

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2022

PROJET DE LOI**modifiant l'article 24
de la loi-programme (I) du 29 mars 2012**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR
MME **Caroline TAQUIN****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	10

*Voir:*Doc 55 **2866/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2022

WETSONTWERP**tot wijziging van artikel 24
van de programmawet (I) van 29 maart 2012**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Caroline TAQUIN****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	10

*Zie:*Doc 55 **2866/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

08007

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nathalie Muylle
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Simon Moutquin, Nicolas Parent, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedele Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55.0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55.0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi en première lecture au cours de sa réunion du 19 octobre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique passe en revue les lignes de force du projet de loi.

Le projet de loi à l'examen vise à réduire à 0 euro les cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux pour le secteur porcin, et ceci pour l'année budgétaire 2022.

Le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux a été créé par la loi du 23 mars 1998.

Le Fonds est alimenté par les cotisations obligatoires des personnes physiques et morales qui produisent, transforment, transportent, traitent, vendent ou commercialisent des animaux ou des produits animaux, les prélèvements pour les contrôles et prestations de l'autorité dans le cadre des lois précitées, les contributions volontaires ou contractuelles, les recettes provenant des participations de la Communauté européenne aux dépenses effectuées par le Fonds, les amendes administratives, imposées dans le cadre des lois précitées, les garanties financières fixées dans le cadre de la loi du 24 mars 1987 et les recouvrements d'indemnités ou d'avances accordées dans le cadre des lois précitées.

Une facturation à 100 % dans ce secteur se traduit par une recette budgétaire de plus de 3 millions d'euros par an. Les dépenses budgétaires pour ce secteur peuvent, dans des circonstances normales, être estimées à environ 2,5 millions d'euros par an.

La mesure proposée entraînera donc une diminution de la réserve d'environ 2,5 millions d'euros. La réserve du fonds porcs s'élève à 25,9 millions d'euros au 31 décembre 2021. Sans calamités, ce fonds disposera d'une réserve de 23,4 millions d'euros à fin 2021.

La secrétaire d'État au Budget a rendu un avis positif sur ce dossier après avoir procédé à un contrôle budgétaire. Cette mesure est attendue et sera appréciée par

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp in eerste lezing besproken tijdens haar vergadering van 19 oktober 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, overloopt de krachtlijnen van het wetsontwerp.

Het voorliggende wetsontwerp beoogt de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten voor de varkenssector terug te brengen tot 0 euro en dit voor het begrotingsjaar 2022.

Het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten is opgericht door de wet van 23 maart 1998.

Het Fonds wordt gespijsd door de verplichte bijdragen ten laste van de natuurlijke en rechtspersonen die dieren of dierlijke producten voortbrengen, verwerken, vervoeren, bewerken, verkopen of verhandelen, de heffingen voor de controles en prestaties van de overheid in het kader van bovengenoemde wetten, de vrijwillige of contractuele bijdragen, de ontvangsten voortkomend uit de deelneming van de Europese Gemeenschap in de uitgaven van het Fonds, de administratieve geldboeten opgelegd in het kader van bovengenoemde wetten, de financiële garanties vastgesteld in het kader van de voornoemde wet van 24 maart 1987 en de terugvergoeding van vergoedingen of voorschotten verleend in het kader van bovengenoemde wetten.

Een 100 % inning in deze sector geeft een begrotingsontvangst van ruim 3 miljoen euro per jaar. De begrotingsuitgaven voor deze sector kunnen in normale omstandigheden ingeschat worden op ongeveer 2,5 miljoen euro per jaar.

De voorgestelde maatregel zal dus leiden tot een daling van de reserve van om en bij de 2,5 miljoen euro. De stand van de reserve van het deelfonds varkens bedroeg 25,9 miljoen euro op 31 december 2021. Zonder calamiteiten zal dit Fonds bijgevolg eind 2022 over een reserve van ongeveer 23,4 miljoen euro beschikken.

De staatssecretaris voor Begroting heeft een positief advies verleend voor dit dossier na een budgetcontrole. Het betreft een maatregel die verwacht en gewaardeerd

le secteur porcin, qui a davantage souffert de la crise que d'autres secteurs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

a. Questions et observations des membres

Mme Mieke Claes (N-VA) indique qu'en ces temps de crise, le secteur porcin doit être soutenu. Mais la stratégie proposée est-elle adéquate? L'intervenante n'est pas favorable à une politique de saucissonnage consistant à soutenir chaque secteur isolément. Il serait préférable d'apporter un soutien au travers de mesures structurelles et plus globales. L'exemption temporaire de cotisations uniques n'est pas suffisante.

