

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2023

PROJET DE LOI**contenant le premier ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****Avis****sur la Section 16 –
Ministère de la Défense****Rapport**fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
M. Hugues Bayet**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Avis	9

*Voir:*Doc 55 **3273/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Projet de loi.
- 003 à 005: Amendements.
- 006: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2023

WETSONTWERP**houdende de eerste aanpassing
van de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****Advies****over Sectie 16 –
Ministerie van Landsverdediging****Verslag**namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
de heer **Hugues Bayet****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Advies	9

*Zie:*Doc 55 **3273/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Wetsontwerp.
- 003 tot 005: Amendementen.
- 006: Verslag.

09763

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Jasper Pillen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Hervé Rigot, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 16 – Ministère de la Défense du projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (DOC 55 3273/001) au cours de sa réunion du 7 juin 2023.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

Madame Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, indique qu'en termes absolus, le budget de la Défense passe d'un montant initial de 4,7 milliards d'euros à 6,2 milliards d'euros en engagement. Au niveau des crédits de liquidation, on passe d'un montant de 4,9 milliards d'euros à un peu plus de 5,0 milliards d'euros.

Au total, cela fait une différence de 1,4 milliard d'euros en engagement et de presque 98 millions d'euros en liquidation.

Tout d'abord, l'impact de l'inflation se fait sentir dans le budget, avec 85 millions d'euros dus à l'indexation des dépenses de personnel.

Le principal ajustement se situe au niveau des investissements affectés au "renouvellement de l'équipement majeur". Un montant de près de 1,5 milliard d'euros en engagement est ajouté. Un aperçu détaillé de ces investissements a été remis à la commission spéciale des Achats et des ventes militaires à la mi-avril de cette année.

Il s'agit principalement des moyens supplémentaires engagés dans le but de consolider le dossier des frégates, pour lequel un montant d'environ 840 millions d'euros a été inscrit.

Le solde, soit un peu plus de 618 millions d'euros, concerne des rééquilibrages dans les priorités des programmes: certains programmes seront mis en œuvre plus tard qu'initialement prévu, tandis que d'autres seront avancés, comme par exemple celui concernant l'avion ravitailleur multirôle MRTT (*Multi Role Tanker Transport*).

En ce qui concerne les petits investissements en matériel, un montant de 8,9 millions d'euros provenant du Plan de Redémarrage et de Transition a été ajouté pour la réalisation d'un programme dans le domaine cyber.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 16 – Ministerie van Landsverdediging van het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 3273/001) besproken tijdens haar vergadering van 7 juni 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, geeft aan dat de vastleggingskredieten op de begroting van Defensie in absolute cijfers van een oorspronkelijk bedrag van 4,7 miljard euro naar een bedrag van 6,2 miljard euro worden opgetrokken. Het oorspronkelijke bedrag van de vereffeningskredieten van 4,9 miljard euro wordt naar iets meer dan 5 miljard euro bijgesteld.

In totaal gaat het om een verschil van 1,4 miljard euro aan vastleggingskredieten en om bijna 98 miljoen euro extra aan vereffeningskredieten.

Ten eerste is er het effect van de stijgende inflatie dat tot uiting komt in de begroting, namelijk 85 miljoen euro als gevolg van de indexatie van de personeelsuitgaven.

De grootste aanpassing bevindt zich op het niveau van de investeringen voor de "vernieuwing van hoofdmaterieel". Een bedrag van bijna 1,5 miljard euro in vastlegging wordt toegevoegd. Een gedetailleerd overzicht werd aan de Bijzondere Commissie voor Legeraankopen en -verkopen overgezonden midden april van dit jaar.

Het betreft hoofdzakelijk de bijkomende middelen voor de verhoging van het dossier van de fregatten, waarvoor een bedrag van ongeveer 840 miljoen euro werd ingeschreven.

