

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2024

**PROPOSITION DE
MODIFICATION DU RÈGLEMENT**
de la Chambre des représentants en ce qui
concerne la publication des avis du ministre
du Budget et de l’Inspection des Finances
ainsi que d’autres avis

Rapport

fait au nom de la commission
du Règlement et
de la Réforme
du travail parlementaire
par
M. Marco Van Hees

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 55 **3242/ (2022/2023)**:
001: Proposition de M. Loones et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2024

**VOORSTEL TOT
WIJZIGING VAN HET REGLEMENT**
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
wat de publicatie van de adviezen van de
minister van Begroting en de Inspectie van
Financiën en andere adviezen betreft

Verslag

namens de commissie
voor het Reglement en voor
de Hervorming van de
Parlementaire Werkzaamheden
uitgebracht door
de heer **Marco Van Hees**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemming.....	4

Zie:

Doc 55 **3242/ (2022/2023)**:
001: Voorstel van de heer Loones c.s.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Eliane Tillieux

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	N ., Kristof Calvo, Guillaume Defossé
PS	Jean-Marc Delizée, André Flahaut, Özlem Özen
VB	Barbara Pas, Wouter Vermeersch
MR	Mathieu Bihet, Emmanuel Burton
cd&v	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Egbert Lachaert
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Yoleen Van Camp, Kristien Van Vaerenbergh
N ., Wouter De Vriendt, Gilles Vanden Burre
N ., Ahmed Laaouej, Christophe Lacroix, Eric Thiébaud
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Marijke Dillen
Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
N ., Servais Verherstraeten
Raoul Hedebouw, Sofie Merckx
Maggie De Block, Patrick Dewael
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants au cours de sa réunion du 13 mars 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Sander Loones (N-VA) résume la proposition déposée: le dépôt d'un projet de loi (par définition, par le gouvernement) à la Chambre des représentants suit une procédure qui requiert de recueillir plusieurs avis. Certains avis (comme celui de l'Inspection des Finances) ne doivent toutefois pas être rendus publics, contrairement à ce qui est prévu dans le cadre, par exemple, de l'élaboration des décrets du Parlement flamand. Il est demandé d'étendre l'obligation de publication.

Se référant à une certaine doctrine, l'intervenant propose de rendre publics les avis émis entre autres par le Conseil national du Travail ou par la Commission européenne. Si d'aucuns s'opposent à la publication des avis du Conseil national du Travail ou, éventuellement, d'autres instances, l'intervenant se dit disposé à modifier sa proposition, pour autant que la transparence soit renforcée – fût-ce légèrement. Il demeure en revanche fondamental que les avis relatifs au budget ou ceux rendus par l'Inspection des Finances soient rendus publics. Au fond, ces documents sont élaborés par les pouvoirs publics.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) estime que le manque de transparence constitue un problème lors des discussions budgétaires. Lorsque les membres demandent certains documents au ministre, ces documents ne sont pas communiqués au Parlement. Des progrès peuvent certainement être réalisés en matière de transparence. L'intervenant soutiendra donc la proposition à l'examen.

M. Servais Verherstraeten (cd&v) était persuadé que les avis de l'Inspection des Finances pouvaient être consultés ou trouvés, ce qui n'est peut-être pas le cas. Il serait sans doute intéressant de connaître la position des services publics fédéraux et des cabinets ministériels avant d'entamer la discussion sur le fond.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 13 maart 2024 voorliggend voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Sander Loones (N-VA) vat het ingediende voorstel samen: de indiening van een wetsontwerp (per definitie door de regering) bij de Kamer van volksvertegenwoordigers verloopt volgens een procedure die het vragen van een aantal adviezen oplegt. Bepaalde adviezen (bijvoorbeeld van de Inspectie van Financiën) dienen echter niet te worden gepubliceerd, wat bijvoorbeeld wel dient te gebeuren in het kader van de totstandkoming van decreten van het Vlaams Parlement. Gevraagd wordt om de bekendmaking uit te breiden.

Verwijzend naar bepaalde rechtsleer stelt het lid voor om adviezen van onder meer de Nationale Arbeidsraad of de Europese Commissie publiek te maken. Indien sommigen zich zouden verzetten tegen het publiceren van de adviezen van de Nationale Arbeidsraad of mogelijk van andere instanties verklaart het lid zich bereid zijn voorstel te amenderen, zolang er maar meer transparantie komt – hoe beperkt ook. Fundamenteel blijft wel dat de adviezen inzake begroting of vanwege de Inspectie van Financiën openbaar worden. Per slot van rekening gaat het toch om stukken die door de overheid worden opgesteld.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) ervaart het gebrek aan transparantie als een probleem wanneer de begroting wordt besproken. Wanneer leden de minister om bepaalde stukken verzoekt, worden ze niet meegedeeld aan het Parlement. Er is zeker ruimte voor vooruitgang op het vlak van transparantie. De spreker steunt bijgevolg het ter bespreking voorliggende voorstel.

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) dacht dat de adviezen van de Inspectie van Financiën wel raadpleegbaar of vindbaar zijn, maar misschien is dat niet het geval. Misschien zou het interessant zijn om het standpunt van de federale overheidsdiensten en de ministeriële kabinetten te kennen vooraleer de bespreking ten gronde aan te vatten.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) souscrit à la proposition de l'intervenant précédent.

B. Réponses de l'auteur

M. Sander Loones (N-VA) comprend la suggestion de l'intervenant précédent. Il estime néanmoins qu'il appartient aux membres de la Chambre de réfléchir en toute indépendance et de pouvoir s'informer, par exemple dans le cadre des discussions budgétaires, sur la base de documents rédigés par le personnel compétent du secteur public.

L'intervenant demande de procéder au vote, mais annonce également son intention d'inviter les ministres à consulter leurs administrations.

C. Répliques des membres

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) annonce qu'il votera contre si *M. Sander Loones* souhaite procéder au vote sans attendre les avis des services publics fédéraux et des cabinets ministériels. Il s'inscrit en faux contre cette façon de procéder.

III. — VOTES

Article unique

Cet article vise à modifier l'article 74, n° 1, du Règlement de la Chambre des représentants.

Cet article est rejeté par 10 voix contre 5.

*
* *

L'ensemble de la proposition est dès lors considéré comme rejeté.

Le rapporteur, *La présidente,*
Marco Van Hees Eliane Tillieux

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) steunt het voorstel van de voorgaande spreker.

B. Antwoorden van de indiener

De heer Sander Loones (N-VA) heeft begrip voor de suggestie van de vorige spreker. Niettemin is hij de me-ning toegedaan dat het aan de Kamerleden toekomt om zelfstandig na te denken en zich te kunnen informeren, bijvoorbeeld in het kader van de begrotingsbespreking, op basis van stukken die door bekwaam overheidsper-soneel worden geredigeerd.

De spreker vraagt de stemming maar kondigt eveneens zijn voornemen aan om de ministers uit te nodigen om hun administraties te consulteren.

C. Replieken van de leden

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) kondigt aan dat hij zal tegenstemmen, indien de heer Sander Loones de stemming wenst zonder te wachten op adviezen van de federale overheidsdiensten en de ministeriële kabinetten. Hij is het niet eens met deze werkwijze.

III. — STEMMING

Enig artikel

Dit artikel strekt ertoe artikel 74, nr. 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers te wijzigen.

Dit artikel wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

*
* *

Derhalve wordt het voorstel als verworpen beschouwd.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Marco Van Hees Eliane Tillieux