

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la lutte efficace et effective
contre l'influence étrangère et
la mise à mal de notre démocratie**

(déposée par M. Jasper Pillen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het efficiënt en effectief
bestrijden van de buitenlandse beïnvloeding
en de ondermijning van onze democratie**

(ingediend door de heer Jasper Pillen)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique est l'un des pays les plus ouverts au monde. Il est par conséquent crucial de pouvoir promouvoir et protéger au mieux nos intérêts et nos valeurs dans un environnement de sécurité modifié et appelé à évoluer encore. Cette préoccupation englobe également la protection de notre démocratie elle-même.

L'accord de gouvernement l'annonçait déjà: "Nous poursuivrons la réforme du système de financement des partis, comme décidé au Parlement, notamment en renforçant la transparence et le contrôle des recettes et des dépenses". Et encore: "Le gouvernement renforcera les mesures à prendre dans la lutte contre la désinformation et la propagation des infox (fake news), qui sont une réelle menace pour la démocratie"¹. Le texte ajoute: "Un cadre légal sera aussi élaboré pour empêcher toute intrusion étrangère malveillante dans nos infrastructures critiques"².

En décembre 2021, pour la première fois dans l'histoire de notre pays, une Stratégie de sécurité nationale (ci-après: "SSN") a été proposée, offrant un cadre pour une approche intégrée de la sauvegarde de nos intérêts vitaux et visant à développer une véritable culture de la sécurité, dans laquelle le terme de résilience occupe une position centrale.

Les six intérêts vitaux définis par la SSN sont:

1° la protection des acquis de l'État de droit démocratique et des valeurs qui y sont partagées;

2° la sécurité physique des citoyens et l'intégrité territoriale de notre pays;

3° l'environnement naturel de notre pays;

4° la prospérité économique;

5° l'ordre international;

6° le fonctionnement efficace de l'Union européenne.³

¹ Accord de gouvernement fédéral, 30/09/2020, *Doc. parl.*, Chambre, 2019-20, DOC 55 0020/001, p. 92.

² Accord de gouvernement fédéral, 30/09/2020, *Doc. parl.*, Chambre, 2019-20, DOC 55 0020/001, p. 85.

³ Stratégie nationale de sécurité, décembre 2021 – Consultable à l'adresse suivante: https://www.premier.be/sites/default/files/articles/NVS_Numerique_FR.pdf

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

België is een van de meest open landen ter wereld. Dat impliceert dat het van cruciaal belang is dat wij onze belangen en onze waarden maximaal kunnen promoten en beschermen in een verander(en)de veiligheidsomgeving. En dat behelst ook het beschermen van onze democratie zelf.

Het regeerakkoord kondigde reeds aan: "We zetten de hervorming van het systeem van partijfinanciering verder, zoals beslist door de Kamer, onder andere door een versterking van de transparantie op en de controle over de inkomsten en uitgaven". En verder: "De regering versterkt de maatregelen ter bestrijding van desinformatie en van de verspreiding van fake news, die een echte bedreiging vormen voor de democratie"¹. Anderzijds wordt er ook vermeld: "Er wordt tevens een wettelijke regeling uitgewerkt die het mogelijk moet maken om buitenlandse kwaadaardige inmenging in onze kritieke infrastructuren te verhinderen"².

In december 2021 werd voor het eerst in de geschiedenis van ons land een Nationale Veiligheidsstrategie (hierna: "NVS") voorgesteld, die een raamwerk biedt voor een geïntegreerde aanpak ten aanzien van het vrijwaren van onze vitale belangen, en die tot doel heeft een echte veiligheidscultuur te ontwikkelen, waarin de term veerkracht centraal staat.

De zes vitale belangen die de NVS definieert zijn:

1° de bescherming van de verworvenheden van de democratische staat en zijn gedeelde waarden;

2° de fysieke veiligheid van de burgers en de fysieke integriteit van ons land;

3° de natuurlijke omgeving van ons land;

4° de economische welvaart;

5° de internationale orde;

6° de doeltreffende werking van de Europese Unie.³

¹ Federaal regeerakkoord, 30/09/2020, *Parl. St.*, Kamer, 2019-20, DOC 55 0020/001, blz. 190.

² Federaal regeerakkoord, 30/09/2020, *Parl. St.*, Kamer, 2019-20, DOC 55 0020/001, blz. 183.

