

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juillet 2022

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 23 mai 2017
de programmation militaire des investissements
pour la période 2016-2030****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Katrin JADIN** ET
M. **Theo FRANCKEN****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposés introductifs	3
A. Exposé introductif de la ministre de la Défense	3
B. Exposé introductif du colonel Bernard Phaleg	24
II. Discussion générale	27
A. Questions et observations des membres	27
B. Réponses	56
C. Répliques	66
D. Réponses et répliques complémentaires	71
III. Discussion des articles et votes	74

*Voir:*Doc 55 **2737/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juli 2022

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 23 mei 2017
houdende de militaire programmering
van investeringen voor de periode 2016-2030****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katrin JADIN** EN
DE HEER **Theo FRANCKEN****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzettingen	3
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie	3
B. Inleidende uiteenzetting van kolonel Bernard Phaleg	27
II. Algemene Bespreking	27
A. Vragen en opmerkingen van de leden	28
B. Antwoorden	56
C. Replieken	66
D. Bijkomende antwoorden en replieken	71
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	74

*Zie:*Doc 55 **2737/ (2021/2022):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

07485

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Denis Ducarme, Kattrin Jadin
CD&V	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Jasper Pillen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Caroline Taquin
N., Nawal Farih
Nabil Boukili, Roberto D'Amico
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 21 et 28 juin 2022.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la ministre de la Défense

Madame Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, indique que l'accord de gouvernement d'octobre 2020 prévoyait notamment la poursuite de la mise en œuvre et l'actualisation de la Vision stratégique de la Défense à l'horizon 2030, ainsi que de la loi de programmation militaire.

Cette double actualisation est un objectif nécessaire au regard de l'environnement sécuritaire évolutif, complexe, incertain et imprévisible. Ce processus s'est inscrit dans la continuité des plans POP (*"People Our Priority"*) et Quartier, et a donné naissance au Plan STAR, l'acronyme de *Security Service – Technology – Ambition – Resilience*.

Ce Plan a été approuvé dans son ensemble le 16 juin dernier par le gouvernement, comme étant effectivement la traduction de l'actualisation de la Vision stratégique de la Défense à l'horizon 2030, laquelle repose sur 10 principes directeurs, eux-mêmes approuvés par le gouvernement le 23 juillet 2021 et déjà présentés antérieurement aux membres de la commission pour la Défense nationale.

Porteur de nombreux projets certes très ambitieux, le Plan STAR prépare l'avenir en répondant aux lacunes relevées en octobre 2020.

La ministre indique qu'elle a hérité d'un département désinvesti. Depuis le milieu des années 90, le budget de la Défense n'a cessé de diminuer et, ces quinze dernières années, le personnel a trop souvent été la variable d'ajustement des exercices budgétaires successifs.

La ministre indique que le précédent gouvernement n'a pas adopté, entre 2014 et 2018, la trajectoire budgétaire de croissance de la Défense qui est actuellement demandée, malgré les promesses faites au sommet de l'OTAN au pays de Galles en 2014. Au contraire, les commandes d'équipements ont été combinées avec des économies de près d'un milliard 500 millions dans le budget général de la Défense et ce, alors que le

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 21 en 28 juni 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, geeft aan dat het regeerakkoord van oktober 2020 er onder meer in voorzag dat de Strategische Visie voor Defensie tegen 2030, alsook de militaire-programmawet voort ten uitvoer zouden worden gelegd en bij de tijd gebracht.

Deze dubbele herziening betreft een noodzakelijke doelstelling, gezien de steeds evoluerende complexe, onzekere en onvoorspelbare veiligheidsomgeving. Dit proces was een voortzetting van het POP- (*People Our Priority*) en het Kwartierplan en is nu uitgemond in dit STAR-plan, acroniem voor *Security Service – Technology – Ambition – Resilience*.

Dat Plan werd op 16 juni 2022 in zijn geheel door de regering goedgekeurd als belichaming van de actualisatie van de Strategische Visie voor Defensie tegen 2030; die stoelt op tien "leidende principes"; deze werden op hun beurt op 23 juli 2021 door de regering goedgekeurd en zijn al eerder toegelicht aan de leden van de commissie voor Landsverdediging.

Het STAR-plan, dat inderdaad heel wat ambitieuze projecten behelst, bereidt de toekomst voor door een antwoord te bieden op de in oktober 2020 aangehaalde pijnpunten.

Dat neemt niet weg dat de minister een departement heeft geërfd waarin ondermaats geïnvesteerd is. Sinds het midden van de jaren 1990 is het Defensiebudget alleen maar geslonken, en de voorbije 15 jaar heeft het Defensiepersoneel al te vaak als pasmunt gediend om de opeenvolgende begrotingsoefeningen te doen kloppen.

De minister wijst erop dat de toenmalige regering tussen 2014 en 2018 het budgettaire groeitraject voor Defensie dat vandaag wordt gevraagd niet heeft goedgekeurd, ondanks de toezeggingen die werden gedaan op de NAVO-top in Wales in 2014. Er werden integendeel bestellingen voor uitrusting gedaan gekoppeld aan bezuinigingen van bijna 1,5 miljard euro in de algemene defensiebegroting, terwijl de aanwervingen tot het laagste

recrutement avait été réduit à son niveau le plus bas, avec 700 recrutements en 2015.

En plus des nombreux départs à la retraite, la Défense a dû faire face à une importante rotation du personnel en raison du manque d'attractivité. Cela s'est traduit par des défis énormes, y compris sur le plan de l'infrastructure.

Ce bilan, à savoir le budget le plus bas jamais atteint et les chiffres les plus bas jamais enregistrés en termes de recrutement, est une des causes de la situation actuelle de la Défense et signifie qu'il convient maintenant en premier lieu de jeter les bases pour pouvoir assurer la croissance nécessaire.

Or, il est essentiel de combiner la croissance du personnel – et donc l'attractivité – avec l'investissement dans les capacités. L'objectif de la ministre est qu'au final, la Défense dispose de capacités suffisantes, tant en termes de personnel, de compétences, de matériels, que d'infrastructures, pour relever les nouveaux défis contemporains sur le territoire national et à l'étranger et pour faire face aux crises et aux conflits de demain.

Dans ce cadre ont d'abord été mis sur pied les plans POP et Quartier, comme prémices du Plan STAR.

Grâce au Plan POP, le nombre de recrutements réalisé l'année dernière est le plus élevé depuis la chute du mur de Berlin et la ministre est confiante quant au fait que l'amélioration des conditions de travail, que ce soit au niveau de la revalorisation salariale et de l'octroi de chèque-repas ou au niveau du bien-être, ou encore l'amélioration de l'inclusivité du personnel en termes de diversité, de genre et de handicap, auront un impact favorable sur la fidélisation du personnel.

Les défis dans ce domaine restent énormes, surtout en ce qui concerne la filière de carrières pour les jeunes, qui expriment aujourd'hui diverses ambitions après avoir pu bénéficier d'un encadrement et d'une formation de qualité. L'objectif est de consolider l'effectif et ensuite, de le renforcer. D'ici la fin de la législature, la Défense souhaite recruter 10 000 militaires supplémentaires, ainsi que des milliers de civils, notamment dans le cadre du contingent "Rosetta". En 2030, la Défense sera parvenue à passer d'une armée qui avait réduit son personnel à environ 25 000 membres en 2020, soit-disant au profit de la technologie, à une armée de plus de 29 000 membres, dont 15 à 20 pour cent de civils, sans pour autant négliger l'évolution technologique.

Le Plan Quartier, approuvé par le gouvernement le 23 juillet dernier, a quant à lui notamment confirmé

niveau waren teruggevallen, met 700 aanwervingen in 2015.

Naast talrijke pensioneringen kreeg Defensie te maken met een aanzienlijk personeelsverloop vanwege een lage aantrekkelijkheid. Dit heeft zich ook vertaald in enorme uitdagingen, ook op het gebied van infrastructuur.

Het laagste budget ooit en de laagste aanwervingscijfers ooit: die balans is mede de oorzaak van de huidige toestand van Defensie en betekent dat nu eerst de basis moet worden gelegd om voor de nodige groei te kunnen zorgen.

Het is echter essentieel de aangroei van het personeelsbestand – en dus ook de aantrekkingskracht van Defensie – hand in hand te doen gaan met investeringen in capaciteit. De minister wil dat Defensie uiteindelijk over toereikende capaciteit beschikt – niet alleen qua personeel, competenties en materieel maar ook qua infrastructuur – om de nieuwe hedendaagse uitdagingen op 's lands grondgebied en in het buitenland het hoofd te kunnen bieden en om de crisis- en conflictsituaties van morgen de baas te kunnen.

In dat opzicht waren de eerder uitgewerkte POP- en Kwartierplannen de voorlopers van het STAR-plan.

Dankzij het POP-plan is het aantal vorig jaar geworven personeelsleden het hoogste sinds de val van de Berlijnse Muur; de minister heeft er alle vertrouwen in dat betere werkomstandigheden – of het nu gaat om wedderevalorisatie, de toekenning van maaltijdcheques, verbeteringen op het vlak van welzijn of een inclusievere Defensie inzake diversiteit, gender en handicap – een gunstige invloed zullen hebben op het binden van de personeelsleden.

De uitdagingen op dit vlak blijven groot, vooral inzake het loopbaantraject voor jongeren die vandaag diverse ambities formuleren nadat ze een kwaliteitsvolle omkadering en opleiding hebben gekregen. Beoogd wordt het personeelsbestand te consolideren en vervolgens te versterken. Tegen het einde van de regeerperiode wil Defensie 10 000 extra militairen aanwerven, net als duizenden burgers, waaronder "Rosetta"s. In 2030 zal de omschakeling gemaakt zijn van een leger dat, zogenaamd ten bate van de technologie, zijn personeelsbestand had teruggebracht tot ongeveer 25 000 leden in 2020, naar een leger van meer dan 29 000 leden, onder wie 15 tot 20 procent burgers, zonder evenwel zijn technologische ontwikkeling te verwaarlozen.

In het raam van het Kwartierplan dat de regering op 23 juli 2021 goedgekeurd heeft, werd de oprichting

la création de “Quartiers du Futur”, à Charleroi et en Flandre orientale, et promis une stabilité géographique à la Défense, tout en affichant un objectif de rénovation énergétique ambitieux. Cette nouvelle empreinte géographique illustre également la nouvelle dynamique à l’œuvre en termes d’ouverture à la collaboration avec d’autres partenaires de la recherche et du développement. L’objectif étant de faire de la Défense un acteur de l’innovation.

Dès le début, la ministre travaille à la reconstruction du département et à l’affirmation de son rôle au profit de la Nation. Le Plan STAR poursuit et concrétise ce travail de reconstruction du capital humain et du bien-être du personnel de la Défense.

Dans le contexte plus large des crises passées (la situation sanitaire, les inondations, l’affaire Conings, l’évacuation d’Afghanistan, etc.) et de la crise actuelle, liée notamment à la guerre en Ukraine, il convient de réaliser ces objectifs, en créant les conditions pour poursuivre le développement de la Défense, tout en dégagant le budget nécessaire pour mettre cette politique en œuvre.

Dans ce contexte, le plan STAR s’accompagnera d’une croissance budgétaire historique, sans précédent depuis la fin de la Guerre froide, dès lors que le gouvernement a décidé, le 25 février, de mettre en place une trajectoire de croissance pour la Défense, dont le budget atteindra 1,54 pour cent du PIB en 2030.

Cette trajectoire tient évidemment compte de la dette publique (actuellement estimée à environ 23 milliards par an) et du fait que notre pays doit investir dans de nombreux autres secteurs tout aussi prioritaires que notre sécurité – par exemple les soins de santé, la sécurité sociale ou encore la transition énergétique. Mais on sait que si toutes les fondations ne sont pas solides, la maison ne tiendra pas debout. Cohérence, responsabilité et crédibilité sont donc les mots clés qui ont guidé l’élaboration du Plan STAR.

L’investissement neuf dans les capacités représente 10,2 milliards d’euros. Avec cette enveloppe, la ministre veut donner à la Défense un rôle beaucoup plus large et rendre ainsi cohérente la vision stratégique.

Outre les aspects liés au personnel, la ministre souhaite, dans le cadre du plan STAR, mettre l’accent sur la résilience de la Défense grâce à l’acquisition et au développement de capacités duales. Les missions de la Défense consistent en effet à la fois à fournir une assistance à la Nation et à la société et à participer à

bevestigd van “kwartieren van de toekomst” in Charleroi en in Oost-Vlaanderen en werd Defensie een geografische stabiliteit toegezegd, waarbij tevens een ambitieuze energierenovatie wordt nagestreefd. Deze nieuwe geografische spreiding illustreert eveneens de nieuwe dynamiek waarbij openingen worden gecreëerd voor samenwerking met andere partners op het vlak van onderzoek en ontwikkeling. Het doel is van Defensie een innovatiespeler te maken.

Van bij haar aantreden zet de minister in op de heropbouw van het departement en op de bevestiging van diens rol ten dienste van de Natie. Het STAR-plan is de verdere concrete tenuitvoerlegging van de inspanningen om het menselijk kapitaal en het welzijn van het Defensiepersoneel op te waarderen.

In de bredere context van de voorbije crisissen (de gezondheidssituatie, de overstromingen, de affaire-Conings, de evacuatie uit Afghanistan enzovoort) en van de huidige crisissituatie, zoals de oorlog in Oekraïne, moeten die doelen worden verwezenlijkt door de voorwaarden te scheppen voor de verdere uitbouw van Defensie, gepaard gaande met het nodige budget om dit beleid uit te voeren.

In die context gaat het STAR-plan gepaard met een historische budgettaire groei, ongezien sinds het einde van de Koude Oorlog, aangezien de regering op 25 februari in een groeitraject voor Defensie heeft voorzien dat 1,54 procent van het bbp zal bereiken in 2030.

Uiteraard houdt dat traject rekening met de overheidsschuld (thans geraamd op 23 miljard euro per jaar) en met het feit dat België ook moet investeren in veel andere sectoren die even prioritair zijn als ’s lands veiligheid – denk aan de gezondheidszorg, de sociale zekerheid en de energietransitie. Iedereen weet evenwel dat een huis niet zal blijven staan als niet alle funderingen even stevig zijn. Coherentie, verantwoordelijkheid en geloofwaardigheid waren dan ook de ijkpunten bij de uitwerking van het STAR-plan.

De nieuwe investeringen inzake capaciteit zijn goed voor een bedrag van 10,2 miljard euro. Met die enveloppe wil de minister Defensie een veel bredere rol toebedelen en de Strategische Visie aldus coherenter maken.

Naast de personeelsaspecten wenst de minister in het STAR-plan de weerbaarheid van Defensie te benadrukken dankzij de verwerving en ontwikkeling van duale capaciteiten. De missies van Defensie bestaan immers zowel uit hulp aan de Natie en de samenleving als uit het deelnemen aan collectieve verdediging en

la défense collective et aux opérations de gestion de crise, ou à des opérations d'évacuation de compatriotes.

Cela se traduit par la priorité accordée à l'acquisition de ce type de capacités, qui peuvent être utilisées tant dans le cadre d'opérations à l'étranger qu'en soutien de capacités civiles pour renforcer ainsi la résilience de notre société, y compris dans le cyberspace, le nouveau domaine opérationnel.

Si la présentation de ce jour se limite au Plan STAR et à l'actualisation de la loi de programmation, il faut également rappeler que le milliard d'euros supplémentaire obtenu en mars dernier, parallèlement au Plan STAR et dans le contexte géopolitique actuel, est destiné à accroître le niveau de préparation et de réactivité à court terme. La ministre précise qu'elle a déjà détaillé au sein de cette commission l'affectation de ces moyens supplémentaires. Ceux-ci viennent compléter l'augmentation structurelle de plus d'1 milliard validée par ce gouvernement depuis son entrée en fonction.

Les objectifs du Plan STAR et de la loi de programmation militaire ne sont évidemment dès lors pas figés et évolueront de fait en tenant compte de la volatilité de l'environnement sécuritaire, tant sur le plan international que national. Des processus de "retours d'expérience" en lien notamment avec les dramatiques inondations de juillet 2021 en Belgique, la pandémie mondiale de COVID-19 et le retrait d'Afghanistan sont, en outre, toujours en cours au niveau national et, le cas échéant, au niveau international. La guerre non provoquée et injustifiée de la Russie contre l'Ukraine a, de son côté, engendré un changement évident de paradigme de la sécurité.

Ce sont là des raisons pour lesquelles, la ministre a prévu la possibilité d'une actualisation structurelle de la loi de programmation militaire et de la vision stratégique de la Défense.

Précisément dans le cadre de la guerre en Ukraine, le gouvernement a décidé le 18 juin dernier de confirmer le travail de reconstruction de notre Défense. Une Défense qui se doit d'être crédible au regard du contexte géopolitique actuel et des défis de sécurité contemporains.

Depuis le 24 février 2022, l'Europe connaît en effet de nouveau les affres de la guerre. Cette nouvelle réalité nous a amenés à renforcer l'effort en matière de défense en poursuivant l'objectif d'atteindre 2 % du PIB en 2035. Cela devrait se traduire par un budget annuel d'environ 10,5 milliards d'euros sur la base du PIB actuel. Cette décision renforce donc le Plan STAR, dont la trajectoire de croissance a été approuvée après le déclenchement du conflit en Ukraine, portant le

crisisbeheeroperaties, of nog operaties om landgenoten te evacueren.

Dit komt tot uiting in de prioriteit die wordt gegeven aan het verwerven van dit type capaciteit, dat zowel kan worden gebruikt bij operaties in het buitenland als ter ondersteuning van civiele capaciteiten, om zo de weerbaarheid van onze samenleving te versterken, ook in cyberspace, het nieuwe operationele actiedomein.

Hoewel de presentatie vandaag alleen over het STAR-plan en over de actualisatie van de programmawet gaat, dient er ook aan te worden herinnerd dat het in maart 2022 verkregen extra miljard euro moet dienen om het paraatheids- en responsniveau op korte termijn te versterken, tegelijk met het STAR-plan en in de huidige geopolitieke context. De minister heeft de bestemming van die bijkomende middelen al nader toegelicht in deze commissie. Die middelen komen bovenop de structurele verhoging met ruim één miljard euro die deze regering bij haar aantreden heeft toegezegd.

De doelstellingen van het STAR-plan en van de militaire-programmawet zijn dus uiteraard niet in steen gebeiteld en zullen mee evolueren met eventuele veranderingen in de veiligheidsomgeving, zowel internationaal als nationaal. De *lessons learned*-processen, onder meer met betrekking tot de dramatische overstromingen van juli 2021 in België, de wereldwijde COVID-19-pandemie en de terugtrekking uit Afghanistan, lopen bovendien nog steeds op nationaal niveau en, waar van toepassing, ook op internationaal niveau. De niet-uitgelokte en niet-gerechtvaardigde oorlog van Rusland tegen Oekraïne heeft op zijn beurt geleid tot een duidelijke verandering in het veiligheidsparadigma.

Om al die redenen heeft de minister voorzien in de mogelijkheid om de militaire programmawet en de Strategische Visie voor Defensie structureel te actualiseren.

Net naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne heeft de regering op 18 juni 2022 beslist de heropbouw van Defensie te bevestigen. En die Defensie moet geloofwaardig zijn in het licht van de huidige geopolitieke context en van de hedendaagse veiligheidsuitdagingen.

Sinds 24 februari 2022 kent Europa immers opnieuw de verschrikkingen van de oorlog. Die nieuwe realiteit brengt ons ertoe de defensie-inspanning te versterken, om 2 procent van het bbp te bereiken in 2035. Dit zou moeten resulteren in een jaarlijks budget van ongeveer 10,5 miljard euro op basis van het huidige bbp. Die beslissing versterkt dus het STAR-plan, waarvan het groeitraject werd goedgekeurd na het uitbreken van het conflict in Oekraïne en dat het Defensiebudget

budget de la Défense à 6,9 milliards d'euros en 2030, partant d'un budget de 4,2 milliards d'euros cette année, contre 1,3 % d'ici 2030 comme proposé dans la Vision stratégique de 2016.

Cette nouvelle trajectoire de croissance dans laquelle s'engage aujourd'hui notre pays, qui s'ajoute à celle du Plan STAR, confirme l'augmentation d'échelle de notre armée et lui confère une autre perspective, axée sur la sécurité collective et le rendement social et sociétal.

Avec cette décision, la Défense entend participer de manière crédible à la construction d'un plan supplémentaire de l'Union européenne: une véritable Europe de la défense.

Grâce à la décision prise par le gouvernement samedi dernier, notre pays va rejoindre un mouvement que nos partenaires européens avaient déjà entamé.

Cet engagement se fera sentir dans tous les domaines de la politique de défense: dans le département lui-même, dans notre intégration dans la défense européenne ou encore dans un meilleur rendement des investissements de défense pour les entreprises belges et la garantie d'emplois pour les travailleurs de ce secteur.

La poursuite de l'augmentation de l'effort de défense après 2024, donne à la base industrielle belge et européenne des perspectives supplémentaires et d'importantes opportunités. Sous l'éclairage de la Boussole stratégique récemment confirmée par les États membres de l'Union européenne, figurent des propositions concrètes dans des domaines lacunaires à mettre en œuvre pour renforcer la capacité de l'Union à défendre de manière autonome ses intérêts de sécurité dans son voisinage et dans le monde.

La croissance du budget permettra à la Défense d'assumer de manière crédible ses missions parmi nos alliés et partenaires.

Cette trajectoire de croissance jusqu'à 2035 est le résultat de longues discussions ayant pour but d'aboutir à un équilibre prenant en compte toutes les conséquences de la guerre en Ukraine.

Un plan supplémentaire sera dès lors nécessaire, dans le prolongement du Plan STAR, avec un horizon temporel de 2035. Mais à ce stade, il apparaît en tout cas clairement que la mise en œuvre du Plan initial sera une étape essentielle pour consolider et reconstruire la Défense.

op 6,9 miljard euro brengt in 2030, uitgaande van een budget van 4,2 miljard dit jaar – tegenover 1,3 procent in 2030, zoals voorgesteld in de Strategische Visie van 2016.

Dit nieuwe groeitraject dat ons land nu aanvat, bovenop het traject van het STAR-plan, bevestigt de schaalvergroting van ons leger en geeft het een ander perspectief, gericht op collectieve veiligheid en sociaal en maatschappelijk rendement.

Met die beslissing wil Defensie op geloofwaardige wijze bijdragen tot de totstandkoming van een bijkomend voornemen van de Europese Unie: een volwaardig Europa van de Defensie.

Met het regeringsbesluit van afgelopen zaterdag sluit ons land aan bij een beweging die onze Europese partners al hadden ingezet.

Die verbintenis zal zich in het defensiebeleid op alle vlakken doen voelen: in het departement zelf, in onze integratie in de Europese defensie of zelfs in een beter rendement op defensie-investeringen voor de Belgische bedrijven en het waarborgen van banen voor werknemers in de sector.

Het aanhouden van de verhoogde defensie-inspanningen na 2024 biedt de Belgische en de Europese defensie-industrie extra perspectieven en forse kansen. Onder de noemer van het Strategisch Kompas waarmee de EU-lidstaten onlangs hebben ingestemd, worden concrete voorstellen geformuleerd in domeinen waarin het thans mank loopt, om de slagkracht van de EU uit te bouwen, zodat ze haar veiligheidsbelangen dichtbij en veraf autonoom kan verdedigen.

Door de budgetverhoging zal Defensie zijn opdrachten waartoe ons land zich in NAVO-verband en ten aanzien van de partnerlanden verbonden heeft, geloofwaardig kunnen vervullen.

Dat groeitraject, dat tot 2035 loopt, is het resultaat van langdurige besprekingen om een evenwicht te bereiken dat alle gevolgen van de oorlog in Oekraïne in rekening brengt.

Daarom zal er een bijkomend plan nodig zijn, voortbouwend op het STAR-plan, met een tijdshorizon tegen 2035. In dit stadium is het echter in ieder geval duidelijk dat de uitvoering van het oorspronkelijke Plan een essentiële etappe is om Defensie te consolideren en opnieuw op te bouwen.

Le Plan STAR est subdivisé en 8 chapitres commentés ci-après.

1) Le chapitre 1 expose l'environnement sécuritaire 2022-2030

Depuis la Vision Stratégique de 2016, l'environnement sécuritaire global et systémique a constamment évolué, confirmant la volatilité du contexte stratégique contemporain. Proposer une analyse actualisée était donc évidemment nécessaire. D'autant plus nécessaire que cette Vision stratégique de 2016 était basée sur une analyse sécuritaire réalisée en 2014 et qui a paradoxalement fait fi notamment de l'annexion illégale de la Crimée par la Russie, du commencement de la guerre dans le Donbass ou encore de la vague d'attentats terroristes qu'on a connu en Europe à partir de 2014.

Dès sa prise de fonction la ministre a chargé un Comité stratégique, formé de dix experts actifs dans différents domaines, de préparer en toute indépendance une analyse de l'environnement sécuritaire 2022-2030. Ceux-ci ont déjà eu l'occasion de présenter leur travail devant la commission.

C'est notamment de l'analyse qu'ils ont fournie, reprise en grande partie dans ce premier chapitre du Plan STAR, que découle la planification présentée aujourd'hui.

La conclusion de ce chapitre souligne les différentes priorités pertinentes pour la Défense belge, en particulier la nécessité de se préparer: aux conflits de haute intensité, à faire face à des acteurs étatiques et non étatiques sur des théâtres d'opérations rendus de plus en plus complexes par l'urbanisation, aux conséquences du changement climatique, à la menace de la polarisation sociétale, et à l'impact des technologies émergentes.

Compte tenu de cet environnement sécuritaire qui se détériore, la Défense belge doit donc s'adapter, définir des priorités et s'équiper pour atteindre un niveau de préparation tel, qu'elle pourra apporter des contributions crédibles à ses partenariats stratégiques et ses alliances, comme l'Union européenne et l'OTAN. De cette façon, elle pourra contribuer à empêcher le développement de tous types de conflits – cinétiques et non cinétiques, de faible et de haute intensité, y compris des confrontations indirectes et directes entre grandes puissances ou encore entre des acteurs étatiques et non étatiques, sur des théâtres d'opérations rendus de plus en plus complexes.

Het STAR-plan is verdeeld in acht hoofdstukken, die hierna worden toegelicht.

1) Hoofdstuk 1 schetst de veiligheidsomgeving in de periode 2022-2030

Sinds de Strategische Visie van 2016 is de hele veiligheids- en systemische omgeving voortdurend geëvolueerd, wat de volatiliteit van de hedendaagse strategische context bevestigt. Het was dan ook nodig een bij de tijd gebrachte analyse voor te stellen, temeer daar die Strategische Visie van 2016 was gebaseerd op een veiligheidsanalyse die in 2014 werd uitgevoerd en waarbij paradoxaal genoeg geen rekening werd gehouden met onder meer de Russische onwettige annexatie van de Krim, noch met het begin van de oorlog in de Donbas-regio of nog met de golf van terroristische aanslagen waarmee Europa na 2014 te kampen had.

Meteen na haar aantreden heeft de minister een strategisch comité van tien experts in verschillende domeinen gelast in alle onafhankelijkheid een analyse te maken van de veiligheidsomgeving 2022-2030. Zij hebben hun werk reeds aan de commissie voorgesteld.

Onder meer hun analyse, die grotendeels in het eerste hoofdstuk van het STAR-plan is opgenomen, ligt ten grondslag aan de planning die vandaag wordt toegelicht.

De conclusies van dit hoofdstuk vermelden dat de relevante prioriteiten voor de Belgische Defensie vooral gebaseerd zijn op de noodzaak om zich voor te bereiden op conflicten met hoge intensiteit; op statelijke en niet-statale actoren in operatiegebieden die door verstedelijking steeds complexer worden; op de gevolgen van de klimaatverandering; op de dreiging van maatschappelijke polarisatie, alsook op de impact van opkomende technologieën.

Rekening houdend met die teloorgaande veiligheidsomgeving zal de Belgische Defensie zich derhalve moeten aanpassen, prioriteiten moeten bepalen en zich moeten toerusten om zich dusdanig voor te bereiden dat ze een geloofwaardige bijdrage kan leveren aan haar strategische partnerschappen en bondgenootschappen, zoals de EU en de NAVO. Aldus zal Defensie kunnen helpen beletten dat allerlei soorten conflicten tot ontwikkeling komen – kinetische en niet-kinetische conflicten, intense en minder intense conflicten, met inbegrip van indirecte en directe confrontaties tussen grote mogendheden of nog tussen statelijke en niet-statale actoren, in een almaar complexer wordende context.

2) Le chapitre 2 porte sur le positionnement de la Défense belge dans un environnement sécuritaire difficile

Il ressort de ce deuxième chapitre que l'évolution de l'environnement sécuritaire exigera plus d'implication et d'engagement de la Défense belge. Il est dès lors nécessaire de développer une culture stratégique plus proactive et anticipative en raison des incertitudes croissantes et des changements géopolitiques.

Ce chapitre indique quel positionnement notre Défense doit adopter d'ici à 2030 afin de garantir notre sécurité, notre prospérité et notre bien-être.

La politique de défense se doit de définir les missions pour lesquelles les Forces armées belges s'engagent. Les tâches principales de la Défense sont la défense collective, la sécurité collective et la protection des ressortissants belges à l'étranger. Par ailleurs, de par son ancrage dans la société, pour soutenir les services responsables et lorsque ses ressources le permettent, la Défense pourra être appelée à contribuer à la sécurité, dans le sens large du terme, de la population sur le territoire national, quelle que soit la crise.

Avec nos partenaires et nos alliés, la Défense doit être prête à opérer au travers de l'ensemble du spectre des conflits. Les clés du succès sont la connaissance de la situation, la résilience, l'influence et la projection de puissance, la défense intégrée multi-domaines et le commandement inter-domaines.

Nous devons également parvenir à une interopérabilité complète, qui permet aux commandants opérationnels de disposer de la compréhension de la situation nécessaire, c'est-à-dire de percevoir, de décider et d'agir plus judicieusement que l'adversaire, aujourd'hui et à l'avenir.

Le défi sera de conserver l'avantage tactique et l'initiative au moyen de la supériorité au niveau de l'information par un meilleur renseignement, d'une plus grande interopérabilité durant les opérations, ce qui finalement mènera à la prise de décision énergique et à la réaction rapide. Toutes les dimensions sont concernées: Renseignement, Cyber, Mer, Terre, Air, Espace, et (Appui) Médical.

Dans ce cadre, la transparence de l'information à l'égard du Parlement et du public continuera à jouer un rôle important dans le fonctionnement démocratique des institutions.

2) Hoofdstuk 2 behandelt de positie van de Belgische Defensie in een uitdagende veiligheidsomgeving

Uit dit tweede hoofdstuk blijkt dat de evolutie van de veiligheidsomgeving steeds meer betrokkenheid, meer inzet en dus meer voorbereiding vereist van de Belgische Defensie. Door de toenemende onzekerheid en de geopolitieke veranderingen is het derhalve noodzakelijk een meer proactieve en anticiperende strategische cultuur te ontwikkelen.

Dit hoofdstuk geeft aan welke positie Defensie in 2030 moet aannemen om de veiligheid, de welvaart en het welzijn te garanderen.

Het defensiebeleid moet de opdrachten bepalen waartoe de Belgische strijdkrachten zich verbinden. Collectieve verdediging, collectieve veiligheid en bescherming van de Belgische burgers in het buitenland behoren tot de kerntaken van de Belgische Defensie. Voorts kan Defensie door zijn verankering in de samenleving, ter ondersteuning van de verantwoordelijke diensten, worden gevraagd bij te dragen aan de veiligheid (in de ruime zin van het woord) van de bevolking op 's lands grondgebied, ongeacht de aard van de crisis, althans wanneer de eigen middelen zulks toelaten.

Samen met zijn partners en bondgenoten moet Defensie bij machte zijn over het gehele conflictspectrum te opereren. De sleutels tot succes zijn kennis van de situatie, veerkracht, invloed en machtsprojectie, geïntegreerde verdediging in meerdere domeinen en commandovoering tussen die domeinen.

Tevens moet een alomvattende interoperabiliteit tot stand worden gebracht die operationele commandanten in staat stelt over een beter begrip van de situatie te beschikken. Dit betekent intelligenter kunnen waarnemen, beslissen en handelen dan de tegenstander, zowel nu als in de toekomst.

De uitdaging zal erin bestaan het tactische voordeel en het initiatief te vrijwaren via een betere uitgangspositie inzake informatie door efficiëntere inlichtingen en een grotere interoperabiliteit tijdens operaties. Dat zal uiteindelijk leiden tot daadkrachtige besluitvorming en snelle reactie. Alle dimensies zijn daarbij betrokken: inlichtingen, de maritieme component, de landcomponent, de luchtcomponent, ruimte en de medische component.

In dat verband zal een transparante informatieverstrekking aan het Parlement en de bevolking een belangrijke rol blijven spelen in de democratische werking van de instellingen.

3) Le chapitre 3 porte sur l'engagement au profit d'une défense plus européenne grâce à un ancrage capacitaire

Compte tenu de l'analyse de l'environnement sécuritaire et de l'ancrage géographique belge, notre pays veut se focaliser principalement sur la création de sécurité en et autour de l'Europe. Pour la Belgique, pays européen de taille moyenne, c'est également la stratégie la plus appropriée pour pouvoir influencer durablement la sécurité internationale.

La ministre ambitionne de mener une politique de sécurité européenne plus commune, aussi bien au travers de l'Union européenne qu'au sein de l'OTAN. Il s'agit de l'élément central et constant de notre politique de sécurité et de défense.

L'Union européenne et l'OTAN soulignent également la nécessité de renforcer la coopération européenne sur le plan des capacités militaires, pour que les pays européens soient en mesure de couvrir de manière plus efficace et efficiente l'ensemble du spectre des capacités militaires.

Il s'agit d'une nécessité pour les pays européens, afin de garantir de manière plus autonome la sécurité dans leur propre périphérie. Dans le même temps, cela permettra de renforcer le "pilier européen" au sein de l'OTAN, et donc de contribuer également à la défense collective.

Le renforcement de la coopération entre l'UE et l'OTAN constitue dans ce cadre une nécessité stratégique et doit notamment passer par les processus parallèles au Plan STAR de la Boussole stratégique européenne et de la révision du Concept stratégique de l'OTAN.

La Belgique va pour ce faire poursuivre deux pistes complémentaires. D'une part, en contribuant à combler les lacunes capacitaires au niveau européen, surtout en ce qui concerne les capacités d'appui stratégiques pour renforcer l'UE comme acteur sécuritaire crédible, en permettant aux capacités de combat d'opérer efficacement. D'autre part, en organisant autant que possible ses capacités nationales conjointement avec des pays partenaires européens, à l'instar de la Capacité Motorisée pour l'armée de terre, la collaboration BeNeSAM pour la marine et du futur bataillon de reconnaissance belgo-luxembourgeois également dans le domaine terrestre. Tendre vers des matériels et des configurations identiques à ceux des partenaires stratégiques européens présente en effet l'avantage d'augmenter l'échelle de ces capacités et d'en rendre le soutien plus efficient.

3) Hoofdstuk 3 belicht de verbintenis voor een meer Europese defensie via een capacitaire verankering

Rekening houdend met de analyse van de veiligheidsomgeving en van onze geografische ligging, wil ons land vooral inzetten op het creëren van veiligheid in en rond Europa. Voor België als middelgroot Europees land is dit ook de beste strategie om duurzaam te kunnen blijven wegen op de internationale veiligheid.

De minister streeft naar een meer gemeenschappelijk Europees veiligheidsbeleid, zowel via de EU als binnen de NAVO. Dit is het centrale en constante element van het veiligheids- en defensiebeleid.

Ook de EU en de NAVO onderstrepen de noodzaak om de Europese samenwerking op het gebied van militaire capaciteiten te versterken, zodat de Europese landen het volledige spectrum van militaire capaciteiten effectiever en efficiënter kunnen bestrijken.

Dit is nodig om de veiligheid in de eigen periferie meer autonoom te kunnen garanderen. Tegelijk versterkt dit de "Europese pijler" binnen de NAVO en draagt zo ook bij aan de collectieve verdediging.

Het versterken van de samenwerking tussen de EU en de NAVO is in die context een strategische noodzaak; zulks moet onder meer gebeuren via processen die gelijklopen met het STAR-plan van het Strategisch Kompas van de EU en de herziening van het Strategisch Concept van de NAVO.

België zal daartoe twee complementaire pistes volgen. Enerzijds zal ons land bijdragen aan het invullen van de capacitaire leemtes op Europees niveau, vooral met betrekking tot de strategische ondersteunende capaciteiten om de EU te versterken als geloofwaardige veiligheidsactor, door de gevechtscapaciteiten in staat te stellen efficiënt te werken. Anderzijds moet dit gebeuren door de nationale capaciteiten zoveel mogelijk te organiseren samen met de Europese en partnerlanden, zoals het geval is met de gemotoriseerde capaciteit voor de landmacht, de BeNeSAM-samenwerkingsovereenkomst voor de marine en het toekomstige Belgisch-Luxemburgse verkenningbataljon, dat tevens deel zal uitmaken van de landmacht. Het streven naar materiaal en configuraties die identiek zijn aan die van de Europese strategische partners biedt immers het voordeel dat de schaal van die capaciteiten wordt vergroot en dat de ondersteuning ervan doeltreffender wordt.

4) Le chapitre 4 porte sur l'équilibre budgétaire nécessaire entre les différents domaines

Chacun pourra mesurer l'importance de la recapitalisation de la Défense jusqu'en 2030, au moins. Cette recapitalisation concernera non seulement le matériel mais aussi l'infrastructure, le personnel et l'innovation. Elle devra à la fois renforcer le caractère solidaire de notre Défense dans le contexte multilatéral et contribuer de façon significative à l'intégration de la Défense dans notre tissu sociétal, aussi bien aux niveaux social et économique qu'en matière d'innovation.

Au niveau du budget – et compte tenu en plus de notre engagement ultérieur concernant l'atteinte des 2 % du PIB en 2035 –, cette solidarité multilatérale signifie que notre pays sera toujours en mesure de se profiler, au sein de l'OTAN, mais aussi progressivement et de manière significative via les accords européens et son Plan de développement capacitaire, en tant que partenaire solidaire et crédible.

Le Plan STAR prend comme point de départ jusqu'en 2024, la trajectoire budgétaire prévue pour la Défense. Le tout tient compte des mesures au niveau du personnel pour réaliser dans un premier temps une stabilisation, et par la suite une consolidation et, en fin de compte, une croissance des structures du personnel. À partir de 2025 s'en suit une augmentation pour atteindre donc un effort de défense qui atteint 1,54 % du PIB en 2030.

L'augmentation du budget de la Défense permet de manière cohérente de satisfaire le besoin capacitaire (chapitre 5) qui découle de l'évolution de l'environnement sécuritaire (chapitre 1), la réalisation des missions de la Défense et l'impact de l'environnement sécuritaire modifié sur le portefeuille capacitaire (chapitre 2) et la poursuite de l'ancrage européen des capacités et le développement d'une base industrielle et technologique de défense européenne (chapitre 3). Elle est également cohérente avec les mesures de gestion envisagées en termes de résilience de l'organisation (chapitre 6) et en matière de personnel (chapitre 7).

La structure globale des coûts de la Défense correspondante est subdivisée en deux grands sous-domaines: d'une part, les investissements en matériel majeur (chapitre 5) et, d'autre part, l'enveloppe budgétaire de base y afférente.

Cette enveloppe budgétaire de base se subdivise à son tour en plusieurs sous-domaines spécifiques: la dette, les investissements dans l'infrastructure, la contribution aux investissements multinationaux, les

4) Hoofdstuk 4 behandelt het nodige budgettaire evenwicht tussen de domeinen

Iedereen zal het belang van de herkapitalisatie van Defensie tot minstens 2030 kunnen meten, niet alleen op het vlak van materieel, maar ook van infrastructuur, personeel en innovatie. Die herkapitalisatie moet zowel het solidaire karakter van onze Defensie in de multilaterale context versterken als in belangrijke mate bijdragen tot de integratie van Defensie in ons maatschappelijk weefsel, zowel op sociaal en economisch vlak als op het vlak van innovatie.

Wat het budget betreft – en bovendien rekening houdend met de toekomstige Belgische verbintenis om tegen 2035 2 % van het bbp te halen –, houdt deze multilaterale solidariteit in dat België zich binnen de NAVO, maar geleidelijk aan en op significante wijze ook via de Europese akkoorden en het capaciteitsontwikkelingsplan, nog steeds zal kunnen profileren als solidaire en geloofwaardige partner.

Het STAR-plan gaat tot 2024 uit van het begrotings-traject voor Defensie. Het geheel houdt rekening met de personeelsmaatregelen om in eerste instantie werk te maken van stabilisatie, vervolgens van consolidatie en ten slotte van een uitbreiding van de personeelsstructuren. Vanaf 2025 komt er een verhoging, om voor Defensie aldus in 2030 tot een inspanning van 1,54 % van het bbp te komen.

De verhoging van het defensiebudget zorgt ervoor dat op samenhangende wijze tegemoet kan worden gekomen aan de capacitaire behoefte (hoofdstuk 5) die voortvloeit uit de evolutie van de veiligheidsomgeving (hoofdstuk 1), de uitvoering van de opdrachten van Defensie en de weerslag van de gewijzigde veiligheidsomgeving op de capacitaire portefeuille (hoofdstuk 2), het voortzetten van de Europese verankering van de capaciteiten en de uitbouw van een Europese industriële en technologische defensiebasis (hoofdstuk 3). Die verhoging sluit tevens aan bij de beleidsmaatregelen die werden vooropgesteld met betrekking tot de weerbaarheid van de organisatie (hoofdstuk 6) en van het personeel (hoofdstuk 7).

De alomvattende kostenstructuur van Defensie die hiermee overeenstemt, wordt opgesplitst in twee grote subdomeinen: enerzijds investeringen in hoofdmaterieel (hoofdstuk 5) en anderzijds de daarmee samenhangende budgettaire basisenveloppe.

De budgettaire basisenveloppe wordt verder onderverdeeld in verschillende specifieke subdomeinen: schuld, investeringen in infrastructuur, bijdragen aan multilaterale investeringen, kleine investeringen in materieel, het

petits investissements dans le matériel, le domaine de l'innovation avec les investissements en R&T, les ressources pour soutenir la *Defence Industry and Research Strategy* (DIRS) et les provisions pour les grands programmes d'investissement, le fonctionnement et les dépenses de personnel.

5) Le chapitre 5 porte sur le portfolio capacitaire à l'horizon 2030

Ce chapitre, rentre plus en profondeur dans le niveau d'ambition et la direction donnés à la répartition des moyens budgétaires, mais aussi le timing estimé des investissements et la mise en œuvre du personnel dans ces différentes futures capacités. Ce chapitre traduit le niveau d'ambition en capacités.

L'objectif final doit être de rendre la Défense plus résiliente et donc plus efficace. En fonction des possibilités de coopération militaire internationale, l'alignement international du calendrier d'acquisition de certaines capacités pourra également influencer la répartition des programmes d'acquisition.

