

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2023

PROJET DE LOI

**relatif à l'approche
administrative communale, à la mise en place
d'une enquête d'intégrité communale et
portant création d'une Direction chargée
de l'Évaluation de l'Intégrité
pour les pouvoirs publics**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3152/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2023

WETSONTWERP

**betreffende de gemeentelijke
bestuurlijke handhaving, de instelling
van een gemeentelijk integriteitsonderzoek
en houdende oprichting
van een Directie Integriteitsbeoordeling
voor Openbare Besturen**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3152/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp

09254

N° 1 de Mme **Matz**

Art. 35

Dans l'article 119ter proposé, dans le § 1^{er}, alinéa 3, entre les mots "l'implantation ou l'exploitation" et les mots "de tous les établissements accessibles au public", insérer les mots "dans une zone géographique déterminée ou dans l'ensemble du territoire".

JUSTIFICATION

Le projet de loi impose aux autorités communales l'obligation d'effectuer une enquête d'intégrité concernant l'implantation ou l'exploitation de l'ensemble des établissements accessibles au public qui appartiennent aux secteurs et/ou aux activités économiques tels que déterminés dans l'ordonnance de police communale.

Cette mesure est souvent disproportionnée, en particulier lorsque le secteur compte un grand nombre d'établissement sur le territoire de la commune.

Or, le problème ne se pose pas toujours de la même manière sur l'ensemble du territoire d'une commune; il peut exister des réalités sociales et économiques différentes qui nécessitent des approches différentes. C'est particulièrement le cas pour des communes qui comprennent à la fois des zones urbaines et des zones plus rurales.

C'est pourquoi, le présent amendement prévoit que l'ordonnance de police puisse, lorsqu'elle définit les secteurs dans lesquels elle entend effectuer des enquêtes d'intégrité, limiter ces enquêtes aux établissements situés dans une zone géographique déterminée, sans devoir nécessairement viser tous les établissements implantés sur l'ensemble du territoire de la commune.

Vanessa Matz (Les Engagés)

Nr. 1 van mevrouw **Matz**

Art. 35

In het voorgestelde artikel 119ter, § 1, derde lid, tussen de woorden "de vestiging of uitbating" en de woorden "van alle publiek toegankelijke inrichtingen" de woorden "in een bepaald geografisch gebied of op het volledige grondgebied," invoegen.

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp beoogt de gemeenten een integriteitsonderzoek ertoe te verplichten te voeren betreffende de vestiging of de uitbating van alle publiek toegankelijke inrichtingen die behoren tot de economische sectoren en/of activiteiten zoals bepaald in de gemeentelijke politieverordening.

Die maatregel is vaak onevenredig, met name wanneer de sector veel vestigingen heeft op het grondgebied van de gemeente.

Welnu, het probleem stelt zich niet altijd op dezelfde manier op het volledige grondgebied van een gemeente; er kunnen uiteenlopende sociale en economische werkelijkheden bestaan, die verschillende benaderingen vereisen. Dat geldt met name voor gemeenten met zowel stedelijke als meer landelijke gebieden.

Daarom beoogt dit amendement erin te voorzien dat de politieverordening, bij de bepaling van de sectoren waarin zij integriteitsonderzoeken beoogt te voeren, die onderzoeken kan beperken tot de in een welbepaald geografisch gebied gelegen inrichtingen, zonder noodzakelijkerwijs betrekking te hebben op alle inrichtingen op het volledige grondgebied van de gemeente.

N° 2 de Mme Matz

Art. 35

Dans l'article 119ter proposé, dans le § 10, alinéa 5, phrase introductive, remplacer les mots "des infractions commises suivantes:" par les mots "ou plusieurs infractions reprises dans l'article 90ter, §§ 2 à 4, du Code d'instruction criminelle:".

JUSTIFICATION

L'enquête d'intégrité vise à refuser, à suspendre ou à révoquer un permis ou à fermer des établissements en lien avec la "criminalité déstabilisante".

La "criminalité déstabilisante" trouve son origine dans les faits punissables visés à l'article 119ter, § 10, alinéa 5, de la Nouvelle Loi communale en projet; cet article renvoie à 33 types d'infractions qui peuvent ainsi être prises en compte dans le cadre d'une enquête d'intégrité.

