

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 janvier 2023

**PROPOSITION DE LOI**

**ancrant le Plan fédéral  
de lutte contre la pauvreté et  
le comité de concertation sur la pauvreté  
dans la législation fédérale**

(déposée par M. Kristof Calvo et  
Mme Marie-Colline Leroy)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2023

**WETSVOORSTEL**

**tot verankering van het Federaal Plan  
Armoedebestrijding en  
het armoedeoverlegcomité  
in de federale wetgeving**

(ingediend door de heer Kristof Calvo en  
mevrouw Marie-Colline Leroy)

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi tend à ancrer la préparation, l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté dans la législation fédérale. Elle crée à cet effet un comité de concertation structurel et permanent sur la pauvreté en vue de promouvoir la politique fédérale de lutte contre la pauvreté, ainsi que la participation des personnes en situation de pauvreté et des experts du vécu à la mise en œuvre de cette politique.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel zorgt voor de verankering van de voorbereiding, opmaak, uitvoering en evaluatie van het Federaal Plan Armoedebestrijding in de federale wetgeving. Het richt daartoe een structureel en permanent armoedeoverlegcomité op, ter bevordering van het federaal beleid inzake armoedebestrijding en de participatie van personen in armoede en ervaringsdeskundigen in de uitwerking van dit beleid.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                              |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Quinze ans après l'adoption du premier Plan fédéral de lutte contre la pauvreté, il est plus que jamais nécessaire de pérenniser et d'ancrer la lutte structurelle contre la pauvreté dans la législation fédérale.

La pauvreté a été définie dans le dernier "*Jaarboek Armoede en Sociale Uitsluiting 2022*" (Annuaire Pauvreté et Exclusion Sociale 2022) comme un "ensemble d'exclusions sociales s'étendant sur plusieurs domaines de l'existence individuelle et collective qui empêche une personne de mener une vie conforme à la dignité humaine. Il en résulte un fossé entre cette personne et le reste de la société. Ce fossé, qui est (re)produit dans la société, ne peut être comblé par la personne seule." (traduction) (Raeymaeckers, Coene, & Hubeau, 2018, page 24). Les effets d'une vie vécue dans la pauvreté sont énormes. Les personnes en situation de pauvreté ont un accès limité, voire aucun accès, à une série de domaines essentiels de la société. Il leur est souvent impossible de participer à la société d'une manière conforme à la dignité humaine.

La pauvreté est un problème persistant dans notre pays. Malgré une prospérité accrue, cela fait déjà 30 ans que les chiffres de la pauvreté stagnent. Le risque de pauvreté a légèrement diminué ces dernières années, notamment grâce aux mesures d'aide prises dans le cadre de la crise du coronavirus, mais un Belge sur huit vit toujours en situation de pauvreté.<sup>1</sup> Avec un taux de pauvreté qui oscillait entre 14 et 16 % avant la crise du coronavirus, la situation est en fait déjà depuis longtemps critique et il est grand temps de mettre en place une politique structurelle de lutte contre la pauvreté. En outre, une grande partie de la pauvreté reste invisible. Beaucoup trop de personnes arrivent à peine à joindre les deux bouts et doivent recourir à l'aide alimentaire, aux services de médiation de dettes, au soutien financier du CPAS ou au revenu d'intégration.

Il est pourtant clair que la lutte contre la pauvreté devrait être l'une des principales priorités du gouvernement fédéral. Appréhender cette question sous l'angle des droits humains permet de mettre en évidence la responsabilité essentielle et collective des pouvoirs publics et de souligner les divers engagements qui leur incombent en vertu de la Constitution et des traités internationaux relatifs aux droits humains. L'article 23 de

<sup>1</sup> "Risico om in armoede te belanden is uitzonderlijk gedaald door coronasteun: 1 op de 8 Belgen is arm", VRT NWS, 6 décembre 2022. <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2022/12/05/jaarboek-armoede-en-sociale-uitsluiting/>

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vijftien jaar na de goedkeuring van het eerste Federaal Plan Armoedebestrijding is er meer dan ooit nood aan het bestendigen en het verankeren van de structurele strijd tegen armoede in de federale wetgeving.

