

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

23 décembre 2022

**DÉBRIEFING DU CONSEIL
EUROPÉEN INFORMEL
DU 7 OCTOBRE 2022**

**BRIEFING DU CONSEIL EUROPÉEN
DES 20-21 OCTOBRE 2022**

(réunion du 17 octobre 2022)

Rapport

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes
par
Mme **Eliane Tillieux (Ch.)** et
M. **Gaëtan Van Goidsenhoven (S.)**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Gaëtan Van Goidsenhoven	3
II. Exposé du premier ministre.....	4
III. Questions des membres	7
IV. Réponses du premier ministre	11
V. Répliques.....	14

BELGISCHE KAMER
VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

23 december 2022

**DEBRIEFING INFORMELE
EUROPESE RAAD
VAN 7 OKTOBER 2022**

**BRIEFING EUROPESE RAAD
VAN 20-21 OKTOBER 2022**

(vergadering van 17 oktober 2022)

Verslag

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Eliane Tillieux (K.)** en
de heer **Gaëtan Van Goidsenhoven (S.)**

INHOUD

Blz.

I. Inleiding van de heer Gaëtan Van Goidsenhoven	3
II. Uiteenzetting van de eerste minister	4
III. Vragen van de leden	7
IV. Antwoorden van de eerste minister.....	11
V. Replieken.....	14

08519

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapportVoorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants**AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE****A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
 Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
 PS: Eliane Tillieux
 Vlaams Belang: Ellen Samyn
 MR: Michel De Maegd
 CD&V: Nawal Farih
 PVDA-PTB: Steven De Vuyst
 Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
 Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.
 Christophe Lacroix, Hugues Bayet
 Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
 Marie-Christine Marghem, N., N.
 Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
 Nabil Boukili, Marco Van Hees
 Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
 Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
 PS: Marie Arena
 Vlaams belang: Gerolf Annemans
 MR: Olivier Chastel
 CD&V: Cindy Franssen
 PVDA-PTB: Marc Botenga
 Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
 Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
 PS: Latifa Gahouchi
 Vlaams Belang: Leo Pieters
 MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
 CD&V: Karin Brouwers
 PVDA-PTB: László Schonbrodt
 Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
 Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse
 Nadia El Yousfi
 Bob De Brabandere
 Philippe Dodrimont
 Peter Van Rompuy
 Jos D'Haese
 Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (ci-après: "UE" ou "Union") sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 17 octobre 2022, le premier ministre est venu commenter la réunion du Conseil européen du 7 octobre 2022 et présenter la réunion du Conseil européen des 20 et 21 octobre 2022.

**I. — INTRODUCTION DE
M. GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN,
CO-PRÉSIDENT DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL**

Le premier ministre évoquera les points discutés au cours du sommet informel du Conseil européen du 7 octobre 2022 à Prague et donnera également une préfiguration des points à l'ordre du jour du Conseil européen des 20 et 21 octobre 2022.

Le 6 octobre dernier a également eu lieu la première réunion de la Communauté politique européenne. Cette réunion ayant donné lieu à une discussion intéressante lors de notre dernière réunion, le premier ministre pourrait également revenir brièvement sur cette rencontre.

Le 7 octobre, les dirigeants de l'UE se sont réunis à Prague pour discuter de la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine et de ses conséquences sur la situation énergétique en Europe, y compris ses répercussions économiques.

Le Conseil européen informel a préparé le terrain en vue de la prochaine réunion formelle du Conseil européen, qui se tiendra à Bruxelles les 20 et 21 octobre, au cours de laquelle les dirigeants devraient prendre des décisions et adopter des conclusions sur les trois questions examinées à Prague.

Outre ces trois points, il sera également question des relations extérieures, avec notamment un débat stratégique sur la Chine.

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 17 oktober 2022 heeft de eerste minister een nabeschouwing gegeven met betrekking tot de bijeenkomst van de Europese Raad van 7 oktober 2022 en een voorbeschouwing met betrekking tot de bijeenkomst van de Europese Raad van 20 en 21 oktober 2022.

**I. — INLEIDING VAN
DE HEER GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN,
CO-VOORZITTER VAN HET FEDERAAL
ADVIESCOMITÉ**

De eerste minister zal het hebben over de punten die zijn besproken tijdens de informele top van de Europese Raad van 7 oktober 2022 in Praag en zal ook een vooruitblik geven op de agendapunten van de Europese Raad van 20-21 oktober 2022.

Op 6 oktober vond ook de eerste vergadering van de Europese Politieke Gemeenschap plaats. Die vergadering gaf aanleiding tot een interessante discussie tijdens onze laatste vergadering, zodat de premier ook kort terug kan komen op die bijeenkomst.

Op 7 oktober kwamen de EU-leiders in Praag bijeen om de oorlog van Rusland tegen Oekraïne te bespreken en de gevolgen daarvan voor de energiesituatie in Europa, met inbegrip van de economische gevolgen.

De informele Europese Raad heeft het pad geëffend voor de volgende formele vergadering van de Europese Raad, die op 20-21 oktober in Brussel wordt gehouden en waar de leiders besluiten zullen nemen en conclusies zullen aannemen over de drie kwesties die in Praag werden besproken.

Naast die drie punten zullen ook de buitenlandse betrekkingen worden besproken, waaronder een strategisch debat over China.

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

L'énergie

Le premier ministre déclare que l'enjeu central pour la Belgique lors du prochain Conseil européen des 20 et 21 octobre reste inchangé: l'énergie.

Après la réunion informelle des chefs d'État ou de gouvernement qui s'est tenue à Prague, le 7 octobre dernier, le premier ministre dresse deux constats: premièrement, il existe un consensus large et stable entre États membres pour intervenir de concert afin de garantir l'approvisionnement énergétique pour les mois et hivers à venir. Deuxièmement, une large majorité d'États membres demandent une intervention à court terme sur le marché énergétique pour maîtriser la volatilité, la spéculation et ainsi, réduire les prix.

La mise en œuvre de cette intervention a fait l'objet d'une âpre discussion entre les 27 États membres. Quoi qu'il en soit, une demande de soutien aussi large ne pouvait rester sans réponse. Aussi a-t-il été demandé à la Commission européenne (ci-après Commission) de définir un nouveau paquet de mesures énergétiques. La réunion informelle de Prague était une étape nécessaire pour déboucher sur de nouvelles propositions législatives. Ce paquet de nouvelles mesures est attendu pour le 18 octobre.

Les mesures suivantes sont essentielles et doivent être prises sans plus attendre, assure le premier ministre. Tout d'abord, il faut des accords clairs entre pays européens afin d'utiliser le poids collectif européen pour procéder à des achats conjoints de gaz sur le marché mondial. C'est pourquoi la Belgique préconise la création d'un cartel européen avec une masse critique suffisante pour que les entreprises énergétiques européennes soient en mesure de signer des contrats de longue durée, sans entrer en concurrence avec d'autres acteurs européens. C'est la meilleure manière de garantir la sécurité de l'approvisionnement et de réduire les prix.

Ensuite, le premier ministre fait remarquer que s'affirmer ensemble sur le marché doit aller de pair avec des accords contraignants visant la solidarité d'approvisionnement entre les États membres. Les pays qui ont une forte dépendance au gaz russe ou qui ont difficilement accès au gaz naturel liquéfié (GNL) doivent aussi avoir la garantie de recevoir suffisamment de gaz. Il précise que la Belgique est disposée à conclure d'autres accords pour gérer en commun la demande de gaz et la réduire davantage quand c'est possible.

