

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2022

PROJET DE LOI

**contenant le troisième ajustement du
budget général des dépenses pour
l'année budgétaire 2022**

AVIS

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Anja VANROBAEYS**

Voir:

Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:

001 et 002: Projets de loi.
003 à 008: Amendements.
009 à 018: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2022

WETSONTWERP

**houdende de derde aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting voor
het begrotingsjaar 2022**

ADVIES

over sectie 24 – FOD Sociale zekerheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Anja VANROBAEYS**

Zie:

Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:

001 en 002: Wetsontwerpen.
003 tot 008: Amendementen.
009 tot 018: Verslagen.

07260

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 (SPF Sécurité sociale) du projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2643/001), en ce compris les commentaires et observations de la Cour des comptes (DOC 55 2642/002), au cours de sa réunion du 8 juin 2022.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que ce budget est bien entendu également influencé par la forte hausse de l'inflation, et donc par plusieurs indexations. Les crédits de personnel et de fonctionnement du SPF sont augmentés de 3,5 % pour tenir compte de l'indexation des salaires en février et avril 2022. Pour ce qui du fonctionnement, le projet prévoit une indexation de 1,1 % des crédits de fonctionnement. Les crédits de fonctionnement pour l'énergie sont indexés de 30,7 %.

En outre, on apporte également une correction très technique résultant d'une imputation budgétaire différente du pécule de vacances. À cet effet, les crédits de personnel du SPF doivent être augmentés de 587 000 euros pour la régularisation des droits constatés du pécule de vacances 2021. La même correction a été apportée au budget du SPF Santé publique.

Le solde des crédits du Commissariat corona, inscrits au budget du SPF Sécurité sociale, est transféré aux budgets du SPF Santé publique et du SPF Intérieur, compte tenu du transfert des missions du commissariat au SPF SPSCAE et de la création du "Point focal".

Pour le projet "Working in the Arts" dans le cadre de la réforme du statut des artistes, les ressources nécessaires pour le personnel, le fonctionnement et les investissements sont transférées du budget des missions de l'ONem au budget du SPF Sécurité sociale. Il s'agit d'un montant de 1 339 000 euros en 2022, de 2 128 000 euros en 2023 et 2024, et de 1 378 000 euros à partir de 2025.

Le budget de la Gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés

En examinant le résultat budgétaire pour 2022 à la page 140 de l'exposé général, on pourrait avoir l'impression

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 - FOD Sociale zekerheid van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (DOC 55 2643/001), met inbegrip van de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (DOC 55 2642/002), besproken tijdens haar vergadering van 8 juni 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt dat deze begroting natuurlijk eveneens beïnvloed wordt door de sterk toenemende inflatie, en dus een aantal indexeringen. De personeels- en werkingskredieten van de FOD worden met 3,5 % verhoogd om rekening te houden met de indexering van de wedden in februari en april 2022. Wat de werking betreft, is er een indexering van de werkingskredieten met 1,1 %. De werkingskredieten voor energie worden geïndexeerd met 30,7 %.

Voorts is er ook een zeer technische correctie als gevolg van een andere budgettaire aanrekening van het vakantiegeld. Daartoe moeten de personeelskredieten van de FOD worden verhoogd met 587 000 euro voor de regularisatie van de vastgestelde rechten van het vakantiegeld 2021. Eenzelfde correctie werd ook doorgevoerd in de begroting van de FOD Volksgezondheid.

Het saldo van de kredieten van het Corona-commissariaat, ingeschreven in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid, wordt overgeheveld naar de begroting van de FOD Volksgezondheid en de FOD Binnenlandse Zaken, rekening houdend met een overheveling van de opdrachten van het commissariaat in de FOD VVVL en de oprichting van het "Focal Point".

Voor het project 'Working in the Arts' in het kader van de hervorming van het kunstenaarsstatuut worden de nodige middelen voor personeel, werking en investeringen overgeheveld van de opdrachtenbegroting van de RVA naar de begroting van de FOD Sociale Zekerheid. Het gaat om een bedrag van 1 339 000 euro in 2022, 2 128 000 euro in 2023 en 2024 en 1 378 000 euro vanaf 2025.

De Begroting van het Globaal Beheer van de Sociale Zekerheid van de Werknemers

Wie kijkt naar het budgettaire resultaat voor 2022 op pagina 140 van de Algemene Toelichting zou verkeerdelijk

erronée que la Gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés est en déficit de 1,5 milliard en 2022.

C'est pourquoi il semble utile au ministre de préciser dans quel cadre s'inscrit ce montant.

Le 69^e Rapport au gouvernement de la Gestion globale, qui sert de base au contrôle budgétaire, présentait un boni de 797,5 millions d'euros. Outre une augmentation des dépenses pour les prestations (+887,9 millions d'euros), principalement due à l'accélération de l'inflation, il y a eu une augmentation de 1,7 milliard d'euros des recettes de cotisations.

Au cours du conclave, ce montant a été ajusté comme suit:

- L'indexation anticipée des prestations (août au lieu de novembre) a un impact de 258 millions de dépenses supplémentaires pour les prestations;

- Le montant du financement alternatif pour la réforme de la cotisation spéciale de sécurité sociale (CSSS) a été réduit de 5,1 millions en raison de l'impact moindre de cette réforme sur le régime des travailleurs salariés. Cette compensation de la perte de recettes due à la réforme de la CSSS n'était évidemment pas encore incluse dans le budget initial 2022: c'est pourquoi elle est présentée comme un 'ajout' à la page 143 de l'exposé général. Mais, comme mentionné ci-dessus, elle était déjà incluse dans le 69^e Rapport de la Gestion globale.

- L'allocation de la Gestion globale aux soins de santé a été augmentée de 137 millions. Cette hausse a été compensée par une augmentation équivalente du financement alternatif des soins de santé. Il s'agit d'une augmentation de l'objectif budgétaire due à l'accélération des indexations, et ce montant est la contribution du régime des travailleurs salariés;

- Les dépenses de gestion des Institutions publiques de Sécurité sociale (IPSS) sont augmentées de 9 millions pour couvrir la hausse de l'inflation;

- La prolongation du chômage temporaire COVID en combinaison avec la crise ukrainienne: 25,3 millions.

Outre ces ajustements dont l'impact budgétaire est substantiel, le ministre souhaite également rappeler que l'ONSS et Fedris se sont vu octroyer les moyens permettant d'élaborer un système d'échanges de données nécessaires pour que les travailleurs intérimaires

de indruk kunnen krijgen dat het Globaal Beheer van de Sociale zekerheid van de Werknemers in 2022 voor 1,5 miljard euro deficitair is.

Daarom lijkt het de minister nuttig dit bedrag toe te lichten.

Het 69^{ste} verslag aan de regering van het Globaal Beheer, dat als basis dient voor de Begrotingscontrole, gaf een batig saldo van 797,5 miljoen euro. Naast een toename van de uitgaven voor prestaties (+ 887,9 miljoen euro) – vooral ingevolge de versnelde inflatie - zat daarachter een toename van de bijdragenontvangsten met 1,7 miljard euro.

Tijdens het conclaaf werd dit bedrag aangepast als volgt:

- de vervroegde indexering van de prestaties (augustus in plaats van november) heeft een impact van 258 miljoen euro meeruitgaven voor prestaties;

- het bedrag van de alternatieve financiering voor de hervorming van de bijzondere bijdrage sociale zekerheid (BBSZ) werd met 5,1 miljoen euro verlaagd wegens de lagere impact van die hervorming op het werknemersstelsel. Deze compensatie voor de minontvangsten ingevolge de hervorming van de BBSZ zat uiteraard nog niet verwerkt in de initiële begroting 2022, waardoor ze op pagina 143 van de Algemene Toelichting als een 'toevoeging' is voorgesteld. Maar ze was dus, zoals gezegd, wél al verwerkt in het 69^{ste} verslag van het Globaal Beheer;

- de toewijzing uit het Globaal Beheer aan de gezondheidszorg werd met 137 miljoen euro verhoogd. Dit werd gecompenseerd door een evenwaardige verhoging van de alternatieve financiering voor de gezondheidszorg. Het betreft een verhoging van de begrotingsdoelstelling ingevolge de versnelde indexaties, en dit bedrag is de inbreng van het werknemersstelsel daarbij;

- de beheersuitgaven voor de Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid (OISZ) verhogen met 9 miljoen euro ter dekking van de stijgende inflatie;

- de verlenging van de COVID-19-tijdelijke werkloosheid in combinatie met de Oekraïne-crisis: 25,3 miljoen euro.

Naast deze aanpassingen met een substantiële budgettaire impact wil de minister ook in herinnering brengen dat aan RSZ en Fedris de middelen werden toegekend om een systeem van data-uitwisseling uit te werken dat het mogelijk maakt de nodige data-uitwisseling uit te

puissent également relever du régime de risque aggravé d'accidents du travail chez l'utilisateur.

Après ces ajustements, il restait un boni de 502 millions d'euros.

La dotation d'équilibre provisoire pour 2022 a été réduite d'un montant correspondant pour atteindre un solde nul.

Deux montants doivent toutefois être déduits de ce montant.

— D'une part, l'excédent de dotation d'équilibre qui a été attribué pour l'année 2021. À la suite du décompte du montant excédentaire reçu en 2020, le solde de 2021 a dû être clôturé avec un solde négatif de 851 millions.

Grâce notamment à une diminution substantielle des dépenses pour prestations (606 millions) par rapport au budget initial, 2021 s'est clôturé avec un boni de 101 millions, et ce même après les réductions intermédiaires de la dotation d'équilibre par le biais des arrêtés royaux intermédiaires (voir page 138 de l'Exposé général). Par conséquent, il faut déduire un montant de 952 millions d'euros lors de l'imputation, laquelle doit être effectuée au cours de l'année N+1 pour l'année N conformément à la loi.

— D'autre part, un montant trop élevé (connu sous la dénomination de montant § 1^{er}, quater) de 557,6 millions a été attribué en 2021 au financement alternatif pour les soins de santé. Ce montant doit être déduit du montant 2022.

De cette manière, le solde budgétaire pour 2022 s'élève à 0 – (952+558 millions) = -1,5 milliard d'euro.

Le montant provisoire de la dotation d'équilibre pour 2022 a donc ensuite été réduit de (851+101) = 952 millions, ce qui correspond au décompte du montant 2021. À ces 952 millions, il faut ajouter 502 millions, pour arriver à un montant 1,454 milliard.