La poursuite du développement des capacités de la Défense est cependant planifiée de manière progressive et cohérente avec l'extension des effectifs pour toutes les capacités et dans toutes les dimensions capacitaires (renseignements, *cyber and influence*, terrestre, aérienne, maritime, commando et soutien opérationnel).

Les tableaux capacitaires seront exposés de manière plus détaillée par le Colonel Phaleg qui mettra aussi en évidence les différences avec la Vision stratégique 2016. La ministre souhaite néanmoins mettre elle-même en avant quelques-unes des capacités – duales ou plus conventionnelles – prévues dans le Plan STAR et dans le projet de loi.

En effet, sa volonté a toujours été que la Défense dispose de la plus large palette de moyens possible afin d'assurer notre sécurité dans le contexte de la défense et de la sécurité collectives face aux menaces à venir. Le Plan STAR prévoit en cela des choix capacitaires cohérents, qui correspondent à ce que j'ai toujours prôné pour la Défense: le renforcement de l'aide à la Nation, en tout en maintenant notre opérationnalité à l'extérieur.

En prévoyant un investissement de 955 millions d'euros en faveur de la dimension *Intelligence, Cyber and Influence*, on donne très clairement la priorité au renforcement du SGRS, y compris au travers de l'acquisition, par exemple, d'un système supplémentaire de drones de reconnaissance. Ce sera l'une des clés de notre

innovatiedomein met investeringen in R&T, middelen ter ondersteuning van de *Defence Industry and Research Strategy* (DIRS) en provisies voor grote investeringsprogramma's, werking en de personeelsuitgaven.

5) Hoofdstuk 5 behandelt de capacitaire portefeuille tegen 2030

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het ambitieniveau en de bestemming van de te verdelen budgettaire middelen, maar ook op de geschatte timing voor de investeringen en het inzetten van personeel in de verschillende toekomstige capaciteiten. In dit hoofdstuk wordt het ambitieniveau omgezet in capaciteiten.

Het eindresultaat moet een meer veerkrachtige en dus meer effectieve Defensie zijn. Naargelang van de mogelijkheden voor internationale militaire samenwerking kan de internationale afstemming van het wervings-schema voor bepaalde capaciteiten ook de spreiding van de wervingsprogramma's beïnvloeden.

De verdere capacitaire uitbouw van Defensie wordt progressief en coherent gepland met de personeelsuitbouw, voor alle capaciteiten en in alle capacitaire dimensies (inlichtingen, *cyber and influence*; land; lucht; maritiem; commando en operationele steun).

De capacitaire tabellen zullen nader worden toegelicht door kolonel Phaleg, die ook zal wijzen op de verschillen ten opzichte van de Strategische Visie 2016. Niettemin wil de minister zelf ook de aandacht vestigen op enkele van de (duale of meer conventionele) capaciteiten waarin het STAR-plan en het wetsontwerp beogen te voorzien.

Het is immers altijd haar wens geweest dat Defensie zou beschikken over een zo breed mogelijk scala van middelen om de veiligheid te waarborgen in de context van collectieve defensie en veiligheid met het oog op toekomstige dreigingen. In het STAR-plan worden in dat verband samenhangende capacitaire keuzes gemaakt, die overeenstemmen met wat de minister altijd heeft bepleit voor Defensie: het versterken van de hulp aan de Natie en tegelijk de Belgische inzetbaarheid in het buitenland in stand houden.

Met de geplande 955 miljoen euro voor de dimensie *Intelligence, Cyber and Influence* wordt zeer duidelijk prioriteit gegeven aan het versterken van de ADIV, inclusief door de aanschaf van onder meer een bijkomend verkenningsdronesysteem. Dit is een van de sleutels tot onze veiligheid en komt zowel ten goede van de

sécurité et cela profitera non seulement aux troupes en opération, mais aussi à nos infrastructures critiques et à l'ensemble de la population. Une autre priorité concerne évidemment le soutien apporté au renforcement des capacités cyber défensives et offensives, qui devront permettre d'accélérer le développement de la cinquième composante de la Défense. Cette dimension dépendra largement des moyens de fonctionnement prévus dans l'enveloppe de base.

Les 6,555 milliards d'euros prévus pour la dimension Terre visent à poursuivre la transformation des unités terrestres. L'objectif est d'amener leur niveau opérationnel à celui d'une brigade motorisée, construite autour de six bataillons de manœuvre et capable d'opérer en toute indépendance, en synergie avec nos partenaires. Dans ce cadre, il est prévu d'investir dans des véhicules de combat et de reconnaissance ainsi que dans des systèmes d'appui à la puissance de feu.

Des moyens génie, médicaux et logistique sont également prévus. Un hub logistique ("*Joint Support Hub*") et un bataillon logistique de théâtre seront d'ailleurs développés dans le cadre de l'amélioration de la rapidité de projection de la Défense, de la soutenabilité, de la mobilité militaire et de la résilience du pays. Les moyens déployés sur le territoire national depuis le hub pourront par exemple appuyer les services de secours en cas de besoin lors d'inondations ou autres catastrophes naturelles.

Des systèmes de protection contre les menaces aériennes, y compris les drones, sont aussi programmés. Actuellement, notre pays, qui accueille de nombreuses organisations internationales, ne dispose en effet pas de telles capacités de protection.

Le *Special Operations Regiment* (SOR) bénéficiera quant à lui d'investissements pour son armement ainsi que pour ses opérations aéroportées et en milieu maritime. Cinq avions spécifiquement dédiés au support des forces spéciales sont également prévus.

Une flotte de 15 hélicoptères légers multifonctionnels destinés au transport et à l'évacuation médicale est prévue à court terme. Cette flotte d'hélicoptères sera ensuite complétée par 8 à 10 hélicoptères disposant d'une capacité de transport plus importante dans le cadre d'un programme multinational visant à consolider la flotte d'hélicoptères destinée au transport et à l'appui à la Nation.

Une série d'investissements dans des systèmes de simulation, dans la protection contre les menaces CBRN et les explosifs ainsi que dans des élévateurs et des

troepen op operatie, onze kritieke infrastructuur als de hele bevolking. Een andere prioriteit betreft uiteraard de steun aan het versterken van de defensieve en offensieve cybercapaciteiten. Die moeten het mogelijk maken de ontwikkeling van de 5^e component van Defensie te versnellen. Deze dimensie zal grotendeels afhangen van de werkingsmiddelen waarin in de basisenveloppe is voorzien.

De geplande 6,555 miljard euro voor de dimensie Land beoogt de transformatie van de landeenheden voort te zetten. Het doel daarvan is hun operationeel niveau te verhogen tot dat van een gemotoriseerde brigade, opgebouwd rond zes manoeuvrebataljons en bij machte om onafhankelijk te opereren, in synergie met onze partners. In dit kader worden investeringen gepland inzake gevechts- en verkenningsvoertuigen en vuursteunsystemen.

Er wordt ook voorzien in middelen voor de genie en in medische en logistieke middelen. Ter verbetering van de ontplooiingssnelheid van Defensie, het uithoudingsvermogen, de militaire mobiliteit en de weerbaarheid van het land zullen trouwens een logistiek knooppunt (*Joint Support Hub*) en een *Theatre Logistic Battalion* tot stand worden gebracht. De middelen die vanuit de hub op het nationale grondgebied worden ingezet, zullen bijvoorbeeld indien nodig ondersteuning kunnen bieden aan de hulpdiensten bij overstromingen of andere natuurrampen.

Er wordt ook voorzien in beschermingssystemen tegen luchtdreigingen, waaronder drones. België, dat tal van internationale organisaties huisvest, beschikt thans immers niet over dergelijke beschermingscapaciteiten.

Er zal worden geïnvesteerd in de bewapening van het *Special Operations Regiment* (SOR) en in de luchtlandings- en maritieme operaties. Er wordt tevens voorzien in vijf vliegtuigen die specifiek zullen dienen om de speciale eenheden te ondersteunen.

Een vloot van 15 lichte multifunctionele helikopters voor transport en medische evacuatie is op korte termijn gepland. Die helikopters zullen nadien worden aangevuld met 8 tot 10 helikopters met een groter transportvermogen, als onderdeel van een multinational programma om de helikoptervloot voor transport en steun aan de Natie te consolideren.

Een aantal investeringen in simulatiesystemen, ter bescherming tegen CBRN-dreigingen en explosieven, alsook in hijs- en bouwmiddelen vervolledigen de

engins de construction complèteront les investissements consentis dans cette dimension, afin de pouvoir offrir un appui encore meilleur aux services de secours lors de crises ou de catastrophes.

De son côté, la dimension Air se voit allouer des investissements à hauteur de 2,786 milliards d'euros. Ces investissements visent essentiellement à augmenter les capacités d'appui aérien stratégique qui sont en nombre nettement insuffisant au niveau européen.

Ainsi, il est planifié d'acquérir à court terme un deuxième appareil multi-rôle de transport et de ravitaillement dans le cadre d'un programme multinational, sous l'égide de l'Agence Européenne de Défense.

Par la suite, trois avions de transport légers viendront compléter la flotte d'Airbus A400M pour offrir davantage de flexibilité et mieux répondre aux besoins opérationnels et humanitaires.

Les systèmes de surveillance radar et de commandement seront également renforcés dans le but de consolider le dispositif du NASC afin d'améliorer encore la gestion de l'espace aérien civil et militaire.

En outre, le plan prévoit notamment l'acquisition de 4 hélicoptères spécialisés dans le sauvetage afin d'optimiser ce service de sécurité et d'appui essentiel pour la Belgique et le Grand-Duché du Luxembourg, tout en permettant de spécialiser les 4 hélicoptères NH90 version Marine en tant qu'hélicoptères embarqués sur les frégates.

Forte d'investissements prévus à hauteur de 527 millions d'euros, la dimension Marine pourra compléter et renforcer les capacités de ses frégates et de ses navires de lutte contre les mines et elle pourra également compléter ses équipements de protection de notre zone côtière et de nos ports.

Afin de soutenir nos deux frégates de la Marine, il est notamment prévu d'acheter plus de drones qui seront embarqués sur ces frégates, de consolider les systèmes des hélicoptères NH90 dans le cadre de la lutte contre les menaces sous-marines et d'équiper ensuite les deux futures frégates de moyens de protection contre les missiles balistiques.

Pour la protection de l'espace maritime et des nombreuses installations critiques qu'il abrite, il est prévu de moderniser et de compléter les installations du Carrefour d'information maritime (CIM), le centre névralgique de la sécurité côtière exploité par la Défense en coopération avec les services publics civils.

investeringen in deze dimensie om bij crises of rampen de hulpdiensten nog beter te kunnen ondersteunen.

De Luchtcomponent van zijn kant krijgt investeringen ten belope van 2,786 miljard euro toegewezen. Die investeringen zijn in wezen gericht op meer strategische luchtsteuncapaciteiten, daar zij op Europees niveau duidelijk onvoldoende zijn.

Zo is het de bedoeling op korte termijn een tweede veelzijdig inzetbaar transport- en bevoorradingsstoestel aan te schaffen in het raam van een multinationaal programma, onder auspiciën van het Europees Defensieagentschap.

Vervolgens zullen drie lichte transportvliegtuigen de Airbus A400M-vloot aanvullen met het oog op meer flexibiliteit en om beter te voldoen aan de operationele en de humanitaire behoeften.

Tevens zullen de radarsurveillance- en commando-systemen worden uitgebouwd, teneinde het NASC te consolideren en de beveiliging van het civiele en militaire luchtruim nog te verbeteren.

Bovendien voorziet het plan onder meer in de aankoop van vier speciale reddingshelikopters, teneinde die essentiële veiligheids- en ondersteuningsdienst voor België en het Groothertogdom Luxemburg te optimaliseren, terwijl de vier NH90-maritieme gevechtshelikopters kunnen worden gebruikt als fregathelikopters.

Met voor 527 miljoen euro aan investeringen zal de Maritieme dimensie bij machte zijn de capaciteiten van zijn fregatten en mijnenbestrijdingsvaartuigen aan te vullen en te versterken, alsook zijn beschermingsmiddelen voor onze kustzone en onze havens aan te vullen.

Ter ondersteuning van de twee marinefregatten ligt het in de bedoeling onder meer drones aan boord aan te schaffen, de systemen van de NH90-helikopters in marineversie te consolideren voor de strijd tegen onderwaterdreigingen en nadien de twee toekomstige fregatten uit te rusten met beschermingsmiddelen tegen ballistische raketten.

Voor de bescherming van de maritieme ruimte en de vele kritieke installaties aldaar, waaronder windmolenparken, wordt gepland de installaties van het Maritiem Informatie Kruispunt (MIK), het knooppunt van de kustveiligheid dat Defensie beheert in samenwerking met burgerlijke overheidsdiensten, te moderniseren en te vervolledigen.

Enfin, 352 millions d'euros sont prévus pour la dimension Commandement et Appui opérationnel.

Dans cette dimension, on prévoit tout d'abord des investissements en matériel médical pour garantir la continuité de la préparation et des soins médicaux de nos troupes ainsi que l'aide à nos concitoyens jusqu'à la mise en service du hub médical 2030.

Celui-ci pourra assumer un rôle d'hôpital de crise et établira des partenariats avec des centres de recherche et des hôpitaux, universitaires et civils.

Le deuxième volet concerne l'espace et en particulier, la sécurité des systèmes de positionnement et, à terme, la participation à un centre national pour la sécurité spatiale, afin de garantir la continuité des services critiques fournis par le secteur spatial au profit des opérations militaires et de l'ensemble du pays.

Le troisième volet concerne l'équipement individuel afin d'accompagner la trajectoire croissante du personnel tout en garantissant un niveau de protection suffisant à chaque militaire. Il s'agit là d'une rupture avec la situation actuelle voulue par la Vision stratégique de 2016, où certains militaires ne se voient équipés qu'en fonction de déploiements effectifs ou planifiés. Par ailleurs, les nouveaux investissements prévus par le Plan STAR en ce qui concerne les tenues, les équipements de protection, l'armement individuel, les communications et les optiques, bénéficient largement à l'économie nationale.

Le quatrième et dernier volet de cette dimension concerne l'évolution vers une flotte de véhicules professionnels plus écologiques et les systèmes de protection et de contrôle d'accès pour les cantonnements de nos militaires déployés en opérations.

6) Le chapitre 6 porte sur une organisation plus résiliente

Lorsqu'on parle de résilience, cela concerne: les structures, le soutien médical, le développement des compétences, les politiques de santé et de bien-être, la recapitalisation des infrastructures dans une perspective durable, la relation avec l'industrie et les établissements de recherche, ainsi que les objectifs de développement durable.

Le Plan STAR offre globalement une nouvelle opportunité pour optimiser les structures existantes de la Défense, tant d'un point de vue quantitatif que qualitatif.

Ce plan doit replacer la Défense dans le rôle de partenaire pour la recherche technique et pour l'industrie.

Tot slot wordt 352 miljoen euro uitgetrokken voor de dimensie Commando en Operationele Ondersteuning.

Voor die dimensie zijn allereerst investeringen gepland in medische apparatuur om de continuïteit van de voorbereiding en van de medische zorg van onze troepen, alsook de hulp aan onze medeburgers te waarborgen totdat de medische hub in 2030 in gebruik wordt genomen.

Die hub zal de rol van crisisziekenhuis op zich kunnen nemen en zal samenwerkingsverbanden aangaan met onderzoekscentra en ziekenhuizen, zowel universitair als civiel.

Het tweede deel betreft de ruimte, en dan vooral het beveiligen van positioneringssystemen en op termijn de deelname aan een nationaal centrum voor ruimteveiligheid, om de continuïteit te waarborgen van de kritieke diensten die de ruimtevaartsector levert ten behoeve van de militaire operaties en het hele land.

Het derde deel betreft de individuele uitrusting, teneinde de uitbreiding van de personeelssterkte bij te houden en te waarborgen dat elke militair een voldoende beschermingsgraad wordt geboden. Aldus wordt gebroken met de huidige situatie op basis van de Strategische Visie 2016, waarbij sommige militairen louter worden toegerust voor hun daadwerkelijke of geplande inzet. Voorts komen de nieuwe investeringen waarin het STAR-plan voorziet inzake de uniformen, het beschermingsmaterieel, de individuele bewapening, de communicatie en de optica de nationale economie sterk ten goede.

Het vierde en laatste deel van deze dimensie betreft de evolutie naar een vloot van milieuvriendelijker bedrijfsvoertuigen en de systemen voor bescherming en toegangscontrole voor de kantonnementen van onze militairen in operaties.

6) Hoofdstuk 6 betreft een meer weerbare organisatie

Weerbaarheid betreft de structuren, de medische ondersteuning, de competentieontwikkeling, gezondheids- en welzijnsbeleid, de herkapitalisering van de infrastructuur met het oog op duurzaamheid, de betrekkingen met de industrie en de onderzoeksinstellingen, alsook de duurzame-ontwikkelingsdoelen.

Over het geheel genomen biedt het STAR-plan een nieuwe kans om de bestaande structuren van Defensie te optimaliseren, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Dit plan moet Defensie opnieuw op de kaart zetten als partner voor technisch onderzoek en voor de industrie.

À cet effet, un budget de 1,8 milliard d'euros a été prévu pour la coopération et pour les partenariats avec le monde industriel, ce qui présentera de nombreux avantages en matière de résilience, d'emplois, d'économie et de bénéfice d'exploitation, de maîtrise technologique ou d'innovation!

Tout l'enjeu est de positionner la Défense comme un partenaire du tissu socio-économique, académique et de la recherche. Ceci est un travail qui sera mené en lien avec le ministre de l'Économie (pour les retombées) et le Secrétaire d'État à la Politique Scientifique (pour les partenariats de recherche technologique). Nous voulons faire de la Défense un véritable acteur dans le domaine de l'innovation, mais aussi un acteur du marché de l'emploi qui investit par ailleurs dans des "niches", à l'instar du cyberspace.

Ce montant de 1,8 milliards d'euros participe en outre au rayonnement de notre industrie dans le secteur de défense européen, en contribuant à l'émergence de nouvelles capacités.

Dans ce cadre, le Plan STAR donnera très bientôt naissance à la DIRS pour le développement et le soutien du potentiel scientifique, technologique et industriel national dans le domaine de la sécurité et de la défense. Cela comprend notre participation dans les futurs programmes européens.

Outre la reconnaissance de la nécessité d'une contribution nationale et solidaire à la recherche, au développement, à l'intégration, à la production, à l'appui et au développement de capacités dans le domaine de la sécurité et de la défense, la ministre souhaite revenir, dans le cadre de ce chapitre, sur les capacités de l'Hôpital Militaire Reine Astrid (HMRA) et du futur "Medical Hub 2030", prévues pour réagir aux situations complexes qui font de nombreuses victimes.

Lors d'une crise civile, la Composante médicale doit en effet pouvoir être capable d'assurer une première réponse urgente et doit pouvoir soutenir la montée en puissance des soins médicaux au profit des victimes et de leurs familles, en appui aux services fédéraux et aux institutions régionales. Ces objectifs sous-tendent le développement de ce *hub* médical, qui renforcera également la résilience de la Défense.

Les formations sont un autre atout important sur lequel la Défense continuera de se focaliser pour renforcer sa résilience. La délocalisation ou la décentralisation de la formation sera élargie autant que possible. Où cela est opportun, on organise des coopérations entre partenaires militaires et civils, tant internationaux que nationaux. On

Daartoe werd in een budget van 1,8 miljard euro voorzien voor samenwerking en partnerschappen met de industriële basis. Dit zal tal van voordelen opleveren op het vlak van veerkracht, banen, economie en bedrijfswinst, technologische beheersing en innovatie.

De uitdaging bestaat erin Defensie op de kaart te zetten als een partner van het sociaaleconomische, academische en onderzoekswaereld, in samenwerking met de minister van Economie (voor de spin-offs) en met de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid (voor de technologische onderzoekspartnerschappen). De minister wil van Defensie een echte speler op het gebied van innovatie maken, alsook een speler op de arbeidsmarkt die bovendien investeert in "niches", zoals cyberspace.

Dit bedrag van 1,8 miljard euro draagt tevens bij tot de uitstraling van onze industrie in de Europese defensiesector, door bij te dragen aan de opkomst van nieuwe capaciteiten.

In dat verband zal het STAR-plan zeer binnenkort uitmonden in de *Defence Industry and Research Strategy* (DIRS), met het oog op de ontwikkeling en de ondersteuning van het nationaal wetenschappelijk, technologisch en industrieel potentieel op het gebied van veiligheid en defensie. Zulks behelst onze deelname aan de toekomstige Europese programma's.

De minister erkent niet alleen de nood aan een nationale en solidaire bijdrage aan onderzoek, ontwikkeling, integratie, productie, ondersteuning en ontwikkeling van capaciteiten op het gebied van veiligheid en defensie, maar komt in het kader van dit hoofdstuk kort terug op de capaciteiten van de Militair Hospitaal Koningin Astrid (MHKA) en de toekomstige *Medical Hub 2030*, waarmee moet worden ingespeeld op complexe situaties die veel slachtoffers maken.

Tijdens een burgerlijke crisis moet de Medische Component immers kunnen zorgen voor een eerste dringende respons en moet hij de opbouw kunnen ondersteunen van de medische zorg aan de slachtoffers en hun families, ter ondersteuning van de federale diensten of regionale instellingen. Daarom wordt die medische hub ontwikkeld, die ook de veerkracht van Defensie zal aanscherpen.

De opleidingen zijn een andere belangrijke troef waarop Defensie zal blijven inzetten om de veerkracht aan te scherpen. De delokalisatie of decentralisatie van opleidingen zal zoveel mogelijk worden opgevoerd. Daar waar het past, zullen samenwerkingsverbanden tussen militaire en civiele partners, zowel internationaal als

recherchera une coopération optimale avec d'autres établissements d'enseignement et de formation (spécifiquement militaires) de nos pays partenaires stratégiques en organisant conjointement certaines formations. Cela donne également corps à l'ancrage capacitaire européen énoncé aux chapitres 3 et 5.

Par ailleurs, il est aussi question dans le chapitre 6 des objectifs de développement durable. Ainsi, la Défense s'est engagée à réduire de manière significative les émissions de gaz à effet de serre de ses activités et installations militaires. L'objectif est de tendre vers un patrimoine immobilier neutre en carbone et durable à l'horizon 2040.

La Défense continuera en outre son action de protection et d'amélioration de la biodiversité de ses sites, notamment en lien avec les agences régionales idoines.

7) Le chapitre 7 porte sur une Défense plus attrayante avec une gestion moderne de son personnel

La ministre réitère ses ambitions déjà exprimées quant à la recapitalisation du domaine du personnel, qu'elle considère comme une priorité absolue. En effet, sans militaires suffisamment entraînés et prêts à être engagés en opérations, un système d'arme, aussi performant soit-il, ne pourra contribuer à notre politique de Défense.

Ainsi qu'elle l'a déjà indiqué, il convient en premier lieu de consolider et par la suite de renforcer l'enveloppe du personnel, qui doit en effet connaître une phase de croissance. Ceci nécessite un effort spécifique et important à court terme, vu l'importante vague de départs à la pension jusque 2025 mais aussi le problème de rétention du personnel en général et durant les premières années de la carrière en particulier.

Le recrutement prévu de 2500 militaires par an d'ici à 2024, et puis de 2800 par an de là à 2030, est le maximum réalisable tenant compte de la capacité actuelle en matière de développement de compétences au sein de la Défense.

Un recrutement poussé à ce niveau maximum est essentiel pour faire croître les effectifs du personnel militaire de la Défense au niveau nécessaire pour assurer l'entrée en service des nouveaux systèmes d'armes dans les meilleures circonstances possibles.

À côté de l'aspect quantitatif, deux aspects qualitatifs de la politique de recrutement joueront un rôle opérationnel majeur pour la Défense. Tout d'abord, les nouveaux

nationaal, worden opgezet. Door bepaalde opleidingen gezamenlijk te organiseren, zal worden gestreefd naar een optimale samenwerking met andere onderwijs- en opleidingsinstellingen (met name militaire) van onze strategische partnerlanden. Aldus wordt tevens invulling gegeven aan de in de hoofdstukken 3 en 5 vermelde Europese capacitaire verankering.

Daarnaast komen in hoofdstuk 6 ook de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen aan bod. Defensie heeft zich in dat verband ertoe verbonden de uitstoot van broeikasgassen door haar militaire activiteiten en installaties fors te verminderen. Er wordt gestreefd naar een koolstofneutrale en duurzame vastgoedportefeuille tegen 2040.

Daarnaast zal Defensie zijn inspanningen voortzetten om de biodiversiteit op zijn sites te beschermen en te verbeteren, onder meer in samenwerking met de bevoegde gewestelijke agentschappen.

7) Hoofdstuk 7 behandelt een aantrekkelijker en efficiëntere Defensie met een modern personeelsbeheer

De minister wijst op haar reeds uitgesproken ambities inzake de herkapitalisatie van het Defensiepersoneel, wat voor haar een absolute prioriteit is. Zonder militairen die voldoende zijn opgeleid en inzetbaar zijn voor operaties, kan een wapensysteem, hoe performant ook, niet bijdragen aan ons Defensiebeleid.

Zoals reeds gesteld, is het in dit verband eerst en vooral noodzakelijk het personeelsbestand, dat inderdaad een groeifase moet doormaken, te consolideren en vervolgens uit te bouwen. Dit vereist een specifieke en aanzienlijke inspanning op korte termijn, niet alleen gezien de grote pensioneringsgolf tot 2025, maar ook gezien de nood aan een beter personeelsbehoud in het algemeen en tijdens de eerste jaren van de loopbaan in het bijzonder.

De geplande werving van 2 500 militairen per jaar van nu tot 2024, en vervolgens van 2 800 per jaar van 2024 tot 2030, is wat maximaal mogelijk is, rekening houdend met de huidige capaciteit voor competentie-ontwikkeling binnen Defensie.

Deze maximalisering van de aanwerving is essentieel om het militair personeelsbestand van Defensie zo snel mogelijk op peil te brengen om de nieuwe wapensystemen in de best mogelijke omstandigheden te kunnen uitrollen.

Naast het kwantitatieve aspect zullen twee kwalitatieve aspecten van het aanwervingsbeleid voor Defensie een grote operationele rol spelen. Ten eerste zullen

systèmes de défense seront plus complexes et requerront davantage de personnel disposant d'un niveau de formation plus élevé, principalement des sous-officiers spécialisés. Il en découlera un glissement des besoins quantitatifs de la catégorie des volontaires vers celle des sous-officiers, ce qui renforcera encore l'importance de la promotion sociale. D'autre part, la Défense fera plus appel à du personnel civil. Cette catégorie de personnel dispose de grands atouts, tels que l'ancrage de connaissances spécifiques au sein de la Défense, ainsi que la possibilité de servir de tremplin d'accès pour tous via les contrats de premier emploi pour des fonctions d'appui général. Ceci permettra également aux militaires d'être plus disponibles pour les fonctions opérationnelles.

De manière générale, il est dès lors essentiel pour la Défense d'être un acteur plus dynamique sur le marché du travail. Elle doit davantage se faire connaître auprès d'un public cible le plus large et le plus diversifié possible.

De nombreuses mesures sont prévues à cet effet dans le Plan STAR. Parmi celles-ci, on peut citer le développement d'un 3^e cycle de l'enseignement secondaire qualifiant pour les métiers du secteur de la sécurité et de la défense, à partir de septembre 2022, en Fédération Wallonie-Bruxelles, comme c'est déjà le cas, avec succès, en Flandre; le réinvestissement dans les écoles et centres de formation de la Défense; le renforcement des Cadets, des stages "jeunes" et des journées de contact; le développement d'initiatives pour les métiers STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*); le projet NEET (*Not in Employment, Education or Training*) Reboot4You; la coopération renforcée avec les organismes régionaux de l'emploi (FOREM, VDAB et Actiris); les possibilités de promotions internes ou encore l'adaptation de la législation relative au Service d'Utilité Collective dit "SUC".

Le SUC est effectivement une initiative phare, parmi d'autres, qui vise à favoriser l'éveil aux carrières à la Défense.

Concrètement, à travers un brassage permettant à des jeunes filles et garçons, de la même tranche d'âge mais provenant d'horizons divers, de faire connaissance les uns avec les autres et de se mettre au service de la population tout en bénéficiant d'un encadrement par la Défense, cette initiative visera à développer les potentialités individuelles et collectives ainsi que l'esprit de solidarité de ces jeunes. Elle offrira à chacun les chances de s'épanouir, de se former et de mettre ses compétences à disposition de la collectivité dans une fonction valorisante. Les tâches effectuées dans le cadre de cette initiative seront d'ordre civil. Elle s'adressera aux jeunes demandeurs d'emploi ou bénéficiaires d'un

de nouvelles défensiesystemen complexer zijn en meer personeel met een hoger opleidingsniveau vereisen, voornamelijk gespecialiseerde onderofficieren. Hierdoor zal de kwantitatieve behoefte verschuiven van de categorie vrijwilligers naar die van de onderofficieren, wat het belang van sociale promotie verder versterkt. Daar staat tegenover dat Defensie meer gebruik zal maken van burgerpersoneel. Die personeelscategorie beschikt over grote voordelen, zoals de verankering van specifieke kennis bij Defensie, maar ook de mogelijkheid om als springplank te dienen voor iedereen via startbaancontracten voor algemene steunfuncties. Daardoor zal de militairen meteen ook meer kunnen worden ingezet voor operationele functies.

Algemeen moet Defensie een dynamischer en aantrekkelijker speler op de arbeidsmarkt worden. Het moet zich kenbaar maken aan een zo groot en divers mogelijk publiek.

Daartoe voorziet het STAR-plan in heel wat maatregelen, waaronder de uitbouw van een derde graad in het secundair onderwijs die leerlingen moet voorbereiden op beroepen in de veiligheidssector en de defensiesector, vanaf september 2022, binnen de *Fédération Wallonie-Bruxelles*, zoals dit reeds met succes is gebeurd in Vlaanderen; het opnieuw investeren in scholen en opleidingscentra van Defensie; een versterking van de Kadetten, de jongerenstages en de kennismakingsdagen; de ontwikkeling van initiatieven voor STEM-beroepen (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*); het NEET-project (*not in Education, Employment or Training*) Reboot4You; nauwere samenwerking met gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten (Forem, VDAB en Actiris); de mogelijkheden voor interne promotie of nog het aanpassen van de wetgeving betreffende de Dienst van collectief nut (DCN).

De DCN is inderdaad één van de baanbrekende initiatieven die ertoe strekken de loopbanen bij Defensie in de kijker te zetten.

Door concreet meisjes en jongens van dezelfde leeftijdsgroep maar met verschillende achtergronden met elkaar in contact te brengen, kunnen ze elkaar leren kennen en zich ten dienste stellen van de bevolking, onder begeleiding van Defensie. Aldus beoogt dit initiatief de individuele en de collectieve mogelijkheden, alsook de solidariteitszin bij deze jongeren te stimuleren. Dit biedt iedereen de kans om zich te ontwikkelen, te leren en de eigen vaardigheden ter beschikking te stellen van de samenleving in een functie die voldoening geeft. De in het raam van dit initiatief uitgevoerde taken zijn van burgerlijke aard. Het zal gericht zijn op jonge werkzoekenden of leefloners. Zij zullen onverkort recht

revenu d'intégration sociale, lesquels continueront à bénéficier d'une protection sociale pleine et entière et toucheront aussi une solde nette en complément de leurs allocations, qu'elles soient familiales, de chômage ou d'intégration sociale. Ils seront par ailleurs couverts par une assurance hospitalisation outre la couverture classique. La durée pourra être interrompue notamment si le volontaire a trouvé un emploi.

Durant cette période, les jeunes resteront en effet disponibles sur le marché du travail, l'objectif principal étant de faire découvrir à ces jeunes les différentes facettes du métier de militaire et les fonctions du personnel civil à la Défense, ainsi que de contribuer notamment à l'éveil des vocations pour une carrière au sein de la Défense.

Par ailleurs, la Défense s'efforcera de mieux refléter la société en engageant notamment plus de femmes et en veillant à une plus grande diversité de même que plus d'inclusivité au sein du département.

La Défense doit aussi permettre le transfert vers d'autres services publics de militaires devenus inaptes au service.

L'attractivité du métier de militaire sera renforcée en travaillant en permanence sur une rémunération conforme au marché dans le secteur de la sécurité et de la défense et, plus généralement, en s'alignant sur les grilles salariales de la fonction publique fédérale pour assurer une attractivité équilibrée de l'emploi public. Ainsi, après la revalorisation pécuniaire annoncée pour les militaires à partir de 2022, et pour les actuels et futurs militaires pensionnés à partir de 2025, il faudra veiller à ce que cet effort soit pérennisé et suive effectivement les rémunérations conformes au marché idoine et à la fonction publique.

8) Le chapitre 8 porte sur les étapes suivantes

C'est le dernier chapitre du Plan STAR; le chapitre qui énonce que l'échelonnement dans le temps des investissements en matériel majeur prévus sera traduit dans une loi de programmation militaire actualisée reprenant les engagements au niveau programme pour la période allant jusque 2030.

L'accord de gouvernement inclut l'engagement de poursuivre et d'actualiser la mise en œuvre de la Vision stratégique et la loi de programmation militaire adoptée pour la première fois en 2017.

Pour atteindre cet objectif, le Conseil des ministres a approuvé, le 23 juillet 2021, dix grands principes directeurs afin d'actualiser la Vision stratégique de la Défense.

blijven hebben op volledige sociale bescherming en zullen bovenop hun uitkering ook een nettoloon krijgen, ongeacht of ze die ontvangen om redenen van familiale aard, werkloosheid of als leefloon. Naast de conventionele verzekering zullen ze bovendien ook gedekt zijn door een ziekenhuiskostenverzekering. De duur zal kunnen worden onderbroken, meer bepaald wanneer de vrijwilliger een baan heeft gevonden.

Gedurende deze periode blijven de jongeren inderdaad beschikbaar voor de arbeidsmarkt. Het hoofddoel is immers hen kennis te laten maken met de verschillende facetten van het beroep van militair en van de functies van het burgerpersoneel bij Defensie, alsook de interesse voor een loopbaan bij Defensie aan te wakkeren.

Defensie zal er bovendien naar streven de samenleving beter te weerspiegelen, onder meer door meer vrouwen aan te werven en te voorzien in meer diversiteit, alsook door het departement inclusiever te maken.

Defensie moet er tevens voor zorgen dat militairen die ongeschikt zijn voor militaire dienst, naar andere overheidsdiensten kunnen overstappen.

De aantrekkelijkheid van het militaire beroep wordt versterkt door voortdurend te werken aan een marktconforme verloning in de veiligheids- en defensiesector en, meer algemeen, door zich aan te passen aan de weddeschalen van het federaal openbaar ambt om een evenwichtige aantrekkelijkheid van het openbaar ambt te waarborgen. Na de aangekondigde weddeverhoging voor militairen vanaf 2022, en voor de huidige en toekomstige gepensioneerde militairen vanaf 2025, zal er dus voor moeten worden gezorgd dat die inspanning wordt volgehouden en dat de verloning effectief conform blijft met die van de betrokken sectoren en het openbaar ambt.

8) Hoofdstuk 8 betreft de volgende fases

Hoofdstuk 8 is het laatste van het STAR-plan, waarin wordt aangegeven dat de spreiding in de tijd van de geplande investeringen in hoofdmaterieel zal worden vastgelegd in een geactualiseerde wet houdende de militaire programmering, met vastleggingen in programma's tot en met 2030.

Het regeerakkoord verbindt zich ertoe door te gaan met de tenuitvoerlegging van de Strategische Visie voor Defensie en van de wet houdende de militaire programmering, voor het eerst aangenomen in 2017, en die bij de tijd te brengen.

Daartoe heeft de Ministerraad op 23 juli 2021 tien richtsnoeren goedgekeurd voor de herziening van de Strategische Visie voor Defensie.

Ces principes prévoient notamment:

— que la loi intégrera non seulement les investissements en matériel majeur, mais aussi l'évolution des effectifs de personnel, en cohérence avec le niveau d'ambition nationale et la valorisation du personnel de la Défense, et

— que la Défense soutiendra, en consultation avec les autres acteurs régionaux et fédéraux compétents, l'élaboration, la mise en œuvre et le suivi d'une Stratégie de recherche, d'industrie et de défense (DIRS).

Alors que la loi de programmation militaire actuelle se cantonnait aux investissements en systèmes, l'actualisation de cette loi s'attelle à la cohérence entre les investissements en matériel et en personnel nécessaire, en plus de préparer le futur de la Défense en faisant d'elle un acteur incontournable en termes de R&D en Belgique, par le biais du renforcement de notre base industrielle et technologique de défense.

Le projet de loi ne remplace pas les lois budgétaires. Annuellement, les crédits en engagement et en liquidation seront inscrits dans la partie du Budget général des Dépenses. Par contre, elle constitue un engagement politique très fort et permet d'assurer une forme de programmation pluriannuelle.

Le projet de loi ne dispense pas non plus du respect des règles relatives au contrôle administratif et budgétaire, ni du contrôle exercé par le Parlement par le biais de la commission parlementaire des Achats et ventes militaires, conformément au protocole en vigueur.

Le projet de loi ne remplace pas non plus les lois sur le contingent de l'armée qui sont votées chaque année par le Parlement afin de déterminer le nombre de militaires en activité.

Concernant concrètement le contenu du texte de loi 2016-2030, celui-ci est modifié substantiellement. D'abord, son titre est modifié afin de refléter l'ajout des dimensions relatives au personnel et au renforcement technologique. Pour plus de clarté et pour faciliter la lecture du texte, des définitions au sein du Chapitre premier sont ajoutées.

Un chapitre 1/1 concernant le niveau d'ambition dans le domaine du personnel est ajouté. Celui-ci est fixé à 29 100 membres du personnel militaire et civil. Les objectifs du recrutement que la ministre a déjà évoqués

Die principes bepalen onder meer:

— dat de wet niet alleen de investeringen in hoofd-materieel opneemt, maar ook de evolutie van het personeelskader van Defensie, afgestemd op het nationale ambitieniveau en de verloning van het Defensiepersoneel, en

— de steun van Defensie, in overleg met andere bevoegde gewestelijke en federale actoren, bij de ontwikkeling, uitvoering en opvolging van een DIRS.

Hoewel de huidige wet houdende de militaire programmering beperkt is tot de investeringen in systemen, wordt bij de actualisering van deze wet gestreefd naar samenhang tussen de vereiste investeringen in materieel en in personeel, en wordt daarnaast werk gemaakt van de toekomst van Defensie door er een hoofdrolspeler van te maken inzake onderzoek en ontwikkeling in België, door onze industriële en technologische defensiebasis uit te bouwen.

Het wetsontwerp is niet bedoeld om de begrotingswetten te vervangen. Jaarlijks zullen de vastleggings- en vereffeningskredieten in het relevante onderdeel van de algemene uitgavenbegroting worden opgenomen. Het wetsontwerp vormt daarentegen een heel krachtig politiek signaal en maakt het tot op zekere hoogte mogelijk een meerjarenprogrammering te waarborgen.

Het wetsontwerp biedt ook geen vrijstelling van de regels van administratieve en budgettaire controle of controle door het Parlement via de parlementaire commissie voor legeraankopen en -verkoop, volgens het geldende protocol.

Het wetsontwerp beoogt evenmin de wetten op het legercontingent te vervangen, waarover het Parlement jaarlijks stemt om het aantal actieve militairen te bepalen.

Concreet is het de bedoeling de wet van 23 mei 2017 houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030 ingrijpend te wijzigen. Ten eerste zou het opschrift van de wet worden gewijzigd, teneinde aan te geven dat aspecten inzake het personeel en inzake de technologische uitbouw worden toegevoegd. In hoofdstuk 1 worden definities ingevoegd om de wet duidelijker en bevattelijker te maken.

Er wordt een hoofdstuk 1/1 ingevoegd, waarin het ambitieniveau op personeelsvlak aan bod komt. Dat niveau is vastgesteld op 29 100 burgers en militairen. Een bijlage bij de wet omschrijft de doelstellingen voor de

et qui doivent donc être alignés sur l'acquisition de matériel majeur sont décrits dans une annexe jointe à la loi.

Ce chapitre contient également une disposition visant à aligner davantage les conditions d'emploi sur les conditions applicables au reste de la fonction publique fédérale, en particulier sur celles du secteur de la sécurité.

Dans le chapitre 2, les modifications principales suivantes sont apportées: le montant dédié à la réalisation des investissements, et les dossiers d'investissements en matériel majeur sont adaptés en fonction du Plan STAR.

L'annexe II reprend l'énumération des investissements avec une estimation budgétaire par dimension et l'estimation de l'année dans laquelle un contrat sera probablement conclu. Le coût exact et le timing d'exécution seront bien entendu fonction de la situation du marché du moment et des partenariats les plus propices au développement d'une collaboration capacitaire.

Le nouveau texte prévoit à présent l'emploi d'euros constants 2022, plutôt que d'euros constants 2015.

L'affectation du produit de la vente de matériel majeur est modifiée et réalignée sur le principe de base selon lequel ce produit est versé au Trésor.

Enfin, la règle selon laquelle les compensations entre les programmes d'investissement ne peuvent être avoir lieu qu'au sein de la même dimension est modifiée. Les différences de prix d'achat par rapport aux prévisions peuvent être compensées entre tous les programmes d'investissement, quelle que soit la dimension.

Le Chapitre 2/2 traite du renforcement de la base technologique et industrielle et repose sur deux jambes.

Il y a d'abord le financement par le budget de défense de la DIRS qui vise à instaurer un partenariat pragmatique entre le Ministère, les institutions de recherche et l'industrie. La règle de calcul pour la contribution à la DIRS est la suivante: la moitié de l'effort de défense¹ sur le budget défense.

¹ L'effort de Défense: les dépenses annuelles belges en liquidation en matière de défense, y inclus les dépenses en dehors du budget de défense (dépenses externes en matière de défense), par rapport au produit intérieur brut et exprimées en pourcents (ou pourcentage du PIB).

aanwerving (waarop al eerder werd ingegaan) en die dus afgestemd moet zijn op de aanschaf van hoofdmaterieel.

Dit hoofdstuk bevat ook een bepaling om de arbeidsvoorwaarden voort af te stemmen op de rest van de federale sector, in het bijzonder die van de veiligheid.

De belangrijkste wijzigingen die in hoofdstuk 2 zouden worden aangebracht, behelzen dat het bedrag voor de verwezenlijking van de investeringen, alsook de dossiers betreffende investeringen in hoofdmaterieel, worden aangepast aan het STAR-plan.

Bijlage II bevat de opsomming van de investeringen, met een budgetraming per dimensie en met vermelding van het jaar waarin waarschijnlijk een overeenkomst zal worden gesloten. De precieze kosten en het tijdschema voor de uitvoering zullen uiteraard afhangen van de marktsituatie op dat ogenblik, alsook van de partnerschappen die zich het best lenen voor een gezamenlijke capaciteitsopbouw.