Cette liste a, apparemment et sans justification précise, été largement reprise de la loi anti-blanchiment.

Or, la loi anti-blanchiment a une finalité très différente de la législation proposée puisqu'elle impose essentiellement des obligations préventives à certains acteurs économiques.

En utilisant cette liste inscrite dans le projet de loi, on court le risque que des faits punissables tout fait banals (comme par exemple la non-déclaration DIMONA, la non-déclaration d'un revenu ou la non-réstitution d'un bien) puissent entrer en considération dans la décision de refus, de suspension ou de révocation d'un permis ou de fermeture d'un établissement.

Cette crainte est largement partagée par l'Organe de contrôle de l'information policière (le COC) qui a, dans son avis du 8 novembre 2022, réitéré sa suggestion de s'aligner sur les infractions de la liste de l'article 90ter, §§ 2 à 4 du Code d'instruction criminelle. Cette liste d'infractions est considérée comme étant le reflet de ce qui peut en droit belge relever de la "criminalité grave et/ou organisée". Elle a d'ailleurs été reprise dans la loi du 20 juillet 2022 "relative à la collecte et à la conservation des données d'identification

Nr. 2 van mevrouw Matz

Art. 35

In het voorgestelde artikel 119ter, in § 10, vijfde lid, in de inleidende zin de woorden "van de volgende gepleegde misdrijven" vervangen door de woorden "of meerdere misdrijven als bedoeld in artikel 90ter, §§ 2 tot 4, van het Wetboek van Strafvordering:".

VERANTWOORDING

Het integriteitsonderzoek strekt ertoe een vergunning te weigeren, te schorsen of in te trekken dan wel inrichtingen die verband houden met "ondermijnende criminaliteit" te sluiten.

"Ondermijnende criminaliteit" vindt haar oorsprong in de strafbare feiten zoals vermeld in het ontworpen artikel 119ter, § 10, vijfde lid, van de Nieuwe Gemeentewet. Dat artikel bevat 33 soorten misdrijven die in aanmerking kunnen worden genomen in het kader van een integriteitsonderzoek.

Die lijst werd blijkbaar zonder duidelijke verantwoording ruimschoots overgenomen uit de antiwitwaswet.

De antiwitwaswet heeft echter een heel andere finaliteit dan de ontworpen wetgeving, aangezien die hoofzakelijk preventieve verplichtingen oplegt aan bepaalde economische actoren.

Door deze in het wetsontwerp opgenomen lijst te gebruiken, bestaat het risico dat volstrekt banale strafbare feiten (zoals het niet aangeven van een DIMONA, het niet aangeven van inkomsten of het niet teruggeven van een goed) in aanmerking worden genomen bij de beslissing om een vergunning te weigeren, te schorsen of in te trekken of om een inrichting te sluiten.

Die vrees wordt ook ruim gedeeld door het Controleorgaan op de Politie Informatie (COC), dat in zijn advies van 8 november 2022 zijn voorstel heeft herhaald om de regeling af te stemmen op de misdrijven van de lijst die is opgenomen in artikel 90ter, §§ 2 tot 4, van het Wetboek van Strafvordering. Die lijst van misdrijven wordt gezien als de weerspiegeling van wat in het Belgisch recht onder "zware en/of georganiseerde criminaliteit" kan vallen. Ze werd overigens ook opgenomen in de wet van 20 juli 2022 betreffende het verzamelen en het

et des métadonnées dans le secteur des communications électroniques et à la fourniture de ces données aux autorités”.

Par conséquent, le présent amendement a pour objet de prendre en compte la suggestion du COC en renvoyant à la liste des infractions de l'article 90ter, §§ 2 à 4, du Code d'instruction criminelle.

Vanessa Matz (Les Engagés)

bewaren van de identificatiegegevens en van metagegevens in de sector van de elektronische communicatie en de verstrekking ervan aan de autoriteiten.

Derhalve strekt dit amendement ertoe rekening te houden met het voorstel van het COC door te verwijzen naar de lijst van misdrijven van artikel 90ter, §§ 2 tot 4, van het Wetboek van Strafvordering.

