

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 mars 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 18 juillet 1991
organique du contrôle des services de police
et de renseignement et de l'Organe
de coordination pour l'analyse
de la menace, en ce qui concerne
les conditions de nomination des membres
effectifs et suppléants du Comité permanent P**

(déposée par M. Stefaan Van Hecke
et Mme Julie Chanson)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 maart 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 18 juli 1991
tot regeling van het toezicht op de politie-
en inlichtingendiensten en op het
coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse,
wat de benoemingsvoorwaarden
voor de leden en plaatsvervangers
van het Vast Comité P betreft**

(ingediend door de heer Stefaan Van Hecke
en mevrouw Julie Chanson)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi insère une référence explicite aux droits de l'homme parmi les conditions de nomination des membres du Comité permanent P et de leurs suppléants. Ainsi, il sera absolument clair, pour tout candidat et pour l'instance qui procède aux nominations, qu'une expertise dans le domaine des droits de l'homme est également importante pour assurer une composition représentative du Comité P.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel neemt een expliciete verwijzing naar de mensenrechten op in de benoemingsvoorwaarden voor de leden en plaatsvervangers van het Vast Comité P. Aldus zal voor elke kandidaat, en voor de benoemende instelling, steeds duidelijk zijn dat ook expertise in de mensenrechten belangrijk is voor een representatieve samenstelling van het Comité P.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dès la création du Comité permanent P, le législateur était conscient de la nécessité de garantir une composition équilibrée de cet organe.

Dans les développements du projet de loi, on lit ainsi que: “La nomination par le Parlement garantit l’indépendance des membres du Comité permanent”. Et ensuite que: “Afin d’éviter que les services contrôlés ne participent à leur propre contrôle, les membres du Comité permanent ne peuvent être membres d’un service de police.”¹

En 1991, lors de l’examen du projet de loi qui donnera lieu à la création du Comité permanent P, plusieurs députés ont présenté une série d’amendements “afin d’éviter que le Comité permanent de contrôle des services de police soit composé de membres ayant tous la même provenance”.²

M. Vanhoutte (PVV) a proposé à cet égard de préciser que parmi les membres du comité doivent figurer au moins deux magistrats et deux personnes possédant l’expérience requise dans des fonctions administratives ou scientifiques.

M. Coveliers (VU) souhaitait qu’au moins un représentant de chacune de ces catégories figure dans le comité.³ L’amendement de M. Coveliers en ce sens a été adopté, avant d’être remplacé, en 1999, par une disposition prévoyant que le président du Comité permanent doit être un magistrat.⁴

Lors de la discussion des amendements au projet de loi initial, le ministre de l’Intérieur de l’époque, Louis Tobback (SP), a confirmé qu’il fallait effectivement tendre à un équilibre dans le cadre de la composition du Comité P. Dans cette optique, la présence obligatoire dans le Comité de représentants de la Ligue des droits de l’homme, par exemple, a également été évoquée:

“À un membre qui demande si l’on ne pourrait prévoir que le Comité devrait compter parmi ses membres, par exemple, un représentant de la Ligue des droits de l’homme, étant donné que le système de contrôle est

¹ <https://www.lachambre.be/digidoc/DPS/K2052/K20523683/K20523683.pdf>, p. 13.

² 1305/8 – 90/91, p. 74 (<https://www.lachambre.be/digidoc/DPS/K2052/K20523791/K20523791.pdf>).

³ 1305/8 – 90/91, p. 74 (<https://www.lachambre.be/digidoc/DPS/K2052/K20523791/K20523791.pdf>).

⁴ <https://www.lachambre.be/FLWB/pdf/49/2081/49K2081004.pdf>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Al bij de oprichting van het Vast Comité P was de wetgever zich bewust van de noodzaak aan een evenwichtig samengesteld orgaan.