De nieuwe tekst voorziet nu in het gebruik van constante 2022 euro in plaats van constante euro 2015.

De bestemming van de opbrengsten van de verkoop van hoofdmaterieel wordt gewijzigd en weer afgestemd op het basisprincipe dat ze terugvloeien naar de Schatkist.

Tot slot is de regel gewijzigd dat compensaties tussen investeringsprogramma's alleen binnen dezelfde dimensie kunnen plaatsvinden. Verschillen in aankooprijzen ten opzichte van prognoses kunnen worden gecompenseerd tussen alle investeringsprogramma's, ongeacht de dimensie.

Hoofdstuk 2/2 betreft de uitbouw van de technologische en industriële basis, en berust op twee pijlers.

Ten eerste zal de strategie voor defensie, industrie en onderzoek (SDIO, ook wel *defense, industry and research strategy* (DIRS) genoemd) worden gefinancierd vanuit de defensiebegroting, teneinde aldus een pragmatisch partnerschap tussen het ministerie van Defensie, de onderzoeksinstellingen en de industrie tot stand te brengen. Wat de berekening betreft, zou de regel gelden dat de bijdrage voor de SDIO overeenkomt met de helft van de defensie-inspanning¹, toegerekend op de defensiebegroting.

¹ Het begrip "defensie-inspanning" behelst de jaarlijkse, Belgische vereffeningsuitgaven voor defensie, met inbegrip van de uitgaven buiten de defensiebegroting (externe uitgaven voor defensie), in verhouding tot het bruto binnenlands product en uitgedrukt in percentage (of het bbp-percentage).

Ensuite, il y a la participation financière du budget de défense à de grands programmes de développement européens et transatlantiques. En 2027 et 2028, le montant alloué aux grands programmes sera de 80 et 160 millions respectivement. Par la suite, la règle de calcul suivante est instituée: 3 fois l'effort de Défense sur le budget Défense.

Enfin, le chapitre 3 de la loi prévoit de maintenir les conditions relatives au rapportage et d'instaurer l'évaluation périodique de la loi de programmation.

En outre, tout comme ce fut le cas pour le précédent projet de loi de programmation militaire, le Conseil d'État estime que les dispositions du projet de loi que la ministre soumet à la Chambre n'ont pas de portée normative et qu'elles comportent un engagement politique.

Il va sans dire qu'une anticipation a eu lieu à cet égard, car l'intention n'a jamais été de priver le législateur budgétaire de ses prérogatives ou de ne pas respecter la Constitution.

En conclusion, tout en garantissant la cohérence avec les investissements en personnel nécessaire et en renforçant notre base industrielle et technologique de défense, cette loi doit apporter la stabilité et la souplesse nécessaires quant à la réalisation du portefeuille capacitaire.

Le timing ambitieux qui est imposé témoigne de la volonté d'y ancrer au maximum les perspectives futures développées dans le Plan STAR.

Par ailleurs, il convient dans le cadre qui est posé de tenir compte de l'intention du gouvernement de porter les dépenses de défense à 2 % du PIB en 2035. À ce propos, la ministre souhaite néanmoins rappeler que derrière cet engagement se retrouve une volonté politique d'agir de manière à traduire 4 lignes de forces portées à travers le Plan STAR, et toutes confirmées par le gouvernement.

Premièrement, en ce qui concerne le personnel, 10 000 militaires seront recrutés sous l'actuelle législature, ce qui est sans précédent. À partir de 2026, ces recrutements seront complétés par des recrutements durables d'au moins 2 800 militaires par an. Ces recrutements seront nécessaires pour maintenir l'opérationnalité de notre armée et lui conférer à nouveau une fonction de promotion sociale.

Deuxièmement, l'engagement de la Défense en cas de crise en Belgique, comme nous l'avons fait pour le COVID-19 ou lors des inondations. Demain, en tant

Voorts zal vanuit de defensiebegroting een financiële bijdrage worden geleverd aan grote Europese en trans-Atlantische ontwikkelingsprogramma's. In 2027 en 2028 zou respectievelijk 80 miljoen euro en 160 miljoen euro worden toegewezen aan de grote programma's. Daarna zou de berekening uitgaan van het drievoud van de defensie-inspanning, toegerekend op de defensiebegroting.

Tot slot worden in hoofdstuk 3 van de wet de rapporteringsvoorwaarden behouden en wordt de periodieke evaluatie van de programmawet ingevoerd.

Bovendien is de Raad van State, net als bij het vorige ontwerp van militaire programmawet, van oordeel dat de bepalingen van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp geen normatieve reikwijdte hebben en dat ze een politiek engagement inhouden.

Hierop is natuurlijk geanticipeerd, aangezien het nooit de bedoeling is geweest de begrotingswetgever zijn prerogatieven te ontnemen of in te gaan tegen de Grondwet.

De minister besluit dat dit wetsontwerp beoogt de nodige stabiliteit en flexibiliteit inzake de verwezenlijking van de capacitaire portefeuille tot stand te brengen en tegelijk de vereiste samenhang met de investeringen in personeel te waarborgen, alsook de Belgische industriële en technologische defensiebasis uit te bouwen.

Het is de bedoeling een ambitieus tijdspad op te leggen; zulks geeft blijk van het streven om de in het STAR-plan uiteengezette toekomstperspectieven zo veel mogelijk wettelijk te verankeren.

De uitgezette lijnen moeten bovendien rekening houden met het voornemen van de regering om de defensie-uitgaven tegen 2035 te verhogen tot 2 % van het bbp. Ter zake wijst de minister er evenwel op dat die toezegging de uiting is van een politieke wil om werk te maken van de vier krachtlijnen die in het STAR-plan werden opgenomen en waar de regering onverkort achter staat.

Ten eerste is er de aandacht voor het personeel met een ongeziene aanwerving van 10 000 militairen tijdens deze regeerperiode, die vanaf 2026 zal worden uitgebreid met een duurzame aanwerving van minstens 2 800 militairen per jaar. Dit is nodig om de operationaliteit van ons leger te behouden en het opnieuw een functie van sociale promotie te geven.

Ten tweede moet Defensie worden ingezet bij binnenlandse crisissituaties, zoals dat is gebeurd tijdens de COVID-19-crisis of tijdens de overstromingen. In

qu'acteur de la résilience, nous le ferons également en cas d'incident majeur dans le domaine du cyber ou, entre autre, en cas de nouvelles crises dans des situations liées au dérèglement climatique.

Troisièmement, la collaboration et les partenariats seront accrus avec le réseau de l'industrie nationale de la défense et les centres de recherche. Compte tenu des évolutions technologiques et techniques constantes et toujours plus rapides, cette volonté d'inclusion est justifiée par la nécessité d'être un moteur en matière d'innovation. Aucune Défense durable n'est en effet envisageable sans un tissu industriel développé. Cette augmentation des efforts en matière de défense et le renforcement de la base industrielle permettront de développer des capacités duales, pour une utilisation tant civile que militaire, et garantiront également notre approvisionnement.

Quatrièmement: le renforcement du pilier européen dans l'objectif d'une plus grande collaboration avec d'autres armées européennes. Ce que l'on exprime en langage militaire par une plus grande interoperabilité à l'image de ce que nous faisons avec les Pays-Bas dans le domaine de la marine, avec le Luxembourg dans le domaine aérien et la France dans le domaine de l'armée de terre. Dans la perspective d'une plus grande intégration européenne et d'un moindre morcellement, la Belgique ne ménage pas ses efforts. Cette orientation doit aussi permettre progressivement de renforcer nos propres capacités afin de pouvoir agir de manière autonome au niveau européen quand on l'estime nécessaire ou lorsque la situation le requiert.

La ministre est pleinement consciente des intérêts et des défis de la Défense, laquelle doit prendre ses responsabilités pour atteindre le nouvel objectif de 2 % du PIB en 2035. La ministre continuera à défendre les intérêts du département, comme elle le fait déjà depuis le 1^{er} octobre 2020.

La ministre veillera également à ce que la concertation sociale soit toujours privilégiée, et à ce que la société civile soit toujours bien informée quant aux valeurs de la Défense et se sente impliquée dans l'exercice important de mise en œuvre du plan STAR et de la loi de programmation.

La ministre conclut en rappelant que le gouvernement lui a donné, ainsi qu'à l'état-major, le mandat et les moyens de reconstruire la Défense pour en faire une organisation plus humaine, plus moderne, plus résiliente, plus robuste et qui soit en mesure de continuer à garantir durablement la sécurité de la population au sens large du terme. Il ne sera cependant possible d'atteindre cet objectif ensemble qu'après l'approbation

de la toekomst zal Defensie zulks ook doen bij ernstige incidenten op cybervlak, of onder nog bij nieuwe crisis-situaties ten gevolge van de klimaatontregeling. Zulks zal bijdragen tot onze veerkracht.

Ten derde komen er meer samenwerking en partnerschappen met het netwerk van de nationale defensie-industrie en onderzoekscentra. Wegens de constante en steeds snellere technologische en technische ontwikkelingen, wordt dat streven naar inclusie gerechtvaardigd door de noodzaak om een motor voor innovatie te zijn. Er kan immers geen duurzame Defensie zijn zonder een sterk industrieel weefsel. Die toename van de defensie-inspanning en de versterking van de industriële basis zullen de ontwikkeling van duale capaciteiten mogelijk maken, voor zowel civiel als militair gebruik, en zullen ook onze bevoorrading waarborgen.

Ten vierde is het zaak de Europese pijler uit te bouwen, met het oog op nauwere samenwerking met andere Europese legers. In de militaire terminologie heet zulks een grotere interoperabiliteit. Voorbeelden hiervan zijn de samenwerking van ons land met Nederland op het vlak van de marine, met Luxemburg op het vlak van de luchtmacht en met Frankrijk op het vlak van de landmacht. België levert grote inspanningen ten bate van meer Europese integratie en minder versnippering. Die marsrichting moet het ook geleidelijk mogelijk maken onze eigen capaciteit uit te bouwen, teneinde op Europees niveau autonoom te kunnen optreden wanneer zulks nodig wordt geacht of wanneer de toestand het vereist.

De minister is zich terdege bewust van de belangen en uitdagingen van Defensie, dat zijn verantwoordelijkheid moeten nemen om de nieuwe doelstelling van 2 % in 2035 te halen. De minister zal de belangen van het departement blijven verdedigen, zoals ze al doet sinds 1 oktober 2020.

De minister zal er voorts voor zorgen dat het sociaal overleg altijd bijzondere aandacht krijgt, alsook dat het middenveld terdege op de hoogte wordt gebracht van de door Defensie gehanteerde waarden en zich betrokken voelt bij de belangrijke tenuitvoerlegging van het STAR-plan en van de wet houdende de programmering.

Tot besluit herinnert de minister eraan dat de regering de militaire staf en haarzelf het mandaat en de middelen heeft gegeven om Defensie te heropbouwen om er een meer humane, modernere, veerkrachtiger en robuustere organisatie van te maken, die bij machte is de veiligheid van de bevolking te blijven garanderen in de brede zin van het woord en op een duurzame manier. Pas met de goedkeuring van het STAR-plan door de regering en

du plan STAR par le gouvernement et l'approbation, très bientôt l'espère la ministre, de la loi de programmation militaire par les députés.

B. Exposé introductif du colonel Bernard Phaleg

Le colonel Phaleg expose en détail les investissements dans le matériel majeur mentionnés dans l'annexe II du projet de loi.

Le trajet budgétaire du plan STAR répond concrètement aux objectifs de l'accord de gouvernement en matière de maintien de la paix et de sécurité internationale.

Le projet de loi qui accompagne le plan STAR répond à 3 stratégies essentielles:

- trajectoire de croissance et revalorisation du personnel;
- dispositions visant à renforcer la base industrielle et technologique de la défense;
- programmation des investissements en matériel majeur.

L'intervention de l'orateur porte sur ce dernier élément. Celui-ci-ci comprend 5 dimensions: la dimension Information (Renseignement-Cyber-Influence ou I-CI), la dimension Terre (LAND), la dimension Air (AIR), la dimension Maritime (MAR) et la dimension Commandement et Appui opérationnel (Command & Control and Operational Support of C² & Ops Sp).

L'imprévisibilité et l'instabilité géopolitiques ont augmenté depuis 2016. Dans le domaine militaire, deux facteurs rendent nécessaire l'actualisation de la capacité militaire.

Premièrement, il y a le retour de l'utilisation de la force militaire sous toutes ses formes (conventionnelle ou hybride), même avec une intensité élevée. Pour certains acteurs de la scène internationale, cette politique n'est pas seulement une option à envisager, mais est concrètement utilisée pour influencer des décisions ou modifier des situations, jusque sur le territoire belge. La situation en Ukraine n'est pas un présage, mais une confirmation de ce constat factuel.

La meilleure réponse à y apporter est un renforcement rapide de la crédibilité collective des forces armées formées par les alliances européennes et transatlantiques. Le gouvernement conclut qu'il est essentiel que la défense belge contribue de manière équitable et cohérente au

hopelijk zeer binnenkort de goedkeuring van de militaire programmawet door het Parlement zal dit doel samen kunnen worden bereikt.

B. Inleidende uiteenzetting van kolonel Bernard Phaleg

Kolonel Bernard Phaleg licht in detail de investeringen in hoofdmaterieel toe die zijn opgelijst in bijlage II van het wetsontwerp.

Het begrotingstraject van het STAR-plan biedt een concreet antwoord op de doelstellingen van het regeerakkoord inzake de vredeshandhaving en de internationale veiligheid.

Het wetsontwerp dat het STAR-plan begeleidt, komt tegemoet aan drie essentiële strategieën:

- het groeitraject en de revalorisatie van het personeel;
- bepalingen voor de versterking van de industriële en technologische basis van defensie;
- de programmering van de investeringen in hoofdmaterieel.

De uiteenzetting van de spreker spitst zich toe op het laatste element. Dat omvat vijf dimensies: de dimensie Informatie (Intelligence-Cyber-Influence of I-CI), de dimensie Land (LAND), de dimensie Lucht (AIR), de dimensie Maritime (MAR) en de dimensie Commando en Operationele Ondersteuning (Command & Control and Operational Support of C² & Ops Sp).

De geopolitieke onvoorspelbaarheid en instabiliteit is sinds 2016 toegenomen. Op militair gebied noodzaken twee factoren de actualisering van de militaire capaciteit.

Ten eerste is er de terugkeer van het gebruik van de militaire kracht in al haar vormen (conventioneel of hybride), zelfs met hoge intensiteit. Voor sommige actoren op het internationale toneel is dat beleid niet enkel een te overwegen optie, maar wordt het concreet aangewend om beslissingen te beïnvloeden of om situaties te wijzen, tot op het Belgische grondgebied toe. De situatie in Oekraïne is geen voorteken, maar een bevestiging van die feitelijke vaststelling.

Het beste antwoord daarop is een snelle versterking van de collectieve geloofwaardigheid van de strijdkrachten die gevormd worden aan de hand van Europese en trans-Atlantische allianties. De regering komt tot de vaststelling dat het van essentieel belang is dat de

renforcement de cette crédibilité. D'une part, cela peut se faire en misant sur la technologie, en soulignant l'importance d'un niveau suffisant de personnel, de matériel et de munitions, en assurant l'interopérabilité nécessaire avec les alliés et en étant prêt à intervenir dans les délais requis. D'autre part, il est important d'avoir la possibilité de venir en appui d'opérations de longue durée (résilience militaire).

Deuxièmement, il y a l'évolution vers la numérisation presque totale de l'information et des canaux de communication. La numérisation est à la fois source d'opportunités et de vulnérabilités. La fiabilité des informations et leur partage resteront toujours un élément clé de la sécurité militaire.

Pour atteindre ces objectifs, on a procédé à une actualisation du portefeuille capacitaire. Le facteur clé de cette actualisation est la cohérence entre les différents domaines. Il est essentiel d'assurer une synchronisation entre les investissements en matériel majeur et la trajectoire de croissance du personnel. Le troisième élément est le budget. Il doit également être synchronisé avec les deux premiers éléments et permettre les nouvelles capacités.

L'accent doit être mis sur les capacités duales afin que les forces armées puissent contribuer encore mieux à la sécurité des citoyens dans les situations de crise et à la résilience nationale.

Les investissements proposés dans le portefeuille capacitaire permettront à la défense d'être encore plus un acteur de la relance économique. Ils seront organisés au maximum de manière multilatérale, en coopération avec les partenaires stratégiques. L'accent est mis sur des retours sociétaux maximaux des investissements réalisés.

L'annexe II du projet de loi concerne les investissements en matériel majeur. Par ailleurs, il y a les autres composantes du budget. Le projet de loi couvre la période 2023-2030. Il concerne donc une partie limitée des investissements. Pour la période 2023-2030, il s'agit d'un engagement de 11,176 milliards d'euros, dont un montant de 10,2 milliards d'euros concerne de nouveaux investissements.

Le colonel Phaleg explique ensuite que les articles 2 à 6 de la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030 sont modifiés par les articles 11 à 15 du projet de loi.

Belgische defensie op een billijke en coherentie wijze bijdraagt aan de versterking van die geloofwaardigheid. Enerzijds kan dat gebeuren door in te zetten op technologie, door de nadruk te leggen op het belang van voldoende personeel, materieel en munitie, door te zorgen voor de nodige interoperabiliteit met de bondgenoten en de bereidheid om binnen de vereiste termijnen te kunnen interveniëren. Anderzijds is het van belang dat de mogelijkheid bestaat om steun te verlenen aan langdurige operaties (militaire weerbaarheid).

Ten tweede is er de evolutie naar de vrijwel totale digitalisering van de informatie en de communicatiekanalen. De digitalisering is een bron van zowel opportuniteiten als kwetsbaarheden. Betrouwbare informatie en informatiedeling zullen steeds een sleutelement van de militaire veiligheid blijven.

Om die doelstellingen te bereiken, werd de capacitaire portefeuille geactualiseerd. De sleutelfactor van die actualisering is de coherentie tussen de verschillende domeinen. Het is van essentieel belang dat voor een synchronisatie wordt gezorgd tussen de investeringen in hoofdmaterieel en het groeitraject van het personeel. De derde component is het budget. Ook dat moet worden afgestemd op de eerste twee elementen en moet de nieuwe capaciteiten mogelijk maken.

De nadruk moet worden gelegd op de duale capaciteiten opdat de strijdkrachten nog beter kunnen bijdragen aan de veiligheid van de burgers in crisissituaties en aan de nationale weerbaarheid.

De investeringen die worden voorgesteld in de capacitaire portefeuille zullen defensie in staat stellen nog méér een actor te zijn van de economische relance. Zij zullen maximaal op multilaterale wijze worden georganiseerd, in samenwerking met de strategische partners. De nadruk wordt gelegd op een maximale maatschappelijke return van de gedane investeringen.

Bijlage II van het wetsontwerp heeft betrekking op de investeringen in hoofdmaterieel. Daarnaast zijn er de andere componenten van het budget. Het wetsontwerp heeft betrekking op de periode 2023-2030. Het gaat dus om een beperkt deel van de investeringen. Voor de periode 2023-2030 gaat het om een engagement van 11,176 miljard euro, waarvan een bedrag van 10,2 miljard euro betrekking heeft op nieuwe investeringen.

Kolonel Phaleg licht vervolgens toe dat de artikelen 2 tot 6 van 23 mei 2017 houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030 zouden worden gewijzigd door de artikelen 11 tot 15 van het wetsontwerp.

Les investissements programmés pour la période 2023-2030 sont répartis de manière cohérente entre les différentes dimensions capacitaires. Plus de la moitié des investissements seront consacrés à la dimension Terre, et plus particulièrement au développement de la brigade motorisée d'appui médical et d'appui à la mobilité.

Les investissements prévus pour les différentes dimensions sont les suivants (exprimés en euros constants 2022):

- dimension Information (*Intelligence-Cyber-Influence* ou I-CI): 955,05 millions d'euros;
- dimension Terre (LAND): 6 554,95 millions d'euros;
- dimension Air (AIR): 2 786,70 millions d'euros;
- dimension Maritime (MAR): 527,07 millions d'euros;
- dimension de Commandement et de Soutien opérationnel (*Command & Control and Operational Support* ou C² & Ops Sp): 532,30 millions d'euros.

Pour chacune de ces dimensions, les investissements prévus seront affectés à différents programmes. Ces investissements permettront de garantir la concrétisation des efforts attendus de la part de la Belgique dans le cadre de la coopération internationale.

Enfin, l'orateur soumet un aperçu de la répartition des investissements par dimension fondé sur la loi de 2017 (pour la période 2020-2030), le projet de loi et la situation cumulée des deux textes législatifs:

L'effet cumulé de la répartition selon la loi de 2017 et le projet de loi se traduit par un rééquilibrage des différentes dimensions qui correspond aux objectifs globaux du Plan STAR. L'enveloppe a donc été actualisée en étant attentif à la continuité.

Les décisions prises par le gouvernement répondent concrètement aux défis de la Défense. Ces défis sont les suivants:

- l'accélération de la mise en œuvre des capacités;
- l'augmentation de la résilience militaire et sociale (défense collective, sécurité collective et soutien à la nation et à la population), et

De in de periode 2023-2030 geplande investeringen worden op coherente wijze verdeeld over de verschillende capacitaire dimensies. Meer dan de helft van de investeringen gaat naar de dimensie LAND, en meer in het bijzonder naar de uitbouw van de motorbrigade voor de medische ondersteuning en de mobiliteitssteun.

De investeringen voor de verschillende dimensies zijn de volgende (in constante euro 2022):

- de dimensie Informatie (*Intelligence-Cyber-Influence* of I-CI): 955,05 miljoen euro;
- de dimensie Land (LAND): 6 554,95 miljoen euro;
- de dimensie Lucht (AIR): 2 786,70 miljoen euro;
- de dimensie Maritiem (MAR): 527,07 miljoen euro;
- de dimensie Commando en Operationele Ondersteuning (*Command & Control and Operational Support* of C² & Ops Sp): 532,30 miljoen euro.

Voor elk van deze dimensies gaan de voorziene investeringen naar verschillende programma's. Met de investeringen wordt er mee voor gezorgd dat tegemoet wordt gekomen aan de inspanningen die binnen de internationale samenwerking van België worden verwacht.

Tot slot biedt de spreker een overzicht van verdeling van de investeringen per dimensie, en dat op grond van de wet van 2017 (voor de periode 2020-2030), op grond van het wetsontwerp en de gecumuleerde situatie van de beide wetgevende teksten:

Het gecumuleerde effect van de verdeling op grond van de wet van 2017 en het wetsontwerp zorgen voor een herbalancering van de verschillende dimensies die overeenstemt met de alomvattende doelstellingen van het STAR-plan. De actualisering van de enveloppe heeft dus aandacht voor de continuïteit.

De door de regering genomen beslissingen komen op concrete wijze tegemoet aan de uitdagingen waarvoor Defensie staat. Die uitdagingen zijn de volgende:

- de versnelling van de implementatie van de capaciteiten;
- de toename van de militaire en maatschappelijke weerbaarheid (de collectieve verdediging, de collectieve veiligheid en de steun aan de Natie en aan de bevolking), en

— l'amélioration de la crédibilité collective (capacités au sein de chaque dimension, partenariats, politique cohérente en matière de personnel et de matériel, ainsi que capacité de combat et soutien).

Le personnel de la Défense est fier de la confiance que lui manifeste le gouvernement et conscient des défis qui attendent les militaires dans les années à venir.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Theo Francken (N-VA) se réjouit que la ministre ait tenu sa promesse de présenter le projet de loi et le plan STAR qui s'y rattache au parlement avant la fin de l'année parlementaire. Il s'agit d'un document important qui porte sur les programmes d'investissement militaire pour les années à venir. Il s'agit d'investissements considérables dans de nombreux domaines qui renforceront l'épine dorsale de la défense, qui était devenue fragile en raison des économies effectuées dans le passé. C'est un mérite en soi.

L'objectif de consacrer 2 % du PIB à la défense est désormais devenu une limite inférieure plutôt qu'une limite supérieure. C'est également le point de vue du secrétaire général de l'OTAN. Dans les années à venir, la pression pour augmenter encore le budget de la défense va s'accroître. Eu égard à ce qui précède, l'horizon 2035 est donc trop lointain. Même après la discussion sur l'ajustement budgétaire, il n'est toujours pas clair s'il y aura, pour 2024, une trajectoire budgétaire concrète pour la période allant jusqu'à 2035, conformément aux accords conclus au sein du gouvernement. Cela peut-il être clarifié maintenant? Le fait que 0,7 % du PIB sera consacré à la coopération au développement d'ici 2035 a été ancré dans la loi. Pourquoi n'est-ce pas encore le cas pour les 2 % du PIB consacrés à la défense d'ici 2035? Le fait que le projet de loi mentionne 1,54 % du PIB constitue déjà, en tout cas, un pas dans la bonne direction.

Le projet opte aussi pour une numérisation de la défense, avec des investissements dans les systèmes de communication et les satellites, dans la cybercapacité, etc. Ce sont des investissements nécessaires.

La vision stratégique de 2016 a été approfondie par souci d'atteindre un ensemble plus cohérent pouvant être déployé plus efficacement et présentant une architecture claire. Il s'agit également d'une bonne chose. On se félicitera également du relèvement du niveau d'ambition

— de la verbetering van de collectieve geloofwaardigheid (de capaciteiten binnen elk dimensie, de partnerschappen, een coherent beleid inzake het personeel en het materieel, en rond de gevechtscapaciteit en de steunverlening).

Het personeel van Defensie is trots op het vertrouwen dat het van de regering krijgt en is zich bewust van de uitdagingen die de militairen de komende jaren wachten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) is verheugd dat de minister haar belofte is nagekomen om het wetsontwerp en het daarmee samenhangende STAR-plan voor te stellen in het Parlement voor het einde van het parlementair jaar. Het is een belangrijk werkstuk dat handelt over de militaire investeringsprogramma's voor de komende jaren. Het gaat om stevige investeringen op tal van vlakken die de ruggengraat van Defensie, die broos was geworden door de besparingen van het verleden, te versterken. Dat is op zich een verdienste.

De doelstelling van een defensiebudget van 2 % van het bbp is inmiddels geen bovengrens maar een ondergrens geworden. Dat is ook het standpunt van de secretaris-generaal van de NAVO. De komende jaren zal de druk verder toenemen om het budget voor Defensie nog meer te verhogen. De horizon van 2035 is in het licht daarvan dus te veraf. Ook na de bespreking over de begrotingsaanpassing blijft het onduidelijk of er voor 2024 een concreet begrotingstraject zal komen tot 2035, overeenkomstig de binnen de regering gemaakte afspraken. Kan dat thans worden gededd? De 0,7 % van het bbp tegen 2035 voor ontwikkelingssamenwerking werd wel wettelijk verankerd. Waarom gebeurt dat voornog niet voor de 2 % van het bbp voor Defensie tegen 2035? De 1,54 % van het bbp, waarvan sprake is in het wetsontwerp, is in elk geval al een stap in de goede richting.

Er wordt ook gekozen voor de digitalisering van Defensie, met investeringen in communicatiesystemen en satellieten, in cybercapaciteit enzovoort. Dat zijn investeringen die noodzakelijk zijn.

De strategische visie van 2016 werd verder uitgediept met het oog op de zorg voor een coherenter en beter inzetbaar geheel, met een duidelijke architectuur. Ook dat is een goede zaak. De ambitieverhoging van "battle group" naar brigade valt eveneens toe te juichen. Positief

de “battle group” à brigade. De même, les investissements dans les *Special Operations Forces* (SOF), la défense anti-aérienne et l’infrastructure (les casernes) sont positifs. L’intervenant se félicite de l’attention qui est accordée à la constitution d’un équipage binational pour la marine. Des investissements seront réalisés dans des appareils de transport légers (du type C130), dans la capacité de pose de mines et dans une assistance plus large à la nation pour toutes sortes de défis sécuritaires. Ces éléments méritent d’être soutenus.

L’intervenant formule ensuite une série de questions et d’observations. Il fait premièrement observer que le niveau d’ambition de la ministre est élevé, mais que le plan du personnel présente une évolution à la baisse du nombre de militaires:

— en 2021: 27 600 collaborateurs, dont 26 100 militaires et 1 500 membres du personnel civil (et 2 800 militaires en formation);

— en 2030: 29 100 collaborateurs, dont 25 300 militaires et 3 800 membres du personnel civil (et 3 500 militaires en formation).

En 2030, il y aura donc 800 militaires de moins. Simultanément, le nombre de membres du personnel civil doublera. Sera-t-il dès lors possible de réaliser les nombreuses ambitions avec moins de militaires et plus de membres du personnel civil?

Deuxièmement, l’intervenant constate que l’on mise fortement sur le développement industriel. Le lien entre la défense et l’industrie est très positif. Un montant de 800 millions d’euros est prévu pour des collaborations. Aucun nom n’est toutefois cité à cet égard bien que ce soit le cas pour des programmes de développement relativement modestes. Dans quels programmes de grande envergure entrera-t-on? Participera-t-on par exemple au programme SCAF?

La stratégie industrielle s’appuie largement sur des secteurs dans lesquels la Wallonie est à la pointe (dans le domaine de l’aérospatial par exemple). Ce n’est pas un problème en soi, mais il faut veiller à un bon équilibre communautaire. L’industrie flamande de la défense, qui est en plein essor, ne peut être oubliée. Il va sans dire que l’ambition de la ministre de créer un conseil industriel doit être réalisée. Les entités fédérées doivent également être associées dès le départ à ces travaux de manière à ce qu’elles puissent collaborer à la défense du futur. Il faut absolument valoriser la capacité d’innovation et la créativité énormes sur le terrain. Il s’agira en effet d’un marché énorme au cours des prochaines décennies, avec l’industrie verte.

zijn ook de investeringen in de *Special Operations Forces* (SOF), de luchtafweer en de infrastructuur (de kazernes). De spreker is tevreden met de aandacht voor de uitbouw van een binationale bemanning voor de marine. Er zal worden geïnvesteerd in lichte transporttoestellen (in de aard van de C-130’s), in de mijnenlegcapaciteit en in een bredere hulp aan de Natie voor allerlei veiligheidsuitdagingen. Deze elementen verdienen steun.

Vervolgens formuleert de spreker een aantal vragen en opmerkingen. Hij merkt ten eerste op dat het ambitieniveau van de minister hoog is, maar dat het personeelsplan een evolutie toont naar minder militairen:

— in 2021: 27 600 medewerkers, van wie 26 100 militairen en 1 500 burgerpersoneelsleden (met 2 800 militairen in opleiding);

— in 2030: 29 100 medewerkers, van wie 25 300 militairen en 3 800 burgerpersoneelsleden (met 3 500 militairen in opleiding).

In 2030 zullen er dus 800 militairen minder zijn. Tegelijk wordt het burgerpersoneel meer dan verdubbeld. Kunnen de vele ambities dan worden waargemaakt met minder militairen en meer burgerpersoneel?

Ten tweede stelt de spreker vast dat sterk wordt ingezet op de industriële ontwikkeling. De koppeling tussen defensie en de industrie is zeer positief. Er wordt in een bedrag van 800 miljoen euro voorzien voor samenwerkingsverbanden. Er worden in dat verband echter geen namen genoemd, terwijl dat wel gebeurt voor vrij kleine ontwikkelingsprogramma’s. In welke grote programma’s zal worden gestapt? Zal bijvoorbeeld worden deelgenomen aan het SCAF-programma?

Op het vlak van de industriële strategie wordt fors ingezet op zaken die in Wallonië sterk staan (bijvoorbeeld op het vlak van de ruimtevaart). Op zich is daar niets mis mee, al moet er wel voor een goede communautaire balans worden gezorgd. De opkomende Vlaamse defensie-industrie mag geenszins uit het oog worden verloren. De ambitie van de minister om een industriële raad op te richten moet zeker worden waargemaakt. Bij die werkzaamheden moeten ook de deelstaten van bij het begin worden betrokken, zodat zij hun medewerking kunnen verlenen aan de defensie van de toekomst. De enorme innovatiecapaciteit en creativiteit op het terrein dient absoluut te worden gevaloriseerd. Het is, naast de groene industrie, immers een enorme markt tijdens de komende decennia.

Il y a en outre des investissements considérables dans le projet CaMo. Ce dernier s'articule autour de la force terrestre. Il s'agit sans doute d'un rattrapage budgétaire pour la composante terrestre de manière à équilibrer le rapport entre les composantes. En soi, rien ne s'oppose à ce que des investissements soient réalisés dans la composante terrestre. Les investissements sont quand même très focalisés sur cette composante, alors que, dans le cadre de l'OTAN, l'accent est surtout mis sur ce que la Belgique fournit dans le domaine de la marine et de la force aérienne. En privilégiant la composante terrestre, ne s'inscrit-on pas excessivement dans le modèle français et la doctrine française? La doctrine française du projet CaMo ne concerne pas la défense collective mais des missions expéditionnaires axées sur l'Afrique et le monde arabe. Quelle est dès lors la plus-value des achats dans le cadre du projet CaMo pour la défense collective et le renforcement de la frontière orientale? Il est en tout état de cause étrange de souligner dans un texte belge que l'on adoptera la doctrine française.

La marine est donc négligée. Il n'est pas question d'une troisième frégate, ce qui est regrettable. L'armement qui est acheté pour les deux frégates n'est pas précisé. Ce point peut-il être clarifié?

La dimension cyber deviendra par ailleurs une composante distincte. Un montant de 139 millions d'euros est prévu à cet effet. Ce budget est-il suffisant pour développer une composante? En parallèle, des fonds sont également affectés au cyber dans le cadre des moyens de fonctionnement. Ces moyens sont-ils destinés à payer le personnel civil qui sera déployé à cette fin?

La ministre n'est pas une partisane du statut BDL et semble vouloir privilégier à nouveau le principe de l'emploi à vie. Cette supposition est-elle correcte? Les critiques vis-à-vis de ce statut émanent-elles des syndicats? L'intervenant est, quant à lui, favorable à ce type de statut. De nombreuses instances publiques sont à la recherche de personnel. Pourquoi n'est-il pas proposé que toute personne souhaitant travailler dans un service public doive d'abord servir le pays pendant un certain nombre d'années au sein de la Défense ou d'un autre service de sécurité? Un tel système existe dans certains pays. Il faut oser des solutions créatives pour engager les jeunes dans la Défense.

La ministre souhaite "miser davantage" sur la diversité au sein de la Défense. Qu'entend-elle par-là? S'agit-il d'introduire des quotas ou des objectifs chiffrés, par exemple?

Au sujet des drones, M. Francken déclare ne pas comprendre pourquoi la décision a été prise d'acheter des drones SkyGuardian, si ces drones ne peuvent pas

Daarnaast kan een sterke investering worden vastgesteld in het CaMo-project. De landmacht wordt daarin centraal geplaatst. Wellicht gaat het om een budgettaire inhaaloperatie voor de landcomponent, om zo de verhouding tussen de componenten in balans te brengen. Op zich is er niets tegen investeringen in de landcomponent. Wel gaat het hier om een zeer sterke focus op die component, terwijl binnen het NAVO-kader de focus veeleer ligt op wat België aanlevert op het vlak van de marine en de luchtmacht. Wordt met de nadruk op de landcomponent niet te veel meegegaan in het Franse model en de Franse doctrine? De Franse doctrine van het CaMo-project gaat niet over "*collective defense*" maar heeft betrekking op expeditieaire missies die gericht zijn op Afrika en de Arabische wereld. Wat is bijgevolg de meerwaarde van de aankopen in het kader van het CaMo-project voor "*collective defense*" en de versterking van de oostelijke grens? Het is in elk geval vreemd dat in een Belgische tekst wordt aangestipt dat de Franse doctrine zal worden overgenomen.

Er is dus weinig aandacht voor de marine. Er komt geen derde fregat, en dat valt te betreuren. Het is niet duidelijk welke bewapening wordt aangeschaft voor de twee fregatten. Kan dat worden toegelicht?

Voorts zal van cyber een aparte component worden gemaakt. Daarvoor wordt in een bedrag van 139 miljoen euro voorzien. Is dat bedrag voldoende voor de uitbouw van een component? Daarnaast wordt ook in de werkingsmiddelen in geld voorzien voor cyber. Zijn dat middelen voor de betaling van het burgerpersoneel dat daarvoor zal worden ingezet?

De minister toont zich geen voorstander van het BDL-statuuut en lijkt opnieuw voor een levenslange werkgelegenheid te willen gaan. Klopt die veronderstelling? Komt de kritiek op dat statuut vanuit syndicale hoek? De spreker pleit op zijn beurt wel voor dit soort statuten. Heel wat overheidsinstanties zijn op zoek naar personeel. Waarom wordt niet voorgesteld dat iedereen die in een overheidsdienst wil werken eerst een aantal jaren binnen Defensie of een andere veiligheidsdienst het land moet dienen? In sommige landen bestaat een dergelijke regeling. Er moet "*out of the box*" worden gedacht om jongeren te engageren voor Defensie.

De minister wil "meer inzetten" op diversiteit binnen Defensie. Wat wordt daarmee bedoeld? Gaat het bijvoorbeeld om quota of streefcijfers?

Wat de drones betreft, geeft de heer Francken aan niet te begrijpen dat beslist wordt tot de aankoop van SkyGuardian drones, doch dat deze drones niet mogen

être armés. Cette décision fait probablement suite à une demande des partis de gauche. Dans le même temps, le gouvernement s'intéresse à la compétence de pose de mines. Les mines sont tout autant une arme autonome aléatoire. Il existe de surcroît des mines automatisées qui tirent sur les cibles, alors que les drones doivent toujours être pilotés. D'un point de vue moral, comment expliquer la logique selon laquelle les drones ne peuvent pas être armés, mais des mines peuvent être posées? Les "drones suicide" (*loitering munition*, munition rôdeuse) ne sont pas évoqués. Sont-ils autorisés? L'intervenant considère que l'on n'arrêtera pas l'évolution de l'armement des drones – pour autant que ce processus s'entoure, à l'évidence, de la prudence nécessaire.

Il est également indiqué que la réserve générale sera épuisée dans cinq ans. Concernant la réserve spéciale, un plan aurait dû être soumis depuis longtemps, mais il se fait toujours attendre. Des moyens supplémentaires sont-ils prévus pour la réserve? Les Pays-Bas, le Danemark et l'Allemagne, par exemple, commencent à faire de plus en plus appel à leur réserve, précisément en raison de la pénurie de personnel. En Belgique, cependant, il n'existe aucun plan ou budget à cette fin. N'est-ce pas une occasion manquée?

M. Francken évoque ensuite la situation de la caserne de Tournai. Il y a quelques années, elle n'abritait plus guère d'activité. Or, il a été décidé de scinder les lanciers et d'en transférer une partie depuis Marche-en-Famenne vers Tournai. Sous l'ancien ministre De Crem, cette unité de cavalerie a été convertie en bataillon d'infanterie. Aujourd'hui, elle est à nouveau transformée en une unité d'élite qui fournira les équipages des blindés Jaguar. Elle serait organisée dans le cadre d'une unité binationale avec le Luxembourg. Cette information est-elle correcte?

Un autre élément frappant est la décision de scinder le Campus Saffraenberg (la formation des sous-officiers à Saint-Trond) en une section néerlandaise et une section française. Les francophones suivraient la formation à Tournai. Est-ce exact?

Des investissements considérables seront réalisés dans les casernes de Florennes et de Beauvechain. Un hall serait construit pour stationner les C-130. Ce plan est-il toujours d'actualité? Les appareils qui remplaceront les C-130 seront-ils stationnés au 15^e Wing?

Les mortiers doivent également être intégrés dans le projet CaMo. Selon quelle procédure?

Le *Search and Rescue* n'est pas externalisé. Au contraire, quatre hélicoptères sont achetés à cette fin. Un certain nombre de pays ne prennent plus en charge ces missions en gestion propre. Le groupe N-VA est lui

worden bewapend. Wellicht is die beslissing het gevolg van een eis van de partijen aan de linkerkant. Tegelijk zal werk worden gemaakt van de competentie van het mijnenleggen. Mijnen zijn evenzeer een autonoom willekeurig wapen. Er zijn ook geautomatiseerde mijnen die afgaan op doelwitten, terwijl drones steeds moeten worden bestuurd. Hoe kan vanuit moreel oogpunt de logica worden verklaard dat drones niet mogen bewapend, maar dat wel mijnen mogen worden gelegd? Er wordt niet ingegaan op "*loitering munition*". Is die toegestaan? De spreker is van oordeel dat de evolutie van de wapening van drones niet kan worden gestopt. Wel moet dat uiteraard met de nodige omzichtigheid gebeuren.

Er wordt voorts gesteld dat de algemene reserve over vijf jaar zal leeglopen. Voor de speciale reserve zou er reeds lang een plan worden voorgelegd, maar dat is er nog steeds niet. Is in extra geld voorzien voor de reserve? Nederland, Denemarken en Duitsland beginnen bijvoorbeeld meer en meer in te zetten op hun reserve, precies door het personeelstekort. In België is er evenwel geen plan of budget voor de reserve. Is dit plan om die reden geen gemiste kans?

De heer Francken gaat vervolgens in op de situatie van de kazerne van Doornik. Enkele jaren geleden was daar niet veel activiteit meer. Er werd evenwel beslist de lanciers te splitsen en een deel van Marche-en-Famenne naar Doornik te sturen. Onder voormalig minister De Crem werd die cavalerie-eenheid omgevormd tot een infanteriebataljon. Thans wordt die opnieuw omgevormd tot een elite-eenheid die de Jaguar-pantserwagens zal bemannen. Dat zou georganiseerd worden onder een binationale eenheid met Luxemburg. Klopt die informatie?

Tevens springt in het oog dat geopteerd wordt voor de splitsing van de Campus Saffraenberg (de onderofficiëriële opleiding in Sint-Truiden) in een Nederlandstalig en een Franstalig deel. De Franstaligen zouden de opleiding in Doornik gaan volgen. Klopt dat?

Er zal aanzienlijk geïnvesteerd worden in de kazernes van Florennes en Beauvechain. Er zou een hal worden gebouwd voor het stallen van de C-130. Is dat plan nog lopend? Zullen de toestellen ter vervanging van de C-130's bij de 15^{de} Wing gestationeerd worden?

Ook de mortieren moeten geïntegreerd worden binnen CaMo. Hoe zal dat verlopen?

De *Search and Rescue* wordt niet uitbesteed. Wel worden vier helikopters daartoe aangeschaft. Een aantal landen voert die taak niet langer in eigen beheer uit. Ook de N-VA-fractie is de idee van een uitbesteding genegen.

aussi séduit par le principe de l'externalisation. Pourquoi opter malgré tout pour une gestion propre? S'agit-il d'une tâche essentielle de la Défense? Ne serait-il pas préférable d'affecter ces moyens à d'autres composantes?