Armoede werd in het laatste "*Jaarboek Armoede en Sociale Uitsluiting 2022*" omschreven als "een netwerk van sociale uitsluitingen dat zich uitstrekt over meerdere gebieden van het individuele en collectieve bestaan, in die mate dat men geen leven kan leiden dat voldoet aan de menselijke waardigheid. Daardoor ontstaat een kloof met de rest van de samenleving. Deze kloof, die in de samenleving wordt ge(re)produceerd, kan men niet op eigen kracht overbruggen." (Raeymaeckers, Coene, & Hubeau, 2018, p. 24) De impact van een leven in armoede is dan ook enorm. Personen in armoede hebben een beperkte toegang of zelfs geen toegang tot een aantal essentiële domeinen van de samenleving. Deelnemen aan de samenleving op een menswaardige manier kan vaak niet.

Armoede is een hardnekkig probleem in ons land. Ondanks de toegenomen welvaart blijven de armoede-cijfers al 30 jaar op ongeveer hetzelfde niveau hangen. De voorbije jaren daalde het armoederisico licht, onder meer door de coronasteunmaatregelen, maar nog steeds is één op de acht Belgen arm.<sup>1</sup> Met een armoedecijfer dat voor de coronacrisis schommelde tussen 14 en 16 %, staat het huis eigenlijk al lang in brand en is het hoog tijd voor een structureel armoedebeleid. Daarenboven blijft ook heel wat armoede onzichtbaar. Een veel te grote groep personen kunnen nauwelijks de eindjes aan elkaar knopen en moeten een beroep doen op voedselhulp, schuld- en budgethulpverlening, financiële steun van het OCMW of een leefloon.

Het is nochtans duidelijk dat armoedebestrijding één van de grootste prioriteiten van de federale regering moet zijn. Een mensenrechtenperspectief op armoedebestrijding benadrukt de essentiële en collectieve verantwoordelijkheid van de overheid en haar verschillende engagementen in het kader van de Grondwet en de internationale mensenrechtenverdragen. Artikel 23 van onze Grondwet waarborgt het recht op een menswaardig

<sup>1</sup> "Risico om in armoede te belanden is uitzonderlijk gedaald door coronasteun: 1 op de 8 Belgen is arm", VRT NWS, 6 december 2022. <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2022/12/05/jaarboek-armoede-en-sociale-uitsluiting/>

notre Constitution garantit le droit de chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine. Ce droit fondamental est réitéré et confirmé dans des textes et traités internationaux tels que la Déclaration universelle des droits de l'homme (1948), les Objectifs de développement durable (ODD) des Nations Unies (2015), la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne (2000), le Socle européen des droits sociaux (2017), la Charte sociale européenne (1996), la Convention européenne des droits de l'homme (1950) et la Convention relative aux droits de l'enfant (1989). Sur cette base également, il appartient à notre gouvernement et à nos pouvoirs publics de mener une lutte structurelle et transversale contre la pauvreté.

Ces dernières années, différents plans (d'action) de lutte contre la pauvreté ont été conçus, mis en œuvre, évalués et inscrits dans la législation à tous les niveaux de pouvoir de notre pays.<sup>2</sup> En Flandre, cette pratique est pérennisée dans le décret flamand relatif à la lutte contre la pauvreté. À Bruxelles, le Programme d'actions bruxellois de lutte contre la pauvreté est décrit dans l'ordonnance du 20 juillet 2006 relative à l'élaboration du rapport sur l'état de la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale. En Communauté française, l'élaboration et la coordination du Plan de lutte contre la pauvreté et pour la réduction des inégalités sociales ont été inscrites dans le décret relatif à la lutte contre la pauvreté et à la réduction des inégalités sociales de 2019. Le gouvernement wallon a quant à lui adopté un Plan de sortie de la pauvreté en 2021.

Au niveau fédéral, il n'existe toujours pas, malgré les quatre plans qui se sont succédé, de base légale pour le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. La présente proposition de loi entend remédier à cette situation.