Le premier ministre ajoute qu'il faut également une décision de principe pour une intervention urgente et

II. — UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER

Energie

De eerste minister geeft aan dat het centrale thema voor België tijdens de volgende Europese Raad van 20 en 21 oktober onveranderd blijft: energie.

Na de informele bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders op 7 oktober in Praag stelt de eerste minister twee zaken vast: ten eerste, er is een ruime en stabiele consensus tussen de lidstaten om gezamenlijk op te treden om de energiebevoorrading voor de komende maanden en winters te waarborgen. Ten tweede, een grote meerderheid van de lidstaten vraagt op korte termijn in te grijpen op de energiemarkt om de volatiliteit en speculatie te beheersen en zo de prijzen te verlagen.

Over de uitvoering van die ingreep ontstond een vinige discussie tussen de 27 lidstaten. Hoe dan ook, een dergelijk groot verzoek om steun kon niet onbeantwoord blijven. De Europese Commissie (hierna Commissie) werd ook verzocht een nieuw pakket energiemaatregelen vast te stellen. De informele bijeenkomst in Praag was een noodzakelijke stap om tot nieuwe wetsvoorstellen te komen. Dit pakket nieuwe maatregelen wordt tegen 18 oktober verwacht.

De volgende maatregelen zijn essentieel en moeten onverwijld worden genomen, aldus de premier. Allereerst zijn er duidelijke afspraken nodig tussen de Europese landen om het collectieve Europese gewicht te gebruiken om gezamenlijk gas aan te kopen op de wereldmarkt. Daarom pleit België voor de oprichting van een Europees kartel met voldoende kritieke massa, zodat de Europese energiebedrijven langetermijncontracten kunnen afsluiten zonder te moeten concurreren met andere Europese spelers. Dit is de beste manier om de bevoorradingszekerheid te waarborgen en de prijzen te verlagen.

Vervolgens wijst de eerste minister erop dat zich gezamenlijk op de markt doen gelden, gepaard moet gaan met bindende afspraken om de bevoorradings-solidariteit tussen de lidstaten te waarborgen. Landen die sterk afhankelijk zijn van Russisch gas of moeilijk toegang hebben tot vloeibaar aardgas (LNG) moeten ook de waarborg krijgen dat ze over voldoende gas zullen beschikken. Hij verduidelijkt dat België bereid is verdere afspraken te maken om de vraag naar gas gezamenlijk te beheren en waar mogelijk verder te verminderen.

De eerste minister geeft ook aan dat er ook een principebeslissing nodig is voor een dringende en tijdelijke

temporaire sur le prix du gaz, ce qui va de pair avec un accord sur la sécurité d'approvisionnement et la solidarité. À cette fin, la Belgique a poursuivi l'élaboration de ses propositions du mois de mars en vue de faire une nouvelle proposition avec l'Italie, la Pologne et la Grèce. Enfin, les États membres devront discuter de la réforme de l'indice du prix du gaz TTF (*Title Transfer Facility*) et accélérer le marché énergétique afin de renforcer les investissements dans des combustibles non fossiles et faire à nouveau baisser les prix durablement.

Pour l'Union européenne, c'est la semaine de la vérité, constate le premier ministre. Le temps des excuses est passé. Si l'UE souhaite encore faire la différence, maîtriser les prix de l'énergie et mieux protéger les ménages et les entreprises dans cette guerre de l'énergie, la Commission et les États membres devront tenir leurs promesses. Et ils le pourront à condition de défendre l'intérêt commun des citoyens et des entreprises en Europe. Quiconque pense qu'il y va de l'intérêt de son pays de prendre en otage la Commission avec des prix élevés, sans utiliser d'instrument européen pour les combattre, fait fausse route. Le premier ministre conclut que c'est l'Europe qui est attaquée dans cette guerre de l'énergie et que c'est donc maintenant aux États membres d'y répondre collectivement.

Le premier ministre souligne qu'une décision de principe devra être prise pour adopter ces propositions lors du prochain Conseil européen, le plus important depuis longtemps. Tout le monde a bien compris qu'il n'est plus possible de tenir compte du gaz russe pour l'approvisionnement de l'année prochaine. L'approvisionnement sera encore plus difficile et les risques de prix plus élevés pour le gaz et l'électricité augmentent. Si l'Europe veut éviter une flambée des prix semblable à celle du printemps et de l'été derniers, elle doit, dès à présent, prendre une décision de principe sur les achats conjoints, la solidarité et la maîtrise des prix afin de pouvoir faire les préparations juridiques et organisationnelles nécessaires pour le printemps prochain.

Le remplissage rapide des réserves de gaz et la tendance politique prônant une intervention sur les prix ont déjà fait baisser les prix ces dernières semaines, à moins de 150 euros par mégawattheure dans l'index de référence, et même en dessous de 100 euros par mégawattheure sur le marché gazier belge. Et malgré la diminution des prix, le GNL continue d'affluer en Belgique. Le premier ministre en déduit qu'il est tout à fait possible d'intervenir sans mettre en danger la sécurité d'approvisionnement. L'Union européenne doit envoyer un signal politique clair et montrer qu'elle ne tolérera pas davantage des prix du gaz aussi élevés. Le contraire serait totalement irresponsable et signifierait la chute de l'Europe.

ingreep in de gasprijs, wat gepaard gaat met een akkoord over de bevoorradingszekerheid en de solidariteit. Daartoe werkte België verder aan zijn voorstellen van maart om samen met Italië, Polen en Griekenland een nieuw voorstel in te dienen. Ten slotte zullen de lidstaten de hervorming van de gasprijsindex van de *Title Transfer Facility* (TTF) moeten bespreken en de energiemarkt moeten versnellen om de investeringen in niet-fossiele brandstoffen te versterken en de prijzen op duurzame wijze weer te doen dalen.

Voor de Europese Unie is het de week van de waarheid, aldus de eerste minister. De tijd van excuses is voorbij. Als de EU nog een verschil wil maken, de energieprijzen onder controle wil krijgen en gezinnen en bedrijven beter wil beschermen in deze energieoorlog, zullen de Commissie en de lidstaten hun beloften moeten nakomen. En zij zullen daartoe in staat zijn als zij opkomen voor het gemeenschappelijk belang van de Europese burgers en ondernemingen. Wie denkt dat het in het belang van zijn eigen land is om de Commissie te gijzelen met hoge prijzen, zonder een Europees instrument in te zetten om dit tegen te gaan, heeft het mis. De eerste minister besluit dat Europa in deze energieoorlog wordt aangevallen en de lidstaten moeten dus nu collectief reageren.

De eerste minister benadrukt dat een principebeslissing moet worden genomen om deze voorstellen goed te keuren tijdens de volgende Europese Raad, de belangrijkste sinds lange tijd. Het is voor iedereen duidelijk dat voor de bevoorrading van volgend jaar geen rekening meer kan worden gehouden met Russisch gas. De bevoorrading zal nog moeilijker worden en het risico op hogere gas- en elektriciteitsprijzen zal toenemen. Als Europa een scherpe prijsstijging zoals afgelopen voorjaar en zomer wil voorkomen, moet het nu een principebeslissing nemen over een gezamenlijk aankoopbeleid, solidariteit en prijsbeheersing, zodat het volgend voorjaar de nodige juridische en organisatorische voorbereidingen kan treffen.

