

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2021-2022

18 JUILLET 2022

**Conseil européen des chefs d'État ou
de gouvernement des 23 et 24 juin 2022
Débriefing**

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes
par
**M. Van Goidsenhoven (S.)
et Mme Tillieux (Ch.)**

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2021-2022

18 JULI 2022

**Europese Raad van Staatshoofden en
regeringsleiders van 23 en 24 juni 2022
Debriefing**

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven (S.)**
en mevrouw **Tillieux (K.)**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

**N-VA
Ecolo-Groen
Vlaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB**

Leden / Membres:
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fouat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
Samuel Nemes

Plaatsvervangers / Suppléants:
Alessia Claes, Maaike De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompuy
Steven Coenegrachts
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

**N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PVDA-PTB
Open Vld**

Leden / Membres:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
N., Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

Leden / Membres:

**N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PTB
Open Vld**

Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

Documents du Sénat:

7-364 – 2021/2022:

Nº 1: Rapport.

Documents de la Chambre des représentants:

55 2821 – 2021/2022:

Nº 1: Rapport.

Documenten van de Senaat:

7-364 – 2021/2022:

Nr. 1: Verslag.

Documenten van de Kamer van volksvertegenwoordigers:

55 2821 – 2021/2022:

Nr. 1: Verslag.

I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (UE ou Union) sont généralement précédées ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 18 juillet 2022, le premier ministre, M. Alexander De Croo, est venu commenter la réunion du Conseil européen qui s'est tenue les 23 et 24 juin 2022.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, rappelle que le premier ministre est venu au Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes le 21 juin 2022 pour un briefing relatif au Conseil européen des 23 et 24 juin 2022. Aujourd'hui, le premier ministre est invité à présenter les conclusions de ce sommet.

Lors du sommet de juin, le Conseil européen a discuté de l'Ukraine, des demandes d'adhésion de l'Ukraine, de la Moldavie et de la Géorgie, des Balkans occidentaux, des relations entre l'UE et ses partenaires en Europe, de la sécurité alimentaire et énergétique, de la Conférence sur l'avenir de l'Europe et des relations extérieures.

III. EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

M. De Croo, premier ministre, indique que le Conseil européen des 23 et 24 juin 2022 a été précédé d'un sommet avec les dirigeants des Balkans occidentaux et suivi d'un sommet de la zone euro. L'ordre du jour était varié, mais dominé par les développements internationaux.

En ce qui concerne l'adhésion de l'Ukraine, de la Moldavie et de la Géorgie à l'UE, la position du gouvernement belge a déjà été expliquée devant la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants.

Une décision importante a été prise à l'égard de l'Ukraine et de la Moldavie et le Conseil a réitéré son soutien à l'Ukraine, victime de l'agression brutale de la Russie. La Belgique appuie la candidature de l'Ukraine à

I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 18 juli 2022 heeft de eerste minister, de heer Alexander De Croo, een nabeschouwing gegeven met betrekking tot de bijeenkomst van de Europese Raad van 23 en 24 juni 2022.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VOORZITSTER VAN DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, herinnert eraan dat de eerste minister op 21 juni 2022 naar het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden is gekomen voor een briefing over de Europese Raad van 23 en 24 juni 2022. Vandaag is de eerste minister uitgenodigd om de conclusies van deze top voor te stellen.

Tijdens de top van juni heeft de Europese Raad gesproken over Oekraïne, de toetredingsverzoeken van Oekraïne, Moldavië en Georgië, de Westelijke Balkan, de betrekkingen tussen de EU en haar partners in Europa, voedsel- en energiezekerheid, de Conferentie over de toekomst van Europa en de buitenlandse betrekkingen.

III. UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De heer De Croo, eerste minister, deelt mee dat de Europese Raad van 23 en 24 juni 2022 werd voorafgegaan door een top met de regeringsleiders van de Westelijke Balkan en werd gevolgd door een top van de eurozone. De agenda was gevarieerd, maar werd gedomineerd door de internationale ontwikkelingen.

Wat de toetreding van Oekraïne, Moldavië en Georgië tot de EU betreft, heeft de Belgische regering haar standpunt reeds uiteengezet in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Er werd een belangrijke beslissing genomen ten aanzien van Oekraïne en Moldavië, en de Raad heeft nogmaals vastberaden haar steun uitgedrukt aan Oekraïne dat het slachtoffer is van brutale Russische agressie. België

l'UE, conformément à l'article 49 du Traité sur l'Union européenne, et souhaite, suivant l'avis de la Commission, que soit définie une trajectoire de réformes claire et assortie de conditions fortes et impératives. Il s'agit là de la base d'un processus fondé sur le mérite pouvant aboutir à terme à une adhésion.

Le premier ministre insiste sur la mise en place d'un dialogue transparent et honnête avec l'Ukraine et la Moldavie. Le chemin de l'adhésion est encore long et demandera énormément d'efforts. La Belgique soutient ce processus d'adhésion; néanmoins, celui-ci devra se faire dans les règles et sans raccourci.

Il faut en effet que le processus conserve la crédibilité nécessaire, c'est-à-dire qu'il soit cohérent avec les processus d'élargissement des actuels candidats à l'adhésion. La Commission est dès lors invitée à faire le bilan de ces conditions dans des rapports de suivi annuels. Le processus d'adhésion peut inciter l'Ukraine à procéder aux réformes nécessaires de l'état de droit, à prendre des mesures anticorruption, à remplir l'ensemble des conditions, ainsi qu'à assurer une convergence économique avec l'Union, à l'occasion de la reconstruction du pays. En octroyant à l'Ukraine et à la Moldavie le statut de pays candidats, la Belgique a globalement suivi les avis de la Commission et elle est favorable à ce que cette perspective soit également offerte à la Géorgie.

Concernant les pays des Balkans occidentaux, les dirigeants de l'UE ont réaffirmé leur soutien à une perspective d'adhésion à l'UE. Les parlements de Bulgarie et de Macédoine du Nord viennent de ratifier le compromis que la France a négocié avec ces deux pays. Les négociations d'adhésion peuvent donc débiter avec la Macédoine du Nord et l'Albanie. Il reste évidemment des étapes à franchir, entre autres en ce qui concerne l'état de droit, la lutte contre la corruption et la protection des minorités. Parallèlement, le dialogue se poursuit entre Belgrade et Pristina à propos de la normalisation des relations entre la Serbie et le Kosovo, de même que la mise en œuvre de l'accord politique qu'ont conclu les dirigeants de la Bosnie-Herzégovine.

Une première discussion a également été tenue au sujet d'un élargissement des relations de l'UE avec les pays qui l'entourent.

Par ailleurs, l'idée d'une Communauté politique européenne est lancée. La Belgique est ouverte au débat sur l'Europe élargie. La rivalité géopolitique dans

steunt de EU-kandidatuur van Oekraïne, in lijn met artikel 49 van het Verdrag van de Europese Unie, en wil op basis van het advies van de Commissie tot een duidelijk hervormingspad komen, geënt op een sterke, afdwingbare conditionaliteit. Dat is de basis voor een *merit-based* proces, dat op termijn tot de toetreding kan leiden.

De eerste minister dringt aan op een transparante en eerlijke dialoog met Oekraïne en Moldavië. De weg naar de toetreding is nog lang en zal een enorme inspanning vergen. België steunt dit toetredingsproces, maar het moet op een correcte manier en zonder achterpoortjes gebeuren.

Het proces moet immers de noodzakelijke geloofwaardigheid blijven behouden, namelijk coherent zijn met de uitbreidingsprocessen van de bestaande kandidaat-lidstaten. Aan de Commissie wordt dan ook gevraagd over deze voorwaarden te rapporteren in jaarlijkse voortgangsrapporten. Het toetredingsproces is een kans om de heropbouw van Oekraïne te gebruiken om de nodige rechtstatelijke hervormingen, anticorruptiemaatregelen en conditionaliteit te bereiken, alsook te zorgen voor economische convergentie met de Unie. België heeft de adviezen van de Commissie globaal gevolgd in het toekennen van het statuut van kandidaat-lidstaat aan Oekraïne en Moldavië en ondersteunt het perspectief daartoe voor Georgië.

Inzake de landen van de Westelijke Balkan hebben de EU-leiders nog eens hun steun uitgedrukt voor het perspectief voor EU-lidmaatschap. Onlangs stemden zowel het Bulgaarse als het Noord-Macedonische Parlement in met het compromis dat Frankrijk onderhandeld heeft tussen Bulgarije en Noord-Macedonië. Hierdoor kunnen de toetredingsonderhandelingen voor Noord-Macedonië en Albanië worden opgestart. Er zijn natuurlijk nog steeds een aantal stappen te zetten, onder meer op het vlak van hervormingen, met name op het gebied van de rechtsstaat, de bestrijding van corruptie en de bescherming van minderheden. Daarnaast is er ook nog de dialoog tussen Belgrado en Pristina over de normalisering van de betrekkingen tussen Servië en Kosovo, en de verdere uitvoering van het politieke akkoord dat is bereikt tussen de leiders van Bosnië en Herzegovina.

