

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 septembre 2022

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché
de l'électricité et portant transposition
de la directive (UE) 2019/944
du Parlement européen et
du Conseil du 5 juin 2019
concernant des règles communes
pour le marché intérieur
de l'électricité et
modifiant la directive 2012/27/UE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
M. **Samuel COGOLATI**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	13
III. Discussion des articles et votes.....	26

Voir:
Doc 55 **2831/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 september 2022

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt en
tot omzetting
van de Richtlijn (EU) 2019/944
van het Europees Parlement
en de Raad van 5 juni 2019
betreffende gemeenschappelijke regels
voor de interne markt voor elektriciteit en
tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Samuel COGOLATI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	13
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	26

Zie:
Doc 55 **2831/ (2021/2022):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

07785

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 septembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, a présenté les lignes de force du projet de loi.

Le projet de loi a pour but principal de transposer partiellement la directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE.

La Commission européenne a fixé les objectifs suivants pour 2030: réduire d'au moins 40 % les émissions de gaz à effet de serre par rapport aux niveaux de 1990 et porter la part des énergies renouvelables à au moins 32 %. Le Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020 a décidé que, pour atteindre l'objectif de la neutralité climatique de l'Union européenne en 2050, l'objectif 2030 devrait être modifié en un objectif européen contraignant consistant en une réduction nette d'au moins 55 % des émissions de gaz à effet de serre au sein de l'Union européenne d'ici à 2030 par rapport à 1990. Il s'agira notamment de mettre à jour le cadre politique en matière de climat et d'énergie. La réalisation de ces objectifs nécessite un marché flexible pour accueillir un grand nombre d'éoliennes, de panneaux solaires ainsi que les installations adéquates (stockage et système auxiliaire) pour assurer la transition énergétique. La production d'électricité par les énergies renouvelables étant par nature fluctuante, le marché doit se moderniser afin de pouvoir gérer ces flux.

Il est clair, surtout dans les circonstances actuelles, que nous devons accélérer la croissance des énergies renouvelables pour réduire notre dépendance aux importations d'énergie. La flexibilité et le stockage jouent un rôle tout aussi important à cet égard, afin d'éviter autant que possible les pics de consommation d'électricité et ainsi la production à partir de gaz onéreux.

Le citoyen occupera une place importante dans la transition. Il doit pouvoir maîtriser sa demande d'électricité grâce à des informations claires et précises. Il doit avoir la possibilité de produire individuellement ou collectivement l'électricité qu'il consomme sans

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voorliggend wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 september 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, licht de krachtlijnen van het wetsontwerp als volgt toe.

Het wetsontwerp heeft als hoofddoel de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG.

De doelstellingen voor 2030 die door de Europese Commissie werden vastgelegd, zijn: de broeikasgassen met ten minste 40 % verminderen ten opzichte van het niveau van 1990 en het aandeel van de hernieuwbare energie naar ten minste 32 % brengen. De Europese Raad van 10 en 11 december 2020 besliste, om de doelstelling van een klimaatneutrale Europese Unie in 2050 te verwezenlijken, de doelstelling voor 2030 aan te passen tot een bindende EU-doelstelling van een netto-reductie in de EU van uitgestoten broeikasgassen van ten minste 55 % in 2030 ten opzichte van 1990. Daarbij zal ook het beleidskader voor klimaat en energie worden geactualiseerd. Om deze doelstellingen te kunnen realiseren, is er een flexibele markt nodig om een groot aantal windturbines, zonnepanelen, evenals de nodige voorzieningen (opslag en hulpsysteem) op te vangen om de energietransitie te verzekeren. Aangezien de elektriciteitsproductie op basis van hernieuwbare energie van nature fluctueert, moet de markt gemoderniseerd worden om deze stromen te kunnen verwerken.

Zeker in de huidige omstandigheden is het duidelijk dat we nog sneller moeten gaan in de groei van de hernieuwbare energiebronnen om minder afhankelijk te worden van import van energie. Flexibiliteit en de opslag spelen hierin evenzeer een belangrijke rol om verder de elektriciteitspieken te voorkomen en zo ook de productie op basis van duur gas.

De burger zal een belangrijke plaats in deze transitie innemen. Hij moet zijn elektriciteitsvraag kunnen beheersen dankzij duidelijke en precieze informatie. Hij moet de mogelijkheid hebben om individueel of gezamenlijk de elektriciteit te produceren die hij verbruikt zonder

contraintes administratives ou techniques disproportionnées ou discriminatoires. Cette production d'électricité à une échelle micro-économique dans un souci d'efficacité énergétique ne doit pas être limitée uniquement à l'échelon individuel.

La transposition de la directive (UE) 2019/944 relative aux règles communes pour le marché intérieur de l'électricité par le présent projet de loi couvre principalement, dans les matières relevant des compétences fédérales, les quatre domaines suivants:

- les droits et la protection des consommateurs;
- les obligations du gestionnaire du réseau de transport;
- l'assouplissement du marché de l'électricité;
- la coopération internationale et régionale.

A. Les droits, le rôle et la protection du consommateur

La directive 2019/944 propose de réformer le marché de l'énergie pour donner au consommateur les moyens d'être davantage maître de ses choix en matière d'énergie. Pour les entreprises, cela se traduit par une plus grande compétitivité. Pour les particuliers, cela se traduit par une meilleure information et la possibilité de jouer un rôle plus actif sur le marché de l'énergie. Le consommateur est amené à occuper une place centrale dans un marché concurrentiel, souple et non-discriminatoire.

1. Des informations claires et précises pour le consommateur

Le fournisseur doit préciser les droits de l'utilisateur final dans le cadre d'un règlement extrajudiciaire des litiges ainsi que les possibilités et les avantages de changer de fournisseur. En outre, un outil permettant de comparer les offres des fournisseurs, développé en toute indépendance des acteurs du marché, devrait être mis à la disposition des consommateurs.

2. Changement de fournisseur

Le droit du client final de choisir son fournisseur indépendamment de l'État membre dans lequel le fournisseur est enregistré, pour autant que le fournisseur suive les règles applicables en matière de transactions et d'équilibrage, sera dorénavant inscrit dans la loi. Le client final bénéficiera d'un nouveau délai de préavis pour changer de fournisseur. Ce délai, qui est actuellement fixé à un mois dans la législation belge, sera dorénavant

administratieve rompslomp of disproportionele of discriminerende technieken. Deze elektriciteitsproductie op micro-economische schaal omwille van energie-efficiëntie moet niet tot uitsluitend het individuele niveau beperkt worden.

De omzetting van de Richtlijn (EU) 2019/944 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit door dit wetsontwerp beslaat voornamelijk de volgende vier domeinen in de materie die de federale bevoegdheden betreft:

- consumentenrechten en -bescherming;
- de verplichtingen van de transmissienetbeheerder;
- de versoepeling van de elektriciteitsmarkt;
- de internationale en regionale samenwerking.

A. De rechten, de rol en de bescherming van de consument

Richtlijn 2019/944 stelt voor de elektriciteitsmarkt te hervormen om de consument de middelen te geven om zijn energiekeuzes beter in de hand te houden. Voor de bedrijven betekent dit een grotere competitiviteit. Voor de particulieren betekent dit betere informatie en de mogelijkheid om een actievere rol te spelen op de energiemarkt. De consument wordt ertoe aangezet een centrale positie in te nemen in een concurrentiële, soepele en niet-discriminatoire markt.

1. Duidelijke en precieze informatie voor de consument

De leverancier moet de rechten van de eindgebruiker in het kader van een buitengerechtelijke geschillenregeling preciseren, evenals de mogelijkheden en de voordelen van het veranderen van leverancier. Bovendien moet een instrument om de aanbiedingen van leveranciers te vergelijken, dat in volledige onafhankelijkheid van de actoren op de markt is ontwikkeld, de consument ter beschikking worden gesteld.

2. Veranderen van leverancier

Het recht van de eindgebruiker om zijn leverancier te kiezen, onafhankelijk van de lidstaat waar de leverancier geregistreerd is, voor zover dat de leverancier de toepasbare regels inzake transacties en evenwicht volgt, is voortaan ingeschreven in de wet. De eindgebruiker beschikt over een nieuwe opzegtermijn om van leverancier te veranderen; momenteel is deze termijn volgens de Belgische wet op één maand vastgelegd. Deze termijn

de trois semaines à compter de la date de la demande. Les consommateurs pourront par ailleurs participer à des achats groupés pour changer de fournisseur.

3. Le tarif dynamique

L'article 11 de la directive 2019/944 prévoit une nouvelle stratégie de tarification consistant à ajuster les prix en fonction des variations de l'offre et de la demande, que l'entité fédérale doit inscrire dans son ordre juridique. Les grands fournisseurs comptant plus de deux cent mille utilisateurs devront proposer ce nouveau tarif basé sur un prix dynamique de l'électricité à chaque utilisateur qui en fait la demande et qui dispose d'un compteur approprié. Les clients seront informés des opportunités, des coûts ainsi que des risques liés à la souscription d'un tel contrat. La ministre indique que la CREG, qui a déjà souligné les risques potentiels, demandera d'agir de manière proactive, dès lors que les prix de l'électricité fluctuent actuellement beaucoup. C'est nécessaire car aucune régulation *ex ante* n'est actuellement prévue dans la loi en la matière. Si des problèmes sont constatés, la ministre chargera la CREG d'élaborer un cadre. À cet égard, il existe déjà quelques bons exemples à l'étranger, par exemple au Royaume-Uni.

Cette nouvelle stratégie de tarification est l'aboutissement des législations européennes visant à moderniser le réseau électrique. Ce tarif dynamique a pour but que le consommateur paie un prix reflétant celui du marché en temps réel afin de l'inciter à consommer son électricité en dehors des pics de demande. Le client final pourra donc adapter sa consommation selon un signal de prix pour réaliser des économies. Le législateur fédéral est tenu, dans le respect de ses compétences, de transposer la directive sur ces points.

En ce qui concerne le label de qualité que la CREG sera chargée d'élaborer, la ministre souligne que les prix ne seront en aucun cas comparés. Il s'agit en effet d'une compétence des régulateurs régionaux.

En outre, l'article 23 du projet de loi prévoit une base légale pour dresser une liste d'indicateurs de précarité énergétique. Un groupe de travail a déjà été institué au sein de la CREG à cette fin. Ces indicateurs seront utilisés dans le cadre de l'évaluation de la politique.

wordt voortaan vastgelegd op drie weken, te rekenen vanaf de datum van de aanvraag. Consumenten kunnen bovendien deelnemen aan een gezamenlijke aankoop om van energieleverancier te veranderen.

3. De dynamische prijs

Artikel 11 van de Richtlijn 2019/944 voorziet in een nieuwe prijsstrategie die erin bestaat de prijs aan te passen naargelang van de variatie in vraag en aanbod, en die de federale entiteit in zijn rechtsorde moet opnemen. De grote leveranciers met meer dan tweehonderdduizend gebruikers zullen dit nieuwe tarief op basis van een dynamische elektriciteitsprijs moeten aanbieden aan iedere eindafnemer die daarom vraagt en bij wie een daartoe geschikte elektriciteitsmeter is geïnstalleerd. De klanten zullen worden geïnformeerd over de mogelijkheden en de kosten, evenals over de risico's verbonden aan de intekening op een dergelijk contract. De minister wijst erop dat zij de CREG, die ook reeds heeft gewaarschuwd voor de mogelijke risico's ter zake, zal verzoeken proactief op te treden, gezien de huidige zeer fluctuerende elektriciteitsprijzen. Dit is nodig omdat er op dit ogenblik geen *ex ante*-regulering ter zake is ingeschreven in de wet. Mochten er problemen worden vastgesteld, zal de minister de CREG verzoeken een kader uit te werken. Er bestaan ter zake reeds goede voorbeelden in het buitenland, zoals bijvoorbeeld in het Verenigd Koninkrijk.

Deze nieuwe prijsstrategie is het resultaat van Europese regelgeving die het elektriciteitsnet beoogt te moderniseren. Deze dynamische prijs heeft als doel dat de consument een prijs betaalt die de marktprijs *in real time* weerspiegelt om hem ertoe aan te zetten zijn elektriciteit buiten de pieken in de vraag te verbruiken. De eindgebruiker zal dus zijn verbruik kunnen aanpassen volgens een prijssignaal om te kunnen bezuinigen. De federale wetgever is met respect voor zijn bevoegdheden gehouden aan de omzetting van de richtlijn op deze punten.

Voorts onderlijnt de minister dat, met betrekking tot het kwaliteitslabel dat door de CREG zal worden uitgewerkt, er op geen enkele wijze aan prijsvergelijking zal worden gedaan. Dit behoort immers tot de bevoegdheid van de gewestelijke regulatoren.

Ook wordt met artikel 23 van het wetsontwerp in een wettelijke basis voorzien voor het opstellen van een lijst met indicatoren voor energie-armoede. Er is in de schoot van de CREG daarvoor een werkgroep opgericht. Deze indicatoren zullen gebruikt worden bij de evaluatie van het beleid.

B. Nouveaux rôles sur le marché de l'électricité

Outre la décentralisation de la production de l'électricité, le projet introduit la fonction d'agrégation afin de soutenir le fournisseur d'électricité sur des circuits courts de production. L'agrégateur occupe une fonction d'intermédiaire permettant à un producteur d'électricité de se délester des charges liées à la vente de l'électricité. L'agrégateur est un partenaire essentiel pour la sécurisation financière des projets et pour le marché concurrentiel interne. L'agrégation doit jouer un rôle pivot en articulant production et consommation.

Dans cette perspective, la CREG assure que les consommateurs bénéficient d'un marché fonctionnant efficacement et qu'ils jouissent d'un niveau de protection élevé en coopération étroite avec les autorités compétentes de protection des consommateurs.

La CREG surveille les évolutions du marché et évalue la tarification dynamique ainsi que les contrats eux-mêmes et est chargée de détecter, d'identifier et de sanctionner les abus dans la mesure du possible.

En outre, le cadre réglementaire pour la fourniture de services auxiliaires est adapté de manière à mieux encadrer les règles de marchés et en remédiant aux lacunes antérieures du cadre réglementaire en question.

