. Elle demande à la ministre de faire le point sur les efforts déployés pour offrir davantage d'opportunités aux personnes handicapées au sein du SPF Affaires étrangères. Quel est le montant alloué à cet effet dans le cadre de l'ajustement budgétaire actuel?

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) demande en premier lieu pourquoi le budget relatif à la sensibilisation et à l'information de la population belge au développement international a été réduit à concurrence d'1 million d'euros. Ce montant est-il transféré vers un autre poste?

Le membre constate que le budget de la coopération au développement a globalement augmenté. C'est positif. Mais certains montants sont supprimés, comme la contribution au Fonds européen de développement. M. De Vuyst demande à quels postes ces montants sont affectés. Ou sont-ils supprimés purement et simplement?

Pour le surplus, M. De Vuyst salue les efforts fournis par Enabel en matière de conservation de la biodiversité, d'adaptation et d'environnement.

B. Réponses de la ministre

Mme Caroline Gennez, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, estime que la coopération belge au développement s'attelle à beaucoup de sujets et qu'elle a donc l'intention de centrer son attention sur les interventions qui ont le plus d'impact, qui concernent principalement trois piliers.

Tout d'abord, la ministre estime essentiel d'œuvrer au renforcement de l'État-providence dans les pays du Sud, en se focalisant, d'une part, sur l'enseignement,

Daarna vraagt de spreker of de haast 280 miljoen euro gewijd aan het Belgische ontwikkelingsbeleid aan enige voorwaarden verbonden zijn. Moeten de partnerlanden concrete resultaten voorleggen in de vorm van ontwikkelingsdoelen inzake het onderwijs, de levensstandaard, democratie of de rechtsstaat? Heeft de minister enig zicht op de juiste aanwending van de middelen en weet ze of die daar een impact hebben? Mevrouw Samyn vraagt zich ook af of de hulp teruggevorderd wordt in geval van verkeerde aanwending, zoals fraude en corruptie. Is zoiets al gebeurd sinds de minister in functie is getreden? Het lid wil ook weten of er nagedacht wordt over de koppeling van ontwikkelingshulp aan een terugnameplicht voor illegale en criminele migranten voor de herkomstlanden van de in dit land aanwezige migrantengemeenschappen.

Tot slot merkt het lid op dat er weinig wordt gesproken over de tewerkstelling van personen met een beperking in de sectie 14 van de begroting. Ze vraagt de minister om een stand van zaken van de inspanningen om personen met een beperking meer kansen te bieden bij de FOD Buitenlandse Zaken. Hoeveel middelen gaan hier naartoe in de huidige begrotingsaanpassing?

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) vraagt eerst waarom er een vermindering van 1 miljoen euro wordt toegepast op het budget voor sensibilisering en informatie van de Belgische bevolking aan internationale ontwikkeling. Wordt dit bedrag naar elders verplaatst?

Globaal genomen stelt het lid vast dat de begroting voor ontwikkelingssamenwerking toegenomen is. Dit is positief. Maar er worden bedragen afgehaald, zoals de bijdrage voor het Europese ontwikkelingsfonds. De heer De Vuyst vraagt waar dit gecompenseerd wordt. Of worden die bedragen gewoon verwijderd?

Voor het overige verheugt de heer De Vuyst zich over de inspanningen van Enabel in verband met het behoud van biodiversiteit, adaptatie en milieu.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Caroline Gennez, minister van Ontwikkelings-samenwerking en Grootstedenbeleid, stelt dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking veel thema's aanpakt. Daarom zal de minister focussen op de acties met de grootste weerslag. Die kunnen worden ondergebracht in drie pijlers.

Ten eerste is de minister van mening dat het cruciaal is om te werken aan de uitbouw van de welvaartsstaat in de landen van het zuiden. Daarbij moet de nadruk

en particulier pour les filles et, d'autre part, sur les soins de santé, notamment en lien avec la santé et les droits sexuels et reproductifs. Ces deux aspects ont la primeur, même s'il n'est pas question d'abandonner les investissements en faveur de l'entrepreneuriat ou du travail décent, par exemple.

Deuxièmement, la lutte contre le changement climatique doit retenir toute l'attention des actions de coopération au développement. La Belgique doit assumer sa responsabilité en la matière vis-à-vis des pays du Sud, en particulier dans la région du Sahel, non seulement au niveau bilatéral, mais aussi multilatéral et européen. Il y a lieu d'investir massivement dans des mesures axées sur l'adaptation, le développement durable, l'agroécologie et la sécurité alimentaire.