Il est dès lors nécessaire de prendre une initiative législative contraignante au niveau fédéral afin de renforcer la politique fédérale de lutte contre la pauvreté en prévoyant la participation d'experts du vécu et de personnes en situation de pauvreté. La pérennisation et l'ancrage du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté dans la législation fédérale favoriseront non seulement un dialogue ouvert entre les différents acteurs et groupes cibles, mais aussi l'accumulation de connaissances et la continuité de la politique structurelle de lutte contre la pauvreté. Il est essentiel à cet égard d'impliquer activement les personnes vivant en situation de pauvreté et ce, du début de l'élaboration jusqu'à l'évaluation du plan.

<sup>2</sup> "Aperçu des plans et rapports sur la pauvreté", Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, 2022. <https://www.luttepauvrete.be/droits-de-lhomme-et-pauvrete/aperçu-des-plans-et-rapports-sur-la-pauvrete/>

leven voor iedereen. Dat grondrecht wordt herhaald en bevestigd in internationale teksten en verdragen, waaronder de Universele Verklaring van de rechten van de mens (1948), de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties (2015), het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (2000), de Europese Pijler van sociale rechten (2017), het Europees Sociaal Handvest (1996), het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (1950) en het Verdrag inzake de rechten van het kind (1989). Structureel en transversaal armoede bestrijden is ook daarom de plicht van onze regering en onze overheid.

De voorbije jaren werden verschillende (actie)plannen ter bestrijding van de armoede op alle beleidsniveaus in ons land ontworpen, uitgevoerd, geëvalueerd en wettelijk verankerd.<sup>2</sup> In Vlaanderen wordt de praktijk bestendigd in het Vlaams decreet betreffende armoedebestrijding, in Brussel wordt het "Brussels actieprogramma armoedebestrijding" beschreven in de ordonantie van 20 juli 2006 betreffende het opstellen van het armoederapport van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in de Franse Gemeenschap werd de opmaak en coördinatie van het "*Plan de lutte contre la pauvreté et pour la réduction des inégalités sociales*" verankerd door het "*décret relatif à la lutte contre la pauvreté et à la réduction des inégalités sociales*" uit 2019 en in 2021 keurde de Waalse regering haar "*Plan de sortie de la pauvreté*" goed.

Op federaal niveau is er na vier plannen nog steeds geen enkele wettelijke basis voor het Federaal Plan Armoedebestrijding. Dit wetsvoorstel wil daar verandering in brengen.

Er is nood aan een verbindend wetgevend initiatief op federaal niveau, ter versterking van het federaal armoedebeleid met het oog op de participatie van ervaringsdeskundigen en personen in armoede. De verduurzaming en verankering van het Federaal Plan Armoedebestrijding in de federale wetgeving zal niet enkel de open dialoog tussen de verschillende actoren en doelgroepen bevorderen, maar ook de kennisopbouw en de continuïteit van structureel armoedebeleid. Daarbij is het van essentieel belang om personen in armoede van bij het begin van de opmaak tot en met de evaluatie van het plan actief te betrekken.

<sup>2</sup> "Overzicht van de armoedeplannen en rapporten", Steunpunt Armoedebestrijding, 2022. <https://www.armoedebestrijding.be/publicaties/overzicht-van-de-armoedeplannen-en-rapporten/>

On peut lire dans l'Annuaire pauvreté et exclusion sociale 2021 (p. 368) qu'il est crucial de prendre en compte les connaissances empiriques et la vision du monde des personnes en situation de pauvreté afin de parvenir à des mesures et des changements qui fonctionnent également pour elles et qui sont réalisables pour elles. L'importance de faire participer les personnes en situation de pauvreté, les experts du vécu et les associations les représentant est fréquemment soulignée dans les Annuaire pauvreté et exclusion sociale, mais elle a également été évoquée par le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale lors de l'évaluation du troisième Plan fédéral de lutte contre la pauvreté.<sup>3</sup> Cette évaluation a toutefois révélé que le processus de consultation par le biais de la Plateforme belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale UE 2020 s'est plutôt limité à la collecte d'informations et que les personnes vivant en situation de pauvreté et les associations les représentant ont eu peu d'occasions de contribuer au contenu du plan.