Door de snelle aanvulling van de gasreserves en de politieke tendens tot prijsinterventie, zijn de prijzen de afgelopen weken al gedaald tot onder 150 euro per megawattuur in de referentie-index, en zelfs tot onder 100 euro per megawattuur op de Belgische gasmarkt. En ondanks de dalende prijzen stroomt er nog steeds LNG naar België. De eerste minister besluit hieruit dat het perfect mogelijk is in te grijpen zonder de bevoorradingszekerheid in gevaar te brengen. De Europese Unie moet een duidelijk politiek signaal geven dat zij dergelijke hoge gasprijzen niet langer tolereert. Iets anders doen zou totaal onverantwoord zijn en de ondergang van Europa betekenen.

Le premier ministre reste convaincu qu'une réponse énergétique européenne forte, à court terme, réduira la pression économique actuelle. Les perspectives de croissance économique paraissent fort sombres et l'incertitude qui en découle est énorme. Si ce climat d'incertitude perdure, l'Europe paiera un lourd tribut. C'est pourquoi le premier ministre continue à plaider pour une réponse collective européenne, y compris face aux défis économiques auxquels l'Union sera confrontée. Plus que jamais, elle doit réfléchir à la manière de coordonner la politique monétaire et la politique fiscale entre ses États membres. En ces temps difficiles, il faut pouvoir compter sur la Commission pour garantir le fonctionnement du marché intérieur.

La guerre en Ukraine

Le Conseil européen réaffirmera son large soutien à ce pays. La reconquête par l'Ukraine des territoires occupés par la Russie conforte les États membres dans leur volonté de maintenir un soutien bien nécessaire. L'annexion illégale des quatre provinces par la Russie montre l'isolement croissant du pays dans ce conflit. La manipulation active des médias et de l'opinion publique par la Russie inquiète le monde entier, et cette nouvelle phase du conflit s'accélère. Les États membres s'efforcent d'éviter une nouvelle escalade du conflit, c'est pourquoi la Belgique est également favorable à de nouvelles actions contre la Biélorussie, afin de garder cette dernière militairement en dehors du conflit. Elle préconise une réponse publique modérée face aux menaces nucléaires inconsidérées de la Russie.

Dans le même temps, la Belgique et ses alliés continuent à se préparer à tous les scénarios possibles. L'État belge est favorable à des mesures plus fermes, la Russie doit en effet répondre de ses actes de barbarie. La Belgique est disposée à envisager plus concrètement les options pour ce faire et n'exclut pas la création d'un tribunal spécial pour l'Ukraine sur la base des structures multilatérales existantes.

La Belgique continue également à soutenir pleinement les exportations agricoles vers les pays tiers à la fois par l'intermédiaire des institutions onusiennes et sur le plan logistique, par ses ports.

Le Conseil européen se penchera aussi sur la nécessité d'apporter un soutien financier à l'Ukraine. Le pays aura besoin d'un soutien en liquidités estimé à 1,5 milliard d'euros par mois d'ici 2023. Par ailleurs, la reconstruction du pays est en cours de préparation avec les partenaires européens et internationaux. La conférence internationale sur la reconstruction de l'Ukraine se tiendra à Berlin, le 25 octobre. Lors des prochaines semaines, la Belgique évaluera comment

De eerste minister blijft ervan overtuigd dat een krachtige Europese energierespons op korte termijn de huidige economische druk zal verminderen. De economische groeivoorzichten zien er zeer somber uit en de onzekerheid die daardoor ontstaat, is enorm. Als dit klimaat van onzekerheid aanhoudt, zal Europa een zware prijs betalen. Daarom blijft de premier pleiten voor een collectieve Europese oplossing, ook voor de economische uitdagingen waaraan de Unie het hoofd zal moeten bieden. Meer dan ooit moet zij nagaan hoe het monetaire en fiscale beleid tussen de lidstaten kan worden gecoördineerd. In deze moeilijke tijden moeten we op de Commissie kunnen rekenen om de werking van de interne markt te waarborgen.

De oorlog in Oekraïne

De Europese Raad zal zijn ruime steun aan Oekraïne opnieuw bevestigen. De herovering door Oekraïne van de door Rusland bezette gebieden sterkt de lidstaten in hun vastberadenheid om de broodnodige steun te handhaven. De illegale annexatie van de vier provincies door Rusland toont het toenemende isolement van het land in dit conflict aan. De actieve manipulatie van de media en de publieke opinie door Rusland baart wereldwijd zorgen en brengt deze nieuwe fase van het conflict in een hogere versnelling. De lidstaten proberen een verdere escalatie van het conflict te voorkomen en daarom is ook België voorstander van verdere acties tegen Wit-Rusland, om dit land militair buiten het conflict te houden. België pleit voor een gematigde publieke reactie op de roekeloze nucleaire dreigementen van Rusland.

Tegelijk blijven België en zijn bondgenoten zich voorbereiden op alle mogelijke scenario's. De Belgische Staat is voorstander van strengere maatregelen, omdat Rusland ter verantwoording moet worden geroepen voor zijn barbaarse daden. België is bereid meer concrete opties hiervoor te overwegen en sluit de oprichting van een speciaal tribunaal voor Oekraïne op basis van de bestaande multilaterale structuren niet uit.

België blijft ook voluit de uitvoer van landbouwproducten naar derde landen steunen, zowel via VN-agentschappen als logistiek via zijn havens.

De Europese Raad zal zich ook buigen over de noodzaak om Oekraïne financieel te steunen. Het land zal tegen 2023 naar schatting 1,5 miljard euro per maand aan liquiditeiten nodig hebben. Daarnaast wordt met de Europese en internationale partners de wederopbouw van het land voorbereid. De internationale conferentie over de wederopbouw van Oekraïne vindt plaats op 25 oktober in Berlijn. In de komende weken zal België nagaan hoe het zijn expertise en openbare en privémiddelen het

contribuer au mieux, par son expertise et par des fonds publics et privés, au long processus qui doit mener à une nouvelle Ukraine.

La Communauté politique européenne

La première réunion de la Communauté politique européenne (CPE), organisée le 6 octobre dernier, a montré à quel point la Russie et la Biélorussie étaient isolées sur le continent européen. L'esprit paneuropéen a régné sur cette rencontre que l'urgence sécuritaire avait rendue nécessaire. Les 44 chefs d'État ou de gouvernement présents se sont montrés très impliqués personnellement tout au long de la rencontre et ont décidé de se réunir tous les six mois: en Moldavie et en Espagne, en 2023, et au Royaume-Uni, en 2024. Ce calendrier permettra de concrétiser le dialogue politique. Le premier ministre considère que la pérennité du succès de la CPE dépendra principalement de sa capacité à dépasser la dimension symbolique politique. Il déclare enfin que cette réunion a été une excellente occasion pour la Belgique de franchir une nouvelle étape dans le réengagement du Royaume-Uni sur certaines questions européennes, notamment en matière d'énergie et de migration irrégulière.

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Mark Demesmaeker, sénateur, évoque les sanctions infligées à quinze personnes en Iran dans le cadre de la répression de l'insurrection populaire ayant suivi le décès de Mahsa Amini. Le Parlement flamand¹ et le Sénat² ont adopté une résolution à ce sujet, mais des sanctions constituent la seule réponse efficace à cet égard.