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) estime que la défense n'était pas en bon état quand la ministre est entrée en fonction au début de la législature, en particulier sur la question du personnel et de son bien-être. Comme le souligne le plan, l'attrition alarmante et l'importance des départs naturels imposaient une réaction urgente. Avec le plan POP et le plan STAR, M. Defossé a la sensation d'une reprise en main de la situation, ou en tout cas, d'une trajectoire ambitieuse qui montre une attention particulière aux hommes et femmes de la défense. Il considère qu'il est question ici d'un rééquilibrage, après le gouvernement précédent, qui a tout misé sur des équipements très coûteux au détriment du personnel, des infrastructures et des opérations. Il y voit donc une grande part de rattrapage à trois niveaux: sur le plan social pour le personnel, pour l'infrastructure et pour l'équipement et l'opérabilité des militaires.

Deuxièmement, le membre souligne l'importance de renforcer les capacités non cinétiques, civilo-militaires et duales, pour prévenir les conflits armés, pour la stabilisation après un conflit et pour la contribution à la sécurité dans la zone de conflit, et il constate que le plan en a tenu compte. Il rappelle que suite aux inondations catastrophiques et meurtrières de l'année dernière, la défense avait reconnu qu'il manquait certains équipements pour faire face correctement à ce genre de crise et contribuer à la sécurité de la population sur le territoire national, en dehors d'un conflit armé. Dès lors, il apprécie que pour chacun des investissements du plan soit repris un point sur l'aide concrète que cela peut apporter à la population, et qu'il soit prévu de favoriser les synergies avec les autres acteurs de la sécurité nationale. Il retient, notamment, l'acquisition d'un centre médical, qui servira également d'hôpital de crise et offrira à nouveau à la santé publique la possibilité de gérer les réserves stratégiques médicales; la création de la capacité cyber, à la frontière entre le civil et le militaire, pour éviter par exemple qu'une attaque contre un acteur économique mette en danger la population; ou l'acquisition d'hélicoptères pouvant permettre l'évacuation, le *search and rescue* et le transport de charges lourdes. Enfin, il juge que des leçons ont été tirées des inondations, puisqu'un renforcement des commandements de province est prévu, et une plus grande autonomie est accordée aux commandants en cas de crise.

Waarom wordt toch gekozen voor het eigen beheer? Is dat een kerntaak van Defensie? Worden die middelen niet beter aan andere zaken besteed?

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) is van oordeel dat Defensie er niet goed aan toe was toen de minister aan het begin van de regeerperiode is aangetreden, inzonderheid op het vlak van personeel en het welzijn ervan. Zoals het plan aangeeft, vereisten het alarmerende personeelsverloop en de aanzienlijke natuurlijke afvloeiingen dat dringend werd opgetreden. Dankzij het POP-plan en het STAR-plan heeft de heer Defossé de indruk dat de situatie weer onder controle komt, of dat in elk geval een ambitieus traject werd aangevat met bijzondere aandacht voor de mannen en vrouwen van Defensie. Volgens hem wordt het evenwicht hersteld, nadat de vorige regering alles had ingezet op erg duur materiaal ten koste van het personeel, van de infrastructuur en van de operaties. Hij ziet dus een grote inhaalbeweging, op drie niveaus: op sociaal gebied voor het personeel, op het gebied van de infrastructuur en op het gebied van de uitrusting en de inzetbaarheid van de militairen.

Ten tweede benadrukt het lid dat de niet-kinetische, civiel-militaire en duale capaciteiten moeten worden aangescherpt, ter preventie van gewapende conflicten, met het oog op stabilisatie na conflicten en om bij te dragen tot de veiligheid in het conflictgebied. Hij stelt vast dat in het plan daarmee rekening wordt gehouden. Hij wijst erop dat Defensie na de rampzalige en dodelijke overstromingen van vorig jaar had erkend dat bepaalde uitrusting ontbrak om dergelijke crises naar behoren het hoofd te bieden en om bij te dragen tot de veiligheid van de bevolking op het nationale grondgebied, los van een gewapend conflict. Derhalve waardeert hij dat voor elk van de investeringen van het plan een punt werd opgenomen betreffende de concrete ondersteuning die dit de bevolking kan opleveren, en dat wordt beoogd de synergieën met de andere nationale-veiligheidsactoren te bevorderen. De spreker onthoudt onder meer de aankoop van een medisch centrum, dat ook als crisishuis zal dienen en dat met het oog op de volksgezondheid opnieuw de mogelijkheid zal bieden de strategische medische voorraden te beheren; het instellen van de cybercapaciteit, op de grens tussen civiel en militair, om bijvoorbeeld te voorkomen dat een aanval op een economische speler de bevolking in gevaar brengt, of nog de aanschaf van evacuatiehelikopters om *search and rescue*-opdrachten uit te voeren en zware lasten te vervoeren. Tot slot vindt hij dat lessen werden getrokken uit de overstromingen, aangezien een versterking van de provinciale commandoposten gepland is en meer autonomie wordt verleend aan de commandanten in geval van een crisis.

Troisièmement, le membre estime que le plan va dans le bon sens car il renforcera la défense collective. Il constate qu'au cours des 20 dernières années, la Belgique a principalement investi dans des capacités militaires permettant de participer à des opérations internationales, et moins dans la tâche essentielle de la défense de son propre territoire. Mais la situation internationale actuelle, avec la guerre en Ukraine notamment, oblige à mettre davantage l'accent sur la défense collective du territoire allié. Il cite à ce titre l'importance de la composante cyber, qui protège la Belgique contre les cyberattaques et la désinformation des services de sécurité étrangers. Mais aussi celle du SGRS, qui offre une capacité de renseignement fiable et efficace, essentielle pour pouvoir intervenir militairement. La collaboration renforcée avec la Sûreté de l'État est aussi une nécessité. Enfin, le renforcement de la composante terrestre permet de rééquilibrer les investissements; M. Defossé affirme que cette composante avait été délaissée par le gouvernement précédent, qui avait privilégié la marine et la force aérienne. Il fait remarquer que le renforcement s'inscrit dans un partenariat avec la France et que de manière générale, les investissements programmés s'inscrivent tous dans le cadre d'une coopération renforcée au sein de l'UE et d'un approfondissement de la coopération bilatérale avec les pays voisins, qu'il juge salutaire. Là encore, le membre apprécie la référence, pour chaque investissement, de ce que sont aujourd'hui les possibilités de renforcer l'Europe de la Défense, en approfondissant les synergies et les économies d'échelle. Il illustre son propos en affirmant qu'en 2016, la Commission a estimé que le gaspillage européen en termes de dépenses militaires, par faute d'interopérabilité ou à cause de doublons, s'élevait à entre 25 et 100 milliards d'euros par an. À une époque où il est souvent question de trouver des financements pour des politiques sanitaires, énergétiques ou climatiques, M. Defossé trouve que ce chiffre invite à réagir. Il demande dès lors lesquels des investissements présentés dans le plan seront majoritairement européens et quelles sont les prévisions à ce stade.

Il relève ensuite le renforcement du rôle de la défense en termes de synergie, avec le tissu économique national en termes d'innovation et d'investissement. Le membre se réfère à l'annonce de la ministre qu'en consultation avec les autres acteurs régionaux et fédéraux compétents, la défense soutiendrait pleinement l'élaboration, la mise en œuvre et le suivi de la Stratégie de recherche, d'industrie et de défense (DIRS). Il se demande si l'objectif est de garantir que les investissements dans le domaine de la défense pour le développement des capacités ou la recherche profitent à la société en termes de savoir-faire, de technologie et d'emploi. L'ensemble devrait dès lors intensifier le lien entre la défense, la recherche

Ten derde is het lid van oordeel dat het plan een stap in de goede richting is, omdat het de collectieve verdediging zal aanscherpen. Hij stelt vast dat België de voorbije 20 jaar vooral heeft geïnvesteerd in militaire capaciteiten om aan internationale operaties te kunnen deelnemen, en minder in de essentiële taak die erin bestaat zijn eigen grondgebied te verdedigen. De huidige internationale situatie, met name de oorlog in Oekraïne, vereist echter dat de nadruk meer wordt gelegd op de collectieve verdediging van het geallieerde grondgebied. In dat verband verwijst hij naar het belang van de cybercomponent, die België beschermt tegen cyberaanvallen en desinformatie van buitenlandse veiligheidsdiensten. De spreker verwijst echter ook naar de ADIV, die een betrouwbare en doeltreffende inlichtingencapaciteit biedt, wat essentieel is om militair te kunnen ingrijpen. Ook de nauwere samenwerking met de Veiligheid van de Staat is een noodzaak. Tot slot kunnen de investeringen dankzij de versterking van de Landcomponent opnieuw meer in evenwicht worden gebracht. De heer Defossé vindt dat die component werd verwaarloosd door de vorige regering, die meer aandacht had voor de Marine- en Luchtcomponent. Hij wijst erop dat de versterking is ingebed in een partnerschap met Frankrijk en dat alle geplande investeringen algemeen in het verlengde liggen van een nauwere samenwerking binnen de EU en van meer doorgedreven bilaterale samenwerking met de buurlanden, wat hij een goede zaak vindt. Ook in dit verband waardeert de spreker dat voor elke investering wordt verwezen naar wat thans de mogelijkheden zijn om het Europa van Defensie te versterken, met meer doorgedreven synergieën en schaalvoordelen. Hij licht dit toe: de Commissie heeft in 2016 geraamd dat op Europees niveau 25 tot 100 miljard euro per jaar aan militaire uitgaven werd verspoeld door onderling incompatibele of dubbel aangekochte systemen. In tijden waarin vaak middelen moeten worden gevonden voor het gezondheids-, energie- of klimaatbeleid, vindt de heer Defossé dat dit cijfer om een reactie vraagt. Derhalve vraagt de spreker welke van de in het plan toegelichte investeringen overwegend Europees zullen gebeuren, en wat in dit stadium de vooruitzichten zijn.

Hij heeft het vervolgens over de versterking van de rol van Defensie via synergieën met het nationale economisch weefsel, op het vlak van innovaties en investeringen. Het lid verwijst naar de aankondiging van de minister dat Defensie, in overleg met de andere bevoegde gewestelijke en federale actoren, voluit zijn steun zal verlenen aan het uitwerken, de tenuitvoerlegging en de opvolging van de *Defense, Industry en Research Strategy* (DIRS). Hij vraagt zich af of het de bedoeling is dat de investeringen in defensie voor de ontwikkeling van de capaciteiten of voor onderzoek ten goede komen aan de maatschappij, in de vorm van knowhow, technologie en banen. Een en ander zou dan ook de

et l'industrie afin de maximiser la valeur ajoutée pour la sécurité nationale de la Belgique et les retours sociaux. Le membre admet éprouver une certaine méfiance vis-à-vis de l'industrie de l'armement, même s'il ne souhaite pas minimiser l'importance économique et en termes d'emplois que représente ce secteur, ni la nécessité d'une plus grande autonomie belge et européenne en la matière. Mais il pense que c'est une industrie qui a une capacité de lobbying de très haute intensité et qu'on lui doit beaucoup dans la course à l'armement qui empoisonne les relations internationales depuis tant d'années. Pour lui, la dimension éthique des projets qui seront soutenus par la DIRS est donc essentielle. Quelles seront les balises prévues à ce sujet? Un comité éthique sera-t-il par exemple mis en place, comme c'est le cas pour les projets du Fonds Européen de Défense? Par ailleurs, concernant la coopération avec les autres niveaux de pouvoir, il souhaite savoir de quelle manière l'idée de cette stratégie est accueillie aujourd'hui par ces autres niveaux de pouvoir. Quel est l'effort attendu de la part des entités fédérées, et à combien est-il estimé? Et les investissements opérés par les entités fédérées sont-ils pris en compte dans l'effort de défense de l'ensemble du pays? Enfin, le membre cite une partie du texte qui évoque des contacts directs entre un responsable de la défense et les entreprises de l'armement, et se demande s'il existe des règles pour éviter les allers-retours professionnels entre la défense et le secteur privé de l'armement. Quelles sont ces règles et seront-elles renforcées afin d'éviter toute situation qui pourrait poser des problèmes éthiques? Enfin, dans quel délai l'adoption de cette stratégie est-elle prévue?

Le membre se réjouit également de la dimension écologique du plan STAR, notamment en matière de climat, d'environnement, de durabilité et de biodiversité dans la gestion de la défense. Il pense notamment à la performance énergétique et à la réduction des émissions des gaz à effet de serre, en concordance avec le Plan national de l'Énergie et du Climat (PNEC). Mais aussi au fait que la modernisation et le développement des infrastructures de la défense s'accompagneront d'un plan ambitieux afin de tendre vers un patrimoine immobilier de la défense neutre en carbone et durable à l'horizon 2040, y compris à travers des modes de financement innovants. M. Defossé demande plus de détails sur ces modes de financement, ainsi que quelques exemples. Il trouve également positif que lors de l'achat d'équipements, il sera systématiquement examiné si et comment l'impact négatif sur le climat et l'environnement peut être réduit, conformément à la politique fédérale d'achat. Il salue également la réduction de l'impact négatif sur l'environnement et sur la santé des activités de la défense, en réduisant les émissions de substances toxiques, ou

band tussen defensie, onderzoek en industrie hechter moeten maken, teneinde zoveel mogelijk meerwaarde te creëren voor de nationale veiligheid van België en voor de maatschappelijke return. Het lid geeft toe dat hij enigszins wantrouwig staat tegenover de wapenindustrie, ook al wil hij het economische belang ervan op het vlak van jobs die de sector biedt, niet onderschatten. Tevens beseft hij dat België en Europa ter zake een meer autonome koers moeten varen. Hij meent echter dat de wapenindustrie aan zeer intensief lobbywerk doet en dat zij voor een groot deel verantwoordelijk is voor de wapenwedloop die al jarenlang de internationale betrekkingen vergiftigt. Voor de spreker is het derhalve cruciaal dat de door de DIRS te ondersteunen projecten ethisch verantwoord zijn. In welke ijkpunten zal daartoe worden voorzien? Zal bijvoorbeeld een ethisch comité worden opgericht, zoals voor de projecten in het raam van het Europees Defensiefonds? Wat de samenwerking met de andere beleidsniveaus betreft, wil hij voorts weten hoe die vooropgestelde strategie thans door die andere beleidsniveaus wordt onthaald. Welke inspanning wordt van de deelstaten verwacht, en welke omvang zou die hebben? Worden de investeringen van de deelstaten mee in rekening genomen in de totale defensie-inspanning van ons land? Tot slot verwijst het lid naar het deel van de tekst waarin sprake is van directe contacten tussen een leidinggevende van Defensie en de wapenbedrijven; in dat verband vraagt hij zich af of er regels bestaan om te nauwe professionele banden tussen Defensie en de particuliere wapensector te voorkomen. Welke regels gelden ter zake, en zullen ze worden aangescherpt om elke situatie die ethische problemen zou kunnen doen rijzen, te voorkomen? Binnen welke termijn zou die strategie tot slot worden aangenomen?

Het lid is tevens ingenomen met de ecologische dimensie van het STAR-plan, met name inzake klimaat, milieu, duurzaamheid en biodiversiteit bij het beheer van Defensie. In dat verband denkt hij onder meer aan de energieprestaties en aan het terugdringen van de broeikasgasuitstoot, overeenkomstig het Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP), maar ook aan het feit dat de modernisering en de ontwikkeling van de Defensie-infrastructuur gepaard zullen gaan met een ambitieus plan om het gebouwenpark van Defensie tegen 2040 koolstofneutraal en duurzaam te maken, inclusief via innoverende financieringswijzen. De heer Defossé had graag meer uitleg over die financieringswijzen gekregen, alsook enkele voorbeelden. Hij vindt het tevens positief dat bij de aankoop van uitrusting systematisch zal worden nagegaan of en hoe de negatieve impact op het klimaat en op het milieu kan worden verminderd, overeenkomstig het federale aankoopbeleid. Hij juicht tevens toe dat de activiteiten van Defensie minder schadelijk zullen worden voor het milieu en de volksgezondheid doordat de uitstoot van toxische stoffen wordt teruggeschoefd

l'utilisation plus intelligente, plus efficace et plus durable des matériaux et des matières premières, et la protection des espaces naturels et de la biodiversité.

Pour M. Defossé, l'engagement pour une transparence accrue, également citée dans l'accord de gouvernement, est une bonne chose, mais il veut savoir de quelle manière cela se traduira concrètement et demande plus de détails.

Un élément important est aussi celui du contrôle de l'armement. Le membre rappelle que le gouvernement a décidé d'exclure explicitement les armes létales autonomes dans ses investissements, notamment à travers des textes en cours de discussion dans la commission Défense. Par ailleurs, il souligne qu'il soutient la décision de ne pas armer des drones et évoque également le risque nucléaire. À ce sujet, il trouve positif que la Belgique ait décidé d'être État observateur du Traité d'Interdiction des Armes Nucléaires, car cela permet selon lui d'établir des vraies pistes de solution.

Le membre calcule que le plan représente un somme considérable, soit 11 milliards d'euros d'ici 2030, et il souligne la nécessité de veiller à ce que cela n'empiète pas sur les budgets des politiques menées pour faire face aux crises sociales, économiques, climatiques, énergétiques ou environnementales, qui menacent notre sécurité individuelle et collective et nécessitent avant tout une approche non militaire et préventive pour lutter contre les causes. Il évoque notamment la coopération au développement ou la lutte contre le réchauffement climatique.

Pour M. Defossé, la crise démocratique actuelle est une autre menace dont il faut tenir compte, avec la montée de partis extrémistes qui se retrouvent les meilleurs alliés des dirigeants autocrates, puisqu'ils contribuent à diviser la société, à alimenter les peurs et les haines, et donc à affaiblir collectivement le pays. Pour le membre, seule la démocratie peut vaincre la dictature.

Pour conclure, le membre partage sa conviction que le gouvernement a bien compris que la sécurité est un tout plus large et que la trajectoire vers les 1,54 % à l'horizon 2030 offre un bon équilibre entre les différents besoins pour développer la défense comme il se doit. Il confirme qu'il soutiendra le plan et la loi de programmation militaire qui y est attachée.

M. Hugues Bayet (PS) félicite la ministre et les nombreuses personnes qui ont travaillé à la rédaction du plan STAR, qui se retrouve également dans le projet de loi. Il comprend une trajectoire de croissance budgétaire

dan wel omdat doordachter, efficiënter en duurzamer zal worden omgesprongen met materialen en grondstoffen; de natuur en de biodiversiteit zullen worden beschermd.

De heer Defossé vindt het een goede zaak dat de minister zich verbindt tot meer transparantie, zoals ook in het regeerakkoord is bepaald; hij wil evenwel weten hoe zulks concreet zal worden ingevuld en had dienaangaande dan ook graag meer uitleg gekregen.

Een ander belangrijk aspect is het toezicht op de bewapening. Het lid wijst erop dat de regering heeft beslist uitdrukkelijk niet te investeren in dodelijke autonome wapens, meer bepaald via teksten die thans in de commissie voor Landsverdediging worden besproken. Voorts benadrukt de spreker dat hij achter de beslissing staat om drones niet te bewapenen. Hij wijst ook op het nucleaire risico. Wat dat betreft, is het volgens hem een goede zaak dat België zich heeft opgegeven als Staat met waarnemersstatus van het verbodsverdrag op kernwapens. Dat maakt het volgens hem immers mogelijk tot echte oplossingen te komen.

Het lid berekent dat met het plan een aanzienlijk bedrag is gemoeid, namelijk 11 miljard euro tegen 2030. Hij benadrukt dat erop moet worden toegezien dat dit niet ten koste gaat van de budgetten voor het beleid om de sociale, economische, klimaat-, energie- en milieucrisissen het hoofd te bieden. Die bedreigen immers onze individuele en collectieve veiligheid en vergen bovenal een niet-militaire maar preventieve benadering, waarbij de oorzaken worden aangepakt. De spreker verwijst onder meer naar ontwikkelingssamenwerking en de strijd tegen de klimaatopwarming.

Een andere dreiging waarmee volgens de heer Defossé rekening moet worden gehouden, is de huidige democratische crisis en de opkomst van extreme partijen. Zij zijn de beste bondgenoten van autocratische leiders, aangezien ze ertoe bijdragen dat de samenleving verdeeld raakt, dat angst en haat worden gevoed en dat het land bijgevolg collectief wordt verzwakt. Volgens het lid kan alleen de democratie de dictatuur overwinnen.

Tot slot is het lid overtuigd dat de regering terdege heeft begrepen dat veiligheid een ruimer geheel vormt en dat voor het traject naar 1,54 % tegen 2030 een goed evenwicht biedt tussen de diverse noden om Defensie naar behoren te kunnen uitbouwen. Hij bevestigt dat hij het plan en de daaraan toegevoegde wet houdende de militaire programmering zal steunen.

De heer Hugues Bayet (PS) feliciteert de minister en de vele anderen die hebben meegewerkt aan de redactie van het STAR-plan, dat zich ook heeft vertaald in het wetsontwerp. Het bevat een budgettair groeitraject tot

jusqu'en 2030. Avoir une vision, c'est bien, mais elle doit être accompagnée des moyens nécessaires. Au début de cette année, il a été annoncé que d'ici 2030, 1,54 % du PIB sera investi dans la défense.

Cette trajectoire de croissance d'ici 2030 prévoyait d'atteindre en février, avant la guerre en Ukraine de la Russie, les 1,54 % du PIB d'ici à 2030 auxquels est venu se rajouter en mars 1 milliard supplémentaire réparti sur les 3 dernières années de la législature en raison de cette guerre sur le continent européen (nous amenant à 1,55 %). Il s'agit déjà d'énormes pas réalisés à intégrer dans une approche globale que la ministre construit.

Le département de la défense a beaucoup souffert ces dernières années en raison des économies et des privatisations. Il était donc tout sauf évident, dans ces circonstances, de développer une vision stratégique et de mobiliser le personnel autour de celle-ci. À cet égard, les chiffres sont d'une importance mineure pour le groupe PS. Ce qui compte, c'est ce qui doit être fait et comment. Cela n'a aucun sens d'acheter du matériel uniquement pour le stocker et ne pas l'utiliser. L'exercice doit commencer par le recrutement et la formation de personnel, et c'est ce que fera la ministre.

Le 18 juin 2022, le gouvernement a acté la trajectoire des 2 % du PIB consacré à la défense d'ici 2035. Il s'agit d'un nouvel effort inédit face à la situation géopolitique qui hélas prévaut mais il ne s'agit en rien d'un chèque en blanc. Des conditions sociales et sociétales accompagnent cette trajectoire de même qu'une approche globale (les 3D) et européenne. Ces conditions correspondent aux quatre lignes directrices déjà reprises dans le Plan STAR.

Le Plan STAR et la loi de programmation militaires sont des actes essentiels dans cette lignée. Le but de ce projet de loi de programmation actualisée est de tenir compte du fait que, depuis 2016, le monde a changé. La ministre a également pu tenir compte des erreurs faites en 2016.

Revaloriser le personnel de la défense pour la première fois depuis 20 ans était par exemple une priorité, et cela a été fait. Lancer les fondations d'une composante cyber et renforcer les moyens du SGRS face aux nouvelles menaces a également été fait. Cela vaut également pour la mise en œuvre des quartiers militaires du futur en collaboration notamment avec les entités fédérées (formation, ...). L'élaboration des programmes industriels et de R&D avec les industries et universités belges dès le début des nouveaux programmes et non plus quand les contrats sont déjà signés également été réalisée.

2030. Een visie hebben is goed, maar dient gepaard te gaan met de nodige middelen. Begin dit jaar werd aangekondigd dat tegen 2030 1,54 % van het bbp zal worden geïnvesteerd in defensie.

In februari, vóór Rusland Oekraïne is binnengevallen, was het de bedoeling dat dit groeitraject tegen 2030 1,54 % van het bbp zou bereiken. Door die oorlog op het Europese continent is daar in maart 1 miljard euro bovenop gekomen, verdeeld over de laatste drie jaren van de regeerperiode, wat het percentage op 1,55 % brengt. Dit is een enorme stap vooruit die past binnen een alomvattende aanpak waarvan de minister thans werk maakt.

Het departement Defensie heeft de voorbije jaren erg geleden door besparingen en privatiseringen. Het was dus allesbehalve evident om in die omstandigheden een strategische visie te ontwikkelen en het personeel daarvoor warm te doen lopen. De cijfers zijn daarbij voor de PS-fractie van ondergeschikt belang. Wat telt, is wat er moet gedaan worden en hoe dat zal gebeuren. Het heeft geen zin materieel aan te kopen om het gewoon te stockeren en niet te gebruiken. De oefening moet beginnen met het aanwerven en het opleiden van personeel, en dat is wat de minister gaat doen.

Op 18 juni 2022 heeft de regering een traject vastgelegd, waarbij het de bedoeling is dat tegen 2035 2 % van het bbp aan defensie wordt besteed. Ook dit is een ongeziene inspanning als antwoord op de – helaas – huidige geopolitieke situatie, maar het betreft geenszins een blanco cheque. Dat traject gaat gepaard met sociale en maatschappelijke voorwaarden, alsook met een alomvattende (3D) en Europese aanpak. Die voorwaarden stemmen overeen met de vier richtsnoeren die reeds in het STAR-plan zijn opgenomen.

Het STAR-plan en de wet houdende de militaire programmering zijn in dat verband van cruciaal belang. Dit wetsontwerp tot actualisering van de programmering beoogt rekening te houden met het feit dat de wereld sinds 2016 is veranderd. De minister heeft ook rekening kunnen houden met de fouten die in 2016 werden begaan.

Zo was de eerste revalorisatie van het defensiepersoneel in twintig jaar tijd een prioriteit, en dus werd daar werk van gemaakt. Daarnaast werden de grondslagen gelegd voor een cybercomponent en kreeg de ADIV meer middelen om de nieuwe dreigingen het hoofd te bieden. Dat geldt tevens voor de totstandkoming van de militaire kwartieren van de toekomst, meer bepaald in samenwerking met de deelstaten (opleiding enzovoort). Ook werd ervoor gezorgd dat de industriële en R&D-programma's in samenwerking met de Belgische bedrijven en universiteiten zullen worden uitgewerkt vanaf de start

La ministre a également intégré la Défense dans une stratégie 3D.

Tous ces éléments contribueront à améliorer notre défense. La Belgique se révélera, encore plus qu'avant, un bon élève de la coopération au sein de l'OTAN et de l'Union européenne.

Mme Annick Ponthier (VB) passe en revue le plan STAR et le projet de loi de programmation militaire en quelques points clés.

Budget

Le plan STAR tant attendu et la loi de programmation militaire actualisée prévoient un investissement de 11,176 milliards d'euros dans la défense, ce qui témoigne d'un certain sens des réalités, après des décennies d'économies. En effet, la défense est la pierre angulaire de notre sécurité et non le poste le moins prioritaire du budget.

Néanmoins, le plan STAR et la loi de programmation participent toujours d'une politique d'annonce et de projets lointains. La mise en œuvre de la plupart des investissements matériels n'est prévue qu'après 2024 et est donc reportée aux prochaines législatures.

L'effort structurel en matière de défense souffre du même mal. Après des semaines de querelles au sein de la majorité, il a été décidé de porter le budget de la défense à 2 % du PIB d'ici 2035. On ne fait donc que répéter la même promesse que celle faite lors du sommet du Pays de Galles en 2014. La question se pose de savoir pourquoi les partenaires de l'OTAN et de l'UE, dont la ministre fait si souvent grand cas, devraient maintenant nous prendre au sérieux. En effet, avec le plan STAR, nous nous dirigeons vers 1,54 % du PIB d'ici à 2030, pour rester au même niveau que nos alliés européens non nucléaires de l'OTAN. En réalité, il ne s'agit pas de rester au même niveau mais plutôt de rester dans leur sillage, car à ce moment, ils dépenseront déjà plus que la norme de l'OTAN de 2 %. En ce qui concerne cette norme de l'OTAN, aucune trajectoire de croissance budgétaire n'a d'ailleurs été prévue, car on ne prévoit aujourd'hui que les investissements jusqu'en 2030, après quoi il n'y a pas de vision concrète pour atteindre cette norme de 2 % en 2035.

Quant à la répartition des investissements, le plan STAR parle d'un équilibre entre les quatre dimensions capacitaires. Mais pourquoi la ministre n'applique-t-elle pas ce principe à la répartition des investissements entre les composantes? Un montant de 955,05 millions d'euros ira à la composante cyber, 6,55 milliards à la

van de nieuwe programma's, en niet langer wanneer de overeenkomsten al zijn ondertekend. De minister heeft Defensie ook al opgenomen in een 3D-strategie.

Al de genoemde elementen zullen bijdragen tot het verbeteren van onze defensie. België zal zich, nog meer dan vroeger, een goede leerling tonen op het vlak van de samenwerking binnen de NAVO en de Europese Unie.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) overloopt het STAR-plan en het ontwerp van militaire programmeringswet in enkele hoofdpunten.

Budget

Het langverwachte STAR-plan en de geactualiseerde militaire programmawet voorzien in een investering van 11,176 miljard euro in Defensie; dit geeft blijk van enige realiteitszin, na decennia van besparingen. Defensie is immers de hoeksteen van onze veiligheid en geen sluitpost van de begroting.

Toch geven het STAR-plan en de programmawet nog steeds blijk van aankondigingsbeleid en toekomstmuziek. De uitvoering van het gros van de materiële investeringen is pas voor na 2024 en wordt dus naar de volgende regeerperioden doorgeschoven.

De structurele defensie-inspanning is in hetzelfde bedje ziek. Er is na wekenlang gebakkelei binnen de meerderheid beslist het defensiebudget op te trekken tot 2 % van het bbp, tegen 2035. Men herhaalt dus gewoon dezelfde belofte als op de top van Wales in 2014. De vraag is waarom de NAVO- en de EU-partners, waarmee de minister zo vaak schernt, ons nu wél serieus zouden moeten nemen. We gaan met het STAR-plan namelijk richting 1,54 % van het bbp tegen 2030, om onze Europese niet-nucleaire NAVO-bondgenoten bij te benen. Alleen is dit niet bijbenen, maar in het kielzog blijven hangen, want tegen dat jaar geven zij alweer meer dan de NAVO-norm van 2 % uit. Wat die NAVO-norm betreft, is er trouwens geen enkel budgettair groeitraject ingebouwd, want men voorziet vandaag alleen in investeringen tot 2030; daarna is er geen concrete visie op het bereiken van die 2 %-norm tegen 2035.

Inzake de spreiding van de investeringen: het STAR-plan heeft het over een evenwicht tussen de vier capacitaire dimensies. Maar waarom past de minister dit principe dan niet toe op de verdeling van de investeringen tussen de componenten? Naar de cybercomponent zou 955,05 miljoen euro vloeien, 6,55 miljard euro gaat naar

force terrestre, 2,78 milliards à la force aérienne et la marine devrait se contenter de 527 millions. La ministre peut-elle expliquer ce déséquilibre?

S'agit-il d'une politique de gaufrier communautaire, parce que la force terrestre est présente dans les deux grandes communautés linguistiques et que la marine ne l'est pas? La ministre peut-elle donner plus d'éclaircissements quant au fait que les investissements dans la marine sont relativement limités?

Matériel

En particulier, la ministre peut-elle expliquer la décision de ne pas acheter une troisième frégate?

En ce qui concerne la force terrestre, on a pu lire dans la presse que la coopération CaMo avec l'Armée de Terre française se poursuit et que 9 canons CAESAR ont été commandés. Il s'agirait principalement d'un exercice d'équilibrisme politique, car à l'époque, on avait déçu les Français en choisissant le F 35 au lieu du Rafale de Dassault.

Ni le plan STAR ni la loi de programmation militaire ne font toutefois référence aux canons CAESAR. Ces canons ont-ils effectivement été commandés ou est-ce prévu?

L'incertitude plane également sur les investissements dans l'artillerie lourde. L'échec de la livraison promise d'obusiers blindés M109 à l'Ukraine montre que le besoin de pièces d'artillerie lourde est pressant, mais il n'est pas évoqué dans les projets. La ministre peut-elle expliquer ce choix?

En ce qui concerne la saga des hélicoptères, le plan STAR prévoit l'achat de quinze hélicoptères légers, de huit à dix hélicoptères lourds et de quatre modèles de recherche et de sauvetage (*Search and Rescue*). On ne sait pas clairement quels modèles seront choisis. Bien que le gouvernement plaide en faveur d'une défense plus européenne et qu'il entende construire une industrie de la Défense commune au travers d'une politique européenne d'achat, le plan Star ne semble pas exclure l'option du Chinooks américain doté de deux rotors. L'Europe ne dispose effectivement pas d'un type d'hélicoptère lourd. L'Allemagne vient également d'acquérir 60 Chinooks pour cette raison, ce qui est évidemment contraire à l'ambition visant à acheter plus européen, même si les appareils américains ne sont bien entendu pas de moindre qualité. Pour rebondir sur cet élément, quel est finalement l'avenir réservé aux NH-90, qui posent de nombreux problèmes en matière de

de landmacht, de luchtmacht krijgt 2,78 miljard euro en de marine moet het stellen met slechts 527 miljoen euro. Kan de minister dit onevenwicht toelichten?

Speelt hier een communautaire wafelijzerpolitiek, omdat de landmacht in de twee grote taalgemeenschappen aanwezig is en de zeemacht niet? Kan de minister meer duiding geven bij de vrij beperkte investeringen in de marine?

Uitrusting

Kan de minister in het bijzonder de beslissing toelichten om geen derde fregat aan te kopen?

Inzake de landmacht stond in de pers te lezen dat men de CaMo-samenwerking met de Franse *Armée de Terre* voortzet en 9 CAESAR-kanonnen besteld had. Eén en ander zou vooral een politieke evenwichtsoefening zijn, omdat men destijds de Fransen teleurstelde met de keuze voor de F-35 in plaats van de Dassault Rafale.

Er is echter geen rechtstreekse verwijzing naar de CAESAR-kanonnen terug te vinden in het STAR-plan of de militaire programmawet. Zijn deze kanonnen daadwerkelijk besteld, of is dit gepland?

Ook inzake de investeringen in zware artillerie heerst onduidelijkheid. Het fiasco van de beloofde levering van M109-pantserhouwitsers aan Oekraïne toont de dringende nood aan zware artilleriestukken aan, maar ook daarvan is geen sprake in de plannen. Kan de minister deze keuze duiden?

Dan wat de helikoptersaga betreft: Het STAR-plan voorziet in de aankoop van vijftien lichte helikopters, acht tot tien zware en vier *Search and Rescue*-modellen. Het blijft onduidelijk voor welke types men zal opteren. Hoewel de regering voor meer Europese defensie ijvert en een gemeenschappelijke defensie-industrie wil uitbouwen door een Europees aankoopbeleid te voeren, lijkt het STAR-plan de optie van de Amerikaanse tweemotorige Chinooks open te laten. Het ontbreekt Europa namelijk aan een zwaarder type helikopter. Duitsland heeft zojuist ook 60 Chinooks aangekocht om die reden. Dit wringt natuurlijk met de ambitie om meer Europees te kopen, al zijn de Amerikaanse toestellen daarom uiteraard niet van mindere kwaliteit. Hoe ziet de minister dit? En hierbij aansluitend: wat is de uiteindelijke toekomst van de NH-90's, die veel problemen geven qua beschikbaarheid? Zullen deze worden geüpdatet zoals de minister al eerder aangaf, of zal men toch nog voor de Noorse

disponibilité. Seront-ils actualisés, comme l'a indiqué précédemment la ministre, ou suivrons-nous l'exemple norvégien, à savoir mettre fin au programme et exiger le remboursement?

Ensuite, il est positif de dégager 136 millions d'euros pour un système de défense aérienne et antimissile balistique. Les missiles demeurent un facteur très important dans la guerre actuelle et il ne faut pas sous-estimer les investissements consentis par les grandes puissances dans la technologie des missiles. Des systèmes de défense antiaérienne s'imposent donc. La ministre peut-elle expliquer quel est le type de système antimissile précisément retenu?

Enfin, les drones. La Défense investirait 288 millions d'euros dans des drones de reconnaissance moyenne altitude longue endurance ("MALE") pour la composante cyber et 14 millions dans des drones maritimes tactiques. Ces investissements se limitent toutefois à des appareils non armés, alors que la ministre indique toutefois dans le plan STAR que les drones représentent une composante importante de la Défense. Dans la guerre actuelle, les armes autonomes telles que les drones sont de plus en plus déployées dans des zones de conflit, et ce, avec un rôle prépondérant. Par exemple, les drones turcs TB2 ont influencé négativement la guerre menée dans le Haut-Karabakh au profit de l'Azerbaïdjan et les drones sont également déployés avec succès en Ukraine pour lutter contre les forces armées russes. Il serait réaliste d'investir dans une capacité de drones offensifs. La décision actuelle est également irresponsable sur le plan budgétaire, car le choix stratégique judicieux consiste à armer les drones; plus l'armement est reporté, plus il coûtera cher.

Le non-armement est probablement un compromis permettant à Ecolo-Groen de marquer des points, tout comme ce a également été le cas pour la norme de 2 % à laquelle de nombreuses conditions climatiques ont été associées. La ministre peut-elle donc fournir de plus amples explications sur le choix de drones non armés?

En ce qui concerne la cybercapacité, la ministre indique en revanche qu'elle souhaite investir dans une dimension offensive. Le groupe VB soutient cette option, dès lors que l'avenir de la guerre est par excellence hybride, évoluant dans la zone grise entre la guerre et la paix. Comment la ministre souhaite-t-elle concrétiser cette cybercapacité?

Personnel

En ce qui concerne le volet personnel, le groupe VB soutient évidemment la nécessaire recapitalisation que la ministre a engagée. Il convient toutefois de concrétiser

optie gaan, namelijk het programma stopzetten en terugbetaling eisen?

Voorts is het positief dat er 136 miljoen euro wordt uitgetrokken voor een *Ballistic Air Missile Defence*-systeem. Raketten blijven een enorm belangrijke factor in de huidige oorlogsvoering en de investeringen in rakettechnologie door de grootmachten zijn niet te onderschatten. Luchtverdedigingssystemen tegen deze wapens zijn dan ook zeer aan de orde. Kan de minister toelichten voor welk type antiraketsysteem men precies kiest?

En ten slotte, de drones. Defensie zou 288 miljoen euro investeren in *Medium Altitude High Endurance*-verkenningdrones ('MALE') voor de cybercomponent en 14 miljoen euro in tactische maritieme drones. Alleen blijft het bij ongewapende toestellen, terwijl de minister in het STAR-plan toch ook de analyse maakt dat drones een belangrijk onderdeel uitmaken van Defensie. In de huidige oorlogsvoering worden autonome wapens zoals drones meer en meer ingezet in conflictgebieden, en dit met een doorslaggevende rol. De Turkse TB2-drones hebben bijvoorbeeld de oorlog in Nagorno-Karabach nefast beïnvloed in het voordeel van Azerbeïdjan, en ook in Oekraïne worden ze met succes tegen de Russische strijdkrachten ingezet. Het zou van realisme getuigen in een offensieve dronecapaciteit te investeren. Ook budgettair gezien is het onverantwoord, want de juiste strategische keuze is het bewapenen van de drones en hoe langer men dit uitstelt, hoe duurder het wordt.

Het niet-bewapenen is allicht een compromis waarbij Ecolo-Groen een slag thuishaalt, zoals ook het geval was met de 2 %-norm waaraan allerlei klimaatvoorwaarden werden gekoppeld. Graag meer toelichting over de keuze voor onbewapende drones dus.

Wat de cybercapaciteit betreft, stelt de minister wél te willen investeren in een offensieve dimensie. De VB-fractie moedigt deze optie aan, aangezien de toekomst van de oorlogsvoering bij uitstek hybride is, in de grijze zone tussen oorlog en vrede. Hoe wenst de minister die offensieve cybercapaciteit precies in te vullen?

Personeel

Wat het personeelsaspect betreft, moedigt de VB-fractie uiteraard de benodigde herkapitalisatie aan die de minister heeft ingezet. De ambitieuze plannen om

les plans ambitieux visant à porter les militaires du cadre actif à 29 000 d'ici 2030. L'accent n'est-il pas trop mis uniquement sur la politique de recrutement? Il apparaît qu'après leur formation, de nombreuses recrues continuent à chercher leur bonheur dans d'autres métiers de la sécurité. En d'autres termes, la rétention doit être nettement supérieure. Mme Ponthier estime que ce grand nombre de départs est dû à l'engagement opérationnel, qui reste très limité par rapport au nombre de militaires actifs. Il est peut-être possible d'attirer de très nombreux candidats simplement grâce à une rémunération conforme au marché et à une bonne communication, mais il faut être en mesure de les retenir en leur offrant un contenu du travail qui répond à leurs attentes. La soif d'aventure dans le cadre de missions à l'étranger demeure en effet une raison importante qui pousse les jeunes à poser leur candidature à la Défense.

L'amélioration des conditions de résidence et de travail ainsi que de l'équilibre vie privée – vie professionnelle au travers du plan de répartition des quartiers est positive mais ne suffira pas. Comment la ministre pense-t-elle continuer à s'attaquer au problème de la faible rétention?

À cet égard, la constitution du cadre de réserve mérite également une attention accrue, afin de mettre en œuvre le renforcement prévu des effectifs. Ces thèmes sont toutefois trop peu évoqués dans les plans à l'examen. Il est par exemple question de la coopération avec des employeurs afin de faire valoir dans un emploi civil les compétences acquises au sein de la Défense et de mesures de rémunération supplémentaires, mais de quoi s'agit-il concrètement?

Une partie considérable de l'enveloppe est affectée aux cybercapacités, près de 955 millions. À cet égard, quel est le montant prévu pour attirer du personnel informatique compétent? Comment se déroule ce recrutement et les rémunérations sont-elles suffisamment concurrentielles pour engager et maintenir ces profils très recherchés au sein de la Défense?

Défense européenne

La défense européenne est un fil conducteur important du plan STAR. Le groupe VB soutient pleinement une coopération intergouvernementale plus volontaire en matière de défense et un marché européen de la défense élargi. Ces objectifs peuvent parfaitement être poursuivis en investissant dans la PESCO et le FED dans le respect de la souveraineté des États membres. Le VB s'oppose toutefois à la création d'une armée européenne à part entière. Ce serait un instrument inopérant et antidémocratique qui permettrait aux grands États membres de

de militaires van het actieve kader uit te breiden naar 29 000 tegen 2030 moeten echter concreet worden. Ligt de focus niet te veel op louter aanwervingsbeleid? Veel rekruten blijken na hun opleiding nog steeds hun heil te zoeken in andere veiligheidsberoepen. De retentie moet veel hoger, met andere woorden. Die grote uitstroom is volgens mevrouw Ponthier te wijten aan het feit dat er nog steeds een zeer beperkte operationele inzet is, in verhouding tot het aantal actieve militairen. Met louter een marktconform loon en goede PR kan men misschien meer mensen lokken, maar men moet ze houden met een jobinhoud die aan de verwachtingen voldoet. De zucht naar avontuur op buitenlandse missie is immers nog altijd een belangrijke reden voor jongeren om te solliciteren bij Defensie.

De verbetering van woon-werkomstandigheden en van de work-lifebalance door het spreidingsplan van de kwartieren is positief, maar zal niet volstaan. Hoe denkt de minister het probleem van de lage retentie verder aan te pakken?

