

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2022

PROJET DE LOI**contenant le premier ajustement
du budget des Voies et Moyens
pour l'année budgétaire 2022****Projet de loi contenant le troisième
ajustement du budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2022****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Ahmed LAAOUEJ** ET **Christian LEYSEN****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion de l'avis de la Cour des comptes.....	13
III. Discussion générale.....	51
IV. Avis des autres commissions permanentes.....	123
V. Discussion des articles et votes.....	123
Annexe I: Présentation de la secrétaire d'État au Budget et du ministre des Finances	154

*Voir:*Doc 55 **2642/ (2021/2022)**:001: Projet de loi.
002: Avis de la Cour des comptes.
003 et 004: Amendements.**Voir aussi:**

006: Amendements adoptés.

Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:001 et 002: Projets de loi.
003 à 008: Amendements.
009 à 019: Rapports.**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2022

WETSONTWERP**houdende de eerste aanpassing
van de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022****Wetsontwerp houdende
de derde aanpassing van de Algemene
uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar
2022****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Ahmed LAAOUEJ** EN **Christian LEYSEN****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking van het advies van het Rekenhof	13
III. Algemene bespreking.....	51
IV. Adviezen van de andere vaste commissies	123
V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	123
Bijlage I: Presentatie van de staatssecretaris voor Begroting en van de minister van Financiën	165

*Zie:*Doc 55 **2642/ (2021/2022)**:001: Wetsontwerp.
002: Advies van het Rekenhof.
03 en 004: Amendementen.**Zie ook:**

006: Amendementen aangenomen.

Doc 55 **2643/ (2021/2022)**:001 en 002: Wetsontwerpen.
003 tot 008: Amendementen.
009 tot 019: Verslagen.**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

07297

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	N .
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de ses réunions des mercredi 11 mai, lundi 30 mai, mardi 7 juin, mercredi 8 juin et mardi 14 juin 2022.

En outre, conformément aux articles 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre, elle a recueilli l'avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le troisième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2022.

Votre commission a par ailleurs entendu les représentants de la Cour des comptes au cours de sa réunion du 24 mai 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, présente la première partie de l'exposé introductif en s'appuyant sur un diaporama PowerPoint (ci-joint). Au cours de son exposé, elle renvoie à plusieurs diapositives de son diaporama.

1. Le budget en période de pandémie et de guerre (diapositive 2)

Ces derniers jours, en préparant cette présentation devant le Parlement, la secrétaire d'État a évidemment repris en main les documents du budget initial. Elle doit avouer, en toute honnêteté, que la présentation de ce contrôle budgétaire constitue déjà un sérieux revirement.

Alors que le gouvernement parlait encore d'un moment charnière lors de l'élaboration du budget 2022, en laissant derrière nous le coronavirus et en s'appuyant sur des perspectives de forte augmentation de la croissance économique, l'ensemble des membres de cette commission reconnaîtront que le monde semble complètement différent à l'heure actuelle, depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie.

La secrétaire d'État indique qu'elle soumettra ultérieurement aux membres de la commission quelques diapositives extraites de la présentation de la Banque nationale de Belgique (BNB) du 3 mai sur l'impact de l'invasion de l'Ukraine sur notre économie et, plus précisément, sur les taux de croissance et d'inflation.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van woensdag 11 mei, maandag 30 mei, dinsdag 7 juni, woensdag 8 juni en dinsdag 14 juni 2022.

Voorts heeft zij, conform de artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer, het advies van de overige vaste commissies ingewonnen over de programma's in de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 die op die onderscheiden commissies betrekking hebben.

Ook heeft uw commissie de vertegenwoordigers van het Rekenhof gehoord tijdens haar vergadering van dinsdag 24 mei 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, neemt het eerste deel van de inleidende uiteenzetting voor haar rekening. De staatssecretaris doet dit aan de hand van een powerpointpresentatie (zie bijlage). In de uiteenzetting wordt verwezen naar verscheidene slides uit de presentatie.

1. Begroting in tijden van een coronapandemie en oorlog (slide 2)

De afgelopen dagen, tijdens de voorbereiding van deze presentatie voor het parlement, heeft de staatssecretaris er natuurlijk ook de stukken van de initiële begroting nog eens bijgenomen. Zij moet echter eerlijk bekennen dat de presentatie van deze budgetcontrole alweer een serieuze ommezwaai is.

Daar waar de regering bij de opmaak van de begroting 2022 nog sprak van een scharniermoment, COVID-19 achter zich latend en vooruitzichten op forse toename van de economische groei, zal ieder van de leden van deze commissie wel erkennen dat de wereld er vandaag weer totaal anders uitziet sinds de inval van Rusland in Oekraïne.

