

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2022

PROJET DE LOI**introduisant une mesure temporaire
de droit passerelle suite au conflit
entre la Russie et l'Ukraine**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2022

WETSONTWERP**tot invoering van een tijdelijke maatregel
overbruggingsrecht naar aanleiding
van het conflict tussen Rusland en Oekraïne****SOMMAIRE**

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	10
Avis du Conseil d'État	14
Projet de loi	22

INHOUD

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	10
Advies van de Raad van State	14
Wetsontwerp	22

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, §2, 2° DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, §2, 2° VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013
WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

07326

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 22 juin 2022.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 29 juin 2022.

De regering heeft dit wetsontwerp op 22 juni 2022 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 29 juni 2022 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

À la suite du conflit en Ukraine et de son impact sur les entrepreneurs et travailleurs indépendants, le présent projet de loi crée une mesure de crise spécifique, basée sur le deuxième pilier du droit passerelle de crise (perte du chiffre d'affaires 40%).

L'objectif du présent projet de loi est d'octroyer une aide ciblée aux travailleurs indépendants qui peuvent démontrer une diminution du chiffre d'affaires d'au moins 40% par rapport au même mois civil de l'année de référence 2019 et qui démontre un lien entre la baisse du chiffre d'affaires et le conflit entre la Russie et l'Ukraine. Les montants des prestations correspondent aux montants dans le cadre du droit passerelle de crise corona – perte de chiffre d'affaires 40%.

SAMENVATTING

Naar aanleiding van het conflict in Oekraïne en de impact hiervan op ondernemers en zelfstandigen roept dit wetsontwerp een specifieke crisismaatregel in het leven, gebaseerd op de tweede pijler crisis-overbruggingsrecht (omzetsdaling 40%).

De doelstelling van dit wetsontwerp is een doelgerichte ondersteuning te geven aan zelfstandigen die een omzetsdaling van minstens 40% is ten opzichte van dezelfde kalendermaand tijdens het refertejaar 2019 kunnen aantonen evenals een duidelijk oorzakelijk verband hiervoor met het conflict tussen Rusland en Oekraïne. De bedragen van de uitkering stemmen overeen met de bedragen in het kader van het corona crisis-overbruggingsrecht omzetverlies 40%.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Cette mesure concerne une mesure de soutien temporaire pour tous les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants qui, en raison du conflit entre la Russie et l'Ukraine, sont confrontés à une perte considérable de chiffre d'affaires et de revenus et ce, quel que soit le secteur dans lequel ils sont actifs. Cette mesure prévoit l'octroi d'une prestation financière de droit passerelle pour les travailleurs indépendants qui démontrent une perte du chiffre d'affaires d'au moins 40 %.

Il s'agit des indépendants à titre principal, des aidants, conjoints aidants. Entrent également en considération les travailleurs indépendants à titre complémentaire, les étudiants-indépendants et les travailleurs indépendants qui bénéficient de l'application de l'article 37 RGS dont les cotisations provisoires légalement dues sont au moins égales aux cotisations minimales des travailleurs indépendants à titre principal, ainsi que les travailleurs indépendants visés à l'article 13, § 1^{er}, deuxième alinéa de l'arrêté royal n° 38, qui ont atteint l'âge légal de la retraite et qui ne prennent pas/n'ont pas pris leur pension conditionnelle (code Y), et qui, sur la base de leurs revenus de référence en N-3 sont redevables de cotisations provisoires légales au moins égales aux cotisations minimales des travailleurs indépendants à titre principal.

La possibilité d'octroi d'une demie prestation financière s'applique aux travailleurs indépendants à titre complémentaire dont les cotisations provisoires légalement dues sont calculées sur un revenu de référence N-3 compris entre 7 329,22 euros et 14 658,44 euros et aux travailleurs indépendants "pensionnés actifs" qu'ils perçoivent ou non une pension et dont les cotisations provisoires légalement dues sont calculées sur base d'un revenu de référence en N-3 supérieur à 7 329,22 euros, ainsi qu'aux étudiants indépendants dont les cotisations provisoires légalement dues sont calculées sur un revenu de référence N-3 compris entre 7 329,22 euros et 14 658,44 euros et les travailleurs indépendants qui bénéficient de l'application de l'article 37 RGS dont les cotisations provisoires légalement dues sont calculées sur un revenu de référence N-3 compris entre 7 329,22 euros et 7 678,69 euros.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Deze maatregel betreft een tijdelijke maatregel ter ondersteuning van alle zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, die, als gevolg van het conflict tussen Rusland en Oekraïne, geconfronteerd worden met een aanzienlijke daling van hun omzetcijfer en hun inkomsten en dit ongeacht de sector waarin zij actief zijn. Deze maatregel behelst de toekenning van een financiële uitkering overbruggingsrecht voor zelfstandigen die een omzetsdaling van minstens 40 % aantonen.

Het gaat om zelfstandigen in hoofdberoep, helpers en meewerkende echtgenoten. Komen eveneens in aanmerking: de zelfstandigen in bijberoep, de student-zelfstandigen en de zelfstandigen die de toepassing genieten van artikel 37 ARS wiens wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen minstens gelijk zijn aan de minimumbijdrage van een zelfstandige in hoofdberoep, alsook de zelfstandigen beoogd door artikel 13, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38, die de wettelijke pensioenleeftijd bereikt hebben maar die hun voorwaardelijk pensioen niet/nog niet opgenomen hebben (code Y) en op basis van hun referte-inkomen van N-3 wettelijke voorlopige bijdragen verschuldigd zijn die minstens gelijk zijn aan de minimumbijdrage van een zelfstandige in hoofdberoep.

Er wordt voorzien in een halve uitkering voor zelfstandigen in bijberoep wiens wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen berekend worden op een referte-inkomen van N-3 dat zich situeert tussen 7 329,22 euro en 14 658,44 euro en de "actieve gepensioneerde" zelfstandigen die al dan niet een pensioen genieten en wiens wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen berekend worden op een referte-inkomen van N-3 dat hoger is dan 7 329,22 euro, alsook de student-zelfstandigen wiens wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen berekend worden op een referte-inkomen van N-3 dat zich situeert tussen 7 329,22 euro en 14 658,44 euro en de zelfstandigen die de toepassing van artikel 37 ARS genieten wiens wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen berekend worden op een referte-inkomen van N-3 dat zich situeert tussen 7 329,22 euro en 7 678,69 euro.

Pour entrer en ligne de compte, ils doivent remplir les conditions cumulatives suivantes:

1) Le travailleur indépendant doit être directement affecté, indépendamment de sa volonté, dans l'exercice de son activité indépendante par le conflit entre la Russie et l'Ukraine.

2) Le travailleur indépendant doit démontrer une diminution de 40 % du chiffre d'affaires au cours du mois civil précédent celui pour lequel la prestation financière est demandée par rapport au même mois civil de l'année de référence 2019. Cela signifie, par exemple, que pour une demande introduite pour le mois de mai 2022, il doit y avoir une diminution de 40 % du chiffre d'affaires au mois d'avril 2022 par rapport au mois d'avril 2019.

Concrètement, le travailleur indépendant doit clairement démontrer la baisse du chiffre d'affaires de 40 %, ainsi qu'un lien causal clair et direct entre la diminution du chiffre d'affaires d'une part et le conflit entre la Russie et l'Ukraine de l'autre. Le travailleur indépendant doit également joindre à sa demande les pièces justificatives nécessaires pour étayer cette perte de chiffre d'affaires (de préférence une estimation provisoire ou une attestation définitive du comptable) aux fins de permettre les contrôles nécessaires. Dans un premier temps, ces contrôles seront effectués par les caisses d'assurances sociales sur base des conditions vérifiables immédiatement au moment de la demande et, dans un second temps, a posteriori sur la base notamment des données fiscales officielles disponibles trimestriellement. Ainsi, chaque dossier de demande fera l'objet d'une double vérification.

Par ailleurs, pour lutter contre les abus, les contrôles a posteriori mis en place donneront lieu, le cas échéant, à l'application de l'article 233 du Code Pénal social.

3) Le travailleur indépendant doit avoir effectivement payé ses cotisations provisoires légalement dues pendant au moins quatre des seize trimestres précédents le trimestre de la demande. Une exception est prévue pour les travailleurs indépendants "starters" qui ne sont assujettis au statut social que depuis 12 trimestres ou moins. Pour eux, il suffit qu'ils aient effectivement payés leurs cotisations provisoires légalement dues pendant au moins deux trimestres.

4) Enfin, au cours du même mois civil, le travailleur indépendant concerné ne peut pas déjà bénéficier de la prestation financière applicable en vertu du droit

Om in aanmerking te komen, moeten zij volgende cumulatieve voorwaarden vervullen:

1) De zelfstandige moet, onafhankelijk van zijn wil, rechtstreeks getroffen worden in de uitoefening van zijn zelfstandige activiteit door het conflict tussen Rusland en Oekraïne.

2) De zelfstandige moet in de kalendermaand voorafgaand aan de kalendermaand waarvoor de financiële uitkering wordt aangevraagd, aantonen dat er een omzetsdaling van 40 % is ten opzichte van dezelfde kalendermaand tijdens het refertejaar 2019. Dit wil bijvoorbeeld zeggen, dat voor een aanvraag ingediend voor de maand mei 2022, er een omzetsdaling van 40 % moet zijn in de maand april 2022 ten opzichte van de maand april 2019.

Concreet moet de zelfstandige in zijn aanvraag duidelijk het omzetverlies van 40 % aangeven, alsook het duidelijke en rechtstreeks oorzakelijk verband tussen het omzetverlies enerzijds en het conflict tussen Rusland en Oekraïne anderzijds. Hij dient eveneens de nodige bewijsstukken van de omzetsdaling bij zijn aanvraag te voegen (bij voorkeur een voorlopige raming of definitief attest van de boekhouder) met het oog op de nodige controles. Deze controles zullen in de eerste plaats gebeuren door de sociale-verzekeringsfondsen aan de hand van de onmiddellijk te controleren voorwaarden op het ogenblik van de aanvraag en, in de tweede plaats, a posteriori aan de hand van met name de officiële fiscale gegevens die per kwartaal beschikbaar zijn. Op die manier wordt elk aanvraagdossier onderworpen aan een dubbele controle.