1. Clients actifs

L'article 21 du projet de loi limite les dispositions relatives aux clients actifs à ceux qui sont connectés au réseau de transport.

2. Communauté énergétique citoyenne et clients actifs

La Commission européenne soutient le développement d'une production décentralisée de l'électricité. Ainsi, la directive permet aux clients finals de sortir de leur passivité et de devenir acteurs du marché de l'énergie. Le premier de ces nouveaux acteurs est le client actif qui est un client final ou groupe de clients finals se livrant à des activités de partage, de production, de stockage d'énergie, sans être soumis à des exigences techniques disproportionnées ou discriminatoires. Le législateur fédéral, dans la limite de ses compétences, permet l'intégration de cette nouvelle fonction dans le marché de l'énergie, par la transposition de droits qui lui sont rattachés.

Le deuxième acteur devant être intégré au sein du marché de l'énergie est les Communautés énergétiques citoyennes (CEC) qui est une entité juridique contrôlée

B. Nieuwe rollen in de elektriciteitsmarkt

Naast de decentralisatie van de elektriciteitsproductie, voorziet het wetsontwerp in de functie van aggregatie om de elektriciteitsleverancier te ondersteunen in de korteketenproductie. De aggregator fungeert als tussenpersoon zodat een elektriciteitsproducent zich van de lasten van de verkoop van elektriciteit kan ontdoen. De aggregator is een essentiële partner voor de financiële zekerheid van projecten en voor de concurrentiële interne markt. De aggregatie moet een sleutelrol spelen door de productie en de consumptie met elkaar te verbinden.

In dit opzicht waarborgt de CREG dat de consumenten van een efficiënt functionerende markt, van een hoge beschermingsgraad, en van een nauwe samenwerking met de bevoegde consumentenbeschermingsautoriteiten genieten.

De CREG ziet toe op de marktevoluties en evalueert zowel de dynamische prijszetting als de contracten zelf en is, in de mate van het mogelijke, belast met het opsporen, identificeren en bestraffen van misbruik.

Bovendien wordt het regelgevende kader inzake de levering van ondersteunende diensten aangepast om de werking van de markregels beter te omlijnen en door vroegere tekortkomingen van het betreffende regelgevende kader weg te werken.

1. Actieve afnemers

In artikel 21 van het wetsontwerp worden de bepalingen van actieve afnemers beperkt tot deze aangesloten op het transmissienet.

2. Energiegemeenschappen van burgers en actieve klanten

De Europese Commissie ondersteunt de ontwikkeling van een gedecentraliseerde elektriciteitsproductie. Zo stelt de Richtlijn de eindgebruikers in staat hun passiviteit achterwege te laten en actoren op de energiemarkt te worden. De eerste van die nieuwe actoren is de actieve klant die een eindgebruiker is of een groep van eindgebruikers die energie delen, produceren en opslaan, zonder onderworpen te zijn aan disproportionele of discriminatoire technische vereisten. De federale wetgever staat binnen de grenzen van zijn bevoegdheden de integratie van deze nieuwe functie in de energiemarkt toe door de omzetting van de rechten die onder zijn bestuur gebracht zijn.

De tweede actor die in de energiemarkt moet worden geïntegreerd is de energiegemeenschap van burgers (EGB), die een juridische entiteit is die wordt gecontroleerd

par ses membres qui sont des personnes physiques, des collectivités locales y compris les communes ou des petites entreprises et dont le principal objectif est de procurer des avantages environnementaux, économiques ou sociaux à leurs membres plutôt que de générer des profits financiers. La participation à une CEC est ouverte, se fait sur base volontaire et peut être transfrontalière (ou non). Les membres ou actionnaires doivent pouvoir quitter la communauté sans discrimination et en évitant toute pratique abusive. La protection du consommateur en tant que membre d'une communauté énergétique citoyenne est également garantie par l'autorité fédérale, dans le cadre de ses compétences.

En outre, le projet de loi à l'examen prévoit également la mise en place d'une communauté d'énergie renouvelable à l'échelon fédéral afin d'inciter, entre autres, les coopératives à participer aux communautés d'énergie renouvelable. Les conditions de participation ne doivent donc pas être trop restrictives. Le terme "propriété" doit être compris dans un sens large, de sorte que, par exemple, d'autres droits réels, tels que la copropriété, sont également inclus.

Cela offre la plus grande flexibilité possible aux citoyens pour acheter ou au moins participer à une éolienne offshore, en tant que copropriétaire ou d'une autre manière (par exemple via une participation financière). De cette manière, les citoyens peuvent jouer un rôle central dans la transition énergétique.

L'exercice exclusif d'activités dans la mer territoriale et la zone économique exclusive s'entend comme l'exploitation des installations de production situées dans la mer territoriale et la zone économique exclusive.

Les points précités ont fait l'objet de nombreuses concertations avec les Régions, qui sont également compétentes en la matière. Cette concertation a eu lieu au sein du CONCERE et du Comité de concertation. Au moment de soumettre l'avant-projet de loi à l'avis du Conseil d'État, la ministre a également joint un courrier pour attirer l'attention en particulier sur plusieurs points relatifs à la répartition des compétences entre le législateur fédéral et les Régions, notamment en ce qui concerne les communautés énergétiques citoyennes, le client actif et les contrats assortis de prix dynamiques de l'énergie. À cet égard, elle a également demandé comment les deux niveaux de pouvoir pouvaient coopérer au mieux dans ces matières, de manière à ce que tous les citoyens en bénéficient.

L'avant-projet de loi a ensuite été adapté en fonction de l'avis du Conseil d'État à cet égard.

door haar leden die natuurlijke personen, lokale autoriteiten, waaronder gemeenten, of kleine bedrijven zijn, en waarvan het hoofddoel bestaat uit het bieden van milieu-, economische of sociale gemeenschapsvoordelen aan de leden, eerder dan het maken van winst. De deelname aan een EGB is open en vrijwillig en kan (al dan niet) grensoverschrijdend zijn. De leden of de aandeelhouders moeten de gemeenschap kunnen verlaten zonder discriminatie en wanpraktijken. De bescherming van de consument als lid van een energiegemeenschap van burgers wordt eveneens door de federale overheid gegarandeerd, binnen het kader van haar bevoegdheden.

Bovendien voorziet deze wet ook in de implementatie van een hernieuwbare energiegemeenschap op het federale niveau om een *incentive* te geven, zodat onder andere coöperatieven deel kunnen uitmaken van hernieuwbare energiegemeenschappen. De voorwaarden voor deelname mogen daarom niet te beperkend worden ingevuld. Eigendom moet in ruime betekenis worden begrepen zodat bijvoorbeeld ook andere zake-lijke rechten, zoals mede-eigendom, hieronder vallen.

Hiermee wordt de grootst mogelijke soepelheid geboden aan burgers om, als mede-eigenaar of op andere wijze (bijvoorbeeld via een financiële participatie), een windmolen op zee aan te kopen of minstens daarin te participeren. Op deze manier kan de burger een centrale rol spelen in de energietransitie, en wordt wind op zee een verhaal van alle Belgen.

Het uitsluitend uitvoeren van activiteiten in de territoriale zee en de exclusieve economische zone wordt begrepen als het uitbaten van de productie-installaties, gelegen in de territoriale zee en de exclusieve economische zone.

Over de bovenvermelde punten werd veelvuldig overleg gepleegd met de gewesten, die ter zake ook bevoegd zijn. Dit overleg vond plaats in de schoot van ENOVER en het Overlegcomité. Tevens heeft de minister, bij het voorleggen voor advies aan de Raad van State van het voorontwerp van wet, een schrijven gevoegd om specifiek de aandacht te vestigen op een aantal aspecten van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale wetgever en de gewesten, met name wat betreft de energiegemeenschappen van burgers, de actieve afnemer en de contracten met dynamische energieprijzen. Er werd hierbij tevens de vraag gesteld hoe beide bevoegdheidsniveaus in deze aangelegenheden het best konden samenwerken op een wijze dat alle burgers daar baat bij hebben.

Het voorontwerp van wet werd vervolgens aangepast aan het advies van de Raad van State in dit verband.

3. *Client actif*

L'article 21 du projet de loi limite les dispositions relatives aux clients actifs à ceux qui sont connectés au réseau de transport.

Pour ceux qui sont raccordés au réseau de distribution, ces dispositions sont clairement limitées aux compétences fédérales suivantes:

— chaque client actif est financièrement responsable du déséquilibre qu'il provoque dans le système électrique et, plus particulièrement, dans le réseau de transport, conformément à l'article 15, paragraphe 2, point f), de la directive 2019/944;

— il est essentiel que le client actif ne soit pas soumis à des exigences techniques disproportionnées ou discriminatoires, ou à des exigences administratives, à des procédures et des redevances qui ne reflètent pas les coûts telles que celles liées à l'obtention d'une licence visée à l'article 4 de la loi électricité, le cas échéant (d'autorisation de production).

4. *Communauté énergétique de citoyens*

L'article 22 du projet de loi se limite:

— aux facilités de stockage connectées au réseau de transport;

— à la responsabilité pour le déséquilibre sur le réseau de transport.

La définition de l'article 2, 11, directive 2019/944, relative à la "communauté énergétique citoyenne" est reprise, l'autorité fédérale étant responsable des pratiques de marché, de la politique des prix et de la protection des consommateurs. Pour cette raison, la définition de l'UE est incluse dans le projet. Toutefois, il appartient aux Régions d'ajouter des détails et des conditions supplémentaires dans le cadre de leurs compétences.

5. *Communauté d'énergie renouvelable*

Dans la définition, la zone d'exercice des activités a été restreinte et précisée par l'ajout de la disposition selon laquelle il s'agit exclusivement des activités dans la mer territoriale et la zone économique exclusive. Il s'agit de rester exclusivement dans la juridiction fédérale, de sorte qu'il est déjà clair dans la définition qu'aucune communauté mixte d'énergie renouvelable ne peut exister, ce qui signifie également qu'aucun accord de coopération n'est nécessaire pour cette application particulière d'énergie offshore.

3. *Actieve afnemer*

In artikel 21 van het wetsontwerp worden de bepalingen van actieve afnemers beperkt tot deze aangesloten op het transmissienet.

Voor diegenen aangesloten op het distributienet wordt dit duidelijk beperkt tot de volgende federale bevoegdheden:

— elke actieve afnemer is financieel verantwoordelijk voor het onevenwicht dat hij veroorzaakt in het elektrisch systeem en meer specifiek het transmissienet overeenkomstig artikel 15, lid 2, f), Richtlijn 2019/944;

— het is essentieel dat de actieve afnemer niet onderworpen wordt aan onevenredige of discriminerende technische of administratieve vereisten, procedures en heffingen die geen kosten weerspiegelen zoals onder meer met betrekking tot het verkrijgen van een vergunning zoals bedoeld in artikel 4 van de Elektriciteitswet indien dit vereist zou zijn (productievergunning).

4. *Energiegemeenschappen van burgers*

Artikel 22 van het wetsontwerp is beperkt tot:

— opslagfaciliteiten aangesloten op het transmissienet;

— de verantwoordelijkheid voor het onevenwicht op het transmissienet.

De definitie van artikel 2, 11, van de Richtlijn 2019/944, met betrekking tot de "energiegemeenschap van burgers" wordt overgenomen, met als aanknopingspunt voor de federale overheid de federale bevoegdheid inzake marktpraktijken, prijzenbeleid, consumentenbescherming. Om die reden wordt de Europese definitie opgenomen in het wetsontwerp. Het komt evenwel de gewesten toe verdere invulling en voorwaarden toe te voegen binnen hun bevoegdheid.

5. *Hernieuwbare energiegemeenschap*

In de definitie werd de zone voor uitvoering van activiteiten beperkt en verder verduidelijkt door het toevoegen van de bepaling dat het uitsluitend de activiteiten betreft in de territoriale zee en de exclusieve economische zone, teneinde uitsluitend binnen de federale bevoegdheden te blijven, zodat reeds in de definitie duidelijk wordt dat er geen gemengde hernieuwbare energiegemeenschappen kunnen bestaan, waardoor er ook geen samenwerkingsovereenkomst nodig is voor deze specifieke toepassing van energie op zee.

6. Protection des consommateurs

Les dispositions du projet de loi sont une transposition littérale de la directive et visent à fournir un cadre légal au niveau fédéral afin que les droits des consommateurs sur le marché de l'énergie soient garantis et centralisés pour l'ensemble de l'État membre.

C. Rôle du gestionnaire du réseau de transport

1. Coopération régionale et internationale (GRT)

L'intégration des marchés nationaux de l'électricité exige un degré élevé de coopération entre les gestionnaires de réseau, les acteurs du marché et les autorités de régulation, notamment lorsque les échanges d'électricité se font par couplage de marchés.

Un marché intérieur européen de l'électricité repose sur des échanges transfrontaliers afin d'optimiser la consommation d'électricité européenne lors des pics de production des énergies renouvelables. La Commission et les États membres ont pour objectif en 2020 d'atteindre une interconnectivité de dix pour cent. En d'autres termes, chaque État doit avoir les infrastructures nécessaires pour pouvoir importer ou exporter vers ses voisins dix pour cent de sa production nationale d'électricité. Une telle capacité est nécessaire pour décarboner le secteur de l'électricité européen en profitant au maximum des zones géographiques riches en soleil ou en vent et en réduisant le gaspillage énergétique lorsque l'offre dépasse la demande locale.

Le gestionnaire de réseau de transport, chargé de garantir la capacité à long terme du réseau, doit étroitement coopérer avec les gestionnaires de réseau de transport et de distribution voisins. Du fait de l'expansion des responsabilités opérationnelles du GRT ainsi que des centres de coordination régionaux, il est nécessaire d'améliorer la surveillance des entités qui agissent au niveau européen, national ou régional. Les autorités de régulation et spécialement la CREG au niveau fédéral doivent se consulter et coordonner leur surveillance afin de repérer conjointement les cas dans lesquels un GRT ou un centre de coordination régional ne respecte pas leurs obligations respectives. Chaque GRT doit adopter un cadre de coopération avec les centres de coordination régionaux.

