

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2022

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Réformes institutionnelles et
Renouveau démocratique****SOMMAIRE****Pages**

I. Réformes institutionnelles	3
II. Renouveau démocratique	9

*Voir:***Doc 55 2934/ (2022/2023):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 023: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2022

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)**Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing****INHOUD****Blz.**

I. Institutionele Hervormingen	3
II. Democratische Vernieuwing.....	9

*Zie:***Doc 55 2934/ (2022/2023):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 023: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

08098

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55.0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55.0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

I. — RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Dans notre exposé d'orientation politique du 13 novembre 2020, nous avons détaillé la méthodologie de mise en œuvre du volet Réformes institutionnelles issu de l'accord de gouvernement (*Doc. Parl. Chambre 2020-2021, 1610/024*).

En 2021 et 2022, les démarches suivantes ont été entreprises en exécution de l'accord de gouvernement et de l'exposé d'orientation politique.

Les travaux relatifs à ces réformes se poursuivront en 2023, comme expliqué plus en détail ci-dessous.

Projet provisoire de déclaration de révision de la Constitution

Le 30 avril 2021, le Conseil des ministres a approuvé la déclaration provisoire de réforme de la Constitution après quoi celle-ci a été communiquée à la Chambre et au Sénat.

Cette liste provisoire comprend les articles 46, 48, 96, 142, alinéa 5, et 195 de la Constitution.

Le projet de déclaration de révision de la Constitution qui, en fin de législature, est soumis par le Roi au vote de la Chambre et du Sénat et publié comme déclaration propre, contient au moins les articles du texte provisoire et est complété par d'autres articles.

Commission parlementaire mixte Chambre-Sénat pour l'évaluation des réformes de l'État

Les travaux de la commission parlementaire mixte Chambre-Sénat sont maintenant terminés. La commission s'est penchée sur les réformes de l'État mises en œuvre depuis 1970 et a étudié les possibilités permettant de rendre la répartition des compétences, le fonctionnement des institutions et la collaboration entre les différentes composantes de l'État plus efficaces.

À cet égard, la commission s'est en particulier concentrée sur la politique de la santé, la politique énergétique, environnementale et climatique, la mobilité, les différentes formes de coopération entre les différentes autorités, et le bicaméralisme (*doc. 55-2602*).

Elle a procédé à des auditions avec des experts, des universitaires, des représentants des administrations et des représentants de la société civile.

I. — INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

In onze beleidsverklaring van 13 november 2020 werd uiteengezet hoe het luik Institutionele Hervormingen uit het regeerakkoord zal worden uitgevoerd (*Parl. St. Kamer 2020-2021, 1610/024*).

In 2021 en 2022 werden de hiernavolgende stappen gezet in uitvoering van het regeerakkoord en de beleidsverklaring.

In 2023 worden de werkzaamheden met betrekking tot deze hervormingen voortgezet, zoals hieronder verder uiteengezet.

Voorlopig ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet

Op 30 april 2021 heeft de Ministerraad de voorlopige verklaring tot herziening van de Grondwet goedgekeurd waarna deze werd meegedeeld aan de Kamer en de Senaat.

Deze voorlopige lijst omvat de artikelen 46, 48, 96, 142, vijfde lid en 195 van de Grondwet.

Het ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet dat door de Koning op het einde van de legislatuur in de Kamer en de Senaat ter stemming wordt voorgelegd en wordt gepubliceerd als eigen verklaring, bevat op zijn minst de artikelen uit de voorlopige tekst en wordt aangevuld met andere artikelen.

Gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat voor de evaluatie van de Staatshervormingen

De werkzaamheden van de gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat zijn intussen afgerond. De commissie boog zich over de staatkundige hervormingen sinds 1970 en bestudeerde de mogelijkheden om de bevoegdheidsverdeling, de werking van de instellingen en de samenwerking tussen de verschillende geledingen van de Staat efficiënter en effectiever te laten verlopen.

De Commissie heeft daarbij in het bijzonder gefocust op het gezondheidszorgbeleid, op het energie-, milieu- en klimaatbeleid, mobiliteit, op de diverse vormen van samenwerking tussen de verschillende overheden en op het tweekamerstelsel (*doc. 55-2602*).

De commissie is overgegaan tot hoorzittingen met deskundigen, academici, vertegenwoordigers van de administraties en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld.

La commission avait pour mission d'identifier les points problématiques dans la répartition des compétences qui nécessitent une solution à l'avenir, les évaluer et formuler des propositions et des recommandations pour les résoudre, sans faire de choix.

L'objectif est ainsi de permettre une plus grande homogénéité des compétences et de fournir des services plus efficaces aux citoyens, tout en respectant les principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle.

Les résultats de la commission sont utiles pour la préparation ultérieure de la réforme de l'État. Ils devaient former un inventaire objectif des difficultés qui découlent de l'actuelle répartition des compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées. Ils ont pu servir dans le cadre des groupes de travail thématiques de fonctionnaires décidés par le Comité de concertation (voir ci-dessous).

Trajet participatif par le biais d'une plateforme en ligne

En 2021, le Conseil des ministres a décidé de lancer, par le biais d'une plateforme en ligne, un projet participatif sur la modernisation, l'augmentation de l'efficacité et l'approfondissement des principes démocratiques des structures de l'État.

De fin avril à début juin 2022, la plateforme en ligne a été ouverte à tous les Belges et résidents de Belgique âgés de 16 ans et plus pour exprimer leurs opinions, idées et recommandations sur un certain nombre de thèmes liés aux réformes institutionnelles et au renouveau démocratique (plus précisément: 1. l'organisation de notre pays; 2. la répartition des compétences; 3. le fonctionnement du gouvernement et du parlement; 4. l'organisation des élections; 5. le rôle des citoyens dans la définition de politiques et le processus décisionnel et 6. les droits fondamentaux). Des membres de la société civile et des autorités locales, les milieux académiques et des experts ont également été invités à y prendre part. L'initiative concernait donc le point de départ du vaste débat démocratique menant à l'élaboration d'une structure étatique plus moderne et plus efficace, et à l'approfondissement démocratique. Les citoyens étaient libres de participer et de profiter de l'occasion pour formuler leurs propres idées pour nourrir le processus de suivi.

La plateforme MonOpinion du SPF BOSA a été utilisée à cet effet. Le SPF BOSA a également apporté son soutien au déploiement de cette plateforme, avec l'aide de différents partenaires privés désignés à l'issue de trois marchés publics. Un premier marché concernait le développement de la méthodologie, la contextualisation

De commissie had als opdracht de knelpunten te identificeren in de bevoegdheidsverdeling die een oplossing vereisen in de toekomst, deze knelpunten te evalueren en voorstellen en aanbevelingen te formuleren om deze op te lossen, zonder keuzes te maken.

De doelstelling daarbij is meer homogene bevoegdheden mogelijk te maken en de burger efficiënter en doeltreffender diensten te verlenen, met inachtneming van de beginselen van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit.

De resultaten van de commissie zijn zinvol voor de verdere voorbereiding van de staatshervorming. Ze moesten een objectieve inventaris vormen van de moeilijkheden die voortvloeien uit de huidige verdeling van de bevoegdheden tussen de Federale Staat en de deelstaten. Ze konden worden gebruikt in het kader van de thematische werkgroepen van ambtenaren opgericht door het Overlegcomité (zie verder).

Participatief traject via een online platform

In 2021 besliste de Ministerraad om via een online platform een participatieproject op te starten over de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren.

Van eind april tot begin juni 2022 werd het online platform opengesteld voor alle Belgen en inwoners van België vanaf 16 jaar zodat zij hun mening, ideeën en aanbevelingen konden geven over een aantal thema's die verband houden met institutionele hervormingen en democratische vernieuwing (meer bepaald: 1. de organisatie van ons land; 2. de bevoegdheidsverdeling; 3. de werking van regering en parlement; 4. de organisatie van de verkiezingen; 5. de rol van de burger in de beleids- en besluitvorming en 6. de grondrechten). Ook leden van het maatschappelijk middenveld en lokale besturen, academici, en deskundigen werden uitgenodigd om deel te nemen. Het initiatief betrof aldus het startpunt van het breed democratisch debat in aanloop van het uitwerken van een modernere en efficiëntere staatsstructuur, en democratische verdieping. Het stond vrij aan de burgers om hieraan mee te doen en de kans te grijpen om de eigen ideeën mee te geven om het vervolgproces te voeden.