³ Nationale Veiligheidsstrategie, december 2021 – Raadpleegbaar op: https://www.premier.be/sites/default/files/articles/NVS_Online_NL.pdf

La SSN indique, entre autres, que “la Belgique et l’Europe doivent également faire face à des menaces nouvelles et plus complexes. Les acteurs étatiques et non étatiques se tournent de plus en plus souvent vers des méthodes hybrides qui testent les frontières entre la guerre et la paix, allant de l’influence de l’opinion publique par la désinformation aux cyberattaques de grande envergure” (p. 4). Elle ajoute qu’“il reste essentiel de protéger, et au besoin renforcer, les processus décisionnels, les institutions et le fonctionnement au niveau politique et administratif, y compris ceux de l’UE et de l’OTAN. Une attention accrue est nécessaire pour lutter contre l’influence étrangère et l’ingérence politique et économique” (p. 38). La SSN mentionne également, à juste titre, le rôle de notre pays en tant qu’hôte de plusieurs institutions européennes et de l’OTAN, en raison duquel il “constitue un pôle d’attraction pour l’espionnage et l’ingérence. Afin de lutter contre cette menace, les services de renseignement visent avant tout à créer un “environnement opérationnel hostile” (*hostile operating environment*) pour les agents de renseignement étrangers. Les représentants politiques et diplomatiques doivent être pleinement sensibilisés au danger et ensuite être armés contre celui-ci. Une culture de la sécurité voit ainsi le jour au niveau national, qui assure la résilience nécessaire face à la menace d’espionnage et d’ingérence” (p. 39).

Cette ingérence se manifeste sous diverses formes. Une résolution du Parlement européen énumère les points suivants: “la désinformation, la suppression de l’information, la manipulation de plateformes de réseaux sociaux et de leurs algorithmes, conditions générales et systèmes publicitaires, des cyberattaques, des opérations de piratage et de divulgation (*hack-and-leak*) visant à accéder à des informations sur les électeurs et à perturber la légitimité du processus électoral, des menaces et du harcèlement à l’encontre de journalistes, de chercheurs, de personnalités politiques et de membres d’organisations de la société civile, des dons et prêts dissimulés à des partis politiques, à des campagnes en faveur de certains candidats, à des organisations et à des médias, la mise en place de faux médias et d’organisations ou leur opération sous couverture, le recrutement et la cooptation de personnalités haut placées, le versement d’argent sale, la mise en scène de faux personnages ou de fausses identités, des pressions exercées en vue d’une autocensure, le détournement de l’histoire, de la religion et de la culture, des pressions sur des institutions

De NVS wijst onder andere op het feit dat “België en Europa worden geconfronteerd met nieuwe en meer complexe dreigingen. Statelijke, maar ook niet-statelijke actoren wenden zich steeds vaker tot hybride methodes waarbij de grenzen tussen oorlog en vrede getest worden, gaande van beïnvloeding van de publieke opinie door desinformatie tot grootschalige cyberaanvallen”(blz. 4). Verder stelt de NVS: “Het blijft essentieel om de besluitvormingsprocessen, de instellingen en de werking op het politieke en bestuurlijke niveau, inclusief deze van EU en NAVO, te beschermen en waar nodig te versterken. Meer aandacht is vereist voor het bestrijden van buitenlandse beïnvloeding en politieke en economische inmenging” (blz. 38). Terecht haalt de NVS ook de rol aan van ons land als gastland van verschillende Europese instellingen en NAVO-instellingen, waardoor het “een aantrekkingspool voor spionage en inmenging [is]. Om deze dreiging te bestrijden, zetten de inlichtingendiensten in de eerste plaats in op het creëren van een “*hostile operating environment*” voor buitenlandse inlichtingenagenten. Politieke en diplomatieke vertegenwoordigers moeten terdege bewust gemaakt worden van het gevaar en vervolgens gewapend worden tegen deze dreiging. Op die manier wordt op nationaal niveau een veiligheidscultuur gecreëerd die de nodige weerbaarheid tegen de dreiging van spionage en inmenging verzekert”(blz. 38 en 39).

Deze inmenging veruitwendigt zich in uiteenlopende vormen. Een resolutie van het Europees Parlement geeft volgende opsomming: “desinformatie, het onderdrukken van informatie, manipulatie van socialemediaplatforms, hun algoritmen, algemene voorwaarden en reclamesystemen, cyberaanvallen, *hack-and-leak* operaties om toegang te krijgen tot informatie over stemgerechtigden en zich in te laten met de legitimatie van de verkiezingen, bedreigingen en intimidatie van journalisten, onderzoekers, politici en leden van maatschappelijke organisaties, verkapte donaties en leningen aan politieke partijen, campagnes ten gunste van specifieke kandidaten, organisaties en mediakanalen, nep- of proxymediakanalen en -organisaties, inkapseling en coöptatie van elites, crimineel geld, neppersoonlijkheden en -identiteiten, druk om zelfcensuur uit te oefenen, misbruik van historische, religieuze en culturele narratieven, druk op onderwijs- en culturele instellingen, overname van kritieke infrastructuur, het onder druk zetten van buitenlanders die in de EU wonen, het instrumentaliseren van migranten en spionage”, en wijst er verder op “dat deze tactieken

éducatives et culturelles, la mainmise sur des infrastructures critiques, des pressions sur les ressortissants étrangers vivant dans l'Union, l'instrumentalisation des migrants et l'espionnage", précisant que "ces tactiques sont souvent combinées pour démultiplier leurs effets"⁴.