Le troisième aspect crucial est celui du respect des droits humains. De nombreux programmes concrets sont soutenus à ce sujet au niveau bilatéral. Mais la société civile dans les pays partenaires doit aussi continuer à bénéficier d'un appui de la coopération belge au développement et être entendue, de manière à renforcer la démocratie, lutter contre la corruption, veiller à la bonne gouvernance et faire respecter les droits humains.

La ministre indique ensuite que les prêts à l'étranger relèvent de la compétence du ministre des Finances et que la question y afférente devrait plutôt être posée en commission des Finances.

La ligne budgétaire "consolidation de la société" ne sera pas réduite de 12,8 millions d'euros, mais seulement de 6 millions d'euros. Cela n'est pas encore visible dans le contrôle budgétaire car, plus tard cette année, les ressources d'autres lignes budgétaires seront réorientées vers la consolidation de la société. Notamment, environ 6 millions d'euros du budget d'Enabel ne devraient pas être dépensés en 2023, du fait du solde de l'année 2022.

Concernant le secteur privé et l'appui fourni à l'économie locale, certaines interventions ont lieu au niveau bilatéral; par exemple, Enabel appuie une petite entreprise au Niger (Niger-Lait s.a.) qui valorise la production de lait afin de générer de meilleurs revenus pour les éleveurs locaux. L'agence BIO soutient elle aussi le secteur privé. À ce niveau, un financement a dû être déplacé du secteur 6 au secteur 8 mais il ne s'agit pas d'une réduction des moyens. La ministre ajoute que BIO dispose d'environ 1,1 milliards d'euros, dont 550 millions d'euros d'investissements dans l'entrepreneuriat privé dans le Sud. La Belgique contribue donc largement à ce niveau et ne réduit nullement ses engagements.

worden gelegd op onderwijs, in het bijzonder voor de meisjes, alsook op gezondheidszorg, met name op het stuk van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten. Beide aspecten krijgen voorrang, maar het is absoluut niet de bedoeling om af te stappen van de investeringen ten behoeve van bijvoorbeeld ondernemerschap of waardig werk.

Ten tweede moet binnen de ontwikkelingssamenwerkingsacties grote aandacht worden besteed aan de strijd tegen de klimaatverandering. Ons land moet ter zake zijn verantwoordelijkheid opnemen ten opzichte van de landen in het zuiden, in het bijzonder die van de Sahelregio, niet alleen bilateraal, maar ook multilateraal en op Europees niveau. Er moet zwaar worden geïnvesteerd in maatregelen gericht op aanpassing, duurzame ontwikkeling, agro-ecologie en voedselzekerheid.

Het derde kapitale aspect is de inachtneming van de mensenrechten. Ter zake worden op bilateraal vlak talrijke concrete programma's gesteund. Ook het middenveld in de partnerlanden moet evenwel steun blijven krijgen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en moet worden gehoord, teneinde aldus een sterkere democratie tot stand te brengen, corruptie te bestrijden, goed bestuur te verzekeren en de inachtneming van de mensenrechten te waarborgen.

De minister geeft vervolgens aan dat de buitenlandse leningen een bevoegdheid is van de minister van Financiën en dat de vraag hierover eerder binnen de commissie voor Financiën gesteld moet worden.

De budgetlijn "maatschappijopbouw" wordt niet vermindert met 12,8 miljoen euro maar slechts met 6 miljoen euro. Dit is nu nog niet te zien in de begrotingscontrole omdat later dit jaar nog middelen vanop andere budgetlijnen zullen herverdeeld worden naar maatschappijopbouw. Met name ongeveer 6 miljoen euro van het Enabel-budget zou in 2023 niet moeten worden uitgegeven vanwege het saldo van het jaar 2022.

Wat de privésector en de steun voor de lokale economie betreft, gebeuren sommige acties op bilateraal niveau. Enabel steunt bijvoorbeeld een klein melkverwerkingsbedrijf in Niger (Niger-Lait s.a.), teneinde aldus de lokale veehouders een beter inkomen te verschaffen. Ook het agentschap BIO ondersteunt de privésector. Op dat vlak moest financiering worden overgeheveld van sector 6 naar sector 8, maar dat ging niet gepaard met een vermindering van de middelen. De minister voegt eraan toe dat BIO over ongeveer 1,1 miljard euro beschikt, waarvan 550 miljoen euro investeringen in privéondernemingen in het zuiden. België levert ter zake dus een substantiële bijdrage en schroeft zijn toezeggingen geenszins terug.