Hiervoor werd het platform MijnOpinie van de FOD BOSA gebruikt. De FOD BOSA bood ook ondersteuning voor de uitrol van dit platform, bijgestaan door een aantal private partners, aangesteld middels drie overheidsopdrachten. Een eerste opdracht betrof het uitwerken van de methodologie, de contextualisering

des thèmes sur la plateforme, la description des enjeux par thème et la rédaction des questions. C'est également cette partie qui rédige le rapport final pour le gouvernement. Un deuxième marché concernait la communication, notamment faire connaître la plateforme auprès du grand public par le biais de publicités, de spots radio et TV, etc. Une campagne via-via a également été utilisée, impliquant des partenaires de la société civile afin d'atteindre et de mobiliser autant de personnes que possible au sein de différents groupes cibles. Un troisième marché concernait l'analyse sémantique des contributions soumises sur la plateforme, afin d'aider l'adjudicataire du premier marché à rédiger le rapport final. L'analyse sémantique et le traitement des contributions dans un rapport final sont actuellement en cours. Il s'agit donc d'un partenariat entre les adjudicataires du premier marché et du troisième marché.

Dès le début du processus, le gouvernement s'est entouré d'un comité scientifique pour guider ce processus participatif tant sur le plan de la forme que du contenu. Composé de dix spécialistes en droit public, en philosophie politique, en sciences politiques, et en démocratie participative, le comité scientifique est chargé entre autres de veiller à la régularité et l'authenticité du processus sur la base des principes de la transparence, l'impartialité, la neutralité et la restitution fidèle. L'AR a prévu que cette liste de dix spécialistes puisse être complétée par d'autres spécialistes, au cas où une expertise serait nécessaire dans un domaine spécifique. Ainsi, deux spécialistes dans le domaine du traitement et de l'analyse automatisés du langage ont maintenant rejoint le comité scientifique.

Quant à la plateforme en ligne, 18.833 citoyens s'y sont inscrits, et près de 75.000 contributions ont été soumises en réponse aux enjeux décrits ou à titre de nouvelles idées sur l'un des six thèmes.

Le rapport final de la consultation sera remis au gouvernement et au Parlement au cours du mois de janvier 2023, et sera ensuite également rendu public. Il servira d'inspiration pour la préparation d'une prochaine réforme de l'État et des réformes, par exemple, de notre législation électorale ou des possibilités de participation des citoyens à la politique. En outre, il appartient à la Chambre des représentants de se préparer à approfondir certains des thèmes de la consultation en ligne dans le cadre de panels citoyens ou de commissions mixtes (voir ci-dessous).

van de thema's op het platform, het beschrijven van de uitdagingen per thema en het opstellen van de vragen. Het is eveneens deze partij die het eindrapport opstelt voor de regering. Een tweede opdracht betrof de communicatie, en dan in het bijzonder het kenbaar maken van het platform bij het grote publiek door middel van advertenties, radio- en tv spots, etc. Er werd ook een via-via campagne gehanteerd waarbij partners uit het middenveld werden ingeschakeld om op die manier zo veel mogelijk mensen binnen verschillende doelgroepen te kunnen bereiken en mobiliseren. Een derde opdracht betrof de semantische analyse van de input op het platform, als ondersteuning voor de opdrachtnemer van de eerste opdracht bij het opstellen van het eindrapport. De semantische analyse en de verwerking van de input tot een eindrapport, zijn momenteel lopende. Het betreft aldus een partnerschap tussen de opdrachtnemers van de eerste en de derde opdracht.

De regering heeft zich vanaf het begin van het proces omringd met een wetenschappelijk comité om dit participatief proces zowel wat betreft de vorm als de inhoud te begeleiden. Het wetenschappelijk comité, dat is samengesteld uit tien specialisten op het gebied van publiekrecht, politieke filosofie, politieke wetenschappen en participatieve democratie, heeft onder meer de opdracht om toe te zien op de regelmatigheid en de authenticiteit van het proces op basis van de beginselen van transparantie, onpartijdigheid, neutraliteit en getrouwe weergave. Het KB voorzag dat deze lijst van tien specialisten kon worden uitgebreid met bijkomende specialisten, in geval expertise nodig is over een specifiek domein. Zo worden er thans twee specialisten in het domein van geautomatiseerde taalverwerking en -analyse toegevoegd aan het wetenschappelijke comité.

Wat het online platform betreft, hebben 18.833 burgers zich ingeschreven op het platform, en werden bijna 75.000 bijdragen ingediend als antwoord op de omschreven uitdagingen of als nieuwe ideeën rond één van de zes thema's.

Het eindrapport van de bevraging zal in de loop van januari 2023 worden bezorgd aan de regering en het parlement, en zal vervolgens ook publiek worden gemaakt. Het zal dienen als inspiratie voor de voorbereiding van een volgende staatshervorming en hervormingen van bijvoorbeeld onze kieswetgeving of inspraakmogelijkheden van burgers in de politiek. Daarnaast komt het aan de Kamer van volksvertegenwoordigers toe om de voorbereidingen te treffen om een aantal thema's uit de online bevraging uit te diepen in burgerpanels of gemengde commissies (zie verder).

Inventaire des difficultés dans la répartition des compétences par les administrations fédérales et fédérées

Le gouvernement a chargé les ministres des Réformes institutionnelles d'interroger tous les services publics relevant du pouvoir fédéral (SPF, SPP, établissements scientifiques fédéraux, OIP, IPSS...) sur les problèmes que pose la répartition actuelle des compétences. Dans la foulée, le Comité de concertation a décidé que les services publics relevant des communautés et des régions, seraient également interrogés sur cette question par le gouvernement concerné. Les services publics compétents des différents gouvernements ont entretemps fourni les fiches thématiques.

Ces fiches ont été utilisées par les groupes de travail thématiques (voir point suivant) et ont été communiquées au Parlement par les différentes autorités publiques. Par ailleurs cet inventaire pourra être utilisé dans le cadre des travaux de préparation de la réforme de l'État.

Création d'une task force interfédérale sur la réforme de l'État et de groupes de travail thématiques

Lors du Comité de concertation du 2 février 2022, les quatre groupes de travail thématiques suivants ont été créés: Soins de santé, Politique du marché du travail, Mobilité et Transport, ainsi que Climat et Énergie. Lors du Comité de concertation du 22 mars 2022, les trois groupes de travail thématiques supplémentaires suivants ont été créés: Justice et Maisons de justice, Administrations locales, et Fiscalité et Finances.

Ces groupes de travail thématiques ont été chargés chacun d'élaborer un rapport intégré sur les questions relatives à la répartition des compétences visées au point 7 de la notification du Comité de concertation du 24 novembre 2021.

En ce qui concerne les groupes de travail Soins de santé, Mobilité et Transports, Climat et Énergie et Administrations locales, les travaux sont maintenant terminés. Les autres groupes de travail thématiques poursuivent leurs travaux, en vue de les finaliser au plus tard fin novembre 2022.

Les résultats de ces groupes de travail thématiques, une fois remis au Comité de concertation, peuvent constituer la base des discussions politiques qui se poursuivront.

Inventariseren van de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling door de federale en deelstatelijke administraties

De regering heeft de opdracht gegeven aan de ministers van Institutionele Hervormingen om alle overheidsdiensten die onder de federale bevoegdheden vallen (FOD's, POD's, federale wetenschappelijke instellingen, ION's OISZ's, ...) te bevragen over de actuele knelpunten inzake de bevoegdheidsverdeling. In navolging daarvan besliste het Overlegcomité om ook de overheidsdiensten die ressorteren onder de gemeenschappen en gewesten hieromtrent te laten bevragen door de betrokken regering. De betreffende overheidsdiensten van de diverse regeringen hebben de thematische fiches intussen bezorgd.

De fiches werden gehanteerd door de thematische werkgroepen (zie volgend punt) en werden gecommuniceerd aan het Parlement door de verschillende overheden. Bovendien zal deze inventarisatie kunnen worden gehanteerd in het kader van de werkzaamheden voor de verdere voorbereiding van de staatshervorming.

Oprichting interfederale task force staatshervorming en thematische werkgroepen

Tijdens het Overlegcomité van 2 februari 2022 werden de volgende vier thematische werkgroepen opgericht: Gezondheidszorg, Arbeidsmarktbeleid, Mobiliteit en Vervoer, alsook Klimaat en Energie. Tijdens het Overlegcomité van 22 maart 2022 werden bijkomend ook nog de volgende drie thematische werkgroepen opgericht: Justitie en Justitiehuisen, Lokale Besturen en Fiscaliteit en Financiën.

