

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2022

**29^E SESSION ANNUELLE
DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DE L'OSCE
BIRMINGHAM 2-6 JUILLET 2022**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA DÉLÉGATION BELGE
AUPRÈS DE L'AP OSCE
PAR
M. Malik BEN ACHOUR

SOMMAIRE

Pages

I. Introduction.....	3
II. Réunions des commissions générales des 3, 4 et 5 juillet 2022	5
III. Réunion de la commission permanente du 2 juillet 2022	24
IV. Séances plénières des 2, 5 et 6 juillet 2022.....	30

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2022

**29^E JAARLIJKSE ZITTING
VAN DE PARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE VAN DE OVSE
BIRMINGHAM 2-6 JULI 2022**

VERSLAG

NAMENS DE BELGISCHE DELEGATIE
VAN DE PA OVSE,
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Malik BEN ACHOUR**

INHOUD

Blz.

I. Inleiding	3
II. De vergaderingen van de algemene commissies van 3, 4 en 5 juli 2022	5
III. Vergadering van de Permanente Commissie van 2 juli 2022	24
IV. Plenaire vergaderingen van 2, 5 en 6 juli 2022.....	30

08320

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie

Président / Voorzitter: Malik Ben Achour (Ch./K)**Délégation belge auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Chambre
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de OVSE: afvaardiging Kamer**

	Membres / Leden:	Suppléants / Plaatsvervangers:
N-VA	Peter De Roover	Guillaume Defossé
Ecolo-Groen	Kristof Calvo	Nawal Farih
PS	Malik Ben Achour	
VB	Ellen Samyn	
MR	Denis Ducarme	
CD&V		
PVDA-PTB		Steven De Vuyst
Open Vld		Goedeke Liekens

**Délégation belge auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Chambre
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de OVSE: afvaardiging Kamer**

	Membres / Leden:	Suppléants / Plaatsvervangers:
N-VA	Mark Demesmaeker	Latifa Gahouchi
Ecolo-Groen	Soetkin Hoessen	Sabine Laruelle
Vlaams Belang	Adeline Blancquaert	Orry Van de Wauwer
PS		
MR		
CD&V		
Open Vld		
PVDA-PTB		

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
cd&v	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
Les Engagés	: <i>Les Engagés</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	DOC 55 0000/000	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)</i>

La 29^e session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe (abrégée ci-après "AP OSCE") s'est tenue à Birmingham du 2 au 6 juillet 2022 sous la présidence de Mme Margareta Cederfelt (Suède). Près de 250 parlementaires y ont participé.

Les réunions ont eu lieu physiquement. Elles furent principalement placées sous le signe de la guerre en Ukraine.

La délégation belge était composée du président de la délégation M. Malik Ben Achour (Chambre – PS), des députés Ellen Samyn (VB) et Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) et des sénateurs Adeline Blancquaert (VB) et Mark Demesmaeker (N-VA).

I. — INTRODUCTION

L'OSCE est un accord de coopération entre 57 "États participants" d'Europe, d'Amérique du Nord et d'Asie centrale. L'OSCE, issue de l'Acte final d'Helsinki de 1975, était initialement connue sous le nom de "Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe". Avec la Charte de Paris, signée en 1990, la Conférence se vit confier des organes permanents. Et, en 1994, elle se transforma pour devenir l'"Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe". L'OSCE vise à renforcer la sécurité et la coopération entre les États participants sur un territoire qui s'étend "de Vancouver à Vladivostok". Au sein de l'organisation, la coopération est centrée sur les "trois corbeilles de l'Acte final d'Helsinki":

— Affaires politiques et Sécurité (notamment la prévention des conflits, le "traité sur les forces armées conventionnelles en Europe", le contrôle des armes, les échanges bilatéraux d'informations sur les exercices militaires, les mesures de confiance);

— Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement (notamment la lutte contre le blanchiment, la gestion de l'eau, la sécurité énergétique);

— Démocratie, Droits de l'Homme et Affaires humanitaires (notamment l'État de droit, les droits et libertés, les observations électorales).

Le secrétariat, placé sous la direction d'un secrétaire général, soutient la coopération sur le plan opérationnel. Le secrétariat est basé à Vienne. En plus du secrétariat de Vienne, l'OSCE dispose de missions de terrain ("*field missions*") actives en Europe de l'Est, en Europe du Sud-est, dans le Caucase et en Asie centrale. Les

Van 2 tot 6 juli 2022 vond, onder het voorzitterschap van voorzitter Margareta Cederfelt (Zweden), in Birmingham de 29^e jaarlijkse zitting van de Parlementaire Assemblée van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (hierna afgekort als "PA OVSE") plaats. Bijna 250 parlementsleden namen deel aan de zitting.

De vergaderingen vonden plaats in een fysieke vorm en stonden voornamelijk in het teken van de oorlog in Oekraïne.

De Belgische delegatie was als volgt samengesteld: delegatievoorzitter Malik Ben Achour (Kamer – PS), de Kamerleden Ellen Samyn (VB) en Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) en de senatoren Adeline Blancquaert (VB) en Mark Demesmaeker (N-VA).

I. — INLEIDING

De OVSE is een samenwerkingsverband tussen 57 "deelnemende Staten" uit Europa, Noord-Amerika en Centraal-Azië. De OVSE, ontstaan uit de Slotakte van Helsinki van 1975, was aanvankelijk bekend als de "Conferentie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa". Met het Handvest van Parijs van 1990 kreeg de conferentie vaste organen. In 1994 werd de Conferentie omgevormd tot de "Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa". De OVSE beoogt de versterking van de veiligheid en de samenwerking tussen de deelnemende Staten in een gebied dat zich uitstrekt van "Vancouver" tot "Vladivostok". De organisatie spitst de samenwerking toe op de "drie korven van de Slotakte van Helsinki":

— Politieke Aangelegenheden en Veiligheid (o.m. de conflictpreventie, het "verdrag met betrekking tot de conventionele strijdkrachten in Europa", wapeninspecties, wederzijdse informatie over militaire oefeningen, vertrouwenwekkende maatregelen);

— Economische Zaken, Wetenschap, Technologie en Milieu (o.m. de bestrijding van witwaspraktijken, watermanagement energiezekerheid);

— Democratie, Mensenrechten en Humanitaire Aangelegenheden (o.m. de rechtsstaat, de rechten en vrijheden, de verkiezingswaarnemingen).

Het secretariaat, onder leiding van een secretaris-generaal, ondersteunt de samenwerking op operationeel vlak. Het secretariaat is gevestigd te Wenen. Naast het secretariaat te Wenen zijn er ook de terreinmissies ("*field missions*"), die actief zijn in Oost-Europa, Zuidoost-Europa, de Kaukasus en Centraal-Azië. De terreinmissies

missions de terrain facilitent la mise en place d'un État de droit et sont utilisées afin de prévenir et de résoudre des conflits.

Il y a en outre les institutions qui assistent l'OSCE dans la réalisation de son mandat, comme le Commissaire aux minorités nationales, le Représentant pour la liberté des médias et le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH), qui se charge notamment des observations à long terme en matière d'élections.

En avril 1991, les délégués des parlements des États qui participaient à la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe ont créé une assemblée parlementaire (AP OSCE). L'AP OSCE veille à la mise en œuvre des objectifs de l'OSCE et examine les sujets qui ont été abordés en conseil ministériel et au cours des sommets de chefs d'État et de gouvernement. L'AP OSCE veille à la mise en œuvre des objectifs de l'OSCE et examine les sujets qui ont été abordés en conseil ministériel et au cours des sommets de chefs d'État et de gouvernement. L'AP OSCE développe et promeut des mécanismes pour la prévention et le règlement de conflits et soutient le renforcement et le développement d'institutions démocratiques au sein de l'espace OSCE. Le secrétariat est établi à Copenhague. L'AP OSCE compte 323 parlementaires désignés par les parlements nationaux des 56 "États participants".

La délégation belge auprès de l'AP OSCE se compose de cinq députés et de trois sénateurs. Outre la Commission permanente (le Bureau élargi aux présidents de délégation), l'AP OSCE compte trois commissions: la commission "Affaires politiques et Sécurité", la commission "Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement" et la commission "Démocratie, Droits de l'Homme et Affaires humanitaires". L'AP OSCE se réunit trois fois par an en plénière. Outre la session d'été, l'AP OSCE organise une session d'hiver et une session d'automne.

La session d'été est la principale séance plénière de l'AP OSCE, dès lors que chaque commission y adopte trois projets de résolution d'ordre général et (au maximum) 15 "points additionnels" traitant de questions d'actualité dans l'espace OSCE. Après avoir été amendés, ces textes sont rassemblés dans une Déclaration adoptée en séance plénière.

Cette année, la session annuelle de l'AP OSCE a eu lieu du 2 au 6 juillet 2022. Une Commission permanente s'est tenue le 2 juillet, des assemblées plénières se sont tenues les 2, 5 et 6 juillet, et des réunions des commissions les 2, 3 et 4 juillet.

bevorderen de ontwikkeling van de rechtsstaat en worden ingezet voor preventie en oplossing van conflicten.

Voorts zijn er de instellingen die de OVSE bijstaan in het verwezenlijken van haar mandaat, zoals de Commissaris voor de Nationale Minderheden, de Vertegenwoordiger voor de persvrijheid en het Bureau voor de Democratische Instellingen en de Mensenrechten (ODIHR), dat onder meer instaat voor de lange termijn verkiezingswaarnemingen.

In april 1991 zijn de afgevaardigden van de parlementen van de Staten die aan de Conferentie betreffende Veiligheid en Samenwerking in Europa deelnamen, overgegaan tot de oprichting van een Parlementaire Assemblee (PA OVSE). De PA OVSE ziet toe op de implementatie van de doelstellingen van de OVSE en bespreekt de onderwerpen die aan bod kwamen tijdens de Ministerraad en de topontmoetingen van Staatshoofden en regeringsleiders. De PA OVSE ontwikkelt en bevordert mechanismen voor de preventie en de oplossing van conflicten en ondersteunt de versterking en ontwikkeling van de democratische instellingen in de OVSE-ruimte. Het secretariaat van de PA OVSE is gevestigd in Kopenhagen. De PA OVSE telt 323 parlementsleden die zijn aangewezen door de nationale parlementen van de 56 "deelnemende Staten".

De Belgische delegatie bij de PA OVSE is samengesteld uit vijf leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en drie senatoren. Naast een Permanente Commissie (het Bureau, uitgebreid met de delegatievoorzitters), zijn er drie commissies: de commissie "Politieke Aangelegenheden en Veiligheid", de commissie "Economische Zaken, Wetenschap, Technologie en Milieu" en de commissie "Democratie, Mensenrechten en Humanitaire Aangelegenheden". De PA OVSE komt driemaal per jaar in plenum samen. Naast de Zomerzitting organiseert de PA OVSE een winterzitting en een herfstzitting.

De Zomerzitting is de belangrijkste plenaire vergadering van de PA OVSE omdat dan in elke commissie drie algemene ontwerp-resoluties en (maximum) 15 "bijkomende punten" over actualiteitskwesties in de OVSE-ruimte worden aangenomen. Deze teksten worden, na amendering, samengevoegd in een Verklaring, die in plenum wordt goedgekeurd.

Dit jaar vond de jaarlijkse zitting van de PA OVSE plaats van 2 tot 6 juli 2022, met een Permanente commissie op 2 juli, plenaire vergaderingen op 2, 5 en 6 juli en commissievergaderingen op 2, 3 en 4 juli.

II. — RÉUNIONS DES COMMISSIONS GÉNÉRALES DES 3, 4 ET 5 JUILLET 2022

A. Commission “Affaires politiques et Sécurité” – 3, 4 et 5 juillet 2022 (président: M. Richard Hudson – États-Unis)

1. Discussion générale

a. Interventions du président et du rapporteur

Dans son discours d'ouverture, le président, M. Richard Hudson (États-Unis), souligne que l'invasion de l'Ukraine par la Russie est une violation des principes de l'Acte final d'Helsinki. Les auteurs de crimes de guerre en Ukraine devront rendre des comptes devant les tribunaux. Le président se félicite de la désignation d'un représentant spécial de l'AP OSCE qui examine les crimes de guerre.

Des équipes très diverses se rendent en Ukraine afin d'enquêter sur les crimes de guerre. La Convention sur la prévention et la répression du crime de génocide, signée par 151 pays, notamment par la Fédération de Russie, appelle tous les États membres à faire le nécessaire pour prévenir les crimes de guerre.

M. Laurynas Kasciunas (Lituanie), rapporteur, souligne que l'architecture de sécurité européenne est menacée. Ce n'est pas seulement l'Ukraine qui est attaquée, mais également l'ensemble de la sécurité européenne. Il existe deux réalités: la réalité de notre État de droit démocratique et la réalité dans laquelle des États tels que la Fédération de Russie et la Biélorussie méprisent les principes fondamentaux de l'OSCE. D'autres violations de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine ont eu lieu avant l'invasion militaire russe de 2022. Huit ans après l'invasion de la Crimée, la Russie a déclenché une guerre à grande échelle contre l'Ukraine dans le cadre de laquelle la Biélorussie joue un rôle facilitateur pour la Russie. Dans sa résolution, le rapporteur a dès lors apporté son concours et prêté attention au travail de la Commission d'enquête internationale indépendante mise en place par le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies et la Cour pénale internationale, travail qui consiste à examiner les crimes de guerre présumés en Ukraine. Le rapporteur renvoie également à d'autres conflits, notamment à l'occupation par la Russie de régions situées sur les territoires de la Géorgie et de la Moldavie. Le rapporteur invite l'OSCE à agir vigoureusement. L'OSCE doit réagir efficacement aux menaces transfrontalières, non seulement en matière de migration, mais également dans le domaine du trafic d'armes. Les cyberattaques contre les infrastructures critiques et les élections demeurent une préoccupation majeure.

II. — DE VERGADERINGEN VAN DE ALGEMENE COMMISSIES VAN 3, 4 EN 5 JULI 2022

A. Commissie Politieke Aangelegenheden en Veiligheid – 3, 4 en 5 juli 2022 (voorzitter: de heer Richard Hudson – Verenigde Staten)

1. Algemene bespreking

a. Tussenkomen van de voorzitter en de rapporteur

In zijn openingstoespraak merkt de voorzitter, de heer Richard Hudson (VS), op dat de invasie door Rusland van Oekraïne een inbreuk is op de principes van de Slotakte van Helsinki. Degenen die oorlogsmisdaden begaan in Oekraïne moeten voor de rechtbanken verantwoording afleggen. De voorzitter juicht de aanstelling toe van een speciaal vertegenwoordiger van de PA OVSE die de oorlogsmisdaden onderzoekt.

Er zijn breed samengestelde teams die Oekraïne bezoeken om onderzoek te doen naar oorlogsmisdaden. De Genocideconventie, ondertekend door 151 landen waaronder de Russische Federatie, roept alle lidstaten op het nodige te doen om het plegen van oorlogsmisdaden te voorkomen.

De heer Laurynas Kasciunas (Litouwen), rapporteur, wijst erop dat de Europese veiligheidsarchitectuur onder vuur ligt. Niet enkel Oekraïne wordt aangevallen, maar de gehele Europese veiligheid. Er zijn twee realiteiten: de realiteit van onze democratische rechtsstaat en de realiteit waar Staten, zoals de Russische Federatie en Belarus, de basisprincipes van de OVSE miskennen. Aan de militaire invasie door Rusland in 2022 gingen reeds andere inbreuken vooraf op de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne. Na 8 jaar invasie in de Krim is Rusland een grootschalige oorlog begonnen tegen Oekraïne, waarbij Belarus voor Rusland de oorlog faciliteert. De rapporteur heeft in zijn resolutie dan ook steun verleend en aandacht besteed aan het werk van de *Independent International Commission of Enquiry*, die ingesteld werd door de VN-Mensenrechtenraad en het Internationaal Strafhof, dat vermeende oorlogsmisdaden onderzoekt in Oekraïne. De rapporteur verwijst eveneens naar andere conflicten, zoals de bezetting door Rusland van gebieden die tot het territorium van Georgië en Moldova behoren. De rapporteur nodigt de OVSE uit tot een robuust en daadkrachtig optreden. De OVSE moet op efficiënte wijze reageren op de grensoverschrijdende bedreigingen, niet alleen op het gebied van migratie, maar ook op het gebied van wapenhandel. De cyberaanvallen tegen kritieke infrastructuur en verkiezingen blijven een grote bezorgdheid.

b. Échange de vues

Au cours de l'échange de vues, les thèmes suivants ont été abordés.

Le conflit en Ukraine

Plusieurs orateurs exhortent à soutenir résolument l'Ukraine.

Roger Wicker (États-Unis), vice-président, cite "Guerre et Paix" de Tolstoï. À l'instar des tyrans de l'époque de Tolstoï, Poutine manipule les esprits des citoyens russes. M. Wicker condamne les déclarations mensongères de Poutine, qui entend désespérément justifier son intervention agressive en Ukraine.

Le représentant de la Turquie déclare que la Turquie est solidaire avec l'Ukraine. Celle-ci respecte la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine et exhorte à trouver une solution négociée. La Turquie souhaite adopter à cet effet un rôle de facilitateur.

Le représentant de la France souligne la tendance selon laquelle la faiblesse du droit international incite à s'attaquer à la souveraineté et à l'intégrité des États. Il rappelle le Mémoire de Budapest, qui a accordé à l'Ukraine des garanties de sécurité en termes d'intégrité territoriale en échange de la remise d'armes nucléaires à la Fédération de Russie.

La sécurité en mer Noire

Le représentant de la Géorgie souligne que la Fédération de Russie sape la stabilité dans la région de la mer Noire. Dès lors que peu après l'invasion en Ukraine, la Russie a bloqué les ports qui échappaient à son contrôle ainsi que les routes maritimes, elle a entravé la liberté de navigation. L'orateur préconise l'adhésion de la Géorgie à l'OTAN.

Le conflit au Haut-Karabagh

Le représentant de l'Arménie évoque les 38 prisonniers de guerre arméniens détenus en Azerbaïdjan. L'Azerbaïdjan utilise des armes à sous-munitions au Haut-Karabagh et se rend toujours coupable de haine ethnique envers les Arméniens. Le conflit se poursuit.

Le représentant de l'Azerbaïdjan évoque la situation post-conflit au Haut-Karabagh et s'indigne de l'attitude des représentants arméniens, qui incitent à un nouveau

b. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling komen volgende onderwerpen aan bod.

Het conflict in Oekraïne

Meerdere sprekers roepen op om Oekraïne daadkrachtig te steunen.

Ondervoorzitter Roger Wicker (Verenigde Staten) citeert uit "Oorlog en Vrede" van Tolstoï. Net zoals de tirannen uit de tijd van Tolstoi manipuleert Poetin de geesten van de Russische burgers. De heer Wicker laakt de leugenachtige verklaringen van Poetin, die op krampachtige wijze zijn agressief optreden in Oekraïne wenst te verrechtvaardigen.

De vertegenwoordiger van Turkije verklaart dat Turkije solidair is met Oekraïne. Turkije respecteert de soevereiniteit en de territoriale integriteit van Oekraïne en dringt aan op een onderhandelde oplossing. Het land wil hiervoor een facilitator zijn.

De vertegenwoordiger van Frankrijk wijst op de trend waarbij de zwakheid van het internationaal recht aanzet tot aanvallen op de soevereiniteit en integriteit van de Staten. Hij herinnert aan het Memorandum van Boedapest, waarbij Oekraïne in ruil voor het overdragen van kernwapens aan de Russische Federatie veiligheidswaarborgen heeft gekregen op het gebied van territoriale integriteit.

De veiligheidssituatie in de Zwarte Zee

De vertegenwoordiger van Georgië beklemtoont dat de Russische Federatie de stabiliteit ondermijnt in de regio van de Zwarte Zee. Doordat Rusland kort na de invasie in Oekraïne de zeehavens, die niet in Russische handen waren gevallen, en de scheepvaartroutes blokkeerde, wordt de vrijheid van scheepvaart belemmerd. De spreker pleit voor de toetreding van Georgië tot de NAVO.

Het conflict in Nagorno Karabach

De vertegenwoordiger van Armenië wijst op de 38 Armeense krijgsgevangenen die vastzitten in Azerbeidzjan. Azerbeidzjan zet clustermunitie in in Nagorno Karabach. Azerbeidzjan maakt zich nog steeds schuldig aan etnische haat ten aanzien van de Armeniërs. Het conflict blijft aanslepen.

De vertegenwoordiger van Azerbeidzjan wijst op de postconflictsituatie in Nagorno Karabach en ergert zich aan de Armeense vertegenwoordigers die aansturen op

conflit. Il met en garde contre cette rhétorique, appelle à la conciliation et espère que les parties se rassoieront autour de la table.

Le représentant de la France demande aux États participants de ne pas perdre de vue le conflit au Haut-Karabagh. Après le cessez-le-feu, l'Azerbaïdjan a continué à faire des prisonniers parmi les soldats arméniens, si bien qu'à ce jour, ce pays ne respecte toujours pas cet accord. L'orateur exhorte à reconnaître la souveraineté du Haut-Karabagh et à restaurer la sécurité à laquelle les Arméniens ont droit.

c. Discussion des amendements et votes

La discussion générale est suivie par l'examen des amendements au projet de résolution.

Un amendement réaffirmant l'adage Reagan-Gorbatchev selon lequel une guerre nucléaire ne peut être gagnée et ne doit jamais être menée et exhortant tous les États ayant acquis l'arme nucléaire à mettre en œuvre ce principe et à réduire le rôle des armes nucléaires dans les doctrines de sécurité est adopté par 24 voix contre 23 et une abstention.

Ce vote partagé est dû à la déclaration du représentant des États-Unis et du rapporteur selon laquelle la dissuasion nucléaire est actuellement plus efficace, assurément compte tenu de l'actuelle position agressive de la Russie.

Les autres amendements ne donnent lieu à aucune discussion fondamentale.

La résolution condamne fermement l'agression russe, qui se poursuit contre l'Ukraine. Elle demande à la Russie d'instaurer un cessez-le-feu immédiat et de retirer les troupes russes de l'ensemble de l'Ukraine. La résolution souligne que cette agression menace non seulement la sécurité de l'Ukraine, mais également celle de l'ensemble de l'Europe ainsi que le droit international, les droits humains et la démocratie. À la suite de la proposition de la délégation ukrainienne, il est procédé à l'adoption d'une disposition qui examine la possibilité d'inscrire dans le règlement des dispositions relatives à la suspension de la qualité de membre d'une délégation.

Le projet de résolution est ensuite adopté.

2. Échange de vues avec le président en exercice, le ministre polonais de l'Intérieur

Le président en exercice, le ministre polonais de l'Intérieur, s'adresse aux membres de la commission. Le ministre passe en revue les moments sombres que nous

un nieuw conflict. Hij waarschuwt voor deze retoriek, roept op tot verzoening en hoopt dat de partijen terug rond de tafel komen.

De vertegenwoordiger van Frankrijk vraagt aan de deelnemende Staten om het conflict in Nagorno Karabach niet uit het oog te verliezen. Azerbeïdzjan heeft nog bijkomende soldaten gevangen genomen na het staakt-het-vuren en schendt hierbij verder het akkoord. Spreker roept op tot het erkennen van de soevereiniteit van Nagorno Karabach en het herstel van de veiligheid waar de Armeniërs recht op hebben.

c. Bespreking van de amendementen en stemming

Na de algemene bespreking, volgt de bespreking van de amendementen op de ontwerpresolutie.

Een amendement dat het adagium van Reagan en Gorbachev bevestigt dat een nucleaire oorlog niet kan worden gewonnen en nooit moet worden gevoerd en dat erop aandringt dat Staten met wapens dit principe implementeren en de rol van nucleaire wapens in hun veiligheidsarchitectuur verminderen, wordt met 24 stemmen aangenomen tegen 23 en 1 onthouding.

Deze verdeelde stemming is ingegeven door de verklaring van de vertegenwoordiger van de Verenigde Staten en de rapporteur dat nucleaire afschrikking momenteel effectiever is, zeker gelet op de huidige agressieve houding van Rusland.

De overige amendementen geven geen aanleiding tot een fundamentele discussie.

In de resolutie wordt de voortgaande Russische agressie tegen Oekraïne sterk veroordeeld. Rusland wordt opgeroepen tot een onmiddellijk staakt-het-vuren en de terugtrekking van troepen uit heel Oekraïne. De resolutie onderstreept dat niet alleen de veiligheid van Oekraïne, maar van heel Europa onder vuur ligt, evenals het internationaal recht, de mensenrechten en de democratie. Ingevolge een voorstel van de Oekraïense delegatie is een bepaling aangenomen waarbij de mogelijkheid wordt onderzocht om in het reglement bepalingen op te nemen over het opschorten van het lidmaatschap van een delegatie.

De ontwerpresolutie wordt vervolgens aangenomen.

2. Gedachtewisseling met de Chairman-in-office, de Poolse minister van Buitenlandse zaken

De Chairman-in-office, de Poolse minister van Buitenlandse zaken, richt het woord tot de leden van de commissie. De minister overloopt de donkere passages

avons connus depuis le 24 février 2022. Les attaques menées contre des infrastructures critiques, le recours à des armes illégales, les vols et les viols dont l'agresseur russe se rend coupable témoignent d'un manque de respect envers la dignité humaine. L'OSCE a été créée afin de prévenir toute intervention militaire sur le continent européen. Nous serons jugés à l'aune de notre détermination à nous y opposer. Les règles internationales des Nations Unies et de l'Acte final d'Helsinki nous guideront à cet égard. L'OSCE représente le forum approprié pour entamer le débat à propos de toutes les dimensions de l'architecture de la sécurité. Les droits de l'homme sont universels et indivisibles. Il est tout à fait exclu de se taire. Le président en exercice examinera de quelle manière les structures de l'OSCE pourront activement contribuer aux missions humanitaires requises dans le cadre du conflit en Ukraine.