Er werd ook een eerste discussie gehouden over de bredere betrekkingen die de EU moet onderhouden met de landen die haar omringen.

Bovendien wordt het idee van een Europese politieke gemeenschap gelanceerd. België staat open voor het debat over een uitgebreid Europa. Geopolitieke rivaliteit in de

le voisinage européen immédiat est évidente depuis plusieurs années. Comme le premier ministre l'a déjà souligné, l'une des principales faiblesses de la politique de voisinage européenne réside dans l'utilisation de la politique d'élargissement, un processus d'alignement technique en soi, pour atteindre des objectifs géopolitiques. Cela politise au plus haut point la politique d'élargissement, ce qui ne contribue pas toujours à sa crédibilité.

Il faut associer plus étroitement les dirigeants politiques des pays voisins aux discussions au sein de l'Union. Dans ce cadre, il est nécessaire de rendre plus tangibles les bénéfices concrets de la coopération européenne, pour l'intégration dans le marché intérieur et pour les ressortissants des pays voisins de l'UE. Il convient aussi de montrer que le choix d'un modèle démocratique fondé sur l'état de droit porte également ses fruits.

À cet égard, M. De Croo signale que la première réunion de la Communauté politique européenne se tiendra en marge du sommet informel prévu le 7 octobre 2022 à Prague.

Le troisième point important qui a été abordé est la situation économique et le rôle qu'y joue l'énergie. Au cours des derniers mois, tous les efforts ont convergé, ce qui a permis de créer une plateforme commune d'achat. Un comité de pilotage sera mis en place pour l'énergie, à l'instar de l'approche suivie durant la crise de la Covid. À l'approche de l'hiver, une coordination opérationnelle est assurée. Mieux on se préparera cet été, mieux on résistera durant les difficiles mois d'hiver.

Il convient également de gérer au mieux les réserves de gaz et d'approvisionner correctement les stocks tampons. Les contacts avec les gros consommateurs, les producteurs et les fournisseurs sont entretenus afin d'organiser les opérations au mieux. Le premier ministre pense, par exemple, aux périodes d'entretien.

La Commission européenne et les États membres de l'UE utiliseront les instruments dont ils disposent aujourd'hui, comme les achats groupés, mais recourront au contrôle des prix si nécessaire.

Le gouvernement fédéral a approuvé son «plan hiver»; ce dernier constituera la base de la contribution belge au plan hiver européen qui sera présenté prochainement par la Commission européenne.

directe Europese buurlanden is al enkele jaren merkbaar. Zoals de eerste minister reeds heeft opgemerkt, is een van de belangrijkste zwakke punten van het Europees nabuurschapsbeleid het gebruik van het uitbreidingsbeleid, een inherent technisch afstemmingsproces, om geopolitieke doelstellingen te bereiken. Dit politiseert het uitbreidingsbeleid in hoge mate, wat de geloofwaardigheid ervan niet altijd ten goede komt.

De politieke leiders van de buurlanden moeten nauwer worden betrokken bij de besprekingen binnen de Unie. In dit verband moeten de concrete voordelen van de Europese samenwerking tastbaarder worden gemaakt, zowel voor de integratie in de interne markt als voor de burgers van de Europese buurlanden. Ook moet worden aangetoond dat de keuze voor een democratisch model dat gestoeld is op de rechtsstaat vruchten afwerpt.

In dat verband merkt de heer De Croo op dat de eerste vergadering van de Europese politieke gemeenschap zal plaatsvinden in de marge van de informele top die op 7 oktober 2022 in Praag is gepland.

Een derde belangrijk punt dat werd besproken ging over de economische situatie en de rol van energie daarin. In de voorbije maanden kwamen de neuzen in dezelfde richting te staan en trok iedereen mee aan de kar. Daardoor is er nu een gemeenschappelijk aankoopplatform. Er komt een *Energy Steering Board*, vergelijkbaar met de aanpak tijdens de COVID-crisis. Met de winter in het vizier, wordt voor een operationele coördinatie gezorgd. Hoe meer men zich deze zomer voorbereidt, hoe weerbaarder men zal zijn in de moeilijke wintermaanden.

Er moet ook voor een goede planning van gasreserves worden gezorgd en de bufferstocks moeten goed worden opgevuld. Er wordt contact gehouden met de grote verbruikers, producenten en leveranciers om te bekijken hoe een en ander kan worden gepland. Spreker denkt hier bijvoorbeeld aan periodes van onderhoud.

De Europese Commissie en de EU-lidstaten zullen de instrumenten gebruiken die nu bestaan, zoals de gemeenschappelijke aankopen, maar ook de prijsbeheersing als dat nodig zou zijn.

De federale regering heeft haar «winterplan» goedgekeurd, dat de basis zal vormen voor de Belgische bijdrage aan het Europese winterplan dat binnenkort door de Europese Commissie zal worden voorgesteld.

IV. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et remarques des membres

M. Demesmaeker, sénateur, souhaite aborder deux problématiques, à savoir la situation en Ukraine et la crise énergétique.

Au sujet de la guerre en Ukraine, le membre constate que les attaques russes visent de plus en plus souvent des cibles civiles éloignées de la ligne de front et loin des cibles militaires. Celles-ci ne peuvent donc pas être considérées comme des accidents ou des dommages collatéraux. Ces attaques font de nombreuses victimes, y compris des enfants. L'orateur dénonce cette terreur à l'encontre de civils, une terreur soutenue par un État. D'ordinaire, la terreur est organisée par des groupuscules clandestins, parfois soutenus par un État. Or, dans le cas présent, il est difficile de relier ces bombardements à ce type d'organisations clandestines. Ces frappes sont organisées par un pays reconnu, membre permanent du Conseil de sécurité des Nations unies (ONU).

Le peuple ukrainien se bat pour sa propre survie. À cet égard, on entend énormément de voix se lever pour soutenir l'Ukraine, ainsi que des promesses de soutien. Toutefois, ces promesses tardent à se mettre en place alors que l'Ukraine a désespérément besoin de ces moyens pour défendre sa population contre la terreur.

Les dirigeants européens ont promis de dégager des moyens conséquents, tant financiers que militaires, mais aussi sociaux, pour venir en aide à ce pays y compris sur le plan humanitaire. Cependant, dans les faits, depuis le mois de mai, sur les neuf milliards d'euros promis par l'UE à Kiev, seul un milliard a été libéré. Pour ce qui est des huit milliards restants, aucun accord n'a encore été trouvé et la répartition de ceux-ci doit encore être négociée. Dès lors, quelle est la stratégie de la Belgique et quels sont les plans de soutien du gouvernement pour que les aides destinées à l'Ukraine lui parviennent réellement?

Un autre débat porte sur la reconstruction de l'Ukraine. Selon les estimations, quelque 750 milliards d'euros seront nécessaires. À cet égard, la Commission européenne doit concrétiser un plan dans les prochaines semaines. Quelle est la position du gouvernement belge sur ce financement? Quelle sera la part de la Belgique? D'où proviendront ces fonds?

Une répercussion de cette crise concerne quatre cent millions de personnes directement dépendantes du blé ukrainien. Celles-ci résident dans des pays qui

IV. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Demesmaeker, senator, wenst twee problemen aan te snijden, namelijk de situatie in Oekraïne en de energiecrisis.

In verband met de oorlog in Oekraïne stelt het lid vast dat de Russische aanvallen steeds vaker gericht zijn op burgerdoelen ver van de frontlinie en weg van militaire doelen. Dergelijke aanvallen kunnen dan ook niet worden beschouwd als ongelukken of *collateral damage*. Ze eisen talloze slachtoffers, ook kinderen. Spreker veroordeelt deze terreur tegen burgers, een terreur die door een Staat wordt gesteund. Gewoonlijk wordt terreur georganiseerd door clandestiene groepen, soms gesteund door een Staat. Maar in dit geval is het moeilijk om deze bomaanslagen te linken aan dit soort clandestiene organisaties. Deze aanvallen worden georganiseerd door een erkend land, een permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (VN).

Het Oekraïense volk vecht om te overleven. In dit verband gaan er enorm veel stemmen op om Oekraïne te steunen, en wordt er steun beloofd. Deze toezeggingen krijgen echter maar langzaam gestalte op een moment dat Oekraïne deze middelen hard nodig heeft om zijn bevolking tegen de terreur te verdedigen.