2. Services auxiliaires

La directive exige que la procédure de passation des marchés de services auxiliaires soit alignée sur le cadre européen. Cela doit être fait à la fois pour les services d'équilibrage et les services non liés à la fréquence.

6. Consumentenbescherming

De bepalingen in het wetsontwerp zijn een letterlijke omzetting van de richtlijn en zijn bedoeld om op federaal niveau in een wettelijk kader te voorzien opdat de consumentenrechten binnen de energiemarkt voor de hele lidstaat gewaarborgd en gecentraliseerd zijn.

C. Rol van de transmissienetbeheerder (TNB)

1. Regionale en internationale samenwerking

De integratie van de nationale elektriciteitsmarkten vereist een hoge graad van samenwerking tussen de netbeheerders, de marktactoren en de reguleringsinstanties, met name wanneer de handel in elektriciteit gebeurt door marktkoppeling.

Een binnenlandse Europese elektriciteitsmarkt stoelt op grensoverschrijdende handel om het Europese elektriciteitsverbruik te optimaliseren tijdens productiepieken van hernieuwbare energie. In 2020 is het doel van de Commissie en de lidstaten tot een interconnectiviteit van tien procent te komen. Elke Staat moet met andere woorden over de nodige infrastructuur beschikken om tien procent van zijn nationale elektriciteitsproductie te kunnen importeren of exporteren naar zijn buurlanden. Een dergelijke capaciteit is noodzakelijk om de Europese elektriciteitssector koolstofvrij te maken en maximaal te profiteren van geografische gebieden rijk aan zon of wind, en de energieverstopping te verminderen wanneer het aanbod de lokale vraag overschrijdt.

De transmissienetbeheerder, die verantwoordelijk is voor het waarborgen van de netcapaciteit op lange termijn, moet nauw samenwerken met de naburige transmissie- en distributienetbeheerders. Vanwege de uitbreiding van de operationele verantwoordelijkheden van de TNB en de regionale coördinatiecentra is het noodzakelijk om het toezicht op entiteiten die op Europees, nationaal of regionaal niveau opereren, te verbeteren. De reguleringsinstanties, en vooral de CREG op federaal niveau, moeten elkaar raadplegen en hun toezicht coördineren om samen de gevallen waarin een regionale TNB of een regionaal coördinatiecentrum hun respectievelijke verplichtingen niet nakomt, op te sporen. Elke TNB moet een samenwerkingskader met de regionale coördinatiecentra aannemen.

2. Ondersteunende diensten

De Richtlijn vereist dat de aankoopprocedure van de ondersteunende diensten in overeenstemming wordt gebracht met het Europees kader. Dit moet voor de balanceringsdiensten en de niet-frequentiegebaseerde diensten.

L'acquisition de services d'équilibrage se fait par un système basé sur le marché. Les fournisseurs de services d'équilibrage offrent une certaine flexibilité au gestionnaire de réseau pour équilibrer le réseau.

Il existe également des services auxiliaires non basés sur la fréquence, qui sont les services de restauration et les services de régulation de la tension (MVar).

Aujourd'hui, le système d'achat de services auxiliaires non basés sur la fréquence n'est pas encore conforme à la réglementation européenne; en effet, celle-ci exige que la pleine autorité de contrôle de la procédure soit confiée au régulateur. C'est pour cette raison que le projet à l'examen prévoit un changement de régime: le contrôle ex-post prévu sera remplacé par un contrôle ex-ante basé sur des critères fixés par le régulateur. Cela augmentera la certitude pour le gestionnaire de réseau et encouragera les forces du marché appropriées pour l'achat de services auxiliaires, ce qui posait souvent problème dans le passé.

3. Gestion des données des utilisateurs

Toutes ces réformes sont rendues possible grâce à la modernisation et la numérisation des données de consommation et l'émergence des compteurs intelligents ou numériques. Le projet de loi transpose le haut degré de protection des données à caractère personnel des clients contenu dans la directive, que ces données soient utilisées par les fournisseurs ou tout autre acteur tel que les agrégateurs. Les données du client final ne peuvent être utilisées que pour l'accomplissement des missions légales du gestionnaire de transport contenues dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité. Conformément au règlement 2016/679, leur utilisation doit être circonscrite à ce qui est nécessaire.

La ministre souligne que, pour cette disposition également, il a été tenu compte de l'observation du Conseil d'État: la gestion des données par le gestionnaire de réseau doit être limitée aux éléments essentiels et la conservation des données doit être limitée dans le temps.

On prévoit également, en ce qui concerne les services auxiliaires, la suppression de l'article 12quinquies de la loi sur l'électricité, la pleine autorité en la matière devant être confiée au régulateur.

De aankoop van balanceringsdiensten verloopt via een marktgebaseerd systeem. De aanbieders van balanceringsdiensten bieden de netbeheerder flexibiliteit aan om het net in evenwicht te houden.

Daarnaast zijn er ook niet-frequentiegebaseerde ondersteunende diensten. Dat zijn hersteldiensten (*blackstart*) en de spanningsregelingsdiensten (MVar).

Het systeem voor de aankoop van niet-frequentiegebaseerde ondersteunende diensten verloopt vandaag nog niet conform de Europese regelgeving; die vereist namelijk dat de volledige bevoegdheid van de controle op de procedure bij de regulator komt te liggen. Het is dan ook daarom dat het voorliggende wetsontwerp in een wijziging van het regime voorziet: de voorziene *ex post*-controle wordt vervangen door een *ex ante*-controle op basis van de criteria die door de regulator worden vastgesteld. Zo wordt de zekerheid voor de netbeheerder verhoogd en wordt de goede marktwerking voor de aankoop van ondersteunende diensten gestimuleerd, wat in het verleden vaak tot problemen leidde.

3. Beheer van de gegevens van de gebruikers

Al deze hervormingen worden mogelijk gemaakt door de modernisering en de digitalisering van de gegevens over het verbruik en de opkomst van slimme of digitale meters. Het wetsontwerp voert de in de richtlijn vervatte hoge beschermingsgraad van de persoonlijke gegevens van de klanten in, ongeacht of deze gegevens door de leveranciers of door alle andere actoren, zoals aggregatoren, worden gebruikt. De gegevens van de eindgebruiker mogen slechts gebruikt worden voor het vervullen van de wettelijke opdrachten van de transmissiebeheerder, vervat in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. In overeenstemming met Verordening 2016/679 moet hun gebruik beperkt worden tot hetgeen noodzakelijk is.

De minister wijst erop dat ook voor deze bepalingen rekening werd gehouden met de opmerking van de Raad van State: het gegevensbeheer door de netbeheerder moet beperkt zijn tot de essentiële elementen en de gegevensbewaring moet beperkt zijn in de tijd.

Tevens wordt ook, wat de ondersteunende diensten betreft, voorzien in de schrapping van artikel 12quinquies van de Elektriciteitswet omdat de volledige bevoegdheid ter zake aan de regulator moet worden toevertrouwd.

D. Rôle des régulateurs: coopération régionale et internationale

1. L'ACER

Les nouvelles règles mises en place par le quatrième paquet énergie sont assorties d'un renforcement du rôle de l'agence de coopération des régulateurs de l'énergie (ACER) qui coordonne les travaux entre régulateurs nationaux de l'énergie et veille à ce que les décisions soient prises pour tirer le meilleur parti d'un marché européen intégré de l'énergie au bénéfice de tous les citoyens de l'Union européenne. La CREG coopère sur les questions transfrontalières avec la ou les autorités de régulation des États membres de l'Union européenne concernés et avec l'ACER.

2. Les centres de coordination régionaux

Le règlement (UE) 2019/943 du Parlement européen et du conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l'électricité prévoit la mise en place des centres de coordination régionaux avec des responsabilités opérationnelles étendues, de nouvelles modalités de définition des zones de prix, des critères d'utilisation des rentes de congestion ou encore de nouvelles modalités de calcul de l'adéquation des ressources à l'échelle européenne.

Le projet de loi organise la coopération entre la CREG et ces centres de coordination régionaux établis sur le territoire belge. La CREG est habilitée à réaliser des inspections même inopinées des bâtiments des centres et à infliger des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives en cas de non-respect des obligations qui leur incombent en vertu de la présente directive, du règlement (UE) 2019/943 ou de toute décision juridiquement contraignante de l'autorité de régulation ou de l'ACER qui les concerne, ou à proposer qu'une juridiction compétente inflige de telles sanctions.

Enfin, la ministre souligne que le projet de loi à l'examen nécessite encore de nombreux arrêtés d'exécution, tels que:

— l'arrêté royal sur les "Soumissions pour l'éolien en mer" et les communautés d'énergie renouvelable;

— à cet égard, la ministre demande à la commission de soutenir l'*amendement n° 1* annoncé par *Mme Buyst et consorts* (DOC 55 2831/002) concernant la durée des concessions domaniales;

D. Rol van de regulatoren: regionale en internationale samenwerking

1. Het ACER

De nieuwe regels die door het Vierde Energiepakket ingevoerd worden, brengen een versterking van de rol van het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER) met zich. Het ACER coördineert de werkzaamheden tussen nationale energieregulators en waakt erover dat er beslissingen worden genomen om optimaal gebruik te maken van een geïntegreerde Europese energiemarkt ten voordele van alle burgers van de Europese Unie. De CREG werkt voor grensoverschrijdende kwesties samen met de reguleringsinstantie(s) van de betrokken lidstaten van de Europese Unie en met het ACER.

2. De regionale coördinatiecentra

Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit voorziet in de oprichting van regionale coördinatiecentra met uitgebreide operationele verantwoordelijkheden, nieuwe nadere regels voor het afbakenen van prijszones, criteria voor het gebruik van congestie-inkomsten, alsook van nieuwe berekeningsmodaliteiten voor de hulpbrontoereikendheid op Europese schaal.

Het wetsontwerp organiseert de samenwerking tussen de CREG en deze regionale coördinatiecentra die op Belgisch grondgebied opgericht zijn. De CREG is gemachtigd om zelfs onverwachte inspecties uit te voeren van de gebouwen van de centra en om effectieve, proportionele en ontradende sancties op te leggen ingeval ze de verplichtingen die tot hun taak behoren, niet respecteren op grond van deze richtlijn, van de Verordening (EU) 2019/943, of van elke juridisch bindende beslissing van de regulerende instantie of het ACER die hen betreft, of om voor te stellen dat een bevoegde rechtbank dergelijke sancties oplegt.

Tot slot wijst de minister erop dat voorliggend wetsontwerp nog heel wat uitvoeringsbesluiten vereist, zoals:

— het koninklijk besluit "Tender voor wind op zee" en de hernieuwbare energiegemeenschappen.

— in dit verband verzoekt de minister de commissie om het door *mevrouw Buyst c.s.* aangekondigde *amendement nr. 1* (DOC 55 2831/002) betreffende de termijn van de domeinconcessies te steunen;

— l'arrêté royal sur les "indicateurs de précarité énergétique";

— l'arrêté royal sur le label de qualité CREG pour les comparaisons de prix.

Afin de concrétiser plusieurs éléments, la ministre renvoie à la dernière étude d'adéquation et de flexibilité réalisée par Elia pour la période 2022-2032 (<https://www.elia.be/fr/marche-de-electricite-et-reseau/adequation/etudes-adequation>), et en particulier au "Look Forward". Cette étude montre comment l'électrification croissante du parc automobile peut être utilisée pour répondre au besoin de capacité de production de pointe si ces véhicules électriques sont chargés de manière intelligente. D'ici 2032, Elia prévoit une multiplication par 18 pour atteindre 1,8 million de véhicules électriques. D'ici 2032, en choisissant correctement le moment de la recharge, on pourrait éviter 300 MW de capacité supplémentaire à obtenir au travers du CRM. En outre, avec la possibilité de renvoyer l'électricité du véhicule au réseau, on pourrait éviter une capacité supplémentaire de 500 MW, à obtenir au travers du CRM.

Si les pompes à chaleur, dont le taux de pénétration devrait atteindre 4,5 % en 2032, sont également contrôlées intelligemment, cela représente 700 MW supplémentaires de capacité de pointe qui ne doivent pas être fournis par des centrales électriques.

Une étude récente réalisée à la demande d'Elia montre que 1 600 MW de la "réponse au marché" peuvent déjà être identifiés aujourd'hui. Il s'agit principalement de gros clients sur les réseaux à haute et moyenne tension, qui réagissent au prix du marché et adaptent leur demande d'électricité en conséquence. Plus de 400 MW d'entre eux participent même activement au marché des services auxiliaires et, parmi les réserves tertiaires, prennent même plus de la moitié de la part de marché. C'est maintenant au tour de la flexibilité des réseaux basse tension de trouver sa place dans ces services auxiliaires et, à terme, de réagir aux prix du marché sur les marchés de gros. Des développeurs de la flexibilité chez des clients domestiques sont intéressés et de nombreuses initiatives se développent dans le cadre du Fonds de transition énergétique et de l'initiative "Internet de l'énergie" d'Elia. La modernisation du chauffage électrique existant et des chaudières électriques, la recharge intelligente des véhicules électriques, le contrôle intelligent des pompes à chaleur et des batteries domestiques, etc. permettront d'exploiter facilement un potentiel de plus de 1 000 MW. Les prochaines étapes consisteront donc à utiliser le cadre légal proposé pour éliminer davantage les obstacles pour les consommateurs actifs, les agrégateurs et les communautés énergétiques afin qu'ils puissent tous

— het koninklijk besluit "energie-armoede indicatoren";

— het koninklijk besluit CREG-kwaliteitslabel voor de prijsvergelijking.

