

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

20 octobre 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique
du contrôle des services
de police et de renseignement et
de l'Organe de coordination
pour l'analyse de la menace, afin d'élargir
l'obligation de signaler les crimes et
délits commis par un collègue
aux cas de décès, de blessures graves et
d'incidents de tir**

(déposée par M. Stefaan Van Hecke et
Mme Julie Chanson)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

20 oktober 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 18 juli 1991
tot regeling van het toezicht
op de politie- en inlichtingendiensten en
op het Coördinatieorgaan
voor de dreigingsanalyse,
teneinde de meldingsplicht van misdaden of
wanbedrijven gepleegd door een collega
uit te breiden tot gevallen van overlijdens,
ernstige kwetsuren en schietincidenten**

(ingediend door de heer Stefaan Van Hecke en
mevrouw Julie Chanson)

RÉSUMÉ

Les membres de la police ont l'obligation de signaler les crimes et délits commis par leurs collègues au Service d'enquêtes P. Il est important d'accorder une attention suffisante au respect de cette obligation légale de communication et de veiller à ce que le Comité P dispose d'informations correctes et complètes.

En obligeant les membres de la police à signaler également directement au Service d'enquêtes les décès intervenus dans le cadre d'une intervention policière, les incidents de tir et les recours à la force ayant entraîné des blessures graves, cette proposition de loi veut garantir que le Service d'enquêtes soit toujours informé de ces incidents, et puisse également, sans instructions du parquet, ouvrir une enquête si nécessaire. Cela permettra d'éviter qu'un manque de communication entrave un suivi adéquat.

SAMENVATTING

Leden van de politie zijn verplicht misdaden of wanbedrijven, gepleegd door een collega, die zij vaststellen, te melden bij de Dienst Enquêtes P. Het is belangrijk dat voldoende aandacht wordt geschonken aan het naleven van deze wettelijke meldingsplicht, en dat het Comité P beschikt over correcte en volledige informatie.

Door leden van de politie te verplichten om ook overlijdens in de context van een politieoptreden, schietincidenten en geweld met ernstige kwetsuren tot gevolg, rechtstreeks aan de Dienst Enquêtes te melden, wil dit wetsvoorstel garanderen dat de dienst Enquêtes steeds op de hoogte is van deze incidenten, en ook zonder instructies van het parket, zo nodig, een onderzoek kan opstarten. Zo wordt vermeden dat een gebrek aan informatiedoorstroming een goede opvolging in de weg staat.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 26 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace impose aux membres de la police l'obligation de signaler au Service d'enquêtes P les crimes et délits commis par leurs collègues.

Le Comité permanent P indique à cet égard dans son rapport annuel 2019:

“Disposer d'informations correctes et complètes est une condition de base pour le Comité permanent P pour pouvoir remplir de manière adéquate son rôle de superviseur, conformément à sa mission et à sa vision. À cette fin, le Comité permanent P est informé non seulement par les autorités judiciaires et policières, mais aussi par les fonctionnaires de police lorsqu'ils constatent des infractions (pénales) commises par un membre d'un service de police.”¹

Mais cette obligation de faire rapport n'est pas respectée de manière optimale dans la pratique. Ainsi, le Comité ne tient par exemple pas compte, dans son rapport annuel 2020, des statistiques fondées sur l'article 26 – signalements obligatoires par les membres de la police –, “faute de qualité suffisante à ce jour”.²

Dans son rapport annuel 2021, le Comité P souligne que les signalements par les autorités judiciaires laissent également à désirer. L'article 14 de la loi du 18 juillet 1991 impose au ministère public d'informer le Comité P “chaque fois qu'une information ou qu'une instruction pour un crime ou un délit est ouverte à charge d'un membre d'un service de police (et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace).” Il ressort du rapport annuel 2021 du Comité P que cela ne se fait pas systématiquement. Le Comité P indique à cet égard:

“Bien que le Collège des procureurs généraux se réfère lui-même à l'obligation de communication incombant aux différents parquets en vertu de l'article 14 de la loi organique, le Comité permanent P a dû constater que cette obligation légale est de fait régulièrement omise.”³

¹ Rapport annuel 2019, p. 39.

² Rapport annuel 2020, p. 27.

³ <https://comitep.be/document/jaarverslagen/Comite%C3%A9%20P%20rapport%20annuel%202021.pdf>, p. 47.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 26 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, verplicht de leden van de politie ertoe de misdaden of wanbedrijven, gepleegd door een collega, die zij vaststellen, te melden bij de Dienst Enquêtes P.

In zijn jaarverslag 2019 schrijft het Vast Comité P hierover:

“Beschikken over correcte en volledige informatie is voor het Vast Comité P een basisvoorwaarde om, overeenkomstig zijn missie en visie, zijn rol van toezichthouder op passende wijze te kunnen vervullen. Daartoe wordt het Vast Comité P niet enkel door gerechtelijke en politieoverheden, maar ook door politieambtenaren geïnformeerd wanneer zij (strafrechtelijke) inbreuken gepleegd door politiepersoneel vaststellen.”¹

De verplichte rapportering laat in de praktijk echter te wensen over. In zijn jaarverslag 2020 houdt het Comité P bijvoorbeeld geen rekening met de cijfers op basis van artikel 26 – de verplichte meldingen door leden van de politie – omdat die “op heden onvoldoende kwaliteitsvolle informatie opleveren”.²

In zijn jaarverslag 2021 merkt het Comité P dan weer op dat ook de meldingen door de gerechtelijke overheden te wensen overlaten. Art. 14 van de wet van 18 juli 1991 verplicht het openbaar ministerie ertoe de voorzitter van het Comité P op de hoogte te brengen “telkens als tegen een lid van een politiedienst (en het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse) een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek wegens misdaad of wanbedrijf wordt ingesteld.” Uit het jaarverslag 2021 van het Comité P blijkt dat dit niet altijd gebeurt. Het Comité P schrijft:

“Hoewel het College van procureurs-generaal zelf verwijst naar de meldingsplicht die op grond van artikel 14 van de organieke wet berust bij de verschillende parketten, heeft het Vast Comité P moeten vaststellen dat deze wettelijke verplichting *de facto* regelmatig vergeten wordt.”³

¹ Jaarverslag 2019, p. 39.

² Jaarverslag 2020, p. 26.

³ <https://comitep.be/document/jaarverslagen/Comite%20P%20jaarverslag%202021.pdf>, p. 48.

Il est extrêmement important d'accorder dans le futur davantage d'attention au respect de cette obligation légale de communication et de veiller à ce que le Comité P dispose d'informations correctes et complètes.

Il ne s'agit toutefois pas de se limiter aux seuls faits qui sont manifestement constitutifs d'infraction et qui font déjà aujourd'hui l'objet d'une obligation de signalement. D'autres incidents devraient aussi être repris parmi ces "informations correctes et complètes" dont le Comité P a tout intérêt à disposer. On songe en premier lieu aux décès, aux incidents de tir impliquant des armes à feu et aux incidents ayant entraîné des blessures graves. Il est important que ces informations soient, elles aussi, communiquées au Service d'enquêtes P afin de permettre à celui-ci d'ouvrir immédiatement une enquête.

La COL10/2017 contient actuellement déjà une disposition qui prévoit l'ouverture systématique d'une information pénale "chaque fois que le recours à la force a eu pour conséquence soit le décès d'une personne, soit des blessures graves et ce, afin d'assurer une manifestation optimale de la vérité [...] La qualité de membre des services de police amène le procureur du Roi à saisir sans tarder le service d'enquêtes du Comité P afin de lui confier l'enquête".

La COL10/2017 est une directive adressée au ministère public, qui sera tenu, dans certains cas, de saisir le service d'enquêtes.

Nous estimons que l'élargissement dans un sens analogue de l'obligation de dénonciation prévue à l'article 26 de la loi du 18 juillet 1991 constitue un complément adéquat et nécessaire à cet égard. L'obligation imposée aux membres de la police de signaler directement au service d'enquêtes non seulement les crimes ou les délits, mais également les décès intervenus dans le cadre d'une intervention policière, les incidents de tir et les recours à la force ayant entraîné des blessures graves permettra en effet de garantir que le service d'enquêtes soit toujours informé de ces incidents, et puisse également, sans instructions du parquet, ouvrir, le cas échéant, une enquête conformément à l'article 16 de la loi du 18 juillet 1991. Cette démarche permettra d'éviter que l'absence de transmission des informations entrave un suivi adéquat.

Les incidents de tir impliquant l'utilisation d'armes à feu doivent actuellement déjà être signalés à l'autorité fonctionnelle en vertu de l'article 17 de l'arrêté royal du 3 juin 2007 relatif à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, ainsi qu'à l'armement des membres des Services d'Enquêtes des Comités permanents P et R et du personnel de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale. Cependant,

Het is uitermate belangrijk dat in de toekomst meer aandacht wordt geschonken aan het naleven van deze wettelijke meldingsplicht, en dat het Comité P beschikt over correcte en volledige informatie.

Dat geldt echter niet alleen voor duidelijk strafbare feiten, waarvoor vandaag reeds een meldingsplicht geldt. Ook andere incidenten zouden deel moeten uitmaken van de "correcte en volledige informatie" waarover het Comité P best beschikt. Daarbij moet in de eerste plaats worden gedacht aan overlijdens, schietincidenten waarbij een vuurwapen gebruikt werd, en incidenten met ernstige kwetsuren tot gevolg. Het is van belang dat ook deze informatie steeds aan de Dienst Enquêtes P wordt overgemaakt, opdat zij meteen een onderzoek zou kunnen starten.

Vandaag bestaat reeds een bepaling in COL10/2017, die bepaalt dat een opsporingsonderzoek systematisch wordt geopend "wanneer het gebruik van geweld ofwel het overlijden van een persoon tot gevolg had, ofwel ernstige kwetsuren veroorzaakte, zodanig dat de waarheid optimaal aan het licht gebracht kan worden [...] Omwille van de hoedanigheid van lid van de politiediensten vertrouwt de procureur des Konings onverwijld het onderzoek aan de dienst Enquêtes van het Comité P toe".

COL10/2017 betreft een richtlijn aan het openbaar ministerie, dat in bepaalde gevallen de dienst Enquêtes zal moeten vatten.

Wij zijn de mening toegedaan dat de uitbreiding van de meldingsplicht in artikel 26 van de wet van 18 juli 1991 in een gelijkaardige zin hierop een goede en noodzakelijke aanvulling is. Door leden van de politie te verplichten niet alleen misdaden of wanbedrijven, maar ook overlijdens in de context van een politieoptreden, schietincidenten en geweld met ernstige kwetsuren tot gevolg, rechtstreeks aan de Dienst Enquêtes te melden, wordt immers gegarandeerd dat de dienst Enquêtes steeds op de hoogte is van deze incidenten, en ook zonder instructies van het parket, zo nodig, overeenkomstig artikel 16 van de wet van 11 juli 1991 een onderzoek kan opstarten. Zo wordt vermeden dat een gebrek aan informatiedoorstroming een goede opvolging in de weg staat.

Ook schietincidenten waarbij vuurwapens worden afgevuurd moeten op basis van art. 17 van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, alsook de bewapening van de leden van de Diensten Enquêtes bij de Vaste Comités P en I en van het personeel van de Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie vandaag al gemeld worden

cette obligation de dénonciation n'est pas suffisamment respectée. En outre, les signalements ne font pas non plus l'objet d'un examen approfondi.⁴

Le signalement obligatoire au service d'enquêtes P des cas impliquant l'utilisation d'armes à feu, des décès dans le cadre d'une intervention policière et des recours à la force ayant entraîné des blessures graves permettra de garantir un meilleur suivi.

aan de functionele overheid, maar deze meldingsplicht wordt niet voldoende opgevolgd. Bovendien worden de meldingen ook niet grondig onderzocht.⁴

Door een verplichte melding aan de Dienst Enquêtes P van gevallen waarbij een vuurwapen werd afgevuurd, van overlijdens in de context van een politieoptreden, en van geweld met ernstige kwetsuren tot gevolg kan een betere opvolging gegarandeerd worden.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

⁴ Question écrite n° 863 de Mme Eva Platteau du 6 octobre 2021, *Questions et réponses*, Chambre, 2021-2022, n° 69, p. 358.

⁴ Schriftelijke vraag nr. 863 van mevrouw Eva Platteau van 6 oktober 2021, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2021-2022, nr. 69, blz. 358.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 26 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, modifié par la loi du 3 mai 2003, dont le texte existant deviendra l'alinéa premier, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Chaque fois qu'un membre concerné d'un service de police constate un incident de tir impliquant des armes à feu, un décès survenu dans le cadre d'une intervention policière ou un recours à la force ayant entraîné des blessures graves, il rédige un rapport d'information et le communique dans les 48 heures au directeur général du Service d'enquêtes P.”

13 septembre 2022

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 26 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, gewijzigd bij de wet van 3 mei 2003, waarvan de bestaande tekst het eerste lid zal vormen, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“Van elk schietincident met vuurwapens, elk overlijden in de context van een politieoptreden en elk gebruik van geweld dat ernstige kwetsuren heeft veroorzaakt dat hij vaststelt, stelt elk betrokken lid van een politiedienst een informatief verslag op en bezorgt dat binnen 48 uur aan de directeur-generaal van de Dienst Enquêtes P.”

13 september 2022

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)