In dit verband verdient ook de uitbouw van het reservekader meer aandacht, teneinde de vooropgestelde uitbreiding van het personeelsbestand door te voeren. Daarover staat echter te weinig in de voorliggende plannen. Men spreekt bijvoorbeeld wel van samenwerking met werkgevers om de vaardigheden bij Defensie te laten renderen in een burgerbaan en over bijkomende vergoedingsmaatregelen, maar wat houdt dit concreet in?

Een aanzienlijk deel van de enveloppe gaat naar cybercapaciteiten, zo'n 955 miljoen euro. In hoeveel is er in dat verband voorzien voor het aantrekken van bekwaam IT-personeel? Hoe vlot het met die rekrutering, en zijn de lonen concurrentieel genoeg om deze zeer geëerde profielen bij Defensie te krijgen en te houden?

Europese defensie

De Europese defensie is een belangrijke leidraad doorheen het STAR-plan. De VB-fractie steunt ten volle een meer vrijwillige, intergouvernementele defensiesamenwerking en een uitgebouwde Europese defensiemarkt. Dit kan bij uitstek door te investeren in PESCO en het EDF, met alle respect voor de soevereiniteit van lidstaten. VB is echter gekant tegen een volwaardig EU-leger. Dit zou een onwerkbaar en ondemocratisch instrument zijn waarmee de belangen van grote lidstaten die van de kleinere zouden verdringen. Hoe ziet de minister de

faire passer leurs intérêts avant ceux des petits États. Comment la ministre conçoit-elle la mise en œuvre concrète d'une plus grande intégration européenne en matière de défense?

Dans le prolongement de cette défense européenne, la ministre annonce vouloir œuvrer pour plus de sécurité dans notre environnement direct, en Europe et autour de l'Europe. Cette ambition ne se reflète toutefois pas dans les choix opérationnels posés dans le cadre de l'OTAN, de l'ONU et de l'Union européenne. L'accent reste fortement mis sur l'Afrique, par exemple sur la région des Grands Lacs. La synergie entre la Défense et la coopération au développement inquiète beaucoup le groupe VB. Ces départements devraient rester davantage distincts. Les soldats ne sont pas des coopérants et vice versa et, surtout, l'Afrique ne se situe pas dans notre périmètre de sécurité immédiat et nous n'y avons pas d'intérêts directs. Mme Ponthier appelle à une réorientation des engagements opérationnels vers l'Europe orientale et vers la Méditerranée en vue de la défense du flanc Est et de la lutte contre les flux migratoires illégaux. Le plan STAR en fait bien trop peu état.

Missions principales

Mme Ponthier estime que la ministre a une vision de la Défense qui reste fondamentalement différente de celle de son groupe.

Selon le groupe VB, les missions principales de la Défense sont la protection du territoire national, de l'espace aérien et des eaux territoriales, la défense des intérêts vitaux et stratégiques ainsi que des citoyens à l'étranger et, enfin, nos engagements internationaux dans certaines opérations. Telles sont les raisons pour lesquelles les pays disposent de forces armées, lesquelles doivent servir d'outil dissuasif pour défendre leurs intérêts lorsque la diplomatie et la politique échouent. La ministre semble continuer à vouloir ajouter de nouveaux éléments aux missions principales de la Défense, par exemple l'aide à la population en cas de catastrophe, comme dans le cas des inondations ou de la crise du coronavirus, alors qu'il existe d'autres services publics pour cela, comme la protection civile et les soins de santé. Cela n'exclut évidemment pas des synergies entre ces services et la Défense.

La ministre semble également vouloir faire de la Défense une sorte de projet d'emploi social ou d'outil de mobilité sociale. Or, les militaires sont déjà extrêmement occupés par leurs tâches principales en raison du manque aigu de personnel.

La ministre souhaite par ailleurs que la Défense offre un "reflet fidèle de la société". C'est pourquoi, lors

concrete invulling van meer Europese integratie voor defensie?

Aansluitend bij Europese defensie kondigt de minister aan te streven naar meer veiligheid in onze directe omgeving, in en rond Europa. Dit streven wordt echter niet weerspiegeld in de operationele keuzes in NAVO-, VN- en EU-verband. Hierbij blijft de focus sterk liggen op Afrika, op het Grote Merengebied bijvoorbeeld. De synergie tussen Defensie en ontwikkelingssamenwerking is iets wat de VB-fractie grote zorgen baart. Die departementen dienen meer gescheiden te blijven; soldaten zijn geen ontwikkelingswerkers en omgekeerd. Bovenal is Afrika helemaal niet onze directe veiligheidsomgeving en hebben we er geen rechtstreekse belangen. Mevrouw Ponthier pleit voor een heroriëntatie van de operationele engagementen naar Oost-Europa en de Middellandse Zee, ter verdediging van de oostflank en ter bestrijding van illegale migratiestromen. Hierover staat veel te weinig te lezen in het STAR-plan.

Kerntaken

Mevrouw Ponthier oordeelt dat de minister nog steeds een fundamenteel andere visie op Defensie heeft dan haar fractie.

De kerntaken van Defensie zijn volgens de VB-fractie de bescherming van het nationale grondgebied, het luchtruim, de territoriale wateren, de verdediging van de vitale en strategische belangen en van burgers in het buitenland en tot slot onze internationale engagementen in operaties. Dit is waarom landen een krijgsmacht hebben, als stok achter de deur om hun belangen te verdedigen, wanneer diplomatie en politiek falen. De minister lijkt nog steeds allerlei zaken toe te voegen aan de defensiekerntaken, zoals de hulp aan de Natie bij rampscenario's als overstromingen of de coronacrisis, terwijl hiervoor andere openbare diensten bestaan, zoals de civiele bescherming en de gezondheidszorg. Dit sluit synergie van deze diensten met Defensie uiteraard niet uit.

Ook lijkt de minister van Defensie een soort sociaal tewerkstellingsproject te willen maken, een instrument van sociale mobiliteit. De militairen hebben echter hun handen al meer dan vol met hun kernfuncties, door het nijpende personeelstekort.

De minister wil ook dat Defensie een "afspiegeling van de samenleving" zou worden. Bij aanwerving mag dus

du recrutement, aucun facteur autre que la motivation et les capacités individuelles du candidat ne pourra entrer en ligne de compte. Le groupe VB s'oppose à toute discrimination positive fondée sur des quotas de diversité et de genre.

Conclusion

Le changement de cap de la politique est positif, et il est indispensable de réinvestir dans la défense, en personnel comme en matériel. L'intervenante regrette cependant que la mise en œuvre de ces intentions ne soit pas suffisamment claire et qu'elle tarde par ailleurs à se concrétiser.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) constate qu'en fixant la norme de 2 %, le gouvernement adopte un nouveau paradigme en matière de Défense. Cette décision donnera de l'oxygène aux efforts en matière de ressources humaines, l'intention étant que la Défense devienne un employeur attrayant et applique les mêmes règles, par exemple, que la police fédérale. L'augmentation du budget permettra également de réaliser enfin les investissements nécessaires en matière d'équipement.

M. Bogaert souligne la nécessité de dorénavant gérer les dossiers d'achat majeurs au niveau européen (au sein d'un consortium ou avec au moins un autre pays) afin de réaliser des économies d'échelle.

La question se pose également de savoir à quel forme de conflit la Défense doit se préparer et quels investissements il convient de consentir à cette fin. Devons-nous nous limiter à des interventions internationales modestes, comme jusqu'à présent, ou faut-il se préparer à des interventions dans des conflits de grande envergure tels que la guerre actuellement menée en Ukraine? L'engagement dans de tels conflits ne peut sans doute s'envisager qu'à l'échelle européenne.

La Défense devrait également élaborer un plan d'action "2035" en matière d'aide humanitaire car on dénombre de plus en plus de conflits où les questions humanitaires et militaires sont étroitement liées.

En ce qui concerne l'armement des drones, M. Bogaert fait observer, au vu de la réalité sur le terrain militaire en Ukraine, qu'il s'agit clairement d'une évidence et que ne pas procéder à l'armement de drones reviendrait à totalement méconnaître cette réalité.

L'invasion de l'Ukraine par la Russie démontre également l'importance et l'intérêt d'une capacité nucléaire:

geen enkele andere factor spelen dan deze motivatie en de individuele capaciteiten van de sollicitant. De VB-fractie kant zich tegen positieve discriminatie ten bate van die diversiteits- en genderquota.

Conclusie

De kentering in het beleid is positief; het is broodnodig dat er opnieuw wordt geïnvesteerd in Defensie, zowel in personeel als in materieel. De concrete invulling van deze plannen is echter onvoldoende duidelijk en laat ook te lang op zich wachten.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt vast dat er met het vooropstellen van de 2 %-norm voortaan een nieuw paradigma geldt voor Defensie. Dit geeft ademruimte voor inspanningen op het vlak van HR, zodat Defensie een aantrekkelijke werkgever wordt en op een gelijk speelveld komt met bijvoorbeeld de federale politie. De budgetverhoging maakt het tevens mogelijk eindelijk de nodige investeringen in materieel te doen.

De heer Bogaert wijst op de noodzaak om de aankopen in het raam van grote aankoopdossiers voortaan telkens te verrichten in Europees verband (consortium of minstens één ander land) met het oog op schaalvergroting en dus besparing.

Tevens rijst de vraag op welk soort van conflict Defensie zich dient voor te bereiden en welke investeringen daarvoor dienen te gebeuren. Blijft dit beperkt tot eerder kleinschalige internationale interventies, zoals tot nog toe het geval was, of moeten we ons voorbereiden op interventies in grootschalige conflicten zoals de huidige oorlog in Oekraïne? Dergelijke omvangrijke conflicten kunnen wellicht enkel op Europese schaal worden aangepakt.

Defensie zou ook een actieplan '2035' moeten uitwerken voor bijstand bij humanitaire tussenkomsten; er zijn immers steeds meer conflictsituaties waar het humanitaire en het militaire aspect nauw bij mekaar aansluiten.

Inzake de bewapening van drones merkt de heer Bogaert op dat de realiteit in Oekraïne uitwijst dat dit eigenlijk een evidentie is, dit niet doen zou wereldvreemd zijn.

De Russische invasie in Oekraïne toont eveneens het belang en de waarde aan van een nucleaire capaciteit:

les pays qui n'en sont pas dotés sont beaucoup moins bien protégés contre un agresseur éventuel.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) craint qu'une augmentation du budget de la Défense selon la norme de 2 % entraîne une nouvelle course aux armements et nous replonge dans les erreurs de la Guerre froide. L'invasion de l'Ukraine par la Russie ne doit pas nous conduire à miser uniquement sur des moyens militaires pour assurer notre sécurité. Nous devons au contraire faire tout ce qui est en notre pouvoir pour désamorcer la situation par la voie diplomatique et par le biais d'institutions telles que l'OSCE et l'ONU, afin de parvenir à une paix durable. Il est plus important que jamais de s'efforcer de réduire l'arsenal nucléaire, d'autant que les grandes puissances évoquent désormais de plus en plus les armes nucléaires tactiques et les "mini nukes". La dissuasion nucléaire n'a pas empêché l'agression russe, bien au contraire. Elle crée un risque accru d'escalade nucléaire. On retrouve également cette crainte au sein de la population européenne. Dans le passé, la Belgique s'est toujours montrée pionnière en matière de politique de détente.

Pour briser la spirale du renforcement des sanctions et de la course aux armements, il est nécessaire de renouer avec l'esprit des traités d'Helsinki et des traités OSCE, de façon à parvenir à une paix négociée par le biais de la sécurité coopérative. Les sanctions prononcées contre la Russie n'ont d'ailleurs pas permis de contrecarrer les plans russes.

Le plan STAR met trop l'accent sur l'armement et il offre une vision militaire beaucoup trop étroite de la sécurité. Il faudrait miser bien davantage sur des plateformes multilatérales telles que l'OSCE. Une alliance militaire comme l'OTAN a pour effet de créer une approche en blocs dirigée contre un rival politique. Cela conduit à une spirale d'investissements militaires visant à dissuader l'autre bloc. Cette façon de penser entraîne une militarisation des esprits et en fin de compte l'avènement d'un monde beaucoup moins sûr.

Le groupe PVDA-PTB est donc extrêmement déçu que la ministre se cramponne à un partenaire stratégique qui nous poussera vers une nouvelle guerre froide (ou chaude) au lieu de miser sur une stratégie permettant d'assurer la paix et la sécurité. Ainsi, le secrétaire général de l'OTAN, Jens Stoltenberg, a annoncé à l'approche du sommet de l'OTAN qui se tiendra cette semaine à Madrid son intention de faire passer la force de réaction rapide de l'OTAN de 40 000 à 300 000 hommes.

Il n'y a pas si longtemps, certains partis de la majorité déclaraient d'ailleurs privilégier la paix et la diplomatie à la course aux armements et à l'escalade. Il est donc

landes die hierdoor niet worden gedekt, genieten veel minder bescherming tegen een eventuele agressor.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) vreest dat de verhoging van het defensiebudget overeenkomstig de 2 %-norm zal leiden tot een nieuwe wapenwedloop en de fouten van de Koude oorlog. De Russische invasie in Oekraïne mag geen reden zijn om louter in te zetten op militaire middelen om onze veiligheid te waarborgen; integendeel, we moeten er alles aan doen om te de-escaleren via diplomatieke weg en via instellingen als OVSE en VN, teneinde vrede op lange termijn te bewerkstelligen. Daarbij is het meer dan ooit belangrijk te streven naar afbouw van het nucleair arsenaal – temeer daar de grootmachten nu steeds meer gewagen van tactische nucleaire wapens en zogenaamde *mini nukes*. De nucleaire afschrikking heeft de Russische agressie geenszins verhinderd en creëert integendeel een groter risico op nucleaire escalatie. Deze angst leeft trouwens ook bij de Europese bevolking. Overigens heeft België zich in het verleden steeds een voortrekker getoond van ontspanningspolitiek.

Om de spiraal van oplopende sancties en bewapening te doorbreken moet men opnieuw aansluiting vinden bij de geest van het Verdragen van Helsinki en OVSE, teneinde via coöperatieve veiligheid te komen tot een onderhandelde vrede. Overigens zijn de sancties tegen Rusland er geenszins in geslaagd de Russische plannen te dwarsbomen.

Het STAR-plan legt te veel de nadruk op bewapening en biedt een veel te enge (militaire) visie op veiligheid. Er moet veel meer worden ingezet op multilaterale platformen zoals OVSE, terwijl een militaire alliantie zoals de NAVO enkel maar leidt tot blok-denken, gericht tegen een politieke rivaal. Dit leidt tot een spiraal van militaire investeringen ter afschrikking van het andere blok. Deze manier van denken leidt tot een militarisering van de geesten en uiteindelijk tot een veel onveiligere wereld.

De PVDA-PTB-fractie vindt het dan ook bijzonder teleurstellend dat de minister vasthoudt aan een strategische partner die ons richting een nieuwe koude (of warme) oorlog zal leiden in plaats van in te zetten op een strategie die voor vrede en veiligheid zal zorgen. Zo verklaarde NAVO-secretaris-generaal Jens Stoltenberg in de aanloop naar de NAVO-top deze week in Madrid dat hij de snelle reactiemacht van de NAVO wil uitbreiden van 40 000 naar 300 000 manschappen.

Nog niet zolang geleden waren er overigens ook meerderheidspartijen die vrede en diplomatie boven een wapenwedloop en escalatie verkozen. Het is dan

extrêmement regrettable de constater qu'ils optent aujourd'hui également pour une stratégie d'escalade.

Le plan STAR comporte du reste un certain nombre d'éléments positifs, qui concernent principalement le personnel. On peut citer à cet égard les investissements dans les ressources humaines et dans l'amélioration des conditions de travail, l'amélioration du statut des militaires, le bien-être et la santé au travail, l'augmentation des salaires et l'accent mis sur le rôle essentiel des partenaires sociaux dans ce domaine, et ce, du début à la fin de la modernisation de la politique du personnel.

M. De Vuyst se félicite par ailleurs de l'engagement en faveur du développement continu des compétences et de l'attention particulière accordée aux instructeurs, ainsi que de la volonté de rendre la Défense plus attractive en veillant à une meilleure répartition des casernes. L'intervenant salue également les investissements visant à rénover les infrastructures existantes et à miser sur la durabilité et l'amélioration des conditions de travail du personnel.

Mais le reste du plan STAR applique l'approche en blocs de l'OTAN évoquée ci-dessus.

Le groupe PVDA-PTB juge le point du plan STAR relatif aux armes nucléaires particulièrement préoccupant, lui aussi, car il prévoit que les armes nucléaires resteront, du moins à moyen terme, un facteur fondamental dans les relations internationales. La ministre pourrait-elle préciser la durée de ce "moyen terme"? En effet, il a été convenu la semaine dernière, lors de la conclusion de l'accord sur les 2 %, qu'un représentant serait tout de même envoyé à la réunion des États parties au Traité sur l'interdiction des armes nucléaires (TIAN) – un traité qui est précisément axé sur le désarmement nucléaire. Cette partie de la vision est-elle dès lors déjà dépassée? Par ailleurs, il semble que la présence belge à ce sommet sur le TIAN suscite un grand mécontentement au sein de l'OTAN. La qualité de membre de l'OTAN n'est en aucun cas incompatible avec la poursuite du désarmement nucléaire (multilatéral). Cette vision à long terme est absente du plan STAR.

La partie du plan relative au renforcement de la composante marine mentionne à juste titre une nouvelle méthode de lutte contre les mines. Il s'agit d'une tâche importante pour la Défense, car elle permet de rendre les mers plus sûres. Cela rend le passage qui suit d'autant plus douloureux: il indique que l'objectif est d'atteindre une capacité de pose de mines d'ici 2028. Cela signifie que la ministre veut poursuivre le déminage des mers tout en prévoyant la possibilité de poser des mines: cela conduit bien entendu à une spirale sans fin de pose et

ook bijzonder jammer te moeten vaststellen dat ook zij nu voor een strategie van escalatie hebben gekozen.

Overigens bevat het STAR-plan een aantal positieve elementen, voornamelijk de personeelsgebonden zaken, zoals de investering in het personeel en in de verbetering van de arbeidsomstandigheden, de verbetering van het statuut van de militairen, welzijn en gezondheid op het werk, de verhoging van de lonen en de nadruk op de essentiële rol van de sociale partners in dat verband, van begin tot einde in de modernisering van het personeelsbeleid.

De heer De Vuyst verheugt zich ook over de inzet op een permanente competentieontwikkeling, met ook veel aandacht voor de instructeurs, evenals het aantrekkelijker maken van Defensie door in te zetten op een betere spreiding van de kazernes. Ook de investeringen om de bestaande infrastructuur te renoveren en om hierbij in te zetten op duurzaamheid en betere werkomstandigheden voor het personeel zijn positieve elementen.

De rest van het STAR-plan volgt echter het voormelde blokdenken overeenkomstig de logica van de NAVO.

Ook het punt over kernwapens in het STAR-plan is voor de PVDA-PTB-fractie bijzonder verontrustend, waarbij kernwapens minstens op middellange termijn een fundamentele factor blijven in internationale betrekkingen. Kan de minister verduidelijken hoelang die 'middellange termijn' is? Bij de 2 %-deal van vorige week werd immers verkregen dat er dan toch een vertegenwoordiger naar de *Meeting of state parties* over het Verbandsverdrag op kernwapens (TPNW) zou gaan; dit is een verdrag dat net gericht is op nucleaire ontwapening. Is dit stuk van de visie dan al verouderd? Overigens blijkt er binnen de NAVO heel wat ongenoegen te bestaan over de Belgische aanwezigheid op die top over het TPNW. Overigens is het lidmaatschap van de NAVO geenszins incompatibel met het streven naar (multilaterale) nucleaire ontwapening. Deze langetermijnvisie ontbreekt in het STAR-plan.

Het onderdeel over het versterken van de marinecomponent vermeldt terecht een nieuwe methode om te werken aan mijnenbestrijding, inderdaad een belangrijke taak voor Defensie, aangezien het de zeeën veiliger maakt. Dat maakt de passage die erop volgt zoveel pijnlijker: die stelt te streven naar een mijnenlegcapaciteit tegen 2028. Aan de ene kant wil de minister dus voortwerken aan het verwijderen van mijnen uit de zee, maar het moet tegelijk de bedoeling zijn om er zelf te kunnen leggen: zo komt men natuurlijk in een oneindige spiraal terecht

d'élimination de mines et à l'impossibilité de rendre les mers plus sûres.

En outre, le plan met l'accent sur la durabilité en indiquant que la Défense s'engage à réduire de manière significative les émissions de gaz à effet de serre de ses activités et installations militaires, sans compromettre la sécurité du personnel ou l'efficacité opérationnelle. La ministre propose un certain nombre d'initiatives louables telles que tendre vers une infrastructure neutre en CO₂ et œuvrer à la biodiversité sur les sites de la Défense. Toutefois, ces initiatives sont mises à mal par l'affirmation selon laquelle elles ne doivent pas compromettre l'efficacité opérationnelle. L'industrie militaire est précisément l'une des industries les plus polluantes qui soient. En ce qui concerne l'Europe, l'industrie européenne de l'armement est responsable d'émissions annuelles de CO₂ équivalentes à 14 millions de voitures. La Défense américaine pollue même autant que 140 autres pays réunis. L'industrie de l'armement émet davantage de CO₂ que le secteur de l'aviation et le secteur de la navigation confondus. Tant que l'on investira dans la poursuite de l'armement, ces objectifs en matière de durabilité ne seront pas atteints, en dépit de toutes les belles paroles.

Si le plan STAR indique que le développement de capacités duales est important, ce point n'est pas suffisamment détaillé. La Défense aurait pu jouer un rôle plus important dans les crises des années précédentes (le COVID, les inondations), mais cela n'a pas été possible faute de matériel adéquat. La ministre pourrait-elle préciser comment la Défense évoluera au cours des prochaines années pour réaliser des avancées dans ce domaine?

La sous-traitance croissante de services au secteur privé (à condition que cela contribue à réduire les coûts) est préoccupante. Cette sous-traitance s'accompagne en effet habituellement d'une dégradation des conditions de travail et d'une baisse des rémunérations. Cette tendance contraste fortement avec l'ambition de la ministre d'améliorer les conditions de travail du personnel.

En ce qui concerne le projet d'augmenter les effectifs de la Défense, tant au niveau du personnel militaire qu'au niveau du personnel civil en recourant notamment à des contrats de premier emploi, la Défense fera-t-elle usage de la possibilité qu'offrent certains types de contrat de premier emploi de réduire la rémunération du jeune de 10 % maximum pour affecter ce montant à la formation?

van mijnen leggen en opnieuw verwijderen, zonder ooit voor veiligere zeeën te zorgen.

Verder maakt het plan een punt rond duurzaamheid waar het vermeldt dat Defensie zich engageert om de broeikasgasemissies van haar militaire activiteiten en installaties aanzienlijk te verminderen zonder evenwel afbreuk te doen aan de veiligheid van het personeel of de operationele doeltreffendheid. De minister stelt een aantal lovenswaardige initiatieven voor, zoals het CO₂-neutraal maken van de infrastructuur en het werken aan biodiversiteit op de domeinen van defensie. Dit wordt echter onderuit gehaald door de vermelding dat dit geen afbreuk mag doen aan de operationele doeltreffendheid. De militaire industrie is net een van de meest vervuulende industrieën die er zijn. Wat Europa betreft is de Europese wapenindustrie verantwoordelijk voor een jaarlijkse CO₂-uitstoot die overeenkomt met die van 14 miljoen auto's. De Amerikaanse defensie vervuult zelfs evenveel als 140 andere landen samen. De wapenindustrie stoot meer uit dan de lucht- en de scheepvaartsector samen. Zolang er wordt geïnvesteerd in een verdere bewapening, zullen deze doelstellingen inzake duurzaamheid niet worden gehaald, alle mooie woorden ten spijt.

Het STAR-plan vermeldt weliswaar dat het uitwerken van de duale capaciteiten belangrijk is, maar dit wordt onvoldoende uitgewerkt. Defensie had een grotere rol kunnen spelen in de crisissen van de voorbije jaren (COVID, de overstromingen), maar door een gebrek aan geschikt materieel was dit onmogelijk. Kan de minister verduidelijken hoe Defensie de komende jaren zal evolueren om stappen vooruit te zetten op dit vlak?

Ook de verdere uitbesteding van diensten aan de privésector (op voorwaarde dat deze kostenbesparend zijn) is zorgwekkend. Dergelijke uitbesteding gaat immers gewoonlijk gepaard met een verslechtering van de arbeidsvoorwaarden en met lagere lonen. Dit staat toch in schril contrast met het streven van de minister om de werkomstandigheden van het eigen personeel te verbeteren.

Inzake de plannen om het personeelsbestand bij Defensie uit te breiden, zowel bij het militair als bij het burgerpersoneel, waarbij uitgebreid gebruik zal gemaakt worden van startbaanovereenkomsten, rijst de vraag of Defensie in dat verband gebruik zal maken van de mogelijkheid om bij sommige types startbaanovereenkomst het loon van de jongere te verminderen met maximaal 10 % om dit bedrag te gebruiken voor de opleiding.

M. De Vuyst souligne à nouveau la contradiction entre les investissements considérables dans le département de la Défense et la dégringolade du pouvoir d'achat des Belges.

La note stratégique se termine par une citation de Nelson Mandela que M. De Vuyst trouve plutôt déplacée étant donné que M. Mandela s'est régulièrement élevé contre l'interventionnisme de l'OTAN, qui est l'organisation dans laquelle le plan STAR inscrit la Belgique.

M. Jasper Pillen (Open Vld) exprime son étonnement à propos de l'univers parallèle dans le cadre duquel l'intervenant précédent tente de donner des leçons de morale, et de sa comparaison avec les efforts en matière de pouvoir d'achat. En l'espace de quelques mois, le gouvernement a investi 3 milliards d'euros dans le pouvoir d'achat des citoyens. Il s'agit d'un projet d'investissement pluriannuel dans un département qui est en ruine. La comparaison avec les efforts d'amélioration du pouvoir d'achat n'a donc aucun sens.

Bien sûr, nous devons continuer à dialoguer avec la Russie par la voie diplomatique. Aucun groupe n'est favorable aux armes nucléaires, mais tant que des personnages comme le président Poutine posséderont des armes nucléaires, les pays occidentaux devront également disposer d'armes nucléaires dans une perspective à long terme. Les organisations telles que l'OSCE sont méprisées par la Russie de Poutine. Cela ressort notamment des observations électorales dans ce pays.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) souligne que le rapport d'expertise du gouvernement indique que les salaires ont été dévalués de 2 %. L'index ne protège pas suffisamment le pouvoir d'achat des citoyens. Les efforts consentis par le gouvernement sont louables mais ils sont loin d'être suffisants. Dans le même temps, les entreprises réalisent d'énormes bénéfices que la population active ne partage pas. Le citoyen ne comprend dès lors pas pourquoi on investit dans davantage d'équipements militaires à un moment où une grande partie de la population active a beaucoup de mal à nouer les deux bouts.

M. Jasper Pillen (Open Vld) poursuit en déclarant qu'il s'agit d'un jour important pour la ministre et les nombreuses personnes qui ont travaillé à ce projet de loi et au plan STAR pendant plus d'un an. Le projet de loi à l'examen prévoit un investissement de plus de 11 milliards d'euros. Entre-temps, un accord a également été conclu au sein du gouvernement à propos de l'objectif de 2 %.

Ce sont des efforts importants, car les choses devaient changer. En 2021, les crises se sont succédées au sein du département. Aujourd'hui, pour la première fois depuis

De heer De Vuyst benadrukt nogmaals de tegenstelling tussen de enorme investeringen in Defensie en de steeds dalende koopkracht van de Belgen.

De visietekst sluit af met een quote van Nelson Mandela, wat de heer De Vuyst vrij misplaatst vindt, aangezien Mandela zich geregeld heeft uitgesproken tegen het interventionisme van de NAVO, de organisatie waarin het STAR-plan België inschrijft.

De heer Jasper Pillen (Open Vld) toont zich verbaasd over het parallelle universum binnen hetwelk de vorige spreker morele lessen tracht te geven, alsook over de vergelijking met de inspanningen ten bate van de koopkracht. Deze regering heeft op enkele maanden tijd een bedrag van 3 miljard euro ten behoeve van de koopkracht van de burgers uitgetrokken. Hier gaat het om een investeringstraject over meerdere jaren in een departement dat in puin ligt. De vergelijking met de koopkrachtinspanningen raakt dus kant noch wal.

Uiteraard moet men op diplomatiek vlak het gesprek met Rusland blijven aangaan. Geen enkele fractie wil kernwapens, maar zolang figuren zoals Poetin kernwapens in handen hebben, moeten ook de westerse landen vanuit een lange termijnvisie beschikken over kernwapens. Organisaties zoals de OVSE worden door het Rusland van Poetin geminacht. Dat blijkt onder meer tijdens verkiezingswaarnemingen in het land.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) wijst erop dat het expertenrapport van de regering stelt dat de lonen met 2 % zijn gedevalueerd. De index beschermt de koopkracht van de burgers onvoldoende. De door de regering geleverde inspanningen zijn eerbaar maar schieten ruimschoots tekort. Tegelijk boeken bedrijven gigantische winsten geboekt waar de werkende bevolking mee voor zorgt, maar niet in deelt. De burger begrijpt dan ook niet dat wordt geïnvesteerd in meer militair materieel op een ogenblik dat een groot deel van de werkende bevolking aan het bloeden is.

De heer Jasper Pillen (Open Vld) vervolgt dat dit een belangrijke dag is voor de minister en de vele mensen die gedurende meer dan een jaar naar dit wetsontwerp en het STAR-plan hebben toegewerkt. Het wetsontwerp behelst een investering van meer dan 11 miljard euro. Inmiddels werd binnen de regering ook een akkoord bereikt over de 2 %-doelstelling.

Dat zijn belangrijke inspanningen, want het kon zo niet langer verder. In 2021 volgden de crisissen elkaar op binnen het departement. Thans wordt voor het eerst

trente ans, des investissements importants sont prévus en matière de défense. D'ici 2030, 1,54 % du PIB sera investi dans ce département. C'est la trajectoire à suivre pour atteindre l'objectif de 2 % du PIB en 2035.

Le fait que, pour la première fois depuis 30 ans, il y ait une tendance à la hausse du personnel peut être qualifié d'historique. La marge de manœuvre pour faire appel à du personnel civil au sein de la défense est plus grande.

S'agissant des missions de défense, on peut dire que c'est la première fois depuis trente ans que l'on investit à nouveau dans une capacité offensive (mines, artillerie, etc.).

M. Pillen souhaite ensuite aborder un plusieurs points spécifiques. L'aspect "cyber" et le renseignement sont particulièrement importants. La vision stratégique de 2016 n'y prêtait guère attention mais en 2022, ces questions sont incontournables. Aujourd'hui, de grands projets cybernétiques existent sur les plans défensif et offensif et ils méritent d'être pleinement soutenus. L'intervenant attire cependant l'attention sur le fait que des mesures immédiates doivent être prises à l'égard de la politique du personnel dans ces secteurs. Pour développer les capacités du personnel en matière de cybernétique, il faudra sortir des sentiers battus. Comment les profils très recherchés seront-ils recrutés pour ces fonctions? Ici aussi, nous devons travailler de manière plus transversale. Dans le domaine du renseignement, l'intervenant se dit rassuré. Les réformes sont en cours.

Les moyens seront principalement affectés à la composante terrestre, et clairement aux bons endroits. On mise ainsi notamment sur les *Special Operations Forces* (SOF). L'intervenant soutient également pleinement les choix en matière de bataillons de cavalerie. Il craint en revanche que le mauvais matériel soit choisi à cet égard. La capacité légère est excessive, ce qui est incompatible avec le souci de la défense collective. Celle-ci nécessite davantage de capacité médiane à lourde, comme l'indique également le plan STAR. La trajectoire budgétaire à l'horizon 2030 sera essentielle pour l'atteindre. Des collaborations avec les pays voisins constituent la méthode appropriée à cet effet.

Les choix opportuns sont également opérés pour la Composante Air. Les hélicoptères peuvent être déployés pour nombre de missions. Il est important d'opter pour un concept éprouvé ("*proven concept*") pour leur achat de manière à ce qu'ils puissent être déployés conjointement avec les alliés. L'intervenant préconise en tout cas de choisir du matériel américain en étant toutefois attentif à son intégration européenne. On se félicitera en outre que les hélicoptères NH90 soient enfin équipés afin

in 30 jaar aanzienlijk geïnvesteerd in Defensie. Tegen 2030 zal 1,54 % van het bbp in dat departement worden geïnvesteerd. Dat is het pad naar de doelstelling van 2 % van het bbp tegen 2035.

Dat er voor het eerst sinds 30 jaar een stijgende curve is van het personeel, valt historisch te noemen. Er is bij Defensie meer ruimte aanwezig om een beroep te doen op burgerpersoneel.

Op het vlak van de opdrachten van Defensie kan men zien dat er voor het eerst in 30 jaar opnieuw wordt geïnvesteerd in een offensieve capaciteit (mijnen, artillerie enzovoort).

De heer Pillen wenst vervolgens een aantal specifieke punten aan te kaarten. Het aspect van de cyber en de inlichtingen is bijzonder belangrijk. In de strategische visie van 2016 was daar nauwelijks aandacht voor, terwijl men daar in 2022 onmogelijk naast kan kijken. Thans zijn er zowel op defensief als op offensief vlak grote plannen op het vlak van cyber. Die verdienen de volle steun. Wel vraagt de spreker aandacht voor het feit dat er meteen stappen moeten worden gezet voor het personeelsbeleid ter zake. Voor de uitbouw van de personeelscapaciteit voor cyber zal "*out of the box*" moeten worden gedacht. Hoe zullen de veelgevraagde profielen worden aangetrokken voor deze functies? Ook op dat vlak zal op een meer transversale manier moeten worden gewerkt. Op het gebied van de inlichtingen toont de spreker zich gerustgesteld. De hervormingen zijn aan de gang.

De meeste middelen zullen naar de landcomponent gaan. Dat geldt gaat duidelijk naar de juiste zaken. Zo wordt onder meer de kaart getrokken van de *Special Operations Forces* (SOF). De spreker steunt ook ten volle de keuzes inzake de cavaleriebataljons. Wel vreest hij dat op dat vlak gekozen wordt voor het verkeerde materieel. Er is te veel lichte capaciteit, en dat is onhoudbaar vanuit de zorg voor de collectieve defensie. Voor dat laatste is er meer nood aan een meer mediane tot zware capaciteitsintensiteit. Dat staat ook vermeld in het STAR-plan. Het begrotingspad naar 2030 zal essentieel zijn om daar werk van te maken. Samenwerkingen met de buurlanden zijn daarvoor de aangewezen methode.

Ook voor de luchtcomponent worden de juiste keuzes gemaakt. De helikopters zijn inzetbaar voor tal van zaken. Het is belangrijk dat voor de aanschaf daarvan geopteerd wordt voor een "*proven concept*", zodat zij samen met de bondgenoten kunnen worden ingezet. De spreker pleit alvast voor de keuze voor Amerikaans materieel, maar met aandacht voor de Europese integratie ervan. Het valt voorts toe te juichen dat de NH90-helikopters eindelijk toegerust zullen worden om te worden ingezet

d'être déployés sur les fré gates. Il faudra simultanément faire preuve de la prudence nécessaire lors de l'achat de quatre nouveaux hélicoptères.

S'agissant des drones, il faut également prêter attention aux kits individuels pour les militaires. M. Pillen préconise également d'armer les SkyGuardians. Il s'agit de déployer efficacement les moyens mais également de collaborer avec les alliés. Il faudra dès lors concrétiser cet armement à terme.

Le choix de deux types de capacité de missiles sol-air (SAM) est également positif. Ce matériel se fera toutefois encore longtemps attendre tandis que la menace est déjà actuelle.

S'agissant de l'achat de nouveaux avions de transport, il est recommandé d'examiner d'éventuelles collaborations avec les Pays-Bas, par exemple.

S'agissant de la marine, M. Pillen demande un état des lieux concernant le programme des fré gates. La collaboration avec les Pays-Bas serait encore laborieuse. Quand le concept définitif sera-t-il finalisé? Qu'advient-il au cours de la période 2025-2027? Contrairement au programme des fré gates, le programme MCM se déroule particulièrement bien.

Une présence accrue en mer est l'une des principales recommandations du comité stratégique. Le plan STAR la prône également.

L'intervenant se félicite de constater que la ministre entretient très activement des contacts avec l'industrie de la défense. Il est important de se connaître et d'entretenir le réseau. M. Pillen constate que, jusqu'il y a peu, les entreprises et la défense n'entretenaient guère de contacts voire aucun. La prise de conscience induite par la ministre est par conséquent plus que nécessaire. Il importe également que les autorités fassent preuve de courage. Il ne suffit pas de n'avoir qu'une vision, il faut également oser s'engager dans des projets et des programmes.

L'intervenant conclut en indiquant qu'il reste du pain sur la planche malgré tout ce qui précède. La décision concernant l'objectif des 2 % est une bonne chose mais ne permet pas de ne rien entreprendre jusqu'en 2030. Il n'est pas admissible de ne commencer à examiner comment passer de 1,54 % à 2 % du PIB que le 1^{er} janvier 2030. Il faut commencer l'exercice du trajet 2030-2035 en automne. Les commandes concernant ces années doivent en effet être examinées et préparées dès à présent.

op de fregatten. Tegelijk moet de nodige omzichtigheid aan de dag worden gelegd bij de aankoop van de vier nieuwe helikopters.

Wat de drones betreft, moet ook aandacht uitgaan naar de individuele kits voor militairen. De heer Pillen pleit eveneens voor de bewapening van de SkyGuardians. Dat is een zaak van het efficiënt inzetten van middelen, maar ook van het samenwerken met de bondgenoten. Op termijn moet van die bewapening dus werk worden gemaakt.

Positief is ook de keuze voor twee types van *Surface to Air Missiles* (SAM)-capaciteit. Het is echter nog lang wachten op dat materieel, terwijl de dreiging er vandaag al is.

Inzake de aankoop van de nieuwe transportvliegtuigen verdient het aanbeveling te kijken naar mogelijke samenwerkingen, bijvoorbeeld met Nederland.

Op het vlak van de marine vraagt de heer Pillen een stand van zaken over het fregattenprogramma. De samenwerking met Nederland zou nog steeds moeizaam verlopen. Wanneer zal het definitieve concept afgeklopt worden? Wat zal er gebeuren in de periode 2025-2027? In tegenstelling tot het fregattenprogramma loopt het MCM-programma bijzonder goed.

Eén van de hoofdaanbevelingen van het strategisch comité is de grotere aanwezigheid op zee. Het STAR-plan neemt dat pleidooi over.

De spreker stelt verheugd vast dat de minister erg actief contacten onderhoudt met de defensie-industrie. Het is belangrijk elkaar te kennen en het netwerk te onderhouden. De heer Pillen stelt vast dat er tot voor kort weinig tot geen contacten waren tussen de bedrijven en Defensie. De bewustwording waarvoor de minister zorgt, is dus meer dan nodig. Het is ook van belang dat de overheid durf aan de dag legt. Het is niet genoeg alleen een visie te hebben, men moet ook durven meestappen in projecten en programma's.

De spreker besluit dat met dit alles het werk niet af is. De beslissing over de 2 %-doelstelling is een goede zaak, maar laat niet toe tot 2030 niets te ondernemen. Men mag niet pas op 1 januari 2030 beginnen nagaan hoe de 1,54 % van het bbp kan worden opgetrokken naar 2 %. In het najaar moet de oefening van het traject 2030-2035 worden aangevat. De bestellingen voor die jaren moeten immers nu reeds worden onderzocht en voorbereid.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) souligne le large consensus qui existait ces dernières années en vue de mettre un terme aux économies dans la défense. Dans le même temps, les militaires étaient très sceptiques quant à savoir si ce revirement se produirait réellement, d'autant plus qu'une grande attention a été accordée à la lutte contre la pandémie au cours des dernières années.

Les crises au sein de la Défense au début de cette législature résultaient d'une longue période de sous-investissements. La ministre ne pouvait pas être évaluée sur ce point mais doit être jugée sur les projets qu'elle propose. C'est le cas actuellement. Le travail a été mis sur les rails longtemps avant la guerre en Ukraine.

La trajectoire de croissance tendant vers 1,54 % du PIB est une donnée importante. Il n'est pas sérieux d'établir un parallèle entre cet effort et les mesures pour le pouvoir d'achat. Il est certainement positif que les salaires soient indexés et qu'un tarif social soit mis en œuvre en Belgique. En effet, la guerre en Ukraine a causé une explosion des prix de l'énergie, la Russie utilisant l'énergie comme une arme dans cette guerre.

Le plan prévoit de nombreuses mesures: une augmentation des rémunérations, la rénovation des casernes, la recherche et le développement, l'aide à la Nation, etc. Vooruit attache beaucoup d'importance au retour au premier plan de la défense collective, mais celle-ci doit toutefois reposer sur une politique de défense européenne. Pour Vooruit, l'intégration européenne ne consiste pas seulement à réaliser des économies, mais aussi à opérer des choix stratégiques à long terme. Ce pilier européen au sein de l'OTAN constitue une condition importante pour atteindre l'objectif de 2 % du PIB.

Il est positif que l'on veille à la capacité duale du matériel. Cela s'inscrit dans le droit fil du projet d'aide à la Nation.

Une trajectoire de croissance sera mise en œuvre pour le personnel. Elle permettra aux nouvelles recrues d'entrer en service dans de meilleures conditions tout en veillant à améliorer le matériel et les infrastructures. La flexibilité de la politique de recrutement sera particulièrement importante. En effet, certains profils seront très difficiles à trouver et à attirer. Dans ces conditions, il importera non seulement de prévoir un cadre attractif pour les recrutements, mais aussi d'offrir un bon cadre de travail où les membres du personnel se sentent bien et peuvent donner le meilleur d'eux-mêmes (sûreté sociale).

Il est également positif que la Défense vise la diversité et tende à ce que ses rangs reflètent la société. En effet, tous les humains ont des talents, indépendamment

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) wijst op de grote eensgezindheid tijdens de voorbije jaren om een einde te maken aan de besparingen op Defensie. Tegelijk was er bij de militairen heel wat ongeloof over het feit of die omslag er daadwerkelijk zou komen, temeer daar de voorbije jaren veel aandacht is uitgegaan naar de aanpak van de pandemie.

De crisissen binnen Defensie tijdens het begin van deze regeerperiode waren het gevolg van een lange periode van onderinvesteringen. De minister kon daarop niet worden afgerekend, maar moest worden beoordeeld op de plannen die zij voorstelt. Dat is vandaag het geval. Het werkstuk werd al geruime tijd vóór de oorlog in Oekraïne op de rails gezet.

Het groeitraject naar 1,54 % van het bbp is een belangrijk gegeven. Het is niet ernstig dat te vergelijken met koopkrachtmaatregelen. Het is zonder twijfel een goede zaak dat in België de lonen worden gekoppeld aan de index, en dat een sociaal tarief wordt gehanteerd. De oorlog in Oekraïne zorgt er net voor dat de energieprijzen torenhoog zijn. Rusland gebruikt in die oorlog energie als wapen.