Om bovendien misbruik tegen te gaan, zullen de ingestelde controles a posteriori, desgevallend, aanleiding geven tot de toepassing van artikel 233 van het Sociaal Strafwetboek.

3) De zelfstandige moet zijn wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen daadwerkelijk betaald hebben gedurende ten minste vier van de zestien kwartalen voorafgaand aan het kwartaal van de aanvraag. Een uitzondering wordt voorzien voor "startende" zelfstandigen die nog maar twaalf kwartalen of minder zijn onderworpen aan het sociaal statuut. Voor hen volstaat het dat zij hun wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen daadwerkelijk hebben betaald gedurende ten minste twee kwartalen.

4) Tenslotte mag de zelfstandige gedurende diezelfde kalendermaand niet reeds de financiële uitkering genieten in toepassing van het klassieke overbruggingsrecht

passerelle classique, ou d'un volet des mesures temporaires de crise de droit passerelle.

Un plafond de cumul est également introduit. Si les travailleurs indépendants bénéficient (potentiellement) d'autres revenus de remplacement, la somme de ces derniers avec la prestation financière de droit passerelle dans le cadre de cette mesure temporaire ne peut dépasser le plafond de cumul correspondant au montant applicable de la prestation financière de droit passerelle.

Les dispositions de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, telles qu'elles s'appliquent aux travailleurs indépendants visés à l'article 4, 3°, de la loi précitée (le troisième pilier du droit passerelle classique), s'appliquent à la présente mesure dans la mesure où cette proposition de loi n'y déroge pas.

Attention: les dispositions qui s'appliquent aux mesures temporaires de crise de droit passerelle dans le cadre de la crise de la COVID-19 (à savoir, la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants) ne s'appliquent pas à la nouvelle mesure temporaire de crise (bien qu'il existe de très fortes similitudes entre les deux mesures de crise).

Pour l'octroi de la prestation financière dans le cadre de cette mesure temporaire, il n'est pas tenu compte des prestations financières que le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant a déjà perçues dans le passé en vertu de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et de ses arrêtés d'exécution, en vertu de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit de passerelle en faveur des travailleurs indépendants et de son arrêté d'exécution et en vertu de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants.

En outre, la prestation financière ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle en application de l'article 7, § 3, de la loi du 22 décembre 2016.

Enfin, le maintien des droits sociaux, visé à l'article 3, 2°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, n'est pas applicable.

of één van de luiken van de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht.

Er wordt tevens in een cumulplafond voorzien. Indien de zelfstandigen (potentieel) andere vervangingsinkomens genieten, mag de som van deze laatsten en de financiële uitkering overbruggingsrecht in het kader van deze tijdelijke maatregel het cumulplafond dat overeenstemt met het toepasselijke bedrag van de financiële uitkering overbruggingsrecht niet overschrijden.

De bepalingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die van toepassing zijn op de zelfstandigen bedoeld in artikel 4, 3° van voormelde wet (de derde pijler in het klassieke overbruggingsrecht), zijn van toepassing op deze maatregel voor zover dit wetsvoorstel er niet van afwijkt.

Opgelet: de bepalingen die van toepassing zijn op de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht in het kader van de COVID-19-crisis (met name de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen) zijn niet van toepassing op de nieuwe tijdelijke crisismaatregel (hoewel er wel zeer grote gelijkenissen tussen beide crisismaatregelen zijn).

Bij het toekenning van de financiële uitkering in het kader van deze tijdelijke maatregel wordt er geen rekening gehouden met de financiële uitkeringen die de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenote reeds in het verleden heeft genoten krachtens het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en zijn uitvoeringsbesluiten, krachtens de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en haar uitvoeringsbesluit en krachtens de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen.

Bovendien zal de financiële uitkering niet in rekening worden gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het overbruggingsrecht in toepassing van artikel 7, § 3, van de wet van 22 december 2016.

Het behoud van de sociale rechten, zoals bedoeld in artikel 3, 2°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, is tenslotte niet van toepassing.

La demande doit être introduite, sous peine de forclusion, au plus tard pendant le deuxième trimestre suivant le trimestre au cours duquel se trouve la période pour laquelle la demande est faite.

Le présent projet de loi prévoit une délégation au Roi pour modifier le montant de la prestation financière et le pourcentage de la chute du chiffre d'affaires, ainsi que pour prolonger la période d'application de la mesure dans le temps.

Dans son avis 71.489/1 du 18 mai 2022, le Conseil d'État a formulé quelques observations quant à l'avant-projet de loi. Les observations relatives aux articles 2, 4, 5 et 6, ainsi que l'observation technique relative à l'article 3 ont été intégrées dans l'avant-projet et dans l'exposé des motifs. En ce qui concerne l'observation sur le fond de l'article 3, les auteurs de l'avant-projet n'ont pas choisi d'intégrer dans l'avant-projet ou dans l'exposé des motifs une présomption de lien causal clair et direct entre l'exercice de l'activité indépendante et le conflit entre la Russie et l'Ukraine. Ils estiment que l'exposé des motifs est déjà suffisamment clair à cet égard en incluant les exemples nécessaires à titre indicatif et non exhaustif de telle sorte que chaque cas d'espèce puisse être pris en considération:

“Ce lien de causalité est par exemple envisageable en cas de pénurie (totale/substantielle) de matières premières ou des interruptions dans la chaîne d'approvisionnement à la suite des sanctions/d'un embargo commercial imposé, en cas de perte (d'une partie substantielle) de débouchés (sur le marché) ou dans le cas d'une relation commerciale directement affectée par les sanctions/embargos commerciaux imposés.”

Il incombe au travailleur indépendant de démontrer le lien de causalité dans sa situation spécifique.

De aanvraag moet, op straffe van verval, ingediend worden ten laatste binnen het tweede kwartaal volgend op het kwartaal waarin de periode ligt waarvoor de aanvraag wordt gedaan.

Dit wetsontwerp voorziet een machtiging aan de Koning om het bedrag van de financiële uitkering, het percentage van de omzetsdaling te wijzigen, alsook de toepassing van de maatregel te verlengen in de tijd.

In haar advies 71.489/1 van 18 mei 2022 maakt de Raad van State enkele opmerkingen op het voorontwerp van wet. De opmerkingen omtrent de artikelen 2, 4, 5 6, alsook de technische opmerking omtrent artikel 3 werden geïntegreerd in het voorontwerp en de daarmee gepaard gaande memorie. Wat de inhoudelijke opmerking omtrent artikel 3 betreft, hebben de opstellers van het voorontwerp niet geopteerd om een vermoeden van duidelijk en rechtstreeks oorzakelijk verband tussen de uitoefening van de zelfstandige activiteit en het conflict tussen Rusland en Oekraïne op te nemen in het voorontwerp of in de memorie. Zij zijn van mening dat de memorie op dit vlak reeds voldoende duidelijk is door de nodige voorbeelden op te nemen, en dit ten indicatieve en niet-exhaustieve titel, zodat elk individueel geval in aanmerking kan worden genomen:

“Dit oorzakelijk verband is bijvoorbeeld aannemelijk in geval van het (totaal/substantieel) gebrek aan grondstoffen of onderbrekingen in de aanvoerketen als gevolg van de opgelegde sancties/het handelsembargo, in geval van het wegvallen van (een substantieel deel van) de afzetmarkt of in het geval van een handelsrelatie die rechtstreeks getroffen wordt door de opgelegde sancties/het handelsembargo.”

Het komt aan de zelfstandige toe om het oorzakelijk verband in zijn specifieke situatie aan te tonen.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

CHAPITRE 2

Mesure temporaire de droit passerelle suite au conflit entre la Russie et l'Ukraine

Art. 2

L'article 2 détermine le champ d'application personnel de la mesure temporaire et stipule que les dispositions de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, telles qu'elles s'appliquent aux travailleurs indépendants visés à l'article 4, 3°, de la loi précitée (le troisième pilier du droit passerelle classique), s'appliquent dans la mesure où cette loi n'y déroge pas.

Art. 3

L'article 3 détermine les conditions dans lesquelles un travailleur indépendant, un aidant ou un conjoint aidant peut bénéficier de la (moitié de la) prestation financière dans le cadre de la mesure temporaire.

S'ils bénéficient (potentiellement) d'autres revenus de remplacement, la somme de ces derniers avec la prestation financière de droit passerelle ne peut dépasser le plafond de cumul correspondant au montant applicable de la prestation financière de droit passerelle.

Art. 4

L'article 4 détermine dans quelle mesure les dispositions de la nouvelle mesure temporaire dérogent aux dispositions du droit passerelle classique.

La prestation financière dans le cadre de la nouvelle mesure temporaire ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle en application de l'article 7, § 3, de la loi du 22 décembre 2016.

Les conditions reprises dans l'article 5, § 1^{er}, de la loi du 22 décembre 2016 ne s'appliquent pas, puisque les conditions de la mesure temporaire sont reprises dans la présente loi.

Enfin, le maintien des droits sociaux, visé à l'article 3, 2°, de la loi du 22 décembre 2016, n'est pas applicable.

HOOFDSTUK 2

Tijdelijke maatregel overbruggingsrecht naar aanleiding van het conflict tussen Rusland en Oekraïne

Art. 2

Artikel 2 bepaalt het personeel toepassingsgebied van de tijdelijke maatregel en stelt dat de bepalingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die van toepassing zijn op de zelfstandigen bedoeld in artikel 4, 3° van voormelde wet (de derde pijler van het klassieke overbruggingsrecht), van toepassing zijn in de mate waarin deze wet er niet van afwijkt.

Art. 3

Artikel 3 bepaalt de voorwaarden waaronder een zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot de (halve) financiële uitkering in het kader van de tijdelijke maatregel kan genieten.

Indien zij (potentieel) andere vervangingsinkomens genieten, mag de som van deze laatsten en de financiële uitkering overbruggingsrecht het cummulplafond dat overeenstemt met het toepasselijke bedrag van de financiële uitkering overbruggingsrecht niet overschrijden.