Cela donne donc un montant provisoire de dotation d'équilibre pour 2022 de 4,447 milliards d'euros.

Le ministre tient à souligner que ce solde "visuellement" négatif n'affecte en rien le solde budgétaire de l'autorité fédérale dans son ensemble. Il s'agit, en effet, d'une réduction des transferts à charge du budget fédéral vers la Gestion globale.

travailler opdat de uitzendkrachten kunnen meegenomen worden in het 'verzwaard risico' aan arbeidsongevallen bij de gebruiker.

Na deze aanpassingen restte een batig saldo van 502 miljoen euro.

Overeenkomstig dit batige saldo werd de voorlopige evenwichtsdotatie voor 2022 evenredig verminderd, om tot een nul-saldo te komen.

Van dat bedrag dienen echter twee bedragen in mindering gebracht te worden:

— enerzijds het teveel aan evenwichtsdotatie dat werd toegekend voor het jaar 2021. Ingevolge de afrekening van (het teveel ontvangen bedrag in 2020) diende het saldo van 2021 af te sluiten met een negatief saldo van 851 miljoen euro.

Mede door een substantiële daling van de uitgaven voor prestaties (606 miljoen euro) ten opzichte van de initiële begroting, sloot 2021 – zelfs na tussentijdse verlagingen van de evenwichtsdotatie via de tussentijdse koninklijke besluiten – af met een batig saldo van 101 miljoen euro (zie pagina 138 van de Algemene Toelichting). Dientengevolge moet bij de verrekening – die volgens de wet dient te gebeuren in jaar N+1 voor het jaar N – er een bedrag van 952 miljoen euro in mindering gebracht te worden;

— anderzijds werd in 2021 een te hoog bedrag aan alternatieve financiering voor de gezondheidszorg (het zogenaamde § 1, quater-bedrag) van 557,6 miljoen euro toegekend. Dit bedrag dient in mindering gebracht te worden van het bedrag 2022.

Op die manier komt het budgettaire saldo voor 2022 op 0 – (952+558 miljoen) = - 1,5 miljard euro.

Het voorlopige bedrag van de evenwichtsdotatie voor 2022 werd dus vervolgens verminderd met (851 + 101) = 952 miljoen euro, wat overeenkomt met de afrekening van het bedrag 2021. Bij die 952 miljoen moet 502 miljoen worden bijgeteld, om uit te komen op een bedrag van 1,454 miljard euro.

Dat geeft dus een voorlopig evenwichtsdotatiebedrag voor 2022 van 4,447 miljard euro.

De minister benadrukt dat dit "visueel" negatieve saldo helemaal geen invloed heeft op het begrotingssaldo van de federale overheid in zijn geheel. Het gaat immers om een vermindering van de overdrachten ten laste van de federale begroting naar het Globaal Beheer.

En ce sens, le passage de la page 12 du rapport de la Cour des comptes¹ est erroné.

C'est précisément parce que le solde de la sécurité sociale s'améliore grâce à des recettes supplémentaires et à des dépenses en baisse par rapport aux projections initiales – en raison de l'impact heureusement moindre de la pandémie de COVID et de la reprise plutôt forte du marché du travail – que la contribution des autorités aux gestions globales de la Sécurité sociale diminue donc sensiblement par rapport au passé récent.

C'est bien illustré à la page 134 de l'Exposé général. On y voit que le montant de la Dotation d'équilibre pour le régime des salariés passe de 5,6 milliards d'euros en 2021 à 4,5 milliards en 2022.

Dans le régime des indépendants, le montant passe de 6 milliards en 2021 à 3,8 milliards en 2022.

Une série d'autres points du Rapport de la Cour des comptes méritent toutefois quelques précisions.

À la page 51², la Cour des comptes indique que les dépassements de l'indice intervenus en février et juillet ont été pris en compte mais qu'il n'a pas été tenu compte des dépassements d'avril et d'octobre dans l'estimation des cotisations.

Il va de soi que les paramètres qui ont une influence sur le budget de la sécurité sociale sont suivis en permanence, et plus spécifiquement par la Commission Finances et Budget instaurée sur la base de l'article 27 de la loi du 18 avril 2017.

¹ "L'aggravation du déficit résulte tout d'abord de la situation moins favorable de la sécurité sociale (- 2,2 milliards d'euros par rapport au budget initial), en raison de dépenses supérieures à celles initialement prévues (+3,3 milliards d'euros), non compensées par l'augmentation des recettes (1,1 milliard d'euros)", in "Commentaires et observations sur les projets de budget ajusté de l'État pour l'année budgétaire 2022" (20 mai 2022), Cour des comptes, p. 12, rapport disponible sur www.ccrek.be

² "Les prévisions du budget ajusté 2022 comprennent des dépassements de l'indice-pivot en février et en juillet 2022, mais ne prennent pas en compte au niveau du calcul des cotisations au travers de l'évolution de la masse salariale le dépassement d'avril 2022, ni les nouvelles projections du BFP prévoyant le futur dépassement en octobre 2022.

L'ONSS indique toutefois que, sur la base d'une augmentation de la masse salariale du secteur privé de 0,45 % et d'une augmentation de la masse salariale du secteur public suite au dépassement de l'indice pivot en avril et en octobre, cela représenterait des recettes complémentaires de 344 millions d'euros."

In dat opzicht is de passage op bladzijde 12 van het verslag van het Rekenhof¹ foutief.

Het is net omdat het saldo van de sociale zekerheid erop vooruitgaat dankzij bijkomende ontvangsten en lagere uitgaven in vergelijking met de initiële prognoses- dankzij de (gelukkig) geringere impact van de COVID-19-pandemie en het vrij krachtige herstel van de arbeidsmarkt -, dat de bijdrage van de overheden aan de globale beheren van de sociale zekerheid sterk daalt ten opzichte van het recente verleden.

Dit komt duidelijk tot uiting op bladzijde 134 van de Algemene Toelichting, waar wordt aangegeven dat het bedrag van de evenwichtsdotatie voor het werknemersstelsel daalt van 5,6 miljard euro in 2021 naar 4,5 miljard euro in 2022.

In het zelfstandigenstelsel daalt het bedrag van 6 miljard euro in 2021 naar 3,8 miljard euro in 2022.

Een aantal andere puntjes in het verslag van het Rekenhof verdienen toch enige duiding.

Op pagina 56² stelt het Rekenhof dat wel rekening werd gehouden met de indexoverschrijdingen van februari en juli, maar dat voor de raming van de bijdragen geen rekening werd gehouden met de overschrijdingen van april en oktober.

Uiteraard worden de parameters die een invloed hebben op het budget van de Sociale Zekerheid permanent opgevolgd, en meer specifiek door de Commissie Financiën en Begroting, die werd geïnstalleerd op basis van artikel 27 van de wet van 18 april 2017.

¹ "De verslechtering van het tekort vloeit vooreerst voort uit de minder gunstige toestand van de sociale zekerheid (- 2,2 miljard euro tegenover de initiële begroting) als gevolg van uitgaven die hoger uitvallen dan aanvankelijk geraamd (+3,3 miljard euro) en niet worden gecompenseerd door de toename van de ontvangsten (1,1 miljard euro)", in "Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van aanpassing van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2022" (20 mei 2022), Rekenhof, blz. 12, verslag beschikbaar op www.ccrek.be.

² "In de ramingen van de aangepaste begroting 2022 worden overschrijdingen van de spilindex in februari en juli 2022 in aanmerking genomen, maar bij de berekening van de bijdragen via de evolutie van de loonmassa wordt geen rekening gehouden met de overschrijding van april 2022 noch met de nieuwe vooruitzichten van het FPB dat de volgende overschrijding in oktober 2022 verwacht.

De RSZ wijst er echter op dat dit, op basis van een verhoging van de loonmassa van de privésector met 0,45 % en een stijging van de loonmassa van de overheidssector ingevolge de overschrijding van de spilindex in april en oktober, 344 miljoen euro bijkomende ontvangsten zou vertegenwoordigen."

Les paragraphes figurant à la page 81 sous le titre “Suivi des mesures antérieures” contiennent plusieurs erreurs.

Le rapport renvoie aux “trajets de réintégration 2.0” comme étant des trajets ciblant les personnes sans contrat de travail et à la politique du “Retour au travail” comme étant axée sur les travailleurs salariés avec contrat de travail.

Indépendamment du fait qu’il s’agit en fait de l’inverse, il n’est en réalité pas correct de distinguer les trajets selon le groupe-cible. Il convient d’établir une distinction sur la base de l’objectif que poursuit un trajet. Ainsi, la politique du “Retour au travail” est axée sur la remise au travail chez un employeur avec lequel le travailleur n’a pas encore de contrat, il s’agit donc d’un trajet vers un nouvel employeur. Ces trajets relèvent de la compétence du ministre des Affaires sociales. Les “trajets de réintégration 2.0” sont axés sur un trajet chez un employeur avec lequel le travailleur a un contrat, il s’agit donc d’un trajet chez un employeur existant. Ces trajets relèvent de la compétence du ministre du Travail.

Tous les textes légistiques liés aux trajets de Retour au travail qui relèvent de la compétence du ministre des Affaires sociales ont été publiés en décembre 2021 et janvier 2022. La principale mesure à cet égard consistait en la création de la fonction de Coordinateur Retour au Travail auprès des mutualités. Ces personnes ont été recrutées et sont opérationnelles depuis le 1^{er} mai 2022. Sur cette base, une partie du ROI (Return on Investment) prévu sera réalisée.

La “responsabilisation” n’a jamais été un objectif en soi, mais elle permettra de soutenir et de renforcer la mise en œuvre de la politique de Retour au travail. Ces mesures de responsabilisation ont du reste été définies plus précisément entre-temps. La responsabilisation des OA, au sujet de laquelle un accord a été conclu à la suite d’une concertation avec les parties prenantes, sera confirmée lors de la réunion du 13 juin du comité de gestion de l’INAMI. Le projet de loi relatif à la responsabilisation des travailleurs sera quant à lui examiné aujourd’hui au sein de cette commission. Le projet d’arrêté royal qui concrétise la responsabilisation des entreprises a été soumis pour avis au CNT après son approbation en Conseil des ministres le 13 mai. Des protocoles “politiques” ont été conclus avec les ministres de l’Emploi des trois Régions en vue de définir nos engagements communs concernant l’attention à accorder et les services à fournir aux personnes souffrant de problèmes de santé qui souhaitent rejoindre le marché du travail. L’INAMI et les services régionaux sont en train de négocier les accords-cadres qui concrétisent ces engagements mutuels.