Deze thematische werkgroepen werden elk belast met de taak een geïntegreerd rapport op te stellen over de in punt 7 van de notificatie van het Overlegcomité van 24 november 2021 bedoelde vragen die verband houden met bevoegdheidsverdeling.

Voor wat betreft de werkgroepen Gezondheidszorg, Mobiliteit en Vervoer, Klimaat en Energie en Lokale Besturen zijn de werkzaamheden ondertussen afgerond. De overige thematische werkgroepen zetten hun werkzaamheden verder, met de bedoeling deze af te ronden tegen uiterlijk eind november 2022.

De resultaten van deze thematische werkgroepen kunnen, eens ze zijn bezorgd aan het Overlegcomité, de basis vormen van de politieke besprekingen die zullen worden voortgezet.

Travaux préparatoires sur la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions, etc.

Les initiatives expliquées ci-dessus contribuent toutes à la poursuite et à la concrétisation de l'accord de gouvernement en ce qui concerne les travaux sur la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions. Les initiatives susmentionnées alimentent le débat, approfondissent les réflexions et fournissent des pistes de solution.

En ce qui concerne l'état d'avancement des travaux, les cycles de consultation avec les différents vice-premiers ministres de la majorité sur la mise en œuvre des passages pertinents de l'accord de gouvernement sont finis.

L'objectif de ces cycles de consultation était d'entendre et d'approfondir les propositions des ministres concernés dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord de gouvernement en termes de réformes institutionnelles. La négociation d'une réforme de l'État est un processus politiquement complexe qui, pour cette raison, prend beaucoup de temps. En outre, la mise en œuvre de l'accord de gouvernement, et en particulier de la septième réforme de l'État, demeure une responsabilité de l'ensemble du gouvernement.

Dès lors, la manière dont on peut poursuivre avec les résultats des cycles de consultations est examinée au sein du gouvernement.

Initiatives spécifiques énumérées dans l'accord de gouvernement dans le cadre des réformes institutionnelles

L'accord de gouvernement énumère un certain nombre d'initiatives spécifiques liées aux réformes institutionnelles. Il s'agit en particulier des initiatives liées à l'article 7bis de la Constitution, à l'évaluation et à l'actualisation des accords de coopération de 1994, à la mise à disposition de la législation relative au jour de fête de l'entité fédérée sans surcôt budgétaire, à la vente aux enchères du 5G, à un projet de loi aérienne équilibré, à une politique de sécurité plus globale et intégrée en Région de Bruxelles-Capitale, à la facture maximale et à la concrétisation de l'Institut du futur de la Santé publique, ainsi qu'aux initiatives qui permettent plus de rencontres et une meilleure connaissance des langues nationales.

Ces initiatives sont en premier lieu soutenues et suivies par les ministres compétents. En tant que ministres des Réformes institutionnelles, nous suivons évidemment de près l'évolution des différentes initiatives ainsi que les progrès qu'elles enregistrent.

Vorbereidende werkzaamheden inzake bevoegdheidsverdeling, financieringsregels en de instellingen, etc.

De hoger toegelichte initiatieven dragen allen bij tot de verderzetting en concretisering van het regeerakkoord voor wat betreft de werkzaamheden inzake bevoegdheidsverdeling, financieringsregels en de instellingen. De voormelde initiatieven voeden het debat, geven de gedachten verder vorm en geven oplossingsrichtingen aan.

Voor wat betreft de stand van zaken van de werkzaamheden geldt dat de consultatierondes met de verschillende vicepremiers van de meerderheid over de implementatie van de betrokken passages in het regeerakkoord werden afgerond.

De bedoeling van deze consultatierondes bestond erin de voorstellen van de betrokken ministers te horen en verder te bespreken in het kader van de uitvoering van het regeerakkoord voor wat betreft de institutionele hervormingen. Een staatshervorming onderhandelen is politiek een complex gebeuren en om die reden ook erg tijdrovend. Bovendien blijft de uitvoering van het regeerakkoord, en in het bijzonder van de zevende staatshervorming, een verantwoordelijkheid van de hele regering.

Thans wordt bekeken binnen de regering hoe verder aan de slag kan worden gegaan met de resultaten van de consultatierondes.

Specifieke initiatieven opgesomd in het regeerakkoord in het kader van institutionele hervormingen

In het regeerakkoord wordt een aantal specifieke initiatieven opgesomd, gerelateerd aan institutionele hervormingen. Het betreft in het bijzonder de initiatieven rond artikel 7bis van de Grondwet, het evalueren en actualiseren van de samenwerkingsakkoorden van 1994, het voorzien in wetgeving rond de deelstatelijke feestdag zonder budgettaire meerkost, de 5G-veiling, een ontwerp van evenwichtige vliegwet, een meer globaal en geïntegreerd veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de maximumfactuur en het invulling geven aan het Toekomstinstituut van de Gezondheidszorg, alsook de initiatieven die meer ontmoetingen en een betere kennis van de landstalen mogelijk maken.

Deze initiatieven worden in eerste instantie gedragen en opgevolgd door de bevoegde vakministers. Als ministers van institutionele hervormingen zien wij er evident nauw op toe dat de verschillende initiatieven evolueren en er vooruitgang wordt geboekt.

Ainsi, en ce qui concerne l'initiative d'une politique de sécurité plus globale et intégrée en Région de Bruxelles-Capitale, en tant que ministre compétent pour l'Intérieur, il peut être expliqué que les travaux sur un projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, sont en cours. Ce projet vise à renforcer davantage la position du ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale dans le domaine de la sécurité afin d'assurer l'unité de commandement dans le domaine de l'autorité, de la direction et la coordination des services de police. Concrètement, cette modification de la loi aura pour effet que, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, le ministre-président pourra désormais exercer dans l'agglomération bruxelloise les compétences attribuées au bourgmestre et au collège de police aux articles 42 à 46 de la loi précitée du 7 décembre 1998 en cas de problèmes de sécurité exceptionnels, aigus ou inattendus dépassant les limites de la zone de police locale, et ce aussi longtemps que ces problèmes de sécurité l'exigent. Ce dossier a été approuvé en première lecture au Conseil des ministres et a ensuite été soumis pour avis à la section de législation du Conseil d'État. Les débats parlementaires pourront ensuite être entamés.

Politique fédérale asymétrique et représentation des entités fédérées au sein d'organes fédéraux d'administration et de gestion

Afin de répondre aux besoins et aux dynamiques spécifiques dans les différentes régions du pays, l'État fédéral pourra, en vertu de l'accord de gouvernement, faire usage de la possibilité d'exercer ses compétences de manière asymétrique en fonction de la région, de la communauté ou de la sous-région concernée ("*place based policies*"). De cette manière, l'autorité fédérale pourrait mieux coordonner sa politique sur celle des Communautés et des Régions quand il s'agit de certaines compétences partagées, comme dans les domaines de l'emploi et des soins de santé. Cela se fera évidemment dans le respect des principes d'égalité et de non-discrimination.

Comme indiqué précédemment, le gouvernement examinera, en vertu de l'accord de gouvernement, dans quels organes fédéraux d'administration ou de gestion des représentants supplémentaires des entités fédérées peuvent être inclus conformément à l'article 92^{ter} de la LSRI en vue d'une plus grande synergie entre les niveaux de pouvoir.

L'initiative permettant de mettre en œuvre les mesures convenues incombe aux ministres fonctionnellement compétents.

Zo kan voor wat betreft het initiatief inzake een meer globaal en geïntegreerd veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, als bevoegd minister voor Binnenlandse Zaken, worden toegelicht dat wordt gewerkt aan een ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Dit ontwerp beoogt de positie van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest inzake veiligheid verder te versterken teneinde eenheid van commando te verzekeren op het vlak van het gezag en de leiding over en het coördineren van de politiediensten. Concreet zal deze wetswijziging tot gevolg hebben dat de minister-president in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad voortaan de in artikel 42 tot en met 46 van de voormelde wet van 7 december 1998 aan de burgemeester en het politiecollege toegewezen bevoegdheden kan uitoefenen in de Brusselse agglomeratie in geval van uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidsproblemen die de grenzen van de lokale politiezone overschrijden, en dit zolang deze veiligheidsproblemen dit vereisen. Dit dossier werd in eerste lezing goedgekeurd op de Ministerraad en werd vervolgens aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegd voor advies. Vervolgens zullen de parlementaire besprekingen kunnen worden aangevat.