Art. 4

Artikel 4 bepaalt in welke mate de bepalingen in het kader van de nieuwe tijdelijke maatregel afwijken van de bepalingen van het klassieke overbruggingsrecht.

Zo wordt de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke maatregel niet in rekening gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het overbruggingsrecht in toepassing van artikel 7, § 3, van de wet van 22 december 2016.

De voorwaarden opgenomen in artikel 5, § 1, van de wet van 22 december 2016 zijn niet van toepassing, aangezien de voorwaarden voor de tijdelijke maatregel zijn opgenomen in deze wet.

Het behoud van de sociale rechten, zoals bedoeld in artikel 3, 2°, van de wet van 22 december 2016, is tenslotte niet van toepassing.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 5

L'article 5 précise que cette loi est applicable pendant la période du 1^{er} avril 2022 jusqu'au 30 juin 2022.

Enfin, le projet de loi prévoit également une délégation au Roi pour:

- 1) adapter le montant de la prestation financière;
- 2) adapter le pourcentage de la chute du chiffre d'affaires et;
- 3) prolonger la période d'application de la mesure dans le temps.

Art. 6

L'article 6 précise que cette loi produit ses effets le 1^{er} avril 2022. Il s'agit du premier jour du trimestre qui suit la date de début du conflit entre la Russie et l'Ukraine. Dans le statut social des travailleurs indépendant il est toujours question de trimestres (en matière d'assujettissement, de paiement de cotisations, etc.). Il est donc opportun qu'une nouvelle mesure débute le premier jour d'un trimestre. Dans le cas présent, il s'agit du trimestre suivant celui du début du conflit entre la Russie et l'Ukraine (le 24 février 2022).

En outre, cette entrée en vigueur coïncide entièrement avec l'entrée en vigueur du chômage temporaire Ukraine du côté des travailleurs salariés.

Le ministre des Affaires sociales,

Frank VANDENBROUCKE

Le ministre des Indépendants,

David CLARINVAL

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 5

Artikel 5 bepaalt dat deze wet van toepassing is in de periode van 1 april 2022 tot en met 30 juni 2022.

Er wordt tevens in dit wetsontwerp een machtiging aan de Koning voorzien om:

- 1) het bedrag van de financiële uitkering aan te passen;
- 2) het percentage inzake omzetsdaling aan te passen en;
- 3) de toepassing van de maatregel te verlengen in de tijd.

Art. 6

Artikel 6 bepaalt dat deze wet uitwerking heeft met ingang van 1 april 2022. Dit is de eerste dag van het kwartaal volgend op de startdatum van het conflict tussen Rusland en Oekraïne. In het sociaal statuut der zelfstandigen wordt er steeds gewerkt in kwartalen (op vlak van onderwerping, bijdragebetaling, enz.). Daarom is het aangewezen om een nieuwe maatregel te laten starten op de eerste dag van een kwartaal. In casu is dat het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin het conflict tussen Rusland en Oekraïne gestart is (24 februari 2022).

Daarenboven loopt deze inwerkingtreding volledig gelijk met de inwerkingtreding van de tijdelijke werkloosheid Oekraïne aan werknemerskant.

De minister van Sociale Zaken,

Frank VANDENBROUCKE

De minister van Zelfstandigen,

David CLARINVAL

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis
du Conseil d'État

Avant-projet de loi introduisant une mesure temporaire de droit passerelle suite au conflit entre la Russie et l'Ukraine.

Chapitre 1^{er}

– Disposition introductive

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Chapitre 2

– Mesure temporaire de droit passerelle suite au conflit entre la Russie et l'Ukraine.

Art. 2. § 1. Les dispositions de la présente loi s'appliquent aux travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants visés aux articles 3, 5^{quater}, 6 et 7^{bis} de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, pour autant qu'ils sont redevables des cotisations provisoires visées aux articles 12, §§ 1^{er}, 1^{er bis} ou 1^{ter}, 12^{bis}, § 2, ou 13^{bis}, § 2, 1°, 1°^{bis} ou 2° de l'arrêté royal précité pendant la période pour laquelle ils demandent la mesure temporaire.

§ 2. Ces dispositions s'appliquent également aux travailleurs indépendants et aux aidants, visés aux articles 3, 5^{quater} et 6 de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, pour autant qu'ils soient redevables de cotisations provisoires conformément aux articles 12, § 2, alinéas 2, 3 et 4, ou 12^{bis} § 1^{er}, 2. ou 13 § 1^{er}, alinéas 2, 3 et 4, pendant la période pour laquelle ils demandent la mesure temporaire, et pour autant que les cotisations provisoires soient au moins calculées sur la moitié du montant mentionné à l'article 12 § 1^{er}, alinéa 2, première phrase, de l'arrêté précité.

§ 3. Les dispositions de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, telles qu'elles s'appliquent aux travailleurs indépendants visés à l'article 4, 3°, de la loi précitée, s'appliquent dans la mesure où les articles de la présente loi n'y dérogent pas.

Art. 3. § 1^{er}. Les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants peuvent prétendre au montant mensuel complet visé à l'article 10, § 1^{er}, de la loi du

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies
van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot invoering van een tijdelijke maatregel overbruggingsrecht naar aanleiding van het conflict tussen Rusland en Oekraïne.

Hoofdstuk 1

– Inleidende bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Hoofdstuk 2

– Tijdelijke maatregel overbruggingsrecht naar aanleiding van het conflict tussen Rusland en Oekraïne.

Art. 2. § 1. De bepalingen van deze wet zijn van toepassing op zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, zoals bedoeld in respectievelijk artikel 3, 5^{quater}, 6 en 7^{bis} van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, voor zover ze voorlopige bijdragen verschuldigd zijn overeenkomstig de artikelen 12, §§ 1, 1^{bis} of 1^{ter}, of 12^{bis}, § 2, of 13^{bis}, § 2, 1°, 1°^{bis} of 2°, van het voormelde koninklijk besluit in de periode waarvoor ze de tijdelijke maatregel vragen.

§ 2. Deze bepalingen zijn eveneens van toepassing op de zelfstandigen en helpers, zoals bedoeld in respectievelijk artikel 3, 5^{quater} en 6 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, voor zover ze, voorlopige bijdragen verschuldigd zijn overeenkomstig de artikelen 12, § 2, tweede, derde en vierde lid, of 12^{bis}, § 1, 2. of 13, § 1, tweede, derde en vierde lid, in de periode waarvoor ze de tijdelijke maatregel vragen en voor zover de voorlopige bijdragen minstens berekend worden op de helft van het bedrag vermeld in artikel 12, § 1, tweede lid, eerste zin van het voormelde besluit.

§ 3. De bepalingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die van toepassing zijn op de zelfstandigen bedoeld in artikel 4, 3° van voormelde wet, zijn van toepassing in de mate waarin de artikelen van deze wet er niet van afwijken.

Art. 3. § 1. De zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, kunnen aanspraak maken het volledige maandelijkse bedrag bedoeld in artikel 10, § 1, van de

22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants pour le mois civil au cours duquel ils répondent aux conditions cumulatives suivantes:

1° le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant est directement affecté, indépendamment de sa volonté, dans l'exercice de son activité indépendante par le conflit entre la Russie et l'Ukraine;

2° le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant peut démontrer que, pour le mois civil précédant le mois civil sur lequel porte la demande, son activité connaît une diminution d'au moins 40 % du chiffre d'affaires par rapport au même mois civil de l'année de référence 2019 et que cette diminution du chiffre d'affaires a un lien causal clair et direct avec le conflit entre la Russie et l'Ukraine;

3° le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant doit avoir effectivement payé ses cotisations provisoires légalement dues pour au moins quatre trimestres pendant la période de seize trimestres qui précède le premier jour du trimestre suivant le trimestre du mois civil sur lequel porte la demande. Si le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant ne peut prouver son assujettissement dans le cadre de l'arrêté royal n° 38 qu'au cours des 12 trimestres précédant immédiatement le premier jour du trimestre du mois civil sur lequel porte la demande ou moins, il suffit qu'il ait effectivement payé ses cotisations provisoires légalement dues pendant au moins deux trimestres;

4° Le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant ne bénéficie pas pour le même mois d'une autre prestation financière dans le cadre de toute mesure de droit passerelle.

Les travailleurs indépendants et les aidants visés à l'alinéa précédent ne peuvent cumuler le montant qui y est visé qu'avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant visé à l'alinéa précédent et les autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant visé à l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants. En cas de dépassement, le montant visé à l'alinéa précédent sera réduit à concurrence de ce dépassement.

Art. 4. § 1^{er}. Pour l'application des articles visés à la présente loi et par dérogation à l'article 7, § 3, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, il n'est pas tenu compte des prestations financières que le travailleur

wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, voor de kalendermaand waarin aan de volgende cumulatieve voorwaarden voldaan is:

1° de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot wordt, onafhankelijk van zijn wil, rechtstreeks getroffen in de uitoefening van zijn zelfstandige activiteit door het conflict tussen Rusland en Oekraïne;

2° de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot kan aantonen dat voor de kalendermaand voorafgaand aan de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft, zijn activiteit een omzetverlies kent van minstens 40 % in vergelijking met dezelfde kalendermaand van het refertejaar 2019 en dat dit omzetverlies een duidelijk en rechtstreeks oorzakelijk verband heeft met het conflict tussen Rusland en Oekraïne;

3° de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot moet zijn wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen voor minstens vier kwartalen tijdens het tijdvak van zestien kwartalen dat voorafgaat aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal van de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft effectief betaald hebben. Indien de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot zijn verzekeringsplicht in het kader van het koninklijk besluit nr. 38 slechts kan bewijzen gedurende de twaalf kwartalen die onmiddellijk voorafgaan aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal van de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft of minder, volstaat het dat hij zijn wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen voor minstens twee kwartalen effectief betaald heeft;

4° De zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot mag voor dezelfde kalendermaand geen andere financiële uitkering in het kader van eender welke maatregel overbruggingsrecht genieten.