De Europese leiders hebben beloofd aanzienlijke financiële, militaire en sociale middelen vrij te maken om het land te helpen, ook op humanitair vlak. In werkelijkheid is sinds mei echter slechts één miljard euro van de negen miljard die de EU aan Kiev heeft beloofd, vrijgegeven. Over de resterende acht miljard is nog geen akkoord bereikt en over de verdeling hiervan moet nog worden onderhandeld. Wat is de strategie van België en welke plannen heeft de regering om Oekraïne te steunen, zodat de hulp het land daadwerkelijk bereikt?

Een ander debat betreft de wederopbouw van Oekraïne. Daarvoor is naar schatting zo'n 750 miljard euro nodig. De Europese Commissie zal naar verwachting in de komende weken een plan uitwerken. Hoe staat de Belgische regering tegenover deze financiering? Hoeveel bedraagt het aandeel van België? Waar komen deze middelen vandaan?

Deze crisis heeft daarnaast ook gevolgen voor de vierhonderd miljoen mensen die rechtstreeks afhankelijk zijn van Oekraïens graan. Deze mensen leven in landen

consacrent près de 40 % de leur budget à l'alimentation. Cette problématique alimentaire va certainement engendrer des instabilités dans d'autres pays. Aussi, il est urgent d'apporter des solutions pour résoudre ce problème. Le blocage des ports maritimes ukrainiens, par lesquels transitent 90 % des exportations de céréales, en est la principale source. Tous les autres moyens d'exportation ne suffiront pas à pallier cette problématique. La Belgique analyse la possibilité de contribuer à la libération des ports ukrainiens en envoyant des dragueurs de mines pour désenclaver, entre autres, le port d'Odessa. Quand la Belgique s'attend-elle à une percée? Y a-t-il des engagements pris dans le cadre d'une éventuelle mission européenne ou internationale allant dans ce sens?

La seconde problématique abordée par le membre concerne l'augmentation des coûts de l'énergie dans la perspective de l'hiver prochain. Le 20 juillet 2022, la Commission présentera son plan *Save Gas for a Safe Winter*. Il semblerait que l'on soit passé à une phase d'alerte supérieure, avec des mesures visant à établir un *monitoring* journalier, à diminuer les consommations tant au niveau industriel que pour les autorités ou encore des mesures visant à se tourner vers d'autres sources d'énergie pour les bâtiments publics. Le gouvernement belge communiquera-t-il à temps sur l'impact que ce plan aura sur l'économie belge et sur les citoyens?

Selon les gestionnaires de réseaux gaziers européens, il ne serait pas possible d'atteindre le remplissage des stocks de gaz à hauteur de 80 % pour cette année s'il y a une coupure totale de l'approvisionnement russe. La Hongrie a déjà déclaré l'état d'urgence énergétique et a coupé les connexions avec ses pays voisins. L'EU sera-t-elle suffisamment unie pour affronter cette crise et ainsi échapper à la tentation du «chacun pour soi»?

Enfin, le membre revient sur l'industrie allemande qui est une consommatrice intensive d'énergie. L'Allemagne a obtenu un soutien de cinq milliards d'euros de la part de la Commission européenne. Cet accord est critiqué de part et d'autre, car cela pourrait engendrer une grave concurrence en ces temps particulièrement compliqués. Le premier ministre est-il d'accord avec ce soutien financier? Le gouvernement essaiera-t-il de mettre en place un accord similaire pour la Belgique?

Mme Ryckmans, sénatrice, indique avoir plusieurs questions sur les différents thèmes abordés, à savoir l'Ukraine, l'élargissement de l'UE, les enjeux économiques et la sécurité énergétique, et la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

die bijna 40 % van hun budget aan voedsel besteden. Dit voedselprobleem zal ongetwijfeld leiden tot instabiliteit in andere landen. Er moeten dus dringend oplossingen voor dit probleem worden gevonden. De blokkering van de Oekraïense zeehavens, waar 90 % van de graanexport passeert, is de belangrijkste factor. Alle andere exportmiddelen volstaan niet om dit probleem op te lossen. België onderzoekt de mogelijkheid om bij te dragen tot de bevrijding van de Oekraïense havens door onder meer mijnenvegers te sturen met het oog op de ontsluiting van de haven van Odessa. Wanneer verwacht België een doorbraak en zijn er toezeggingen gedaan in het kader van een eventuele Europese of internationale missie in die zin?

Het tweede vraagstuk dat door het lid wordt aangekaart, betreft de stijging van de energiekosten in het licht van de komende winter. Op 20 juli 2022 zal de Commissie haar plan *Save Gas for a Safe Winter* presenteren. Het lijkt erop dat we naar een hogere alarmfase zijn gegaan, met maatregelen om een dagelijkse *monitoring* in te stellen, om het verbruik zowel in de industrie als bij de overheid te verminderen en maatregelen om voor openbare gebouwen op andere energiebronnen over te schakelen. Zal de Belgische regering tijdig communiceren over de impact van dit plan op de Belgische economie en de burgers?

Volgens de Europese gasnetbeheerders zou het niet mogelijk zijn om de gasvoorraad voor dit jaar voor 80 % te vullen als de Russische leveringen volledig worden stopgezet. Hongarije heeft reeds de noodtoestand voor energie uitgeroepen en de verbindingen met zijn buurlanden afgesneden. Zal de EU eensgezind genoeg zijn om deze crisis het hoofd te bieden en zo te ontsnappen aan de verleiding van een «ieder voor zich»-logica?

Tot slot komt het lid terug op de Duitse industrie, die een intensieve energieverbruiker is. Duitsland heeft vijf miljard euro steun gekregen van de Europese Commissie. Dit akkoord stuit op kritiek aan weerskanten, omdat het in deze bijzonder moeilijke tijden tot ernstige concurrentie zou kunnen leiden. Is de eerste minister het eens met deze financiële steun? Zal de regering proberen om een soortgelijke overeenkomst voor België te sluiten?

Mevrouw Ryckmans, senator, heeft enkele vragen over de verschillende onderwerpen die besproken werden, namelijk Oekraïne, de uitbreiding van de EU, economische uitdagingen en energiezekerheid, en de Conferentie over de toekomst van Europa.

Au sujet de l'Ukraine, elle souhaite en premier lieu savoir s'il y a des engagements précis et chiffrés relatifs au soutien accru à la défense du territoire ukrainien. Par ailleurs, des actions concrètes sont-elles prévues pour renforcer les sanctions à l'égard de la Russie? Vu les contournements de ces sanctions, quels sont les obstacles que le Conseil a identifiés? Comment rendre ces sanctions effectives à l'encontre non seulement de la Russie, mais également de la Biélorussie puisque ce pays joue un rôle de base arrière dans le cadre de l'offensive russe en Ukraine?

Deuxièmement, quelles sont les mesures concrètes identifiées par le Conseil afin de lutter contre l'impunité des crimes de guerre commis en Ukraine? L'intervenante rappelle que le Sénat a adopté une résolution visant à contrecarrer cette impunité (doc. Sénat, n° 7-361/2). Des moyens ont-ils été dégagés afin d'identifier et de lutter contre ces crimes de guerre?

Troisièmement, à la suite de l'invasion de l'Ukraine, l'alimentation est devenue un enjeu crucial. Des mesures ont-elles été prises par le Conseil afin de garantir une aide alimentaire aux pays extérieurs à l'UE, dont le Maghreb, le Moyen-Orient et l'Afrique sahélienne?

En ce qui concerne l'élargissement de l'UE, Mme Ryckmans salue les premières étapes franchies par la Moldavie, l'Ukraine et la Géorgie dans le cadre de leurs demandes d'adhésion. Il s'agit d'une question de crédibilité pour l'UE. Il y a une véritable volonté, de la part de ces pays, d'intégrer la communauté européenne. Au sujet de la Géorgie, l'intervenante indique que les avis sont mitigés au vu de certains objectifs qui doivent encore être atteints. Quelles sont les réponses formulées par la Géorgie dans le cadre de l'amélioration de son état de droit?

Concernant les enjeux économiques et la sécurité énergétique, le premier ministre a rappelé qu'il était nécessaire d'éviter le «chacun pour soi». Comment cela se concrétise-t-il dans les faits? On parle de la maîtrise des coûts; l'oratrice estime qu'il est crucial d'investir massivement dans les énergies alternatives. Quelle est la position de l'UE face à la stratégie américaine à la suite de la visite – visant à renégocier les contrats d'approvisionnement en énergie fossile – de Joe Biden en Israël et en Arabie saoudite?