3. Discussion des points additionnels

Les points additionnels sont ensuite examinés.

a. *Résolution sur les victimes du terrorisme (déposée par M. Lopotka – Autriche)*

M. Lopotka (Autriche) souligne que la résolution à l'examen a été élaborée par la commission *ad hoc* sur la Lutte contre le terrorisme, qui entendait mettre l'accent sur le statut des victimes du terrorisme. Les survivants d'actes de terrorisme jouent un rôle dans la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme. M. Lopotka préconise de recenser les besoins des victimes dans la région de l'OSCE et de réaliser une analyse comparative des efforts déployés par les États participants de l'OSCE dans ce domaine. Les Nations Unies ont publié des dispositions législatives types. La résolution lance un appel pour que les victimes soient informées en temps utile de leurs droits à l'assistance, à la réparation, à la protection et à l'accès à la justice. La résolution plaide en faveur de systèmes de justice pénale équitables, humains, transparents ainsi qu'en faveur de mesures dans le domaine de l'aide aux victimes.

Mme Ellen Samyn (VB) insiste sur le fait qu'il faut condamner fermement la poursuite d'objectifs politiques par des moyens violents. L'intervenante soutient la résolution, mais elle tient à formuler plusieurs observations. S'il est vrai que le terrorisme ne doit pas être identifié exclusivement à un groupe, une religion, une nationalité ou une ethnie bien particuliers, les chiffres du terrorisme mondial ne laissent actuellement aucun doute quant au fait que la source la plus courante et la plus meurtrière de ce phénomène est l'islam radical. L'intervenante exhorte les auteurs de la résolution à nommer plus spécifiquement cette menace terroriste importante (et ses origines).

in onze geschiedenis sinds 24 februari 2022. De aanvallen op de kritieke infrastructuur, het gebruik van illegale wapens, de diefstal en de verkrachtingen waaraan de Russische agressor zich schuldig maakt getuigt van een gebrek aan respect voor de menselijke waardigheid. De OVSE is opgezet om militaire interventies op het Europese continent te voorkomen. We zullen beoordeeld worden op onze vastberadenheid om hiertegen op te treden. De internationale regels van de VN en de Slotakte van Helsinki zijn hierbij onze leidraad. De OVSE is het geëigende forum om over alle aspecten van de veiligheidsarchitectuur het debat aan te gaan. De mensenrechten zijn universeel en ondeelbaar. Stilzwijgen is geen optie. De Chairman-in-office zal nagaan hoe de OVSE-structuren actief hun bijdrage kunnen leveren aan de noodzakelijke humanitaire missies in het conflict in Oekraïne.

3. Bespreking van de aanvullende punten (supplementary items)

Vervolgens worden de *supplementary items* besproken.

a. *Resolutie aangaande de slachtoffers van terrorisme (ingediend door de heer Lopotka – Oostenrijk)*

De heer Lopotka (Oostenrijk) vestigt er de aandacht op dat deze resolutie is tot stand gekomen in de schoot van de *ad hoc* commissie voor Terrorismebestrijding, die de focus wilde leggen op het statuut van de slachtoffers van terrorisme. De overlevenden van terreur spelen een rol in het bestrijden van terrorisme en extremisme. De heer Lopotka pleit voor een inventaris van de behoeften van de slachtoffers in de OVSE-regio en een benchmark van de inspanningen die de deelnemende Staten van de OVSE op dit gebied hebben gerealiseerd. De VN heeft model-wetgevingsbepalingen gepubliceerd. In de resolutie wordt erop aangedrongen dat slachtoffers tijdig worden geïnformeerd over hun rechten op hulp, herstel, bescherming en toegang tot de rechtbank. De resolutie pleit voor een eerlijk, humaan en transparant strafrechtskader en voor maatregelen op het gebied van slachtofferhulp.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) beklemtoont dat het nastreven van een politiek doel door middel van geweld met klem moet worden veroordeeld. Zij steunt de resolutie, maar wenst enkele kanttekeningen te maken. Hoewel terrorisme niet uitsluitend mag worden vereenzelvigd met een bepaalde groep, religie, nationaliteit of etnische groep, laten de cijfers over wereldwijd terrorisme er momenteel geen twijfel over bestaan dat de meest voorkomende en dodelijke bron van terrorisme ligt bij de radicale islam. Zij dringt er bij de auteurs van de resolutie op aan om deze belangrijke dreiging van terreur (en de oorzaken ervan) meer specifiek te benoemen. Spreekster heeft

L'intervenante émet également des réserves quant à la référence aux "combattants terroristes étrangers". Les personnes impliquées dans des actes terroristes commis par Daesh, y compris les femmes, doivent rendre des comptes et être traduites en justice dans le pays où elles ont perpétré ces actes odieux. Ces personnes n'ont pas renoncé à leur idéologie radicale. Notre système judiciaire n'est pas en mesure de leur imposer une peine de prison d'une durée appropriée et il est à craindre qu'elles représentent après leur sortie de prison une menace pour la sécurité nationale. Mme Samyn estime que les droits des citoyens innocents sont bien plus importants que ceux des terroristes et qu'ils doivent de tout temps primer sur ceux-ci.

Mme Samyn souhaite attirer l'attention sur le danger que représentent certains États, comme l'État théocratique islamique d'Iran, qui porte atteinte à la sécurité occidentale, notamment par le biais des ambassades. Elle renvoie à cet égard au cas du diplomate iranien Assadollah Assadi, qui a été condamné l'année dernière à 20 ans de prison en Belgique pour sa participation à une tentative d'attentat à la bombe à Paris. Le diplomate est actuellement en prison, mais un accord – revêtant la forme d'un acte international – serait en cours de négociation et ouvrirait la voie à un échange de prisonniers dans le cadre duquel l'Iran remettrait à la Belgique le professeur irano-suédois Ahmadreza Djalali, qui n'a quant à lui commis aucun acte répréhensible. Cette pratique s'inscrit précisément dans la stratégie iranienne consistant à retenir en otage ou à emprisonner des citoyens ayant la double nationalité et à réclamer ensuite le transfert de terroristes condamnés. Nous devons être plus attentifs à l'implication de l'Iran dans le terrorisme international. Mme Samyn remercie les États-Unis d'avoir critiqué la décision de la Belgique de conclure avec l'Iran un accord sur le transfert de condamnés. Un tel accord récompense le régime des ayatollahs et ne résout rien, loin s'en faut. Il stimule le programme de terrorisme international de l'Iran et permet aux terroristes condamnés en Occident de retourner en Iran et d'échapper à la justice.

La résolution est adoptée à l'unanimité.

b. Résolution sur la région de l'Arctique (déposée par Mme Bryndís Haraldsdóttir – Islande)

L'AP OSCE ne s'est plus exprimée sur la région de l'Arctique depuis 2010. La situation a radicalement changé entre-temps. La crise climatique et les tensions géopolitiques se font ressentir dans la région, alors que la paix, la stabilité et le respect de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer revêtent une importance capitale pour l'Arctique.

eveneens een probleem met de verwijzing naar de "foreign terrorist fighters". Zij die betrokken zijn geweest bij de ISIS-terreur, met inbegrip van de vrouwen, moeten verantwoording afleggen en voor de rechtbank gedaagd worden in het land waar zij hun afgrijselijke daden hebben begaan. Zij hebben geen afstand gedaan van hun radicale ideologie. Ons rechtssysteem is niet in staat om hen een passende lange gevangenisstraf op te leggen en het risico bestaat dat zij na hun vrijlating een gevaar vormen voor de nationale veiligheid. Mevrouw Samyn schat te allen tijde de rechten van onschuldige burgers veel hoger in dan de rechten van terroristen.

Mevrouw Samyn wenst de aandacht te vestigen op het gevaar dat uitgaat van sommige Staten, zoals de Islamitische theocratie Iran, dat onder meer via ambassades de westerse veiligheid ondermijnt. Zij verwijst naar de casus van de Iraanse diplomaat Assadollah Assadi, die vorig jaar in België werd veroordeeld tot twintig jaar cel voor zijn betrokkenheid bij een vrijdelde bomaanslag in Parijs. De diplomaat bevindt zich momenteel in de gevangenis, maar er zou – via een internationale akte – een *deal* in de maak zijn die het pad zou effenen voor een gevangenenruil waarbij Iran de onschuldige Iraans-Zweedse professor Ahmadreza Djalali zou overleveren. Deze praktijk past juist in de strategie van Iran die burgers met de dubbele nationaliteit gijzelt of vasthoudt en dan om de overdracht van veroordeelde terroristen verzoekt. We moeten meer oog hebben voor de Iraanse betrokkenheid bij het internationaal terrorisme. Mevrouw Samyn dankt de Verenigde Staten voor de kritiek ten aanzien van de Belgische beslissing omtrent een akkoord met Iran over de overdracht van veroordeelden. Dit zou een beloning zijn voor het regime van de Ayatollahs en lost niets op. Meer nog, het stimuleert de internationale terreuragenda van Iran en laat de in het Westen veroordeelde terroristen toe terug te keren naar Iran en aan de justitie te ontsnappen.

De resolutie wordt met eenparigheid aangenomen.

b. De resolutie aangaande de Arctische regio (ingediend door mevrouw Bryndís Haraldsdóttir – IJsland)

In 2010 heeft de PA OVSE zich voor de laatste keer uitgesproken over de Arctische regio. In de tussentijd is de situatie ingrijpend veranderd. De klimaatcrisis en geopolitieke spanningen manifesteren zich in het gebied, terwijl vrede, stabiliteit en het respect voor het VN-verdrag inzake het zeerecht van het grootste belang zijn voor het Noordpoolgebied.

Cette résolution exhorte les États participants de l'OSCE à maintenir l'accent sur la région de l'Arctique et à reconnaître que la crise climatique a un impact significatif sur les communautés arctiques et sur la planète.

La délégation turque présente un amendement qui propose de supprimer la référence au respect de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer, car tous les États participants n'y sont pas parties.

La délégation chypriote s'oppose fermement à cet amendement turc, car cette convention est la codification du droit coutumier de la mer. Il s'agit d'un traité international contraignant. La grande majorité des membres de la commission se rallient à ce point de vue.

La résolution est adoptée.

c. Résolution sur la participation effective des jeunes à des sociétés sûres, inclusives et démocratiques (déposée par Mme Farah Karimi – Pays-Bas)

Mme Farah Karimi (Pays-Bas) est la représentante spéciale de l'AP OSCE pour l'engagement des jeunes. Les jeunes peuvent jouer un rôle important dans le cadre des défis actuels. Ils ont fait entendre leur voix sur des questions comme le changement climatique, la résolution pacifique des conflits ou encore l'aggravation des inégalités sociales et économiques à la suite de la pandémie. Une large participation politique de tous les segments de la société, y compris les jeunes, est une condition nécessaire à la démocratie et à l'État de droit. Nous ne pouvons construire une société résiliente que si les jeunes sont pleinement associés à ce processus. L'intervenante estime que les jeunes qui veulent faire entendre leur voix sont confrontés à de nombreux problèmes, comme la discrimination liée à l'âge, les préjugés et le manque de volonté politique. Mme Karimi demande aux États participants d'intensifier leurs efforts en matière de participation des jeunes par le biais de plans d'action nationaux. Aujourd'hui, seule la Finlande dispose d'un tel plan d'action. Mme Karimi est fière de la création du réseau des jeunes parlementaires de l'AP OSCE. Ce réseau devrait être intégré dans les structures formelles de l'assemblée parlementaire.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) soutient la résolution de Mme Farah Karimi. La participation des jeunes à la politique n'est pas une option: c'est une obligation et une priorité. En effet, les jeunes représentent notre avenir et les décisions politiques ont un impact à long terme sur leurs conditions de vie. Les responsables politiques décident aujourd'hui à la place des jeunes qui n'ont pas encore le droit de vote. Nous avons donc

In deze resolutie wordt er bij de deelnemende Staten van de OVSE op aangedrongen om de focus te houden op het Noordpoolgebied en te erkennen dat de klimaatcrisis een significante impact heeft op de Arctische gemeenschappen en op de planeet.

De Turkse delegatie stelt in een amendement voor de verwijzing naar de naleving van het VN-verdrag inzake het zeerecht te schrappen omdat niet alle deelnemende Staten partij zijn bij dit verdrag.

De Cypriotische delegatie spreekt zich met klem uit tegen dit Turkse amendement gezien het VN-verdrag de codificatie is van het gewoonterecht op de zee. Dit is een internationaal bindend verdrag. De overgrote meerderheid van de commissieleden steunt dit standpunt.

De resolutie wordt aangenomen.

c. Resolutie aangaande het engagement van de jongeren in de richting van een veilige, inclusieve en democratische samenleving (ingediend door mevrouw Farah Karimi – Nederland)

Mevrouw Farah Karimi (Nederland) is de PA OVSE speciaal vertegenwoordiger inzake jongeren. De jongeren kunnen een belangrijke rol spelen in de aanpak van de actuele uitdagingen. Ze hebben hun stem laten horen in aangelegenheden zoals de klimaatverandering, de vreedzame conflictoplossing en de groeiende sociale en economische ongelijkheden ingevolge de pandemie. Een brede politieke participatie van alle geledingen uit de samenleving, ook van jongeren, is een noodzakelijke voorwaarde voor democratie en de rechtsstaat. We kunnen slechts een weerbare samenleving opbouwen als de jongeren ten volle betrokken worden. Volgens haar ondervinden jongeren die hun stem willen laten horen tal van problemen, waaronder leeftijdsdiscriminatie, vooroordelen, en een gebrek aan politieke wil. Mevrouw Karimi vraagt aan de deelnemende Staten hun inspanningen op het gebied van jongerenparticipatie te versterken via nationale actieplannen. Nu heeft enkel Finland zo'n actieplan. Mevrouw Karimi is fier op de oprichting van het netwerk van jonge parlementsleden van de PA OVSE. Dit netwerk zou moeten geïntegreerd worden in de formele structuren van de parlementaire assemblee.

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) steunt de resolutie van mevrouw Farah Karimi. De betrokkenheid van de jeugd bij het beleid is geen optie, maar een verplichting en een prioriteit. De jongeren vertegenwoordigen immers onze toekomst en de beleidsbeslissingen hebben een impact op de lange termijn op de levensomstandigheden van de jongeren. De beleidsverantwoordelijken beslissen vandaag in de plaats van de jongeren die nog

le devoir de sensibiliser ces jeunes au processus de décision démocratique. Nous devons aller à leur rencontre dans les écoles, dans les associations et sur les réseaux sociaux et les inviter à formuler des avis qui seront pris en compte. Nous devons vraiment écouter ce qu'ils ont à dire. Le mois dernier, le Parlement fédéral belge a approuvé le principe selon lequel le vote sera ouvert aux jeunes dès l'âge de 16 ans lors des prochaines élections européennes. Il pourrait s'agir d'un premier pas vers l'abaissement du droit de vote à 16 ans pour l'ensemble des élections parlementaires. L'intervenant invite les autres États membres de l'OSCE à prendre une décision similaire s'ils ne l'ont pas déjà fait. M. Defossé constate que lors du débat parlementaire, certains membres opposés à cette mesure ont laissé entendre que les jeunes ne s'intéressaient pas à la politique. M. Defossé estime que ceux qui tiennent de tels propos sont déconnectés de la réalité. Les jeunes ont fait preuve d'un grand engagement dans le débat sur le changement climatique, dans la discussion sur les sans-abri et dans la crise en Ukraine. Ils sont prêts à assumer des responsabilités. Le monde serait meilleur si la politique s'intéressait aux jeunes et si les responsables politiques pouvaient se projeter au-delà de l'échéance de leur mandat. La crise a été une épreuve pour nous tous, mais elle a particulièrement affecté les jeunes. Les mesures prises pendant la pandémie ont eu un effet dévastateur sur leur état psychologique et sur leurs relations sociales. Les jeunes ont fait preuve de solidarité. Ils méritent que nous fassions quelque chose en retour. Construisons ensemble la participation des jeunes!

Après l'adoption d'un amendement de la délégation norvégienne mettant l'accent sur l'égalité des genres et sur la participation pleine et effective des femmes en tant que facteurs cruciaux d'une société inclusive et démocratique, la résolution est adoptée.

4. *Élection du Bureau de la commission*

À l'issue des travaux de la commission, les membres élisent le Bureau de la commission le 5 juillet 2022:

- président: Richard Hudson (États-Unis);
- vice-président: Costel Neculai Dunava (Roumanie);
- rapporteur: Laurynas Kasciunas (Lituanie).

geen stemrecht hebben. We hebben bijgevolg de plicht om de jongeren te sensibiliseren voor het democratisch besluitvormingsproces. We moeten het contact met de jongeren opzoeken in de scholen, in de verenigingen en via de sociale netwerken. We moeten hen uitnodigen tot het formuleren van standpunten waar rekening wordt mee gehouden. We moeten echt naar hen luisteren. Vorige maand heeft het Belgische federaal parlement het principe goedgekeurd dat bij de volgende Europese verkiezingen jongeren vanaf 16 jaar hun stem mogen uitbrengen. Dit kan een eerste stap zijn in het verlagen van het stemrecht vanaf 16 jaar voor alle parlementsverkiezingen. Hij nodigt de andere lidstaten van de OVSE uit tot het nemen van een gelijkaardige beslissing, als zij dit nog niet hebben gedaan. De heer Defossé merkt op dat tijdens het parlementair debat sommige tegenstanders lieten horen dat de jongeren niet geïnteresseerd waren in de politiek. De heer Defossé vindt dat de tegenstanders zich wereldvreemd tonen en geen contact hebben met de werkelijkheid. De jongeren hebben zich in het debat over de klimaatverandering, de discussie over de daklozen en de crisis in Oekraïne zeer geëngageerd getoond. De jongeren zijn bereid verantwoordelijkheid op te nemen. De wereld zou er beter uitzien als de politiek zich interesseert voor de jongeren en als de politici verder kijken dan de termijn van één mandaat. De crisis was voor ieder van ons een beproeving, maar was dit in het bijzonder voor de jongeren. De maatregelen tijdens de pandemie hadden een vernietigend effect op de psychologische en sociale gemoedsrust van de jongeren. De jongeren hebben getuigd van solidariteit. We zijn de jongeren iets verschuldigd. Laat ons de jongerenparticipatie samen verder uitbouwen!

Na goedkeuring van een amendement van de Noorse delegatie dat de gendergelijkheid en de volledige en effectieve participatie van vrouwen naar voor schuift als cruciale factoren voor een inclusieve en democratische samenleving, werd de resolutie goedgekeurd.

4. *Verkiezing van het Bureau van de commissie*

Na de afronding van de commissiewerkzaamheden, verkiezen de leden op 5 juli 2022 het Bureau van de Commissie:

- voorzitter: Richard Hudson (Verenigde Staten);
- ondervoorzitter: Costel Neculai Dunava (Roemenië);
- rapporteur: Laurynas Kasciunas (Litouwen).

B. Commission Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement (président: M. Pere Joan Pons – Espagne)

Les membres de la commission Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement examinent une proposition de résolution de la rapporteure Gudrun Kugler (Autriche), portant notamment sur les conséquences économiques et sociales de la pandémie de COVID-19, sur le changement climatique, ainsi que sur la guerre en Ukraine, qui affecte considérablement la stabilité, la connectivité et la prospérité de l'ensemble de la région de l'OSCE.

1. Discussion générale

a. Interventions du Bureau de la commission

M. Pons (Espagne), président de la commission, ouvre les débats en soulignant que la notion de sécurité économique et environnementale est plus cruciale que jamais dans le contexte actuel marqué par les crises alimentaire et énergétique ainsi que par une forte inflation. La guerre en Ukraine entraîne la formation d'un nouvel ordre politique et offre une opportunité de modifier structurellement les choses. M. Pons appelle à appliquer trois principes: (i) investir massivement dans le verdissement de l'économie, (ii) associer la politique environnementale à la politique sanitaire et (iii) favoriser une transition rapide des sources d'énergie fossiles vers les sources d'énergie renouvelables.

M. Artur Gerasymov (Ukraine), vice-président de la commission, aborde certains points concernant les effets de la guerre en Ukraine sur l'environnement et l'économie. Premièrement, il souligne les conséquences et les risques sur l'environnement de la guerre menée par la Russie, qui cible notamment les infrastructures d'eau potable, les dépôts de gaz et de pétrole et – ce qui est plus inquiétant – les centrales nucléaires. Les bois, les terrains marécageux et les prairies subissent en outre des dommages environnementaux de plus en plus importants, qui sont examinés par l'inspection environnementale ukrainienne en vue d'une poursuite de ces infractions environnementales. Deuxièmement, M. Gerasymov évoque les blocages russes des exportations de céréales, qui ont pour objectif ultime de générer des vagues migratoires massives causées par la famine en direction de l'Europe. Les pénuries de céréales ne concernent pas seulement les réserves de céréales bloquées. La culture et l'ensemencement sont également à l'arrêt depuis le début de la guerre. Troisièmement, M. Gerasymov conseille aux États membres de l'OSCE, dans le contexte de la menace militaire russe, de dresser une liste des entreprises privées et publiques critiques pour l'infrastructure civile. Quatrièmement, il conseille

B. Commissie Economische Aangelegenheden, Wetenschap, Technologie en Leefmilieu (voorzitter: de heer Pere Joan Pons – Spanje)

In de Commissie Economische Aangelegenheden, Wetenschap, Technologie en Leefmilieu behandelen de commissieleden een door rapporteur Gudrun Kugler (Oostenrijk) opgestelde ontwerpresolutie, die onder meer betrekking heeft op de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-pandemie, de klimaatverandering en ten slotte de oorlog in Oekraïne die de stabiliteit, connectiviteit en welvaart in de gehele OVSE-regio aanzienlijk verzwakt.

1. Algemene bespreking

a. Tussenkomen van het Bureau van de commissie

De heer Pons (Spanje), voorzitter van de commissie, opent het debat door erop te wijzen dat het concept van economische en milieuveiligheid meer dan ooit cruciaal is in de huidige context van de voedsel- en energiecrisis en de hoge inflatie. De oorlog in Oekraïne gaat gepaard met de vorming van een nieuwe politieke orde die tevens een kans inhoudt om zaken structureel te veranderen. De heer Pons oppert om hierbij drie beginselen toe te passen, met name (i) zwaar investeren in de vergroening van de economie; (ii) het verbinden van het milieubeleid met het gezondheidsbeleid; en (iii) een snelle overgang van fossiele naar hernieuwbare energiebronnen.

De heer Artur Gerasymov (Oekraïne), ondervoorzitter van de commissie, werpt enkele punten op over de effecten van de oorlog in Oekraïne op het milieu en de economie. Ten eerste wijst hij op de ecologische schade en risico's als gevolg van de Russische oorlogsvoering die zich met name richt op waterinfrastructuur, gas- en oliedepots en – meer zorgwekkend – op nucleaire centrales. Verder is er oplopende ecologische schade aan bossen, moerasgebieden en weilanden, die door de Oekraïense milieu-inspectie onderzocht worden met het oog op vervolging van milieumisdrijven. Ten tweede wijst de heer Gerasymov op de Russische blokkades van de graanexporten, die als ultiem doel hebben grootschalige migratiestromen naar Europa te genereren wegens hongersnood. Graantekorten hebben betrekking op veel meer dan de hoeveelheden geblokkeerde graanreserves aangezien er door de oorlog niet wordt geoogst noch gezaaid. Ten derde raadt de heer Gerasymov de OVSE-lidstaten aan, met het oog op de Russische militaire dreiging, om een lijst op te stellen van zowel private als publieke ondernemingen die kritiek zijn voor de civiele infrastructuur. Ten vierde adviseert hij het tijdens de coronacrisis ontwikkelde afstandsonderwijs verder uit te werken om het, in geval van militaire dreiging, in te

de continuer à développer le système d'enseignement à distance développé durant la crise sanitaire afin de pouvoir y avoir recours en cas de menace militaire. Enfin, M. Gerasymov déplore que certains pays européens fournissent des pièces détachées pour les armes militaires russes.

Mme Gudrun Kugler (Autriche), rapporteure de la commission, appelle la deuxième commission "la commission de l'avenir" et souligne le lien entre les questions économiques et sécuritaires, étant entendu que les principales crises actuelles concernent l'économie et l'environnement. La rapporteure évoque également les défis particuliers de la guerre en Ukraine et ses conséquences négatives pour l'homme, l'économie et l'environnement. La rapporteure tient à souligner deux points du rapport. Premièrement, la proposition de résolution intègre des recommandations essentielles issues des rapports des deux dernières sessions d'été. En effet, en raison de la pandémie de COVID-19, seuls des rapports ont été établis et aucune résolution n'a été adoptée. Deuxièmement, le rapport et la résolution visent le traitement de sujets à long terme en vue du développement de nouvelles idées. La rapporteure espère que la résolution de la deuxième commission sera mise en œuvre par les parlements nationaux, les députés devant être des accélérateurs du changement. Elle commente ensuite le rapport et la proposition de résolution, qui visent six volets de la sécurité économique: (i) la reprise économique après la pandémie de COVID-19, (ii) les enjeux démographiques, (iii) l'interdépendance économique, (iv) la gestion des migrations, (v) la lutte contre la corruption et la bonne gouvernance et (vi) le développement durable, y compris la gestion climatique et environnementale. Enfin, la rapporteure souligne la nécessité de développer une réponse commune au développement de l'intelligence artificielle.

Le rapport rédigé par la rapporteure est consultable sur: <https://www.oscepa.org/en/documents/annual-sessions/2022-birmingham/reports-and-speeches-6>

b. Interventions des membres

Les membres débattent ensuite de plusieurs sujets.

Deux thèmes essentiels, à savoir les crises énergétiques et alimentaires provoquées par la guerre en Ukraine, dominent les interventions des membres.

En ce qui concerne la crise alimentaire, plusieurs membres proposent des solutions. Par exemple, *Mme Christine Thellman (Roumanie)* indique que la

zetten. De heer Gerasymov eindigt zijn betoog door aan te klagen dat Europese landen leverancier zijn van reserveonderdelen voor Russische militaire wapens.