N° 3 de M. **Demon et consorts**

Art. 34

Compléter le paragraphe 2 par l'alinéa suivant:

“Le cas échéant, le CIEAR assiste les communes dans le cadre de la limitation du champ d’application géographique de l’ordonnance de police communale, conformément à l’article 119ter, § 1^{er}, alinéa 2, de la Nouvelle Loi communale.”

Nr. 3 van de heer **Demon c.s.**

Art. 34

Paragraaf 2 aanvullen met het volgende lid:

“Desgevallend staat het ARIEC de gemeenten bij in het kader van het beperken van het geografische toepassingsgebied van de gemeentelijke politieverordening overeenkomstig artikel 119ter, § 1, tweede lid, van de Nieuwe Gemeentewet.”

Franky Demon (cd&v)
Eric Thiébaud (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)

N° 4 de M. **Demon et consorts**

Art. 35

Dans l'article 119ter proposé, dans le paragraphe 1^{er}, remplacer les alinéas 2 et 3 par ce qui suit:

“L'ordonnance de police communale détermine les secteurs et activités économiques pour lesquels ainsi que la zone géographique dans laquelle la commune mènera une enquête d'intégrité. Si le champ d'application géographique de l'ordonnance de police pour un certain secteur ou activité économique ne couvre qu'une partie du territoire, la commune doit obtenir un avis du CIEAR à ce sujet, qui est contraignant. Le conseil zonal de sécurité, visé à l'article 35 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, de la zone concernée est informé de l'analyse du CIEAR concernant la limitation géographique.

Si la commune a adopté une ordonnance de police, elle est tenue de mener une enquête d'intégrité concernant l'implantation ou l'exploitation de tous les établissements accessibles au public qui appartiennent aux secteurs et/ou activités économiques et qui sont situés dans les zones géographiques, tels que déterminés dans l'ordonnance de police communale.”

JUSTIFICATION

Cette modification vise à prévoir qu'une commune puisse également opérer une différenciation géographique lors de la détermination des secteurs et activités économiques dans l'ordonnance de police, à savoir en déterminant que certains secteurs et activités économiques ne seront soumis à une enquête d'intégrité que sur une certaine partie du territoire. Étant donné que, dans ce cas, ces secteurs et activités ne devront pas être soumis à une enquête d'intégrité sur l'ensemble du territoire, la charge de travail des communes sera réduite.

Toutefois, pour pouvoir limiter le champ d'application de l'ordonnance de police pour un certain secteur ou activité économique à une partie du territoire, une commune doit obtenir

Nr. 4 van de heer **Demon c.s.**

Art. 35

In het voorgestelde artikel 119ter, in paragraaf 1, het tweede en derde lid vervangen als volgt:

“De gemeentelijke politieverordening bepaalt de economische sectoren en activiteiten waarvoor en het geografische gebied waarin de gemeente een integriteitsonderzoek zal voeren. Indien het geografische toepassingsgebied van de politieverordening voor een bepaalde economische sector of activiteit slechts een deel van het grondgebied betreft, dient de gemeente daaromtrent een advies van het ARIEC te verkrijgen, dat bindend is. De zonale veiligheidsraad, bedoeld in artikel 35 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, van de betrokken zone wordt geïnformeerd van de analyse van het ARIEC betreffende de geografische beperking.

Indien de gemeente een politieverordening uitvaardigde, is deze verplicht een integriteitsonderzoek te voeren met betrekking tot de vestiging of uitbating van alle publiek toegankelijke inrichtingen die behoren tot de economische sectoren en/of activiteiten en gelegen zijn in de geografische gebieden, zoals bepaald in de gemeentelijke politieverordening.”

VERANTWOORDING

Deze wijziging bepaalt dat een gemeente bij het vastleggen van de economische sectoren en activiteiten in de politieverordening ook geografisch kan differentiëren, met name door te bepalen dat bepaalde economische sectoren en activiteiten enkel zullen worden onderworpen aan een integriteitsonderzoek binnen een bepaald deel van het grondgebied. Aangezien die sectoren en activiteiten in dat geval niet over het gehele grondgebied moeten worden onderworpen aan een integriteitsonderzoek, zal de werklast van de gemeenten verminderen.