Enfin, à propos de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, l'oratrice déplore que les propositions du Conseil soient en deçà des attentes des citoyens. Certaines propositions visaient la révision des Traités, notamment la

Wat Oekraïne betreft, wil spreekster allereerst weten of er concrete en becijferde verbintenissen zijn aangegaan om meer steun te geven voor de verdediging van het Oekraïense grondgebied. Zijn er concrete maatregelen gepland om de sancties tegen Rusland aan te scherpen? Gelet op de omzeiling van deze sancties, welke hindernissen heeft de Raad vastgesteld? Hoe kunnen die sancties daadwerkelijk worden getroffen, niet alleen tegen Rusland, maar ook tegen Wit-Rusland, aangezien dit land als uitvalsbasis dient voor het Russische offensief in Oekraïne?

Ten tweede, welke concrete maatregelen heeft de Raad vastgesteld om de straffeloosheid voor in Oekraïne gepleegde oorlogsmisdaden te bestrijden? Spreekster herinnert eraan dat de Senaat een resolutie heeft aangenomen om deze straffeloosheid tegen te gaan (doc. Senaat, nr. 7-361/2). Zijn er middelen beschikbaar gesteld om deze oorlogsmisdaden op te sporen en te bestrijden?

Ten derde, als gevolg van de invasie van Oekraïne is voedsel een cruciaal punt geworden. Heeft de Raad maatregelen genomen om te zorgen voor voedselhulp aan landen buiten de EU, waaronder de Maghreb, het Midden-Oosten en de Afrikaanse Sahel?

Wat de uitbreiding van de EU betreft, is mevrouw Ryckmans verheugd over de eerste stappen van Moldavië, Oekraïne en Georgië in het kader van hun aanvragen tot toetreding. Het is een kwestie van geloofwaardigheid voor de EU. Er gaat een oprechte wil uit van deze landen om toe te treden tot de Europese gemeenschap. Over Georgië zijn de meningen verdeeld volgens spreekster, omdat bepaalde doelstellingen nog moeten worden gehaald. Welke oplossingen geeft Georgië om de rechtsstaat te verbeteren?

Wat de economische uitdagingen en de energiezekerheid betreft, herinnerde de eerste minister eraan dat moest worden voorkomen dat «ieder voor zich» optrad. Hoe ziet dat er in de praktijk uit? Er wordt gesproken over kostenbeheersing; spreekster meent dat het van cruciaal belang is om massaal te investeren in alternatieve energiebronnen. Wat is het standpunt van de EU over de strategie van de Verenigde Staten na het bezoek van Joe Biden – om opnieuw te onderhandelen over de voorradingscontracten voor fossiele brandstoffen – aan Israël en Saoedi-Arabië?

Wat ten slotte de Conferentie over de toekomst van Europa betreft, betreurt spreekster dat de voorstellen van de Raad niet binnen de verwachtingen van de burgers liggen. Sommige voorstellen beoogden een herziening

règle de l'unanimité. Le Conseil a prévu de poursuivre ses efforts d'information des citoyens sur le suivi de la Conférence, mais il a également refermé des portes sur certaines mesures ambitieuses proposées par les citoyens. Y a-t-il des propositions concrètes sur la manière dont cette communication sera réalisée?

M. Flahaut, député, souligne, en ce qui concerne l'élargissement de l'UE et les nouvelles adhésions, qu'il convient d'être honnête. En effet, il ne faut pas commettre les mêmes erreurs que dans le passé, à savoir céder à certaines émotions ou à un enthousiasme démesuré. On a élargi sans préciser les règles à observer. Pour l'orateur, il est impératif, au-delà des déclarations, de rappeler que le chemin est encore long.

Il ressort de cette réunion que l'on y a parlé d'énormément de sujets. On y a abordé l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie ou encore l'énergie, mais on y a aussi évoqué une réunion sur l'élargissement et la politique de voisinage. Or, il y a un sujet dont on ne parle que très peu, à savoir la défense. Quelle est la réponse du Conseil à ce sujet? L'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) a pris des décisions importantes lors de sa réunion. Celle-ci a été suivie d'une réunion du Conseil européen qui en a pris à son tour. Depuis, on n'a plus parlé de la défense.

Le membre estime que l'on a remis la construction de la défense européenne puisque l'OTAN se charge de ces questions. Pourtant, si l'UE veut véritablement exister sur la scène mondiale, il est essentiel d'avoir une politique étrangère et une politique de défense. Or, on n'en parle plus si ce n'est pour mentionner, par la voix du président du Conseil, le déblocage de la cinquième tranche de 500 millions d'euros pour l'achat d'armement en faveur de l'Ukraine. Cela porte la contribution européenne à 2,7 milliards d'euros sur une enveloppe de 5,7 milliards d'euros. Si l'on veut construire une Europe de la défense, il faudra tout de même trouver des moyens financiers afin de permettre aux défenses nationales de travailler de manière coordonnée par le biais de ce type de fonds. Pour l'intervenant, il s'agit de trouver un équilibre entre l'OTAN et la défense européenne. De plus, cette dernière doit être construite par les Européens sans l'ingérence des États-Unis.

Par ailleurs, M. Flahaut rappelle qu'il existe également des enjeux qui ne concernent pas uniquement les Occidentaux et les Européens, notamment sur le continent africain. Là aussi, des populations souffrent de cette guerre à l'est de l'Europe.

van de Verdragen, meer bepaald de unanimiteitsregel. De Raad was van plan verder inspanningen te doen om burgers te informeren over de *follow-up* van de Conferentie, maar voor enkele ambitieuze maatregelen die de burgers hadden voorgesteld, ging de deur dicht. Zijn er concrete voorstellen over hoe deze communicatie zal verlopen?

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, benadrukt dat men met betrekking tot de uitbreiding van de EU en nieuwe toetredingen eerlijk moet zijn. We mogen immers niet dezelfde fouten maken als in het verleden, namelijk toegeven aan bepaalde emoties of overdreven enthousiasme. De uitbreiding vond plaats zonder de regels te stipuleren die moesten worden nageleefd. Voor spreker is het noodzakelijk om, naast de verklaringen, eraan te herinneren dat er nog een lange weg te gaan is.

Tijdens deze vergadering werden heel veel zaken besproken. Oekraïne, Moldavië, Georgië en energie kwamen aan bod, maar er was ook sprake van een bijeenkomst over de uitbreiding en het nabuurschapsbeleid. Maar er is één onderwerp dat maar beperkt aan bod komt, namelijk defensie. Wat is de reactie van de Raad hierop? De Noord-Atlantisch Verdragsorganisatie (NAVO) heeft tijdens haar vergadering belangrijke beslissingen genomen. Daarna volgde een bijeenkomst van de Europese Raad, die op zijn beurt besluiten nam. Sindsdien is er niet meer over defensie gesproken.

Spreker denkt dat de opbouw van de Europese defensie terzijde is geschoven omdat de NAVO zich met deze kwesties bezighoudt. Maar als de EU echt internationaal een rol wil spelen, is het essentieel om een buitenlands beleid en een beleid inzake defensie te hebben. Hierover wordt echter niet meer gesproken, tenzij bij monde van de voorzitter van de Raad om mee te delen dat de vijfde schijf van 500 miljoen euro voor de aankoop van wapens voor Oekraïne wordt vrijgegeven. Dit brengt de Europese bijdrage echter op 2,7 miljard euro op een totaal van 5,7 miljard euro. Als men werk wil maken van een Europese defensie, moeten er financiële middelen worden gevonden zodat de nationale defensies gecoördineerd kunnen werken via een dergelijk fonds. Volgens spreker moet er een evenwicht worden gevonden tussen de NAVO en de Europese defensie. Bovendien moet die Europese defensie door Europeanen worden gebouwd zonder inmenging van de Verenigde Staten.

Voorts herinnert de heer Flahaut eraan dat er ook kwesties zijn die niet alleen westerlingen en Europeanen aangaan, maar ook meer bepaald het Afrikaanse continent. Ook daar lijden mensen onder de oorlog in Oost-Europa.

Mme Samyn, députée, revient sur les préoccupations du Conseil vis-à-vis des actions et des déclarations turques ainsi que sur le respect de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de tous les États membres. Il ne s'agit pas uniquement du comportement de la Turquie vis-à-vis des États membres situés en Méditerranée, mais aussi du soutien affiché de la Turquie à l'Azerbaïdjan dans le conflit au Nagorno-Karabakh. En outre, l'intervenante rappelle les problèmes liés aux droits humains, aux persécutions de minorités et à la liberté de la presse sur le territoire turc.

