

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 août 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la création de corps de volontaires
en vue de soutenir les services de secours et
de maintien de l'ordre**

(déposée par
M. Ortwin Depoortere et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 augustus 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**houdende de oprichting
van vrijwilligerskorpsen ter ondersteuning
van de hulp- en ordediensten**

(ingediend door
de heer Ortwin Depoortere c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La nécessité d'évaluer et d'optimiser la gestion de crise en général et d'élaborer en particulier une vision claire à long terme pour les services d'incendie et la sécurité civile a été évoquée à diverses reprises ces dernières années au sein de la Chambre des représentants.

Cela fait des années que plusieurs zones de secours sont confrontées à un manque structurel de personnel et à un manque de moyens. On constate en particulier que les services de secours ont des difficultés à trouver des volontaires ayant le profil requis.

Les crises qui nous ont touchés ces dernières années ont clairement mis en évidence notre incapacité à faire face à de tels événements. Les différents problèmes ont déjà été pointés à plusieurs reprises: absence de préparation, de communication et de coordination, etc. Une évaluation et une restructuration approfondies sont donc nécessaires.

Le 30 juin 2022, le bourgmestre de Lubbeek a lancé dans l'hebdomadaire *Knack* l'idée d'un corps de volontaires susceptible d'être déployé en appui des services de police et d'incendie lors de situations de crise, par exemple pour remplir des sacs de sable, pour assurer la distribution d'eau ou répondre aux appels téléphoniques. Cette idée, qui semble à première vue intéressante, soulève toutefois certaines questions. Il faut éviter de mettre en place des initiatives isolées qui ne s'inscrivent pas dans une vision globale à long terme.

On peut tout d'abord se poser des questions quant à la formation, au recrutement, aux missions, au statut et aux assurances de ce corps de volontaires, ainsi qu'à la place qu'il doit occuper dans la gestion de crise. Ce corps devrait être intégré dans une stratégie claire de gestion de crise: comment, où, quand et sous la direction de qui peut-il être déployé?

Certaines questions pratiques essentielles se posent également. Ainsi, il faut faire la clarté en ce qui concerne:

1° les missions (quelles sont les missions qui peuvent ou ne peuvent pas être exercées par ce corps?);

2° les compétences et les exigences requises pour pouvoir s'engager dans le corps (les volontaires doivent-ils être en bonne condition physique? Doivent-ils avoir un casier judiciaire vierge?);

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De afgelopen jaren werd er in de Kamer van volksvertegenwoordigers meermaals op aangedrongen om het crisisbeheer in het algemeen te evalueren en te optimaliseren alsook om een duidelijke langetermijnvisie voor de brandweer en de civiele veiligheid in het bijzonder uit te werken.

Reeds jaren hebben verschillende hulpverleningszones te kampen met een structureel personeelstekort en een gebrek aan middelen. Niet in het minst ondervinden de hulpverleningsdiensten problemen met het vinden van geschikte vrijwilligers.

De crisissen van de laatste jaren laten duidelijk zien dat wij niet in staat zijn om deze het hoofd te bieden. De verschillende pijnpunten werden meermaals blootgelegd: geen voorbereiding, geen communicatie, geen coördinatie, et cetera. Een grondige evaluatie en herstructurering dringt zich dan ook op.

Op 30 juni 2022 lanceerde de burgemeester van de gemeente Lubbeek in *Knack* het idee van een vrijwilligerskorps dat ter ondersteuning van de politie- en brandweerdiensten kan ingezet worden in crisissituaties. Voorbeelden van de beschreven taken zijn het vullen van zandzakken, water uitdelen en oproepen beantwoorden. Dit op het eerste gezicht, interessant idee roept echter vragen op. Zonder overkoepelende langetermijnvisie moet worden vermeden dat losse initiatieven worden genomen en geïmplementeerd.