Mevrouw Gudrun Kugler (Oostenrijk), rapportrice van de commissie, noemt de tweede commissie "de commissie van de toekomst" en benadrukt het verband tussen de economische en veiligheidsvraagstukken, waarbij de belangrijkste crisissen van onze tijd betrekking hebben op de economische en milieudimensie. De rapportrice wijst tevens op de bijzondere uitdagingen van de oorlog in Oekraïne en de nadelige gevolgen daarvan voor mens, economie en milieu. De rapportrice wenst twee punten te benadrukken over het rapport. Ten eerste integreert de ontwerp-resolutie sleutelaanbevelingen uit de rapporten van de voorbije twee Zomerzittingen, aangezien er wegens de COVID-19-pandemie enkel rapporten werden opgesteld en geen resoluties. Ten tweede hebben het rapport en de resolutie tot doel lange-termijnonderwerpen te behandelen met het oog op de ontwikkeling van nieuwe ideeën. De rapportrice spreekt de hoop uit dat de resolutie van de tweede commissie via de nationale parlementen zal worden geïmplementeerd, waarbij parlementsleden aanjagers van verandering zijn. In deze context licht ze het rapport en de ontwerp-resolutie toe, die zich toespitsen op zes deeldomeinen voor de economische veiligheid: (i) het economisch herstel na de COVID-19-pandemie; (ii) demografische ontwikkelingen; (iii) economische onderlinge afhankelijkheid; (iv) migratiebeheer; (v) corruptiebestrijding en *good governance*; (vi) en duurzame ontwikkeling, met inbegrip van klimaat- en milieubeheer. Ten slotte verwijst de rapportrice nog naar de nood aan het ontwikkelen van een gezamenlijk antwoord op de ontwikkeling van de artificiële intelligentie.

Het verslag van de rapportrice is te lezen op: <https://www.oscepa.org/en/documents/annual-sessions/2022-birmingham/reports-and-speeches-6>

b. Tussenkomen van de leden

Hierna volgt een debat waarbij leden verschillende onderwerpen aanhalen.

Twee hoofdthema's, met name de energie- en voedselcrisis, die ontstaan zijn door de oorlog in Oekraïne, nemen de boventoon doorheen de verschillende tussenkomen van de leden.

Wat betreft de voedselcrisis leggen verschillende leden mogelijke oplossingen voor. Zo geeft *Christine Thellman (Roemenië)* aan dat Roemenië alternatieve

Roumanie a ouvert des routes de transport alternatives sur son territoire pour faciliter l'exportation des céréales ukrainiennes. *M. Mehmet Sait (Turquie)* souligne le rôle joué par la Turquie pour faciliter l'exportation des céréales sur les marchés internationaux au travers de négociations au niveau diplomatique, avec l'Ukraine comme avec la Russie, pour créer des corridors sécurisés par les Nations Unies. *M. Azay Guliyev (Azerbaïdjan), président de délégation et représentant spécial pour l'Europe du Sud-Ouest*, préconise de stimuler la production agricole dans les pays disposant de nombreuses richesses naturelles en modernisant le matériel et en créant un marché stable et durable. *M. Tsogtbaatar Damdin (Mongolie), président de délégation*, souligne quant à lui les risques de perturbation des chaînes logistiques liés aux sanctions prises à l'encontre de la Russie. Outre qu'elles contribuent à la crise alimentaire, ces sanctions pourraient alimenter une politique protectionniste et une politique d'autonomie qui affaibliront la compétitivité de l'économie mondiale et affecteront sévèrement les petits pays comme la Mongolie.

En ce qui concerne la crise énergétique, deux membres attirent l'attention sur de nouvelles liaisons énergétiques pouvant contribuer à la stabilité des marchés européens de l'énergie. *M. Azay Guliyev (Azerbaïdjan), président de délégation*, souligne le potentiel de la nouvelle conduite de gaz acheminant du gaz azéri dans les canaux de distribution de gaz bulgares en passant par la Grèce, qui peut ainsi alimenter les marchés de l'Europe du Sud-Ouest. *M. Christos Senekis (Chypre)*, attire quant à lui l'attention sur une nouvelle ligne électrique reliant Israël à Chypre pour se diriger ensuite vers l'Europe continentale, qui peut fournir de l'énergie solaire à bas prix sur le marché de l'électricité de l'Union européenne. Par ailleurs, *M. Jorge Seguro Sanches (Portugal)* plaide pour la résilience et les solutions alternatives dans les systèmes énergétiques pour assurer la continuité de la fourniture d'énergie au travers d'un système énergétique décentralisé qui donne le pouvoir aux citoyens. Enfin, deux membres critiquent l'absence de vision stratégique des pays qui souhaitent réduire leur consommation de gaz. *M. Earl Dreeshen (Canada)* préconise par exemple d'adopter une perspective neutre et donc non idéologique en ce qui concerne l'utilisation des sources d'énergie disponibles et estime qu'il conviendrait d'élaborer sur cette base une stratégie au profit de la population en s'appuyant sur une analyse coûts-efficacité. *M. Dreeshen* estime que, dans cette perspective, les avantages des combustibles fossiles pour la société sont sous-exposés. Dans le même ordre d'idées, *M. Mehmet Sait Kirazoglu (Turquie)* indique que la politique de l'Union européenne visant à réduire sa dépendance à l'égard du gaz russe doit être calibrée stratégiquement. Ce n'est pas le cas actuellement et cela a des conséquences pour la population.

transportroutes heeft geopend op zijn grondgebied om de export van Oekraïens graan te faciliteren. Ook *de heer Mehmet Sait Kirazoglu (Turkije)* benadrukt de rol van Turkije in het faciliteren van de export van graan op de internationale markten door middel van diplomatieke onderhandelingen met zowel Oekraïne als Rusland en dit met het oog op corridors beveiligd door de Verenigde Naties. *De heer Azay Guliyev (Azerbeidzjan), delegatievoorzitter en Bijzondere Vertegenwoordiger voor Zuidwest Europa*, pleit dan weer voor het opkrikken van de landbouwproductie in landen met vele natuurlijke rijkdommen door het moderniseren van materiaal en het creëren van een stabiele en duurzame markt. Anderzijds wijst *de heer Tsogtbaatar Damdin, (Mongolië), delegatievoorzitter*, op de gevaren van de versterking van logistieke ketens ten gevolge van de sancties tegen Rusland. Naast de bijdrage aan de voedselcrisis kan dit leiden tot protectionistisch en zelfredzaam beleid dat het concurrentievermogen van de wereldeconomie verzwakt en tevens kleine landen zoals Mongolië hard treft.

Wat betreft de energiecrisis brengen twee leden nieuwe energieverbindingen onder de aandacht die kunnen bijdragen tot de stabiliteit van Europese energiemarkten. Zo wijst *de heer Azay Guliyev, (Azerbeidzjan), delegatievoorzitter*, op het potentieel van een nieuwe gasleiding die Azerbeidzjaans gas via Griekenland in de Bulgaarse gasdistributiekanaal leidt en zo Zuidwest-Europese markten kan bedienen. Ook *de heer Christos Senekis (Cyprus)* wijst op een nieuwe elektriciteitsleiding die vanuit Israël naar Cyprus en vervolgens naar continentaal Europa gaat en op die manier goedkopere zonne-energie op de elektriciteitsmarkt van de EU kan leveren. Anderzijds pleit *de heer Jorge Seguro Sanches (Portugal)* voor weerbaarheid en back-ups in energiesystemen met het oog op de continuïteit van de energievoorziening en dit door middel van een gedecentraliseerd energiesysteem dat burgers de macht in eigen handen geeft. Ten slotte uiten twee leden kritiek op het gebrek aan strategisch inzicht van landen die hun gasverbruik wensen te verminderen. Zo pleit *de heer Earl Dreeshen (Canada)* om geen ideologisch maar een neutraal uitgangspunt aan te nemen in het aanwenden van de beschikbare energiebronnen en op basis hiervan zou middels een kostenbatenanalyse een strategie ontwikkeld moeten worden ten behoeve van de bevolking. Vanuit dit uitgangspunt zijn de baten van fossiele brandstoffen voor de samenleving onderbelicht, aldus *de heer Dreeshen*. *De heer Mehmet Sait Kirazoglu (Turkije)* verklaart in dezelfde zin dat het beleid van de Europese Unie om de afhankelijkheid van gas afkomstig uit Rusland te verminderen op een strategische manier gekalibreerd dient te worden, hetgeen nu niet gebeurt met gevolgen voor de burgerbevolking.

Outre les sujets précités qui sont spécifiquement liés à l'impact économique de la guerre en Ukraine, d'autres thèmes sont abordés au cours des interventions des membres.

En ce qui concerne la politique climatique, qui est étroitement liée à la crise énergétique précitée, *Mme Deirdre Brock (Royaume-Uni)* attire l'attention sur le Pacte de Glasgow pour le climat, qui a été approuvé au cours de la conférence annuelle sur le climat COP26 et qui a conduit à un renforcement des plans en faveur du climat. Cet exemple d'action collective et de coopération multilatérale montre que l'OSCE peut elle aussi agir au travers de son partenariat, Mme Brock ayant souligné à plusieurs reprises l'imbrication de l'économie et de l'environnement avec la sécurité. Mme Brock conclut en renvoyant encore aux nouvelles technologies mises en œuvre en Écosse dans la lutte contre le réchauffement climatique, notamment en matière d'énergie éolienne et d'énergie des vagues, de stockage du carbone (CSC) et de production d'hydrogène au travers de parcs éoliens *offshore*. *M. John Aldag (Canada)* renvoie aussi à la conférence sur le climat de COP26, dans le cadre de laquelle le Canada a porté de 30 à 40 voire 45 % ses ambitions de réduction d'émissions d'ici 2030 par rapport à l'année 2005. Il appelle les autres pays industrialisés à renforcer leurs plans en faveur du climat dans le cadre de la COP27 à Sharm El Sheikh en Égypte et à apporter un soutien financier aux pays en développement. Pour justifier ce raisonnement, il avance l'argument de la responsabilité disproportionnée des pays développés, y compris le Canada, dans les émissions historiques de CO₂. Dans le même ordre d'idées et en se fondant sur l'argument des émissions historiques des pays développés, *M. Mehmet Sait Kirazoglu (Turquie)* soutient que les pays qui sont en plein développement économique doivent mener une politique climatique commune mais différenciée, qui diffère des plans en faveur du climat des pays industrialisés. *Mme Leah Gazan (Canada)* souligne que le dérèglement climatique à l'œuvre dans les régions canadiennes frappe les peuples autochtones de manière disproportionnée et elle plaide dès lors pour une politique climatique respectueuse des droits fondamentaux, et notamment de ceux inscrits dans la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones de 2007.

En ce qui concerne la politique migratoire, *M. Christos Senekis (Chypre)* fustige l'attitude de la Turquie, qui instrumentalise les flux migratoires depuis près de cinq ans en les détournant en direction de Chypre, avec pour conséquence que Chypre est le pays de l'Union européenne qui compte le plus grand nombre de demandeurs d'asile par habitant, lesquels représentent 5 % de sa population. M. Senekis demande aux autres pays de faire leur part pour accueillir ces migrants. *M. Mehmet*

Naast de voornoemde onderwerpen, die specifiek verbonden zijn aan de economische impact van de oorlog in Oekraïne, komen nog andere thema's aan bod in de tussenkomsten van de leden.

Wat betreft het klimaatbeleid dat nauw verbonden is met de voornoemde energiecrisis, brengt *mevrouw Deirdre Brock (Verenigd Koninkrijk)* het Klimaatpact van Glasgow onder de aandacht, dat is goedgekeurd op de jaarlijkse klimaatconferentie COP26 en heeft geleid tot aangescherpte klimaatplannen. Dit voorbeeld van collectieve actie en multilaterale samenwerking toont aan dat ook de OVSE via haar samenwerkingsverband actie kan ondernemen, aangezien mevrouw Brock meermaals de verwevenheid onderschrijft van economie en milieu met veiligheid. Ten slotte verwijst mevrouw Brock nog naar de nieuwe technologieën die toegepast worden in Schotland in de strijd tegen de klimaatopwarming, met name inzake wind- en golfenergie, *carbon capture storage* (CCS) en waterstofproductie via *off shore* windparken. Ook *de heer John Aldag (Canada)* verwijst naar de klimaatconferentie COP26 waarbij Canada zijn uitstootvermindering heeft opgetrokken van 30 naar 40 tot 45 % tegen 2030 ten aanzien van 2005. Hij roept andere geïndustrialiseerde landen op tot het aanscherpen van hun klimaatplannen op de COP27 in Sharm El Sheikh in Egypte en tot het leveren van financiële steun aan ontwikkelingslanden. Hij baseert zich hiervoor op het argument van de disproportionele verantwoordelijkheid van ontwikkelde landen, met inbegrip van Canada, in de historische uitstoot van CO₂. In dezelfde zin pleit *de heer Mehmet Sait Kirazoglu (Turkije)*, op basis van het argument van de historische uitstoot door ontwikkelde landen, dat landen die in volle economische ontwikkeling zijn weliswaar een gezamenlijk maar gedifferentieerd klimaatbeleid moeten voeren, dat afwijkt van de klimaatplannen van de geïndustrialiseerde landen. *Mevrouw Leah Gazan (Canada)* wijst erop dat de klimaatontregeling in de Canadese gebieden de inheemse bevolking buitensporig treft en maant aan tot een klimaatbeleid dat fundamentele rechten, en met name de VN-Verklaring over de Rechten van Inheemse Volkeren uit 2007, respecteert.

Wat betreft het migratiebeleid klaagt *de heer Christos Senekis (Cyprus)* aan dat Turkije sinds een vijftal jaar migratiestromen omleidt naar Cyprus en bijgevolg instrumentaliseert, hetgeen tot gevolg heeft dat Cyprus met 5 % van de bevolking het EU-land is met het hoogste aantal asielzoekers per capita. De heer Senekis vraagt andere landen om hun deel te doen in de opvang van deze migranten. *De heer Mehmet Sait Kirazoglu (Turkije)* antwoordt hierop dat klimaatontregeling en milieuproblemen

États participants de continuer d'intensifier la pression économique exercée sur la Fédération de Russie en réponse à la guerre injustifiée et illégale que celle-ci mène en Ukraine, notamment grâce à l'arrêt progressif et méthodique des importations de combustibles fossiles russes.

La résolution condamne également l'utilisation par la Russie de l'approvisionnement en denrées alimentaires comme une arme par le blocage des exportations à partir des ports ukrainiens de la mer Noire et la perturbation de l'agriculture en Ukraine.

En ce qui concerne la lutte contre le réchauffement climatique, la résolution appelle les parlements nationaux à adopter des législations cohérentes, à mobiliser des moyens suffisants et à veiller activement à la mise en œuvre des engagements pris dans le cadre de l'Accord de Paris sur le climat. La résolution exhorte aussi les États participants de l'OSCE à réduire radicalement leurs émissions de gaz à effet de serre, conformément à l'Accord de Paris et aux conclusions de Glasgow de la COP26 – notamment en s'engageant à atteindre des objectifs de réduction des émissions progressivement plus ambitieux pour limiter l'augmentation de la température à 1,5 °C – et à stimuler la transition vers une énergie à faible émission de carbone en développant et en diversifiant les sources d'énergie propres, et en rendant économiquement viables les nouvelles sources d'énergie propre, grâce notamment à une forte réduction des subventions publiques aux combustibles fossiles.

En ce qui concerne la pandémie de COVID-19, la résolution demande aux États participants de l'OSCE de renforcer la coopération pour parvenir à une reprise économique durable, notamment en accélérant le déploiement des technologies vertes, en renforçant la croissance économique et la connectivité et en soutenant le développement du capital humain, notamment grâce à des réformes progressistes favorisant l'égalité entre les hommes et les femmes et la liberté économique et sociale des femmes.

En ce qui concerne la migration, la résolution demande aux États participants de l'OSCE de promouvoir une gestion des migrations efficace, durable et conforme aux droits de l'homme, de mettre en place des voies juridiques adéquates en matière de migration économique, d'assurer la sécurité globale des frontières et de renforcer la coopération internationale afin de prendre en compte les facteurs socioéconomiques et environnementaux des migrations et des déplacements, y compris les facteurs d'incitation au départ tels que la pauvreté, la faiblesse de l'État de droit et le manque de perspectives économiques dans les pays d'origine.

de deelnemende staten verzocht de economische druk tegen Rusland te hanteren als reactie op haar ongerechtvaardigde en illegale oorlog in Oekraïne, onder meer door de gestage en ordelijke stopzetting van de invoer van Russische fossiele brandstoffen.

Ook veroordeelt de resolutie het Russische gebruik van voedselvoorraden als wapen door het blokkeren van de uitvoer van voedsel uit Oekraïense Zwarte Zeehavens en het verstoren van de landbouw in Oekraïne.

Wat de strijd tegen klimaatopwarming betreft, dringt de resolutie er bij de nationale parlementen op aan coherente wetgeving aan te nemen, voldoende middelen vrij te maken en actief toe te zien op de uitvoering van de verbintenissen van het Klimaatakkoord van Parijs. Ook dringt de resolutie er bij de deelnemende OVSE-staten op aan hun broeikasgasemissies drastisch te verminderen overeenkomstig het Klimaatakkoord van Parijs en de conclusies van COP26 Glasgow – onder meer door zich te verbinden tot geleidelijk ambitieuzere emissiereductiedoelstellingen om de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C – en de koolstofarme energietransitie te stimuleren door de uitbreiding en diversificatie van schone energiebronnen energie-efficiëntie te stimuleren, voorrang te geven aan het economisch levensvatbaar maken van nieuwe bronnen van schone energie, onder meer door een sterke vermindering van de overheids-subsidies voor fossiele brandstoffen.

Betreffende de COVID-19-pandemie, roept de resolutie de deelnemende OVSE-staten op de samenwerking te versterken om te komen tot duurzaam economisch herstel, onder andere door de versnelling van de inzet van groene technologieën, de versterking van de economische groei en connectiviteit en de ondersteuning van de ontwikkeling van menselijk kapitaal, waaronder geleidelijke hervormingen ter bevordering van gendergelijkheid en de economische en sociale vrijheid van vrouwen.

Aangaande migratie dringt de resolutie er bij de deelnemende OVSE-staten op aan om een doeltreffend, duurzaam en mensenrechten respecterend migratiebeheer te bevorderen, adequate legale routes te ontwikkelen voor economische migratie, te zorgen voor alomvattende grensbeveiliging en de internationale samenwerking te vergroten om de sociaaleconomische en milieugerelateerde oorzaken van migratie en ontheemding tegen te gaan, waaronder push-factoren zoals armoede, een zwakke rechtsstaat en het gebrek aan economische kansen in de landen van herkomst.

Le projet de résolution, tel qu'il a été modifié, est adopté par 54 voix contre 2 et une abstention.

2. Discussion des points supplémentaires

a. *Résolution sur le Code de conduite des membres de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE (déposé par M. Charalambydes, Chypre)*

La résolution prévoit principalement que, durant l'exercice de leur mandat, en complément des obligations énoncées dans le Règlement, les membres de l'AP OSCE:

- s'abstiennent d'agir d'une manière qui pourrait jeter le discrédit sur l'AP OSCE;

- respectent les principes, normes et engagements de l'OSCE et de l'AP OSCE, tels qu'ils sont énoncés dans l'Acte final d'Helsinki et dans la Charte de Paris pour une nouvelle Europe;

- exercent leurs fonctions avec intégrité;

- s'abstiennent d'utiliser leur charge publique pour obtenir, directement ou indirectement, des gains financiers privés ou d'autres avantages, que ce soit pour eux ou pour autrui.

La résolution prévoit en outre d'éviter les conflits entre, d'une part, tout intérêt économique, commercial, financier ou autre, qu'il soit réel ou potentiel et qu'il soit de nature personnelle, professionnelle ou familiale et, d'autre part, les travaux de l'AP OSCE.

Le président veille au respect du Code de conduite et signale, lorsqu'il l'estime nécessaire, un manquement au Bureau. Celui-ci peut décider de priver temporairement un membre du droit de participer aux missions, du droit de prendre la parole à des réunions, du droit de présenter ou de coprésenter un amendement, un point additionnel ou sa candidature et du droit d'éligibilité à des postes vacants.

La proposition de résolution amendée est adoptée à l'unanimité par 60 voix.

b. *Résolution sur l'accélération de la transition vers l'énergie verte (déposé par M. John Aldag, Canada)*

Les engagements pris par l'UE de mettre fin rapidement à l'importation de pétrole russe, de diversifier ses sources d'énergie afin de garantir la sécurité énergétique, d'accroître l'efficacité et la résilience énergétiques et

De geamendeerde ontwerpresolutie wordt aangenomen met 54 stemmen voor, 2 stemmen tegen en 1 onthouding.

2. Bespreking van de bijkomende punten

a. *De resolutie aangaande een gedragscode voor de leden van de Parlementaire Assemblée van de OVSE (ingediend door mevrouw Charalambydes, Cyprus)*

De resolutie voorziet voornamelijk dat tijdens de uitoefening van hun mandaat als lid van de PA OVSE de leden, aanvullend op de verplichtingen voortvloeiend uit het Procedurereglement:

- zich onthouden van handelingen die de PA OVSE in diskrediet kunnen brengen;

- zich houden aan de beginselen, normen en verbintenissen van de OVSE en de PA OVSE, zoals bedoeld in de Slotakte van Helsinki en het Handvest van Parijs voor een nieuw Europa;

- hun taken met integriteit uit te oefenen;

- hun openbaar ambt niet gebruiken om direct of indirect financieel privévoordeel of een andere beloning voor zichzelf of iemand anders te verkrijgen.

Verder bepaalt de resolutie conflicten te vermijden tussen feitelijke of potentiële economische, commerciële, financiële of andere belangen op professioneel, persoonlijk of familiaal vlak enerzijds en de werkzaamheden van de PA OVSE anderzijds.

De voorzitter ziet toe op de naleving van de gedragscode en verwijst een inbreuk indien nodig geacht naar het Bureau, dat kan beslissen tot een tijdelijke schorsing van het recht op deelname, spreekrecht, recht op (co-)sponsoren van amendementen, bijkomende punten of kandidaturen en het recht op verkiesbaarheid voor vacante posities.

De geamendeerde ontwerpresolutie wordt aangenomen met 60 stemmen voor, zonder stemmen tegen, noch onthoudingen.

b. *De resolutie aangaande de versnelling van de groene energietransitie (ingediend door de heer John Aldag, Canada)*

In de resolutie worden de engagementen van de EU herhaald om snel een einde te maken aan de invoer van Russische olie, haar energiebronnen te diversifiëren om de energiezekerheid te waarborgen, de energie-efficiëntie

d'accélérer la transition vers une énergie verte sont réitérés dans la résolution et, dans le même temps, le droit de chaque État participant de choisir le bouquet énergétique le mieux adapté à la structure de son économie et à la disponibilité de ses ressources naturelles y est reconnu.

La résolution souligne également le rôle des parlementaires en ce qui concerne le suivi de la mise en œuvre des engagements nationaux de réduction des émissions de CO₂ dans le cadre de l'Accord de Paris sur le climat, engagements qui doivent revêtir la forme d'une législation permettant la mise sur pied d'un processus transparent et vérifiable garantissant ces engagements.

Le projet de résolution modifié est adopté par 54 voix contre 2 et une abstention.

Est également adoptée la résolution suivante, déjà largement abordée lors de déclarations précédentes de l'assemblée: Résolution sur la mise en œuvre des objectifs de développement durable des Nations Unies dans la région de l'OSCE (déposée par M. Askar Shakirov, Kazakhstan).

3. *Composition du Bureau de la Commission*

À la clôture des travaux de la commission, les membres ont élu, le 5 juillet 2022, le Bureau de la Commission des Affaires économiques, de la Science, de la Technologie et de l'Environnement:

- président: M. Azay Guliyev (Azerbaïdjan);
- vice-président: M. Artur Gerasimov (Ukraine);
- rapporteure: Mme Gudrun Kugler (Autriche).

C. *Commission de la Démocratie, des Droits de l'homme et des Questions humanitaires*

En raison de la non-réélection de Mme Sereine Mauborgne (France), présidente de la Commission, après les élections législatives françaises, la Commission de la Démocratie, des Droits de l'homme et des Questions humanitaires a été présidée par M. Michael Georg Link (Allemagne), vice-président, le 3 juillet et par Lord Alfred Dubs (Royaume-Uni) les 4 et 5 juillet.

1. *Discussion générale*

a. *Interventions du Bureau de la Commission*

M. Michael Georg Link (Allemagne), vice-président de la Commission, explique dans ses observations liminaires que les activités du Bureau de la Commission

en -veerkracht te vergroten en de overgang naar de groene energietransitie te versnellen en erkent tegelijkertijd het recht van elke deelnemende staat om de energiemix te kiezen die het best past bij de structuur van zijn economie en de beschikbaarheid van natuurlijke hulpbronnen.

Verder wordt ook de rol van de parlementsleden onderstreept bij het toezicht op de uitvoering van nationale verbintenissen tot verminderde CO₂-uitstoot in het kader van het Klimaatverdrag van Parijs, die de vorm moeten aannemen van wetgeving dat een transparant en controleerbaar proces bewerkstelligt voor het waarborgen van deze verbintenissen.

De geamendeerde ontwerpresolutie wordt aangenomen met 54 stemmen voor, 2 stemmen tegen en 1 onthouding.

Voorts werd de volgende ontwerpresolutie aangenomen, die in vorige verklaringen van de assemblee reeds ruime aandacht kreeg: De resolutie aangaande de uitvoering van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties in het OVSE-gebied (ingediend door de heer Askar Shakirov, Kazachstan).

3. *Samenstelling van het Bureau van de commissie*

Na de afronding van de commissiewerkzaamheden, verkiezen de leden op 5 juli 2022 het Bureau van de Commissie Economische Aangelegenheden, Wetenschap, Technologie en Leefmilieu:

- voorzitter: de heer Azay Guliyev (Azerbeïdjan);
- ondervoorzitter: de heer Artur Gerasimov (Oekraïne);
- rapporteur: mevrouw Gudrun Kugler (Oostenrijk).

C. *Commissie Democratie, Mensenrechten en Humanitaire aangelegenheden*

Wegens de niet-herverkiezing van Mevrouw Sereine Mauborgne (Frankrijk), voorzitter van de commissie, na de parlementsverkiezingen in Frankrijk, wordt de Commissie Democratie, Mensenrechten en Humanitaire aangelegenheden voorgezeten op 3 juli door de heer Michael Georg Link (Duitsland), ondervoorzitter, en op 4 en 5 juli door Lord Alfred Dubs (Verenigd Koninkrijk).

