

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 avril 2024

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi  
du 15 décembre 1980  
sur l'accès au territoire, le séjour,  
l'établissement et l'éloignement  
des étrangers en ce qui concerne l'interdiction  
de mettre des mineurs en détention**

**Avis du Conseil d'État  
N° 75.778/4 du 15 avril 2024**

---

*Voir:*

Doc 55 **2825/ (2021/2022)**:  
001: Proposition de loi de Mme Daems et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2024

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet  
van 15 december 1980 betreffende  
de toegang tot het grondgebied,  
het verblijf, de vestiging en de verwijdering  
van vreemdelingen wat het verbod  
op het opsluiten van minderjarigen betreft**

**Advies van de Raad van State  
Nr. 75.778/4 van 15 april 2024**

---

*Zie:*

Doc 55 **2825/ (2021/2022)**:  
001: Wetsvoorstel van mevrouw Daems c.s.

12017

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                              |

Le 1<sup>er</sup> mars 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'interdiction de mettre des mineurs en détention', déposée par Mme Greet DAEMS et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2825/001).

La proposition a été examinée par la quatrième chambre le 15 avril 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Luc CAMBIER et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur adjoint.

Philippe DE BRUYCKER, appelé en qualité d'expert sur la base de l'article 82 des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, a également présenté un rapport.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 avril 2024.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition<sup>‡</sup>, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

<sup>‡</sup> S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

Op 1 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat het verbod op het opsluiten van minderjarigen betreft', ingediend door mevrouw Greet DAEMS c.s. (*Parl.St.*, Kamer, 2021-2022, nr. 55-2825/001).

Het voorstel is door de vierde kamer onderzocht op 15 april 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, adjunct-auditeur.

Philippe DE BRUYCKER, die als expert opgeroepen is op grond van artikel 82 van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerde op 12 januari 1973, heeft eveneens verslag uitgebracht.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 april 2024.

\*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,<sup>‡</sup> de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

<sup>‡</sup> Aangezien het om amendementen op een wetsontwerp gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

EXAMEN DE LA PROPOSITIONArticle 2

1. L'article 74/9 proposé de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers' n'envisage plus la possibilité d'un placement "dans un lieu tel que visé à l'article 74/8, § 2" ni d'un maintien dans un lieu déterminé. Or, plusieurs dispositions de la loi du 15 décembre 1980 font mention de cette possibilité en renvoyant à l'article 74/9. Ces dispositions seront revues de manière à assurer leur cohérence avec l'article 74/9 proposé.

2. L'article 74/9 proposé de la loi du 15 décembre 1980 interdit de manière expresse la détention des familles avec enfants mineurs qui ont pénétré dans le Royaume, sans énoncer expressément que la même règle vaut pour les familles avec enfants mineurs qui tentent de pénétrer sur le territoire du Royaume. L'article 74/9 de la loi du 15 décembre 1980, que la disposition examinée vise à remplacer, distingue expressément les deux hypothèses.

Selon le commentaire des articles,

"[d]ès lors que [les familles avec enfants mineurs] ne peuvent pas être maintenues dans un lieu déterminé, tel que visé dans l'article 74/9, § 2, de la loi sur les étrangers, sans être soumises à un titre de détention, cette disposition doit être supprimée".

Les auteurs de la proposition expliciteront les raisons pour lesquelles la situation des familles avec enfants qui tentent de pénétrer sur le territoire du Royaume n'est pas évoquée de manière explicite dans l'article 74/9 proposé.

La disposition sera réexaminée et, le cas échéant, revue.

Article 3

L'article 74/19, deuxième phrase, proposé de la loi du 15 décembre 1980 énonce que "[l]es mineurs dont la minorité n'a pas encore été établie ne peuvent pas non plus être maintenus".

Ce membre de phrase, en ce qu'il qualifie de mineurs des personnes dont la minorité n'est pas encore établie, manque de cohérence. Le mot "mineurs" sera remplacé par le mot "personnes" et la version française sera revue en conséquence.

*Le greffier,*

Charles-Henri VAN HOVE

*Le président,*

Bernard BLERO

ONDERZOEK VAN HET VOORSTELArtikel 2

1. Het voorgestelde artikel 74/9 van de wet van 15 december 1980 'betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen' voorziet niet langer in de mogelijkheid van een plaatsing "in een plaats zoals bedoeld in artikel 74/8, § 2", noch in de mogelijkheid van een vasthouding in een welbepaalde plaats. In verscheidene bepalingen van de wet van 15 december 1980 wordt echter met een verwijzing naar artikel 74/9 melding gemaakt van die mogelijkheid. Die bepalingen moeten worden herzien om hun samenhang met het voorgestelde artikel 74/9 te waarborgen.

2. Het voorgestelde artikel 74/9 van de wet van 15 december 1980 verbiedt uitdrukkelijk de opsluiting van gezinnen met minderjarige kinderen die het Rijk zijn binnengekomen, maar bepaalt niet uitdrukkelijk dat dezelfde regel geldt voor gezinnen met minderjarige kinderen die het grondgebied van het Rijk trachten binnen te komen. Artikel 74/9 van de wet van 15 december 1980, dat door de voorliggende bepaling zou worden vervangen, maakt uitdrukkelijk onderscheid tussen beide gevallen.

In de toelichting bij de artikelen staat in dat verband het volgende:

"Aangezien gezinnen met minderjarige kinderen niet in een welbepaalde plaats, zoals bedoeld in artikel 74/9, § 2, van de Vreemdelingenwet, kunnen worden geplaatst zonder hen te onderwerpen aan een detentietitel, moet deze bepaling geschrapt worden."

De indieners van het voorstel moeten uitdrukkelijk toelichten waarom de situatie van gezinnen met kinderen die het grondgebied van het Rijk trachten binnen te komen niet expliciet geschetst wordt in het voorgestelde artikel 74/9.

De bepaling moet opnieuw worden onderzocht en in voorkomend geval worden herzien.

Artikel 3

In de tweede zin van het voorgestelde artikel 74/19 van de wet van 15 december 1980 staat dat "[m]inderjarigen waarvan de minderjarigheid nog niet is komen vast te staan (...) evenzeer niet [mogen] worden vastgehouden".

Die zinsnede vertoont een gebrek aan samenhang in zoverre ze personen van wie de minderjarigheid nog niet vaststaat als minderjarigen bestempelt. Het woord "minderjarigen" moet worden vervangen door het woord "personen"; de Franse tekst moet dienovereenkomstig worden herzien.

*De griffier,*

Charles-Henri VAN HOVE

*De voorzitter,*

Bernard BLERO