Le processus d'adhésion de la Turquie à l'UE est pour l'instant suspendu, mais celle-ci reçoit toujours des fonds européens. Comment le gouvernement envisage-t-il les relations de l'Union avec la Turquie et y a-t-il un avenir pour celle-ci au sein de l'UE?

Enfin, bien que cela ne soit pas repris dans les conclusions de la réunion, l'oratrice souhaite savoir si le Conseil a abordé la question iranienne.

Mme Marghem, députée, se dit préoccupée par la question énergétique en Allemagne. En effet, la crise énergétique s'accroissant et se précisant, l'Allemagne semble entrer dans une phase particulièrement critique. L'UE tout entière s'inquiète à l'annonce de la suspension temporaire de l'approvisionnement gazier, pour cause de maintenance, du gazoduc *Nord Stream 1*, mais aussi après l'arrêt du projet *Nord Stream 2* et la demande officielle de sauvetage formulée par le géant Uniper. Certains comparent d'ores et déjà les répercussions d'une possible faillite d'Uniper à celles connues, en 2008, lors de la chute de la banque Lehman Brothers. Les conséquences seraient alors systémiques. Le gouvernement allemand affirme travailler d'arrache-pied afin d'apporter son soutien à l'un des plus grands énergéticiens du continent. L'impact tant redouté d'un tel séisme économique pourrait-il contraindre les partenaires européens, dans une démarche solidaire, d'apporter leur aide à ce géant économique allemand?

En ce qui concerne la Belgique, l'intervenante indique que le pays n'est pas mieux loti puisque la situation des approvisionnements en prévision de l'hiver 2022-2023 reste précaire. En effet, Engie a rejeté la demande de la ministre de l'Énergie de prolonger l'activité des réacteurs de Tihange 2 et de Doel 3. Par ailleurs, à l'heure actuelle, il n'y a toujours pas d'accord sur le maintien, pour une période de dix ans, de Tihange 3 et de Doel 4.

Ensuite, Mme Marghem rappelle que les citoyens soutiennent le gouvernement et l'UE dans le cadre des valeurs de paix et de solidarité à l'égard de l'Ukraine.

Mevrouw Samyn, volksvertegenwoordigster, komt terug op de bezorgdheid van de Raad over Turkse acties en verklaringen en de eerbiediging van de soevereiniteit en de territoriale integriteit van alle lidstaten. Het gaat hierbij niet alleen om de houding van Turkije ten opzichte van de lidstaten in het Middellandse Zeegebied, maar ook om de steun van Turkije aan Azerbeïdjan in het conflict over Nagorno-Karabach. Voorts wijst spreker op de problemen in verband met de mensenrechten, de vervolging van minderheden en de persvrijheid op Turks grondgebied.

Het toetredingsproces van Turkije tot de EU is momenteel opgeschort, maar het krijgt nog steeds Europese middelen. Hoe ziet de regering de betrekkingen van de Unie met Turkije en is er een toekomst voor Turkije in de EU?

Tot slot, hoewel dit niet in de conclusies van de vergadering is opgenomen, wil spreker weten of de Raad de Iraanse kwestie heeft besproken.

Mevrouw Marghem, volksvertegenwoordigster, is bezorgd over het energievraagstuk in Duitsland. Naarmate de energiecrisis versnelt en duidelijker wordt, lijkt Duitsland immers in een bijzonder kritieke fase terecht te komen. De hele EU is bezorgd over de aankondiging van de tijdelijke opschorting van de gastoevoer uit de *Nord Stream 1*-pijpleiding voor onderhoud, maar ook over de stopzetting van het *Nord Stream 2*-project en het officiële verzoek van de gigant Uniper om redding. Sommigen vergelijken de gevolgen van een eventueel faillissement van Uniper al met die van 2008, toen de bank Lehman Brothers failliet ging. De gevolgen zouden systeemgebonden zijn. De Duitse regering zegt hard te werken om een van de grootste energiebedrijven van het continent te steunen. Zou de gevreesde impact van een dergelijke economische aardbeving de Europese partners ertoe kunnen aanzetten om, uit solidariteit, hulp te bieden aan deze Duitse economische reus?

Wat België betreft, wijst het lid erop dat het in dit land niet beter gesteld is, en dat de bevoorrading voor de winter 2022-2023 onzeker blijft. Engie heeft immers de vraag van de minister van Energie om de reactoren Tihange 2 en Doel 3 langer open te laten houden, verworpen. Bovendien is er momenteel nog steeds geen akkoord over het verlengen van Tihange 3 en Doel 4 voor een periode van tien jaar.

Vervolgens herinnert mevrouw Marghem eraan dat de burgers de regering en de EU steunen over vrede in en solidariteit met Oekraïne. Zij beseffen echter nu dat deze

Cependant, ils se rendent à présent compte que cette situation engendre notamment des augmentations de leurs factures énergétiques, mais aussi de potentiels rationnements. Les Européens sont solidaires dans la lutte contre le géant russe, mais ils subissent également les conséquences de cette situation en matière d'approvisionnement énergétique. Dès lors, l'UE ne pourrait-elle pas créer une équipe de négociation – composée par exemple des pays fondateurs de l'Union – pour rappeler les valeurs de paix et de sécurité auprès de la Russie?

Les pays européens semblent avancer en ordre dispersé et certains se réjouissent de l'élargissement de l'OTAN. Par ailleurs, il existe des demandes visant à la création d'une défense européenne, une demande à laquelle l'intervenante souscrit pleinement. Dans ce cadre, elle félicite le premier ministre pour son engagement visant à augmenter les moyens de la Défense afin de faire en sorte que la Belgique montre l'exemple. L'Europe est un territoire de paix qui s'est construit autour de cette valeur au sortir de la Seconde Guerre mondiale. À cet égard, l'oratrice estime que l'Europe gagnerait à montrer qu'elle défend ses valeurs et qu'elle entend les faire respecter.

Mme Brouwers, sénatrice, rappelle que depuis plusieurs mois, la Russie mène une guerre sur plusieurs fronts. Il y a bien sûr le théâtre ukrainien où se déroulent les combats sur le champ de bataille, mais l'on remarque également qu'il existe une guerre énergétique, une guerre alimentaire ainsi qu'une guerre de l'information. Tout ceci appelle à une réaction de la part des Européens. La guerre a été accompagnée de différents paquets de sanctions fermes. Le premier ministre peut-il approfondir ce sujet? Un septième paquet de sanctions ou un affinage des sanctions existantes est-il prévu?

En outre, l'intervenante est préoccupée par la guerre énergétique puisque celle-ci a un impact direct sur les familles belges, mais aussi sur l'industrie. L'hiver sera particulièrement difficile. Elle se réjouit que le gouvernement précédent ait mis en œuvre un plan énergie. Cependant, elle remarque que les États membres ne réagissent pas tous de la même manière. Dès lors, quelles mesures seront prises à l'échelon européen pour limiter les dégâts si M. Poutine coupe les approvisionnements gaziers? Y a-t-il suffisamment de solidarité affichée entre les États membres? L'UE sera-t-elle capable de maintenir cette solidarité sur le plan énergétique en sachant que le futur s'annonce difficile pour les industries nationales?

Le second point évoqué par l'oratrice porte sur la sécurité alimentaire et la crise qui s'ensuit. La guerre

situation hun energiefactuur doet stijgen, en dat er mogelijk tekorten zullen zijn. De Europeanen zijn solidair in de strijd tegen de Russische reus, maar ondergaan er ook de gevolgen van op het vlak van energiebevoorrading. Zou de EU dus geen onderhandelingssteam kunnen oprichten – bijvoorbeeld samengesteld uit de stichtende landen van de EU – om Rusland te herinneren aan de waarden van vrede en veiligheid?

De Europese landen lijken in verspreide slagorde op te treden en sommigen verheugen zich over de NAVO-uitbreiding. Er gaan ook stemmen op om een Europese defensiemacht op te richten, een vraag die spreekster volmondig onderschrijft. Zij steunt dan ook de eerste minister in zijn belofte om de middelen voor Defensie te verhogen zodat België het goede voorbeeld zou geven. Europa is een continent van vrede dat na de Tweede Wereldoorlog gebouwd is rond deze waarden. Daarom vindt spreekster dat Europa er goed aan zou doen om te bewijzen dat het zijn waarden verdedigt en wil laten gelden.

Mevrouw Brouwers, senator, herinnert eraan dat Rusland sinds enkele maanden een oorlog op verschillende fronten voert. In Oekraïne natuurlijk, waar de echte gevechten plaatsvinden, maar de oorlog wordt ook gevoerd op het vlak van energie, voedselvoorziening en informatie. Dit alles vraagt om een reactie van de Europeanen. Er zijn verschillende zware sanctiepakketten opgelegd. Kan de eerste minister hier verder op ingaan? Kan men een zevende sanctiepakket of een verfining van de bestaande sancties verwachten?