De zelfstandigen en helpers bedoeld in het vorige lid kunnen het in het vorige lid bedoelde bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het bedrag bedoeld in het vorige lid en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het bedrag bedoeld in artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen. Ingeval van overschrijding wordt het bedrag bedoeld in het vorige lid verminderd ten belope van deze overschrijding.

Art. 4. § 1. Voor de toepassing van de artikelen van deze wet en in afwijking van artikel 7, § 3, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, wordt er geen rekening gehouden met de financiële uitkeringen die de

indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant visé à l'article 3 a déjà perçues dans le passé en vertu de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et de ses arrêtés d'exécution, en vertu de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit de passerelle en faveur des travailleurs indépendants et de son arrêté d'exécution et en vertu de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants.

En outre, la prestation financière octroyée conformément à la présente loi ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle en application de l'article 7, § 3, de la loi précitée du 22 décembre 2016.

§ 2. Pour l'application de la présente loi, les conditions visées à l'article 5 de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, ne s'appliquent pas.

§ 3. Le maintien des droits sociaux, visé à l'article 3, 2°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, n'est pas applicable.

§ 4. Par dérogation à l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, la demande doit être introduite, sous peine de forclusion, au plus tard pendant le deuxième trimestre suivant le trimestre au cours duquel se trouve la période pour laquelle la demande est faite.

Chapitre 3

– Entrée en vigueur

Art. 5. § 1^{er}. La présente loi s'applique pendant la période du 1^{er} avril 2022 jusqu'au 30 juin 2022 inclus.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

- 1) adapter le montant visé à l'article 3 de la présente loi;
- 2) adapter le pourcentage visé à l'article 3 de la présente loi et;
- 3) prolonger la période d'application de la mesure visée à l'article 3 dans le temps.

zelfstandige, helper of meewerkende echtgenote reeds in het verleden heeft genoten krachtens het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en zijn uitvoeringsbesluiten, krachtens de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en haar uitvoeringsbesluit en krachtens de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen.

Bovendien zal de financiële uitkering die overeenkomstig deze wet wordt toegekend, niet in rekening worden gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het overbruggingsrecht in toepassing van artikel 7, § 3, van de voormelde wet van 22 december 2016.

§ 2. Voor de toepassing van deze wet zijn de voorwaarden bedoeld in artikel 5 van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, niet van toepassing.

§ 3. Het behoud van de sociale rechten, zoals bedoeld in artikel 3, 2°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, is niet van toepassing.

§ 4. In afwijking van artikel 8, § 1, tweede lid, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, moet de aanvraag, op straffe van verval, ingediend worden ten laatste binnen het tweede kwartaal volgend op het kwartaal waarin de periode ligt waarvoor de aanvraag wordt gedaan.

Hoofdstuk 3

– Inwerkingtreding

Art. 5. § 1. Deze wet is van toepassing in de periode van 1 april 2022 tot en met 30 juni 2022.

§ 2. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

- 1) het bedrag bedoeld in artikel 3 van deze wet aanpassen;
- 2) het percentage bedoeld in 3, van deze wet aanpassen en;
- 3) de toepassing van de maatregel bedoeld in artikel 3 verlengen in de tijd.

Art. 6. La présente loi produit ses effets le 1^{er} avril 2022.

Art. 6. Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 april 2022.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 71.489/1 du 18 MAI 2022

Le 11 mai 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Indépendants, à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'introduisant une mesure temporaire de droit passerelle suite au conflit entre la Russie et l'Ukraine'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 17 mai 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 mai 2022.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis:

"par le fait que la situation économique due à la pandémie COVID-19 n'est toujours pas revenue à la normale et est, en outre, désormais affectée de manière inattendue et significative par le violent conflit entre la Russie et l'Ukraine, qui se manifeste notamment par une augmentation de la pénurie des matières premières, des interruptions dans la chaîne d'approvisionnement à la suite des sanctions d'un embargo commercial imposé, des pertes (d'une partie substantielle) de débouchés (sur le marché), des relations commerciales directement affectées par les sanctions/embargos commerciaux imposés;

Vu la nécessité d'intervenir dans la réglementation du droit passerelle de crise afin de permettre de réagir face aux difficultés rencontrés par les travailleurs indépendants à la suite du contexte actuel économique incertain et d'en gérer les conséquences et de pouvoir continuer à prendre rapidement des mesures;

Vu le fait que les caisses d'assurances sociales et l'administration doivent pouvoir informer très rapidement les travailleurs indépendants des mesures adoptées et doivent pouvoir très rapidement prendre les décisions nécessaires concernant l'octroi de cette mesure temporaire de droit passerelle suite au conflit entre la Russie et l'Ukraine;

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 71.489/1 VAN 18 MEI 2022

Op 11 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot invoering van een tijdelijke maatregel overbruggingsrecht naar aanleiding van het conflict tussen Rusland en Oekraïne'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 mei 2022.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd:

"par le fait que la situation économique due à la pandémie COVID-19 n'est toujours pas revenue à la normale et est, en outre, désormais affectée de manière inattendue et significative par le violent conflit entre la Russie et l'Ukraine, qui se manifeste notamment par une augmentation de la pénurie des matières premières, des interruptions dans la chaîne d'approvisionnement à la suite des sanctions d'un embargo commercial imposé, des pertes (d'une partie substantielle) de débouchés (sur le marché), des relations commerciales directement affectées par les sanctions/embargos commerciaux imposés;

Vu la nécessité d'intervenir dans la réglementation du droit passerelle de crise afin de permettre de réagir face aux difficultés rencontrés par les travailleurs indépendants à la suite du contexte actuel économique incertain et d'en gérer les conséquences et de pouvoir continuer à prendre rapidement des mesures;

Vu le fait que les caisses d'assurances sociales et l'administration doivent pouvoir informer très rapidement les travailleurs indépendants des mesures adoptées et doivent pouvoir très rapidement prendre les décisions nécessaires concernant l'octroi de cette mesure temporaire de droit passerelle suite au conflit entre la Russie et l'Ukraine;

Vu que l'adoption de ces mesures est urgente, afin d'apporter la sécurité juridique nécessaire aux travailleurs indépendants concernés".

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'introduire une mesure de soutien temporaire pour tous les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants qui, en raison du conflit entre la Russie et l'Ukraine, sont confrontés à une perte considérable de chiffre d'affaires et de revenus et ce, quel que soit le secteur dans lequel ils sont actifs. Cette mesure prévoit l'octroi d'une prestation financière de droit passerelle pour les travailleurs indépendants qui démontrent une perte du chiffre d'affaires d'au moins 40 %. L'avant-projet règle à cet effet le champ d'application *ratione personae* (article 2), les conditions d'octroi et les effets juridiques (articles 3 et 4). Le dispositif en projet s'applique au cours de la période s'étendant du 1^{er} avril 2022 au 30 juin 2022 inclus (article 5, § 1^{er}). Le Roi est habilité à adapter le montant du droit passerelle, de même que le pourcentage de la baisse du chiffre d'affaires requis et à prolonger la période d'application de la mesure dans le temps (article 5, § 2). Le dispositif en projet produit ses effets le 1^{er} avril 2022 (article 6).

FORMALITÉS

4. La question se pose de savoir si le dispositif en projet n'est pas soumis à l'obligation de notification à la Commission européenne en application de l'article 108, paragraphe 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, d'autant plus qu'il semble impliquer que parmi les travailleurs indépendants, aidants ou conjoints aidants, directement touchés par le conflit entre la Russie et l'Ukraine, seul un groupe spécifique, restreint, peut prétendre, dans les conditions définies dans

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

Vu que l'adoption de ces mesures est urgente, afin d'apporter la sécurité juridique nécessaire aux travailleurs indépendants concernés."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe om een tijdelijke maatregel in te voeren ter ondersteuning van alle zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, die als gevolg van het conflict tussen Rusland en Oekraïne, geconfronteerd worden met een aanzienlijke daling van hun omzetcijfer en hun inkomsten en dit ongeacht de sector waarin zij actief zijn. Deze maatregel behelst de toekenning van een financiële uitkering als overbruggingsrecht voor zelfstandigen die een omzetsdaling van 40 % aantonen. Het voorontwerp regelt hiertoe het toepassingsgebied *ratione personae* (artikel 2), de toekenningsvoorwaarden en de rechtsgevolgen (artikelen 3 en 4). De ontworpen regeling is van toepassing in de periode van 1 april 2022 tot en met 30 juni 2022 (artikel 5, § 1). De Koning wordt gemachtigd om het bedrag van het overbruggingsrecht aan te passen net zoals het percentage omzetverlies dat wordt vereist en om de toepassing van de maatregel in de tijd te verlengen (artikel 5, § 2). Aan de ontworpen regeling wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 april 2022 (artikel 6).

VORMVEREISTEN

4. De vraag rijst of met betrekking tot de ontworpen regeling geen verplichting tot aanmelding bij de Europese Commissie geldt met toepassing van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, temeer daar de ontworpen regeling lijkt in te houden dat uitsluitend een bepaalde, selecte groep van zelfstandigen, helpers of meewerkende echtgenoten die onder de in het voorontwerp omschreven voorwaarden rechtstreeks getroffen worden door

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hiërarchisch hogere normen verstaan.

l'avant-projet, à la prestation en question². Invité à fournir des précisions sur ce point, le délégué a communiqué ce qui suit:

“Een maatregel wordt pas als staatssteun beschouwd als aan de volgende vijf criteria cumulatief is voldaan:

— de steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;

— de steun wordt door staatsmiddelen bekostigd;

— deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat zonder overheidsingrijpen niet zou zijn verkregen;

— de maatregel is selectief: het geldt voor één of enkele ondernemingen, een specifieke sector/regio;

— de maatregel vervalst de mededinging en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU.

De tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht Oekraïne is echter géén economische steunmaatregel in de zin van de Europese reglementering staatssteun; het gaat om een socialezekerheidsuitkering, gebaseerd op de onderwerping aan het Belgische sociaal statuut der zelfstandigen én op de verplichting sociale bijdragen te betalen. Een socialezekerheidsuitkering voorziet, volgens de gangbare definitie, in een vervangingsinkomen (bij loon- of inkomensverlies; voorbeelden: werkloosheid, pensionering, arbeidsongeschiktheid) of in een aanvulling op het inkomen (als je bepaalde ‘sociale lasten’, zoals het opvoeden van kinderen of ziektekosten, moet dragen).

Een socialezekerheidsuitkering kan derhalve nooit vallen onder een tijdelijk crisiskader voor staatssteunmaatregelen die net als bedoeling heeft om economische staatssteun als verenigbaar te beschouwen met de interne markt op grond van artikel 107, lid 3, punt b), VWEU (zie in dit verband vanaf randnummer 34 t.e.m. 39), aangezien het nooit gaat om economische steun. M.a.w., de finaliteit van een socialezekerheidsuitkering is nooit het (economisch) ondersteunen van een economische activiteit of businessmodel.

² Dans le cadre de la crise actuelle, la Commission européenne applique un “Encadrement temporaire de crise pour les mesures d’aide d’État visant à soutenir l’économie à la suite de l’agression russe contre l’Ukraine” (Communication de la Commission - Encadrement temporaire de crise pour les mesures d’aide d’État visant à soutenir l’économie à la suite de l’agression de la Russie contre l’Ukraine (2022/C 131 I/01) [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022XC0324\(10\)&qid=1652780785402&from=FR](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022XC0324(10)&qid=1652780785402&from=FR) dans lequel elle s’engage essentiellement à apprécier plus rapidement et – sur un certain nombre de points – plus soupagement la compatibilité des mesures d’aide d’État avec le marché intérieur. Cette communication de la Commission n’empêche toutefois pas que les régimes d’aide d’État doivent en principe encore être notifiés en vertu de l’article 108, paragraphe 3, du TFUE, sauf si un régime d’exemption peut être invoqué. La communication n’apporte aucune modification à cet égard.

het conflict tussen Rusland en Oekraïne, voor de betrokken uitkering in aanmerking komen.² Hieromtrent om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Een maatregel wordt pas als staatssteun beschouwd als aan de volgende vijf criteria cumulatief is voldaan:

— de steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;

— de steun wordt door staatsmiddelen bekostigd;

— deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat zonder overheidsingrijpen niet zou zijn verkregen;

— de maatregel is selectief: het geldt voor één of enkele ondernemingen, een specifieke sector/regio;

— de maatregel vervalst de mededinging en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU.

De tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht Oekraïne is echter géén economische steunmaatregel in de zin van de Europese reglementering staatssteun; het gaat om een socialezekerheidsuitkering, gebaseerd op de onderwerping aan het Belgische sociaal statuut der zelfstandigen én op de verplichting sociale bijdragen te betalen. Een socialezekerheidsuitkering voorziet, volgens de gangbare definitie, in een vervangingsinkomen (bij loon- of inkomensverlies; voorbeelden: werkloosheid, pensionering, arbeidsongeschiktheid) of in een aanvulling op het inkomen (als je bepaalde ‘sociale lasten’, zoals het opvoeden van kinderen of ziektekosten, moet dragen).

Een socialezekerheidsuitkering kan derhalve nooit vallen onder een tijdelijk crisiskader voor staatssteunmaatregelen die net als bedoeling heeft om economische staatssteun als verenigbaar te beschouwen met de interne markt op grond van artikel 107, lid 3, punt b), VWEU (zie in dit verband vanaf randnummer 34 t.e.m. 39), aangezien het nooit gaat om economische steun. M.a.w., de finaliteit van een socialezekerheidsuitkering is nooit het (economisch) ondersteunen van een economische activiteit of businessmodel.

² In het kader van de huidige crisis hanteert de Europese Commissie een ‘Tijdelijk crisiskader voor staatssteunmaatregelen ter ondersteuning van de economie na de Russische agressie tegen Oekraïne’ (Mededeling van de Commissie – Tijdelijk crisiskader voor staatssteunmaatregelen ter ondersteuning van de economie na de Russische agressie tegen Oekraïne (2022/C 131 I/01) [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022XC0324\(10\)&qid=1652780785402&from=NL](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022XC0324(10)&qid=1652780785402&from=NL) waarin ze zich in wezen engageert tot een snellere en – op een aantal punten – soepelere beoordeling van de verenigbaarheid van staatssteunmaatregelen met de interne markt. Deze mededeling van de Commissie neemt echter niet weg dat staatssteunregelingen in beginsel nog steeds aanmelding op grond van artikel 108, lid 3, van het VWEU behoeven, tenzij wanneer beroep kan worden gedaan op een vrijstellingsregeling. De mededeling brengt daarin geen wijziging.

De volledige tekst van het voornoemde tijdelijke crisiskader gaat uit van de toekenning van hoge steunbedragen – voorbeeld 400 000 EUR per onderneming (randnummer 41. A.) of 35 000 EUR (randnummer 42) per onderneming (rechtspersoon); het tijdelijke overbruggingsrecht Oekraïne voorziet in een socialezekerheidsuitkering, toegekend aan de fysieke persoon van de zelfstandige. Vanaf 1 mei 2022 bedraagt deze uitkering 1 426,28 EUR/maand (zonder gezinslast) en 1 782,28 EUR/maand (met gezinslast) per zelfstandige als fysieke persoon. Een socialezekerheidsuitkering kan nooit toegekend worden aan een rechtspersoon.

De randnummers 22 en 23 maken duidelijk dat de beoogde doelgroep van het voornoemde tijdelijke crisiskader economische steunmaatregelen zijn die exclusief tot doel hebben:

— de energierekening te kunnen betalen of steun te verlenen voor verbetering van de energie-efficiëntie zonder marktverstrend te werken (randnummer 22) en

— algemene belasting- of heffingskortingen, een verlaagd tarief voor de levering van aardgas, elektriciteit of stadsverwarming of een verlaging van de netwerkkosten (randnummer 23).

De tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht Oekraïne vereist een duidelijk en rechtstreeks oorzakelijk verband met het conflict Rusland-Oekraïne. Dit duidelijk en rechtstreeks oorzakelijk verband wordt beperkend geïnterpreteerd en de prijsstijgingen op vlak van energie, brandstof, grondstoffen, levensmiddelen, enz., zijn géén voldoende basis om in aanmerking te komen voor de tijdelijke crisismaatregel in tegenstelling tot hetgeen in de voornoemde randnummers 22 en 23 aangehaald wordt.

Aangezien niet voldaan is aan de voorwaarden, opgesomd in de randnummers 21 tot en met 25, moet er dan ook geen aanmelding gebeuren overeenkomstig randnummer 26”.

Dans le délai imparti pour cette demande d’avis urgente, la section de législation n’a pas poursuivi l’examen de la question de savoir si, dans le cadre des prescriptions relatives aux aides d’État, le dispositif en projet est effectivement exempté de l’obligation évoquée de notification à la Commission européenne et, en ce qui concerne ce point, prend acte de la réponse fournie par le délégué.

EXAMEN DU TEXTE

ARTICLE 2

5. Aux termes de l’article 2, § 3, de l’avant-projet, les dispositions de la loi du 22 décembre 2016 ‘instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants’ telles qu’elles appliquent aux travailleurs indépendants visés à l’article 4, 3°, de la loi précitée, s’appliquent dans la mesure où les articles de la loi en projet n’y dérogent pas. La question a été posée au délégué de savoir quelles dispositions en projet entendent

De volledige tekst van het voornoemde tijdelijke crisiskader gaat uit van de toekenning van hoge steunbedragen – voorbeeld 400 000 EUR per onderneming (randnummer 41. A.) of 35 000 EUR (randnummer 42) per onderneming (rechtspersoon); het tijdelijke overbruggingsrecht Oekraïne voorziet in een socialezekerheidsuitkering, toegekend aan de fysieke persoon van de zelfstandige. Vanaf 1 mei 2022 bedraagt deze uitkering 1 426,28 EUR/maand (zonder gezinslast) en 1 782,28 EUR/maand (met gezinslast) per zelfstandige als fysieke persoon. Een socialezekerheidsuitkering kan nooit toegekend worden aan een rechtspersoon.

De randnummers 22 en 23 maken duidelijk dat de beoogde doelgroep van het voornoemde tijdelijke crisiskader economische steunmaatregelen zijn die exclusief tot doel hebben:

— de energierekening te kunnen betalen of steun te verlenen voor verbetering van de energie-efficiëntie zonder marktverstrend te werken (randnummer 22) en

— algemene belasting- of heffingskortingen, een verlaagd tarief voor de levering van aardgas, elektriciteit of stadsverwarming of een verlaging van de netwerkkosten (randnummer 23).

De tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht Oekraïne vereist een duidelijk en rechtstreeks oorzakelijk verband met het conflict Rusland-Oekraïne. Dit duidelijk en rechtstreeks oorzakelijk verband wordt beperkend geïnterpreteerd en de prijsstijgingen op vlak van energie, brandstof, grondstoffen, levensmiddelen, enz., zijn géén voldoende basis om in aanmerking te komen voor de tijdelijke crisismaatregel in tegenstelling tot hetgeen in de voornoemde randnummers 22 en 23 aangehaald wordt.

Aangezien niet voldaan is aan de voorwaarden, opgesomd in de randnummers 21 tot en met 25, moet er dan ook geen aanmelding gebeuren overeenkomstig randnummer 26.”

De afdeling Wetgeving heeft, binnen het tijdsbestek van deze spoedeisende adviesaanvraag, geen verder onderzoek verricht met betrekking tot de vraag of de ontworpen regeling in het kader van de staatssteunvoorschriften wel degelijk is vrijgesteld van de betrokken verplichting tot aanmelding bij de Europese Commissie en neemt wat dat betreft akte van het door de gemachtigde verstrekte antwoord.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ARTIKEL 2

5. Luidens het artikel 2, § 3, van het voorontwerp, zijn de bepalingen van de wet van 22 december 2016 ‘houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen’ die van toepassing zijn op de zelfstandigen bedoeld in artikel 4, 3°, van voormelde wet, van toepassing in de mate waarin de artikelen van de ontworpen wet er niet van afwijken. Aan de gemachtigde werd gevraagd welke van de ontworpen

déroger à la loi précitée du 22 décembre 2016³. Le délégué a répondu à cette question en ces termes:

“Voor de duidelijkheid: de ontworpen artikelen wijken af van de bepalingen die gelden voor het klassiek overbruggingsrecht, zoals ingevoerd door de wet van 22 december 2016.

— artikel 2, § 2: het personeel toepassingsgebied is ruimer dan dat van het klassiek overbruggingsrecht (artikel 5, § 1, 1° en 2° van de wet van 22 december 2016), door ook zelfstandigen in bijberoep en zelfstandigen actief na pensioenleeftijd mee op te nemen (mits zij voldoende hoge bijdragen verschuldigd zijn);

— artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4°: dit zijn specifieke voorwaarden in het kader van deze tijdelijke crisismaatregel die logischerwijze niet voorkomen in het klassieke overbruggingsrecht;

— artikel 3, eerste lid, 3°: de voorwaarde van effectieve bijdragebetaling gedurende vier kwartalen (in een referentieperiode van 16 kwartalen) bestaat ook in het kader van het klassieke overbruggingsrecht (artikel 5, § 1, 3° van de wet van 22 december 2016), maar wordt in het kader van de tijdelijke crisismaatregel versoepeld voor de beginnende zelfstandigen (die slechts twee kwartalen moeten betaald hebben);

— artikel 3, tweede lid: in het kader van het klassieke overbruggingsrecht geldt er een absoluut cumulatieverbod met andere vervangingsinkomens in het kader van de sociale zekerheid (artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 22 december 2016). In het kader van de tijdelijke crisismaatregel werd dit versoepeld: cumulatie is mogelijk tot zekere hoogte. Er geldt namelijk een cumulatiefond;

— artikel 4, § 1: in het kader van de tijdelijke crisismaatregel wordt geen rekening gehouden met reeds eerder genoten vormen van overbruggingsrecht (klassiek of tijdelijke crisismaatregelen COVID-19), dit in tegenstelling tot wat het geval is voor het klassiek overbruggingsrecht waarin er wel degelijk rekening wordt gehouden met eerdere periodes waarin klassiek overbruggingsrecht werd genoten, waardoor het mogelijk is dat betrokkene zijn rechten reeds heeft uitgeput. In het klassiek overbruggingsrecht kan betrokkene immers gedurende maximaal 12 maanden een uitkering genieten, en 4 kwartalen behoud van rechten in het kader van de ziekte-en invaliditeitsuitkering (artikel 7, § 3, van de wet van 22 december 2016);

— artikel 4, § 2: de voorwaarden zoals die staan opgesomd in artikel 5 van de wet van 22 december 2016 zijn niet van toepassing in het kader van deze tijdelijke crisismaatregel: er is geen voorwaarde inzake de periode waarin men reeds zelfstandige moet zijn of inzake het hebben van een Belgische hoofdverblijfplaats, er is geen cumulatieverbod met

bepalingen beogen af te wijken van de voornoemde wet van 22 december 2016.³ De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“Voor de duidelijkheid: de ontworpen artikelen wijken af van de bepalingen die gelden voor het klassiek overbruggingsrecht, zoals ingevoerd door de wet van 22 december 2016.

— artikel 2, § 2: het personeel toepassingsgebied is ruimer dan dat van het klassiek overbruggingsrecht (artikel 5, § 1, 1° en 2° van de wet van 22 december 2016), door ook zelfstandigen in bijberoep en zelfstandigen actief na pensioenleeftijd mee op te nemen (mits zij voldoende hoge bijdragen verschuldigd zijn);

— artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4°: dit zijn specifieke voorwaarden in het kader van deze tijdelijke crisismaatregel die logischerwijze niet voorkomen in het klassieke overbruggingsrecht;

— artikel 3, eerste lid, 3°: de voorwaarde van effectieve bijdragebetaling gedurende vier kwartalen (in een referentieperiode van 16 kwartalen) bestaat ook in het kader van het klassieke overbruggingsrecht (artikel 5, § 1, 3° van de wet van 22 december 2016), maar wordt in het kader van de tijdelijke crisismaatregel versoepeld voor de beginnende zelfstandigen (die slechts twee kwartalen moeten betaald hebben);

— artikel 3, tweede lid: in het kader van het klassieke overbruggingsrecht geldt er een absoluut cumulatieverbod met andere vervangingsinkomens in het kader van de sociale zekerheid (artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 22 december 2016). In het kader van de tijdelijke crisismaatregel werd dit versoepeld: cumulatie is mogelijk tot zekere hoogte. Er geldt namelijk een cumulatiefond;

— artikel 4, § 1: in het kader van de tijdelijke crisismaatregel wordt geen rekening gehouden met reeds eerder genoten vormen van overbruggingsrecht (klassiek of tijdelijke crisismaatregelen COVID-19), dit in tegenstelling tot wat het geval is voor het klassiek overbruggingsrecht waarin er wel degelijk rekening wordt gehouden met eerdere periodes waarin klassiek overbruggingsrecht werd genoten, waardoor het mogelijk is dat betrokkene zijn rechten reeds heeft uitgeput. In het klassiek overbruggingsrecht kan betrokkene immers gedurende maximaal 12 maanden een uitkering genieten, en 4 kwartalen behoud van rechten in het kader van de ziekte-en invaliditeitsuitkering (artikel 7, § 3, van de wet van 22 december 2016);

— artikel 4, § 2: de voorwaarden zoals die staan opgesomd in artikel 5 van de wet van 22 december 2016 zijn niet van toepassing in het kader van deze tijdelijke crisismaatregel: er is geen voorwaarde inzake de periode waarin men reeds zelfstandige moet zijn of inzake het hebben van een Belgische hoofdverblijfplaats, er is geen cumulatieverbod met

³ La loi du 22 décembre 2016 reconnaît le droit passerelle classique. La loi du 23 mars 2020 ‘modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants’ renferme en son article 4bis la mesure dite du ‘droit passerelle de crise’ et en son article 4ter, ce qu’il est convenu d’appeler le ‘droit de passerelle de relance’.

³ De wet van 22 december 2016 kent het klassieke overbruggingsrecht. De wet van 23 maart 2020 ‘tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen’ kent in artikel 4bis de regeling van het zogenaamde “crisisoverbruggingsrecht” en in artikel 4ter het zogenaamde “relance-overbruggingsrecht”.

vervangingsinkomsten, noch vormt het verder uitoefenen van een beroepsactiviteit een obstakel;

— artikel 4, § 3: het klassieke overbruggingsrecht bestaat uit twee luiken: 1) een financiële uitkering gedurende 12 maanden en 2) het behoud van rechten in het kader van de ziekte- en invaliditeitsuitkering gedurende 4 kwartalen. De tijdelijke crisismaatregel bestaat enkel uit een financiële uitkering, voor de periode voorzien door de wetgever;

— artikel 4, § 4: de termijn om de tijdelijke crisismaatregel aan te vragen is identiek als wat voor het klassieke overbruggingsrecht geldt, namelijk twee kwartalen (artikel 8, § 1, van de wet van 22 december 2016), maar gelet op het specifieke karakter van de tijdelijke crisismaatregel (die niet gelinkt is aan een onderbreking/stopzetting van activiteit), geldt er een ander moment van aanvang van de termijn, namelijk het kwartaal volgend op het kwartaal waarin de maand ligt waarvoor de aanvraag gebeurt”.

Il ressort de la réponse précitée que les auteurs de l'avant-projet opèrent une comparaison avec le droit passerelle classique, introduit par la loi du 22 décembre 2016 (articles 2, 3 et 4), mais pas avec le droit passerelle “de crise” visé à l'article 4*bis* de la loi du 23 mars 2020 précitée, ni avec le droit passerelle “de relance” figurant à l'article 4*ter* de cette même loi du 23 mars 2020. Il est recommandé d'intégrer cette précision dans l'exposé des motifs.

ARTICLE 3

6. L'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o, de l'avant-projet⁴, énonce la condition selon laquelle “le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant est directement affecté, indépendamment de sa volonté, dans l'exercice de son activité indépendante par le conflit entre la Russie et l'Ukraine”. Le délégué a été interrogé sur le fait de savoir quand se produit l'hypothèse où les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants sont directement affectés dans l'exercice de leur activité indépendante par le conflit entre la Russie et l'Ukraine, et comment il convient d'interpréter le membre de phrase “indépendamment de sa volonté”. Le délégué a répondu à cette question en ces termes:

“Dit rechtstreeks oorzakelijk verband dient beperkend geïnterpreteerd te worden. Indien de zelfstandige aantoonbaar zich in één (of meer) van de volgende situaties te bevinden, kan worden geoordeeld dat het vereiste oorzakelijk verband voldoende aannemelijk is:

— het (totaal/substantieel) gebrek aan grondstoffen of onderbrekingen in de aanvoerketen als gevolg van de opgelegde sancties/het handelsembargo;

— het wegvallen van (een substantieel deel van) de afzetmarkt;

⁴ Au début du texte néerlandais de l'article 3 de l'avant-projet, on supprimera la mention “§ 1”.

vervangingsinkomsten, noch vormt het verder uitoefenen van een beroepsactiviteit een obstakel;

— artikel 4, § 3: het klassieke overbruggingsrecht bestaat uit twee luiken: 1) een financiële uitkering gedurende 12 maanden en 2) het behoud van rechten in het kader van de ziekte- en invaliditeitsuitkering gedurende 4 kwartalen. De tijdelijke crisismaatregel bestaat enkel uit een financiële uitkering, voor de periode voorzien door de wetgever;

— artikel 4, § 4: de termijn om de tijdelijke crisismaatregel aan te vragen is identiek als wat voor het klassieke overbruggingsrecht geldt, namelijk twee kwartalen (artikel 8, § 1, van de wet van 22 december 2016), maar gelet op het specifieke karakter van de tijdelijke crisismaatregel (die niet gelinkt is aan een onderbreking/stopzetting van activiteit), geldt er een ander moment van aanvang van de termijn, namelijk het kwartaal volgend op het kwartaal waarin de maand ligt waarvoor de aanvraag gebeurt.”