De paragrafen op pagina 82, onder de hoofding “Opvolging van voorgaande begrotingsmaatregelen”, bevatten een aantal onjuistheden.

Men verwijst naar de “re-integratietrajecten (RIT) 2.0” als de trajecten die gericht zijn op de doelgroep van personen die geen contract meer hebben, en naar het “Terug naar Werk”-beleid” als zijnde gericht op werknemers die nog wel een contract hebben.

Los van het gegeven dat het eigenlijk omgekeerd is, is het niet correct de trajecten op te delen volgens doelgroep. Men dient een onderscheid te maken op basis van de doelstelling die een traject heeft. Zo is het “Terug Naar Werk”-beleid gericht op het opnieuw aan het werk gaan bij een werkgever waarmee men nog geen contract heeft; het gaat dus om een traject naar een nieuwe werkgever. Deze vallen onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken. De “re-integratietrajecten 2.0” zijn gericht op een traject bij een werkgever waarmee men wél een contract heeft; hier gaat het dus om een traject bij de bestaande werkgever. Deze trajecten vallen onder de bevoegdheid van de minister van Werk.

Alle wetgevingsteksten die gelinkt zijn aan de Terug-Naar-Werk-trajecten die onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken vallen, werden bekendgemaakt in december 2021 en januari 2022. De belangrijkste maatregel in dat verband was de creatie van de functie van een Terug-Naar-Werk-coördinator bij de ziekenfondsen. Deze zijn sinds 1 mei 2022 aangeworven en operationeel. Op basis hiervan zal zeker een deel van de vooropgestelde ROI worden verwezenlijkt.

De ‘responsabiliserings’ waren nooit een doel op zich, maar zal de uitvoering van het Terug-Naar-Werk-beleid ondersteunen en versterken. Deze responsabiliserings hebben inmiddels trouwens invulling gekregen. De responsabilisering van de VI’s, waarover een akkoord werd bereikt na overleg met de stakeholders, zal worden bevestigd op het Beheerscomité RIZIV van 13 juni. Voor de responsabilisering van de werknemers wordt vandaag, in deze commissie, het wetsontwerp besproken. Het ontwerp van koninklijk besluit dat de responsabilisering voor de ondernemingen invulling geeft, werd na goedkeuring op de Ministerraad van 13 mei voor advies overgezonden aan de NAR. Met de ministers van Werk van de drie gewesten werden ‘politieke’ protocollen gesloten waarin de gezamenlijke engagementen zijn opgenomen inzake de aandacht voor en de dienstverlening aan mensen met gezondheidsproblemen die de stap naar werk willen zetten. De onderhandelingen tussen het RIZIV en de gewestelijke diensten over de raamakkoorden welke die wederzijdse engagementen in de praktijk brengen, zijn volop aan de gang.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) dresse quatre constats:

— les dépenses sociales augmentent drastiquement lors de cette législature. Cette augmentation est en partie due à l'inflation et à l'indexation mais ces dernières ne peuvent pas tout justifier;

— Certaines mesures d'économie initialement planifiées ont finalement été reportées;

— Le financement alternatif de la sécurité augmente, ce qui signifie que la sécurité sociale doit en permanence être "renflouée". Or, lorsque l'on examine la dotation d'équilibre, on constate qu'il n'y a pas de vases communicants avec le financement alternatif.

— Il y a une augmentation substantielle de la dotation d'équilibre depuis trois ans.

Par conséquent, ces constats démontrent que la Cour des comptes a raison. La sécurité sociale ne se porte pas mieux qu'il y a quelques années.

Le ministre a pris beaucoup de temps pour démontrer que le calcul budgétaire était juste. Or, les tableaux budgétaires ne sont pas un but en soi mais ne sont qu'un moyen pour mener une politique. Or, l'intervenant souhaiterait également parler du fond de la politique menée par le ministre.

M. Anseeuw déplore que les mesures d'économie soient systématiquement reportées: les mesures de responsabilisation dans le cadre du plan "Retour au travail" ont été reportées à 2023, les trajets de réintégration et la réforme promise sur les systèmes de congés n'ont toujours pas été pris en compte pour cet ajustement budgétaire.

Un recrutement de 50 agents avait été annoncé en début d'année dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et notamment des fraudes aux mesures Corona. A l'heure actuelle, seuls six agents ont été recrutés.

S'il est exact que la dotation d'équilibre baisse, cette dotation reste sensiblement supérieure par rapport à l'année 2019.

L'intervenant demande au ministre s'il s'apprête à prendre des mesures d'économie complémentaires.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) trekt vier conclusies:

— de sociale uitgaven stijgen fors tijdens deze regeerperiode, deels door de inflatie en de aanpassing aan het indexcijfer. Er zijn ook nog andere oorzaken;

— bepaalde aanvankelijk geplande besparingsmaatregelen werden uiteindelijk uitgesteld;

— de sociale zekerheid wordt vaker alternatief gefinancierd, met als gevolg dat de sociale zekerheid voortdurend vlot moet worden getrokken. Wat de evenwichtsdotatie betreft, moet men bij nader inzien vaststellen dat er geen sprake is van een werking van communicerende vaten tussen die dotatie en de alternatieve financiering;

— de evenwichtsdotatie gaat al drie jaar in sterk stijgende lijn.

Die vaststellingen tonen dus aan dat het Rekenhof gelijk heeft; de sociale zekerheid is niet in betere doen dan enkele jaren geleden.

De minister heeft alle tijd genomen om aan te tonen dat de budgettaire rekensom klopt. De begrotingstabellen zijn echter geen doel op zich, maar slechts een middel om beleid te voeren. De spreker zou het daarom ook willen hebben over de inhoud van het beleid van de minister.

De heer Anseeuw betreurt dat de besparingsmaatregelen stelselmatig worden uitgesteld: de responsabiliseringsmaatregelen in het kader van het "Terug-naar-werk-plan" werden uitgesteld tot 2023, en met de re-integratietrajecten en de beloofde hervorming van de verlofstelsels wordt bij deze begrotingsaanpassing nog steeds geen rekening gehouden.

Er werd aan het begin van het jaar aangekondigd dat vijftig beambten in dienst zouden worden genomen in het kader van de strijd tegen sociale fraude en in het bijzonder de fraude met betrekking tot de coronamaatregelen. Tot dusver werden slechts zes beambten aangeworven.

De evenwichtsdotatie daalt weliswaar, maar blijft nog altijd een stuk hoger dan in 2019.

De spreker vraagt de minister of hij van plan is bijkomende besparingsmaatregelen te nemen. Is het

Est-il souhaitable qu'il faille toujours trouver de nouvelles recettes fiscales pour financer la sécurité sociale?

M. Anseeuw déplore que les indemnités pour incapacité de travail primaire COVID aient été maintenues jusqu'au 31 mars 2022 alors qu'aucun secteur n'était fermé et que de nombreuses offres d'emploi étaient vacantes.

A la lecture du tableau budgétaire, on remarque que la dotation au Fonds amiante diminue fortement. L'intervenant souhaiterait connaître les raisons de cette diminution de dotation. Cette diminution est-elle due au décès de nombreux ayants droits?

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) indique que son groupe soutient l'ajustement budgétaire relatif à la section 24.

Mme Chanelle Bonaventure (PS) souligne que l'indexation automatique des salaires et le dépassement de l'indice-pivot ont eu pour conséquence une augmentation sensible de la masse salariale, ce qui entraîne une hausse de 2,9 % des cotisations sociales au niveau des recettes.

Cette hausse compense partiellement l'augmentation de 2,8 % des prestations de sécurité sociale au niveau des dépenses, dont la cause est également l'indexation des allocations sociales.

Cela démontre que l'indexation automatique est un merveilleux outil de redistribution.

Le groupe PS soutient le projet de loi à l'examen.

Mme Ellen Samyn (VB) souligne que le déficit de la sécurité sociale ne cesse de s'aggraver. Les dépenses augmentent beaucoup plus vite que prévu, notamment en raison de l'indexation des revenus de remplacement et des pensions, qui n'est pas compensée par une augmentation des recettes. Cette situation est problématique. L'intervenante pointe par ailleurs certaines dépenses visant à adoucir les effets la crise énergétique, qui coûtent beaucoup d'argent (environ 1,5 milliard d'euros) et ne sont pas contrebalancées par des économies ou des recettes (hormis la réforme des cotisations de sécurité sociale des sportifs, qui rapporterait 30 millions d'euros).

Les mesures de lutte contre la fraude (y compris la fraude sociale) n'ont pas été mises en place, ce qui signifie que les 200 millions d'euros prévus en la matière ne reposent pas sur une base solide. La Cour des comptes souligne également qu'il existe de nombreux postes de

wenselijk dat men steeds opnieuw op zoek moet naar nieuwe fiscale ontvangsten om de sociale zekerheid te financieren?

De heer Anseeuw betreurt dat de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid wegens COVID-19 tot 31 maart 2022 werden behouden, terwijl geen enkele sector de deuren nog moest sluiten en er veel vacatures waren.

In de begrotingstabel valt op dat de dotatie voor het Asbestfonds sterk wordt verminderd. De spreker vraagt naar de redenen van die daling. Heeft het te maken met het feit dat tal van rechthebbenden overleden zijn?

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) wijst erop dat haar fractie achter de begrotingsaanpassing betreffende sectie 24 staat.

Mevrouw Chanelle Bonaventure (PS) benadrukt dat de automatische loonindexering en de overschrijding van de spilindex een aanzienlijke toename van de loonmassa tot gevolg hebben, wat dan weer leidt tot een stijging van 2,9 % van de sociale bijdragen aan inkomstenzijde.

Die stijging compenseert deels de stijging met 2,8 % van de socialezekerheidsuitkeringen aan uitgavenzijde. Ook die stijging is te wijten aan de aanpassing van de sociale uitkeringen aan het indexcijfer.

Dit toont aan dat de automatische aanpassing aan het indexcijfer een schitterend herverdelingsinstrument is.