Om een en ander meer concreet te maken, verwijst de minister naar de recentste adequacy- en flexibiliteitsstudie van Elia voor de periode 2022-2032 (<https://www.elia.be/nl/elektriciteitsmarkt-en-systeem/adequacy/adequacystudies>), en inzonderheid naar de "Look Forward". In de studie wordt aangetoond hoe de toenemende elektrificatie van het wagenpark mee kan worden ingezet om tegemoet te komen aan de nood van piekproductiecapaciteit wanneer deze elektrische voertuigen op een slimme manier worden opgeladen. Tegen 2032 verwacht Elia een achttienvoudige groei tot 1,8 miljoen elektrische voertuigen. In 2032 zou, met het goed uitkiezen van het laadmoment, ongeveer 300 MW aan extra capaciteit, te contracteren via het CRM, kunnen worden vermeden. Bovendien kan met de extra mogelijkheid om vanuit het voertuig elektriciteit terug te leveren aan het net, nog eens 500 MW aan extra capaciteit, te contracteren via het CRM, worden vermeden.

Als dan ook nog de te verwachten penetratiegraad van 4,5 % aan warmtepompen in 2032 slim zouden worden aangestuurd, zou dit ook nog eens 700 MW aan piekcapaciteit opleveren, die niet via elektriciteitscentrales moet worden geproduceerd.

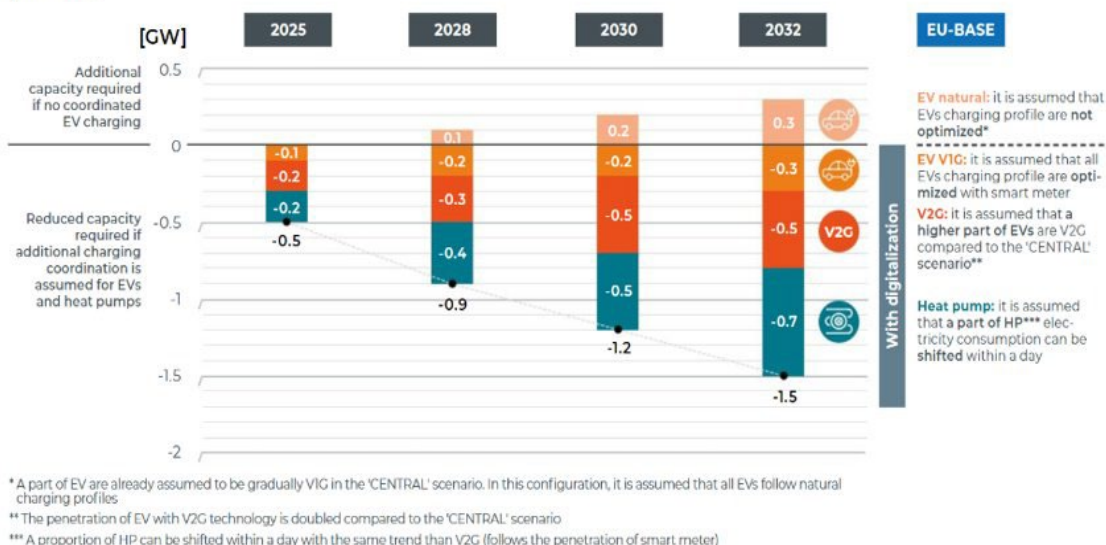
Een recente studie op vraag van Elia toont dat er vandaag reeds 1 600 MW aan *marketresponse* kan worden geïdentificeerd. Dit zijn voornamelijk grote afnemers op hoogspannings- en middenspanningsnetten die reageren op de marktprijs en, op grond daarvan, hun vraag naar elektriciteit bijstellen. Ruim 400 MW daarvan doet zelfs actief mee in de markt voor ondersteunende diensten en halen bij de tertiaire reserves zelfs ruim de helft van het marktaandeel. Het is nu de beurt aan flexibiliteit in de laagspanningsnetten om hun weg te vinden naar deze ondersteunende diensten en op termijn zelfs in te spelen op de prijzen op de groothandelmarkt. Er is interesse van ontwikkelaars van flexibiliteit bij huishoudelijke afnemers en ook binnen het kader van het Energietransitiefonds en het Elia-initiatief "Internet of Energy" groeien er heel wat initiatieven. Met het retrofitten van bestaande elektrische verwarming en e-boilers, het slim aansturen van elektrische voertuigen, het slim aansturen van warmtepompen en thuisbatterijen, kan makkelijk een potentieel van meer dan 1 000 MW worden aangesproken. De volgende stappen zijn dan ook om met het voorgestelde wettelijke kader de nog bestaande drempels voor de actieve afnemers, de aggregatoren en de energiegemeenschappen verder weg te halen zodat deze kunnen bijdragen aan een klimaatneutraal

contribuer à la transition énergétique vers un système énergétique neutre sur le plan climatique, en réduisant la dépendance aux combustibles fossiles et en renforçant la sécurité d'approvisionnement. Le projet de loi à l'examen offre pour cette évolution un cadre juridique qui confère une plus grande sécurité juridique à tous les acteurs qui contribuent à la réalisation de cet évolution pour atteindre la neutralité climatique d'ici 2050.

energiesysteem, met minder afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en meer bevoorradingszekerheid. Het voorliggende wetsontwerp biedt voor deze evolutie een juridisch kader dat meer rechtszekerheid biedt voor alle actoren die bijdragen aan de evolutie naar klimaatneutraliteit tegen 2050.

Look forward

[FIGURE 5-21] — IMPACT OF MANAGING THE INCREASED ELECTRIFICATION AFTER 2025 IN THE 'CENTRAL' SCENARIO FOR BELGIUM (E-DIGITAL)



II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) annonce qu'elle présentera, conjointement avec ses collègues, un amendement tendant à porter de trente à quarante ans la durée maximale prévue par la loi pour la concession domaniale de construction et d'exploitation d'une installation de production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans la mer du Nord. En effet, compte tenu de la durée des travaux préparatoires, de la construction et de son démantèlement, qui est d'environ cinq ans, une période de concession de quarante ans est conforme à cette durée de vie technique prévue (DOC 55 2831/002).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) kondigt aan dat zij, samen met de collega's, een amendement zal indienen dat ertoe strekt de wettelijk bepaalde maximumduur voor de domeinconcessie voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de Noordzee, te verlengen van dertig jaar naar veertig jaar. Immers, gelet op de duur van voorbereidende werkzaamheden, bouw en ontmanteling van ongeveer vijf jaar, sluit een concessieduur van veertig jaar beter aan bij deze verwachte technische levensduur (DOC 55 2831/002).

M. Bert Wollants (N-VA) indique qu'il est important de respecter toutes les règles de compétences de droit interne lors de la transposition de la directive visée. Il est clair que l'avant-projet de loi initial a dû être modifié pour cette raison. C'est également ce qui est ressorti de l'avis du Conseil d'État. Le texte a été ramené aux compétences relevant du législateur fédéral. L'avenir nous dira si le texte du projet de loi retravaillé répond complètement aux observations du Conseil d'État. Selon les informations dont l'intervenant dispose, le texte définitif du projet de loi n'a plus fait l'objet d'une concertation finale avec les Régions. L'une ou l'autre disposition pourrait encore donner lieu à des discussions: les dispositions relatives aux réseaux de transport pourraient influencer directement le fonctionnement des réseaux de distribution. Ainsi, les réseaux de distribution pourraient par exemple faire partie des réseaux industriels. Cela signifie que l'on pourrait reprocher au législateur fédéral d'outrepasser ses compétences.

M. Wollants précise ensuite qu'il part du principe que, lorsque la ministre renvoie aux droits et devoirs des communautés énergétiques, elle ne vise que les clients directement reliés au réseau de transport. L'intervenant reconnaît toutefois que la situation peut être différente pour les prix dynamiques. Cependant, M. Wollants estime que l'imposition de règles aux clients actifs disposant de panneaux solaires et de batteries domestiques relève des compétences des Régions.

M. Wollants retient aussi que les communautés d'énergie renouvelable visées par le législateur fédéral sont uniquement celles opérant en mer du Nord et dans l'espace économique qui y est connecté. Cela implique-t-il qu'une communauté d'énergie renouvelable qui opère tant en mer du Nord que sur la terre ferme ne relève pas de la définition prévue par le projet de loi?

Tirant les leçons du passé en ce qui concerne l'exigence d'un permis pour le stockage, l'intervenant espère que des efforts suffisants ont été fournis pour éviter une procédure devant la Cour constitutionnelle sur ces questions. La ministre peut-elle fournir des garanties supplémentaires à ce sujet? Certes, il s'agit d'une question très technique et le groupe politique auquel appartient M. Wollants ne remet certainement pas en cause la transposition de la directive EMD.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) salue l'ouverture du marché de l'éolien offshore aux communautés d'énergie, en particulier aux coopératives d'énergie renouvelable (articles 4 et 22 du projet de loi). Ce type de coopératives

De heer Bert Wollants (N-VA) geeft aan dat het belangrijk is dat bij het omzetten van de bedoelde richtlijn alle internrechtelijke bevoegdheidsregels worden gerespecteerd. Het is duidelijk dat het initiële voorontwerp van wet om die reden moest worden bijgestuurd. Dit bleek ook uit het advies van de Raad van State. De tekst werd teruggebracht naar die bevoegdheden die tot de federale wetgever behoren. Het zal moeten blijken of de tekst van het herwerkte wetsontwerp volledig tegemoetkomt aan de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen. Volgens de informatie waarover de spreker beschikt, heeft er geen finaal overleg meer plaatsgevonden met de gewesten over de definitieve tekst van het wetsontwerp. Mogelijks zou er over een of andere bepaling nog discussie kunnen bestaan: de bepalingen met betrekking tot de transmissienetten zouden rechtstreeks de werking van de distributienetten kunnen beïnvloeden. Zo kunnen bijvoorbeeld de distributienetten deel uitmaken van de industriële netten. Dit betekent dat er mogelijk sprake kan zijn van een bevoegdheidsoverschrijding vanwege de federale wetgever.

Voorts preciseert de heer Wollants dat hij ervan uitgaat dat, waar de minister verwijst naar de rechten en de plichten van de energiegemeenschappen, zij enkel die afnemers viseert die rechtstreeks verbonden zijn met het transmissienet. De spreker erkent wel dat dit anders kan zijn bij de dynamische prijzen. Maar het opleggen van regels aan actieve afnemers die beschikken over zonnepanelen en thuisbatterijen, behoort tot de bevoegdheden van de gewesten, aldus de heer Wollants.

Ook onthoudt de heer Wollants dat de door de federale wetgever geviseerde hernieuwbare energiegemeenschappen enkel betrekking hebben op die hernieuwbare energiegemeenschappen die actief zijn op de Noordzee en de daaraan verbonden economische ruimte. Heeft dit voor gevolg dat een hernieuwbare energiegemeenschap die zich zowel richt op de Noordzee als op het land, niet onder de definitie ressorteert, zoals bepaald in het wetsontwerp?

Lessen trekkende uit het verleden met betrekking tot de vergunningsplicht voor opslag hoopt de spreker dat er voldoende inspanningen zijn gedaan om procedures bij het Grondwettelijk Hof over deze aangelegenheden te voorkomen. Kan de minister hierover bijkomende zekerheid verstrekken? Het betreft weliswaar een zeer technische materie, en de politieke fractie waartoe de heer Wollants behoort, stelt de omzetting van de EMD-richtlijn zeker niet ter discussie.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) is tevreden dat de markt van de buitengaats windenergie wordt opengesteld voor de energiegemeenschappen, in het bijzonder voor de hernieuwbare-energiecoöperatieven

d'énergie renouvelable avaient déjà rencontré beaucoup de succès pour les projets sur terre, car l'électricité qui y est produite est, non seulement citoyenne, mais aussi beaucoup moins chère, les dividendes étant réinvestis dans le réseau et la production d'énergie. Ce projet de loi ouvre à présent la voie à une énergie citoyenne en mer, la ministre de l'Énergie et le ministre en charge de la mer du Nord ayant l'intention de permettre aux citoyens de participer aux gigantesques projets en mer du Nord. M. Cogolati y voit l'émergence d'une démocratie énergétique en action. Son groupe soutiendra donc ce projet de loi.

Mme Mélissa Hanus (PS) indique que son groupe soutiendra également ce projet de loi, lequel vise notamment à favoriser la protection des consommateurs. Le texte contraint le fournisseur d'électricité à afficher sur la facture des informations sur les émissions de CO₂, sur la quantité de déchets radioactifs générés, ainsi que sur les possibilités de changer de fournisseur. Le groupe PS plaide en effet pour une facture énergétique plus simple et plus transparente, non seulement pour aider les citoyens dans leur choix de fournisseur, mais également pour les informer au sujet de leurs droits. En cette période de factures élevées, il est nécessaire que tout soit fait pour prévenir les pratiques parfois révoltantes de certains fournisseurs, notamment dans le cadre de la négociation des acomptes. Même si des initiatives supplémentaires devraient encore être prises, cette mesure constitue un pas dans la bonne direction. Mme Hanus salue enfin la meilleure prise en considération des communautés énergétiques citoyennes, de plus en plus nombreuses.

M. Kurt Ravyts (VB) rappelle que l'avant-projet de loi a été approuvé en première lecture par le Conseil des ministres en mai dernier. Il a ensuite fallu plusieurs mois à la ministre pour retravailler le texte après consultation des régions et avis du Conseil d'État. En effet, le texte initial ne respectait pas suffisamment la répartition des compétences en matière d'énergie entre le gouvernement fédéral et les régions. En outre, le texte initial de l'avant-projet a également dû être adapté suite à l'avis de l'Autorité de protection des données (APD) de septembre 2021. L'intervenant a jugé plutôt limitée l'explication fournie à ce sujet par la ministre lors de son introduction.

L'objectif principal du projet de loi est de donner aux citoyens un rôle plus actif sur le marché de l'électricité et d'inclure toutes sortes de nouvelles formes de production d'énergie renouvelable dans le marché de

(artikelen 4 en 22 van het wetsontwerp). Dergelijke hernieuwbare-energiecoöperatieven hadden al veel succes met projecten op het vasteland, want de energie die ze produceren is niet alleen het gevolg van goed burgerschap, maar is ook veel goedkoper, aangezien de dividenden worden geherinvesteerd in het netwerk en in de energieproductie. Dit wetsontwerp strekt ertoe om nu ook op zee energie op te wekken via burgerinitiatieven, aangezien de minister van Energie en de met de Noordzee belaste minister zinnens zijn de burgers de mogelijkheid te bieden om mee te investeren in de gigantische projecten op de Noordzee. De heer Cogolati beschouwt dat als de opkomst van concrete energiedemocratie. Zijn fractie zal dit wetsontwerp derhalve steunen.