Het lid is ook bezorgd om de energie-oorlog omdat hij rechtstreekse gevolgen heeft voor de Belgische gezinnen, maar ook voor de industrie. De winter wordt bijzonder moeilijk. Zij is blij dat de vorige regering een energieplan heeft opgesteld. Zij merkt echter op dat de lidstaten niet allemaal op eenzelfde manier reageren. Welke maatregelen neemt Europa dus om de schade te beperken als de heer Poetin de gastoevoer afsluit? Bestaat er voldoende solidariteit tussen de lidstaten? Zal de EU deze solidariteit op het vlak van energie in stand kunnen houden als men weet dat de nationale industrieën moeilijke tijden te wachten staan?

Het tweede punt dat spreekster aanhaalt betreft de voedselveiligheid en de daaruit voortvloeiende crisis.

en Ukraine entraîne des répercussions mondiales, notamment en Afrique. De plus, cette crise a un impact significatif sur les flux migratoires vers l'Europe. Comment l'UE va-t-elle assurer la solidarité entre les États membres dans le cadre de cette guerre?

La sécurité alimentaire est cruciale, d'autant plus que les pays africains n'imputent pas cette crise à la Russie, mais à l'Occident. Dès lors, le Conseil a décidé de créer des corridors de solidarité afin de transporter vingt millions de tonnes de céréales stockées en Ukraine sur une période de trois mois. Toutefois, les chauffeurs ukrainiens sont souvent bloqués plusieurs jours à la frontière polonaise avant de pouvoir quitter le pays. Le Conseil a-t-il évoqué un assouplissement des contrôles à la frontière polonaise pour les camions transportant des céréales?

Par ailleurs, Mme Brouwers aborde la question de la guerre de l'information. Toutes les guerres ont leurs propagandes. La désinformation que l'on connaît de nos jours est gigantesque, notamment sur les réseaux sociaux. La lutte contre les infox (*fake news*) doit absolument attirer plus d'attention. Elle rappelle que le Sénat a rédigé un rapport d'information (doc. Sénat, n^{os} 7-110/1 à 4) à ce sujet et elle invite le gouvernement à inscrire cette problématique dans les priorités de la future présidence belge du Conseil de l'UE.

En ce qui concerne l'élargissement, il est frappant que l'Ukraine et la Moldavie puissent directement devenir candidates, sans devoir satisfaire à une série de critères. Cela ressemble à un traitement de faveur. Sur la base du rapport de la Commission européenne, la membre indique avoir l'impression que l'Ukraine a déjà transposé une partie de l'acquis communautaire dans sa législation nationale. Comment l'UE peut-elle être crédible si elle ouvre la porte à l'Ukraine alors qu'elle fait patienter les pays des Balkans occidentaux? Quelles priorités la Géorgie doit-elle se fixer pour pouvoir prétendre au statut de candidat à l'adhésion?

L'une des conditions pour devenir candidat à l'adhésion est de ne pas être un pays en guerre. L'article 42, § 7, du Traité de Lisbonne, en vertu duquel l'UE doit porter assistance à un pays qui entre en guerre, a-t-il des conséquences pour les États membres de l'UE? Sont-ils tenus de prêter assistance à l'Ukraine?

L'intervenante voudrait également savoir si, dorénavant, les nouveaux pays candidats à l'adhésion recevront aussi une aide financière de préadhésion.

De oorlog in Oekraïne heeft wereldwijde repercussies, waaronder in Afrika. Bovendien heeft deze crisis aanzienlijke gevolgen voor de migratiestromen naar Europa. Hoe zal de EU in deze omstandigheden de solidariteit tussen de lidstaten kunnen bewaren?

Voedselzekerheid is cruciaal temeer de Afrikaanse landen niet naar Rusland wijzen als oorzaak maar naar het Westen. Daarom heeft de Raad beslist om te starten met solidariteitscorridors met als doel twintig miljoen ton opgeslagen graan vanuit Oekraïne te vervoeren in een periode van drie maanden. Oekraïense chauffeurs moeten echter vaak dagenlang wachten bij de Poolse grens voor ze het land uitkunnen. Heeft de Raad gesproken over een versoepeling van de grenscontroles voor graanvrachtwagens aan de grens van Polen?

Mevrouw Brouwers brengt de kwestie van de informatie-oorlog ter sprake. Alle oorlogen kennen hun eigen soort propaganda. De desinformatie die we nu kennen, neemt gigantische proporties aan, onder meer op sociale media. De bestrijding van *fake news* moet absoluut meer aandacht krijgen. Zij herinnert eraan dat de Senaat een informatieverslag hierover heeft opgesteld (doc. Senaat, nrs. 7-110/1 tot 4), en vraagt de regering om dit onderwerp op te nemen in de prioriteiten van het toekomstig Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU.

Wat de uitbreiding betreft, valt het op dat Oekraïne en Moldavië meteen kandidaat mogen worden, zonder aan een aantal criteria te moeten voldoen. Dit lijkt op een voorkeursbehandeling. Het verslag van de Commissie lijkt erop te wijzen dat Oekraïne reeds een deel van het *acquis communautaire* in zijn nationale wetgeving heeft opgenomen. Hoe geloofwaardig is het dat de EU voor Oekraïne de deur openzet en de Westelijke Balkanlanden langer laat wachten? Welke prioriteiten moet Georgië aanpakken om aanspraak te kunnen maken op het kandidaat-lidmaatschap?

Eén van de voorwaarden om kandidaat-lid te worden is dat het betrokken land niet in oorlog mag zijn. Heeft artikel 42, § 7, van het Verdrag van Lissabon, waarin staat dat de EU bijstand moet verlenen als een land in oorlog raakt, gevolgen voor de EU-lidstaten? Zijn de lidstaten verplicht om bijstand te verlenen aan Oekraïne?

Spreekster wenst ook te weten of de nieuwe kandidaat-lidstaten nu ook financiële pretoetredingssteun zullen ontvangen.

En outre, avec huit nouveaux États membres potentiels, l'UE pourrait compter trente-cinq pays dans les prochaines années. Un tel élargissement nuirait à la prise de décision, qui est déjà compliquée à l'heure actuelle. Le Conseil en est-il conscient? Quelles sont les solutions envisageables à cet égard? Une révision des Traités ne s'impose-t-elle pas en ce qui concerne les mécanismes de prise de décision?

À cet égard, Mme Brouwers revient sur l'idée lancée par M. Macron au sujet de la création d'une Communauté politique européenne. Elle se réjouit de cette initiative, mais indique que celle-ci est loin d'être aboutie. Quels pays doivent être intégrés dans cette Communauté, et de quelle manière? En effet, en tant que membre de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, elle ne peut que rappeler l'existence de cette enceinte où sont représentés quelque quarante-six pays du continent – hors Russie puisque celle-ci en a été bannie. Y a-t-il des synergies envisagées dans le cadre du Conseil de l'Europe?

B. Réponses du premier ministre

Le premier ministre répond d'abord aux questions concernant l'Ukraine.

Pour ce qui est de l'assistance macrofinancière à l'Ukraine, un accord a déjà été conclu pour un montant d'un milliard d'euros. La Belgique soutient l'idée de libérer également les huit milliards d'euros restants. La Commission élabore actuellement une proposition à ce sujet. La Belgique plaide en faveur de la plus grande coordination internationale possible en la matière. Il s'agit toutefois d'éviter une incidence directe sur le budget belge.

Des négociations sont en cours, sous l'impulsion de la Turquie, pour éviter une crise alimentaire. Notre pays offre une aide opérationnelle, par le biais non seulement de nos ports mais aussi d'entreprises belges, telles que Lineas qui peut mettre des locomotives à disposition.

La Belgique s'engage pleinement dans la lutte contre l'impunité en Ukraine. Notre pays a déjà fourni des efforts dans plusieurs domaines, notamment en apportant de l'expertise et un soutien financier, et il continuera à le faire.

Selon le premier ministre, la création d'un bloc européen solide en matière d'énergie pendant la période estivale à venir pourrait tempérer les problèmes d'énergie à craindre cet hiver.

Bovendien komen er de komende jaren mogelijk acht nieuwe lidstaten bij zodat de EU vijfendertig landen zal omvatten. Dat gaat ten koste van de besluitvaardigheid die nu al moeizaam is. Is de Raad zich hiervan bewust? Wat zijn mogelijke oplossingen om dit probleem aan te pakken? Dringt een verdragswijziging inzake de besluitvormingsmechanismen zich niet op?