La présente proposition de loi vise à inscrire définitivement dans la législation belge la participation des personnes en situation de pauvreté, des associations qui défendent les intérêts de ces personnes (représentées par le Réseau belge de lutte contre la pauvreté (BAPN)) et du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale à l'élaboration, à la mise en œuvre et à l'évaluation du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Dès lors, la politique ne sera plus définie sans que les intéressés soient consultés, mais bien en concertation avec eux.

La présente proposition de loi décrit d'abord le cadre légal du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Douze mois après l'entrée en fonction du nouveau gouvernement, ce plan devra être présenté à la Chambre des représentants et à la première Conférence interministérielle de l'intégration sociale et de l'économie sociale suivant la publication du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Ce plan prévoira une stratégie claire de lutte contre la pauvreté associant les personnes en situation de pauvreté, une description des différents objectifs et actions à court et à long terme, une répartition des tâches, un budget et les modalités d'évaluation. Le ministre ayant la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions coordonnera la préparation, la rédaction, la mise en œuvre et l'évaluation du plan tout en veillant à la cohérence des objectifs et des actions proposés.

<sup>3</sup> "Contribution à l'évaluation du troisième Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2016-2019 par le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale", Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, 7 mai 2019. <https://www.luttepauvrete.be/wp-content/uploads/sites/2/2019/12/Contribution-%C3%A9valuation-plan-pauvrete%C3%A9-Service-de-lutte-contre-la-pauvrete%C3%A9-FR-DEF.pdf>

"Het is cruciaal de ervaringskennis en het leefwereld-perspectief van personen in armoede mee in overweging te nemen om tot maatregelen en veranderingen te komen die voor hen ook werken en voor hen haalbaar zijn." (Jaarboek Armoede en Sociale Uitsluiting, 2021, p. 368) Het belang van de participatie van personen in armoede, ervaringsdeskundigen en hun verenigingen wordt niet alleen veelvuldig herhaald in de Jaarboeken Armoede en Sociale Uitsluiting, maar werd ook aangestipt door het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting in de evaluatie van het derde Federaal Plan Armoedebestrijding<sup>3</sup>. Daaruit bleek echter dat het consultatieproces, via het Belgisch Platform tegen Armoede en Sociale Uitsluiting EU2020, eerder beperkt bleef tot "geïnformeerd worden" en er voor personen in armoede en hun verenigingen weinig mogelijkheden waren om bij te dragen tot de inhoud van het plan.

Door middel van dit wetsvoorstel willen wij de participatie van personen in armoede, hun verenigingen (vertegenwoordigd door het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding, BAPN) en het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting in de opmaak, uitvoering en evaluatie van het Federaal Plan Armoedebestrijding definitief verankeren in de Belgische wetgeving, zodat beleid niet langer boven hun hoofd wordt uitgeschreven, maar met hen.

Dit wetsvoorstel beschrijft in de eerste plaats het wettelijke kader van het Federaal Plan Armoedebestrijding. Twaalf maanden na het aantreden van de nieuwe regering moet het plan worden voorgesteld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de eerste Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie die volgt op de publicatie van het Federaal Plan Armoedebestrijding. Het plan wordt een duidelijke strategie van armoedebestrijding met de participatie van personen in armoede, een beschrijving van de verschillende doelstellingen en acties op korte en lange termijn, een taakverdeling, een budget, en de modaliteiten van de evaluatie. De minister bevoegd voor Armoedebestrijding coördineert de voorbereiding, opmaak, uitvoering en evaluatie van het plan. Hij waakt over de samenhang van de voorgestelde doelstellingen en acties.

<sup>3</sup> "Bijdrage aan de evaluatie van het derde Federaal Plan Armoedebestrijding 2016-2019 door het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting", Steunpunt Armoedebestrijding, 7 mei 2019. <https://www.armoedebestrijding.be/wp-content/uploads/2019/12/Bijdrage-evaluatie-armoedepan-Steunpunt-tot-bestrijding-van-armoede-NL-DEF.pdf>