Ces cotisations servent à soutenir le secteur dans les moments difficiles, par exemple lorsque de nouvelles épizooties se déclarent. L'aide ne se limite donc pas au secteur porcin. Si de nouveaux problèmes se posent à l'avenir, ce sont les jeunes agriculteurs qui devront mettre la main au portefeuille pour les résoudre et qui devront en supporter les coûts. L'intervenante estime que la mesure proposée témoigne d'un manque de bonne gestion et d'honnêteté budgétaire. Il est irresponsable de ne pas continuer à alimenter le Fonds. L'argent nécessaire devra de toute façon être trouvé quelque part.

Mme Claes demande des précisions à propos de la situation actuelle du Fonds budgétaire. L'exposé des motifs indique que le plafond de réserve fixé pour ce secteur ne pourra plus être respecté. Il ne sera pas possible de maintenir l'équilibre entre les recettes et les dépenses pour l'année budgétaire 2022. Ce n'est guère encourageant.

L'exposé des motifs renvoie à un montant de 24,8 millions d'euros. S'agit-il d'un montant indexé? De l'argent est versé au Fonds par d'autres éleveurs que les éleveurs de porcs. Il est paradoxal que seuls les éleveurs de porcs soient exemptés. Cette mesure n'est donc pas solidaire.

Qu'en est-il des autres missions du Fonds budgétaire dès lors qu'une dispense est accordée pour cette cotisation? D'autres missions ou paiements sont-ils compromis? L'intervenante évoque le paiement des prestations effectuées par des vétérinaires agréés dans le cadre de la surveillance des maladies animales et de la protection de la santé publique. Qu'en est-il des contributions européennes au Fonds? Quid de l'apport des organisations de protection des animaux, de l'AFSCA,

wordt door de varkenssector, een sector die nog meer dan andere sectoren te lijden heeft onder de crisis.

II. — ALGEMENE BESPREKING

a. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Mieke Claes (N-VA) stelt dat in deze crisistijden de varkenssector ondersteunt moet worden. Maar is de voorgestelde manier de goede manier? De spreker is niet te vinden voor een salamipolitiek waarbij elke sector apart gesteund wordt. Het is beter door structurele en breder gedragen maatregelen steun te verlenen. Een tijdelijke vrijstelling van éénmalige bijdragen volstaat niet.

De bijdragen hebben als doel de sector te ondersteunen op moeilijke momenten, zoals bij het uitbreken van nieuwe besmettelijke dierenziekten in de toekomst. De steun blijft dan ook niet beperkt tot de varkenssector. Bij toekomstige problemen zijn het de jongere boeren die geld moeten ophoesten om de problemen op te lossen en die alles zullen moeten betalen. De spreker vindt de voorgestelde maatregel illustratief voor minder goed huisvaderschap en budgettaire eerlijkheid. Het is onverantwoord om het Fonds niet verder te spekken. Het benodigde geld zal dan toch ergens gehaald moeten worden.

Mevrouw Claes wenst duiding bij de huidige toestand van het Begrotingsfonds. In de toelichting wordt vermeld dat het reserveplafond dat vastgelegd is voor deze sector niet meer zal kunnen gerespecteerd worden. Het evenwicht tussen inkomsten en uitgaven zal niet kunnen behouden blijven voor het begrotingsjaar 2022. Dit is weinig hoopgevend.

In de memorie van toelichting wordt verwezen naar een bedrag van 24,8 miljoen euro. Gaat het om een geïndexeerd bedrag? Er wordt in het Fonds geld gestort door andere veehouders behalve de varkensboeren. Het is wrang dat enkel de varkensboeren vrijgesteld worden. Deze maatregel is dan ook niet solidaire.

Wat met de andere taken van het Begrotingsfonds wanneer er een vrijstelling wordt verleend voor deze bijdrage? Komen er dan andere taken of betalingen in het gedrang? De spreker verwijst naar de betaling van de prestaties die de erkende dierenartsen uitvoeren in het kader van de bewaking van de dierenziekten en de bescherming van de volksgezondheid. Wat met de Europese bijdragen voor het Fonds? Hoe zit het met de input van dierenorganisaties, het FAVV, de WHO, wat

de l'OMS? Quelles sont leurs observations et leurs préoccupations? Ont-elles été consultées? Et qu'est-il advenu de leurs contributions?

L'intervenante s'enquiert de l'état d'avancement de l'enquête sur l'apparition de la peste porcine en province du Luxembourg. Le groupe de Mme Claes est favorable à la régionalisation des certificats d'exportation. En effet, 90 % des éleveurs de porcs vivent en Flandre et ils ont été durement touchés par l'épidémie de peste porcine en province du Luxembourg. La régionalisation de ces certificats est capitale.

