

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2022

**BUDGETS DES RECETTES
ET DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2023

EXPOSÉ GÉNÉRAL

CORRIGENDUM

Dans le document DOC 55 2930/001
remplacer les pages 6 à 79 par ce qui suit:

Voir:

Doc 55 **2930/ (2022/2023)**:

001: Exposé général.
002: Corrigendum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2022

**BEGROTINGEN VAN
ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**
voor het begrotingsjaar 2023

ALGEMENE TOELICHTING

CORRIGENDUM

In het stuk DOC 55 2930/001
de bladzijden 6 tot 79 vervangen als volgt:

Zie:

Doc 55 **2930/ (2022/2023)**:

001: Algemene toelichting.
002: Corrigendum.

08287

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

PREMIÈRE PARTIE

LA POLITIQUE DU GOUVERNEMENT

CHAPITRE 1

La politique budgétaire

§ 1. Lignes de force du budget 2023-2024

1. Piliers de la politique

Après les deux années budgétaires écoulées, caractérisées par les conséquences d'une pandémie doublée d'une crise économique, l'année budgétaire 2022 devait être une période charnière pour notre pays. C'est le contraire qui s'est avéré vrai. Notre pays, et par extension l'Union européenne, sont actuellement confrontés à une crise énergétique ainsi qu'à une crise sécuritaire suite à la guerre en Ukraine.

Dans ce contexte, le gouvernement fédéral a établi un budget pour 2023 et 2024.

À l'heure où notre pays souffre des conséquences économiques de la guerre, le gouvernement fédéral s'est fixé pour objectif d'aider et de protéger les citoyens, les indépendants et les entreprises :

- 1) en sécurisant l'approvisionnement énergétique des Belges ;
- 2) en soulageant les factures d'énergie des ménages ;
- 3) en garantissant la compétitivité des PME et des entreprises ;
- 4) en assurant la prospérité de la Belgique pour les générations futures ;
- 5) en modernisant la politique de sécurité.

Ainsi, notamment le forfait énergie de base est prolongé pour les mois de janvier, février et mars. Aux prix actuels du gaz et de l'électricité, cela implique une économie moyenne de presque 200 EUR par mois pour

EERSTE DEEL

HET REGERINGSBELEID

HOOFDSTUK 1

Het begrotingsbeleid

§ 1. Krachtlijnen voor de begroting 2023-2024

1. Pijlers van het beleid

Nadat de afgelopen twee begrotingsjaren gekenmerkt werden door de gevolgen van een pandemie én een economische crisis, moest het begrotingsjaar 2022 een scharniermoment worden voor ons land. Het tegendeel bleek waar. Ons land en bij uitbreiding de Europese Unie worden momenteel geconfronteerd met een energiecrisis alsook een veiligheids crisis ingevolge de oorlog in Oekraïne.

Tegen deze achtergrond heeft de federale regering een begroting opgemaakt voor 2023 én 2024.

Op een moment dat ons land kreunt onder de economische gevolgen van de oorlog, heeft de federale regering zich tot doel gesteld om de burgers, zelfstandigen en bedrijven bij te staan en te beschermen door:

- 1) de energiebevoorrading van de Belgen te vrijwaren;
- 2) de energiefacturen van de gezinnen te verlichten;
- 3) de concurrentiekracht van de kmo's en ondernemingen te garanderen;
- 4) de welvaart in België veilig te stellen voor de komende generaties;
- 5) het veiligheidsbeleid te moderniseren.

Zo wordt onder meer het basispakket energie verlengd voor de maanden januari, februari en maart. Aan de huidige gas- en elektriciteitsprijzen houdt dit een gemiddelde besparing van bijna 200 EUR per maand in

les ménages utilisant à la fois l'électricité et le gaz naturel.

Ceux qui se chauffent aux pellets recevront un chèque de 250 EUR. En outre, il y a aussi la prime mazout de 300 EUR.

Les mesures visant à alléger la facture des ménages sont partiellement financées par l'introduction d'une redevance sur les surprofits énergétiques, ainsi que par une contribution de solidarité du secteur pétrolier et une contribution de Fluxys.

En raison de l'inflation élevée, les entreprises sont confrontées en Belgique à des coûts salariaux élevés à cause de l'indexation automatique des salaires. Le gouvernement fédéral y répond par :

une réduction des cotisations patronales de sécurité sociale de 7,07 % aux premier et deuxième trimestres de 2023 ;

un report de paiement automatique de 7,07 % des cotisations patronales de sécurité sociale aux troisième et quatrième trimestres.

Parallèlement, le gouvernement a décidé de prolonger la réduction des accises sur le gaz et l'électricité pour les utilisateurs professionnels, la possibilité de chômage temporaire « énergie » et le droit passerelle « énergie » pour les indépendants jusqu'à la fin du premier trimestre de 2023.

En plus de la gestion continue de la crise à court terme, il convient de se concentrer aussi sur le moyen terme afin de parvenir à une croissance durable et inclusive, créer davantage d'emplois et renforcer notre compétitivité. À cette fin, des réformes doivent être mises en œuvre et les investissements doivent être stimulés. L'implémentation des projets RRF bat son plein au niveau fédéral. Les derniers éléments de la première demande de paiement sont en cours de finalisation. Au-delà des étapes reprises dans la première demande de paiement, douze étapes fédérales ont déjà été achevées sur la base du rapport semestriel d'octobre. Malgré l'enveloppe réduite, il a déjà été décidé de mettre en œuvre tous les projets fédéraux du plan initial. Outre le déploiement des investissements financés par le RRF, le gouvernement fédéral prévoit des impulsions supplémentaires à l'investissement en plusieurs étapes pour un montant total de 1,6 milliards EUR.

voor de gezinnen die gebruik maken van zowel elektriciteit als aardgas.

Voor wie met pellets verwarmt, komt er een cheque van 250 EUR. Daarnaast is er ook de stookoliepremie van 300 EUR.

De maatregelen om de facture van de gezinnen te verlichten, worden deels gefinancierd door de invoering van een heffing op overwinsten op energie, alsook een solidariteitsbijdrage van de oliesector en een bijdrage van Fluxys.

Ten gevolge de hoge inflatie worden de ondernemingen in België geconfronteerd met hoge loonkosten omwille van de automatische loonindexering. De federale regering komt hierin tegemoet door:

een vermindering van de RSZ-werkgeversbijdragen van 7,07 % in het eerste en tweede kwartaal van 2023;

een automatisch uitstel van betaling van 7,07 % van de RSZ-werkgeversbijdragen in het derde en vierde kwartaal.

Tegelijkertijd heeft de regering beslist de accijnsverlaging op gas en elektriciteit voor zakelijke gebruikers, de mogelijkheid van tijdelijke werkloosheid "energie" en het overbruggingsrecht "energie" voor zelfstandigen te verlengen tot het einde van het eerste kwartaal van 2023.

Naast het blijvend beheer van de crisis op korte termijn moet er eveneens gefocust worden op de middellange termijn om een duurzame en inclusieve groei te realiseren, meer banen te creëren en ons concurrentievermogen te versterken. Hiertoe dienen hervormingen te worden doorgevoerd en de investeringen gestimuleerd. De implementatie van de RRF-projecten is op federaal niveau in volle gang. Momenteel worden de laatste elementen van de eerste betalingsaanvraag afgewerkt. Buiten de mijlpalen opgenomen in de eerste betalingsaanvraag zijn er op basis van de halfjaarlijkse rapportering in oktober reeds twaalf federale mijlpalen voltooid. Ondanks de verminderde enveloppe werd reeds beslist alle federale projecten uit het oorspronkelijke plan uit te voeren. Naast de uitrol van de RRF-gefinancierde investeringen geeft de federale regering in verschillende stappen bijkomende investeringsimpulsen voor een totaal bedrag van 1,6 miljard EUR.

En ce qui concerne le marché du travail, le système des flexi-jobs est étendu à l'événementiel et au secteur culturel, aux cinémas, aux soins de santé et au sport. Le nombre maximum d'heures autorisées pour le travail étudiant est également porté à 600 heures.

Des mesures seront prises pour réintégrer les demandeurs d'emploi de longue durée sur le marché du travail. Un nouveau régime de cumul sera introduit pour les revenus du travail et un régime pour les 'territoires zéro chômeurs'. Des efforts seront également déployés pour réintégrer les salariés et les travailleurs indépendants malades de longue durée, notamment par l'extension du régime "primo start-up" et par la mise en place des interventions financières pour les entreprises.

Pendant toute la durée de la coalition, 1 milliard EUR sera investi dans la justice et la police. Mais tant la justice que la police devront également être réformées. Les magistrats pourront proposer eux-mêmes que certains services au sein d'un arrondissement fusionnent ou collaborent plus étroitement. Il s'agit donc d'une forme de centralisation et de spécialisation des sites judiciaires.

2. Décisions du conclave 2023-2024

Le budget 2023 a été établi sur la base des estimations du rapport du Comité de monitoring du 22 septembre 2022. Ces estimations étaient basées sur les paramètres macro-économiques du budget économique du Bureau fédéral du Plan du 8 septembre 2022. Le Comité de monitoring a estimé le déficit de l'entité I pour 2023 à 23 145 millions EUR, soit -4,0 % du PIB.

Le point de départ pour 2024 était le solde estimé par le SPF BOSA en septembre suite à une mise à jour de l'estimation pluriannuelle de juillet basée sur les estimations pour 2023 du rapport du Comité de monitoring susmentionné. Le déficit pour 2024 était estimé à 23 185 millions EUR, soit -3,9 % du PIB.

Le 19 octobre 2022, l'Institut des Comptes nationaux (ICN) a publié des nouvelles données issues des comptes annuels nationaux détaillés pour la période 2018-2021. Cela a montré que le PIB pour 2021 avait été revu à la baisse par rapport aux estimations du budget économique de septembre. Le PIB pour 2021

Wat betreft de arbeidsmarkt, wordt het systeem van de flexi-jobs uitgebreid naar de evenementen- en cultuursector, de bioscoopzalen, de zorg en de sport. Ook het maximale aantal uren studentenarbeid wordt opgetrokken tot 600 uur.

Er zullen maatregelen genomen worden om langdurig werklozen weer in de arbeidsmarkt te integreren. Er zal een nieuwe cumulregeling worden ingevoerd voor inkomsten uit werk en er zal een regeling worden getroffen voor de 'territoires zéro chômeurs'. Ook zal er worden gewerkt aan de re-integratie van langdurig zieke werknemers en zelfstandigen, o.a. via een uitbreiding van de primo-starterregeling en door het voorzien van financiële tegemoetkomingen voor bedrijven.

Gedurende de volledige regeerperiode zal er 1 miljard EUR geïnvesteerd zijn in justitie en politie. Maar zowel bij justitie als politie zal er ook moeten worden hervormd. Magistraten zullen zelf kunnen voorstellen om bepaalde afdelingen binnen een arrondissement samen te voegen of nauwer te laten samenwerken. Het gaat dus om een vorm van centralisering en specialisatie van gerechtelijke sites.

2. Conclaaftbeslissingen 2023-2024

Voor de opmaak van de begroting 2023 werd vertrokken van de ramingen uit het rapport van het Monitoringcomité van 22 september 2022. Deze ramingen waren gebaseerd op de macro-economische parameters van de economische begroting van het Federaal Planbureau van 8 september 2022. Het Monitoringcomité raamde het tekort voor entiteit I voor 2023 op 23 145 miljoen EUR of -4,0 % van het bbp.

Voor 2024 werd vertrokken van het saldo dat de FOD BOSA in september had geraamd na een actualisatie van de meerjarenraming van juli op basis van de ramingen voor 2023 uit het voormelde rapport van het Monitoringcomité. Het tekort werd voor 2024 geraamd op 23 185 miljoen EUR of -3,9 % van het bbp.

Op 19 oktober 2022 publiceerde het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) nieuwe gegevens van de gedetailleerde nationale jaarrekeningen voor de periode 2018-2021. Hieruit bleek dat het bbp voor 2021 neerwaarts was herzien ten opzichte van de ramingen uit de economische begroting van september. Het bbp

s'élève désormais à 502,3 milliards EUR, contre 507,2 milliards EUR dans le budget économique. En tenant compte du nouveau PIB pour 2021 et de la croissance prévue selon le budget économique de septembre pour les années 2022 et 2023, et de la croissance prévue selon le budget économique de juillet pour l'année 2024, ce budget a également revu les estimations du PIB pour ces années à 551,3 milliards EUR, 573,3 milliards EUR et 593,4 milliards EUR respectivement. Cette révision à la baisse n'a qu'un impact mineur sur le déficit estimé de l'entité I pour 2023 et 2024, exprimé en pourcentage du PIB.

Mesures décidées dans le cadre de l'effort fixe et variable et la nouvelle politique

Le gouvernement s'en tient à l'effort annuel fixe qui a été établi à 0,2 % du PIB lors de son entrée en fonction. Cet effort fixe avait déjà été pris en compte dans les estimations précitées du Comité de monitoring, à l'exception du rendement prévu pour 2023 pour la digitax (100 millions EUR) et l'impôt minimum international (300 millions EUR). En attendant l'entrée en vigueur de l'accord du pilier 2, une adaptation temporaire sera apportée à la corbeille dans l'impôt des sociétés et l'impôt des non-résidents/sociétés, pour laquelle une base imposable minimale de 30 % s'applique au-delà de 1 million EUR de bénéfices imposables. Les recettes sont estimées à 268,4 millions EUR pour 2023 et à 13,1 millions EUR pour 2024.

À cela s'ajoute un effort variable de 912 millions EUR (0,16 % du PIB) et de 1 625 millions EUR (0,27 % du PIB) respectivement pour 2023 et 2024, et il est également prévu de mettre en place la nouvelle politique à hauteur de 309 millions EUR et 392 millions EUR respectivement.

Au cours du conclave, le gouvernement a également concrétisé les mesures envisagées dans le cadre de l'effort fixe concernant les lignes 'pharma' et 'efficacité de la sécurité sociale'. Les rendements à atteindre étaient déjà inclus dans la base de référence du Comité de monitoring.

Le tableau suivant donne un aperçu des mesures décidées concernant l'effort fixe et variable et la nouvelle politique.

voor 2021 bedraagt nu 502,3 miljard EUR tegenover 507,2 miljard EUR in de economische begroting. Rekening houdende met het nieuwe bbp voor 2021 en de verwachte groei volgens de economische begroting van september voor de jaren 2022 en 2023 en de verwachte groei volgens de economische begroting van juli voor wat 2024 betreft, werd in voorliggende begroting de bbp-ramingen voor die jaren eveneens bijgesteld naar respectievelijk 551,3 miljard EUR, 573,3 miljard EUR en 593,4 miljard EUR. Deze neerwaartse herziening heeft slechts een gering effect op het geraamde tekort voor entiteit I voor 2023 en 2024, uitgedrukt in procent van het bbp.

Maatregelen beslist in het kader van de vaste en de variabele inspanning en het nieuw beleid

De regering houdt vast aan de bij haar aantreden afgesproken jaarlijkse vaste inspanning ten belope van 0,2 % van het bbp. Met deze vaste inspanning was reeds rekening gehouden in de voormelde ramingen van het Monitoringcomité, met uitzondering van het voor 2023 voorziene rendement voor de digitax (100 miljoen EUR) en de internationale minimumbelasting (300 miljoen EUR). In afwachting van het in werking treden van het pijler 2-akkoord, zal er een tijdelijke aanpassing worden doorgevoerd aan de korf in de vennootschapsbelasting en de belasting niet-inwoners/vennootschappen waarvoor een minimale belastbare basis van 30 % geldt boven 1 miljoen EUR aan belastbare winst. De opbrengst wordt voor 2023 geraamd op 268,4 miljoen EUR en 13,1 miljoen EUR in 2024.

Daarbovenop wordt er voor 2023 en 2024 een variabele inspanning geleverd van respectievelijk 912 miljoen EUR (0,16 % van het bbp) en 1 625 miljoen EUR (0,27 % van het bbp) en wordt er ruimte gemaakt voor nieuw beleid ten belope van respectievelijk 309 miljoen EUR en 392 miljoen EUR.

De regering heeft tijdens het conclaaf ook concrete invulling gegeven van maatregelen die onder de vaste inspanning waren voorzien met betrekking de lijnen 'farma' en 'efficiëntie sociale zekerheid'. De te realiseren rendementen waren reeds opgenomen in de basis van het Monitoringcomité.

De volgende tabel geeft een overzicht van de besliste maatregelen met betrekking tot de vaste en variabele inspanning en het nieuw beleid.

TABLEAU 1

Aperçu des mesures décidées concernant l'effort fixe et variable et la nouvelle politique

	2022	2023	2024
Effort fixe pas repris dans le COMO		268	13
<i>Adaptation temporaire corbeille en vue d'une imposition minimale (remplacement pillar II)</i>		268	13
Effort variable	169	912	1 625
Dépenses	0	279	610
Sous-utilisation soins de santé		120	125
La norme de croissance est exceptionnellement réduite de 2,5 % à 2 % en 2024 (net)		0	75
Renforcement de la politique de Retour Au Travail (net)		11	56
Lutte contre le recours inapproprié aux contrats journaliers consécutifs		33	34
Sous-utilisation dépenses primaires : personnel, fonctionnement et investissement		100	250
Responsabilisation et efficacité PIIS et CPAS (net)		7	7
Mesures supplémentaires crédit-temps et interruption de carrière		7	13
Concession bi-post journaliers et périodiques (à partir de 2024)		0	50
Recettes	0	309	599
Abroger la déduction des intérêts notionnels		40	86
Limitation de la déduction de la taxe bancaire, de la taxe sur les entreprises d'assurance et de la taxe sur les OPC		111	125
Suppression de l'avantage fiscal pour une deuxième et suivante habitation (nouveaux entrants)		0	6
Augmenter les droits d'accises sur le tabac, y compris les produits du tabac alternatifs		79	200
Indexation cotisation à charge des sociétés à partir de 2023 (pas de rétroactivité)		24	39
La quotité forfaitaire d'impôt étranger (QRIE) pour les redevances : retenue à la source effectivement payée		9	9
Extension de la cotisation d'emballage		13	60
Droits d'auteurs : réformes, ONSS inclus		38	75
Divers	169	325	415
Level playing field loi postale		0	33
Statut des artistes : correction technique		60	60
RIS		15	15
Pérenniser la possibilité de récupérer les allocations de chômage temporaire versées indument		15	15
Introduction bonus de pension de 2 EUR par jour supplémentaire presté		31	78
Réduction de 8 % de la rémunération des ministres et des secrétaires d'Etat		0	0
Gel dotations partis politiques depuis 2022		2	2
Transposition de la directive e-commerce		177	177
Effets de retour flexi-jobs et travail d'étudiant	169	10	20
Sénat: plan de transition		8	8
Lutte contre le travail au noir (net)		8	8
Dépenses supplémentaires	0	-309	-392
Accord sectoriel		-18	-107
Accord sectoriel Police intégrée – NAPAP		-15	-77
Accord sectoriel FPAF (net - à partir d'avril)		0	-30
Investissements		-132	-117
Contrats de gestions SNCB/Infrabel		-115	-100
Indexation Régie des Bâtiments		-17	-17
Sûreté		-30	-48
Mise en oeuvre de la stratégie nationale de cybersécurité		-5	-10
Réforme de l'Autorité nationale de sécurité (NVO- VSSE)		-2	-7
Suivi de la Stratégie de sécurité nationale		0	0
La Sûreté de l'Etat: bâtiment Möbius II		-8	-7
Belgian Secure Communications		0	-8
Sécurité maritime		-1	-1
Installation d'un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers		-1	-1
EPI - Prime Bruxelles		-2	-2
Politique en matière de drogue		-8	-12
Indemnité accompagnateurs de détention		-3	0
Soins de santé		-26	-26
Personnel COVID		-14	-13
Contrat d'administration (INAMI, ONSS, CAAM)		-6	-5
Financement de l'AFSCA dans le cadre du plan d'action national belge « One Health » de lutte contre la résistance aux antimicrobiens (AMR)		-1	-1
SPF Santé publique : soutien à la politique de recherche contractuelle		-2	-2
Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles		-3	-5
Plan Bien-Être Mental au Travail (fonctionnaires)		-1	-1
Socio-économique		-35	-35
Marché du travail		-14	-14
Droit passerelle		-7	-7
Entreprises de travail adapté		-13	-13
Divers		-71	-61
Participation de la Belgique à la 36e exposition universelle à Osaka – Kansai (Japon)		-2	-2
Institutions biculturelles		-3	-3
Lutte contre la fraude fiscale (SPF Finances)		-20	-20
DG Énergie		-3	-3
Recrutement inspecteurs sociaux		-10	-10
Coopération au développement		-20	-20
L'IA dans l'inspection économique et l'anti-phishing		-3	0
Appui aux tâches essentielles du SPF BO SA		-1	0
Centre de crise		-2	0
Plan Bien-Être Mental au Travail (salariés)		-1	0
Vers une société résiliente juste à l'égard des matières premières		-2	0
Ressources supplémentaires pour renforcement et organisation de l'Institut fédéral du développement durable (IFDD)		-1	0
Redesign du Federal Authentication Service (FAS)		-1	-1
eBox Citizens		-2	-2

IMPACT GLOBAL

169

871

1 245

TOTALE IMPACT

TABEL 1

Overzicht besliste maatregelen met betrekking tot de vaste en variabele inspanning en nieuw beleid

	2022	2023	2024
Vaste inspanning niet in MOCO		13	13
<i>Tijdelijke aanpassing korf met het oog op minimumbelasting (vervanging pillar II)</i>		13	13
Variabele inspanning	1 625	912	610
Uitgaven		279	610
Onderbenutting gezondheidszorg		120	125
Groeiennorm uitzonderlijk van 2,5 % naar 2 % in 2024 (netto)		0	75
Versterking Terug Naar Werk beleid (netto)		11	56
Strijd tegen oneigenlijk gebruik van opeenvolgende dagcontracten		33	34
Onderbenutting primaire uitgaven: personeel, werking en investering		100	250
Responsabilisering en effectiviteit GPMI en OCMW's (netto)		7	7
Bijkomende maatregelen tijdskrediet en loopbaanonderbreking		7	13
Concessie hooft kranten en tijdschriften (vanaf 2024)		0	50
Ontvangsten		309	599
Nationale interestrefk afschaffen		40	86
Beperking aftrek bankentaks, taks op verzekeringsondernemingen en taks op ICB's		111	125
Schrappen fiscaal voordeel voor de aanschaf van de 2de of meer woning (nieuwe instroom)		0	6
Verhogen accijnzen tabak incl. alternatieve tabaksproducten		79	200
Indexering vennootschapsbijdrage vanaf 2023 (niet-retroactief)		24	39
Forfaitaire berekening van de buitenlandse belasting (FBB) voor royalty's: werkelijk betaalde bronbelasting		9	9
Uitbreiding van de verpakkingshoefting		13	60
Auteursrechten: hervorming, inclusief RSZ		38	75
Diverse		325	415
Level playing field postwet		0	33
Kunstenaarsstatuut: technische correctie		60	60
REMI		15	15
Bestandhouding mogelijkheid om ten onrechte betaald de tijdelijke werkloosheidsuitkeringen terug te vorderen		15	15
Invoering pensioenbonus van 2 EUR per extra gewerkte dag		31	78
8 % reductie op vergoeding ministers en staatssecretarissen		0	0
Bevriazing dotaties politieke partijen sinds 2022		2	2
Omzetting e-commerce richtlijn		177	177
Terugverdieneffecten flexi-jobs en studentenarbeid		10	20
Senaat: transitieplan		8	8
Strijd tegen zwartwerk (netto)		8	8
Sectoraal akkoord		-18	-107
Sectoraal akkoord Gainsgevoerde Politie – NAVAP		-15	-77
Sectoraal akkoord FAOA (netto - start april)		0	-30
Investeringen		-132	-117
Beheerscontracten NMBS en Infrabel		-115	-100
Indexatie Regie der Gebouwen		-17	-17
Veiligheid		-30	-48
Implementatie van de nationale cybersecurity strategie		-5	-10
Hervorming van de Nationale Veiligheidszorg		-2	-7
Opvoeding van de Nationale Veiligheidsstrategie		0	0
Veiligheid van de Staat: Möbius II-gebouw		-8	-7
Belgian Secure Communications		0	-8
Maritieme veiligheid		-1	-1
Instelling van een screeningmechanisme voor buitenlandse directe investeringen		-1	-1
EPI - Brusselpremie		-2	-2
Drogbeleid		-8	-12
Deterriebegeleiding		-3	0
Gezondheidszorg		-26	-26
COVID personeel		-14	-13
Bestuursovereenkomsten (RIZIV, RSZ, HZIV)		-6	-5
Financiering van het FAVV in het kader van het Belgisch nationaal actieplan "One Health" ter bestrijding van antimicrobiële resistentie (AMR)		-1	-1
FOD Volksgezondheid: ondersteuning van het contractueel onderzoeksbeleid		-2	-2
Zorgcentra na seksueel geweld		-3	-5
Mentale welzijn op het werk (ambtenaren)		-1	-1
Sociaal - economisch		-35	-35
Arbeidsmarkt		-14	-14
Overbruggingsrecht		-7	-7
Maatwerkbedrijven		-13	-13
Diverse		-71	-61
Belgische deelname aan de 36ste universele tentoonstelling te Osaka – Kansai (Japan)		-2	-2
Biculturele instellingen		-3	-3
Strijd tegen fiscale fraude (FOD Financiën)		-20	-20
AD Emergie		-3	-3
Aanwerving sociale inspecteurs		-10	-10
Ontwikkelingssamenwerking		-20	-20
AI bij Economische inspectie en anti phishing		-3	0
Ondersteuning kerntaken FOD BO SA		-1	0
Crisiscentrum		-2	0
Mentale Welzijn op het Werk (werknemers)		-1	0
Naar een rechtvaardige grondstoffenresiliente samenleving		-2	0
Bijkomende middelen ter versterking en organisatie van het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling		-1	0
Redesign van de Federal Authentication Service (FAS)		-1	-1
eBox Burgers		-2	-2

Mesures décidées dans le cadre des aides à l'énergie et du renforcement de la compétitivité

Les mesures décidées dans le cadre des aides à l'énergie et du renforcement de la compétitivité des entreprises ont déjà été partiellement citées plus haut, « Les piliers de la politique ».

Maatregelen beslist in het kader van de energiesteun en het versterken van de competitiviteit

De maatregelen die beslist werden in het kader van de energiesteun en het versterken van de competitiviteit van de ondernemingen zijn voor een deel hierboven, onder de pijlers van het beleid, reeds aangehaald.

Pour la prolongation du forfait de base pour les mois de janvier, février et mars 2023, l'impact estimé est de 620,7 millions EUR pour l'électricité et de 823,8 millions EUR pour le gaz. Pour les installations collectives de chauffage, il s'agit d'un impact budgétaire estimé à 63 millions EUR. La mesure élaborée pour les pellets (prime de 250 EUR) a un coût estimé à 21,5 millions EUR. Pour couvrir les coûts administratifs, on tient compte d'un impact budgétaire de 3,6 millions EUR. Cela porte à 1 532,6 millions EUR le coût total estimé de la prolongation du forfait de base en matière d'énergie.

Les mesures visant à renforcer la compétitivité ont déjà été citées plus haut, au point 1, « Les piliers de la politique ». L'impact est estimé à 975 millions EUR. En outre, quatre autres mesures de soutien aux entreprises seront prolongées jusqu'au premier trimestre de 2023. Il s'agit notamment de la réduction des droits d'accises sur le gaz naturel (13,2 millions EUR) et l'électricité (69,5 millions EUR), du chômage temporaire « énergie » (8,6 millions EUR) et du droit passerelle pour les indépendants (0,5 million EUR).

Les mesures susmentionnées sont en partie financées par des recettes ponctuelles. Il s'agit d'un d'une taxe sur les surprofits énergétiques (834 millions EUR) et de la contribution de solidarité du secteur pétrolier (300 millions EUR) et une contribution de Fluxys (300 millions EUR). Sur la base des recalculs de la CREG, les recettes de la contribution de répartition pour 2023 sont estimées à 1 069 millions EUR, soit 394 millions EUR de plus que les estimations du Comité de monitoring.

Le tableau suivant donne un aperçu des mesures décidées dans le cadre des aides à l'énergie et du renforcement de la compétitivité.

Voor de verlenging van het basispakket voor de maanden januari, februari en maart 2023 gaat het om een geraamde impact van 620,7 miljoen EUR voor elektriciteit en 823,8 miljoen EUR voor gas. Voor collectieve verwarmingsinstallaties gaat het om een geraamde budgettaire impact van 63 miljoen EUR. De maatregel die werd uitgewerkt voor pellets (een premie van 250 EUR) heeft een geraamde kost van 21,5 miljoen EUR. Voor het dekken van de administratieve kosten wordt rekening gehouden met een budgettaire impact van 3,6 miljoen EUR. Dit brengt de totale geraamde kost voor de verlenging van het basispakket voor energie op 1 532,6 miljoen EUR.

De maatregelen inzake het versterken van de competitiviteit werden hiervoor, onder de pijlers van het beleid, reeds aangehaald. De impact wordt geraamd op 975 miljoen EUR. Daarnaast worden nog vier steunmaatregelen voor de ondernemingen verlengd tot en met het eerste kwartaal voor 2023. Het gaat om een verlaging van de accijnzen voor aardgas (13,2 miljoen EUR) en elektriciteit (69,5 miljoen EUR), tijdelijke werkloosheid "energie" (8,6 miljoen EUR) en het overbruggingsrecht voor zelfstandigen (0,5 miljoen EUR).

De voormelde maatregelen worden voor een deel gefinancierd via eenmalige inkomsten. Het gaat om een heffing op de overwinsten op energie (834 miljoen EUR) en de solidariteitsbijdrage van de oliesector (300 miljoen EUR) en een bijdrage van Fluxys (300 miljoen EUR). Op basis van herberekeningen door de CREG worden de inkomsten uit de repartitiebijdrage voor 2023 geraamd op 1 069 miljoen EUR, hetgeen 394 miljoen EUR hoger is ten opzichte van de ramingen in het Monitoringcomité.

De volgende tabel geeft een overzicht van de besliste maatregelen in het kader van de energiesteun en het versterken van de competitiviteit.