Pour pouvoir élaborer une stratégie qui permette de lutter effectivement contre la pauvreté et de l'éradiquer, il conviendra d'y associer les personnes en situation de pauvreté. "Les personnes vivant dans la pauvreté – et les diverses organisations et institutions qui jouent un rôle dans la lutte contre la pauvreté – sont très bien placées pour identifier des problèmes et formuler des solutions. Les histoires individuelles incitent les politiques à formuler des solutions structurelles en fonction de l'intérêt général."<sup>4</sup> C'est pourquoi la présente proposition de loi institue un comité de concertation structurel et permanent sur la pauvreté, et confie les modalités de ladite concertation au ministre ayant la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions. Le comité de concertation sur la pauvreté fera partie intégrante de la politique de lutte contre la pauvreté et contribuera à l'élaboration, à l'exécution et à l'évaluation du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

En vue de la préparation de l'élaboration de ce plan, le nouvel accord de gouvernement sera évalué sous l'angle de son impact sur les personnes en situation de pauvreté. Certains experts en matière de pauvreté, par exemple les professeurs Wim van Lancker et Ive Marx, indiquent qu'il est essentiel, lors de l'élaboration de toute nouvelle mesure, d'en évaluer l'impact *ex ante* (au préalable) sur les situations de pauvreté en associant les personnes en situation de pauvreté et les différentes parties prenantes. En outre, il convient de prévoir systématiquement une évaluation *ex post* (postérieure) des mesures après une certaine période d'application. La pauvreté étant un problème multidimensionnel, la mise en œuvre du plan incombera à l'ensemble du gouvernement fédéral. Chaque ministre transmettra dès lors annuellement un rapport sur l'état d'avancement des actions relevant de ses attributions au ministre coordinateur ayant la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions.

La Cour des comptes examinera la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation de chaque nouveau plan et fera rapport à ce sujet à la Chambre des représentants conformément à la résolution du 17 décembre 2015 demandant à la Cour des comptes d'examiner la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté 2012-2014<sup>5</sup>, adoptée à l'unanimité par la Chambre des représentants.

Enfin, le ministre ayant la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions et son administration, le SPP Intégration sociale, seront chargés du suivi annuel et de l'évaluation finale du plan en coopération avec le réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté,

Om tot een strategie te komen die effectief armoede bestrijdt en uitroeit, moet de stem van personen in armoede worden gehoord. "Mensen in armoede – en de diverse organisaties en instellingen die een rol opnemen in de strijd tegen armoede – zijn zeer goed geplaatst om problemen te identificeren en oplossingen te formuleren. Individuele verhalen inspireren het beleid om structurele oplossingen in functie van het algemeen belang te kunnen formuleren."<sup>4</sup> Daarom richt deze wet een structureel en permanent armoedeoverlegcomité op, waarbij de minister bevoegd voor Armoedebestrijding de modaliteiten van dit overleg bepaalt. Dit armoedeoverlegcomité maakt integraal deel uit van het armoedebeleid en bepaalt mee de opmaak, uitvoering en evaluatie van het Federaal Plan Armoedebestrijding.

Ter voorbereiding van de opmaak van het plan wordt het nieuwe regeerakkoord getoetst op zijn impact op personen in armoede. Volgens armoede-experten, waaronder de professoren Wim van Lancker en Ive Marx, is het cruciaal om bij nieuwe maatregelen de impact in situaties van armoede *ex ante* (= van tevoren) te evalueren, met betrokkenheid van personen in armoede en de diverse stakeholders. Daarnaast moet ook systematisch worden voorzien in een evaluatie *ex post* (= achteraf) van maatregelen na een zekere periode van implementatie. Aangezien armoede bovendien een multidimensioneel probleem is, is de uitvoering van het plan de verantwoordelijkheid van de voltallige federale regering. Elke minister brengt daarom elk jaar verslag uit aan de coördinerende minister bevoegd voor Armoedebestrijding over de stand van zaken van de acties die binnen zijn bevoegdheidsdomein vallen.

De kwaliteit, uitvoering, opvolging en evaluatie van elk nieuw plan wordt onderzocht door het Rekenhof, dat daarover verslag uit brengt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dat is een bevestiging van de resolutie van 17 december 2015 waarbij het Rekenhof gevraagd wordt de kwaliteit, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het tweede Armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te onderzoeken<sup>5</sup>, die eenparig door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen.