Dispose-t-on de chiffres concernant les exportations vers la Chine? Quelles sont les conséquences du déficit d'image? Les chaînes d'approvisionnement se sont peut-être déplacées.

Le ministre peut-il faire le point sur la situation de la personne de contact en Chine? Comment cette mission a-t-elle été évaluée? Quel rôle cette personne de contact jouera-t-elle dans la réparation du déficit d'image? Cette personne de contact a-t-elle évoqué la question des certificats d'exportation régionaux au cours des discussions?

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) exprime son soutien au projet de loi.

Le Fonds budgétaire sera réformé. Le ministre peut-il fournir des précisions à ce sujet? L'intervenante indique par ailleurs que, compte tenu de l'état de la planète et de la santé publique, une réduction progressive du cheptel s'imposera en Belgique. Cela ne signifie toutefois pas que les éleveurs porcins ne doivent pas être aidés aujourd'hui. L'intervenante préconise néanmoins une vision à long terme moins axée sur l'exportation et plus axée sur la transition protéique vers une alimentation plus végétale.

M. Hervé Rigot (PS) revient sur une mesure de soutien identique adoptée l'année dernière. Il est clair que, dans le contexte socio-économique difficile actuel, il faut à nouveau soutenir un secteur qui vit des heures difficiles.

M. Steven Creyelman (VB) évoque la mesure adoptée l'année dernière. Cette année non plus, les éleveurs de porcs ne devront pas payer de contribution au Fonds budgétaire. Cette décision avait-elle déjà été prise en Conseil des ministres en mars 2022? Pourquoi avoir dès lors attendu si longtemps avant que ce projet soit examiné au Parlement?

Le secteur porcin est en difficulté depuis un certain temps. À la crise du COVID-19 se sont ajoutés la peste

zijn hun opmerkingen en bekommernissen? Werd er met hen overlegd? En wat werd er met hun input gedaan?

De spreekster wenst een stand van zaken te verkrijgen in het onderzoek naar het ontstaan van de varkenspest in de provincie Luxemburg. De fractie van mevrouw Claes is voorstander van de regionalisering van exportcertificaten. 90 % van de varkensboeren wonen in Vlaanderen en ze zijn erg getroffen door het uitbreken van de varkenspest in de provincie Luxemburg. De regionalisering van deze certificaten is zeer belangrijk.

Zijn er cijfers beschikbaar over de export naar China? Wat zijn de gevolgen van de reputatieschade? Het is mogelijk dat de toeleveringsketens verschoven zijn.

Kan de minister een stand van zaken geven over de contactpersoon in China? Hoe werd die missie geëvalueerd? Welke rol zal deze contactpersoon spelen in het herstellen van de reputatieschade? Heeft deze contactpersoon de idee van de regionale exportcertificaten meegenomen in de gesprekken?

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) spreekt haar steun uit voor het wetsontwerp.

Het Begrotingsfonds zou hervormd worden. Kan de minister daar iets over meedelen? Verder stelt de spreekster dat de toestand van de planeet en van de volksgezondheid er toe zal nopen dat de veestapel in België wordt afgebouwd. Dit betekent echter niet dat de varkensboeren nu niet geholpen moeten worden. Toch dringt de spreekster aan op een langetermijnvisie die minder op export gericht is en meer op de eiwitshift naar meer plantaardige voeding.

De heer Hervé Rigot (PS) herinnert aan een identieke steunmaatregel die vorig jaar werd aangenomen. Het is duidelijk dat in de moeilijke actuele socio-economische context er opnieuw nood is aan steun voor een sector die in zwaar weer zit.

De heer Steven Creyelman (VB) verwijst naar de maatregel die vorig jaar werd genomen. Ook dit jaar zullen de varkenshouders geen bijdrage moeten betalen aan het Begrotingsfonds. Werd deze beslissing al genomen door een Ministerraad in maart 2022? Waarom heeft het dan zolang geduurd voordat dit ontwerp in het Parlement behandeld wordt?

De varkenssector zit al een tijdje in de problemen. Er is de COVID-19-crisis, de Afrikaanse varkenspest, de

porcine africaine, les prix de l'énergie, les prix des aliments pour animaux et la guerre en Ukraine.

Dans le projet de loi à l'examen, le ministre renvoie aux problèmes d'exportation. Le ministre a-t-il pris des initiatives bilatérales afin d'y remédier?

L'intervenant soutiendra le projet de loi à l'examen, car le secteur agricole est, comme le secteur énergétique, un secteur stratégique.