In de toelichting bij het wetsontwerp werd gesteld: “de benoeming door het Parlement zal de onafhankelijkheid van de leden van het Vast Comité waarborgen”. En: “om te vermijden dat de gecontroleerde zichzelf controleren, mogen de leden van het Vast Comité evenmin lid zijn van een politiedienst.”¹

Verschillende parlementsleden dienden in 1991, bij de parlementaire behandeling van het wetsontwerp dat tot de oprichting van het Vast Comité P zou leiden, verdere amendementen in om “een eenzijdige samenstelling van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten te vermijden”.²

De heer Vanhoutte (PVV) stelde ter zake voor om te specificeren dat er in het Comité minstens twee magistraten, en twee personen met de nodige ervaring inzake administratieve of wetenschappelijke functies, moesten zetelen.

De heer Coveliers (VU) wilde een minimum van één voor elk van deze categorieën voorzien.³ Het amendement van de heer Coveliers met die strekking werd aangenomen, maar in 1999 vervangen door een bepaling die bepaalt dat de voorzitter van het Vast Comité, een magistraat moet zijn.⁴

Bij de bespreking van de amendementen op het initiële wetsontwerp bevestigde de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken, Louis Tobback (SP) dat men bij de samenstelling van het Comité P inderdaad een evenwicht diende na te streven. In het kader van dat evenwicht kwam ook de verplichte aanwezigheid in het Comité “van, bijvoorbeeld, de Liga voor de rechten van de Mens” ter sprake:

“Op de vraag van een lid of men niet zou kunnen voorzien in de verplichte aanwezigheid in het Comité van een persoon van, bijvoorbeeld, de Liga voor de rechten van de Mens, aangezien het controlesysteem onder

¹ <https://www.dekamer.be/digidoc/DPS/K2052/K20523683/K20523683.pdf>, p. 13.

² 1305/8 – 90/91, p. 74 (<https://www.dekamer.be/digidoc/DPS/K2052/K20523791/K20523791.pdf>).

³ 1305/8 – 90/91, p. 74 (<https://www.dekamer.be/digidoc/DPS/K2052/K20523791/K20523791.pdf>).

⁴ <https://www.dekamer.be/FLWB/pdf/49/2081/49K2081004.pdf>.

notamment mis sur pied dans le but de sauvegarder les droits et libertés fondamentaux des citoyens, le ministre répond par la négative. Une telle disposition porterait atteinte à la compétence du Parlement, mais impliquerait également la présence obligatoire de groupes de pression au sein du Comité, ce qu'il convient d'éviter.

Il va de soi que l'instance qui procède aux nominations peut éventuellement désigner comme membres du Comité permanent, dans les limites fixées par la loi, des personnes qui font partie de la Ligue des droits de l'homme, d'Amnesty International, etc.

Ce serait cependant une erreur que de prévoir dans la loi la présence obligatoire de groupes de pression.

Le ministre estime par ailleurs que le Comité permanent doit être composé de manière pluraliste.⁵

Force est donc de constater que dès la création du Comité permanent P, les députés ont été soucieux d'en garantir une composition équilibrée, allant jusqu'à expliciter que la composition du Comité devait être pluraliste et que l'on pouvait envisager d'y faire figurer des membres de la Ligue des droits de l'homme et d'Amnesty International. La présence d'une expertise dans le domaine des droits de l'homme était considérée comme une valeur ajoutée. Il fallait juste éviter de faire de cette présence – sous la forme de "groupes de pression" – une obligation légale.

Aujourd'hui, nous sommes toutefois forcés de constater que même si la loi le permet, les personnes qui ont acquis une expertise particulière dans le domaine des droits de l'homme sont rarement appelées à poser leur candidature à un poste vacant au sein du Comité permanent P. L'actuel article 4, alinéa 3, 5°, de la loi du 18 juillet 1991 dispose que les membres et leurs suppléants doivent:

"faire preuve d'une expérience pertinente d'au moins sept ans dans le domaine du droit pénal ou de la criminologie, du droit public, ou de techniques de gestion, acquise dans des fonctions proches du fonctionnement, des activités et de l'organisation des services de police ou des services de renseignements et de sécurité, de même qu'avoir exercé des fonctions à un niveau de responsabilité élevé;"

Contrairement au droit pénal, à la criminologie et au droit public, les droits de l'homme ne sont pas explicitement mentionnés.