Concernant l'appui à la Syrie, la ministre précise qu'il est bien question d'appuyer principalement des ONG internationales qui sont bien ancrées en Syrie. Comme elle l'a précisé dans son exposé introductif, les 10 millions d'euros supplémentaires libérés pour la Syrie seront répartis comme suit: 7 millions d'euros pour les fonds flexibles, le *Syria Crossborder Fund* de l'ONU, le *Syria Humanitarian Fund* et le *Humanitarian Implementation Plan* de la DG ECHO de la Commission européenne; et 3 millions d'euros pour des projets humanitaires internationaux. Ces fonds s'ajoutent bel et bien aux financements déjà consacrés à la Syrie, soit 4 millions d'euros pour le *Syria Crossborder Fund* de l'ONU, qui intervient depuis la Turquie, et 1 million d'euros pour le *Disaster Response Emergency Fund* (DREF).

En ce qui concerne le *gender mainstreaming*, la ministre précise que le SPF Affaires étrangères s'attelle à la formulation de propositions visant à concrétiser l'utilisation des budgets en question. L'objectif est que la Belgique s'engage, dans toutes ses actions, en faveur de l'égalité et du respect des droits des femmes et des filles. C'est déjà le cas dans l'ensemble des programmes menés dans les pays partenaires. L'enseignement pour les filles fait notamment partie des priorités de la coopération bilatérale, notamment parce que cet aspect a un effet démultiplicateur. Pour ainsi dire, chaque euro investi dans ce secteur offre un "rendement" trois à quatre fois supérieur.

En réponse à l'idée de poser des conditions à la solidarité internationale, la ministre souligne que la gestion financière des programmes bilatéraux est entre les mains d'Enabel, et pas des pays partenaires. Pour ce qui est des partenariats, dans certains cas, par exemple dans des pays où l'indice de corruption est élevé, il n'est naturellement pas souhaitable de laisser le pays partenaire gérer lui-même les fonds alloués par la Belgique. Elle précise par ailleurs que tous les projets et programmes de la coopération belge au développement font l'objet d'un suivi précis, d'un contrôle annuel, tant en termes financiers que de contenu, et de deux évaluations approfondies au cours d'un même programme quinquennal. Des audits, tant internes qu'externes, sont organisés, la Cour des comptes opère elle aussi un contrôle et une clause est reprise dans toutes les conventions de partenariat, qui définit les modalités d'interruption du financement en cas de fraude ou d'abus. La ministre met également l'accent sur le fait qu'il a été proposé, lors de la confection du budget, de créer un *civic space fund* visant spécifiquement les pays partenaires de la Belgique où la société civile et la liberté d'expression sont menacées, et où le risque de corruption est élevé. Elle trouve par ailleurs indispensable que des organisations telles

Wat de steun aan Syrië betreft, verduidelijkt de minister dat het wel degelijk de bedoeling is voornamelijk aan de internationale ngo's met stevige wortels in Syrië steun te verlenen. Zoals zij in haar inleidende uiteenzetting heeft toegelicht, zal de bijkomende 10 miljoen euro die voor Syrië werd vrijgemaakt als volgt worden verdeeld: 7 miljoen euro voor de flexibele fondsen, het *Syria Crossborder Fund* van de VN, het *Syria Humanitarian Fund* en het *Humanitarian Implementation Plan* van het DG ECHO van de Europese Commissie, en 3 miljoen euro voor internationale humanitaire projecten. Die fondsen komen wel degelijk bovenop de reeds voor Syrië bestemde financiering, zijnde 4 miljoen euro voor het *Syria Crossborder Fund* van de VN, dat vanuit Turkije optreedt, en 1 miljoen euro voor het *Disaster Response Emergency Fund* (DREF).

Wat de *gender mainstreaming* betreft, stelt de minister dat de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking bezig is voorstellen te formuleren om de aanwending van de betreffende budgetten te concretiseren. Het is de bedoeling dat België zich in al zijn acties inzet voor de gelijkheid van de vrouwen en de meisjes en voor de inachtneming van hun rechten. Dat is al het geval voor alle programma's die in de partnerlanden worden uitgevoerd. Het onderwijs voor de meisjes is in het bijzonder een van de prioriteiten van de bilaterale samenwerking, met name omdat dat aspect een multiplicatoreffect heeft. Elke euro die in die sector wordt geïnvesteerd brengt in zekere zin drie tot vier keer zoveel op.