De PS-fractie steunt dit wetsontwerp.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) wijst erop dat het tekort binnen de sociale zekerheid steeds groter wordt. De uitgaven stijgen veel sneller dan verwacht, onder meer door de indexering van vervangingsinkomens en pensioenen die niet wordt gecompenseerd door de toename van ontvangsten. Dat is problematisch. Een aantal uitgaven die de energiecrisis moeten opvangen, kosten eveneens handenvol geld (zowat 1,5 miljard euro), terwijl er geen besparingen of inkomsten tegenover staan (afgezien van de hervorming van de RSZ-bijdragen voor sportbeoefenaars, die 30 miljoen euro zou opbrengen).

De maatregelen tegen fraude (onder meer sociale fraude) zijn niet uitgewerkt, zodat de voorziene 200 miljoen euro op los zand staat. Het Rekenhof wijst er ook op dat er geen samenwerkingsakkoord is tussen de federale overheid en de betrokken entiteiten voor

dépenses pour lesquels aucun accord de coopération n'a été conclu entre l'autorité fédérale et les entités concernées. C'est par exemple le cas pour la part des entités fédérées dans la vaccination et le *testing*.

On constate une forte augmentation (de 164 millions d'euros, pour atteindre près de 460 millions d'euros) de la dotation d'équilibre de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Pourquoi une telle augmentation? Est-il vraiment question d'un remboursement de 650 millions d'euros du trop-perçu provenant de la dotation d'équilibre INASTI?

Un montant de 128 858 715 euros est inscrit pour le Fonds de pension solidarisé (FPS) pour 2022. Malgré ses promesses, le ministre n'a toujours pas présenté de plan de réforme du FPS. La Cour des comptes a démontré que cet organisme se trouve actuellement dans une situation financièrement intenable qui ne fera qu'empirer dans les années à venir.

L'intervenante se demande comment (selon quelle clé de répartition) ces 128 millions d'euros de soutien du niveau fédéral seront partagés entre les administrations affiliées.

M. Christophe Bombled (MR) souligne que le gouvernement a intégré l'effet de l'accélération de l'inflation et de la hausse des prix énergétiques dans ce troisième ajustement budgétaire. Il se traduit par l'octroi de 495 millions d'euros, dont 207 millions accordés à l'INAMI pour le paiement des prestations de soins liées à l'indice-santé.

L'intervenant épingle les augmentations prévues qui tournent autour des indexations automatiques liées au dépassement de l'indice-pivot, ainsi que le mécanisme des trajets retour au travail.

Le groupe MR soutient ce troisième ajustement budgétaire.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que la Cour des comptes n'a pas émis d'observation particulière à propos des recettes escomptées pour la mesure relative au plafonnement de la réduction des cotisations pour le premier engagement ainsi qu'à propos de la réforme des avantages fiscaux pour sportifs. L'intervenante souligne qu'elle soutient pleinement ces mesures, qui forment un bon équilibre entre la justice sociale et une meilleure contribution à un financement plus juste de la sécurité sociale.

tal van uitgaven, bijvoorbeeld over het aandeel van de deelstaten in de vaccinatie en testing.

Er is een sterke stijging (164 miljoen extra tot bijna 460 miljoen euro) van de evenwichtsdotatie sociale zekerheid zelfstandigen. Van waar komt die sterke stijging? Is er wel sprake van 650 miljoen terugbetalingen te veel geïnde gelden uit de evenwichtsdotatie van het RSVZ?

Het Gesolidariseerd Pensioenfonds (GPF) wordt 128 858 715 euro toegestopt voor 2022. Spijts beloftes is de minister nog steeds niet met een plan op de propen gekomen om het GPF te hervormen. Het Rekenhof heeft aangetoond dat het in een financieel onhoudbare situatie is terechtgekomen die de volgende jaren enkel nog ernstig wordt.

De spreekster vraagt zich af hoe (welke verdeelsleutel) deze 128 miljoen euro steun van het federale niveau precies verdeeld zullen zijn over de aangesloten besturen.

De heer Christophe Bombled (MR) beklemtoont dat de regering in deze derde begrotingsaanpassing rekening heeft gehouden met de gevolgen van de inflatieversnelling, alsook met de stijging van de energieprijzen. Een en ander komt tot uiting in de toewijzing van 495 miljoen euro, waarvan 207 miljoen euro voor het RIZIV, met het oog op de betaling van de gezondheidsindexgerelateerde zorgprestaties.

De spreker wijst op de geplande verhogingen die te maken hebben met de automatische indexeringen bij overschrijding van de spilindex; voorts vermeldt hij de regeling inzake de trajecten met het oog op terugkeer naar het werk.

De MR-fractie steunt deze derde begrotingsaanpassing.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) geeft aan dat het Rekenhof geen specifieke opmerking heeft geformuleerd over de verwachte ontvangsten in verband met de maatregel inzake de plafonnering van de bijdragevermindering voor de eerste indienstneming, en evenmin met betrekking tot de hervorming van de fiscale voordelen voor sporters. Het lid geeft aan dat zij die maatregelen ten volle steunt, want zij brengen een goede balans tot stand tussen sociale rechtvaardigheid en een grotere bijdrage aan een rechtvaardiger financiering van de sociale zekerheid.

L'indemnité supplémentaire pour les travailleurs salariés qui basculent en incapacité de travail pendant la crise COVID-19 a pris fin le 31 mars 2022. Toutefois, la procédure simplifiée de chômage temporaire pour force majeure est toujours d'application. Pour quelle raison le gouvernement a décidé de maintenir une mesure et pas l'autre?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souligne que le financement de la sécurité sociale est mal en point. La Cour des comptes évoque, avec un certain euphémisme, "la situation moins favorable" de la sécurité sociale (-2,2 milliards d'euros par rapport au budget initial). La raison de ce déficit se situe au niveau des dépenses, qui sont supérieures aux estimations initiales (+3,3 milliards d'euros) et qui ne sont pas compensées par l'augmentation des recettes (qui ne s'élève qu'à 1,1 milliard d'euros).

Compte tenu du contexte, de la pandémie et du choc économique y afférent, on peut comprendre que les pouvoirs publics aient pu puiser dans leurs réserves financières pour atténuer les conséquences de ce choc. Nous devons nous réjouir de disposer d'un système solidaire. En effet, personne ne tarit aujourd'hui d'éloges sur la manière dont notre pays a traversé la crise du COVID-19 en facilitant l'octroi du chômage temporaire (sans trop demander en contrepartie, comme une garantie du maintien de l'emploi ou une interdiction des licenciements). Il en était toutefois autrement il y a à peine trois ans: la sécurité sociale était alors une charge pour les employeurs et un système onéreux dans lequel des économies devaient être réalisées.

Qui aurait pu prévoir, au moment du dépôt du budget initial, l'éclatement d'une guerre en Ukraine, la forte augmentation des prix de l'énergie, l'accélération de l'inflation et le risque d'une reprise de la crise du COVID-19? L'intervenant comprend tout à fait qu'il faille apporter des corrections. En revanche, il ne comprend pas pourquoi aucune correction n'est apportée en matière de recettes. En effet, ces dernières ne suivent pas l'augmentation des dépenses, ce qui creuse le déficit. Il est grand temps de réfléchir à la manière de résoudre ce problème à l'avenir, comme la Cour des comptes le souligne d'ailleurs aussi. L'ajustement budgétaire à l'examen ne tient pas compte des dépassements de l'indice-pivot d'avril et d'octobre 2022. Compte tenu des dépassements successifs de l'indice-pivot, ceux-ci ne sont probablement plus neutres sur le plan budgétaire. La BNB estime que l'augmentation des recettes est insuffisante pour compenser l'augmentation des dépenses et la diminution de la consommation.

Le chaos économique résultant de la guerre en Ukraine entraînera rapidement des problèmes similaires. Si

De bijkomende uitkering voor de werknemers die tijdens de COVID-19-crisis arbeidsongeschikt werden, is sinds 31 maart 2022 niet langer van toepassing, maar de vereenvoudigde procedure voor tijdelijke werkloosheid wegens overmacht nog wel. Waarom heeft de regering beslist de ene maatregel te verlengen, maar de andere niet?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) merkt op dat het niet goed gaat met de financiering van de sociale zekerheid. Het Rekenhof heeft het nogal eufemistisch over de "minder gunstige toestand" van de sociale zekerheid (min 2,2 miljard euro tegenover de initiële begroting). De reden ligt bij de uitgaven, die hoger zijn dan aanvankelijk geraamd (3,3 miljard euro meer) en die niet worden gecompenseerd door de toename van de ontvangsten (slechts 1,1 miljard euro).

Gelet op de context, de pandemie en de bijhorende economische schok, is het begrijpelijk dat de overheid diep in de buidel heeft mogen tasten om de gevolgen van die schok op te vangen. We mogen blij zijn te beschikken over een solidair systeem. Iedereen is nu immers vol lof over de wijze waarop ons land de COVID-19 crisis heeft doorstaan door tijdelijke werkloosheid soepel toe te kennen (zonder daarvoor al te veel in ruil te vragen, zoals een garantie op jobbehoud of een verbod op ontslagen). Amper drie jaar geleden was dat wel anders: de sociale zekerheid was een last voor de werknemers en een duur systeem waarop bespaard moest worden.

Wie kon bij de indiening van de initiële begroting een oorlog in Oekraïne, de sterke stijging van de energietarieven, de versnelling van de inflatie en het risico op een opflakking van de COVID-19-crisis incalculeren? Dat er nu bijgestuurd wordt, kan de spreker zeker begrijpen. Daarentegen begrijpt hij niet waarom geen bijstellingen worden doorgevoerd op vlak van de inkomsten. Die volgen de stijging van de uitgaven niet, wat tot een nieuw tekort leidt. Het is hoog tijd om na te denken over de wijze waarop dit in de toekomst zal worden opgelost. Het Rekenhof merkt dat trouwens ook op. De voorliggende begrotingsaanpassing houdt geen rekening met de overschrijdingen van de spilindex in april en oktober 2022. Door de opeenvolgende overschrijdingen van de spilindex zijn die waarschijnlijk niet langer budgetneutraal. De stijging van de ontvangsten is volgens de Nationale Bank onvoldoende om de stijging van de uitgaven en de daling van de consumptie op te vangen.