Niet in het minst stellen er zich vragen rond de opleiding, de rekrutering, de taken, het statuut, de verzekering en de plaats van dit vrijwilligerskorps in het crisisbeheer. Dit vrijwilligerskorps zou moeten worden ingebed in een duidelijke strategie rond crisisbeheer: hoe, waar, wanneer en onder wiens leiding kan dit korps worden ingezet?

Daarnaast dringen er zich toch wel wat essentiële praktische vragen op. Zo moet duidelijkheid gecreëerd worden aangaande:

1° de opdrachten (welke taken kan dit korps op zich nemen en welke niet);

2° de competenties en de voorwaarden die gekoppeld worden aan de toetreding tot het korps (moeten zij fysiek in orde zijn of moeten zij over een blanco strafblad beschikken);

3° les formations à suivre (prise en charge des victimes, traitement des appels d'urgence ou premiers secours);

4° la rémunération ou l'indemnité éventuelles;

5° la possibilité pour l'intéressé d'intégrer ensuite les services d'incendie ou la protection civile, en tant que volontaire ou non;

6° la possibilité de réquisitionner le volontaire (périodes de disponibilité et de déployabilité);

7° l'assurance (que se passe-t-il si un volontaire se blesse dans l'exercice de ses missions?);

8° la direction du corps de volontaires lors de situations de crise;

9° le pouvoir décisionnel quant au déploiement effectif;

10° etc.

Eu égard à ce qui précède, nous exhortons le gouvernement fédéral à se pencher plus avant sur l'idée d'un corps de volontaires, à répondre aux questions qui se posent en la matière et à analyser les initiatives éventuelles prises à l'étranger et la possibilité d'appliquer celles-ci dans notre pays.

3° de te volgen opleidingen (de opvang van slachtoffers, het behandelen van noodoproepen of de EHBO);

4° de eventuele verloning of vergoeding;

5° de mogelijkheid tot doorstroming naar de brandweer of de Civiele Bescherming al dan niet eveneens als vrijwilliger;

6° de oproepbaarheid (periodes van beschikbaarheid en inzetbaarheid);

7° de verzekering (wat als een vrijwilliger zich kwetst of gewond raakt tijdens het uitvoeren van deze taken);

8° het aansturen van het vrijwilligerskorps in crisissituaties;

9° de beslissingsbevoegdheid over de effectieve inzet;

10° et cetera...

Gelet op het bovenstaande willen wij er de federale regering toe aanzetten het idee van een vrijwilligerskorps verder te onderzoeken en een antwoord te geven op de vragen die zich stellen alsook om eventuele buitenlandse initiatieven en de toepasbaarheid hiervan in dit land te analyseren.

Ortwin DEPOORTERE (VB)
Dries VAN LANGENHOVE (VB)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'intention du bourgmestre de la commune de Lubbeek de créer un corps de volontaires composé de personnes âgées de dix-huit à vingt-cinq ans dans le but d'aider les services de police et d'incendie en cas de situations de crise;

B. vu la description sommaire des missions, l'absence de cadre et l'absence de conditions en matière de formation et de profil, ce qui soulève plusieurs questions pertinentes en ce qui concerne la formation, le statut, les missions, l'assurance, la sélection et les compétences requises pour ce corps de volontaires;

C. vu la nécessité de mieux soutenir et encadrer – en termes de moyens comme de personnel – les centrales d'urgence, les services d'incendie et la Protection civile;

D. vu la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées¹;

E. vu la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière²;

F. vu la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police³;

G. vu l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours⁴;

H. vu l'arrêté royal du 29 juin 2018 relatif au statut administratif du personnel opérationnel de la Protection civile⁵;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'examiner si la loi permet la création d'un corps de volontaires, et dans quelles conditions;

¹ Loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées, publiée au *Moniteur belge* du 6 août 1934.

² Loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, publiée au *Moniteur belge* du 31 octobre 2017.

³ Loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, publiée au *Moniteur belge* du 22 décembre 1992.