1. *Algemene bespreking*

a. *Tussenkomsten van het Bureau van de commissie*

De heer Michael Georg Link (Duitsland), ondervoorzitter van de commissie, verklaart in zijn openingsopmerkingen dat de activiteiten van het Bureau van de

ont dû s'adapter en raison des contraintes imposées par la pandémie de COVID-19, en travaillant davantage par l'intermédiaire de visites individuelles ou de réunions en ligne et en mettant davantage l'accent sur des communiqués de presse clairs. M. Link donne un aperçu des nombreuses menaces pesant sur les droits de l'homme sur lesquelles le Bureau a travaillé. Le Bureau a ainsi exprimé clairement et à plusieurs reprises son inquiétude quant à l'impact sur les droits de l'homme de l'invasion non provoquée de l'Ukraine par la Russie. En outre, le Bureau s'est également intéressé à d'autres violations des droits de l'homme qui n'ont pas bénéficié d'une attention suffisante, comme la répression politique sans précédent menée par la Biélorussie en réduisant l'espace alloué à la société civile, les arrestations en Russie de dissidents politiques et l'atteinte à l'indépendance du pouvoir judiciaire, ainsi que les atteintes portées aux droits des femmes, des homosexuels et des migrants dans d'autres États membres de l'OSCE. M. Link a achevé ses observations liminaires en évoquant l'évolution positive de la situation au Kazakhstan, où l'abolition de la peine de mort est mise en œuvre.

M. Johan Büser (Suisse), rapporteur, souligne dans ses observations liminaires qu'il convient de faire primer, dans le travail de l'AP OSCE, les garanties d'une démocratie inclusive et résiliente et d'un plein respect des droits de l'homme et des principes de l'OSCE. Différentes crises survenues ces dernières années ont porté atteinte au respect de l'État de droit et ont menacé les démocraties, les gouvernements ayant pris d'importantes décisions inédites afin de limiter la propagation du COVID-19. Certaines décisions ont aggravé les préoccupations à propos des droits de l'homme et des inégalités, entraînant un effet dévastateur sur les groupes vulnérables et la société dans son ensemble. Afin de renforcer l'engagement pour la démocratie, les droits de l'homme et l'État de droit, le rapporteur souligne dans le projet de résolution la nécessité d'une société civile vivante, indépendante des structures de l'État et libre de leur ingérence. Les ONG constituent des canaux importants pour exprimer des opinions publiques ainsi que pour façonner des politiques et elles sont des partenaires primordiaux des parlementaires. En ce qui concerne la guerre en Ukraine, la résolution indique que le droit humanitaire international doit être respecté et que l'accès à l'aide humanitaire est un droit fondamental des personnes qui vivent dans des zones de conflit et des personnes en déplacement.

Le rapport du rapporteur peut être consulté sur le site web suivant: <https://www.oscepa.org/en/documents/annual-sessions/2022-birmingham/reports-and-speeches-6>

commissie zich noodgedwongen hebben aangepast wegens de beperkingen naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, waarbij meer gewerkt werd via individuele bezoeken of digitale bijeenkomsten en een grotere nadruk te leggen op duidelijke persverklaringen. De heer Link geeft een overzicht van de vele bedreigingen voor de mensenrechten waarop het Bureau heeft gewerkt. Zo heeft het Bureau duidelijk en herhaaldelijk zijn bezorgdheid geuit over de gevolgen voor mensenrechten door de niet-uitgelokte invasie van Oekraïne door Rusland. Daarnaast besteedde het Bureau ook aandacht aan andere mensenrechtenschendingen die onvoldoende aandacht hebben verdiend, zoals de in Belarus ongekende mate van politieke onderdrukking door het verkleinen van de ruimte voor de civiele samenleving, de arrestaties in Rusland van politieke dissidenten, en de aantasting van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, en de aantasting van rechten van vrouwen, homoseksuelen, en migranten in andere OVSE-lidstaten. De heer Link eindigt zijn openingsopmerkingen door te verwijzen naar de positieve ontwikkelingen in Kazachstan waar de doodstraf werd afgeschaft.

De heer Johan Büser (Zweden), rapporteur, benadrukt in zijn openingsopmerkingen de noodzaak om in het werk van de PA OVSE de waarborgen voor een inclusieve en veerkrachtige democratie en een volledige eerbiediging van de mensenrechten en de beginselen van de OVSE voorop te stellen. Verschillende crises in de afgelopen jaren hebben de eerbiediging van de rechtsstaat belemmerd en democratieën in gevaar gebracht, waarbij regeringen enorme en ongeëvenaarde beslissingen hebben genomen om de verspreiding van COVID-19 in te dammen, waarvan sommige de bezorgdheid over mensenrechten en ongelijkheid hebben verergerd, met een verwoestend effect op kwetsbare groepen en de samenleving in het geheel. Om de inzet voor democratie, mensenrechten en de rechtsstaat te versterken, benadrukt de rapporteur in de ontwerpresolutie de noodzaak van een levendig maatschappelijk middenveld, onafhankelijk van staatsstructuren en vrij van hun inmenging. NGO's zijn belangrijke kanalen voor het uiten van publieke meningen en het vormen van beleid en dienen als belangrijke partners voor parlementariërs. Met betrekking tot de oorlog in Oekraïne stelt de resolutie dat het internationaal humanitair recht moet worden nageleefd en dat toegang tot humanitaire hulp een fundamenteel recht is van mensen die in conflictgebieden wonen en ontheemde personen.

Het verslag van de rapporteur is te lezen op: <https://www.oscepa.org/en/documents/annual-sessions/2022-birmingham/reports-and-speeches-6>

b. Interventions des membres

Un débat est ensuite mené sur différents thèmes abordés par les membres.

Les conséquences de la guerre en Ukraine pour le patrimoine culturel

Plusieurs membres soutiennent l'appel de l'UNESCO visant à respecter le droit international et la Convention de La Haye pour la protection des biens culturels. L'invasion russe de l'Ukraine a entraîné la destruction totale ou partielle de 152 sites culturels.

Le respect des droits de l'homme

Les droits de l'homme sont de plus en plus menacés, non seulement par la crise en Ukraine, mais également par la crise sanitaire survenue ces dernières années, qui a souvent servi de prétexte pour restreindre des droits fondamentaux. Les intervenants préconisent également de suivre de près les recommandations formulées dans le cadre des observations électorales.

Respect des droits des femmes

Plusieurs interventions renvoient à la décision prise en juin dernier par la Cour suprême des États-Unis d'annuler l'arrêt *Roe v. Wade*, les États américains étant désormais autorisés à limiter ou à interdire l'avortement. Les lois qui restreignent le droit à l'avortement créent des situations potentiellement mortelles qui mettent les femmes en danger.

Il est renvoyé à la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, qui a été élaborée par le Conseil de l'Europe. Cette convention est ouverte à signature depuis le 11 mai 2011 mais de nombreux pays ne l'ont pas encore signée. Plusieurs intervenants dénoncent ce manque de volonté politique. Les femmes sont opprimées non seulement par l'absence de lois visant à lutter contre la violence domestique, mais aussi par l'absence de lois offrant un cadre dans lequel le droit à l'avortement peut être exercé dans des conditions sûres.

La question du respect des droits des LGBTQI est également abordée au cours du débat. Il est renvoyé à la législation répressive en la matière, non seulement en Russie, mais aussi en Floride et dans certains pays d'Europe centrale.

b. Tussenkomsten van de leden

Hierna volgt een debat waarbij leden verschillende onderwerpen aan de orde brengen.

De gevolgen van de oorlog in Oekraïne voor het culturele erfgoed

Enkele leden ondersteunen de oproep van UNESCO om het internationale recht en het Haagse Verdrag voor de bescherming van cultureel eigendom te respecteren. De Russische invasie van Oekraïne heeft ertoe geleid dat 152 culturele sites geheel of gedeeltelijk zijn vernietigd.

Het respect voor de mensenrechten

Meer en meer komen de mensenrechten onder vuur te liggen. Niet alleen de crisis in Oekraïne stelt de mensenrechten op de proef, maar ook de gezondheidscrisis van de afgelopen jaren, die vaak een voorwendsel was om fundamentele rechten terug te schroeven. De sprekers pleiten er ook voor dat de aanbevelingen naar aanleiding van de verkiezingswaarnemingen nauwlettend worden opgevolgd.

Het respect voor vrouwenrechten

In een aantal tussenkomsten wordt verwezen naar de beslissing van het Amerikaanse Supreme Court dat in juni het arrest *Roe v. Wade* schrapte, waardoor de Amerikaanse staten de kans krijgen om abortus te beperken of te verbieden. Wetten die het recht op abortus terugdringen, leiden tot onveilige en levensgevaarlijke situaties die de vrouwen in gevaar brengen.

Er wordt verwezen naar het Verdrag ter bestrijding van geweld tegen vrouwen, dat tot stand kwam in de Raad van Europa. Ondertekening daarvan staat sinds 11 mei 2011 open, maar veel landen hebben het verdrag tot nog toe niet getekend. Verschillende sprekers laken dit gebrek aan goede politieke wil. Vrouwen worden niet alleen onderdrukt door het uitblijven van wetten die het huiselijk geweld bestrijden, maar ook door het uitblijven van wetten die een kader bieden om het recht op abortus binnen veilige omstandigheden toe te laten.

Tijdens het debat wordt eveneens respect gevraagd voor de rechten van de LGTBQI. Er wordt verwezen naar de repressieve wetgeving die op dit gebied bestaat, niet alleen in Rusland, maar ook in Florida en sommige landen van Centraal Europa.

Impact humanitaire de la guerre en Ukraine

Toutes les victimes de violations des droits humains doivent bénéficier d'un traitement identique. C'est vrai non seulement pour les victimes de la crise en Ukraine, mais aussi pour les réfugiés en provenance d'Afrique.

Plusieurs intervenants s'élèvent contre le blocus des ports imposé par la Russie en mer Noire, qui empêche l'exportation de céréales de Russie et d'Ukraine vers les pays moins développés.

M. Mark Demesmaeker (sénateur, N-VA) estime qu'il faut prendre au sérieux les principes de l'OSCE en matière de liberté des médias, de liberté d'association et d'égalité des genres, et ce sans exception. Le défi le plus pressant est celui que constitue l'agression de l'Ukraine par la Russie. L'intervenant s'est rendu à Kiev au début du mois d'avril. Il a pu y constater l'étendue des ravages provoqués par l'invasion russe. Les destructions touchent des victimes civiles et des bâtiments civils. Cette tragédie se déroule dans l'arrière-cour du continent européen. Les images de fosses communes et d'exécutions sont choquantes. Il ne peut y avoir d'impunité pour de tels crimes de guerre. Si les criminels ne sont pas traduits en justice, notre avenir s'annonce très sombre.

2. Discussion du projet de résolution

La discussion générale a été suivie d'une discussion des amendements au projet de résolution.

En résumé, les éléments suivants ressortent de la résolution.

Concernant la guerre en Ukraine, la résolution condamne l'invasion menée par le gouvernement de la Fédération de Russie, avec l'aide et la complicité du gouvernement du Bélarus, qui constitue une attaque contre les droits de l'homme et les libertés fondamentales du peuple ukrainien, en particulier contre le droit à la vie. Par conséquent, il est demandé au Secrétariat de l'OSCE et aux États participants de suivre en permanence la situation en Ukraine dans la perspective du redéploiement d'une forte présence de l'OSCE en Ukraine afin d'aider à assurer la sécurité de la population ukrainienne et à répondre aux besoins de cette dernière sur le plan humanitaire. En outre, la résolution condamne fermement le ciblage de civils, y compris les massacres manifestes commis à Boutcha et à Borodyanka, et demande que tous les crimes de guerre et tous les crimes contre l'humanité fassent l'objet d'une enquête approfondie et que les responsables de ces crimes aient à répondre de

De humanitaire impact van de oorlog in Oekraïne

Alle slachtoffers van de schending van mensenrechten hebben het recht op dezelfde behandeling. Dit geldt niet alleen voor de slachtoffers van de crisis in Oekraïne, maar ook voor de vluchtelingen uit Afrika.

Meerdere sprekers kanten zich tegen de Russische havenblokkades in de Zwarte Zee die de export van graan uit Rusland en Oekraïne naar de minder ontwikkelde landen beletten.

De heer Mark Demesmaeker (senator, N-VA) meent dat de OVSE-principes op het gebied van vrijheid van media, van vereniging en gendergelijkheid, zonder enige uitzondering, ernstig moeten worden genomen. De meest dringende uitdaging is de Russische agressie tegen Oekraïne. Begin april was spreker in Kiev getuige van de omvang van de verwoestingen van de Russische invasie. De verwoestingen treffen burgerslachtoffers en gebouwen van burgers. Deze tragedie speelt zich af in de achtertuin van het Europese continent. Het is schokkend beelden te zien van massagraven en executies. Er kan geen straffeloosheid bestaan voor dergelijke oorlogsmisdaden. Als de misdadigers niet voor de rechtbank worden gedaagd, ziet onze toekomst er zeer somber uit.

2. Bespreking van de ontwerpresolutie

Na de algemene bespreking, volgt de bespreking van de amendementen op de ontwerpresolutie.

Kort samengevat springen in de resolutie de volgende elementen in het oog.

Aangaande de oorlog in Oekraïne wordt de invasie door de regering van Rusland, geholpen en bijgestaan door de regering van Belarus, veroordeeld als een aanval op de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, met name het recht op leven van de bevolking van Oekraïne. Bijgevolg worden het OVSE-secretariaat en de deelnemende staten verzocht voortdurend toezicht te houden op de situatie in Oekraïne met het oog op het opnieuw inzetten van een sterke OVSE-aanwezigheid in Oekraïne om de veiligheid van de bevolking en de steun voor zijn humanitaire behoeften te helpen waarborgen. In de resolutie wordt daarnaast met klem het militaire gebruik van burgerdoelwitten veroordeeld, waaronder de klaarblijkelijke massamoorden in Bucha, Borodianka, en ertoe opgeroepen alle oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid volledig te onderzoeken en te berechten. Ten slotte toont de resolutie zich ingenomen met het verslag van de deskundigen van het Moskou-mechanisme van de OVSE als een belangrijke bijdrage tot een beter begrip van de schendingen van de mensenrechten als gevolg van de oorlog in Oekraïne, en

leurs actes. Enfin, elle salue le rapport des experts du Mécanisme de Moscou de l'OSCE comme une contribution importante à la compréhension des violations des droits de l'homme résultant de la guerre en Ukraine et demande instamment de nouvelles enquêtes fiables sur toutes les violations.

En ce qui concerne les violations des droits culturels, elle condamne la destruction par la Fédération de Russie d'éléments du patrimoine culturel et d'œuvres d'art ukrainiens et demande de protéger les sites culturels et les œuvres d'art restants. Outre la situation en Ukraine, la résolution condamne la détérioration de la situation humanitaire et de la situation relative aux droits de l'homme dans les régions géorgiennes d'Abkhazie et d'Ossétie du Sud occupées par la Fédération de Russie par suite des atteintes aux libertés fondamentales et aux droits de l'homme des habitants de ces régions et des différentes formes de discrimination visant les Géorgiens de souche, ainsi que de l'altération et de l'effacement des caractéristiques géorgiennes des monuments du patrimoine culturel géorgien, qui résultent directement de la politique actuelle d'occupation et de "russification" mise en œuvre par la Fédération de Russie.

En ce qui concerne la politique migratoire, la résolution confirme le droit de demander l'asile et condamne l'augmentation du nombre de "refoulements" de demandeurs d'asile. Le texte souligne également que la fourniture d'une aide vitale ne doit jamais être érigée en infraction.

Enfin, en ce qui concerne les violations des droits politiques, la résolution confirme que chacun doit avoir le droit de se réunir et de manifester pacifiquement, en ligne et hors ligne, et rappelle que toute restriction imposée à l'exercice de ces droits, y compris pour des raisons de santé publique, doit rester proportionnelle. En outre, la résolution exprime son inquiétude quant à l'existence, dans certains pays de l'OSCE, de milliers de prisonniers politiques documentés, dont beaucoup font l'objet de discriminations et de sanctions supplémentaires pour avoir exprimé ouvertement des opinions critiques.

Le projet de résolution amendé est adopté à l'unanimité par 40 voix.

3. Discussion des points supplémentaires

— Résolution sur l'importance de la dimension humaine dans le contexte des menaces actuelles à la sécurité dans la région de l'OSCE résultant de l'agression russe contre l'Ukraine (déposé par M. Grzegorz Bierecki [Pologne]).

dringt aan op op meer betrouwbare onderzoeken over alle inbreuken.

Wat betreft de schendingen van de culturele rechten, wordt de Russische vernietiging veroordeeld van Oekraïens cultureel erfgoed en kunstvoorwerpen, en opgeroepen tot de bescherming van de resterende culturele locaties en kunstvoorwerpen. Naast de situatie in Oekraïne wordt in de resolutie ook de verslechterde humanitaire en mensenrechtensituatie veroordeeld in de door Rusland bezette regio's van Georgië, Abchazië en Zuid-Ossetië als gevolg van de schendingen van de fundamentele vrijheden en de mensenrechten van de bewoners, diverse vormen van discriminatie van etnische Georgiërs, en het uitwissen en veranderen van Georgische kenmerken van Georgische culturele erfgoedmonumenten, als rechtstreeks gevolg van de aanhoudende bezetting en het "russificatie"-beleid van Rusland.

Wat betreft het migratiebeleid, wordt in de resolutie het recht bevestigd om asiel aan te vragen, en de toename van het aantal "pushbacks" van asielzoekers veroordeeld. Verder wordt in de tekst benadrukt dat het verlenen van levensreddende hulp nooit gecriminaliseerd mag worden.

Betreffende de schendingen van politieke rechten ten slotte, wordt in de resolutie het recht op vreedzame vergadering en betoging bevestigd, online en offline, en wordt eraan herinnerd dat eventuele beperkingen op de uitoefening van deze rechten, ook om redenen van volksgezondheid, proportioneel moeten blijven. Daarnaast wordt in de resolutie de bezorgdheid geuit over het bestaan in sommige OVSE-landen van duizenden gedocumenteerde politieke gevangenen, van wie velen onderworpen zijn aan bijkomende discriminatie en bestraffing wegens het openlijk uiten van kritische opvattingen.

De geamendeerde ontwerp-resolutie wordt aangenomen met 40 stemmen unaniem aangenomen.

3. Bespreking van de bijkomende punten

— Resolutie aangaande het belang van de menselijke dimensie in de context van de huidige veiligheidsbedreigingen in het OVSE-gebied als gevolg van de Russische agressie tegen Oekraïne (ingediend door de heer Grzegorz Bierecki [Polen]).

Cette résolution condamne avec la plus grande fermeté l'agression militaire russe contre l'Ukraine. Elle exhorte tous les États participants, en particulier ceux qui accueillent un grand nombre de réfugiés ukrainiens, à faire pleinement usage de la dernière édition du manuel du BIDDH sur les mécanismes nationaux d'orientation et à continuer d'élaborer et de promouvoir des mesures de sensibilisation et de protection des Ukrainiens réfugiés ou déplacés à l'intérieur du pays afin d'éviter qu'ils ne tombent aux mains de trafiquants. Par ailleurs, elle demande aux structures compétentes de l'OSCE de recueillir, afin de les utiliser dans de futures procédures judiciaires, des preuves des crimes de guerre, crimes contre l'humanité, actes de génocide et violations du droit international des droits de l'homme.

Le projet de résolution amendé est adopté à l'unanimité.

En outre, les propositions de résolution suivantes, qui avaient déjà fait l'objet d'une large attention dans les déclarations précédentes de l'assemblée, ont été adoptées:

— Résolution sur la sécurité des journalistes dans les zones de conflit (déposé par M. Whittingdale [Royaume Uni]);

— Résolution sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes journalistes et des femmes politiques (déposée par la Dr. Hedy Fry [Canada]).

4. Composition du Bureau de la commission

Après la fin des travaux de la commission, les membres ont élu, le 5 juillet 2022, le Bureau de la commission de la Démocratie, des Droits de l'homme et des Questions humanitaires:

- président: Nikoloz Samkharadze (Géorgie);
- vice-présidente: Farah Karimi (Pays-Bas);
- rapporteur: Johan Büser (Suède).

III. — RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE DU 2 JUILLET 2022

La Commission permanente, c'est-à-dire le Bureau et les 57 présidents de délégation, s'est réunie le 2 juillet 2022.

In de resolutie wordt in de meest krachtige bewoordingen de Russische militaire agressie tegen Oekraïne veroordeeld. Alle deelnemende staten, met name die welke grote aantallen Oekraïense vluchtelingen opvangen, worden ook opgeroepen om ten volle gebruik te maken van het bijgewerkte handboek van het ODIHR over nationale doorverwijzingsmechanismen en acties te blijven ontwikkelen en ondersteunen om Oekraïense vluchtelingen en binnenlands ontheemden te beschermen tegen en bewust te maken van mensenhandel. Daarnaast worden bevoegde OVSE-structuren verzocht bewijzen te verzamelen van mogelijke oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid, genocide of schendingen van de internationale mensenrechten voor gebruik in toekomstige juridische procedures.

De geamendeerde ontwerpresolutie wordt aangenomen wordt unaniem goedgekeurd.

Voorts werden de volgende ontwerpresoluties aangenomen, die in vorige verklaringen van de assemblee reeds ruime aandacht kregen:

— Resolutie aangaande het waarborgen van de veiligheid van journalisten in conflictgebieden (ingediend door de heer Whittingdale [Verenigd Koninkrijk]);

— Resolutie aangaande de bestrijding van geweld tegen vrouwelijke journalisten en politici (ingediend door Dr. Hedy Fry [Canada]).

4. Samenstelling van het Bureau van de commissie

Na de afronding van de commissiewerkzaamheden, verkiezen de leden op 5 juli 2022 het Bureau van de Commissie Democratie, Mensenrechten en Humanitaire aangelegenheden:

- voorzitter: Nikoloz Samkharadze (Georgië);
- ondervoorzitter: Farah Karimi (Nederland);
- rapporteur: Johan Büser (Zweden).

III. — VERGADERING VAN DE PERMANENTE COMMISSIE VAN 2 JULI 2022

De Permanente Commissie, dat wil zeggen het Bureau en de 57 delegatievoorzitters, komt op 2 juli 2022 bijeen.

A. Ordre des travaux

Aucune proposition de points urgents n'est déposée.

La Commission permanente, qui décide à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés quels points supplémentaires seront ajoutés à l'ordre du jour de la session d'été, sélectionne ensuite les textes qui seront examinés plus avant en commission ou en séance plénière.

La Commission permanente approuve ensuite dix points supplémentaires¹ qui seront traités au sein des différentes commissions ou en séance plénière.

B. Budget 2022-2023

La Commission permanente procède ensuite à l'examen de la proposition de budget 2022 – 2023 pour l'assemblée parlementaire de l'OSCE.

La proposition de budget, qui prend cours au 1^{er} octobre 2022 et se clôture le 30 septembre 2023, est fixée à 4.094.279,89 euros.

Les contributions des parlements nationaux à l'AP OSCE sont calculées selon la formule appliquée pour les contributions des gouvernements au fonctionnement intergouvernemental de l'OSCE.

M. Peter Juel-Jensen (Danemark), trésorier de l'AP OSCE, fait observer que les excédents sont affectés à la réserve et que le montant de 2022-2023 est identique à celui de l'année budgétaire précédente. Il indique également que les ressources financières économisées pour l'année budgétaire actuelle et les précédentes, en partie par suite de la réduction des activités en raison de la pandémie, ont été transformées en une contribution supplémentaire du Secrétariat international de l'AP OSCE au budget global de l'AP OSCE, ce qui a permis de réduire les contributions nationales. Au cours de la

¹ *Russian Federation's War of Aggression Against Ukraine and Its People, and Its Threat to Security Across the OSCE Region* (Mme Aleknaite Abramikiene, Lituanie; M. Poturaiev, Ukraine; et M. Wicker, États-Unis); *Combating Violence Against Women Journalists and Politicians* (Mme Fry, Canada); *Code of Conduct for Members of the OSCE Parliamentary Assembly* (Mme Charalambides, Chypre); *The Importance of the Human Dimension in the Context of Current Threats to Security in the OSCE Area Stemming from the Russian Aggression against Ukraine* (M. Bierecki, Pologne); *Ensuring the Safety of Journalists in Conflict Zones* (M. Whittingdale, Royaume-Uni); *Implementing the United Nations Sustainable Development Goals in the OSCE Area* (M. Shakirov, Kazakhstan); *Victims of Terrorism* (M. Lopatka, Autriche); *Accelerating the Green Energy Transition* (M. Aldag, Canada); *The Arctic Region* (Mme Haraldsdottir, Islande); *Effective Youth Engagement Towards Secure, Inclusive, and Democratic Societies* (Mme Karimi, Pays-Bas).

A. Regeling der Werkzaamheden

Er worden geen voorstellen tot *urgency points* ingediend.

De Permanente Commissie, dat met een meerderheid van 2/3 van de uitgebrachte stemmen beslist welke bijkomende punten tijdens de zomerzitting worden geagendeerd, onderzoekt welke teksten verder in commissie of in plenum zullen worden besproken.

De Permanente Commissie hecht vervolgens zijn goedkeuring aan tien bijkomende punten¹ voor behandeling in de verschillende commissies of in plenum.

B. Begroting 2022-2023

Vervolgens gaat de Permanente Commissie over tot de bespreking van het begrotingsvoorstel 2022 – 2023 voor de PA OVSE.

Het begrotingsvoorstel, dat aanvangt op 1 oktober 2022 en eindigt op 30 september 2023, wordt vastgesteld op 4.094.279,89 euro.

De bijdragen van de nationale parlementen aan de PA OVSE zijn afgestemd op de formule die geldt voor de bijdragen van de regeringen voor de intergouvernementele werking van de OVSE.