TABLEAU 2

Aperçu des mesures décidées temporaires dans le cadre des aides à l'énergie et du renforcement de la compétitivité

	2022	2023	2024	
Support énergétique forfait de base - chauffage collectif				Energiesteun basispakket - collectieve verwarming
<i>Prolongation du forfait de base</i>		-1 648		<i>Verlenging basispakket</i>
<i>Système de prime pour les ménages qui ont droit au tarif social mais se chauffent via une installation de chauffage collective</i>		-1 533		<i>Priemestelsysteem voor de gezinnen die recht hebben op sociaal tarief maar zich verwarmen via een collectieve verwarmingsinstallatie</i>
		- 115		
Compétitivité		-1 006		Competitiviteit
<i>Compétitivité</i>		-975		<i>Competitiviteit</i>
<i>Prolongation d mesures de soutien en faveur des entreprises jusqu'au T1/2023</i>		- 92		<i>Verlenging d steunmaatregelen ondernemingen t.e.m. Q1/2023</i>
Recettes uniques	476	1 828		Eenmalige inkomsten
<i>Contribution de répartition plus élevée en 2023</i>		394		<i>Hogere repartitiebijdrage in 2023</i>
<i>Taxe sur les surprofits</i>	176	634		<i>Overschotregeling</i>
<i>Contribution de solidarité du secteur pétrolier</i>	300	300		<i>Soliditeitsbijdrage oliesector</i>
<i>Contribution Fluys</i>	300	300		<i>Bijdrage Fluys</i>
IMPACT GLOBAL	476	- 886		0 TOTALE IMPACT

TABEL 2

Overzicht besliste tijdelijke maatregelen in het kader van de energiesteun en het versterken van de competitiviteit

Autres mesures non structurelles et notifications techniques décidées

Le gouvernement fédéral a pris une série d'autres mesures non structurelles qui ont principalement un impact sur le budget de 2023. Il s'agit notamment de la constitution de provisions pour les coûts énergétiques (250 millions EUR), l'Ukraine (250 millions EUR), le COVID-19 (100 millions EUR) et la présidence de l'UE en 2024 (40 millions EUR en 2023 et 60 millions EUR en 2024). En outre, les fonds prévus au SPP Intégration sociale pour le revenu d'intégration peuvent être réduits de 474 millions EUR en 2023 car ils sont prévus dans la provision Ukraine jusqu'au 1^{er} juillet 2023.

Vu le communiqué de marché de la Banque nationale de Belgique du 21 septembre 2022, les dividendes à recevoir de la Banque nationale de Belgique seront estimés de manière conservatrice et par conséquent fixés à zéro. Par rapport aux estimations du Comité de monitoring, il s'agit d'une diminution de 268 millions EUR.

Afin de mettre en œuvre le paiement du chèque mazout de 300 EUR qui était décidé en septembre, une partie des chèques sera payée en 2023. Il s'agit d'un glissement de 124 millions EUR de 2022 à 2023.

Le tableau suivant donne un aperçu de toutes les dépenses non structurelles et notifications techniques décidées.

Overige besliste niet-structurele maatregelen en technische notificaties

De federale regering heeft nog een aantal niet-structurele maatregelen genomen die vooral een impact hebben op de begroting voor 2023. Het gaat onder meer om het aanleggen van provisies voor energiekosten (250 miljoen EUR), Oekraïne (250 miljoen EUR), COVID-19 (100 miljoen EUR) en het EU-voorzitterschap in 2024 (40 miljoen EUR in 2023 en 60 miljoen EUR in 2024). Daarnaast kunnen de middelen die bij de POD Maatschappelijke Integratie voorzien zijn voor het leefloon verminderd worden met 474 miljoen EUR in 2023 aangezien deze tot 1 juli 2023 binnen de provisie Oekraïne worden voorzien.

Rekening houdende met het marktcommuniqué van de Nationale Bank van België van 21 september 2022, worden de te verwachten ontvangen dividenden van de Nationale Bank van België conservatief ingeschat en bijgevolg op nul gezet. Ten opzichte van de ramingen van het Monitoringcomité gaat het om een vermindering met 268 miljoen EUR.

Voor de uitvoering van de betaling van de stookoliecheque van 300 EUR die in september was beslist, zal een deel van de cheques betaald worden in 2023. Het gaat om een verschuiving van 124 miljoen EUR van 2022 naar 2023.

De volgende tabel geeft een overzicht van alle besliste niet-structurele uitgaven en technische notificaties.

TABLEAU 3

Aperçu des dépenses non structurelles et notifications techniques décidées

	2022	2023	2024
Dépenses supplémentaires (non structurelles)	0	-268	-60
Provision Énergie		-250	0
Provision Ukraine		-250	0
Provision COVID		-100	0
Provision Présidence de l'UE (2023-2024)		-40	-60
Recumo (traitement de l'uranium enrichi)		-30	0
Correction technique SPP IS		474	0
NAVAP (jusqu'en octobre 2023)		-32	0
Zones de secours et le service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale		-18	0
Biopharma platform		-4	0
Soins de santé		-19	0
Notifications techniques	124	-463	-380
Base de calcul	-267	-229	-229
Participation de l'État dans les résultats de la Banque nationale		-268	-268
Correction sur la mesure non ventilée promotion du vélo pour les déplacements domicile travail		1	39
AXES - glissements	28	-25	AS 5 - verseuvingen
As 5 investeringen	0	0	As 5 investeringen
Belgian secure notifications	-3	3	Belgian secure notifications
Maisons de détention	-9		Detentiehuizen
Régie des Bâtiments - PPI	37	-11	Regie der Gebouwen - MIP
Maison de détention (Régie des Bâtiments)	5	-12	Detentiehuizen (Regie der Gebouwen)
Infrastructure d'import d'hydrogène	-2	-3	Waterstof import infrastructuur
Backbone hydrogène et co2	0	0	Waterstof en co2 backbone
Electrolyser flexible pour acier vert	-1	-2	Flexibele electrolyser voor groen staal
Investissements avec des réserves	-5	0	Investeringen met reserves
Centre de presse international	-2	0	Internationaal Perscentrum
Institut National de Criminalistique et de Criminologie (INCC)	-3	0	Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC)
SPP Politique Scientifique	0		POD Wetenschapsbeleid
Glissements	-36	-70	Verschuivingen
Glissement crédit pour scanners – projet MASP	-2	-11	Verschuiving kredieten voor scanners – project MASP
Scanner RRF+	0	-18	Scanner RRF+
Régie des Bâtiments RRF+	9	13	Regie der Gebouwen RRF+
Aides complémentaires - RIS	-50	-50	Aanvullende steun REMI
Zone Elisabeth: offshore tender	-5	0	Elisabethzone: offshore tender
Consumerconnect	-2	-1	Consumerconnect
Petit Fonds Kyoto	-3	-3	Klein Kyoto Fonds
Fonds amiante	3		Asbestfonds
Remboursement des prestations médicales détenus et internés – phase 1	14		Terugbetaling geneeskundige verstrekkingen gedetineerden en geïnterneerden - fase 1
Nouvelles initiatives	124	-156	Nieuwe initiatieven
Mise en oeuvre chèque mazout	124	-124	Uitvoering stookoliecheque
Dispense de versement de précompte professionnel pour les employeurs touché par une calamité naturelle		-33	Vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor werkgevers die getroffen worden door een natuurramp
Décisions Conseil des ministres avec un impact budgétaire	-26	-24	Beslissingen Ministerraad met een budgettaire impact
Besoin urgents dans le cadre de la menace géopolitique accrue	-5	-5	Dringende behoeften in het kader van de verhoogde geopolitieke dreiging
Élargissement cadre du personnel Conseil d'État	-4	-4	Uitbreiding personeelskader Raad van State
Bien-être mental au travail : subvention de projet – volet indépendants	0	0	Mentaal welzijn op het werk: projectsubsidies - luik zelfstandigen
Achat statistiques énergie renouvelable	-17	-15	Aankoop statistieken hernieuwbare energie
Réalisation du programme de navigation 2023 du navire de recherche Belgica	0	0	Uitvoering van het vaarprogramma 2023 van de onderzoeksschip Belgica
IMPACT GLOBAL	124	-731	-440

TABEL 3

Overzicht besliste niet-structurele uitgaven en technische notificaties

	2022	2023	2024
Meeruitgaven (niet structureel)	0	-268	-60
Provision Énergie		-250	0
Provision Oekraïne		-250	0
Provision COVID		-100	0
Provision EU-voorzitterschap (2023-2024)		-40	-60
Recumo (verwerking verrijkt uranium)		-30	0
Technische correctie POD MI		474	0
NAVAP (tot oktober 2023)		-32	0
Hulpverleningszones en Brusselse hoofdstedelijke dienst voor brandbestrijding en dringende medische hulp		-18	0
Biopharmaplatform		-4	0
Gezondheidszorg		-19	0
Technische notificaties	124	-463	-380
Berekeningsbasis	-267	-229	-229
Aandeel van de Staat in de resultaten van de Nationale Bank		-268	-268
Correctie op de onverdeelde maatregel 'promotie van de fiets voor het woon-werkverkeer'		1	39
AS 5 - verschuivingen	28	-25	AS 5 - verschuivingen
As 5 investeringen	0	0	As 5 investeringen
Belgian secure notifications	-3	3	Belgian secure notifications
Detentiehuizen	-9		Detentiehuizen
Regie der Gebouwen - MIP	37	-11	Regie der Gebouwen - MIP
Detentiehuizen (Regie der Gebouwen)	5	-12	Detentiehuizen (Regie der Gebouwen)
Waterstof import infrastructuur	-2	-3	Waterstof import infrastructuur
Waterstof en co2 backbone	0	0	Waterstof en co2 backbone
Flexibele electrolyser voor groen staal	-1	-2	Flexibele electrolyser voor groen staal
Investeringen met reserves	-5	0	Investeringen met reserves
Internationaal Perscentrum	-2	0	Internationaal Perscentrum
Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC)	-3	0	Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC)
POD Wetenschapsbeleid	0		POD Wetenschapsbeleid
Verschuivingen	-36	-70	Verschuivingen
Verschuiving kredieten voor scanners – project MASP	-2	-11	Verschuiving kredieten voor scanners – project MASP
Scanner RRF+	0	-18	Scanner RRF+
Regie der Gebouwen RRF+	9	13	Regie der Gebouwen RRF+
Aanvullende steun REMI	-50	-50	Aanvullende steun REMI
Elisabethzone: offshore tender	-5	0	Elisabethzone: offshore tender
Consumerconnect	-2	-1	Consumerconnect
Klein Kyoto Fonds	-3	-3	Klein Kyoto Fonds
Asbestfonds	3		Asbestfonds
Terugbetaling geneeskundige verstrekkingen gedetineerden en geïnterneerden - fase 1	14		Terugbetaling geneeskundige verstrekkingen gedetineerden en geïnterneerden - fase 1
Nieuwe initiatieven	124	-156	Nieuwe initiatieven
Uitvoering stookoliecheque	124	-124	Uitvoering stookoliecheque
Vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor werkgevers die getroffen worden door een natuurramp		-33	Vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor werkgevers die getroffen worden door een natuurramp
Beslissingen Ministerraad met een budgettaire impact	-26	-24	Beslissingen Ministerraad met een budgettaire impact
Dringende behoeften in het kader van de verhoogde geopolitieke dreiging	-5	-5	Dringende behoeften in het kader van de verhoogde geopolitieke dreiging
Uitbreiding personeelskader Raad van State	-4	-4	Uitbreiding personeelskader Raad van State
Mentaal welzijn op het werk: projectsubsidies - luik zelfstandigen	0	0	Mentaal welzijn op het werk: projectsubsidies - luik zelfstandigen
Aankoop statistieken hernieuwbare energie	-17	-15	Aankoop statistieken hernieuwbare energie
Uitvoering van het vaarprogramma 2023 van de onderzoeksschip Belgica	0	0	Uitvoering van het vaarprogramma 2023 van de onderzoeksschip Belgica
TOTALE IMPACT	124	-731	-440

Corrections techniques supplémentaires après conclave

Lors du traitement administratif des décisions du conclave susmentionné, un certain nombre de corrections techniques supplémentaires ont été apportées qui, par rapport aux estimations du Comité de monitoring, ont un impact positif de 152 millions EUR sur le budget 2023.

3. Réforme de la fiscalité fédérale sur la facture d'énergie

Afin de protéger le pouvoir d'achat des ménages et de mieux maîtriser les effets des variations de prix de l'électricité et du gaz naturel de manière structurelle, la fiscalité fédérale sur les factures d'énergie est réformée. La TVA sur les livraisons de gaz naturel,

Bijkomende technische correcties na conclaaf

Op het moment van de administratieve verwerking van de voormelde conclaafbeslissingen werden nog een aantal bijkomende technische correcties doorgevoerd die ten opzichte van de ramingen van het Monitoringcomité een positieve impact van 152 miljoen EUR hebben op de begroting 2023.

3. Hervorming van de federale fiscaliteit op de energiefactuur

Teneinde de koopkracht van de huishoudens te beschermen en de gevolgen van de schommelingen van de elektriciteits- en aardgas prijzen op een structurele manier beter te beheersen, wordt de federale fiscaliteit op de energiefactuur hervormd. De

d'électricité et de chaleur par les réseaux de chaleur dans le cadre de contrats résidentiels est réduite de manière permanente à 6 %, couplée à une réforme des accises sur ces produits, le taux d'accise pour le gaz naturel étant fixé sur la base des prix 2021 et le taux d'accise pour l'électricité sur la base des prix de 2021.

btw op leveringen van aardgas, elektriciteit en warmte via warmtenetten in het kader van residentiële contracten wordt permanent verlaagd naar 6 %, gekoppeld aan een hervorming van de accijnzen op deze producten, waarbij het accijnstarief voor aardgas wordt vastgesteld op basis van de prijzen 2021 en het accijnstarief voor elektriciteit wordt vastgesteld op basis van de prijzen 2021.

Le 28 octobre 2022, le Conseil des ministres a approuvé l'avant-projet de loi portant réforme de la fiscalité sur la facture d'énergie. L'entrée en vigueur de cette réforme de la fiscalité sur la facture d'énergie sera déterminée par le Roi.

Op 28 oktober 2022 keurde de Ministerraad het voorontwerp van wet houdende hervorming van de fiscaliteit op de energiefactuur goed. De inwerkingtreding van deze hervorming van de fiscaliteit op de energiefactuur zal door de Koning worden bepaald.

4. Résultat budgétaire global de l'entité I pour 2023 et 2024

4. Globaal begrotingsresultaat voor entiteit I voor 2023 en 2024

Après intégration des mesures et corrections susmentionnées, le solde de financement de l'entité I pour 2023 est estimé à -23 739 millions EUR, soit un déficit de 4,1 % du PIB.

Na integratie van de voormelde maatregelen en correcties wordt het vorderingensaldo voor entiteit I voor 2023 geraamd op -23 739 miljoen EUR, hetzij een tekort van 4,1 % van het bbp.

Pour 2024, le solde budgétaire de l'entité I est estimé à -22 220 millions EUR, soit un déficit de 3,7 % du PIB.

Voor 2024 wordt het vorderingensaldo voor entiteit I geraamd op -22 220 miljoen EUR, hetzij een tekort van 3,7 % van het bbp.

Les tableaux suivants donnent un aperçu du résultat estimé pour 2023 et 2024, exprimé en millions d'euros et en pourcentage du PIB.

De volgende tabellen geven een overzicht van het geraamde resultaat voor 2023 en 2024, uitgedrukt in miljoen euro en in procent van het bbp.

TABLEAU 4		TABEL 4	
Solde de financement et solde primaire de l'entité I pour 2023-2024 (en millions EUR)		Vorderingensaldo en primair saldo entiteit I voor 2023-2024 (in miljoen EUR)	
	En millions EUR		
	-		
	In miljoen EUR		
	2023	2024	
	Après mesures	Après mesures	
	-	-	
	Na maatregelen	Na maatregelen	
Recettes	178 922	185 180	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	86 503	92 133	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	147 828	154 258	Brutofiscale inkomsten
Impôts directes	85 380	88 557	Directe belastingen
indirectes & capital	62 448	65 702	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	-61 325	-62 126	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/ recettes parafiscales	77 458	80 748	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	14 960	12 299	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	-194 839	-198 377	Primaire uitgaven
Dépenses finales	-169 988	-173 324	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	-122 045	-128 340	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	-11 747	-12 212	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-36 196	-32 772	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	-24 851	-25 053	Nettobudgettaire transfers
Non réparti	258	532	Onverdeeld
Solde primaire	-15 659	-12 664	Primair saldo
Charges d'intérêt	-8 080	-9 556	Interestlasten
Solde de financement	-23 739	-22 220	Vorderingensaldo

TABLEAU 5		TABEL 5	
Solde de financement et solde primaire de l'entité I pour 2023-2024 (en % du PIB)		Vorderingensaldo en primair saldo entiteit I voor 2023-2024 (in % van het bbp)	
	En % du PIB		
	-		
	In % van het bbp		
	2023	2024	
	Après mesures	Après mesures	
	-	-	
	Na maatregelen	Na maatregelen	
Recettes	31,2	31,2	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	15,1	15,5	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	25,8	26,0	Brutofiscale inkomsten
Impôts directes	14,9	14,9	Directe belastingen
indirectes & capital	10,9	11,1	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	-10,7	-10,5	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/recettes parafiscales	13,5	13,6	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	2,6	2,1	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	-34,0	-33,4	Primaire uitgaven
Dépenses finales	-29,7	-29,2	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	-21,3	-21,6	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	-2,0	-2,1	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-6,3	-5,5	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	-4,3	-4,2	Nettobudgettaire transferten
Non réparti	0,0	0,1	Onverdeeld
Solde primaire	-2,7	-2,1	Primair saldo
Charges d'intérêt	-1,4	-1,6	Interestlasten
Solde de financement	-4,1	-3,7	Vorderingensaldo

§ 2. Le budget 2023

1. Estimation du solde nominal et primaire pour l'entité I

Le solde de financement pour l'entité I pour 2023 est estimé à -23 739 millions EUR, soit un déficit de 4,1 % du PIB. Par rapport aux estimations actuelles pour 2022, cela représente une dégradation de 5 062 millions EUR ou de 0,8 point de pourcentage du PIB.

Le solde primaire de l'entité I est estimé pour 2023 à un déficit de 15 659 millions EUR, ou -2,7 % du PIB.

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde.

TABLEAU 6

Solde de financement et solde primaire de l'entité I

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Solde primaire entité I	-11 860	-15 659	-3 799	-32,0	Primair saldo entiteit I
Solde de financement entité I	-18 677	-23 739	-5 062	-27,1	Vorderingensaldo entiteit I
Solde de financement fédéral	-17 023	-24 024	-7 001	-41,1	Vorderingensaldo federaal
Solde de financement SS	-1 655	26	1 681	101,6	Vorderingensaldo SZ
Mesures non réparties	0	258	258		Onverdeelde maatregelen
Charges d'intérêt entité I	6 817	8 080	1 263	18,5	Interestlasten entiteit I
	% PIB - % bbp				
Solde primaire entité I	-2,2	-2,7	-0,6	-27,0	Primair saldo entiteit I
Solde de financement entité I	-3,4	-4,1	-0,8	-22,2	Vorderingensaldo entiteit I
Solde de financement fédéral	-3,1	-4,2	-1,1	-35,7	Vorderingensaldo federaal
Solde de financement SS	-0,3	0,0	0,3	101,5	Vorderingensaldo SZ
Mesures non réparties	0,0	0,0	0,0		Onverdeelde maatregelen
Charges d'intérêt entité I	1,2	1,4	0,2	14,0	Interestlasten entiteit I

Pour 2023, la ligne 'mesures non réparties' porte sur :
les mesures relatives à la lutte contre la fraude
(+300 millions EUR) ;

§ 2. De begroting 2023

1. Raming van het nominaal en primair saldo voor entiteit I

Het vorderingensaldo voor entiteit I voor 2023 wordt geraamd op -23 739 miljoen EUR, hetzij een tekort van 4,1 % van het bbp. Ten opzichte van de huidige ramingen voor 2022 is dit een verslechtering met 5 062 miljoen EUR of 0,8 procentpunt van het bbp.

Het primair saldo voor entiteit I wordt voor 2023 geraamd op een tekort ten belope van 15 659 miljoen EUR of -2,7 % van het bbp.

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het saldo.

TABEL 6

Vorderingensaldo en primair saldo entiteit I

De lijn 'onverdeelde maatregelen' voor 2023 betreft:
de maatregelen inzake fraudebestrijding (+300 miljoen EUR);

la partie non allouée de la mesure visant à promouvoir l'utilisation du vélo pour les déplacements domicile-travail (-41,6 millions EUR).

het nog niet toewijsbaar deel van de maatregel voor de promotie van de fiets voor het woon-werkverkeer (-41,6 miljoen EUR).

2. Estimation du solde structurel de l'entité I

Afin de réaliser le passage vers le solde structurel, le solde nominal doit être apuré de l'impact conjoncturel et de l'impact des facteurs ponctuels (one-offs). Il est également nécessaire de faire une correction pour les transferts aux Communautés et aux Régions pour prendre en compte l'impact du cycle économique sur les transferts fiscaux qui résultent de la loi spéciale de financement et certains autres transferts qui sont systématiquement liés à la croissance.

Les estimations du solde structurel et les hypothèses utilisées pour estimer la correction cyclique doivent être utilisées avec la prudence nécessaire dans le climat économique actuel.

L'estimation de l'impact conjoncturel sur le solde de financement est effectuée sur la base de l'output gap calculé par le Bureau fédéral du Plan dans le budget économique de septembre 2022. Le Bureau fédéral du Plan a estimé l'output gap pour 2022 et 2023 à respectivement -0,5 % et -1,4 % du PIB potentiel. La correction cyclique pour l'entité I pour 2022 et 2023 est ainsi estimée respectivement à -1 177 millions EUR et à -3 210 millions EUR.

L'impact des one-offs pour l'entité I est estimé à 1 529 millions EUR en 2022 et à -3 605 millions EUR en 2023. Il s'agit :

- des mesures ponctuelles dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés (488 millions EUR en 2022 et 235 millions EUR en 2023) ;
- de l'impact de la réforme du précompte professionnel (-305 millions EUR en 2022 et -710 millions EUR en 2023) ;
- de l'impact d'une grande décision judiciaire (240 millions EUR en 2022) ;
- de l'impact des décomptes dans le cadre de la loi spéciale de financement (629 millions EUR en 2022 et -1 977 millions EUR en 2023). Ces montants sont le reflet de ce qui a été repris comme one-off pour l'entité II, de sorte que

2. Raming van het structureel saldo voor entiteit I

Om de overgang te maken naar het structureel saldo, dient het nominaal saldo gezuiverd te worden van de conjunctuurinvloed en van de impact van eenmalige factoren (one-offs). Tevens dient een correctie te gebeuren voor de overdrachten aan Gemeenschappen en Gewesten om rekening te houden met de impact van de economische cyclus op de fiscale afdrachten die volgen uit de bijzondere financieringswet en bepaalde andere overdrachten welke eveneens systematisch gekoppeld zijn aan de groei.

De ramingen van het structureel saldo en de gebruikte hypothesen inzake de raming van de cyclische correctie, moeten in het huidige economisch klimaat met de nodige voorzichtigheid gehanteerd worden.

De raming van de impact van de conjunctuur op het vorderingensaldo gebeurt op basis van de output gap zoals berekend door het Federaal Planbureau in de economische begroting van september 2022. Het Federaal Planbureau raamde de output gap voor 2022 en 2023 op respectievelijk -0,5 % en -1,4 % van het potentieel bbp. De cyclische correctie voor entiteit I voor 2022 en 2023 wordt bijgevolg geraamd op respectievelijk -1 177 miljoen EUR en -3 210 miljoen EUR.

De impact van de one-offs voor entiteit I wordt geraamd op 1 529 miljoen EUR in 2022 en -3 605 miljoen EUR in 2023. Het gaat om:

- de eenmalige maatregelen in het kader van de hervorming van de vennootschapsbelasting (488 miljoen EUR in 2022 en 235 miljoen EUR in 2023);
- de impact van de hervorming van de bedrijfsvoorheffing (-305 miljoen EUR in 2022 en -710 miljoen EUR in 2023);
- de impact van een grote gerechtelijke beslissing (240 miljoen EUR in 2022);
- de impact van afrekeningen in het kader van de bijzondere financieringswet (629 miljoen EUR in 2022 en -1 977 miljoen EUR in 2023). Deze bedragen vormen het spiegelbeeld van hetgeen wordt opgenomen als one-off bij

l'impact des décomptes est neutre au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics.

- de la réduction de la part de l'Etat dans les résultats de la Banque nationale (-268 millions EUR en 2023) ;
- des mesures dans le cadre de l'aide à l'énergie et le renforcement de la compétitivité (tableau 2) (476 millions EUR en 2022 et -886 millions EUR en 2023) ;
- des dépenses supplémentaires non structurelles (tableau 3) (-268 millions EUR en 2023) ;
- l'adaptation temporaire du pourcentage de la corbeille imposition minimale en attendant la taxe OCDE Pillar II (268 millions EUR en 2023).

La correction pour les transferts se base sur les estimations du Conseil supérieur des Finances exprimées en pourcentage du PIB, mais appliquées aux estimations du PIB actuelles. Pour 2022 et 2023, la correction pour les transferts est estimée à respectivement -0,014 % du PIB et -0,003 % du PIB, soit -77 millions EUR et -18 millions EUR.

Une fois l'apurement susmentionné réalisé, le solde structurel pour l'entité I pour 2022 est estimé à un déficit de 18 953 millions EUR, soit un déficit de 3,4 % du PIB. Pour 2023, le solde structurel de l'entité I est estimé à un déficit de 16 905 millions EUR. Cela représente une amélioration de 2 048 millions EUR. Toutefois, le solde structurel pour 2023 exprimé en pourcentage du PIB est un déficit de 2,9 % du PIB.

Le tableau ci-dessous dresse un aperçu du solde structurel pour la période 2022-2023.

entiteit II waardoor de impact van de afrekeningen neutraal is op het niveau van de gezamenlijke overheid;

- de vermindering van het aandeel van de Staat in de resultaten van de Nationale Bank (-268 miljoen EUR in 2023);
- de maatregelen in het kader van de energiesteun en het versterken van de competitiviteit (tabel 2) (476 miljoen in 2022 en -886 miljoen EUR in 2023);
- de niet-structurele meeruitgaven (tabel 3) (-268 miljoen EUR in 2023);
- de tijdelijke aanpassing percentage korf minimumbelasting in afwachting van OECD Taks Pillar II (268 miljoen EUR in 2023).

Voor de correctie voor overdrachten worden de ramingen van de Hoge Raad van Financiën uitgedrukt in procent van het bbp overgenomen, maar toegepast op de huidige bbp-ramingen. Voor 2022 en 2023 wordt de correctie voor overdrachten geraamd op respectievelijk -0,014 % van het bbp en -0,003 % van het bbp, hetzij -77 miljoen EUR en -18 miljoen EUR.

Na het uitzuiveren van voormelde invloeden, wordt het structureel saldo voor entiteit I voor 2022 geraamd op een tekort van 18 953 miljoen EUR, hetzij een deficit van 3,4 % van het bbp. Voor 2023 wordt het structureel saldo voor entiteit I geraamd op een tekort van 16 905 miljoen EUR. Dit is een verbetering met 2 048 miljoen EUR. Het structureel saldo voor 2023 uitgedrukt in procent van het bbp geeft een tekort van 2,9 % van het bbp.

De volgende tabel geeft een overzicht van het structureel saldo voor de periode 2022-2023.

TABLEAU 7
Solde structurel de l'entité I

	2022	2023		
	Réestimation	Initial	Différence	
	-	-	-	
	Herraming	Initieel	Verschil	
<i>en millions EUR</i>	(1)	(2)	(2) vs. (1)	<i>in miljoen EUR</i>
Solde de financement	-18 677	-23 739	-5 062	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-1 177	-3 210	-2 034	cyclische correctie
One-off	1 529	-3 605	-5 134	one-off
Correction pour transferts	- 77	- 18	58	correctie voor overdrachten
Solde structurel	-18 953	-16 905	2 048	Structureel saldo
PIB	551 322	573 300	21 978	bbp
	2022	2023		
	Réestimation	Initial	Différence	
	-	-	-	
	Herraming	Initieel	Verschil	
<i>en % du PIB</i>	(1)	(2)	(2) vs. (1)	<i>in % van het bbp</i>
Solde de financement	-3,4	-4,1	-0,8	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-0,2	-0,6	-0,3	cyclische correctie
One-off	0,3	-0,6	-0,9	one-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	correctie voor overdrachten
Solde structurel	-3,4	-2,9	0,5	Structureel saldo

3. Estimation du solde nominal et structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics

L'intégration des estimations pour l'entité II permet d'obtenir le solde nominal et structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics.

Pour les Communautés et les Régions, les soldes nominaux ont été repris tels qu'ils ont été communiqués dans le cadre de l'élaboration du projet de plan budgétaire. Les éventuelles dépenses que les entités fédérées n'ont pas reprises dans les objectifs budgétaires, ont été reprises dans les soldes de financement respectifs.

Pour les pouvoirs locaux, les estimations sont également conformes à celles reprises dans le projet de plan budgétaire.

Le tableau suivant présente l'estimation du solde structurel au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics pour la période 2022-2023.

3. Raming van het nominaal en structureel saldo voor de gezamenlijke overheid

Door integratie van de ramingen voor entiteit II wordt het nominaal en structureel saldo voor de gezamenlijke overheid bekomen.

Voor de Gemeenschappen en Gewesten werden de nominale saldi overgenomen zoals ze in het kader van de opmaak van het ontwerp-begrotingsplan werden meegedeeld. Eventuele uitgaven die door de deelgebieden buiten de begrotingsdoelstellingen werden gehouden, werden wel opgenomen in de respectieve vorderingensaldi.

Voor de lokale overheden zijn de ramingen eveneens in overeenstemming met deze die werden opgenomen in het ontwerp-begrotingsplan.

De volgende tabel geeft de raming weer van het structureel saldo op het niveau van de gezamenlijke overheid voor de periode 2022-2023.

TABLEAU 8

Solde nominal et structurel de l'ensemble des pouvoirs publics

TABEL 8

Nominaal en structureel saldo gezamenlijke overheid

	2022	2023		
	Réestimation	Initial	Différence	
	-	-	-	
	Herraming	Initieel	Verschil	
<i>en millions EUR</i>	(1)	(2)	(2) vs. (1)	<i>in miljoen EUR</i>
Entité I				Entiteit I
Solde de financement	-18 677	-23 739	-5 062	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-1 177	-3 210	-2 034	Cyclische correctie
One-off	1 529	-3 605	-5 134	One-off
Correction pour transferts	- 77	- 18	58	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-18 953	-16 905	2 048	Structureel saldo
Entité II				Entiteit II
Solde de financement	-9 813	-9 499	314	Vorderingensaldo
Correction cyclique	- 569	-1 553	- 984	Cyclische correctie
One-off	-1 338	1 851	3 190	One-off
Correction pour transferts	77	18	- 58	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-7 982	-9 815	-1 833	Structureel saldo
Corrections non réparties ensemble des pouvoirs publics	- 573	- 380	193	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics				Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-29 064	-33 618	-4 555	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-1 746	-4 764	-3 018	Cyclische correctie
One-off	190	-1 754	-1 944	One-off
Solde structurel	-27 508	-27 101	407	Structureel saldo

PIB	551 322	573 300	21 978 bbp	
	2022	2023		
	Réestimation	Initial	Différence	
	-	-	-	
	Herraming	Initieel	Verschil	
en % du PIB	(1)	(2)	(2) vs. (1)	in % van het bbp
Entité I				Entiteit I
Solde de financement	-3,4	-4,1	-0,8	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-0,2	-0,6	-0,3	Cyclische correctie
One-off	0,3	-0,6	-0,9	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-3,4	-2,9	0,5	Structureel saldo
Entité II				Entiteit II
Solde de financement	-1,8	-1,7	0,1	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-0,1	-0,3	-0,2	Cyclische correctie
One-off	-0,2	0,3	0,6	One-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	Correctie voor overdrachten
Solde structurel	-1,4	-1,7	-0,3	Structureel saldo
Corrections non réparties ensemble des pouvoirs publics	-0,1	-0,1	0,0	Onverdeelde correcties gezamenlijke overheid
Ensemble des pouvoirs publics				Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-5,3	-5,9	-0,6	Vorderingensaldo
Correction cyclique	-0,3	-0,8	-0,5	Cyclische correctie
One-off	0,0	-0,3	-0,3	One-off
Solde structurel	-5,0	-4,7	0,3	Structureel saldo

Le solde nominal de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à un déficit de 29 064 millions EUR ou -5,3 % du PIB pour 2022. Pour 2023, ce déficit passerait à 33 618 millions EUR, soit -5,9 % du PIB. Cela représente une augmentation du déficit de 4 555 millions EUR ou de 0,6 point de pourcentage du PIB par rapport à 2022.