Ook mevrouw *Mélissa Hanus (PS)* geeft aan dat haar fractie dit wetsontwerp zal steunen, want het beoogt onder meer de consumenten te beschermen. Het wetsontwerp strekt ertoe de elektriciteitsleverancier te verplichten om op de factuur informatie inzake de CO₂-uitstoot te vermelden, alsook gegevens over het ontstane radioactieve afval en over de mogelijkheden om van leverancier te veranderen. De PS-fractie pleit namelijk voor een eenvoudiger en transparanter energiefactuur, niet alleen om de burgers te helpen bij hun keuze van een leverancier, maar ook om hen te informeren over hun rechten. Gezien de huidige hoge facturen moet alles in het werk worden gesteld om de soms wraakroepende praktijken van sommige leveranciers te voorkomen, in het bijzonder met betrekking tot het overeenkomen van de voorschotten. Hoewel nog bijkomende initiatieven zouden moeten worden genomen, is deze maatregel een stap in de goede richting. Tot slot is mevrouw Hanus tevreden dat meer rekening wordt gehouden met de almaar talrijker wordende energiegemeenschappen van burgers.

De heer Kurt Ravyts (VB) herinnert eraan dat het voorontwerp van wet in eerste lezing in mei vorig jaar door de Ministerraad werd goedgekeurd. Vervolgens heeft de minister een aantal maanden nodig gehad om de tekst te herwerken na overleg met de gewesten en na het advies van de Raad van State. De initiële tekst respecteerde immers onvoldoende de bevoegdheidsverdeling inzake energie tussen de federale overheid en de gewesten. Daarenboven moest de initiële tekst van het voorontwerp ook aangepast worden ten gevolge van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) van september 2021. De hierover door de minister verstrekte toelichting tijdens haar inleiding beoordeelt de spreker als veeleer beperkt.

De belangrijkste doelstelling van het wetsontwerp is dat de burgers een actieve rol moeten krijgen in de elektriciteitsmarkt en dat allerlei nieuwe vormen van hernieuwbare energieproductie mee opgenomen worden

l'électricité. Les mots clés sont la flexibilité, le stockage et l'indépendance énergétique. Il est positif qu'un cadre légal soit créé pour les agrégateurs et les clients actifs.

La ministre peut-elle encore préciser comment elle a tenu compte des observations du Conseil d'État concernant la répartition des compétences? A-t-elle donné suite à la proposition de scinder la définition du client actif en client actif du réseau de transport et client actif en général?

La ministre a-t-elle des garanties juridiques suffisantes qu'il n'y aura plus de discussions à propos des compétences avec les régions sur le texte du projet de loi? L'intervenant évoque également, dans ce contexte, le lien possible entre les réseaux industriels et les réseaux de distribution.

La ministre peut-elle dire qu'elle a adapté de manière adéquate le texte du projet de loi aux observations du Conseil d'État concernant la délégation au Roi et le traitement des données?

Indépendamment des observations juridiques, il n'en reste pas moins que les opportunités offertes par les communautés énergétiques locales pour la production et la distribution locales d'énergie sont également importantes pour le groupe VB. Le 11 mars 2022, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté plusieurs ordonnances concernant le marché bruxellois de l'électricité. Un cadre juridique pour la communauté énergétique a également été instauré à cette occasion. Le Parlement flamand a lui aussi, en ce qui concerne les compétences de la Région flamande, déjà transposé la directive visée en une réglementation décrétole. En tout cas, il est important pour le groupe VB que les producteurs puissent vendre leur électricité excédentaire à un tarif plus favorable que celui qu'ils reçoivent lorsqu'ils transfèrent l'électricité au réseau. Il est également positif que les membres d'une communauté énergétique pourront acheter ce surplus moins cher que lorsqu'ils achètent de l'énergie à un fournisseur traditionnel. De cette façon, les personnes qui n'ont pas les moyens d'investir dans les énergies renouvelables locales pourront également profiter des avantages par le biais d'une communauté énergétique. C'est concrètement ce que permet la réglementation régionale. Le rôle des agriculteurs et des horticulteurs dans la conversion locale aux énergies renouvelables est également prometteur.

Souvent, les coopératives d'énergie seront les personnes morales qui permettront d'investir collectivement dans des installations de panneaux solaires ou des réseaux de chaleur. Mais il faut saluer la possibilité

in de elektriciteitsmarkt. Sleutelwoorden in dezen zijn flexibiliteit, opslag en energieonafhankelijkheid. Het is positief dat voor de aggregatoren en actieve afnemers een wettelijk kader wordt gecreëerd.

Kan de minister nog nader ingaan op de wijze waarop zij tegemoet is gekomen aan de opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling? Is er tegemoetgekomen aan het voorstel om de definitie van actieve afnemer op te splitsen in een actieve afnemer van het transmissienet en een actieve afnemer in het algemeen?

Heeft de minister voldoende juridische garanties dat er over de tekst van het wetsontwerp geen bevoegdheidsdiscussies meer zullen ontstaan met de gewesten? De spreker verwijst in dit verband ook naar de mogelijke link tussen de industriële netten en de distributienetten.

Kan de minister aangeven dat zij de tekst van het wetsontwerp afdoende heeft aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot de machtiging aan de Koning en de gegevensverwerking?

Los van de juridische opmerkingen, blijft het gegeven dat de kansen die de lokale energiegemeenschappen bieden voor de lokale productie en de verdeling van energie, ook voor de VB-fractie belangrijk zijn. Het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nam op 11 maart 2022 een aantal ordonnances aan die betrekking hebben op de Brusselse elektriciteitsmarkt. Er werd hierbij ook een juridisch kader voor de energiegemeenschap ingevoerd. Ook het Vlaams Parlement zette, wat de bevoegdheden van het Vlaams Gewest betreft, de bedoelde richtlijn al om in decretale regelgeving. In elk geval is het voor de VB-fractie belangrijk dat producenten hun overschot aan elektriciteit kunnen verkopen aan een gunstiger tarief dan het tarief dat zij krijgen wanneer zij elektriciteit aan het net overdragen. Positief is ook dat de leden van een energiegemeenschap dit overschot ook goedkoper zullen kunnen aankopen dan wanneer zij energie afnemen van een klassieke leverancier. Ook mensen die niet beschikken over de mogelijkheden om te investeren in lokale hernieuwbare energie, kunnen zo via een energiegemeenschap mee genieten van de voordelen. Dit is concreet wat door de gewestelijke regelgeving wordt mogelijk gemaakt. Ook de rol van land- en tuinbouwers in de lokale omschakeling naar hernieuwbare energie is veelbelovend.

Vaak zullen energiecoöperaties de rechtspersonen zijn die het mogelijk zullen maken om collectief te investeren in zonnepaneleninstallaties of warmtenetten. Maar de door de federale wetgever gecreëerde mogelijkheid

créée par le législateur fédéral pour les coopératives citoyennes de participer aux parcs éoliens offshore en mer du Nord. Cette possibilité existait déjà sur la base de l'arrêté royal du 12 mai 2019, mais le projet de loi lui confère une base légale. Il faut espérer que la participation des citoyens sera stimulée dans le cadre du processus d'appel d'offres imminent pour l'éolien offshore. Il est clair que les coopératives citoyennes attendent avec impatience les nouveaux droits des communautés énergétiques créés à la suite de la transposition de la directive.

Quant à l'amendement annoncé par Mme Buyst et consorts, l'intervenant souhaite obtenir des précisions sur sa *ratio legis*, car à première vue, il semble sans rapport avec la transposition de la directive.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) estime que responsabiliser le consommateur est une bonne chose, mais qu'il ne faut pas aboutir à une situation où le consommateur serait responsable de tout, par exemple, en le pénalisant parce qu'il aurait cuisiné à une certaine heure, plutôt qu'à une autre. Malgré le contexte actuel de prix très élevés, elle considère qu'il faut continuer à croire en l'avenir et améliorer le système énergétique du pays.

À cet égard, il faut aussi en connaître les limites. Ainsi, l'intermittence qui est générée dans le système par la multiplicité des lieux de connexions et des actions qui permettent de consommer l'énergie de la manière la plus efficace possible à tous les points possibles où elle est distribuée, doit être gérée par un renforcement du réseau. Or, ce renforcement ne peut être géré qu'avec les régions et un soutien financier complémentaire. Il est bien sûr important de profiter de toutes les sources d'énergie, mais le fait que certaines sources soient intermittentes et soient soutenues par la facture du consommateur doit aussi être entendu. Dans cette perspective, la situation du consommateur pourrait s'aggraver. Non seulement celui-ci sera davantage responsabilisé, mais en outre il recevra une facture qui répercutera les frais de renforcement du réseau et le fait que la portion d'énergie subsidiée sera plus importante dans le mix énergétique. Et, si le renforcement du réseau et les subsides aux énergies renouvelables ne sont pas financés directement par la facture du consommateur, ils le seront par des impôts ultérieurs, le CRM étant financé par le budget de l'État.

Mme Marghem indique qu'elle n'est pas opposée au projet de loi à l'examen, mais qu'elle tient à mettre en

pour burgercoöperaties om te participeren in de off-shorewindmolenparken in de Noordzee, is een goede zaak. Deze mogelijkheid bestond reeds op basis van het koninklijk besluit van 12 mei 2019, maar met het wetsontwerp wordt hiervoor in een wettelijke basis voorzien. Hopelijk zal de burgerparticipatie een boost krijgen bij de nakende tenderprocedure voor de offshore. Het is duidelijk dat de burgercoöperaties reikhalzend uitkijken naar de nieuwe rechten voor energiegemeenschappen die met de omzetting van de richtlijn worden gecreëerd.

Wat het door mevrouw Buyst c.s. aangekondigde amendement betreft, kreeg de spreker graag meer duidelijkheid over de *ratio legis* ervan, aangezien het op het eerste zicht los lijkt te staan van de omzetting van de richtlijn.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) vindt het een goede zaak dat de consument verantwoordelijkheid wordt toebedeeld, maar zulks mag er niet toe leiden dat de verbruiker verantwoordelijk zou worden geacht voor alles en bijvoorbeeld zou worden gestraft omdat hij zou hebben gekookt op een bepaald uur, in plaats van op een tijdstip. Het lid meent dat men ondanks de huidige hoge prijzen in de toekomst moet blijven geloven en het energiesysteem van het land moet verbeteren.

Ter zake moet men ook de beperkingen van dat systeem kennen. Zo moet de uitbouw van het netwerk zorgen voor de beheersing van de onderbrekingen die in het systeem ontstaan wegens de talrijke aansluitingsplaatsen en wegens de handelingen die ervoor zorgen dat de energie zo efficiënt mogelijk kan worden verbruikt op alle mogelijke plaatsen waar zij wordt verdeeld. Die uitbouw kan echter alleen tot stand worden gebracht in samenwerking met de gewesten en mits bijkomende financiële steun wordt verstrekt. Uiteraard is het belangrijk dat alle energiebronnen worden benut, maar men moet ook inzien dat sommige ervan niet continu functioneren en steun krijgen via de factuur van de consument. In dat opzicht zou de situatie van de consument kunnen verslechteren, want de verbruiker zal niet alleen meer verantwoordelijkheid toebedeeld krijgen, maar zal bovendien een factuur ontvangen voor de kosten van een krachtiger netwerk en zal ook opdraaien voor het stijgende aandeel van gesubsidieerde energie binnen de energiemix. Indien de uitbouw van het netwerk en de subsidies voor hernieuwbare energie niet rechtstreeks via de factuur voor de consument worden gefinancierd, dan zal zulks later toch gebeuren via de belastingen, aangezien het CRM vanuit de staatsbegroting wordt bekostigd.

Mevrouw Marghem stelt dat zij niet tegen het voorliggende wetsontwerp is, maar wil wijzen op een aantal

exergue un certain nombre d'écueils et d'éléments à anticiper, afin que ce qui est beau sur papier le soit aussi dans la réalité. Ainsi, il faudrait trouver un système qui permette au consommateur de valoriser l'énergie qu'il produit et qu'il ne consomme pas, en la faisant remonter vers le marché et en lui permettant de la vendre en en tirant un bénéfice. Un tel système devrait compléter le dispositif des communautés d'énergie.

Pour mettre en pratique les grandes lignes directrices européennes qui le projet de loi à l'examen entend transposer en droit belge, il faut examiner quelle est la portion d'énergie produite de manière centralisée qu'on doit garder dans le système afin de maintenir une base stable, et quelle est la portion d'énergie décentralisée qu'on peut admettre dans le système, en fonction de la capacité du réseau et de la capacité financière à rendre le réseau plus performant.

Mme Leen Dierick (cd&v) déclare qu'elle soutient le projet de loi et n'a pas d'autres observations à formuler.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) indique que le projet de loi à l'examen entend transposer une directive européenne sur la transition énergétique par une intégration accrue du marché. L'intervenant estime toutefois que le marché ne fonctionne pas et que la crise énergétique actuelle est la preuve de l'échec de la libéralisation. Il constate cependant que les autres groupes politiques continuent à "rafistoler" ce marché, sans tirer les leçons qui s'imposent. Il estime qu'une nouvelle directive sur la libéralisation est la dernière chose dont on a besoin à l'heure actuelle.

L'intervenant rit lorsqu'il entend que l'idée est de "donner une place centrale au citoyen". Aujourd'hui, le citoyen n'a en effet rien à dire sur l'approvisionnement énergétique ni sur le marché de l'énergie en Belgique. Si c'était le cas, l'énergie ne serait certainement pas aussi chère qu'elle l'est actuellement. Ce sont en réalité les multinationales de l'énergie qui jouent un rôle central et dominant le marché.

Que ce soit pour les factures énergétiques des citoyens ou pour la planète, ce dont on a besoin, c'est d'un secteur public de l'énergie placé sous un véritable contrôle démocratique. On n'a pas besoin d'incitants tarifaires censés "orienter" les consommateurs, car on voit ce qui se passe: aujourd'hui, les combustibles fossiles sont devenus chers et la misère sociale augmente; aujourd'hui, le charbon fait son grand retour et la plupart des politiciens optent pour le gaz de schiste américain et la pollution qu'il entraîne. Ce n'est pas avec des incitants tarifaires, mais avec des investissements publics

valstrikken en aspecten waarmee op voorhand rekening moet worden gehouden, teneinde ervoor te zorgen dat wat mooi oogt op papier, ook positief is in de werkelijkheid. Zo zou een regeling moeten worden uitgewerkt waardoor de consument de energie die hij produceert, maar niet verbruikt, te gelde kan maken door die energie op de markt te brengen en te verkopen met winst. En dergelijke regeling zou het opzet met de energiegemeenschappen moeten aanvullen.

Met het oog op de implementering van de Europese richtsnoeren die via het voorliggende wetsontwerp in Belgisch recht zouden worden omgezet, moet worden nagegaan welk aandeel van de energie men binnen het systeem centraal moet blijven opwekken om een stabiele basis te behouden. Voorts moet worden achterhaald welk aandeel decentraal opgewekte energie in het systeem kan worden toegelaten, rekening houdend met de capaciteit van het netwerk, alsook met de financiële draagkracht om het netwerk krachtiger te maken.

Mevrouw Leen Dierick (cd&v) geeft aan het wetsontwerp te steunen en heeft geen verdere opmerkingen.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) geeft aan dat dit wetsontwerp voorziet in de omzetting van een Europese richtlijn voor energietransitie via meer markt-integratie. Volgens het lid werkt de markt echter niet en is de huidige energiecrisis een bewijs van het failliet van de liberalisering. Hij stelt nochtans vast dat de andere fracties maar blijven prutsen aan die markt, zonder de nodige lessen te trekken. Hij meent dat het laatste waar men vandaag nood aan heeft, een nieuwe liberaliseringsrichtlijn is.

De spreker lacht wanneer hij hoort dat de bedoeling is "de burger een centrale plaats te geven". Tegenwoordig heeft de burger immers niets te zeggen over de energiebevoorrading en de energiemarkt van het land. Als dat zo was, dan was de energie vandaag zeker niet zo duur. Het zijn eigenlijk de energiemultinationals die een centrale rol innemen en de markt domineren.

Zowel voor de energiefactuur van de mensen als voor de planeet heeft men nood aan een publieke energiesector, onder een echte democratische controle. Men heeft geen prijsprikkels nodig die de consument "sturen", want men ziet wat er gebeurt: vandaag zijn fossiele brandstoffen duur geworden en neemt de sociale miserie van de mensen toe; vandaag maakt steenkool een grote *comeback*, en kiezen de meeste politici voor het vervuilende Amerikaanse schaliegas. Men gaat de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen niet afbouwen met prijsprikkels, maar met publieke investeringen. Met

que l'on va réduire notre dépendance aux combustibles fossiles. En d'autres termes, la transition énergétique ne peut être laissée au secteur privé.

Quant au tarif dynamique, le groupe PVDA-PTB s'y est toujours opposé. La CREG a déjà prévenu que les contrats d'énergie dynamiques pouvaient entraîner une hausse de 15 % du prix de l'énergie. Et c'était avant la crise énergétique actuelle. Le groupe PVDA-PTB s'oppose au "*scarcity pricing*". En cas de pénurie aux heures de pointe, les prix montent en flèche et les consommateurs paient davantage. Si l'offre est excédentaire, le prix baisse et les consommateurs peuvent alors soi-disant "profiter" d'un prix plus bas. En réalité, les contrats énergétiques dynamiques sont l'application, jusqu'au consommateur, de la logique de marché basée sur l'offre et la demande. C'est la cerise sur le gâteau de la libéralisation du secteur de l'énergie, où l'électricité n'est plus un besoin fondamental, mais un produit comme un autre, et surtout un moyen de maximiser les profits. Une telle vision de l'énergie ignore complètement la réalité de la plupart des consommateurs, en particulier des familles, mais aussi de certaines PME: la plupart des gens ne peuvent simplement choisir quand ils ont besoin d'énergie. Lorsqu'ils rentrent chez eux après une dure journée de travail et commencent à cuisiner, ils peuvent difficilement "différer" leur consommation énergétique. Pour le groupe PVDA-PTB, l'électricité est un bien public, un besoin de base qui devrait être abordable pour tous et à tout moment, y compris pendant les "heures de pointe".

M. Warmoes constate que même après un an de crise énergétique, la plupart des autres groupes politiques continuent de croire au marché. Le groupe PVDA-PTB n'y croit pas. Une approche axée sur le marché ne permettra pas de réaliser une transition énergétique socialement équitable. Par conséquent, le groupe PVDA-PTB ne soutiendra pas le projet de loi à l'examen, même s'il reconnaît qu'il contient certains éléments positifs, tels qu'une meilleure protection des données à caractère personnel des consommateurs, la disposition permettant aux coopératives d'énergie de participer à l'éolien offshore et les critères de précarité énergétique. M. Warmoes apportera donc son soutien à ces articles spécifiques.

En ce qui concerne les critères de précarité énergétique, la ministre avait promis, dès sa première note de politique générale, qu'elle allait concrétiser ce projet. M. Warmoes a demandé des chiffres, tant à la ministre de l'Énergie qu'à la ministre chargée de la Lutte contre la pauvreté, sur l'augmentation de la précarité énergétique depuis le début de la crise énergétique. Il attend toujours la réponse de la ministre de l'Énergie, tandis que la ministre de la lutte contre la pauvreté a simplement répondu qu'elle ne disposait d'aucune information à ce

andere woorden, de energietransitie kan niet worden overgelaten aan de privésector.

De PVDA-PTB-fractie verzet zich al van bij het begin tegen de dynamische prijs. De CREG heeft immers al gewaarschuwd dat dynamische energiecontracten de energieprij met 15 % kunnen doen stijgen. Dat was vóór de energiecrisis. De PVDA-PTB-fractie verzet zich tegen *scarcity pricing*. Is er schaarste tijdens de piekuren, dan schiet de prijs omhoog en betaalt de consument meer. Is er overaanbod, dan daalt de prijs en kan de consument zegge "genieten" van een lagere prijs. Dynamische energiecontracten is het volledig doortrekken van de marktlogica van vraag en aanbod tot en bij de consument. Het is de kers op de taart van de liberalisering van de energiesector, waarbij elektriciteit geen basisbehoefte meer is, maar een product als een ander, waar vooral veel winst mee verdiend moet worden. Een dergelijke visie op energie gaat volledig voorbij aan de realiteit van de meeste consumenten en met name de gezinnen, maar ook sommige kmo's: de meeste personen kunnen immers niet zomaar kiezen wanneer ze energie gebruiken. Als mensen thuiskomen na een dag hard werken, en beginnen te koken, dan kunnen ze moeilijk op dat moment hun energieverbruik "uitstellen". Voor de PVDA-PTB-fractie is elektriciteit een publiek goed, een basisbehoefte die voor iedereen en altijd betaalbaar moet zijn, ook tijdens de "piekuren".

De heer Warmoes stelt vast dat, zelfs na één jaar energiecrisis, de meeste andere fracties nog altijd in de markt geloven. De PVDA-PTB-fractie gelooft daar niet in. Een marktaanpak kan onmogelijk een sociaal rechtvaardige energietransitie realiseren. Daarom zal de PVDA-PTB-fractie dit wetsontwerp dan ook niet steunen, ook al erkent ze dat er enkele positieve elementen aanwezig zijn, zoals het beter beschermen van de persoonsgegevens van de consumenten, de bepaling dat de energiecoöperaties kunnen meedoen met wind op zee en de criteria voor energiearmoede. Die specifieke artikelen zal de heer Warmoes dan ook steunen.

Wat die criteria voor energiearmoede betreft, heeft de minister al vanaf haar eerste beleidsnota beloofd dat zij hiervan werk zou maken. Over de stijging van de energiearmoede tijdens de energiecrisis heeft de heer Warmoes om cijfers gevraagd, zowel bij de minister van Energie als bij de minister van Armoedebestrijding. Hij wacht nog steeds op het antwoord van de minister van Energie, terwijl de minister van Armoedebestrijding simpelweg antwoordde dat zij het niet weet. De spreker vindt het straf dat de regering geen zicht heeft op de stijging van

sujet. L'intervenant trouve choquant que le gouvernement n'ait aucune idée de l'augmentation de la précarité énergétique à l'heure où nous traversons la plus grande crise énergétique depuis la Seconde Guerre mondiale. Il est urgent de s'atteler à cette tâche.

M. Warmoes demande enfin à Mme Buyst si la proposition, contenue dans l'amendement n° 1, de porter la durée de la concession domaniale à 40 ans s'applique uniquement aux futurs parcs éoliens offshore ou également à ceux qui existent déjà.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) répond d'abord à l'intervention de M. Warmoes. Il est un fait que le secteur de l'énergie est un secteur en pleine mutation. Il évolue vers un marché avec des centrales renouvelables, où la flexibilité et le stockage jouent un rôle très important. La question est non pas de savoir si ce marché est entre des mains publiques ou privées, mais de préciser la manière dont nous pouvons nous adapter à ce marché en pleine évolution.

L'intervenant adresse ensuite les questions suivantes à la ministre. La transposition de la directive contient de nombreux éléments, y compris, ça et là, des éléments de libéralisation. L'intervenant s'inquiète quand même un peu à propos des tarifs dynamiques, qu'il a qualifiés précédemment de "contrats casino". Il est bon que la ministre et la CREG adoptent une position proactive à cet égard. L'introduction du compteur numérique est en soi une bonne chose, mais l'intervenant se demande si tout le monde est suffisamment informé pour pouvoir utiliser judicieusement ce genre de compteur. La sensibilisation à la consommation d'énergie est une bonne chose, mais lors d'une récente audition, la CREG, dans le cadre de la lutte contre les prix historiquement élevés de l'énergie, a de nouveau réclamé des contrats fixes assortis de frais de résiliation. Comment cette recommandation s'articule-t-elle avec les dispositions du projet de loi à l'examen, qui met quand même fortement l'accent sur la flexibilité? La ministre peut-elle donner des précisions à ce sujet?

M. Verduyckt estime que l'introduction des communautés d'énergie est une très bonne chose. L'intervenant considère que le soleil et le vent appartiennent à tout le monde. Il est dès lors absolument insensé que seules des entreprises privées tirent des bénéfices du soleil et du vent. Ce nouveau concept demande toutefois beaucoup d'organisation de la part de nos gestionnaires de réseau de distribution. Appartient-il à présent aux Régions de poursuivre sa mise en œuvre avec les gestionnaires de réseau de distribution ou la ministre se concerte-t-elle encore davantage à cet égard avec les gouvernements régionaux?

de energiearmoede, terwijl men de grootste energiecrisis sinds de Tweede Wereldoorlog meemaakt. Hiervan moet dringend werk worden gemaakt.

Tot slot wenst de heer Warmoes te vernemen van mevrouw Buyst of de in amendement nr. 1 voorgestelde verlenging van de domeinconcessie tot 40 jaar enkel geldt voor de nog te bouwen offshorewindmolenparken, dan wel ook voor de reeds bestaande windmolenparken.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) repliceert in de eerste plaats op de tussenkomst van collega Warmoes. Het is een feit dat de energiesector een sector is die in volle beweging is. Men evolueert naar een markt met hernieuwbare centrales, waar flexibiliteit en opslag een zeer belangrijke rol spelen. De vraag is niet in welke handen deze markt zich bevindt, de private of de publieke. Het gaat erom duidelijk te maken op welke manier wij ons aan deze veranderende markt kunnen aanpassen.

Voorts heeft de spreker nog de volgende vragen voor de minister. De omzetting van de richtlijn bevat heel wat elementen, ook hier en daar elementen van liberalisering. Zo maakt de spreker zich toch wel wat zorgen over de dynamische tarieven. In het verleden noemde de spreker dit casinocontracten. Het is goed dat de minister en de CREG ter zake een proactieve houding zullen aannemen. De invoering van de digitale meter op zich is een goede zaak, maar de spreker maakt er zich zorgen over of alle mensen wel voldoende onderlegd zijn om met een dergelijke meter juist om te gaan. Bewustwording over het energiegebruik is een goede zaak. Maar tijdens een recente hoorzitting pleitte de CREG, in de strijd tegen de historisch hoge energieprijzen, opnieuw voor vaste contracten met een opzegvergoeding. Hoe verhoudt deze aanbeveling zich met de voorliggende bepalingen van het wetsontwerp waarbij toch zeer sterk wordt ingezet op flexibiliteit? Kan de minister hierop nader ingaan?

De introductie van de energiegemeenschappen beoordeelt de heer Verduyckt als zeer positief. De spreker is van oordeel dat zon en wind iedereen toebehoren. Het is dan ook al te gek dat enkel privébedrijven winst zouden maken op zon en wind. Dit nieuwe concept vraagt echter heel wat organisatie van onze distributienetbeheerders. Is het nu aan de gewesten om dit met de distributienetbeheerders verder te implementeren, of is de minister hierover nog verder in overleg met de gewestregeringen?

M. Christian Leysen (Open Vld) rappelle que le projet de loi vise à transposer la directive EMD en ce qui concerne le volet fédéral. Les Régions ont également élaboré une réglementation en la matière. Il s'agit en l'espèce d'articuler davantage le marché de l'énergie et la transition énergétique autour du consommateur. L'introduction de communautés énergétiques est également visée. Il devient ainsi possible d'échanger de l'électricité les uns avec les autres de manière relativement simple. L'intervenant estime qu'il est évident que cela concerne aussi la mise en place de tarifs dynamiques incitant le consommateur à utiliser de l'électricité lorsque les prix sont plus bas. Un marché efficace dans lequel des prix raisonnables sont pratiqués induit non seulement de la stabilité au cours d'une période donnée mais également une meilleure adéquation intra-journalière de l'offre et de la demande. Une partie du coût de production est aujourd'hui en effet déterminée par les moments de pic de consommation si bien qu'une capacité est nécessaire pour faire face aux pics. Si l'on parvient à réduire ce coût, l'énergie sera meilleur marché pour tous, et ce, également pour les pouvoirs publics. Nombre de mesures doivent être mises en œuvre au niveau régional. Cela impacte-t-il les avantages tarifaires? Appartient-il aux Régions ou à l'autorité fédérale de prendre des mesures en la matière?