⁴ Arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours, publié au *Moniteur belge* du 1^{er} octobre 2014.

⁵ Arrêté royal du 29 juin 2018 relatif au statut administratif du personnel opérationnel de la Protection civile, publié au *Moniteur belge* du 19 juillet 2018.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de intentie van de burgemeester van de gemeente Lubbeek om een vrijwilligerskorps op te richten bestaande uit achttien- tot vijftientigjarigen dat als doel heeft de politie- en brandweerdiensten te ondersteunen in crisissituaties;

B. gelet op de summiere beschrijving van de taken, de afwezigheid van een kader en de afwezigheid van opleidings- en persoonsvoorwaarden waardoor er zich enkele pertinente vragen stellen naar de opleiding, het statuut, de taken, de verzekering, de selectie en nodige competenties van dit vrijwilligerskorps;

C. gelet op de nood aan een betere ondersteuning en omkadering – zowel naar middelen als naar personeel toe – van de noodcentrales, de brandweer en de Civiele Bescherming;

D. gelet op de wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden¹;

E. gelet op de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid²;

F. gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt³;

G. gelet op het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones⁴;

H. gelet op het koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming⁵;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. te onderzoeken of de inrichting van een vrijwilligerskorps wettelijk mogelijk is, en onder welke voorwaarden;

¹ Wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 6 augustus 1934.

² Wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 31 oktober 2017.

³ Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 22 december 1992.

⁴ Koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 1 oktober 2014.

⁵ Koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 19 juli 2018.

2. d'examiner plus avant l'idée et la nécessité d'un corps de volontaires de ce type et d'associer à cet égard l'ensemble des parties prenantes (notamment la police, les centrales d'urgence, les services d'incendie, la Protection civile et la sécurité privée), afin de savoir exactement quelles missions pourraient éventuellement être attribuées à ce corps de volontaires, dans quel cadre et investis de quelles compétences ces corps pourraient agir, quels sont les critères de sélection et quelles sont les compétences ainsi que les formations nécessaires;

3. de recueillir l'avis de l'Organe de contrôle de l'information policière afin de vérifier quelles informations peuvent être partagées avec un corps de volontaires et quelles données entrantes peuvent être traitées par ce corps sur ordre ou non de la police;

4. d'inventorier, en général, l'ensemble des initiatives étrangères similaires, et d'analyser, en particulier, leur statut, leurs tâches et leurs missions, leurs conditions de recrutement et de sélection ainsi que leurs formations;

5. de faire rapport aux commissions parlementaires compétentes de la Chambre des représentants.

20 juillet 2022

2. het idee en de nood aan een dergelijk vrijwilligerskorps verder te onderzoeken en alle stakeholders (waaronder de politie, de noodcentrales, de brandweer, de Civiele Bescherming, de private veiligheid) hierin te betrekken teneinde een duidelijk beeld te krijgen over welke taken eventueel zouden kunnen worden toegewezen aan dit vrijwilligerskorps, binnen welk kader en met welke bevoegdheden deze korpsen zouden kunnen opereren, welke de selectiecriteria zijn, welke de nodige competenties zijn en welke opleidingen noodzakelijk zijn;

3. advies in te winnen bij het Controleorgaan op de Politie om te weten na te gaan welke informatie er al dan niet met de leden van een vrijwilligerskorps kan en mag gedeeld worden en welke binnenkomende gegevens of data zij al dan niet in opdracht van de politie kunnen of mogen verwerken;

4. in het algemeen alle gelijkaardige buitenlandse initiatieven te inventariseren en, in het bijzonder, hun statuut, hun taken en opdrachten, hun rekruterings- en selectievoorwaarden en hun opleidingen te analyseren;

5. hierover verslag uit te brengen in de bevoegde parlementaire commissies van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

20 juli 2022

Ortwin DEPOORTERE (VB)
Dries VAN LANGENHOVE (VB)
Barbara PAS (VB)