Pour 2022, le solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à un déficit de 27 508 millions EUR, soit -5,0 % du PIB. Pour 2023, le solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à un déficit de 27 101 millions EUR, soit -4,7 % du PIB.

Le graphique suivant donne l'évolution du solde nominal et du solde structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics pour la période 2016-2023.

Het nominaal saldo voor de gezamenlijke overheid wordt voor 2022 geraamd op een tekort van 29 064 miljoen EUR of -5,3 % van het bbp. Voor 2023 zou dit tekort oplopen tot 33 618 miljoen EUR of -5,9 % van het bbp. Dit is een toename van het tekort met 4 555 miljoen EUR of 0,6 procentpunt van het bbp ten opzichte van 2022.

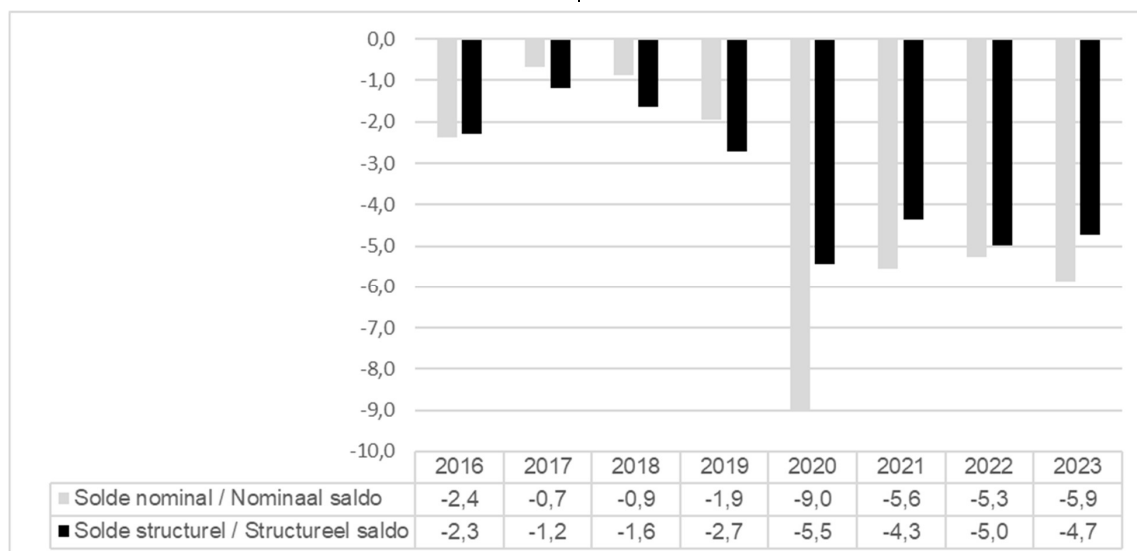
Het structureel saldo voor de gezamenlijke overheid wordt voor 2022 geraamd op een tekort van 27 508 miljoen EUR, hetzij -5,0 % van het bbp. Voor 2023 wordt het structureel saldo van de gezamenlijke overheid geraamd op een tekort van 27 101 miljoen EUR of -4,7 % van het bbp.

De volgende grafiek geeft de evolutie weer van het nominaal en structureel saldo van de gezamenlijke overheid over de periode 2016-2023.

GRAPHIQUE 1

Évolution du solde nominal et du solde structurel
de l'ensemble des pouvoirs publics

GRAFIEK 1

Evolutie nominaal en structureel saldo
gezamenlijke overheid4. Évolution du taux d'endettement de l'ensemble
des pouvoirs publics

Le taux d'endettement est estimé sur la base des estimations du solde de financement et des estimations relatives à l'impact de facteurs exogènes sur la dette. Le point de départ est la dette de 2021 telle qu'elle figure dans les comptes des administrations publiques de l'Institut des Comptes nationaux d'octobre 2022.

4. Evolutie van de schuldgraad van de gezamenlijke
overheid

Op basis van de ramingen van het vorderingensaldo en de ramingen aangaande de impact van de exogene factoren op de schuld wordt de schuldgraad geraamd. Het vertrekpunt is de schuld voor 2021 zoals opgenomen in de overheidsrekeningen van het Instituut voor de Nationale Rekeningen van oktober 2022.

TABLEAU 9

Taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs
publics

	2021	2022	2023	
	ICN octobre '21	Réestimation	Initial	
	-	-	-	
<i>En % du PIB</i>	<i>INR oktober '21</i>	<i>Herraming</i>	<i>Initieel</i>	<i>In % van het bbp</i>
Taux d'endettement	109,2	106,2	109,2	Schuldgraad
Variation du taux d'endettement	-2,8	-3,0	2,9	Verandering schuldgraad
Facteurs endogènes	-4,2	-4,4	1,8	Endogene factoren
Facteurs exogènes	1,4	1,5	1,1	Exogene factoren

TABEL 9

Schuldgraad gezamenlijke overheid

Pour 2022, le taux d'endettement est estimé à 106,2 % du PIB. Il s'agit d'une diminution de 3,0 point de pourcentage du PIB par rapport à 2021.

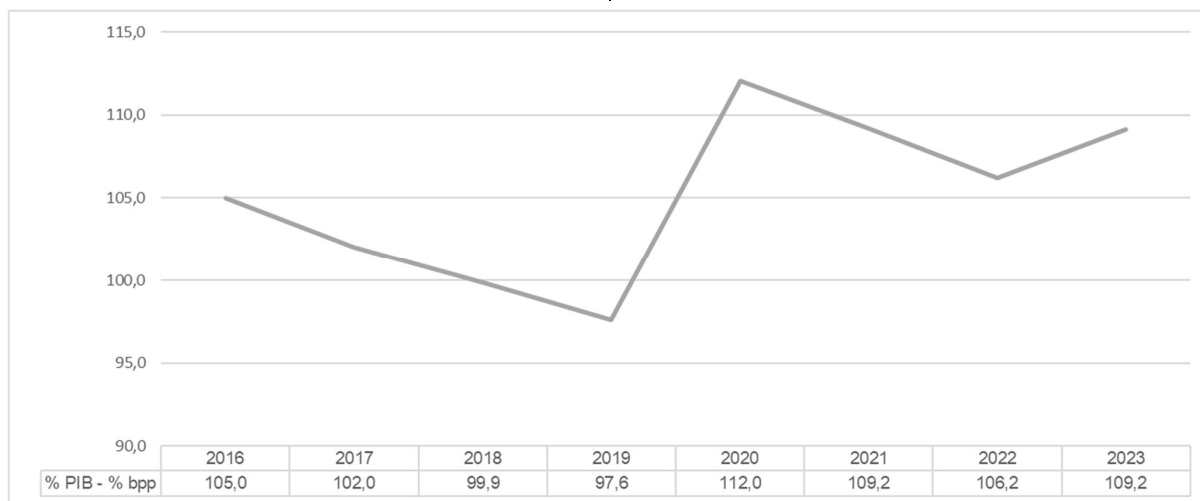
De schuldgraad wordt voor 2022 geraamd op 106,2 % van het bbp. Dit is een daling met 3,0 procentpunt van het bbp ten opzichte van 2021.

En 2023, le taux d'endettement augmente de 2,9 point de pourcentage du PIB. Il s'élèverait alors à 109,2 % du PIB. Tant les facteurs endogènes qu'exogènes contribuent à une augmentation du taux d'endettement.

Le graphique suivant présente l'évolution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics sur la période 2016-2023.

GRAPHIQUE 2

Évolution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics



In 2023 neemt de schuldgraad toe met 2,9 procentpunt van het bbp. De schuldgraad zou dan 109,2 % van het bbp bedragen. Zowel de endogene als de exogene factoren dragen bij tot een stijging van de schuldgraad.

De volgende grafiek geeft de evolutie weer van de schuldgraad van de gezamenlijke overheid over de periode 2016-2023.

GRAFIEK 2

Evolutie schuldgraad gezamenlijke overheid

5. Comparaison des estimations budgétaires pour l'ensemble des pouvoirs publics avec les estimations de la Commission européenne

Conformément à l'article 124/2 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, les prévisions budgétaires doivent entre autres être comparées aux prévisions les plus récentes de la Commission européenne.

Le tableau suivant compare les estimations précitées pour l'ensemble des pouvoirs publics pour la période 2021-2023 avec les dernières prévisions connues de la Commission européenne, soit les prévisions de printemps du 16 mai 2022.

5. Vergelijking van de budgettaire ramingen voor de gezamenlijke overheid met de ramingen van de Europese Commissie

Overeenkomstig artikel 124/2 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat dienen de budgettaire prognoses onder meer te worden vergeleken met de recentste prognoses van de Europese Commissie.

De volgende tabel vergelijkt de voormelde ramingen voor de gezamenlijke overheid voor de periode 2021-2023 met de laatst gekende vooruitzichten van de Europese Commissie, zijnde de lentevooruitzichten van 16 mei 2022.

TABLEAU 10

Comparaison des estimations budgétaires de l'ensemble des pouvoirs publics avec les estimations de la Commission européenne

En % du PIB	Spring 2022 Forecast EC			Budget initial - Initiële begroting			In % van het bbp
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	
Solde nominal	-5,5	-5,0	-4,4	-5,6	-5,3	-5,9	Nominaal saldo
Solde structurel	-4,6	-4,5	-4,2	-4,3	-5,0	-4,7	Structureel saldo
Taux d'endettement	108,2	107,5	107,6	109,2	106,2	109,2	Schuldgraad

TABEL 10

Vergelijking budgettaire ramingen gezamenlijke overheid met ramingen Europese Commissie

6. Analyse de sensibilité pour l'entité I et l'ensemble des pouvoirs publics

6.1 Sensibilité à la modification des taux d'intérêt

L'Agence de la Dette a réalisé une estimation de l'impact d'une augmentation linéaire de la courbe des intérêts de 100 points de base à partir d'octobre 2022 sur les charges d'intérêt pour l'entité I. Pour 2023, cette augmentation représenterait un surcoût budgétaire de 0,66 milliard EUR ou de 0,12 % du PIB. Le tableau suivant dresse un aperçu.

TABLEAU 11

Impact de la hausse de la courbe des taux sur les charges d'intérêt pour l'entité I

En milliards EUR	2022	2023	In miljard EUR
Impact sur les charges d'intérêt de la dette à long terme	0,01	0,30	Impact op de interestlasten van de schuld op korte termijn
Impact sur les charges d'intérêt de la dette à court terme	0,02	0,36	Impact op de interestlasten van de schuld op lange termijn
Impact sur la dette totale	0,03	0,66	Impact op de totale schuld
En % du PIB	0,01	0,12	In % van het bbp

En tenant compte d'une contribution de la dette de l'entité I dans la dette consolidée totale de l'ensemble des pouvoirs publics de 80,4 % en 2021, l'impact d'une augmentation linéaire de la courbe des intérêts de 100 points de base à partir d'octobre 2022 sur les charges d'intérêt pour l'ensemble des pouvoirs publics peut être estimé à 0,83 milliard EUR ou 0,14 % du PIB. Le tableau suivant dresse un aperçu.

6. Sensitiviteitsanalyse voor entiteit I en gezamenlijke overheid

6.1 Gevoeligheid voor wijziging in de interestvoeten

Het Agentschap van de Schuld heeft een raming gemaakt van de impact van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten vanaf oktober 2022 op de interestlasten voor entiteit I. Voor 2023 zou een dergelijke stijging een budgettaire meerkost betekenen van 0,66 miljard EUR of 0,12 % van het bbp. De volgende tabel geeft een overzicht.

TABEL 11

Impact stijging rentecurve op interestlasten voor entiteit I

Rekening houdende met een bijdrage van de schuld van entiteit I in de totale geconsolideerde schuld voor de gezamenlijke overheid van 80,4 % in 2021, kan de impact van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten vanaf oktober 2022 op de interestlasten voor de gezamenlijke overheid geraamd worden op 0,83 miljard EUR of 0,14 % van het bbp. De volgende tabel geeft een overzicht.

TABLEAU 12

Impact de la hausse de la courbe des taux sur les charges d'intérêt pour l'ensemble des pouvoirs publics

En milliards EUR	2022	2023	In miljard EUR
Impact sur les charges d'intérêt de la dette à long terme	0,01	0,38	Impact op de interestlasten van de schuld op korte termijn
Impact sur les charges d'intérêt de la dette à court terme	0,02	0,45	Impact op de interestlasten van de schuld op lange termijn
Impact sur la dette totale	0,04	0,83	Impact op de totale schuld
En % du PIB	0,01	0,14	In % van het bbp

6.2 Sensibilité à la modification de la croissance du PIB

Sur la base du coefficient d'élasticité pris en compte par la Commission européenne (0,61), on peut estimer l'impact d'une modification de la croissance sur le solde de financement. Conformément à l'avis de mars 2015 de la section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances, cet impact est attribué à l'entité I à concurrence de 67,4 %.

Le solde de financement après mesures a été recalculé, tenant compte d'un ralentissement de la croissance de 0,5 % par rapport aux hypothèses de base prises en compte. Cela devrait donner lieu à une détérioration du solde de financement de 1,2 milliard EUR (0,2 % du PIB) pour l'entité I en 2023. Au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, cela devrait correspondre à une détérioration de 1,8 milliard EUR (0,3 % du PIB). Ces chiffres tiennent également compte de l'impact d'une hausse des charges d'intérêt à la suite de la hausse du déficit. Les deux tableaux suivants donnent un aperçu de l'impact du ralentissement de la croissance précité sur le solde de financement de l'entité I ainsi que sur celui de l'ensemble des pouvoirs publics.

TABLEAU 13

Impact de la modification de l'hypothèse de croissance pour l'entité I

	2022	2023	
	En milliards EUR		
	In miljard EUR		
Solde de financement après mesures	-18,7	-23,7	Vorderingensaldo na maatregelen
Impact ralentissement de croissance	0,0	-1,2	Impact groeivertraging
Solde après ralentissement de croissance	-18,7	-24,9	Saldo na groeivertraging
	En % du PIB		
	In % van het bbp		
Solde de financement après mesures	-3,4	-4,1	Vorderingensaldo na maatregelen
Impact ralentissement de croissance	0,0	-0,2	Impact groeivertraging
Solde après ralentissement de croissance	-3,4	-4,4	Saldo na groeivertraging

TABEL 12

Impact stijging rentecurve op interestlasten gezamenlijke overheid

6.2 Gevoeligheid voor wijziging in bbp-groei

Op basis van de door de Europese Commissie gehanteerde elasticiteitscoëfficiënt (0,61) kan een inschatting worden gemaakt van de impact van een groeiwijziging op het vorderingensaldo. Deze impact wordt conform het advies van maart 2015 van de afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën voor 67,4 % toegerekend aan entiteit I.

Het vorderingensaldo na maatregelen werd herrekend rekening houdend met een groeivertraging van 0,5 % ten opzichte van de gehanteerde basishypothese. Dit zou aanleiding geven tot een verslechtering van het vorderingensaldo voor entiteit I met 1,2 miljard EUR (0,2 % van het bbp) in 2023. Op het niveau van de gezamenlijke overheid zou dit neerkomen op een verslechtering met 1,8 miljard EUR (0,3 % van het bbp). In deze cijfers werd ook rekening gehouden met de impact van een stijging van de interestlasten door de stijging van het tekort. De volgende twee tabellen geven het overzicht weer van de impact van voormelde groeivertraging op het vorderingensaldo van zowel entiteit I als de gezamenlijke overheid.

TABEL 13

Impact wijziging groeihypothese entiteit I

TABLEAU 14

Impact de la modification de l'hypothèse de croissance pour l'ensemble des pouvoirs publics

	2022	2023	
	En milliards EUR In miljard EUR		
Solde de financement après mesures	-29,1	-33,6	Vorderingensaldo na maatregelen
Impact ralentissement de croissance	0,0	-1,8	Impact groeivertraging
Solde après ralentissement de croissance	-29,1	-35,4	Saldo na groeivertraging
	En % du PIB In % van het bbp		
Solde de financement après mesures	-5,3	-5,9	Vorderingensaldo na maatregelen
Impact ralentissement de croissance	0,0	-0,3	Impact groeivertraging
Solde après ralentissement de croissance	-5,3	-6,2	Saldo na groeivertraging

TABEL 14

Impact wijziging groeihypothese gezamenlijke overheid

7. Les principales composantes du solde de financement de l'entité I

Cette partie dresse un aperçu des principales composantes du solde de financement de l'entité I.

7.1 Le solde de financement du pouvoir fédéral

Le tableau suivant dresse un aperçu du solde de financement du pouvoir fédéral, à l'exception des mesures non réparties, ventilé par principales rubriques de recettes et de dépenses.

7. De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I

In dit deel wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I.

7.1 Het vorderingensaldo van de federale overheid

De volgende tabel geeft een overzicht van het vorderingensaldo van de federale overheid, met uitzondering van de onverdeelde maatregelen, uitgesplitst per grote ontvangsten- en uitgavenrubrieken.

TABLEAU 15

Composition du solde de financement du pouvoir fédéral

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes fiscales	138 454	147 828	9 374	6,8	Fiscale ontvangsten
Transferts fiscaux (-)	-76 219	-85 370	-9 151	- 12,0	Fiscale overdrachten (-)
Moyens fiscaux	62 235	62 458	223	0,4	Fiscale middelen
Moyens non fiscaux	5 783	6 538	755	13,1	Niet-fiscale middelen
Recettes Voies et Moyens	68 018	68 997	978	1,4	Middelen
Charges d'intérêt (-)	-6 931	-8 198	-1 268	- 18,3	Interestlasten (-)
Dépenses primaires (-)	-73 661	-80 243	-6 583	- 8,9	Primaire uitgaven (-)
Dép. dispenses précompte pr. (-)	-4 220	-4 640	- 420	- 10,0	Uitgave vrijstellingen BV (-)
Solde primaire organismes	- 328	103	432	131,5	Primair saldo instellingen
Corrections de passage non ventilées	99	- 42	- 141	- 142,2	Onverdeelde overgangscorrecties
Solde de financement pouvoir fédéral	-17 023	-24 024	-7 001	- 41,1	Vorderingensaldo federale overheid
% PIB	-3,1	-4,2	-1,1	- 35,7	% bbp

Les différentes rubriques ci-dessous proposent une analyse détaillée.

7.1.1 Les recettes fiscales

Les recettes fiscales globales en termes SEC perçues par le pouvoir fédéral, à l'exclusion des centimes additionnels perçus pour le compte des pouvoirs locaux, sont budgétisées pour 2023 à 147 828 millions EUR. Il s'agit de 9 374 millions EUR, soit 6,8 %, de plus que ce qui était prévu pour 2022.

En excluant les catégories d'impôt intégralement perçues pour le compte de tiers (impôts régionaux et droits de douane), les recettes fiscales s'élèvent à 140 310 millions EUR, soit 9 489 millions EUR de plus que pour 2022.

Le gouvernement a utilisé les chiffres du Comité de monitoring de septembre comme point de départ pour l'élaboration du budget. Après les mesures prises, les recettes fiscales sont inférieures de 207 millions EUR à l'estimation du Comité de monitoring.

De verschillende rubrieken hieronder geven een verdere analyse.

7.1.1 De fiscale ontvangsten

De totale fiscale ontvangsten op ESR-basis geïnd door de federale overheid, exclusief opcentiemen geïnd voor rekening van de lokale overheden, worden voor 2023 begroot op 147 828 miljoen EUR. Dit is 9 374 miljoen EUR of 6,8 % meer dan hetgeen nu wordt voorzien voor 2022.

Wanneer de belastingcategorieën die geheel voor rekening van derden worden geïnd (gewestelijke belastingen en douanerechten) worden uitgesloten, bedragen de fiscale ontvangsten 140 310 miljoen EUR of 9 489 miljoen EUR meer dan voor 2022.

De cijfers van het Monitoringcomité van september werden voor de opmaak van de begroting gebruikt als vertrekpunt. Na genomen maatregelen liggen de fiscale ontvangsten 207 miljoen EUR lager dan de raming van het Monitoringcomité.

Cette différence peut s'expliquer par :

- une adaptation temporaire de la corbeille en vue d'une imposition minimale. La corbeille dans l'impôt des sociétés et l'impôt des non-résidents/sociétés, pour laquelle une base imposable minimale de 30 % s'applique au-delà de 1 million EUR de bénéfices imposables, sera portée à 60 % pour l'exercice d'imposition 2024 lié à une période imposable qui débute au plus tôt le 1^{er} janvier 2023. Cette mesure prend fin au moment où l'accord du pilier 2 entre en vigueur en droit belge : +268 millions EUR ;
- des recettes fiscales supplémentaires issues de la politique de Retour au Travail : +8 millions EUR ;
- la suppression de la déduction des intérêts notionnels : +40 millions EUR ;
- une limitation de la déduction de la taxe bancaire, de la taxe sur les entreprises d'assurances et de la taxe sur les organismes de placement collectif : +111 millions EUR ;
- une augmentation des accises sur le tabac : +75 millions EUR ;
- le remplacement de la quotité forfaitaire d'impôt étranger (QFIE) pour les redevances par une quotité basée sur la retenue à la source effectivement payée à l'étranger : +9 millions EUR ;
- une extension de la cotisation d'emballage : +13 millions EUR ;
- la réforme du régime fiscal des droits d'auteur : +35 millions EUR ;
- une réestimation de ce que rapportera la transposition de la directive (UE) 2019/1995 en fonction des réalisations effectives : +177 millions EUR ;
- la prolongation du taux de TVA de 6 % pour l'approvisionnement en électricité dans le cadre de contrats résidentiels jusqu'au 31 mars 2023, déjà incluse dans le rapport du Comité de monitoring en tant que mesure non ventilée : -346 millions EUR ;
- la prolongation du taux de TVA de 6 % sur l'approvisionnement en gaz naturel et en chaleur via des réseaux de chaleur jusqu'au 31 mars 2023, déjà incluse dans le rapport du Comité de monitoring en tant que mesure non ventilée : -266 millions EUR ;
- la réduction des droits d'accises essence et diesel jusqu'au 31 mars 2023, déjà incluse dans le rapport du Comité de monitoring en tant que mesure non ventilée : -248 millions EUR ;

Dit verschil kan worden verklaard door :

- een tijdelijke aanpassing van de korf voor de minimumbelasting. De korf in de vennootschapsbelasting en de belasting niet-inwoners/vennootschappen waarvoor een minimale belastbare basis van 30 % geldt boven 1 miljoen EUR aan belastbare winst, wordt opgetrokken tot 60 % voor het aanslagjaar 2024 dat verbonden is aan een belastbaar tijdperk dat ten vroegste aanvangt op 1 januari 2023. Deze maatregel neemt een einde op het moment dat het pijler 2-akkoord in werking treedt in Belgisch recht: +268 miljoen EUR;
- bijkomende fiscale ontvangsten ten gevolge het Terug Naar Werk-beleid : +8 miljoen EUR;
- de afschaffing van de notionele interestaftrek: +40 miljoen EUR;
- een beperking van de aftrek van de bankentaks, taks op verzekeringsondernemingen en taks op instellingen voor collectieve belegging: +111 miljoen EUR;
- een verhoging van de accijnzen op tabak: +75 miljoen EUR;
- de vervanging van de forfaitaire berekening van de buitenlandse belasting (FBB) voor royalty's door een berekening in functie van de werkelijk betaalde buitenlandse bronbelasting: +9 miljoen EUR;
- een uitbreiding van de verpakkingshoeft: +13 miljoen EUR;
- de hervorming van het fiscaal regime voor auteursrechten: +35 miljoen EUR;
- een herraaming van de opbrengst van de omzetting van richtlijn (EU) 2019/1995 in functie van de vastgestelde realisaties: +177 miljoen EUR;
- de verlenging van het btw-tarief van 6 % voor de levering van elektriciteit in het kader van residentiële contracten tot en met 31 maart 2023, reeds vervat in het verslag van het Monitoringcomité als onverdeelde maatregel: -346 miljoen EUR;
- de verlenging van het btw-tarief van 6 % voor leveringen van aardgas en warmte via warmtenetten tot en met 31 maart 2023, reeds vervat in het verslag van het Monitoringcomité als onverdeelde maatregel: -266 miljoen EUR;
- de accijnsverlaging op benzine en diesel tot en met 31 maart 2023, reeds vervat in het verslag van het Monitoringcomité als onverdeelde maatregel: -248 miljoen EUR;

- la prolongation de mesures de soutien en faveur des entreprises jusqu'au premier trimestre de 2023 inclus, la partie relative à la réduction des droits d'accises sur le gaz naturel : -13 millions EUR ;
- la prolongation de mesures de soutien en faveur des entreprises jusqu'au premier trimestre de 2023 inclus, partie relative à la réduction des droits d'accises sur l'électricité : -69 millions EUR.
- de verlenging van steunmaatregelen voor de ondernemingen tot en met het eerste kwartaal van 2023, gedeelte verlaging accijnzen aardgas: -13 miljoen EUR;
- de verlenging van steunmaatregelen voor de ondernemingen tot en met het eerste kwartaal van 2023, gedeelte verlaging accijnzen op elektriciteit: -69 miljoen EUR.

TABLEAU 16

Les recettes fiscales sur la base SEC

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Prêcompte mobilier	5 000	4 714	-285	-5,7	Roerende voorheffing
dividendes	3 351	3 019	-333	-9,9	dividenden
autres	1 790	1 830	40	2,2	andere
rôles	-142	-134	8	5,4	kohieren
Participation des travailleurs	13	9	-4	-30,7	Werknemersparticipatie
Versements anticipés	18 361	19 574	1 213	6,6	Voorafbetalingen
Rôles	-1 934	-2 212	-277	-14,3	Kohieren
sociétés	2 656	2 709	54	2,0	vennootschappen
personnes physiques	-4 720	-5 140	-420	-8,9	natuurlijke personen
impôt des non résidents	130	219	89	68,0	belasting der niet-inwoners
Prêcompte professionnel	57 410	62 885	5 476	9,5	Bedrijfsvoorheffing
source	57 007	62 445	5 438	9,5	bron
rôles	402	440	38	9,5	kohieren
Divers non régionaux	387	370	-17	-4,4	Niet-geregionaliseerde diversen
Impôts directs	79 235	85 340	6 105	7,7	Directe belastingen
Accises	9 594	10 263	669	7,0	Accijnzen
TVA	40 555	43 444	2 889	7,1	Btw
pure	36 985	39 739	2 754	7,4	zuivere
droits et taxes divers	3 571	3 705	134	3,8	diverse rechten en taksen
Droits d'enregistrement non régionaux	145	146	1	1,0	Niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes non régionaux	963	782	-181	-18,8	Niet-geregionaliseerde diversen en boeten
Régularisation (montants non répartis)	115	118	3	2,2	Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	214	217	3	1,4	Taks op het langetermijnsparen
Total hors impôts entièrement encaissés pour des tiers	130 821	140 310	9 489	7,3	Totaal excl. belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts entièrement encaissés pour des tiers					Belastingen geheel geïnd voor derden
Impôts régionaux	4 069	4 138	68	1,7	Gewestelijke belastingen
Taxe sur les jeux et paris	30	30	1	1,8	Belasting op spelen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	9	10	0	0,5	Automatische ontspanningstoestellen
Droits d'enregistrement régionalisés	2 541	2 616	75	3,0	Geregionaliseerde registratierechten
Amendes reg. impôts indirects	281	286	5	1,7	Geregionaliseerde boeten indirecte bel.
Droits de succession	1 208	1 196	-12	-1,0	Successierechten
Droits de douane	3 564	3 380	-184	-5,2	Douanerechten
Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)	138 454	147 828	9 374	6,8	Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)

TABEL 16

De fiscale ontvangsten op ESR-basis

Les principales différences par rapport à l'estimation pour 2022 se rapportent aux éléments suivants :

- précompte professionnel : +5 476 millions EUR (+9,5 %) ;
- TVA pure : +2 754 millions EUR (+7,4 %) ;
- versements anticipés : +1 213 millions EUR (+6,6 %) ;
- accises : +669 millions EUR (+7,0 %) ;
- rôles personnes physiques : -420 millions EUR (-8,9 %) ;
- précompte mobilier : -285 millions EUR (-5,7 %).

Les recettes fiscales globales sur une base caisse, y compris les impôts perçus intégralement pour tiers, après mesures et corrections techniques, sont estimées à 142 133 millions EUR. Les recettes fiscales en termes de caisse ne sont pas prises en compte directement dans le calcul du solde mais servent de base au calcul d'une série de transferts fiscaux.

Les recettes fiscales sont abordées de manière plus détaillée dans la partie 3, chapitre 2.

7.1.2 Transferts fiscaux

Environ 60 % des recettes fiscales globales perçues par le pouvoir fédéral pour l'année 2023 est transféré à d'autres niveaux de pouvoir (UE, Communautés et Régions, sécurité sociale) ou entités (CREG, Elia, ONDRAF, Apetra, Fonds de pension de la police fédérale).

De belangrijkste verschillen ten opzichte van de raming voor 2022 hebben betrekking op:

- bedrijfsvoorheffing: +5 476 miljoen EUR (+9,5 %);
- zuivere btw: +2 754 miljoen EUR (+7,4 %);
- voorafbetalingen: +1 213 miljoen EUR (+6,6 %);
- accijnzen: +669 miljoen EUR (+7,0 %);
- kohieren natuurlijke personen : -420 miljoen EUR (-8,9 %);
- roerende voorheffing: -285 miljoen EUR (-5,7 %).

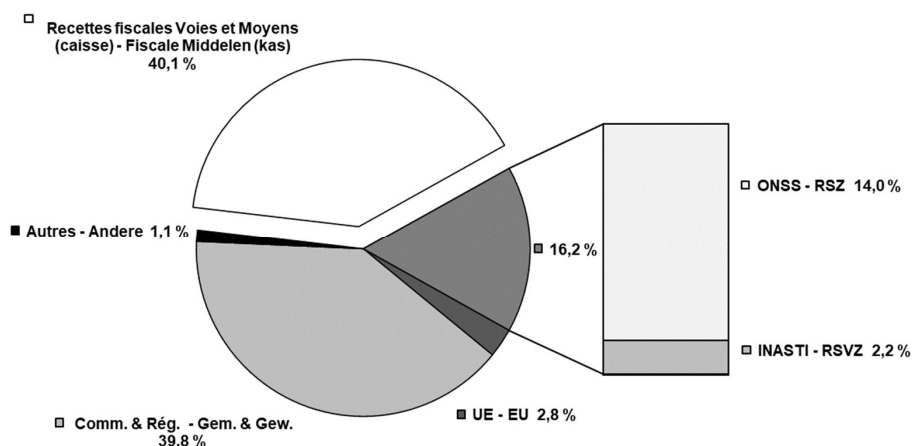
De totale fiscale ontvangsten op kasbasis, inclusief de belastingen geheel voor derden geïnd, na maatregelen en technische correcties, worden geraamd op 142 133 miljoen EUR. De fiscale ontvangsten in kastermen worden niet rechtstreeks gebruikt bij de berekening van het saldo maar dienen als basis om een aantal fiscale afdrachten te berekenen.

De fiscale ontvangsten worden meer gedetailleerd besproken in hoofdstuk 2 van deel 3.

7.1.2 Fiscale afdrachten

Circa 60 % van de totale fiscale kasontvangsten voor het jaar 2023 wordt door de federale overheid doorgestort naar andere overheidsniveaus (EU, Gemeenschappen en Gewesten, sociale zekerheid) of entiteiten (CREG, Elia, NIRAS, Apetra, Fonds voor de pensioenen van de federale politie).

GRAPHIQUE 3

Les recettes fiscales pour tiers et les recettes fiscales attribuées

GRAFIEK 3

De fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen fiscale ontvangsten

Les recettes cédées avant corrections SEC sont estimées à 85 196 millions EUR, soit une augmentation de 9 110 millions EUR par rapport à 2022.

La prise en compte des corrections SEC porte le montant des transferts à 85 370 millions EUR. Ces corrections ont trait à la fixation du facteur d'autonomie définitif (cf. ci-dessous) et aux transferts en matière d'impôts régionaux, principalement au niveau des droits de succession.

De afgestane ontvangsten vóór ESR-correcties worden geraamd op 85 196 miljoen EUR, hetzij een stijging met 9 110 miljoen EUR ten opzichte van 2022.

Na ESR-correcties bedragen de afdrachten 85 370 miljoen EUR. Deze correcties hebben betrekking op de definitieve vaststelling van de autonomiefactor (zie infra) en op de afdrachten inzake gewestbelastingen, in hoofdzaak successierechten.

TABLEAU 17
Transferts fiscaux

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
UE	4 245	4 034	- 211	- 5,0	EU
TVA	680	653	- 27	- 4,0	Btw
Droits de douane	3 564	3 380	- 184	- 5,2	Douanerechten
Communautés et Régions	50 691	56 563	5 872	11,6	Gemeenschappen en Gewesten
Impôts régionaux	4 083	4 126	43	1,1	Gewestelijke belastingen
Taxe additionnelle régionale sur l'IPP	10 390	12 376	1 986	19,1	Gewestelijke aanvullende belasting op PB
Dotations IPP et TVA	36 366	40 224	3 858	10,6	PB- en btw-dotaties
Limitation 2 % des 'versements' comme prévu dans l'article 54, § 1, alinéa 6 et 7, LSF	- 147	- 162	- 15	- 10,4	2 %-beperking van de 'stortingen' zoals bedoeld in artikel 54, § 1, zesde en zevende lid, BFW
Sécurité sociale	19 822	22 981	3 159	15,9	Sociale zekerheid
Gestion globale travailleurs salariés	16 646	19 561	2 915	17,5	Gloobaal beheer werknemers
Gestion globale travailleurs indépendants	2 827	3 092	264	9,3	Gloobaal beheer zelfstandigen
Maribel social et CSSS	349	329	- 20	- 5,8	Sociale Maribel en BBSZ
Autres	1 327	1 618	290	21,9	Andere
Police	321	351	30	9,4	Politie
CREG	327	856	529	161,7	CREG
Elia	638	360	- 277	- 43,5	Elia
ONDRAF	14	22	8	55,6	NIRAS
Apetra	27	28	1	3,0	Apetra
Transferts de recettes fiscales avant les corrections de passage	76 086	85 196	9 110	12,0	Afdrachten fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties
Corrections de passage non fédérales	- 14	12	25	187,9	Niet-federale overgangscorrecties
Autres corrections de passage	147	162	15	10,4	Andere overgangscorrecties
Transferts de recettes fiscales, incluant les corrections de passage au niveau du solde	76 219	85 370	9 151	12,0	Afdrachten fiscale ontvangsten, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau

Les moyens à transférer à l'UE sont estimés en 2023 à 211 millions EUR de moins qu'en 2022. La majeure partie de cette diminution est à imputer aux droits de douane.

Les moyens à transférer aux Communautés et Régions s'élèvent à 5 872 millions EUR de plus par rapport à 2022 et sont estimés pour 2023 à 56 563 millions EUR.

Par rapport à 2022, les impôts régionaux augmentent de 43 millions EUR en 2023. Cette augmentation s'explique principalement par une augmentation de 75 millions EUR des recettes provenant des droits d'enregistrement, une augmentation de 5 millions EUR des amendes fiscales et une diminution de 37 millions EUR des droits de succession.

La taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques (l'autonomie fiscale) augmente de 1 986 millions EUR à 12 376 millions EUR (sur base du régime des avances). Ce montant comprend les centimes additionnels diminués des dépenses fiscales qui relèvent de la compétence exclusive des Régions,

De aan de EU af te dragen middelen worden in 2023 211 miljoen EUR lager ingeschat ten opzichte van 2022. Het grootste deel van deze daling is toe te schrijven aan de douanerechten.

De aan de Gemeenschappen en Gewesten over te dragen middelen liggen 5 872 miljoen EUR hoger ten opzichte van 2022 en worden voor 2023 geraamd op 56 563 miljoen EUR.

De gewestbelastingen stijgen in 2023 met 43 miljoen EUR ten opzichte van 2022. Deze stijging wordt voornamelijk verklaard door een stijging met 75 miljoen EUR van de inkomsten uit registratierechten, een stijging met 5 miljoen EUR van de fiscale boeten en een daling met 37 miljoen EUR van de successierechten.

De gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting (fiscale autonomie) stijgt met 1 986 miljoen EUR tot 12 376 miljoen EUR (op basis van de voorschottenregeling). Dit bedrag omvat de opcentiemen verminderd met de fiscale uitgaven waarover de Gewesten exclusief bevoegd zijn, evenals

ainsi qu'une estimation du décompte ayant trait aux années d'imposition antérieures.

Les moyens attribués sur base des recettes IPP et TVA aux Communautés et Régions (à l'exclusion de l'autonomie fiscale) sont estimés à 40 224 millions EUR. C'est une augmentation de 3 858 millions EUR par rapport à 2022.

Il est ressorti de la fixation définitive du facteur d'autonomie en 2018 que les Régions avaient reçu trop de moyens pour les années 2015 à 2017 inclus. Pour ces années, la loi prévoyait en effet l'application d'un facteur d'autonomie provisoire qui s'est avéré finalement plus élevé que le facteur d'autonomie définitif. Le décompte s'élevait à environ 1 624 millions EUR. Ce montant a été intégralement imputé en SEC sur 2018. En termes de caisse, il a toutefois été étalé sur plusieurs années pour ne pas excéder 2 % des moyens transférés par année budgétaire. Par conséquent, les transferts pour 2023 en termes de caisse se chiffrent à 162 millions EUR de moins. Ce montant est neutralisé au moyen d'une correction de passage pour arriver à un montant en SEC.

Les recettes fiscales à transférer à la sécurité sociale sont estimées pour 2023 à 22 981 millions EUR contre 19 822 millions EUR pour 2022, soit une augmentation de 3 159 millions EUR. Cette augmentation est analysée plus en détail dans la partie relative à la sécurité sociale (cf. ci-dessous).

Les transferts groupés sous la ligne 'Autres' concernent des transferts pour le financement de la CREG, Elia, ONDRAF, Apetra et du Fonds de pension de la police fédérale, ainsi que de la dotation sociale octroyée aux zones de police communales ou pluricommunales en compensation partielle des contributions dont elles sont redevables à l'ONSS. Pour 2023, ces transferts sont estimés à 290 millions EUR de plus qu'en 2022.

7.1.3 Les recettes non fiscales

Les recettes non fiscales après corrections de passage sont estimées pour 2023 à 6 538 millions EUR, soit 755 millions EUR de plus que l'estimation actuelle pour 2022.

Ce chiffre correspond à l'estimation utilisée par le Comité de monitoring en septembre, complétée par

de geraamde afrekeningen met betrekking tot vorige aanslagjaren.

De middelen die vanuit de PB- en btw-ontvangsten worden toegewezen aan de Gemeenschappen en Gewesten (exclusief fiscale autonomie) worden geraamd op 40 224 miljoen EUR. Dit is een stijging met 3 858 miljoen EUR ten opzichte van 2022.

Uit de definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2018 bleek dat de Gewesten voor de jaren 2015 tot en met 2017 teveel middelen hadden ontvangen. Voor die jaren voorzag de wet immers de toepassing van een voorlopige autonomiefactor die uiteindelijk hoger bleek te zijn dan de definitieve autonomiefactor. De afrekening bedroeg ongeveer 1 624 miljoen EUR. Dit bedrag werd in ESR integraal op 2018 aangerekend. In kastermen wordt deze afrekening evenwel over meerdere jaren gespreid om niet meer dan 2 % van de overgedragen middelen per begrotingsjaar te overschrijden. Hierdoor liggen de afdrachten voor 2023 in kastermen 162 miljoen EUR lager. Via een overgangscorrectie wordt dit bedrag geneutraliseerd om te komen tot een bedrag in ESR.

De aan de sociale zekerheid over te dragen fiscale ontvangsten worden voor 2023 geraamd op 22 981 miljoen EUR tegenover 19 822 miljoen EUR voor 2022, hetzij een stijging met 3 159 miljoen EUR. Deze stijging wordt meer in detail besproken in het deel met betrekking tot de sociale zekerheid (zie infra).

De afdrachten gegroepeerd onder de lijn 'Andere' betreffen afdrachten ter financiering van de CREG, Elia, NIRAS, Apetra en het Fonds voor de pensioenen van de federale politie, alsook de sociale toelage die aan de gemeente- of de meergemeentepolitiezones wordt toegekend ter gedeeltelijke compensatie van de bijdragen die zij aan de RSZ verschuldigd zijn. De afdrachten worden voor 2023 290 miljoen EUR hoger ingeschat ten opzichte van 2022.

7.1.3 De niet-fiscale ontvangsten

De niet-fiscale middelen na overgangscorrecties worden voor 2023 geraamd op 6 538 miljoen EUR of 755 miljoen EUR meer dan de huidige raming voor 2022.

Dit cijfer stemt overeen met de raming gehanteerd door het Monitoringcomité in september, aangevuld met

des mesures et des corrections techniques du conclave d'un montant de 1 498 millions EUR. La différence avec le rapport du Comité de monitoring comprend principalement une réestimation de la part de l'État dans les résultats de la Banque nationale (-268 millions EUR), une correction pour le versement des dividendes de la SFPI (-97 millions EUR), une contribution de répartition plus élevée du secteur de l'énergie (+394 millions EUR), la taxe sur les surprofits pour le secteur de l'énergie (+834 millions EUR), une contribution de solidarité du secteur pétrolier (+300 millions EUR), une contribution de Fluxys (+300 millions EUR) et des corrections suite à la liquidation du grand fonds Kyoto (+41 millions EUR).

maatregelen en technische correcties van het conclaaf ten bedrage van 1 498 miljoen EUR. Het verschil met het verslag van het Monitoringcomité omvat in hoofdzaak een herraaming van het aandeel van de Staat in de resultaten van de Nationale Bank (-268 miljoen EUR), een correctie voor doorstorting van dividenden van de FPIM (-97 miljoen EUR), een hogere repartitiebijdrage van de energiesector (+394 miljoen EUR), de overwinstbelasting voor de energiesector (+834 miljoen EUR), een solidariteitsbijdrage van de oliesector (+300 miljoen EUR), een bijdrage van Fluxys (+300 miljoen EUR) en correcties ten gevolge de opheffing van het groot Kyoto-fonds (+41 miljoen EUR).

TABLEAU 18
Les recettes non fiscales

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes non fiscales	6 985	7 882	897	12,8	Niet-fiscale ontvangsten
Courantes	5 409	6 067	658	12,2	Lopende
Capital	1 576	1 815	239	15,2	Kapitaal
Transferts recettes non fiscales	15	15	0	1,0	Afdrachten niet-fiscale ontvangsten
Communautés et Régions	15	15	0	1,0	Gemeenschappen en Gewesten
Recettes non fiscales Voies et Moyens	6 971	7 867	897	12,9	Niet-fiscale Middelen
Correction codes 8	-1 193	-1 359	- 165	- 13,9	Correctie codes 8
Autres corrections de passage	6	30	24	407,7	Andere overgangscorrecties
Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde	5 783	6 538	755	13,1	Niet-fiscale Middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau

Les recettes non fiscales avant corrections de passage et transferts sont maintenant budgétées à 7 837 millions EUR (+852 millions EUR par rapport au chiffre réévalué pour 2022) dont 15 millions EUR sont transférés.

Les moyens non fiscaux en termes budgétaires sont donc estimés à 7 867 millions EUR (+897 millions EUR par rapport au chiffre réévalué pour 2022). Après corrections de passage pour un montant de -1 329 millions EUR (-141 millions EUR par rapport au chiffre réévalué pour 2022), les moyens non fiscaux sont estimés à 6 538 millions EUR pour 2023.

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties en afdrachten worden nu begroot op 7 837 miljoen EUR (+852 miljoen EUR ten opzichte van het herraamde cijfer voor 2022). Hiervan wordt 15 miljoen EUR afgedragen.

De raming van de niet-fiscale middelen in begrotingstermen bedraagt bijgevolg 7 867 miljoen EUR (+897 miljoen EUR ten opzichte van het herraamde cijfer voor 2022). Na toepassing van overgangscorrecties ten bedrage van -1 329 miljoen EUR (-141 miljoen EUR ten opzichte van het herraamde cijfer voor 2022) worden de niet-fiscale middelen voor 2023 geraamd op 6 538 miljoen EUR.

Les recettes et moyens non fiscaux sont abordés de manière plus détaillée dans la partie 3, chapitre 2, section 2.

7.1.4 Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt sur base économique (y compris les charges d'intérêt des organismes à consolider et après transfert de certaines dépenses d'intérêt provenant des dépenses primaires) sont estimées à 8 198 millions EUR pour 2023. Il s'agit d'une augmentation de 1 268 millions EUR par rapport à 2022.

TABLEAU 19
Les charges d'intérêt

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Charges d'intérêt (économiques)	6 931	8 198	1 268	18,3	Interestlasten (economisch)
Trésor	6 823	8 088	1 265	18,5	Schatkist
Intérêts en provenance des dépenses primaires	26	23	- 3	- 11,5	Uit primaire uitgaven overgehevelde interesten
Organismes à consolider	82	88	6	6,8	Te consolideren instellingen

Les charges d'intérêt imputées sur le budget de la Dette publique en 2023 s'élèvent à 8 088 millions EUR. Pour cette estimation, on table sur un taux d'intérêt moyen d'environ +1,94 % à 4 mois et de +3,05 % pour le taux à 10 ans.

Les charges d'intérêt totales pour 2023 comprennent également 23 millions EUR de dépenses d'intérêt qui sont retirées des dépenses primaires. Il s'agit de montants de la Caisse des Dépôts et Consignations.

Les charges d'intérêt des organismes à consolider sont budgétées à environ 88 millions EUR pour 2023.

Les charges d'intérêt seront abordées de manière plus détaillée dans la partie 3, chapitre 3, section 2.

De niet-fiscale ontvangsten en middelen worden meer in detail besproken in deel 3, hoofdstuk 2, afdeling 2.

7.1.4 De interestlasten

De interestlasten op economische basis (inclusief de interestlasten van de te consolideren instellingen en na overdracht van bepaalde interestuitgaven komende van de primaire uitgaven) worden voor 2023 geraamd op 8 198 miljoen EUR. Dit is een stijging van 1 268 miljoen EUR ten opzichte van 2022.

TABEL 19
De interestlasten

De in 2023 op de Rijksschuldbegroting aangerekende interestlasten bedragen 8 088 miljoen EUR. Er wordt voor deze raming gerekend op een gemiddelde rentevoet van circa +1,94 % op 4 maand en +3,05 % op een looptijd van 10 jaar.

De totale interestlasten voor 2023 bevatten ook 23 miljoen EUR interestuitgaven die uit de primaire uitgaven worden gelicht. Het betreft bedragen van de Deposito- en Consignatiekas.

De interestlasten van de te consolideren instellingen worden voor 2023 begroot op circa 88 miljoen EUR.

De interestlasten komen meer gedetailleerd aan bod in afdeling 2 van hoofdstuk 3 van deel 3.

7.1.5 Les dépenses primaires

7.1.5 De primaire uitgaven

TABLEAU 20

Les dépenses primaires et le passage au solde SEC

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Crédits	75 969	81 798	5 829	7,7	Kredieten
Total Cellule Autorité	32 684	34 862	2 178	6,7	Totaal Autoriteitscel
Total Cellule Sociale	29 339	32 547	3 209	10,9	Totaal Sociale Cel
Total Cellule Économique	7 655	7 713	58	0,8	Totaal Economische Cel
Provisions	2 119	2 586	467	22,0	Provisies
Contribution RNB UE	4 173	4 090	- 82	- 2,0	Bni-bijdrage EU
Intérêts SPF Finances (-)	- 26	- 23	3	11,5	Interessen FOD Financiën (-)
Sous-utilisation (-)	- 850	- 927	- 77	- 9,1	Onderbenutting (-)
Dépenses primaires EG	75 093	80 848	5 755	7,7	Primaire uitgaven AT
Corrections SEC	- 1 432	- 605	828	57,8	ESR-correcties
Contribution RNB UE	- 84	0	84		Bni-bijdrage EU
Dépenses primaires de la dette	47	45	- 2	- 4,1	Primaire uitgaven schuldbegroting
Correction codes 8 et 9	- 468	- 208	260	55,6	Correctie codes 8 en 9
Autres corrections SEC	- 927	- 441	485	52,4	Andere ESR-correcties
Dépenses primaires SEC	73 661	80 243	6 583	8,9	Primaire uitgaven ESR

Les crédits de liquidation des dépenses primaires du budget initial 2023 s'élèvent à 81 798 millions EUR soit une augmentation de 5 829 millions EUR par rapport aux crédits de liquidation estimés pour 2022.

De vereffeningskredieten van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2023 bedragen 81 798 miljoen EUR, wat een verhoging van 5 829 miljoen EUR is ten opzichte van de vereffeningskredieten geraamd voor 2022.

Il convient de noter que le concept de dépenses primaires utilisé ici diffère de celui figurant dans le budget général des Dépenses. Les crédits du SPF Finances comportent en effet des dépenses qui, d'un point de vue économique, doivent être considérées comme des charges d'intérêt. Celles-ci sont de 23 millions EUR au budget initial de 2023.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat het begrip primaire uitgaven dat hier wordt gebruikt, verschilt van dat uit de Algemene Uitgavenbegroting. De kredieten van de FOD Financiën bevatten immers uitgaven die, vanuit economisch standpunt, moeten worden beschouwd als rentelasten. Ze bedragen 23 miljoen EUR voor de initiële begroting 2023.

L'objectif de sous-utilisation a été porté à 927 millions EUR en 2023 suite à la décision du conclave budgétaire d'augmenter l'objectif de sous-utilisation de 77 millions EUR en 2023.

De onderbenuttingsdoelstelling werd in 2023 tot 927 miljoen EUR opgetrokken ten gevolge van de beslissing van het begrotingsconclaaf om de onderbenuttingsdoelstelling in 2023 met 77 miljoen te verhogen.

Tenant compte des objectifs de sous-utilisation à réaliser en 2023, les dépenses primaires (concept Exposé général) s'élèvent à 80 848 millions EUR pour le budget initial de 2023.

Rekening houdend met de in 2023 te realiseren onderbenuttingsdoelstellingen bedragen de primaire uitgaven (concept Algemene Toelichting) 80 848 miljoen EUR voor de initiële begroting 2023.

Les corrections SEC permettent le passage entre les chiffres budgétaires et le solde de financement établi dans les comptes nationaux conformément à la nomenclature SEC.

Le budget de la Dette publique comprend des dépenses autres que des charges d'intérêt, qui ont un impact sur le solde SEC des dépenses primaires. Il s'agit des commissions sur les émissions d'emprunts publics et de la dotation à l'Agence de la Dette. La correction s'élève à 45 millions EUR pour le budget initial 2023.

Les octrois de crédits et les prises de participation (code 8), ainsi que les remboursements de dettes (code 9) n'ont pas d'incidence sur le solde de financement.

Le montant correspondant aux opérations code 8 dans le budget général des Dépenses (hors budget de la Dette publique) est de 155 millions EUR au budget initial 2023.

Les opérations code 9 (53 millions EUR en 2023) concernent les amortissements sur certains investissements de la SNCB/Infrabel ainsi que le crédit prévu au SPF Finances pour le remboursement à la BNB correspondant au retrait de la circulation des pièces de monnaie en euros.

Au total, les opérations codes 8 et codes 9 améliorent le solde SEC à hauteur de 208 millions EUR au budget initial de 2023.

Les autres corrections de passage impactent positivement le solde SEC à hauteur de 441 millions EUR pour le budget initial 2023.

Elles visent les investissements de la Défense afin de prendre en compte la différence entre le moment d'imputation budgétaire et le moment d'imputation en termes SEC. Les investissements de la Défense améliorent le solde SEC de 439 millions EUR en 2023.

Une correction de passage est apportée à la fois en recettes non fiscales et en dépenses pour tenir compte du fait que le fonds organique relatif à la Croix-Rouge

Aan de hand van de ESR-correcties kan de overgang worden gemaakt van de begrotingscijfers naar het vorderingensaldo dat in overeenstemming met de ESR-nomenclatuur vastgelegd werd in de nationale rekeningen.

De Rijksschuldbegroting omvat andere uitgaven dan de rentelasten, die een impact hebben op het ESR-saldo van de primaire uitgaven. Het gaat om commissielonen bij de uitgaven van overheidsleningen en de dotatie aan het Agentschap van de Schuld. De correctie bedraagt 45 miljoen EUR voor de initiële begroting 2023.

De toekenning van kredietenverleningen en het nemen van deelnemingen (code 8), alsook de terugbetalingen van schulden (code 9) hebben geen impact op het vorderingensaldo.

Het bedrag dat overeenkomt met de code 8-verrichtingen in de Algemene Uitgavenbegroting (zonder Rijksschuldbegroting) bedraagt 155 miljoen EUR voor de initiële begroting 2023.

De code 9-verrichtingen (53 miljoen EUR in 2023) betreffen de aflossingen van bepaalde investeringen van de NMBS/Infrabel evenals het krediet voorzien bij de FOD Financiën voor de terugbetaling aan de NBB die overeenstemt met het uit de omloop halen van de munten in euro.

In totaal verbeteren de code 8- en code 9-verrichtingen het ESR-saldo met 208 miljoen EUR voor de initiële begroting 2023.

De andere overgangscorrecties hebben een positieve impact op het ESR-saldo ten belope van 441 miljoen EUR voor de initiële begroting 2023.

Het betreft de investeringen van Defensie om rekening te houden met het verschil tussen het moment van de aanrekening in de begroting en het moment van de aanrekening in ESR-termen. De investeringen van Defensie verbeteren het ESR-saldo met 439 miljoen EUR in 2023.

Er wordt zowel in de niet-fiscale ontvangsten als in de uitgaven een overgangscorrectie aangebracht om rekening te houden met het feit dat het organiek fonds

a été remplacé par un compte de trésorerie (9 millions EUR en 2023).

met betrekking tot het Rode Kruis vervangen werd door een thesaurierekening (9 miljoen EUR in 2023).

Une correction SEC avec impact négatif de 19 millions EUR en 2023 est prise en compte pour les indemnités versées aux avocats pro déo. Les avocats pro déo sont en effet rémunérés avec un certain décalage par rapport au moment de leurs prestations. Concrètement, les prestations de 2023 sont pour 8/12^{ème} à charge des crédits 2024 et pour 4/12^{ème} à charge des crédits de 2025. La correction a pour but d'annuler ce décalage.

Er wordt rekening gehouden met een ESR-correctie met negatieve impact van 19 miljoen EUR in 2023 voor de vergoedingen betaald aan pro-Deoadvocaten. De pro-Deoadvocaten worden immers betaald met enige vertraging ten opzichte van het tijdstip van hun prestaties. Dat betekent concreet dat de prestaties van 2023 voor 8/12^e ten laste zijn van de kredieten 2024 en voor 4/12^e ten laste van de kredieten 2025. De correctie dient om die vertraging weg te werken.

Une correction améliorant le solde SEC de 30 millions EUR est apportée au niveau de la dotation variable de la SNCB afin de tenir compte de la différence entre le crédit prévu au budget initial 2023 et le montant de la dotation variable à prendre en compte en SEC.

Er wordt een correctie doorgevoerd voor de variabele dotatie van de NMBS die het ESR-saldo verbetert met 30 miljoen EUR, om rekening te houden met het verschil tussen het voorziene krediet in de initiële begroting 2023 en het bedrag van de variabele dotatie waarmee rekening moet worden gehouden in ESR.

Tenant compte de l'ensemble de ces corrections de passage pour un montant de 605 millions EUR en 2023, les dépenses primaires exprimées en termes SEC s'élèvent à 80 243 millions EUR au budget initial de 2023.

Rekening houdende met het geheel van deze overgangscorrecties voor een bedrag van 605 miljoen EUR in 2023, bedragen de primaire uitgaven uitgedrukt in ESR-termen 80 243 miljoen EUR voor de initiële begroting 2023.

Les dépenses primaires sont abordées plus en détail dans la troisième partie, chapitre 3, section 1 de l'Exposé général.

De primaire uitgaven komen meer gedetailleerd aan bod in deel drie, hoofdstuk 3, afdeling 1 van de Algemene Toelichting.

7.1.6 Dépenses exonération du précompte professionnel

7.1.6 Uitgaven vrijstelling bedrijfsvoorheffing

Pour définir les recettes fiscales en termes SEC, il n'est pas tenu compte des exonérations du précompte professionnel. Celles-ci sont en effet considérées comme une dépense en SEC.

Voor het vaststellen van de fiscale ontvangsten in ESR-termen worden de vrijstellingen van de bedrijfsvoorheffing niet in rekening gebracht. Deze worden immers in ESR als een uitgave beschouwd.

Les exonérations du précompte professionnel sont estimées à 4 640 millions EUR pour 2023.

De vrijstellingen van de bedrijfsvoorheffing worden voor 2023 geraamd op 4 640 miljoen EUR.

7.1.7 Solde des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral

7.1.7 Saldo van de met de federale overheid te consolideren instellingen

Le solde primaire SEC (solde SEC hors charges d'intérêt) des organismes appartenant au périmètre de consolidation du pouvoir fédéral est estimé à +103,3 millions EUR pour l'année 2023. Il est tenu

Het primair ESR-saldo (ESR-saldo zonder de rentelasten) van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van de federale overheid wordt geraamd op +103,3 miljoen EUR voor 2023. Er wordt

compte d'une hypothèse de sous-utilisation de 109 millions EUR.

Les charges d'intérêts de ces organismes (87,7 millions EUR en 2023) sont incluses dans les charges d'intérêt totales estimées pour le pouvoir fédéral.

TABLEAU 21

Soldes des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
<i>en millions EUR</i>					<i>in miljoen EUR</i>
Solde hors opérations financières	-510,4	-93,4	417,0	-81,7	Saldo buiten financiële verrichtingen
Sous-utilisation	100,0	109,0	9,0	9,0	Onderbenutting
Solde SEC	-410,4	15,6	426,0	-103,8	ESR-saldo
Charges d'intérêt	82,1	87,7	5,6	6,8	Interestlasten
Solde primaire SEC	-328,3	103,3	431,6	-131,5	Primair ESR-saldo

rekening gehouden met een onderbenuttings-hypothese van 109 miljoen EUR.

De rentelasten van deze instellingen (87,7 miljoen EUR in 2023) zijn inbegrepen in de totale geraamde rentelasten voor de federale overheid.

TABEL 21

Saldo van de met de federale overheid te consolideren instellingen

Le périmètre de consolidation est abordé de manière plus détaillée dans le chapitre 5 de la troisième partie de cet Exposé général.

7.1.8 Corrections de passage non ventilées

Les corrections de passage non ventilées sont estimées à -42 millions EUR pour 2023. Il s'agit d'une correction pour le financement de dépenses via des fonds européens. Des dépenses qui sont faites avec des moyens européens doivent toujours être équilibrées en termes SEC.

De consolidatieperimeter wordt gedetailleerder besproken in hoofdstuk 5 van deel drie van deze Algemene Toelichting.

7.1.8 Onverdeelde overgangscorrecties

De onverdeelde overgangscorrecties worden voor 2023 geraamd op -42 miljoen EUR. Het betreft een correctie voor de financiering van uitgaven via EU-fondsen. Uitgaven die gebeuren met Europese middelen dienen immers ESR-matig steeds in evenwicht gebracht te worden.

7.2 Le solde de financement de la sécurité sociale

7.2 Het vorderingensaldo van de sociale zekerheid

7.2.1 Introduction

7.2.1 Inleiding

Pour les années 2022 et 2023, les données budgétaires de la sécurité sociale concernant le régime des travailleurs salariés, le régime des travailleurs indépendants, l'INAMI-Soins de santé, les organismes hors gestion globale (y compris les pensions du secteur public) et les corrections SEC sont basées sur les données publiées dans le rapport du Comité de monitoring du 22 septembre 2022. Les mesures décidées dans le cadre du conclave y ont été ajoutées

Voor 2022 en 2023 zijn de begrotingsgegevens van de sociale zekerheid betreffende het stelsel van de werknemers, het stelsel van de zelfstandigen, RIZIV- Geneeskundige verzorging, de instellingen buiten het globaal beheer (inclusief de overheidspensioenen) en de ESR-correcties gebaseerd op de gegevens die gepubliceerd werden in het verslag van het Monitoringcomité van 22 september 2022. De maatregelen die beslist werden in het kader van het conclaaf werden hieraan toegevoegd.

7.2.2 Le solde budgétaire de la gestion globale des travailleurs salariés

7.2.2 Het begrotingssaldo van het globaal beheer voor werknemers

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde budgétaire de la gestion globale des travailleurs salariés.

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het begrotingssaldo van het globaal beheer voor werknemers.

TABLEAU 22

Recettes et dépenses du régime des travailleurs salariés

TABEL 22

Ontvangsten en uitgaven in het werknemersstelsel

	2022	2023		%	
	Reestimation	Initial	Difference	Difference	
	Herraming	Initieel	Verschil	Verschil	
(en millions EUR sauf indication contraire)	(1)	(2)	(2) vs. (1)	(2) vs. (1)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Cotisations	58 412	63 305	4 893	8,4	Bijdragen
Gestion globale	58 330	63 223	4 893	8,4	Gloobaal beheer
Cotisations sociales	55 595	61 150	5 555	10,0	Sociale bijdragen
Mesures de gouvernement et majoration et intérêts de retard	82	- 751	- 833	- 1 012,5	Regeringsmaatregelen en opslagen en verwijlinteressen
Cotisations spécifiques	2 653	2 824	171	6,5	Specifieke bijdragen
Cotisations des organismes	82	82	0	0,0	Bijdragen instellingen
Subventions des pouvoirs publics	7 815	10 238	2 423	31,0	Toelagen van de overheden
ONSS-Gestion globale	2 545	2 733	187	7,4	RSZ-Gloobaal beheer
Dotation équilibre	4 448	6 777	2 330	52,4	Evenwichtsdotatie
Entités fédérées	822	728	- 94	- 11,4	Gefedereerde entiteiten
Financement alternatif	17 266	19 561	2 295	13,3	Alternatieve financiering
Gestion globale	17 266	19 561	2 295	13,3	Gloobaal beheer
dont INAMI-Soins de santé	0 655	7 303	738	11,1	waarvan RIZIV-Geneeskundige verzorging
Recettes affectées	1 645	1 668	23	1,4	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	431	530	99	22,8	Externe overdrachten
Produit des placements	99	111	11	11,4	Opbrengsten beleggingen
Gestion globale	99	111	11	11,4	Gloobaal beheer
Divers	191	196	5	2,8	Diversen
Organismes	191	196	5	2,8	Instellingen
Fraude sociale	0	6	6		Sociale fraude
Total des recettes	85 860	95 615	9 756	11,4	Totaal ontvangsten
Prestations	52 560	58 742	6 181	11,8	Uitkeringen
Enveloppe bien-être	0	404	404		Welvaartsenveloppe
INAMI-Indemnités	11 254	12 395	1 141	10,1	RIZIV-Uitkeringen
SFP	34 171	38 836	4 665	13,7	FPD
Fedris-AT	292	302	9	3,1	Fedris-AO
Fedris-MP	227	215	- 12	- 5,2	Fedris-BZ
ONEm	6 608	6 582	- 26	- 0,4	RVA
Interruption de carrière	531	514	- 17	- 3,1	Loopbaanonderbreking
Chômage	5 664	5 712	49	0,9	Werkloosheid
Chômage avec complément d'entreprise et cellules de mise à l'emploi	413	355	- 58	- 14,1	Werkloosheid met bedrijfssteun en tewerkstellingscellen
Mineurs	0	0	0	- 5,0	Mijnwerkers
Marins	7	7	0	- 0,7	Zeelieden
Frais de paiement	2	2	0	0,0	Betalingskosten
Frais de gestion	1 286	1 303	16	1,3	Beheerskosten
Gestion globale	223	228	5	2,1	Gloobaal beheer
Organismes	1 063	1 075	12	1,1	Instellingen
Transferts	32 291	35 284	2 993	9,3	Overdrachten
Pouvoir fédéral	3 118	3 277	159	5,1	Federale overheid
Entités fédérées	822	728	- 94	- 11,4	Gefedereerde entiteiten
INAMI-Soins de santé	28 351	31 279	2 929	10,3	RIZIV-Geneeskundige verzorging
Intérêts sur emprunts	10	17	7	71,2	Interessen op leningen
Divers	700	206	- 494	- 70,6	Diversen
Total des dépenses	86 849	95 553	8 704	10,0	Totaal uitgaven
Solde	- 990	62	1 051	106,2	Saldo

2022

Le solde budgétaire du régime des travailleurs salariés s'élève à -990 millions EUR en 2022. Les recettes

2022

Het begrotingssaldo van het werknemersstelsel bedraagt -990 miljoen EUR in 2022. De ontvangsten

s'élèvent à 85 860 millions EUR alors que les dépenses atteignent 86 849 millions EUR.

La dotation d'équilibre pour 2022 a été fixée à 4 448 millions EUR.

2023

Après prise en compte de la dotation d'équilibre, le solde budgétaire du régime des travailleurs salariés est de 62 millions EUR en 2023.

Au niveau des recettes, les cotisations s'établissent à 63 305 millions EUR, soit une augmentation de 8,4 % par rapport à l'année 2022. Ces données tiennent compte des mesures décidées dans le cadre de la préparation du budget 2023 dont, notamment

- augmentation des taux de la cotisation spéciale chômage avec complément d'entreprise (RCC) : +5 millions EUR ;
- plan Concurrence loyale secteurs de la construction, de la viande et du transport : +9 millions EUR ;
- lutte contre le recours inapproprié aux contrats journaliers consécutifs : +34 millions EUR ;
- mesure compétitivité : -974 millions EUR ;
- entreprises de travail adapté : -13 millions EUR ;
- prolongation du délai de prescription : +7 millions EUR ;
- rendement Retour Au Travail (ReAT) : +11 millions EUR ;
- recrutement 50 inspecteurs sociaux : +11 millions EUR ;
- effets de retour flexi-jobs et travail d'étudiant : +10 millions EUR.

La dotation de l'État, pour l'année 2023, a été fixée à 2 733 millions EUR. Afin de garantir la neutralité du résultat budgétaire de l'ONSS-Gestion globale, la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale prévoit le versement d'une dotation d'équilibre. En 2023, le montant de cette dernière est de 6 777 millions EUR.

En 2023, le financement alternatif s'établit à 19 561 millions EUR. Comme en 2021 et 2022, par dérogation à la loi du 18 avril 2017, les montants de base du

bedragen 85 860 miljoen EUR, terwijl de uitgaven 86 849 miljoen EUR bedragen.

De evenwichtsdotatie voor 2022 werd vastgelegd op 4 448 miljoen EUR.

2023

Rekening houdend met de evenwichtsdotatie bedraagt het begrotingssaldo van het werknemersstelsel 62 miljoen EUR in 2023.

Aan ontvangstenzijde bedragen de bijdragen 63 305 miljoen EUR, wat een stijging is met 8,4 % ten opzichte van 2022. Deze gegevens houden rekening met de maatregelen die beslist werden bij de voorbereiding van de begroting 2023, waaronder:

- verhoging van de tarieven van de bijzondere bijdrage werkloosheid met bedrijfstoeslag (SWT): +5 miljoen EUR;
- plannen Eerlijke Concurrentie bouw-, vlees- en transportsector: +9 miljoen EUR;
- strijd tegen oneigenlijk gebruik opeenvolgende dagcontracten: +34 miljoen EUR;
- Maatregel competitiviteit: -974 miljoen EUR;
- maatwerkbedrijven: -13 miljoen EUR;
- verlenging verjaringstermijn: +7 miljoen EUR;
- opbrengsten Terug Naar Werk (TNW): +11 miljoen EUR;
- aanwerving van 50 sociale inspecteurs: +11 miljoen EUR;
- terugverdieneffecten flexi-jobs en studentenarbeid: +10 miljoen EUR.

De staatstoelage voor 2023 werd vastgelegd op 2 733 miljoen EUR. Om de neutraliteit van het begrotingsresultaat van het RSZ-Global beheer te waarborgen, voorziet de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid de storting van een evenwichtsdotatie. Deze bedraagt 6 777 miljoen EUR voor 2023.

De alternatieve financiering bedraagt 19 561 miljoen EUR in 2023. Net als in 2021 en 2022 zijn de basisbedragen van de alternatieve financiering voor de

financement alternatif pour la TVA (8 521 millions EUR) et le précompte mobilier (3 647 millions EUR) sont des montants forfaitaires. En tenant également compte du financement additionnel des soins de santé (7 393 millions EUR), le financement alternatif provenant de la TVA atteint 15 914 millions EUR.

Les recettes affectées atteignent 1 668 millions EUR. Cela représente une diminution de 1,4 % par rapport à 2022.

Au niveau des autres postes de recettes, l'évolution est plus marginale.

Au niveau des dépenses, les prestations s'établissent à 58 742 millions EUR. Cela correspond à une augmentation de 11,8 % par rapport à l'année 2022.

Les données tiennent compte de l'effet des mesures décidées lors du conclave :

ONEm - Interruption de carrière/ crédit-temps : -56 millions EUR ;

renforcement de l'intervention par trajet dans le contexte des accords-cadres entre l'INAMI et les services régionaux pour l'emploi et modification des objectifs : +14 millions EUR ;

rendement Retour Au Travail (ReAT) : -18 millions EUR ;

correction de l'impact budgétaire début statut social des artistes : -60 millions EUR ;

introduction bonus de pension de 2 EUR par jour supplémentaire presté : -13 millions EUR ;

règles de cumul pension de survie : +2 millions EUR ;

prolongation 4 mesures de soutien en faveur des entreprises jusqu'au T1/2023 (chômage temporaire 'énergie') : +9 millions EUR ;

neutralisation du congé de maternité dans l'assurance chômage : +4 millions EUR.

Les frais de gestion s'élèvent à 1 303 millions EUR. Cela représente une diminution de 1,3 % par rapport à l'année 2022. Ces chiffres tiennent compte des crédits supplémentaires de 3 millions EUR accordés aux IPSS afin de couvrir l'augmentation de la facture énergétique.

btw (8 521 miljoen EUR) en de roerende voorheffing (3 647 miljoen EUR) forfaitaire bedragen, in afwijking van de wet van 18 april 2017. Indien ook wordt rekening gehouden met de bijkomende financiering van de gezondheidszorgen (7 393 miljoen EUR), bedraagt de alternatieve financiering afkomstig uit de btw 15 914 miljoen EUR.

De geaffecteerde ontvangsten bedragen 1 668 miljoen EUR. Dat betekent een daling met 1,4 % in vergelijking met 2022.

Op het vlak van de andere ontvangstenposten is de evolutie minder uitgesproken.

Aan uitgavenzijde bedragen de uitkeringen 58 742 miljoen EUR. Dit komt overeen met een stijging van 11,8 % ten opzichte van 2022.

De gegevens houden rekening met het effect van de maatregelen die werden goedgekeurd op het conclaaf:

RVA - Tijdskrediet en loopbaanonderbreking: -56 miljoen EUR;

versterking van de tussenkomst per traject in het kader van de raamakkoorden RIZIV en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en aanpassing van de doelstellingen: +14 miljoen EUR;

opbrengsten Terug Naar Werk (TNW): -18 miljoen EUR;

correctie van de budgettaire impact van de invoering van een sociaal statuut voor artiesten: -60 miljoen EUR;

invoering pensioenbonus van 2 EUR per extra gewerkte dag: -13 miljoen EUR;

cumulregels overlevingspensioen: +2 miljoen EUR;

verlenging 4 steunmaatregelen ondernemingen tot en met T1/2023 (tijdelijke werkloosheid 'energie'): +9 miljoen EUR;

neutralisatie van de moederschapsrust in de werkloosheidsverzekering: +4 miljoen EUR.

De beheerskosten bedragen 1 303 miljoen EUR. Dat is een daling met 1,3 % in vergelijking met 2022. Deze cijfers houden rekening met de aan de OISZ toegekende bijkomende kredieten van 3 miljoen EUR om de stijging van de energiefactuur te dekken.

Les transferts externes augmentent de 9,3 % par rapport à l'année 2022 pour s'établir à 35 284 millions EUR. Les transferts vers l'INAMI-Soins de santé s'élèvent à 31 279 millions EUR, soit une augmentation de 10,3 % par rapport à 2022.

De externe overdrachten stijgen met 9,3 % in vergelijking met 2022 en bedragen 35 284 miljoen EUR. De overdrachten naar het RIZIV-Geneeskundige verzorging bedragen 31 279 miljoen EUR, hetzij een stijging met 10,3 % ten opzichte van 2022.

7.2.3 Le solde budgétaire de la gestion globale des travailleurs indépendants

7.2.3 Het begrotingssaldo van het globaal beheer voor zelfstandigen

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde budgétaire de la gestion globale des travailleurs indépendants.

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het begrotingssaldo van het globaal beheer voor zelfstandigen.

TABLEAU 23

Recettes et dépenses du régime des travailleurs indépendants

TABEL 23

Ontvangsten en uitgaven in het stelsel van de zelfstandigen

(en millions EUR sauf indication contraire)	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Cotisations	5 015	5 272	257	5,1	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	883	1 274	391	44,3	Toelagen van de overheden
INASTI-Gestion globale	423	451	28	6,6	RSVZ-Globaal beheer
Dotation équilibre	460	823	363	79,0	Evenwichtsdotatie
Financement alternatif	2 899	3 092	193	6,7	Alternatieve financiering
Gestion globale	2 899	3 092	193	6,7	Globaal beheer
dont INAMI-Soins de santé	689	745	56	8,1	waarvan RIZIV-Geneeskundige verzorging
Recettes affectées	22	23	1	3,1	Toegewezen ontvangsten
Produit des placements	2	4	3	146,5	Opbrengsten beleggingen
Divers	2	2	0	1,6	Diversen
Total des recettes	8 822	9 667	845	9,6	Totaal ontvangsten
Prestations	5 533	6 169	636	11,5	Uitkeringen
Indexation non répartie	0	0	0		Niet-verdeelde indexering
INAMI-Indemnités	730	812	82	11,2	RIZIV-Uitkeringen
Pensions	4 697	5 277	581	12,4	Pensioenen
Droit passerelle	103	17	- 86	- 83,3	Overbruggingsrecht
INASTI-GFG	4	4	1	24,9	RSVZ-GB
Frais de paiement	0	0	0	0,0	Betalingskosten
Frais de gestion	139	139	0	- 0,1	Beheerskosten
Gestion globale	106	103	- 3	- 3,0	Globaal beheer
Organismes	33	36	3	9,2	Instellingen
Transferts	3 097	3 321	224	7,2	Overdrachten
INAMI-Soins de santé	3 097	3 320	224	7,2	RIZIV-Geneeskundige verzorging
Divers	733	35	- 698	- 95,2	Diversen
Total des dépenses	9 506	9 667	161	1,7	Totaal uitgaven
Solde	- 683	0	683		Saldo

2022

Le solde budgétaire du régime des travailleurs indépendants s'élève à -683 millions EUR en 2022. Les recettes s'élèvent à 8 822 millions EUR alors que les dépenses représentent 9 506 millions EUR.

2022

Het begrotingssaldo van het zelfstandigenstelsel bedraagt -683 miljoen EUR in 2022. De ontvangsten bedragen 8 822 miljoen EUR, terwijl de uitgaven 9 506 miljoen EUR bedragen.

La dotation d'équilibre pour 2022, a été fixée à 460 millions EUR.

2023

Le régime des travailleurs indépendants est à l'équilibre en 2023, après prise en compte de la dotation d'équilibre fixée à 823 millions EUR.

Au niveau des recettes, les cotisations atteignent 5 272 millions EUR. Cela représente une augmentation de 5,1 % par rapport à l'année 2022.

Les données tiennent compte de l'effet des mesures décidées lors du conclave :

- indexation cotisation à charge des sociétés : +24 millions EUR ;
- lutte contre le travail au noir : +9 millions EUR ;
- soutien de l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap : -2 millions EUR ;
- primo-starter après une incapacité de travail : -6 millions EUR.

La dotation de l'État, pour l'année 2023, a été fixée à 451 millions EUR. Afin de garantir la neutralité du résultat budgétaire de l'INASTI-Gestion globale, la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale prévoit le versement d'une dotation d'équilibre. En 2023, le montant de cette dernière est de 823 millions EUR.

En 2023, le financement alternatif s'établit à 3 092 millions EUR. Comme en 2021 et en 2022, par dérogation à la loi du 18 avril 2017, les montants de base du financement alternatif pour la TVA (1 674 millions EUR) et le précompte mobilier (673 millions EUR) sont des montants forfaitaires. En tenant également compte du financement additionnel des soins de santé (745 millions EUR), le financement alternatif provenant de la TVA atteint 2 419 millions EUR.

Au niveau des dépenses, les prestations s'établissent à 6 169 millions EUR. Cela correspond à une augmentation de 11,5 % par rapport à l'année 2022.

De evenwichtsdotatie voor 2022 werd vastgelegd op 460 miljoen EUR.

2023

Het stelsel van de zelfstandigen is in evenwicht in 2023, rekening houdend met de evenwichtsdotatie die vastgelegd wordt op 823 miljoen EUR.

Inzake ontvangsten bedragen de bijdragen 5 272 miljoen EUR. Dit is een stijging met 5,1 % in vergelijking met 2022.

De gegevens houden rekening met het effect van de maatregelen die werden goedgekeurd op het conclaaf:

- indexering vennootschapsbijdrage: +24 miljoen EUR;
- strijd tegen zwartwerk: +9 miljoen EUR;
- ondersteunen van ondernemerschap bij personen met een handicap: -2 miljoen EUR;
- primo-starter na arbeidsongeschiktheid: -6 miljoen EUR.

De staatstoelage voor 2023 werd vastgelegd op 451 miljoen EUR. Om de neutraliteit van het begrotingsresultaat van het RSVZ-Globaal beheer te waarborgen, voorziet de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid de storting van een evenwichtsdotatie. Deze bedraagt 823 miljoen EUR voor 2023.

De alternatieve financiering in 2023 bedraagt 3 092 miljoen EUR. Net als in 2021 en in 2022 zijn de basisbedragen van de alternatieve financiering voor de btw (1 674 miljoen EUR) en de roerende voorheffing (673 miljoen EUR) forfaitaire bedragen, in afwijking van de wet van 18 april 2017. Eveneens rekening houdend met de bijkomende financiering van de gezondheidszorgen (745 miljoen EUR), bedraagt de alternatieve financiering afkomstig uit de btw 2 419 miljoen EUR.

Langs uitgavenzijde bedragen de uitkeringen 6 169 miljoen EUR. Dit komt overeen met een stijging van 11,5 % ten opzichte van 2022.

Les données tiennent également compte des mesures décidées par le gouvernement :

- prolongation 4 mesures de soutien en faveur des entreprises jusqu'au T1/2023 (droit passerelle): + 0,5 millions EUR ;
- introduction bonus de pension de 2 EUR par jour supplémentaire presté : -12 millions EUR ;
- réforme du droit passerelle : +7 millions EUR.

Les frais de gestion s'élèvent à 139 millions EUR comme en 2022.

Les transferts externes augmentent de 7,2 % par rapport à l'année 2022 pour s'établir à 3 321 millions EUR.

7.2.4 L'INAMI-Soins de santé

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde budgétaire de l'INAMI-Soins de santé.

TABEAU 24

Recettes et dépenses de l'INAMI-Soins de santé

(en millions EUR sauf indication contraire)	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
Recettes propres	5 941	5 794	- 146	- 2,5	Eigen ontvangsten
Cotisations	1 412	1 496	84	5,9	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	1 538	872	- 666	- 43,4	Toelagen van de overheden
Recettes affectées	1 307	1 443	135	10,4	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	4	0	- 3	- 91,6	Externe overdrachten
Produits des placements	1	2	0	7,0	Opbrengsten beleggingen
Divers	1 678	1 982	304	18,1	Diversen
ONSS - Gestion globale	28 221	31 137	2 917	10,3	RSZ - Globaal beheer
montant 1	21 566	23 744	2 178	10,1	bedrag 1
montant 2	6 655	7 393	738	11,1	bedrag 2
INASTI - Gestion globale	2 922	3 136	214	7,3	RSVZ - Globaal beheer
montant 1	2 233	2 391	159	7,1	bedrag 1
montant 2	689	745	56	8,1	bedrag 2
Carrières mixtes et FBI	305	327	22	7,1	Gemengde loopbanen en IBF
Total des recettes	37 388	40 394	3 006	8,0	Totaal ontvangsten
Prestations	32 869	35 346	2 477	7,5	Prestaties
Frais de gestion	1 015	1 052	37	3,6	Beheerskosten
Transferts externes	2 247	2 640	392	17,4	Externe overdrachten
Divers	1 280	1 356	76	5,9	Diversen
Total des dépenses	37 412	40 394	2 982	8,0	Totaal uitgaven
Solde	- 24	0	24		Saldo

De gegevens houden ook rekening met de maatregelen die beslist werden door de regering:

- verlenging 4 steunmaatregelen ondernemingen tot en met T1/2023 (overbruggingsrecht): +0,5 miljoen EUR;
- invoering pensioenbonus van 2 EUR per extra gewerkte dag: -12 miljoen EUR;
- hervorming overbruggingsrecht: +7 miljoen EUR.

De beheerskosten bedragen 139 miljoen EUR zoals in 2022.

De externe overdrachten stijgen met 7,2 % in vergelijking met 2022 en bedragen 3 321 miljoen EUR.

7.2.4 RIZIV-Geneeskundige verzorging

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het begrotingssaldo van het RIZIV-Geneeskundige verzorging.

TABEL 24

Ontvangsten en uitgaven van het RIZIV-Geneeskundige verzorging

(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
Recettes propres	5 941	5 794	- 146	- 2,5	Eigen ontvangsten
Cotisations	1 412	1 496	84	5,9	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	1 538	872	- 666	- 43,4	Toelagen van de overheden
Recettes affectées	1 307	1 443	135	10,4	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	4	0	- 3	- 91,6	Externe overdrachten
Produits des placements	1	2	0	7,0	Opbrengsten beleggingen
Divers	1 678	1 982	304	18,1	Diversen
ONSS - Gestion globale	28 221	31 137	2 917	10,3	RSZ - Globaal beheer
montant 1	21 566	23 744	2 178	10,1	bedrag 1
montant 2	6 655	7 393	738	11,1	bedrag 2
INASTI - Gestion globale	2 922	3 136	214	7,3	RSVZ - Globaal beheer
montant 1	2 233	2 391	159	7,1	bedrag 1
montant 2	689	745	56	8,1	bedrag 2
Carrières mixtes et FBI	305	327	22	7,1	Gemengde loopbanen en IBF
Total des recettes	37 388	40 394	3 006	8,0	Totaal ontvangsten
Prestations	32 869	35 346	2 477	7,5	Prestaties
Frais de gestion	1 015	1 052	37	3,6	Beheerskosten
Transferts externes	2 247	2 640	392	17,4	Externe overdrachten
Divers	1 280	1 356	76	5,9	Diversen
Total des dépenses	37 412	40 394	2 982	8,0	Totaal uitgaven
Solde	- 24	0	24		Saldo

2022

Le solde budgétaire de l'INAMI-Soins de santé est de -24 millions EUR en 2022. Les recettes atteignent 37 388 millions EUR et les dépenses s'élèvent à 37 412 millions EUR.

2023

Les données budgétaires relatives à l'INAMI-Soins de santé reprises dans ce document sont conformes au budget des soins de santé 2023 adopté par le Conseil général.

L'objectif annuel global pour les dépenses en soins de santé a été fixé à 35 285 millions EUR pour l'année 2023. Les dépenses reprennent également, pour 2023, un montant de 61 millions EUR relatif aux coûts liés à la COVID-19. Ces coûts seront financés via la provision COVID de 100 millions EUR prévue au budget du SPF Santé publique.

Du côté des recettes, les recettes propres atteignent 5 794 millions EUR, soit une diminution de 2,5 % par rapport à 2022.

Au niveau des dépenses, les données tiennent compte de l'impact des notifications budgétaires du gouvernement :

correction technique du budget de l'INAMI : -120 millions EUR ;
dépenses COVID : +61 millions EUR ;
politique en matière de drogue : +5 millions EUR ;
remboursement des prestations médicales détenus et internés – phase 1 : +14 millions EUR.

Les transferts provenant de la gestion globale des travailleurs salariés et de la gestion globale des travailleurs indépendants augmentent quant à eux respectivement de 2 917 millions EUR et de 214 millions EUR, par rapport à l'année 2022.

2022

Het begrotingssaldo van het RIZIV-Geneeskundige verzorging bedraagt -24 miljoen EUR in 2022. De ontvangsten bedragen 37 388 miljoen EUR en de uitgaven bedragen 37 412 miljoen EUR.

2023

De begrotingsgegevens betreffende het RIZIV-Geneeskundige verzorging die opgenomen zijn in dit document zijn in overeenstemming met de begroting gezondheidszorg 2023 die werd goedgekeurd door de Algemene Raad.

De globale jaarlijkse doelstelling voor de uitgaven in de gezondheidszorg werd vastgelegd op 35 285 miljoen EUR voor 2023. De uitgaven omvatten voor 2023 eveneens een bedrag van 61 miljoen EUR voor kosten die verband houden met COVID-19. Die kosten zullen worden gefinancierd via de COVID-provisie van 100 miljoen EUR voorzien in de begroting van de FOD Volksgezondheid.

Aan ontvangstenzijde bedragen de eigen ontvangsten 5 794 miljoen EUR, hetzij een daling met 2,5 % ten opzichte van 2022.

Op het vlak van de uitgaven houden de gegevens rekening met de impact van de begrotingsnotificaties van de regering:

technische correctie van de begroting van het RIZIV: -120 miljoen EUR;
uitgaven COVID: +61 miljoen EUR;
drugbeleid: +5 miljoen EUR;
Terugbetaling geneeskundige verstrekkingen gedetineerden en geïnterneerden - fase 1: +14 miljoen EUR.

De overdrachten afkomstig van het globaal beheer van de werknemers en het globaal beheer van de zelfstandigen stijgen met respectievelijk 2 917 miljoen EUR en 214 miljoen EUR ten opzichte van 2022.

7.2.5 Les régimes hors gestion globale

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde budgétaire des régimes hors gestion globale.

TABLEAU 25
Organismes hors gestion globale

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes	20 654	23 278	2 624	12,7	Ontvangsten
Cotisations	6 048	6 992	944	15,6	Bijdragen
Subventions des pouvoirs publics	14 049	15 667	1 617	11,5	Toelagen van de overheden
Recettes affectées	0	0	0	0,0	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	350	372	22	6,3	Externe overdrachten
Revenus de placement	28	26	- 2	- 7,2	Opbrengsten beleggingen
Divers	178	221	42	23,7	Diversen
Dépenses	21 085	23 458	2 373	11,3	Uitgaven
Prestations	19 518	21 788	2 270	11,6	Prestaties
Indexation non répartie	0	0	0		Niet-verdeelde indexering
Frais de gestion	121	125	4	3,5	Beheerskosten
Transferts externes	1 145	1 371	227	19,8	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	1	1	0	- 4,5	Interestlasten
Divers	299	172	- 127	- 42,5	Diversen
Solde	- 431	- 180	251		Saldo

7.2.5. De stelsels buiten het globaal beheer

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het begrotingssaldo van de stelsels buiten het globaal beheer.

TABEL 25
Instellingen buiten het globaal beheer

Dans cette partie, les données budgétaires des pensions du secteur public ont été intégrées aux chiffres relatifs aux organismes hors gestion globale. Dans la quatrième partie de cet Exposé général, les données budgétaires des pensions du secteur public sont présentées de manière séparée

2022

Le solde des organismes hors gestion globale est de -431 millions EUR en 2022. Les recettes atteignent 20 654 millions EUR alors que les dépenses atteignent quant à elles 21 085 millions EUR.

2023

Le solde des organismes hors gestion globale en 2023 est de -180 millions EUR, soit une amélioration de 251 millions EUR par rapport au budget initial. Les recettes atteignent 23 278 millions EUR alors que les dépenses atteignent quant à elles 23 458 millions EUR.

In dit gedeelte werden de begrotingsgegevens van de overheidspensioenen geïntegreerd in de cijfers betreffende de instellingen buiten het globaal beheer. In het vierde gedeelte van deze Algemene Toelichting worden de begrotingsgegevens van de overheidspensioenen afzonderlijk voorgesteld.

2022

Het saldo van de instellingen buiten globaal beheer bedraagt -431 miljoen EUR in 2022. De ontvangsten bedragen 20 654 miljoen EUR terwijl de uitgaven 21 085 miljoen EUR bedragen.

2023

Het saldo van de instellingen buiten globaal beheer bedraagt -180 miljoen EUR in 2023, hetzij een verbetering van 251 miljoen EUR ten opzichte van de initiële begroting. De ontvangsten bedragen 23 278 miljoen EUR terwijl de uitgaven 23 458 miljoen EUR bedragen.

7.2.6 Le passage du solde budgétaire au solde de financement

Le tableau présenté ci-dessous regroupe les données budgétaires du régime des travailleurs salariés, du régime des travailleurs indépendants, de l'INAMI-Soins de santé ainsi que des régimes hors gestion globale. Il dresse un aperçu du passage du solde budgétaire au solde de financement de la sécurité sociale.

TABLEAU 26

Solde de financement de la sécurité sociale

	En millions EUR			In %	
	In miljoen EUR			En %	
	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	
Cotisations (en termes SEC)	70 887	77 065	6 178	8,7	Bijdragen (ESR-termen)
Subventions des pouvoirs publics	24 285	28 051	3 766	15,5	Toelagen van de overheden
Financement alternatif	20 164	22 653	2 488	12,3	Alternatieve financiering
Recettes affectées	2 975	3 134	159	5,3	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	388	388	0	0,1	Externe overdrachten
Revenus de placements	131	143	12	9,1	Opbrengsten beleggingen
Divers	2 050	2 401	351	17,1	Diversen
Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)	120 879	133 840	12 961	10,7	Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Prestations	110 481	121 583	11 102	10,0	Prestaties
Frais de paiements	3	3	0	0,0	Betalingskosten
Frais de gestion	2 562	2 619	58	2,2	Beheerskosten
Transferts externes	6 935	7 502	566	8,2	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	14	21	7	49,6	Interestlasten
Divers	3 012	1 769	-1 243	-41,3	Diversen
Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)	123 007	133 958	10 951	8,9	Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Solde budgétaire de la sécurité sociale	-2 128	- 119	2 010	94,4	Begrotingssaldo sociale zekerheid
Corrections SEC	474	145	-329	-69,4	ESR-correcties
Solde de financement de la sécurité sociale	-1 655	26	1 681	101,6	Vorderingensaldo sociale zekerheid

7.2.6. Overgang van begrotingssaldo naar vorderingensaldo

De onderstaande tabel hergroepeert de begrotingsgegevens van het werknemersstelsel, van het zelfstandigenstelsel, van het RIZIV-Geneeskundige verzorging en van de stelsels buiten het globaal beheer. Hij geeft een overzicht van de overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo van de sociale zekerheid.

TABEL 26

Vorderingensaldo van de sociale zekerheid

	En millions EUR			In %	
	In miljoen EUR			En %	
	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	
Cotisations (en termes SEC)	70 887	77 065	6 178	8,7	Bijdragen (ESR-termen)
Subventions des pouvoirs publics	24 285	28 051	3 766	15,5	Toelagen van de overheden
Financement alternatif	20 164	22 653	2 488	12,3	Alternatieve financiering
Recettes affectées	2 975	3 134	159	5,3	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	388	388	0	0,1	Externe overdrachten
Revenus de placements	131	143	12	9,1	Opbrengsten beleggingen
Divers	2 050	2 401	351	17,1	Diversen
Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)	120 879	133 840	12 961	10,7	Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Prestations	110 481	121 583	11 102	10,0	Prestaties
Frais de paiements	3	3	0	0,0	Betalingskosten
Frais de gestion	2 562	2 619	58	2,2	Beheerskosten
Transferts externes	6 935	7 502	566	8,2	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	14	21	7	49,6	Interestlasten
Divers	3 012	1 769	-1 243	-41,3	Diversen
Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)	123 007	133 958	10 951	8,9	Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Solde budgétaire de la sécurité sociale	-2 128	- 119	2 010	94,4	Begrotingssaldo sociale zekerheid
Corrections SEC	474	145	-329	-69,4	ESR-correcties
Solde de financement de la sécurité sociale	-1 655	26	1 681	101,6	Vorderingensaldo sociale zekerheid

2022

In 2022, le solde de financement de la sécurité sociale est de -1 655 millions EUR. Les corrections qui permettent le passage du solde budgétaire au solde de financement s'élèvent à 474 millions EUR.

2023

In 2023, le solde de financement de la sécurité sociale est de 26 millions EUR. Les corrections qui permettent le passage du solde budgétaire au solde de financement s'élèvent à 145 millions EUR.

2022

In 2022 bedraagt het vorderingensaldo van de sociale zekerheid -1 655 miljoen EUR. De correcties om over te gaan van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo bedragen 474 miljoen EUR.

2023

In 2023 bedraagt het vorderingensaldo van de sociale zekerheid 26 miljoen EUR. De correcties om over te gaan van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo bedragen 145 miljoen EUR.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des corrections de passage appliquées dans les régimes de la sécurité sociale afin de passer du solde budgétaire au solde de financement de la sécurité sociale. Tout comme pour le pouvoir fédéral, une série de montants sont repris ici, lesquels ne constituent pas des corrections SEC au sens strict, mais bien des corrections globales non encore ventilées.

TABLEAU 27
Aperçu des corrections SEC

	2022 Réestimation - Herraming (1)	2023 Initial - Initieel (2)	Différence - Verschil (2) vs. (1)	% Différence - Verschil (2) vs. (1)	
(en millions EUR sauf indication contraire)					(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Solde budgétaire	-2 128	- 119	2 010	94,4	Begrotingssaldo
(a.) Sous-utilisation non ventilée	150	164	14	9,4	(a.) Niet-verdeelde onderbenutting
(b.) Autres	324	- 19	- 343	- 105,7	(b.) Andere
Correction totale	474	145	- 329		Totale correctie
Solde de financement sécurité sociale	-1 655	26	1 681		Vorderingensaldo sociale zekerheid

(a) Cette ligne reprend la sous-utilisation des IPSS, pour un montant de 164 millions EUR en 2023 (y compris l'augmentation décidée lors du conclave).

(b) Cette ligne se décompose comme suit en 2023 :

- Correction visant à intégrer l'impact SEC réel des mesures temporaires de lutte contre le coronavirus au niveau des cotisations de l'INASTI : -17 millions EUR ;
- Correction visant à consolider les montants relatifs aux dotations provenant du pouvoir fédéral vers la sécurité sociale : -2 millions EUR.

De tabel hieronder geeft een overzicht van de overgangscorrecties toegepast in de socialezekerheidsstelsels om over te gaan van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo van de sociale zekerheid. Net als voor de federale overheid worden hier een aantal bedragen hernomen die geen ESR-correcties vormen in de enge betekenis, maar wel globale correcties die nog niet werden uitgesplitst.

TABEL 27
Overzicht ESR-correcties

(a) Deze lijn omvat de onderbenutting van de OISZ, voor een bedrag van 164 miljoen EUR in 2023 (inclusief de bij het conclaaf besliste verhoging).

(b) Deze lijn is als volgt samengesteld in 2023:

- Correctie ter integratie van de reële ESR-impact van de tijdelijke coronabestrijdingsmaatregelen op de bijdragen van het RSVZ: -17 miljoen EUR;
- Correctie om de bedragen betreffende toewijzingen van de federale overheid aan de sociale zekerheid te consolideren: -2 miljoen EUR.

§ 3. Cadre budgétaire pluriannuel

1. Introduction

En exécution de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, le cadre budgétaire pluriannuel est présenté ci-dessous. Le budget de l'État fédéral doit en effet s'inscrire dans un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Il comprend les éléments suivants :

- des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents exprimés en termes de déficit public et de dette publique ;
- des projections pour les postes majeurs de dépenses et de recettes des administrations publiques, à politique inchangée ;
- une description des mesures politiques envisagées à moyen terme qui auront un impact au niveau des finances publiques ;

une évaluation de l'effet que, vu leur impact direct à long terme sur les finances des administrations publiques, les politiques envisagées sont susceptibles d'avoir sur la soutenabilité à long terme des finances publiques ;

une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.

Le budget pluriannuel se limite à l'entité I. Actuellement, le pouvoir fédéral ne dispose toujours pas des trajectoires pluriannuelles actualisées de l'entité II. Il est dès lors impossible de faire une estimation de l'évolution du solde de financement au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, ni de l'évolution du taux d'endettement sur la période 2023-2027.

2. Méthodologie pour la réalisation de l'estimation pluriannuelle 2023-2027 pour l'entité I

La réalisation de l'estimation pluriannuelle est basée sur les estimations du rapport du Comité de monitoring du 22 septembre 2022 pour l'année 2023. Y ont ensuite été ajoutés, pour les principaux postes de

§ 3. Het budgettair meerjarenkader

1. Inleiding

In uitvoering van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat volgt hierna het budgettair meerjarenkader. De begroting van de Federale Staat moet zich immers inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. Ze omvat de volgende elementen:

algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort en de overheidsschuld;

projecties voor de belangrijke uitgaven- en ontvangstenposten van de overheid, bij ongewijzigd beleid;

een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën;

een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse langetermijnpact op de overheidsfinanciën de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn zouden kunnen beïnvloeden;

een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.

De meerjarenbegroting beperkt zich tot entiteit I. De federale overheid beschikt op dit ogenblik immers niet over geactualiseerde meerjarentrajecten van entiteit II. Bijgevolg kan er op het niveau van de gezamenlijke overheid geen raming gemaakt worden van de evolutie van het vorderingensaldo, noch van de evolutie van de schuldgraad over de periode 2023-2027.

2. Methodiek voor de opmaak van de meerjarenraming 2023-2027 voor entiteit I

Voor de opmaak van de meerjarenraming werd vertrokken van de ramingen uit het rapport van het Monitoringcomité van 22 september 2022 voor het jaar 2023. Hierop werden vervolgens voor de belangrijkste

recettes et de dépenses, les taux de croissance pour la période 2023-2027 tels que définis dans le rapport du Comité de monitoring de juillet. Les soldes de financement ainsi obtenus sont considérés comme étant les estimations à politique inchangée.

Ensuite, l'impact des décisions du conclave pour la période 2023-2024, telles que reprises dans les notifications du 18 octobre 2022, a été ajouté et prolongé jusqu'aux années 2025, 2026 et 2027.

Le gouvernement poursuit la politique qui est décrite dans le détail dans l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 et qui figure également de façon résumée dans l'Exposé général du budget initial 2021. Cette politique continuera d'être concrétisée en 2023 et 2024, conformément aux piliers et mesures évoqués au début de ce chapitre (voir § 1) et qui se poursuivront au cours des années suivantes, sauf dans le cas des mesures temporaires.

Le résultat obtenu donne l'estimation du budget 2023-2027 après mesures.

3. Solde nominal de l'entité I pour 2024-2027

Les tableaux suivants dressent un aperçu de l'évolution du solde de financement pour la période 2024-2027 sur la base des estimations à politique inchangée, complétées par les décisions prises par le gouvernement, à chaque fois exprimées en milliards d'euros et en pourcentage du PIB.

ontvangsten- en uitgavenrubrieken de groeivoeten toegepast voor de periode 2023-2027 zoals vastgesteld in het rapport van het Monitoringcomité van juli. De op die manier bekomen vorderingensaldi worden beschouwd als de ramingen bij ongewijzigd beleid.

Vervolgens werd de impact van de conclaafbeslissingen voor de periode 2023-2024, zoals opgenomen in de notificaties van 18 oktober 2022, toegevoegd en doorgetrokken naar de jaren 2025, 2026 en 2027.

De regering zet het beleid verder dat in het regeerakkoord van 30 september 2020 uitgebreid staat beschreven en dat ook beknopt was opgenomen in de Algemene Toelichting bij de initiële begroting 2021. Dit beleid wordt in 2023 en 2024 verder geconcretiseerd conform de pijlers en maatregelen die bij het begin van dit hoofdstuk aan bod zijn gekomen (zie § 1) en in de daaropvolgende jaren zullen worden verdergezet tenzij het om tijdelijke maatregelen gaat.

Het bekomen resultaat geeft de raming weer van de begroting 2023-2027 na maatregelen.

3. Nominaal saldo entiteit I voor 2024-2027

De volgende tabellen geven een overzicht van de evolutie van het vorderingensaldo voor de periode 2024-2027 op basis van de ramingen bij ongewijzigd beleid, aangevuld met de door de regering genomen beslissingen, telkens uitgedrukt in miljard euro en in procent van het bbp.

TABLEAU 28

Estimations 2024-2027 à politique inchangée

TABEL 28

Ramingen 2024-2027 bij ongewijzigd beleid

	En milliards EUR				
	In miljard EUR				
	2024 Pol. inchangée - Ongewijz. beleid	2025 Pol. inchangée - Ongewijz. beleid	2026 Pol. inchangée - Ongewijz. beleid	2027 Pol. inchangée - Ongewijz. beleid	
Recettes	184,5	191,8	197,7	204,3	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	91,4	95,7	99,1	102,6	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	153,5	159,3	164,5	169,8	Brutofiscale inkomsten
Impôts directs	88,2	92,6	96,2	100,0	Directe belastingen
indirectes & capital	65,3	66,7	68,3	69,8	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	-62,1	-63,6	-65,4	-67,1	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/ recettes parafiscales	80,6	83,1	85,6	88,3	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	12,6	13,0	13,0	13,3	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	-198,5	-205,8	-214,4	-222,2	Primaire uitgaven
Dépenses finales	-173,5	-180,2	-187,9	-195,4	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	-128,8	-134,0	-140,3	-146,4	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	-12,2	-12,6	-13,0	-13,4	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-32,4	-33,6	-34,7	-35,6	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	-25,1	-25,6	-26,5	-26,8	Nettobudgettaire transferten
Non réparti	0,4	0,6	0,6	0,6	Onverdeeld
Solde primaire	-13,6	-13,4	-16,1	-17,4	Primair saldo
Charges d'intérêt	-9,6	-10,8	-11,9	-12,9	Interestlasten
Solde de financement	-23,2	-24,1	-28,0	-30,3	Vorderingensaldo

	En % du PIB				
	-				
	In % van het bbp				
	2024	2025	2026	2027	
	Pol. inchangée	Pol. inchangée	Pol. inchangée	Pol. inchangée	
	-	-	-	-	
	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	
Recettes	31,1	31,4	31,4	31,5	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	15,4	15,7	15,7	15,8	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	25,9	26,1	26,2	26,2	Brutofiscale inkomsten
Impôts directs	14,9	15,1	15,3	15,4	Directe belastingen
indirectes & capital	11,0	10,9	10,9	10,8	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	-10,5	-10,4	-10,4	-10,4	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/ recettes parafiscales	13,6	13,6	13,6	13,6	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	2,1	2,1	2,1	2,1	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	-33,5	-33,7	-34,1	-34,3	Primaire uitgaven
Dépenses finales	-29,2	-29,5	-29,9	-30,1	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	-21,7	-21,9	-22,3	-22,6	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	-2,1	-2,1	-2,1	-2,1	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-5,5	-5,5	-5,5	-5,5	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	-4,2	-4,2	-4,2	-4,1	Nettobudgettaire transfers
Non réparti	0,1	0,1	0,1	0,1	Onverdeeld
Solde primaire	-2,3	-2,2	-2,6	-2,7	Primair saldo
Charges d'intérêt	-1,6	-1,8	-1,9	-2,0	Interestlasten
Solde de financement	-3,9	-4,0	-4,4	-4,7	Vorderingensaldo

TABLEAU 29
Impact des mesures 2024-2027

TABEL 29
Impact maatregelen 2024-2027

	En milliards EUR				
	-				
	In miljard EUR				
	2024	2025	2026	2027	
	Mesures	Mesures	Mesures	Mesures	
	-	-	-	-	
	Maatregelen	Maatregelen	Maatregelen	Maatregelen	
Recettes	0,7	0,9	0,9	0,9	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	0,8	0,8	0,8	0,8	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	0,8	0,8	0,8	0,8	Brutofiscale inkomsten
Impôts directs	0,3	0,3	0,3	0,3	Directe belastingen
indirectes & capital	0,4	0,4	0,4	0,4	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	0,0	0,0	0,0	0,0	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/ recettes parafiscales	0,2	0,2	0,2	0,2	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	-0,3	0,0	0,0	0,0	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	0,2	-0,3	-0,3	0,0	Primaire uitgaven
Dépenses finales	0,2	-0,3	-0,3	0,0	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	0,5	0,4	0,4	0,4	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	0,0	0,0	0,0	0,0	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-0,3	-0,8	-0,7	-0,4	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	0,0	0,0	0,0	0,0	Nettobudgettaire transfers
Non réparti	0,1	-0,1	0,0	0,0	Onverdeeld
Solde primaire	1,0	0,5	0,6	0,9	Primair saldo
Charges d'intérêt	0,0	0,0	0,0	0,0	Interestlasten
Solde de financement	1,0	0,5	0,6	0,9	Vorderingsaldo

	En % du PIB				
	-				
	In % van het bbp				
	2024 Mesures - Maatregelen	2025 Mesures - Maatregelen	2026 Mesures - Maatregelen	2027 Mesures - Maatregelen	
Recettes	0,1	0,2	0,1	0,1	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	0,1	0,1	0,1	0,1	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	0,1	0,1	0,1	0,1	Brutofiscale inkomsten
Impôts directs	0,1	0,1	0,1	0,1	Directe belastingen
indirectes & capital	0,1	0,1	0,1	0,1	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	0,0	0,0	0,0	0,0	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/recettes parafiscales	0,0	0,0	0,0	0,0	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	0,0	0,0	0,0	0,0	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	0,0	-0,1	0,0	0,0	Primaire uitgaven
Dépenses finales	0,0	-0,1	0,0	0,0	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	0,1	0,1	0,1	0,1	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	0,0	0,0	0,0	0,0	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	0,0	0,0	0,0	0,0	Nettobudgettaire transfers
Non réparti	0,0	0,0	0,0	0,0	Onverdeeld
Solde primaire	0,2	0,1	0,1	0,1	Primair saldo
Charges d'intérêt	0,0	0,0	0,0	0,0	Interestlasten
Solde de financement	0,2	0,1	0,1	0,1	Vorderingensaldo

TABLEAU 30
Estimations 2023-2027 après mesures

TABEL 30
Ramingen 2023-2027 na maatregelen

	En milliards EUR					
	In miljard EUR					
	2023 Initial - Initieel	2024 Après mesures - Na maatregelen	2025 Après mesures - Na maatregelen	2026 Après mesures - Na maatregelen	2027 Après mesures - Na maatregelen	
Recettes	178,9	185,2	192,7	198,6	205,2	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	86,5	92,1	96,4	99,8	103,4	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	147,8	154,3	160,0	165,3	170,5	Brutofiscale inkomsten
Impôts directs	85,4	88,6	92,9	96,6	100,3	Directe belastingen
indirectes & capital	62,4	65,7	67,1	68,7	70,2	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	-61,3	-62,1	-63,6	-65,4	-67,1	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/recettes parafiscales	77,5	80,7	83,3	85,8	88,5	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	15,0	12,3	13,0	13,0	13,4	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	-194,8	-198,4	-206,1	-214,6	-222,3	Primaire uitgaven
Dépenses finales	-170,0	-173,3	-180,5	-188,2	-195,4	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	-122,0	-128,3	-133,6	-139,8	-146,0	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	-11,7	-12,2	-12,6	-13,0	-13,4	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-36,2	-32,8	-34,4	-35,3	-36,0	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	-24,9	-25,1	-25,6	-26,5	-26,8	Nettobudgettaire transfers
Non réparti	0,3	0,5	0,5	0,5	0,6	Onverdeeld
Solde primaire	-15,7	-12,7	-12,9	-15,5	-16,5	Primair saldo
Charges d'intérêt	-8,1	-9,6	-10,8	-11,9	-12,9	Interestlasten
Solde de financement	-23,7	-22,2	-23,6	-27,3	-29,4	Vorderingensaldo

	En % du PIB					
	In % van het bbp					
	2023 Initial Initieel	2024 Après mesures Na maatregelen	2025 Après mesures Na maatregelen	2026 Après mesures Na maatregelen	2027 Après mesures Na maatregelen	
Recettes	31,2	31,2	31,5	31,6	31,7	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	15,1	15,5	15,8	15,9	15,9	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	25,8	26,0	26,2	26,3	26,3	Brutofiscale inkomsten
Impôts directs	14,9	14,9	15,2	15,4	15,5	Directe belastingen
indirectes & capital	10,9	11,1	11,0	10,9	10,8	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	-10,7	-10,5	-10,4	-10,4	-10,4	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/recettes parafiscales	13,5	13,6	13,6	13,6	13,6	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	2,6	2,1	2,1	2,1	2,1	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	-34,0	-33,4	-33,7	-34,1	-34,3	Primaire uitgaven
Dépenses finales	-29,7	-29,2	-29,5	-29,9	-30,1	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	-21,3	-21,6	-21,9	-22,2	-22,5	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	-2,0	-2,1	-2,1	-2,1	-2,1	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-6,3	-5,5	-5,6	-5,6	-5,6	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	-4,3	-4,2	-4,2	-4,2	-4,1	Nettobudgettaire transferten
Non réparti	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	Onverdeeld
Solde primaire	-2,7	-2,1	-2,1	-2,5	-2,5	Primair saldo
Charges d'intérêt	-1,4	-1,6	-1,8	-1,9	-2,0	Interestlasten
Solde de financement	-4,1	-3,7	-3,9	-4,3	-4,5	Vorderingensaldo

Sur la base des estimations actuelles et des hypothèses utilisées, le déficit pour l'entité I augmentera au cours de la période 2024-2027. Pour 2024, le solde de financement est estimé à un déficit de 22,2 milliards EUR, soit -3,7 % du PIB et augmente jusqu'à un déficit estimé de 29,4 milliards EUR, soit -4,5 % du PIB en 2027.

4. Solde structurel de l'entité I pour 2024-2027

Afin de réaliser le passage vers le solde structurel, le solde nominal doit être apuré de l'impact conjoncturel et de l'impact des facteurs ponctuels (one-offs). Il est également nécessaire de faire une correction pour les transferts aux Communautés et aux Régions (concept CSF) pour prendre en compte l'impact du cycle économique sur les transferts fiscaux qui résultent de la loi spéciale de financement et certains autres transferts qui sont systématiquement liés à la croissance.

Plus encore que dans des circonstances normales, les estimations du solde structurel et les hypothèses utilisées pour estimer la correction cyclique doivent être utilisées avec la prudence nécessaire dans le climat incertain actuel.

Op basis van de huidige ramingen en gebruikte hypothesen zal het vorderingentekort voor entiteit I over de periode 2024-2027 toenemen. Het vorderingensaldo wordt voor 2024 geraamd op een tekort van 22,2 miljard EUR of -3,7 % van het bbp en loopt op tot een geraamd tekort van 29,4 miljard EUR of -4,5 % van het bbp in 2027.

4. Structureel saldo entiteit I voor 2024-2027

Om de overgang te maken naar het structureel saldo, dient het nominaal saldo gezuiverd te worden van de conjunctuurinvloed en van de impact van eenmalige factoren (one-offs). Tevens dient een correctie te gebeuren voor de overdrachten aan Gemeenschappen en Gewesten (concept HRF) om rekening te houden met de impact van de economische cyclus op de fiscale afdrachten die volgen uit de bijzondere financieringswet en bepaalde andere overdrachten welke eveneens systematisch gekoppeld zijn aan de groei.

Nog meer dan in normale omstandigheden moeten de ramingen van het structureel saldo en de gebruikte hypothesen inzake de raming van de cyclische correctie, in het huidig onzeker klimaat met de nodige voorzichtigheid gehanteerd worden.

L'estimation de l'impact conjoncturel sur le solde de financement est effectuée sur la base de l'output gap estimé par le Bureau fédéral du Plan. Pour la période 2024-2027, l'output gap est estimé respectivement à -0,9 %, -0,8 %, -0,5 % et -0,1 % du PIB potentiel. La correction cyclique pour l'entité I est ainsi estimée respectivement à -2 213 millions EUR, -2 026 millions EUR, -1 304 millions EUR et -269 millions EUR.

Pour la période 2024-2027, les one-offs concernent les mesures ponctuelles dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés (141 millions EUR en 2024, 121 millions EUR en 2025 et 113 millions EUR en 2026 et 2027), l'impact de la réforme du précompte professionnel (-827 millions EUR en 2024 et -193 millions EUR en 2025), la réduction de la part de l'Etat dans les résultats de la Banque nationale (-268 millions EUR en 2024), l'adaptation temporaire du pourcentage de la corbeille imposition minimale en attendant la taxe OCDE Pillar II (13 millions EUR) et des dépenses supplémentaires non structurelles (-60 millions EUR en 2024).

La correction pour les transferts se base sur les estimations du Conseil supérieur des Finances exprimées en pourcentage du PIB, mais appliquées aux estimations du PIB actuelles. Sur la période 2024-2027, la correction pour les transferts diminue de -0,004 % en 2024 à -0,002 % en 2027, soit de -21 millions EUR en 2024 à -13 millions EUR en 2027.

Une fois l'apurement susmentionné réalisé, le solde structurel pour l'entité I pour 2024 est estimé à un déficit de 18 984 millions EUR, soit un déficit de 3,2 % du PIB. Les années suivantes, le déficit structurel se creusera encore pour atteindre 29 234 millions EUR, soit -4,5 % du PIB en 2027.

Le tableau ci-dessous dresse un aperçu du solde structurel pour la période 2024-2027.

De raming van de impact van de conjunctuur op het vorderingensaldo gebeurt op basis van de output gap zoals geraamd door het Federaal Planbureau. Voor de periode 2024-2027 wordt de output gap geraamd op respectievelijk -0,9 %, -0,8 %, -0,5 % en -0,1 % van het potentieel bbp. De cyclische correctie voor entiteit I wordt zodoende geraamd op respectievelijk -2 213 miljoen EUR, -2 026 miljoen EUR, -1 304 miljoen EUR en -269 miljoen EUR.

Voor de periode 2024-2027 hebben de one-offs betrekking op de eenmalige maatregelen in het kader van de hervorming van de vennootschapsbelasting (141 miljoen EUR in 2024, 121 miljoen EUR in 2025 en 113 miljoen EUR in 2026 en 2027), op de impact van de hervorming van de bedrijfsvoorheffing (-827 miljoen EUR in 2024 en -193 miljoen EUR in 2025), de vermindering van het aandeel van de Staat in de resultaten van de Nationale Bank (-268 miljoen EUR in 2024) en de tijdelijke aanpassing percentage korf minimumbelasting in afwachting van OECD Taks Pillar II (13 miljoen EUR) en de niet-structurele meeruitgaven (-60 miljoen in 2024).

Voor de correctie voor overdrachten worden de ramingen van de Hoge Raad van Financiën uitgedrukt in procent van het bbp overgenomen, maar toegepast op de huidige bbp-ramingen. Over de periode 2024-2027 neemt de correctie voor overdrachten af van -0,004 % in 2024 tot -0,002 % in 2027, hetzij van -21 miljoen EUR in 2024 naar -13 miljoen EUR in 2027.

Na het uitzuiveren van voormelde invloeden, wordt het structureel saldo voor entiteit I voor 2024 geraamd op een tekort van 18 984 miljoen EUR, hetzij een deficit van 3,2 % van het bbp. In de daaropvolgende jaren zal het structureel tekort verder toenemen tot 29 234 miljoen EUR of -4,5 % van het bbp in 2027.

De volgende tabel geeft een overzicht van het structureel saldo voor de periode 2024-2027.

TABLEAU 31
Solde structurel de l'entité I

	2023	2024	2025	2026	2027	
	Initial	Estim.	Estim.	Estim.	Estim.	
	-	-	-	-	-	
	Initieel	Raming	Raming	Raming	Raming	
<i>en millions EUR</i>	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	<i>in miljoen EUR</i>
Solde de financement	-23 739	-22 220	-23 616	-27 338	-29 403	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-3 210	-2 213	-2 026	-1 304	- 269	cyclische correctie
One-off	-3 605	-1 001	- 72	113	113	one-off
Correction pour transferts	- 18	- 21	- 23	- 17	- 13	correctie voor overdrachten
Solde structurel	-16 905	-18 984	-21 496	-26 131	-29 234	Structureel saldo

<i>PIB</i>	573 300	593 410	610 969	629 114	648 346	<i>bbp</i>
	2023	2024	2025	2026	2027	
	Initial	Estim.	Estim.	Estim.	Estim.	
	-	-	-	-	-	
	Initieel	Raming	Raming	Raming	Raming	
<i>en % du PIB</i>	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	<i>in % van het bbp</i>
Solde de financement	-4,1	-3,7	-3,9	-4,3	-4,5	Vorderingsaldo
Correction cyclique	-0,6	-0,4	-0,3	-0,2	0,0	cyclische correctie
One-off	-0,6	-0,2	0,0	0,0	0,0	one-off
Correction pour transferts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	correctie voor overdrachten
Solde structurel	-2,9	-3,2	-3,5	-4,2	-4,5	Structureel saldo

Le graphique suivant donne l'évolution du solde nominal et du solde structurel de l'entité I pour la période 2017-2027.

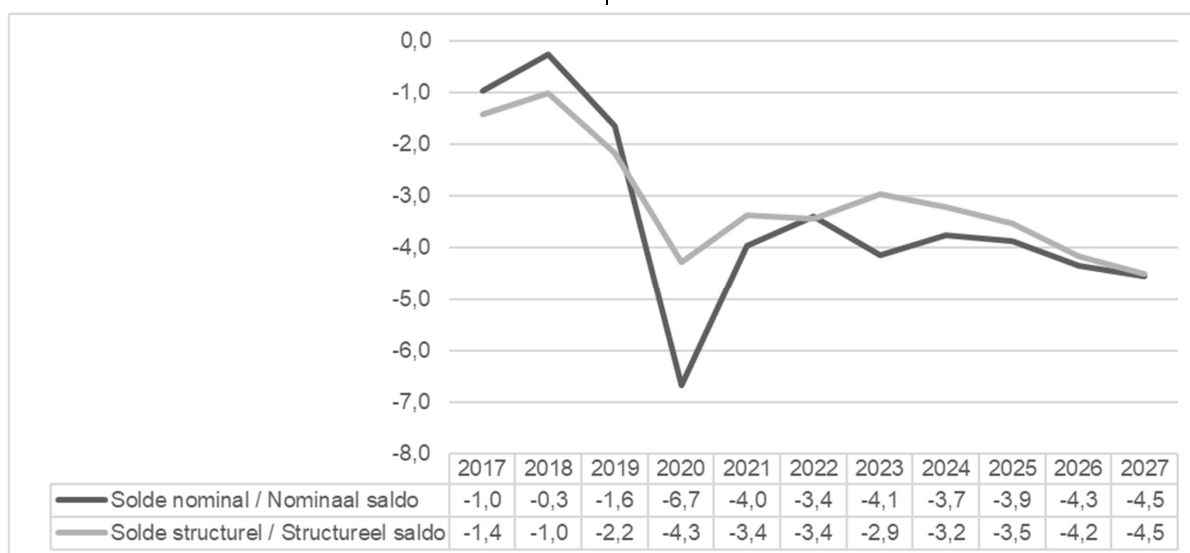
De volgende grafiek geeft de evolutie weer van het nominaal en structureel saldo van entiteit I over de periode 2017-2027.

GRAPHIQUE 4

Évolution du solde nominal et du solde structurel de l'entité I

GRAFIEK 4

Evolutie nominaal en structureel saldo entiteit I



5. Évolution du taux d'endettement de l'entité I

Le taux d'endettement de l'entité I est estimé sur la base des estimations du solde de financement et des estimations relatives à l'impact de facteurs exogènes sur la dette. Le point de départ est la dette brute consolidée de l'entité I de 2021 telle qu'elle figure dans les comptes des administrations publiques de l'Institut des Comptes nationaux d'octobre 2022.

TABLEAU 32

Taux d'endettement de l'entité I

	2023 Initial - Initieel (2)	2024 Estim. - Raming (3)	2025 Estim. - Raming (4)	2026 Estim. - Raming (5)	2027 Estim. - Raming (6)	
<i>En % du PIB</i>						<i>In % van het bbp</i>
Taux d'endettement	86,7	87,7	89,5	91,5	93,5	Schuldgraad
Variation du taux d'endettement	1,7	1,0	1,8	2,0	2,1	Verandering schuldgraad
Facteurs endogènes	0,9	0,8	1,3	1,8	1,8	Endogene factoren
Facteurs exogènes	0,8	0,2	0,5	0,2	0,2	Exogene factoren

Le taux d'endettement de l'entité I pour 2023 est estimé à 86,7 % du PIB. Sur la période 2024-2027, sur la base des estimations actuelles, le taux d'endettement de l'entité I augmentera chaque année pour atteindre 93,5% du PIB en 2027.

Le graphique suivant présente l'évolution du taux d'endettement de l'entité I sur la période 2017-2027.

5. Evolutie van de schuldgraad van entiteit I

Op basis van de ramingen van het vorderingensaldo en de ramingen aangaande de impact van de exogene factoren op de schuld wordt de schuldgraad van entiteit I geraamd. Het vertrekpunt is de bruto geconsolideerde schuld van entiteit I voor 2021 zoals opgenomen in de overheidsrekeningen van het Instituut voor de Nationale Rekeningen van oktober 2022.

TABEL 32

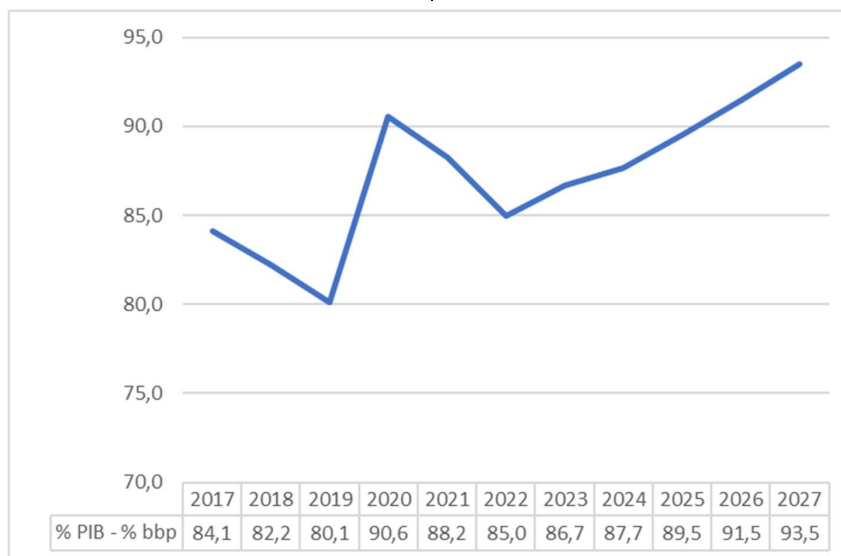
Schuldgraad entiteit I

De schuldgraad voor entiteit I wordt voor 2023 geraamd op 86,7 % van het bbp. Over de periode 2024-2027 zal op basis van de huidige ramingen de schuldgraad voor entiteit I elk jaar verder oplopen tot 93,5 % van het bbp in 2027.

De volgende grafiek geeft de evolutie weer van de schuldgraad van entiteit I over de periode 2017-2027.

GRAPHIQUE 5

Évolution du taux d'endettement de l'entité I



GRAFIEK 5

Evolutie schuldgraad entiteit I

6. Analyse de sensibilité pour l'entité I

Les finances publiques sont sensibles au contexte macro-économique. La sensibilité des recettes et dépenses de l'entité I à un changement au niveau des taux d'intérêt et de la croissance du PIB est brièvement illustrée ci-dessous.

6.1 Sensibilité à la modification des taux d'intérêt

L'Agence de la Dette a réalisé une estimation de l'impact d'une augmentation linéaire de la courbe des intérêts de 100 points de base à partir de juillet 2022 sur les charges d'intérêt. Pour 2024, cette augmentation représenterait un surcoût budgétaire de 1,37 milliard EUR ou de 0,23 % du PIB. En 2025, le surcoût atteindrait un montant estimé de 1,81 milliard EUR, soit 0,30 % du PIB. Pour 2026, le surcoût est estimé à 2,24 milliards EUR ou 0,36 % du PIB. En 2027, l'impact est estimé à 2,58 milliards EUR ou 0,40 % du PIB. Le tableau suivant dresse un aperçu.

6. Sensitiviteitsanalyse voor entiteit I

De overheidsfinanciën zijn gevoelig voor de macro-economische context. Hieronder wordt kort de gevoeligheid van de ontvangsten en uitgaven van entiteit I geïllustreerd voor een wijziging in de interestvoeten en in de bbp-groei.

6.1 Gevoeligheid voor wijziging in de interestvoeten

Het Agentschap van de Schuld heeft een raming gemaakt van de impact van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten vanaf juli 2022 op de interestlasten. Voor 2024 zou een dergelijke stijging een budgettaire meerkost betekenen van 1,37 miljard EUR of 0,23 % van het bbp. In 2025 zou de meerkost oplopen tot een geraamd bedrag van 1,81 miljard EUR, hetzij 0,30 % van het bbp. Voor 2026 wordt de meerkost geraamd op 2,24 miljard EUR of 0,36 % van het bbp. In 2027 wordt de impact geraamd op 2,58 miljard EUR of 0,40 % van het bbp. De volgende tabel geeft een overzicht.

TABLEAU 33

Impact de la hausse de la courbe des taux sur les charges d'intérêt

En milliards EUR	2024	2025	2026	2027	In miljard EUR
Impact sur les charges d'intérêt de la dette à long terme	0,91	1,34	1,77	2,16	Impact op de interestlasten van de schuld op korte termijn
Impact sur les charges d'intérêt de la dette à court terme	0,45	0,47	0,47	0,42	Impact op de interestlasten van de schuld op lange termijn
Impact sur la dette totale	1,37	1,81	2,24	2,58	Impact op de totale schuld
En % du PIB	0,23	0,30	0,36	0,40	In % van het bbp

6.2 Sensibilité à la modification de la croissance du PIB

La fixation des normes en termes de finances publiques se fonde sur une trajectoire définie en termes structurels. Cela évite de devoir ajuster la politique budgétaire chaque fois que les prévisions conjoncturelles changent. Sur la base du coefficient d'élasticité pris en compte par la Commission européenne (0,61), on peut estimer l'impact d'une modification de la croissance sur le solde de financement. Conformément à l'avis de mars 2015 de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances, cet impact est attribué à l'entité I à concurrence de 67,4 %.

Le solde de financement après mesures a été recalculé, tenant compte d'un ralentissement de la croissance de 0,5 % pour chaque année à partir de 2023 par rapport aux hypothèses de base prises en compte. Cela devrait donner lieu à une détérioration du solde de financement de 1,2 milliard EUR (0,2 % du PIB) en 2023. Au cours des années suivantes, cette détérioration devrait atteindre 7,2 milliards EUR (1,1 % du PIB) en 2027. Ces chiffres tiennent également compte de l'impact d'une hausse des charges d'intérêt à la suite de la hausse du déficit.

TABLEAU 34

Impact de la modification de l'hypothèse de croissance

	2023	2024	2025	2026	2027	
	En milliards EUR - In miljard EUR					
Solde de financement après mesures	-23,7	-22,2	-23,6	-27,3	-29,4	Vorderingensaldo na maatregelen
Impact ralentissement de croissance	-1,2	-2,5	-4,0	-5,5	-7,2	Impact groeivertraging
Solde après ralentissement de croissance	-24,9	-24,8	-27,6	-32,9	-36,6	Saldo na groeivertraging
	En % du PIB - In % van het bbp					
Solde de financement après mesures	-4,1	-3,7	-3,9	-4,3	-4,5	Vorderingensaldo na maatregelen
Impact ralentissement de croissance	-0,2	-0,4	-0,6	-0,9	-1,1	Impact groeivertraging
Solde après ralentissement de croissance	-4,4	-4,2	-4,5	-5,2	-5,6	Saldo na groeivertraging

TABEL 33

Impact stijging rentecurve op interestlasten

6.2 Gevoeligheid voor wijziging in bbp-groei

De normering van de overheidsfinanciën berust op een traject gedefinieerd in structurele termen. Dit vermijdt dat het begrotingsbeleid bij elke wijziging in de conjunctuurvoorspellingen moet bijgestuurd worden. Op basis van de door de Europese Commissie gehanteerde elasticiteitscoëfficiënt (0,61) kan een inschatting worden gemaakt van de impact van een groeiwijziging op het vorderingensaldo. Deze impact wordt conform het advies van maart 2015 van de afdeling "Financieringsbehoeften van de Overheid" van de Hoge Raad van Financiën voor 67,4 % toegerekend aan entiteit I.

Het vorderingensaldo na maatregelen werd herrekend rekening houdend met een groeivertraging voor elk jaar van 0,5 % vanaf 2023 ten opzichte van de gehanteerde basishypothese. Dit zou aanleiding geven tot een verslechtering van het vorderingensaldo met 1,2 miljard EUR (0,2 % van het bbp) in 2023. In de daaropvolgende jaren zou deze verslechtering oplopen tot 7,2 miljard EUR (1,1 % van het bbp) in 2027. In deze cijfers werd ook rekening gehouden met de impact van een stijging van de interestlasten door de stijging van het tekort.

TABEL 34

Impact wijziging groeihypothese

7. Impact des organismes et fonds qui font partie du périmètre de consolidation

La loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, modifiée le 13 septembre 2021, prévoit que l'Exposé général du budget comporte pour les estimations pluriannuelles, une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux, ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.

Les tableaux 35 et 36 ci-dessous reprennent, pour les années 2023 à 2027, l'impact de ces organismes sur le solde de financement et sur la dette publique.

Le périmètre couvert est identique à celui repris pour 2023 dans le chapitre de cet Exposé général relatif aux recettes et dépenses des organismes à consolider (troisième partie, chapitre 5).

Suite à la décision du conclave budgétaire d'augmenter l'objectif de sous-utilisation du Collège des OIP de 23 millions EUR de 2024 à 2027, l'objectif de sous-utilisation des organismes à consolider a été porté à 123 millions EUR de 2024 à 2027.

Ces estimations pluriannuelles tiennent compte d'une correction technique apportée au niveau d'Infrabel. En effet, sur base des notifications du conclave budgétaire, il est prévu que le ministre de la Mobilité soumettra au Conseil des Ministres, au plus tard le 28 février 2023, un dossier visant à permettre à Infrabel d'augmenter son endettement par la conclusion d'un emprunt pour un montant nominal de 1 milliard EUR auprès de la BEI moyennant un délai de grâce de cinq ans (sous réserve d'approbation par son Conseil d'Administration, le gouvernement et la BEI elle-même). Le prêt peut être considéré par Infrabel comme une source de financement acquise dès 2025 pour la concrétisation de son plan d'entreprise et de son plan pluriannuel d'investissement 2023-2032. Dans cet exposé général, on est parti de l'hypothèse que l'emprunt serait conclu en 2025 et que les investissements auraient lieu annuellement à concurrence de 200 millions EUR durant 5 ans.

7. Impact instellingen en fondsen die deel uitmaken van de consolidatieperimeter

De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, gewijzigd op 13 september 2021, bepaalt dat de Algemene Toelichting bij de begroting voor de meerjarenramingen een opsomming geeft van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.

Onderstaande tabellen 35 en 36 geven voor 2023 tot 2027 de impact weer van deze instellingen op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.

De gedekte perimeter is dezelfde als diegene die voor 2023 opgenomen is in het hoofdstuk van deze Algemene Toelichting dat handelt over de ontvangsten en uitgaven van de te consolideren instellingen (derde deel, hoofdstuk 5).

Ingevolge de beslissing van het begrotingsconclaaf om de onderbenuttingsdoelstelling van het College van de ION van 2024 tot 2027 met 23 miljoen EUR te verhogen, werd de onderbenuttingsdoelstelling van de te consolideren instellingen opgetrokken tot 123 miljoen EUR van 2024 tot 2027.

Deze meerjarenraming houdt rekening met een technische correctie doorgevoerd op het niveau van Infrabel. De notificaties van het begrotingsconclaaf stellen dat de Minister van Mobiliteit uiterlijk op 28 februari 2023 aan de Ministerraad een dossier zal voorleggen om Infrabel toe te laten zijn schuld te verhogen door bij de EIB een lening voor een nominaal bedrag van 1 miljard EUR af te sluiten met de eerste vijf jaar geen kapitaal terugbetalingen (onder voorbehoud van goedkeuring door haar Raad van Bestuur, de regering en de EIB zelf). De lening kan door Infrabel als een verworven financieringsbron vanaf 2025 beschouwd worden bij de verwezenlijking van haar bedrijfsplan en haar meerjareninvesteringsplan 2023-2032. In deze algemene toelichting wordt vertrokken van de hypothese dat de lening in 2025 zou worden afgesloten en dat de investeringen jaarlijks gebeuren ten belope van 200 miljoen EUR gedurende 5 jaren.

Au niveau de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) une correction technique a également été apportée entre 2023 et 2026 afin de tenir compte du financement du coût plus élevé du tarif social ordinaire pour l'année 2022. Les corrections SEC intégrées au niveau du solde de la CREG ont un impact positif de 198,2 millions EUR en 2024, 160,8 millions EUR en 2025 et 51,5 millions EUR en 2026.

Op het niveau van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) werd er eveneens een technische correctie doorgevoerd tussen 2023 en 2026 om rekening te houden met de financiering van de hogere kost van het gewone sociaal tarief voor het jaar 2022. De ESR-correcties geïntegreerd op het niveau van het saldo van de CREG hebben een positieve impact van 198,2 miljoen EUR in 2024, van 160,8 miljoen EUR in 2025 en van 51,5 miljoen EUR in 2026.

TABLEAU 35
Solde par organisme

TABEL 35
Saldo per instelling

(en millions EUR)	2024	2025	2026	2027	(in miljoen EUR)
Organismes administratifs publics à gestion ministérielle					Administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer
Régie des Bâtiments	12,7	12,5	12,6	12,9	Regie der Gebouwen
Bureau fédéral du Plan	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Planbureau
Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire	3,5	3,5	3,5	3,5	Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers
Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsprodukten
Agence fédérale de la dette	0,0	0,0	0,0	0,0	Agenschap van de schuld
Organismes administratifs publics à gestion autonome					Administratieve openbare instellingen met beheersautonomie
War Heritage Institute	0,0	0,0	0,0	0,0	War Heritage Institute
Orchestre national de Belgique	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationaal Orkest van België
Théâtre royal de la monnaie	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijke Muntchouwborg
Institut géographique national	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationaal Geografisch Instituut
Institut pour l'égalité des femmes et des hommes	0,0	0,0	0,0	0,0	Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen
Agence fédérale de contrôle nucléaire	0,0	0,0	0,0	0,0	Federaal agentschap voor de nucleaire controle
Credendo	15,0	15,0	15,0	15,0	Credendo
Services administratifs à comptabilité autonome					Administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie
Bibliothèque royale Albert I	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijke Bibliotheek Albert I
Archives générales du Royaume et Archives de l'Etat dans les provinces	0,0	0,0	0,0	0,0	Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de provinciën
Observatoire royal de Belgique	-0,4	-0,4	-0,7	-0,3	Koninklijke Sterrenwacht van België
Institut royal météorologique de Belgique	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	Koninklijk Meteorologisch Instituut van België
Institut d'aéronomie spatiale de Belgique	0,0	0,0	0,0	0,0	Belgisch Instituut voor Ruimte-Aëronomie
Institut royal des sciences naturelles de Belgique	0,1	0,1	0,1	0,1	Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen
Musée royal de l'Afrique centrale	-0,8	-1,3	-0,1	-0,2	Koninklijk Museum voor Midden-Afrika
Musées royaux d'art et d'histoire	0,3	0,3	0,3	0,3	Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis
Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België
Institut royal du patrimoine artistique	0,0	0,0	0,0	0,0	Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium
Service d'information scientifique et technique	0,0	0,0	0,0	0,0	Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie
Institut national de Criminalistique et Criminologie	0,0	0,0	0,0	0,0	Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie
BELNET	1,7	2,2	2,6	3,3	BELNET
Résidence Palace/Centre international de presse	0,0	0,0	0,0	0,0	Résidence Palace/Internationaal Perscentrum
SGS pour la gestion des cartes d'identité et du Registre national	-1,1	5,0	3,0	1,0	SAB voor het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister
Affaires consulaires	0,7	0,7	0,7	0,7	Consulaire zaken
Palais d'Egmont	0,0	0,0	0,0	0,0	Egmontpaleis
Fedorest	0,0	0,0	0,0	0,0	Fedorest
Service de restauration et d'hôtellerie de la Défense	0,0	0,0	0,0	0,0	Restauratie en hoteldienst van Defensie
Service central de traduction allemande	0,0	0,0	0,0	0,0	Centrale dienst voor Duitse vertaling
Secrétariat Polaire	0,0	0,0	0,0	0,0	Poolsecretariaat
Commissariat général belge pour les expositions internationales	0,0	-6,7	-1,4	0,0	Belgisch Commissariaat-generaal voor de Internationale Tentoonstellingen
Fonds Réseau Express Régional (RER)	0,0	0,0	0,0	0,0	Fonds Gewestelijk Express Net (GEN)
Autorité nationale de sécurité	-3,4	1,4	1,4	1,4	Nationale Veiligheidsoverheid
Activités sociales	0,0	0,0	0,0	0,0	Sociale activiteiten

(en millions EUR)	2024	2025	2026	2027	(in miljoen EUR)
Organismes assimilés					Gelijkgestelde instellingen
Autorité belge de la concurrence	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1 Belgische mededingingsautoriteit
Institut belge des services postaux et des télécommunications	17,3	16,9	16,5	16,1	16,1 Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
Centre d'études de l'énergie nucléaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Studiecentrum voor Kernenergie
Institut des comptes nationaux	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Instituut voor de Nationale Rekeningen
Cinémathèque royale de Belgique	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1 Koninklijk Filmarchief van België
Institution royale Messines	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Koninklijk Gesticht van Mesen
Agence du commerce extérieur	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0 Agentschap voor Buitenlandse Handel
Institut de formation judiciaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Instituut voor gerechtelijke opleiding
Conseil national du travail	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Nationale Arbeidsraad
Conseil central de l'économie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen
Fonds d'aide médicale urgente	-0,9	-0,8	0,0	0,0	0,0 Fonds voor Dringende Geneeskundige Hulpverlening
Palais des Beaux-Arts	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Paleis voor Schone Kunsten
Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz	193,7	156,3	47,0	-4,5	-4,5 Commissie voor Regulering van de Elektriciteit en Gas
SA Fonds Infrastructure ferroviaire	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1 NV Fonds Spoorweginfrastructuur
Unia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Unia
Myria	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Myria
ASBL Egov	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6 VZW Egov
ASBL Fonds social chauffage	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 VZW Sociaal Verwarmingsfonds
Commission normes comptables	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Commissie boekhoudkundige normen
EIG EURIDICE	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 EIG EURIDICE
ONDRAF	-46,9	-35,1	-38,8	-24,3	-24,3 NIRAS
Patrimoine de l'École royale militaire	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Vermogen van de Koninklijke Militaire School
Apetra	64,2	62,7	61,3	59,7	59,7 Apetra
Astrid	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8 Astrid
Belgoprocess	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Belgoprocess
SA Certi-fed	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1 NV Certi-fed
ENABEL	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 ENABEL
Palais des Congrès	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1 Congrespaleis
Société belge d'investissement international	2,2	2,5	2,7	2,6	2,6 Belgische Maatschappij voor Internationale Investerings
Société belge d'investissement pour les pays en développement	22,0	22,0	22,0	22,0	22,0 Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden
Société fédérale de participations et d'investissement	373,2	373,0	372,9	371,9	371,9 Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij
SA Zephir-Fin	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1 NV Zephir-Fin
Service médiation consommateur	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Consumentenombudsdienst
Service médiation énergie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Ombudsdienst voor energie
Dexia Holding	-15,1	-14,6	-14,2	-13,8	-13,8 Dexia Holding
SCIENSANO	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 SCIENSANO
Commission des provisions nucléaires	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0 Commissie voor nucleaire voorzieningen
INFRABEL & SPV	-226,1	-588,5	-529,4	-492,9	-492,9 INFRABEL & SPV
TUC RAIL	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0 TUC RAIL
Wood Protect	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3 Wood Protect
Cellule de traitement des informations financières	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2 Cel voor Financiële Informatieverwerking
Solde hors opérations financières	416,9	31,5	-17,9	-20,8	Saldo buiten financiële verrichtingen
Sous-utilisation	123,0	123,0	123,0	123,0	123,0 Onderbenutting
Solde SEC	539,9	154,5	105,1	102,2	ESR-saldo
Charges d'intérêt	68,2	49,3	50,1	51,2	51,2 Interestlasten
Solde primaire SEC	608,1	203,8	155,2	153,5	Primair ESR-saldo

TABLEAU 36
Impact sur la dette (en millions EUR)

TABEL 36
Impact op de schuld (in miljoen EUR)

	2024	2025	2026	2027	
Solde SEC	539,9	154,5	105,1	102,2	ESR-saldo
Octroi de crédits et prises de participations	195,6	195,6	200,6	200,6	Kredietverleningen en deelnemingen
Opérations financières relatives à la dette (dépenses)	-16,4	-16,7	-14,3	-14,6	Financiële verrichtingen betreffende de schuld (uitgaven)
Remboursements de crédits et liquidations de participations	-103,4	-106,1	-105,7	-110,1	Kredietaflossingen en vereffeningen van deelnemingen
Opérations financières relatives à la dette (recettes)	0,0	1 000,0	0,0	0,0	Financiële verrichtingen betreffende de schuld (ontvangsten)
Impact sur la dette	-465,4	918,3	-24,5	-26,4	Impact op de schuld

§ 4. Revues de dépenses au sein de l'administration fédérale

1. Bref historique

L'OCDE utilise la définition suivante pour la notion de « spending review », ou revue de dépenses :

« Spending reviews are a collaborative process of developing and adopting policy options by analysing the government's existing expenditure within defined areas, and linking these options to the budget process. The purposes of a spending review are to :

- control the level of total expenditure ;
- align expenditure to priorities of the government ;
- improve effectiveness within programmes and policies. »

Dans les recommandations spécifiques par pays du Conseil européen de 2018 et 2019, figurait la recommandation adressée aux différents niveaux de pouvoir belges de mettre en œuvre des revues de dépenses. La recommandation de 2019 précise : « améliorer la composition et l'efficacité des dépenses publiques, notamment en procédant à des revues de dépenses, ainsi que la coordination des politiques budgétaires à tous les niveaux de pouvoir afin de libérer des marges pour les investissements publics ». À la suite des recommandations spécifiques par pays, un soutien a été demandé à la Commission européenne dans le cadre du Structural Reform Support Programme pour la préparation d'un rapport sur l'utilité des revues de dépenses et pour la formulation de propositions aux décideurs sur les meilleurs approches pour les mettre en œuvre au niveau fédéral. La Commission européenne a à son tour chargé l'OCDE de travailler sur la question. Les travaux, lancés en 2019, ont débouché sur une note technique sur la mise en œuvre de revues de dépenses au niveau fédéral (*Technical note on how to integrate spending reviews in the federal budget system in Belgium*).

L'accord de gouvernement actuel prévoit l'introduction de revues de dépenses : « La poursuite de ces objectifs par des moyens tels qu'une rationalisation des réglementations (réglementations se chevauchant et dormantes), l'application correcte des analyses d'impact de la réglementation et une analyse des dépenses (*spending reviews and zero based budgeting*) ».

§ 4. Spending reviews binnen de federale overheid

1. Korte historiek

De OESO hanteert onderstaande definitie voor "spending review":

"Spending reviews are a collaborative process of developing and adopting policy options by analysing the government's existing expenditure within defined areas, and linking these options to the budget process. The purposes of a spending review are to:

- control the level of total expenditure;
- align expenditure to priorities of the government;
- improve effectiveness within programmes and policies."

In de landenspecifieke aanbevelingen van de Europese Raad van 2018 en 2019 werd de aanbeveling geformuleerd naar de verschillende Belgische beleidsniveaus om spending reviews te implementeren. Zo stelt de aanbeveling van 2019: "De samenstelling en efficiëntie van de publieke uitgaven verbeteren, met name door middel van uitgaventoetsingen, en de coördinatie van het begrotingsbeleid door alle overheidsniveaus verbeteren om ruimte te creëren voor openbare investeringen". In opvolging van de landenspecifieke aanbevelingen werd in het kader van het Structural Reform Support Programme de Europese Commissie om steun gevraagd voor de voorbereiding van een rapport over het nut van spending reviews en om voorstellen te doen aan besluitvormers over de beste manieren om deze op federaal niveau te implementeren. De Europese Commissie heeft op zijn beurt de OESO aangesteld om dit uit te werken. De werkzaamheden, opgestart in 2019, monden uit in een technische nota over de implementatie van spending reviews op het federaal niveau (*Technical note on how to integrate spending reviews in the federal budget system in Belgium*).

Het huidige regeerakkoord voorziet in de introductie van spending reviews: "Door middelen zoals een rationalisering van de regelgeving (overlappende en slapende regelgeving), een correcte toepassing van de regelgevingssimpactanalyse en een analyse van uitgaven (*spending reviews and zero based budgeting*) worden deze doelen nagestreefd".

2. Approbation d'une approche au niveau fédéral

Le Conseil des ministres du 18 décembre 2020 a approuvé l'approche pour l'introduction des revues de dépenses au niveau fédéral. La note présentée au Conseil des ministres s'appuie sur la « *technical note* » précitée. Les principales dispositions relatives à l'organisation de cette nouvelle méthode sont les suivantes :

c'est le Conseil des ministres qui décide au final des items pris en ligne de compte pour un spending review. Il appartient bien sûr aussi au Conseil des ministres de se prononcer sur les options stratégiques à suivre en fin de compte ;

il est important qu'il y ait un organe qui exerce une forme de surveillance sur les activités des différents groupes de travail. Cet organe doit veiller à ce que les activités du groupe de travail s'inscrivent dans le cadre de la mission prédéfinie, et doit suivre de manière générale le processus de préparation d'un rapport final. Cette tâche a été confiée au Comité de monitoring ;

les analyses effectives, la préparation d'un rapport avec des options stratégiques pour le gouvernement se font en groupes de travail. Chaque groupe de travail a une coprésidence avec le département concerné et la DG Budget et Évaluation de la politique du SPF BOSA. Le groupe de travail est composé d'agents des départements concernés, de la DG Budget et Évaluation de la politique, de l'Inspection des Finances et le cas échéant, d'experts externes ;

la DG Budget et Évaluation de la politique est responsable du secrétariat des groupes de travail (avec le département concerné) et du Comité de monitoring dans son rôle de comité de surveillance. Elle joue également un rôle de coordination générale dans le processus ;

le processus des revues de dépenses doit être intégré dans le cycle budgétaire.

3. Les premiers projets pilotes

Le 12 février 2021, le Conseil des ministres a marqué son accord sur les sujets et la description des tâches des trois projets pilotes suivants :

- les dispenses de versement du précompte professionnel ;
- l'impact d'un télétravail généralisé sur l'organisation et la gestion des bâtiments de l'État fédéral ;

2. Goedkeuring van een aanpak op federaal niveau

De Ministerraad van 18 december 2020 keurde de aanpak goed voor de introductie van spending reviews op het federaal niveau. De aan de Ministerraad voorgelegde nota bouwde verder op de hoger aangehaalde "*technical note*". De belangrijkste bepalingen inzake de organisatie van deze nieuwe methode zijn:

het is de Ministerraad die uiteindelijk beslist over de items die in aanmerking komen voor een spending review. Het is uiteraard ook de Ministerraad die zich moet uitspreken over de uiteindelijk te volgen beleidsopties;

het is belangrijk dat er een orgaan is die een vorm van toezicht uitoefent op de activiteiten van de verschillende werkgroepen. Dit orgaan moet ervoor zorgen dat de activiteiten van de werkgroep kaderen binnen de vooropgestelde taakstelling en moet algemeen het proces van voorbereiding van een eindverslag opvolgen. Deze taak werd toevertrouwd aan het Monitoringcomité;

de effectieve analyses, de voorbereiding van een verslag met beleidsopties voor de regering gebeuren in werkgroepen. Elke werkgroep heeft een co-voorzitterschap (het betrokken departement) en de DG Begroting en Beleidsevaluatie van de FOD BOSA. De werkgroep is samengesteld uit ambtenaren van de betrokken departementen, het DG Begroting en Beleidsevaluatie, de Inspectie van Financiën en desgevallend externe experts;

het DG Begroting en Beleidsevaluatie is verantwoordelijk voor het secretariaat van de werkgroepen (samen met het betrokken departement) en van het Monitoringcomité in zijn rol van toezichtcomité. Het speelt ook een algemene coördinerende rol in het proces;

het proces van spending reviews moet geïntegreerd worden in de begrotingscyclus.

3. De eerste pilootprojecten

Op 12 februari 2021 heeft de Ministerraad de onderwerpen en taakomschrijving van volgende drie pilootprojecten goedgekeurd:

- vrijstellingen inzake bedrijfsvoorheffing;
- impact van een veralgemeend telewerk op de organisatie en het gebouwenbeheer van de federale overheid;

- des soins de santé efficaces.

Trois groupes de travail distincts ont été mis sur pied et les rapports sont publiés sur le site web du SPF BOSA.

4. Spending reviews 2022

Pendant l'année budgétaire 2022, trois *spending reviews* ont été lancés.

Les rapports finaux des groupes de travail des *spending reviews* « passif nucléaire » et « Belspo » ont été validés par le Comité de monitoring et transmis à la secrétaire d'État au Budget en septembre 2022.

Le Comité de monitoring a estimé que le rapport sur les « Options pour une collaboration plus poussée entre les organismes de perception des prélèvements sur les revenus » ne peut pas être considéré comme le rapport final du groupe de travail mis en place ni le résultat des travaux d'une *spending review*. Le Conseil des ministres a demandé que le rapport complet soit présenté lors du contrôle budgétaire au printemps 2023.

Un certain nombre de points d'intérêts identifiés dans les rapports finaux « passif nucléaire » et « Belspo » sont listés ci-dessous. Les deux rapports finaux sont consultables sur le site web du SPF BOSA.

Les passifs nucléaires (Belgoprocess, IRE, CEN) :

l'État belge s'est engagé à couvrir l'ensemble des coûts d'assainissement de trois passifs nucléaires sur les sites de Belgoprocess, du CEN et de l'IRE ;

pour chacun de ces passifs, l'ONDRAF a créé des fonds pour leur gestion :

- le fonds pour le passif technique CEN ;
- le fonds pour le passif technique BP1/BP2 ;
- le fonds pour le passif technique IRE ;

lors de la demande de documentation sur l'état actuel des passifs, il a été constaté que le scope des trois passifs n'est pas le même, qu'ils sont gérés de manière très différente et que l'estimation des dépenses futures n'est pas encore effectuée

- efficiënte gezondheidszorg.

Drie verschillende werkgroepen werden opgezet en de rapporten werden gepubliceerd op de website van de FOD BOSA.

4. Spending reviews 2022

Voor het begrotingsjaar 2022 werden drie *spending reviews* opgestart.

De eindrapporten van de werkgroepen van de *spending reviews* “nucleair passief” en “Belspo” werden gevalideerd door het Monitoringcomité en overgemaakt aan de staatssecretaris voor Begroting in september 2022.

Het Monitoringcomité heeft geoordeeld dat het rapport met betrekking tot “Opties voor verregaandere samenwerking voor de inningsinstellingen voor heffingen op inkomens” niet kan worden beschouwd als het eindrapport van de aangestelde werkgroep en het resultaat van de werkzaamheden van een *spending review*. De Ministerraad heeft gevraagd om het volledige rapport op te leveren bij de begrotingscontrole in het voorjaar van 2023.

Hieronder worden een aantal aandachtspunten opgelijst uit de eindrapporten “nucleair passief” en “Belspo”. De beide eindrapporten zijn te consulteren op de website van de FOD BOSA.

Nucleair passief (Belgoprocess, IRE, SCK):

de Belgische Staat heeft zich ertoe verbonden alle kosten voor de sanering van drie nucleaire passiva te dekken op de sites van Belgoprocess, het SCK en het IRE;

voor elk van deze passiva heeft het NIRAS fondsen opgericht voor het beheer ervan:

- het fonds voor het technisch passief SCK;
- het fonds voor het technisch passief BP1/BP2;
- het fonds voor het technisch passief IRE;

bij het opvragen van de documentatie omtrent de stand van zaken van de passiva werd vastgesteld dat de scope van de drie passiva niet dezelfde is, dat ze op een heel verschillende manier worden beheerd en dat de raming van de toekomstige

de manière cohérente. Afin de travailler de manière coordonnée et structurée, un tableau a été élaboré par le groupe de travail, reprenant, pour chacun des passifs, une brève description, le taux de réalisation (completion rate) et les dépenses réalisées et futures pour tous les bâtiments et tous les lots de déchets dans le périmètre du passif concerné;

le montant des dépenses totales des trois fonds concernés s'élevait pour la période 1989-2020 à 1 932 millions EUR (336,5 millions EUR pour le CEN, 1 482,9 millions EUR pour Belgoprocess et 97,7 millions EUR pour l'IRE) ;

le solde total des fonds s'élevait au 31 décembre 2021 à 16 millions EUR pour le CEN, 52,8 millions EUR pour Belgoprocess et 0,4 millions EUR pour l'IRE;

les dépenses futures ont été estimées par chacune des institutions selon le principe du overnight cost (comme si la dépense intervenait aujourd'hui) : 781,6 millions EUR pour le CEN, 5 210,5 millions EUR pour Belgoprocess et 372,2 millions EUR pour l'IRE;

les quatre sujets suivants sont abordés de manière plus approfondie dans les recommandations :

- les rôles et responsabilités ;
- le périmètre du passif ;
- la cadre et la planification ;
- la gestion financière et les rapports.

Belspo :

dans cette spending review, le groupe de travail s'est concentré d'une part sur l'étude des gains d'efficacité dans l'organisation des services d'appui des Etablissements scientifiques fédéraux et, d'autre part, sur l'optimisation des services de Fedwan (Belnet) ;

le groupe de travail a décidé de se concentrer sur les activités des services d'appui classiques (HR, B&B et ICT), complétées par une aperçu des dépenses énergétiques et une analyse approfondie des services de surveillance et de sécurité ;

pour établir la situation « AS-IS », le groupe de travail a élaboré un questionnaire qui a été complété par un certain nombre d'entretiens plus approfondis. Par le biais de questions ouvertes, les répondants ont également été invités à indiquer les activités ou processus pour lesquels une coopération, une synergie ou même une

uitgaven nog niet op een coherente manier wordt uitgevoerd. Om op een gecoördineerde en gestructureerde manier te werken, werd door de werkgroep een tabel ontwikkeld waarin, voor elk van de passiva, voor alle gebouwen en afvalloten binnen de perimeter van het betrokken passief een korte beschrijving, de realisatiegraad (completion rate) en de gerealiseerde en toekomstige uitgaven werden opgenomen;

het totaal van de gedane uitgaven van de drie betrokken fondsen bedroeg voor de periode 1989-2020 1 932 miljoen EUR (336,5 miljoen EUR voor het SCK, 1 482,9 miljoen EUR voor Belgoprocess en 97,7 miljoen EUR voor het IRE) ;

het totale saldo van de fondsen bedroeg op 31 december 2021 16 miljoen EUR voor het SCK, 52,8 miljoen EUR voor Belgoprocess en 0,4 miljoen EUR voor het IRE;

de toekomstige uitgaven werden geraamd door elk van de instellingen volgens het principe van de overnight cost (alsof de uitgave vandaag zou plaatsvinden): 781,6 miljoen EUR voor het SCK, 5 210,5 miljoen EUR voor Belgoprocess en 372,2 miljoen EUR voor het IRE;

in de aanbevelingen wordt dieper ingegaan op de volgende vier onderwerpen:

- de rollen en verantwoordelijkheden;
- de perimeter van het passief;
- het kader en de planning;
- het financieel beheer en de rapporteringen.

Belspo:

in deze spending review heeft de werkgroep zich geconcentreerd op enerzijds de studie van de efficiëntiewinsten in de organisatie van de ondersteunende diensten van de federale wetenschappelijke instellingen en anderzijds de optimalisatie van de diensten van Fedwan (Belnet);

de werkgroep heeft beslist om te focussen op de activiteiten van de klassieke ondersteunende diensten (HR, B&B en ICT), aangevuld met een overzicht van de energiekosten en een diepgaande analyse rond de bewakings- en beveiligingsdiensten;

om de situatie 'AS IS' in kaart te brengen, heeft de werkgroep een vragenlijst uitgewerkt die met een aantal diepgaandere gesprekken werd aangevuld. Aan de hand van open vragen werd de respondenten ook gevraagd om de activiteiten of processen aan te duiden waarvoor een samenwerking, een synergie of zelfs een

centralisation entre les ESF et/ou entre les ESF et Belspo est nécessaire ou appropriée;

l'analyse montre que chacun des ESF dispose de capacités et de ressources insuffisantes pour ses fonctions d'appui, ce qui signifie que certains aspects essentiels ne peuvent pas être réalisés, ou ne peuvent pas être réalisés de manière adéquate. La taille limitée de chaque institution et la pression sur leurs budgets de personnel ne permettent pas un développement plus spécialisé de ces services;

il est donc recommandé que, sur la base d'une analyse approfondie des missions et des processus, l'organisation des services d'appui au sein du département soit revue dans son ensemble, en tenant compte des principes de « synergie », de « subsidiarité » et d'« efficacité des processus de travail ». Cette analyse pourra être réalisée dans le cadre de l'exercice BPR qui est prévu dans le plan stratégique 2022-2024 du département et dont le calendrier sera précisé dans les plans opérationnels successifs à partir de 2023 ;

les possibilités d'une plus grande coopération entre les institutions scientifiques en ce qui concerne les autres dépenses ont été examinées. Une optimisation du service fourni par FedWAN, qui relie les sites décentralisés des institutions publiques fédérales, a été examinée comme une étude de cas ;

outre cette recommandation générale, quelques propositions visant à contribuer à accroître l'efficacité ou à rationaliser les dépenses à court ou moyen terme ont été formulées concernant respectivement les RH, la gestion financière, l'IT et la surveillance et la sécurité ;

en ce qui concerne le spending review portant sur FedWAN, celui-ci est basé principalement sur une analyse de rentabilité (business case) réalisée par Belnet du projet consistant à optimiser FedWAN selon l'approche suivante : Belnet centralisera la gestion des WANs. De cette façon, des économies d'échelle, des synergies, une centralisation technique et administrative et une simplification administrative pourront être réalisées. Les économies les plus importantes seront réalisées grâce aux synergies, c'est-à-dire lorsque les services publics situés dans un même bâtiment partageront la même connexion et donc les coûts. Dans le business case, l'économie annuelle potentielle est estimée à 1,2 millions EUR.

Comme pour les projets pilote de 2021, une notification de suivi pour chaque spending review terminée a été rédigée lors du conclave budgétaire.

centralisatie tussen de FWI's en/of de FWI's en Belspo noodzakelijk is of aangewezen;

uit de analyse blijkt dat de FWI's elk afzonderlijk over onvoldoende capaciteit en middelen beschikken voor hun ondersteunende functies, waardoor bepaalde essentiële aspecten niet of niet doeltreffend kunnen worden uitgevoerd. De beperkte omvang van elke instelling en de druk op hun personeelsbudget kunnen een meer gespecialiseerde uitbouw van die diensten ook niet verantwoorden;

er wordt dan ook aanbevolen om op basis van een grondige opdracht- en procesanalyse de organisatie van de ondersteunende diensten binnen het departement in zijn geheel te herzien, rekening houdend met de beginselen 'synergie', 'subsidiariteit' en 'doeltreffendheid van de werkprocessen'. Die analyse zou kunnen worden uitgevoerd in het kader van de BPR-oefening die in het strategisch plan 2022-2024 van het departement is bepaald en waarvan de kalender in de opeenvolgende operationele plannen vanaf 2023 zal worden gepreciseerd;

de opties voor een grotere samenwerking tussen de wetenschappelijke instellingen voor de andere uitgaven werden ook onderzocht. Als case study werd de optimalisatie rond de dienstverlening van FedWAN, dat de decentrale sites van de federale overheidsinstellingen verbindt, onderzocht;

naast deze algemene aanbeveling werden een aantal voorstellen voor respectievelijk HR, financieel beheer, IT en beveiliging en bewaking geformuleerd die op korte of middellange termijn tot meer efficiëntie of een rationalisatie van de uitgaven kunnen bijdragen;

de spending review inzake FedWAN is hoofdzakelijk gebaseerd op een businesscase uitgevoerd door Belnet van het project rond de optimalisering van FedWAN, met als uitgangspunt: Belnet centraliseert het beheer van de WANs. Op die manier kunnen er schaalvoordelen, synergiën, een technische en administratieve centralisatie en administratieve vereenvoudiging worden doorgevoerd. De grootste besparingen worden gerealiseerd dankzij synergiën, dit wil zeggen wanneer overheidsdiensten die in hetzelfde gebouw zijn gevestigd dezelfde aansluiting en dus de kosten delen. In de business case wordt de potentiële jaarlijkse besparing geschat op 1,2 miljoen EUR.

Zoals dit ook het geval was voor pilootprojecten van 2021 werd voor elke afgewerkte spending review

Pour Belspo :

pour le premier volet sur les services d'appui des établissements scientifiques fédéraux, la spending review a fourni une série de recommandations et de pistes d'amélioration qui sont en grande partie reprises en tant qu'objectifs dans le plan stratégique signé le 20 juillet 2022 par le président du Comité de direction de Belspo et le secrétaire d'État chargé de la Politique scientifique ;

pour le second volet de la spending review, sur la connectivité Belnet, le Conseil des ministres a approuvé les recommandations de la spending review qui permet une économie de 1,2 millions EUR par an ;

pour 2023, le mode de financement est assuré par un transfert des budgets actuels (incluant les frais temporaires de démarrage) consacrés à la connectivité par tous les services publics fédéraux vers Belnet (phase 1). Pour la seconde phase, un transfert (mêmes conditions) aura lieu en fonction de la date de fin des contrats existants.

En ce qui concerne la spending review sur le « Passif nucléaire », les ministres de l'Économie et de l'Énergie sont invités à :

présenter, au plus tard en septembre 2023, un plan d'action pour approbation du Conseil des ministres en vue d'un suivi administratif mieux organisé et structuré des fonds financiers. À cet effet, il convient d'évaluer le rôle du gouvernement et le rôle de l'ONDRAF ;

déterminer le périmètre de la responsabilité financière de l'État, ainsi que l'objectif final pour l'assainissement de chaque passif, dans lequel, en fonction de ces objectifs finaux des programmes quinquennaux et décennaux sont élaborés, avec un planning opérationnel et financier pour les premiers plans quinquennaux. Ces programmes doivent être revus périodiquement, pour que l'estimation des charges financières qui en découle ainsi que le financement nécessaire du budget fédéral suite à l'assainissement des passifs puisse être actualisé périodiquement. Le périmètre de la responsabilité financière de l'État et les objectifs finaux sont présentés pour accord du Conseil des ministres au plus tard fin septembre 2023;

tijdens het begrotingsconclaaf een opvolgingsnotificatie genomen.

Voor Belspo:

voor het eerste deel over de ondersteunende diensten van de federale wetenschappelijke instellingen leverde de spending review een reeks aanbevelingen en pistes voor verbetering op die grotendeels zijn opgenomen als doelstellingen in het strategisch plan dat op 20 juli 2022 werd ondertekend door de voorzitter van het Directiecomité van Belspo en de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid;

voor het tweede deel van deze spending review, die de Belnet-connectiviteit behandelt, heeft de Ministerraad de aanbevelingen van de spending review goedgekeurd, waardoor 1,2 miljoen EUR per jaar kan worden bespaard;

voor 2023 wordt de financiering verstrekt door een overdracht van de huidige budgetten (inclusief tijdelijke opstartkosten) voor de aansluiting van alle federale diensten naar Belnet (fase 1). Voor de tweede fase zal een overdracht (dezelfde voorwaarden) plaatsvinden afhankelijk van de einddatum van de bestaande contracten.

Wat betreft de gevalideerde spending review omtrent het "Nucleair passief", wordt aan de ministers van Economie en van Energie gevraagd om:

een actieplan ter goedkeuring voor te leggen aan de Ministerraad met het oog op een beter georganiseerde en gestructureerde administratieve opvolging van de financiële fondsen uiterlijk in september 2023. Hierbij dienen de rol van de overheid en de rol van het NIRAS geëvalueerd te worden;

de perimeter van de financiële verantwoordelijkheid van de Staat alsook de einddoelstelling voor de sanering van elk passief te bepalen waarbij in functie van deze einddoelstellingen 5- en 10-jarenprogramma's opgemaakt worden, met een operationele en financiële planning voor de eerste 5-jarenplannen. Deze programma's dienen periodiek herzien te worden, zodat de daaruit voortvloeiende raming van de financiële lasten en de nodige financiering uit de federale begroting ingevolge de sanering van de passiva periodiek geactualiseerd kan worden. De perimeter van de financiële verantwoordelijkheid van de Staat en de einddoelstellingen worden uiterlijk eind september 2023 voor akkoord voorgelegd aan de Ministerraad;

présenter pour septembre 2023, en concertation avec les établissements respectifs et le SPF BOSA, une méthodologie pour inclure les passifs dans le compte général de l'administration générale de l'État fédéral, afin de répondre à l'observation de la Cour des comptes en la matière ;

dans l'attente de l'approbation du premier plan quinquennal 2024-2028, les ministres de l'Économie et de l'Énergie prendront – au sein de leurs enveloppes à politique constante – les mesures nécessaires afin de garantir la continuité des activités et la sécurité des sites.

5. Spending reviews 2023 et 2024

Les nouvelles *spending reviews* pour l'année budgétaire 2023 qui ont été confirmées par le conclave budgétaire sont :

- l'asile et migration ;
- la cybersécurité ;
- les frais judiciaires.

La description définitive des tâches des groupes de travail est coordonnée avec le groupe de pilotage (le Comité de monitoring). Les rapports définitifs devront être présentés pour le 30 juin 2023.

Les notifications du budget 2023-2024 d'octobre 2022 fixent déjà les thèmes des *spending review* à réaliser pendant l'année budgétaire 2024.

Deux thèmes assez vastes ont été retenus, notamment:

l'aperçu des subventions :

- cohérence avec les autres financements, effectivité ;
- mécanismes de suivi et de contrôle ;
- options pour harmoniser la méthode et best practices ;

l'efficacité du soutien fédéral à la recherche et au développement.

tegen september 2023 in overleg met de respectievelijke instellingen en de FOD BOSA een methodologie voor te stellen om de passiva in de algemene rekening van het algemeen bestuur van de Federale Staat op te nemen, teneinde tegemoet te komen aan de betreffende opmerking van het Rekenhof;

in afwachting van de goedkeuring van het eerste vijfjarenplan 2024-2028 nemen de ministers van Economie en van Energie – binnen hun enveloppes bij ongewijzigd beleid – de nodige maatregelen om de continuïteit van de activiteiten en de veiligheid van de sites te garanderen.

5. Spending reviews 2023 et 2024

De nieuwe *spending reviews* voor het begrotingsjaar 2023 die werden bevestigd door het begrotingsconclaaf zijn:

- asiel en migratie;
- cybersecurity;
- gerechtskosten.

De definitieve taakomschrijving van de werkgroepen wordt afgestemd met de stuurgroep (het Monitoringcomité). De definitieve rapporten van de deze *spending reviews* dienen te worden opgeleverd tegen 30 juni 2023.

De notificaties voor de begroting 2023-2024 van oktober 2022 leggen eveneens de thema's al vast voor de in het begrotingsjaar 2024 uit te voeren *spending reviews*.

Twee vrij uitgebreide thema's werden weerhouden, namelijk:

een overzicht van de subsidies:

- samenhang met andere financiering, effectiviteit;
- opvolging en controlemechanismen;
- opties voor harmonisering van de methode en best practices;

de efficiëntie van de federale ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling.

6. Un ancrage et suivi structurel des *spending reviews*

Il est important que l'exécution des *spending reviews* ne deviennent pas des études sans engagements. C'est la raison pour laquelle pour chaque *spending review* achevé, il y a une notification de suivi dans le cadre de l'établissement du budget. Ensuite il est demandé au SPF BOSA de garantir, en collaboration avec les acteurs concernés, un suivi des notifications prises dans le cadre de ce *spending review*.

Les *spending reviews* sont en outre ancrées structurellement par l'inclusion annuelle dans l'Exposé général du budget, d'un rapport sur les *spending reviews* effectués pendant l'année en cours, les actions qui y sont liées et un calendrier pour les *spending reviews* à effectuer. Une modification de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral sera repris dans ce sens dans le projet de loi programme.

6. Een structurele verankering en opvolging van de *spending reviews*

Het is belangrijk dat het uitvoeren van *spending reviews* geen vrijblijvende studie-opdrachten worden. Daarom wordt er voor elke afgeronde *spending review* een opvolgingsnotificatie genomen in het kader van de begrotingsopmaak. Vervolgens wordt er aan de FOD BOSA gevraagd om, in samenwerking met de betrokken actoren, een opvolging te garanderen van de in het kader van de *spending review* genomen notificaties.

De *spending reviews* worden structureel verankerd door de jaarlijkse opname in de Algemene Toelichting bij de begroting, van een verslag over de in het lopende jaar afgeronde *spending reviews*, de acties die hieraan worden gekoppeld en een planning voor de uit te voeren *spending reviews*. Een aanpassing aan de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de Federale Staat in die zin zal worden opgenomen in het ontwerp van programmawet.

§ 5. Aperçu de l'effort d'investissement global pour l'entité I

1. Introduction

L'accord de gouvernement fédéral prévoit l'objectif, d'ici 2030, de revenir à un niveau d'investissements publics de 4 % du PIB. Le gouvernement a prévu que l'administration fédérale assumera sa part en tenant compte de sa contribution aux investissements publics en 2019, à savoir 17,5 % environ.

Le 25 mars 2022, le gouvernement fédéral approuvait une série de mesures destinées à faciliter la planification, l'exécution et la consolidation comptable des investissements publics et à améliorer leur gestion. L'une des propositions approuvées dans le cadre de cette décision porte sur l'élaboration d'un aperçu consolidé des investissements publics tout au long du processus de préparation du budget en vue de l'intégrer au final dans les documents budgétaires définitifs, à savoir dans l'Exposé général du budget. Plusieurs mesures comprises dans la décision évoquée ont été développées plus en détail dans un addendum à la circulaire du 1^{er} avril 2022 relative au budget initial 2023 et à l'estimation pluriannuelle 2024-2027.

2. Le Plan fédéral de relance et d'investissements

Dans un processus en quatre étapes, des investissements publics supplémentaires pour un total de presque 3 milliards EUR ont été décidés par le gouvernement fédéral. Les investissements publics supplémentaires évoqués ici font partie du Plan fédéral de relance et d'investissements. Des rapports semestriels au gouvernement ont été prévus pour les projets ci-dessous.

Le volet fédéral du Plan pour la reprise et la résilience (PRR), qui comprend 36 projets d'investissement et 14 réformes, a été approuvé par le Conseil des ministres du 30 avril 2021. Le volet fédéral faisait partie du plan belge qui a été soumis à la Commission européenne et approuvé par la décision du Conseil Ecofin du 13 juillet 2021. À l'origine, un montant total de 5 924 millions EUR de subventions était prévu pour la réalisation du plan belge (dont la part fédérale s'élevait à 1 250 millions EUR à la suite de la décision du comité de concertation). Le 30 juin 2022, la

§ 5. Overzicht van de globale investeringsinspanning van entiteit I

1. Inleiding

In het federale regeerakkoord is de doelstelling opgenomen om tegen 2030 terug te keren naar een niveau van overheidsinvesteringen van 4 % van het bbp. De regering heeft voorzien dat de federale overheid haar deel zal doen, rekening houdend met haar aandeel in de overheidsinvesteringen in 2019, namelijk ongeveer 17,5 %.

Op 25 maart 2022 keurde de federale regering een aantal maatregelen goed die de planning, uitvoering en boekhoudkundige consolidatie van overheidsinvesteringen moeten vergemakkelijken en het beheer ervan moeten verbeteren. Een van de in deze beslissing goedgekeurde voorstellen betrof het opmaken van een geconsolideerd overzicht van de overheidsinvesteringen doorheen het proces van begrotingsvoorbereiding om het uiteindelijk ook in de definitieve begrotingsdocumenten, met name in de Algemene Toelichting bij de begroting, op te nemen. Een aantal maatregelen opgenomen in de aangehaalde beslissing werden verder praktisch uitgewerkt in een addendum bij de omzendbrief van 1 april 2022 betreffende de initiële begroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2027.

2. Het Federaal plan voor relance en investeringen

In een viertal stappen werden er door de federale regering voor een totaal van bijna 3 miljard EUR aan bijkomende overheidsinvesteringen beslist. De hier aangehaalde bijkomende overheidsinvesteringen maken onderdeel uit van het Federaal plan voor relance en investeringen. Er werd voorzien in een semestriële opvolgingsrapportering aan de regering voor de hieronder aangehaalde projecten.

Het federaal luik van het Plan voor herstel en veerkracht (PHV), dat 36 investeringsprojecten en 14 hervormingen bevat, werd goedgekeurd door de Ministerraad van 30 april 2021. Het federaal luik was een onderdeel van het Belgisch plan dat aan de Europese Commissie werd voorgelegd en door de beslissing van de Ecofinraad van 13 juli 2021 werd goedgekeurd. Oorspronkelijk was er voor de realisatie van het Belgisch plan een totaal bedrag van 5 924 miljoen EUR aan subsidies voorzien (waarvan ingevolge de beslissing van het overlegcomité het

Commission européenne a actualisé le calcul de la contribution financière maximale que les États membres recevront de la Facilité pour la reprise et la résilience, en se basant sur les données définitives du PIB de 2021. La Belgique pourra finalement compter sur un montant de 4 525 millions EUR de subventions européennes. Cela implique une réduction de 23,64 % par rapport à l'enveloppe initiale pour la Belgique. Dans l'attente d'un accord au sein du comité de concertation, il est prévu d'appliquer une réduction linéaire des enveloppes attribuées à chaque entité au niveau belge, ce qui ramène la part fédérale à 955 millions EUR. Malgré la réduction de l'enveloppe belge, le Conseil des ministres du 8 juillet a décidé que les projets fédéraux prévus dans le plan d'origine seraient maintenus. Le Conseil des ministres a approuvé l'exclusion d'une série de projets de la partie « subventions » du plan et s'accorde en principe à les transférer vers la partie « prêts » du plan, sous réserve d'une analyse approfondie évaluant la pertinence d'utiliser des prêts FRR et dont les conclusions seront communiquées au Conseil des ministres à la mi-octobre 2022.

Le **PRR+**, approuvé à la suite du contrôle budgétaire 2021 (Conseil des ministres du 2 avril 2021), prévoit un budget de 328 millions EUR pour trois investissements supplémentaires. Il s'agit de 100 millions EUR pour les quartiers du futur (Défense), 58 millions EUR pour l'achat de scanners (SPF Finances) et 170 millions EUR pour la rénovation des bâtiments publics (Régie des Bâtiments). Les moyens nécessaires à cette fin sont prévus dans les budgets concernés en fonction de l'exécution des moyens.

L'axe 5 (investissements de transition) du plan de relance et de transition élaboré lors de la confection du budget initial 2022 (notifications 20 octobre 2021) prévoit un budget de 1 milliard EUR pour le financement de 27 projets d'investissement et de mesures d'accompagnement pour la période 2022-2024. Les moyens nécessaires à cette fin n'ont pas été immédiatement prévus dans le budget général des Dépenses, mais sont inscrits dans les budgets des départements concernés en fonction des dossiers soumis dans les feuillets d'ajustement ou lors de la confection budgétaire.

Lors du contrôle budgétaire 2022, 318 millions EUR de moyens supplémentaires ont été libérés pour quatre projets d'investissement dans le cadre de la **transition énergétique**.

fédéral aandeel 1 250 miljoen EUR bedroeg. Op 30 juni 2022 heeft de Europese Commissie op basis van de definitieve bbp-gegevens voor 2021, de berekening van de maximale financiële bijdrage die lidstaten zullen ontvangen uit de Faciliteit voor herstel en veerkracht geactualiseerd. België zal uiteindelijk kunnen rekenen op 4 525 miljoen EUR aan Europese subsidies. Dit impliceert een vermindering van 23,64 % ten opzichte van de initiële enveloppe voor België. In afwachting van een akkoord binnen de schoot van het overlegcomité wordt er uitgegaan van een lineaire vermindering van de enveloppes die op Belgisch niveau aan elke entiteit worden toegekend, wat het federaal aandeel op 955 miljoen EUR brengt. Ondanks de vermindering van de Belgische enveloppe werd door de Ministerraad van 8 juli beslist dat de federale projecten zoals opgenomen in het oorspronkelijk plan verdergezet zullen worden. De Ministerraad keurde de uitsluiting van een aantal projecten uit het onderdeel "subsidies" van het plan goed en stemde er in beginsel mee in dat zij worden overgeheveld naar het onderdeel "leningen" van het plan, onder voorbehoud van een grondige analyse waarin wordt nagegaan of het opportuun is gebruik te maken van RRF-leningen en waarvan de conclusies medio oktober 2022 ter kennis van de Ministerraad zullen worden gebracht.

Het zogenaamde **PHV+** dat goedgekeurd werd naar aanleiding van de begrotingscontrole 2021 (Ministerraad van 2 april 2021), voorziet in een budget van 328 miljoen EUR voor drie bijkomende investeringen. Het betreft 100 miljoen EUR voor de kwartieren van toekomst (Defensie), 58 miljoen EUR voor aankoop scanners (FOD Financiën) en 170 miljoen EUR voor de vernieuwing van overheidsgebouwen (Regie der Gebouwen). De hiertoe noodzakelijke middelen worden in functie van de uitvoering voorzien in de betrokken begrotingen.

De zogenaamde **as 5 (transitie-investeringen)** van het bij de opmaak van de initiële begroting 2022 opgemaakt herstel- en transitieplan (notificaties 20 oktober 2021) voorziet in een budget van 1 miljard EUR voor de financiering van 27 investeringsprojecten en begeleidende maatregelen voor de periode 2022-2024. De hiertoe noodzakelijke middelen werden niet onmiddellijk voorzien in de Algemene Uitgavenbegroting, maar worden in functie van de voorgelegde dossiers in aanpassingsbladen of bij de opmaak van de begroting ingeschreven in de begrotingen van de betrokken departementen.

Bij de begrotingscontrole 2022 werd in het kader van de **energietransitie** 318 miljoen EUR aan bijkomende middelen vrijgemaakt voor vier investeringsprojecten.

Indépendamment des décisions évoquées ci-dessus dans le cadre du Plan fédéral de relance et d'investissements, d'autres mesures gouvernementales donnent lieu à une augmentation des investissements publics, notamment les décisions relatives à l'enveloppe de la Défense, les décisions prises lors de la confection du budget 2023 concernant une augmentation des dotations à la SNCB et à Infrabel dans le cadre de la préparation des contrats de gestion, et l'autorisation pour Infrabel de faire un prêt auprès de la BEI à concurrence de 1 milliard EUR.

3. Aperçu de l'évolution de l'effort d'investissement global

Le tableau suivant donne un aperçu de l'effort d'investissement global pour l'entité I, en se conformant le plus possible au concept selon l'ICN.

TABLEAU 37

Aperçu de l'effort d'investissement global de l'entité I

En millions EUR	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	In miljoen EUR
SPF/SPP	685	828	1 247	1 711	2 021	1 792	2 659	3 092	3 249	FOD's / POD's
Correction SEC investissements défense (et Belgica de 2019 à 2021)	- 232	- 130	- 317	- 615	- 439	203	- 116	- 23	- 363	ESR-correctie voor investeringen defensie (en Belgica van 2019 tot 2021)
Organismes d'intérêt public	789	888	1 371	1 053	1 186	1 237	1 498	1 376	1 222	Instellingen van openbaar nut
IPSS	54	126	54	44	41	27	29	26	19	OISZ
Production pour compte propre d'investissements informatiques	29	31	32	33	34	35	36	37	38	Productie voor eigen rekening voor informatica-investeringen
Total Investissements publics directs	1 325	1 743	2 386	2 226	2 842	3 294	4 106	4 508	4 166	Totaal van directe openbare investeringen
Passage à la formation brute de capital ICN :	938	1 050	992	1 057	1 081	1 110	1 107	1 157	1 186	Overgang naar brutokapitaalvorming INR:
Activation Dépenses Politique scientifique	225	217	224	230	237	244	252	259	267	Activering uitgaven Wetenschapsbeleid
Activation dépenses IT SPF/SPP/OIP	397	427	440	453	467	481	495	510	525	Activering IT-uitgaven voor FOD's/POD's/ION's
Activation dépenses IT IPSS	29	31	32	33	34	35	36	37	38	Activering IT-uitgaven OISZ
Activation investissements Infrabel et Ondraf	380	409	388	400	400	400	400	400	400	Activering investeringen Infrabel en Niras
Désinvestissements SPF/SPP	- 52	- 15	- 67	- 37	- 33	- 39	- 39	- 39	- 39	Desinvesteringen FOD's / POD's
Désinvestissements OIP	- 41	- 20	- 25	- 22	- 25	- 11	- 37	- 11	- 6	Desinvesteringen ION
Formation brute de capital SEC	2 263	2 794	3 378	3 283	3 923	4 404	5 214	5 665	5 351	Brutokapitaalvorming ESR
Aides à l'investissement	650	662	814	681	755	718	866	789	596	Investeringssteun
Investissements soutenus par les pouvoirs publics	2 912	3 456	4 192	3 964	4 678	5 122	6 079	6 454	5 947	Investeringen ondersteund door de overheid
En % du PIB	0,6	0,8	0,8	0,7	0,8	0,9	1,0	1,0	0,9	In % van het bbp

Les données reprises dans le rapport du Comité de monitoring de juillet ont été mises à jour dans la mesure du possible. Le tableau commence par les traditionnelles dépenses d'investissement des départements/institutions et IPSS. Il s'agit, pour ce qui concerne les départements et les institutions, des codes 7 du regroupement économique. L'évolution au niveau des départements est fortement déterminée par les investissements liés à la Défense. Pour les organismes d'intérêt public, Infrabel et la Régie des Bâtiments représentent le gros des investissements.

Los van de hierboven aangehaalde beslissingen in het kader van het Federaal plan voor relance en investeringen zijn er een aantal andere regeringsbeslissingen die aanleiding geven tot een verhoging van de overheidsinvesteringen, onder meer de beslissingen inzake de enveloppe voor Defensie, de beslissingen genomen naar aanleiding van de opmaak van de begroting 2023 inzake een verhoging van de dotaties aan de NMBS en Infrabel in het kader van de voorbereiding van de beheersovereenkomsten, alsook de machtiging tot aangaan van een lening door Infrabel bij de EIB ten belope van 1 miljard EUR.

3. Overzicht van de evolutie van de globale investeringsinspanning

De volgende tabel geeft een overzicht van de globale investeringsinspanning voor entiteit I, waarbij zo nauw mogelijk wordt aangesloten bij het concept volgens het INR.

TABEL 37

Overzicht van de globale investeringsinspanning van entiteit I

De gegevens opgenomen in het rapport van het Monitoringcomité van juli werden waar mogelijk geactualiseerd. De tabel start met de traditionele investeringsuitgaven van de departementen/instellingen en de OISZ. Het gaat hier voor wat de departementen en instellingen betreft over de codes 7 van de economische hergroepering. De evolutie op het niveau van de departementen wordt sterk bepaald door de investeringen van Defensie. Voor de instellingen van openbaar nut zorgen Infrabel en de Regie der Gebouwen voor het gros van de

En ce qui concerne les IPSS, le chiffre de 2020 est faussé par l'achat d'un bâtiment.

Pour l'activation des dépenses IT, des dépenses Politique scientifique et la production pour compte propre d'investissements informatiques, le dernier chiffre connu de l'ICN a été repris, à savoir celui de 2021, auquel a ensuite été appliqué un taux de croissance annuel de 3 % (basé sur la moyenne des dernières années).

La ligne des aides à l'investissement concerne essentiellement les aides à l'investissement octroyées à la SNCB.

Le tableau fait abstraction des dépenses d'investissement via un financement alternatif (DBFM, offshore) étant donné que les données n'étaient pas disponibles à cet égard. Dans ce tableau, on part également du principe qu'il n'y aura pas de désinvestissements au niveau des IPSS au cours des prochaines années.

D'après les chiffres utilisés, on constate que l'effort d'investissement de l'entité I est passé d'environ 3 milliards EUR en 2019 à un niveau d'environ 6 milliards EUR en fin de période. Une augmentation qui s'explique principalement par l'évolution des investissements directs au niveau des SPF et SPP et des organismes d'intérêt public.

investeringen. Voor wat de OISZ betreft, is het cijfer in 2020 vertekend door de aankoop van een gebouw.

Voor de activering van de IT-uitgaven, uitgaven Wetenschapsbeleid en de productie voor eigen rekening van informatica-investeringen werd het laatst gekende cijfer van het INR hernomen, zijnde dat van 2021, waarop vervolgens een jaarlijks groeipercentage van 3 % werd toegepast (gebaseerd op het gemiddelde van de laatste jaren).

De lijn investeringsbijdrage betreft in hoofdzaak de investeringssteun aan de NMBS.

De tabel maakt abstractie van investeringsuitgaven via alternatieve financiering (DBFM, offshore) aangezien er momenteel hierover geen gegevens beschikbaar waren. In de tabel werd er ook vanuit gegaan dat er in de komende jaren geen desinvesteringen zijn op het niveau van de OISZ.

Uit de gehanteerde cijfers kan men aflezen dat de investeringsinspanning van entiteit I toegenomen is van ongeveer 3 miljard EUR in 2019 tot een niveau van om en bij de 6 miljard EUR op het einde van de periode. Een stijging die vooral verklaard wordt door de evolutie van de directe investeringen op het niveau van de FOD's en de POD's en de instellingen van openbaar nut.