Mme Caroline Taquin (MR) souligne l'importance du soutien apporté au secteur porcin, qui est frappé de plein fouet par les conséquences de la crise économique. L'intervenante salue l'action du ministre dès lors qu'il souhaite organiser la production alimentaire à échelle humaine à partir de circuits courts aussi sûrs que possible. Le ministre pourrait-il préciser le montant moyen de l'exonération de cotisation prévue pour les entreprises qui relèvent du champ d'application du projet de loi à l'examen.

Mme Nawal Farih (cd&v) et *M. Robby De Caluwé (Open Vld)* expriment leur soutien au projet de loi l'examen. La prolongation de l'exonération des cotisations obligatoires constitue un coup de pouce en faveur d'un secteur en difficulté.

M. De Caluwé observe plusieurs signaux encourageants, la création de l'organisation sectorielle ouvrant davantage de perspectives de renforcement de la position de marché du secteur visé. Plusieurs marchés se sont également rouverts après que la Belgique a obtenu un statut indemne de peste porcine africaine (PPA). L'évolution positive observée à l'égard des prix de la viande de porc a été anéantie par l'augmentation vertigineuse des prix de l'alimentation, de l'énergie et des matières premières. C'est pourquoi la prolongation de l'exonération des cotisations est un élément positif.

L'intervenant souligne que le niveau fédéral est compétent pour prendre des mesures relatives à la santé des animaux. La mesure à l'examen ne peut pas être jugée ou condamnée sur la base de compétences régionales telles que le modèle agricole, le bien-être animal et l'environnement.

Le coût de la mesure à l'examen est estimé à trois millions d'euros, ce qui aura des conséquences pour les réserves du Fonds budgétaire. Le ministre pourrait-il préciser quelles données ont servi à fixer le seuil critique de ces réserves?

Mme Karin Jiroflée (Vooruit) estime qu'il est logique que le secteur porcin soit soutenu. Toutefois, il est étrange que l'État limite aujourd'hui son aide à ce seul

energieprijzen, de prijzen van diervoeding, de oorlog in Oekraïne.

De minister verwijst in het wetsontwerp naar de exportproblemen. Heeft de minister bilaterale initiatieven genomen om daar aan te verhelpen?

De spreker zal het wetsontwerp steunen omdat de landbouwsector, net zoals de energiesector, een strategische sector is.

Mevrouw Caroline Taquin (MR) onderstreept het belang van de steun die aan de varkenssector wordt verleend, een sector die de gevolgen van de economische sector ten volle ondergaat. De spreker looft de minister omdat hij de voedingsproductie op menselijke maat wil inrichten, met een korte keten die zo veilig mogelijk is. Kan de minister precies duiden hoe groot de gemiddelde bijdragevrijstelling is voor de ondernemingen die onder dit wetsontwerp vallen?

Mevrouw Nawal Farih (cd&v) en *de heer Robby De Caluwé (Open Vld)* spreken hun steun uit voor het wetsontwerp. De verlenging van de vrijstelling voor de verplichte bijdrage is een steun in de rug voor een sector in moeilijkheden.

De heer De Caluwé ziet een aantal hoopgevende signalen, de oprichting van de sectororganisatie geeft meer zicht op een versterking van de marktpositie. Er werden ook een aantal markten heropend nadat België een AVP-vrije status verkreeg. De positieve ontwikkeling in de prijs van het varkensvlees werd aan diggelen geslagen door de enorm gestegen prijzen van voeding, energie en grondstoffen. Daarom is de verlenging van de vrijstelling een goede zaak.

De spreker beklemtoont dat het federale niveau bevoegd is voor maatregelen over de gezondheid van dieren. De voorliggende maatregel mag niet beoordeeld of veroordeeld worden op basis van gewestelijke bevoegdheden zoals het landbouwmodel, het dierenwelzijn en milieu.

De kostprijs van de maatregel wordt geschat op 3 miljoen euro. Dit heeft gevolgen voor de reserves van het Begrotingsfonds. Kan de minister toelichten op basis van welke gegevens de kritische drempel van de reserves werd vastgelegd?

Mevrouw Karin Jiroflée (Vooruit) vindt het logisch dat de sector ondersteund wordt. Het is wel vreemd dat vandaag enkel de varkenssector wordt geholpen. Kan de

secteur. Le ministre pourrait-il fournir des explications à ce propos? S'il semble qu'aucun problème financier d'envergure ne se pose, il conviendra toutefois de veiller à ne pas régler, à l'avenir, chaque problème avec des deniers publics, car cette méthode ne constitue pas une solution durable.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB), souligne que le projet de loi à l'examen vise à prolonger une mesure déjà prise en mai 2022. Cette prolongation est rendue nécessaire par l'augmentation des prix de l'énergie et de l'alimentation. Si M. Warmoes soutient la mesure à l'examen, il renvoie cependant à certaines observations qu'il a formulées précédemment. La grande fragilité du secteur porcin doit nous amener à réfléchir à des pistes pour prévenir la répétition de ces problèmes à l'avenir. Il est urgent de trouver une solution structurelle.

