

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché
de l'électricité, en ce qui concerne la
composition du Conseil disciplinaire
de la commission de régulation
de l'électricité et du gaz**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. Mathieu Bihet

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	4

*Voir:*Doc 55 **3256/ (2022/2023)**:

001: Proposition de loi de Mme Tillieux.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie van
de elektriciteitsmarkt, wat de samenstelling
van de Tuchtraad van de commissie
voor de regulering van de elektriciteit en
het gas betreft**

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Mathieu Bihet**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

*Zie:*Doc 55 **3256/ (2022/2023)**:

001: Wetsvoorstel van mevrouw Tillieux.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09449

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 25 avril 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eliane Tillieux (PS), auteur de la proposition de loi, indique que, depuis la création du Conseil disciplinaire de la CREG en 2012, on a constaté qu'il n'y avait pas suffisamment de candidats pour siéger dans cet organe. Malgré une modification législative en 2019 – également introduite sur demande de la Conférence des présidents – force est de constater que ce problème persiste dans le cadre des procédures de nomination en cours.

Pour cette raison, la Conférence des présidents a demandé aux services de la Chambre de préparer une initiative législative visant à modifier la loi du 29 avril 1999.

La présente proposition de loi en est le résultat et veut remédier au problème précité en ouvrant la fonction de greffier aux greffiers de l'ordre judiciaire justifiant d'une expérience professionnelle de dix ans et en supprimant les fonctions de président suppléant et de membre suppléant du Conseil disciplinaire de la CREG.

Cette proposition est le fruit d'un processus de concertation avec le Conseil disciplinaire de la CREG. Le Conseil disciplinaire a eu l'occasion de se pencher sur un premier projet du texte et a pu faire valoir son point de vue, notamment concernant l'ouverture de la fonction de greffier aux greffiers de l'ordre judiciaire justifiant d'une expérience professionnelle de dix ans, d'ailleurs suggérée par le Conseil disciplinaire même.

À cette occasion, le Conseil disciplinaire a aussi attiré l'attention sur quelques obstacles pratiques qui rendent son fonctionnement plus difficile, tels que le besoin d'un emplacement pour l'exercice de leur fonction et le manque de moyens de fonctionnement. Pour remédier à ce problème, les développements de la présente proposition de loi (DOC 55 3256/001, pp. 3 et 4) évoque l'intention de conclure un protocole entre le Conseil disciplinaire et la Chambre des représentants pour assurer un soutien administratif. Ce protocole est en cours de préparation. Le dispositif de la proposition de loi ne mentionne pas ce soutien administratif puisque l'autonomie parlementaire empêche qu'une loi oblige la Chambre des représentants à assurer cette assistance.

L'intervenante attire enfin l'attention sur le fait que les mandats de membre effectif et suppléant, d'une part, et

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 25 april 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eliane Tillieux (PS), indienster van het wetsvoorstel, stipt aan dat sinds de oprichting van de Tuchtraad van de CREG in 2012 werd vastgesteld dat er niet voldoende kandidaten waren om zitting te hebben in dat orgaan. Ondanks een wetswijziging in 2019 – eveneens ingediend op vraag van de Conferentie van voorzitters – moet worden vastgesteld dat het probleem blijft duren in het kader van de lopende benoemingsprocedures.

Om die reden heeft de Conferentie van voorzitters aan de diensten van de Kamer gevraagd om een wetgevend initiatief tot wijziging van de wet van 23 april 1999 voor te bereiden.

Dit wetsvoorstel is daar het resultaat van. Het beoogt het voormelde probleem op te lossen door de functie van griffier open te stellen voor de griffiers van de rechterlijke orde met tien jaar beroepservaring en door in de Tuchtraad van de CREG de functies van plaatsvervangend voorzitter en plaatsvervangend lid te schrappen.

Dit wetsvoorstel is het resultaat van een overlegproces met de Tuchtraad van de CREG. De Tuchtraad heeft de mogelijkheid gehad om zich over een eerste ontwerp van de tekst te buigen en heeft zijn standpunt kenbaar kunnen maken, meer bepaald over het open stellen van de functie van griffier voor de griffiers van de rechterlijke orde met tien jaar beroepservaring, wat trouwens een voorstel was van de Tuchtraad zelf.