Echter, om het toepassingsgebied van de politieverordening voor een bepaalde economische sector of activiteit te kunnen beperken tot een deel van het grondgebied, dient

un avis préalable du CIEAR, notamment en vue d'objectiver cette différenciation. Dans tous les cas, la commune devra motiver suffisamment la différenciation géographique, en particulier à la lumière du principe d'égalité.

L'avis du CIEAR relatif à la limitation du champ d'application géographique de l'ordonnance de police est un avis contraignant. La commune ne pourra donc restreindre le champ d'application de l'ordonnance que dans les limites fixées par le CIEAR.

Le conseil zonal de sécurité sera informé de l'analyse du CIEAR concernant la limitation géographique afin de permettre une coordination entre les bourgmestres, le procureur du Roi, le chef de corps de la police locale et le directeur coordonnateur administratif de la police fédérale ou son délégué. Des experts peuvent également être conviés. Cela permettra d'éviter les porosités entre communes.

Enfin, pour rappel, le conseil zonal de sécurité a pour mission la promotion de la coordination optimale de l'exécution des missions de police administrative et judiciaire.

een gemeente voorafgaand een advies te verkrijgen van het ARIEC, onder meer met het oog op de objectivering van deze differentiatie. In elk geval zal de gemeente de geografische differentiatie afdoende moeten motiveren, in het bijzonder in het licht van het gelijkheidsbeginsel.

Het advies van het ARIEC met betrekking tot de beperking van het geografische toepassingsgebied van de politieverordening is een bindend advies. De gemeente zal het toepassingsgebied van de verordening dus enkel kunnen beperken binnen de grenzen vastgesteld door het ARIEC.

De zonale veiligheidsraad zal worden geïnformeerd van de analyse van het ARIEC betreffende de geografische beperking om een coördinatie tussen de burgemeesters, de procureur des Konings, de korpschef van de lokale politie en de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie of zijn afgevaardigde mogelijk te maken. Ook deskundigen kunnen worden uitgenodigd. Hierdoor zal porositeit tussen gemeenten kunnen worden vermeden.

Tot slot wordt eraan herinnerd dat de zonale veiligheidsraad als opdracht heeft de optimale coördinatie van de uitvoering van de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie te bevorderen.

Franky Demon (cd&v)
Eric Thiébaud (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)

N° 5 de M. **Demon et consorts**

Art. 35

Dans l'article 119^{ter} proposé, remplacer le paragraphe 4 par ce qui suit:

“§ 4. L'enquête d'intégrité est menée dans un délai de cinquante jours ouvrables, qui commence le premier jour ouvrable suivant la décision du bourgmestre visée au paragraphe 2, alinéa 3. Le délai peut être prolongé une fois de trente jours ouvrables.”

JUSTIFICATION

Il ressortira suffisamment clairement de l'ordonnance de police de la commune de quels secteurs et activités économiques les établissements seront soumis à une enquête d'intégrité, ainsi que dans quelles zones géographiques.

Comme l'ordonnance de police sera toujours publiée, les personnes chargées de l'exploitation des établissements concernés sauront qu'elles feront l'objet d'une enquête d'intégrité, au cours de laquelle des données à caractère personnel seront traitées. Il importe toutefois que les communes assurent une communication claire et suffisante du contenu de cette ordonnance de police auprès des habitants, par exemple en la publiant sur le site internet de la commune et en indiquant clairement les secteurs et les activités qui feront l'objet d'une enquête d'intégrité ainsi que dans quelles zones géographiques, sans préjudice de l'article 112 de la Nouvelle Loi communale.

La suppression de l'exigence de notification individuelle contribue en outre à réduire la charge de travail des communes.

Nr. 5 van de heer **Demon c.s.**

Art. 35

In het voorgestelde artikel 119^{ter}, paragraaf 4 vervangen als volgt:

“§ 4. Het integriteitsonderzoek wordt gevoerd binnen een termijn van vijftig werkdagen, die aanvangt op de eerste werkdag volgend op het besluit van de burgemeester bedoeld in paragraaf 2, derde lid. De termijn kan eenmaal worden verlengd met dertig werkdagen.”

