

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2023

PROPOSITION

**modifiant le Règlement de la Chambre
des représentants en ce qui concerne la
publication des avis du ministre du Budget
et de l'Inspection des Finances ainsi que
d'autres avis**

(déposée par M. Sander Loones et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2023

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers, wat de
publicatie van de adviezen van de minister
van Begroting en de Inspectie van Financiën
en andere adviezen betreft**

(ingediend door de heer Sander Loones c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avant son dépôt au Parlement par le gouvernement, un projet de loi doit suivre toute une procédure. Une fois rédigé, l'avant-projet de loi doit être soumis à une série de procédures d'avis et obtenir un accord à l'issue de chacune de celles-ci.

Afin de permettre au Parlement d'exercer dûment sa fonction de contrôle, il convient que les documents d'analyse requis par la loi soient également rendus publics lorsque le gouvernement dépose un projet de loi au Parlement. Les travaux législatifs gagneront ainsi également en transparence.

S'agissant des procédures d'avis évoquées, une distinction peut être opérée entre les "formalités à caractère vertical", qui ne s'appliquent qu'à une matière bien définie, et les "formalités à caractère horizontal", qui s'appliquent en tout temps.

S'agissant des "formalités à caractère horizontal", les documents suivants peuvent notamment être mentionnés:

— l'avis de l'Inspection des Finances et l'accord préalable du ministre du Budget (cf. article 32 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et articles 5, 7, 14 et 15 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire);

— l'avis du Conseil national du travail ou du comité de gestion des organismes publics concernés (cf. articles 14, 15 et 16 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale);

— les procédures de notification à l'attention de la Commission européenne (article 108, 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et article 133 du traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique, règlement (UE) 2015/1589 du Conseil du 13 juillet 2015 portant modalités d'application de l'article 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information);

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Aan de indiening van een wetsontwerp door de regering in het Parlement gaat een ganse procedure vooraf. Het uitgewerkte voorontwerp van wet moet een aantal adviesprocedures doorlopen en respectievelijke akkoorden verkrijgen.

Om het Parlement in staat te stellen zijn controle-functie terdege uit te oefenen, is het gepast om deze wettelijk vereiste analysedocumenten ook publiekelijk ter beschikking te stellen bij de indiening van een wetsontwerp door de regering in het parlement. Zo wordt ook de transparantie van het wetgevend werk verhoogd.

Wat de vermelde adviesprocedures betreft, kan een onderscheid worden gemaakt tussen "verticale vormvereisten", die slechts gelden voor een welbepaalde materie, en "horizontale vormvereisten", die altijd van toepassing zijn.

Onder de "horizontale vormvereisten" kan onder meer melding worden gemaakt van de volgende documenten:

— het advies van de Inspectie van Financiën en het voorafgaand akkoord van de minister van Begroting (cfr. art. 32 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en art. 5, 7, 14 en 15 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole);

— het advies van de Nationale Arbeidsraad of het beheerscomité van de betrokken openbare instellingen (cfr. art. 14, 15 en 16 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg);

— de notificatieprocedures ten aanzien van de Europese Commissie (art. 108, nr. 3, van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en art. 133 van het verdrag tot oprichting van de Europese gemeenschap voor atoomenergie, verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij);

— l'avis de la Banque centrale européenne (article 127, 4, et article 282, 5, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne; décision 98/415/UE du Conseil du 29 juin 1998 relative à la consultation de la Banque centrale européenne par les autorités nationales au sujet de projets de réglementation).

Conformément à l'article 74, 1, du Règlement en vigueur de la Chambre des représentants, les projets de loi qui sont déposés et distribués doivent comprendre une série de documents:

“Art. 74. 1. Les projets de lois émanant du gouvernement sont imprimés et distribués par la Chambre. Ils sont présentés en français et en néerlandais et comprennent:

1° un exposé des motifs;

2° l'avant-projet de loi ainsi que l'avis du Conseil d'État;

3° les avis et propositions éventuels du Conseil supérieur de la Justice concernant les projets de loi qui ont une incidence sur le fonctionnement de l'ordre judiciaire;

3°*bis* l'analyse d'impact de la réglementation;

4° un résumé de l'objet du projet de loi;

5° les annexes faisant partie de la loi s'il y échet;

6° une coordination officieuse des articles de loi modifiés par le projet.

Les points 2°, 4° et 6° ne s'appliquent pas aux projets de loi relatifs aux budgets, aux comptes, aux emprunts, aux opérations domaniales et au contingent de l'armée.