Het saldo, of iets meer dan 618 miljoen euro, betreft verschuivingen in de prioriteiten van de programma's: sommige programma's worden later dan initieel gepland uitgevoerd, andere worden naar voor gebracht, zoals het vliegtuig MRTT (*Multi Role Tanker Transport*).

In het domein van de kleine investeringen in materieel werd 8,9 miljoen euro toegevoegd, komende van het Herstart- en Transitieplan voor de realisatie van een programma in het domein cyber.

En ce qui concerne le programme d'infrastructure, celui-ci connaît une diminution en engagement de 126 millions d'euros et de 8 millions d'euros en liquidation.

Il était prévu dans le planning initial que le contrat pour la construction de la première phase de l'infrastructure CaMo (Capacité Motorisée) allait être engagé cette année-ci.

Ce dossier prendra quelques mois de retard et le contrat sera réalisé en 2024. Le fait de postposer ces travaux n'a pas d'impact sur l'opérationnalité, ni sur la réception des véhicules.

Comme pour les investissements en matériel, il y a une révision du besoin des programmes d'infrastructure, ce qui fait que certains programmes seront réalisés en 2023; une partie des crédits du projet CaMo sera donc utilisée pour ces réalisations.

Se rajoute à cela un projet de rénovation énergétique pour lequel la ministre a obtenu un budget complémentaire de 11 millions d'euros dans le cadre du Plan de Redémarrage et de Transition.

En plus de ces augmentations, l'ajustement du budget comprend également certaines redistributions, en fonction des besoins, mais celles-ci n'ont pas d'impact sur le volume total du budget.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Theo Francken (N-VA) évoque les commentaires critiques de la Cour des comptes, dont il ressort que l'augmentation linéaire des efforts en matière de défense qui avait été prévue dans la Vision stratégique et qui tendait vers 1,54 % du PIB en 2030 est encore loin d'être atteinte. Cela signifie que la Belgique est plus éloignée que jamais de la norme de 2 % prévue par l'OTAN (norme qui est d'ailleurs désormais considérée comme un seuil minimum), alors que tous les autres États européens membres de l'OTAN font des efforts supplémentaires pour atteindre cette norme à un rythme accéléré. La Belgique sera sans nul doute interpellée à ce sujet lors du prochain sommet de l'OTAN à Vilnius en juillet 2023. La Cour des comptes constate en effet que l'effort total en matière de défense s'élève à 6,9 milliards d'euros, soit 1,20 % du PIB, ce qui est à peine 0,01 % de plus qu'en 2022.

Wat het infrastructuurprogramma betreft, liggen de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten respectievelijk 126 miljoen euro en 8 miljoen euro lager dan in de oorspronkelijke begroting.

Volgens de oorspronkelijke planning zouden er dit jaar middelen worden vastgelegd in het kader van de overeenkomst over de eerste fase van de bouw van de CaMo-infrastructuur (Gemotoriseerde Capaciteit).

Dat dossier zal echter enkele maanden vertraging oplopen, waardoor de overeenkomst pas in 2024 zal worden uitgevoerd. Het uitstel van die werkzaamheden heeft geen impact op de operationaliteit, noch op de oplevering van de voertuigen.

Net zoals voor de investeringen in materieel, worden de behoeften uit de infrastructuurprogramma's opnieuw onderzocht, waardoor bepaalde programma's in 2023 zullen worden uitgevoerd. Een deel van de kredieten voor het CaMo-project zullen dus voor de uitvoering van die projecten worden aangewend.

Naast die projecten plant Defensie een project voor energievernieuwing, waarvoor de minister in het kader van het Herstel- en Transitieplan een bijkomend budget van 11 miljoen euro heeft gekregen.

Naast die kredietverhogingen betreft de begrotingsaanpassing voor Defensie ook bepaalde herverdelingen rekening houdend met de specifieke behoeften, zonder dat die echter een invloed hebben op het totale begrotingsbedrag.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) verwijst naar de kritische opmerkingen van het Rekenhof waaruit blijkt dat de lineaire toename van de defensie-inspanningen richting 1,54 % van het bbp in 2030 waarin in de Strategische visie is voorzien, nog veraf is. Dit betekent dat België verder dan ooit verwijderd is van de 2 % NAVO-norm (nu trouwens beschouwd als een minimumdrempel), terwijl alle andere Europese NAVO-lidstaten bijkomende inspanningen doen om die norm versneld te bereiken. België zal hierover ongetwijfeld geïnterpelleerd worden op de komende NAVO-top in Vilnius in juli 2023. Het Rekenhof stelt echter vast dat de totale inspanning voor defensie in 2023 6,9 miljard euro bedraagt of 1,2 % van het bbp, nauwelijks 0,01 % meer dan in 2022. Hierbij worden de pensioenen van oud-militairen (1,6 miljard euro) en bepaalde uitgaven die door andere departementen worden

Ce montant inclut également, au titre de contribution à l'effort de défense, les pensions des anciens militaires (1,6 milliard d'euros), certaines dépenses qui, bien que payées par d'autres départements, ont un lien avec les missions de la Défense (257,8 millions d'euros), ainsi que les dépenses en faveur de l'Ukraine.

À la lumière de ce qui précède, M. Francken demande quelle position défendra la Belgique lors du sommet de l'OTAN en ce qui concerne la norme des 2 %. Il demande aussi comment la ministre compte encore atteindre ses propres objectifs tels qu'ils sont fixés dans le plan STAR et se demande si cette ambition est bien réaliste. Bien qu'il constate une légère augmentation du budget, cette augmentation contraste fortement avec l'objectif fixé dans l'accord de gouvernement, qui était d'atteindre la moyenne des pays européens membres de l'OTAN ne disposant pas de l'arme nucléaire, objectif qui, selon M. Francken, se situe actuellement autour de 2 % et dont la Belgique reste donc très éloignée.

Le budget de la Défense ne reflète en rien les principes de solidarité et de multilatéralisme sur lesquels repose la politique étrangère de ce gouvernement. Même la guerre en Ukraine n'y a rien changé. La ministre peut-elle par conséquent clarifier son approche budgétaire et indiquer ce qu'elle pense des observations de la Cour des comptes à ce sujet?

M. Francken souhaite également savoir quelles dépenses en faveur de l'Ukraine peuvent être incluses dans la provision interdépartementale au titre de contribution à l'effort de défense; s'agit-il exclusivement de fournitures d'armes ou peut-il s'agir également de l'accueil de réfugiés en provenance d'Ukraine (revenus d'intégration)?

C'est au niveau du programme 50.3 que l'économie la plus importante est réalisée, à savoir près de 127 millions d'euros, en raison du report de la mise en œuvre du projet CaMo; la ministre pourrait-elle préciser ce qui est reporté, communiquer le nouveau calendrier et indiquer quel sera l'impact opérationnel éventuel de ce report?

L'intervenant demande par ailleurs quelles sont les dépenses supprimées dans le cadre du programme 50.7. En effet, l'exposé évoque uniquement l'affectation de moyens supplémentaires à l'ERM en vue du développement d'un programme scientifique.

De quelle allocation relèvent les crédits supplémentaires pour les cyberopérations (programme 50.2) mentionnés dans l'exposé. À quel montant ces fonds s'élèvent-ils et à quoi seront-ils affectés?

L'ajustement budgétaire prévoit aussi un budget pour la création d'un département de fusiliers marins. La

betaald, maar verband houden met de opdrachten van Defensie (257,8 miljoen euro), bovendien mede in aanmerking genomen als defensie-inspanning, evenals de uitgaven voor Oekraïne.

In het licht van het voorgaande vraagt de heer Francken welk standpunt België op de NAVO-top zal innemen betreffende de 2 %-norm. Hoe denkt de minister haar eigen objectieven zoals vooropgesteld in het STAR-plan nog te behalen, is dat überhaupt nog realistisch? Er is weliswaar een minieme stijging van het budget maar dat staat in schril contrast tot de doelstelling vooropgesteld in het regeerakkoord om het gemiddelde te halen van de niet-nucleaire Europese lidstaten van de NAVO, dat volgens de heer Francken intussen rond de 2 % schommelt en waarvan België dus ver verwijderd is.

Het budget van Defensie is geenszins een weerspiegeling van de principes van solidariteit en multilateralisme waarop het buitenlandbeleid van deze regering is gebaseerd. Zelfs de oorlog in Oekraïne heeft hierin geen verandering gebracht. Kan de minister derhalve haar budgettair nader toelichten, en hoe staat ze tegenover de opmerkingen van het Rekenhof daarover?

De heer Francken wenst ook te vernemen welke uitgaven voor Oekraïne in de interdepartementale provisie als defensie-inspanning mogen worden verrekend; betreft dit uitsluitend wapenleveringen of bijvoorbeeld ook de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne (leeflonen)?

Het programma 50.3 bevat de grootste besparing ten bedrage van bijna 127 miljoen euro ten gevolge van uitgestelde realisatie van het project CaMo; kan de minister duiden wat er precies wordt uitgesteld, wat de nieuwe timing is en wat de eventuele operationele weerslag daarvan is?

Welke uitgaven worden precies geschrapt in programma 50.7? De toelichting meldt immers enkel bijkomende middelen voor het KMS ten bate van een wetenschappelijk programma.

Onder welke allocatie vallen de in de toelichting vermelde bijkomende kredieten voor Cyber-operaties (programma 50.2), hoeveel bedragen die middelen en waarvoor worden ze precies aangewend?

De begrotingsaanpassing bevat eveneens een budget voor de oprichting van een afdeling marine-fusilliers; kan

ministre pourrait-elle fournir des précisions à ce sujet? Pourquoi prévoit-on un stationnement partiel de ceux-ci en Wallonie?

M. Steven Creyelman (VB) souligne également que la norme de 2 % de l'OTAN deviendra probablement le seuil minimum. Or, aucune trajectoire de croissance concrète n'est prévue pour l'atteindre. La politique menée aujourd'hui s'assimile davantage à un patchwork d'initiatives disparates qu'à un plan cohérent. Au rythme actuel, nous n'atteindrons même pas 1,54 % d'ici 2030. La ministre pense-t-elle encore pouvoir atteindre la croissance visée? Pourra-t-elle, compte tenu de la situation géopolitique, ajuster cette ambition pour atteindre l'objectif de 2 % d'ici 2035?

M. Hendrik Bogaert (cd&v) souligne que la Cour des comptes a relevé que l'on trouve, dans la provision "Ukraine", non seulement des armes et des munitions, mais aussi, par exemple, des revenus d'intégration. Ceux-ci sont-ils pris en compte dans le calcul de la norme de 2 %? La note budgétaire mentionne par ailleurs que le budget destiné à la construction de bâtiments a été réduit (126 millions) mais comment est-il calculé?

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) demande ce que l'on entend exactement par "contribution aux investissements d'organismes autres que ceux de l'Union européenne" et pourquoi cette contribution est augmentée. Pourquoi les dotations allouées à l'ERM ont-elles été fortement revues à la hausse et de quelles dépenses s'agit-il exactement? L'intervenante relève ensuite que les paiements de fournitures à l'Ukraine sont effectués à partir des provisions interdépartementales. Quelles modifications a-t-on exactement prévues à cette fin? La ministre dispose-t-elle aujourd'hui de plus amples informations sur la présence présumée d'armes belges sur le territoire russe? Et quelles sont les conséquences potentielles de cette situation?

M. Denis Ducarme (MR) indique qu'étant donné que la ministre poursuit la politique du gouvernement précédent, elle peut compter sur le soutien de son groupe.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) souligne que sous la législature précédente, le gouvernement a investi exclusivement dans l'armement et qu'il a négligé tous les autres domaines de la Défense. Il ajoute que la ministre actuelle marque un changement d'orientation en investissant dans tous les domaines de la Défense, ce qui est indispensable pour qu'elle puisse se développer de façon durable.

M. Theo Francken (N-VA) constate que le gouvernement actuel poursuit le travail entamé par le gouvernement

de la ministre dit projet nader toelichten en waarom plant men een gedeeltelijke stationering hiervan in Wallonië?

De heer Steven Creyelman (VB) wijst er eveneens op dat de NAVO 2 %-norm wellicht een ondergrens wordt en dat er niet in een concreet groeitraject is voorzien om deze te bereiken. Het beleid is veeleer een lappendeken van uiteenlopende initiatieven eerder dan een coherent plan. Aan het huidige tempo halen we zelfs geen 1,54 % in 2030. Denkt de minister de vooropgestelde groei nog te kunnen realiseren en, gegeven de geopolitieke situatie, kan ze deze ambitie nog bijstellen in de richting van 2 % tegen 2035?

De heer Hendrik Bogaert (cd&v) verwijst naar de vermelding van het Rekenhof dat in de Provisie Oekraïne onder andere ook leeflonen zitten, naast wapens en munitie; worden deze meegeteld om de 2 %-norm te behalen? De begrotingsnota vermeldt ook dat het budget voor nieuwbouw werd teruggeschroefd (126 miljoen), maar hoe wordt dit berekend?

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) vraagt wat men precies bedoelt met "werkingsmiddelen voor organismen andere dan de EU" en waarom deze verhoogd worden. Vanwaar de forse stijging van de dotaties voor de KMS en welke uitgaven betreft dit precies? Voorts gebeuren de betalingen van leveringen aan Oekraïne vanuit de interdepartementale provisies; in welke wijzigingen werd hiervoor precies voorzien? Heeft de minister intussen trouwens meer info over de vermeende aanwezigheid van Belgische wapens op Russisch grondgebied, wat zijn de mogelijke gevolgen hiervan?

De heer Denis Ducarme (MR) stelt dat de minister het beleid voortzet van de vorige regering en derhalve op de steun van zijn fractie kan rekenen.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) wijst erop dat de vorige regering op het vlak van Defensie uitsluitend geïnvesteerd heeft in bewapening en alle andere domeinen verwaarloosd heeft; de huidige minister tekent voor een trendbreuk en investeert in alle domeinen van Defensie wat noodzakelijk is voor een duurzame opbouw ervan.

De heer Theo Francken (N-VA) merkt hierbij op dat de huidige regering het werk ingezet door de vorige regering

précédent mais qu'aucun changement d'orientation n'est encore perceptible au niveau des effectifs de la Défense.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) souligne que la Belgique fait généralement preuve d'une grande solidarité au niveau international, sauf en matière de défense et de sécurité. Cette attitude est totalement injustifiée, car nos partenaires fournissent quant à eux les efforts nécessaires. La Belgique compte trop sur les efforts des autres. De plus, les dépenses réelles en matière de défense s'élèvent à moins de 1 % du PIB si l'on exclut les dépenses liées aux pensions. Ce problème a été souligné par la Cour des comptes, mais aucune réponse n'y est apportée. Il est pourtant urgent de mieux se protéger, comme le démontre douloureusement la guerre en Ukraine.

B. Réponses de la ministre

La ministre confirme que tous ses efforts visent à remettre la Défense sur la voie de la croissance mais indique que cela nécessitera une approche large, tant en termes de personnel qu'en termes de matériel. La ministre convient de la nécessité de renforcer notre défense et notre sécurité compte tenu des évolutions géopolitiques. La politique du gouvernement actuel va également dans ce sens et le budget de la Défense est en augmentation malgré l'état problématique des finances publiques. Le plan STAR prévoit 11 milliards d'euros d'investissements et le gouvernement a prévu 1 milliard d'euros supplémentaires pour faire face à la crise ukrainienne. Il est exact que la Belgique ne satisfait pas à la norme des 2 %, mais elle y travaille. Les résultats de tous les efforts fournis – y compris en termes de personnel et d'infrastructure – ne sont effectivement pas encore visibles, mais ils le seront à terme, car c'est un processus qui prend du temps.