VERANTWOORDING

Uit de politieverordening van de gemeente zal voldoende duidelijk blijken van welke economische sectoren en activiteiten de inrichtingen zullen worden onderworpen aan een integriteitsonderzoek, alsook binnen welke geografische gebieden.

Aangezien de politieverordening steeds zal worden bekendgemaakt, zullen de personen belast met de uitbating van de betrokken inrichtingen op de hoogte zijn dat zij het voorwerp zullen uitmaken van een integriteitsonderzoek, waarbij persoonsgegevens zullen worden verwerkt. Hierbij is het weliswaar van belang dat de gemeenten zorgen voor een duidelijke en voldoende communicatie naar inwoners toe van de inhoud van deze politieverordening, bijvoorbeeld door een publicatie ervan op de website van de gemeente met een duidelijke vermelding van de sectoren en activiteiten die aan een integriteitsonderzoek zullen worden onderworpen, alsook binnen welke geografische gebieden, onverminderd artikel 112 van de Nieuwe Gemeentewet.

Het schrappen van de vereiste van individuele kennisgeving draagt bovendien bij aan het verlagen van de werklast van de gemeenten.

Le délai dans lequel l'enquête d'intégrité doit être menée débutera donc le premier jour ouvrable suivant la décision du bourgmestre de lancer cette enquête.

De termijn waarbinnen het integriteitsonderzoek moet worden gevoerd, zal aldus een aanvang nemen op de eerste werkdag volgend op het besluit van de burgemeester tot het opstarten van dat onderzoek.

Franky Demon (cd&v)
Eric Thiébaud (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)

N° 6 de M. **Demon et consorts**

Art. 35

Dans l'article 119ter proposé, dans le paragraphe 10, alinéa 5, 5°, remplacer les mots "à l'article 2quater, alinéa 1^{er}, 4^o" par les mots "aux articles 2, 2bis, 2quater, alinéa 1^{er}, 4°, et 3".

JUSTIFICATION

L'article 35 contient, pour le nouvel article 119ter, § 10, de la Nouvelle Loi communale, une série d'infractions qui peuvent être prises en compte en tant que "faits punissables" afin d'examiner s'il peut être question de criminalité déstabilisante. Est déjà prévu à cet égard notamment l'article 2quater, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes (la "loi Drogues"). Toutefois, cet article ne porte que sur les précurseurs de drogues et ne comprend donc pas tous les faits punissables visés, provenant de la loi Drogues.

Il convient donc d'y ajouter les articles 2, 2bis et 3 de la loi Drogues afin de viser également le trafic de substances stupéfiantes et psychotropes, les circonstances aggravantes visées à l'article 2bis, ainsi que la facilitation ou l'incitation à l'usage.

Cet amendement permet cet ajout, qui est donc en particulier de nature technique.

Nr. 6 van de heer **Demon c.s.**

Art. 35

In het voorgestelde artikel 119ter, in paragraaf 10, vijfde lid, 5°, de woorden "artikel 2quater, eerste lid, 4°" vervangen door de woorden "de artikelen 2, 2bis, 2quater, eerste lid, 4°, en 3".

VERANTWOORDING

Artikel 35 bevat voor het nieuwe artikel 119ter, § 10, van de Nieuwe Gemeentewet een reeks misdrijven die als "strafbare feiten" in aanmerking kunnen worden genomen om na te gaan of sprake kan zijn van ondermijnende criminaliteit. Reeds voorzien daarbij is onder meer artikel 2quater, eerste lid, 4°, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen (de zogenaamde "Drugswet"). Dit artikel heeft evenwel enkel betrekking op drugprecursoren, en omvat dus niet alle geviseerde strafbare feiten uit de Drugswet.

Daarom moeten hier de artikelen 2, 2bis en 3 van de Drugswet aan worden toegevoegd, om ook de handel van verdovende middelen en psychotrope stoffen, de verzwarende omstandigheden zoals bepaald in artikel 2bis, en het gemakkelijker maken van of het aanzetten tot het gebruik te viseren.

Dit amendement zorgt voor die toevoeging, dat dus in het bijzonder technisch van aard is.

Franky Demon (cd&v)
Eric Thiébaud (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)