

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
relative à l'exercice
des professions des soins de santé,
coordonnée le 10 mai 2015,
en vue d'y insérer
l'assistant en soins infirmiers et
l'infirmier chercheur clinicien**

Amendements

déposé en séance plénière

Voir:

Doc 55 **3269/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

002 à 005: Amendements.

006: Rapport de la première lecture.

007: Articles adoptés en première lecture.

008 à 010: Amendements.

011: Rapport de la deuxième lecture.

012: Texte adopté en deuxième lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen,
gecoördineerd op 10 mei 2015,
teneinde de basisverpleegkundige en
de klinisch verpleegkundig onderzoeker
hierin op te nemen**

Amendementen

ingediend in de plenaire vergadering

Zie:

Doc 55 **3269/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

002 tot 005: Amendementen.

006: Verslag van de eerste lezing.

007: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

008 tot 010: Amendementen.

011: Verslag van de tweede lezing.

012: Tekst aangenomen in tweede lezing.

09824

N° 26 de Mme **Fonck**

Art. 3

Dans le 7°, dans le paragraphe 1/2 proposé, entre l'alinéa 2 et l'alinéa 3, insérer un alinéa, rédigé comme suit:

“Le Roi fixe, après avis de la Commission Technique de l'Art Infirmier et du Conseil Fédéral de l'Art Infirmier, les critères d'évaluation de la complexité des situations.”

JUSTIFICATION

Toute l'échelle d'apprentissage en soins infirmiers en construction sera basée sur la gradation de la complexité. C'est une notion difficile à définir, d'autant plus qu'il n'existe pas d'outil ni d'échelle validée. Afin d'éviter des appréciations trop divergentes selon l'évaluateur, nous proposons d'établir, par arrêté royal, certains critères d'évaluation de la complexité (réseau d'aide, comorbidité, répercussions fonctionnelles, appareillage, instabilité des fonctions vitales, etc...). C'est d'autant plus important que tous ces éléments déterminent de manière directe le degré d'autonomie.

Catherine Fonck (Les Engagés)

Nr. 26 van mevrouw **Fonck**

Art. 3

In de bepaling onder 7°, in de voorgestelde paragraaf 1/2, tussen het tweede en het derde lid, een lid invoegen, luidende:

“De Koning bepaalt, na advies van de Technische Commissie voor Verpleegkunde en van de Federale Raad voor Verpleegkunde, de criteria ter evaluatie van de complexiteit van de situaties.”

VERANTWOORDING

De hele toekomstige leerladder in de verpleegkunde zal berusten op gradaties van complexiteit. Dat is een moeilijk te definiëren concept, vooral omdat er geen tool of gevalideerde schaal bestaat. Om al te uiteenlopende beoordelingen naargelang van de evaluator te voorkomen, wordt voorgesteld om bij koninklijk besluit bepaalde criteria ter evaluatie van de complexiteit vast te stellen (ondersteunend netwerk, comorbiditeit, functionele repercussies, apparatuur, instabiliteit van de vitale functies enzovoort). Dat is des te belangrijker omdat al die elementen rechtstreeks de mate van autonomie bepalen.

N° 27 de Mme **Fonck**

Intitulé

Remplacer les mots “assistant en soins infirmiers”
par les mots “*infirmier de base*”.

Catherine Fonck (Les Engagés)

Nr. 27 van mevrouw **Fonck**

Opschrift

De woorden “assistant en soins infirmiers” **ver-**
vangen door de woorden “*infirmier de base*” **in de**
Franse tekst.

N° 28 de Mme **Fonck**

Art. 3

Dans la version française, dans le 7°, dans le paragraphe 1/2 proposé, remplacer chaque fois les mots “assistant en soins infirmiers” par les mots “infirmier de base”.

JUSTIFICATION

Les versions française et néerlandaise ne nomment pas cette fonction de la même manière; cela risque de poser des difficultés lors d’engagements d’infirmiers de base et d’assistant en soins infirmiers dans les mêmes structures de soins. La dénomination néerlandophone et francophone n’a par ailleurs pas la même attractivité. Enfin, les terminologies utilisées et, de surcroît, les divergences au niveau des terminologies, ne favorisent ni la clarté ni la lisibilité au niveau de la profession d’infirmier.