Het plan bevat tal van maatregelen: een loonsverhoging, de vernieuwing van de kazernes, onderzoek en ontwikkeling, hulp aan de Natie enzovoort. Vooruit hecht veel belang aan het feit dat de collectieve defensie opnieuw op het voorplan komt, maar wel gesteund op een Europees defensiebeleid. De Europese integratie gaat voor Vooruit veel verder dan het uitsparen van euro's. Het gaat ook over het maken van strategische keuzes op de lange termijn. Die Europese pijler binnen de NAVO is een belangrijke voorwaarde om door te groeien naar de 2 %-doelstelling.

Het is goed dat aandacht uitgaat naar de duale capaciteit van het materieel. Dat strookt met het verhaal van de hulp aan de Natie.

Er komt een groeitraject voor het personeel, waarbij mensen aan betere voorwaarden in dienst zullen worden genomen, gekoppeld aan de zorg voor beter materieel en een betere infrastructuur. De flexibiliteit in het aanwervingsbeleid zal bijzonder belangrijk zijn. Sommige profielen zullen immers bijzonder moeilijk te vinden en aan te trekken zijn. Het is daarbij niet enkel belangrijk te zorgen voor een goed kader voor de aanwervingen, maar ook voor een degelijk werkkader waarbinnen het personeel zich goed voelt en het beste van zichzelf kan geven (sociale veiligheid).

Het is ook goed dat Defensie streeft naar diversiteit en een afspiegeling van de maatschappij. Mensen hebben talenten, ongeacht wie men is. Men dient er waakzaam

de leurs origines. Il faut toutefois être conscient que la poursuite de ces objectifs s'accompagnera aussi de défis d'ordre organisationnel. Par ailleurs, la Défense a également un rôle social à jouer, une Défense bien construite devant aussi pouvoir collaborer à des projets sociaux. S'il ne s'agit pas de l'une de ses missions principales, il s'agit néanmoins d'un rôle qu'elle doit jouer.

Il est clair que l'empreinte carbone de la Défense est grande. C'est pourquoi il est logique que la problématique du climat soit au cœur des plans à l'examen.

En ce qui concerne l'armement des drones, M. Verduyckt plaide pour que la Belgique ne participe pas à la surenchère technologique en matière d'armement. De nombreuses questions éthiques, juridiques, morales et techniques continuent de se poser à propos de l'utilisation des drones armés, ces derniers facilitant la guerre à distance. De plus, certains pays utilisent des drones pour procéder à des exécutions extrajudiciaires. De nombreuses questions doivent donc encore être tranchées à propos de leur utilisation, et cette discussion devra être menée de manière approfondie. L'utilisation de drones armés n'est pas comparable à l'utilisation de mines. En effet, les mines constituent une arme défensive qui sert à limiter la liberté de mouvement de l'ennemi, alors que les drones sont des armes d'intervention utilisées lors des conflits.

M. Theo Francken (N-VA) demande quand la décision d'armer ou non les drones commandés sera prise. Il souligne que les autres pays occidentaux optent effectivement pour l'achat de drones armés. Qu'attend-t-on pour mener le débat sur les questions en suspens?

La comparaison avec les mines est pertinente dès lors que les mines constituent aussi un système d'armement autonome. La mine est même une arme encore plus automatique que le drone armé. Toute mine peut être utilisée de manière offensive et les drones peuvent par exemple être utilisés de manière défensive à la frontière orientale du territoire de l'OTAN. Ces deux armes sont donc à la fois défensives et offensives selon l'usage qui en est fait.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) indique que les Pays-Bas avaient également acheté des drones non armés mais qu'après le début de la guerre en Ukraine, ils ont rapidement décidé de les armer. Il ne s'agit pas d'une évolution positive.

Une mine n'est pas une arme offensive. En outre, un citoyen qui habite dans une zone de conflit ne risque pas d'être gêné par une mine marine, au contraire d'un

pour te zijn dat die doelstellingen ook organisatorische uitdagingen met zich zullen brengen. Tevens is het zo dat Defensie ook een maatschappelijke rol te spelen heeft. Een goed uitgebouwde Defensie moet ook kunnen meewerken aan maatschappelijke projecten. Dat is geen kerntaak, maar het is wel een rol die moet worden waargenomen.

Het is duidelijk dat Defensie een grote ecologische voetafdruk heeft, en daarom is het evident dat de plannen doordrongen zijn van de aandacht voor de klimaatproblematiek.

Wat de bewapening van de drones betreft, pleit de heer Verduyckt ervoor niet mee te gaan in het technologisch opbod rond de oorlogsvoering. Vandaag zijn er nog veel ethische juridische, morele en technische vragen over het inzetten van gewapende drones. Zij verlagen de drempel voor het voeren van een oorlog op afstand. Er zijn landen die de drones aanwenden voor het uitvoeren van buitenrechtelijke executies. Er dienen over het gebruik daarvan dus nog tal van vragen te worden uitgeklaard. Die discussie moet ten gronde worden gevoerd. Men kan dit debat niet vergelijken met het inzetten van mijnen. Die laatste zijn een defensief middel om de bewegingsvrijheid van de vijand te beperken, terwijl drones interventiewapens zijn die in conflicten worden aangewend.

De heer Theo Francken (N-VA) wil weten op welke termijn er dan wel zal worden beslist over het al dan niet bewapenen van de bestelde drones. De andere westerse landen opteren wel voor de aankoop van drones met bewapening. Waarop wacht men om dat debat over de openstaande vragen te voeren?

De vergelijking met de mijnen gaat wel degelijk op. Het gaat over autonome wapensystemen. Een mijn is zelfs een nog automatischer toestel dan een gewapende drone. Een mijn kan perfect aanvallend worden ingezet, en een drone kan bijvoorbeeld op verdedigende wijze worden ingezet aan de oostgrens van het NAVO-grondgebied. Beide zijn dus zowel defensief als offensief, naargelang van het gebruik ervan.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) licht toe dat ook Nederland drones zonder bewapening had aangekocht, maar na de aanvang van de oorlog in Oekraïne snel de beslissing tot bewapening heeft genomen. Dat is geen goede evolutie.

Een mijn is geen aanvallend wapen. Bovendien heeft een burger in een conflictgebied geen last van een zeemijn, in tegenstelling tot overvliegende drones. Ten

drone survolant son quartier. En ce qui concerne le fond, le groupe Vooruit se pose des questions fondamentales sur ces nouvelles technologies. Il convient d'en débattre avant de prendre des décisions.

M. Theo Francken (N-VA) souligne que la plupart des mines sont des armes faisant des victimes de manière totalement aléatoire. Il existe des mines de haute technologie qui se déclenchent au passage d'un navire ennemi. Les exemplaires moins chers sont, quant à eux, totalement aléatoires. En outre, utiliser des mines comme arme offensive est exactement ce que la flotte russe fait en mer Noire au large du port d'Odessa.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer que la réalité d'aujourd'hui, qui s'inscrit dans un contexte de guerre, fait que les drones doivent être équipés d'armes pour être utiles. Quelle utilité cela aurait-il d'offrir à l'Ukraine des drones non armés?

M. Kris Verduyckt (Vooruit) indique que les drones ont d'autres fonctionnalités qui peuvent avoir leur importance en temps de guerre. Il s'agit en tout état de cause d'un processus dans lequel il convient d'abord de répondre clairement aux questions qui se posent.

La Défense constitue l'un des piliers de la politique des 3D (diplomatie, développement et défense). L'objectif de 0,7 % du PIB pour la coopération au développement s'inscrit également dans cette politique.

Il est important que le plan STAR marque une rupture de tendance avec le passé, en ce sens qu'il s'agit d'un plan cohérent. Il ne concerne pas seulement le personnel ou le matériel, mais bien de nombreux aspects de la Défense. À quoi bon commander des armes si l'on ne consent pas en parallèle les investissements nécessaires pour disposer du personnel qui sait s'en servir convenablement?

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) estime que les documents soumis par la ministre sont des documents d'orientation essentiels concernant des enjeux qui sont au cœur des préoccupations des citoyens à l'heure actuelle. Pour lui, cela n'a pas toujours été le cas, la défense a été traitée par le passé comme une variable d'ajustement et elle a même failli être démilitarisée et transformée en une sorte de grande association. M. Dallemagne est d'avis que le budget de la défense était très réduit, depuis deux à trois décennies, au moment où la ministre a pris ses fonctions et que cette question devrait même faire l'objet d'une commission d'enquête parlementaire car la situation était catastrophique. C'est d'après lui le changement brutal de contexte, à savoir la violation de l'ordre international par la Russie, qui a amené à réaliser l'urgence de la situation et le fait que la Belgique

gronde gaat het erom dat Vooruit zich fundamentele vragen stelt bij technologieën. Het debat daarover moet worden gevoerd alvorens beslissingen te nemen.

De heer Theo Francken (N-VA) benadrukt dat de meeste mijnen wapens zijn die op volkomen willekeurige wijze slachtoffers maken. Er bestaan hoogtechnologische mijnen die op vijandige schepen afgaan. De goedkopere exemplaren zijn volkomen willekeurig. Bovendien is het inzetten van mijnen als offensief wapen exact wat de Russische Zwarte Zeevloot op dit ogenblik doet voor de haven van Odessa.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) wijst op de werkelijkheid van vandaag dat drones nu eenmaal wapens moeten dragen om in een context van oorlogsvoering hun dienst te bewijzen. Welk nut zou het hebben om Oekraïne drones aan te bieden die niet bewapend zijn?

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) wijst erop dat drones ook andere functies hebben die ook van belang kunnen zijn bij oorlogsvoering. Hoe dan ook is dit een proces binnen hetwelk de nodige vragen eerst een duidelijk antwoord moeten krijgen.

Defensie is één van de pijlers van het 3D-beleid (*Diplomacy, Development and Defense*). Binnen dat beleid past ook de doelstelling van 0,7 % van het bbp voor ontwikkelingssamenwerking.

Belangrijk is dat het STAR-plan voor een trendbreuk zorgt met het verleden, in die zin dat het om een coherent plan gaat. Het heeft niet enkel betrekking op het personeel of op het materieel, maar gaat over tal van aspecten binnen Defensie. Men kan wapens bestellen, maar indien men in tussentijd niet investeert in personeel dat ze op bekwaam wijze kan bedienen, geraakt men niet vooruit.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) is van mening dat de door de minister voorgelegde documenten in belangrijke mate de koers uitzetten voor aangelegenheden die de burgers thans na aan het hart gaan. Volgens hem is het niet altijd zo geweest; in het verleden diende Defensie als pasmunt om de begroting op orde te houden. Het heeft zelfs niet veel gescheeld of Defensie was helemaal gedemilitariseerd geweest en omgevormd tot een soort van grootschalige vereniging. De heer Dallemagne is van mening dat de Defensiebegroting op het ogenblik dat de minister aantrad, al twee tot drie decennia lang heel mager was; de toestand is dermate rampzalig geweest dat hij vindt dat ter zake een parlementaire onderzoekscommissie moet worden opgericht. De plots veranderde context als gevolg van de schending van de internationale orde

dispose actuellement de trop peu de moyens pour réagir à cette grave menace. Il a également le sentiment que le discours de la ministre a évolué depuis le début du conflit en Ukraine, que sa perception de la menace a changé: avant le conflit, il se souvient avoir entendu la ministre affirmer, la veille du conflit, que la livraison de casques et de gilets pare-balles à l'Ukraine constituait une provocation envers la Russie.

Il est lui aussi interpellé par l'intervention de M. De Vuyst et se demande si sa réaction en faveur du désarmement est une démonstration de naïveté ou une forme de complicité. Pour M. Dallemagne, si les États d'Europe et la Belgique avaient suivi les principes mis en avant par le PTB, l'Ukraine serait aujourd'hui envahie et occupée par la Russie, ainsi que d'autres pays d'Europe.

Le membre se dit d'accord avec l'essentiel des principes du Plan STAR soumis par la ministre mais trouve regrettable qu'il ait fallu attendre aussi longtemps pour identifier précisément le niveau de la menace, la doctrine, les alliés, les nouvelles armes à mettre en œuvre ou contre lesquelles se défendre, mais aussi prendre en compte la défense européenne et certaines menaces, qui étaient jusque-là absentes des plans.

M. Dallemagne ne conteste pas le contenu du plan mais il a la sensation que sa confection met trop de temps et que les moyens ne sont pas encore à la hauteur des ambitions. Il souligne que malgré ces avancées, la Belgique va rester "désarmée" pendant de nombreuses années encore car la remise à niveau tarde. M. Dallemagne considère que c'est au moment où il a fallu aider l'Ukraine que la pénurie de matériel a été constatée; il manquait même de munitions. La défense belge, qui avait auparavant des canons, des chars, des missiles sol-air, des drones, des F16, est actuellement bien moins équipée que ce qu'elle l'était il y a 30 ans. Il rappelle que la Belgique restera un des États membres de l'UE et de l'OTAN les moins armés de tous, alors qu'elle a une véritable "dette de sécurité" envers les autres États, d'environ quelques dizaines de milliards d'euros, car elle a beaucoup moins investi que les autres dans la sécurité collective ces dernières décennies. Il y a lieu d'être solidaires sur l'ensemble des éléments qui fondent la protection, la prospérité et la stabilité du pays, et la sécurité en fait partie.

En ce qui concerne le pourcentage d'1,54 % qui est souvent cité pour exprimer l'effort de défense,

door Rusland heeft volgens hem het besef doen rijpen dat de situatie urgent is en dat België thans niet over genoeg middelen beschikt om op die ernstige dreiging te reageren. Ook heeft hij de indruk dat het discours van de minister veranderd is sinds het uitbreken van het conflict in Oekraïne, dat zij nu anders tegen de dreiging aankijkt: hij weet nog hoe de minister aan de vooravond van het conflict aangaf dat de levering van helmen en kogelvrije vesten aan Oekraïne een provocatie aan het adres van Rusland zou zijn.

Ook hij is bezorgd over het betoog van de heer De Vuyst; hij vraagt zich af of diens pleidooi voor ontwapening blijk geeft van naïviteit dan wel van een zekere medeplichtigheid. Mochten België en de andere Europese landen de door de PTB bepleite beginselen hebben gevolgd, dan zou volgens de spreker Oekraïne vandaag door Rusland onder de voet gelopen en bezet zijn; andere Europese landen zou overigens hetzelfde te beurt gevallen zijn.

Het lid schaart zich achter de hoofdmoot van de beginselen van het door de minister voorgelegde STAR-plan. Wel betreurt hij dat het zo lang heeft geduurd voordat het dreigingsniveau, de doctrine, de bondgenoten en de nieuwe wapens om zelf in te zetten of er zich tegen te verdedigen, nauwkeurig konden worden bepaald, en voordat een belangrijke plaats werd toebedeeld aan de Europese defensie en aan bepaalde dreigingen waarvan tot dusver nooit een spoor was in de plannen.

De heer Dallemagne heeft geen moeite met de inhoud van het plan, maar vindt dat de nadere uitwerking ervan veel te lang duurt en dat de middelen nog niet sporen met de gekoesterde ambities. De hier geboekte vooruitgang ten spijt, zal België nog jarenlang 'onbewapend' blijven omdat het moderniseringsproces te veel aansleept. De heer Dallemagne geeft aan dat toen het erop aankwam Oekraïne de hand te reiken, duidelijk werd hoe groot het tekort aan materieel is; zelfs munitie was niet voorhanden. De Belgische defensie, die vroeger over kanonnen, tanks, luchtafweerraketten, drones en F-16's beschikte, staat er qua uitrusting nu slechter voor dan dertig jaar geleden. Hij herinnert eraan dat België een van de minst bewapende van alle EU- en NAVO-lidstaten zal blijven, terwijl het bij andere Staten een reële 'veiligheidsschuld' van enkele tientallen miljarden euro's heeft omdat het de jongste decennia veel minder dan de andere landen in collectieve veiligheid heeft geïnvesteerd. Het is zaak solidair voor de dag te komen met betrekking tot alle elementen die ten grondslag liggen aan de bescherming, de welvaart en de stabiliteit van het land; veiligheid is er daar één van.

De heer Dallemagne vraagt meer duidelijkheid over het percentage van 1,54 % dat vaak voor de

M. Dallemagne aimerait plus de clarté. Il souligne que ce chiffre englobe aussi les pensions des anciens militaires et calcule que si ce coût important est déduit, le budget belge de la défense, en termes de capacités de sécurité, ne représente en réalité cette année qu'environ 1,25 % du PIB. Cela place la Belgique, un des pays les plus prospères de l'UE, bien en deçà des efforts d'autres États, qui doivent eux aussi faire face à des enjeux climatiques, sociaux et autres. M. Dallemagne déplore qu'il soit toujours nécessaire de rappeler que les investissements dans la défense sont indispensables pour protéger la population et doivent avoir le même niveau de priorité que l'ensemble des autres questions sociales et environnementales.

Il se réjouit de voir que la Belgique s'engage de plus en plus en faveur de la défense européenne et considère que cet aspect doit être central. Il remarque à ce sujet que les équipements ont été alignés sur ceux d'autres pays: la marine avec les Pays-Bas, l'armée de terre avec la France et l'armée de l'air avec les États-Unis. La question du retour sociétal du plan STAR a été abordée à plusieurs reprises et le membre trouverait dès lors intéressant d'organiser une audition de plusieurs dirigeants de l'industrie belge de défense, pour entendre ce qu'ils pensent des investissements récents de la défense nationale et dans quelle mesure l'industrie belge va en bénéficier.

M. Christophe Lacroix (PS) se réfère à la remarque de M. Dallemagne concernant le pourcentage du PIB que représente la défense. Il précise qu'il n'existe pas d'échelle de mesure commune à l'ensemble des États membres de l'OTAN et estime donc qu'un standard commun devrait être développé. Par ailleurs, certains États investissent bien au-delà des 2 % de leur PIB, mais le plus souvent dans le cadre d'une stratégie nationale, et pas collective. Par exemple, la Turquie, qui aide l'Ukraine en lui fournissant des drones, n'aide pas l'OTAN en refusant l'adhésion de deux nouveaux pays qui veulent rejoindre l'organisation. M. Lacroix est totalement en faveur d'un cadre européen au sein de l'OTAN. Par contre, la proposition de M. Dallemagne d'auditionner des patrons d'entreprises de l'armement – autrement dit, demander à des lobbyistes ce qu'il faut acheter, au bénéfice de leurs entreprises et pas de la société ou de la paix dans le monde – va trop loin, selon lui, et il demande plus de précisions.

M. Georges Dallemagne (*Les Engagés*) explique que c'est l'aspect du retour sociétal qu'il souhaite examiner. Selon lui, la seule industrie de défense qui a été entendue à plusieurs reprises à la Chambre est Lockheed Martin, une entreprise américaine, dans le

defensie-inspanning wordt aangehaald. Hij benadrukt dat daarin ook de pensioenen van de gewezen militairen vervat zijn, en heeft uitgerekend dat wanneer die belangrijke kostenpost in mindering wordt gebracht, de Belgische Defensiebegroting qua veiligheids capaciteit dit jaar in werkelijkheid slechts 1,25 % van het bbp vertegenwoordigt. België, een van de meest welvarende landen in de EU, loopt daarmee ver achter op andere landen, die zelf ook met klimaat-, sociale en andere uitdagingen worden geconfronteerd. De heer Dallemagne betreurt dat men er kennelijk maar op moet blijven hameren dat investeringen in defensie van essentieel belang zijn om de bevolking te beschermen en net zo prioritair zijn als alle andere sociale en milieuvraagstukken.

De spreker is ermee ingenomen dat België zich steeds meer inzet voor de Europese defensie en vindt dat dit aspect centraal moet staan. Hij wijst er dienaangaande op dat het materieel werd afgestemd op dat van andere landen: voor de Marinecomponent op Nederland, voor de Landcomponent op Frankrijk en voor de Luchtcomponent op de Verenigde Staten. De maatschappelijke return van het STAR-plan is meermaals aan bod gekomen. Derhalve zou het lid het interessant vinden een hoorzitting te houden met een aantal bedrijfsleiders van de Belgische defensie-industrie, om te horen wat zij vinden van de recente investeringen van Defensie en te vernemen in hoeverre die de Belgische industrie ten goede komen.

De heer Christophe Lacroix (PS) verwijst naar de opmerking van de heer Dallemagne over het percentage van het bbp dat aan defensie wordt besteed. Hij geeft aan dat er geen gemeenschappelijke meetschaal is voor alle NAVO-lidstaten en is derhalve van oordeel dat een gemeenschappelijke standaard zou moeten worden uitgewerkt. Voorts investeren sommige Staten veel meer dan 2 % van hun bbp, maar dan meestal als onderdeel van een nationale en niet van een collectieve strategie. Zo helpt Turkije Oekraïne door het land drones te leveren, maar helpt dat land de NAVO niet door de toetreding van twee nieuwe kandidaat-lidstaten te dwarsbomen. De heer Lacroix is onverkort voorstander van een Europees kader binnen de NAVO. Anderzijds gaat het voorstel van de heer Dallemagne om een hoorzitting te houden met de directie van de wapenbedrijven volgens hem te ver, aangezien zulks erop zou neerkomen dat aan lobbyisten wordt gevraagd wat er moet worden gekocht, in het belang van hun bedrijven en niet ten bate van de samenleving of van de vrede in de wereld; hij verzoekt om toelichting.

De heer Georges Dallemagne (*Les Engagés*) licht toe dat hij de maatschappelijke return wil nagaan. Volgens hem werd van de defensie-industrie alleen het Amerikaanse bedrijf Lockheed Martin meermaals door de Kamer van volksvertegenwoordigers gehoord,

cadre d'un appel d'offres. En l'occurrence, il aimerait approfondir la question des retours sociétaux pour l'industrie de l'armement belge, plutôt que d'avoir ces débats ailleurs, par exemple lorsque la ministre ou des membres du Parlement visitent des industries de leur côté. L'objectif est de savoir si cette industrie peut répondre aux besoins de la défense, est compétitive en matière d'innovation ou doit être soutenue dans l'un ou l'autre domaine. Et à terme, de faire en sorte que la Belgique soit plus autonome sur le plan stratégique en matière de défense nationale.

M. Theo Francken (N-VA) précise qu'organiser des visites fait partie du rôle des élus, qu'ils soient au gouvernement ou au Parlement.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) est d'avis qu'avec la mise en place du Conseil industriel de Défense, le Parlement doit être consulté sur ces questions et associer les industriels belges de défense à la réflexion. En outre, il aimerait que soit détaillée la mise en œuvre des 800 millions d'euros de coopération qui ont été libérés. Plus précisément, il comprend que les aspects liés au personnel constituent une priorité pour la ministre, avec l'élargissement du plan POP au plan STAR, et s'en réjouit car tant le personnel que l'équipement sont indispensables. À ce sujet, il aurait apprécié que le tableau soumis par la ministre soit complété pour inclure l'attrition et afficher le nombre total de personnes effectivement en service, de manière à s'assurer que les besoins sont correctement remplis.

Le membre approuve également le renforcement de la composante cyber, très pertinente dans le contexte actuel, notamment dans un sens offensif; il se réfère à la discussion concernant les drones, qui comporte ce même élément de neutralisation des attaques, jugé essentiel. Au niveau de l'armée de terre, M. Dallemagne constate que la priorité est donnée à de l'équipement dit "moyen à léger" et qu'aucun investissement n'est consenti pour le programme franco-allemand de *Main Ground Combat System* (MGCS). Or selon lui, les chars restent nécessaires dans les combats terrestres et il aimerait donc que la ministre explique sa stratégie et ses intentions à ce sujet.

Concernant l'armée de l'air, il note le montant considérable consacré aux avions de chasse F 35, en partie pour une mise à niveau des logiciels, qui devrait permettre de renforcer l'entraînement en simulation et d'épargner sur le coût exorbitant des heures de vol. Il calcule que le

in het raam van een overheidsopdracht. De spreker wil in dit verband nader ingaan op de maatschappelijke return voor de Belgische wapenindustrie, liever dan deze debatten elders te voeren, bijvoorbeeld bij een bezoek van de minister of van parlementsleden aan bedrijven van die industrie. De bedoeling is erachter te komen of die industrie kan voldoen aan de defensiebehoeften, of zij voldoende concurrentievermogen heeft op het gebied van innovatie dan wel op het ene of het andere domein moet worden ondersteund. Op termijn moet ervoor worden gezorgd dat België strategisch autonoom wordt inzake de eigen defensie.

De heer Theo Francken (N-VA) verduidelijkt dat op bezoek gaan bij bedrijven deel uitmaakt van wat verkozenen moeten doen, of ze nu in de regering dan wel in het Parlement zitten.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) is van oordeel dat met de oprichting van de Industriële Defensieraad het Parlement over die vraagstukken moet worden geraadpleegd, en dat de Belgische defensie-industrie bij de besprekingen moet worden betrokken. Daarnaast verzoekt hij om toelichting over hoe de 800 miljoen euro aan vrijgemaakte middelen voor samenwerking zal worden aangewend. Hij begrijpt dat de personeelsaspecten een prioriteit zijn voor de minister, met de verruiming van het POP-plan tot het STAR-plan; zulks verheugt hem, omdat zowel het personeel als de uitrusting onmisbaar zijn. In dat verband zou hij een aanvulling van de door de minister ingediende tabel op prijs stellen, met cijfers over het personeelsverloop en over het totale aantal mensen dat daadwerkelijk in dienst is, opdat men zich ervan kan vergewissen dat naar behoren aan de behoeften wordt tegemoetgekomen.

Het lid juicht eveneens de versterking toe van de cybercomponent, die zeer relevant is in de huidige context, onder meer in offensieve zin. De spreker verwijst naar het debat aangaande de drones, waarin hetzelfde (essentieel geachte) argument inzake het neutraliseren van aanvallen aan bod is gekomen. Wat de landmacht betreft, stelt de heer Dallemagne vast dat er voorrang wordt gegeven aan het 'gemiddelde tot lichte' materieel en dat in geen enkele investering wordt voorzien voor het Frans-Duitse programma *Main Ground Combat System* (MGCS). Volgens hem blijven de tanks echter noodzakelijk bij grondgevechten. Daarom verzoekt hij de minister haar strategie en haar bedoelingen ter zake toe te lichten.

Wat de luchtmacht betreft, geeft de spreker aan dat een groot bedrag wordt besteed aan de F-35-gevechtsvliegtuigen, deels om de software te *upgraden*, teneinde meer simulatietrainingen te kunnen aanbieden en aldus op de torenhoge kosten van de vluchten te

coût supplémentaire s'élève à environ 25 millions d'euros par avion pour la remise à niveau, qui n'est encore que partielle puisqu'il est aussi question de remotorisation. M. Dallemagne en conclut que le coût par avion dépasse les 100 millions d'euros, alors qu'on est loin de "l'appareil prêt à voler" qui avait été présenté lors de la décision d'acheter ces avions de chasse. Il aimerait plus d'explications de la part de la ministre. Par ailleurs, l'OTAN avait au départ demandé l'achat de 45 appareils, la demande est-elle encore d'actualité? Il trouverait en tous les cas préférable que la défense investisse plutôt dans des technologies européennes. Enfin, le membre constate que la question d'investir dans un avion de sixième génération n'est pas abordée dans le plan. Il suppose que l'entrée dans les programme Tempest et SCAF est trop chère pour la Belgique mais souhaiterait des explications de la ministre à ce sujet, car il pense qu'entrer dans des programmes de ce type au niveau européen serait bon pour la défense belge.

Pour terminer, M. Dallemagne s'étonne du refus d'avoir des drones armés. Il a retenu, mais demande confirmation, que 102 millions d'euros seraient investis d'ici 2030 dans un programme d'essaim de drones qui accompagnerait le F 35. Il a la sensation que le développement de ces nouvelles armes inquiète beaucoup de monde mais souligne que certains États investissent sans scrupules dans ce genre d'armes et que la Belgique n'a dès lors d'autre choix que de s'y intéresser, sans quoi elle serait "désarmée" et donnerait un avantage tactique à ses adversaires éventuels. Pour le membre, dans le Haut Karabakh, et aujourd'hui en Ukraine, ce sont les drones qui ont fait la différence sur le terrain des conflits. Il ne comprend donc pas le débat et souligne que les drones armés ne sont pas plus dangereux que les missiles sol-air, les avions F 35 ou les essaims de drones. Pour lui, un débat rationnel doit être mené sur ces questions. Des drones tactiques sont d'ailleurs prévus sur les fré gates et autour des F 35. L'inquiétude est maintenant pour l'avenir proche car la défense belge a perdu beaucoup de temps ces dernières années et ne disposera pas des armes en question avant deux ou trois ans, voire davantage.

En ce qui concerne la marine, deux fré gates devraient être acquises au lieu de trois et leur niveau d'équipement serait bien en deçà de celui des fré gates hollandaises. M. Dallemagne demande confirmation de cette information et dans quelle mesure il est possible de mettre les fré gates belges au niveau des hollandaises.

besparen. Hij berekent dat de extra kosten voor de *up-grade* oplopen tot zowat 25 miljoen euro per vliegtuig, en dat is nog niet alles, aangezien er ook sprake is van de vervanging van motoren. De heer Dallemagne besluit daaruit dat de kosten per vliegtuig meer dan 100 miljoen euro bedragen, terwijl helemaal geen sprake is van het "vliegklare toestel" dat werd voorgespiegeld bij de beslissing om deze gevechtsvliegtuigen aan te kopen. Hij wenst meer uitleg van de minister. Bovendien had de NAVO aanvankelijk gevraagd 45 toestellen aan te kopen. Is die vraag nog actueel? De spreker zou het hoe dan ook beter vinden dat Defensie veeleer in Europese technologieën investeert. Tot slot merkt het lid op dat de vraag of moet worden geïnvesteerd in een vliegtuig van de zesde generatie niet aan bod komt in het plan. Hij veronderstelt dat de instap in programma's als *Tempest* en FCAS te duur is voor België, maar hij zou dienaangaande nadere uitleg van de minister willen krijgen, aangezien hij meent dat de instap in dergelijke programma's op Europees niveau goed zou zijn voor de Belgische defensie.

De heer Dallemagne stelt tot slot verwonderd te zijn over de weigering over bewapende drones te beschikken. Hij meent zich te herinneren – maar vraagt dienaangaande om bevestiging – dat tegen 2030 102 miljoen euro zou worden geïnvesteerd in een programma betreffende een *swarm* van drones die de F-35 zou begeleiden. Hij heeft de indruk dat de ontwikkeling van deze nieuwe wapens velen verontrust, maar benadrukt dat sommige Staten zonder scrupules in dergelijke wapens investeren en dat België bijgevolg geen andere keuze heeft dan hier aandacht aan te schenken, zo niet zou ons land 'ontwapend' zijn en een tactisch voordeel geven aan zijn eventuele tegenstanders. Het lid meent dat de drones in Nagorno-Karabach en vandaag in Oekraïne het verschil in het veld hebben gemaakt. Hij begrijpt de discussie dus niet en beklemtoont dat de bewapende drones niet gevaarlijker zijn dan de grond-luchtraketten, de F-35-vliegtuigen of de *swarms* van drones. Volgens hem is dan ook een rationeel debat dienaangaande aan de orde. Er is trouwens in tactische drones voorzien op de fregatten en rond de F-35's. De bezorgdheid heeft thans betrekking op de nabije toekomst, want de Belgische defensie heeft de afgelopen jaren veel tijd verloren en zal pas over twee of drie jaar, of zelfs langer, kunnen beschikken over de desbetreffende wapens.

Wat de marine betreft, zouden twee fregatten worden aangeschaft in plaats van drie, en hun uitrustingsniveau zou duidelijk lager zijn dan dat van de Nederlandse fregatten. De heer Dallemagne vraagt om bevestiging ter zake en wil weten in hoeverre het mogelijk is de Belgische fregatten op het niveau van de Nederlandse fregatten te brengen.

M. Peter Buysrogge (N-VA) attire l'attention sur la diminution du nombre de militaires à 25 300. Peut-on préciser la répartition des militaires dans chaque composante dans la nouvelle situation? Quelle est la composante qui enregistre la plus forte diminution du nombre de militaires?

L'intervenant déplore à son tour qu'il ne soit pas question d'une troisième frégate. Quelles sont les raisons qui ont motivé ce choix?

Un montant de 136,19 millions d'euros a été prévu pour la défense contre les missiles balistiques (*Ballistic Missile Defence* - BMD). À quoi ces moyens seront-ils concrètement affectés? Une véritable capacité de défense antimissile balistique peut-elle être constituée avec ce montant? Ce montant comprend-il l'équipement avec un système de lancement vertical (*Vertical Launching Systems* - VLS)? La Belgique disposera-t-elle d'un système VLS aussi performant que celui dont disposent les Pays-Bas?

À l'avenir, les quartiers serviront également à l'entreposage des capacités logistiques. Que convient-il d'entendre par cet objectif? L'utilisation à des fins logistiques sera-t-elle un facteur permettant de choisir l'une ou l'autre caserne, ou ce point ne joue-t-il aucun rôle pour déterminer l'emplacement?

En ce qui concerne l'achat des hélicoptères, l'intervenant fait observer qu'il existe des différences entre le plan STAR et le projet de loi. Pour les hélicoptères de transport moyens (*Medium Transport Helicopters* – MTH) et les hélicoptères de transport lourds (*Heavy Transport Helicopters* – HTH), le plan STAR mentionne l'année 2029 alors qu'il est question de 2024 dans le projet de loi à l'examen. En outre, le projet de loi évoque 2023 pour les hélicoptères utilitaires légers (*Light Utility Helicopters* – LUH) alors que c'est 2024 qui figure dans le plan STAR. Ces différences peuvent-elles être clarifiées?

Quelle est la vision à propos de la synergie avec les pays limitrophes pour l'achat des hélicoptères? S'il s'agit de 2023, peut-on supposer que les plans nécessaires sont déjà disponibles et qu'il existe donc plus d'informations que ce que contiennent les textes à l'examen? Des précisions peuvent-elles être données à ce sujet?

Par ailleurs, l'accord de gouvernement a fixé un objectif de 1,54 % du PIB alors que le plan STAR contient, quant à lui, le chiffre de 1,55 %. Comment cette légère différence s'explique-t-elle?

Enfin, M. Buysrogge s'enquiert du contenu des étapes suivantes en vue d'atteindre l'objectif de 2 % du PIB

De heer Peter Buysrogge (N-VA) wijst op de toename van het aantal militairen naar 25 300. Kan worden geïndiceerd hoeveel militairen er in de nieuwe situatie in elke component zullen zijn? Wat is de verdeling van de 25 300 militairen over de verschillende componenten? Welke component kampt met de grootste daling van het aantal militairen?

De spreker uit op zijn beurt zijn teleurstelling over het feit dat er geen sprake is van een derde fregat. Waarom werd die keuze gemaakt?

Voor de *Ballistic missile defence* (BMD) is in een bedrag van 136,19 miljoen euro voorzien. Waarvoor zullen die middelen concreet worden aangewend? Kan met dat bedrag een volwaardige BMD-capaciteit in stelling worden gebracht? Is de uitrusting met *Vertical Launching Systems* (VLS) in dat bedrag begrepen? Zal voor een VLS-systeem worden gezorgd dat evenwaardig is aan datgene waarover Nederland beschikt?

De kwartieren van de toekomst zullen ook fungeren voor de inzet van de logistieke capaciteiten. Wat moet onder die doelstelling worden verstaan? Zal het gebruik voor logistieke doeleinden een factor zijn bij de keuze van deze of gene kazerne, of speelt dat geen rol bij het bepalen van de locatie?

Wat de aanschaf van de helikopters betreft, wijst de spreker op de verschillen tussen het STAR-plan en het wetsontwerp. Voor de MTH (*Medium Transport Helicopters*) en de HTH (*Heavy Transport Helicopters*) maakt het STAR-plan gewag van het jaar 2029, terwijl er in het wetsontwerp sprake is van 2024. Voor de LUH (*Light Utility Helicopters*) spreekt het wetsontwerp over 2023 en het STAR-plan over 2024. Kunnen die verschillen worden uitgeklaard?

Wat is de visie op de synergie met de buurlanden op het vlak van de aankoop van de helikopters? Indien er sprake is van 2023, mag worden aangenomen dat de nodige plannen reeds voorhanden zijn, en dus meer wat de voorliggende teksten bevatten. Kan dat worden geïndiceerd?

Voorts geldt de vaststelling dat het regeerakkoord gewag maakt van een doelstelling van 1,54 % van het bbp tegen 2030, terwijl het STAR-plan het heeft over 1,55 %. Wat is de verklaring voor dat lichte verschil?

Tot slot informeert de heer Buysrogge naar de inhoud van het vervolgtraject in de richting van de doelstelling

pour les investissements dans la Défense. La ministre œuvrera-t-elle, durant le reste de la législature, à une vision stratégique actualisée et donc à un projet de loi supplémentaire modifiant la loi de programmation militaire? Quelles initiatives la ministre prendra-t-elle encore pour mettre en œuvre la décision du gouvernement de porter à 2 % du PIB les dépenses en matière de Défense?

B. Réponses

1. Réponses de la ministre de la Défense

La ministre souligne que le plan STAR n'est en aucun cas une réaction à l'invasion russe en Ukraine, comme l'indique à tort M. Dallemagne. Ce plan a été préparé pendant plusieurs mois par une équipe d'experts et a finalement été validé par le gouvernement quelques jours avant le 24 février 2022 – y compris la norme d'affectation de 1,54 % à atteindre d'ici 2030. Il s'agit d'un plan réaliste qui comprend les nécessaires mesures de redressement, de consolidation et de croissance après des années de désinvestissement dans la Défense. La mise en œuvre de ce plan prendra évidemment du temps (achats, formations), ce qui signifie que les capacités prévues dans celui-ci ne seront pas immédiatement disponibles. En raison de la guerre en Ukraine, un milliard d'euros a été ajouté aux deux milliards d'euros d'investissements supplémentaires prévus afin de pouvoir faire face à la crise et de finalement pouvoir atteindre la norme de 2 % prévue. Au cours de la première phase, il s'agira d'atteindre la norme de 1,54 % d'ici 2030 – une obligation désormais inscrite dans la loi de programmation militaire – et d'entamer ensuite la deuxième phase pour atteindre 2 % d'ici 2035.

En réponse à M. de Vuyst, la ministre souligne que la Défense est nécessaire pour protéger la population et le territoire. Il conviendra évidemment de toujours accorder la priorité à la recherche une solution diplomatique aux conflits, mais une solution de ce type suppose bien entendu que les deux parties soient disposées à dialoguer. La réalité actuelle est celle de la menace et il incombe à la Défense d'y faire face en soutenant l'Ukraine et en accroissant son opérationnalité – ce qui n'empêche évidemment pas, entre-temps, de mettre également tout en œuvre pour maintenir les canaux diplomatiques ouverts et pour parvenir à un dialogue. En outre, l'unanimité est loin de régner aux Nations-Unies, 40 membres refusant de condamner l'invasion russe.

En réponse à la question de M. Pillen à propos de la vision de la Défense, la ministre indique qu'elle doit opérer des choix stratégiques, dès lors que la Défense ne peut pas se spécialiser dans tous les domaines. C'est pourquoi le plan STAR se concentre sur les disciplines et les points forts de la Défense afin de contribuer au

van 2 % van het bbp aan investeringen in defensie. Zal de minister tijdens de resterende regeerperiode werk maken van een geactualiseerde strategische visie, en dus met een bijkomend wetsontwerp tot aanpassing van de militaire programmeringswet? Welke initiatieven zal de minister nog nemen om uitvoering te geven aan de beslissing van de regering over de 2 %-doelstelling?

B. Antwoorden

1. Antwoorden van de minister van Defensie

De minister benadrukt dat het STAR-plan geenszins een reactie is op de Russische invasie in Oekraïne, zoals de heer Dallemagne verkeerdelijk stelt. Het plan werd maandenlang voorbereid door een team experts en uiteindelijk enkele dagen vóór 24 februari 2022 gevalideerd door de regering – daarin begrepen de bestedingsnorm van 1,54 % te behalen tegen 2030. Het betreft een realistisch plan dat de noodzakelijke maatregelen van herstel, consolidering en groei omvat na jaren van desinvestering in Defensie. De uitvoering ervan zal uiteraard tijd vergen (aankoop, opleidingen), wat impliceert dat de erin vooropgestelde capaciteiten niet onmiddellijk beschikbaar zijn. De oorlog in Oekraïne leidde er wel toe dat bovenop de geplande 2 miljard extra investeringen nog eens 1 miljard werd toegevoegd om het hoofd te kunnen bieden aan de crisis en om uiteindelijk in 2035 de nu vooropgestelde 2 %-norm te kunnen halen. In een eerste fase komt het erop aan de 1,54 % norm te halen tegen 2030 – een verplichting die nu wordt vastgelegd in de Militaire programmeringswet – en vervolgens de volgende stap te nemen naar 2 % tegen 2035.

Tegenover de heer De Vuyst benadrukt de minister de noodzaak van Defensie ter verdediging van de bevolking en het territorium. Uiteraard dient het streven naar een diplomatieke oplossing van conflicten steeds voorop te staan maar dit veronderstelt uiteraard bereidheid tot gesprek vanwege beide partijen. De huidige realiteit is er één van bedreiging en het is de opdracht van Defensie om hieraan het hoofd te bieden via steun aan Oekraïne en verhoogde paraatheid – wat vanzelfsprekend niet belet dat intussen ook al het mogelijke wordt gedaan om de diplomatieke kanalen open te houden en tot een dialoog te komen. Overigens is er ook helemaal geen eensgezindheid binnen de VN, waar 40 leden weigerden de Russische inval te veroordelen.

Op de vraag van de heer Pillen naar de visie op Defensie, antwoordt de minister dat ze strategische keuzes moet maken aangezien Defensie zich niet kan specialiseren in alle domeinen. Vandaar dat het STAR-plan zich richt op de sterke punten en disciplines van Defensie teneinde maximaal bij te dragen tot een sterke

maximum à une défense européenne forte, présentant une interoperabilité maximale entre les partenaires. Cette vision s'inscrit pleinement dans l'esprit de la Boussole stratégique européenne qui vise à combler les lacunes capacitaires grâce à des investissements pertinents des différents pays. Le déploiement actuel de la Belgique en Roumanie sous commandement français en est d'ailleurs un bel exemple.

En ce qui concerne le personnel, un problème se pose certainement aujourd'hui – ce qui explique aussi le recrutement de 10 000 militaires et civils sous l'actuelle législature. Par le passé, on n'a pas anticipé l'hémorragie de personnel causée par la vague de pensions qui menaçait de réduire les effectifs de la Défense à 20 000 personnes. Le Plan STAR envisage aujourd'hui de porter ses effectifs à 29 000 personnes, et prévoit un pourcentage de civils de 15 %; le recrutement de civils permet aux militaires de se concentrer sur leurs missions opérationnelles essentielles. Le grand défi aujourd'hui est de garder les nouvelles recrues en service (rétention) – d'où l'importance du plan POP (*People Our Priority*). Il convient non seulement de prévoir une valorisation salariale, mais aussi un éventail d'autres mesures. La croissance du personnel envisagée permettra de retrouver un équilibre au sein de la Défense entre la dimension humaine et les dimensions technologique et matérielle, qui pesaient trop lourd par le passé.