L'élevage porcin intensif, axé sur l'exportation, est extrêmement sensible aux fluctuations du marché international. Il ne s'agit pas d'un modèle durable. Le soja qui sert à nourrir nos porcs est cultivé sur des terres agricoles en Amérique du Sud, puis acheminé par navire en Europe. Nos porcs sont ensuite exportés vers la Chine. Ce modèle est obsolète et insensé.

Les prix élevés de l'énergie sont la cause des problèmes rencontrés. Le groupe de l'intervenant demande que ces prix soient gelés. Il faut prendre les problèmes à la racine au lieu d'en gérer les conséquences. Les spéculateurs actifs sur le marché de l'alimentation profitent de la panique et du chaos qui découlent de l'invasion de l'Ukraine.

b. Réponses du ministre

Le ministre indique que le secteur porcin fait face à une double crise. À la crise énergétique s'ajoute en effet la crise de la peste porcine africaine, qui a entraîné la fermeture des marchés d'exportation. Il aura fallu attendre plusieurs années avant la réouverture des marchés. Par ailleurs, la Chine n'a toujours pas rouvert son marché au secteur porcin belge. En outre, ce secteur bénéficie d'aides fédérales et régionales pour surmonter la crise énergétique actuelle.

Le ministre indique que le montant des aides n'a pas été indexé.

Le Fonds budgétaire présente chaque année un budget en équilibre qui est repris dans le budget de l'État depuis 2016. Les cotisations versées à ce Fonds proviennent des producteurs. Ce Fonds compte cinq sections autonomes, qui ont l'obligation collective de présenter un budget en équilibre. Le Conseil du Fonds

minister daar uitleg over geven? Financieel lijkt er geen groot probleem maar men moet er voor waken dat in de toekomst niet elk probleem wordt opgelost met een zak geld. Dit vormt geen duurzame oplossing.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB), merkt op dat het vandaag gaat om de verlenging van een maatregel die ook in mei 2022 werd genomen. De verlenging wordt genoodzaakt door de verhoogde prijzen voor energie en voeding. De spreker zal de maatregel steunen. De heer Warmoes verwijst naar een aantal opmerkingen die hij al eerder formuleerde. Wanneer een sector zo kwetsbaar is als de varkenssector, dan dringt de vraag zich op hoe deze problemen in de toekomst voorkomen kunnen worden? Een structurele oplossing dringt zich op.

De op de export gerichte, intensieve varkensteelt is uitermate kwetsbaar voor schommelingen op de internationale markt. Dit is geen duurzaam model. Soja wordt op landbouwgrond in Zuid-Amerika geteeld en daarna per schip naar Europa gebracht om als voeding voor varkens te dienen. Daarna worden deze varkens weer geëxporteerd naar China. Dit is een achterhaalde en onzinnige manier van werken.

De hoge energieprijzen veroorzaken de problemen. De fractie van de spreker dringt aan op een blokkering van de energieprijzen. Men moet de oorzaken van de problemen en niet de gevolgen ervan aanpakken. De speculanten op de voedingsmarkt profiteren van de paniek en de chaos die het gevolg zijn van de invasie in Oekraïne.

b. Antwoorden van de minister

De minister stelt dat de varkenssector een crisis bovenop een crisis doormaakt. Er is de energiecrisis die bovenop de crisis van de Afrikaanse varkenspest komt waardoor de exportmarkten zich sloten. Het heeft jaren geduurd voor de markten zich weer openden. China heeft nog steeds de markt niet opengesteld voor de Belgische varkenssector. De varkenssector geniet van gewestelijke en federale steun om deze energiecrisis te doorstaan.

De minister deelt mee dat de steunbedragen niet geïndexeerd zijn.

Het Begrotingsfonds legt elk jaar een begroting in evenwicht voor. Deze begroting is sinds 2016 opgenomen in de nationale begroting. De bijdragen aan het Fonds komen van de producenten. In het Fonds zijn er 5 afdelingen. Elke afdeling staat op zich en collectief moet de begroting in evenwicht zijn. De Raad van het

budgetaire est composé de représentants des différentes sections, des associations agréées de lutte contre les maladies animales, du SPF Santé publique, de l'AFSCA et du SPF BOSA.

En règle générale, le secteur porcin est un contributeur net au Fonds, tout comme les secteurs de la volaille et des petits ruminants. Le secteur bovin en est un bénéficiaire net, tandis que le secteur du bétail laitier reçoit autant qu'il donne. Le secteur bovin enregistre un déficit structurel en raison de la diminution considérable du nombre de producteurs observée ces dernières années dans ce secteur.