Catherine Fonck (Les Engagés)

Nr. 28 van mevrouw **Fonck**

Art. 3

In de bepaling onder 7°, in de voorgestelde paragraaf 1/2, telkens de woorden “assistant en soins infirmiers” vervangen door de woorden “infirmier de base” in de Franse tekst.

VERANTWOORDING

In de Franse en de Nederlandse taalversies wordt niet op dezelfde manier naar die functie verwezen; dat kan problemen opleveren bij de indienstneming van basisverpleegkundigen en assistent verpleegkundigen in dezelfde zorginstellingen. De Nederlandstalige en de Franstalige benamingen hebben voorts niet dezelfde aantrekkingskracht. Tot slot komen de gehanteerde terminologie en daarenboven de terminologische afwijkingen de duidelijkheid en de bevattelijkheid van het beroep van verpleegkundige niet ten goede.

N° 29 de Mme **Fonck**

Art. 3

Dans le 7°, dans le paragraphe 1/2 proposé, insérer un alinéa 6 rédigé comme suit:

“Le Roi peut remplacer, dans les alinéas 4 et 5, les mots “2023-2024” par les mots “2024-2025”.”

JUSTIFICATION

Le projet de loi prévoit une application des mesures relatives à la profession d'assistant en soins infirmiers aux étudiants qui débutent la formation à partir de l'année scolaire ou académique 2023-2024, c'est-à-dire l'année prochaine.

Or, la mise en œuvre de la réforme liée à la création du titre d'assistant en soins infirmiers nécessite un important travail de préparation en matière de formation en amont qui n'a pas été, ou n'a pas pu être, anticipé, que ce soit du côté des Communautés mais aussi des écoles concernées.

Le présent amendement vise donc à permettre au Roi de postposer d'un an, si besoin, la mise en œuvre de la réforme liée à la création du titre d'assistant en soins infirmiers.

Catherine Fonck (Les Engagés)

Nr. 29 van mevrouw **Fonck**

Art. 3

In de bepaling onder 7°, in de voorgestelde paragraaf 1/2, een zesde lid invoegen, luidende:

“De Koning kan in het vierde en vijfde lid, de woorden “2023-2024” vervangen door de woorden “2024-2025”.”

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp beoogt te bepalen dat de maatregelen betreffende het beroep van basisverpleegkundige van toepassing zouden zijn op de studenten die de opleiding aanvatten vanaf het school- of het academiejaar 2023-2024.

De uitvoering van de hervorming in verband met de instelling van de titel van basisverpleegkundige vergt echter een aanzienlijke voorbereiding inzake voorafgaande opleiding waarop noch door de gemeenschappen, noch door de betrokken scholen is geanticipeerd of kon worden geanticipeerd.

Dit amendement strekt er dan ook toe het de Koning mogelijk te maken de uitvoering van de hervorming in verband met de instelling van de titel van basisverpleegkundige indien nodig met een jaar uit te stellen.

N° 30 de Mmes **Gijbels, Depoorter et Claes**

Art. 3

Dans le point 7°, dans le paragraphe 1/2 proposé, alinéas 4 et 5, remplacer chaque fois “2023-2024” par “2024-2025”.

JUSTIFICATION

Les établissements d'enseignement et les organisations professionnelles concernés craignent que l'application de ce projet de loi à quiconque entamera une formation d'assistant en soins infirmiers à partir de l'année scolaire ou académique 2023-2024 soit irréalisable en pratique. En effet, un arrêté royal d'exécution de la loi en projet doit encore être pris (notamment pour établir les prestations techniques infirmières que l'assistant en soins infirmiers pourra accomplir et les conditions dans lesquelles il pourra les accomplir), et il ressort de la discussion du projet de loi que cet arrêté royal entrera vraisemblablement en vigueur, au plus tôt, à la fin du printemps ou en été. Or, pour les établissements d'enseignement, cette échéance est évidemment beaucoup trop tardive pour pouvoir adapter correctement leur programme. Dans le même ordre d'idées, les (aspirants) étudiants sont, quant à eux, inutilement plongés dans l'incertitude en ce qui concerne leurs choix d'études et les conséquences de ces choix, et cette incertitude aura inévitablement des répercussions (négatives) sur les taux d'inscription. De même, il est évident que le but n'est pas non plus de simplement scinder les formations en deux.

Le présent amendement vise par conséquent à reporter la date d'entrée en vigueur afin que les établissements d'enseignement disposent de suffisamment de temps pour appliquer correctement la nouvelle réglementation. Pour le surplus, il convient de renvoyer à cet égard au principe de la loyauté fédérale établi à l'article 143 de la Constitution belge, qui contraint tout niveau de pouvoir à veiller à ce que l'exercice de ses propres compétences ne rende pas impossible ou exagérément difficile l'exercice des compétences des autres niveaux de pouvoir.

Nr. 30 van de dames **Gijbels, Depoorter en Claes**

Art. 3

In de bepaling onder 7°, in de voorgestelde paragraaf 1/2, vierde en vijfde lid, de woorden “2023-2024” telkens vervangen door de woorden “2024-2025”.

VERANTWOORDING

Vanuit de betrokken onderwijsinstellingen en de beroepsorganisaties wordt de vrees geuit dat de toepassing van dit wetsontwerp op iedereen die een opleiding als basisverpleegkundige aanvat vanaf het schooljaar of academiejaar 2023-2024, onhaalbaar is in de praktijk. Er dient immers ook nog een koninklijk besluit ter uitvoering van dit wetsontwerp te worden genomen (meer bepaald met betrekking tot de verpleegkundige technische verstrekkingen die de basisverpleegkundige kan uitvoeren en de voorwaarden waaronder de basisverpleegkundige deze verstrekkingen kan uitvoeren), en dit koninklijk besluit zal er naar alle waarschijnlijkheid pas ten vroegste in de late lente of in de zomer zijn, zoals blijkt uit de bespreking van het wetsontwerp. Dat is uiteraard voor de onderwijsinstellingen veel te laat om er tijdig hun curriculum in goede orde op te kunnen afstemmen. In diezelfde zin worden ook de (aspirant-)studenten nodeloos in onzekerheid gehouden met betrekking tot hun studiekeuze en de gevolgen daarvan. Die onzekerheid heeft dan ook onvermijdelijk een (negatieve) impact op de instroomcijfers. Het kan in dezelfde zin uiteraard ook niet de bedoeling zijn om de opleidingen dan maar in twee delen op te splitsen.

Dit amendement beoogt dan ook de datum van inwerkingtreding uit te stellen, zodat de onderwijsinstellingen voldoende tijd krijgen om de nieuwe wetgeving in goede orde te implementeren. Ten overvloede dient in dit kader te worden verwezen naar het beginsel van de federale loyaliteit, verankerd in artikel 143 van de Belgische Grondwet, dat elke overheid ertoe verplicht erover te waken dat de uitoefening van haar eigen bevoegdheid de uitoefening door de andere overheden van hun bevoegdheden niet onmogelijk of overdreven moeilijk maakt.

Frieda Gijbels (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Mieke Claes (N-VA)

N° 31 de Mmes **Gijbels, Depoorter et Claes**

Art. 7/1 (nouveau)

Insérer un article 7/1 rédigé comme suit:

“Art. 7/1. Dans l’article 53, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° le a) est remplacé par ce qui suit:

“a) 6 membres et autant de suppléants représentant les infirmiers responsables de soins généraux qui ne sont pas détenteurs d’un titre professionnel particulier ou d’une qualification professionnelle particulière;”

2° il est inséré un a/1) rédigé comme suit:

“a/1) 6 membres et autant de suppléants représentant les assistants en soins infirmiers;”.”

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 11.

Nr. 31 van de dames **Gijbels, Depoorter en Claes**

Art. 7/1 (nieuw)

Een artikel 7/1 invoegen, luidende:

“Art. 7/1. In artikel 53, § 1, eerste lid, 1°, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling onder a) wordt vervangen als volgt:

“a) 6 leden en evenveel vervangers die verpleegkundigen verantwoordelijk voor algemene zorg vertegenwoordigen die geen houder zijn van een bijzondere beroepstitel of een bijzondere beroepsbekwaamheid”;

2° er wordt een bepaling onder a/1) ingevoegd, luidende:

“a/1) 6 leden en evenveel vervangers die basisverpleegkundigen vertegenwoordigen;”.”