Il est également prévu qu'un consommateur pourra déjà changer de fournisseur après trois semaines au lieu d'un mois. Quelle est la *ratio legis* à cet égard? Il est également prévu que les fournisseurs devront permettre aux consommateurs de mesurer leur empreinte écologique. Dans quelle mesure est-ce possible et comment les fournisseurs devront-ils remplir cette obligation? Une méthode de travail standardisée est-elle prévue à cet effet?

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond comme suit aux questions et observations des membres.

1. Concertation avec les Régions

L'avant-projet de loi a fait l'objet d'une concertation approfondie avec les Régions au sein de la CONCERE.

Il a en outre été convenu au sein du Comité de concertation que ses membres recevraient l'avis du Conseil d'État concernant l'avant-projet de loi. Il a ensuite été tenu compte des observations formulées dans l'avis du Conseil d'État lors de l'élaboration du projet de loi. Il en

De heer Christian Leysen (Open Vld) herinnert eraan dat het wetsontwerp ertoe strekt de EMD-richtlijn om te zetten, wat de federale bevoegdheid betreft. Ook de gewesten hebben ter zake reglementering uitgewerkt. Het gaat *in casu* om het meer centraal plaatsen van de consument in de energiemarkt en -transitie. Ook de introductie van energiegemeenschappen wordt gevisieerd: op deze wijze wordt het mogelijk om op een vrij eenvoudige manier onderling elektriciteit uit te wisselen. Voor de spreker is het een evidentie dat het ook gaat over de invoering van dynamische tarieven, waarbij de gebruiker op het ogenblik van lagere prijzen aangespoord wordt om elektriciteit te verbruiken. Een goed functionerende markt met redelijke prijzen zorgt niet alleen voor stabiliteit over een bepaalde periode, maar zorgt er tevens voor dat er *intraday* een betere afstemming is van vraag en aanbod. Immers, vandaag wordt een deel van de productiekosten van energie bepaald door de momenten van piekverbruik; er is immers capaciteit nodig om de pieken op te vangen. Als men erin slaagt om dat te reduceren, wordt energie voor iedereen goedkoper, ook voor de overheid. Heel wat maatregelen moeten op regionaal niveau worden uitgevoerd. Zijn er gevolgen voor de tarifaire voordelen? Is het aan de gewesten of aan de federale overheid om ter zake maatregelen te nemen?

De consument zou tevens reeds na drie weken in plaats van na één maand van leverancier kunnen veranderen. Wat is hiervoor de *ratio legis*? Bovendien zouden de leveranciers de ecologische voetafdruk van de gebruikers moeten voorstellen. In welke mate is dit mogelijk en hoe moeten de leveranciers deze verplichting nakomen? Wordt hiervoor in een gestandaardiseerde werkwijze voorzien?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt als volgt op de vragen en opmerkingen van de leden.

1. Overleg met de gewesten

Over het voorontwerp van wet is er met de gewesten uitvoerig overlegd binnen ENOVER.

Bovendien is er binnen het Overlegcomité afgesproken dat het advies van de Raad van State over het voorontwerp van wet zou worden meegedeeld aan de leden van het Overlegcomité. Vervolgens werd bij de opmaak van het wetsontwerp rekening gehouden met

a résulté que le texte du projet de loi a été considérablement raboté par rapport à l'avant-projet de loi initial.

2. *Clients actifs et communautés d'énergie*

Toutes les dispositions du projet de loi ont été limitées aux clients finaux sur le réseau de transport. Les droits de ces groupes cibles peuvent ainsi être reconduits automatiquement, tel que le prévoit déjà la loi électricité.

Si des droits supplémentaires sont créés, cela ne s'appliquera qu'aux consommateurs qui sont raccordés au réseau de transport.

3. *Communautés d'énergie renouvelable*

Les communautés d'énergie renouvelable des Régions peuvent se raccorder aux communautés d'énergie renouvelable fédérales, mais ces dernières doivent se limiter aux activités en mer. Cela est également lié au fait qu'une zone locale dans une telle communauté d'énergie est définie sur l'ensemble du territoire belge puisque la mer du Nord appartient à tous les Belges. Ce n'est pas le cas pour les communautés d'énergie régionales locales.

Le projet de loi à l'examen a été élaboré dans le cadre d'une étroite collaboration entre tous les ministres du gouvernement fédéral qui ont cosigné le projet de loi. Il s'agit en effet des compétences suivantes: l'énergie, l'économie, la lutte contre la pauvreté, la protection des consommateurs et la mer du Nord.

Qu'implique le projet de loi sur le plan énergétique?

La ministre indique qu'un grand nombre d'initiatives existent ou sont en cours de développement, comme l'"Internet of Energy" organisé par Elia, plusieurs projets pilote, etc. Des petites mesures peuvent permettre de réaliser de grandes économies d'échelle.

Le cadre législatif à l'examen est indispensable si l'on veut que la flexibilité existante, sous la forme de panneaux solaires, puisse continuer à se développer par agrégation pour pouvoir participer aux services auxiliaires d'Elia et d'autres.

La transition énergétique est actuellement en plein essor: installation de panneaux solaires, d'éoliennes sur terre et en mer, de batteries, achat de véhicules électriques, etc. Ces investissements créent des avantages qui peuvent être captés et autour desquels il convient

de opmerkingen in het advies van de Raad van State. Dit heeft ertoe geleid dat de tekst van het wetsontwerp aanzienlijk werd ingeperkt ten opzichte van het initiële voorontwerp van wet.

2. *Actieve afnemers en energiegemeenschappen*

Alle bepalingen van het wetsontwerp werden beperkt tot de eindafnemers op het transmissienet. Zo kunnen de rechten voor deze doelgroepen automatisch doorlopen, zoals dit reeds is bepaald in de Elektriciteitswet.

Als er extra rechten worden gecreëerd, dan geldt dit enkel voor diegenen die op het transmissienet zijn aangesloten.

3. *Hernieuwbare energiegemeenschappen*

De hernieuwbare energiegemeenschappen van de gewesten kunnen zich aansluiten bij de federale hernieuwbare energiegemeenschappen, maar deze laatste dienen zich enkel in te laten met de offshoreactiviteiten. Dit is ook verbonden met het feit dat een lokaal gebied bij een dergelijke energiegemeenschap gedefinieerd wordt op het gehele Belgische grondgebied, aangezien de Noordzee toebehoort aan alle Belgen. Dit is niet het geval voor de lokale, gewestelijke energiegemeenschappen.

Het wetsontwerp kwam tot stand in nauwe samenwerking tussen alle ministers van de federale regering die het wetsontwerp mede ondertekenden. Het betreft immers de bevoegdheden energie, economie, armoedebestrijding, consumentenbescherming en Noordzee.

Wat betekent het wetsontwerp op het energieterrein?

De minister wijst erop dat er reeds heel wat initiatieven bestaan of in ontwikkeling zijn. Zo is er het door Elia georganiseerde "Internet of Energy", zijn er verschillende proefprojecten enzovoort. Het is mogelijk om met kleine ingrepen grote schaalvoordelen te bereiken.

Als men wil dat de reeds bestaande flexibiliteit, onder de vorm van zonnepanelen, ten volle kan doorwerken door aggregatie om te kunnen deelnemen aan de ondersteunende diensten van Elia en anderen, dan is het voorliggende wetgevende kader noodzakelijk.

De energietransitie neemt vandaag een hoge vlucht: installatie van zonnepanelen, windmolens op land en op zee, installatie van batterijen, aankoop van elektrische wagens enzovoort. Deze investeringen creëren voordelen die kunnen worden gecapteerd en waarop we onze

d'organiser le marché. Cela n'a rien à voir avec un marché libéralisé débridé, comme l'affirme M. Warmoes.

4. Portée de l'amendement n° 1 de Mme Buyst et consorts (DOC 55 2831/002)

L'amendement tend à permettre de porter à quarante ans la durée des concessions domaniales des parcs éoliens en mer. Cette mesure est proposée à l'occasion des travaux préparatoires en vue des appels d'offres pour la construction et l'exploitation de parcs éoliens en mer, à la demande expresse des exploitants, mais aussi des citoyens souhaitant participer pour avoir accès à cette électricité bon marché. En effet, la production d'électricité en Mer du Nord équivaldra à l'avenir à la consommation de nos ménages. Les communautés citoyennes doivent également pouvoir en profiter. Ce n'est pas nouveau, les REScoops existent déjà depuis longtemps. Il est ressorti des contacts avec les différents acteurs qu'il est techniquement tout à fait possible de prolonger la durée des concessions domaniales de dix ans. L'amendement n° 1 proposé fournit la base légale afin de pouvoir en tenir compte dans l'arrêté royal relatif aux appels d'offres. Il est vrai que cette disposition n'a, à strictement parler, aucun rapport avec la transposition de la directive visée, mais elle est parfaitement conforme à l'esprit de la directive dès lors qu'elle vise à rendre les énergies renouvelables accessibles à tout un chacun.

5. Tarifs dynamiques

Il importe que la CREG suive attentivement l'évolution des prix. La ministre conseille aux membres de la commission de porter une attention particulière à ce thème lors de la prochaine discussion du budget et de la note de politique générale 2023 de la CREG.

6. Contrats fixes et indemnités de résiliation recommandés par la CREG

Les dispositions de la directive à transposer dans le projet de loi à l'examen ont parcouru un long trajet et ont été adoptées bien avant l'actuelle crise de l'énergie.

Instaurer la possibilité pour le consommateur de changer de fournisseur d'énergie après un délai de préavis de trois semaines au lieu d'un mois aura probablement peu d'effet en pratique. Les fournisseurs d'énergie ne proposent plus de contrats fixes aujourd'hui. La recommandation de la CREG de modifier ces pratiques est actuellement examinée et discutée au sein du gouvernement. La ministre se déclare ouverte à cette proposition, mais la réinstauration de l'indemnité de résiliation ne peut

markt moeten organiseren. Dit heeft niets te maken met een zogenaamde losgeslagen geliberaliseerde markt, zoals de heer Warmoes beweert.

4. Draagwijdte van amendement nr. 1 van mevrouw Buyst c.s. (DOC 55 2831/002)

Het amendement strekt ertoe te bewerkstelligen dat de looptijd voor de domeinconcessies voor de offshorewindmolenparken op 40 jaar wordt gebracht. Naar aanleiding van de voorbereidingen van de tender voor de bouw en exploitatie van offshorewindmolenparken wordt deze maatregel voorgesteld op uitdrukkelijk verzoek van de exploitanten, maar ook van de burgers die wensen te participeren om toegang te krijgen tot deze goedkope elektriciteit. Immers, in de toekomst zal er in de Noordzee evenveel elektriciteit worden geproduceerd als er verbruik is bij onze gezinnen. De burgergemeenschappen moeten hiervan ook mee kunnen genieten. Dit is niet nieuw, de REScoops zijn hier reeds lang mee bezig. Uit de contacten met de verschillende actoren is gebleken dat het technisch perfect mogelijk is de looptijd van de domeinconcessies met tien jaar te verlengen. Met het voorgestelde amendement nr. 1 wordt de wettelijke basis verstrekt om in het koninklijk besluit "Tender" hiermee rekening te houden. Het is juist dat deze bepaling strikt genomen niets te maken heeft met de omzetting van de geviseerde richtlijn, maar het is volledig in lijn met de strekking ervan, aangezien de bepaling betrekking heeft op het toegankelijk maken van hernieuwbare energie voor iedereen.

5. Dynamische prijzen

Het is belangrijk dat deze prijzen door de CREG goed worden opgevolgd. De minister adviseert de commissieleden aan dit thema extra aandacht te besteden tijdens de volgende bespreking van de begroting en de beleidsnota 2023 van de CREG.

6. Vaste contracten en opzegvergoedingen, aanbevolen door de CREG

De bepalingen van de in het wetsontwerp om te zetten richtlijn kennen een lang voortraject en kwamen tot stand ruim voor de huidige energiecrisis.

Het invoeren van de mogelijkheid voor de consument om na drie weken zijn energiecontract op te zeggen in plaats van na 1 maand, zal in de praktijk wellicht weinig effect sorteren. Thans bieden de energieleveranciers geen vaste contracten meer aan. De aanbeveling van de CREG om hierin terug verandering te brengen, wordt momenteel binnen de regering onderzocht en besproken. De minister staat hier alvast voor open, maar de invoering van de opzegvergoeding kan voor de minister

être qu'une mesure temporaire. En effet, sa suppression en 2012 a accru l'autonomie des consommateurs à l'égard du marché des fournisseurs, mais la ministre est convaincue des avantages d'un contrat fixe pour le consommateur et elle comprend qu'il convient de faire une concession aux fournisseurs d'énergie sous la forme de la réinstauration temporaire de l'indemnité de résiliation. La ministre invite les membres de la commission à faire des propositions ou des suggestions à cet égard.

7. Les communautés énergétiques et les gestionnaires de réseau de distribution

La régulation des rapports entre ces acteurs ne relève pas de la compétence du législateur fédéral. Il n'appartient pas non plus à la ministre de se concerter à ce propos avec les gestionnaires de réseau de distribution. Ce thème est toutefois abordé au sein de la plateforme Synergrid, où l'ensemble des gestionnaires de réseau, en ce compris Elia, sont représentés. Un accord relatif à la gestion des données a également été trouvé au sein de cette plateforme et il a été intégré au projet de loi à l'examen.

8. Capacités à un jour – intra-journalières et avantages tarifaires

Tous les aspects liés aux avantages tarifaires relèvent d'une compétence réservée au régulateur. L'intervention politique se limite aux orientations contenues dans la loi. L'incidence sur les tarifs des gestionnaires de réseaux relève de la compétence du régulateur. Comme l'a également indiqué M. Verduyckt, la ministre estime qu'il est important d'assurer un suivi adéquat de la manière dont les fournisseurs d'énergie développeront ces produits, précisément pour éviter que les consommateurs ne soient exposés à des pics de prix trop élevés lorsque les prix de l'électricité sont exceptionnellement élevés.