De staatssecretaris zal de leden van deze commissie straks een aantal slides projecteren die gekopieerd zijn uit de presentatie van de Nationale Bank van België (NBB) van 3 mei jongstleden over de impact van de inval in Oekraïne op de economie en meer specifiek op de groei- en inflatiecijfers.

Le gouvernement n'a pas attendu le contrôle budgétaire 2022 pour prendre des mesures en faveur du pouvoir d'achat. Ces mesures ont d'ailleurs déjà été partiellement intégrées dans les deux premiers ajustements budgétaires (DOC 55 2425/001 à 004 et DOC 55 2523/001 à 005) déjà votés par ce Parlement.

2. Interruption de la reprise économique globale par la guerre en Ukraine (diapositive 3)

Le 24 février 2022, la Russie a envahi l'Ukraine. Outre les souffrances humaines qu'engendre ce conflit, il a également un impact sur l'économie européenne et celle de la Belgique.

Toutes les prévisions ont été revues à la baisse. Rapidement, une première estimation technique a été effectuée par le Bureau fédéral du Plan, tablant sur un ralentissement de la croissance de 0,5 % par rapport aux estimations du budget économique de février qui reflétaient une situation avant le début de la guerre. La Banque Nationale de Belgique a également actualisé ses prévisions et prévoit un important ralentissement de croissance de l'économie. Des organisations internationales prévoient également un impact important sur la croissance économique.

3. Les perspectives pour la Belgique (BNB) (diapositive 4)

Sur cette diapositive, les membres de cette commission peuvent voir les révisions successives des paramètres économiques de la croissance et de l'inflation, tels qu'estimés à différents moments par différents organismes pour la Belgique.

Le budget économique de février 2022 du Bureau fédéral du Plan se basait encore sur une croissance de 3 % pour 2022, une inflation de 5,5 % et un indice de santé de 5,4 %.

Le 18 mars dernier, le Bureau du Plan a publié de nouvelles estimations sur la base desquelles un ajustement à la baisse de 0,51 % de la croissance a été effectué.

Le 25 mars, la BNB a ajusté la croissance de -0,6 %, pour atteindre 2,4 % en 2022.

Par conséquent, une fois de plus, le budget est tributaire d'un suivi permanent et, le cas échéant, d'ajustements par le SPF BOSA.

Compte tenu de toutes ces crises, l'inflation a atteint des niveaux sans précédent. En mars 2022, l'inflation a

De regering heeft niet gewacht op de budgetcontrole van 2022 om reeds een aantal maatregelen met betrekking tot de koopkracht te nemen. Deze werden ook al deels verwerkt in de eerste 2 begrotingsaanpassingen (DOC 55 2425/001 tot 004 en DOC 55 2523/001 tot 005) die al gestemd werden door dit Parlement.

2. Het globale economisch herstel wordt door de oorlog in Oekraïne een halt toegeroepen (slide 3)

Op 24 februari 2022 viel Rusland Oekraïne binnen. Naast het menselijk leed dat dit conflict veroorzaakt, heeft het ook een impact op de Europese en Belgische economie.

Alle vooruitzichten worden neerwaarts bijgesteld. Het Federaal Planbureau (FPB) heeft snel een eerste technische raming bezorgd, die uitging van een groeivertraging van 0,5 % ten opzichte van de ramingen uit de economische begroting van februari die een situatie weergaven vóór het uitbreken van de oorlog. Ook de NBB actualiseerde haar vooruitzichten en verwacht een sterke groeivertraging van de economie. Ook internationale organisaties verwachten een belangrijke impact op de economische groei.

3. De vooruitzichten voor België (NBB) (slide 4)

Op deze slide kunnen de leden van deze commissie de opeenvolgende herzieningen zien van de economische parameters groei en inflatie, zoals ingeschat op verschillende tijdstippen door verschillende instanties voor België.

In de economische begroting van februari 2022 van het FPB werd er nog uitgegaan van een groei van 3 % voor 2022 en een inflatie van 5,5 % en gezondheidsindex van 5,4 %.

Het FPB heeft op 18 maart jongstleden nieuwe ramingen gepubliceerd en op basis daarvan werd er een bijstelling naar beneden doorgevoerd van 0,51 % van de groei.

De NBB heeft op 25 maart jongstleden de groei bijgesteld met -0,6 % tot 2,4 % in 2022.

Dus andermaal is de FOD BOSA aangewezen op het constant opvolgen en desgevallend bijsturen van de begroting.

En in het verlengde van al deze crisissen loopt de inflatie op tot ongekende hoogtes. In maart 2022 bedroeg

atteint pas moins de 8,31 %, soit le niveau le plus élevé depuis mars 1983.