Par ailleurs, à Kiev, des explosions ont touché des infrastructures civiles critiques comme des blocs d'habitations, une gare et des infrastructures énergétiques; ces attaques ont été rendues possibles par la livraison, par l'Iran, de drones et de missiles de croisière à la Russie. L'Allemagne et la France ont déjà qualifié cet acte de violation de la résolution 2231 des Nations Unies³. Le premier ministre souscrit-il à cette condamnation et la Belgique soutient-elle l'idée d'infliger des sanctions?

¹ "Resolutie over de Mahsa (Jina) Aminiprotecten", voir <https://docs.vlaamsparlament.be/pfile?id=1874888>.

² "Résolution concernant la situation en Iran suite à la mort en détention de Mahsa Amini, doc. Sénat n° 7-382/3, voir <https://www.senate.be/www/webdriver?MltabObj=pdf&MlcolObj=pdf&MlnamObj=pdfid&MltypeObj=application/pdf&MlvalObj=117441144>.

³ Voir: <https://www.un.org/securitycouncil/content/2231/background>.

best kan inzetten in het lange proces dat tot een nieuw Oekraïne moet leiden.

De Europese Politieke Gemeenschap

De eerste vergadering van de Europese Politieke Gemeenschap (EPC), die op 6 oktober werd gehouden, heeft aangetoond hoe geïsoleerd Rusland en Wit-Rusland staan op het Europese continent. De vergadering, die noodzakelijk was geworden vanwege het dringend veiligheidsprobleem, was doordrongen van de pan-Europese geest. De 44 aanwezige staatshoofden en regeringsleiders voelden zich zeer persoonlijk betrokken tijdens de bijeenkomst en besloten om de zes maanden bijeen te komen: in 2023 in Moldavië en Spanje en in 2024 in het Verenigd Koninkrijk. Dit tijdspad maakt een politieke dialoog mogelijk. De eerste minister meent dat het blijvende succes van de EPC vooral zal afhangen van haar vermogen om verder te reiken dan de symbolische politieke dimensie. Tot slot geeft hij aan dat deze bijeenkomst voor België een uitstekende gelegenheid was om een nieuwe stap te zetten in de hernieuwde betrokkenheid van het Verenigd Koninkrijk bij bepaalde Europese kwesties, meer bepaald energie en illegale migratie.

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Mark Demesmaeker, senator, verwijst naar de sancties tegen vijftien personen in Iran in het kader van de onderdrukking van de volksofstand na de dood van Mahsa Amini. Het Vlaams Parlement¹ en de Senaat² stemden hierover een resolutie, maar sancties zijn het enige antwoord dat telt.

Daarnaast hebben ontploffingen in Kiev kritieke, burgerlijke infrastructuur geraakt zoals woonblokken, een station en energievoorzieningen; dit werd mogelijk gemaakt door de levering van drones en kruisraketten door Iran aan Rusland. Duitsland en Frankrijk hebben deze handeling al bestempeld als een schending van de VN-resolutie 2231³. Gaat de eerste minister akkoord met deze veroordeling en steunt België de sancties?

¹ "Resolutie over de Mahsa (Jina) Aminiprotecten", zie <https://docs.vlaamsparlament.be/pfile?id=1874888>.

² "Resolutie betreffende de situatie in Iran na het overlijden in gevangenschap van Mahsa Amini, doc. Senaat nr. 7-382/3, zie <https://www.senate.be/www/webdriver?MltabObj=pdf&MlcolObj=pdf&MlnamObj=pdfid&MltypeObj=application/pdf&MlvalObj=117441144>.

³ Zie: <https://www.un.org/securitycouncil/content/2231/background>.

L'intervenant demande ensuite en quoi consistera la contribution de la Belgique aux activités de la Facilité européenne pour la paix dans la mise en place de la mission d'assistance militaire de l'UE (EUMAM), qui implique entre autres l'entraînement de soldats ukrainiens. La Pologne et l'Allemagne jouent un rôle de premier plan à cet égard. Quel rôle la Belgique peut-elle jouer? Le centre d'excellence pour la guerre des mines navale, accrédité par l'OTAN, pourrait par exemple prévoir des formations. D'autre part, le plafond des moyens alloués risque d'être dépassé et le taux de remboursement passe sous la barre des 50 %. Faut-il relever le plafond? Qu'en est-il des demandes introduites par la Belgique et quel montant notre pays se verra-t-il rembourser?

En ce qui concerne le conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan, M. Demesmaeker demande s'il en a été question lors du Conseil européen du 7 octobre 2022. L'intervenant établit le lien entre ce conflit et la problématique de l'énergie. L'ouverture de l'interconnecteur gazier entre la Grèce et la Bulgarie a été considérée comme un élément qui allait changer la donne. Or la réaction à un conflit risque d'en alimenter un autre. Il faut certes approvisionner l'Europe en gaz, mais cela doit-il se faire au détriment de la sauvegarde de ses valeurs fondamentales, vu la corruption et la progression de l'escalade dans le Caucase que cela impliquerait? Il faudrait mettre en place un mécanisme spécifique pour empêcher que le flux financier à destination de Bakou serve à alimenter la guerre contre l'Arménie. La Belgique est-elle favorable à un tel mécanisme et ce thème fera-t-il l'objet de discussions?

Enfin, l'intervenant évoque la question du subside énergétique de l'Allemagne. L'Italie, la France, l'Espagne et l'Autriche tentent de s'inspirer de ces efforts. Le premier ministre en a-t-il déjà calculé l'impact sur la Belgique et est-il sûr que la Commission européenne veillera à ce que les mesures prises ne perturbent pas le marché intérieur?

M. Samuel Cogolati, député, met l'accent, au nom de son groupe politique, sur trois priorités dans le cadre de la crise de l'énergie. Un premier élément concerne les mesures prises pour contrer la hausse des prix du gaz et de l'électricité. Le plafonnement des prix du gaz, pour lequel la Belgique milite depuis plusieurs mois déjà, sera-t-il décidé au Conseil européen? Un commissaire européen a parlé de l'achat commun de gaz, à concurrence d'environ 15 % du volume de gaz total. La Belgique soutient-elle cette proposition ou en demande-t-on davantage pour faire baisser le prix? Enfin, l'intervenant aimerait savoir si un plafonnement est prévu en ce qui concerne l'énergie. Le prix de l'énergie verte et renouvelable augmente aussi, bien que cela ne soit pas lié aux prix élevés du gaz.

Vervolgens vraagt spreker wat de Belgische bijdrage zal zijn aan de activiteiten van de Europese Vredesfaciliteit in het opzetten van de militaire assistentiemissie (MAM) die onder andere het trainen van Oekraïense soldaten inhoudt. Polen en Duitsland spelen hier een hoofdrol in. Welke rol kan België hierin spelen? Zo zou het NAVO-centrum voor mijnenbestrijding in opleidingen kunnen voorzien. Verder dreigt het plafond van middelen overschreden te worden en valt het terugbetalingspercentage onder de vijftig procent. Moet het plafond worden verhoogd? Hoe zit het met de ingezonden verzoeken van België en hoeveel terugbetaling zal ons land ontvangen?