9. Informations présentes sur la facture énergétique

Un arrêté d'exécution sera élaboré afin de pouvoir imposer un modèle que les fournisseurs devront suivre lorsqu'ils établissent la facture.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) constate que le texte définitif de ce projet de loi n'a pas été soumis aux régions. Il déplore cette situation. Cela aurait permis d'éviter que les régions doivent à présent examiner s'il n'y a pas eu de dépassement des compétences. Vu que l'avis du Conseil d'État sur l'avant-projet de loi date de fin 2021, il y avait pourtant largement le temps pour procéder aux ajustements nécessaires. Même s'il est clair que le texte

slechts een tijdelijke maatregel zijn. De afschaffing ervan in 2012 heeft er immers voor gezorgd dat de consumenten meer autonoom werden ten aanzien van de leveranciersmarkt, maar de minister is wel gewonnen voor de voordelen voor de consument van een vast contract en begrijpt dat er dan een tegemoetkoming moet worden gedaan naar de energieleveranciers toe in de vorm van de tijdelijke herinvoering van de opzegvergoeding. De minister nodigt de commissieleden uit in dit verband voorstellen of suggesties te doen.

7. Energiegemeenschappen en de distributienet-beheerders

De regeling van de verhoudingen ter zake behoort niet tot de bevoegdheid van de federale wetgever. Het komt ook de minister niet toe om hierover met de distributienetbeheerders te overleggen. Dit thema komt wel aan bod binnen het Synergrid-platform, waar alle netbeheerders, ook Elia, vertegenwoordigd zijn. Ook over het gegevensbeheer werd in dit platform een gemeenschappelijk akkoord gesloten, dat ook meegenomen werd in het wetsontwerp.

8. Day ahead – Intraday-capaciteiten en tarifaire voordelen

Alles wat betrekking heeft op de tarifaire voordelen betreft een voorbehouden bevoegdheid van de regulator. De politieke interventie is beperkt tot beleidsrichtsnoeren die in de wet zijn vervat. De impact op de tarieven van de netbeheerders behoort tot de bevoegdheid van de regulator. Zoals de heer Verduyckt ook stelde, is het volgens de minister belangrijk dat goed wordt opgevolgd hoe de energieleveranciers deze producten zullen ontwikkelen, juist om te voorkomen dat de consumenten aan te hoge prijsspieken zouden worden blootgesteld op het ogenblik van uitzonderlijk hoge elektriciteitsprijzen.

9. Informatie op de energiefactuur

Er zal een uitvoeringsbesluit worden opgesteld zodat er een standaard kan worden opgelegd die de leveranciers moeten volgen bij de opmaak van de factuur.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt vast dat de definitieve tekst van dit wetsontwerp niet werd voorgelegd aan de gewesten, wat hij betreurt. Daardoor had kunnen worden voorkomen dat de gewesten nu moeten nagaan of er geen bevoegdheidsoverschrijding is geweest. Aangezien het advies van de Raad van State over het voorontwerp van wet dateert van eind 2021, was er nochtans ruim de tijd om over te gaan tot de noodzakelijke aanpassingen.

du projet de loi est meilleur que celui de l'avant-projet de loi, il est trop tôt pour dire si les adaptations qui ont été apportées sont suffisantes. Il faudra attendre l'examen et l'évaluation qui seront opérés par les régions. L'intervenant précise que, sur le fond, il ne remet pas en question l'opportunité des initiatives européennes qui ont été prises. Il s'agit uniquement de faire en sorte que, en Belgique, chaque niveau de pouvoir fasse ce qu'il est censé faire.

M. Wollants n'est pas non plus défavorable aux évolutions concernant l'éolien offshore. Son groupe soutiendra donc l'amendement n° 1. Mais, l'intervenant s'interroge sur les formes que prendra cette participation citoyenne. Il estime qu'il faudra notamment voir comment cette énergie sera mise sur le marché, car, si toutes les coopératives d'énergie passent par un seul fournisseur, il n'est pas certain que ce sera sain pour le marché.

M. Kurt Ravyts (VB) estime qu'il faudra effectivement voir comment les régions réagiront aux adaptations effectuées par la ministre sur la base de l'avis du Conseil d'État. Il espère que ça ne prendra pas des proportions telles que celles qu'on a connues dans d'autres dossiers, comme celui des permis en matière de stockage d'énergie.

L'intervenant déclare qu'il est passablement choqué par l'intervention marxiste de M. Warmoes. À l'entendre, il ne pourrait pas y avoir de clients actifs; les clients qui disposeraient de suffisamment de moyens ne pourraient jouer aucun rôle dans la production décentralisée d'énergie; et tout le secteur énergétique devrait être exclusivement aux mains de l'État. M. Ravyts estime qu'il s'agit d'un système dépassé et qui ne correspond plus du tout à la réalité de la société actuelle.

S'il est exact que, comme l'indique Mme Marghem, un renforcement du réseau sera nécessaire, M. Ravyts souligne qu'il s'agit d'une compétence régionale. Si on fait le choix de donner aux citoyens qui peuvent se le permettre un rôle convenable dans le marché de l'énergie, il y a lieu de soutenir ce projet de loi.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) ajoute que la capacité de pouvoir changer rapidement de fournisseur constitue, à ses yeux, une disruption dans le système. En effet, cela a pour conséquence que les fournisseurs n'ont plus de visibilité et deviennent alors des traders. Ils sont de plus en plus amenés à essayer de faire un profit, plutôt que d'essayer d'équilibrer leur portefeuille. Dans le contexte actuel, le fait d'être à la fois producteur et fournisseur, est plus rassurant, car cela permet plus facilement l'émergence de contrat à prix fixes. On voit

Hoewel de tekst van het wetsontwerp duidelijk beter is dan die van het voorontwerp van wet, is het te vroeg om te stellen dat de aangebrachte wijzigingen volstaan. Het onderzoek en de evaluatie van de gewesten moet worden afgewacht. De spreker verduidelijkt dat hij, ten gronde, de opportuniteit van de Europese initiatieven niet ter discussie stelt. Het is enkel zaak ervoor te zorgen dat elk bevoegdheidsniveau in België doet wat het wordt geacht te doen.

De heer Wollants is evenmin gekant tegen de ontwikkelingen inzake offshorewindenergie. Zijn fractie zal dan ook het amendement nr. 1 steunen. De spreker vraagt zich echter wel af welke vormen die burgerparticipatie zal aannemen. Hij meent dat onder meer moet worden nagegaan hoe die energie op de markt zal worden gebracht, want het is niet zeker dat, indien alle energiecoöperaties met één leverancier zouden werken, dit gezond zal zijn voor de markt.

De heer Kurt Ravyts (VB) stelt dat inderdaad zal moeten worden bekeken hoe de gewesten zullen reageren op de aanpassingen die de minister heeft aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State. Hij hoopt dat dit niet zulke proporties zal aannemen als in andere dossiers, zoals de dossiers inzake de vergunningen voor energieopslag.

De spreker stelt flink geschokt te zijn door het marxistische betoog van de heer Warmoes. Zo te horen zouden er geen actieve klanten kunnen zijn; de klanten die voldoende middelen zouden hebben, zouden geen enkele rol kunnen spelen bij de gedecentraliseerde productie van energie; de hele energiesector zou exclusief in handen van de Staat moeten zijn. Volgens de heer Ravyts is dit een voorbijgestreefd systeem dat absoluut niet meer beantwoordt aan de hedendaagse maatschappelijke realiteit.

Hoewel een versterking van het netwerk inderdaad nodig zal zijn, zoals mevrouw Marghem aangeeft, benadrukt de heer Ravyts dat dit een gewestelijke bevoegdheid betreft. Als de keuze wordt gemaakt om burgers die het zich kunnen veroorloven een fatsoenlijke rol te geven in de energiemarkt, moet dit wetsontwerp worden gesteund.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) vindt dat de mogelijkheid om snel van leverancier te kunnen veranderen systeemverstorend werkt. Dat heeft immers tot gevolg dat de leveranciers geen zicht meer hebben en bijgevolg *traders* worden. Zij worden er meer en meer toe gebracht te proberen winst mee te pakken, veeleer dan te pogen hun portefeuille in evenwicht te houden. In de huidige context kan men maar beter zowel producent als leverancier te zijn, want aldus komen makkelijker vastetariefcontracten tot stand. We zien thans de schade

actuellement les dégâts causés par les contrats à prix variables. Ces derniers sont intéressants dans un contexte de prix bas, mais, dans un contexte de prix élevés et d'inflation, le contrat fixe est de nature à permettre une certaine protection. L'intervenante estime qu'il faut éviter de libérer de façon exagérée la possibilité de changer de fournisseurs, sans respecter un minimum d'indemnités de dédit. Il ne s'agit pas de pénaliser le consommateur, mais de permettre aux fournisseurs d'entrer dans un logique en lien avec les flux physiques, et non pas une logique financière.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) affirme ne rien vouloir retrancher à ce qu'il a dit précédemment. Il constate une fois de plus que tous les autres groupes politiques continuent à croire dans le marché et dans la libéralisation, alors qu'il est évident que ça ne fonctionne pas.

Il répète sa question concernant l'amendement n° 1 de la majorité: la prolongation de 30 à 40 ans concerne-t-elle uniquement les nouvelles concessions ou aussi les concessions existantes?

D. Réponses complémentaires

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond à M. Warmoes que cette prolongation du délai ne concernera que les nouvelles concessions.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 13 voix et 3 abstentions.

die contracten met variabele tarieven veroorzaken. Die laatste zijn interessant wanneer de prijzen laag zijn, maar bij hoge prijzen en inflatie kan het vaste contract een zekere bescherming bieden. De spreekster is van oordeel dat de mogelijkheid om van leverancier te veranderen niet al te zeer geliberaliseerd moet worden, zonder een minimum aan opzeggingsvergoeding. Het is niet de bedoeling de consument te benadelen, maar wel de leveranciers in staat te stellen een beleid te voeren op basis van de fysieke stromen, veeleer dan op grond van een financiële logica.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) stelt niets terug te nemen van wat hij eerder heeft gezegd. Hij stelt eens te meer vast dat alle andere fracties blijven geloven in de markt en in de liberalisering, terwijl het duidelijk is dat die niet werken.

Hij herhaalt zijn vraag over amendement nr. 1 van de meerderheid: betreft de verlenging van 30 naar 40 jaar enkel de nieuwe, of tevens de bestaande concessies?

D. Aanvullende antwoorden

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt op de vraag van de heer Warmoes dat deze verlenging van de termijn alleen voor de nieuwe concessies zal gelden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4

Mme Buyst et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 55 2831/002) visant à modifier l'article 4.

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) indique que l'amendement n° 1 a pour but de modifier la durée maximale de la concession domaniale visée à l'article 6/3, § 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en la faisant passer de trente à quarante ans. En effet, il est prévu que les éoliennes disponibles au moment de la construction du parc éolien auront une durée de vie technique d'environ trente-cinq ans en moyenne. Compte tenu de la durée des travaux préparatoires, de la construction et de son démantèlement, qui est d'environ cinq ans, une période de concession de quarante ans est conforme à cette durée de vie technique prévue. Faire correspondre le plus possible la durée de vie du parc éolien à la durée de la concession garantit une meilleure rentabilité. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement (DOC 55 2831/002, p. 2).

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 4, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 5

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 5 est adopté par 15 voix contre une.

Art. 6 et 7

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 6 et 7 sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

Art. 8

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 8 est adopté à l'unanimité.

Art. 9

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Art. 4

Mevrouw Buyst c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 2831/002), dat tot doel heeft artikel 4 te wijzigen.

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) geeft aan dat amendement nr. 1 ertoe strekt de maximale duur van de in artikel 6/3, § 1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt bedoelde domeinconcessies vast te stellen op veertig jaar in plaats van dertig jaar. De verwachting is immers dat de windturbines die ten tijde van de bouw van het windpark verkrijgbaar zijn een technische levensduur zullen hebben van gemiddeld ongeveer vijfendertig jaar. Gelet op de duur van de voorbereidende werkzaamheden, de bouw en de ontmanteling van ongeveer vijf jaar, sluit een concessieduur van veertig jaar aan bij deze verwachte technische levensduur. Het zo dicht mogelijk aansluiten bij de levensduur van het windpark met de concessieduur zorgt voor een betere *business case*. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement (DOC 55 2831/002, blz. 2).

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 6 en 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 6 en 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 9 est adopté par 15 voix contre une.

Art. 10 à 12

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 10 à 12 sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 13

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 13 est adopté par 15 voix contre une.

Art. 14

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 14 est adopté à l'unanimité.

Art. 15

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 15 est adopté par 15 voix contre une.

Art. 16 à 20

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 16 à 20 sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 21

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 21 est adopté par 15 voix contre une.

Art. 22

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 22 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Artikel 9 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 10 tot 12

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 10 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 13 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 14

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 14 wordt eenparig aangenomen.

Art. 15

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 15 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 16 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 16 tot 20 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 21 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 22

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 22 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 23

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 23 est adopté à l'unanimité.

Art. 24 et 25

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 24 et 25 sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

Art. 26 à 29

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 26 à 29 sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 30

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 30 est adopté à l'unanimité.

Art. 31

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 31 est adopté par 15 voix contre une.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 15 voix contre une.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye;

Art. 23

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 23 wordt eenparig aangenomen.

Art. 24 en 25

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 24 en 25 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 26 tot 29

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 26 tot 29 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 30

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 30 wordt eenparig aangenomen.

Art. 31

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 31 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

A voté contre:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Se sont abstenus: Nihil.

Le rapporteur,

Le président,

Samuel COGOLATI

Christian LEYSEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non communiqué;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non communiqué.

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Heeft tegengestemd:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Hebben zich onthouden: Nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Samuel COGOLATI

Christian LEYSEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.