

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 octobre 2022

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**modifiant diverses dispositions
relatives à la liste de mandats,
fonctions et professions et
à la déclaration de patrimoine**

(déposée par Mme Eliane Tillieux)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 oktober 2022

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**tot wijziging van diverse bepalingen
inzake de lijst van mandaten,
ambten en beroepen en
de vermogensaangifte**

(ingediend door mevrouw Eliane Tillieux)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi spéciale vise à apporter quelques modifications techniques à la législation relative à la liste de mandats et à la déclaration de patrimoine, ainsi qu'à exécuter la recommandation du GRECO (Groupe d'États contre la corruption – organe du Conseil de l'Europe) de faire état des dettes dans la déclaration de patrimoine.

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt enkele technische wijzigingen aan te brengen aan de wetgeving inzake de mandatenlijst en de vermogensaangifte, evenals de aanbeveling van GRECO (Groupe d'États contre la corruption – een orgaan van de Raad van Europa) uit te voeren om ook schulden in de vermogensaangifte op te nemen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Conférence des présidents des assemblées parlementaires a demandé à un groupe de travail interparlementaire administratif d'optimiser la procédure de déclaration dans Regimand. La Conférence s'est par après accordée sur une série de modifications (techniques) qui répondent à plusieurs difficultés rencontrées par la Cour des comptes au niveau de l'application de la réglementation et à une recommandation du GRECO:

1. La publication au *Moniteur belge* des listes de mandats et des noms des personnes en défaut est supprimée étant donné que la Cour des comptes garantit une disponibilité constante de ces données via son site web (articles 2, 3°, 5, 7 et 8 de la proposition de loi spéciale).

2. Parce qu'il n'existe plus de version papier des déclarations, le délai de conservation de trois ans de la version papier des listes de mandats est supprimé (article 10 de la proposition de loi spéciale).

3. Les délais pour la transmission des données à la Cour des comptes pour les informateurs sont prolongés de deux semaines (article 6 de la proposition de loi spéciale).

Cela n'affecte pas la date de publication des listes de mandats.

4. Les indemnités de préavis ne font pas parties des indemnités à déclarer parce qu'il y a une inégalité de traitement selon que le bénéficiaire exerce ou non un mandat assujettissable (article 2, 1° et 2°, de la proposition de loi spéciale).

Des bénéficiaires d'une indemnité de préavis n'exercent plus le mandat assujettissable qui donne lieu à cette indemnité de préavis. Ils ne doivent que déclarer l'indemnité de préavis s'ils exercent encore un autre mandat assujettissable, étant entendu que tous les bénéficiaires n'exercent pas un tel mandat.

5. La Cour des comptes peut détruire les déclarations de patrimoine dans les délais et conditions fixés par la loi au lieu de procéder au renvoi obligatoire par recommandé, coûteux et chronophage (articles 3, 2°, 4 et 9 de la proposition de loi spéciale).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Conferentie van voorzitters van de parlementaire assemblees heeft een ambtelijke interparlementaire werkgroep gevraagd om de aangifteprocedure in Regimand te optimaliseren. De Conferentie bereikte daarna overeenstemming over een reeks (technische) wijzigingen die tegemoet komen aan sommige van de door het Rekenhof opgeworpen moeilijkheden bij de toepassing van de regelgeving, en aan een aanbeveling van GRECO:

1. De bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de mandatenlijsten en van de namen van de personen die in gebreke zijn, wordt geschrapt aangezien het Rekenhof via haar website een blijvende beschikbaarheid van die gegevens garandeert (artikelen 2, 3°, 5, 7 en 8 van het voorstel van bijzondere wet).

2. Omdat er geen papieren aangifte meer bestaat, wordt de bewaringstermijn van drie jaar van de papieren mandatenlijsten afgeschaft (artikel 10 van het voorstel van bijzondere wet).

3. De termijnen voor verzending van gegevens aan het Rekenhof voor de informatieverstrekkers wordt met twee weken verlengd (artikel 6 van het voorstel van bijzondere wet).

Dit heeft geen invloed op de datum van bekendmaking van de mandatenlijsten.

4. Opzegvergoedingen maken geen deel uit van de aan te geven vergoedingen omdat er een ongelijke behandeling is naargelang de begunstigde al dan niet een aangifteplichtig mandaat uitoefent (artikel 2, 1° en 2°, van het voorstel van bijzondere wet).

Begunstigden van een opzegvergoeding oefenen het aangifteplichtig mandaat dat aanleiding is voor die opzegvergoeding niet langer uit. Ze dienen de opzegvergoeding enkel aan te geven als ze nog een ander aangifteplichtig mandaat uitoefenen, maar niet alle begunstigten van een opzegvergoeding oefenen een aangifteplichtig mandaat uit.