Ten slotte staan de minister bevoegd voor Armoedebestrijding en zijn administratie, de POD Maatschappelijke Integratie, in voor de jaarlijkse monitoring en finale evaluatie van het plan in samenwerking met het Netwerk van Federale Armoedeambtenaren, de FOD Sociale

<sup>4</sup> "Rapport d'évaluation 3<sup>e</sup> Plan fédéral de lutte contre la pauvreté", SPP Intégration sociale, juillet 2019.

<sup>5</sup> <https://www.lachambre.be/FLWB/pdf/54/1342/54K1342005.pdf>

<sup>4</sup> "Evaluatierapport derde federaal plan armoedebestrijding", POD Maatschappelijke integratie, juli 2019.

<sup>5</sup> <https://www.dekamer.be/FLWB/pdf/54/1342/54K1342005.pdf>

le SPF Sécurité sociale et le comité de concertation sur la pauvreté. Le Plan de la lutte contre de la pauvreté de l'actuelle législature ayant déjà été publié, la loi entrera en vigueur lors du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

Zekerheid en het armoedeverlegcomité. De wet treedt in werking bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers aangezien het Plan Armoedebestrijding van deze legislatuur reeds werd gepubliceerd.

Kristof Calvo (Ecolo-Groen)  
Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen)

## PROPOSITION DE LOI

### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

#### Dispositions générales

##### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

##### Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° **pauvreté**: un ensemble d'exclusions sociales s'étendant sur plusieurs domaines de l'existence individuelle et collective qui empêche une personne de mener une vie conforme à la dignité humaine. Il en résulte un fossé entre cette personne et le reste de la société. Ce fossé, qui est (re)produit dans la société, ne peut être comblé par la personne seule;

2° **test d'impact sur la pauvreté**: un outil d'évaluation *ex ante*, intégré dans le processus de décision politique, en vue d'anticiper les éventuelles incidences de certaines mesures sur la pauvreté;

3° **Réseau Belge de Lutte contre la pauvreté (BAPN)**: un réseau qui a comme objectif de lutter contre les causes structurelles de la pauvreté et de l'exclusion sociale dans toute la Belgique. Il représente, aux niveaux fédéral et européen, les quatre réseaux régionaux de lutte contre la pauvreté et leurs associations affiliées au sein desquelles les personnes en situation de pauvreté prennent la parole;

4° **Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale**: le service créé en 1998 par l'Accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la continuité de la politique en matière de pauvreté, signé à Bruxelles le 5 mai 1998;

5° **acteurs**: les autorités, organisations privées et associations de lutte contre la pauvreté qui participent à la lutte contre la pauvreté;

6° **Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté**: le réseau ancré dans l'arrêté royal du 21 décembre 2013 portant création d'un réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté.

## WETSVOORSTEL

### HOOFDSTUK 1

#### Algemene bepalingen

##### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

##### Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° **armoede**: netwerk van sociale uitsluitingen dat zich uitstrekt over meerdere gebieden van het individuele en collectieve bestaan, in die mate dat men geen leven kan leiden dat voldoet aan de menselijke waardigheid. Hierdoor ontstaat een kloof met de rest van de samenleving. Deze kloof, die in de samenleving wordt ge(re)produceerd, kan men niet op eigen kracht overbruggen;

2° **armoedetoets**: evaluatie-instrument *ex ante*, geïntegreerd in het proces van politieke besluitvorming, om op eventuele gevolgen van maatregelen voor armoede te anticiperen;

3° **Belgisch Netwerk Armoedebestrijding (BAPN)**: netwerk dat als doel heeft om de structurele oorzaken van armoede en sociale uitsluiting over heel België te bestrijden. Het vertegenwoordigt op federaal en Europees niveau de vier regionale netwerken armoedebestrijding en hun aangesloten verenigingen waar armen het woord nemen;

4° **Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting**: steunpunt dat in 1998 werd opgericht door het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebeleid, ondertekend te Brussel op 5 mei 1998;

5° **actoren**: de bij de armoedebestrijding betrokken overheden, particuliere organisaties en armoedeverenigingen;

6° **Netwerk van Federale Armoedeambtenaren**: netwerk dat verankerd is in het koninklijk besluit van 21 december 2013 tot oprichting van een netwerk van federale armoedeambtenaren.