De economische chaos die uit de oorlog in Oekraïne zal volgen, zal gauw tot gelijkaardige problemen leiden. Als

certaines entreprises cessent leurs activités en raison des prix élevés de l'énergie, des pénuries ou des augmentations de prix concernant les matières premières, des problèmes d'approvisionnement, etc., la sécurité sociale jouera une nouvelle fois le rôle d'amortisseur. Pour les employeurs, le chômage temporaire constitue un instrument de flexibilité qui leur permet d'être prêts à répondre à une reprise de la demande économique, sans devoir supporter des coûts supplémentaires de licenciement ou de recrutement. Cela leur permet de survivre à la faible conjoncture économique sans devoir supporter les coûts salariaux liés à l'ensemble de leur personnel.

M. Colebunders cite l'exemple de l'entreprise chimique Arlanxeo, qui produit du butyl, une sorte de caoutchouc destiné à l'industrie automobile et à l'industrie pharmaceutique. Pendant la crise sanitaire, cette entreprise a poursuivi ses activités malgré les risques. Aujourd'hui, elle doit fermer pour trois jours au moins et mettre tous ses ouvriers et une partie de ses employés en chômage économique. La direction justifie sa décision en invoquant les prix élevés de l'énergie alors que l'entreprise Arlanxeo est une filiale du producteur pétrolier saoudien ARAMCO, qui est la plus grande entreprise au monde cotée en Bourse. Cette entreprise enregistre de plantureux bénéfices et c'est l'une des plus grandes gagnantes de la hausse des prix énergétiques. En effet, au cours du dernier trimestre, ARAMCO a vu ses bénéfices progresser de 82 % par rapport à l'année précédente pour atteindre 39,5 milliards de dollars.

Est-il encore justifiable que des multinationales qui engrangent de tels bénéfices fassent supporter leurs responsabilités et leurs coûts par la société au détriment de leur personnel, qui subit des pertes de revenus et reste plongé dans l'incertitude quant à l'avenir?

La réponse est négative, bien entendu. Ne se recommanderait-il pas que les entreprises utilisent les moyens (financiers) libérés par le fait qu'elles peuvent solidariser leurs coûts salariaux pour maintenir l'emploi plutôt que pour procéder à des licenciements? Ne conviendrait-il que les énormes dépenses prises en charge par la sécurité sociale soient aussi temporaires et subordonnées au maintien de l'emploi et à une interdiction de licenciement?

Si la sécurité sociale fait son travail, son financement reste à la traîne, ce qui a pour conséquence que les pouvoirs publics doivent intervenir de plus en plus au travers d'un financement alternatif solide et de la dotation d'équilibre. Quelles sont les pistes envisagées par le gouvernement pour refinancer la sécurité sociale?

bedrijven stilvallen door de hoge energieprijzen, tekorten en prijsstijgingen bij de grondstoffen, obstructies in de toelevering enzovoort, zal de sociale zekerheid opnieuw als schokdemper worden gebruikt. Voor de werkgever is tijdelijke werkloosheid een flexibiliteitsinstrument om, zonder extra kosten voor ontslag of aanwerving, voorbereid te zijn op een heroplevende economische vraag. Zo kunnen de bedrijven de lage economische conjunctuur overleven zonder de loonkosten van hun hele personeelsbestand te moeten dragen.

De heer Colebunders verwijst naar het chemiebedrijf Alanxeo dat butyl produceert, een soort rubber voor de auto- en farmaceutische industrie. Tijdens de coronacrisis werd daar doorgewerkt, ondanks de risico's. Nu gaat het bedrijf minstens drie maanden dicht en worden alle arbeiders en een deel van de bedienden op economische werkloosheid gezet. De directie baseert haar beslissing op de hoge energieprijzen, en dat terwijl Arlanxeo een dochtermaatschappij is van de Saoedische olieproducent Aramco, het grootste beursgenoteerde bedrijf ter wereld. Het bedrijf boekt zelf woekerwinsten en is één van de partijen die het meest winnen bij de hoge energieprijzen. Aramco heeft zijn winst in het voorbije kwartaal zelfs met 82 % zien stijgen ten opzichte van een jaar geleden, tot 39,5 miljard dollar.

Is het nog te verantwoorden dat multinationals die woekerwinsten boeken telkens hun verantwoordelijkheid en kosten afschuiven op de samenleving, ten nadele van hun personeel dat inkomensverlies lijdt en in onzekerheid blijft over de toekomst?

Het antwoord is uiteraard negatief. Zou het niet aangewezen zijn dat bedrijven de 'ademruimte' (met andere woorden het geld) die zij krijgen doordat ze de loonkosten even kunnen solidariseren, gebruiken om de werkgelegenheid te behouden en niet om over te gaan tot ontslagen? Zou het niet nodig zijn dat de enorme uitgaven die door de sociale zekerheid gedragen worden ook voorwaardelijk zijn en samengaan met jobbehoud en een verbod op ontslagen?

De sociale zekerheid doet wel haar werk maar de financiering loopt achter, met als gevolg dat de overheid steeds meer moet bijspringen met een stevige alternatieve financiering en de evenwichtsdotatie. Welke pistes denkt de regering te bewandelen om de sociale zekerheid te herfinancieren?

S'agissant du financement alternatif prévu pour compenser les nombreuses réductions de cotisations et la dotation d'équilibre, n'est-il pas temps d'examiner certaines mesures et de vérifier si elles sont réellement efficaces? Les réductions de cotisations accordées aux employeurs résisteront-elles toutes à l'épreuve d'une analyse coûts-bénéfices?

Lors des auditions de 2019 relatives au financement de la sécurité sociale, plusieurs idées intéressantes ont été avancées. L'intervenant énumère quelques pistes:

- une politique de l'emploi efficace et des emplois assortis de cotisations normales (politique efficace sur le plan économique et en matière d'innovation en faveur du développement durable, de la répression des abus en ce qui concerne les premières embauches, et de l'infléchissement de la politique en ce qui concerne les emplois complémentaires);

- une marge de manœuvre pour des augmentations salariales brutes suffisantes (révision de la loi relative à la norme salariale);

- le réexamen des régimes d'exception, par exemple des régimes applicables aux journalistes ou aux flexijobs;

- le colmatage des fuites de cotisations grâce aux "avantages salariaux alternatifs".

Deux mécanismes expliquent pourquoi presque plus aucun employeur ne paie encore des cotisations de sécurité sociale "normales", ceux des cotisations spéciales et des réductions de cotisations.

On assiste par ailleurs à une prolifération des avantages salariaux nets. En 2019, on comptait un peu moins de 84 formes de rémunération différentes en plus de la rémunération classique. En conséquence, l'optimisation salariale, c'est-à-dire la conversion de la rémunération brute en avantages soustraits aux impôts et aux cotisations sociales, est devenue un sport.

Enfin, un nombre sans cesse croissant de titulaires de professions libérales hautement rémunérés – médecins, avocats, notaires, consultants – se font rémunérer par une société. Cela pose un problème de plus en plus important pour notre régime de sécurité sociale, surtout depuis que le taux de base de l'impôt des sociétés a été ramené de 33,9 % à 25 %.

Ces éléments constituent la cause de la "situation moins favorable" de la sécurité sociale. C'est pourquoi certains ont préconisé l'instauration d'un contrôle et d'une obligation de déclaration de tous les avantages

Wat de alternatieve financiering betreft ter compensatie voor de talrijke bijdrageverminderingen en de evenwichts-dotatie, is het geen tijd om bepaalde maatregelen tegen het licht te houden en te evalueren of die eigenlijk wel standhouden? Overleven alle bijdrageverminderingen voor werkgevers de toets van een kosten-batenanalyse?

Naar aanleiding van de hoorzittingen van 2019 over de financiering van de sociale zekerheid werden een aantal interessante ideeën geformuleerd. De spreker somt een aantal pistes op:

- een doelmatig werkgelegenheidsbeleid en jobs met normale bijdragen (een efficiënt economisch en innovatiebeleid met oog voor duurzame ontwikkeling, de beteugeling van de misbruiken inzake eerste aanwervingen en de ombuiging van het beleid wat de bij-jobs betreft);

- ruimte voor voldoende bruto-loonsverhogingen (de herziening van de loonnormwet);

- heroverweging van uitzonderingsregelingen zoals die van journalisten of de flexi-jobs;

- het dichten van bijdragelekken via de "alternatieve loonvoordelen".

Er zijn zo goed als geen werkgevers meer die de "gewone" klassieke socialezekerheidsbijdragen betalen omwille van twee mechanismes, namelijk de bijzondere bijdragen en de bijdragenverminderingen.

Er is ook een wildgroei aan netto-loonvoordelen. In 2019 ging het over iets minder dan 84 verschillende loonvormen naast het klassieke loon. Dat zorgt er voor dat loonoptimalisatie, namelijk de omzetting van het brutoloon in voordelen die aan belastingen en sociale bijdragen ontsnappen, een sport is geworden.

Ten slotte laten steeds meer goedbetaalde professionals – dokters, juristen, notarissen, consultants – zich uitbetalen via een vennootschap. Dit wordt stilaan een reusachtig probleem voor onze sociale zekerheid, zeker nu het vennootschapsbasistarief verlaagd werd van 33,9 % tot 25 %.

Die elementen vormen de oorzaak voor de "minder gunstige toestand" van de sociale zekerheid. Daarom pleitte men ook voor de monitoring en de aangifteplicht voor alle loonvoordelen, een embargo voor nieuwe

salariaux, un embargo sur tout nouvel avantage salarial alternatif, et l'interdiction de la conversion des avantages salariaux existants.

Une forme de responsabilisation a également été proposée au travers du renforcement et de l'élargissement du système du "pollueur-payeur", ce qui impliquerait, en l'espèce, la perception de cotisations plus élevées sur les contrats précaires.

M. Colebunders souligne également l'importance de lutter plus efficacement contre la fraude salariale et la fraude aux cotisations en investissant dans les services d'inspection. Le Conseil des ministres du 1^{er} avril 2022 a confirmé le recrutement d'inspecteurs sociaux. Sur ces 50 personnes, il y aura 23 inspecteurs sociaux à l'Office national de sécurité sociale et 5 inspecteurs à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. À la fin du mois de mars, seuls 6 nouveaux inspecteurs étaient entrés en service. Combien d'entre eux sont-ils entrés en service à l'ONSS et combien à l'INASTI?

L'intervenant demande par ailleurs avec insistance un réexamen des modes de financement alternatif. Dans ce cadre, il convient de garantir un financement alternatif correct pour les réductions de cotisations structurelles, de procéder à une évaluation approfondie du *tax shift* et de calculer correctement les effets retour de ces mesures.

En outre, la dotation ordinaire de l'État devrait être augmentée sur la base d'un coefficient de vieillissement et de paramètres réalistes.

Le rétablissement de la dotation d'équilibre et la garantie d'un financement supplémentaire des soins de santé à partir des moyens généraux (au travers d'un impôt sur la fortune) ont également été abordés lors des auditions. Il n'est toutefois nullement question de ces deux points dans l'ajustement budgétaire. M. Colebunders se demande dès lors si ces mesures sont toujours d'actualité.

L'intervenant évoque ensuite le commissariat corona. Les moyens du secrétariat COVID-19 sont intégrés à ceux de différentes institutions. Une partie de ces moyens est par exemple transférée au Service public fédéral Santé publique. Cet argent sera toutefois administrativement bloqué jusqu'à l'adoption de l'arrêté royal Focal Point par le Conseil des ministres. Le ministre peut-il exposer le contenu de cet arrêté royal et préciser quand il sera discuté au Conseil des ministres?

La marge budgétaire restante est affectée au financement d'une cellule de suivi COVID-19 temporaire.

alternatieve loonvoordelen en het verbod op omzetting van bestaande loonvoordelen.

Ook werd een vorm van responsabilisering voorgesteld via de versterking en de verbreding van de regeling "de vervuiler betaalt", wat in dit geval zou impliceren dat hogere bijdragen worden geïnd op precare contracten.

De heer Colebunders onderstreept eveneens het belang van een doelmatiger strijd tegen loon- en bijdragefraude door middel van investeringen in de inspectiediensten. De Ministerraad van 1 april 2022 bevestigde de aanwerving van sociaal inspecteurs. Van die 50 zijn er 23 sociaal inspecteurs voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en 5 inspecteurs voor het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. Eind maart waren slechts 6 nieuwe inspecteurs effectief in dienst getreden. Hoeveel van die 6 zijn aan de slag bij de RSZ en hoeveel ervan zijn aan de slag gegaan bij het RSVZ?

Hij dringt er ook op aan dat de alternatieve financiering wordt herbekeken. Hiervoor moet een correcte alternatieve financiering voor structurele bijdrageverminderingen worden gegarandeerd en moeten een grondige evaluatie van de taxshift en een correcte berekening van de terugverdieneffecten plaatsvinden.

Daarnaast zou de gewone overheidsdotatie moeten worden verhoogd op basis van een vergrijzingscoëfficiënt en realistische parameters.

Het herstel van de evenwichtsdotatie en het verzekeren van extra financiering van de gezondheidszorg vanuit de algemene middelen (via een vermogensbelasting) zijn ook aan bod gekomen tijdens de voormelde hoorzittingen. Hierover vindt men niets terug in deze begrotingsaanpassing. De heer Colebunders vraagt zich bijgevolg af of die ambitie er nog steeds is.

De spreker verwijst vervolgens naar het Coronacommissariaat: de middelen van het COVID-19 secretariaat naar verschillende instellingen overgeheveld. Zo wordt een deel van het geld naar de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid gebracht. Het wordt echter administratief geblokkeerd totdat het koninklijk besluit *Focal Point* zal worden goedgekeurd door de Ministerraad. Kan de minister de inhoud van dit koninklijk besluit toelichten en preciseren wanneer het in de Ministerraad zal worden besproken?

De resterende budgettaire marge wordt aangewend ter financiering van een tijdelijke COVID-19-nazorgcel.

Quels sont les objectifs et les tâches de cette cellule? Qu'entend-on par suivi et comment ce suivi sera-t-il mis en œuvre en pratique? Dès lors qu'il s'agit d'une cellule temporaire, le ministre peut-il indiquer le délai visé?

Bien que les moyens du Commissariat corona soient affectés à d'autres dépenses et que ses tâches soient érodées, le commissaire conserve son poste et il est généreusement rémunéré à hauteur de 660 000 euros. Pendant combien de temps le Commissariat corona continuera-t-il d'exister et pendant combien de temps le commissaire corona restera-t-il en fonction?

M. Colebunders renvoie ensuite au plan Excel-Han. L'ajustement budgétaire prévoit d'accorder un montant supplémentaire de 255,5 millions d'euros à la DG Personnes handicapées. Une partie de ce montant doit être affectée à la mise en œuvre du plan Excel-Han, dont l'objectif est de renforcer les services et le fonctionnement interne de la DG Personnes handicapées. Pour que ce plan puisse porter ses fruits, il avait été question de la nécessité d'investir dans le recrutement de 129 équivalents temps plein supplémentaires, notamment de 42 assistants sociaux, de 2 collaborateurs spécialisés dans le non-recours aux droits, 31 assistants pour l'évaluation et 3 attachés universitaires supplémentaires pour le secrétariat général. Quel est l'état d'avancement de ces recrutements? Une partie des moyens libérés sera-t-elle consacrée au recrutement de personnel afin de garantir la réussite du plan?

En ce qui concerne l'évolution de la protection sociale, on peut constater quelques glissements, notamment pour la phase 2 du plan d'action fédéral de résilience mentale au travail. Un montant de 10 000 euros a par exemple glissé de 2023 à 2022. Cela signifie-t-il que la phase 2 du plan d'action sera entamée plus tôt que prévu?

Nous constatons également une redistribution pour le cofinancement de l'étude "L'avenir de la protection sociale", et pour l'enquête de l'OCDE "Risks-that-matter": 65 000 euros de moins y sont consacrés. Le ministre peut-il apporter des éclaircissements?

En ce qui concerne la compensation des coûts liés au COVID-19 pour les organismes publics de sécurité sociale, une augmentation de 2,3 millions d'euros des crédits d'engagement et de liquidation est prévue. Conformément aux notifications budgétaires, un crédit de 2,3 millions d'euros est ajouté pour le recrutement de personnel dans le cadre du plan COVID-19, dont 24 équivalents temps plein pour l'ONSS et 32 équivalents temps plein pour la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage. Les notifications mentionnent le personnel COVID-19 dans le cadre du plan COVID-19.

Wat zijn de taken en doelstellingen van deze cel? Wat wordt er bedoeld met nazorg en hoe zal deze nazorg er in de praktijk uitzien? Het zou gaan om een tijdelijke cel. Kan de minister uitleggen welke termijn hij beoogt?

Terwijl de middelen van het Coronacommissariaat andere bestemmingen krijgen, en de werking van het commissariaat uitgehold wordt, blijft de commissaris wel op post en krijgt daar ook een riante wedde van 660 000 euro voor. Hoe lang blijft het Coronacommissariaat nog bestaan en hoe lang blijft de coronacommissaris aangesteld?

De heer Colebunders verwijst voorts naar het plan Excel-Han. In de begrotingsaanpassing gaat er zo'n 255,5 miljoen euro extra naar de DG Personen met een Handicap. Een deel van dat geld moet dienen voor de uitwerking van het plan Excel-Han, dat de dienstverlening en de interne werking van de DG Personen met een Handicap moet versterken. Om dat plan te doen slagen, was er sprake van een noodzakelijk investering van 129 extra voltijdse equivalenten, waaronder 42 maatschappelijke assistenten, 2 medewerkers met focus op non take-up, 31 assistenten in evaluatie en 3 extra universitaire attachés voor het gemeenschappelijk secretariaat. Hoe staat het ondertussen met die aanwervingen? Gaat een deel van de vrijgemaakte middelen ook naar de aanwerving van personeel om het plan te doen slagen?

Wat de evolutie van de sociale bescherming betreft, zijn er enkele verschuivingen, onder andere voor fase 2 van het Federaal actieplan mentale veerkracht op het werk. Daar wordt 10 000 euro vastgelegd in verheffing van 2023 naar 2022. Betekent dit dat fase 2 van het actieplan vroeger dan voorzien zal worden ingezet?

We zien ook een herverdeling voor de cofinanciering van de studie "Toekomst Sociale Bescherming", en voor de "Risks-that-matter"-survey van de OESO: daarvoor wordt 65 000 euro minder uitgegeven. Kan de minister hierbij enige toelichting geven?

Betreffende de compensatie van de COVID-19-kosten voor de openbare instellingen voor Sociale Zekerheid wordt in een verhoging met 2,3 miljoen euro in vastleggings- en vereffeningskredieten voorzien. Conform de begrotingsnotificaties wordt een krediet van 2,3 miljoen euro toegevoegd voor de aanwerving van personeel in het kader van het Plan COVID-19, waarvan 24 voltijdse equivalenten voor de RSVZ en 32 voltijdse equivalenten voor de Hulpkas Voor Werkloosheid. In de notificaties is er sprake van COVID-19-personeel in het kader van het Plan COVID-19. Zijn deze aanwervingen al gebeurd?

Ces recrutements ont-ils déjà eu lieu? Quelles sont les fonctions concernées? Qu'est-ce que l'on entend par personnel COVID-19?

Les notifications indiquent qu'à propos de ces recrutements, un dossier sur la nécessité ou non de maintenir ces recrutements de manière structurelle sera soumis au Conseil des ministres au plus tard le 13 mai 2022. Ce dossier a-t-il déjà été soumis et quelle décision a été prise à son sujet?

Enfin, la dotation au Fonds Amiante diminue de 124 000 euros malgré l'indexation. Cela est-il dû à une réduction du nombre de demandes et, dans l'affirmative, combien de demandes y a-t-il par rapport à l'année dernière?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) considère que les mesures prises sont nécessaires pour contrer l'inflation. Il est dès lors normal qu'il y ait davantage de dépenses, suite à l'indexation des allocations.

L'intervenante rappelle que la sécurité sociale est sous pression. Pour réduire cette pression et garantir une sécurité sociale forte, il faut qu'il y ait davantage de personnes actives sur le marché du travail.

Pour ce faire, il faut mettre en œuvre le "Deal pour l'emploi" ainsi que les mesures pour (re)mettre au travail les inactifs. Ce n'est pas en augmentant les impôts des travailleurs qu'on va sauver la sécurité sociale.

Le groupe Open Vld apporte son soutien à ce projet de loi.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) constate que le débat porte sur la question de savoir si on souhaite une sécurité sociale solide et de quelle manière celle-ci doit intervenir. Il existe une différence significative à ce sujet entre le gouvernement précédent selon lequel des économies devaient nécessairement être réalisées et le gouvernement actuel pour lequel il était essentiel de procéder à l'indexation automatique pour garantir la meilleure protection possible des citoyens et la sauvegarde du pouvoir d'achat, dans un contexte de crise (crise sanitaire d'abord, suivie de la crise résultant de la guerre en Ukraine). Ceci suppose donc des investissements afin d'augmenter les salaires minimums ainsi que les salaires nets mais aussi d'assurer des salaires plus élevés pour le personnel soignant et un meilleur statut pour les travailleurs du secteur de la culture. L'intervenante ajoute qu'il y a suffisamment d'études qui démontrent l'effet positif de tels investissements sur les recettes futures. Il est évident toutefois que la question du financement de ces investissements doit être réglée et

Over welke functies gaat het? Wat wordt verstaan onder COVID-19-personeel?

In de notificaties wordt vermeld dat over deze aanwervingen uiterlijk op 13 mei 2022 een dossier aan de Ministerraad zou worden voorgelegd over de noodzaak van het al dan niet structureel behouden van deze aanwervingen. Is dat dossier al voorgelegd, en welke beslissing werd ter zake genomen?

Ten slotte daalt de dotatie van het Asbestfonds met 124 000 euro ondanks de indexering. Heeft dit te maken met een vermindering van het aantal aanvragen en zo ja, hoeveel aanvragen zijn er in vergelijking met vorig jaar?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) meent dat de genomen maatregelen noodzakelijk zijn om het hoofd te bieden aan de inflatie. Het is dan ook normaal dat de indexering van de uitkeringen de uitgaven doet stijgen.

De spreekster herinnert eraan dat de sociale zekerheid onder druk staat. Om die druk te verlichten en een robuuste sociale zekerheid te waarborgen, moeten meer mensen actief worden op de arbeidsmarkt.

Daartoe moet de Arbeidsdeal ten uitvoer worden gelegd en moeten maatregelen worden genomen om de inactieven (opnieuw) aan de slag te krijgen. De sociale zekerheid zal niet worden gered door de belastingen op arbeid te verhogen.

De Open-Vld-fractie zal dit wetsontwerp steunen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) stelt vast dat het debat draait rond de vraag of men een robuuste sociale zekerheid wil en op welke wijze die moet werken. Ter zake is er een groot verschil tussen de vorige regering, die vond dat absoluut besparingen moesten worden doorgevoerd, en de huidige, die meent dat het van kapitaal belang is de automatische indexering toe te passen, teneinde de best mogelijke bescherming voor de burgers, alsook het behoud van hun koopkracht te waarborgen, terwijl een crisis woedt (eerst de gezondheids crisis, gevolgd door de crisis die voortvloeit uit de oorlog in Oekraïne). Zulks vergt dus investeringen om de minimum- en de nettolonen te verhogen, alsook om ervoor te zorgen dat het zorgpersoneel beter wordt betaald en de werkenden in de cultuursector een beter statuut krijgen. Het lid voegt daaraan toe dat er genoeg studies zijn die aantonen dat dergelijke investeringen een positief effect hebben op de toekomstige ontvangsten. Uiteraard moet echter de financiering van die investeringen worden geregeld en moeten de hoogste inkomens een grotere bijdrage

que les plus hauts revenus doivent contribuer davantage au financement de la sécurité sociale. Il lui paraît que la contribution équitable mise à la charge des sportifs de haut niveau est un premier pas dans la bonne direction.

Enfin, elle se dit particulièrement intéressée par les résultats de l'étude sur une nouvelle répartition du financement de la sécurité sociale. Le ministre peut-il lever le voile sur le calendrier et le contenu de cette étude?

B. Réponses du ministre

Le ministre rappelle que la discussion conceptuelle a déjà eu lieu par le passé: le financement alternatif vise à compenser les réductions de cotisations patronales et la dotation d'équilibre est la clé de voûte du système. Le ministre réaffirme qu'il n'y a pas de déficit dans la gestion globale 2022 et qu'au contraire on enregistre un boni de 502 millions d'euros. Celui-ci est ramené à zéro compte tenu de la diminution de la dotation d'équilibre à concurrence du même montant. Il rappelle par ailleurs que la loi oblige également à procéder, au cours de l'année N+1, à une correction de la dotation d'équilibre de l'année N. D'autre part, il faut également déduire du montant 2022 le montant trop élevé du financement alternatif soins de santé alloué en 2021. C'est en raison de cette opération comptable qu'on obtient un solde budgétaire de -1,5 milliard d'euros. Il n'en reste pas moins que si cette opération ne devait pas être réalisée, on aurait un solde positif résultant de l'évolution favorable des cotisations qui permettent de diminuer le montant initialement prévu de la dotation d'équilibre.

Concernant les remarques de M. Anseeuw relatives aux recettes budgétaires attendues du Plan de retour au travail, le ministre observe que les chiffres qui ont été cités par l'intervenant concernent l'impact global du mécanisme et des mesures prises dans le cadre de la responsabilisation. Le gouvernement n'a pas proposé une ligne budgétaire spécifique mais plutôt une évaluation des recettes qui pourraient résulter de l'ensemble du projet. Le ministre indique que le projet est sur les rails. Le trajet de réinsertion visant au retour auprès de l'employeur a été adopté par le gouvernement et est soumis à l'avis des instances concernées. Le ministre espère que la Chambre des représentants pourra adopter ce projet de loi avant les vacances parlementaires de sorte que la nouvelle approche puisse être appliquée de manière volontariste dès septembre et générer des économies budgétaires.

leveren aan de financiering van de sociale zekerheid. De spreekster meent dat de billijke bijdrage ten laste van de topsporters een eerste stap in de goede richting is.

Tot slot is mevrouw Vanrobaeys bijzonder benieuwd naar de resultaten van de studie inzake een nieuwe verdeling van de financiering van de sociale zekerheid. Kan de minister meer vertellen over het tijdpad en de inhoud van die studie?

B. Antwoorden van de minister

De minister wijst erop dat het concept van de alternatieve financiering eerder al werd besproken: met de alternatieve financiering wordt beoogd de vermindering van de werkgeversbijdragen te compenseren; de evenwichtsdotatie is de sluitsteen van deze regeling. De minister bevestigt nogmaals dat het Globaal Beheer voor 2022 geen tekort, maar zelfs een batig saldo van 502 miljoen euro vertoont. Dat wordt teruggebracht tot nul, aangezien de evenwichtsdotatie met hetzelfde bedrag wordt verminderd. De minister wijst er voorts op dat het wettelijk verplicht is in de loop van het jaar N+1 een correctie van de evenwichtsdotatie voor het jaar N uit te voeren. Tevens moet de te hoge alternatieve financiering van de gezondheidszorg voor 2021 worden afgetrokken van het bedrag voor 2022. Door die boekhoudkundige verrichting komt men uit op een begrotingssaldo van -1,5 miljard euro. Dat belet echter niet dat het saldo zonder die verrichting positief zou zijn als gevolg van de gunstige evolutie van de bijdragen, waardoor het initieel voorziene bedrag van de evenwichtsdotatie kan worden verminderd.

Inzake de opmerkingen van de heer Anseeuw met betrekking tot de verhoopte begrotingsontvangsten door het Terug-Naar-Werkplan merkt de minister op dat de cijfers die door de spreker worden aangehaald, betrekking hebben op de volledige impact van de regeling en van de maatregelen die in het kader van de responsabilisering worden genomen. De regering heeft ter zake geen specifieke begrotingslijn voorgesteld, maar heeft geopteerd voor een evaluatie van de ontvangsten die uit het project in zijn geheel zouden kunnen voortvloeien. De minister geeft aan dat het project op de sporen staat. De regering heeft ingestemd met het herinschakelingstraject waarmee de werkhervatting bij de werkgever wordt beoogd; ter zake werd advies gevraagd aan de betrokken instanties. De minister hoopt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers het desbetreffende wetsontwerp vóór het parlementair reces zal kunnen aannemen, zodat de nieuwe aanpak vanaf september voluntaristisch kan worden uitgerold en budgettaire besparingen zal opleveren.

Pour le reste, le ministre souligne qu'il n'entre pas dans ses intentions de procéder à de nouvelles économies sur le budget de la sécurité sociale.

L'indemnité d'incapacité primaire supplémentaire pour le COVID visait l'alignement du montant de l'indemnité d'incapacité primaire sur celle allouée en cas de chômage temporaire. Le ministre rappelle que cette mesure résultait d'une initiative parlementaire et était bien spécifique au COVID. La prolongation des mesures en matière du chômage temporaire n'a rien à voir avec le COVID mais vise à tenir compte de l'impact de la guerre en Ukraine.

Les dépenses en matière d'invalidité et d'incapacité primaire sont en baisse par rapport aux estimations pessimistes retenues lors de la confection du budget 2022.

Le projet de loi relatif à la réforme du statut des artistes a été soumis à l'avis du Conseil national du travail et du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Le ministre confirme que son intention est bien de faire approuver rapidement le projet de loi en deuxième lecture.

Concernant la remarque de la Cour des comptes évoquée par M. Colebunders selon laquelle "les prévisions du budget ajusté 2022 comprennent des dépassements de l'indice-pivot en février et en juillet 2022, mais ne prennent pas en compte au niveau du calcul des cotisations au travers de l'évolution de la masse salariale le dépassement d'avril 2022, ni les nouvelles projections du BFP prévoyant le futur dépassement en octobre 2022" (DOC 55 2642/002, p. 51), le ministre souligne qu'il faut tenir compte des recettes complémentaires estimées par l'ONSS à 344 millions d'euros. Ce qui importe surtout c'est que tant les recettes que les dépenses fassent l'objet d'un monitoring permanent.

Le ministre aborde ensuite la question du financement alternatif qui doit constituer une compensation correcte des réductions de cotisations. M. Colebunders semble juger que ces réductions de cotisations sont de l'argent jeté par les fenêtres. Le ministre estime qu'il faut distinguer les réductions de cotisations pour lesquelles des corrections ont eu lieu (réforme du plan plus ou du régime applicable aux sportifs professionnels, par exemple) et les subventions salariales qui ont une plus-value sous l'angle de la mise à l'emploi.

Quant aux formes de rémunération alternatives, elles font l'objet d'une évaluation au sein d'un groupe de travail

Voor het overige beklemtoont de minister dat hij geen nieuwe besparingen op de begroting van de sociale zekerheid overweegt.

De aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering wegens COVID-19 was bedoeld om het bedrag van de primaire ongeschiktheidsuitkering af te stemmen op dat van de tijdelijke-werkloosheidsuitkering. De minister wijst erop dat die maatregel is voortgevloeid uit een parlementair initiatief en dat die specifiek voor COVID-19 in het leven werd geroepen. De verlenging van de maatregelen inzake tijdelijke werkloosheid heeft niets met COVID-19 te maken, maar is bedoeld om de impact van de oorlog in Oekraïne te ondervangen.

De uitgaven voor invaliditeit en primaire ongeschiktheid zijn lager in vergelijking met de pessimistische ramingen bij de opmaak van de begroting 2022.

Over het wetsontwerp betreffende de hervorming van het kunstenaarsstatuut werd het advies gevraagd van de Nationale Arbeidsraad en van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen. De minister bevestigt dat het wel degelijk zijn bedoeling is het wetsontwerp onverwijld in tweede lezing te doen aannemen.

Wat de door de heer Colebunders geciteerde opmerking van het Rekenhof betreft, namelijk "In de ramingen van de aangepaste begroting 2022 worden overschrijdingen van de spilindex in februari en juli 2022 in aanmerking genomen, maar bij de berekening van de bijdragen via de evolutie van de loonmassa wordt geen rekening gehouden met de overschrijding van april 2022 noch met de nieuwe vooruitzichten van het FPB dat de volgende overschrijding in oktober 2022 verwacht" (DOC 55 2642/002, blz. 143), onderstreept de minister dat rekening moet worden gehouden met de door de RSZ geraamde aanvullende ontvangsten van 344 miljoen euro. Het is vooral belangrijk dat zowel de ontvangsten als de uitgaven permanent worden opgevolgd.

De minister gaat vervolgens in op de alternatieve financiering, die de bijdragevermindering correct moet compenseren. De heer Colebunders lijkt ervan uit te gaan dat die bijdrageverminderingen weggegooid geld zijn. Volgens de minister moet een onderscheid worden gemaakt tussen de bijdrageverminderingen die worden gecompenseerd (hervorming van het "Plan plus" of van het stelsel dat op beroepssporters van toepassing is, bijvoorbeeld) en de loonsubsidies, die een meerwaarde hebben omdat ze mensen aan het werk krijgen.

De alternatieve-verloningsvormen worden geëvalueerd binnen een werkgroep van de RSZ en de sociale

de l'ONSS avec les partenaires sociaux. Le ministre sera attentif aux propositions qui seront formulées par ce groupe de travail.

La diminution du Fonds Amiante résulte d'une diminution du nombre de demandes par rapport aux projections budgétaires de Fedris établies en novembre dernier.

En ce qui concerne les cinquante inspecteurs supplémentaires pour l'ONSS, la procédure de recrutement de vingt-trois inspecteurs est en cours mais est relativement lente. Les inspecteurs en fonction se concentrent pour l'instant sur le contrôle de l'usage correct des mesures de soutien COVID. L'objectif qui leur était assigné a été atteint. Les nouveaux inspecteurs travailleront à résorber l'arriéré résultant des contrôles ciblés dans les dossiers classiques.

Le ministre évoque ensuite les ressources du Commissariat Corona. Il rappelle que le Commissaire est devenu administrateur adjoint de l'Inami et que le solde des crédits de la Commission Corona, inscrits au budget du SPF Sécurité sociale, est transféré au budget du SPF Santé publique et du SPF Affaires intérieures, compte tenu du fait que les tâches du commissariat sont transférées au SPF SSCE et de la création du Point Focal. Il ne comprend dès lors pas la remarque de M. Colebunders à ce sujet et suppose qu'il s'agit d'un malentendu. Les échelles barémiques applicables au Point focal sont comparables à celles dont bénéficiaient les experts du Commissariat. Il ne s'agit nullement de dépenses supplémentaires, mais bien de la continuation des dépenses pour les experts qui assurent le suivi de la situation.

C. Répliques

Mme Nahima Lanjri (CD&V) comprend les raisons pour lesquelles l'indemnité d'incapacité primaire supplémentaire pour le COVID a été supprimée au 31 mars 2022 mais il lui paraît toutefois que cette situation est anormale à partir du moment où l'employeur peut, pour sa part, continuer à avoir recours au chômage économique pour cause de COVID jusqu'au 30 juin 2022. Elle invite le gouvernement à se pencher sur ce qu'elle juge être une politique de "deux poids, deux mesures".

Le ministre précise que si la mesure relative au chômage économique a été prolongée, ce n'est plus en raison du coronavirus, mais à cause de la guerre en Ukraine. Le contexte n'étant pas le même, il est erroné de faire un parallélisme entre ces mesures.

partners. De minister zal de voorstellen van die werkgroep aandachtig bestuderen.

De vermindering van de middelen van het Asbestfonds is het gevolg van een daling van het aantal aanvragen in vergelijking met de begrotingsvooruitzichten die Fedris in november 2021 heeft uitgewerkt.

Inzake de 50 extra inspecteurs voor de RSZ loopt de procedure voor de indienstneming van 23 inspecteurs, maar die verloopt vrij traag. De huidige inspecteurs zien er thans vooral op toe dat de ondersteunende maatregelen in het raam van COVID-19 correct worden aangewend. Het hun gestelde doel werd bereikt. De nieuwe inspecteurs zullen zich toelagen op het wegwerken van de achterstand als gevolg van de gerichte controles in de conventionele dossiers.

Vervolgens gaat de minister in op de middelen van het Coronacommissariaat. Hij wijst erop dat de coronacommissaris adjunct-administrateur-generaal van het RIZIV is geworden en dat het saldo van de kredieten van het Coronacommissariaat – die zijn vervat in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid – wordt overgeheveld naar de begroting van de FOD Volksgezondheid en van de FOD Binnenlandse Zaken, aangezien de taken van het Coronacommissariaat worden overgeheveld naar de FOD VVVL en het *COVID Focal Point* werd opgericht. Zodoende begrijpt de minister de opmerking van de heer Colebunders dienaangaande niet; hij gaat ervan uit dat het een misverstand betreft. De voor het *COVID Focal Point* geldende loonschalen zijn vergelijkbaar met de die voor de deskundigen van het Coronacommissariaat. Het betreft geenszins extra uitgaven, maar wel de voortzetting van de uitgaven voor de deskundigen die toezien op de follow-up van de situatie.

C. Replieken

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) begrijpt waarom de aanvullende primaire ongeschiktheidsuitkering wegens COVID-19 werd afgeschaft op 31 maart 2022, maar ze vindt die situatie toch abnormaal, aangezien de werkgever tot 30 juni 2022 een beroep mag blijven doen op de economische werkloosheid wegens COVID-19. Ze verzoekt de regering zich te verdiepen in wat zij als een "beleid met dubbele standaarden" aanmerkt.

De minister verduidelijkt dat de maatregel inzake de economische werkloosheid werd verlengd vanwege de oorlog in Oekraïne, niet vanwege het coronavirus. Aangezien de context anders is, zou het fout zijn een parallel tussen die maatregelen te trekken.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne qu'il convient dans ce cas d'adapter le site Internet de l'ONEM où il est encore question de chômage temporaire consécutif à l'épidémie du coronavirus COVID-19.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) prend acte de l'explication comptable du ministre qui ne permet toutefois pas de trancher la question de la viabilité de la sécurité sociale. Or, cette question, ce n'est pas seulement le groupe PVDA-PTB qui se la pose: ce sont aussi les employeurs, les syndicats et la Cour des comptes qui ne partagent pas la vision optimiste du ministre. L'intervenant aurait dès lors espérer entendre des explications sur la manière dont le ministre entend appréhender l'avenir.

Concernant le montant des frais de représentation du Commissaire estimé à 660 000 euros, l'intervenant ne l'a pas inventé mais l'a lu dans la section 24 du budget, au regard de l'allocation de base 16.01.11.00.02 (DOC 55 2643/001, p. 931). Il lui paraît en tout cas que ce montant est particulièrement élevé pour une fonction dont le ministre dit qu'elle n'existe plus.

L'intervenant ajoute qu'il attend avec impatience les conclusions des partenaires sociaux concernant la prolifération des avantages salariaux et espère que le ministre sera attentif à leurs remarques et propositions.

Quelles seront enfin les fonctions que devront exercer les membres du personnel recrutés dans le cadre du Plan COVID au sein des institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) et en particulier au sein de la CAPAC et de l'INASTI?

Le ministre ne peut répondre immédiatement à cette question et propose de communiquer les informations demandées ultérieurement.

III. — AVIS

Par 10 voix contre 6, la commission émet un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale – du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Cécile Cornet, Dieter Van Besien;

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) benadrukt dat de website van de RVA in dat geval moet worden aangepast, aangezien die nog steeds gewag maakt van "tijdelijke werkloosheid wegens COVID-19".

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) neemt akte van de boekhoudkundige toelichting van de minister, die het evenwel niet mogelijk maakt te beoordelen of de sociale zekerheid houdbaar is. De PVDA-PTB-fractie staat niet alleen met die vraag; de werkgevers, de vakbonden en het Rekenhof delen evenmin de optimistische visie van de minister. Derhalve had de spreker gehoopt op meer toelichting over hoe de minister een en ander in de toekomst beoogt aan te pakken.

De spreker heeft het op 660 000 euro geraamde bedrag voor de wedde en representatiekosten van de commissaris niet uitgevonden, maar heeft dat gelezen in sectie 24 van de begroting, inzake basisallocatie 16 01 11.00.02 (DOC 55 2643/001, blz. 931). De spreker meent dat het hoe dan ook een bijzonder hoog bedrag betreft voor een functie die volgens de minister niet meer bestaat.

De spreker voegt eraan toe dat hij reikhalzend uitkijkt naar de conclusies van de sociale partners over de wildgroei aan loonvoordelen; hij hoopt dat de minister aandacht zal besteden aan hun opmerkingen en voorstellen.

Welke functies zullen de in het raam van het COVID-19-plan in dienst genomen personeelsleden tot slot moeten vervullen binnen de openbare instellingen voor sociale zekerheid (OISZ), en binnen de HVW en het RSVZ in het bijzonder?

De minister kan die vraag niet onmiddellijk beantwoorden en stelt voor de gevraagde informatie later mee te delen.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 6 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 - FOD Sociale Zekerheid - van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Cécile Cornet, Dieter Van Besien;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteure,

Anja VANROBAEYS

La présidente,

Marie-Colline LEROY

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice,

Anja VANROBAEYS

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY