

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juin 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers et modifiant
l'arrêté royal du 8 octobre 1981
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement et
l'éloignement des étrangers,
en vue de créer un statut et
un titre de séjour distincts
pour les personnes
déplacées temporairement**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. Frank Troosters

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	7

*Voir:*Doc 55 **3270/ (2022/2023):**

001: Proposition de loi de M. Francken et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juni 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen en tot wijziging
van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en
de verwijdering van vreemdelingen,
teneinde een apart verblijfsstatuut en
een aparte verblijfsvergunning
te creëren
voor tijdelijk ontheemden**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Frank Troosters**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	7

*Zie:*Doc 55 **3270/ (2022/2023):**

001: Wetsvoorstel van de heer Francken c.s.

09675

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 23 mai 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Theo Francken (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, explique qu'il y a plus d'un an, le gouvernement fédéral a décidé d'appliquer aux réfugiés ukrainiens le statut de protection des personnes déplacées temporairement mis en place par l'Union européenne et de leur accorder l'équivalent du revenu d'intégration. Compte tenu de l'invasion russe de l'Ukraine et de l'afflux de réfugiés en Pologne et dans d'autres pays, il est légitime de leur accorder une protection. D'ailleurs, parmi les personnes déplacées temporairement, on trouve beaucoup de femmes et d'enfants, ce qui contraste avec les nombreux jeunes hommes qui gagnent en Europe depuis l'Afrique et l'Asie.

En Belgique, il a été convenu que l'accueil serait organisé en collaboration avec les entités fédérées et les autorités locales, qui ont, dans une large mesure, respecté cet engagement. En outre, un débat a eu lieu sur le soutien que devraient recevoir les personnes déplacées temporairement. L'intervenant n'était pas favorable à l'octroi de l'équivalent du revenu d'intégration, mais a proposé d'examiner quelles initiatives les pays voisins prendraient. Il estimait qu'il fallait d'abord encourager les personnes concernées à devenir autonomes, car on ne savait pas encore combien de temps durerait le conflit. Le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration de l'époque, M. Sammy Mahdi, a décidé d'accorder malgré tout l'équivalent du revenu d'intégration. Au bout d'un an, on évaluerait si cette forme de soutien freine l'activation.

Un an plus tard, il s'avère que l'activation ne se passe pas bien en Flandre. Environ deux Ukrainiens déplacés temporairement sur dix travaillent, tandis qu'aux Pays-Bas, où les allocations sont moins élevées, huit personnes déplacées temporairement sur dix ont un emploi. En Pologne, le taux d'emploi de ce groupe serait proche de 100 %. En s'entretenant avec le bourgmestre de Varsovie, l'intervenant a appris que les Ukrainiens déplacés temporairement n'y reçoivent pratiquement plus aucune aide depuis quelques mois. Presque toutes les femmes de ce groupe travailleraient, en particulier dans la logistique, la construction et le transport, secteurs dans lesquels leurs compatriotes masculins étaient employés en tant que travailleurs migrants en Pologne avant la guerre.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 23 mei 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Theo Francken (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat de federale regering meer dan een jaar geleden besloot om de door de Europese Unie ingevoerde beschermingsstatus voor tijdelijk ontheemden toe te passen op Oekraïense vluchtelingen en hun een equivalent leefloon toe te kennen. Gelet op de Russische invasie in Oekraïne en de vluchtelingenstroom naar Polen en andere landen, is het terecht dat de betrokkenen bescherming toegekend kregen. Overigens bevinden zich onder de tijdelijk ontheemden veel vrouwen en kinderen, wat een contrast vormt met de vele jongemannen die vanuit Afrika en Azië naar Europa afreizen.

In België werd afgesproken dat de opvang georganiseerd zou worden in samenwerking met de deelstaten en de lokale besturen, die in grote mate die verbintenis zijn nagekomen. Daarnaast woedde er een discussie over de ondersteuning die de tijdelijk ontheemden moesten krijgen. De spreker was geen voorstander van een equivalent leefloon, maar stelde voor dat men zou kijken welke initiatieven de buurlanden zouden nemen. Men zou de betrokkenen er vooreerst moeten toe aanzetten om zelfredzaam te worden, aangezien het nog onzeker was hoe lang het conflict zou duren. De toenmalige staatssecretaris voor Asiel en Migratie, de heer Sammy Mahdi, besloot toch het equivalent leefloon toe te kennen. Na een jaar zou worden geëvalueerd of die vorm van ondersteuning een rem zou zetten op de activering.

Een jaar na dato blijkt dat de activering in Vlaanderen niet goed verloopt. Ongeveer twee op de tien Oekraïense tijdelijk ontheemden werkt, terwijl in Nederland, waar men een minder hoge uitkering ontvangt, acht op de tien tijdelijk ontheemden aan de slag zijn. In Polen zou de tewerkstellingsgraad bij deze groep bijna 100 % bedragen. Uit een gesprek van de spreker met de burgemeester van Warschau bleek dat Oekraïense tijdelijk ontheemden er sinds een paar maanden bijna geen ondersteuning meer ontvangen. Ongeveer alle vrouwen van die groep zouden werken, meer bepaald in de logistiek, de bouw en het transport – sectoren waarin voor de oorlog hun mannelijke landgenoten als arbeidsmigrant in Polen werkzaam waren.

L'auteur reconnaît que l'activation relève de la compétence des Régions. En Flandre, des mesures ont été prises, telles que l'enregistrement obligatoire auprès de l'Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle (VDAB), une amélioration du suivi et une augmentation des initiatives pour apprendre le néerlandais. Toutefois, le montant de l'équivalent du revenu d'intégration relève de la compétence fédérale. À cet égard, il convient de noter que le gouvernement fédéral a décidé d'inscrire le faible taux d'activation à l'ordre du jour d'une prochaine réunion du comité de concertation *ad hoc*.

L'intervenant lit plusieurs témoignages de personnes qui remettent en question le montant de l'équivalent du revenu d'intégration et des primes d'installation accordés aux Ukrainiens déplacés temporairement. Ces témoignages ne proviennent pas de "racistes d'extrême droite", mais de personnes qui éprouvent elles-mêmes des difficultés pour acheter une maison ou une voiture et qui se demandent dès lors si les choses sont encore proportionnées. L'intervenant souligne son engagement en faveur des Ukrainiens au sein de cette Assemblée et dans les forums internationaux. La Belgique a le devoir moral de les accueillir, étant donné qu'ils viennent d'un pays de la région. Cependant, cet accueil doit avoir lieu de manière correcte. À cet égard, il convient de débattre du montant des allocations.

Aux Pays-Bas, les Ukrainiens déplacés temporairement reçoivent, en fonction de leur situation familiale, un montant correspondant à environ la moitié de l'équivalent belge du revenu d'intégration. L'auteur constate que, dans ce pays, un nombre beaucoup plus élevé de personnes du groupe cible travaillent et souligne que le marché du travail belge a également besoin de main d'œuvre. Il reconnaît que la connaissance de la langue et d'autres éléments peuvent constituer un obstacle, mais il estime que le montant élevé des allocations est la principale pierre d'achoppement.

L'auteur constate que, dans le cadre du contrôle budgétaire, le gouvernement fédéral a décidé de mettre fin à sa subvention complémentaire aux CPAS pour l'équivalent du revenu d'intégration à partir de septembre 2023. Pour rappel, les CPAS pouvaient utiliser cette subvention pour recruter des assistants sociaux.

Par ailleurs, le gouvernement fédéral augmente le crédit de liquidation pour la provision interdépartementale Ukraine de 374,5 millions d'euros pour couvrir les dépenses des CPAS relatives au revenu d'intégration ainsi que d'autres dépenses liées au conflit en Ukraine. L'auteur induit de cette décision que le gouvernement a déjà décidé de maintenir tel quel l'équivalent du revenu

De spreker erkent dat activering een bevoegdheid is van de gewesten. In Vlaanderen werden er maatregelen getroffen, zoals een verplichte inschrijving bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB), een betere opvolging en meer initiatieven om Nederlands te leren. De hoogte van het equivalent leefloon is evenwel een federale bevoegdheid. In dat opzicht valt te noteren dat de federale regering heeft afgesproken om de lage activeringsgraad spoedig op een vergadering van het betrokken overlegcomité te agenderen.

De spreker leest een aantal getuigenissen voor van personen die zich vragen stellen bij de hoogte van de aan Oekraïense tijdelijk ontheemden toegekende bedragen van equivalente leeflonen en installatiepremies. Die getuigenissen zijn niet afkomstig van "extreemrechtse racisten", maar van mensen die het zelf moeilijk hebben om een huis of een auto te kopen en die zich daarom afvragen of alles nog in verhouding staat. De spreker benadrukt dat hij zich in dit Assemblee en op internationale fora inzet voor Oekraïners. Het is de morele plicht van België om hen op te vangen, aangezien ze afkomstig zijn uit een land uit de regio. Die opvang moet evenwel op een correcte manier gebeuren. In dat opzicht dringt een debat over de hoogte van de uitkeringen zich op.

In Nederland ontvangen Oekraïense tijdelijk ontheemden, afhankelijk van hun gezinssituatie, een bedrag dat ongeveer de helft is van het Belgische equivalent leefloon. De spreker stelt vast dat er in dat land veel meer mensen uit de doelgroep aan de slag zijn en benadrukt dat ook de Belgische arbeidsmarkt werkrachten nodig heeft. Hij erkent dat taalkennis en andere zaken een barrière kunnen vormen, maar stelt dat de hoge uitkeringen het grootste struikelblok vormen.

De spreker stelt vast dat de federale regering in het kader van de begrotingscontrole heeft beslist om de bijkomende toelage van de federale regering aan de OCMW's voor het equivalent leefloon vanaf september 2023 stop te zetten. Ter herinnering: OCMW's konden die bijkomende toelage gebruiken om maatschappelijk assistenten aan te werven.

Daarnaast verhoogt de federale regering het vereffeningskrediet voor de interdepartementale provisie Oekraïne met 374,5 miljoen euro om de uitgaven van de OCMW's met betrekking tot het leefloon en andere uitgaven met betrekking tot het conflict in Oekraïne te dekken. Uit die beslissing maakt de spreker op dat de regering al heeft besloten om het equivalent leefloon

d'intégration, au mépris des interrogations d'une partie de la population.

À l'occasion de plusieurs congrès de parti, un certain nombre de propositions ont été lancées pour récompenser les personnes qui travaillent. Cependant, ces promesses sont hypocrites, car l'augmentation de la provision interdépartementale Ukraine pour 2023 équivaut à un chèque en blanc. En effet, avec l'équivalent du revenu d'intégration et les avantages qui y sont associés, tels que l'abonnement de bus gratuit, l'accès aux épiceries sociales et aux structures d'accueil pour les enfants, la différence entre le fait de travailler ou non est telle que le revenu d'intégration freine la politique d'activation. De plus, le montant du revenu d'intégration a augmenté de 12 % en plus de l'indexation, alors que cette augmentation ne s'élève qu'à 0,4 % en moyenne pour les salaires. En d'autres termes, le fossé existant entre travail et inactivité ne fait que se creuser.

En conclusion, l'intervenante propose de suivre l'exemple néerlandais en réduisant progressivement le montant de l'équivalent du revenu d'intégration.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) salue l'attitude accueillante de la Belgique à l'égard de la crise en Ukraine. Elle attribue ce mérite à l'ancien secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, M. Sammy Mahdi, qui a plaidé en faveur du statut de protection temporaire au niveau européen.

Au départ, d'aucuns avaient évoqué l'arrivée de 120.000 réfugiés ukrainiens en Belgique. À l'heure actuelle, notre pays a dû accueillir environ 60.000 Ukrainiens. Grâce au statut de protection temporaire, les réfugiés ukrainiens n'ont pas été soumis à une procédure d'asile. La réglementation européenne est claire: toute personne disposant d'un titre de séjour, en l'occurrence une carte A, a droit à l'aide sociale. Cette réglementation est essentielle au regard des principes d'égalité et de non-discrimination. D'un point de vue juridique, le fait d'exclure un groupe de personnes du droit à l'aide sociale sur la base de sa nationalité semble poser problème. L'intervenante est convaincue qu'une telle discrimination ne résisterait pas à l'épreuve du droit international.

La Belgique offre aux intéressés des possibilités d'intégration maximales en leur octroyant à la fois l'accès au marché du travail et l'équivalent du revenu d'intégration. Dans l'idéal, cette intégration se déroule par l'intermédiaire du travail, mais l'enseignement et le logement jouent également un rôle important dans ce processus.

ongewijzigd te handhaven, in weerwil van de vragen waarmee een deel van de bevolking zit.

Naar aanleiding van verschillende partijcongressen werden verschillende voorstellen gelanceerd om werken te belonen. Dergelijke beloften zijn evenwel hypocriet, aangezien de verhoging van de interdepartementale provisie Oekraïne voor 2023 neerkomt op een blanco cheque. Met het equivalent leefloon en de daaraan gelinkte voordelen zoals een gratis busabonnement, toegang tot sociale kruideniers en kinderopvang, is het verschil tussen werken en niet-werken immers dusdanig groot dat het leefloon een rem zet op het activeringsbeleid. Bovendien is het bedrag van het leefloon met 12 % boven op de index gestegen, terwijl die stijging voor de lonen maar gemiddeld 0,4 % bedroeg. De kloof tussen werken en niet-werken wordt met andere woorden alleen maar groter.

Ter conclusie stelt de spreker voor om, naar Nederlands voorbeeld, het equivalent leefloon stelselmatig af te bouwen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) looft de gastvrije houding van België naar aanleiding van de Oekraïne-crisis. Ze schrijft die verdienste op het conto van de heer Sammy Mahdi die als toenmalig staatssecretaris voor Asiel en Migratie op Europees niveau voor het statuut van tijdelijke bescherming heeft gepleit.

Aanvankelijk was er sprake van dat er tot 120.000 Oekraïners naar België zouden komen. Momenteel zou België ongeveer 60.000 Oekraïners opvangen. Door het statuut van tijdelijke bescherming hoefden ze geen asielprocedure te doorlopen. De Europese regels zijn duidelijk: iedereen die over een verblijfstitel (*in casu* een A-kaart) beschikt, heeft recht op sociale bijstand. Die regeling is belangrijk in het licht van de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie. Juridisch gezien, lijkt het problematisch om een groep van het recht op sociale bijstand uit te sluiten op basis van de nationaliteit van de betrokkenen. De spreker is ervan overtuigd dat zulks de toetsing van het internationaal recht niet zal doorstaan.

Door de toegang tot zowel de arbeidsmarkt als een equivalent leefloon biedt België de betrokkenen alle kansen om zich te integreren. Idealiter gebeurt dat via werk, maar ook scholing en huisvesting zijn belangrijke componenten.

L'intervenante estime qu'il convient de réaliser une analyse approfondie en vue d'évaluer si la proposition offre bien les instruments appropriés pour renforcer l'activation du groupe cible sur le marché du travail. Elle souligne que la Belgique est le pays de l'Union européenne qui compte le moins de ressortissants non européens actifs sur le marché de l'emploi. Il se peut que le taux d'activation pour les personnes déplacées temporairement soit plus élevé aux Pays-Bas en raison du plus grand nombre de possibilités de travail à temps partiel, des conditions linguistiques plus souples et d'une meilleure reconnaissance du niveau de formation. En ce qui concerne la proposition de loi, l'intervenante déplore le manque de sources pour pouvoir vérifier toutes les affirmations. Il est également difficile de déterminer si le revenu d'intégration aux Pays-Bas n'est plus faible que pour les personnes déplacées temporairement ou pour tous les allocataires sociaux. Mais c'est là un autre débat.

Le travail doit payer. Le groupe Ecolo-Groen soutient une réforme fiscale qui permet aux travailleurs de percevoir un salaire net plus élevé. L'intervenante met en garde contre les affirmations qui sont balayées dès la première vérification des faits et souligne que le travail paye bien, en autres grâce à l'octroi d'indemnités forfaitaires et à l'indemnité pour les déplacements domicile-travail. Il est donc absurde de suggérer que les intéressés rêvent d'un revenu d'intégration. Le groupe Ecolo-Groen a une autre vision de l'humain et est convaincu que de nombreux Ukrainiens et réfugiés sont réellement disposés à travailler.

M. Eric Thiébaud (PS) se réfère à l'énorme mouvement de solidarité des citoyens belges à l'égard des Ukrainiens qui se sont réfugiés dans notre pays suite à l'invasion de l'Ukraine par la Russie. À l'époque, personne ne trouvait anormal d'aider financièrement ces personnes en détresse.

La question soulevée par M. Francken concernant les allocations sociales et les revenus du travail, ne devrait pas être traitée en commission de l'Intérieur mais en commission des Affaires sociales. Le groupe PS, pour sa part, est d'avis qu'il faut augmenter les revenus du travail, notamment via une réforme fiscale. En effet, il est certainement possible de trouver des sources de financement vu le fossé existant entre les revenus du travail et ceux du capital.

Pour le reste, la proposition de M. Francken ne paraît pas admissible sous l'angle du droit international: on ne peut en effet pas se baser sur la nationalité pour traiter des personnes différemment.

De spreekster meent dat er een gedegen analyse nodig is om na te gaan of het voorstel wel de juiste instrumenten biedt om de activering op de arbeidsmarkt van de doelgroep te verbeteren. Ze wijst erop dat nergens in Europa zo weinig niet-EU-burgers werkzaam zijn als in België. Als ze dat toch zijn, is het vaak onder hun niveau. Het is mogelijk dat de activeringsgraad bij tijdelijk ontheemden in Nederland hoger is door meer mogelijkheden voor deeltijds werk, minder strenge taalvoorwaarden, een betere erkenning van het opleidingsniveau etc. De spreekster laakt het feit dat de toelichting bij het wetsvoorstel te weinig bronnen bevat om alle claims na te trekken. Overigens is het evenmin duidelijk of het leefgeld in Nederland enkel lager is voor tijdelijk ontheemden of voor alle uitkeringsgerechtigden. Dat laatste is een andere discussie.

Werken moet lonen. De Ecolo-Groen-groen staat een fiscale hervorming voor om te bewerkstelligen dat werknemers netto meer overhouden. De spreekster waarschuwt voor claims die met factchecks makkelijk weerlegd kunnen worden en benadrukt dat werken wel degelijk loont, onder meer door forfaitaire onkosten en de vergoeding voor woon-werkverkeer. Het gaat dan ook niet op om voor te stellen dat mensen dromen van een leefloon. De Ecolo-Groen-fractie heeft een ander mensbeeld en is ervan overtuigd dat veel Oekraïners en vluchtelingen wel degelijk willen werken.

De heer Eric Thiébaud (PS) verwijst naar de ontzettend grote solidariteit van de Belgische burgers ten aanzien van de Oekraïners die na de inval van Rusland in Oekraïne naar ons land zijn gevlucht. Toen vond niemand het abnormaal die mensen in nood financieel te helpen.

De door de heer Francken opgeworpen kwestie betreffende de sociale toelagen en de inkomsten uit arbeid zou niet in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken, maar in de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen moeten worden behandeld. De PS-fractie is van mening dat de inkomsten uit arbeid zouden moeten worden verhoogd, met name via een fiscale hervorming. Het is immers zeker mogelijk financieringsbronnen te vinden gelet op de bestaande kloof tussen de inkomsten uit arbeid en die uit kapitaal.

Voor het overige lijkt het voorstel van de heer Francken vanuit het oogpunt van het internationaal recht niet admissibel: men mag zich immers niet op de nationaliteit baseren om mensen verschillend te behandelen.

Plus généralement, les comparaisons faites par M. Francken avec d'autres pays ne sont pas convaincantes car il omet de parler des contextes politiques et socioéconomiques distincts des pays qu'il cite et se base en outre sur quelques témoignages pour en tirer des généralités.

En réponse à Mme Platteau qui demandait une vérification des faits concernant la différence entre le fait de travailler et de ne pas travailler, M. Theo Francken (N-VA) indique qu'il ressort de plusieurs articles publiés récemment par le journal *Het Laatste Nieuws* qu'il est plus avantageux pour certains diplômés de ne pas travailler. Les statistiques néerlandaises citées sont reprises dans des documents du gouvernement flamand, qui suit ces données en permanence. Il en ressort que le taux d'activation aux Pays-Bas est plus élevé. En ce qui concerne les chiffres relatifs à la Pologne, l'intervenant souligne qu'ils ont été communiqués par le bourgmestre de Varsovie, qui est tout de même un responsable politique de premier plan.

Il n'est pas discriminatoire de proposer la réduction progressive de l'équivalent du revenu d'intégration dès lors que la proposition de loi vise à créer un statut et un titre de séjour distincts en introduisant une "carte T". Il n'est question de discrimination que lorsque des personnes font l'objet d'un traitement différent dans une situation identique. Le statut de séjour distinct permettra de répondre à ce problème.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi ne fait l'objet d'aucune observation.

L'article 1^{er} est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention. En conséquence, l'ensemble de la proposition de loi est considéré comme rejeté.

Le rapporteur,

Frank Troosters

Le président,

Ortwin Depoortere

Meer algemeen zijn de door de heer Francken gemaakte vergelijkingen met andere landen niet overtuigend, want hij vergeet het te hebben over de onderscheiden politieke en sociaaleconomische contexten van de landen waarnaar hij verwijst en bovendien baseert hij zich op enkele getuigenissen om daaruit algemene waarheden af te leiden.

De heer Theo Francken (N-VA) meldt ten aanzien van mevrouw Platteau, die om factchecks over het verschil tussen werken en niet-werken vroeg, dat de krant *Het Laatste Nieuws* onlangs een hele reeks artikelen publiceerde waaruit bleek dat voor bepaalde diploma's niet-werken meer opbrengt. De aangehaalde cijfergegevens over Nederland worden geciteerd in documenten van de Vlaamse regering die een monitoring over dit onderwerp uitvoert. Daaruit blijkt dat de activeringsgraad in Nederland hoger is. Voor de Poolse cijfers benadrukt de spreker dat die afkomstig zijn van de burgemeester van Warschau, die toch een toppoliticus is.

De voorgestelde afbouw van het equivalent leefloon is geen discriminatie, aangezien het wetsvoorstel ertoe strekt een aparte verblijfsstatus en verblijfstitel (een zogenaamde T-kaart) in te voeren. Er is enkel sprake van discriminatie wanneer mensen in eenzelfde situatie iets anders ontvangen. Door de voorgestelde aparte status zal dat niet het geval zijn.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding. Derhalve wordt het gehele wetsvoorstel als verworpen beschouwd.

De rapporteur,

Frank Troosters

De voorzitter,

Ortwin Depoortere