De heer Peter Juel-Jensen (Denemarken), penningmeester van de PA OVSE, merkt op dat de overschotten toegewezen worden aan de reserve en dat het bedrag van 2022-2023 hetzelfde is als dit van het voorgaande begrotingsjaar. Hij verklaart tevens dat de bespaarde financiële middelen voor het lopende en de vorige begrotingsjaren, mede ingegeven door verminderde activiteiten door de gezondheidspandemie, een extra bijdrage van het Internationaal Secretariaat van de PA OVSE aan de totale begroting van de PA OVSE zijn geworden, waardoor de nationale bijdragen konden worden verlaagd. Het

¹ *Russian Federation's War of Aggression Against Ukraine and Its People, and Its Threat to Security Across the OSCE Region* (Mevrouw Aleknaite Abramikiene, Lithouwen; De heer Poturaiev, Oekraïne; en De heer Wicker, Verenigde Staten); *Combating Violence Against Women Journalists and Politicians* (Mevrouw Fry, Canada); *Code of Conduct for Members of the OSCE Parliamentary Assembly* (Mevrouw Charalambides, Cyprus); *The Importance of the Human Dimension in the Context of Current Threats to Security in the OSCE Area Stemming from the Russian Aggression against Ukraine* (De heer Bierecki, Polen); *Ensuring the Safety of Journalists in Conflict Zones* (De heer Whittingdale, Verenigd Koninkrijk); *Implementing the United Nations Sustainable Development Goals in the OSCE Area* (De heer Shakirov, Kazakhstan); *Victims of Terrorism* (De heer Lopatka, Oostenrijk); *Accelerating the Green Energy Transition* (De heer Aldag, Canada); *The Arctic Region* (Mevrouw Haraldsdottir, IJsland); *Effective Youth Engagement Towards Secure, Inclusive, and Democratic Societies* (Mevrouw Karimi, Nederland).

prochaine année budgétaire, les contributions nationales seront toutefois à nouveau intégrales.

La Commission permanente approuve à l'unanimité la proposition de budget pour l'année budgétaire 2022-2023.

C. Rapport de la présidente

La présidente, Mme Cederfelt, présente son rapport annuel à la Commission permanente.

Elle expose tout d'abord les priorités de sa présidence. Premièrement, elle s'est efforcée de rendre l'AP OSCE plus inclusive en associant tous les membres de l'AP OSCE au processus décisionnel et en laissant davantage de place au débat et aux contributions de chaque parlementaire. Elle s'est fixée comme deuxième objectif d'adapter l'AP OSCE aux défis actuels. Depuis l'éclatement de la guerre de la Russie contre l'Ukraine, la présidente Cederfelt s'est efforcée de faire de l'AP OSCE une enceinte de dialogue parlementaire sur chaque aspect des trois dimensions sécuritaires.

Conformément à ces priorités, la présidente Cederfelt a accompli les missions suivantes:

- une visite en Ukraine pour témoigner du soutien continu de l'AP OSCE en faveur d'une solution durable à la guerre dans le respect de l'intégrité territoriale et de la souveraineté de l'Ukraine;

- des visites en Pologne et en Moldavie concernant l'accueil humanitaire;

- une visite aux États-Unis en vue d'améliorer la coordination entre l'OSCE et les Nations Unies afin d'éviter les doubles emplois dans la recherche commune d'une solution au conflit;

- des visites en Arménie et en Géorgie en vue d'assurer un engagement à long terme de l'OSCE en faveur de la paix et de la sécurité dans la région.

Par ailleurs, la présidente Cederfelt a pris les initiatives suivantes:

- l'organisation de trois réunions (hybrides) *Call for Action – Helsinki +50*² et d'une réunion (hybride) extraordinaire de la Commission permanente, afin de permettre aux membres des délégations d'exposer les

² Au cours du 27^e Conseil ministériel de l'OSCE et des événements organisés à l'occasion du 30^e anniversaire de la Charte de Paris, l'AP OSCE a lancé l'initiative "*Call for Action: Reaffirming a Common Purpose*", dans le but de stimuler les travaux de l'OSCE et d'accroître l'attention politique à leur égard.

komende budgettaire jaar zullen de nationale bijdragen echter weer de volledige bedragen belopen.

De Permanente Commissie keurt het begrotingsvoorstel voor het begrotingsjaar 2022-2023 unaniem goed.

C. Verslag van de voorzitter

Voorzitter Cederfelt legt haar jaarlijks verslag voor aan de Permanente Commissie.

Ze zet allereerst de prioriteiten van haar voorzitterschap uiteen. Ten eerste streefde ze ernaar de PA OVSE inclusiever te maken door alle leden van de PA OVSE te betrekken bij de besluitvorming door meer ruimte te maken voor discussie en bijdragen van elk parlementslid. Een tweede doel bestond erin de PA OVSE aan te passen aan de huidige uitdagingen. Met name sinds het uitbreken van de Russische oorlog in Oekraïne, heeft de voorzitter Cederfelt getracht de PA OVSE een arena te maken voor parlementaire dialoog over elk aspect van de drie veiligheidsdimensies.

In overeenstemming met deze prioriteiten heeft voorzitter Cederfelt de volgende zendingen volbracht:

- een bezoek aan Oekraïne om blijvende steun te betuigen vanwege de PA OVSE voor een duurzame oplossing voor de oorlog met eerbiediging van de territoriale integriteit en soevereiniteit van Oekraïne;

- bezoeken in Polen en Moldavië inzake de humanitaire opvang;

- een bezoek aan de Verenigde Staten met het oog op een verbeterde coördinatie tussen de OVSE en de Verenigde Naties om dubbel werk te voorkomen in het gemeenschappelijk streven naar conflictoplossing;

- bezoeken aan Armenië en Georgië met het oog op de lange termijn inzet van de OVSE voor vrede en veiligheid in de regio.

Daarnaast heeft voorzitter Cederfelt volgende acties ondernomen:

- de organisatie van drie (hybride) *Call for Action – Helsinki +50*²-vergaderingen en een (hybride) buitengewone Permanente Commissie, om delegatieleden nationale initiatieven te laten toelichten waaronder de

² Tijdens de 27^e Ministeriële Raad van de OVSE en de evenementen ter gelegenheid van de 30^e verjaardag van het Handvest van Parijs heeft de PA OVSE het initiatief "*Call for Action: Reaffirming a Common Purpose*" gelanceerd, met als doel de werkzaamheden van de OVSE te stimuleren en de politieke aandacht ervoor te vergroten.

initiatives nationales, dont la mise en œuvre de sanctions et l'octroi d'une aide directe à l'Ukraine;

— une communication linéaire concernant la condamnation de l'intervention de la Russie en Ukraine depuis 2014, ainsi que l'engagement envers les principes de l'Acte final d'Helsinki et de la Charte de Paris pour une nouvelle Europe;

— la nomination de M. Lopatka (Autriche), vice-président de l'AP OSCE, en tant que représentant spécial pour le dialogue parlementaire sur l'Ukraine, afin de guider la présidence et les structures exécutives de l'OSCE et de collaborer étroitement avec celles-ci;

— la nomination de M. Whittingdale (Royaume-Uni), président de délégation, en tant que rapporteur spécial sur les crimes de guerre perpétrés en Ukraine.

En outre, la présidente Cederfelt a participé aux conférences suivantes:

— le Forum international des Femmes en Géorgie, sur la mise en œuvre par l'OSCE de l'agenda relatif aux femmes, à la paix et à la sécurité;

— la Conférence internationale sur le rôle des parlements nationaux dans la lutte contre la corruption et la défense de la démocratie à Chypre, à laquelle ont participé les membres de la délégation belge, MM. Malik Ben Achour (Belgique, Chambre, PS) et Mark Demesmaeker (Belgique, Sénat, N-VA), afin de réunir la perspective et l'expertise parlementaires en vue d'une sécurité globale.

Enfin, la présidente Cederfelt demande que l'on continue à s'intéresser à la situation en Asie centrale après la prise de pouvoir par les talibans en Afghanistan.

D. Rapport du secrétaire général

M. Roberto Montella, secrétaire général, présente son rapport annuel à la Commission permanente.

Au cours de la période considérée dans ce rapport, les activités de l'AP OSCE ont été considérablement influencées par la guerre en Ukraine et se sont par conséquent principalement concentrées sur cette guerre. Dans ce contexte, le Secrétariat international a continué à fonctionner comme une entité unique composée d'un quartier général à Copenhague et d'un bureau à Vienne, en faisant de son mieux pour couvrir un plus large éventail d'activités de l'AP OSCE de manière efficace dans la limite des moyens disponibles.

uitvoering van sancties en rechtstreekse hulpverlening aan Oekraïne;

— een rechtlijnige communicatie in de veroordeling van het optreden van Rusland in Oekraïne sinds 2014, evenals in het engagement tot de beginselen van de Slotakte van Helsinki en het Handvest van Parijs voor een nieuw Europa;

— de benoeming van de heer Lopatka (Oostenrijk), ondervoorzitter van de PA OVSE, tot bijzondere vertegenwoordiger voor de Parlementaire Dialoog over Oekraïne, om leiding te geven aan en nauw samen te werken met het voorzitterschap en de uitvoerende structuren van de OVSE;

— de benoeming van de heer Whittingdale (Verenigd Koninkrijk), delegatievoorzitter, tot speciaal rapporteur inzake Oorlogsmisdaden in Oekraïne.

Verder heeft voorzitter Cederfelt aan de volgende conferenties deelgenomen:

— het *Women's International Forum* in Georgië, inzake de uitvoering door de OVSE van de agenda rondom vrouwen, vrede en veiligheid;

— de *International Conference on Combating Corruption, Defending Democracy: The Role of National Parliaments* in Cyprus, waaraan de Belgische delegatieleden, de heren Malik Ben Achour (België, Kamer, PS) en Mark Demesmaeker (België, Senaat, N-VA) hebben deelgenomen, om het parlementaire perspectief en deskundigheid te bundelen met het oog op alomvattende veiligheid.

Ten slotte vraagt voorzitter Cederfelt nog om zich te blijven richten op de situatie in Centraal-Azië na de machtsovername door de Taliban van Afghanistan.

D. Verslag van de secretaris-generaal

De heer Roberto Montella, secretaris-generaal, legt zijn jaarlijks verslag voor aan de Permanente Commissie.

De activiteiten van de PA OVSE zijn in deze verslagperiode aanzienlijk beïnvloed en bijgevolg voornamelijk toegespitst op de oorlog in Oekraïne. Het Internationaal Secretariaat is in deze context blijven opereren als één entiteit met een hoofdkwartier in Kopenhagen en een bureau in Wenen, dat zijn best doet om een groter aantal activiteiten van de PA OVSE efficiënt te bestrijken binnen de beschikbare middelen.

Le Secrétariat a intensifié la concertation avec les membres de l'AP OSCE, ainsi que la coopération avec le Conseil permanent de l'OSCE, le secrétariat de l'OSCE, les institutions de l'OSCE et les autres partenaires parlementaires internationaux.

Le Secrétariat a facilité deux visites de M. Amin Awad, coordinateur de crise des Nations Unies pour l'Ukraine, à Vienne conformément à la résolution adoptée le 2 mars par l'Assemblée générale des Nations Unies, appelant notamment l'OSCE à contribuer à désamorcer la situation et à soutenir le coordinateur de crise des Nations Unies pour l'Ukraine dans ses missions.

Le secrétaire général Montella affirme exploiter toutes les possibilités pour contribuer à instaurer la paix en Ukraine, mais il souligne à cet égard qu'il ne faut pas pour autant négliger d'autres questions importantes et d'autres conflits qui mettent à mal la sécurité dans la région de l'OSCE.

Dans ce cadre, le Secrétariat a pris les mesures suivantes:

- le déploiement simultané de deux missions d'observation des élections, étant donné la tenue, le 3 avril, à la fois d'élections législatives en Hongrie et de l'élection présidentielle et d'élections législatives anticipées en Serbie. En ce qui concerne les prochaines élections, le Secrétariat international se prépare à envoyer une mission d'observation des élections en Bosnie et en Herzégovine pour les élections générales du 2 octobre, ainsi qu'aux États-Unis pour les élections de mi-mandat du 8 novembre;

- l'organisation d'une visite de la commission ad hoc sur la Migration à Lesbos, Samos et Athènes, qui a offert une occasion précieuse d'évaluer la politique d'asile et de migration et d'attirer à nouveau l'attention sur la situation dans les îles de la mer Égée;

- l'organisation de visites en vue de soutenir les représentants spéciaux et leurs portefeuilles régionaux respectifs, qui comprennent l'Asie centrale, l'Europe du Sud-Est et le Caucase du Sud;

- l'organisation des webinaires *Realizing Gender Equality in Parliament: Transforming Institutions, Delivering for all Women and Men* en collaboration avec le BIDDH, *Safety of Female Journalists Online: the Role of Parliamentary Action* en collaboration avec le Bureau du représentant de l'OSCE pour la liberté des médias et *Implementation of the Sustainable Development Goals in the OSCE Region: a Parliamentary Perspective*. Le

Het Secretariaat heeft het overleg met de PA OVSE-leden geïntensiveerd, evenals de samenwerking met de Permanente Raad van de OVSE, het OVSE-secretariaat, de OVSE-instellingen en andere de parlementaire internationale partners.

Het Secretariaat heeft twee bezoeken van de heer Amin Awad, VN-crisiscoördinator voor Oekraïne, aan Wenen gefaciliteerd overeenkomstig de op 2 maart aangenomen resolutie van de Algemene Vergadering van de VN waarin de OVSE onder meer wordt opgeroepen te helpen de situatie te de-escaleren en de taken van de crisiscoördinator van de Verenigde Naties voor Oekraïne te ondersteunen.

Secretaris-generaal Montella verklaart alle mogelijkheden te benutten om een bijdrage te leveren aan de totstandbrenging van vrede in Oekraïne, maar onderstreept dat daarbij andere belangrijke vraagstukken en conflicten die de veiligheid in de OVSE-regio op de proef stellen, niet verwaarloosd mogen worden.

In dit opzicht heeft het Secretariaat de volgende acties ondernomen:

- de inzet van twee gelijktijdige verkiezingswaarnemingsmissies, aangezien op 3 april zowel parlementsverkiezingen in Hongarije als presidents- en vervroegde parlementsverkiezingen in Servië zijn gehouden. Wat de komende verkiezingen betreft, bereidt het internationale secretariaat zich voor op het zenden van een verkiezingswaarnemingsmissie naar Bosnië en Herzegovina voor de algemene verkiezingen van 2 oktober en naar de Verenigde Staten voor de tussentijdse verkiezingen van 8 november;

- de organisatie van een bezoek van de ad-hoc-commissie voor migratie heeft aan Lesbos, Samos en Athene, die een waardevolle gelegenheid bood om het migratie- en asielbeleid te evalueren en opnieuw de aandacht te vestigen op de situatie op de eilanden in de Egeïsche Zee;

- de organisatie van bezoeken ter ondersteuning van de bijzondere vertegenwoordigers en hun respectieve regionale portefeuilles, die Centraal-Azië, Zuidoost-Europa en de zuidelijke Kaukasus omvatten;

- de houden van webinars *Realizing Gender Equality in Parliament: Transforming Institutions, Delivering for all Women and Men* in samenwerking met het ODIHR, *Safety of Female Journalists Online: the Role of Parliamentary Action* in samenwerking met het Bureau van de OVSE-vertegenwoordiger voor de Vrijheid van de Media en *Implementation of the Sustainable Development Goals in the OSCE Region: a Parliamentary Perspective*.

secrétaire général Montella indique néanmoins réduire considérablement le nombre de webinaires compte tenu du retour progressif aux activités en présentiel.

Enfin, le secrétaire général Montella explique sa position concernant la non-participation de la délégation de la Russie et de la Biélorussie, que les deux pays ont dénoncée par courrier. Selon le secrétaire général, l'AP OSCE a effectivement donné aux deux délégations la possibilité de s'inscrire à la session d'été. Pour une participation physique, les parlementaires doivent toutefois obtenir un visa pour avoir accès au territoire du pays hôte de la session d'été, en l'occurrence le Royaume-Uni. L'octroi de visas relève de la souveraineté du pays hôte et non de l'AP OSCE. Dans le cas présent, les visas ont manifestement été refusés en application de la liste de sanctions établie par le gouvernement britannique. Le secrétaire général Montella ajoute que plusieurs membres de l'AP OSCE figurent sur une liste de sanctions comparable de la Russie.

E. Activités futures

En dehors des sessions d'hiver qui ont toujours lieu à Vienne, la Commission permanente prend acte des lieux où se dérouleront les prochaines activités: Sofia (Session d'été de 2022), Vancouver (Session d'été de 2023) et Bucarest (Session d'été de 2024).

F. Instauration d'un mécanisme de suspension par le biais d'une modification du règlement

M. Gerasimov (Ukraine), vice-président de la 2^e commission, propose une modification du règlement d'ordre intérieur afin de prévoir des mécanismes de suspension du mandat d'une délégation à l'AP OSC, dont le pays a violé la souveraineté et l'intégrité territoriale d'un autre État participant de l'OSCE.

La Commission permanente soutient les principes qui sous-tendent la proposition et renvoie le dossier à la sous-commission relative aux règles de procédure et aux méthodes de travail.

Cette sous-commission s'est ensuite réunie en dehors du cadre de la Commission permanente et la proposition de modification a été étudiée par ses membres et considérée comme une base acceptable pour l'élaboration, dans les semaines suivantes, d'un texte spécifique en collaboration avec des experts du Secrétariat. Les prochaines étapes consisteraient en l'adoption du texte par la sous-commission et ensuite, par la Commission permanente.

Secretaris-generaal Montella verklaart niettemin het aantal webdialogen aanzienlijk te verminderen gelet op de geleidelijke terugkeer naar fysieke activiteiten.

Ten slotte verklaart secretaris-generaal Montella zijn standpunt omtrent de niet-deelname van de delegatie uit Rusland en Belarus, hetgeen beide landen hebben aangeklaagd door middel van brieven. Beide delegaties hebben aldus de secretaris-generaal vanwege de PA OVSE effectief de mogelijkheid gekregen zich in te schrijven voor de Zomerzitting. Voor een fysieke deelname echter moeten parlementsleden een visum verkrijgen om toegang te krijgen tot het grondgebied van het gastland van de Zomerzitting, in dit geval het Verenigd Koninkrijk. De visaverlening behoort toe aan de soevereiniteit van het gastland, niet aan de PA OVSE. De visa zijn in dit geval blijkbaar geweigerd door de toepassing van de sanctielijst opgesteld door de Britse regering. Secretaris-generaal Montella voegt hieraan toe dat meerdere PA OVSE-leden zich op een vergelijkbare sanctielijst bevinden van Rusland.

E. Toekomstige activiteiten

Buiten de winterzittingen die telkens in Wenen plaatsvinden, neemt de Permanente Commissie akte van de locaties van de komende activiteiten: Sofia (Herfstdag van 2022), Vancouver (Zomerzitting van 2023) en Boekarest (Zomerzitting van 2024).

F. Invoering schorsingsmechanisme door reglementswijziging

De heer Gerasimov (Oekraïne), ondervoorzitter van de 2^e commissie, stelt een wijziging van het reglement van orde voor om schorsingsmechanismen te voorzien van het mandaat van een PA OVSE-delegatie waarvan het land de soevereiniteit en de territoriale integriteit van een andere deelnemende staat van de OVSE heeft geschonden.

De Permanente Commissie steunt de beginselen die aan het voorstel ten grondslag liggen en verwijst de zaak door naar de Subcommissie voor het Procedurereglement en Werkmethoden.

Hierna is deze Subcommissie buiten het kader van de Permanente Commissie samengekomen en werd het wijzigingsvoorstel door de commissieleden bestudeerd en als een aanvaardbare basis beschouwd om in de daaropvolgende weken samen met deskundigen van het Secretariaat uit te werken tot een specifieke tekst. De hierop volgende stappen zouden bestaan in de goedkeuring door de Subcommissie en vervolgens door de Permanente Commissie.

IV. — SÉANCES PLÉNIÈRES DES 2, 5 ET 6 JUILLET 2022

A. Séance plénière du 2 juillet 2022

1. Discours d'ouverture

M. Whittingdale (Royaume-Uni), président de délégation, estime que la coopération en matière de sécurité est plus importante que jamais et il attend avec intérêt les rencontres et discussions productives avec des collègues de l'ensemble des pays membres de l'OSCE. Les principes fondamentaux de l'organisation sont les suivants: renoncer à l'utilisation de la violence, respecter l'intégrité souveraine et territoriale et protéger les droits humains et les libertés. Ces principes sont particulièrement importants aujourd'hui, dès lors que l'AP OSCE œuvre à un environnement sûr pour tous. Pour conclure, M. Whittingdale défend le refus britannique d'accorder un visa aux membres des délégations russe et biélorusse en indiquant que de nombreux parlementaires figurent sur la liste des personnalités russes sanctionnées.

Lord Ahmad of Wimbledon (Royaume-Uni) met en exergue l'aide financière et humanitaire importante accordée à l'Ukraine par le gouvernement britannique, ainsi que la pugnacité de celui-ci dans l'application de sanctions économiques sévères. Il souligne à cet égard que l'aide accordée à l'Ukraine est soutenue par-delà les clivages partisans. Il fait observer qu'au travers de cette guerre, ce n'est pas seulement l'Ukraine qui est attaquée, mais également les fondements de l'OSCE. Il ajoute qu'il est essentiel que des preuves des crimes de guerre soient systématiquement collectées et que la Cour pénale internationale rende justice aux victimes.

Mme Margareta Cederfelt (Suède), présidente de l'AP OSCE, se réfère à ses récentes visites à Kiev, Boutcha et Irpin, lieux où se sont produits certains des pires actes de violence de la guerre que mène la Russie contre l'Ukraine. Elle décrit les ravages et déplore le nombre important de victimes. La présidente Cederfelt souligne que la position de l'AP OSCE est restée cohérente depuis le début des hostilités en Ukraine en 2014: l'AP OSCE a d'abord condamné l'annexion illégale de la Crimée depuis le début de la confrontation militaire dans l'Est de l'Ukraine et a ensuite insisté avec constance pour qu'une solution soit trouvée à ce conflit par la mise en œuvre intégrale et de bonne foi des accords de Minsk.

Mme Helga Maria Schmid, secrétaire générale de l'OSCE, souligne qu'il importe que l'OSCE apporte en permanence un soutien pratique aux États membres de l'OSCE en vue du respect et de l'application des principes de l'Acte final d'Helsinki de 1975. Les principes

IV. — PLENAIRE VERGADERINGEN VAN 2, 5 EN 6 JULI 2022

A. Plenaire vergaderingen van 2 juli 2022

1. Openingstoespraken

De heer Whittingdale (Verenigd Koninkrijk), delegatievoorzitter, acht samenwerking op het gebied van veiligheid nu meer dan ooit van het allergrootste belang en kijkt uit naar een productieve reeks ontmoetingen en discussies met collega's uit de hele OVSE. De grondbeginselen van de organisatie zijn het afzien van het gebruik van geweld, de eerbiediging van de soevereine en territoriale integriteit en de bescherming van de mensenrechten en vrijheden. Deze beginselen zijn vandaag de dag van bijzonder belang, nu de PA OVSE werkt aan een veilige omgeving voor iedereen. De heer Whittingdale verdedigt ten slotte de Britse visaweigering van de leden van de delegaties van Rusland en Belarus en vermeldt hierbij dat vele parlementsleden zich tevens op de Russische sanctielijst bevinden.

Lord Ahmad of Wimbledon (Verenigd Koninkrijk) wijst op de ruime financiële en humanitaire steun aan Oekraïne vanwege de Britse regering evenals diens strijdvaardigheid in het hanteren van strenge economische sancties en benadrukt hierbij dat steun voor Oekraïne dwars door de partijgrenzen heen gaat. Hij benadrukt dat de oorlog niet alleen een aanval is op Oekraïne, maar ook op de fundamentele pijlers van de OVSE. Hij beklemtoont nog dat het van essentieel belang is dat systematisch bewijzen van oorlogsmisdaden worden verzameld en dat recht wordt gedaan aan de slachtoffers via het International Strafhof.

Mevrouw Margareta Cederfelt (Zweden), voorzitter van de PA OVSE, verwijst naar haar recent bezoek aan Kiev, Boeka en Irpin, de plaatsen waar zich enkele van de ergste gewelddadigheden in de oorlog van Rusland tegen Oekraïne hebben voorgedaan. Zij beschrijft de verwoesting en betreurt de slachtoffers. Voorzitter Cederfelt benadrukt dat het standpunt van de PA OVSE consistent is geweest sinds het begin van de vijandelijkheden in Oekraïne in 2014, met name een veroordeling van de illegale annexatie van de Krim en dit sinds het begin van de militaire confrontatie in Oost-Oekraïne en daarnaast het consequent aandringen op een oplossing van het conflict door de volledige en te goeder trouw uitvoering van de Minsk-akkoorden.

Mevrouw Helga Maria Schmid, secretaris-generaal van de OVSE, onderstreept het belang van blijvende praktische steun vanwege de OVSE aan OVSE-deelnemende staten bij het handhaven van de beginselen van de Slotakte van Helsinki van 1975. De kernbeginselen die

fondamentaux auxquels les États membres ont adhéré à Helsinki il y a près de cinquante ans demeurent essentiels pour notre sécurité commune. Bien que ces principes soient actuellement violés dans le cadre de la guerre contre l'Ukraine, l'OSCE reste convaincue que les dix principes de base de l'Acte final d'Helsinki constituent toujours le fondement essentiel de la paix et de la sécurité dans la région de l'OSCE.

En réponse à une question de *Mme Maka Botchorishvili (Géorgie)* concernant les perspectives d'avenir et les mécanismes visant à lutter contre l'occupation russe de territoires géorgiens, la secrétaire générale de l'OSCE indique que l'OSCE joue un rôle critique dans l'enregistrement des incidents et que des négociations sont en cours à Genève.

2. Discussion des points supplémentaires

Résolution sur "la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine et son peuple et la menace qu'elle représente pour la sécurité dans la région de l'OSCE"

Le texte est un compromis des résolutions de MM. Vilija Aleknaite Abramikienė (Lituanie), Mykyta Poturaiev (Ukraine) et Roger Wicker (États-Unis).