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 11.

Frieda Gijbels (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Mieke Claes (N-VA)

N° 32 de Mmes **Gijbels, Depoorter et Claes**

Art. 7/2 (nouveau)

Insérer un article 7/2 rédigé comme suit:

“Art. 7/2. L'article 55, § 2, 1°, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“1° de 12 membres nommés par le Roi sur présentation en liste double par les associations et organisations professionnelles représentatives des praticiens de l'art infirmier, parmi lesquels autant de membres représentant les infirmiers responsables de soins généraux que de membres représentant les assistants en soins infirmiers;””

JUSTIFICATION

Étant donné qu'il y aura dorénavant à la fois des assistants en soins infirmiers et des infirmiers responsables de soins généraux, il est préférable que ces catégories de praticiens de l'art infirmier soient toutes deux représentées au sein du Conseil fédéral de l'art infirmier (et de la Commission technique de l'art infirmier). Le ministre Vandenbroucke l'a d'ailleurs explicitement reconnu lors de la réunion de la commission de la Santé et de l'Égalité des chances du 9 mai 2023 en réponse à une question de Mme Frieda Gijbels. Nous demandons dès lors que ces deux catégories d'infirmiers soient représentées explicitement au sein du Conseil. Nous proposons que six membres et autant de suppléants soient présentés par les associations et organisations professionnelles représentatives des infirmiers responsables de soins généraux et que six membres et autant de suppléants soient présentés par les associations et organisations professionnelles représentatives des assistants en soins infirmiers. À la suite de l'insertion d'un nouvel article 7/1, les douze membres et suppléants du Conseil fédéral de l'art infirmier représentant les praticiens de l'art infirmier qui ne sont pas détenteurs d'un titre professionnel particulier ou d'une qualification professionnelle particulière seront répartis en six membres et suppléants représentant les infirmiers responsables de soins généraux et six membres et suppléants représentant les assistants en soins infirmiers.

Nr. 32 van de dames **Gijbels, Depoorter en Claes**

Art. 7/2 (nieuw)

Een artikel 7/2 invoegen, luidende:

“Art. 7/2. Artikel 55, § 2, 1°, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“1° 12 leden die door de Koning worden benoemd uit een dubbeltal voorgedragen door de representatieve beroepsverenigingen en -organisaties van de verpleegkundigen, waaronder evenveel leden die de verpleegkundigen verantwoordelijk voor algemene zorg vertegenwoordigen als leden die de basisverpleegkundigen vertegenwoordigen;””

VERANTWOORDING

Omdat er voortaan zowel basisverpleegkundigen als verpleegkundigen verantwoordelijk voor algemene zorg zullen zijn, is het raadzaam dat de beide beoefenaars van de verpleegkunde worden vertegenwoordigd binnen de Federale Raad voor Verpleegkunde (alsook bij de Technische Commissie voor Verpleegkunde). Dit werd overigens ook met zoveel woorden erkend door minister Vandenbroucke in de commissie Gezondheid en Gelijke Kansen op 9 mei 2023 in antwoord op een vraag van mevrouw Frieda Gijbels. In die zin vragen wij dan ook om de expliciete vertegenwoordiging van de beide types van verpleegkundigen in de Raad. We voorzien in zes leden en evenveel vervangers, voorgedragen door representatieve beroepsverenigingen en -organisaties namens de verpleegkundigen verantwoordelijk voor algemene zorg, en zes leden en evenveel vervangers, voorgedragen door representatieve beroepsverenigingen en -organisaties namens de basisverpleegkundige. Door invoeging van een nieuw artikel 7/1 worden de twaalf leden en vervangers in de Federale Raad voor Verpleegkunde die de beoefenaars van de verpleegkunde vertegenwoordigen die geen houder zijn van een bijzondere beroepstitel of een bijzondere beroepsbekwaamheid opgedeeld in zes leden en vervangers namens de verpleegkundigen verantwoordelijk voor algemene zorg en zes leden en vervangers namens de basisverpleegkundigen.

Frieda Gijbels (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Mieke Claes (N-VA)