En réponse aux questions sur les provisions interdépartementales, la ministre indique que ces provisions ne concernent que les crédits prévus pour la Défense. Le retard pris dans le projet CaMo est lié à un report en matière d'infrastructure (126 millions d'euros), mais ce report n'aura aucune incidence ni sur l'ensemble du projet, ni sur l'opérationnalité.

Le programme 50.7 porte sur une révision de fonctionnement exprimée par l'Institut royal supérieur de défense (IRSD) après une surestimation du budget initial.

Les investissements dans le cyber (8,9 millions d'euros) sont inscrits dans le programme 50.21 (relatif aux petits investissements).

verderzet, al is er op het vlak van personeelsbezetting bij Defensie nog geen trendbreuk merkbaar.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) wijst erop dat België op internationaal vlak doorgaans zeer solidair is, uitgezonderd wat Defensie en veiligheid betreft. Dit is volledig ten onrechte aangezien onze partnerlanden wel de nodige inspanningen doen en België al te veel rekent op de inspanningen van anderen. De werkelijke besteding voor Defensie bedraagt overigens minder dan 1 % van het bbp, wanneer men de uitgaven voor pensioenen niet meerekent. Het Rekenhof wijst op dit probleem maar daarop komt geen antwoord ondanks de nijpende nood aan betere bescherming zoals de oorlog in Oekraïne pijnlijk aantoont.

B. Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat al haar inspanningen erop gericht zijn Defensie weer op een groeipad te zetten maar dat dit een brede aanpak vergt, zowel op het vlak van personeel als materieel. Ze beaamt de noodzakelijke versterking van onze Defensie en veiligheid, gelet op de geopolitieke evoluties. Het beleid van deze regering is daar ook op gericht en het defensiebudget neemt daadwerkelijk toe en dit ondanks de problematische toestand van de overheidsfinanciën. Het STAR-plan voorziet in 11 miljard euro investeringen en daar bovenop maakte de regering 1 miljard euro vrij om het hoofd te bieden aan de Oekraïne-crisis. België voldoet inderdaad niet aan de 2 %-norm maar werkt eraan. Het resultaat van alle inspanningen – inzonderheid op het vlak van personeel en infrastructuur – zijn nu inderdaad nog niet zichtbaar maar op termijn komt hierin verandering, dit is immers een proces dat de nodige tijd vergt.

De vragen over de interdepartementale provisies betreffen uitsluitend de kredieten voor Defensie. De vertraging in CaMo betreft een uitstel in infrastructuur (126 miljoen euro) maar dit heeft geen weerslag op het volledige project noch op de operationaliteit.

Programma 50.7 betreft een functioneringsherziening aangegeven door het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie na een overschatting van het oorspronkelijke budget.

De investeringen in cyber (8,9 miljoen euro) zijn opgenomen in het programma 50.21 (kleine investeringen).

L'augmentation des moyens de fonctionnement en faveur des "organismes autres que l'Union européenne" concerne des dépenses réalisées en faveur de l'OTAN.

La part des moyens prévus dans la provision interdépartementale pour l'appui en Ukraine s'élève aujourd'hui à 95 millions d'euros.

Le projet relatif aux fusiliers marins est encore à l'étude. Une répartition géographique éventuelle entre les deux parties du pays devra tenir compte des viviers de recrutement, mais aussi des besoins opérationnels.

En ce qui concerne les engagements en investissements, le montant initialement prévu s'élevait à 1,1 milliard d'euros, mais ce montant a été corrigé et s'élève à présent à 2,6 milliards d'euros (ce budget incluant notamment 600 millions d'euros prévus pour les programmes postposés de 2023 et 200 millions pour les programmes postposés de 2022).