Wat betreft het conflict tussen Armenië en Azerbeïdjan vraagt de heer Demesmaeker of dit ter sprake is gekomen tijdens de Europese Raad van 7 oktober 2022. Spreker legt de link met het energievraagstuk. De openstelling van de gasinterconnector tussen Griekenland en Bulgarije werd als *game changer* bestempeld. Echter, door de reactie op het ene conflict wordt het andere conflict misschien gevoed. Europa moet worden voorzien van gas, maar gaat dit ten koste van haar fundamentele waarden door corruptie en de verdere escalatie op de Kaukasus? Er zou een specifiek mechanisme moeten worden opgezet om te voorkomen dat de geldstroom naar Bakoe gebruikt wordt om de oorlog tegen Armenië verder te voeden. Is België hiervan een voorstander en zal dit onderwerp worden besproken?

Tot slot verwijst spreker naar de energiesubsidie van Duitsland. Italië, Frankrijk, Spanje en Oostenrijk proberen deze inspanningen te spiegelen. Heeft de eerste minister al de impact op België berekend en weet hij zeker dat de Europese Commissie dit goed zal opvolgen?

De heer Samuel Cogolati, volksvertegenwoordiger, focust voor zijn fractie op drie prioriteiten inzake de energiecrisis. Een eerste element betreft de maatregelen die worden genomen om de stijging van de gas- en elektriciteitsprijzen tegen te gaan. Zal de plafonnering van de gasprijzen, waarvoor België nu al enkele maanden vecht, worden beslist op de Europese Raad? Hiernaast sprak een Europees commissaris over de gemeenschappelijke aankoop van gas, voor ongeveer vijftien procent van het totale gasvolume. Steunt België dit voorstel of wordt er meer gevraagd om de prijs te laten dalen? Als laatste onderdeel vraagt spreker of er een plafonnering komt op het vlak van energie. De prijs van groene en hernieuwbare energie stijgt ook, hoewel dit niet gelinkt is aan de hoge gasprijzen.

L'intervenant évoque ensuite le troisième mandat du président Xi Jinping en Chine et sa politique impérialiste, qui sont abordés au Conseil des ministres des Affaires étrangères du 17 octobre 2022. En sera-t-il également question lors du Conseil européen des 20 et 21 octobre 2022? Le sujet est important puisque Xi Jinping ne renonce pas à recourir à la violence à l'encontre de Taiwan. Que fera l'UE si la Chine s'empare de Taiwan par la force?

Enfin, la Belgique doit assister l'Ukraine dans la lutte contre les attaques quotidiennes de drones, principalement dirigées contre les civils et l'infrastructure civile. Un nouveau train de sanctions est-il prévu? Un embargo sera-t-il instauré sur le secteur nucléaire russe, plus particulièrement sur Rosatom? Il faut mettre fin à la collaboration avec Rosatom. Il faut aussi décréter un embargo sur le secteur diamantaire. Un tribunal spécial pour l'Ukraine va être installé; sera-t-il saisi des crimes d'agression? La question est-elle examinée à l'échelon européen ou international?

M. Leo Pieters, sénateur, demande au premier ministre s'il insistera pour que l'on en revienne au mode de détermination du prix du gaz et de l'énergie qui prévalait il y a quinze ans. À l'époque, les prix étaient fixés de manière différente. Adoptera-t-on à nouveau cette méthode?

L'intervenant s'interroge aussi sur la position adoptée par la Belgique en ce qui concerne le corridor de Suwalki et sur le poids qu'aura l'UE dans cette problématique.

M. Michel De Maegd, député, fait référence à l'interview du président français, Emmanuel Macron, relative à la politique internationale, diffusée à la télévision française⁴. Concernant la menace nucléaire de la part de la Russie, M. Macron a déclaré que, si la Russie menait une attaque nucléaire en Ukraine, la France n'exercerait pas systématiquement de représailles du même ordre; il n'y aurait des représailles que si des intérêts vitaux étaient pris pour cible. Le Haut Représentant de l'Union européenne, M. Borrell, a confirmé qu'une attaque nucléaire entraînerait une réaction militaire, mais pas une réaction nucléaire. La France a-t-elle discuté au préalable de sa position stratégique avec ses alliés de l'OTAN et ses partenaires européens? De telles déclarations ne risquent-elles pas de conférer au Kremlin une sorte d'"immunité" nucléaire?

L'intervenant aborde ensuite la question énergétique et la position des États-Unis dans ce domaine. Les USA vendent leur GNL à des prix élevés alors qu'eux-mêmes

Vervolgens verwijst spreker naar de derde ambtstermijn van president Xi Jinping in China en zijn imperialistisch beleid, die besproken worden op de Raad met de ministers van buitenlandse zaken van 17 oktober 2022. Wordt dit ook besproken op de Europese Raad van 20 en 21 oktober 2022? Dit is belangrijk omdat duidelijk wordt dat Xi Jinping geen afstand doet van het gebruik van geweld tegenover Taiwan. Wat zal de EU doen als er een gewelddadige inname van Taiwan plaatsvindt door China?

Tot slot moet België Oekraïne bijstaan bij de dagelijkse aanvallen door drones, voornamelijk tegen burgers en burgerlijke infrastructuur. Wordt er een nieuw pakket van sancties voorzien? Komt er een embargo op de Russische nucleaire sector, meer bepaald Rosatom? De samenwerking met Rosatom moet worden stopgezet. Hiernaast moet ook een embargo geïnstalleerd worden op de diamantsector. Er komt een speciale rechtbank voor Oekraïne; worden misdaden van agressie hierin opgenomen? Wordt dit bekeken op Europees niveau of internationaal?

De heer Leo Pieters, senator, vraagt of de eerste minister zal aandringen om de prijsvorming van gas en energie terug te zetten naar de situatie van vijftien jaar geleden. De prijsberekening was toen anders. Wordt dit terug ingevoerd of niet?

Verder vraagt spreker naar de positie van België inzake de corridor in Kaliningrad en wat de EU daarin gaat betekenen.

De heer Michel De Maegd, volksvertegenwoordiger, verwijst naar het interview van de Franse president Macron op de Franse televisie⁴ omtrent internationaal beleid. Wat betreft de nucleaire dreiging van Rusland vermeldde de heer Macron dat Frankrijk geen systematische vergelding van dezelfde orde zou uitvoeren indien Rusland een nucleaire aanval zou uitvoeren in Oekraïne; een vergelding zou enkel volgen als vitale belangen het doelwit zijn. De hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie, de heer Borrell, bevestigde dat een nucleaire aanval zou leiden tot een militaire reactie, maar geen nucleaire reactie. Is de strategische positie van Frankrijk vooraf doorgesproken met zijn NAVO-bondgenoten en Europese partners? Zouden dergelijke verklaringen het Kremlin niet bevestigen in een soort nucleaire "immunitet"?

Vervolgens verwijst spreker naar de energiekwestie en de positie van de Verenigde Staten hierin. De Verenigde Staten verkopen hun LNG aan hoge prijzen terwijl ze zelf

⁴ Voir: https://www.francetvinfo.fr/politique/emmanuel-macron/direct-emmanuel-macron-est-l-invite-special-de-la-nouvelle-emission-politique-de-france-2-l-evenement-a-20h30_5413327.html.

⁴ Zie https://www.francetvinfo.fr/politique/emmanuel-macron/direct-emmanuel-macron-est-l-invite-special-de-la-nouvelle-emission-politique-de-france-2-l-evenement-a-20h30_5413327.html.

le paient beaucoup moins cher. Des négociations et une réponse collective s'imposent. Quel est le point de vue à ce sujet?