Bij die gelegenheid heeft de Tuchtraad ook de aandacht gevestigd op enkele praktische hindernissen die zijn werking bemoeilijken, zoals de behoefte aan een locatie om hun functie uit te oefenen en het gebrek aan werkingsmiddelen. Om dat probleem op te lossen vermeldt de toelichting van dit wetsvoorstel (DOC 55 3256/001, blz. 3 en 4) de intentie om een protocol te sluiten tussen de Tuchtraad en de Kamer van volksvertegenwoordigers om voor een administratieve ondersteuning te zorgen. Dat protocol wordt voorbereid. Die administratieve ondersteuning wordt niet vermeld in het bepalend gedeelte van het wetsvoorstel omdat de parlementaire autonomie verhindert dat een wet de Kamer van volksvertegenwoordigers verplicht die ondersteuning te verzekeren.

De spreekster benadrukt tot slot dat de mandaten van werkend en plaatsvervangend lid enerzijds en van

celui de président effectif, d'autre part, arrivent bientôt à échéance, respectivement les 24 mai 2023 et 20 juillet 2023. Par conséquent, la Conférence des présidents a demandé de traiter la présente proposition de loi le plus rapidement possible en commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat et de procéder à la publication d'un appel pour les mandats de président et de membres venant à échéance, après l'entrée en vigueur de la proposition de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bert Wollants (N-VA) rappelle qu'il avait lui-même interpellé Mme Tillieux en sa qualité de présidente de la Chambre des représentants, pour examiner dans quelle mesure une solution à ce problème était envisageable, dès lors que la ministre de l'Énergie n'est pas compétente en la matière, la CREG dépendant directement de la Chambre des représentants.

Par le passé, il y a déjà eu un élargissement du groupe de personnes susceptibles de pouvoir exercer une fonction au sein du Conseil disciplinaire de la CREG. L'extension proposée aux greffiers de l'ordre judiciaire justifiant d'une expérience professionnelle de dix ans constitue une étape supplémentaire qui va dans la bonne direction. Il s'interroge toutefois si cette extension sera suffisante et se demande combien de personnes sont en réalité concernées.

Il indique que son groupe soutiendra cette proposition de loi, mais il appelle à effectuer une évaluation assez rapidement après son entrée en vigueur.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article n'appelle aucun commentaire.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Ces articles n'appellent aucun commentaires.

werkend voorzitter anderzijds binnenkort ten einde lopen, respectievelijk op 24 mei 2023 en op 20 juli 2023. Bijgevolg heeft de Conferentie van voorzitters gevraagd om dit wetsvoorstel zo snel mogelijk in de commissie voor Energie, Leefmilieu, en Klimaat te behandelen en een oproep te publiceren voor de vervallende mandaten van voorzitter en van leden nadat het wetsvoorstel in werking is getreden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bert Wollants (N-VA) herinnert eraan dat hij mevrouw Tillieux zelf heeft geïnterpelleerd in haar hoedanigheid van voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers om na te gaan in welke mate een oplossing mogelijk was voor dat probleem, aangezien de minister van Energie ter zake niet bevoegd is omdat de CREG rechtstreeks van de Kamer van volksvertegenwoordigers afhangt.

In het verleden is er al een uitbreiding geweest van de groep mensen die een functie bij de Tuchtraad van de CREG zouden kunnen uitoefenen. De uitbreiding die wordt voorgesteld aan de griffiers van de rechterlijke orde met tien jaar beroepservaring is een bijkomende stap in de juiste richting. De spreker vraagt zich echter af of die uitbreiding zal volstaan en over hoeveel mensen het in werkelijkheid gaat.

Hij stipt aan dat zijn fractie dit wetsvoorstel zal steunen, maar roept op om het snel te evalueren nadat de nieuwe wet in werking is getreden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Over deze artikelen wordt geen opmerking gemaakt.

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael, Eliane Tillieux;

VB: Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

nihil.

Se sont abstenus:

nihil.

Le rapporteur,

Mathieu Bihet

Le président,

Christian Leysen

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael, Eliane Tillieux;

VB: Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Hebben zich onthouden:

nihil.

De rapporteur,

Mathieu Bihet

De voorzitter,

Christian Leysen