En termes de stabilisation, consolidation et croissance en personnel, la ministre rappelle que cohérence, soutenabilité, responsabilité et crédibilité sont les mots clés qui ont dans ce contexte guidé l'élaboration du Plan STAR.

Et donc en effet, il convient en premier lieu et à brève échéance de consolider et par la suite de renforcer l'enveloppe du personnel, qui doit *in fine* connaître une phase de croissance. Ceci nécessite un effort spécifique et important à court terme, vu l'importante vague de départs à la pension jusque 2025 mais aussi le problème de rétention du personnel en général.

De toute évidence, un recrutement poussé à son niveau maximum est essentiel pour faire croître les effectifs du personnel militaire de la Défense au niveau nécessaire afin d'assurer l'entrée en service des nouveaux systèmes d'armes dans les meilleures circonstances possibles. L'augmentation drastique du recrutement de 2 500 militaires, ainsi que l'augmentation du recrutement de civils, aura pour effet pour la première fois depuis longtemps de consolider les effectifs en personnel, pour qu'ils restent stables par rapport au niveau actuel et, ensuite, de les faire croître petit à petit à partir de 2023.

Europese defensie, met maximale interoperabiliteit tussen de partners. Dit is volledig in de geest van het Europees Strategisch kompas dat ernaar streeft capacitaire lacunes op te vullen door de juiste investeringen van de onderscheiden landen. De huidige inzet van België in Roemenië onder Frans bevel is daar trouwens een mooi voorbeeld van.

Wat het personeelsbestand betreft, rijst er vandaag inderdaad een probleem – vandaar de aanwerving van 10 000 militairen en burgers tijdens deze zittingsperiode. In het verleden werd niet geanticipeerd op de leegloop van Defensie ten gevolge de pensioneringsgolf waardoor het effectief dreigde te zakken tot 20 000. Het STAR-plan stelt nu een groei voorop naar 29 000 effectieven, met een aandeel burgers van 15 %; de aanwerving van burgers laat toe dat de militairen zich concentreren op hun operationele kerntaken. De grote uitdaging is inderdaad dat de nieuwe rekruten ook daadwerkelijk in dienst blijven (retentie) – vandaar het belang van het POP-plan (*People Our Priority*), met naast loonsverbetering een hele rist andere maatregelen. De beoogde personeelsgroei laat toe dat er binnen Defensie opnieuw een evenwicht komt tussen het menselijke en het materieel-technologische aspect dat voorheen te veel doorwoog.

Wat het op peil houden, bestendigen en doen groeien van de personeelsomvang betreft, herinnert de minister aan de prioriteiten bij de uitwerking van het STAR-plan: samenhang, bestendigheid, verantwoordelijkheid en geloofwaardigheid.

In de eerste plaats moet daarom inderdaad op korte termijn de enveloppe voor het personeel worden bestendigd; vervolgens moet er een uitbreiding van die enveloppe komen, aangezien het doel er uiteindelijk in bestaat een groeifase te verwezenlijken. Zulks vereist een aanzienlijke specifieke inspanning op korte termijn, want tot 2025 zal er sprake zijn van een groot aantal pensioneringen; daarnaast is de personeelsretentie in het algemeen een heikel punt.

Het spreekt voor zich dat een zo ver mogelijk doorgedreven rekrutering cruciaal is om de omvang van het militaire personeel bij Defensie op het vereiste niveau te brengen; zodoende zullen de nieuwe wapensystemen in de best mogelijke omstandigheden inzetbaar zijn. De grote personeelstoename via de rekrutering van 2 500 militairen, alsook via de indienstneming van meer burgers, zal voor het eerst sinds lang tot een consolidatie van de personeelssterkte leiden, opdat die ten opzichte van het huidige niveau stabiel blijft en vervolgens vanaf 2023 geleidelijk zou toenemen.

À côté de l'aspect quantitatif, deux aspects qualitatifs de la politique de recrutement joueront un rôle opérationnel majeur pour la Défense. Tout d'abord, les nouveaux systèmes de défense seront plus complexes et requerront davantage de personnel disposant d'un niveau de formation plus élevé, principalement des sous-officiers spécialisés. Il en découlera un glissement des besoins quantitatifs de la catégorie des volontaires vers celle des sous-officiers, ce qui renforcera encore l'importance du recrutement interne (promotion sociale). D'autre part la Défense fera plus appel à du personnel civil. Cette catégorie de personnel est actuellement sous-représentée au sein de l'organisation bien qu'elle dispose de grands atouts, tels que l'ancrage de connaissances spécifiques au sein de la Défense, ainsi que la possibilité de servir de tremplin d'accès pour tous via les contrats de premier emploi (contingent Rosetta) pour des fonctions d'appui général. Ceci permettra également aux militaires d'être plus disponibles pour les fonctions opérationnelles. Ces deux aspects qualitatifs constitueront deux des lignes de force du recrutement pendant la période sous-tendue par le Plan STAR.

Grâce à trois mesures supplémentaires prévues après 2025 et qui laissent d'ores et déjà apparaître un plan POP 2, les conditions seront réunies non seulement pour la pérennisation de la phase de consolidation, mais aussi pour la croissance nécessaire des effectifs de la Défense jusqu'à l'horizon 2030.

Ces trois mesures concernent l'augmentation de la capacité de développement de compétences entre autres via l'extension du centre de formation de Tournai vers un campus de formation pour Sous-Officiers et les quartiers du futur, dont découlera une augmentation du recrutement de militaires à raison de 300 militaires supplémentaires chaque année à partir de 2026 (y compris l'équipement individuel requis), ainsi que la mise à disposition de moyens pour des initiatives supplémentaires visant à un meilleur alignement avec le marché du travail.

La Défense renforcera en effet l'attractivité de la carrière de militaire, en travaillant notamment en permanence sur des rémunérations conformes au marché dans le secteur de la sécurité et de la défense et, plus généralement, en s'alignant sur les échelles de traitement de la fonction publique fédérale, pour garantir un équilibre dans l'attractivité des emplois publics.

Ainsi, après la revalorisation pécuniaire annoncée pour les militaires à partir de 2022, et pour les actuels et futurs militaires pensionnés à partir de 2025, il faudra veiller à ce que cet effort soit pérennisé et suivent effectivement les rémunérations conformes au marché idoine et à la Fonction publique fédérale. Dans ce cadre également, on étudiera les possibilités d'élargissement

Naast het kwantitatieve aspect zullen twee kwalitatieve aspecten van het rekruteringsbeleid een grote operationele rol spelen voor Defensie. Ten eerste zullen de nieuwe defensiesystemen complexer zijn en meer personeel met een hoger opleidingsniveau vereisen, voornamelijk gespecialiseerde onderofficieren. Hierdoor zal de kwantitatieve behoefte verschuiven van de categorie vrijwilligers naar die van de onderofficieren, wat het belang van interne werving (sociale promotie) verder zal versterken. Anderzijds zal Defensie meer gebruik maken van burgerpersoneel. Die personeelscategorie is momenteel ondervertegenwoordigd binnen de organisatie, maar biedt grote troeven, zoals de verankering van specifieke kennis binnen Defensie, en de mogelijkheid om voor iedereen als eerste springplank te dienen via startbaanovereenkomsten (contingent Rosetta) voor algemene steunfuncties. Hierdoor kunnen er ook meer militairen beschikbaar zijn voor operationele functies. Die twee kwalitatieve aspecten zullen twee van de krachtlijnen voor de rekrutering vormen tijdens de periode die in het STAR-plan wordt vooropgesteld.

Dankzij drie bijkomende maatregelen die gepland staan voor na 2025 en die nu al uitzicht bieden op een POP-2-plan, zullen de voorwaarden zijn vervuld om de bestendigingsfase voort te zetten én om tegen 2030 de broodnodige uitbreiding van het defensiepersoneel te verwezenlijken.

Die drie maatregelen behelzen de uitbreiding van de competentieontwikkelingscapaciteit (onder meer via de opschaling van het opleidingscentrum in Doornik tot een opleidingscampus voor onderofficieren), de kwartieren van de toekomst (die vanaf 2026 aanleiding zullen geven tot de rekrutering van jaarlijks 300 extra militairen en tot de verstrekking van de vereiste individuele uitrusting), alsook de terbeschikkingstelling van middelen voor bijkomende initiatieven met het oog op een betere afstemming op de arbeidsmarkt.

Defensie zal immers de aantrekkelijkheid van het militaire beroep vergroten door onder meer constant te werken aan marktconforme verloning in de sector van veiligheid en defensie en meer algemeen door zich aan te passen aan de loonschalen van het federaal openbaar ambt en zo te zorgen voor een evenwichtige aantrekkelijkheid van het openbaar ambt.

Na de aangekondigde verhoging van de financiële vergoedingen voor de militairen vanaf 2022, alsook voor de huidige en toekomstige gepensioneerd militairen vanaf 2025, komt het erop aan die inspanning voort te zetten en daadwerkelijk op hetzelfde peil te houden als de overeenstemmende vergoedingen op de relevante arbeidsmarkt en bij het federale openbaar

du panel d'avantages qui sont essentiellement fournis par l'Office Central d'Action Sociale et Culturelle (OCASC) la Défense.

Afin de renforcer la position de la Défense sur le marché du travail par rapport aux métiers en pénurie, on confèrera en premier lieu une prime d'encouragement aux candidats qui accèdent à des fonctions critiques. On étudiera par la suite les possibilités d'introduire une prime de rétention visant à conserver ce public cible dans les rangs de la Défense.

Par ailleurs, il est prévu d'augmenter, à partir de 2026, les moyens financiers destinés au lancement de nouvelles initiatives en faveur du personnel. Cela marquera le début d'un effort permanent visant à devenir concurrentiel sur le marché du travail, et à le rester.

Une autre question concernait les retours industriels liés aux investissements. Il s'agit effectivement d'un point essentiel du plan STAR, qui importe tant pour la Défense que pour les entreprises et l'emploi. L'annonce de futurs investissements d'ampleur doit permettre à l'industrie de s'y préparer et la Défense souhaite également renforcer le lien qui l'unit aux entreprises en vue du développement des capacités futures. Le plan STAR prévoit un budget R&D de 1,8 milliards d'euros (ce budget était initialement de 8 millions d'euros...), ce qui ouvre de belles perspectives. L'allocation de ce budget n'a sciemment pas été spécifiée plus en détail dès lors que l'objectif est de pouvoir s'inscrire sans distinction dans tous les programmes offrant une plus-value pour la Défense et l'industrie. Ces prochains mois, le plan STAR sera d'ailleurs présenté aux entreprises et l'Institut royal supérieur de défense (IRSD) désignera des personnes de contact spécifiques qui seront chargées d'entrer en contact, depuis leurs casernes respectives, avec les réseaux d'entreprises locaux/régionaux, afin de permettre des retombées sur l'ensemble du territoire pour les grandes entreprises mais aussi pour les PME, et ce, dans toutes les Régions. Il en ira d'ailleurs de même pour la participation belge dans le programme d'études de l'OTAN baptisé DIANA (*Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic*).

En ce qui concerne le programme CaMo (partenariat stratégique en matière de capacité motorisée), ce programme était déjà lancé au moment de l'entrée en fonction de la ministre. Contrairement à ce que laisse entendre M. Francken, ce programme ne vise certainement pas que des missions expéditionnaires françaises en Afrique, et il est en outre erroné de prétendre que la France ne mène que ce type de missions – cf. le déploiement actuel en Roumanie – et d'indiquer que l'objectif est que

ambt. Eveneens in dat verband zal worden nagegaan of en hoe kan worden gezorgd voor een breder aanbod van voordelen die voornamelijk worden verstrekt door de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie van Defensie (CDSCA).

Teneinde met betrekking tot de knelpuntberoepen de positie van Defensie op de arbeidsmarkt te verbeteren, zal in de eerste plaats een aanmoedigingspremie worden aangeboden aan de kandidaten voor kritieke functies. Vervolgens zullen de mogelijkheden worden bekeken om die doelgroep aan Defensie te binden via een retentiepremie.

Ook is er vanaf 2026 een verhoging van de financiële middelen gepland om nieuwe initiatieven ten voordele van het personeel uit te voeren. Dit zal het begin zijn van een doorlopende inspanning om concurrerend te worden en te blijven op de arbeidsmarkt.

Een andere vraag betrof de industriële terugvloed van investeringen. Dit is inderdaad een essentieel aandachtspunt van het STAR-plan, belangrijk zowel voor Defensie als voor de bedrijven en de werkgelegenheid. De toekomstige omvangrijke investeringen laten de industrie toe zich hierop voor te bereiden en defensie wenst de band met de bedrijven ook strakker aan te halen met het oog op de ontwikkeling van de toekomstige capaciteiten. STAR voorziet in een R&D-budget van 1,8 miljard euro (komende van 8 miljoen), wat mooie opportuniteiten biedt. De besteding van dit budget werd opzettelijk niet verder gespecificeerd omdat het oogmerk is te kunnen inschrijven op alle programma's zonder onderscheid die een meerwaarde bieden voor Defensie en voor de industrie. De komende maanden zal het STAR-plan trouwens aan de bedrijven worden voorgesteld en via het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie (KHID) zullen specifieke contactpersonen worden aangeduid die vanuit de kazernes het de lokale/regionale bedrijvennetwerk zullen contacteren zodat er een terugvloed is over het volledige grondgebied zowel ten bate grote, middelgrote als kleine bedrijven en dit in alle Gewesten. Hetzelfde zal overigens gebeuren voor het Belgische aandeel in het onderzoeksprogramma van de NAVO, DIANA (*Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic*).

Wat het CaMo-programma (Strategisch Partnerschap Capacité Motorisée) betreft, dit was reeds gelanceerd bij het aantreden van de minister. Dit beoogt zeker niet uitsluitend Franse expeditie missies in Afrika, zoals de heer Francken suggereert en het is bovendien al evenmin zo dat Frankrijk uitsluitend dergelijke missies zou uitvoeren – cf. de huidige inzet in Roemenië, noch is het de bedoeling dat België, door dit partnerschap, Frankrijk blindelings zou volgen. Waar het op aankomt is een

la Belgique suive aveuglément la France dans le cadre de ce partenariat. Le plus important est de créer un axe solide avec des pays partenaires, comme cela se fait aussi avec les Pays-Bas pour la composante marine.

En ce qui concerne les fréquences, la loi de programmation militaire de 2017 prévoit l'achat de 2 fréquences polyvalentes pour un montant de 1 milliard d'euros (valeur constante 2015). Ce montant était, selon le plan stratégique 2016, suffisant pour équiper entièrement ces 2 fréquences afin qu'elles puissent remplir toutes les missions assignées à ce type de navires. En 2018, un *Memorandum of Understanding* (MoU) a été négocié avec les Pays-Bas pour le remplacement des actuelles fréquences M. Les quatre navires, 2 pour les Pays-Bas et 2 pour la Belgique, doivent être disponibles pour l'utilisateur final au plus tard fin 2030.

Il est rapidement apparu que le montant initial était insuffisant pour atteindre les objectifs fixés. Sous les gouvernements précédents, la Belgique et les Pays-Bas sont parvenus à un accord sur la configuration de base des nouvelles fréquences, de sorte qu'il existe une cohérence entre le budget plafond prévu par le protocole d'accord et la fréquence.

L'accent a été mis sur la capacité de lutte anti-sous-marine des futures fréquences, avec une attention réduite aux systèmes d'autodéfense pour pouvoir résister de manière autonome aux menaces aériennes et de surface.

Tant les navires néerlandais que les belges seront dotés d'un certain nombre de systèmes supplémentaires ("*Provisions For*"), qui sont différents pour les deux pays. Il n'existe toutefois pas de marge budgétaire à cette fin dans la loi de programmation de 2017, si ce n'est au détriment d'autres programmes, et le précédent gouvernement n'a pas non plus prévu de budget supplémentaire pour les nouvelles fréquences.

Dernier épisode en date dans ce dossier: début 2022, on a constaté un déséquilibre entre le poids du navire et sa flottabilité. En conséquence, la longueur et le déplacement d'eau du projet ont été augmentés. Aucune structure détaillée des coûts du nouveau projet n'a encore été élaborée.

Les priorités de la ministre dans ce dossier sont l'opérabilité des futures fréquences et surtout la sécurité de l'équipage. Elle a dès lors demandé à l'État-major de respecter ces priorités dans la poursuite des négociations sur ce dossier et de la tenir régulièrement informé

stevige as uit te bouwen met partnerlanden, zoals dat bv. ook met Nederland gebeurt voor de marine-component.

Wat de fregatten betreft, voorziet de militaire programmeringswet van 2017 in de aankoop van 2 multipurpose-fregatten voor een bedrag van 1 miljard euro (constante waarde 2015). Dit bedrag was volgens het strategisch plan 2016 voldoende om deze 2 fregatten volledig uit te rusten om alle opdrachten toegewezen aan dit type schepen te kunnen vervullen. In 2018 werd met Nederland een *Memorandum of Understanding* (MoU) onderhandeld voor de vervanging van de huidige M-fregatten. De vier schepen, 2 voor Nederland en 2 voor België, dienen ten laatste eind 2030 beschikbaar te zijn voor de eindgebruiker.

Al snel is gebleken dat het aanvankelijke bedrag onvoldoende was om de gestelde doelen te halen. Onder de vorige regeringen hebben België en Nederland een akkoord bereikt over de basisconfiguratie van de nieuwe fregatten, teneinde het maximale budget in het protocolakkoord en de daadwerkelijke kostprijs van het fregat op elkaar af te stemmen.

De focus werd op de onderzeebootbestrijdingscapaciteit van de toekomstige fregatten gelegd, met verminderde aandacht voor zelfverdedigingsmiddelen om op een zelfstandige manier te kunnen weerstaan aan lucht- en oppervlaktedreigingen.

Zowel de Nederlandse als de Belgische schepen zullen over een aantal bijkomende systemen kunnen beschikken ("*Provisions For*"), die voor beide landen verschillend zijn. Daarvoor is er echter geen budgettaire ruimte in de Programmeringswet van 2017, tenzij ten nadele van andere programma's; evenmin heeft de vorige regering een bijkomend budget uitgetrokken voor de nieuwe fregatten.

De laatste episode van dit dossier is dat begin 2022 vastgesteld werd dat er een onevenwicht was ontstaan tussen het gewicht van het schip en het drijfvermogen van het schip. Hierdoor is de lengte en de waterverplaatsing van het ontwerp toegenomen. Er is momenteel nog geen gedetailleerde kostenopbouw van het nieuw ontwerp uitgewerkt.

In dit dossier geeft de minister voorrang aan de inzetbaarheid van de toekomstige fregatten en vooral aan de veiligheid van de bemanning. Derhalve heeft zij de Generale Staf verzocht om die prioriteiten in acht te nemen bij de voortzetting van de onderhandelingen over

des conséquences budgétaires et opérationnelles de la sous-estimation initiale du coût de ce projet.

En ce qui concerne la capacité cyber, la ministre précise que le budget réel est plus élevé que le montant de l'investissement consacré à ce poste, car il faut y ajouter les moyens importants prévus à cet effet dans le cadre des frais de fonctionnement. Les frais de personnel afférents au volet cyber sont repris dans les frais de personnel globaux de la Défense. Le recrutement de personnel pour cette nouvelle composante est un défi de taille. La Défense se tourne notamment à cet égard vers le secteur privé et elle examine les possibilités offertes par la réserve. Certains jeunes sont également attirés par l'environnement de travail particulier de la Défense.

Pour ce qui est de la capacité cyber offensive, la ministre renvoie au projet de loi déjà pendant en la matière, qui permettra à la Défense de mener des contre-attaques cyber pour neutraliser les assaillants, et ce, tant au niveau de la Défense qu'au niveau des autres départements touchés.

En ce qui concerne les questions relatives à la promotion sociale, la ministre évoque les bons contacts entretenus avec les syndicats, ainsi que les objectifs communs de reconstruction et de rayonnement de la Défense. La promotion sociale est essentielle pour permettre aux individus de s'épanouir tout au long de leur carrière.

Concernant les drones, le gouvernement a décidé – dans la ligne de la politique menée par le gouvernement précédent – de ne pas armer ceux-ci, mais de les utiliser pour la reconnaissance, le renseignement et la surveillance.

La caserne de Tournai est un quartier existant pourvu d'excellents bâtiments, qui dispose déjà d'une installation de formation logistique. Le stationnement à Tournai d'une cinquantaine d'hommes du 1/3 Bataillon de Lanciers de Marche fait partie du plan de répartition du ministre de la Défense de l'époque, M. Philippe Goffin, qui souhaitait que les militaires soient stationnés plus près de leur domicile.

À la question de la rénovation des quartiers s'ajoute le problème de la capacité d'accueil des infrastructures existantes, qui sera impactée par la campagne de recrutement, en particulier en ce qui concerne les sous-officiers. D'où la décision de déplacer une partie des candidats sous-officiers du campus Saffraenberg de Diest vers Tournai – cela concerne tant les francophones que les néerlandophones, l'idée étant également de promouvoir le bilinguisme.

dit dossier en haar regelmatig op de hoogte te houden van de budgettaire en operationele gevolgen van de aanvankelijke onderraming van de kosten van dit project.

Wat de capaciteit Cyber betreft, preciseert de minister dat het werkelijke budget groter is dan het loutere investeringsbedrag, aangezien heel wat budget is opgenomen onder de noemer functioneringskosten. De personeelskosten voor 'cyber' vallen eveneens onder de globale personeelskost van Defensie. De aanwervingen voor deze nieuwe component vormen inderdaad een grote uitdaging en hiervoor kijkt Defensie onder meer naar de privésector en de mogelijkheden die de Reserve biedt. Sommige jongeren voelen zich ook aangetrokken door de bijzondere werkomgeving bij Defensie.

Over de offensieve cyber-capaciteit wijst de minister op het hangende wetsontwerp dat zal toelaten dat Defensie cyber-tegenaanvallen uitvoert teneinde aanvallers te neutraliseren, dit zowel voor Defensie als voor andere getroffen departementen.

Inzake de vragen over sociale promotie verwijst de minister naar goede contacten met de vakorganisaties en naar de gedeelde doelstellingen van heropbouw en bloei van Defensie. Sociale promotie is essentieel om aan individuen doorheen hun carrière toe te laten open te bloeien.

Betreffende de drones besliste de regering – net als de vorige trouwens - om deze niet te bewapenen en om ze in te zetten als instrument voor verkenning, inlichtingen en bewaking.

De kazerne van Doornik is een bestaand kwartier met uitstekende gebouwen en waar reeds een opleidingsfaciliteit voor logistiek is. De legering in Doornik van een vijftigtal manschappen van het 1/3 Lanciers uit Marche maakt deel uit van het spreidingsplan van toenmalig minister van Defensie Philippe Goffin, teneinde de militairen dicht bij hun woonplaatsen te legeren.

Naast de renovatie van de kwartieren stelt zich daarbovenop ook het probleem van de opvangcapaciteit van de bestaande infrastructuur ten gevolge van de rekruteringscampagne, in het bijzonder voor onderofficieren. Vandaar ook de beslissing om een deel van de kandidaat-onderofficieren van de campus Saffraenberg in Diest naar Doornik, zowel Frans- als Nederlandstaligen teneinde ook de tweetaligheid te bevorderen.

Search and Rescue est un service à la Nation. Sa privatisation n'est donc pas envisagée.

En ce qui concerne les achats nécessaires pour les nouvelles capacités, l'objectif est effectivement de renforcer la Défense européenne et les partenariats européens, ce qui inclut des achats d'équipements européens dans le respect des exigences essentielles de fonctionnalité, de qualité et d'interopérabilité. Aucun quota n'a toutefois été fixé à cet égard.

La Défense vise la neutralité carbone en 2040 et non pas en 2050; les moyens nécessaires ont été prévus à cet effet (cf. rénovation des infrastructures).

En ce qui concerne la capacité "hélicoptères", la Défense continue le développement de capacités de transport hélicoptère tactique au profit des Composantes Terre et Médicale.

Dans moins de dix ans, la Défense sera en effet dotée d'une capacité hélicoptère inédite. Le Plan STAR prévoit l'acquisition de quinze hélicoptères utilitaires légers (250 millions d'euros), de huit à dix hélicoptères moyens ou lourds (612 millions) et de quatre nouveaux hélicoptères de recherche et de sauvetage (181 millions). Les LUH (Light Utility Helicopter) et les hélicoptères de plus gros tonnage vont remplacer la dizaine d'Agusta A109 encore en service dont la disponibilité est insuffisante. Cela signifie qu'il y aura en tout près d'une trentaine de nouveaux hélicoptères.

Cette initiative visant à développer une capacité de transport hélicoptère tactique se déroulera en deux phases. Il y aura tout d'abord l'acquisition à court terme d'une flotte de 15 LUH dans le but de soutenir les opérations terrestres par des capacités aéromobiles pour les évacuations médicales et de fournir aux forces spéciales une capacité de transport pour 16 opérateurs entièrement équipés. Cela permettra non seulement d'atteindre le niveau d'ambition actuel, mais aussi de garantir, grâce à une plus grande disponibilité des appareils, la formation et le soutien nécessaires pour les opérations à long terme.

Dans un deuxième temps, une flotte d'hélicoptères moyens ou plus lourds sera donc acquise avec comme ambition de pouvoir transporter une compagnie en un seul mouvement. Ce besoin émane en priorité de la capacité d'opérations spéciales. Vu l'étendue des théâtres d'opérations actuels, il est aussi envisagé d'utiliser ces hélicoptères au profit des capacités conventionnelles. En cas de besoin, celles-ci pourront également être dotées

Search and Rescue is een dienst aan de Natie en privatisering wordt dan ook niet overwogen.

Voor de aankopen vereist voor de nieuwe capaciteiten streeft men inderdaad naar een versterking van de Europese Defensie en partnerschappen, daarin ook begrepen aankopen van Europees materieel met respect voor de essentiële eisen van bruikbaarheid, kwaliteit en interoperabiliteit; daarover zijn echter geen quota vastgelegd.

Defensie streeft koolstofneutraliteit na in 2040, in plaats van in 2050; daarvoor zijn de nodige middelen uitgetrokken (cf. renovatie van infrastructuur).

Inzake de helikopter capaciteit blijft Defensie inzetten op tactische helikoptertransportcapaciteiten ten behoeve van de Land- en de Medische component.

Over minder dan tien jaar zal Defensie inderdaad over ongeziene helikopter capaciteiten beschikken. Het STAR-plan behelst de aankoop van vijftien lichte multi-inzetbare ondersteuningshelikopters (250 miljoen euro), van acht tot tien middelzware of zware helikopters (612 miljoen euro) en van vier nieuwe helikopters voor opsporing en redding (181 miljoen euro). De LUH's (*Light Utility Helicopter*) en de zwaardere helikopters zullen het tiental nog in dienst zijnde Agusta A109-helikopters vervangen, daar zij onvoldoende beschikbaar zijn. Dat betekent dat er in totaal ongeveer dertig gloednieuwe helikopters zullen zijn.

Dit initiatief om een tactische transportcapaciteit voor helikopters te ontwikkelen, zal in twee fasen verlopen. Eerst is er op korte termijn de aankoop van de vloot van 15 LUH. Die heeft als doel om de landoperaties te ondersteunen met luchtmobiele capaciteiten voor medische evacuatie en om de *special forces* te voorzien van een transportcapaciteit voor 16 volledig uitgeruste operatoren. Dit maakt het niet alleen mogelijk om het huidige ambitieniveau te bereiken, maar maakt het, dankzij een grotere beschikbaarheid van de toestellen, ook mogelijk om de nodige opleiding en ondersteuning voor operaties op lange termijn te garanderen.

In een tweede stap zal dus een vloot van middelzware of zwaardere helikopters worden aangekocht, wat de mogelijkheid biedt om een volledige compagnie in één keer te transporteren. Die capaciteit komt in de eerste plaats tegemoet aan de behoefte om speciale operaties te kunnen uitvoeren. Gezien de omvang van de huidige operatiegebieden is het ook de bedoeling dat die helikopters zullen worden ingezet ten behoeve

de capacités aéromobiles limitées afin de disposer, par exemple, d'une compagnie de force de réaction rapide.

Les hélicoptères permettront à notre société d'être plus résiliente dans le cadre de la gestion des catastrophes, notamment pour le transport de blessés et pour la réalisation ou la coordination d'opérations de sauvetage ou de lutte contre l'incendie. Ils pourraient également être utilisés pour le transport en cas de déploiement rapide de détachements de surveillance ou pour les interventions des forces spéciales sur le territoire national. Les capteurs ISR de ces hélicoptères pourraient par ailleurs constituer un soutien supplémentaire dans le cadre de la sécurité au sens large sur le territoire national.

Evidemment, dans le cadre de l'acquisition du LUH, la priorité sera donnée aux partenaires européens chez qui ce type d'hélicoptère est déjà utilisé, comme c'est le cas par exemple du Luxembourg ou de l'Allemagne. En ce qui concerne les hélicoptères de plus gros tonnage, toutes les synergies possibles avec les partenaires européens seront exploitées et priorisées.

Aucune prospection n'a toutefois encore été effectuée et une étude doit encore être réalisée. La ministre ne peut donc pas encore prendre position sur ce point. Le nombre exact d'appareils dépendra des possibilités financières.

Les montants mentionnés pour les hélicoptères se rapportent aux crédits d'engagement pour 2024 et à la liquidation en 2029.

En ce qui concerne le poids budgétaire de chacune des composantes de la Défense, le plan STAR et la nouvelle loi de programmation militaire garantissent un équilibre sain entre celles-ci.

Alors que la vision stratégique 2016 se focalisait sur la composante Air et la Marine, ce qui se traduisait par la mise à disposition de 65 % du budget d'investissement à ces 2 dimensions, le plan STAR revient à des proportions qui correspondent davantage aux standards internationaux et aux enveloppes en personnel existantes au sein de la Défense.

Globalement, après l'implémentation de la nouvelle loi de programmation, 42 % des investissements en matériel auront été faits au bénéfice de la dimension terre, 35 % pour la dimension Air, 13 % pour la dimension maritime et 7 % pour la dimension Intelligence-Cyber-Influence. Il est à noter que cette dernière dimension bénéficie d'un important budget de fonctionnement.

van de conventionele capaciteiten. Indien nodig zullen zij ook over beperkte aëromobile capaciteiten kunnen beschikken, om bijvoorbeeld een snellereactiemacht te kunnen ontplooiën.

De helikopters zullen de weerbaarheid van onze samenleving vergroten in geval van rampenbeheer, met name voor gewondentransport en voor het uitvoeren of coördineren van reddings- of brandbestrijdingsacties. Ze zouden ook ingezet kunnen worden voor het transport bij snelle inzet van surveillancedetachementen of voor interventies van *special forces* op het nationaal grondgebied. De ISR-sensoren van deze helikopters kunnen ook worden ingezet als aanvullende ondersteuning in het kader van veiligheid, in brede zin, op het nationale grondgebied.

Het ligt voor de hand dat bij de aankoop van de LUH's voorrang zal worden gegeven aan het type dat door de Europese partners, zoals Luxemburg of Duitsland, al wordt gebruikt. Wat de zwaardere helikopters betreft, zullen alle mogelijke synergieën met de Europese partners worden onderzocht en voorrang krijgen.

Er werd echter nog geen prospectie uitgevoerd en er moet nog een studie worden uitgevoerd. De minister kan hierover derhalve nog geen positie innemen en het exacte aantal toestellen zal afhangen van de draagkracht.

De vermelde bedragen voor de helikopters betreffen voor 2024 de vastleggingskredieten en de vereffening in 2029.

Wat de verhoudingen tussen de Defensiecomponenten betreft vanuit budgettair oogpunt, zorgen het STAR-plan en de nieuwe militaire programmeringswet voor een gezond evenwicht.

Terwijl de Strategische Visie 2016 nog vooral op de componenten Lucht en Marine was gericht, waardoor zij 65 % van het investeringsbudget ontvingen, keert het STAR-plan terug naar verhoudingen die meer overeenkomen met de internationale normen en met de bestaande personeelsenveloppes binnen Defensie.

Over het geheel genomen zullen, na de tenuitvoerlegging van de nieuwe programmeringswet, de investeringen in materieel als volgt worden verdeeld: 42 % voor de Landcomponent, 35 % voor de Luchtcomponent, 13 % voor de Marinecomponent en 7 % voor de Intelligence-Cyber-Influence-component. Er zij op gewezen dat die laatste component een aanzienlijk operationeel budget krijgt.

Il était nécessaire de restaurer cet équilibre, compte tenu de la répartition du personnel de la Défense entre les différentes forces. Le personnel de la force terrestre représente ainsi 55 % de l'ensemble du personnel de la Défense, contre 25 % pour la force aérienne, 6 % pour la marine et 6 % pour le Service médical. À cela vient évidemment s'ajouter le personnel civil de la Défense, qui constitue actuellement plus de 7 % des effectifs.

Grâce aux investissements prévus, l'ensemble du personnel de la Défense pourra disposer de matériel et d'équipements modernes leur permettant d'accomplir leur mission dans les meilleures conditions.

La ministre confirme la présence de la Défense en Europe de l'Est, mais aussi en Afrique, ce qui est toujours indispensable compte tenu de la menace persistante du terrorisme et de la lutte contre celui-ci. Par ailleurs, le paradigme des trois D (*Development, Diplomacy, Defence*) est toujours d'application, et la Défense n'a nullement l'intention de se substituer à la coopération au développement. Le déploiement de la Défense au Niger en constitue un exemple.

Il va de soi que la Défense continuera également à apporter son aide à la Nation.

En ce qui concerne la norme d'affectation du PIB, il est vrai que la méthode de calcul diffère d'un pays à l'autre. En Belgique, l'ensemble des dépenses liées à l'armée sont prises en compte, en ce compris le coût des pensions versées aux militaires. La méthode de calcul exacte pour la norme des 2 % n'est pas encore définie, mais ce qui compte, c'est le montant disponible au final. Pour 2030, ce montant a été fixé à 6,9 milliards d'euros. La norme d'affectation de 1,54 % a maintenant été adaptée à 1,55 % car ce chiffre reflète la valeur nominale qui varie en fonction de l'inflation. C'est ce qui explique la fluctuation.

Concernant les questions relatives à l'attrition, la ministre renvoie à une étude réalisée à ce sujet, qu'elle présentera prochainement en commission de la Défense nationale.

2. Réponses du colonel Bernard Phaleg

Le colonel Phaleg aborde ensuite une série d'éléments ponctuels.

L'investissement de 139 millions d'euros (valeur constante 2022) pour le développement d'une cybercapacité est-il suffisant? Le colonel indique qu'il s'agit toujours d'une combinaison entre, notamment, le matériel, le personnel et l'infrastructure, et que le rapport entre le matériel et le personnel diffère en fonction de la capacité.

Het was nodig om dit evenwicht te herstellen, gezien de verdeling van het defensiepersoneel over de verschillende machten. Zo vertegenwoordigt het personeel van de landmacht 55 % van het personeel van Defensie, 25 % voor de luchtmacht, 6 % voor de marine en 6 % voor de Medische dienst. Daarbij komt natuurlijk het burgerpersoneel van Defensie, dat momenteel meer dan 7 % van het totaal uitmaakt.

Dankzij deze investeringen zal het volledige Defensiepersoneel over modern en noodzakelijk materieel en uitrusting kunnen beschikken om hun opdracht in de beste omstandigheden te kunnen uitvoeren.

De minister bevestigt de aanwezigheid van Defensie in Oost-Europa, maar ook in Afrika, wat nog steeds noodzakelijk is gelet op de aanhoudende dreiging van terrorisme en de bestrijding ervan. Daarbij blijft het paradigma gelden van de drie 'D's' (*Development, Diplomacy, Defence*) en het is geenszins de bedoeling dat Defensie zich in de plaats stelt van ontwikkelingssamenwerking. Een voorbeeld is de ontplooiing van Defensie in Niger.

De hulp aan de Natie blijft evenzeer een vanzelfsprekend gegeven.

Inzake de bestedingsnorm van het bbp, geldt inderdaad een andere berekeningswijze van land tot land. In België betreft het alle uitgaven in verband met het leger – inclusief dus pensioenkosten voor militairen. De exacte berekeningswijze voor de 2 %-norm ligt nog niet vast maar wat telt is het uiteindelijke beschikbare bedrag. Voor 2030 ligt dit vast op 6,9 miljard euro. De bestedingsnorm van 1,54 % werd nu aangepast naar 1,55 % aangezien dit cijfer de nominale waarde weergeeft die varieert naargelang van de inflatie, vandaar dus de fluctuatie.

Wat de vragen over attritie betreft, verwijst de minister naar een studie hierover die ze weldra zal voorstellen aan de commissie voor Landsverdediging.

2. Antwoorden van kolonel Bernard Phaleg

Kolonel Phaleg belicht vervolgens een aantal punctuele elementen.

Volstaat de investering van 139 miljoen (constante waarde 2022) voor de uitbouw van een cybercapaciteit? De kolonel wijst erop dat het steeds een combinatie betreft van onder meer materieel, personeel en infrastructuur waarbij de verhouding tussen materieel en personeel verschilt naargelang de capaciteit. Voor

Pour la cybercapacité, le personnel représente la partie la plus importante et il est compris dans l'enveloppe de base. La Défense a pour objectif de disposer d'un effectif de 300 personnes pour la composante cyber, militaires et civils compris. Le matériel pour la composante cyber provient également d'autres capacités.

En ce qui concerne les questions sur les mines, le colonel Phaleg confirme que les mines ont une fonction défensive. Un champ de mines marin forme une barrière tant physique que psychologique limitant considérablement la liberté de mouvement de l'adversaire et permettant de contrôler l'accès à des zones marines sélectionnées. Ce type de dispositif contribue à la défense d'une infrastructure critique en cas de menace élevée. En outre, une capacité de mines constitue, en cas de disponibilité limitée d'unités marines – comme c'est le cas pour la Belgique –, un système d'arme très puissant pour augmenter la défense et la capacité de contrôle dans le temps et dans l'espace.

S'agissant des investissements pour le F-35, il ne s'agit pas de décisions récentes mais de la simple mise en œuvre du programme conformément à l'affectation décidée en 2018 et du respect de nos obligations dans le cadre du programme commun. Il en va d'ailleurs de même aujourd'hui pour le système d'armement du F16.

Le système de défense antimissile balistique (Ballistic Missile Defence - BMD) pour les futures frégates est une capacité partielle dans le continuum des menaces aériennes. L'intégration des futures frégates dans une défense aérienne collective contre ce type de menaces constitue un avantage opérationnel qui complétera les capacités de défense aérienne des dimensions "air" et "terre".

Concernant les hélicoptères, les utilitaires légers représentent un montant de 251 millions d'euros (constants 2022) avec engagement en 2023 et livraison à partir de 2025. Pour la Belgique, il est relativement évident d'adhérer à une coopération internationale existante, compte tenu des prix avantageux. Pour les hélicoptères lourds, un engagement de 613 millions d'euros (constants 2022) est prévu en 2024 avec livraison à partir de 2029. Le délai important entre la commande et la livraison est parfaitement normal pour ce type d'appareil lourd. Par ailleurs, un engagement à partir de 2024 permettra, dans la mesure du possible, de rejoindre une structure de coopération. La Défense vise d'ailleurs une synergie maximale avec les partenaires européens pour ce programme.

cyber is personeel het belangrijkste onderdeel en dit is inbegrepen in de basisenveloppe. Defensie streeft naar een cyberbezetting van 300 manschappen, militairen zowel als burgers. Het materieel voor cyber komt ook uit andere capaciteiten.

In verband met de vragen over mijnen, bevestigt kolonel Phaleg dat mijnen een defensieve functie hebben; een maritiem mijnenveld vormt zowel een fysieke als psychologische barrière die de bewegingsvrijheid van de tegenstander aanzienlijk beperkt en de toegang tot geselecteerde zeegebieden te controleren. Dit draagt bij tot de verdediging van kritieke infrastructuur bij hoge dreiging en een mijnencapaciteit vormt, bij beperkte beschikbaarheid van maritieme eenheden – zoals in België – een zeer krachtig wapensysteem om de verdediging en controlecapaciteit in tijd en ruimte aanzienlijk te vergroten.

Betreffende de investeringen voor de F-35: het betreft niets nieuws maar louter de uitvoering van het programma overeenkomstig de toewijzing ervan in 2018 en het nakomen van ons aandeel in de verplichtingen van het gemeenschappelijk programma. Hetzelfde gebeurt vandaag trouwens voor het bewapeningssysteem van de F16.

De BMD (*Ballistic Missile Defence*) voor de toekomstige fregatten betreft een deelcapaciteit in het continuüm 'luchtdreigingen'. De integratie van de toekomstige fregatten in een collectieve luchtverdediging tegen dit soort bedreigingen is een operationeel voordeel, aanvullend op de luchtverdedigingscapaciteiten van de andere dimensies 'lucht' en 'land'.

Inzake de helikopters: voor de LUH betreft het 251 miljoen euro (constant 2022) met vastlegging in 2023 en levering vanaf 2025. Het is voor België vrij eenvoudig om tot een bestaande internationale samenwerking toe te treden gelet op de voordelige kostprijs. Voor de zware helikopters betreft het vastlegging in planning voor 613 miljoen euro (constant 2022) met vastlegging in 2024 en levering vanaf 2029; voor dergelijke zware toestellen is deze lange tijdsperiode tussen bestelling en levering volstrekt normaal. Een vastlegging vanaf 2024 laat tevens toe om in de mate van het mogelijke in te stappen in een samenwerkingsverband. Voor dit programma streeft Defensie trouwens een maximale synergie na met Europese partners.

C. Répliques

M. Theo Francken (N-VA) indique que certaines de ses questions fondamentales sont restées sans réponse. Une trajectoire budgétaire concrète sera-t-elle élaborée, sous quelque forme que ce soit, pour tendre vers l'objectif de 2 % d'ici 2035?

Est-il exact qu'en 2030, il y aura 800 militaires de moins qu'aujourd'hui? Les tableaux indiquent en effet que les militaires seront au nombre de 26 100 en 2023, et de 25 300 en 2030. Il y aura toutefois plus de personnel civil. Ce nombre de militaires suffira-t-il pour réaliser l'ambition de constituer deux bataillons? Il semble que le plan de personnel ne permettra pas de respecter le niveau d'ambition de la Défense. Pour mener à bien cet exercice, il faudra penser différemment. En effet, de nombreux services publics recherchent du personnel supplémentaire. Il s'agit d'un des grands débats du futur.

Quand la note promise par la ministre au sujet de l'attrition sera-t-elle disponible? Les échos provenant du terrain sont en effet alarmistes à cet égard. De nombreuses personnes abandonneraient la formation. L'écart entre le nombre de personnes qui entament la formation et le nombre de recrues qui intègrent les unités serait très important. Est-ce exact?