Ces dernières années, il a été démontré et confirmé à plusieurs reprises que des acteurs étrangers étatiques et non étatiques manœuvraient activement pour exercer une influence ou une ingérence en Belgique, dans l'UE et dans l'OTAN.

Nous ne citons que quelques-uns des nombreux exemples à titre d'illustration:

1° dans son rapport annuel de 2020, la Sûreté de l'État a souligné que la pandémie de COVID-19 a servi de catalyseur à la désinformation, qui constitue une menace lorsqu'elle est utilisée comme un outil en vue d'une ingérence ou pour nourrir l'extrémisme⁵;

2° lors des élections de mai 2019, le service de renseignement militaire SGRS a détecté une ingérence limitée de la part de puissances étrangères, qui consistait à tenter d'influencer les opinions en Belgique au moyen d'actions coordonnées menées depuis l'étranger; il en a été de même lors de la pandémie de coronavirus, de la campagne de vaccination et pendant la période de la recherche du militaire en fuite Jürgen Conings.⁶ Le CHOD, l'amiral Michel Hofman, a confirmé à ce propos que la Défense dispose d'indices concrets que les théories du complot concernant Jürgen Conings ont été alimentées par des trolls russes sur Internet;

3° le retrait définitif de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique (EMB) par le vice-premier ministre et ministre de la Justice Vincent Van Quickenborne, pour ingérence étrangère et manque de transparence;

4° au Royaume-Uni, l'*Intelligence and Security Committee* (ISC) a publié un rapport sur l'ingérence russe en juillet 2020. Le rapport mentionne, entre autres, que certains membres de la Chambre des Lords ont des intérêts professionnels étroitement liés au Kremlin et/

veelal gecombineerd worden toegepast om meer effect te sorteren"⁴.

De voorbije jaren werd herhaaldelijk aangetoond en bevestigd dat buitenlandse statelijke en niet-statelijke actoren actief handelingen aan de dag leggen die gericht zijn op beïnvloeding of inmenging in België, de EU en de NAVO.

Wij halen slechts enkele van de vele voorbeelden aan ter illustratie:

1° in zijn Jaarverslag voor 2020 wees de Veiligheid van de Staat erop dat de COVID-19-pandemie als katalysator werkte voor desinformatie, en dat deze met name een dreiging vormt wanneer zij als middel wordt gebruikt voor inmenging of extremisme⁵;

2° tijdens de verkiezingen van mei 2019 heeft de militaire inlichtingendienst ADIV beperkte inmenging door buitenlandse mogendheden gedetecteerd, waarbij gecoördineerde acties vanuit het buitenland trachtten om meningen in België te beïnvloeden, net zoals tijdens de coronapandemie, de vaccinatiecampagne en in de periode van de zoektocht naar de toen voortvluchtige militair Jürgen Conings⁶. De CHOD, Admiraal Michel Hofman, bevestigde met betrekking tot dit laatste dat Defensie over concrete aanwijzingen beschikt dat de complottheorieën rond Conings door Russische internettrollen werden opgepookt;

3° de definitieve intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België (EMB) (ook wel Moslimexecutieve genoemd) door de vice-eersteminister en minister van Justitie, Vincent Van Quickenborne, wegens buitenlandse inmenging en gebrek aan transparantie;

4° in het Verenigd Koninkrijk publiceerde het *Intelligence and Security Committee* (ISC) in juli 2020 een rapport over Russische inmenging. Het rapport vermeldde onder meer dat enkele leden van het Hogerhuis zakelijke belangen hebben die sterk gelinkt zijn met het

⁴ P9_TA(2022)0064, Résolution du Parlement européen du 9 mars 2022 sur l'ingérence étrangère dans l'ensemble des processus démocratiques de l'Union européenne, y compris la désinformation – Consultable à l'adresse suivante: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0064_FR.html

⁵ <https://www.vsse.be/fr/rapport-annuel-2020> Consultable à l'adresse suivante: <https://vsse.be/sites/default/files/1-ra2020-fr-l-single.pdf>

⁶ Compte rendu intégral de la commission de la Défense nationale de la Chambre des représentants, 14 juillet 2021, CRIV 55 COM 557, p. 35.