In antwoord op het voorstel om voorwaarden te koppelen aan de internationale solidariteit attendeert de minister erop dat het financieel beheer van de bilaterale programma's in handen is van Enabel en niet van de partnerlanden. Wat de partnerschappen betreft, is het in sommige gevallen uiteraard niet wenselijk het partnerland zelf de door België toegekende fondsen te laten beheren, bijvoorbeeld voor landen met een hoge corruptie-index. Voorts stipt zij aan dat voor alle Belgische ontwikkelings-samenwerkingsprojecten en – programma's een strikte follow-up geldt, alsook een jaarlijkse controle, zowel financieel als inhoudelijk, en twee grondige evaluaties binnen eenzelfde vijfjarenprogramma. Er worden zowel interne als externe audits georganiseerd, het Rekenhof voert eveneens een controle uit en in alle partnerschaps-overeenkomsten is een beding opgenomen dat de nadere regels bepaalt voor de staking van de financiering in geval van fraude of misbruik. De minister benadrukt ook dat tijdens de begrotingsopmaak werd voorgesteld een *civic space fund* op te richten, specifiek met betrekking tot de partnerlanden van België waar het middenveld en de vrijheid van meningsuiting worden bedreigd en waar het risico op corruptie groot is. Voorts acht zij het onontbeerlijk dat organisaties zoals de vereniging Le

que la coalition Le Congo n'est pas à vendre (CNPAV), qui agit localement contre la corruption en RD Congo, continuent d'être soutenues par la Belgique.

Concernant la ligne budgétaire consacrée à la sensibilisation, la ministre explique qu'un certain nombre d'activités d'éducation à la citoyenneté mondiale du programme Beglobal d'Enabel ont été reportées. Un Festival de la jeunesse aura lieu pour la première fois à l'automne 2023, mais les activités connexes se poursuivront également en 2024. Les dépenses pour ce festival, mais aussi pour d'autres activités reportées, se feront plutôt en 2024.

Le budget consacré au renforcement de l'image de la Belgique au niveau international est lié à la présidence belge du Conseil de l'UE en 2024. Les crédits en question sont de la compétence de la ministre des Affaires étrangères et c'est à elle qu'il revient de donner plus de détails à ce sujet. Elle ajoute qu'il en est de même pour l'emploi des personnes handicapées.

Enfin, la ministre souligne, à propos de B-Fast, qu'elle est totalement convaincue, elle aussi, de l'importance primordiale de continuer à financer les actions de cette équipe. Ce dispositif permet à la Belgique d'intervenir rapidement et efficacement en faveur des populations touchées dans le monde par des catastrophes naturelles, par exemple en Syrie et en Turquie suite aux tremblements de terre, ou en Italie suite aux inondations récentes.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 2 et une abstention, un avis favorable sur la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin;

PS: Chanelle Bonaventure, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

Congo n'est pas à vendre (CNPAV), die lokaal optreedt tegen de corruptie in de DRC, door België voort worden gesteund.

Inzake de begrotingslijn gewijd aan bewustmaking stelt de minister dat er een verschuiving in de tijd is van een aantal activiteiten rond wereldburgerschapeducatie van het Beglobal-programma van Enabel. In het najaar van 2023 gaat voor de eerste keer een Jongerenfestival door maar ook in 2024 zullen nog daaraan gekoppelde activiteiten doorgaan. De uitgaven voor dit festival maar ook voor een aantal andere verschoven activiteiten zullen zich dus meer in 2024 situeren.

Het budget voor de verbetering van het imago van België op internationaal niveau houdt verband met het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de EU in 2024. De betrokken kredieten behoren tot de bevoegdheid van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel en de Federale Culturele Instellingen en het komt haar toe daarover meer toelichting te verschaffen. Zij voegt eraan toe dat hetzelfde geldt voor de tewerkstelling van personen met een beperking.

Inzake B-FAST, ten slotte, stelt de minister dat ook zij volledig overtuigd is van het fundamentele belang van blijvende steun aan de acties van dat team. Dankzij dat systeem kan België snel en doeltreffend optreden om mensen te helpen die getroffen zijn door natuurrampen over de hele wereld, bijvoorbeeld in Syrië en Turkije na de aardbevingen, of in Italië na de recente overstromingen.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin;

PS: Chanelle Bonaventure, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt;

VB: Ellen Samyn.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

La rapporteure,

Le président (a.i.),

Marianne Verhaert

Servais Verherstraeten

cd&v: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt;

VB: Ellen Samyn.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

De rapportrice,

De voorzitter (a.i.),

Marianne Verhaert

Servais Verherstraeten