Un budget de 800 millions d'euros a été prévu pour les programmes de développement. À quels projets concrets ces moyens seront-ils affectés? Cet argent sera-t-il consacré aux projets SCAF et VPAE et au projet européen relatif aux chars? Une décision a-t-elle déjà été prise à ce sujet?

La demande justifiée de plus d'artillerie est partiellement satisfaite. Neuf CEASAR ont été commandés (huit mobilisables et un pour les entraînements). Ce nombre est-il suffisant? Par ailleurs, le plan STAR fait état d'une ventilation par régime linguistique (p. 78). Cela implique-t-il qu'une partie de l'artillerie stationnée à Brasschaat quittera le site?

Il n'y aura donc pas de troisième frégate. Les deux frégates n'auront pas le même armement qu'aux Pays-Bas. Leur stabilité doit toutefois être améliorée. Le calcul des coûts est actuellement entre les mains d'un bureau d'études. Cette information est-elle correcte? Dans l'affirmative, quand ce montant sera-t-il connu?

Le fait que les drones aient été achetés sans armement ne signifie pas que des armements ne peuvent pas être commandés séparément, à l'instar de ce qu'ont fait d'autres pays. Comme l'a affirmé M. Dallemagne,

C. Replieken

De heer Theo Francken (N-VA) geeft aan dat een aantal van zijn fundamentele vragen niet werden beantwoord. Komt er een concreet budgettair traject, in welke vorm dan ook, rond de 2 %-doelstelling tegen 2035?

Klopt het dat er in 2030 800 militairen minder zullen zijn dan nu? De tabellen geven immers aan dat er in 2023 26100 militairen zullen zijn, en in 2030 25300 militairen. Wel zal er meer burgerpersoneel zijn. Zal dat aantal militairen volstaan om de ambitie rond het uitbouwen van twee bataljons waar te maken? Het lijkt erop dat het personeelsplan het ambitieniveau voor defensie niet zal kunnen volgen. Om die oefening wel succesvol uit te voeren, zal "out of the box" moeten worden gedacht. Er zijn immers tal van overheidsdiensten op zoek naar meer personeel. Dat is één van de grote debatten van de toekomst.

Wanneer zal de door de minister sinds maanden beloofde nota over de attritie worden bezorgd? Op het terrein vallen daarover immers alarmerende geluiden te horen. Er zouden heel wat mensen uit de opleiding stappen. De kloof tussen het aantal personen dat de opleiding aanvat en het aantal rekruten dat doorstroomt naar de eenheden zou erg groot zijn. Klopt dat?

Er is in een budget van 800 miljoen euro voorzien voor ontwikkelingsprogramma's. Naar welke concrete projecten zullen die middelen gaan? Gaat dat geld naar de projecten SCAF en VPAE en het Europees project rond de tanks? Is daarover al een beslissing genomen?

De terechte vraag naar meer artillerie wordt voor een stuk beantwoord. Er werden 9 CAESAR's besteld (8 inzetbaar en 1 voor trainingen). Is dat aantal voldoende? Bovendien maakt het STAR-plan gewag van een splitsing van artilleriestukken per taalstelsel (blz. 77). Heeft dat tot gevolg dat een deel van de in Brasschaat gestationeerde artillerie er zal weggaan?

Er komt dus geen derde fregat. De twee fregatten zullen geen bewapening krijgen zoals die in Nederland bestaat. De stabiliteit van de twee fregatten moet wel worden verbeterd. De kostenberekening daarvan zit momenteel bij een studie bureau. Klopt die informatie? Zo ja, wanneer zal dat kostenplaatje gekend zijn?

Dat de drones zonder bewapening werden aangekocht, neemt niet weg dat de bewapening kan worden bijbesteld. Ook andere landen hebben dat gedaan. Zoals de heer Dallemagne heeft gesteld, heeft de realiteit ons

la réalité nous a rattrapés et rend nécessaire l'achat d'armements.

Où seront stationnés les appareils qui remplaceront les C-130? Cette décision a-t-elle déjà été prise?

Quel est le niveau d'ambition du projet CaMo en matière de défense collective? L'engagement plus poussé dans le projet permettra-t-il à la Belgique d'assumer son rôle international dans le domaine de la défense collective?

M. Francken évoque également les projets pour la caserne de Tournai (pages 143-144 du plan STAR). Un campus de formation pour sous-officiers verra le jour à Tournai, sans doute pour pouvoir recruter dans cette région. Une étude a-t-elle été réalisée pour étayer cette décision et en démontrer la nécessité? Dans l'affirmative, serait-il possible de la transmettre au Parlement? La caserne de Tournai dispose-t-elle de terrains d'entraînement suffisants pour les futures unités de cavalerie?

La caserne de Charleroi sera utilisée pour développer l'aspect logistique. Ne serait-il dès lors pas logique que la formation liée à la logistique soit également transférée à Charleroi?

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) demande l'avis de la ministre sur la proposition de création d'une commission d'éthique qui pourrait intervenir dans le choix des projets d'investissement ou dans les mouvements de personnel entre le secteur de la défense et de l'industrie.

Les efforts des entités fédérées sont-ils pris en compte dans le calcul des objectifs financiers de la défense?

Mme Annick Ponthier (VB) n'a pas entendu de réponse à la question sur la concrétisation de la trajectoire budgétaire jusqu'en 2035. Au sein de la majorité, la communication à ce sujet n'est pas unanime. Cette situation contraste avec la communication concernant l'objectif pour la coopération au développement et la concrétisation de cet objectif.

Il n'y a pas non plus eu de réponse aux questions concernant le nombre élevé de départs de recrues. Cela soulève des questions sur les chances de réaliser l'ambition d'attirer plus de personnel. Il y a également eu peu d'informations sur l'extension du cadre de réserve.

Sur plusieurs plans, le projet de loi reste au conditionnel. Nous espérons que des réponses concrètes supplémentaires suivront sous peu.

ingehaald en maakt die de aanschaf van de bewapening noodzakelijk.

Waar zullen de toestellen ter vervanging van de C-130 worden gestationeerd? Is de beslissing daarover al gevallen?

Wat is het ambitieniveau van het CaMo-project op het vlak van de collectieve defensie? Zal België aan de hand van het diepere engagement in het project zijn internationale rol kunnen opnemen op het gebied van "collective defense"?

De heer Francken wijst ook op de plannen voor de kazerne van Doornik (blz. 143-144 van het STAR-plan). Er komt een onderofficiëropleiding in Doornik, wellicht om binnen die regio te kunnen werven. Werd er een onderzoek gevoerd waarop die beslissing steunt en die de noodzaak daarvan aantoonst? Zo ja, kan dat aan het Parlement worden bezorgd? Beschikt de kazerne van Doornik over voldoende oefenterreinen voor de toekomstige cavalerie-eenheden?

In de kazerne van Charleroi zal het logistieke aspect worden uitgebouwd. Is het dat niet logisch dat de opleiding in verband met logistiek mee verhuist naar Charleroi?

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) peilt naar het standpunt van de minister over het voorstel tot inrichting van een ethische commissie die betrokken kan worden bij de keuze voor investeringsprojecten of bij het verloop van personeel tussen defensie en de industrie.

Worden de inspanningen van de deelstaten in rekening genomen bij het berekenen van de financiële doelstellingen voor defensie?

Mevrouw Annick Ponthier (VB) heeft geen antwoord gehoord op de vraag naar de concretisering van het begrotingstraject tot 2035. Binnen de meerderheid is de communicatie daarover niet eensluidend. Die situatie contrasteert met de communicatie en de concretisering van de doelstelling voor ontwikkelingssamenwerking.

Er werd evenmin geantwoord op de vragen rond de hoge uitstroom van rekruten. Dat noopt tot vragen over de kans op slagen van de ambitie om meer personeel aan te trekken. Er viel ook weinig informatie te noteren over de uitbreiding van het reservekader.

Het wetsontwerp baadt op een aantal vlakken in voorwaardelijkheid. Hopelijk volgen op korte termijn bijkomende concrete antwoorden.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande quelle est la réaction de la ministre à sa proposition de tracer, dans les mois et les années à venir, la voie d'une politique d'achat dans laquelle chaque achat important serait effectué en coopération avec au moins un autre pays européen.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) souligne qu'il n'a en aucun cas prétendu que la défense ne servait à rien. Son groupe a cependant un point de vue différent sur la défense, avec un plaidoyer pour éviter la rivalité entre blocs entretenue par l'OTAN. Elle n'offre, à terme, aucune sécurité ni aucune perspective de paix durable.

Le groupe de l'intervenant est favorable à la prise de sanctions contre la Russie sur la base des violations du droit international. Il a, dès le début, condamné la Russie pour son invasion de l'Ukraine et la violation de sa souveraineté. Les dispositions à ce sujet ont toujours été soutenues par le PVDA-PTB. L'abstention du groupe lors des votes se fonde sur l'idée que des sanctions non ciblées conduisent à des punitions collectives et déclenchent une spirale de sanctions de représailles. Après quatre mois, le constat est que la guerre n'est toujours pas terminée. Cela nécessite un changement de stratégie. La poursuite des livraisons d'armes et des sanctions ne fera qu'aggraver la situation et n'arrêtera pas la guerre. Des efforts doivent être fournis en vue d'une désescalade du conflit. À l'heure actuelle, cependant, il n'y a aucun signe d'une nouvelle initiative diplomatique de la part de l'Union européenne.

Le point de vue du PVDA-PTB sur la défense est immédiatement rejeté comme étant fantaisiste. Pourtant, il ne s'agit en aucun cas d'une opinion marginale. De nombreux universitaires, organisations de la société civile, organisations syndicales et mouvements pacifistes préconisent la voie de la paix négociée. Il n'y a actuellement aucune perspective en ce sens.

Des efforts doivent être déployés pour parvenir à un désarmement multilatéral. Dans ce contexte, le désarmement unilatéral n'a évidemment aucun sens.

L'OSCE est une organisation dont la Russie est toujours membre. Il faudrait investir beaucoup plus sur ce plan.

Dans le cadre de cette guerre, les gens semblent penser de façon binaire: si on critique l'approche actuelle, on est immédiatement considéré comme un allié de Poutine. Ce n'est pas seulement intellectuellement malhonnête, c'est aussi cynique et hypocrite. Le boycott de l'énergie russe est compensé par l'augmentation des importations en provenance d'Arabie saoudite, le pays qui, selon le secrétaire général des Nations unies, est

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) peilt naar de reactie van de minister op zijn voorstel om de komende maanden en jaren een pad uit te stippelen voor een aankoopbeleid waarbij elke grote aankoop in samenwerking met minstens één ander Europees land zou gebeuren.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) benadrukt geenszins te hebben gesteld dat defensie tot niets dient. Wel huldigt zijn fractie een andere visie op defensie, met een pleidooi voor het vermijden van de blokkenrivaliteit van de NAVO. Die biedt op termijn geen veiligheid of uitzicht op een duurzame vrede.

De fractie van de spreker is voorstander van sancties tegen Rusland op grond van de schendingen van het internationaal recht. Zij heeft Rusland van in het begin veroordeeld voor de inval in Oekraïne en de schending van de Oekraïense soevereiniteit. De bepalingen daarover zijn steeds gesteund door PVDA-PTB. De onthouding van de fracties op stemmingen steunen op het standpunt dat niet-gerichte sancties leiden tot collectieve bestraffingen en aanleiding geven tot een spiraal van tegensancties. Na 4 maanden geldt de vaststelling dat de oorlog nog steeds niet is beëindigd. Dat noopt tot een wijziging van de strategie. Het verderzetten van de wapenleveringen en de sancties zal de situatie verder doen escaleren en zal de oorlog niet stoppen. De inspanningen moeten uitgaan naar de de-escalatie van het conflict. Op dit ogenblik valt echter geen vernieuwd diplomatiek initiatief waar te nemen op het niveau van de Europese Unie.

De visie van PVDA-PTB op defensie wordt meteen weggezet als het werk van fantasten. Nochtans is het allermist een marginaal standpunt. Heel wat academici, middenveldorganisaties, vakorganisaties en vredesbewegingen pleiten voor het pad van de onderhandelde vrede. Momenteel is er daar immers geen enkel perspectief op.

Er moeten pogingen ondernomen worden om tot een multilaterale ontwapening te komen. Eenzijdige ontwapening is in deze uiteraard onzinnig.

De OVSE is een organisatie waar Rusland nog steeds aan tafel zit. Daar moet veel meer in worden geïnvesteerd.

Men lijkt in het kader van deze oorlog binair te denken: wanneer men de huidige aanpak bekritiseert, wordt men meteen beschouwd als een medestander van Poetin. Dat is niet enkel intellectueel oneerlijk, het is ook cynisch en hypocriet. De boycot op Russische energie wordt gecompenseerd met een verhoogde import vanuit Saoedi-Arabië, het land dat volgens de VN-secretaris-generaal verantwoordelijk is voor de grootste humanitaire

responsable de la plus grande catastrophe humanitaire du XXI^e siècle. Où sont les sanctions contre ce pays?

Ce sont non seulement les sanctions, mais aussi la guerre elle-même qui font grimper les prix de l'énergie. Dans ce contexte, il y a des entreprises qui réalisent d'énormes bénéfices. Au Royaume-Uni et en Italie, ils ont, eux, le courage politique de taxer ces surprofits.

Le PVDA-PTB apprécie les efforts du projet de loi pour promouvoir le statut du personnel et les conditions de travail des militaires. Cependant, le parti refuse par principe de souscrire à la nouvelle course aux armements et ne peut donc pas soutenir ce projet de loi.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) reste avec l'idée que la ministre aurait pu intervenir plus tôt vis-à-vis du conflit en Ukraine et estime que c'est un problème récurrent: attendre que l'événement ait lieu pour prendre les dispositions qui s'imposent. Pour M. Dallemagne, la défense belge est dès lors dans une situation de grande fragilité, qui fait que la Belgique ne résisterait probablement pas à une attaque si elle devait survenir aujourd'hui. Il regrette que le plan ne permette au budget strictement de la défense d'atteindre, pour cette année et la prochaine, qu'environ 1,08 % du PIB, ce qui place notre pays très en deçà des efforts des autres alliés européens et de l'OTAN. Le contingent de l'armée ne va pas non plus augmenter en 2022 et 2023. Les armements ne seront pas complétés tout de suite non plus et le membre s'en inquiète. Pour lui, la responsabilité n'incombe pas uniquement à la ministre, mais il estime qu'en période d'urgence et de crise, il aurait été préférable de pouvoir redresser la barre plus rapidement.

M. Dallemagne revient sur la question de la remise à niveau des F-35. Pour lui, il est bien question d'un coût supplémentaire de 840 millions d'euros, qui n'était pas repris dans la loi initiale de 2017. Les avions en question sont donc beaucoup plus chers que prévu, tant à l'achat qu'en termes de frais de fonctionnement. De plus, le membre estime ne pas avoir eu de réponse à la question du coût que représentera la remotorisation prévue en 2028-2030.

Par ailleurs, il continue de se demander pourquoi la Belgique n'a pas de drones armés et comprend que l'argument de la ministre est qu'elle a suivi la décision prise par le gouvernement précédent. Il se réfère aux écologistes allemands, qui ont pris la décision d'armer les drones de leur arsenal, et juge que c'est un exemple à suivre, car il faut prendre acte du fait que les champs de bataille ont changé. Il reconnaît que ces armes font

catastrophe van de 21^{ste} eeuw. Waar blijven de sancties tegen dat land?

Niet alleen de sancties, maar ook de oorlog zelf doet de energieprijzen stijgen. Binnen die context zijn er bedrijven die gigantische overwinsten boeken. In het Verenigd Koninkrijk en Italië heeft men wel de politieke moed om die overwinsten te belasten.

PVDA-PTB waardeert de inspanningen van het wetsontwerp om het personeelsstatuut en de werkomstandigheden van de militairen te bevorderen. De partij weigert echter principieel om zich in te schrijven in de nieuwe bewapeningswedloop, en kan daarom dit wetsontwerp niet steunen.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) blijft erbij dat de minister eerder had kunnen ingrijpen ten aanzien van het conflict in Oekraïne, en hij bestempelt het als een terugkerend pijnpunt dat met het treffen van de vereiste beschikkingen wordt gewacht totdat de gebeurtenis zich heeft voorgedaan. Volgens de heer Dallemagne verkeert de Belgische defensie dan ook in een zeer kwetsbare situatie, wat maakt dat ons land waarschijnlijk niet tegen een aanval bestand zou zijn, mocht die vandaag plaatsvinden. Het lid betreurt dat het plan het de defensiebegroting echt alléén maar mogelijk maakt om voor dit en volgend jaar ongeveer 1,08 % van het bbp te bereiken. Dat betekent dat ons land ver achterblijft bij de inspanningen van de andere Europese bondgenoten en van de NAVO. Ook het legercontingent zal in 2022 en 2023 niet toenemen. De bewapening zal al evenmin onmiddellijk worden aangevuld; dat baart het lid zorgen. Volgens hem ligt de verantwoordelijkheid niet uitsluitend bij de minister; wel vindt hij dat het in een periode waarin een nood- en crisissituatie heerst verkieslijk zou zijn geweest sneller het roer te kunnen omgoien.

De heer Dallemagne komt terug op de modernisering van de F-35's. Volgens hem is wel degelijk sprake van bijkomende kosten ten belope van 840 miljoen euro, die niet in de oorspronkelijke wet van 2017 waren opgenomen. De vliegtuigen in kwestie vallen dus veel duurder uit dan gepland, zowel wat de aankoop als wat de werkingskosten betreft. Voorts vindt de spreker dat hij geen antwoord heeft gekregen op de vraag hoeveel de voor 2028-2030 geplande hermotorisering zal kosten.

Daarnaast blijft hij zich afvragen waarom België niet over bewapende drones beschikt en maakt hij uit een en ander op dat de minister het argument hanteert dat zij de door de vorige regering getroffen beslissing heeft gevolgd. Het lid verwijst naar de Duitse Groenen, die hebben beslist om de drones in hun arsenaal van wapens te voorzien. Volgens hem is dat een voorbeeld dat navolging verdient, daar er nota van dient te worden

des dégâts considérables mais souligne qu'il est question avant tout de se défendre et de protéger les militaires déployés sur un terrain où ces armes sont utilisées de toute manière.

En ce qui concerne les frégates, il comprend qu'elles sont trop lourdes pour flotter d'une manière stable et demande confirmation. Il aimerait par ailleurs savoir quelle est la différence d'armement entre les frégates belges et les hollandaises, et en quoi ces dernières sont mieux équipées.

Il conclut en rappelant qu'il est question de montants élevés et que le débat ne doit donc pas être clôturé prématurément. C'est la raison pour laquelle il insiste pour entendre l'industrie de défense, mais aussi les responsables de la Politique étrangère et de sécurité commune au niveau européen (PSDC), ainsi que les patrons des différentes composantes de la défense et, éventuellement, le représentant de la Belgique à l'OTAN, de sorte à vérifier dans quelle mesure la Belgique contribue bien, comme l'ambitionne le principe n° 5 du plan STAR, à combler les besoins capacitaires européens.

M. Peter Buysrogge (N-VA) note la répartition suivante du personnel entre les différentes composantes: 55 % pour l'armée de terre, 25 % pour l'armée de l'air, 6 % pour la marine, 6 % pour la composante médicale et 7 % pour le personnel civil. S'agit-il des chiffres actuels ou d'un objectif à atteindre? Dans le plan STAR, il est question de 3 800 civils sur un total de 29 100 collaborateurs, soit 13 %. Ces chiffres peuvent-ils être précisés? Les membres du personnel de la capacité cyber sont-ils inclus dans ces 29 100 collaborateurs?

En ce qui concerne le programme des hélicoptères, l'intervenant suppose que la distinction entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidation explique les différences entre les années. Cela signifie toutefois qu'il va falloir attendre jusqu'en 2029 pour que les NH90 soient remplacés par d'autres appareils.

L'intervenant estime que le projet de loi représente une occasion manquée pour la marine. Au minimum, la ministre donne l'impression de ne pas se fier suffisamment à la marine et au programme d'acquisition de frégates. Pourquoi les ressources nécessaires ne sont-elles pas prévues pour concrétiser correctement ce programme?

genomen dat de slagvelden veranderd zijn. De spreker erkent weliswaar dat die wapens aanzienlijke schade aanrichten, maar hij beklemtoont dat het in de eerste plaats erop aankomt zich te verdedigen en de militairen te beschermen die worden ingezet op een terrein waarop hoe dan ook van die wapens gebruik wordt gemaakt.

Het lid begrijpt dat de fregatten te zwaar zijn om stabiel te drijven en hij vraagt om bevestiging. Voorts wil hij weten waarin het verschil in bewapening tussen de Belgische en Nederlandse fregatten bestaat en in welk opzicht laatstgenoemde beter zijn uitgerust.

Tot besluit van zijn betoog herinnert de heer Dallemagne eraan dat het om hoge bedragen gaat en dat het debat dus niet voortijdig mag worden gesloten. Daarom ook dringt hij erop aan niet alleen de defensienijverheid te horen, maar ook de zij die het Europees Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) uitstippelen, alsook de leidinggevenden van de verschillende componenten van Defensie én eventueel ook de Belgische vertegenwoordiger bij de NAVO. Doel daarvan is na te gaan in hoeverre België wel degelijk, zoals beginsel nr. 5 van het STAR-plan ambieert, ertoe bijdraagt dat aan de Europese capaciteitsbehoeften wordt voldaan.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) noteert de volgende verdeling van het personeel over de verschillende componenten: 55 % voor de landmacht, 25 % voor de luchtmacht, 6 % voor de marine, 6 % voor de medische component en 7 % burgerpersoneel. Zijn dat de actuele cijfers of is dat het groeipad? Het STAR-plan spreekt over 3800 burgers op een totaal van 29 100 medewerkers, of 13 %. Kunnen de cijfers nog bijkomende opheldering krijgen? Zijn de personeelsleden voor cyber in dat aantal van 29 100 medewerkers opgenomen?

Wat het helikopterprogramma betreft, noteert de spreker het onderscheid tussen vastlegging en vereffening als oorzaak voor de verschillende jaartallen. Het betekent wel dat het tot 2029 wachten is op de vervangtoestellen voor de NH90's.

Het wetsontwerp lijkt een gemiste kans voor de marine. De minister wekt minstens de indruk onvoldoende te geloven in de marine en het fregattenprogramma. Waarom wordt niet in de nodige middelen voorzien om dat programma naar behoren te verwezenlijken?

D. Réponses et répliques complémentaires

La ministre aborde d'abord la question du programme des frégates, dont les coûts seront plus élevés que les coûts initialement prévus dans le budget. Ce dossier en est actuellement au stade de l'étude de marché et des négociations en vue d'une solution. La sécurité et l'opérabilité constituent à cet égard les principales priorités. La ministre se concerte régulièrement avec son homologue néerlandais à ce sujet. Des mesures suivront donc certainement, et ces mesures se traduiront vraisemblablement par une augmentation du budget. Ce point est actuellement en cours de négociation.

La ministre n'est pas d'accord avec l'affirmation selon laquelle les dernières années auraient été perdues pour la Défense. Les mesures suivantes ont par exemple été prises: revalorisation de la rémunération des militaires, établissement d'une trajectoire de croissance budgétaire, mesures "Halt Any Decline", plan trimestriel, resserrement des liens avec l'industrie et plan R&D de 1,8 milliard d'euros. Elle souligne par ailleurs que les marchés publics concernant la fourniture d'équipements militaires prennent du temps.

En octobre 2020, la Défense disposait d'un budget annuel de 3 milliards d'euros. Pour 2022, il a été porté à 4,814 milliards d'euros. Quel département fait mieux?

Un plan de recrutement, établi sur 4 ans, a également été élaboré. Il prévoit le recrutement de 2 500 militaires par an. En 2021, 8 300 candidats se sont présentés. Pour 2022, on dénombre à ce jour un peu plus de 6 000 candidats.

Quant à la trajectoire budgétaire à l'horizon 2035, la ministre souligne que les textes actuellement proposés couvrent la période qui prendra fin en 2030. Le travail se fait étape par étape. Toute l'attention se porte actuellement sur la trajectoire 2023-2030.

Les personnes recrutées pour la composante Cyber sont incluses dans le nombre total de collaborateurs. En réponse à la question concernant la diminution du nombre de militaires entre 2023 et 2030, la ministre attire l'attention sur l'ambition d'atteindre 15 % de personnel civil. Au total, la Défense aura donc moins de personnel militaire et plus de personnel civil. Le plan du personnel tient également compte du nombre de départs à la retraite. On ne s'y est pas suffisamment préparé par le passé, ce qui explique pourquoi une grande campagne de recrutement est aujourd'hui nécessaire et actuellement en cours. Compte tenu du nombre élevé de départs naturels, il y aura effectivement moins de militaires à un certain moment (voir plan STAR, p. 144).

D. Bijkomende antwoorden en replieken

De minister gaat vooreerst in op het fregattenprogramma. Dat gaat gepaard met hogere kosten dan wat initieel was begroot. Momenteel zit het dossier in de fase van het onderzoek van de markt en van de onderhandelingen met het oog op het vinden van een oplossing. De veiligheid en de operabiliteit van het materieel zijn hierbij de voornaamste prioriteiten. Er wordt regelmatig overleg gepleegd met de Nederlandse minister van Defensie. Er zullen dus zeker maatregelen worden genomen, en die zullen waarschijnlijk uitmonden in een hoger budget. Daarover wordt momenteel onderhandeld.

De minister verzet zich tegen de uitspraak dat de voorbije jaren verloren jaren zijn geweest voor defensie. Zo werden de volgende maatregelen genomen: de revalorisatie van de lonen van de militairen, het budgettaire groeipad, de maatregelen rond "Halt Any Decline", het kwartierplan, de banden met de industrie worden aangehaald en het R&D-plan van 1,8 miljard euro. Bovendien vergen de overheidsopdrachten voor militair materieel de nodige tijd.

In oktober 2020 beschikte defensie over een jaarlijks budget van 3 miljard euro. Voor 2022 gaat het om 4,814 miljard euro. Welk departement doet beter?

Er werd ook een rekruteringsplan uitgerold, gespreid over 4 jaar. Er worden jaarlijks 2 500 militairen aangevraagd. In 2021 waren er 8 300 sollicitanten. Voor 2022 zijn er tot nu toe iets meer dan 6 000 sollicitanten.

Wat het begrotingstraject naar 2035 betreft, wijst de minister erop dat de thans voorgestelde teksten betrekking hebben op de periode tot 2030. Er wordt stap voor stap gewerkt. Thans gaat de volledige aandacht naar het traject 2023-2030.

De personeelsleden die zullen worden aangeworven voor de cybercomponent zijn begrepen in het cijfer van het totale aantal werknemers. In verband met de vraag naar de daling van het aantal militairen tussen 2023 en 2030, wijst de minister op de ambitie om te komen tot 15 % burgerpersoneel. Het totale aantal medewerkers zal minder militairen tellen en meer burgerpersoneel. Het personeelsplan houdt ook rekening met het aantal pensioneringen. Daar is in het verleden niet op geanticipeerd, waardoor thans een groot rekruteringsplan nodig is en lopend is. Door de hoge natuurlijke uitstroom zullen er inderdaad op een bepaald ogenblik minder militairen zijn (blz. 144 van het STAR-plan).

Au sein de l'état-major, les tâches administratives sont actuellement effectuées par des militaires. Leur remplacement par du personnel civil permettra de redéployer ces militaires à un niveau opérationnel.

La ministre s'engage, comme promis précédemment, à présenter un rapport à propos de l'attrition. Ce rapport n'est toutefois pas prêt.

Il a été délibérément décidé de ne pas citer de noms pour les programmes d'investissement. Dans la recherche et le développement, il importe d'investir dans un maximum de programmes. Les contacts avec le secteur devront apporter de la clarté à cet égard.

Des investissements supplémentaires seront consentis dans l'artillerie lourde. Le colonel Phaleg expliquera ce point plus en détail.

Les appareils de remplacement du C-130 seront *a priori* stationnés au 15^e Wing.

La coopération avec la France dans le cadre du projet CaMo est souvent citée sur la scène européenne comme un exemple de bonne pratique. Les objectifs de ce projet couvrent un large spectre.

En ce qui concerne les casernes, la vision va dans le sens d'une décentralisation. Dans le cadre du plan Quartiers, les études nécessaires ont été réalisées pour chaque caserne. Il en va donc de même pour les formations. À Tournai, une formation en logistique existait déjà. Les études tiennent également compte du besoin de terrains d'exercices.

Le colonel Bernard Phaleg explique que le projet de loi et le plan STAR mentionnent le "*Indirect Fire Support*", qui est synonyme d'artillerie. Il s'agit d'une partie de la capacité motorisée et pèse donc 3,3 milliards en investissements dans la composante Terre.

Qui dit artillerie, dit coordination. Il est crucial de coordonner les effets de l'artillerie avec les autres éléments de la capacité motorisée. C'est l'essence du partenariat avec la France.

La coopération avec la France dans le cadre du programme SCORPION constitue le cœur de cette capacité. Le système concerne l'étroite interconnexion entre les différentes composantes de celui-ci. La composante Terre française utilise CaMo et SCORPION pour toutes les missions et donc tant pour la défense collective que pour les opérations expéditionnaires.

Op de Generale staf worden momenteel administratieve taken ingevuld door militairen. Hen vervangen door burgerpersoneel zal ervoor zorgen dat deze militairen op operationeel vlak kunnen worden ingezet.

De minister engageert zich, zoals eerder beloofd, om een verslag over de attritie voor te stellen. Het is evenwel nog niet klaar.

Er werden bewust geen namen genoemd voor de investeringsprogramma's. In R&D is het zaak om in zo veel mogelijk programma's te investeren. De contacten met de sector moeten daar duidelijkheid in scheppen.

Er zal bijkomend worden geïnvesteerd in zware artillerie. Kolonel Phaleg zal dit nader toelichten.

De vervangtoestellen voor de C-130 zullen *a priori* worden gestationeerd bij de 15^{de} Wing.

De samenwerking met Frankrijk in het kader van het CaMo-project wordt op het Europese toneel vaak als een goede praktijk geciteerd. De doelstellingen van dat project omvatten een breed spectrum.

Wat de kazernes betreft, is er een visie van decentralisatie. In het kader van het kwartierplan werd het nodige studiewerk verricht voor elke kaserne. Dat geldt dus ook voor de opleidingen. In Doornik bestond reeds een opleiding in verband met logistiek. Het studiewerk houdt ook rekening met de nood aan oefenterreinen.

Kolonel Bernard Phaleg licht toe dat het wetsontwerp en het STAR-plan spreken over "*Indirect Fire Support*". Dat is een synoniem van artillerie. Het is een onderdeel van de gemotoriseerde capaciteit, en dus een onderdeel van de 3,3 miljard euro investeringen in de landcomponent.

Wanneer men spreekt over artillerie, spreekt men over coördinatie. Het is van fundamenteel belang dat de effecten van artillerie gecoördineerd worden met de andere elementen van een gemotoriseerde capaciteit. Dat is de kern van het partnerschap met Frankrijk.

De samenwerking met Frankrijk in het SCORPION-programma vormt het hart van deze capaciteit. Het systeem betreft de nauwe interconnectie tussen de verschillende onderdelen ervan. De Franse landcomponent maakt gebruik van CaMo en SCORPION voor alle opdrachten, en dus zowel voor collectieve verdediging als voor expeditieaire operaties.

L'artillerie se compose de plusieurs sous-domaines. La doctrine de l'OTAN prévoit qu'il vaut mieux utiliser les canons CAESAR et les mortiers de manière centralisée en tant qu'appui direct au niveau brigade ou supérieur. En outre, les pièces de mortier décentralisées servent à protéger les bataillons de manœuvre. Les investissements du plan STAR concernent ces deux parties. Au total, il s'agira de 18 à 19 CAESAR. Ce nombre constitue un ensemble cohérent pour le niveau brigade de la Défense belge.

Il est également prévu que les bataillons de manœuvre organisent des entraînements avec les mortiers. Ces bataillons se situent dans les deux parties du pays. Des entraînements communs seront également organisés. La répartition sur le territoire doit permettre de disposer du plus grand vivier de recrutement possible. Alors que les CAESAR seront utilisés de manière centralisée, le matériel de mortier sera stationné de manière disséminée.

En ce qui concerne la "remotorisation" des F35, il peut être précisé qu'il s'agit d'une évolution dans la technologie de la construction du moteur. Les appareils commandés en 2018 ne sont pas encore dans la phase où les moteurs sont prêts. Les modifications apportées aux moteurs ne changeront pas le prix individuel d'un appareil et n'ont donc aucune incidence budgétaire. Il s'agit d'une évolution normale du programme. Une étude a été réalisée à propos de l'évolution des coûts d'entretien des appareils jusqu'en 2050.

M. Theo Francken (N-VA) souligne que tous les canons CAESAR seront centralisés à Brasschaat et que les mortiers seront répartis dans différentes casernes.

La ministre a demandé s'il existait un département mieux loti que celui de la Défense en matière de moyens supplémentaires (son budget étant passé de 3 à 4,8 milliards d'euros). C'est le cas de plusieurs départements, par exemple de ceux des Affaires sociales et de l'Asile et de la Migration. Ce gouvernement n'a pas la moindre discipline budgétaire.

Durant cette phase, l'accent sera mis sur la réalisation des efforts pour la période 2023-2030. Cela signifie qu'aucune trajectoire budgétaire concrète visant à atteindre l'objectif des 2 % n'est présentée aujourd'hui au Conseil des ministres ou au Parlement. La concrétisation de l'objectif budgétaire demeurera dès lors un sujet de discussion au sein de la majorité. Il est étrange et regrettable que les dispositions de l'accord de gouvernement ne soient tout simplement pas respectées à cet égard.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) indique que nous sommes à la moitié de la législature. Le Plan

De artillerie bestaat uit verschillende deeldomeinen. De NAVO-doctrine bepaalt dat CAESAR-kanonnen en de mortieren best gecentraliseerd worden gebruikt voor de rechtstreekse steun aan het brigadeniveau of hoger. Daarnaast zijn er de gedecentraliseerde mortierstukken ter bescherming van de manoeuvrebataljons. De investeringen van het STAR-plan hebben betrekking op de beide delen. In totaal zal het gaan om 18 à 19 CAESAR's. Dat aantal vormt een coherent geheel voor het brigadeniveau van de Belgische defensie.

Er is ook voorzien in trainingen met de mortieren door de manoeuvrebataljons. Deze situeren zich in de beide landsdelen. Er worden ook gezamenlijke trainingen georganiseerd. De verdeling over het grondgebied moet zorgen voor een zo groot mogelijke rekruteringsvijver. Terwijl de CAESAR's centraal gebruikt zullen worden, zal het mortiermaterieel werd verspreid worden gestationeerd.

Wat de "hermotorisering" van de F35's betreft, kan worden verduidelijkt dat het gaat om evolutie in de technologie van de constructie van de motor. De in 2018 bestelde toestellen zitten nog niet in de fase waarin de motoren klaar zijn. De aanpassingen aan de motoren zal de individuele prijs van een toestel niet wijzigen, en heeft dus geen budgettaire impact. Het is een normale evolutie van het programma. Er is studiewerk verricht naar de evolutie van de onderhoudskosten voor de toestellen tot 2050.

De heer Theo Francken (N-VA) noteert dat alle CAESAR's in Brasschaat terecht komen, en dat de mortieren worden verdeeld.

De minister heeft de vraag gesteld welk departement beter doet dan defensie op het vlak van de bijkomende middelen (van 3 naar 4,8 miljard euro). Er vallen er nog wel een aantal te noemen, zoals de departementen Sociale Zaken en Asiel en Migratie. Deze regering hanteert geen enkele budgettaire discipline.

In deze fase ligt de focus op de uitvoering van de inspanningen voor de periode 2023-2030. Dat betekent dus dat er op dit ogenblik geen concreet begrotings-traject voor de 2 %-doelstelling wordt ingediend in de Ministerraad of het Parlement. Het zal dus een strijdpunt blijven binnen de meerderheid om de doelstelling op begrotingsvlak te concretiseren. Het is vreemd en betreurenswaardig dat in deze niet gewoonweg de inhoud van het regeerakkoord wordt gerespecteerd.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) wijst erop dat de regeerperiode halfweg is. Het STAR-plan

STAR aurait dû être disponible il y a six mois, et être plus ambitieux à l'égard de cette législature. Ce plan met beaucoup trop l'accent sur les législatures à venir.

L'intervenant poursuit en constatant qu'un montant additionnel de 840 millions d'euros est prévu pour le programme des F-35. On ignore toutefois aujourd'hui à quoi ces moyens serviront. L'intervenant indique qu'il reviendra sur ce point ultérieurement.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souhaite souligner que la majorité est plus que jamais sur la même longueur d'onde en matière de défense. Il a précédemment été décidé de réaliser des investissements de plus de 11 milliards d'euros, ce qui était nécessaire après plusieurs années d'économies. Le gouvernement a aussi récemment pris une décision à propos de l'objectif des 2 %. Cette décision s'inscrit dans le droit fil de l'accord de gouvernement, qui exprime l'ambition d'examiner comment le budget de la Défense belge pourrait être aligné sur celui de nos alliés. C'est exactement ce que ce gouvernement a fait en exprimant l'intention de faire évoluer le montant de ce budget vers les 2 % du PIB à l'horizon 2035. Cet objectif a été assorti de plusieurs conditions importantes, ce qui est logique.

M. Theo Francken (N-VA) demande si Ecolo-Groen estime qu'une trajectoire budgétaire concrète doit être établie pour atteindre l'objectif des 2 % en 2035, soit par approbation du Conseil des ministres, soit au travers d'un projet de loi?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) indique qu'il s'agit de la mise en œuvre de la décision du conseil ministériel restreint. Il appartiendra à la ministre de la Défense de formuler au besoin des propositions à cet égard.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) indique que l'accord de gouvernement prévoit d'atteindre l'objectif des 2 % d'ici 2030, et pas 2035. La décision du conseil ministériel restreint ne respecte donc pas l'accord de gouvernement.

III. — DISCUSSIONS DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

had een half jaar eerder beschikbaar moeten zijn, en had ambitieuzer moeten zijn voor de periode van deze regeerperiode. Er wordt te veel de focus gelegd op de volgende periodes.

Voorts stelt de spreker vast dat in een bijkomend bedrag van 840 miljoen wordt voorzien voor het programma van de F35's. Het is vooralsnog niet duidelijk waarvoor die middelen dienen, en zal daar later verder op terugkomen.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) wenst te benadrukken dat de meerderheid meer dan ooit verenigd is op het vlak van defensie. Er werd eerder beslist om een investeringsoperatie van meer dan 11 miljard euro te realiseren. Dat was nodig na de jarenlange besparen. Recent werd een beslissing genomen door de regering over de 2 %-doelstelling. Die beslissing is in overeenstemming met het regeerakkoord, dat de ambitie bevat om te onderzoeken hoe het defensiebudget kan worden afgestemd op het budget van de bondgenoten. Dat is exact wat deze regering heeft gedaan door de intentie te formuleren om te evolueren naar 2 % van het bbp tegen 2035. Daar werden een aantal belangrijke voorwaarden aan gekoppeld, en dat is ook logisch.

De heer Theo Francken (N-VA) vraagt of Ecolo-Groen van oordeel is dat er een concreet begrotingstraject moet worden opgesteld om de 2 %-doelstelling te halen in 2035, hetzij door een goedkeuring door de Ministerraad, hetzij via een wetsontwerp?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) antwoordt dat dit de operationalisering is van de beslissing van het kernkabinet. Het komt de minister van Defensie toe om daar indien nodig voorstellen rond te formuleren.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) wijst erop dat het de ambitie van het regeerakkoord is om de 2 %-doelstelling te behalen tegen 2030, en niet tegen 2035. De beslissing van het kernkabinet is dus niet in overeenstemming met het regeerakkoord.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

L'article 5 est adopté par 10 voix contre une et 5 abstentions.

Art. 5/1 (*nouveau*)

M. Theo Francken et consorts présentent l'*amendement n° 1* (DOC 55 2737/002) tendant à insérer un article 5/1. L'auteur principal explique que l'amendement à l'examen tend à porter le budget de la Défense à 2 % de notre PIB d'ici 2030, comme le prévoit l'accord de gouvernement. L'horizon 2035 est donc trop éloigné.

L'amendement n° 1 est rejeté par 11 voix contre 5.

Art. 6 à 24

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 6 et 7 sont successivement adoptés par 12 voix et 5 abstentions.

L'article 8 est adopté par 11 voix et 6 abstentions.

Les articles 9 à 11 sont successivement adoptés par 12 voix et 5 abstentions.

Les articles 12 et 13 sont successivement adoptés par 11 voix contre une et 5 abstentions.

L'article 14 est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

L'article 15 est adopté par 11 voix et 6 abstentions.

Les articles 16 et 17 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Les articles 18 à 20 sont successivement adoptés par 10 voix contre une et 5 abstentions.

Art. 2 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Art. 5/1 (*nieuw*)

De heer Theo Francken c.s. dient *amendement nr. 1* in (DOC 55 2737/002) tot invoeging van een artikel 5/1. De hoofdindieners licht toe dat het amendement ertoe strekt het budget van defensie te verhogen tot 2 % van het bbp tegen 2030, zoals dat in het regeerakkoord werd afgesproken. De horizon van 2035 is dus te veraf.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 6 tot 24

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 6 en 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 6 onthoudingen.

De artikelen 9 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

De artikelen 12 en 13 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Artikel 14 wordt aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 15 wordt aangenomen met 11 stemmen en 6 onthoudingen.

De artikelen 16 en 17 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

De artikelen 18 tot 20 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Les articles 21 et 22 sont successivement adoptés par 10 voix et 6 abstentions.

Les articles 23 et 24 sont successivement adoptés par 10 voix contre une et 5 abstentions.

ANNEXES I À III

Les annexes ne donnent lieu à aucune observation.

L'annexe I est adoptée par 10 voix et 6 abstentions.

Les annexes II et III sont successivement adoptées par 10 voix contre une et 5 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, y compris ses annexes, est adopté, par vote nominatif, par 10 voix contre une et 5 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Christophe Lacroix, Chanelle Bonaventure;

MR: Caroline Taquin, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Jasper Pillen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

A voté contre:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

De artikelen 21 en 22 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De artikelen 23 en 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

BIJLAGE I TOT III

Over de bijlagen worden geen bijzondere opmerkingen geformuleerd.

Bijlage I wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De bijlagen II en III worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt met inbegrip van de bijlagen bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Christophe Lacroix, Chanelle Bonaventure;

MR: Caroline Taquin, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Jasper Pillen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Heeft tegengestemd:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

Se sont abstenus:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier.

Les rapporteurs,

Katrin JADIN
Theo FRANCKEN

Le président,

Peter BUYSROGGE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution:
non communiquées;

— en application de l'article 108 de la Constitution:
non communiquées.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier.

De rapporteurs,

Katrin JADIN
Theo FRANCKEN

De voorzitter,

Peter BUYSROGGE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: niet
meegedeeld;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: niet
meegedeeld.