Uit het aangehaalde antwoord blijkt dat de stellers van het voorontwerp een vergelijking maken met het klassieke overbruggingsrecht zoals ingevoerd door de wet van 22 december 2016 (artikelen 2, 3 en 4), maar niet met het zogenaamde “crisioverbruggingsrecht” bedoeld in artikel 4*bis*, van de reeds genoemde wet van 23 maart 2020, noch met het zogenaamde “relance-overbruggingsrecht” bedoeld in artikel 4*ter* van diezelfde wet van 23 maart 2020. Het verdient aanbeveling om deze verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen.

ARTIKEL 3

6. In artikel 3, eerste lid, 1^o, van het voorontwerp⁴ wordt melding gemaakt van de voorwaarde die erin bestaat dat “de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot (...), onafhankelijk van zijn wil, rechtstreeks getroffen [wordt] in de uitoefening van zijn zelfstandige activiteit door het conflict tussen Rusland en Oekraïne”. Aan de gemachtigde werd gevraagd wanneer de hypothese zich voordoet dat de zelfstandigen, de helpers en de meewerkende echtgenoten rechtstreeks getroffen worden in de uitoefening van hun zelfstandige activiteit door het conflict tussen Rusland en Oekraïne, en hoe de zinsnede “onafhankelijk van zijn wil” moet worden begrepen. De gemachtigde beantwoordde deze vragen als volgt:

“Dit rechtstreeks oorzakelijk verband dient beperkend geïnterpreteerd te worden. Indien de zelfstandige aantoonbaar zich in één (of meer) van de volgende situaties te bevinden, kan worden geoordeeld dat het vereiste oorzakelijk verband voldoende aannemelijk is:

— het (totaal/substantieel) gebrek aan grondstoffen of onderbrekingen in de aanvoerketen als gevolg van de opgelegde sancties/het handelsembargo;

— het wegvallen van (een substantieel deel van) de afzetmarkt;

⁴ Aan het begin van de Nederlandse tekst van artikel 3 van het voorontwerp, moet de vermelding “§ 1” worden geschrapt.

— het hebben van een handelsrelatie die rechtstreeks getroffen wordt door de opgelegde sancties/het handelsembargo;

De zelfstandige dient wel nog steeds de nodige bewijsstukken bij zijn aanvraag te voegen.

Ter verduidelijking, een paar voorbeelden die op basis van het voorgaande in aanmerking komen:

— een aannemer die kan aantonen dat hij zijn materiaal normaliter en/of hoofdzakelijk uit Rusland/Oekraïne invoert en die bij gebrek aan (voldoende en tijdige) alternatieven, zijn werven niet kan uitvoeren.

— een verkoper van tweedehandswagens die kan aantonen dat zijn klanten hoofdzakelijk uit Rusland/Oekraïne afkomstig zijn, en die zich geconfronteerd ziet met het feit dat hij de wagens niet meer ter plaatse kan afleveren.

Hiermee wordt bedoeld dat de zelfstandige zelf, onder geen enkel beding, zelf de oorzaak mag zijn van de impact op zijn zelfstandige activiteit.”

Si les éléments énumérés par le délégué et permettant de conclure qu'il existe un lien direct de causalité entre l'exercice de l'activité indépendante et le conflit entre la Russie et l'Ukraine avaient une portée exhaustive, il pourrait s'envisager, dans un souci de clarté, de faire figurer ces éléments dans le texte même de l'avant-projet et de prévoir que, lorsqu'un ou plusieurs de ces éléments sont présents, il existe une présomption de lien direct de causalité entre l'activité indépendante et le conflit, jusqu'à preuve du contraire. S'il n'est pas tenu compte de cette suggestion, les éléments précités et les exemples y afférents devraient au moins figurer dans l'exposé des motifs.

ARTICLE 4

7. Le texte néerlandais de l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet ne reproduit pas le membre de phrase “visé à l'article 3”, qui apparaît dans le texte français. Cette discordance doit être éliminée.

ARTICLE 5

8. Le “pourcentage” dont il est fait mention à l'article 5, § 2, 2), de l'avant-projet est le pourcentage visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'avant-projet. L'article 5, § 2, 2), de l'avant-projet pourrait le préciser.

ARTICLE 6

9. L'article 6 de l'avant-projet dispose que la loi en projet produit ses effets le 1^{er} avril 2022. La question a été posée au délégué de savoir pour quelle raison le choix s'est porté sur la date du 1^{er} avril 2022 et comment il est possible de justifier la rétroactivité du dispositif en projet. À ce sujet, le délégué a communiqué ce qui suit:

— het hebben van een handelsrelatie die rechtstreeks getroffen wordt door de opgelegde sancties/het handelsembargo;

De zelfstandige dient wel nog steeds de nodige bewijsstukken bij zijn aanvraag te voegen.

Ter verduidelijking, een paar voorbeelden die op basis van het voorgaande in aanmerking komen:

— een aannemer die kan aantonen dat hij zijn materiaal normaliter en/of hoofdzakelijk uit Rusland/Oekraïne invoert en die bij gebrek aan (voldoende en tijdige) alternatieven, zijn werven niet kan uitvoeren.

— een verkoper van tweedehandswagens die kan aantonen dat zijn klanten hoofdzakelijk uit Rusland/Oekraïne afkomstig zijn, en die zich geconfronteerd ziet met het feit dat hij de wagens niet meer ter plaatse kan afleveren.

Hiermee wordt bedoeld dat de zelfstandige zelf, onder geen enkel beding, zelf de oorzaak mag zijn van de impact op zijn zelfstandige activiteit.”

Indien de door de gemachtigde opgesomde elementen op grond waarvan kan worden besloten dat er een rechtstreeks oorzakelijk verband bestaat tussen de uitoefening van de zelfstandige activiteit en het conflict tussen Rusland en Oekraïne, een exhaustieve draagwijdte zouden hebben, kan worden overwogen om deze elementen ter wille van de duidelijkheid in de tekst van het voorontwerp zelf op te nemen en te bepalen dat, wanneer een of meer van die elementen voorhanden zijn, er een vermoeden bestaat dat er een rechtstreeks oorzakelijk verband bestaat tussen de zelfstandige activiteit en het conflict, tenzij bewijs van het tegendeel. Wordt niet op deze suggestie ingegaan, dan zouden de voornoemde elementen en de erop betrekking hebbende voorbeelden minstens in de memorie van toelichting moeten worden opgenomen.

ARTIKEL 4

7. In de Nederlandse tekst van artikel 4, § 1, eerste lid, van het voorontwerp, wordt niet de zinsnede “visé à l'article 3”, die in de Franse tekst voorkomt, weergegeven. Deze discordantie moet worden weggewerkt.

ARTIKEL 5

8. Het “percentage” waarvan melding wordt gemaakt in artikel 5, § 2, 2), van het voorontwerp, is het percentage bedoeld in artikel 3, eerste lid, 2^o, van het voorontwerp. Dit zou kunnen worden gepreciseerd in artikel 5, § 2, 2), van het voorontwerp.

ARTIKEL 6

9. In artikel 6 van het voorontwerp wordt bepaald dat de ontworpen wet uitwerking heeft met ingang van 1 april 2022. Aan de gemachtigde werd gevraagd om welke reden voor de datum van 1 april 2022 is gekozen en hoe de retroactiviteit van de ontworpen regeling valt te verantwoorden. De gemachtigde deelde wat dat betreft het volgende mee:

“De terugwerkende kracht wordt verantwoord door de startdatum van het conflict tussen Rusland en Oekraïne op 24 februari 2022, dat eveneens gezien wordt als de startdatum van de problemen (...).

Dit betreft de eerste dag van het kwartaal volgend op de start van het conflict tussen Rusland en Oekraïne. In het sociaal statuut der zelfstandigen wordt er steeds gewerkt in termen van kwartalen (op vlak van onderwerping, bijdragebetaling, enz.). Daarom is het gangbare praktijk om een nieuwe maatregel te laten starten op de eerste dag van een kwartaal. *In casu* het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin het conflict gestart is.

Daarenboven loopt deze inwerkingtreding volledig gelijk met de inwerkingtreding van de tijdelijke werkloosheid Oekraïne aan werknemerskant”.

On peut adhérer aux précisions apportées par le délégué mais elles devraient figurer dans le commentaire de l'article 6 de l'avant-projet dans l'exposé des motifs, d'autant plus que pour l'heure, ledit commentaire se limite à mentionner la date d'entrée en vigueur concernée.

Le greffier,

Le président,

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

“De terugwerkende kracht wordt verantwoord door de startdatum van het conflict tussen Rusland en Oekraïne op 24 februari 2022, dat eveneens gezien wordt als de startdatum van de problemen (...).

Dit betreft de eerste dag van het kwartaal volgend op de start van het conflict tussen Rusland en Oekraïne. In het sociaal statuut der zelfstandigen wordt er steeds gewerkt in termen van kwartalen (op vlak van onderwerping, bijdragebetaling, enz.). Daarom is het gangbare praktijk om een nieuwe maatregel te laten starten op de eerste dag van een kwartaal. *In casu* het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin het conflict gestart is.

Daarenboven loopt deze inwerkingtreding volledig gelijk met de inwerkingtreding van de tijdelijke werkloosheid Oekraïne aan werknemerskant.”

De door de gemachtigde verstrekte verduidelijking kan worden bijgetreden maar zou in de commentaar bij artikel 6 van het voorontwerp in de memorie van toelichting moeten worden opgenomen, temeer daar die commentaar zich nu beperkt tot de vermelding van de betrokken datum van inwerkingtreding.

De griffier,

De voorzitter,

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Affaires sociales
et du ministre des Indépendants,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Affaires sociales et le ministre des
Indépendants sont chargés de présenter en Notre nom
à la Chambre des représentants le projet de loi dont la
teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de
la Constitution.

CHAPITRE 2**Mesure temporaire de droit passerelle suite au
conflit entre la Russie et l'Ukraine****Art. 2**

§ 1. Les dispositions de la présente loi s'appliquent aux
travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants
visés aux articles 3, 5^{quater}, 6 et 7^{bis} de l'arrêté royal
n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des
travailleurs indépendants, pour autant qu'ils sont rede-
vables des cotisations provisoires visées aux articles 12,
§§ 1^{er}, 1^{er bis} ou 1^{er ter}, 12^{bis}, § 2, ou 13^{bis}, § 2, 1°, 1°^{bis}
ou 2° de l'arrêté royal précité pendant la période pour
laquelle ils demandent la mesure temporaire.

§ 2. Ces dispositions s'appliquent également aux
travailleurs indépendants et aux aidants, visés aux
articles 3, 5^{quater} et 6 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juil-
let 1967 organisant le statut social des travailleurs in-
dépendants, pour autant qu'ils soient redevables de

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Sociale Zaken
en de minister van Zelfstandigen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Sociale Zaken en de minister van
Zelfstandigen zijn ermee belast in Onze naam bij de
Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van
wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in
artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Tijdelijke maatregel overbruggingsrecht naar
aanleiding van het conflict tussen Rusland en
Oekraïne****Art. 2**

§ 1. De bepalingen van deze wet zijn van toepassing
op zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten,
zoals bedoeld in respectievelijk artikel 3, 5^{quater}, 6 en 7^{bis}
van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende
inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, voor
zover ze voorlopige bijdragen verschuldigd zijn over-
eenkomstig de artikelen 12, §§ 1, 1^{bis} of 1^{ter}, of 12^{bis},
§ 2, of 13^{bis}, § 2, 1°, 1°^{bis} of 2°, van het voormelde
koninklijk besluit in de periode waarvoor ze de tijdelijke
maatregel vragen.

§ 2. Deze bepalingen zijn eveneens van toepas-
sing op de zelfstandigen en helpers, zoals bedoeld in
respectievelijk artikel 3, 5^{quater} en 6 van het koninklijk
besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van
het sociaal statuut der zelfstandigen, voor zover ze,

cotisations provisoires conformément aux articles 12, § 2, alinéas 2, 3 et 4, ou 12bis § 1^{er}, 2. ou 13 § 1^{er}, alinéas 2, 3 et 4, pendant la période pour laquelle ils demandent la mesure temporaire, et pour autant que les cotisations provisoires soient au moins calculées sur la moitié du montant mentionné à l'article 12 § 1^{er}, alinéa 2, première phrase, de l'arrêté précité.

§ 3. Les dispositions de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, telles qu'elles s'appliquent aux travailleurs indépendants visés à l'article 4, 3^o, de la loi précitée, s'appliquent dans la mesure où les articles de la présente loi n'y dérogent pas.

Art. 3

Les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants peuvent prétendre au montant mensuel complet visé à l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants pour le mois civil au cours duquel ils répondent aux conditions cumulatives suivantes:

1° le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant est directement affecté, indépendamment de sa volonté, dans l'exercice de son activité indépendante par le conflit entre la Russie et l'Ukraine;

2° le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant peut démontrer que, pour le mois civil précédant le mois civil sur lequel porte la demande, son activité connaît une diminution d'au moins 40 % du chiffre d'affaires par rapport au même mois civil de l'année de référence 2019 et que cette diminution du chiffre d'affaires a un lien causal clair et direct avec le conflit entre la Russie et l'Ukraine;

3° le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant doit avoir effectivement payé ses cotisations provisoires légalement dues pour au moins quatre trimestres pendant la période de seize trimestres qui précède le premier jour du trimestre suivant le trimestre du mois civil sur lequel porte la demande. Si le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant ne peut prouver son assujettissement dans le cadre de l'arrêté royal n° 38 qu'au cours des 12 trimestres précédant immédiatement le premier jour du trimestre du mois civil sur lequel porte la demande ou moins, il suffit qu'il ait effectivement payé ses cotisations provisoires légalement dues pendant au moins deux trimestres;

voorlopige bijdragen verschuldigd zijn overeenkomstig de artikelen 12, § 2, tweede, derde en vierde lid, of 12bis, § 1, 2. of 13, § 1, tweede, derde en vierde lid, in de periode waarvoor ze de tijdelijke maatregel vragen en voor zover de voorlopige bijdragen minstens berekend worden op de helft van het bedrag vermeld in artikel 12, § 1, tweede lid, eerste zin van het voormelde besluit.

§ 3. De bepalingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die van toepassing zijn op de zelfstandigen bedoeld in artikel 4, 3^o van voormelde wet, zijn van toepassing in de mate waarin de artikelen van deze wet er niet van afwijken.

Art. 3

De zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, kunnen aanspraak maken het volledige maandelijkse bedrag bedoeld in artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, voor de kalendermaand waarin aan de volgende cumulatieve voorwaarden voldaan is:

1° de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot wordt, onafhankelijk van zijn wil, rechtstreeks getroffen in de uitoefening van zijn zelfstandige activiteit door het conflict tussen Rusland en Oekraïne;

2° de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot kan aantonen dat voor de kalendermaand voorafgaand aan de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft, zijn activiteit een omzetverlies kent van minstens 40 % in vergelijking met dezelfde kalendermaand van het referentiejaar 2019 en dat dit omzetverlies een duidelijk en rechtstreeks oorzakelijk verband heeft met het conflict tussen Rusland en Oekraïne;

3° de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot moet zijn wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen voor minstens vier kwartalen tijdens het tijdvak van zestien kwartalen dat voorafgaat aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal van de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft effectief betaald hebben. Indien de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot zijn verzekeringsplicht in het kader van het koninklijk besluit nr. 38 slechts kan bewijzen gedurende de twaalf kwartalen die onmiddellijk voorafgaan aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal van de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft of minder, volstaat het dat hij zijn wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen voor minstens twee kwartalen effectief betaald heeft;

4° le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant ne bénéficie pas pour le même mois d'une autre prestation financière dans le cadre de toute mesure de droit passerelle.

Les travailleurs indépendants et les aidants visés à l'alinéa précédent ne peuvent cumuler le montant qui y est visé qu'avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant visé à l'alinéa précédent et les autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant visé à l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants. En cas de dépassement, le montant visé à l'alinéa précédent sera réduit à concurrence de ce dépassement.

Art. 4

§ 1^{er}. Pour l'application des articles visés à la présente loi et par dérogation à l'article 7, § 3, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, il n'est pas tenu compte des prestations financières que le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant visé à l'article 2 a déjà perçues dans le passé en vertu de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et de ses arrêtés d'exécution, en vertu de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit de passerelle en faveur des travailleurs indépendants et de son arrêté d'exécution et en vertu de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants.

En outre, la prestation financière octroyée conformément à la présente loi ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle en application de l'article 7, § 3, de la loi précitée du 22 décembre 2016.

§ 2. Pour l'application de la présente loi, les conditions visées à l'article 5 de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, ne s'appliquent pas.

§ 3. Le maintien des droits sociaux, visé à l'article 3, 2°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, n'est pas applicable.

§ 4. Par dérogation à l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle

4° de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot mag voor dezelfde kalendermaand geen andere financiële uitkering in het kader van eender welke maatregel overbruggingsrecht genieten.

De zelfstandigen en helpers bedoeld in het vorige lid kunnen het in het vorige lid bedoelde bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het bedrag bedoeld in het vorige lid en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het bedrag bedoeld in artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen. Ingeval van overschrijding wordt het bedrag bedoeld in het vorige lid verminderd ten belope van deze overschrijding.

Art. 4

§ 1. Voor de toepassing van de artikelen van deze wet en in afwijking van artikel 7, § 3, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, wordt er geen rekening gehouden met de financiële uitkeringen die de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenote bedoeld in artikel 2 reeds in het verleden heeft genoten krachtens het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en zijn uitvoeringsbesluiten, krachtens de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en haar uitvoeringsbesluit en krachtens de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen.

Bovendien zal de financiële uitkering die overeenkomstig deze wet wordt toegekend, niet in rekening worden gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het overbruggingsrecht in toepassing van artikel 7, § 3, van de voormelde wet van 22 december 2016.

§ 2. Voor de toepassing van deze wet zijn de voorwaarden bedoeld in artikel 5 van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, niet van toepassing.

§ 3. Het behoud van de sociale rechten, zoals bedoeld in artikel 3, 2°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, is niet van toepassing.

§ 4. In afwijking van artikel 8, § 1, tweede lid, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een

en faveur des travailleurs indépendants, la demande doit être introduite, sous peine de forclusion, au plus tard pendant le deuxième trimestre suivant le trimestre au cours duquel se trouve la période pour laquelle la demande est faite.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 5

§ 1^{er}. La présente loi s'applique pendant la période du 1^{er} avril 2022 jusqu'au 30 juin 2022 inclus.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

- 1) adapter le montant visé à l'article 3 de la présente loi;
- 2) adapter le pourcentage visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 2^o de la présente loi et;
- 3) prolonger la période d'application de la mesure visée à l'article 3 dans le temps.

Art. 6

La présente loi produit ses effets le 1^{er} avril 2022.

Donné à Bruxelles, le 14 juin 2022.

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Affaires sociales,

Frank VANDENBROUCKE

Le ministre des Indépendants,

David CLARINVAL

overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, moet de aanvraag, op straffe van verval, ingediend worden ten laatste binnen het tweede kwartaal volgend op het kwartaal waarin de periode ligt waarvoor de aanvraag wordt gedaan.

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 5

§ 1. Deze wet is van toepassing in de periode van 1 april 2022 tot en met 30 juni 2022.

§ 2. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

- 1) het bedrag bedoeld in artikel 3 van deze wet aanpassen;
- 2) het percentage bedoeld in artikel 3, eerste lid, 2^o, van deze wet aanpassen en;
- 3) de toepassing van de maatregel bedoeld in artikel 3 verlengen in de tijd.

Art. 6

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 april 2022.

Gegeven te Brussel, 14 juni 2022.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Sociale Zaken,

Frank VANDENBROUCKE

De minister van Zelfstandigen,

David CLARINVAL