Asymmetrisch federaal beleid en vertegenwoordiging deelstaten in federale bestuurs- en beheersorganen

Om tegemoet te komen aan de specifieke noden en dynamieken in de verschillende gebieden van het land kan de federale overheid krachtens het regeerakkoord gebruik maken van de mogelijkheid om haar bevoegdheden op asymmetrische wijze uit te oefenen naargelang het betrokken gewest, de betrokken gemeenschap of subregio waarop het betrekking heeft ("*place based policies*"). Op die manier zou de federale overheid haar beleid beter kunnen afstemmen op het beleid van de gemeenschappen en de gewesten wanneer het gaat om bepaalde gedeelde bevoegdheden, zoals op het vlak van werkgelegenheid en gezondheidszorg. Dit gebeurt uiteraard met respect voor de principes van gelijkheid en non-discriminatie.

Zoals hoger ook reeds vermeld, onderzoekt de regering krachtens het regeerakkoord in welke federale bestuurs- of beheersorganen er bijkomend vertegenwoordigers van de deelstaten kunnen worden opgenomen conform artikel 92^{ter} BWHI met het oog op een grotere synergie tussen de beleidsniveaus.

Het initiatief om de afgesproken maatregelen te realiseren, berust bij de functioneel bevoegde ministers.

Tous les membres du gouvernement ont été invités par courrier:

— à vérifier dans quels cas spécifiques l'exercice asymétrique des compétences au niveau fédéral peut répondre aux besoins spécifiques et aux dynamiques au sein des communautés et régions;

— à vérifier au sein de quels organes fédéraux d'administration ou de gestion des représentants supplémentaires des entités fédérées peuvent être inclus en vue d'une plus grande synergie entre les niveaux politiques;

— à préparer les initiatives nécessaires au niveau législatif ou exécutif pour concrétiser les éventuelles mesures asymétriques à mener de même que la représentation plus forte des entités fédérées au sein des organes fédéraux d'administration et de gestion.

En tant que ministres des Réformes institutionnelles, nous suivrons de près ce processus et nous le faciliterons lorsque cela sera nécessaire et demandé.

À cet égard, nous prenons note de toutes les initiatives législatives prises à cet égard à la Chambre des représentants.

Des exemples où des politiques asymétriques ont déjà été mises en œuvre dans le domaine de la politique du marché du travail au cours de cette législature concernent le droit du licenciement avec une plus grande activation et un cumul intégral des indemnités de formation avec les allocations de chômage.

Cela se poursuivra en 2023.

Toutes les initiatives dans le cadre des réformes institutionnelles contribuent aussi à l'ODD 16. Cet objectif vise à promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes.

II. — RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Dans notre exposé d'orientation politique du 13 novembre 2020, nous avons détaillé la méthodologie de mise en œuvre du volet Renouveau démocratique issu de l'accord de gouvernement (Doc. Parl. Chambre 2020-2021, 1610/024).

Alle leden van de regering werden per brief uitgenodigd om:

— na te gaan in welke specifieke gevallen een asymmetrische bevoegdheidsuitoefening op het federale niveau tegemoet kan komen aan specifieke noden en dynamieken in de gemeenschappen en de gewesten;

— na te gaan in welke federale bestuurs- of beheersorganen er bijkomend vertegenwoordigers van de deelstaten kunnen worden opgenomen met het oog op een grotere synergie tussen de beleidsniveaus;

— de noodzakelijke initiatieven op het wetgevende of uitvoerende vlak voor te bereiden om vorm te geven aan de eventuele asymmetrische maatregelen en de sterkere vertegenwoordiging van de deelstaten in de federale bestuurs- en beheersorganen.

Wij zullen als ministers van institutionele hervormingen dit proces nauw opvolgen en waar nodig en gevraagd mee faciliteren.

We nemen in dit verband kennis van alle wetgevende initiatieven die in dit verband worden genomen in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Voorbeelden waarbij asymmetrisch beleid reeds werd geïmplementeerd op vlak van arbeidsmarktbeleid in deze legislatuur betreffen het transitietraject, een meer activerend ontslagrecht en een volledige cumul van vormingsvergoedingen met werkloosheidsuitkeringen.

Dit wordt in 2023 verdergezet.

Alle initiatieven in het kader van institutionele hervormingen dragen eveneens bij aan SDG 16. Deze doelstelling beoogt vreedzame en inclusieve samenlevingen met het oog op duurzame ontwikkeling te bevorderen, toegang tot justitie voor iedereen te verzekeren, en op alle niveaus doeltreffende, verantwoordelijke en open instellingen te creëren.

II. — DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

In onze beleidsverklaring van 13 november 2020 werd uiteengezet hoe het luik democratische vernieuwing uit het regeerakkoord zal worden uitgevoerd (Parl. St. Kamer 2020-2021, 1610/024).

Tout d'abord, nous réaffirmons que le renouveau démocratique est une tâche qui incombe à chacun d'entre nous.

Notre société devient de plus en plus complexe, tout comme les défis auxquels nous sommes confrontés. Afin d'apporter des réponses, il est plus important que jamais d'écouter attentivement toutes les voix différentes et d'examiner tous les aspects. En ce sens, l'accord de majorité parle d'ouverture à de nouvelles formes de participation pour enrichir notre démocratie représentative par une implication plus directe des citoyens dans la prise de décision politique.

C'est à partir de cette attitude ouverte que nous devons répondre aux grands défis de notre temps: énergie, climat, pouvoir d'achat, inégalités, sécurité, santé, etc.

En 2021 et 2022, les démarches suivantes ont été entreprises en exécution de l'accord de gouvernement et de l'exposé d'orientation politique.

Les travaux relatifs au renouveau démocratique se poursuivront en 2023.

Débat participatif via notamment une plateforme en ligne

Comme décrit dans le chapitre "Réformes institutionnelles", le gouvernement a lancé la plateforme en ligne "Un pays pour demain" en avril 2022. La plateforme a donné la parole aux citoyens sur toute une série d'enjeux dans le cadre des thèmes majeurs des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

À côté de la plateforme en ligne, nous voulions également encourager le dialogue direct entre les personnes sur les thématiques concernées, c'est pourquoi des "méthodes de dialogue" ont été développées. Elles ont été mises à disposition sur le site web (www.unpays-pourdemain.be) et restent accessibles. Ces méthodes comprennent des vidéos et un guide pour mettre en place une discussion sur certains sujets, afin de permettre aux organisations d'engager un débat sur un ou plusieurs thèmes. Ainsi, au cours du mois de mai, des débats ont été organisés dans des écoles, des organisations de la société civile et des administrations locales. Les résultats de ces débats ont été intégrés sur la plateforme en ligne.

Comme expliqué ci-dessus, toutes les contributions et idées sont actuellement traitées dans un rapport qui sera remis au gouvernement fédéral et au Parlement fédéral, et rendu public, en janvier 2023. Grâce à ces observations et recommandations des citoyens, le dialogue se poursuivra.

Vooreerst herhalen we dat democratische vernieuwing een opdracht is voor elk van ons.

Onze samenleving wordt complexer en ook de uitdagingen waar we voor staan, worden complexer. Om antwoorden te bieden, is het belangrijker dan ooit om alle verschillende stemmen goed te beluisteren, en alle aspecten goed te onderzoeken. Het regeerakkoord spreekt in die zin van openingen naar nieuwe participatievormen om onze representatieve democratie te verrijken met meer rechtstreekse participatie van burgers in de politieke besluitvorming.

Vanuit die open houding, moeten we vanuit de politiek tegemoet komen aan de grote uitdagingen van onze tijd: energie, klimaat, koopkracht, ongelijkheid, veiligheid, gezondheid, enz.

In 2021 en 2022 werden de hiernavolgende stappen gezet in uitvoering van het regeerakkoord en de beleidsverklaring.

In 2023 worden de werkzaamheden met betrekking tot democratische vernieuwing voortgezet.

Participatief debat via een online platform

Zoals in het hoofdstuk "Institutionele Hervormingen" beschreven, lanceerde de regering in april 2022 het online platform "Een land voor de toekomst". Het platform gaf het woord aan de burger over een heel aantal uitdagingen binnen de grote thema's Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

In aanvulling op het online platform wilden we ook de fysieke dialoog tussen mensen over de thema's aanwakkeren, en daarom werden "dialoogmethoden" ontwikkeld. Deze werden op de website (www.eenland-voordetoekomst.be) ter beschikking gesteld en blijven toegankelijk. Het betreft filmpjes en een handleiding om een discussie over bepaalde onderwerpen op te zetten, om zo organisaties te faciliteren om in debat te gaan over één of meer thema's. Zo werden tijdens de maand mei debatten gevoerd in scholen, middenveldorganisaties en lokale besturen. Het resultaat van deze debatten werd ingevoerd op het online platform.

Zoals hiervoor uiteengezet, worden alle bijdragen en ideeën momenteel verwerkt tot een rapport dat begin 2023 wordt bezorgd aan de regering en het parlement, en publiek wordt gemaakt. Met deze inzichten en aanbevelingen van burgers, zal de dialoog worden verdergezet.

L'accord de gouvernement prévoit également: "Nous expérimentons de nouvelles formes de participation citoyenne, comme les cabinets citoyens ou panels mixtes au sein de la Chambre, qui comprennent à la fois des parlementaires et des citoyens tirés au sort. Dans chaque cas, ceux-ci formulent des recommandations à l'attention du pouvoir législatif. La participation des citoyens se fera toujours sur une base volontaire."

Pour donner suite à la consultation citoyenne en ligne "Un pays pour demain", il est donc envisagé, à côté du travail parlementaire régulier, d'approfondir la discussion sur certains thèmes de la consultation au sein du Parlement, dans le cadre de panels citoyens ou de commissions mixtes composées de députés et de citoyens tirés au sort. La Chambre pourra ainsi s'inspirer du rapport de la plateforme en ligne et intégrer les avis et recommandations des citoyens dans ces débats.

Les nouvelles formes de démocratie participative utilisent dans un certain nombre de cas l'idée d'inviter des citoyens tirés au sort.

La création de commissions mixtes ou de panels citoyens exige cependant qu'un groupe diversifié de citoyens soit sélectionné et invité. Par conséquent, un tirage au sort doit être organisé au préalable, sur la base d'un échantillonnage spécifique de personnes remplissant diverses conditions.

Les tirages au sort sont effectués de manière indépendante selon une technique qui garantit le caractère équilibré de la sélection et l'absence de toute partialité dans la méthode de sélection utilisée. Une représentativité de la commission mixte ou du panel citoyen en termes de domicile, de genre, d'âge et de niveau d'instruction sera autant que possible respectée. Au final, le tirage au sort est effectué de manière à ce que chaque citoyen ait une chance égale de faire partie du panel, et nous visons ainsi à garantir une diversité susceptible de créer un débat riche.

Le 3 juin 2022, le Conseil des ministres a par conséquent approuvé un avant-projet de loi dont l'objectif est de fournir la base légale nécessaire à ce tirage au sort de citoyens à partir du registre national, en vue de permettre les processus de démocratie participative organisés par la Chambre.

L'avant-projet de loi a été ensuite modifié et complété sur la base des avis du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données, et déposé au Parlement.

Het regeerakkoord stelt ook: "We experimenteren met nieuwe vormen van burgerparticipatie, zoals burgerkabinetten of gemengde panels in de schoot van de Kamer, waar zowel parlementsleden als door loting geselecteerde burgers deel van uitmaken. Deze formuleren telkens aanbevelingen ten aanzien van de wetgevende macht. De deelname van burgers is altijd op vrijwillige basis."

Om verder gevolg te geven aan de online burgerbevraging "Een land voor de toekomst", is het dan ook de bedoeling om, naast het regulier parlementair werk, de bespreking van bepaalde onderwerpen van de bevraging in de schoot van het Parlement te verdiepen in burgerpanels of in gemengde commissies die bestaan uit gelote burgers en Kamerleden. De Kamer zal zich aldus kunnen laten inspireren door het verslag van het online platform en de meningen en aanbevelingen van de burgers in deze debatten kunnen integreren.

De nieuwe vormen van participatieve democratie maken in een bepaald aantal gevallen gebruik van het idee om gelote burgers uit te nodigen.

De oprichting van gemengde commissies of burgerpanels vereist evenwel dat een diverse groep burgers wordt geselecteerd en uitgenodigd. Voorafgaand dient bijgevolg een loting te worden georganiseerd, op basis van een specifieke steekproeftrekking onder personen die aan verschillende voorwaarden voldoen.

De lotingen worden op onafhankelijke wijze verricht met behulp van een techniek die het evenwichtig karakter van de selectie en de afwezigheid van enige vooringenomenheid in de gebruikte selectiemethode garandeert. Een representativiteit van de gemengde commissie of het burgerpanel op vlak van woonplaats, gender, leeftijd en onderwijsniveau zal zoveel mogelijk worden gerespecteerd. Uiteindelijk wordt de loting zo uitgevoerd dat elke burger een gelijke kans heeft om deel uit te maken van het panel, en we beogen op die manier een diversiteit te garanderen die kan zorgen voor een rijk debat.

Op 3 juni 2022 keurde de Ministerraad dan ook een voorontwerp van wet goed met als doelstelling te voorzien in de noodzakelijke wettelijke basis voor deze loting van burgers uit het rijksregister, met het oog op het mogelijk maken van door de Kamer georganiseerde processen van participatieve democratie.

Het voorontwerp van wet werd vervolgens aangepast en aangevuld op basis van de adviezen van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit, en werd bij het Parlement ingediend.

Il va de soi que ces initiatives ne remplacent pas notre système représentatif. Les panels citoyens ou les commissions mixtes sont complémentaires à notre système représentatif et doivent être considérés comme l'une des formes possibles de participation citoyenne qui contribuent à renforcer la confiance dans notre démocratie.

Le Conseil d'État l'a rappelé dans son avis, "en effet, ni les commissions mixtes ni les panels citoyens ne disposent d'un véritable pouvoir de décision; ces instances peuvent en effet simplement "formuler des recommandations". Par ailleurs, aucune disposition du projet de loi ne crée d'obligation à l'égard de la Chambre des représentants de prendre en considération les recommandations faites par les commissions mixtes et les panels citoyens; elle n'est donc pas tenue d'en débattre sur base du présent projet de loi, ce qui correspond à la vision du Conseil d'État".

La Chambre pourra discuter davantage du projet de loi relatif au tirage au sort, et intégrer au sein de son règlement les dispositions qui ne relèvent pas de la loi mais de l'autonomie du Parlement (comme par exemple le suivi à donner aux recommandations faites par les commissions mixtes et les panels citoyens). Le choix des thèmes traités, le soin apporté à la préparation de l'information des citoyens tirés au sort, et le degré de contact et d'échange entre les citoyens eux-mêmes, et entre les citoyens et les députés, la société civile et les experts, feront de ces expériences une réussite ou un pis-aller de la démocratie délibérative. L'enjeu est de renforcer la crédibilité des débats parlementaires inhérents à notre système démocratique.

Le Registre des lobbies

À la lumière de l'accord de gouvernement et des recommandations du GRECO (le "Groupe d'États contre la corruption", c'est-à-dire l'organe de lutte contre la corruption du Conseil de l'Europe), des discussions ont eu lieu sur l'évaluation du registre des lobbies menée par la Chambre. Cependant, l'évaluation et les discussions liées n'ont jusqu'ici pas encore abouti à un consensus sur les éventuelles adaptations du registre des lobbies de la Chambre, ni sur son extension au gouvernement et aux cabinets.

Le registre des lobbies de la Chambre étant donc actuellement basé sur le règlement de la Chambre, une extension au gouvernement et aux cabinets sous cette forme n'est logiquement pas possible. Un registre des

Het spreekt voor zich dat deze initiatieven ons representatief systeem niet vervangen. De burgerpanels of de gemengde commissies zijn complementair met ons representatief systeem en moeten beschouwd worden als een van de mogelijke vormen van burgerparticipatie die bijdragen aan het versterken van het vertrouwen in onze democratie.

De Raad van State herhaalde dat ook in zijn advies: noch de gemengde commissies, noch de burgerpanels beschikken over een echte beslissingsbevoegdheid; die instanties mogen immers louter "aanbevelingen formuleren". Bovendien wordt bij geen enkele bepaling van het wetsontwerp ten aanzien van de Kamer van volksvertegenwoordigers een verplichting in het leven geroepen om de aanbevelingen van de gemengde commissies en de burgerpanels in overweging te nemen; zij is dus niet verplicht om daarover een debat te houden op basis van dit wetsontwerp, hetgeen in overeenstemming is met de visie van de Raad van State".

De Kamer zal het wetsontwerp betreffende de loting verder kunnen bespreken, en in haar reglement de bepalingen kunnen opnemen die niet onder de wet maar onder de autonomie van het Parlement vallen (zoals de follow-up van de aanbevelingen van de gemengde commissies en burgerpanels). De keuze van de behandelde onderwerpen, de zorgvuldigheid waarmee de informatie voor de gelote burgers wordt voorbereid, en de mate van contact en uitwisseling tussen de burgers onderling, en tussen de burgers en parlementairen, middenveld en experts, zullen van deze experimenten een succes of een mislukking van de deliberatieve democratie maken. De uitdaging bestaat erin de geloofwaardigheid van de parlementaire debatten, die inherent zijn aan ons democratisch systeem, te versterken.

Lobbyregister

In het licht van het regeerakkoord en de aanbevelingen van GRECO (de "Groep van Staten tegen corruptie", hetzij het anti-corruptie orgaan van de Raad van Europa) werden gesprekken gevoerd over de evaluatie van het lobbyregister die door de Kamer werd uitgevoerd. De evaluatie en de besprekingen hiervan hebben tot dusver echter nog niet geleid tot een consensus over eventuele aanpassingen van het lobbyregister van de Kamer, noch tot een uitbreiding ervan tot de regering en de kabinetten.

Aangezien het lobbyregister van de Kamer dus op dit moment zijn grondslag vindt in het Kamerreglement, is een uitbreiding naar de regering en de kabinetten onder die vorm logischerwijze niet mogelijk. Een lobbyregister

* Avis 71.651 du 15 juillet 2022

* Advies 71.651 van 15 juli 2022.

lobbies pour le gouvernement et les cabinets nécessite une base juridique.

C'est pourquoi le gouvernement prendra l'initiative de mettre en place un "registre de transparence". Nous nous baserons sur l'évaluation menée par la Chambre.

Cadre déontologique pour les membres des cellules stratégiques

Le gouvernement s'impliquera quant aux moyens de renforcer la transparence, l'intégrité et la responsabilité dans la vie publique. Dès lors, le gouvernement examine la possibilité d'étendre l'application du code de déontologie aux membres des cellules stratégiques. Le code de déontologie inséré dans la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie et auquel sont notamment soumis, les commissaires de gouvernement, les dirigeants des SPF, les mandataires au sein des entreprises publiques, etc. devrait en ce sens devenir applicable à tous les membres des cabinets.

Archives des cabinets

Comme précisé dans l'accord de gouvernement, le gouvernement entend désormais garantir la conservation des archives des cabinets. En effet, ces archives sont d'une importance capitale pour, entre autres, le bon fonctionnement de notre démocratie, pour l'histoire de notre pays et pour la recherche sur le rôle des acteurs politiques belge sur le plan national et international.

Dès lors, l'ensemble des membres du gouvernement ont reçu un courrier visant notamment à les sensibiliser et à les inciter à prévoir dès maintenant des actions d'ici la fin de la législature permettant de pérenniser la conservation à long terme des archives.

À cet effet, une décision antérieure du Conseil des ministres a été rappelée, à savoir que les archives (indépendamment de la forme et de la nature du support d'information: électronique, papier, ...), constituées au cours d'une législature par les cellules de politique générale et les cellules stratégiques, les noyaux stratégiques et/ou les secrétariats personnels de tous les ministres et secrétaires d'état fédéraux, ne peuvent en aucun cas être détruites. Ces archives doivent être transférées, dans la forme et l'état dans lesquelles elles ont été constituées et créées, soit aux Archives générales du Royaume, soit à un centre d'archives et/ou de documentation de droit privé, agréé par les pouvoirs publics.

voor de regering en de kabinetten vereist een wettelijke basis.

Daarom zal vanuit de regering alvast een initiatief genomen worden houdende de oprichting van een "Transparantieregister". We zullen ons baseren op de evaluatie uitgevoerd door de Kamer.

Deontologisch kader voor leden van beleidscellen

De regering zal werken aan manieren om de transparantie en integriteit van, en de verantwoordingsplicht binnen het overheidsfunctioneren te versterken. De regering onderzoekt daarom de mogelijkheid om de toepassing van de deontologische code uit te breiden tot de leden van de beleidscellen. De deontologische code die werd ingevoerd door de wet van 6 januari 2014 tot oprichting van een federale deontologische commissie, en waaraan met name regeringscommissarissen, hoofden van FOD's, vertegenwoordigers in overheidsbedrijven, enz. zijn onderworpen, zou in die zin van toepassing moeten worden op alle leden van de kabinetten.

Kabinetsarchieven

Zoals opgenomen in het regeerakkoord, zal de regering de bewaring van de kabinetsarchieven) garanderen. Deze archieven zijn immers van groot belang voor onder meer de goede werking van onze democratie, voor de geschiedenis van ons land en voor het onderzoek naar de rol van de Belgische politieke actoren op nationaal en internationaal niveau.

Daarom hebben alle leden van de regering een brief ontvangen, met de bedoeling hen bewust te maken en hen ertoe aan te zetten tussen nu en het einde van de legislatuur actie te ondernemen om de bewaring van de archieven op lange termijn te waarborgen.

In dit verband werd een eerdere beslissing van de Ministerraad onder de aandacht gebracht, nl. dat de archieven (ongeacht de vorm en de aard van de informatiedrager: elektronisch, papier, ...), die tijdens een legislatuur worden gevormd door de cellen algemeen beleid en de beleidscellen, de beleidskernen en/of de persoonlijke secretariaten van alle federale ministers en staatssecretarissen, in geen geval mogen worden vernietigd. Deze archieven moeten, in de vorm en de toestand waarin ze werden opgebouwd en aangelegd, worden overgedragen aan hetzij het Algemeen Rijksarchief, hetzij een door de overheid erkend privaatrechtelijk archief- en/of documentatiecentrum.

En parallèle, l'opportunité d'une modification de la loi relative aux archives est actuellement en cours d'analyse. Cette question relève de la compétence du secrétaire d'État chargé de la politique scientifique et nous en assurerons un suivi minutieux.

Droit de vote à partir de 16 ans pour les élections européennes

En octobre 2021, le Conseil des ministres a déjà approuvé en principe l'abaissement de l'âge du droit de vote pour les élections du Parlement européen. Le 19 mai 2022, le Parlement a approuvé le projet de loi qui permettra aux jeunes de 16 et 17 ans d'exprimer pour la première fois un vote dans la politique européenne en 2024. Cette décision s'inscrit dans la résolution du 11 novembre 2015 sur la réforme de la loi électorale de l'Union européenne (2015/2035(INL)) par laquelle le Parlement européen a recommandé aux États membres d'envisager d'harmoniser l'âge minimal des électeurs à 16 ans afin de garantir une plus grande égalité aux citoyens de l'Union lors des élections.

Les jeunes qui veulent voter en Belgique pour le Parlement européen doivent s'inscrire sur la liste électorale de leur commune ou dans un poste consulaire. Dès lors qu'ils se seront inscrits, ils seront soumis à l'obligation de voter.

Une campagne est prévue autour de ce thème à l'approche des élections de 2024. À partir de septembre 2023, au début de l'année scolaire, du matériel pédagogique et des informations seront fournis, notamment aux écoles, pour informer les jeunes de ce droit, ainsi que de la nécessité de s'inscrire. Au tournant de l'année 2023-2024, tous les efforts seront alors déployés pour faire connaître la procédure d'inscription.

En ce qui concerne cette procédure d'inscription, une application d'inscription en ligne sera développée par l'administration de l'Intérieur. Cette application sera opérationnelle dès l'entrée en vigueur de la future législation en mai 2023.

De plus, cette application pourra également être utilisée par les citoyens européens pour les élections du Parlement européen et par les citoyens européens et non-européens pour les élections communales. En effet, suite à l'évaluation des élections de 2019, les communes ont indiqué que le processus d'inscription traditionnel entraîne une charge administrative non négligeable. Il s'agit donc de l'un des projets développés en vue des élections de 2024.

In parallel wordt onderzocht of een aanpassing van de archiefwet al dan niet opportuun is. Dit valt onder de bevoegdheid van de staatssecretaris bevoegd voor wetenschapsbeleid en zal door ons nauwgezet worden opgevolgd.

Stemrecht 16 jaar voor de Europese Verkiezingen

In oktober 2021 hechtte de Ministerraad reeds zijn principiële goedkeuring aan de verlaging van de stemgerechtigde leeftijd voor de Europese parlementsverkiezingen. Op 19 mei 2022 heeft het Parlement het wetsontwerp goedgekeurd, waardoor zestien- en zeventienjarigen in 2024 voor de eerste keer een stem krijgen in de Europese politiek. Deze beslissing kadert binnen de resolutie van 11 november 2015 over de hervorming van de kieswet van de Europese Unie (2015/2035(INL)), waarbij het Europees Parlement aan de lidstaten heeft aanbevolen om na te denken over manieren om te komen tot een geharmoniseerde minimumleeftijd voor de kiezers van 16 jaar, teneinde de electorale gelijkheid van de burgers van de Unie verder te vergroten.

Jongeren die in België willen stemmen voor het Europees parlement moeten zich in het kiesregister van hun gemeente of in een consulaire post inschrijven. Zodra ze geregistreerd zijn, zijn ze onderworpen aan de verplichting om te stemmen.

Er is voorzien hier een campagne rond op te zetten in aanloop naar de verkiezingen in 2024. Vanaf september 2023 zal, bij de start van het schooljaar, materiaal en informatie worden aangereikt, o.a. aan de scholen, om jongeren van dit recht op de hoogte te stellen, alsook van de noodzaak om zich te registreren. Rond de jaarwisseling 2023-2024 zal dan volop ingezet worden op de bewustmaking van de registratieprocedure.

Wat deze registratieprocedure betreft, wordt er door de administratie Binnenlandse Zaken een online-inschrijvingsapplicatie ontwikkeld. Deze applicatie zal operationeel zijn vanaf de inwerkingtreding van de toekomstige wetgeving in mei 2023.

Deze applicatie zal bovendien ook kunnen worden gebruikt door Europese burgers voor de verkiezing van het Europees Parlement en voor de Europese en niet-Europese burgers voor de gemeenteraadsverkiezingen. Naar aanleiding van de evaluatie van de verkiezingen van 2019 werd immers door de gemeenten aangegeven dat het traditionele inschrijvingsproces een niet onaanzienlijke administratieve last met zich meebrengt. Het betreft aldus één van de projecten die worden ontwikkeld met het oog op de verkiezingen van 2024.

Autres initiatives concernant la modification de la législation électorale et du processus électoral

Le projet de loi contenant des propositions visant à simplifier et à améliorer le processus électoral continuera de suivre le processus législatif. Il s'agira notamment de modifications techniques ponctuelles de la législation, l'adaptation du processus électoral à une gestion correcte des données à caractère personnel en regard du RGPD, la modernisation du processus électoral via une digitalisation de certains documents électoraux et le recours plus poussé à l'utilisation de la signature électronique ou bien encore l'amélioration de l'organisation électorale en supprimant certains processus qui n'ont plus de raison d'être.

Compte tenu de l'évaluation des élections du 26 mai 2019 quant au caractère non optimal du processus actuel de transmission des déclarations de dépenses électorales des partis/candidats, un marché public sera attribué début 2023, pour le développement d'une application en ligne de transmission des dépenses électorales. Ceci afin que cette application puisse être utilisée en 2024 lors du scrutin européen / fédéral / régional.

Nous attirons également l'attention sur le fait que l'actuel système de vote électronique avec preuve papier a été conceptualisé dès 2007 et que le contrat-cadre de maintenance conclu avec la firme Smartmatic prendra fin en 2027. Après ce scrutin de 2024, l'échéance électorale suivante de compétence fédérale sera programmée en 2029. Vu le temps de développement d'un nouveau système de vote électronique, il est indispensable d'entamer la réflexion dès maintenant quant à l'avenir de l'actuel système de vote électronique en Belgique. À cet égard, une étude – menée par un partenaire externe – sera réalisée courant 2023.

En outre, le vote en ligne fera l'objet d'une étude plus approfondie. Dans le prolongement des recherches menées en 2020-21 par un consortium d'universités (ULB-VUB-KUL-UCL) concernant la possibilité d'introduire le vote par Internet en Belgique dans des conditions de sécurité garanties, des recherches plus détaillées seront désormais menées sur la manière dont la sécurité d'un tel système peut être garantie, et à quel coût. Sur la base de cette recherche, les prochaines étapes – par exemple un projet pilote – peuvent alors être envisagées.

Formation du gouvernement

L'accord de gouvernement stipule que des formations de gouvernement qui s'éternisent doivent être évitées

Verdere initiatieven inzake aanpassing kieswetgeving en verkiezingsproces

Het wetsontwerp met voorstellen om het verkiezingsproces te vereenvoudigen en te verbeteren zal het wetgevend proces verder doorlopen. Het gaat met name om gerichte technische wijzigingen van de wetgeving, de aanpassing van het verkiezingsproces aan een correct beheer van de persoonsgegevens volgens de AVG, de modernisering van het verkiezingsproces door bepaalde verkiezingsdocumenten te digitaliseren en de elektronische handtekening meer te gebruiken, en de verbetering van de verkiezingsorganisatie door bepaalde processen die geen reden van bestaan meer hebben, te schrappen.

In het licht van de evaluatie van de verkiezingen van 26 mei 2019, waaruit is gebleken dat het huidige proces voor het doorsturen van de aangiften van de verkiezingsuitgaven van de partijen/kandidaten niet optimaal is, zal begin 2023 een overheidsopdracht worden gegund voor de ontwikkeling van een online toepassing voor het doorsturen van de verkiezingsuitgaven. Dit opdat deze toepassing in 2024 bij de Europese / federale / regionale verkiezingen kan gebruikt worden.

We vestigen er ook graag de aandacht op dat het huidige elektronische stelsysteem met papieren bewijsstuk al in 2007 werd ontworpen en dat de raamovereenkomst voor onderhoud, die werd afgesloten met de firma Smartmatic, in 2027 zal aflopen. Na de verkiezingen van 2024 staan de daaropvolgende verkiezingen onder federale bevoegdheid in 2029 gepland. Gelet op de tijd die nodig is om een nieuw elektronisch stelsysteem te ontwikkelen, is het noodzakelijk om nu al te beginnen nadenken over de toekomst van het huidige elektronisch stelsysteem in België. In dat verband zal in de loop van 2023 een studie – door een externe partner – worden uitgevoerd.

Bovendien wordt ook het online stemmen verder onderzocht. Als vervolg op het onderzoek gevoerd in 2020-21 door een consortium van universiteiten (ULB-VUB-KUL-UCL) met betrekking tot de mogelijkheid om in België het stemmen via internet in te voeren onder gegarandeerde veilige omstandigheden, zal nu meer in detail onderzocht worden hoe de veiligheid van dergelijk systeem gewaarborgd kan worden, en tegen welke kostprijs. Op basis van dit onderzoek kunnen dan volgende stappen, bijvoorbeeld een proefproject, worden overwogen.

Regeringsvorming

Het regeerakkoord stelt dat lang aanslepende regeringsvormingen moeten worden vermeden, en dat, met

et que les règles de base pour la formation d'un nouveau gouvernement fédéral doivent être évaluées, afin d'accélérer ce processus.

Étant donné qu'un débat parlementaire approfondi sur une question aussi fondamentale est nécessaire, conformément à l'article 152*bis* du règlement de la Chambre, un rapport introductif d'initiative parlementaire sur les mécanismes de formation du gouvernement fédéral sera préparé. Cette initiative a déjà commencé au sein de la Chambre et le rapport sera pris en compte dans la suite de nos travaux.

Étant donné que le thème de la "formation du gouvernement" a également été abordé sur la plateforme en ligne, les résultats pertinents de la consultation citoyenne en ligne seront également mis à la disposition de la commission afin que ces contributions puissent également enrichir le travail du rapport introductif.

À cette fin, les articles 46 et 96 de la Constitution ont également été repris, afin d'être complétés, dans le projet provisoire de déclaration de révision. L'article 46 définit les cas dans lesquels le Roi a le droit de dissoudre la Chambre des représentants. L'article 96 de la Constitution définit la manière dont le gouvernement fédéral est formé.

Publicité de l'administration

Le rapport du GRECO dans le cadre du cinquième cycle d'évaluation "Prévention de la corruption et promotion de l'intégrité au sein des gouvernements centraux (hautes fonctions de l'exécutif) et des services répressifs" mentionne certaines lacunes de la Belgique en matière de publicité de l'administration. Les solutions pour remédier à ces lacunes et la nécessité d'adapter le cadre législatif et/ou la pratique à la lumière de celles-ci ont été largement examinées et élaborées au cours de l'année politique 2022. Ainsi, une lettre de sensibilisation a récemment été envoyée à l'ensemble des institutions et services publics fédéraux pour réitérer et clarifier les principes et l'importance de la publicité active et passive de l'administration. En coopération avec la ministre de l'Intérieur, la ministre des Affaires étrangères et le ministre de la Justice, l'initiative législative requise au niveau fédéral portant assentiment à la Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics, faite à Tromsø le 18 juin 2009 est en cours de préparation, dans le but de soumettre ce projet de loi au Parlement avant la fin de l'année. Il s'agit en effet, outre l'assentiment à la Convention des autres entités fédérées, d'une étape nécessaire pour la ratification de la Convention. Enfin, certaines propositions de modification de la loi du 11 avril 1994, qui découlent du rapport du GRECO et s'inscrivent dans le cadre d'une optimisation plus large

het oog op een vlottere regeringsvorming, de spelregels voor de vorming van een nieuwe federale regering moeten worden geëvalueerd.

Aangezien een diepgaand parlementair debat over een dergelijk fundamenteel thema noodzakelijk is, zal overeenkomstig artikel 152*bis* van het Kamerreglement, een inleidend verslag op parlementair initiatief worden opgesteld betreffende de mechanismen van de federale regeringsvorming. Dit initiatief is reeds opgestart in de Kamer, en het verslag zal worden meegenomen in onze verdere werkzaamheden.

Aangezien het thema "Regeringsvorming" ook op het online platform aan bod kwam, zullen de relevante resultaten van de online burgerbevraging ook ter beschikking worden gesteld van de commissie zodat die input ook de werkzaamheden van het inleidend verslag kan verrijken.

Artikels 46 en 96 van de Grondwet werden hiertoe ook opgenomen, om te worden aangevuld, in de voorlopige herzieningsverklaring. Artikel 46 omschrijft de gevallen waarin de Koning het recht heeft om de Kamer van volksvertegenwoordigers te ontbinden. Artikel 96 van de Grondwet omschrijft de wijze waarop de federale regering wordt gevormd.

Openbaarheid van bestuur

In het rapport van GRECO onder de vijfde evaluatiecyclus "Het voorkomen van corruptie en het bevorderen van de integriteit binnen de centrale regeringen (hoge functies van de uitvoerende macht) en politiediensten" wordt melding gemaakt van enkele tekortkomingen van België inzake openbaarheid van bestuur. De oplossingen voor het verhelpen van deze tekortkomingen en de noodzaak tot aanpassing van het wetgevend kader en/of de praktijk in het licht hiervan werden gedurende het politiek werkjaar 2022 uitvoerig onderzocht en nader uitgewerkt. Zo werd recent een sensibiliserend schrijven bezorgd aan alle federale overheidsdiensten en –instellingen ter herhaling en duiding van de principes en het belang van zowel de actieve als de passieve openbaarheid van bestuur. In samenwerking met de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Justitie wordt het vereiste wetgevend initiatief op federaal niveau houdende de instemming met het "Verdrag van de Raad van Europa inzake de toegang tot officiële documenten", opgesteld in Tromsø op 18 juni 2009 voorbereid, met het doel dit wetsontwerp dit jaar nog in te dienen bij het parlement. Dit betreft, naast de instemming met het Verdrag door de overige deelstaten, immers een noodzakelijke stap voor de ratificatie van het Verdrag. Tot slot worden op dit moment enkele voorstellen tot wijziging van de wet

de la publicité de l'administration, figurent actuellement dans un avant-projet de loi qui, avec les directives opérationnelles correspondantes, sera rapidement soumis au gouvernement pour une discussion plus approfondie.

La vérification des pouvoirs

Le 10 juillet 2020, la Cour européenne des Droits de l'Homme s'est prononcée dans l'affaire *Mugemangango c. Belgique*. Elle a conclu que la procédure d'examen d'une plainte permettant de contester les résultats des élections ne répondait pas aux exigences de la Convention européenne des Droits de l'Homme. Le requérant contestait en l'occurrence les résultats des élections pour le Parlement wallon en mai 2014. La Cour a constaté une violation de l'article 13 de la CEDH relatif au droit à un recours effectif et de l'article 3 du Protocole n° 1 relatif au droit à des élections libres.

Sur proposition des ministres des Réformes institutionnelles, le projet provisoire de déclaration de révision de la Constitution a été approuvé en Conseil des ministres le 30 avril 2020. Cette liste provisoire contient aussi deux articles qui sont pertinents pour donner suite aux arrêts de la CEDH, à savoir l'article 48 et l'article 142, alinéa 5, de la Constitution.

Le 6 juillet 2021, la Conférence interministérielle Réformes institutionnelles a chargé tous les membres d'inviter les présidents de leurs parlements respectifs à adapter leurs règlements parlementaires afin de les mettre en conformité avec les principes de l'arrêt *Mugemangango c. Belgique* (et compte tenu de l'article 39ter de la Constitution) d'ici les prochaines élections, "et ce, tenant compte de la possibilité de recours devant la Cour constitutionnelle qui peut être introduite par le prochain constituant".

Il appartient évidemment au futur constituant et législateur spécial de faire un choix définitif à cet égard.

Afin de mettre la procédure de vérification des pouvoirs le plus rapidement possible en conformité avec la jurisprudence de la CEDH, les textes constitutionnels et des textes de lois (spéciales) sont déjà en cours d'élaboration lors de cette législature.

Dans l'attente d'une solution définitive, les parlements respectifs – afin de se conformer autant que possible à l'arrêt précité – visent à inclure dans leur réglementation

van 11 april 1994, die zowel voortvloeien uit het rapport van GRECO, als kaderen in een ruimere optimalisering van de openbaarheid van bestuur, opgenomen in een voorontwerp van wet dat, samen met de bijbehorende operationele richtlijnen, spoedig aan de regering zal worden voorgelegd ter verdere bespreking.

Onderzoek van de geloofsbrieven

Op 10 juli 2020 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens haar uitspraak gedaan in de zaak *Mugemangango t. België*. Zij concludeerde dat de klachtenprocedure voor de betwisting van de verkiezingsuitslag niet voldoet aan de vereisten van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. In casu betwistte de verzoeker de uitslag van de verkiezingen voor het Waals Parlement in mei 2014. Het Hof stelde een schending vast van artikel 13 van het EVRM betreffende het recht op een effectief rechtsmiddel en van artikel 3 van Protocol nr. 1 betreffende het recht op vrije verkiezingen.

Op voorstel van de ministers van Institutionele Hervormingen werd het voorlopig ontwerp tot verklaring tot herziening van de Grondwet goedgekeurd op de Ministerraad van 30 april 2020. Deze voorlopige lijst bevat ook twee artikelen die relevant zijn om navolging te geven aan de arresten van het EHRM, met name artikel 48 en artikel 142, vijfde lid van de Grondwet.

Op 6 juli 2021 belastte de Interministeriële Conferentie Institutionele Hervormingen alle leden ermee om de voorzitters van hun respectieve parlementen uit te nodigen om hun parlementaire reglementen aan te passen teneinde deze tegen de eerstvolgende verkiezingen (en rekening houdende met artikel 39ter van de Grondwet) in overeenstemming te brengen met de principes van het arrest *Mugemangango t. België* "en dit rekening houdende met de beroepsmogelijkheid bij het Grondwettelijk Hof die door de volgende grondwetgever kan worden ingevoerd".

Het is uiteraard aan de toekomstigestituante en bijzondere wetgever om hier een definitieve keuze in te maken.

Teneinde de procedure inzake het onderzoek van de geloofsbrieven na de volgende verkiezingen zo snel mogelijk in overeenstemming te kunnen brengen met de rechtspraak van het EHRM, worden in deze legislatuur reeds de grondwetsteksten en teksten van (bijzondere) wetten voorbereid.

In afwachting van een definitieve oplossing beogen de respectieve parlementen – teneinde zo veel als mogelijk tegemoet te komen aan het voormelde arrest

parlementaire des mesures qui seraient déjà applicables lors des prochaines élections. Dans ce contexte, la Conférence des présidents des assemblées parlementaires belges a mis en place un groupe de travail dans le but d'élaborer des propositions concrètes pour la modification de cette réglementation.

*Les ministres des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique,*

David CLARINVAL
Annelies VERLINDEN

– maatregelen op te nemen in hun parlementaire regelgeving die reeds van toepassing zouden zijn bij de volgende verkiezingen. In dat verband richtte de Conferentie van voorzitters van de Belgische Parlementaire Assemblees een werkgroep op met als doel concrete voorstellen uit te werken voor de wijzigingen van deze regelgeving.

*De ministers van Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing,*

David CLARINVAL
Annelies VERLINDEN