Le secteur porcin ne bénéficie d'un cofinancement européen que pour certaines mesures ciblées. En effet, l'Union européenne a alloué des moyens financiers pour lutter contre la peste porcine africaine, mais il ne s'agit pas d'une aide structurelle. L'Union européenne peut apporter une aide financière, mais celle-ci revient aux Régions. Le niveau fédéral ne peut apporter son aide qu'au travers des cotisations au Fonds budgétaire. C'est la raison pour laquelle le projet de loi à l'examen a été déposé.

Les dépenses du Fonds budgétaire servent surtout à payer les prestations des vétérinaires chargés de contrôler les producteurs, de réaliser les prélèvements sanguins et de surveiller la propagation de maladies.

Le ministre ne peut pas donner plus de détails à propos de l'apparition de la peste porcine dans la province du Luxembourg. On ne peut pas déterminer aujourd'hui avec certitude l'origine ou la raison de l'apparition de la peste porcine dans cette province.

Les niveaux fédéral et régional ont lancé une campagne visant à promouvoir la réouverture des frontières au secteur porcin belge. Aujourd'hui, 56 pays lui ferment toujours leurs portes. Il s'agit dans la plupart des cas de pays moins importants, ainsi que de la Chine. L'ambassadeur chinois a informé le ministre que la Chine ne rouvrirait ses frontières à la viande de porc belge qu'une fois que la Belgique aura autorisé l'entreprise Huawei à accéder à son marché de la 5G. Le secteur porcin est donc l'otage de considérations politiques qui ne concernent nullement l'alimentation ou l'agriculture. Le ministre a communiqué les observations de l'ambassadeur chinois à la ministre des Affaires étrangères et au premier ministre.

Le ministre revient sur le rôle joué par le représentant de l'AFSCA en Chine. On n'exporte pas seulement de la viande de porc vers la Chine. Les autorités chinoises ont adapté plusieurs fois les règles phytosanitaires et le représentant met tout en œuvre pour permettre aux

Begrotingsfonds is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende afdelingen, erkende verenigingen in de strijd tegen dierenziekten, de FOD Volksgezondheid, het FAVV en de FOD BOSA.

In het algemeen zijn er meer bijdragen dan uitgaven in de varkenssector. Dit geldt ook voor de sectoren van pluimvee en kleine herkauwers. Voor de melkveesector is er een evenwicht, in de runderensector is er een tekort. De laatste jaren is er een aanzienlijke daling van het aantal producenten in de sector van de runderen, dus daar kampt men met een structureel tekort.

Voor de varkenssector is de medefinanciering van de Europese Unie mogelijk, maar enkel voor gerichte maatregelen. De Europese Unie heeft geld verstrekt voor de strijd tegen de Afrikaanse varkenspest, dit is echter geen structurele hulp. De Europese Unie kan financieel bijspringen maar deze hulp gaat naar de gewesten. Op federaal niveau kan enkel hulp verleend worden via de bijdragen aan het Begrotingsfonds. Het is daarom dat hier vandaag het huidige wetsontwerp voorligt.

De uitgaven van het Begrotingsfonds zijn vooral de prestaties van de veeartsen die instaan voor de controles bij de producenten, het nemen van bloestalen en die waken over de verspreiding van ziektes.

De minister kan geen verdere bijzonderheden geven over de uitbraak van de varkenspest in de provincie Luxemburg. Op dit moment is er niet met zekerheid te bepalen hoe of waarom de varkenspest daar een uitbraak kende.

Er werd door het federale en regionale niveau een campagne opgestart teneinde de grenzen voor de Belgische varkenssector te heropenen. Er zijn nog steeds 56 landen die hun grenzen gesloten houden. Het zijn meestal minder belangrijke landen én China. De Chinese ambassadeur heeft de minister meegedeeld dat China de grenzen voor Belgisch varkensvlees enkel zal openen wanneer België het bedrijf Huawei zal toelaten op de 5G-markt. De varkenssector wordt gegijzeld door geopolitieke overwegingen die niets te maken hebben met voeding of landbouw. De minister heeft de opmerkingen van de Chinese ambassadeur overgemaakt aan de minister van Buitenlandse Zaken en aan de eerste minister.

De minister gaat in op de rol van de vertegenwoordiger van het FAVV in China. Er wordt niet enkel varkensvlees naar China geëxporteerd. De Chinese overheid heeft meermaals de fytosanitaire regels aangepast en de vertegenwoordiger werkt hard om de Belgische bedrijven

entreprises belges de continuer à exporter vers la Chine. Le ministre reçoit des rapports trimestriels à propos des activités en Chine. Il propose de transmettre le dernier rapport aux membres.