Concernant le conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan, M. De Maegd évoque les négociations menées dans le cadre de la Communauté politique européenne. Une première tentative de conciliation entre Erevan et Bakou a eu lieu. Il semblerait que l'on ait pu convaincre les deux pays de reconnaître les frontières de 1991 et d'accepter une mission européenne chargée de constater d'éventuelles violations. Cela veut-il dire que l'UE est prête à prendre des sanctions contre le régime d'Ilham Aliyev en cas de nouvelles violations?

Il se peut que l'Ukraine rencontre des difficultés avec le système *Starlink*, qui assure la stabilité des communications par satellites entre les Ukrainiens. Elon Musk menace depuis plusieurs jours déjà de retirer son soutien. Quelles autres solutions l'UE peut-elle offrir? Il est par ailleurs nécessaire de renforcer l'aide financière internationale. Selon le premier ministre, que peuvent faire les États membres à titre individuel et collectivement?

M. De Maegd termine en rappelant les difficultés rencontrées par le Royaume-Uni, comme la situation dramatique des bourses britanniques et la crise gouvernementale en Grande-Bretagne. Comment l'UE peut-elle tenir compte de l'incidence éventuelle de cette crise? Comment la situation est-elle suivie?

M. Rik Daems, sénateur, fait allusion à la photo de groupe de la Communauté politique européenne qui, visuellement, montre que l'Union européenne n'est pas la seule concernée et qui était présent ou absent à la réunion. La politique demeure une question de personnes; il s'agit de la connexion entre ceux qui détiennent le pouvoir et qui ont des relations. L'intervenant souligne que la volonté de mettre en place une mission civile en Arménie et en Azerbaïdjan en est un résultat positif. Bien que la prochaine réunion en Moldavie soit encore lointaine, M. Daems pense qu'une réunion semestrielle ne serait pas superflue. Ce serait en outre une manière d'associer le Royaume-Uni et les Balkans occidentaux.

L'UE a été créée au départ à partir d'une vision économique puis est devenue politique; l'évolution pourrait être inverse pour la Communauté politique européenne. Le premier ministre considère-t-il la Communauté politique européenne comme une plateforme permettant d'impliquer les pays des Balkans occidentaux dans les discussions, alors que d'autres prennent éventuellement une autre direction? Peut-on ajouter certains thèmes concrets à l'ordre du jour afin d'apporter une plus-value? M. Daems pense entre autres à des sujets comme la crise énergétique et la crise du coronavirus, mais aussi

veel minder betalen. Er zijn onderhandelingen en een collectief antwoord nodig. Wat is het standpunt hierover?

Wat betreft het conflict tussen Armenië en Azerbeïdjan verwijst de heer De Maegd naar de onderhandelingen tijdens de Europese Politieke Gemeenschap. Er was een eerste bemiddelingspoging tussen Jerevan en Bakoe. Naar verluidt werden beide landen overtuigd om de grenzen van 1991 te erkennen en een Europese missie in te stellen om mogelijke schendingen vast te stellen. Betekent dit dat de EU bereid is sancties op te leggen aan het regime van Ilham Aliyev in geval van nieuwe schendingen?

In Oekraïne zijn er mogelijk moeilijkheden omtrent het systeem *Starlink* dat via satellieten de stabiele communicatie verzekert voor de Oekraïners. Elon Musk dreigt al enkele dagen zijn steun in te trekken. Welke alternatieve oplossingen kan de EU invoeren? Ook op vlak van financiële steun is er meer internationale hulp nodig. Wat kunnen de lidstaten volgens de eerste minister individueel en collectief doen?

Tot slot verwijst de heer De Maegd naar de moeilijkheden in het Verenigd Koninkrijk, zoals de noodtoestand van de Britse beurzen en de Britse regeringsscrisis. Hoe kan de EU rekening houden met de mogelijke impact van deze crisis? Hoe wordt deze situatie opgevolgd?

De heer Rik Daems, senator, verwijst naar de familiefoto van de Europese Politieke Gemeenschap die visueel weergeeft dat het niet enkel om de Europese Unie gaat en wie wel of niet aanwezig was. Politiek blijft een persoonlijke aangelegenheid; het gaat om de connectie tussen diegenen die macht hebben en connecties hebben. Spreker benadrukt dat de wil om een civiele missie op poten te krijgen in Armenië en Azerbeïdjan een mooi resultaat hiervan is. Hoewel de volgende bijeenkomst in Moldavië nog ver weg is, meent de heer Daems dat een zesmaandelijks samenkomst niet overbodig is. Bovendien worden het Verenigd Koninkrijk en de Westelijke Balkan op die manier aan boord gehaald.

De EU startte vanuit een economisch standpunt en werd later politiek; bij de Europese Politieke Gemeenschap zou dit omgekeerd kunnen verlopen. Ziet de eerste minister de Europese Politieke Gemeenschap als een platform om de Westelijke Balkanlanden aan boord te houden, terwijl sommigen eventueel een andere richting kunnen uitgaan? Kunnen bepaalde concrete thema's op de agenda worden gezet om een toegevoegde waarde te creëren? De heer Daems denkt dan onder meer aan onderwerpen zoals de energiecrisis en de coronacrisis, maar ook het klimaat en het milieu zouden aan bod

au climat et à l'environnement. Enfin, l'intervenant souhaite savoir si un bras parlementaire de la Communauté politique européenne sera développé à terme.

L'intervenant en vient ensuite à la Chine et au message de Xi Jinping qu'il interprète comme une main tendue vers l'Europe. Comment le premier ministre conçoit-il les relations futures ou des relations correctes avec la Chine?

Pour terminer, M. Daems rappelle les discussions actuelles sur la menace nucléaire russe. La nouvelle selon laquelle il n'y aurait pas de riposte nucléaire de l'UE en cas d'agression nucléaire de la Russie est également parvenue aux États-Unis; plusieurs canaux de télévision ont diffusé la nouvelle. Par ailleurs, l'intervenant pense qu'il serait utile de soutenir sur le plan politique le rôle de la Turquie dans les tentatives de médiation entre l'Ukraine et la Russie.

IV. — RÉPONSE DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre confirme que la Belgique soutiendra les sanctions à l'encontre de l'Iran, y compris à l'égard de personnes qui jouent un rôle indirect dans la guerre en Ukraine en livrant des drones à la Russie qui sont utilisés dans cette guerre. La Belgique soutiendra également pleinement la résolution de l'Organisation des Nations Unies.

En ce qui concerne la formation de militaires à travers le fonds extrabudgétaire nommé Facilité européenne pour la paix (FEP), la Belgique examine les formations dans lesquelles elle pourrait avoir une valeur ajoutée. Elle dispose en effet de connaissances assez uniques dans certains domaines. Le premier ministre se demande s'il n'est pas préférable d'envisager une solution structurelle pour la FEP plutôt que des augmentations ponctuelles successives.

S'agissant des plans allemands pour l'énergie, le premier ministre précise que le montant de 200 milliards d'euros qui a été avancé est encore en discussion. Il serait éventuellement étalé sur trois ans. De ce fait, il est difficile d'en faire une évaluation. Le gouvernement belge est d'accord avec l'argument avancé par l'Allemagne selon lequel son industrie doit pouvoir fonctionner non seulement dans son intérêt, mais aussi dans l'intérêt de l'Europe. Si des efforts considérables sont faits pour maintenir à niveau l'approvisionnement de l'Allemagne en gaz, c'est positif à la fois pour l'Allemagne et pour la Belgique qui a des liens industriels étroits avec ce pays. Le premier ministre avertit cependant que la Commission doit veiller à sauvegarder le marché intérieur, car ce type

kunnen komen. Tot slot wenst de senator te weten of er op termijn een parlementair luik van de Europese Politieke Gemeenschap zal worden uitgebouwd.

Vervolgens verwijst spreker naar China en de boodschap van Xi Jinping, die hij als een uitgestoken hand naar Europa interpreteert. Hoe ziet de eerste minister de toekomstige of een correcte relatie met China?

Tot slot vermeldt de heer Daems de huidige besprekingen over de nucleaire dreiging van Rusland. Het nieuws dat er vanuit de EU geen nucleair antwoord zou komen op een nucleaire agressie door Rusland is ook terecht gekomen in de Verenigde Staten; verschillende belangrijke televisiekanalen hebben dit nieuws verspreid. Daarnaast meent spreker dat het nuttig zou zijn om de rol van Turkije, in de bemiddelingspogingen tussen Oekraïne en Rusland, op politiek vlak te ondersteunen.

IV. — ANTWOORD VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister bevestigt dat België de sancties tegen Iran zal steunen, ook tegen personen die een onrechtstreekse rol spelen in de oorlog in Oekraïne door Rusland drones te leveren die in die oorlog gebruikt worden. België zal ook de resolutie van de Verenigde Naties voluit steunen.

Wat de opleiding van militairen aan de hand van het extrabudgettair fonds dat de Europese Vredesfaciliteit wordt genoemd betreft, zal België onderzoeken in welke opleidingen het een toegevoegde waarde kan bieden. België heeft immers vrij unieke kennis op bepaalde gebieden. De eerste minister vraagt zich af of het niet beter is een structurele oplossing te overwegen voor de Europese Vredesfaciliteit, in plaats van opeenvolgende, gerichte verhogingen.

In verband met de Duitse energieplannen, preciseert de eerste minister dat over het bedrag van 200 miljard euro dat werd vooropgesteld, nog wordt gediscussieerd. Het zal eventueel over drie jaar gespreid worden. Daardoor valt het moeilijk te evalueren. De Belgische regering is het eens met het argument van Duitsland dat zijn industrie moet kunnen werken, niet alleen in het eigen belang, maar ook in het belang van Europa. Als er grote inspanningen worden geleverd om de gasbevoorrading van Duitsland op peil te houden, dan is dat positief voor zowel Duitsland als voor België, dat nauwe industriële banden met dat land heeft. De eerste minister waarschuwt echter dat de Commissie erop moet toezien dat de interne markt beschermd wordt, want dat soort massale interventie

d'intervention massive peut mettre à mal les conditions de concurrence égales pour les entreprises.

En ce qui concerne le conflit entre l'Azerbaïdjan et l'Arménie, la Belgique est ouverte à différentes options et est tout à fait favorable à l'envoi d'une mission civile de l'Union européenne. Si ce thème n'a pas été abordé directement lors de la réunion à Prague, certains pays en parlaient entre eux.

Dans la discussion sur l'énergie, le premier ministre estime qu'il est primordial de faire un pas en avant. La Commission doit prendre ses responsabilités et tenir compte de la volonté commune d'agir des 27 États membres et de l'accord de la grande majorité d'entre eux sur l'instrument à utiliser.

Le premier ministre relève également le fait que 15 % des volumes de gaz commandés pour remplir les réserves font l'objet d'achats conjoints. Une mesure qu'il juge intéressante, car les prix ont augmenté de manière significative en août dernier en raison de la surenchère, quand tous les pays achetaient pour remplir leurs réserves. C'est pourquoi la solidarité imposée peut déjà être une très bonne solution.

Si la priorité est d'intervenir sur le prix du gaz, qui influence les autres prix, le premier ministre évoque un réel problème de fonctionnement dans le marché de l'électricité. La formation des prix de l'électricité a été réformée ces dernières années et force est de constater que cet instrument n'est pas le bon non plus. Un élément de réforme est donc nécessaire, mais cela prendra du temps. Il y a du pour et du contre dans la solution hispano-portugaise et il n'est pas clair quel en sera le résultat. En tout cas, cette solution fonctionnera difficilement en Belgique alors qu'elle fonctionne en Espagne et au Portugal qui sont des marchés fermés. Pourtant, on observe là aussi un effet de fuite, car de l'électricité est exportée vers la France.

Le premier ministre considère qu'il est temps de réévaluer de manière fondamentale les relations de l'Union européenne avec la Chine. Elles sont partenaires dans certains domaines, concurrentes dans d'autres, et l'hostilité règne parfois entre les uns et les autres sur certains aspects. L'Union européenne et la Chine sont néanmoins toujours des partenaires commerciaux et il ne faudrait pas que chaque pays européen essaie de tirer son épingle du jeu. Or, certains pays ont d'ores et déjà annoncé une visite en Chine prochainement. La concertation entre pays européens est primordiale à cet égard.

kan de voorwaarden van gelijke concurrentie voor de ondernemingen in het gedrang brengen.

Wat het conflict tussen Azerbeïdjan en Armenië betreft, staat België open voor verscheidene opties en is het helemaal gewonnen voor het uitsturen van een burgerlijke zending van de Europese Unie. Het thema werd niet rechtstreeks op de vergadering in Praag besproken, maar bepaalde landen hebben er onderling over gesproken.

Betreffende het energiedebat meent de eerste minister dat het primordiaal is dat er een stap vooruit wordt gezet. De Commissie moet zich verantwoordelijk gedragen en rekening houden met de gezamenlijke wil van de 27 lidstaten om te handelen en met het akkoord van de grote meerderheid over het te gebruiken instrument.

De eerste minister wijst ook op het feit dat 15 % van de gasvolumes die werden besteld om de reserves aan te vullen, gezamenlijk werd aangekocht. Het is een maatregel die hij interessant acht, want de prijzen zijn in augustus significant gestegen als gevolg van het opbod, toen alle landen gas kochten om hun reserves aan te vullen. Opgelegde solidariteit kan daarom al een heel goede oplossing zijn.

Ingrijpen op de gasprijs, die de andere prijzen beïnvloedt, is de prioriteit, maar de minister wijst op een reëel functioneringsprobleem op de elektriciteitsmarkt. De prijsvorming van elektriciteit werd de laatste jaren hervormd en men moet vaststellen dat dit instrument ook niet het goede is. Een en ander moet dus worden hervormd, maar dat zal tijd kosten. Er zijn argumenten pro en contra de Spaans-Portugese oplossing en het is niet duidelijk wat het resultaat ervan zal zijn. In elk geval zal die oplossing in België moeilijk werken, terwijl ze in Spanje en Portugal – gesloten markten – goed werkt. Ook daar ziet men nochtans een overloopeffect, want er wordt elektriciteit geëxporteerd naar Frankrijk.