⁵ *Idem.*

meer wordt opgericht met het oog op het vrijwaren van de fundamentele rechten en vrijheden van de burger, antwoordt de minister ontkennend. Zulke bepaling zou niet enkel afbreuk doen aan de bevoegdheid van het Parlement, maar zou ook de verplichte aanwezigheid van drukingsgroepen in het Vast Comité inhouden; dit laatste moet men vermijden.

Uiteraard staat het de benoemende instantie vrij om, binnen de door de wet gestelde perken, personen voor het Vast Comité aan te wijzen die eventueel lid zijn van de Liga voor de rechten van de Mens, Amnesty International, en dergelijke.

Het ware evenwel verkeerd de verplichte aanwezigheid van drukingsgroepen wettelijk te voorzien.

In verband met de samenstelling van het Vast Comité, meent de minister verder dat deze pluralistisch moet zijn.⁵

Men moet dus vaststellen dat er al bij de oprichting van het Vast Comité P de nodige aandacht was voor een evenwichtige samenstelling. Daarbij werd zelfs geëxpliciteerd dat de samenstelling pluralistisch moest zijn, en dat daarbij gedacht kon worden aan leden van de Liga voor de rechten van de Mens, en van Amnesty International. De aanwezigheid van expertise in mensenrechten, werd als een toegevoegde waarde gezien. Alleen wilde men die aanwezigheid – in de vorm van "drukkingsgroepen" – niet wettelijk verplichten.

Vandaag moeten we echter vaststellen dat, hoewel het wettelijk mogelijk is, personen met een specifieke expertise in de mensenrechten zich in de regel niet geroepen voelen om te kandideren voor een vacature bij het Vast Comité P. Het huidige artikel 4, derde lid, 5° van de wet van 18 juli 1991 bepaalt dat de leden en hun plaatsvervaarders moeten:

"kunnen aantonen over een relevante ervaring te beschikken van ten minste zeven jaar in het domein van het strafrecht of de criminologie, het publiek recht, of technieken inzake management, verworven in functies die bij de werking, activiteiten en organisatie van de politiediensten, inlichtingen- en veiligheidsdiensten aanleunen, alsook functies met een hoge graad van verantwoordelijkheid te hebben uitgeoefend;"

In tegenstelling tot strafrecht, criminologie en publiekrecht, worden mensenrechten niet expliciet vermeld.

⁵ *Idem.*

Nous proposons d'insérer une référence explicite aux droits de l'homme pour qu'il soit absolument clair, pour tout candidat et pour l'instance qui procède aux nominations, qu'une expertise dans le domaine des droits de l'homme constitue également une condition importante, suffisante et souhaitable pour être nommé comme membre effectif ou suppléant du Comité permanent P.

Wij stellen voor om een expliciete verwijzing naar de mensenrechten op te nemen, opdat het voor elke mogelijke kandidaat, en voor de benoemende instelling, steeds duidelijk is dat ook expertise in de mensenrechten belangrijk, voldoende en wenselijk is als benoemingsvoorwaarde voor de leden en plaatsvervangers van het Vast Comité P.

Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)

Julie Chanson (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4, alinéa 3, 5°, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, remplacé par la loi du 1^{er} avril 1999, sont insérés entre les mots "du droit public," et les mots "ou de techniques de gestion," les mots "des droits de l'homme".

23 décembre 2022

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, derde lid, 5° van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, vervangen bij de wet van 1 april 1999, worden tussen de woorden "het publiek recht," en de woorden "of technieken", de woorden "de mensenrechten," ingevoegd.

23 december 2022

Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)