5. Het Rekenhof mag de vermogensaangiften binnen de wettelijk bepaalde termijnen en voorwaarden vernietigen, in plaats van de verplichte tijdrovende en kostelijke aangetekende procedure voor de terugzending toe te passen (artikelen 3, 2°, 4 en 9 van het voorstel van bijzondere wet).

L'article 9 de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine impose actuellement à la Cour des comptes de renvoyer les déclarations de patrimoine au déclarant par lettre recommandée avec accusé de réception à l'expiration d'un délai de cinq ans suivant le dernier mandat soumis à déclaration. La Cour des comptes a déjà aujourd'hui la possibilité de détruire les déclarations de patrimoine qu'il lui est impossible de restituer (article 9, alinéa 2, de la loi précitée du 26 juin 2004) ou de personnes décédées (article 3, § 6, de la loi précitée du 2 mai 1995).

La Cour des comptes étant garante de l'absolue confidentialité des déclarations de patrimoine qu'elle doit conserver sous pli (fermé) (article 3, § 3, de la loi précitée du 2 mai 1995), l'habilitation à détruire les déclarations de patrimoine à l'expiration du délai de conservation légal pourrait être étendue à l'ensemble des déclarations de patrimoine qu'elle conserve.

Le renvoi des déclarations de patrimoine est en effet une opération administrative qui a un coût élevé (en moyenne 20.000 euros par an) et prend beaucoup de temps. Il s'indiquerait de la remplacer par une opération de destruction interne rapide et moins coûteuse, comme c'est déjà le cas pour les déclarations de patrimoine qui ne peuvent pas être restituées dans un délai d'un an et pour les déclarations de patrimoine des personnes décédées.

6. Les dettes existantes sont reprises dans les déclarations de patrimoine (article 3, 1°, de la proposition de loi spéciale).

Dans son rapport d'évaluation du quatrième cycle – Prévention de la corruption des parlementaires, juges et procureurs – consacré à la Belgique en 2014, le GRECO a recommandé "que le régime des déclarations [de patrimoine] inclue clairement [...] les divers éléments de patrimoine [...] ainsi que les éléments de passif" (recommandation iii, i).

La Belgique n'a pas encore donné suite à cette partie de la recommandation iii, i).

Dans son dernier rapport (2022), le GRECO note que les travaux parlementaires visant à renforcer le régime des déclarations de patrimoine des parlementaires sont

Artikel 9 van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, verplicht op heden het Rekenhof om de vermogensaangiften vijf jaar na het verstrijken van het laatste aangifteplichtig mandaat bij aangetekende zending met ontvangstmelding naar de aangifteplichtige terug te sturen. Het Rekenhof kan nu al vermogensaangiften die het niet kan terugbezorgen (zie artikel 9, tweede lid, van de voormelde wet van 26 juni 2004), evenals vermogensaangiften van overleden personen (zie artikel 3, § 6, van de voormelde wet van 2 mei 1995), vernietigen.

Omdat het Rekenhof overeenkomstig artikel 3, § 3, van de voormelde wet van 2 mei 1995 borg staat voor de absolute vertrouwelijkheid van de vermogensaangiften die het onder (gesloten) omslag moet bewaren, kan de bevoegdheid om vermogensaangiften na het verstrijken van de wettelijke bewaartermijn te vernietigen, worden uitgebreid tot alle vermogensaangiften die het bewaart.

Het terugsturen van de vermogensaangiften is immers een tijdrovende en dure administratieve operatie (gemiddeld 20.000 euro per jaar volgens het Rekenhof) die beter kan worden vervangen door een snelle en kostenbesparende interne vernietigingsoperatie zoals dat nu ook al het geval is voor de vermogensaangiften die niet kunnen worden terugbezorgd binnen een jaar, en voor de vermogensaangiften van overleden personen.

6. De bestaande schulden worden opgenomen in de vermogensaangiften (artikel 3, 1°, van het voorstel van bijzondere wet).

GRECO heeft in zijn evaluatieverslag van de vierde cyclus – Preventie van corruptie ten aanzien van parlementsleden, rechters en procureurs over België in 2014 onder meer aanbevolen dat "het stelsel van de [vermogens]aangiften duidelijk [...] de verschillende vermogensbestanddelen [...] – alsook de passieve bestanddelen" zou omvatten (aanbeveling iii, i).

België heeft nog geen gevolg gegeven aan dat deel van aanbeveling iii, i).