## CHAPITRE 2

**Plan fédéral de lutte contre la pauvreté**

## Art. 3

Le ministre ayant la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions est chargé, dans le respect des compétences des différentes autorités, de coordonner le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté, dénommé ci-après “le plan”.

Le plan garantit une approche globale et intégrée de la lutte contre la pauvreté. Il assure la cohérence des différents objectifs stratégiques, des objectifs opérationnels et des actions concrètes du gouvernement fédéral à court et à long terme. Pour chaque action du plan, il est indiqué clairement qui en a la responsabilité, quels sont les moyens disponibles, comment les personnes en situation de pauvreté sont associées et quelles sont les modalités de l'évaluation.

## Art. 4

Au plus tard douze mois après l'entrée en fonction d'un nouveau gouvernement, le plan est présenté par le ministre ayant la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions à la Chambre des représentants et à la première Conférence interministérielle de l'intégration sociale et de l'économie sociale suivant la publication du plan.

## CHAPITRE 3

**Comité de concertation sur la pauvreté**

## Art. 5

Un comité de concertation structurel et permanent sur la pauvreté est créé en vue de promouvoir la politique fédérale de lutte contre la pauvreté, ainsi que la participation des personnes en situation de pauvreté et des experts du vécu à cette politique. Ce comité de concertation sur la pauvreté est organisé de manière systématique et structurelle, avec le Réseau belge de lutte contre la pauvreté et le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale comme partenaires.

## Art. 6

Le Roi fixe les modalités d'organisation et de fonctionnement, ainsi que la composition du comité de concertation sur la pauvreté. Le comité inclut certainement le

## HOOFDSTUK 2

**Federaal Plan Armoedebestrijding**

## Art. 3

De minister bevoegd voor Armoedebestrijding wordt, met inachtneming van de bevoegdheden van de verschillende overheden, belast met het coördineren van het Federaal Plan Armoedebestrijding, hierna genoemd “het plan”.

Het plan waarborgt een algemene en geïntegreerde aanpak van armoede. Het verzekert de samenhang van de verschillende strategische doelstellingen, operationele doelstellingen en concrete acties van de federale regering op korte en lange termijn. Het is daarbij per actie duidelijk wie de verantwoordelijke is, welke middelen er ter beschikking staan, hoe personen in armoede worden betrokken en wat de modaliteiten van de evaluatie zijn.

## Art. 4

Ten laatste twaalf maanden na het aantreden van een nieuwe regering wordt het plan door de minister bevoegd voor Armoedebestrijding voorgesteld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de eerste Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie die volgt op de bekendmaking van het plan.

## HOOFDSTUK 3

**Armoedeoverlegcomité**

## Art. 5

Er wordt een structureel, permanent armoedeoverlegcomité opgericht ter bevordering van het federaal armoedebestrijdingsbeleid en de participatie van personen in armoede en ervaringsdeskundigen in dit beleid. Dit armoedeoverlegcomité wordt systematisch en structureel georganiseerd met het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding en het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting als partners.

## Art. 6

De Koning bepaalt de nadere regels van de organisatie, werking en samenstelling van het armoedeoverlegcomité. Het omvat zeker het Belgisch Netwerk

Réseau Belge de Lutte contre la pauvreté et le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale.

## CHAPITRE 4

### Préparation et mise en œuvre du plan

#### Art. 7

En vue de préparer le plan, le Bureau fédéral du Plan évalue les exposés d'orientation politique du nouveau gouvernement afin de déterminer leur impact éventuel sur les personnes en situation de pauvreté. Les résultats du test d'impact sur la pauvreté sont déterminants pour l'élaboration, le contenu et la mise en œuvre du plan.

#### Art. 8

Immédiatement après son entrée en fonction, le ministre ayant la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions lance un processus participatif de préparation du plan. Le plan est élaboré avec la participation de personnes en situation de pauvreté, en collaboration avec le Réseau Belge de Lutte contre la pauvreté, le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale et d'autres acteurs, dans le cadre du comité de concertation sur la pauvreté visé à l'article 5 de la présente loi.