⁴ P9_TA(2022)0064, Resolutie van het Europees Parlement van 9 maart 2022 over buitenlandse inmenging in alle democratische processen in de Europese Unie, met inbegrip van desinformatie – Raadpleegbaar op: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0064_NL.html

⁵ <https://www.vsse.be/nl/jaarrapport-2020> – Raadpleegbaar op: <https://vsse.be/sites/default/files/1-ra2020-nl-l-single.pdf>

⁶ Integraal Verslag van de commissie voor de Landsverdediging van de Kamer van volksvertegenwoordigers, 14 juli 2021, CRIV 55 COM 557, blz. 35.

ou à des entreprises étroitement liées à la Fédération de Russie;

5° en août 2021, la société META a annoncé qu'un réseau de comptes russes serait supprimé de Facebook. En effet, ces comptes étaient liés à une société de marketing qui utilisait des influenceurs pour discréditer les vaccins Pfizer et renforcer le sentiment anti-vaccin. De cette manière, les campagnes de désinformation russes ont touché la société et perturbé l'ordre public;

6° en 2019, un mouvement étudiant d'extrême gauche a partagé une vidéo expliquant le lien entre le changement climatique et le capitalisme. Par la suite, il s'est avéré que la vidéo avait été réalisée par l'organisation russe "Redfish", qui est contrôlée par les autorités;

7° aux Pays-Bas, la *Tweede Kamer* a adopté, le 28 février 2022, une motion demandant à la Cour des comptes d'enquêter à court terme pour savoir si et, le cas échéant, de quelle manière les partis politiques, les responsables politiques et les organisations représentatives aux Pays-Bas ont été financés (financièrement ou en nature) à partir de 2014 avec de l'argent provenant de la Fédération de Russie ou avec de l'argent provenant de personnes (morales) russes⁷;

8° tout récemment, le *New York Times* a rapporté que des enquêtes menées par les agences de renseignement américaines avaient révélé que la Russie avait secrètement fait don d'au moins 300 millions de dollars à des partis politiques, des fonctionnaires et des responsables politiques dans plus de 24 pays (en particulier en Europe) depuis 2014 et qu'elle prévoyait de faire don de plusieurs centaines de millions de dollars supplémentaires, afin d'exercer une influence politique et de peser sur les élections⁸.

Si nous entendons défendre notre démocratie et la rendre plus résiliente, nous ne pouvons pas nous permettre d'être naïfs. C'est particulièrement vrai dans le contexte géopolitique où nous nous trouvons aujourd'hui. L'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février 2022 souligne à nouveau l'importance de ce risque. Cependant, nous reconnaissons que la menace est beaucoup plus large.

Deux instruments stratégiques récemment adoptés dans le cadre de l'UE et de l'OTAN soulignent également l'importance de ces phénomènes. Tant la

Kremlin en/of bedrijven die zich nauw verhouden met de Russische Federatie;

5° in augustus 2021 liet het bedrijf META weten dat een netwerk van accounts uit Rusland van Facebook zou worden weggehaald. Deze accounts werden namelijk gelinkt aan een marketingbedrijf dat influencers inschakelde om Pfizer-vaccins in diskrediet te brengen en het antivaccinatiesentiment te versterken. Op deze manier raakten Russische desinformatiecampagnes de samenleving en verstoorde ze de openbare orde;

6° in 2019 deelde een extreemlinkse studentenbeweging een video waarin het verband tussen klimaatverandering en kapitalisme werd uitgelegd. Nadien bleek dat de video gemaakt werd door de Russische organisatie "Redfish", die gecontroleerd wordt door de overheid;

7° in Nederland nam de Tweede Kamer op 28 februari 2022 een motie aan waarin ze de Algemene Rekenkamer verzocht om op korte termijn te onderzoeken of en, zo ja, op welke wijze politieke partijen, politici en belangenorganisaties in Nederland vanaf 2014 zijn gefinancierd (financieel of in natura) met geld uit de Russische Federatie of met geld van Russische (rechts) personen⁷;

8° recentelijk nog maakte *The New York Times* gewag van het feit dat uit onderzoek van Amerikaanse inlichtingendiensten was gebleken dat Rusland sinds 2014 heimelijk ten minste 300 miljoen dollar had gedoneerd aan politieke partijen, ambtenaren en politici in meer dan 24 landen (en dan in het bijzonder in Europa), en dat het voornemens is om ettelijke honderden miljoenen dollar meer te schenken, met het oog op het uitoefenen van politieke invloed en het beïnvloeden van verkiezingen⁸.

In het verdedigen en weerbaarder maken van onze democratie kunnen wij ons geen naïviteit veroorloven. Dat geldt zeker in de geopolitieke realiteit waarin wij ons vandaag bevinden. De Russische inval in Oekraïne van 24 februari 2022 onderstreept eens te meer het belang van dit gevaar. Wij erkennen evenwel dat de dreiging veel ruimer is.

Twee strategische instrumenten, recentelijk aangenomen in EU- en NAVO-verband, wijzen tevens op het belang van deze fenomenen. In het door de Europese Unie

⁷ *Tweede Kamer der Staten-Generaal*, 2021-2022, 36.045, n° 11.

⁸ "Russia Secretly Gave \$300 million to Political Parties and Officials Worldwide, U.S. Says", in *The New York Times* du 13 septembre 2022.

⁷ *Tweede Kamer der Staten-Generaal*, 2021-2022, 36.045, nr.11.

⁸ "Russia Secretly Gave \$300 Million to Political Parties and Officials Worldwide, U.S. Says", in *The New York Times* van 13 september 2022.

Boussole stratégique adoptée par l'Union européenne que le Concept stratégique de l'OTAN renvoient à cette problématique.

La Boussole stratégique adoptée par les États membres de l'Union européenne le 21 mars 2022 indique ce qui suit:

“Nous réagissons fermement aux activités de manipulation de l'information et d'ingérence menées depuis l'étranger, comme nous l'avons fait grâce à notre action décisive et coordonnée contre la campagne de désinformation menée par la Russie dans le cadre de son agression militaire contre l'Ukraine. Nous poursuivrons sur cette voie, en parfaite cohérence avec les politiques internes de l'UE, en établissant une conception commune de la menace ainsi qu'en continuant à développer une série d'instruments permettant de détecter, d'analyser et de combattre cette menace efficacement et d'imposer des sanctions à ceux qui se livrent à de telles activités. Pour accroître la résilience de nos sociétés, nous renforcerons également l'accès à des informations crédibles ainsi qu'à des médias libres et indépendants dans toute l'Union. À cette fin, et comme le préconise le plan d'action pour la démocratie européenne, nous développerons la boîte à outils de l'UE pour lutter contre les activités de manipulation de l'information et d'ingérence menées depuis l'étranger, y compris dans le cadre de nos missions et opérations PSDC⁹. Cela renforcera nos options de réaction, nos capacités de résilience et notre coopération tant au sein de l'UE qu'à l'égard des pays partenaires, et améliorera notre appréciation de la situation, par l'intermédiaire du système d'alerte rapide. Nous ferons également progresser le mécanisme opérationnel conjoint sur les processus électoraux et l'éventuelle désignation des infrastructures électorales en tant qu'infrastructures critiques. Nous continuerons à coopérer avec des partenaires partageant les mêmes valeurs, tels que l'OTAN et le G7, ainsi qu'avec la société civile et le secteur privé, et nous intensifierons nos efforts dans le cadre des Nations Unies.¹⁰”

Dans son concept stratégique, l'OTAN indique à son tour ce qui suit:

— “L'OTAN ne cherche pas la confrontation et ne représente aucune menace pour la Fédération de Russie. Nous continuerons de répondre de façon concertée et responsable aux menaces et aux actes d'hostilité de ce pays. Nous renforcerons sensiblement notre posture

aangenomen Strategisch Kompas én in het Strategisch Concept van de NAVO wordt op deze problematiek gewezen.

Het Strategisch Kompas dat de EU-lidstaten hebben aangenomen op 21 maart 2022 stelt:

“Wij zullen krachtig reageren op buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging, zoals wij hebben gedaan door onze doortastende en gecoördineerde actie tegen de desinformatiecampagne van Rusland bij zijn militaire agressie tegen Oekraïne. We zullen dat blijven doen, volledig in samenhang met het interne beleid van de EU, door tot een gezamenlijk begrip van de dreiging te komen en door de verdere ontwikkeling van een reeks instrumenten om deze dreiging effectief op te sporen, te analyseren en aan te pakken en de daders van dergelijke feiten de rekening te presenteren. Om onze maatschappelijke weerbaarheid te vergroten, zullen we ook de toegang tot geloofwaardige informatie en vrije en onafhankelijke media in de hele Unie verbeteren. Daartoe, en zoals gevraagd in het Actieplan voor Europese democratie, zullen we het EU-instrumentarium voor het aanpakken en tegengaan van buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging ontwikkelen, onder meer in onze GVDB-missies en -operaties⁹. Dat zal ons meer opties bieden om te reageren en zal onze weerbaarheid en samenwerking zowel binnen de EU als ter ondersteuning van partnerlanden, versterken, en het situationeel bewustzijn verbeteren via het systeem voor snelle waarschuwingen. We zullen ook het gezamenlijk operationeel mechanisme voor verkiezingsprocessen blijven verbeteren en mogelijk verkiezingsinfrastructuur als vitale infrastructuur aanwijzen. We zullen blijven samenwerken met gelijkgestemde partners als de NAVO, de G7, en de civiele samenleving en de particuliere sector, en zullen onze inspanningen in VN-verband opvoeren.¹⁰”

Op zijn beurt stelt de NAVO in zijn Strategisch Concept het volgende:

— “NATO does not seek confrontation and poses no threat to the Russian Federation. We will continue to respond to Russian threats and hostile actions in a united and responsible way. We will significantly strengthen deterrence and defence for all Allies, enhance our

⁹ La PSDC est la politique de sécurité et de défense commune.

¹⁰ Conseil de l'Union européenne, “Une boussole stratégique en matière de sécurité et de défense – Pour une Union européenne qui protège ses citoyens, ses valeurs et ses intérêts, et qui contribue à la paix et à la sécurité internationales”, Bruxelles, 21 mars 2022, 7371/22, p. 22.

Consultable à l'adresse suivante: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/tr/pdf>

⁹ GVDB is het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.

¹⁰ Raad van de Europese Unie, “Een strategisch kompas voor veiligheid en defensie – Voor een Europese Unie die haar burgers, waarden en belangen beschermt en bijdraagt aan de internationale vrede en veiligheid”, Brussel, 21 maart 2022, 7371/22, blz. 22.

Raadpleegbaar op: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/nl/pdf>

de dissuasion et de défense à l'appui des Alliés, nous améliorerons notre résilience face à la coercition russe, et nous aiderons nos partenaires à s'opposer aux ingérences malveillantes ainsi qu'à contrer toute agression";¹¹

— “Nous ferons davantage pour anticiper et prévenir les crises et les conflits. La prévention permet de contribuer de façon durable à la stabilité, ainsi qu'à la sécurité des Alliés. Nous apporterons une aide accrue à nos partenaires, notamment en les soutenant dans le développement des capacités qui leur permettront de lutter contre le terrorisme et de répondre aux défis de sécurité qui nous concernent également. Nous allons fournir aux partenaires vulnérables, dans notre voisinage et au-delà, une assistance plus importante et plus étendue dans le domaine de la sécurité et du renforcement des capacités, afin qu'ils soient mieux préparés, plus résilients et davantage à même de s'opposer aux ingérences malveillantes, de prévenir les tentatives de déstabilisation et de contrer toute agression";¹²

— “La sécurité des pays qui aspirent à devenir membres de l'Alliance est intimement liée à la nôtre. Nous sommes fermement attachés à leur indépendance, à leur souveraineté et à leur intégrité territoriale. Nous intensifierons le dialogue politique et la coopération avec ces pays, nous les aiderons à accroître leur résilience face aux ingérences malveillantes ainsi qu'à renforcer leurs capacités, et nous les soutiendrons davantage, sur le plan pratique, dans la concrétisation de leurs ambitions euro-atlantiques”.¹³

Nous renvoyons en outre au point 10 de la Déclaration de Versailles, qui a été effectuée à l'occasion de la Réunion informelle des chefs d'État ou de gouvernement des 10 et 11 mars 2022: “Nous devons également nous préparer au mieux aux défis surgissant rapidement: a) en nous protégeant contre une guerre hybride qui prend toujours plus d'ampleur, en renforçant notre cyberrésilience, en protégeant nos infrastructures – en particulier nos infrastructures critiques – et en luttant contre la désinformation”.¹⁴

Le Parlement européen a adopté à peu près au même moment – le 9 mars 2022 – une résolution sur l'ingérence étrangère dans l'ensemble des processus démocratiques de l'Union européenne, y compris la désinformation

resilience against Russian coercion and support our partners to counter malign interference and aggression”;¹¹

— “*We will increase our efforts to anticipate and prevent crises and conflicts. Prevention is a sustainable way to contribute to stability and Allied security. We will enhance support for our partners, including to help build their capacity to counter terrorism and address shared security challenges. We will scale up the size and scope of our security and capacity-building assistance to vulnerable partners in our neighbourhood and beyond, to strengthen their preparedness and resilience and boost their capabilities to counter malign interference, prevent destabilisation and counter aggression”;¹²*

— “*The security of countries aspiring to become members of the Alliance is intertwined with our own. We strongly support their independence, sovereignty and territorial integrity. We will strengthen political dialogue and cooperation with those who aim to join the Alliance, help strengthen their resilience against malign interference, build their capabilities, and enhance our practical support to advance their Euro-Atlantic aspirations”.¹³*

Voorts wijzen wij ook op punt 10 van de Verklaring van Versailles, naar aanleiding van de informele bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders op 10 en 11 maart 2022: “Ook moeten wij zo goed mogelijk voorbereid zijn op snel opkomende uitdagingen, door: a) onszelf te beschermen tegen toenemende hybride oorlogvoering, onze cyberveerkracht te verhogen, onze infrastructuur – en met name onze kritieke infrastructuur – te beschermen, en desinformatie tegen te gaan”;¹⁴

Ongeveer tegelijkertijd, op 9 maart 2022, nam ook het Europees Parlement een resolutie aan over buitenlandse inmenging in alle democratische processen in de Europese Unie, met inbegrip van desinformatie

¹¹ OTAN 2022 Concept stratégique, adopté par les chefs d'État et de gouvernement au sommet de Madrid le 29 juin 2022, point 9, page 4. Consultable à l'adresse suivante: <https://www.nato.int/strategic-concept/fr/>

¹² *Ibid.* point 38, page 9.

¹³ *Ibid.* point 41, page 10.

¹⁴ Déclaration de Versailles du 11 mars 2022, Réunion informelle des chefs d'État ou de gouvernement, point 10, p. 4. Consultable à l'adresse suivante: <https://www.consilium.europa.eu/media/54777/20220311-versailles-declaration-fr.pdf>

¹¹ NATO 2022 Strategic Concept, adopted by the Head of States and Government at the NATO Summit in Madrid, 29 June 2022, pt. 9, pag. 4. Raadpleegbaar op: <https://www.nato.int/strategic-concept/>

¹² *Ibid.* pt. 38, pag. 9.

¹³ *Ibid.* pt. 41, pag. 10.

¹⁴ Verklaring van Versailles van 11 maart 2022, Informele bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders, pt. 10, blz. 4. Raadpleegbaar op: <https://www.consilium.europa.eu/media/54788/20220311-versailles-declaration-nl.pdf>

(2020/2268(INI))¹⁵. Ce document souligne la nécessité d'une stratégie coordonnée de l'Union contre l'ingérence étrangère, l'importance de renforcer la résilience de l'Union par la connaissance de la situation, l'éducation aux médias et l'éducation en général, la menace que représente l'ingérence étrangère qui tire parti des plateformes en ligne, l'importance de développer et de renforcer dans cette perspective la résilience des infrastructures critiques et des secteurs stratégiques, le danger que constitue l'ingérence étrangère pendant les processus électoraux, la menace liée au financement dissimulé des activités politiques provenant de donateurs étrangers, l'importance de la cybersécurité et de la résilience face aux cyberattaques, l'importance de protéger les États membres, les institutions, les agences, les délégations et les missions de l'Union européenne et la menace que constitue l'ingérence d'acteurs mondiaux par l'accaparement des élites, les diasporas nationales, les universités et les manifestations culturelles.

Dans le même temps, le Parlement européen appelle à poursuivre la politique de dissuasion, l'imputation de responsabilité et les contre-mesures collectives, dont les sanctions, et il souligne à cet effet la nécessité d'une coopération mondiale et multilatérale.

En Belgique, une demande d'établissement d'un rapport d'information relatif à la lutte contre les ingérences de puissances étrangères visant à saper les fondements de l'état de droit démocratique a été adressée au Sénat le 22 avril 2022¹⁶.

Nous saluons cette demande et sommes convaincus que ce rapport d'information pourra soutenir les travaux de la Chambre des représentants. Nous tenons toutefois à souligner l'urgence de la problématique et de la menace.

(2020/2268(INI))¹⁵. Het document benadrukt de noodzaak van een gecoördineerde EU-strategie tegen buitenlandse inmenging, het belang van het weerbaarder maken van de EU door situationeel bewustzijn, mediawijsheid en onderwijs, de dreiging die buitenlandse inmenging met behulp van onlineplatforms vormt, het belang van het ontwikkelen en versterken van veerkracht van de kritieke infrastructuur en de strategische sectoren in dit licht, het gevaar van buitenlandse inmenging tijdens verkiezingsprocessen, de dreiging die heimelijke financiering van politieke activiteiten door buitenlandse donateurs stelt, het belang van cyberbeveiliging en de weerbaarheid tegen cyberaanvallen, het belang van het beschermen van de lidstaten, instellingen, agentschappen, delegaties en missies van de EU, en de dreiging door mondiale actoren via het inkapselen van elites, nationale diaspora, universiteiten en culturele evenementen.

Het Europees Parlement roept tegelijkertijd op tot het verder uitwerken van afschrikking, toerekening en collectieve tegenmaatregelen, waaronder sancties, en beklemtoont hiertoe de noodzaak tot wereldwijde, multilaterale samenwerking.

In eigen land werd in de Senaat op 22 april 2022 een verzoek tot het opstellen van een informatieverslag ter bestrijding van de inmenging door buitenlandse mogendheden met het oog op het ondermijnen van de democratische rechtsstaat aangehangig gemaakt¹⁶.

Wij verwelkomen dit verzoek, en zijn ervan overtuigd dat dit informatieverslag de werkzaamheden in de Kamer van volksvertegenwoordigers kan ondersteunen. Wij houden er evenwel aan om met klem op de urgentie van de problematiek en de dreiging te wijzen.

Jasper PILLEN (Open Vld)

¹⁵ Voir note de bas de page 4.

¹⁶ Demande d'établissement d'un rapport d'information relatif à la lutte contre les ingérences de puissances étrangères visant à saper les fondements de l'état de droit démocratique, *Doc. parl.*, Sénat, 2021-22, 7-344/1.

¹⁵ Zie voetnoot 4.

¹⁶ Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag ter bestrijding van de inmenging door buitenlandse mogendheden met het oog op het ondermijnen van de democratische rechtsstaat, *Parl. St.*, Senaat, 2021-22, 7-344/1.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'accord de gouvernement fédéral 2020;

B. vu la Stratégie de sécurité nationale de décembre 2021;

C. vu la Résolution du Parlement européen du 9 mars 2022 sur l'ingérence étrangère dans l'ensemble des processus démocratiques de l'Union européenne, y compris la désinformation;

D. vu la Boussole stratégique de l'Union européenne;

E. vu le Concept stratégique de l'OTAN;

F. vu la Déclaration de Versailles du 11 mars 2022;

G. vu la demande d'établissement d'un rapport d'information relatif à la lutte contre les ingérences de puissances étrangères visant à saper les fondements de l'état de droit démocratique, qui a été adressée au Sénat le 22 avril 2022;

H. vu les cas dans lesquels l'une ou l'autre forme d'ingérence étrangère a été confirmée officiellement dans notre pays et/ou chez nos partenaires et alliés de l'Union européenne et de l'OTAN;

I. vu la situation et les évolutions géopolitiques actuelles, en particulier la guerre qui fait rage depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février 2022;

J. prenant note de la motion (2021-2022, 36.045, n° 11) adoptée le 28 février 2022 par la *Tweede Kamer* néerlandaise, qui demande à la Cour des comptes d'enquêter pour savoir si et, le cas échéant, de quelle manière les partis politiques, les responsables politiques et les organisations représentatives aux Pays-Bas ont été financés (financièrement ou en nature) à partir de 2014 avec de l'argent provenant de la Fédération de Russie ou avec de l'argent provenant de personnes (morales) russes, et qui invite la Cour des comptes à communiquer les résultats de cette enquête;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de réaliser d'urgence une étude approfondie sur la prévention de l'ingérence étrangère dans notre pays, et

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het federaal regeerakkoord van 2020;

B. gelet op de Nationale Veiligheidsstrategie van december 2021;

C. gelet op de Resolutie van het Europees Parlement van 9 maart 2022 over buitenlandse inmenging in alle democratische processen in de Europese Unie met inbegrip van desinformatie;

D. gelet op het Strategisch Kompas van de Europese Unie;

E. gelet op het Strategisch Concept van de NAVO;

F. gelet op de Verklaring van Versailles van 11 maart 2022;

G. gelet op het Verzoek tot het opstellen van een informatieverlag ter bestrijding van de inmenging door buitenlandse mogendheden met het oog op het ondermijnen van de democratische rechtsstaat dat op 22 april 2022 aanhangig werd gemaakt in de Senaat;

H. overwegende de voorbeelden waarbij een of andere vorm van buitenlandse inmenging in ons land en/of bij onze partners en bondgenoten in de Europese Unie en de NAVO officieel werd bevestigd;

I. gelet op de huidige geopolitieke situatie en evolutie, en dan met name de oorlog sinds de Russische invasie van Oekraïne op 24 februari 2022;

J. akte nemend van de motie (2021-2022, 36.045, nr. 11) die op 28 februari 2022 werd aangenomen in de Tweede Kamer in Nederland, waarbij de Algemene Rekenkamer wordt verzocht om te onderzoeken of en, zo ja, op welke wijze politieke partijen, politici en belangenorganisaties in Nederland vanaf 2014 zijn gefinancierd (financieel of in natura) met geld uit de Russische Federatie of met geld van Russische (rechts)personen, en de Tweede Kamer hierover te informeren;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. op urgente en doortastende wijze een onderzoek in te stellen naar het voorkomen van buitenlandse inmenging

d'informer annuellement la Chambre des représentants de la progression et des résultats de cette étude;

2. d'être également attentif, à cet égard, à la vulnérabilité des acteurs politiques, des fonctionnaires, des universités, des groupes de réflexion et d'autre mouvements, organisations ou personnes susceptibles d'être visés par l'ingérence étrangère;

3. d'accorder la priorité, dans le prolongement de la stratégie de sécurité nationale, à une gestion coordonnée de ce phénomène;

4. d'examiner attentivement, dans ce cadre, comment nos entreprises et nos citoyens peuvent aussi être pleinement associés au renforcement de notre résilience démocratique;

5. d'examiner également si, et le cas échéant, comment la coopération avec nos partenaires et nos alliés au sein de l'Union européenne et de l'OTAN peut être renforcée;

6. de déterminer quelles initiatives législatives complémentaires peuvent être prises dans ce cadre.

27 octobre 2022

in ons land, en de Kamer van volksvertegenwoordigers jaarlijks te informeren over de staat en de resultaten van dit onderzoek;

2. daarbij oog te hebben voor de kwetsbaarheid van politieke actoren, ambtenaren, universiteiten, denktanks en andere mogelijke organisaties, bewegingen of personen die voor buitenlandse inmenging kunnen worden gevisieerd;

3. in het verlengde van de Nationale Veiligheidsstrategie een gecoördineerde aanpak van het fenomeen prioritair te maken;

4. daarbij aandachtig te bekijken hoe ook onze ondernemingen en burgers integraal kunnen worden betrokken bij het versterken van onze democratische weerbaarheid;

5. daarbij te bekijken of en in voorkomend geval hoe de samenwerking met onze partners en bondgenoten binnen de Europese Unie en de NAVO kan worden versterkt;

6. na te gaan welke bijkomende wetgevende initiatieven in dit kader mogelijk zijn.

27 oktober 2022

Jasper PILLEN (Open Vld)