Mevrouw Brouwers komt in dit verband terug op het idee van de heer Macron om een Europese politieke gemeenschap op te richten. Zij verheugt zich over dit initiatief, maar wijst erop dat het nog lang niet geconcretiseerd is. Welke landen moeten er deel van uitmaken, en hoe? Als lid van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa wijst zij op het bestaan van deze instelling waarin zo'n zesenzeventig landen van het continent vertegenwoordigd zijn – zonder Rusland, omdat het land ervan werd uitgesloten. Is er sprake van synergieën in het kader van de Raad van Europa?

B. Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister behandelt eerst de vragen over Oekraïne.

Wat de macrofinanciële steun aan het land betreft, is er al een overeenkomst over één miljard euro. België steunt het idee om ook de resterende acht miljard euro vrij te maken. De Commissie werkt daar momenteel een voorstel over uit. België pleit in dat verband voor een zo groot mogelijke internationale coördinatie. Een directe impact voor de Belgische begroting dient evenwel te worden vermeden.

Er lopen onder impuls van Turkije onderhandelingen om een voedselcrisis te vermijden. Ons land biedt operationele steun, met name via onze havens, maar ook via Belgische bedrijven, waaronder Lineas, dat locomotieven ter beschikking kan stellen.

België zet zich ten volle in voor de strijd tegen de strafeloosheid in Oekraïne. Ons land deed al inspanningen op verschillende vlakken, onder meer via het leveren van expertise en financiële steun, en zal dat blijven doen.

De eerste minister is van mening dat het vormen van een hecht Europees blok wat energie betreft tijdens de aankomende zomerperiode de gedurende de winter te vrezen energieproblemen kan temperen.

Il s'attend à ce que la Commission propose, d'une part, un cadre commun visant à maintenir la demande énergétique à un niveau gérable et, d'autre part, une série d'instruments opérationnels de crise concernant l'infrastructure, la garantie de l'approvisionnement en gaz et des mécanismes permettant, si nécessaire, de mettre à l'arrêt des industries de manière coordonnée.

Ayant beaucoup investi dans son infrastructure gazière ces dernières décennies, la Belgique est relativement peu exposée au risque de coupure. Notre pays est entre-temps devenu un véritable *hub* gazier, grâce au port de Zeebrugge et aux nombreuses interconnexions qui maillent et mailleront à l'avenir son territoire.

Selon le premier ministre, la coordination européenne de crise, qui a prouvé son utilité pendant la pandémie de coronavirus, peut à nouveau être déployée dans le cadre de la crise énergétique actuelle.

Le principal objectif du plan hiver de la Belgique est de faire en sorte que les pays voisins ne se retrouvent pas en difficulté. On ne s'attend à aucun problème en Belgique en ce qui concerne l'approvisionnement de gaz et la production d'électricité. Toutefois, si d'autres pays, comme nos voisins, rencontrent des difficultés, l'équilibre du réseau ne sera préservé que si une solidarité est mise en œuvre entre les États membres de l'UE. Divers facteurs risquent dès lors d'avoir des répercussions pour notre pays. De plus, si des industries devaient voir leur approvisionnement coupé, cela pourrait également avoir de lourdes conséquences économiques pour la Belgique.

Tous les pays de l'UE sont en effet interreliés en matière d'énergie. Il faut donc tendre vers une meilleure coordination de crise à moyen terme, tandis que l'objectif à long terme est d'investir dans l'énergie renouvelable.

Le premier ministre souligne que pour éviter les problèmes lors des prochains hivers, il sera indispensable d'avoir recours tant aux énergies renouvelables qu'à l'énergie nucléaire et au gaz, tout en veillant à maîtriser notre consommation énergétique et à assurer une meilleure coordination.

Quoi qu'il en soit, la Belgique continue d'analyser attentivement sa situation domestique. Il n'y a actuellement pas de nécessité directe d'intervenir comme l'Allemagne le fait vis-à-vis de ses entreprises.

Dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, le Conseil européen souhaite que le suivi des

Hij verwacht dat de Commissie in haar voorstel enerzijds een gemeenschappelijk kader zal aandragen waarmee de energievraag beheersbaar kan blijven en anderzijds een aantal operationele crisisinstrumenten zal voorstellen met betrekking tot de infrastructuur, het garanderen van de gasaanvoer en mechanismen waarmee op gecoördineerde wijze industrieën kunnen worden afgeschakeld, mocht dat nodig zijn.

België heeft de voorbije decennia veel in zijn gas-infrastructuur geïnvesteerd, waardoor het risico op afkoppeling in ons land niet zo groot is. Ons land is ondertussen een ware *gashub* geworden, dankzij de haven van Zeebrugge en de vele huidige en toekomstige interconnecties op zijn grondgebied.

De Europese crisiscoördinatie, die tijdens de coronapandemie haar nut heeft bewezen, kan voor de eerste minister in het kader van de huidige energiecrisis opnieuw worden opgezet.

De voornaamste doelstelling van het Belgische Winterplan bestaat erin te voorkomen dat de buurlanden in de problemen komen. Er worden voor België wat de toelevering van gas en de productie van elektriciteit betreft geen problemen verwacht. Als andere landen, zoals onze buurlanden, echter in de problemen raken, zal het net slechts in evenwicht blijven als er onder de EU-lidstaten solidariteit heerst. Een en ander kan dan ook voor België gevolgen hebben. Daarenboven, als industrieën moeten worden afgeschakeld, kan de economische impact ook voor België groot zijn.

Inzake energie zijn de landen van de EU namelijk allemaal met elkaar verbonden. Op korte termijn moet er dus gestreefd worden naar een betere crisiscoördinatie en op middellange en lange termijn zijn investeringen in hernieuwbare energie het doel.

Voor de eerste minister zullen de komende winters zowel hernieuwbare energie als nucleaire energie en gas, naast een beheersing van de energieconsumptie en een betere coördinatie, noodzakelijk zijn om problemen te vermijden.

België blijft de eigen situatie in ieder geval nauwgezet analyseren. Er is vandaag geen directe noodzaak om in te grijpen zoals Duitsland doet met zijn bedrijven.

In het kader van de Conferentie over de toekomst van Europa wenst de Europese Raad dat de *follow-up* van

recommandations formulées par les citoyens européens soit garanti. Ces recommandations peuvent être mises en œuvre à environ 95 % dans le cadre des Traités européens. La Belgique est ouverte à l'organisation d'une Convention à ce sujet, mais l'adaptation des Traités n'est actuellement pas à l'ordre du jour pour notre pays.

En ce qui concerne la défense européenne, des actions importantes doivent être entreprises, y compris dans le cadre de l'OTAN. De nombreux pays de l'UE, dont la Belgique, ont souligné que l'existence d'une alliance atlantique bien huilée n'est pas contradictoire avec une meilleure coordination au niveau de l'UE. Un bras technologique est en train de se développer, tant au niveau de l'OTAN qu'au niveau de l'UE. Même si la Belgique peut être engagée à ces deux niveaux, il convient de bien définir quel acteur se charge de quoi. Lors du Conseil européen qui s'est tenu à Versailles les 10 et 11 mars 2022, une impulsion a déjà été donnée en ce sens. Ce qui est surtout crucial pour la Belgique, c'est une meilleure coordination dans le domaine industriel. Notre pays l'a également souligné dans une lettre adressée au secrétaire général de l'OTAN. Il s'agit d'un travail de longue haleine, mais des impulsions devront être données ces prochains mois.

À court terme, la crise alimentaire en Afrique aura un impact sur les flux migratoires en provenance de ce continent. Divers facteurs peuvent donc influencer sur un certain nombre de décisions politiques.

La Turquie est un partenaire stratégique important. En effet, elle joue un rôle majeur, à ce jour également, dans la gestion de la crise alimentaire. Dans d'autres domaines, les relations avec la Turquie sont par contre loin d'être optimales.

À l'heure actuelle, les volontés de mettre fin à la guerre en Ukraine par la voie diplomatique sont peu nombreuses. C'est pourquoi il faudra soutenir autant que possible l'Ukraine sur le terrain, par le biais de l'armement. Parallèlement, on peut continuer à prendre des sanctions contre la Russie. Il est exclu que la voie diplomatique aboutisse à une situation où l'Ukraine perdrait, par exemple, 20 % de son territoire ou l'accès à la mer Noire. L'UE reste ouverte à la voie diplomatique, mais cette piste est peu suivie. Il est difficile de mener des concertations avec un interlocuteur qui, dans le même temps, bombarde votre territoire, tue des civils et foule aux pieds les règles du droit international humanitaire.

Les six trains de sanctions actuels à l'encontre de la Russie doivent être affinés. Selon le premier ministre,

de aanbevelingen van de Europese burgers wordt gegarandeerd. Ongeveer 95 % van deze aanbevelingen kan binnen het kader van de Europese Verdragen worden uitgevoerd. België staat open voor het organiseren van een Conventie daarover, maar voor het ogenblik zijn aanpassingen van de Verdragen voor ons land niet aan de orde.

Inzake Europese defensie moeten er belangrijke stappen worden gezet, ook in het kader van de NAVO. Veel EU-landen, waaronder België, hebben benadrukt dat een goed functionerende NAVO niet tegenstrijdig is met een betere coördinatie op het EU-niveau. Zowel op het niveau van de NAVO als van de EU is er zich een technologische poot aan het ontwikkelen. Hoewel België op beide niveaus kan betrokken zijn, moet toch goed worden gedefinieerd welke speler voor wat instaat. Op de Europese Raad van 10 en 11 maart 2022 te Versailles werd daartoe al een aansporing gegeven. Vooral een betere coördinatie op industriegebied is voor België cruciaal. Ons land heeft dat ook in een brief aan de secretaris-generaal van de NAVO aangekaart. Dit is een werk van lange adem, maar de komende maanden moet ter zake een en ander wel worden aangejaagd.

Op korte termijn zal de huidige voedselcrisis in Afrika een impact hebben op de migratiestromen vanuit dat continent. Een en ander kan dus een aantal politieke beslissingen beïnvloeden.

Turkije is een belangrijke strategische partner. Ook vandaag speelt het land immers een grote rol in de voedselcrisis. In andere domeinen zijn de betrekkingen met Turkije dan weer verre van optimaal.

Er is momenteel weinig bereidheid om via diplomatieke weg de oorlog in Oekraïne te stoppen. Daarom zal Oekraïne zo veel mogelijk gesteund moeten worden op het terrein, via bewapening. Daarnaast kan worden doorgegaan met het nemen van sancties tegen Rusland. De diplomatieke weg mag er niet toe leiden dat Oekraïne bijvoorbeeld 20 % van zijn grondgebied of de toegang tot de Zwarte Zee verliest. De EU blijft bereid tot een diplomatieke oplossing, maar daar komt weinig reactie op. Het is moeilijk overleggen met een gesprekspartner die tegelijkertijd je grondgebied bombardeert, burgers doodt en de regels van het internationaal humanitair recht met voeten treedt.

De huidige zes sanctiepakketten tegen Rusland dienen aangescherpt te worden. Een zevende pakket met

l'adoption d'un septième train de sanctions dans le domaine de l'énergie n'est pas à l'ordre du jour. Des mesures supplémentaires peuvent toutefois être prises en ce qui concerne la mise sur liste noire de personnes. Les sanctions économiques portent bel et bien fruit, mais il faut leur laisser le temps.

C. Répliques

M. Flahaut souhaite savoir si des initiatives sont prises au niveau de l'UE, et donc en dehors du cadre des réunions de l'OTAN, afin de réunir les ministres de la Défense et des Affaires étrangères des États membres à des fins de concertation. Il est facile en effet pour certains pays européens de faire endosser à l'OTAN certaines tâches et responsabilités. Or, il est encore arrivé par le passé que les ministres de la Défense des États membres se concertent pour définir une position commune.

Le continent africain n'est pas partie prenante à la guerre entre la Russie et l'Ukraine, mais il en est victime. Aujourd'hui, de plus en plus de voix s'élèvent en Afrique pour dénoncer cet état de choses. Les Africains ont le sentiment de devoir payer pour des décisions qui sont prises ailleurs.

Le premier ministre est-il bien certain que tous les pays européens souhaitent la fin de la guerre en Ukraine? Certains pays ont-ils réellement la volonté de s'engager dans des initiatives diplomatiques? Selon l'intervenant, la diplomatie européenne se tient beaucoup trop en retrait dans ce conflit.

Mme Ryckmans demande si les négociations avec les États-Unis en matière d'énergie ont été abordées lors du Conseil européen.

Mme Marghem estime qu'en matière de diplomatie, il faut maintenir tous les canaux ouverts, même en l'absence de réaction de la Russie. Les pays de l'UE se doivent de rappeler en permanence ce que sont les valeurs de l'Union et ce pour quoi ils luttent, à savoir la paix.

En matière d'énergie, il est évident, selon l'intervenante, qu'une coordination au niveau de l'UE est essentielle. Mais il faut que chaque pays qui participe à cette coordination ait une idée précise de ses propres moyens de production. Actuellement, les pays de l'UE, dont la Belgique, ne sont pas en mesure de s'entraider en cas de pénurie d'énergie. Cela est dû au démantèlement de la surcapacité énergétique dans les États membres de l'UE au cours des années qui ont précédé la crise

betrekking tot energie is voor de eerste minister niet aan de orde. Inzake het opnemen van personen op een zwarte lijst kunnen er evenwel bijkomende stappen worden gezet. Economische sancties hebben wel degelijk een impact, maar dat vraagt de nodige tijd.

C. Replieken

De heer Flahaut wenst te weten of er op het EU-niveau en dus buiten het kader van de NAVO-vergaderingen geen initiatieven worden genomen om de defensie- en buitenlandministers van de EU bijeen te brengen voor overleg. Op NAVO-niveau is het namelijk voor sommige Europese landen gemakkelijk om verantwoordelijkheden en taken op deze organisatie af te schuiven. In het verleden is het evenwel nog gebeurd dat EU-defensie-ministers bijeenkwamen om te overleggen over een gezamenlijk standpunt.

Afrika is geen partij in de oorlog tussen Rusland en Oekraïne, maar het continent is er wel het slachtoffer van. Meer en meer durven de Afrikanen dat nu ook luidop te verkondigen. Zij hebben het gevoel dat zij de gevolgen ondervinden van beslissingen die elders worden genomen.

Is de eerste minister er wel zeker van dat alle Europese landen wensen dat de oorlog in Oekraïne eindigt? Willen sommige landen zich wel inzetten voor diplomatieke initiatieven? De Europese diplomatie houdt zich in dit conflict voor de spreker te veel op de achtergrond.

Mevrouw Ryckmans vraagt of de onderhandelingen met de Verenigde Staten inzake energie op de Europese Raad aan bod gekomen zijn.

Mevrouw Marghem is van mening dat inzake diplomatie de kanalen altijd open moeten worden gehouden, ook al geeft Rusland geen krimp. De EU-landen mogen nooit ophouden te herhalen wat de waarden van de Unie zijn en waar zij dus blijven naar streven, namelijk naar vrede.

Inzake energie is het voor spreekster duidelijk dat coördinatie op EU-gebied van wezenlijk belang is. Elk land dat aan die coördinatie deelneemt, moet dan wel een duidelijk idee hebben van de eigen productiemiddelen. De EU-landen, waar dus ook België bij hoort, zijn momenteel niet in staat om elkaar te helpen in geval van energietekorten. De reden daarvoor ligt bij de onttaking van de overcapaciteit qua energie in de EU-lidstaten gedurende de jaren voorafgaand aan de energiecrisis. Er

énergétique. Il faut donc tenir compte de problèmes d'approvisionnement en énergie.

Le premier ministre indique qu'une réunion conjointe des ministres de la Défense et des Relations extérieures aura lieu à la fin du mois d'août au niveau de l'UE.

Il est préférable que la concertation avec les États-Unis en matière d'énergie se déroule dans le cadre du G7. Globalement, il faut veiller à ce que l'UE ne soit pas trop dépendante d'autres acteurs.

Il est exact qu'à l'heure actuelle, la Belgique approvisionne surtout la France, car de nombreux réacteurs nucléaires sont à l'arrêt dans le pays. On analyse toutefois comment les différents pays de l'UE peuvent se soutenir mutuellement dans le domaine de l'énergie. Tout est mis en œuvre pour faire en sorte que la plus grande capacité de production possible reste disponible.

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

moet dus wel degelijk rekening worden gehouden met energiebevoorradingsproblemen.

De eerste minister meldt dat er eind augustus op EU-niveau een gemengde vergadering van ministers van Defensie en Buitenlandse Betrekkingen zal plaatsvinden.

Overleg met de Verenigde Staten over energie wordt het best in het kader van de G7 gehouden. Globaal genomen, moet erop worden toegezien dat de EU van niemand al te veel afhankelijk is.

Momenteel bevoorraadt België inderdaad vooral Frankrijk, omdat in het land veel kernreactoren stilliggen. Er wordt evenwel geanalyseerd hoe de verschillende EU-landen elkaar op energiegebied wel kunnen steunen. Alles wordt in het werk gesteld om een zo groot mogelijke productiecapaciteit beschikbaar te houden.

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.