Ce texte prévoit notamment une condamnation ferme et sans équivoque de la poursuite et de l'intensification des violations claires et flagrantes des principes d'Helsinki et des principes fondamentaux du droit international par la Russie dans la guerre d'agression qu'elle mène en Ukraine. Le texte dénonce également la complicité de la Biélorussie et considère le président russe Vladimir Poutine personnellement responsable de cette guerre. La résolution réaffirme en outre le ferme soutien de l'AP OSCE à la souveraineté, l'indépendance, l'unité et l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues et demande l'arrêt immédiat des hostilités et le retrait immédiat, complet et inconditionnel des forces russes du territoire de l'Ukraine. Enfin, la résolution demande que soient mis en place rapidement des mécanismes judiciaires efficaces pour poursuivre et punir les responsables de ces crimes, y compris un tribunal pénal international spécial.

La résolution bénéficie d'un large soutien des membres des délégations, aussi bien dans la co-signature de la proposition de résolution qu'au cours des interventions orales.

Certains membres mettent en garde contre le fait que l'agression russe ne représente pas seulement un danger pour des pays individuels, mais également

sinds bijna 50 jaar geleden in Helsinki zijn onderschreven, blijven van vitaal belang voor onze gemeenschappelijke veiligheid. Hoewel deze beginselen momenteel worden geschonden door de oorlog tegen Oekraïne, is de OVSE vastberaden in haar overtuiging dat de tien basisbeginselen van de Slotakte van Helsinki de essentiële grondslag blijven voor vrede en veiligheid in de OVSE-regio.

Op een vraag van *mevrouw Maka Botchorishvili (Georgië)* omtrent toekomstperspectieven en mechanismen om de Russische bezetting van Georgische gebieden het hoofd te bieden, antwoordt de secretaris-generaal van de OVSE dat de OVSE een kritische rol heeft in de rapportering van incidenten en dat er onderhandelingen in Genève aan de gang zijn.

2. Bespreking van de bijkomende punten

Resolutie over "De agressieoorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne en het Oekraïense volk en de bedreiging van de veiligheid in het gehele OVSE-gebied"

De tekst is een compromis van de resoluties van de heren Vilija Aleknaite Abramikienė (Litouwen), Mykyta Poturaiev (Oekraïne) en Roger Wicker (Verenigde Staten).

De tekst voorziet onder meer in een resolute en on dubbelzinnige veroordeling van de voortzetting en intensivering van de duidelijke en flagrante schendingen van de beginselen van Helsinki en fundamentele beginselen van internationaal recht door Rusland in haar aanvalsoorlog tegen Oekraïne. De tekst verklaart ook de medeplichtigheid van Belarus en houdt Russisch president Vladimir Poetin persoonlijk verantwoordelijk. De resolutie voorziet verder in krachtige steun voor de soevereiniteit, onafhankelijkheid, eenheid en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen erkende grenzen en roept op tot onmiddellijke stopzetting van de vijandelijkheden en een onmiddellijke, volledige en onvoorwaardelijk terugtrekking van het grondgebied van Oekraïne. De resolutie dringt ten slotte aan op de spoedige invoering van doeltreffende gerechtelijke mechanismen voor de vervolging en bestrafing van verantwoordelijken voor deze misdaden, met inbegrip van een speciaal internationaal straftribunaal.

De resolutie geniet brede steun vanwege de delegatieleden, zowel in de co-sponsoring van de ontwerpresolutie als tijdens de mondelinge tussenkomsten.

Bepaalde leden waarschuwen dat de Russische agressie niet enkel een gevaar vormt voor individuele landen maar voor de veiligheidsarchitectuur van de

pour l'architecture de la sécurité de l'ensemble de la région de l'OSCE (M. Nikoloz Samkharadze [Géorgie], président de délégation, M. Vilhelm Junnila [Finlande], président de délégation, Mme Pia Kauma [Finlande], vice-présidente de l'AP OSCE et représentante spéciale pour l'Asie centrale) et même de l'Afrique et du Moyen-Orient (M. Mark Pritchard, [Royaume-Uni], vice-président et président de la commission *ad hoc* sur la Migration).

M. Nikoloz Samkharadze (Géorgie), président de délégation, plaide pour que les pays menacés comme l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie deviennent membres de l'OTAN et de l'Union européenne.

MM. Roger Wicker (États-Unis) et Steve Cohen (États-Unis) justifient la référence à la notion de génocide dans la résolution par le fait que les conditions prévues dans la Convention sur le génocide sont remplies.

La résolution est adoptée à la quasi-unanimité, avec seulement deux abstentions.

B. Séances plénières des 5 et 6 juillet 2022

1. Application du règlement de procédure concernant les votes anticipés

M. John Aldag (Canada) exprime sa préoccupation à propos de la décision du Bureau de clôturer l'enregistrement des votes par anticipation à 12h. Cette décision a seulement été communiquée à 11h46 au travers d'un message sur l'application de l'AP OSCE, alors que la troisième commission était de surcroît encore en réunion.

M. Peter Juel Jensen (Danemark), président de délégation, trésorier et assesseur principal, qui est responsable des bureaux de votes, reconnaît l'erreur de communication mais confirme que les votants non enregistrés ne peuvent plus voter par anticipation.

M. Roberto Montella, secrétaire général de l'AP OSCE, fait observer que le Règlement de procédure dispose que les votants doivent écrire un courrier au président pour expliquer pourquoi ils souhaitent voter par anticipation. Il ne prévoit toutefois aucune disposition en matière de délais. Le secrétaire général indique que, pour garantir le droit de vote, il a conseillé au Bureau d'appliquer une interprétation aussi souple que possible de l'article 31 du Règlement de procédure, ce qui signifie que, même si une demande est reçue à 17h59 en raison d'une situation d'urgence, le demandeur pourra toujours émettre un vote.

gehele OVSE-regio (de heren Nikoloz Samkharadze, [Georgië], delegatievoorzitter, Vilhelm Junnila, [Finland], delegatievoorzitter, mevrouw Pia Kauma, [Finland], PA OVSE-Ondervoorzitter en Bijzondere Vertegenwoordiger voor Centraal-Azië) en zelfs Afrika en het Midden-Oosten (De heer Mark Pritchard, [Verenigd Koninkrijk], vicevoorzitter en voorzitter van de ad-hoccommissie voor migratie).

De heer Nikoloz Samkharadze (Georgië), delegatievoorzitter, pleit ervoor dat bedreigde landen, zoals Oekraïne, Moldavië en Georgië lid worden van de NAVO en de EU.

De heren Roger Wicker (Verenigde Staten) en Steve Cohen (Verenigde Staten) verantwoorden de verwijzing in de resolutie naar de notie van "genocide", aangezien voldaan is aan de voorwaarden van het Genocideverdrag.

De resolutie wordt unaniem aangenomen met slechts twee onthoudingen.

B. Plenaire vergaderingen van 5 en 6 juli 2022

1. Toepassing van het Procedurereglement inzake vervroegd stemmen

De heer John Aldag (Canada) uit zijn bezorgdheid over de beslissing van het Bureau om de registratie voor het vervroegd stemmen om 12:00u af te sluiten. Deze beslissing werd pas meegedeeld door middel van een bericht op de PA OVSE-applicatie om 11.46 uur en dit terwijl daarenboven de derde commissie nog in vergadering was.

De heer Peter Juel Jensen (Denemarken), delegatievoorzitter, penningmeester en hoofdteller, die verantwoordelijk is voor de stembureaus, erkent de communicatiefout, maar bevestigt dat het voor niet-geregistreerde stemmers niet meer mogelijk is om vervroegd te stemmen.

Secretaris-generaal Montella verklaart dat het Procedurereglement voorschrijft dat kiezers een brief aan de voorzitter moeten schrijven waarin zij uitleggen waarom zij eerder willen stemmen. Het Procedurereglement voorziet echter geen tijdsbepalingen. De secretaris-generaal verklaart dat hij, om het stemrecht te waarborgen, het Bureau geadviseerd heeft een zo soepel mogelijke interpretatie te hanteren van artikel 31 van het Procedurereglement, wat wil zeggen dat zelfs als een verzoek om 17u59 uur ontvangen wordt wegens een noodgeval de verzoeker nog altijd een stem zou uitbrengen.

Le Bureau a toutefois décidé de fixer à 12h, l'heure limite pour introduire une demande de vote par anticipation.

M. Jean-Yves Leconte (France) estime qu'il s'agit d'une question délicate pour la crédibilité de l'OSCE, compte tenu de son rôle dans l'observation des élections. L'intervenant, qui participe pour la première fois à l'AP OSCE, se dit choqué par la manière dont les élections se sont déroulées au sein des commissions, à savoir sans liste des électeurs ni contrôle du scrutin. M. Leconte juge cette situation regrettable.

À l'issue d'une délibération entre les assesseurs et s'appuyant sur un avis rendu par le Secrétariat, M. Juel Jensen, assesseur principal, déclare au nom du Bureau qu'il ne peut accéder à la demande de la délégation canadienne visant à autoriser l'inscription au vote par anticipation après l'expiration du délai annoncé de 12h, et ce, au nom de l'égalité entre les membres des délégations et compte tenu de la pratique établie au cours des sessions d'été organisées en 2019 au Luxembourg et en 2018 à Berlin. M. Juel Jensen reconnaît néanmoins que les règles de procédure laissent une marge d'interprétation et pourraient être améliorées.

M. John Aldag (Canada) déplore la décision du Bureau qui est entachée d'une irrégularité tant sur le fond qu'en matière de procédure. M. Aldag rappelle qu'il s'agit d'une erreur de communication due à une notification tardive qui ne laisse que 14 minutes pour s'inscrire et que, dès lors qu'il est possible de voter jusqu'à 18h, cette limitation dans le temps n'a pas lieu d'être. La délégation canadienne accepte néanmoins cette décision. Enfin, M. Aldag se rallie à M. Jean-Yves Leconte (France) en soulignant l'énorme problème que pose cet incident pour l'image d'une organisation internationale qui promeut la démocratie et le droit de vote.

Mme Cederfelt, présidente, défend la décision du Bureau et rappelle les arguments avancés par M. Juel Jensen, assesseur principal, en ce qui concerne l'égalité entre les membres des délégations et la pratique établie. Elle donne ensuite lecture de l'article 31 du Règlement:

"Tout membre qui est dans l'obligation impérieuse de quitter la session annuelle avant le jour de l'élection du Président, d'un Vice-président ou du Trésorier a le droit de voter par anticipation à condition qu'il ou elle ait prévenu par écrit le Président de l'Assemblée. Le vote par anticipation commence seulement quand toutes les candidatures ont été dûment déposées."³

³ <https://www.oscepa.org/en/documents/rules-of-procedure/1831-rules-of-procedure-french/file>.

Hierop heeft het Bureau niettemin beslist de verzoekstermijn om 12u vast te leggen.

De heer Jean-Yves Leconte (Frankrijk) meent dat dit een delicate discussie is, gelet op de rol en geloofwaardigheid van de OVSE inzake verkiezingswaarnemingen. De heer Leconte, die voor de eerste keer deelneemt aan de PA OVSE, verklaart zeer geschokt te zijn door de manier waarop de verkiezingen in de commissies verliepen, met name zonder kiezerslijst noch stembuscontrole. De situatie is betreurenswaardig, aldus de heer Leconte.

Na beraad tussen de tellers en advies van het Secretariaat, verklaart hoofdteller Juel Jensen in naam van het Bureau niet te kunnen ingaan op het verzoek van de delegatie van Canada om de registratie voor vervroegd stemmen toe te laten na het verstrijken van de aangekondigde termijn van 12u en dit gelet op de gelijkheid van de delegatieleden en het gevestigde praktijk tijdens de Zomerzittingen in Luxemburg in 2019 en Berlijn in 2018. De heer Juel Jensen erkent weliswaar dat de procedureregels ruimte voor interpretatie laten en voor verbetering vatbaar zijn.

De heer John Aldag (Canada) uit zijn teleurstelling over de beslissing van het Bureau dat zowel inhoudelijk als procedureel gebrekkig is. De heer Aldag herhaalt dat er sprake is van een communicatiefout wegens de laattijdige berichtgeving die slechts 14 minuten de tijd geeft voor registratie en dat gelet op de mogelijkheid tot 18u te stemmen deze tijdsbeperking geen steek houdt. Niettemin aanvaardt de Canadese delegatie deze beslissing. Ten slotte sluit de heer Aldag zich aan bij de heer Jean-Yves Leconte (Frankrijk) door te wijzen op het gigantische imago-probleem voor een internationale organisatie die democratie en stemrecht promoot.

Voorzitster Cederfelt verdedigt de beslissing van het Bureau en herhaalt de argumenten van hoofdteller Juel Jensen inzake gelijkheid van delegatieleden en gevestigde praktijk en leest artikel 31 van het Procedurereglement voor:

"Elk lid dat de jaarvergadering moet verlaten vóór de dag van de verkiezing van de voorzitter, een ondervoorzitter of de penningmeester, heeft het recht om op de jaarlijkse vergadering op voorrand zijn stem uit te brengen op voorwaarde dat hij of zij de voorzitter van de Vergadering daarvan schriftelijk in kennis heeft gesteld. Voorafgaande stemming begint pas wanneer alle nominaties naar behoren zijn ingediend."³

³ Eigen vertaling.

M. Malik Ben Achour (Chambre, PS), président de délégation, déclare que l'article 31 précité ne prévoit aucune condition de temps, mais bien la nécessité d'introduire une demande par écrit auprès du Président, sans toutefois imposer de délai à cet effet. M. Ben Achour a le sentiment que la décision du Bureau est dès lors contraire à l'article 31. Il renvoie à cet égard au principe général de droit selon lequel il convient d'interpréter au sens le plus large l'exercice d'un droit fondamental si une disposition laisse une marge d'interprétation. En l'occurrence, le Bureau fait l'inverse, ce qui est inadmissible. Le président de la délégation belge considère que cet incident constitue manifestement une restriction abusive du droit de vote, dépourvue de toute base légale. La présidente et l'assesseur principal semblent indiquer qu'en cas de discordance entre la pratique et la règle, c'est la pratique qui prévaut, alors que c'est précisément l'inverse. M. Ben Achour souscrit au point de vue de MM. John Aldag (Canada) et Jean-Yves Lecomte (France) selon lequel cette situation pose problème au sein d'une organisation qui a pour vocation de promouvoir des scrutins équitables, transparents et démocratiques dans l'espace OSCE. Le fait que l'OSCE ne respecte pas ses propres principes, est, selon M. Ben Achour, pour le moins préoccupant.

Mme Cederfelt, présidente, déclare qu'elle souhaite uniquement trouver une solution et expliquer la décision du Bureau. Elle affirme qu'il existe une différence entre la règle, d'une part, et sa mise en œuvre, d'autre part, et répète qu'elle entendait organiser le vote conformément à la pratique établie. Elle tient à préciser une fois encore qu'outre le message envoyé sur l'application de l'AP OSCE, ce mode d'organisation avait déjà été communiqué suffisamment à l'avance aux secrétariats de l'ensemble des délégations.

Mme Cederfelt, présidente, et M. Roberto Montella, secrétaire général, marquent toutefois leur accord sur la proposition visant à clarifier le Règlement de la procédure dans le cadre de la Sous-commission chargée du Règlement de procédure et des Méthodes de travail, présidée par M. Pascal Allizard (France).

2. Rapport du président de la commission ad hoc sur la Migration

M. Kristian Vigenin (Bulgarie), président de la commission ad hoc sur la Migration, indique que la guerre en Ukraine a déjà chassé près d'un tiers des Ukrainiens de chez eux. L'Agence des Nations Unies pour les réfugiés estime que, dans toute l'Europe, plus de 5,2 millions de réfugiés proviennent d'Ukraine et que plus de 7,1 millions de personnes ont été déplacées à l'intérieur du pays. Ces chiffres sont en hausse.

De heer Malik Ben Achour (Kamer, PS), delegatievoorzitter, verklaart dat voornoemd artikel 31 geen tijdsvoorwaarde voorziet maar enkel de noodzaak om een verzoek schriftelijk bij de voorzitter in te dienen en dit zonder dat er hiervoor een termijn wordt opgelegd. De heer Ben Achour heeft de indruk dat het besluit van het Bureau bijgevolg strijdig is met artikel 31. Hij verwijst hierbij naar een algemeen rechtsbeginsel volgens hetwelk de ruimst mogelijke interpretatie wordt gegeven aan de uitoefening van een fundamenteel recht indien een bepaling ruimte voor interpretatie laat. Hier wordt het tegendeel gedaan, wat onaanvaardbaar is. De Belgische delegatievoorzitter kwalificeert het voorval als er een duidelijk geval van abusieve beperking van het stemrecht zonder enige wettelijke basis. De voorzitter en de hoofdteller lijken aan te geven dat tussen de praktijk en de regel, de praktijk primeert, terwijl het omgekeerde geldt. De heer Ben Achour treedt de heren John Aldag (Canada) en Jean-Yves Lecomte (Frankrijk) bij dat dit is een probleem is in een organisatie die tot roeping heeft eerlijke, transparante en democratische stemmingen in het OVSE-gebied te bevorderen. De OVSE is in strijd met haar principes. Dit is verontrustend, aldus de heer Ben Achour.

Voorzitster Cederfelt verklaart enkel een oplossing te willen zoeken en de beslissing van het Bureau uit te leggen. Ze verklaart dat er een verschil is tussen de regel enerzijds en de tenuitvoerlegging anderzijds en herhaalt dat ze de stemming wou laten organiseren in overeenstemming met de gangbare praktijk. Ze wenst nogmaals te verduidelijken dat deze organisatiewijze, naast het bericht op de PA OVSE-applicatie, reeds ruim op voorhand gecommuniceerd was naar de secretariaten van alle delegaties.

Voorzitster Cederfelt en secretaris-generaal Montella gaan niettemin akkoord met het voorstel het Procedurereglement te verduidelijken in het kader van de Subcommissie voor het Procedurereglement en Werkmethoden, onder voorzitterschap van de heer Pascal Allizard (Frankrijk).

2. Rapport van de voorzitter van de ad-hoccommissie voor Migratie

De heer Kristian Vigenin (Bulgarije), voorzitter van de ad-hoccommissie voor Migratie, geeft aan dat de oorlog in Oekraïne bijna een derde van de Oekraïners heeft verdreven van hun thuis. De VN-vluchtelingenorganisatie schat dat er in heel Europa meer dan 5,2 miljoen vluchtelingen afkomstig zijn uit Oekraïne en meer dan 7,1 miljoen intern ontheemden. Deze aantallen gaan in stijgende lijn.

M. Vigenin évoque le bilan de l'ensemble des mesures de migration pour l'accueil des réfugiés ukrainiens réalisé par la Commission au moyen d'un questionnaire envoyé à l'ensemble des délégations, ainsi que les recommandations qui en ont découlé.

Le président souligne en outre que la Commission européenne a activé la directive relative à la protection temporaire, afin d'éviter que les systèmes d'asile nationaux ne soient surchargés et d'harmoniser les droits accordés aux réfugiés dans l'ensemble de l'Union européenne. Grâce à cette mesure, on dénombrait, fin juin 2022, près de 3,6 millions de réfugiés provenant d'Ukraine inscrits dans ce système. M. Vigenin souligne l'intérêt commun d'un système de ce type et appelle à une application élargie de celui-ci.

Le président évoque ensuite sa visite aux îles grecques de Lesbos et Samos, qui ont considérablement amélioré les infrastructures d'accueil pour les demandeurs d'asile à la suite des efforts déployés par les autorités grecques, avec l'aide de la Commission européenne.

M. Vigenin conclut qu'il convient de poursuivre les efforts communs afin de développer une politique migratoire efficace, humaine et globale.

Lord Alfred Dubs (Royaume-Uni) estime que les mesures de refoulement, qui consistent à repousser les réfugiés et les migrants de l'autre côté de la frontière, sans tenir compte de leurs situations individuelles et sans leur offrir la possibilité d'introduire une demande d'asile, sont contraires à la Convention de Genève de 1951. Lord Dubs renvoie en outre à l'accueil des migrants en Libye, qui s'apparente en réalité à des camps de concentration et exhorte à aider à fuir leur pays les Afghans qui ont apporté leur concours à la mise en place du système judiciaire et à la défense des droits de femmes. Il critique enfin les récents projets du gouvernement britannique visant à transférer les migrants au Rwanda.

3. Rapport du président de la commission ad hoc sur la Lutte contre le terrorisme

M. Kamil Aydin (Turquie) fait le point sur les activités de la commission depuis sa création, il y a cinq ans.

Certaines organisations terroristes telles que Daech, Al-Qaïda, Boko Haram ou les talibans, sont en constante évolution et s'adaptent à leur environnement. La pandémie de COVID-19, la guerre en Ukraine, le retrait des forces armées américaines d'Afghanistan, l'inflation et la crise alimentaire et énergétique, mais aussi l'intensification

De heer Vigenin verwijst naar een stand van zaken van de Commissie van alle migratiemaatregelen voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen door middel van een vragenlijst die naar alle delegaties verstuurd was en de hierop volgende aanbevelingen.

De voorzitter wijst verder nog op de activering door de Europese Commissie van de Richtlijn inzake tijdelijke bescherming, om overbelasting van nationale asielstelsels te voorkomen en vluchtelingen in heel de EU geharmoniseerde rechten te bieden. Dit heeft ervoor gezorgd dat eind juni 2022 bijna 3,6 miljoen vluchtelingen uit Oekraïne zich hebben ingeschreven in dit systeem. De heer Vigenin onderlijnt het gemeenschappelijke belang van zulk systeem en roept op tot een bredere toepassing ervan.

De voorzitter getuigt vervolgens over zijn bezoek aan de Griekse eilanden Lesbos en Samos, die een opmerkelijke verbetering van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers vertonen als gevolg van de inspanningen van de Griekse autoriteiten samen met de steun van de Europese Commissie.

De heer Vigenin concludeert dat de gezamenlijke inspanningen voortgezet moeten worden om een doeltreffend, humaan en alomvattend migratiebeleid te ontwikkelen.

Lord Alfred Dubs (Verenigd Koninkrijk) acht *push back*-maatregelen, waarbij vluchtelingen en migranten over een grens worden teruggedrongen zonder rekening te houden met hun individuele omstandigheden en zonder de mogelijkheid tot asielaanvraag, strijdig met het Verdrag van Genève van 1951. Lord Dubs verwijst verder naar de migratieopvang in Libië die eigenlijk overeenkomt met concentratiekampen en roept op om Afghanen die geholpen hadden met de opbouw van het gerechtelijk systeem en vrouwenrechten te helpen het land te ontvluchten. Hij eindigt ten slotte met kritiek op de Britse regering wat betreft haar recente plannen om migranten over te brengen naar Rwanda.

3. Rapport van de voorzitter over de ad-hoccommissie voor Terrorismebestrijding

De heer Kamil Aydin (Turkije) geeft een stand van zaken van de activiteiten van de commissie sinds haar oprichting vijf jaar eerder.

Terroristische organisaties zoals ISIS, Al Qaida, Boko Haram, of de Taliban zijn voortdurend in ontwikkeling en passen zich aan aan hun omgeving. De COVID-19-pandemie, de oorlog in Oekraïne, de terugtrekking van het Amerikaans leger uit Afghanistan, de inflatie en de voedsel- en energiecrisis, maar ook de algemene

de l'instabilité politique et économique générale créent un terreau fertile pour le terrorisme dans des régions marquées par des tensions, de l'instabilité et du désespoir au sein des groupes vulnérables de la population. La prédisposition de la population locale de ces régions à se radicaliser ne fera que s'accroître.

La notion de “guerre hybride” est floue et il est en outre difficile d'opérer une distinction claire entre les “actes de guerres” et les “actes terroristes”. Or, cette distinction est cruciale car plusieurs normes de droit international s'appliquent.

La commission peut néanmoins se targuer de beaux résultats. Depuis juillet 2017, elle a organisé 13 réunions de commission officielles, a effectué 8 visites, s'est réunie avec des dizaines d'intéressés internationaux, nationaux et de la société civile et a organisé plus de 50 événements internationaux en matière de lutte contre le terrorisme (ou a contribué à leur organisation). La commission a en outre développé des partenariats ciblés avec différents acteurs internationaux importants, dont les Nations Unies, et a institué le tout premier organe de contrôle parlementaire dans le domaine de la lutte contre le terrorisme.

Cet engagement soutenu et multiforme a conduit à la formulation de quatre orientations politiques utiles, notamment sur les victimes du terrorisme, les combattants terroristes étrangers, le contrôle des frontières et le partage d'informations, ainsi que sur la prévention du terrorisme et la radicalisation. Ces résultats sont d'autant plus remarquables que les ressources disponibles sont limitées, que la pandémie a imposé des contraintes et que le paysage géopolitique se détériore. Il convient de noter ici que depuis 2016, dans une atmosphère de méfiance et de division croissantes, l'OSCE n'est pas parvenue au niveau gouvernemental à se mettre d'accord sur des décisions ministérielles dans ce domaine. Cela prouve une fois de plus la valeur réelle de l'AP OSCE sur le terrain et illustre le rôle clé des parlementaires dans la promotion de la convergence des politiques et la construction d'un soutien critique pour des mesures antiterroristes bien coordonnées, cohérentes et conformes aux droits de l'homme.

Enfin, M. Aydin déplore la montée de l'extrémisme de droite alimentée par une progression des idéologies antisémites, xénophobes et islamophobes et des théories du complot diffusées en ligne.

M. Tsogtbaatar Damdin (Mongolie) demande que les chefs religieux soient invités à une conférence internationale sur la lutte contre le terrorisme, car il est convaincu de l'influence des religions, par essence pacifiques,

toenemende politieke en economische instabiliteit creëren een vruchtbare voedingsbodem voor terrorisme in gebieden met spanningen, instabiliteit en wanhoop onder kwetsbare bevolkingsgroepen. De vatbaarheid voor radicalisering van de plaatselijke bevolking in deze gebieden zal alleen maar vergroten.

Het concept van “hybride oorlogvoering” is vaag en daarenboven is het moeilijk een duidelijke onderscheid te maken tussen “oorlogsdaden” en “terroristische daden”. Het onderscheid is niettemin cruciaal aangezien verschillende internationaalrechtelijke normen van toepassing zijn.