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Theo Francken (N-VA) demande si le pourcentage avancé par la Cour des comptes (1,2 % du PIB) est exact, ou si une nouvelle trajectoire budgétaire sera élaborée? Cette question sera certainement aussi posée à la Belgique au sommet de l'OTAN qui se tiendra à Vilnius en juillet 2023. Par ailleurs, le budget total de la Défense ne représente qu'une part infime du budget total de l'État belge, qui s'élève à 300 milliards d'euros, et les efforts consentis par nos partenaires en la matière sont plus importants, même proportionnellement.

M. Steven Creyelman (VB) souligne qu'il ne remet pas en cause les efforts de la ministre, mais déplore un manque de cohérence. Le montant d'un milliard d'euros supplémentaires prévu pour la Défense dans le cadre de la guerre en Ukraine est également relatif dès lors que, dans le même temps, plusieurs projets ont été reportés (*on hold*).

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) demande des précisions à propos du doublement du budget de l'École royale militaire.

La ministre répond que ce doublement est nécessaire pour conclure des contrats pluriannuels, conformément aux exigences de l'Inspection des finances.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) souligne que les contraintes budgétaires ne cesseront de croître et qu'il sera donc très difficile d'atteindre la norme obligatoire de 2 % du PIB, à moins de faire effectivement des choix clairs et de prévoir une nouvelle trajectoire budgétaire. C'est impératif pour garantir notre sécurité.

De verhoging van werkingsmiddelen voor "organismen andere dan de EU" betreffen uitgaven voor de NAVO.

Het aandeel van de steun aan Oekraïne in de interdepartementale provisie bedraagt momenteel 95 miljoen euro.

Het project van de marine fusilliers ligt momenteel nog ter studie. Een eventuele spreiding over beide landsdelen houdt rekening met wervingsmogelijkheden maar evenzeer met operationele noden.

Inzake vastleggingen voor investeringen was er initieel in een bedrag van 1,1 miljard euro voorzien waarop correcties werden uitgevoerd, wat resulteert in een aangepast bedrag van 2,6 miljard euro (onder andere 600 miljoen euro voor 2023 uitgesteld naar later en 200 miljoen euro uitgestelde programma's 2022).

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Theo Francken (N-VA) vraagt of het door het Rekenhof vooropgestelde percentage (1,2 % van bbp) klopt en of er dan een nieuw budgettair traject zal komen? Deze vraag zal ongetwijfeld ook op de NAVO-top van Vilnius in juli 2023 aan België gesteld worden. Overigens is het totale defensiebudget slechts een miniem aandeel van het totale Belgische overheidsbudget van 300 miljard euro en zelfs verhoudingsgewijs zijn de inspanningen van onze partners groter.

De heer Steven Creyelman (VB) benadrukt dat hij de inspanningen van de minister niet in twijfel trekt maar het mangelt aan een coherente visie. De extra 1 miljard euro voor Defensie in het kader van de oorlog in Oekraïne is ook relatief aangezien er tegelijk een aantal projecten werden uitgesteld (*"on hold"*).

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) vraagt verduidelijking over de verdubbeling van het budget voor de Koninklijke Militaire School.

De minister antwoordt dat dit noodzakelijk is om meerjarige contracten in plaats te stellen, overeenkomstig de eisen van de Inspectie Financiën.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) benadrukt dat de budgettaire beperkingen nog groter zullen worden en het dus zeer moeilijk wordt om de noodzakelijke 2 %-norm te bereiken, tenzij men inderdaad een duidelijke keuzes maakt en een nieuw budgettair traject uittekent. Dit is een noodzaak voor onze veiligheid.

III. — AVIS

La commission émet, par vote nominatif, par 9 voix contre 5, un avis favorable sur la section 16 — Ministère de la Défense du projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Christophe Lacroix, Daniel Senesael;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

Le rapporteur,

Hugues Bayet

Le président,

Peter Buysrogge

III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 9 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over sectie 16 — Ministerie van Landsverdediging van het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Christophe Lacroix, Daniel Senesael;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

De rapporteur,

Hugues Bayet

De voorzitter,

Peter Buysrogge