De eerste minister meent dat het tijd is de betrekkingen van de Europese Unie met China fundamenteel te herzien. Op bepaalde gebieden zijn ze partners, op andere concurrenten, en rond bepaalde aspecten heerst vijandigheid tussen beide. De Europese Unie en China zijn niettemin nog altijd handelspartners en het mag niet zo zijn dat elk Europees land zich uit de slag probeert te trekken. Toch hebben bepaalde landen al een nakend bezoek aan China aangekondigd. Overleg tussen Europese landen is hier van groot belang.

S'agissant des sanctions à l'égard de la Russie, le gouvernement belge tient à préserver la solidarité européenne, mais il considère que les sanctions supplémentaires ont de moins en moins de plus-value. Les sanctions actuelles touchent la Russie droit dans le cœur, mais si les sanctions sont durcies, elles toucheront plus l'Europe que la Russie. Et ces sanctions ont des effets très asymétriques, car certains pays sont touchés plus directement. Il convient donc d'être prudent dans la mise en œuvre de nouvelles sanctions. La discussion sur l'acier, par exemple, a rendu cet enjeu très visible. Les sanctions ne peuvent avoir pour objectif de faire perdre leur emploi à des milliers de personnes en Belgique.

L'orateur est convaincu que l'énergie est l'élément avec le plus d'impact. Dès que les Européens pourront dire qu'ils n'ont plus besoin de l'énergie russe, cela aura vraiment un effet. Les préparations en ce sens vont bon train; il est question aujourd'hui de mois et plus d'années.

Dans le conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan, la Belgique propose une trajectoire de désescalade sachant que ces deux pays ont des liens avec l'Union européenne. C'est pourquoi la mission civile doit être vue d'un bon œil.

Enfin, le premier ministre recadre les enjeux de la Communauté politique européenne (CPE). Plus qu'une photo de groupe, la CPE témoigne de la volonté d'établir un agenda commun et de définir les thématiques sur lesquelles les États travailleront. Le Conseil de l'Europe se concentre sur les droits humains; la CPE, quant à elle, se concentre sur des thématiques économiques et politiques. Le fait que le Royaume-Uni soit aussi investi est une bonne nouvelle pour tout le monde. Les relations avec ce pays doivent à nouveau être renforcées, et la CPE peut être une façon d'avoir le Royaume-Uni autour de la table autrement qu'au sein de l'UE. La CPE est également une bonne occasion pour la Belgique d'aborder certaines thématiques bilatérales. Le premier ministre explique que c'est aussi la dynamique du Benelux. Le fait de se présenter souvent comme un ensemble renforce ces trois pays qui comptent ainsi comme un grand pays européen. D'autres pays prennent le Benelux comme exemple, y compris en matière de politique internationale pour laquelle les trois États parviennent fréquemment à trouver une position commune. C'est pourquoi le premier ministre déclare que la première réunion de la CPE était positive. Le but n'était pas de produire des textes concrets. Au vu des résultats, le scepticisme a quelque peu disparu, mais les États savent qu'ils devront le prouver à chaque réunion.

In verband met de sancties tegen Rusland staat de Belgische regering erop de Europese solidariteit in stand te houden, maar meent ze dat bijkomende sancties steeds minder meerwaarde hebben. De huidige sancties treffen Rusland recht in het hart, maar indien de sancties verhard worden, zullen ze Europa meer treffen dan Rusland. En die sancties hebben heel asymmetrische gevolgen, want bepaalde landen worden directer getroffen. Het is dus raadzaam voorzichtig te zijn bij het uitvoeren van nieuwe sancties. Het debat over het staal heeft dat bijvoorbeeld heel duidelijk gemaakt. De sancties kunnen niet als doel hebben dat duizenden mensen in België hun baan verliezen.

Spreker is ervan overtuigd dat energie het gegeven is dat het meeste impact heeft. Zodra de Europeanen kunnen zeggen dat ze geen Russische energie meer nodig hebben, zal dat echt een weerslag hebben. De voorbereidingen in die zin vorderen goed; vandaag is sprake van maanden en niet langer van jaren.

In het conflict tussen Armenië en Azerbeïdjan stelt België een de-escalatietraject voor, wetende dat beide landen banden met de Europese Unie hebben. Daarom moet men positief staan tegenover de burgerlijke zending.

Tot slot wijst de eerste minister nog eens op het belang van de Europese Politieke Gemeenschap (EPC). De EPC is meer dan een groepsfoto, ze getuigt van de wil om een gemeenschappelijke agenda op te stellen en thema's vast te leggen waar rond de staten zullen werken. De Raad van Europa legt zich op de mensenrechten toe. De EPC van zijn kant concentreert zich op economische en politieke thema's. Het feit dat ook het Verenigd Koninkrijk deelneemt, is voor iedereen goed nieuws. De banden met dat land moeten opnieuw worden aangehaald en de EPC kan een manier zijn om het Verenigd Koninkrijk op een andere manier dan in de EU aan de tafel te krijgen. De EPC is tevens een goede gelegenheid voor België om bepaalde bilaterale thema's te bespreken. De eerste minister legt uit dat het ook de dynamiek van de Benelux is. Doordat ze zich vaak als een geheel aandienen, versterkt dat die drie landen, die op die manier als een groot Europees land meetellen. Andere landen stellen de Benelux als voorbeeld, ook op het gebied van de internationale politiek, waarvoor de drie staten er vaak in slagen een gemeenschappelijk standpunt te vinden. Om die reden verklaart de eerste minister dat de eerste vergadering van de EPC positief was. Het was niet de bedoeling concrete teksten te produceren. Gelet op de resultaten is de scepsis ietwat verdwenen, maar de staten weten dat ze het elke vergadering zullen moeten bewijzen.

V. — RÉPLIQUES

M. Rik Daems précise qu'il n'avait pas l'intention de dire que la photo était l'aspect le plus important, mais il se demandait plutôt qui était présent sur cette photo et qui ne l'était pas. Il répète que la CPE est, à ses yeux, une des évolutions politiques les plus importantes de ces dernières décennies pour l'Europe. Si cette instance fonctionne sérieusement, alors le Royaume-Uni et les pays des Balkans occidentaux peuvent rejoindre cette grande communauté politique.

M. Mark Demesmaeker indique que le budget de la FEP a été augmenté de 2,6 à 3,1 milliards d'euros. Reste à savoir en effet si l'aide doit être structurelle.

M. Leo Pieters fait remarquer qu'il n'a pas reçu de réponse concernant sa question relative à Kaliningrad et au corridor de Suwałki.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane Tillieux
Gaëtan Van Goidsenhoven

V. — REPLIEKEN

De heer Rik Daems preciseert dat hij niet de bedoeling had te zeggen dat de foto het belangrijkste aspect was, maar hij vroeg zich veeleer af wie op die foto stond en wie niet. Hij herhaalt dat de EPC in zijn ogen een van de belangrijkste politieke ontwikkelingen voor Europa is van de laatste decennia. Indien die instantie ernstig werkt, dan kunnen het Verenigd Koninkrijk en de Westelijke Balkanlanden zich bij die grote politieke gemeenschap aansluiten.

De heer Mark Demesmaeker wijst erop dat het budget van de Europese Vredesfaciliteit werd verhoogd van 2,6 tot 3,1 miljard euro. Men moet inderdaad nog bepalen of de hulp structureel moet zijn.

De heer Leo Pieters wijst erop dat hij geen antwoord heeft gekregen op zijn vraag over Kaliningrad en de Suwałki-corridor.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane Tillieux
Gaëtan Van Goidsenhoven