Le représentant coopère également avec les services des Affaires étrangères. Le ministre estime que ce représentant fait du bon travail.

Une réforme du Fonds budgétaire est en effet en cours. Le SPF Santé publique a organisé une large consultation des parties prenantes. Cette consultation est à présent terminée et le SPF Santé publique poursuit actuellement la réforme. Le ministre indique qu'il ne dispose pas d'informations plus précises à ce jour.

Le changement de protéines est au centre d'un large débat. Le ministre indique que les avis divergent à ce sujet.

La mesure à l'examen a été approuvée par le Conseil des ministres en mars 2022. La procédure habituelle a été respectée et le dossier a été déposé à la Chambre le 7 septembre 2022. Le ministre fait observer qu'une facture est envoyée chaque année mais qu'elle ne sera pas envoyée cette année. Le simple fait que cette mesure soit examinée en commission en octobre 2022 n'aura pas d'incidence.

Le ministre répète que le secteur porcin est confronté à de plus grandes difficultés que les autres secteurs. C'est la raison pour laquelle le ministre propose cette mesure. Le prix de vente de la viande de porc a fortement diminué durant une longue période.

Concernant les initiatives prises pour stimuler les exportations, le ministre indique qu'une intense coopération a été mise en place avec l'ensemble des ambassadeurs belges, qui ont reçu des instructions. Les ambassadeurs œuvrent activement à la reprise des exportations. Le marché a été rouvert en Corée du Sud et les exportations ont quadruplé. Il va de soi que cela ne compense pas la perte engendrée par l'arrêt des exportations vers la Chine, mais ce n'est pas négligeable.

Le coût de la mesure s'élève à 3.360.000 euros. Habituellement, 5239 factures sont envoyées mais elles ne le seront pas cette année. Cela représente une aide moyenne de 642 euros par producteur.

Le Fonds budgétaire dispose d'une réserve, pour le sous-fonds porcs, d'un peu plus de 23 millions d'euros. Le seuil critique fixé en 1996 par le Conseil des ministres est atteint. Il convient de faire preuve de prudence. Si la réserve diminue encore, il sera toujours possible d'activer un mécanisme de solidarité entre les différents

in de mogelijkheid te stellen verder naar China te exporteren. De minister ontvangt trimestriële rapporten over de activiteiten in China. De minister stelt voor het meest recente rapport aan de leden over te maken.

De vertegenwoordiger werkt ook samen met de diensten van Buitenlandse Zaken, de minister meent dat de vertegenwoordiger goed werk verricht.

Er is inderdaad een hervorming van het Begrotingsfonds aan de gang. De FOD Volksgezondheid heeft een ruime bevraging van de stakeholders georganiseerd. Deze bevraging werd afgerond en de FOD Volksgezondheid werkt nu verder aan de hervorming. De minister stelt dat hij momenteel niet over meer informatie beschikt.

De eiwitshift vormt de kern van een ruim debat. De minister stelt dat hierover verschillende meningen bestaan.

De vandaag voorliggende maatregel werd in maart 2022 door de Ministerraad goedgekeurd. De gebruikelijke procedure werd gerespecteerd en het dossier werd op 7 september 2022 bij de Kamer ingediend. De minister stelt dat er jaarlijks een factuur wordt verstuurd, en die wordt nu niet verstuurd. Het louter feit dat deze maatregel in oktober 2022 in commissie wordt behandeld heeft geen impact.

De minister herhaalt dat de varkenssector het zwaar heeft, meer nog dan de andere sectoren. Het is daarom dat de minister deze maatregel voorlegt. De verkoopprijs van varkensvlees kelderde gedurende een lange periode.

Welke initiatieven werden genomen om de export aan te zwengelen? Er werd intensief samengewerkt met alle Belgische ambassadeurs. Ze kregen instructies en de ambassadeurs werken actief mee om de export nieuw leven in te blazen. In Zuid-Korea werd de markt opnieuw geopend en de export verviervoudigde. Dit compenseert natuurlijk niet het verlies dat door het wegvallen van China wordt geleden maar het is toch niet niks.

De kost van de maatregel bedraagt 3.360.000 euro. Er zijn 5239 facturen die in normale tijden verstuurd worden maar nu niet. Dit komt neer op een gemiddelde steun van 642 euro per producent.