Niettemin kan de commissie mooie resultaten voorleggen. Sinds juli 2017 heeft de commissie 13 officiële commissievergaderingen gehouden, 8 bezoeken afgelegd, vergaderd met tientallen internationale nationale en maatschappelijke belanghebbenden en meer dan 50 internationale evenementen op het gebied van terrorismebestrijding georganiseerd of daaraan bijgedragen. Daarnaast heeft de commissie doelgerichte partnerschappen ontwikkeld met diverse belangrijke internationale actoren, waaronder de VN en het aller-eerste parlementaire toezichtorgaan op het gebied van terrorismebestrijding ten uitvoer gelegd.

Deze aanhoudende en veelzijdige betrokkenheid heeft geleid tot de formulering van vier nuttige beleidsrichtsnoeren, onder andere over slachtoffers van terrorisme, buitenlandse terroristenstrijders, grenscontrole en informatie-uitwisseling en preventie van terrorisme en radicalisering. Deze resultaten zijn des te opmerkelijk gezien de beperkte beschikbare middelen, de door de pandemie opgelegde beperkingen en het verslechterende geopolitieke landschap. Het is hierbij vermeldenswaard dat de OVSE op regeringsniveau er in een sfeer van groeiend wantrouwen en toenemende verdeeldheid sinds 2016 niet in geslaagd is overeenstemming te bereiken over ministeriële besluiten op dit gebied. Dit bewijst eens te meer de echte waarde op het terrein van de PA OVSE en illustreert de sleutelrol van parlementsleden bij het bevorderen van beleidsconvergentie en het opbouwen van kritische steun voor goed gecoördineerde, coherente en mensenrechtenconforme terrorismebestrijdingsmaatregelen.

De heer Aydin betreurt ten slotte een toename van rechts-extremisme, gevoed door een toename van antisemitische, xenofobe en islamofobe ideologieën en online verspreide complottheorieën.

De heer Tsogtbaatar Damdin (Mongolië) roept op tot het uitnodigen van religieuze leiders op een internationale conferentie in de strijd tegen terrorisme aangezien hij overtuigd is van de invloed van in wezen vredelievende

dans la lutte contre le terrorisme et émet des réserves quant à l'efficacité des pouvoirs judiciaire et exécutif contre les terroristes.

4. Rapport sur les activités de l'OSCE

a. Représentants spéciaux

Les représentants spéciaux, désignés par le Président pour agir en son nom, notamment dans le cadre de dialogues et de participations à des forums promouvant les objectifs de l'AP OSCE, rendent compte de leurs activités.

Les représentants suivants font rapport sur la zone géographique qui leur a été attribuée.

Mme Bryndis Haraldsdottir (Islande), Représentante spéciale pour les questions arctiques, avertit que malgré les efforts déployés pour transformer l'Arctique en une zone de coopération plutôt que de compétition, cette zone reste vulnérable aux intérêts géostratégiques des grandes puissances. L'oratrice défend l'idée d'un "exceptionnalisme arctique", à savoir que l'Arctique doit être préservé des tensions géopolitiques et des conflits militaires.

Mme Pia Kauma (Finlande), Représentante spéciale pour l'Asie centrale, conclut de ses visites au Kirghizstan, au Kazakhstan, au Tadjikistan et en Ouzbékistan que l'Asie centrale est confrontée à de nombreux défis communs, notamment l'impact de la situation en Afghanistan, la guerre en Ukraine, l'insécurité énergétique et alimentaire, la reprise économique post-pandémie, le changement climatique, la gestion conjointe des ressources en eau, les questions de connectivité et le commerce régional.

Mme Kari Henriksen (Norvège), Représentante spéciale pour le Caucase du Sud, invite, à la lumière de la guerre en Ukraine, à ne pas perdre de vue les problèmes et conflits de longue date dans la région et croit en la valeur ajoutée que la diplomatie parlementaire et les réunions entre organisations de la société civile peuvent apporter dans la construction d'une confiance mutuelle.

M. Azay Guliyev (Azerbaïdjan), Représentant spécial pour l'Europe du Sud-Est, souligne l'impact d'une éventuelle adhésion à l'UE comme facteur important de stabilisation et de développement dans la région.

Ensuite, *M. John Whittingdale (Royaume-Uni), Représentant spécial pour les crimes de guerre en Ukraine*, indique que des preuves ont été recueillies

religies in terrorismebestrijding en bedenkingen heeft bij de effectiviteit van de gerechtelijke en uitvoerende macht tegen terroristen.

4. Rapport over OVSE-activiteiten

a. Bijzondere Vertegenwoordigers

De bijzondere vertegenwoordigers, die door de voorzitter aangesteld zijn om namens haar op te treden, met name bij de dialoog en de deelname aan fora ter bevordering van de doelstellingen van de PA OVSE, brengen verslag uit van hun activiteiten.

De volgende vertegenwoordigers rapporteren over het geografisch gebied dat aan hun is toegewezen.

Mevrouw Bryndis Haraldsdottir (IJsland), Bijzondere Vertegenwoordiger voor Arctische aangelegenheden, waarschuwt dat ondanks pogingen om het arctisch gebied om te vormen tot een gebied van samenwerking in plaats van concurrentie het kwetsbaar blijft voor geostrategische belangen van grote mogendheden. Ze pleit voor het idee van het "arctisch exceptionalisme", namelijk dat het arctisch gebied vrij moet blijven van geopolitieke spanningen en militaire conflicten.

Mevrouw Pia Kauma (Finland), Bijzondere Vertegenwoordiger voor Centraal-Azië, concludeert uit haar bezoeken aan Kirgistan, Kazachstan, Tadzjikistan en Oezbekistan dat Centraal-Azië voor vele gemeenschappelijke uitdagingen staat, waaronder de gevolgen van de situatie in Afghanistan, de oorlog in Oekraïne, de energie- en voedselonzeekerheid, het economisch herstel na de pandemie, de klimaatverandering, het gezamenlijk beheer van watervoorraden, connectiviteitskwesaties en regionale handel.

Mevrouw Kari Henriksen (Noorwegen), Bijzondere Vertegenwoordiger voor de Zuidelijke Kaukasus, roept op om in het licht van de oorlog in Oekraïne langdurige problemen en conflicten in de regio niet uit het oog te verliezen en gelooft in de meerwaarde die parlementaire diplomatie en ontmoetingen tussen middenveldorganisaties kunnen brengen in de opbouw van wederzijds vertrouwen.

De heer Azay Guliyev (Azerbeïdzjan), Bijzondere Vertegenwoordiger voor Zuidoost-Europa, onderlijnt het effect van de mogelijke toetreding tot de EU als een belangrijke factor in de stabilisatie en ontwikkeling in de regio.

Verder geeft de heer John Whittingdale (*Verenigd Koninkrijk*), *Bijzondere Vertegenwoordiger voor Oorlogsmisdaden in Oekraïne*, aan dat er ondertussen

concernant quelque 15.000 crimes de guerre, allant d'attaques délibérées contre des cibles civiles à la déportation forcée de milliers de civils, dont des enfants, les violences sexuelles systématiques contre des femmes et des enfants, l'exécution de la peine de mort contre des membres des forces armées ukrainiennes et la destruction systématique de biens culturels. Compte tenu du caractère manifeste de crimes de guerre, la Cour pénale internationale a ouvert une enquête complète. De nombreux parlements ont en outre conclu qu'il existait des preuves irréfutables d'une incitation au génocide. Cette violation de la Convention de Genève sur le génocide oblige tous les signataires à agir immédiatement pour prévenir le génocide, plutôt que de débattre plus tard de la question de savoir si un génocide a eu lieu ou non. M. Whittingdale continuera à suivre toutes les activités de collecte de preuves en vue de poursuites.

En outre, les représentants spéciaux suivants, responsables d'un thème bien défini dans l'une des trois dimensions de l'OSCE, ont également rendu compte de leurs activités:

— M. Ben Cardin (États-Unis), Représentant spécial pour l'antisémitisme, le racisme et l'intolérance;

— M. Kyriakos Hadjiyianni (Chypre), Représentant spécial pour la participation de la société civile;

— Mme Paola Taverna (Italie), Représentante spéciale pour les questions relatives aux personnes âgées;

— Dr Hedy Fry (Canada), Représentante spéciale pour les questions de genre;

— M. Christopher Smith (États-Unis), Représentant spécial pour la traite des êtres humains;

— Mme Irene Charalambides (Chypre), Représentante spéciale pour la lutte contre la corruption;

— M. Askar Shakirov (Kazakhstan), Représentant spécial pour les objectifs de développement durable;

— M. Reinhold Lopatka (Autriche), Représentant spécial pour le dialogue parlementaire sur l'Ukraine;

— M. Steve Cohen (États-Unis), Représentant spécial pour les prisonniers politiques;

bewijs verzameld is van zo'n 15.000 oorlogsmisdaden, gaande van doelbewuste aanvallen op burgerdoelen, gedwongen deportatie van duizenden burgers waaronder kinderen, systematisch seksueel geweld tegen vrouwen en kinderen, het uitvoeren van de doodstraf tegen leden van de Oekraïense strijdkrachten, tot de systematische vernietiging van cultuurgoederen. Gelet op het duidelijk patroon van oorlogsmisdaden heeft het Internationaal Strafhof een volledig onderzoek ingesteld. Vele parlementen hebben daarenboven geconcludeerd dat er onomstotelijk bewijs is dat er een aanzet tot genocide plaatsvindt. Deze schending van het Verdrag van Genève inzake genocide verplicht alle ondertekenaars tot onmiddellijk handelen om genocide te voorkomen in plaats van later te discussiëren over de vraag of genocide al dan niet heeft plaatsgevonden. De heer Whittingdale zal alle activiteiten van bewijsverzameling met het oog op vervolging blijven opvolgen.

Voorts brachten ook de volgende bijzondere vertegenwoordigers, bevoegd voor een welbepaalde thematiek binnen één van de drie OVSE-dimensies, verslag uit van hun activiteiten:

— de heer Ben Cardin (Verenigde Staten), Bijzondere Vertegenwoordiger voor Antisemitisme, Racisme en Onverdraagzaamheid;

— de heer Kyriakos Hadjiyianni (Cyprus), Bijzondere Vertegenwoordiger voor de Betrokkenheid van het Maatschappelijk Middenveld;

— mevrouw Paola Taverna (Italië), Bijzondere Vertegenwoordiger inzake Ouderenvraagstukken;

— Dr. Hedy Fry (Canada), Bijzondere Vertegenwoordiger inzake Gendervraagstukken;

— de heer Christopher Smith (Verenigde Staten), Bijzondere Vertegenwoordiger inzake Mensenhandel;

— mevrouw Irene Charalambides (Cyprus), Bijzondere vertegenwoordiger voor Corruptiebestrijding;

— de heer Askar Shakirov (Kazakhstan), Bijzondere Vertegenwoordiger voor de Doelstellingen inzake Duurzame Ontwikkeling;

— de heer Reinhold Lopatka (Oostenrijk), Bijzondere Vertegenwoordiger voor de Parlementaire Dialoog over Oekraïne;

— de heer Steve Cohen (Verenigde Staten), Bijzondere Vertegenwoordiger voor Politieke Gevangenen;

— Mme Farah Karimi (Pays-Bas), Représentante spéciale pour la participation des jeunes;

— M. Radu-Mihai Mihail (Roumanie), Représentant spécial pour l'agenda numérique.

Les rapports des représentants spéciaux peuvent être consultés à l'adresse suivante: <https://www.oscepa.org/en/documents/annual-sessions/2022-birmingham/reports-and-speeches-6>

b. Missions d'observation électorale

M. Kyriakos Kyriakou Hadjiyianni (Chypre), coordinateur spécial de la mission d'observation électorale en Serbie, fait rapport sur les missions d'observation électorale des élections présidentielles et des élections législatives anticipées du 3 avril 2022. La délégation était composée d'environ 65 parlementaires, qui ont reçu des briefings détaillés des autorités locales, des organisations de la société civile et des médias au cours des deux jours précédant ces scrutins. Si l'on y ajoute les délégations du Conseil de l'Europe et du Parlement européen, plus de 370 observateurs ont été déployés au total. Cette forte présence, la bonne coopération entre l'AP OSCE, le Conseil de l'Europe et le Parlement européen, ainsi que la grande expertise en matière d'observation électorale ont permis d'obtenir une image générale fiable des élections. Les principales conclusions de cette mission sont que les élections ont offert diverses options politiques, mais que certains manquements ont favorisé les partis politiques établis même si les libertés fondamentales ont été largement respectées durant la campagne. Les effets combinés de l'accès inégal aux médias et de la pression exercée sur les travailleurs du secteur public, ainsi que de disparités importantes dans le financement des campagnes et de l'utilisation abusive des ressources administratives n'ont pas permis d'assurer l'égalité des chances à tous les candidats. Les modifications législatives adoptées peu avant les élections ont été des améliorations bienvenues, mais certains points importants du processus électoral doivent encore être réformés et mis en œuvre.

Mme Kari Henriksen (Norvège), coordinatrice spéciale de la mission d'observation électorale en Hongrie, fait rapport sur la mission d'observation électorale des élections législatives et du référendum en Hongrie le 3 avril 2022. La délégation comprenait un total de 91 observateurs. La conclusion générale fut que ces élections législatives et ce référendum ont été bien organisés et gérés de manière professionnelle, mais qu'ils ont été entachés par l'absence de règles équitables entre les candidats. S'il est vrai que les candidats ont largement pu mener une campagne libre et concurrentielle, la tonalité de la campagne fut cependant très négative. En outre, on a

— mevrouw Farah Karimi (Nederland), Bijzondere vertegenwoordiger voor de Betrokkenheid van Jongeren;

— de heer Radu-Mihai Mihail (Roemenië), Bijzondere Vertegenwoordiger voor de Digitale Agenda.

De verslagen van de bijzondere vertegenwoordigers zijn te lezen op: <https://www.oscepa.org/en/documents/annual-sessions/2022-birmingham/reports-and-speeches-6>

b. Verkiezingswaarnemingen

De heer Kyriakos Kyriakou Hadjiyianni (Cyprus), de bijzondere coördinator voor de verkiezingswaarnemingen in Servië, brengt verslag uit over de verkiezingswaarnemingen van de presidentsverkiezingen en vervroegde parlementsverkiezingen die op 3 april 2022 werden gehouden. De delegatie bestond uit ongeveer 65 parlementsleden. Zij hadden uitgebreide briefings gekregen met lokale overheden, maatschappelijke organisaties en media in de twee dagen voor de verkiezingsdag. Samen met de delegaties van de Raad van Europa en het Europees Parlement werden in totaal meer dan 370 waarnemers ingezet. Deze sterke aanwezigheid, de goede samenwerking tussen de PA OVSE, de Raad van Europa en het Europees Parlement en de brede expertise inzake verkiezingswaarnemingen, zorgde voor een betrouwbaar totaalbeeld van de verkiezingen. De belangrijkste conclusies zijn dat de verkiezingen diverse politieke opties boden, maar dat een aantal tekortkomingen resulteerde in een ongelijk speelveld ten gunste van de gevestigde politieke partijen terwijl de fundamentele vrijheden tijdens de campagne weliswaar grotendeels werden gerespecteerd. Het gecombineerde effect van onevenwichtige toegang tot de media en de druk op werknemers in de publieke sector, aanzienlijke verschillen in campagne-financiering en misbruik van administratieve middelen leidden tot ongelijke voorwaarden voor de deelnemers. De kort voor de verkiezingen aangenomen wetswijzigingen vormden welkome verbeteringen, maar belangrijke aspecten van het verkiezingsproces behoeven verdere hervorming en uitvoering.

Mevrouw Kari Henriksen (Noorwegen), bijzondere coördinator voor de verkiezingswaarnemingen in Hongarije, brengt verslag uit over de verkiezingswaarnemingen van parlementsverkiezingen en het referendum die in Hongarije op 3 april 2022 gehouden zijn. De delegatie omvatte in totaal 91 waarnemers. De algemene conclusie was dat de parlementsverkiezingen en het referendum goed waren georganiseerd en professioneel werden beheerd, maar ontsierd werden door het ontbreken van gelijke spelregels. Deelnemers konden grotendeels vrij en concurrerend campagne voeren, maar deze was zeer negatief van toon. Verder viel ook een gebrek aan

aussi pu observer un manque de transparence, ainsi qu'un contrôle inadéquat du financement de la campagne de la coalition gouvernementale. Par ailleurs, les femmes étaient sous-représentées dans cette campagne. Le référendum, qui s'est tenu pour la première fois en même temps que les élections législatives, portait sur la loi de protection de l'enfance adoptée en juin 2021 et jugée incompatible avec les normes internationales en matière de droits humains par la Commission de Venise du Conseil de l'Europe en décembre 2021. La révision, en 2020, des amendements aux lois électorales prévoit plusieurs modifications et clarifications techniques positives, mais aucune véritable consultation publique n'a eu lieu à ce sujet, et de nombreuses recommandations précédemment formulées par l'OSCE ont été largement ignorées, notamment en ce qui concerne le droit électoral, la prévention des problèmes liés aux ressources administratives, le délitement de la frontière entre les fonctions de l'État et les fonctions des partis, la liberté des médias, le financement des campagnes et les missions d'observation des citoyens.

c. Initiative Helsinki +50

L'Ambassadeur Lamberto Zannier (Italie) expose plus en détail l'initiative relative au cinquantième anniversaire de l'Acte d'Helsinki.

L'AP OSCE a lancé l'initiative "*Appel à l'action de l'OSCE: Réaffirmer un objectif commun*", au cours du 27^e Conseil des ministres de l'OSCE et des événements organisés en marge du 30^e anniversaire de la Charte de Paris fin 2020, dans le but de dynamiser le travail de l'OSCE et de renforcer l'attention politique qui lui est accordée. Ce document appelant à l'action rappelle l'importance de la mise en œuvre des engagements forts des États participants, ainsi que d'un processus plus solide et plus ciblé de leur mise en œuvre, et souligne la nécessité de renforcer le rôle et l'efficacité de l'Organisation pour relever les défis actuels, notamment en promouvant la tenue d'un véritable dialogue politique. Le lancement de l'initiative a marqué, dès 2021, le lancement d'une table ronde numérique et d'autres événements promus par l'AP OSCE pour redynamiser son rôle. L'objectif du débat est d'élaborer une feuille de route et un calendrier pour la prochaine phase, d'identifier les thèmes de discussion potentiels et de planifier la marche à suivre dans la perspective du 50^e anniversaire de l'Acte final d'Helsinki. Les participants étudieront également les moyens susceptibles d'accroître l'attention politique accordée à l'Organisation, notamment au travers des canaux parlementaires tels que l'exercice de la mission de contrôle au sein des parlements nationaux. Dès lors qu'elle représente le volet parlementaire de l'Organisation, l'AP OSCE dispose des outils nécessaires pour formuler des recommandations sur les initiatives

transparentie vast te stellen evenals een onvoldoende toezicht op de financiën van de campagne van de regeringscoalitie. Daarnaast waren vrouwen ondervetegenwoordigd in de campagne. Het referendum, dat voor het eerst gelijktijdig plaatsvond met de parlementsverkiezingen, stelde vragen over de kinderbeschermingswet die in juni 2021 is aangenomen en in december 2021 door de Commissie van Venetië van de Raad van Europa onverenigbaar is bevonden met internationale mensenrechtennormen. De aanpassing van de amendementen op de verkiezingswetten in 2020 vormen een aantal positieve technische wijzigingen en verduidelijkingen, maar hierbij heeft er geen echte openbare raadpleging plaatsgevonden en vele eerdere aanbevelingen van de OVSE zijn grotendeels ongemoeid gelaten, onder meer wat betreft het kiesrecht, het voorkomen van problemen met administratieve middelen, de vervaging van staats- en partijfuncties, mediavrijheid, de financiering van campagnes en de waarneming van burgers.

c. Helsinki +50-Initiatief

Ambassadeur Lamberto Zannier (Italië) brengt duiding over het initiatief rond de vijftigste verjaardag van de Helsinki-verklaring.

Tijdens de 27^e Ministeriële Raad van de OVSE en de evenementen ter gelegenheid van de 30^e verjaardag van het Handvest van Parijs eind 2020 had de PA OVSE het initiatief *Call for Action of the OSCE: Reaffirming a Common Purpose* dat gelanceerd is met als doel het werk van de OVSE te stimuleren en de politieke aandacht ervoor te vergroten. Het Call for Action-document herhaalt het belang van de uitvoering van belangrijke verbintenissen door de deelnemende staten, van een sterker en beter gericht toetsingsproces en wijst op de noodzaak om de rol van de organisatie bij de aanpak van de huidige uitdagingen te versterken en haar doeltreffendheid te vergroten, onder meer door de bevordering van een echte politieke dialoog. De lancering van het initiatief vormde vanaf 2021 het startpunt voor een online rondetafelconferentie en andere evenementen die de PA OVSE bevordert om de rol van de OVSE nieuw leven in te blazen. Het doel van het debat is het ontwikkelen van een routekaart en een agenda voor de volgende fase, het vaststellen van mogelijke discussiethema's en het plannen van de weg vooruit met het oog op de 50^e verjaardag van de Slotakte van Helsinki. De deelnemers zullen ook nagaan hoe de politieke aandacht voor de Organisatie kan worden vergroot, onder meer via parlementaire kanalen, zoals het uitoefenen van toezicht in hun nationale parlementen. Als vertegenwoordiger van de parlementaire kant van de Organisatie is de PA OVSE goed toegerust om aanbevelingen te doen voor

envisageables pour améliorer la capacité de l'OSCE à relever les défis auxquels les États participants sont aujourd'hui confrontés.

L'ambassadeur Zannier explique que trois réunions numériques organisées en 2022 ont été marquées par une forte présence et par l'implication des parlementaires de l'AP OSCE. La première réunion s'est concentrée sur le rôle des institutions de l'OSCE et leurs activités actuelles et planifiées. La deuxième fut consacrée aux conséquences de certaines situations pour la population civile, y compris de la situation humanitaire et de la situation des réfugiés et des personnes déplacées. La troisième réunion a visé à évaluer les développements récents en Ukraine et s'est penchée sur le rôle futur de l'OSCE dans le voisinage difficile de l'Ukraine.

Au cours d'une réunion ultérieure, la discussion portera davantage sur le rôle futur de l'OSCE et l'efficacité de son fonctionnement global dans le nouvel environnement de sécurité européen, plus complexe et plus conflictuel, à la lumière de la guerre qui frappe l'Ukraine, le tout, bien évidemment, dans la perspective du cinquantième anniversaire de l'Acte final d'Helsinki en 2025.

MM. Vilhelm Junnila (Finlande) et Mark Pritchard (Royaume-Uni) ont exprimé leur soutien à cette initiative au cours de leurs interventions respectives, et souligné sa nécessité compte tenu de la récente agression de l'Ukraine par la Russie et de l'évolution de l'architecture de sécurité européenne.

e. Débat général

Les principes de l'OSCE sont largement évoqués au cours de la discussion générale.

M. Georg Link (Allemagne), représentant spécial pour l'Europe du Sud-Est, s'inquiète de la déclaration commune signée le 4 février par la Chine et la Russie en marge des Jeux olympiques d'hiver de Pékin. Dans cette déclaration, ces deux pays redéfinissent à leur manière les concepts de démocratie et de droits de l'homme. Or, les principes de base de ces concepts figurent déjà dans l'Acte d'Helsinki, la Charte de Paris et le document de Copenhague. M. Link exhorte les intervenants à ne pas permettre la destruction de ce qui a déjà été construit dans ce domaine, et de ne pas perdre le combat des idées en matière de démocratie et de droits de l'homme. Enfin, il rappelle à la Russie que sa signature est valable et contraignante, et met les membres en garde contre l'ingérence politique de la Chine dans l'espace OSCE.

mogelijke initiatieven om de OVSE beter in staat te stellen de huidige uitdagingen waarmee de deelnemende staten worden geconfronteerd, aan te pakken.

Ambassadeur Zanier legt uit dat er in 2022 drie digitale bijeenkomsten zijn gehouden, waarbij telkens een zeer grote opkomst en betrokkenheid van de parlementsleden van de PA OVSE werd vastgesteld. De eerste bijeenkomst was vooral gericht op de rol van de OVSE-instellingen en hun huidige en geplande activiteiten, de tweede was gewijd aan de gevolgen voor de burgerbevolking, met inbegrip van de humanitaire situatie en de situatie van vluchtelingen en binnenlands ontheemden en in de derde bijeenkomst werden de recente ontwikkelingen in Oekraïne geëvalueerd en vooruitgekeken naar de toekomstige rol van de OVSE in de uitdagende omgeving van Oekraïne.

In een volgende bijeenkomst zal de discussie meer gericht worden op de toekomstige rol en doeltreffendheid van de algemene werking van de OVSE in de nieuwe, complexere en meer confronterende Europese veiligheidsomgeving in het licht van de oorlog in Oekraïne en dit alles natuurlijk met het oog op de 50^e verjaardag van de Slotakte van Helsinki in 2025.

In hun tussenkomsten uiten *de heren Vilhelm Junnila (Finland) en Mark Pritchard (Verenigd Koninkrijk)* hun steun voor en de noodzaak van dit initiatief in het licht van de recente agressie van Rusland tegen Oekraïne en een evoluerende Europees veiligheidsarchitectuur.

e. Algemeen debat

Tijdens de algemene bespreking komen in grote mate de OVSE-beginselen ter sprake.

De heer Georg Link (Duitsland), Bijzondere Vertegenwoordiger voor Zuidoost Europa, uit zijn bezorgdheid over de gezamenlijke verklaring die China en Rusland hebben ondertekend na de Olympische Winterspelen in Shanghai op 4 februari. In deze verklaring herinterpreteren beide landen het begrip van democratie en mensenrechten om er hun eigen betekenis aan te geven. De grondbeginselen hiervan zijn echter reeds vervat in de Akte van Helsinki, het Handvest van Parijs en het document van Copenhagen. De heer Link roept op niet te laten vernietigen wat reeds op dit gebied is opgebouwd en de oorlog rond het narratief rond democratie en mensenrechten niet te verliezen. Hij herinnert ten slotte Rusland eraan dat haar ondertekening geldig en bindend is en waarschuwt de leden voor de politieke inmenging van China binnen het OVSE-gebied.