In het recentste rapport (2022) stelt GRECO dat de parlementaire werkzaamheden met het oog op de verdere consolidering van het stelsel van vermogensaangiften

toujours en cours et encourage les autorités à les finaliser en tenant compte de sa recommandation.¹

Afin de de donner suite aux observations du GRECO concernant les éléments de passif, la loi doit préciser les informations que doit contenir la déclaration de patrimoine. Ainsi il est proposé de mentionner explicitement les dettes.

Le 4^e Cycle d'évaluation du GRECO visait les parlementaires, mais les modifications proposées concernent également les autres mandataires publics et les hauts fonctionnaires soumis à l'obligation de déposer une déclaration de patrimoine à la Cour des comptes. Le but de ces modifications est cependant de renforcer la transparence pour l'ensemble des personnes concernées. De plus, le GRECO a réitéré ses recommandations relatives aux éléments à inclure dans la déclaration de patrimoine dans le 5^e Cycle d'évaluation, qui visait les ministres et les membres des cabinets.²

Il conviendrait d'appliquer également les modifications précitées aux membres de la Chambre des représentants, aux sénateurs et aux membres du Parlement de la Communauté germanophone, et par extension, aux mandataires publics et aux hauts fonctionnaires de l'État fédéral et de la Communauté germanophone. Une proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives à la liste de mandats, fonctions et professions et à la déclaration de patrimoine est dès lors déposée (DOC 55 2962/001).

Eliane TILLIEUX (PS)

van de parlementsleden nog steeds aan de gang zijn, en spoort de overheid aan om ze af te ronden en daarbij rekening te houden met zijn aanbeveling.¹

Om tegemoet te komen aan de opmerkingen van GRECO met betrekking tot de passieve bestanddelen, dient de wet te bepalen welke informatie een vermogensaangifte moet bevatten. Daarom wordt voorgesteld de schulden uitdrukkelijk te vermelden.

De 4^e Evaluatiecyclus van GRECO betreft de parlementsleden, terwijl de voorgestelde wijzigingen ook betrekking hebben op de andere openbare mandatarissen en hoge ambtenaren die verplicht zijn een vermogensaangifte bij het Rekenhof in te dienen. Deze wijzigingen beogen evenwel een verhoging van de transparantie voor alle betrokken personen. Bovendien werden de aanbevelingen inzake de in de vermogensaangifte op te nemen elementen door GRECO herhaald in de 5^e Evaluatiecyclus over de ministers en kabinetsleden.²

Omdat het aangewezen is voorgaande wijzigingen ook door te voeren voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, en bij uitbreiding, de openbare mandatarissen en hoge ambtenaren van de federale overheid en van de Duitstalige Gemeenschap, wordt een afzonderlijk wetvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen inzake de lijst van mandaten, ambten en beroepen en de vermogensaangifte ingediend (DOC 55 2962/001).

¹ Voir le Troisième rapport de conformité du 17 juin 2022 du GRECO sur la Belgique – 4^e cycle d'évaluation, GrecoRC4(2022)17, n° 21, p. 5 (<https://rm.coe.int/quatrieme-cycle-d-evaluation-prevention-de-la-corruption-des-parlement/1680a7eadb>).

² Voir le Rapport d'évaluation du 6 décembre 2019 du GRECO sur la Belgique – 5^e Cycle d'évaluation, GrecoEval5Rep(2019)3, n°s 90-96, p. 23-25 (<https://rm.coe.int/cinquieme-cycle-d-evaluation-prevention-de-la-corruption-et-promotion/1680998a41>).

¹ Zie het Derde conformiteitsverslag d.d. 17 juni 2022 van GRECO over België in de 4^{de} Evaluatiecyclus, GrecoRC4(2022)17, nr. 21, p. 5 (<https://rm.coe.int/fourth-evaluation-round-corruption-prevention-in-respect-of-members-of/1680a7eabb>).

² Zie het Evaluatieverslag d.d. 6 december 2019 van GRECO over België in de 5^{de} Evaluatiecyclus, GrecoEval5Rep(2019)3, nrs. 90-96, p. 23-25 (<https://rm.coe.int/vijfde-evaluatiecyclus-het-voorkomen-van-corruptie-en-het-bevorderen-v/1680998a4f>).

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Art. 2

À l'article 2 de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié par les lois spéciales des 14 octobre 2018 et 1^{er} juin 2022, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 4 et 5: "Pour l'application de la présente loi, les indemnités de rupture, de sortie et de départ ne sont pas considérées comme des rémunérations octroyées pour l'exercice de mandats, de fonctions dirigeantes et de professions visés à l'article 1^{er}.";

2° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 5 ancien, devenant l'alinéa 6, les mots "des fourchettes" sont insérés entre les mots "Les montants" et les mots "sont indexés";

3° dans le paragraphe 2, les mots "au *Moniteur belge* et" sont abrogés.

Art. 3

À l'article 3 de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales des 26 juin 2004, 12 mars 2009 et 14 octobre 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 4, les mots "dettes et" sont insérés entre les mots "toutes les" et le mot "créances";

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Art. 2

In artikel 2 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 14 oktober 2018 en 1 juni 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt tussen het vierde en vijfde lid een lid ingevoegd, luidende: "Voor de toepassing van deze wet worden opzeg-, afscheids- en uittredingsvergoedingen niet beschouwd als vergoedingen die worden toegekend voor de uitoefening van een mandaat, leidend ambt of beroep bedoeld in artikel 1.";

2° in paragraaf 1 worden in het vroegere vijfde lid, dat het zesde lid wordt, de woorden "van de vorken" ingevoegd tussen de woorden "de bedragen" en het woord "geïndexeerd";

3° in paragraaf 2 worden de woorden "in het *Belgisch Staatsblad* en" opgeheven.

Art. 3

In artikel 3 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 26 juni 2004, 12 maart 2009 en 14 oktober 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, vierde lid, worden de woorden "schulden en" ingevoegd tussen het woord "alle" en het woord "schuldvorderingen";

2° dans le paragraphe 5 le mot “restituées” est remplacé par le mot “détruites”.

Art. 4

Dans l'article 5 de la même loi spéciale, les mots “du dépôt et du contrôle” sont remplacés par les mots “du dépôt, du contrôle et de la destruction”.

Art. 5

Dans l'article 6, § 3, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 14 octobre 2018, les mots “au *Moniteur belge* et” sont abrogés.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Art. 6

Dans l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 1^{er} juin 2022, les mots “Dans le courant du mois de février de chaque année” sont remplacés par les mots “Au plus tard le 15 avril de chaque année”.

Art. 7

Dans l'article 7, § 3, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 14 octobre 2018, les mots “et communiqués immédiatement aux services du *Moniteur belge*” et les mots “au *Moniteur belge* et” sont abrogés.

Art. 8

Dans l'article 8 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 14 octobre 2018, les mots “au *Moniteur belge*”, les mots “au *Moniteur belge* et” et les mots “au *Moniteur belge* ou” sont chaque fois abrogés.

2° in paragraaf 5 wordt het woord “gerestitueerd” vervangen door het woord “vernietigd”.

Art. 4

In artikel 5 van dezelfde bijzondere wet worden de woorden “neergelegd en gecontroleerd” vervangen door de woorden “neergelegd, gecontroleerd en vernietigd”.

Art. 5

In artikel 6, § 3, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 14 oktober 2018, worden de woorden “in het *Belgisch Staatsblad* en” opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Art. 6

In artikel 6, eerste lid, van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatst gewijzigd bij de bijzondere wet van 1 juni 2022, worden de woorden “In de loop van de maand februari van elk jaar” vervangen door de woorden “Uiterlijk op 15 april van elk jaar”.

Art. 7

In artikel 7, § 3, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 14 oktober 2018, worden de woorden “en onmiddellijk aan de diensten van het *Belgisch Staatsblad* meegedeeld” en de woorden “in het *Belgisch Staatsblad* en” opgeheven.

Art. 8

In artikel 8 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 14 oktober 2018, worden de woorden “in het *Belgisch Staatsblad*”, de woorden “in het *Belgisch Staatsblad* en” en de woorden “in het *Belgisch Staatsblad* of” telkens opgeheven.

Art. 9

L'article 9 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 12 mars 2009, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 9. À l'expiration du délai de cinq ans visé à l'article 3, § 5, de la loi spéciale du 2 mai 1995, la Cour des comptes détruit, conformément à l'article 3, § 3, de la même loi spéciale, les déclarations de patrimoine visées à l'article 3, § 1^{er}, de la même loi spéciale.”

Art. 10

L'article 11 de la même loi spéciale est abrogé.

CHAPITRE 4**Entrée en vigueur****Art. 11**

La présente loi spéciale entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

20 octobre 2022

Eliane TILLIEUX (PS)

Art. 9

Artikel 9 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 12 maart 2009, wordt vervangen als volgt:

“Art. 9. Bij het verstrijken van de in artikel 3, § 5, van de bijzondere wet van 2 mei 1995 bedoelde termijn van vijf jaar, vernietigt het Rekenhof, met inachtneming van artikel 3, § 3, van dezelfde bijzondere wet, de in artikel 3, § 1, van dezelfde bijzondere wet bedoelde vermogensaangiften.”

Art. 10

Artikel 11 van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 4**Inwerkingtreding****Art. 11**

Deze bijzondere wet treedt in werking op 1 januari 2023.

20 oktober 2022