Le 3°*bis* ne s'applique ni aux projets de loi visés dans l'article 6, § 2, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative, qui ne font pas l'objet d'une analyse d'impact, ni aux projets de loi qui sont dispensés ou exceptés de l'analyse d'impact conformément à l'article 8 de la loi précitée.

Il est frappant qu'en vertu de l'article 74 précité du Règlement de la Chambre, les projets de loi ne doivent pas comprendre, lorsqu'ils sont déposés, tous les documents énumérés ci-dessus concernant les formalités

— het advies van de Europese Centrale Bank (art. 127, nr. 4 en 282, nr. 5 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; beschikking 98/415/EG van de Raad van 29 juni 1998 betreffende de raadpleging van de Europese Centrale Bank door de nationale autoriteiten over ontwerpen van wettelijke bepalingen).

Volgens artikel 74, 1, van het vigerende Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers moeten wetsontwerpen die worden ingediend en rondgedeeld, vergezeld te zijn van een reeks documenten:

“Art. 74. 1. De wetsontwerpen uitgaande van de regering worden gedrukt en rondgedeeld door de Kamer. Ze worden voorgesteld in het Nederlands en het Frans en gaan vergezeld van:

1° een memorie van toelichting;

2° het voorontwerp van wet met het advies van de Raad van State;

3° de eventuele adviezen en voorstellen van de Hoge Raad voor de Justitie betreffende de wetsontwerpen die een weerslag hebben op de werking van de rechterlijke orde;

3°*bis* de regelgevingsimpactanalyse;

4° een samenvatting van de strekking van het wetsontwerp;

5° de eventuele bijlagen die van de wet deel uitmaken;

6° een officieuze coördinatie van de wetsartikelen die door het ontwerp worden gewijzigd.

De punten 2°, 4° en 6° zijn niet van toepassing op de wetsontwerpen betreffende begrotingen, rekeningen, leningen, domeinverrichtingen en het legercontingent.

Punt 3°*bis* is niet van toepassing op de in artikel 6, § 2, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging bedoelde wetsontwerpen waarvoor geen impactanalyse is uitgevoerd en op wetsontwerpen die overeenkomstig artikel 8 van de voormelde wet van de impactanalyse zijn vrijgesteld of uitgezonderd.”

Het valt op dat volgens het vermelde art. 74 van het Reglement van de Kamer de wetsontwerpen bij hun indiening niet vergezeld dienen te zijn van alle hierboven opgesomde documenten met betrekking tot

à caractère horizontal. La présente proposition vise à modifier ce point du Règlement.

horizontale vormvereisten. Dit voorstel van wijziging van het Reglement brengt daar verandering in.

Sander Loones (N-VA)
Yngvild Ingels (N-VA)
Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Koen Metsu (N-VA)
Anneleen Van Bossuyt (N-VA)
Peter Buysrogge (N-VA)
Sophie De Wit (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)

PROPOSITION

Article unique

Dans l'article 74, 1, du Règlement de la Chambre des représentants, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 1^{er}, il est inséré un 2°/1 rédigé comme suit:

"2°/1 l'avis de l'Inspection des Finances et l'accord préalable du ministre du Budget";

b) dans l'alinéa 1^{er}, il est inséré un 3°/1 entre le 3° et le 3°*bis*, rédigé comme suit:

"3°/1 l'éventuel avis du Conseil national du Travail ou du comité de gestion des organismes publics concernés, les éventuelles procédures de notification à l'attention de la Commission européenne et l'éventuel avis de la Banque centrale européenne";

c) dans l'alinéa 2, le mot "2°/1," est inséré entre le mot "2°," et le mot "4°".

2 mars 2023

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 74, 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid wordt een bepaling onder 2°/1 ingevoegd, luidende:

"2°/1 het advies van de Inspectie van Financiën en het voorafgaand akkoord van de minister van Begroting";

b) in het eerste lid wordt, tussen de punten 3° en 3°*bis*, een bepaling onder 3°/1 ingevoegd, luidende:

"3°/1 het eventuele advies van de Nationale Arbeidsraad of het beheerscomité van de betrokken openbare instellingen, de eventuele notificatieprocedures ten aanzien van de Europese Commissie en het eventuele advies van de Europese Centrale Bank";

c) in het tweede lid wordt tussen het woord "2°," en het woord "4°" het woord "2°/1," ingevoegd.

2 maart 2023

Sander Loones (N-VA)
Yngvild Ingels (N-VA)
Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Koen Metsu (N-VA)
Anneleen Van Bossuyt (N-VA)
Peter Buysrogge (N-VA)
Sophie De Wit (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)