M. Malik Ben Achour (Chambre, PS), président de la délégation belge, estime que la guerre de la Russie contre la liberté constitue l'expression d'un impérialisme vindicatif qui est la manifestation brutale et impitoyable d'un paradigme politique puissant, illibéral, nationaliste et identitaire qui s'oppose à la démocratie et à ses principes. Selon le président Poutine, les principes démocratiques sont un poison mortel contre lequel la guerre, le viol, les meurtres de civils, l'emprisonnement d'opposants politiques et l'assassinat de journalistes, font office de remèdes ou de vaccins. Cette guerre nous donne l'impression légitime que le monde est divisé entre le monde libre et ses ennemis, incarnés notamment par la Russie du président Poutine. Toutefois, la démocratie est aujourd'hui également menacée de l'intérieur. M. Ben Achour appelle à résister à la tentation antidémocratique qui grandit dans nos sociétés. M. Ben Achour partage ensuite trois réflexions. Il indique d'abord que la démocratie s'affaiblit lorsqu'elle tolère le fait d'avoir deux poids, deux mesures. L'OSCE a rendu un hommage fort et légitime aux journalistes tués sur le front ukrainien mais il y a quelques semaines, un journaliste américano-palestinien a été abattu par les forces spéciales israéliennes dans un contexte de violations graves et répétées des droits de l'homme. La position des États membres de l'OSCE, à l'intérieur comme à l'extérieur de l'espace OSCE, ne doit pas être incohérente, et les alliances politiques ne doivent jamais l'emporter sur la défense des principes démocratiques. Deuxièmement, les droits des femmes font l'objet de menaces sérieuses et concrètes au sein de l'espace OSCE. Des violations flagrantes de ces droits sont organisées avec succès. M. Ben Achour indique que les droits des femmes sont des droits humains et que face aux attaques brutales et injustes des conservateurs contre les droits des femmes, il est urgent d'inscrire dans nos constitutions le droit de la femme de disposer de son corps. Les démocrates doivent également être pleinement conscients de ces attaques conservatrices et réactionnaires alimentées par une rhétorique fondée sur la religion. Troisièmement, M. Ben Achour souligne l'importance vitale de lutter contre la production et la diffusion de nouvelles mensongères qui sapent la crédibilité de la démocratie. Il s'agit d'une question importante et d'un phénomène inquiétant qui, en un sens, relève également de la responsabilité de l'individu et se reflète dans la manière de faire de la politique. On ne réussira à combattre ce phénomène, ainsi que l'affaiblissement et l'effacement de la notion de vérité et de science dans le débat public que si la notion de vérité est réhabilitée dans notre pratique politique.

M. Mykyta Poturaiev (Ukraine), président de délégation, appelle à bâtir une nouvelle architecture pour notre sécurité commune, les anciens modèles et approches en

De heer Malik Ben Achour (Kamer, PS), Belgisch delegatievoorzitter, beschouwt de Russische oorlog tegen de vrijheid als een uiting van een wraakzuchtig imperialisme dat de brutale en meedogenloze manifestatie is van een machtig, illiberaal, nationalistisch en identitair politiek paradigma dat zich tegen de democratie en haar beginselen keert. Voor Poetin zijn democratische beginselen een dodelijk gif waartegen oorlog, verkrachting, burgermoorden, opsluiting van politieke tegenstanders en moord op journalisten, als remedies of vaccin fungeren. Deze oorlog geeft ons de legitieme indruk dat de wereld verdeeld is tussen de vrije wereld en haar vijanden, die in het bijzonder wordt belichaamd door Poetins Rusland. De democratie wordt echter tegenwoordig ook intern bedreigd. De heer Ben Achour roept op verzet te bieden tegen de antidemocratische verleiding die in ons midden groeit. De heer Ben Achour geeft hierna drie bedenkingen. Ten eerste wordt de democratie verzwakt als zij dubbele maatstaven toereert. De OVSE heeft een krachtig, legitiem eerbetoon gebracht aan de journalisten die aan het Oekraïense front zijn gedood. Enkele weken geleden werd een Palestijns-Amerikaanse journalist neergeschoten door Israëlische speciale eenheden in een context van ernstige en herhaalde schendingen van de mensenrechten. Het standpunt van de OVSE-lidstaten, zowel binnen als buiten de OVSE-ruimte, mag niet inconsequent zijn en politieke allianties mogen nooit voorrang hebben op de verdediging van democratische beginselen. Ten tweede worden in het OVSE-gebied de vrouwenrechten ernstig en concreet bedreigd. Grove inbreuken op deze rechten worden met succes georganiseerd. De heer Ben Achour verklaart dat vrouwenrechten mensenrechten zijn en in het licht van brutale en onrechtvaardige conservatieve aanvallen tegen vrouwenrechten is het dringend noodzakelijk om de rechten van vrouwen om over hun lichaam te beschikken in onze grondwetten vast te leggen. De democratieën moeten zich ook ten volle bewust zijn van deze conservatieve en reactionaire aanvallen die gevoed worden door op religie gebaseerde retoriek. Ten derde benadrukt de heer Ben Achour het vitale belang van de bestrijding van de productie en verspreiding van *fake news*, dat de geloofwaardigheid van de democratie ondermijnt. Dit is een belangrijk onderwerp en een zorgwekkend verschijnsel, dat in zekere zin ook de onder de verantwoordelijkheid valt van het individu en zich afspiegelt in de manier waarop aan politiek wordt gedaan. Men zal enkel slagen in het gevecht tegen dit verschijnsel, de verzwakking, de ontbinding van de notie van waarheid en wetenschap in het publieke debat, als in onze politieke praktijk de notie van waarheid wordt gerehabiliteerd.

De heer Mykyta Poturaiev (Oekraïne), delegatievoorzitter, roept op om een nieuwe architectuur van onze gemeenschappelijke veiligheid op te bouwen

matière de sécurité étant désormais devenus inopérants. M. Poturaiev reconnaît toutefois que ni les parlementaires, ni les experts ne sont déjà en mesure de définir clairement ces nouvelles structures. Pour autant, il convient avant toute chose de respecter les principes de l'OSCE, tels que les frontières internationalement reconnues, l'indépendance et l'intégrité territoriale, les cultures, les traditions et les langues, les droits de l'homme, les libertés et la confiance entre pays de bonne volonté afin de développer et de renforcer des relations politiques, économiques et humanitaires entre nations libres et démocratiques. Le président de la délégation ukrainienne appelle en outre à renforcer les accords et obligations, le droit international, les institutions publiques et les ONG. Enfin, M. Poturaiev impute encore la défaillance de l'architecture de sécurité actuelle à l'appât du gain et à la propagation insidieuse de narratifs alternatifs concernant la démocratie, la souveraineté et la liberté.

M. Nikoloz Samkharadze (Géorgie) indique que des changements dramatiques ont bouleversé, ces deux dernières décennies, l'environnement de sécurité et le climat politique en Europe. La Russie a enfreint de manière éhontée les principes fondamentaux du droit international lors de son agression de la Géorgie et, désormais, de l'Ukraine. 2022 restera l'année au cours de laquelle l'espace OSCE a été ébranlé par le déclenchement de la plus grande invasion militaire depuis la Seconde Guerre mondiale. Au cours des quatre derniers mois, on a pu observer en Ukraine un mépris absolu des vies humaines, de la dignité humaine et la négation des principes d'intégrité territoriale, de souveraineté, d'inviolabilité des frontières et d'indépendance politique. Il va sans dire que cette réalité illicite est incompatible avec les idées et les principes fondamentaux de l'OSCE. M. Samkharadze estime que la solution consiste à élargir l'OTAN et l'Union européenne, qui peuvent jouer un rôle fort pour assurer la paix et la sécurité dans nos régions. Il se félicite de la décision historique de l'UE de reconnaître la Géorgie, l'Ukraine et la Moldavie en tant que candidats à l'adhésion à l'UE. Il appelle les États membres de l'UE et de l'OTAN à soutenir pleinement l'intégration euro-atlantique, faute de quoi ces pays seront engloutis par le nouvel Empire russe.

En plus des discussions générales concernant les principes de l'OSCE et l'architecture de sécurité, des conflits concrets sont également évoqués.

M. Gursel Tekin (Turquie) dénonce la guerre illégale de la Russie contre l'Ukraine, guerre qui a porté gravement atteinte à la structure de sécurité européenne et à l'OSCE. Il appelle toutefois à ce que les canaux diplomatiques restent ouverts en vue d'une solution qui respecte l'intégrité territoriale et la souveraineté de l'Ukraine. M. Tekin estime que l'OSCE doit rester

aangezien de oude modellen en benaderingen van veiligheid dood zijn. De heer Poturaiev erkent wel dat noch parlementsleden noch deskundigen reeds een duidelijke invulling kunnen geven aan deze nieuwe structuren. Niettemin bestaat het begin erin respect op te brengen voor OVSE-beginselen, zoals internationaal erkende grenzen, onafhankelijkheid en territoriale integriteit, culturen, tradities en talen, mensenrechten en vrijheden en vertrouwen tussen landen van goede wil om politieke economische en humanitaire betrekkingen tussen vrije en democratische naties te ontwikkelen en te versterken. Verder roept de Oekraïense delegatievoorzitter op tot een versterking van overeenkomsten en verplichtingen, het internationaal recht, staatsinstellingen en NGO's. Ten slotte wijdt de heer Poturaiev nog het verval van de huidige veiligheidsarchitectuur aan winstbejag en het insijpelen van alternatieve narratieven rond democratie, soevereiniteit en vrijheid.

De heer Nikoloz Samkharadze (Georgië), stelt dat de afgelopen twee decennia een dramatische verschuiving in het veiligheidsklimaat en politieke klimaat in Europa heeft plaatsgevonden. Rusland heeft tijdens de Russische agressie tegen Georgië en nu Oekraïne de grondbeginselen van het internationale recht schaamteloos geschonden. 2022 is een jaar geworden waarin de OVSE-regio werd opgeschud door het uitbreken van de grootste militaire invasie sinds Wereldoorlog II. In Oekraïne kon men de afgelopen vier maanden de absolute minachting voor mensenlevens, menselijke waardigheid en het negeren van de beginselen van territoriale integriteit, soevereiniteit, onschendbaarheid van grenzen en politieke onafhankelijkheid waarnemen. Natuurlijk is deze onwettige realiteit onverenigbaar met de ideeën en fundamentele beginselen van de OVSE. De heer Samkharadze ziet de oplossing in de uitbreiding van de NAVO en de EU, die een machtige rol kunnen spelen bij het waarborgen van vrede en veiligheid in onze regio's. Hij verwelkomt het historisch besluit van de EU om Georgië, Oekraïne en Moldavië te erkennen als kandidaat-lid van de EU. Hij roept de lidstaten van de EU en de NAVO op de euro-Atlantische integratie volledig te steunen, want bij gebrek hieraan worden deze landen opgeslokt door het nieuwe Russische rijk.

Naast algemene discussies over de beginselen van de OVSE en de veiligheidsarchitectuur, komen ook concrete conflicten aan bod.

De heer Gursel Tekin (Turkije) klaagt de onrechtmatige oorlog van Rusland tegen Oekraïne aan die de Europese veiligheidsstructuur en de OVSE ernstig geschaad hebben. Hij roept echter op de diplomatieke kanalen open te houden voor een oplossing die de territoriale integriteit en de soevereiniteit van Oekraïne eerbiedigt. Volgens de heer Tekin moet de OVSE het belangrijkste

la principale plateforme inclusive au sein de laquelle toutes les parties siègent à la table des négociations. Il se concentre ensuite brièvement sur certaines zones de conflit bien précises. Il déclare ainsi que la Turquie soutient l'intégrité territoriale de la Géorgie et de la Moldavie et qu'elle accorde une importance cruciale à l'ensemble des efforts déployés par la communauté internationale en vue d'aboutir à un règlement pacifique, global et durable des conflits dans la région. M. Tekin ajoute qu'une opportunité s'est présentée de parvenir à une paix et à une stabilité durable en Transcaucasie grâce aux discussions en cours entre l'Azerbaïdjan et l'Arménie, ainsi qu'à un processus de normalisation entre la Turquie et l'Arménie. Enfin, la Turquie souhaite également l'établissement d'une paix durable en mer Égée et en Méditerranée orientale. On ne peut pour autant pas attendre de la Turquie qu'elle renonce à ses droits souverains sur ses eaux territoriales et son espace aérien. La militarisation des îles de l'Est de la mer Égée est contraire au traité de Lausanne de 1923 et au traité de Paris de 1947 et constitue dès lors une violation flagrante du droit international. Il n'en demeure pas moins que la Turquie souhaite résoudre toutes les questions par la voie du dialogue et de la coopération et qu'elle appelle à un dialogue honnête et sincère avec ses interlocuteurs.

M. Mark Demesmaeker (sénateur, N-VA) se félicite de la grande unanimité qui semble caractériser la condamnation de l'agression contre l'Ukraine. Il avertit toutefois que cette unanimité devra également être préservée à l'avenir, ce qui ne sera pas toujours facile au regard des efforts qu'il faudra déployer à long terme pour soutenir l'Ukraine. M. Demesmaeker exhorte l'ensemble des membres de la délégation à concrétiser ce soutien indéfectible et il énumère les mesures suivantes qui sont nécessaires à cet effet: (i) fournir toute l'aide militaire nécessaire à l'Ukraine de manière à ce qu'elle soit en mesure de gagner la guerre et de libérer l'ensemble de son territoire; (ii) fournir une aide humanitaire à l'Ukraine en perspective des mois d'hiver imminents; (iii) prendre des sanctions plus efficaces contre la Russie; (iv) empêcher l'impunité et préparer les poursuites concernant les crimes de guerre perpétrés et (v) planifier et financer une reconstruction durable de l'Ukraine.

M. Pavlo Frolov (Ukraine) appelle les pays de l'OSCE à prendre des décisions plus ambitieuses. L'intervenant plaide pour l'octroi d'une aide militaire, en particulier pour la fourniture d'armes lourdes et de systèmes antimissiles. Il demande en outre l'application de sanctions économiques et financières sous la forme d'une cessation des échanges commerciaux et des flux de capitaux, ainsi que l'extension du système de saisie des avoirs des responsables politiques et des oligarques russes aux avoirs de tous les fonctionnaires et propagandistes et

inclusieve platform blijven waar alle partijen aan de onderhandelingstafel zitten. Hierna spitst hij zich kort toe op welbepaalde conflictgebieden. Zo verklaart hij dat Turkije de soevereiniteit en de territoriale integriteit van Georgië en Moldavië steunt en dat alle inspanningen van de internationale gemeenschap om tot een vreedzame, alomvattende en duurzame oplossing van conflicten in de regio te komen voor Turkije van immens belang zijn. Verder geeft de heer Tekin aan dat er zich een opportuniteit heeft voorgedaan om een duurzame vrede en stabiliteit in de zuidelijke Kaukasus te bereiken, door lopende besprekingen tussen Azerbeïdjan en Armenië, evenals een normalisatieproces tussen Turkije en Armenië. Ten slotte wenst Turkije ook een duurzame vrede in de Egeïsche en de oostelijke Middellandse Zee. Niettemin mag niet verwacht worden dat Turkije afstand doet van zijn soevereine rechten op zijn territoriale wateren en zijn luchtruim. De militarisering van de oostelijke Egeïsche eilanden is in strijd met het Verdrag van Lausanne van 1923 en het Verdrag van Parijs van 1947 en aldus een duidelijke schending van het internationaal recht. Desalniettemin wenst Turkije alle kwesties op te lossen door middel van dialoog en samenwerking en roept het ook op tot een eerlijke en oprechte dialoog met zijn gesprekspartners.

De heer Mark Demesmaeker (senator, N-VA), zegt verheugd en tevreden te zijn over de blijk van grote eensgezindheid bij de veroordeling van de agressie tegen Oekraïne. Hij waarschuwt echter dat deze eensgezindheid ook in de toekomst bewaard moet worden, hetgeen niet altijd gemakkelijk zal zijn gelet op de langdurige inspanningen om Oekraïne te steunen. De heer Demesmaeker doet een beroep op alle delegatieleden om deze blijvende steun te bewerkstelligen en somt de volgende maatregelen op die hiervoor nodig zijn: (i) alle militaire hulp leveren aan Oekraïne zodat het in staat gesteld wordt om de oorlog te winnen en haar hele grondgebied te bevrijden; (ii) humanitaire hulp leveren aan Oekraïne gelet op de nakende wintermaanden; (iii) effectievere sancties tegen Rusland; (iv) straffeloosheid vermijden en voorbereidingen treffen voor de vervolging van de gepleegde oorlogsmisdaden en (v) planning en financiering voor een duurzame wederopbouw van Oekraïne.

De heer Pavlo Frolov (Oekraïne) vraagt meer doorgedreven beslissingen van de OVSE-landen. Hij pleit voor militaire hulp en meer bepaald zware wapens en antiraketssystemen. Hij pleit verder voor economische en financiële sancties onder de vorm van de stopzetting van de handels- en kapitaalstromen en de uitbreiding van het eigendomsbeslag van eigendommen van Russische politici en oligarchen naar deze van alle ambtenaren en propagandisten evenals hun familieleden. Ten slotte blikt hij vooruit door te pleiten voor een wederopbouwfonds

de leurs proches. L'intervenant se projette enfin dans l'avenir. Il plaide pour la création d'un fonds de reconstruction de l'Ukraine financé par les saisies et pour le désarmement nucléaire de la Russie, ce qui permettrait de neutraliser les politiques impérialistes de ce pays.

Mme Pauline O'Reilly (Irlande) évoque la menace qui pèse actuellement sur la stabilité de l'Irlande et sur les relations entre l'Irlande et le Royaume-Uni. Après plusieurs années de négociations politiques, une paix fragile a été rétablie en Irlande grâce à l'accord du Vendredi Saint, qui a permis jusque récemment de garantir d'excellentes relations avec le Royaume-Uni et entre le Royaume-Uni et l'Union européenne, et d'assurer la stabilité économique de l'Irlande du Nord. Cependant, le projet de loi du gouvernement britannique actuel sur le protocole nord-irlandais viole les conventions internationales conclues avec l'Union européenne et témoigne de la mauvaise foi du Royaume-Uni. Les relations entre les deux pays ont à nouveau atteint un point de crise. Mme O'Reilly demande dès lors à la communauté internationale d'encourager le dialogue et la coopération plutôt que l'unilatéralisme.

M. Samkharadze (Géorgie) indique que son pays soutient le dialogue de paix dans le Caucase du Sud. La Géorgie est prête à accueillir sur son territoire les discussions trilatérales sur la stabilité et le développement avec l'Arménie et l'Azerbaïdjan. M. Samkharadze salue par ailleurs la normalisation du dialogue entre la Turquie et l'Arménie.

M. Azay Guliyev (Azerbaïdjan), président de délégation, s'adresse à la délégation arménienne, dénonçant la rhétorique incendiaire et l'approche non constructive dont celle-ci a fait preuve lors de la session d'été. L'Azerbaïdjan s'efforce constamment d'ouvrir une nouvelle page dans les relations bilatérales, même s'il s'agit d'une entreprise extrêmement difficile. Cela se traduit à la fois par des paroles et des actes. M. Guliyev indique que l'objectif de l'Azerbaïdjan est clairement de parvenir à une situation dans laquelle la paix et la sécurité deviendront irréversibles dans la région.

M. Eduard Aghajanyan (Arménie), président de délégation, dénonce le refus de l'OSCE d'aborder la question humanitaire des trente-huit prisonniers de guerre arméniens toujours détenus dans les prisons d'États membres de l'OSCE. M. Aghajanyan en déduit que l'OSCE ne se soucie pas vraiment des violations des droits humains commises dans les États membres de cette organisation, ce qui est scandaleux.

voor Oekraïne dat gefinancierd wordt door de eigendomsbeslagen en voor een nucleaire ontwapening van Rusland om diens imperialistische politiek te neutraliseren.

Mevrouw Pauline O'Reilly (Ierland) stelt het gevaar voor de lokale stabiliteit op het eiland Ierland en tussen Ierland en het Verenigd Koninkrijk aan de orde. Na jaren van politiek onderhandelen werd de fragiele vrede in Ierland hersteld door middel van het Goede Vrijdagakkoord, hetgeen tot voor kort heeft geleid tot een uitstekende relatie gehad met het Verenigd Koninkrijk, tussen het Verenigd Koninkrijk en de EU en de economische stabiliteit van Noord-Ierland. Het wetsvoorstel van de huidige Britse regering inzake het Noord-Ierland-protocol is echter in strijd is met de internationale verdragen met de EU en getuigt van de kwade trouw van het Verenigd Koninkrijk. De betrekkingen tussen beide landen bevinden zich op een nieuw crisispunt en mevrouw O'Reilly vraagt bijgevolg de internationale gemeenschap om dialoog en samenwerking aan te moedigen in plaats van unilatéralisme.

De heer Samkharadze (Georgië) betuigt de steun van Georgië aan de vredesdialoog in de zuidelijke Kaukasus, waarbij Georgië graag gastheer is om de stabiliteit en de ontwikkeling in trilatraal verband te bespreken met Armenië en Azerbeïdjan. Verder verheugt de heer Samkharadze zich over de genormaliseerde dialoog tussen Turkije en Armenië.

De heer Azay Guliyev (Azerbeïdzjan) delegatievoorzitter, richt zich tot de Armeense delegatie en klaagt de opruiende retoriek en niet-constructieve aanpak aan die het op de Zomerzitting heeft tentoongesteld. Azerbeïdzjan spant zich voortdurend in om een nieuwe bladzijde in de bilaterale betrekkingen te openen, hoe moeilijk dat ook is, hetgeen zowel in woorden als in daden tot uiting komt. Volgens de heer Guliyev bestaat het doel van Azerbeïdzjan er duidelijk in om de regionale vrede en veiligheid onomkeerbaar te maken.

De heer Eduard Aghajanyan (Armenië) delegatievoorzitter, klaagt de weigering vanwege de OVSE aan de humanitaire kwestie aan te pakken van de 38 Armeense krijgsgevangenen die nog steeds in de gevangnissen van de lidstaten van OVSE worden vastgehouden. De heer Aghajanyan concludeert dat de OVSE niet echt bekommerd is om schendingen van de mensenrechten in een OVSE-lidstaat en noemt het een schande.

f. Déclaration de Birmingham

La présidente Cederfelt soumet le projet de Déclaration de Birmingham, ainsi que les trois résolutions principales et les dix points complémentaires, au vote de l'assemblée plénière.

La Déclaration de Birmingham est adoptée à l'unanimité.

Le texte intégral de cette déclaration peut être consulté à l'adresse suivante: <https://www.oscepa.org/documents/annual-sessions/2022-birmingham>

La Déclaration de Birmingham sera présentée aux ambassadeurs de l'OSCE à Vienne. En septembre, les ambassadeurs de l'OSCE prépareront la déclaration ministérielle de décembre. Le projet de déclaration inclura des sujets qui sont également évoqués dans la déclaration parlementaire votée ici même.

g. Élection d'un président et de quatre vice-présidents

Après l'adoption de la Déclaration, il est procédé à l'élection d'un nouveau président de l'AP OSCE.

Deux candidates sont en lice: Mme Margareta Cederfelt (Suède) et Mme Kari Henriksen (Norvège). Ces candidates obtiennent respectivement 113 et 62 voix. Le mandat de la présidente Cederfelt est par conséquent prolongé d'un an.

Trois mandats de vice-président doivent être attribués. Les nouveaux vice-présidents sont Mme Irene Charalambides (Chypre), également présidente de délégation et Représentante spéciale pour la lutte contre la corruption, M. Mark Pritchard (Royaume-Uni), également président de la commission *ad hoc* sur la Migration, M. Pere Joan Pons (Espagne), ancien président de la commission des Affaires économiques et de l'Environnement et M. Michael Georg Link (Allemagne), également Représentant spécial pour l'Europe du Sud-Est.

h. Observations finales

Dans ses observations finales, la présidente réélue Cederfelt remercie les membres de l'AP OSCE pour leur soutien et souligne que les parlements nationaux devront assurer le suivi des recommandations de la Déclaration de Birmingham afin de faire pression sur leurs gouvernements respectifs.

Le président-rapporteur,

Malik BEN ACHOUR

f. Verklaring van Birmingham

Voorzitster Cederfelt legt de ontwerpverklaring van Birmingham, met de drie hoofdresoluties en de tien overige bijkomende punten, ter stemming voor aan de plenaire vergadering.

De Verklaring van Birmingham werd unaniem aangenomen.

De integrale tekst van de Verklaring van Birmingham is te lezen op: <https://www.oscepa.org/documents/annual-sessions/2022-birmingham>

De Verklaring van Birmingham zal aan de OVSE-ambassadeurs in Wenen worden voorgesteld. In september zullen de OVSE-ambassadeurs de ministeriële verklaring van december voorbereiden. In de ontwerpverklaring zullen thema's aan bod komen die ook in de hier gestemde parlementaire verklaring zijn besproken.

g. Verkiezing van een voorzitter en vier ondervoorzitters

Na de goedkeuring van de Verklaring, wordt overgegaan tot de verkiezing van een nieuwe voorzitter van de PA OVSE.

Er zijn twee kandidaten: mevrouw Margareta Cederfelt (Zweden) en mevrouw Kari Henriksen (Noorwegen). Deze kandidaten behalen respectievelijk 113 en 62 stemmen. Het mandaat van voorzitter Cederfelt wordt bijgevolg verlengd met één jaar.

Er moeten drie mandaten van vicevoorzitter worden ingevuld. De nieuwe ondervoorzitters zijn mevrouw Irene Charalambides (Cyprus), tevens delegatievoorzitter en Bijzondere Vertegenwoordiger voor Corruptiebestrijding, de heer Mark Pritchard (Verenigd Koninkrijk), tevens voorzitter van de ad-hoccommissie voor migratie, de heer Pere Joan Pons (Spanje), voorheen voorzitter van de commissie Economie en Milieu en de heer Michael Georg Link (Duitsland), tevens Bijzondere Vertegenwoordiger van Zuidoost Europa.

h. Slotopmerkingen

In haar slotopmerkingen bedankt de herkozen voorzitter Cederfelt de PA OVSE-leden voor hun steun en benadrukt zij dat de aanbevelingen in de Verklaring van Birmingham moeten worden opgevolgd door de nationale parlementen om druk te laten zetten op de respectievelijke regeringen.

De voorzitter-rapporteur,

Malik BEN ACHOUR