Het Begrotingsfonds beschikt over een reserve voor het deelfonds varkens van iets meer dan 23 miljoen euro. De kritische grens, die in 1996 werd ingesteld door Ministerraad, wordt bereikt. Men moet dus waakzaam zijn. Indien de reserve te klein zou worden, dan kan men steeds een solidariteitsmechanisme tussen de

sous-fonds. Cela signifie qu'en cas de crise, des moyens pourront être puisés dans les quatre autres sous-fonds pour renflouer le sous-fonds porcs. Cette situation devra toutefois être régularisée ultérieurement. Le ministre souligne qu'il conviendra à l'avenir d'entreprendre les démarches nécessaires pour fournir des moyens suffisants à ces fonds.

Le ministre indique que les Régions ont pris des mesures structurelles draconiennes dans le secteur porcin. En Flandre, l'accord sur les émissions d'azote complique la tâche des producteurs. La Flandre a pour objectif de diminuer massivement le nombre d'éleveurs porcins afin de réduire la production de viande porcine. Il faut espérer, pour les éleveurs porcins restants, que cette mesure entraînera une augmentation du prix de la viande porcine.

c. Répliques des membres

Mme Mieke Claes (N-VA) fait observer que le seuil critique des réserves est atteint. Le ministre indique qu'en cas d'extrême nécessité, des moyens pourront être puisés dans l'un des autres sous-fonds. L'intervenante n'approuve pas cette solution. Elle souligne qu'elle est favorable à l'octroi d'aides aux éleveurs porcins mais indique que la mesure à l'examen n'est pas la plus adéquate. L'intervenante souhaite que l'on demande des avis écrits à Sciensano, à l'Institut de Médecine tropicale, à la Cour des comptes, à l'Ordre des Vétérinaires, à l'association professionnelle des vétérinaires flamands et à l'OMS pour réaliser une analyse des risques concernant les futures calamités et une estimation de leurs conséquences économiques.

M. Steven Creyelman (VB) fait observer que les agriculteurs sont aussi des entrepreneurs. Ils souhaitent dès lors savoir à quoi s'en tenir afin de planifier leurs activités et d'établir leur budget.

Le secteur porcin subit les conséquences des ambitions chinoises dans le dossier de la 5G. Les efforts déployés par le ministre par la voie diplomatique afin d'augmenter les exportations du secteur donnent de l'espoir à l'intervenant.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

verschillende deelfondsen activeren. Dit betekent dat men uit de vier andere fondsen middelen kan putten, in geval van crisis, om het deelfonds varkens te spijsen. Later zal deze situatie dan toch moeten geregulariseerd worden. De minister onderstreept dat men naar de toekomst toe de nodige stappen moet nemen om deze fondsen van de nodige middelen te voorzien.

De minister wijst er op dat de gewesten structureel draconische maatregelen namen met betrekking tot de varkenssector. In Vlaanderen werd het stikstofakkoord gesloten dat het voor de producenten niet makkelijk maakt. Vlaanderen streeft naar een enorme afname van het aantal varkensboeren om de productie van varkensvlees te laten dalen. Men kan maar hopen dat voor de overblijvende varkensboeren de prijs, door deze ingreep, zal stijgen.

c. Replieken van de leden

Mevrouw Mieke Claes (N-VA) merkt op dat de kritische limiet van de reserves bereikt is. De minister stelt dat bij uiterste nood beroep kan gedaan worden op één van de andere deelfondsen. De spreker vindt dit een te vermijden piste. De spreker benadrukt dat ze voor steun aan de varkensboeren is maar de voorliggende maatregel is niet het beste pad om te bewandelen. De spreker wenst een aantal adviezen in te winnen bij Sciensano, het Instituut voor Tropische Geneeskunde, het Rekenhof, de Orde der dierenartsen, de beroepsvereniging van de Vlaamse dierenartsen en het WHO om een risico-inschatting te maken van de toekomstige calamiteiten en de daaruit voortvloeiende economische schade.

De heer Steven Creyelman (VB) stelt dat boeren ook ondernemers zijn. In het kader van hun bedrijfsplanning en budgettering weten ze graag tijdig waar ze aan toe zijn.

De varkenssector betaalt het gelag voor de Chinese ambities in het 5G-dossier. Het stemt de spreker hoopvol dat de minister tracht via diplomatieke weg de export van de sector te vergroten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 13 voix et une abstention.

*
* *

À la demande de *Mme Mieke Claes (N-VA)*, la commission procédera, en application de l'article 83.1 du Règlement, à une deuxième lecture des articles adoptés du projet de loi.

La rapporteure,

Caroline TAQUIN

Les présidentes,

Hervé RIGOT (*a.i.*)
Thierry WARMOES

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 2 wordt aangenomen 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Op verzoek van *mevrouw Mieke Claes (N-VA)* zal de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, overgaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen van het wetsontwerp.

De rapportrice,

Caroline TAQUIN

De voorzitters,

Hervé RIGOT (*a.i.*)
Thierry WARMOES