#### Art. 9

Le gouvernement fédéral approuve le plan au plus tard douze mois après son entrée en fonction. Chaque ministre du gouvernement fédéral est responsable de la mise en œuvre des mesures du plan qui relèvent de ses attributions et en rend compte chaque année au ministre qui a la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions.

## CHAPITRE 5

### Évaluation et contrôle

#### Art. 10

La Cour des comptes examine la qualité, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation de chaque nouveau plan et vérifie s'il a suffisamment été tenu compte des recommandations qu'elle avait formulées à la Chambre des représentants dans son rapport relatif au plan précédent.

Armoedebestrijding en het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting.

## HOOFDSTUK 4

### Vorbereiding en uitvoering van het plan

#### Art. 7

Ter voorbereiding van het plan evalueert het Federaal Planbureau de beleidsverklaringen van de nieuwe regering op hun mogelijke impact voor personen in armoede. De resultaten van de armoedetoets zijn bepalend voor de opmaak, inhoud en uitvoering van het plan.

#### Art. 8

Onmiddellijk na zijn aantreden start de minister bevoegd voor Armoedebestrijding een participatief proces op ter voorbereiding van het plan. Het plan komt tot stand met de participatie van personen in armoede in samenwerking met het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding, het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting en andere actoren, in het kader van het armoedeoverlegcomité als bedoeld in artikel 5 van deze wet.

#### Art. 9

De federale regering keurt het plan goed ten laatste twaalf maanden na zijn aantreden. Elke minister van de federale regering is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen uit het plan die onder zijn bevoegdheden vallen en brengt hierover jaarlijks verslag uit aan de minister bevoegd voor Armoedebestrijding.

## HOOFDSTUK 5

### Evaluatie en monitoring

#### Art. 10

Het Rekenhof onderzoekt de kwaliteit, uitvoering, opvolging en evaluatie van elk nieuw plan en gaat na of in voldoende mate rekening werd gehouden met de aanbevelingen in het verslag van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over het voorgaande plan.

## Art. 11

L'impact et la mise en œuvre du plan sont contrôlés annuellement par le SPP Intégration sociale sur la base des différentes actions et indicateurs du plan. Ce contrôle est réalisé en collaboration avec le réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté, tel que mentionné dans l'article 6 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 portant création d'un réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté, le SPF Sécurité sociale et le comité de concertation sur la pauvreté visé à l'article 5 de la présente loi.

## Art. 12

Le ministre qui a la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions présente ce contrôle annuel à la Chambre des représentants.

## Art. 13

À la fin de la législature, l'évaluation du plan est coordonnée par le SPP Intégration sociale en étroite collaboration avec le réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté, tel que mentionné dans l'article 6 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 portant création d'un réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté, le SPF Sécurité sociale et le comité de concertation sur la pauvreté visé à l'article 5 de la présente loi.

## CHAPITRE 6

**Entrée en vigueur**

## Art. 14

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

18 janvier 2023

## Art. 11

De impact en implementatie van het plan wordt jaarlijks opgevolgd door de POD Maatschappelijke Integratie aan de hand van de verschillende acties en indicatoren van het plan. Dit gebeurt in samenwerking met het Netwerk van Federale Armoedeambtenaren, zoals vermeld in artikel 6 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 tot oprichting van een netwerk van federale armoedeambtenaren, de FOD Sociale Zekerheid en het armoedeoverlegcomité als bedoeld in artikel 5 van deze wet.

## Art. 12

De minister bevoegd voor Armoedebestrijding stelt deze jaarlijkse opvolging voor aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## Art. 13

Aan het einde van de zittingsperiode wordt de evaluatie van het plan door de POD Maatschappelijke Integratie gecoördineerd. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met het Netwerk van Federale Armoedeambtenaren, zoals vermeld in artikel 6 van het Koninklijk Besluit van 21 december 2013 tot oprichting van een netwerk van federale armoedeambtenaren, de FOD Sociale Zekerheid en het armoedeoverlegcomité zoals omschreven in artikel 5 van deze wet.

## HOOFDSTUK 6

**Inwerkingtreding**

## Art. 14

Deze wet treedt in werking bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

18 januari 2023

Kristof Calvo (Ecolo-Groen)  
Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen)