

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2022

PROPOSITION DE LOI**modifiant diverses dispositions relatives
à la liste de mandats, fonctions et professions
et à la déclaration de patrimoine****Amendements**déposés en séance plénière

*Voir:*Doc 55 **2962/ (2022/2023):**

- 001: Proposition de loi de Mme Tillieux.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2022

WETSVOORSTEL**tot wijziging van diverse bepalingen inzake
de lijst van mandaten, ambten en beroepen
en de vermogensaangifte****Amendementen**ingediend in de plenaire vergadering

*Zie:*Doc 55 **2962/ (2022/2023):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Tillieux.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

08402

N° 3 de M. **Van der Donckt**

Art. 2

Dans le 3°, compléter l'alinéa proposé par la phrase suivante:

“Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par “rémunération parlementaire” l'ensemble des rémunérations perçues dans le cadre de l'exercice du mandat parlementaire.”

JUSTIFICATION

Il ressort clairement des travaux préparatoires de la loi que “toute forme de rémunération qui figure sur la fiche fiscale doit être déclarée; cela vaut donc aussi pour une indemnité de défraiement.” Cela signifie que les parlementaires doivent déclarer à la Cour des comptes le montant annuel brut total de leur rémunération parlementaire, de leur pécule de vacances, de leur prime de fin d'année, de leurs indemnités forfaitaires de défraiement, de leurs indemnités de frais de déplacement et de l'éventuel remboursement de cotisations de mutuelle dont ils ont bénéficié. Ces propos sont en outre conformes à l'objectif de la loi, qui est de renforcer la transparence en matière de mandats exercés par des mandataires publics. La Cour des comptes part également du principe que la notion de “rémunération” doit être interprétée au sens large.

Or, malgré la clarté des travaux parlementaires sur la portée de l'obligation de déclaration, les greffiers de plusieurs autres assemblées ne communiquent à la Cour des comptes que le montant de la rémunération parlementaire au sens strict, et donc pas des indemnités de défraiement. Les déclarations de mandats publiées laissent ainsi penser à tort que ces parlementaires gagnent moins que leurs collègues siégeant dans d'autres parlements.

L'ajout proposé vise donc à indiquer clairement qu'il convient de communiquer à la Cour des comptes l'ensemble des revenus parlementaires, en ce compris les indemnités forfaitaires de défraiement et les indemnités de frais de déplacement.

Nr. 3 van de heer **Van der Donckt**

Art. 2

In de bepaling onder 3°, het voorgestelde lid aanvullen met de volgende zin:

“Voor de toepassing van deze wet wordt onder “parlementaire vergoeding” alle vergoedingen begrepen die ontvangen worden in het kader van de uitoefening van het parlementair mandaat.”

VERANTWOORDING

Uit de parlementaire voorbereiding van de wet blijkt duidelijk dat “iedere vergoeding, zoals die op de fiscale fiche voorkomt, [moet] bekend [...] worden gemaakt, dus ook een onkostenvergoeding”. Dit betekent dat de parlementsleden het totale bruto jaarbedrag van de parlementaire vergoeding, het vakantiegeld, de eindejaarspremie, de vaste onkostenvergoeding, de reiskostenvergoeding en de eventuele terugbetaling ziekenfondsbijdragen moeten aangeven aan het Rekenhof. De uitspraak strookt bovendien met de bedoeling van de wet, namelijk de transparantie inzake ambten van openbare mandatarissen te verhogen. Het Rekenhof gaat er eveneens van uit dat het begrip “vergoeding” in ruime zin moet worden geïnterpreteerd.

Ondanks de heldere parlementaire toelichting bij de draagwijdte van de aangifteplicht delen de griffiers van een aantal andere assemblees alleen de parlementaire vergoeding *sensu stricto*, dus zonder kostenvergoedingen, mee aan het Rekenhof. Bij de publicatie van de mandatenaanvragen ontstaat zo de verkeerde indruk dat deze volksvertegenwoordigers minder verdienen dan hun collega's in andere parlementen.

Uit de voorgestelde toevoeging moet dus blijken dat men het volledige parlementaire inkomen dient mee te delen aan het Rekenhof, met inbegrip van de vaste kostenvergoeding en reiskostenvergoeding.

Wim Van der Donckt (N-VA)

N° 4 de M. **Van der Donckt**Art. 6/1 (*nouveau*)**Insérer un article 6/1 rédigé comme suit:**

“Art. 6/1 Dans l’article 6 de la même loi spéciale, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l’alinéa 1^{er}, dans la phrase introductive, les mots “ainsi que les fonctions particulières exercées dans une assemblée législative” sont insérés entre les mots “et fonction” et les mots “des personnes assujetties à la loi spéciale du 2 mai 1995”;

2° l’alinéa suivant est inséré entre l’alinéa 1^{er} et l’alinéa 2:

“Les greffiers de la Chambre des représentants, du Sénat et du Parlement de la Communauté germanophone communiquent également de manière distincte l’ordre de grandeur des rémunérations perçues par les membres de ces assemblées pour l’exercice de fonctions particulières.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement permet d’inscrire également les fonctions parlementaires particulières dans la liste des mandats soumis à une obligation de déclaration du montant exact des rémunérations y afférentes et à obliger les greffiers des assemblées législatives à communiquer ces montants exacts à la Cour des comptes. Cette façon de procéder garantit l’exactitude des rémunérations des membres des différents parlements qui sont publiées par la Cour des comptes et permet de s’assurer que les éventuelles différences existant entre les montants reflètent la réalité et ne découlent pas de divergences d’interprétation de la législation.

Nr. 4 van de heer **Van der Donckt**Art. 6/1 (*nieuw*)**Een artikel 6/1 invoegen, luidende:**

“Art. 6/1 In artikel 6 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, inleidende zin, tussen de woorden “en het ambt” en de woorden “van de aan de wet van 2 mei 1995” worden de woorden “, evenals de bijzondere functies uitgeoefend in een wetgevende vergadering” ingevoegd;

2° tussen het eerste en tweede lid wordt het volgende lid ingevoegd:

“De griffiers van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat en van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, delen ook afzonderlijk de grootteorde van de vergoedingen mee die de leden van die vergaderingen hebben ontvangen voor het uitoefenen van bijzondere functies.”.

VERANTWOORDING

Op deze manier worden ook de bijzondere parlementaire functies opgenomen in de lijst van mandaten waarvan het exacte bedrag van de vergoeding moet worden aangegeven en worden de griffiers van de wetgevende vergaderingen verplicht om die exacte bedragen mee te delen aan het Rekenhof. Dit garandeert dat de vergoedingen van de leden van de verschillende parlementen zoals bekendgemaakt door het Rekenhof correct zijn en dat zijn eventuele verschillen tussen de bedragen een weergave zijn van de realiteit en niet het gevolg van uiteenlopende interpretaties van de wetgeving.

Wim Van der Donckt (N-VA)

N° 5 de Mme **Merckx**

Art. 2

Supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

Les indemnités de rupture, de sortie et de départ concernent toujours des montants importants. Il s'agit bel et bien d'informations publiques qui ont leur pertinence. Il est dès lors important que ces indemnités soient mentionnées. Le présent amendement garantit que les indemnités de préavis continuent à faire partie des rémunérations qui doivent être mentionnées.

Nr. 5 van mevrouw **Merckx**

Art. 2

De bepaling onder 3° weglaten.

VERANTWOORDING

Opzeg-, afscheids en uittrappingsvergoedingen betreffen steeds riante bedragen. Dit is wel degelijk relevante, publieke informatie. Daarom is het belangrijk dat deze vermeld worden. Dit amendement zorgt er voor dat de opzegvergoedingen deel blijven uitmaken van de te vermelden vergoedingen.

Sofie Merckx (PVDA-PTB)

N° 6 de Mme **Merckx**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

L'article 3 de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciaux du 26 juin 2004, 12 mars 2009 et 14 octobre 2018, est remplacé par ce qui suit:

"Art. 3. § 1^{er}. Les personnes qui exercent au cours d'une année une des fonctions ou un des mandats visés à l'article 1^{er} déposent, avant le 1^{er} avril de l'année suivante, une déclaration de patrimoine relative à l'état de leur patrimoine au 31 décembre de l'année citée en premier lieu, certifiée sur l'honneur exacte et sincère.

La déclaration fait état de toutes les dettes et créances (telles que les comptes bancaires, les actions et les obligations), de tous les immeubles ainsi que de tous les biens meubles de valeur, tels que les antiquités et les œuvres d'art. Chaque mention des avoirs de cette déclaration précise la valeur vénale, déterminée par le déclarant à la même date que celle de l'état du patrimoine.

§ 2. Afin que chaque citoyen puisse consulter les déclarations visées au § 1^{er}, la Cour des comptes veille à ce qu'elles soient publiées sur son site Internet, selon les modalités fixées à l'article 5.

§ 3. À l'expiration d'un délai de cinq ans, prenant cours à la fin du dernier mandat ou fonction exercé par une personne visée à l'article 1^{er}, les déclarations visées au § 1^{er} sont détruites selon les modalités fixées à l'article 5.

§ 4. Les déclarations de patrimoine visées au § 1^{er} de personnes décédées sont détruites à l'expiration d'un délai d'un mois à dater du décès."

Nr. 6 van mevrouw **Merckx**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

Artikel 3 van een bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 26 juni 2004, 12 maart 2009 en 14 oktober 2018, wordt vervangen als volgt:

"Art. 3. § 1. De personen die in de loop van een jaar een in artikel 1 bedoeld ambt of mandaat uitoefenen, dienen vóór 1 april van het daaropvolgende jaar een vermogensaangifte in met betrekking tot de staat van hun vermogen op 31 december van het eerstbedoelde jaar, die zij op erewoord juist en oprecht verklaren.

Deze aangifte bevat alle schulden en schuldvoorwaarden (zoals bankrekeningen, aandelen en obligaties), alsook alle waardevolle onroerende en roerende goederen (zoals antiek en kunstwerken). Bij elk in deze aangifte opgenomen tegoed wordt de handelswaarde vermeld; deze wordt bepaald door de aangever op de datum waarop hij de vermogensstaat heeft opgesteld.

§ 2. Om elke burger in staat te stellen de in paragraaf 1 bedoelde vermogensaangiften te bekijken, ziet het Rekenhof erop toe dat die aangiften worden bekendgemaakt op zijn website, overeenkomstig de nadere regels bepaald in artikel 5.

§ 3. Na een periode van vijf jaar, die een aanvang neemt bij het verstrijken van het laatste mandaat of ambt dat door een in artikel 1 bedoelde persoon wordt uitgeoefend, worden de in paragraaf 1 bedoelde vermogensaangiften vernietigd op de wijze bepaald in artikel 5.

§ 4. De in 1 paragraaf bedoelde vermogensaangiften van overleden personen worden vernietigd na verloop van een periode van een maand te rekenen van de dag van het overlijden."

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à rendre publiques les déclarations de patrimoine des mandataires. La Cour des comptes publie chaque année les déclarations de patrimoine sur son site Internet. En outre, chaque élément du patrimoine est accompagné de sa valeur vénale.

Les mandataires publics s'engagent pour l'intérêt général de la population et portent des responsabilités sociales qui impliquent une relation de confiance avec les citoyens. Dans ces conditions, même si cela ne s'inscrit pas dans une tradition ancrée dans notre pays, ils doivent pouvoir dévoiler leurs avoirs.

Chaque citoyen aura ainsi la possibilité d'apprécier le patrimoine des mandataires publics et son évolution. L'enrichissement, licite ou, a fortiori, illicite, d'un mandataire est un fait politique significatif dont la population pourra utilement prendre connaissance.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om de vermogensaangiften van mandatarissen openbaar te maken. Het Rekenhof publiceert de vermogensaangiften jaarlijks op zijn website. Verder wordt bij elk onderdeel van het vermogen de handelswaarde vermeld.

Publieke mandatarissen zetten zich in voor het algemeen belang van de bevolking en dragen maatschappelijke verantwoordelijkheden die een vertrouwensrelatie met de burgers impliceren. Om die redenen moet het mogelijk zijn hun vermogen kenbaar te maken, ook al is dat in België geen ingeburgerd gebruik.

Aldus zal elke burger het vermogen van de politieke mandatarissen en de evolutie ervan kunnen inschatten. De rechtmatige – en zeker de onrechtmatige – verrijking van een mandataris is een belangrijk politiek gegeven dat de bevolking op nuttige wijze ter kennis zal kunnen nemen.

Sofie Merckx (PVDA-PTB)

N° 7 de Mme **Merckx**Art. 5/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre 3 insérer un article 5/1, rédigé comme suit:

“Art. 5/1 Dans l’article 4 de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l’obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 3, les alinéas 2 et 3 sont abrogés;

2. le § 4 est abrogé.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à rendre publiques les déclarations de patrimoine des mandataires. Les dispositions relatives au pli fermé doivent donc être supprimées de la loi.

Nr. 7 van **mevrouw Merckx**Art. 5/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk 3 een artikel 5/1 invoegen, luidende:

“Art. 5/1 In artikel 4 van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in paragraaf 3, worden het tweede en het derde lid opgeheven;

2. paragraaf 4 wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om de vermogensaangiften van mandatarissen openbaar te maken. De bepalingen omtrent de gesloten omslag dienen dus uit de wettekst gehaald te worden.

Sofie Merckx (PVDA-PTB)

N° 8 de Mme **Merckx**

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art.8. Dans l’article 8 de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciaux du 27 mars 2006 et 14 octobre 2018, sont apportées les modifications suivantes:

1. le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Si une personne assujettie à la loi du 2 mai 1995 constate, après publication des listes des mandats, fonctions et professions et des déclarations de patrimoine, une différence entre la liste ou déclaration publiée et la liste ou déclaration qu’elle a adressée à la Cour des comptes, qui ne résulte pas de l’application de l’article 7, § 1^{er}, alinéa 2, elle adresse une demande de correction écrite à la Cour des comptes, qui s’assure de la publication de cette correction sur le site internet de la Cour des comptes.”;

2. le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Si une personne assujettie à la loi du 2 mai 1995 constate, après publication des listes des mandats, fonctions et professions et des déclarations de patrimoine sur le site internet de la Cour des comptes, que la liste ou déclaration qu’elle a communiquée à la Cour des comptes est incomplète ou inexacte, elle adresse une demande de correction écrite à la Cour des comptes.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à rendre publiques les déclarations de patrimoine des mandataires. L’article 8 doit donc renvoyer aux déclarations de patrimoine.

Nr. 8 van mevrouw **Merckx**

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art.8. In artikel 8 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 27 maart 2006 en 14 oktober 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

“§ 1. Indien een persoon die onderworpen is aan de wet van 2 mei 1995, na de bekendmaking van de lijsten van mandaten, ambten en beroepen, alsmede van de vermogensaangiften, tussen de gepubliceerde lijst of aangifte en de lijst of aangifte die hij aan het Rekenhof heeft bezorgd, een verschil vaststelt dat niet het gevolg is van de toepassing van artikel 7, § 1, tweede lid, richt hij een schriftelijke verbetering aan het Rekenhof, dat ervoor zorgt dat de verbetering op de website van het Rekenhof wordt bekendgemaakt.”;

2. paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Indien een persoon die onderworpen is aan de wet van 2 mei 1995, na de bekendmaking van de lijsten van mandaten, ambten en beroepen, alsmede van de vermogensaangiften, op de website van het Rekenhof vaststelt dat de lijst of aangifte die hij aan het Rekenhof heeft bezorgd, onvolledig of onjuist is, richt hij een schriftelijke verbetering aan het Rekenhof.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om de vermogensaangiften van mandatarissen openbaar te maken. Artikel 8 dient dus te verwijzen naar de vermogensaangiften.

Sofie Merckx (PVDA-PTB)

N° 9 de Mme **MERCKX**

Art. 10

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 10. Les articles 10 et 11 de la même loi spéciale sont abrogés.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à rendre publiques les déclarations de patrimoine des mandataires. Il n'est donc plus question que lesdites déclarations ne puissent être utilisées que dans le cadre d'une instruction pénale.

Nr. 9 van mevrouw **Merckx**

Art. 10

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 10. De artikelen 10 en 11 van dezelfde bijzondere wet worden opgeheven”

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om de vermogensaangiften van mandatarissen openbaar te maken. Het is dus niet meer het geval dat de bedoelde aangiften alleen mogen gebruikt worden in het kader van een strafrechtelijk onderzoek.

Sofie Merckx (PVDA-PTB)