4. L'inflation en hausse accélère l'indexation des salaires (diapositive 5)

Cette année, les salaires des fonctionnaires seront augmentés quatre fois, à chaque fois de 2 %. C'est ce qui ressort des nouvelles prévisions du Bureau fédéral du Plan du 3 mai 2022.

L'augmentation des salaires des fonctionnaires est due à une forte inflation. En conséquence, l'indice pivot est dépassé beaucoup plus rapidement que d'habitude. Lors d'un dépassement de l'indice pivot, les prestations sociales et les salaires des fonctionnaires sont augmentés.

Cette augmentation des salaires avec à chaque fois 2 pour cent a eu lieu pour la première fois en février, puis en avril et une troisième augmentation est prévue pour juin, après le récent dépassement de l'indice pivot en avril.

Mais selon les calculs du Bureau du Plan, les prestations sociales et les salaires des fonctionnaires seront augmentés une quatrième fois de 2 %. En effet, l'institution prévoit un nouveau dépassement de l'indice pivot en octobre. Cela signifie que les prestations sociales augmenteront en novembre et les salaires des fonctionnaires, en décembre.

En outre, le Bureau du Plan prévoit que l'indice pivot sera à nouveau dépassé en février 2023.

Cela entraînerait une nouvelle indexation des prestations sociales et des salaires des fonctionnaires de 2 % dans les mois suivants. Dans le reste de l'année 2023, il n'y aurait plus de dépassement.

Le Bureau du Plan relève également ses prévisions d'inflation annuelle, qui atteindrait pas moins de 7,8 % cette année (contre 7,3 % dans une prévision précédente), et 3,4 % l'année prochaine.

Les salaires des fonctionnaires ne sont pas les seuls à être adaptés au coût de la vie. Une inflation élevée entraîne également une hausse des salaires dans le secteur privé. Ce processus se déroule à un rythme différent dans chaque secteur. Pour certains secteurs, cela se produit tous les mois, pour d'autres une fois par an.

Comme la secrétaire d'État l'a déjà dit, le SPF BOSA dépend d'un suivi continu et des ajustements du budget.

de l'inflation mais liefst 8,31 %. Dit is het hoogste niveau sinds maart 1983.

4. De oplopende inflatie versnelt de indexering van de lonen (slide 5)

De ambtenarenlonen zullen dit jaar vier keer met telkens 2 % worden verhoogd. Dat blijkt uit nieuwe prognoses van het FPB van 3 mei 2022.

Dat de wedden van het overheidspersoneel omhooggaan is een gevolg van de hoge inflatie. Daardoor wordt de spilindex veel sneller dan normaal overschreden. Bij een overschrijding van de spilindex worden de sociale uitkeringen en de ambtenarenwedden opgetrokken.

Die verhoging van de wedden met telkens 2 % vond een eerste keer plaats in februari, vervolgens in april en een derde verhoging is gepland in juni, na de recente overschrijding van de spilindex in april.

Maar volgens berekeningen van het FPB worden de uitkeringen en de wedden van de ambtenaren nog een vierde keer met 2 % opgetrokken. De instelling verwacht immers een nieuwe overschrijding van de spilindex in oktober. Dat betekent dat de uitkeringen in november en de wedden van het overheidspersoneel in december zouden omhooggaan.

Bovendien verwacht het FPB dat de spilindex al in februari 2023 nog eens overschreden zal worden.

Dat zou opnieuw leiden tot een indexering van de sociale uitkeringen en de ambtenarenwedden met 2 procent in de daaropvolgende maanden. In de rest van 2023 zou er geen overschrijding meer zijn.

Het FPB verhoogt voorts ook zijn verwachtingen voor de jaarinflatie. Die zou dit jaar maar liefst 7,8 % bedragen (tegen 7,3 % in een vorige prognose), en volgend jaar 3,4 %.

Niet alleen de wedden van de ambtenaren worden aan de levensduurte aangepast. Een hoge inflatie zorgt er ook voor dat de lonen in de privésector stijgen. Daar gebeurt dat in elke sector aan een ander tempo. Voor sommige sectoren gebeurt dat maandelijks, voor andere dan weer een keer per jaar.

Zoals de staatssecretaris reeds eerder aanhaalde is de FOD BOSA aangewezen op het continu opvolgen en bijstellen van de begroting.

Au cours de cette discussion, un amendement du gouvernement sera déposé afin d'absorber l'accélération du dépassement de l'indice pivot en termes budgétaires.

5. Budget compréhensible (diapositive 6)

Comme la secrétaire d'État l'a annoncé au début de son exposé, un travail acharné a été réalisé ces derniers mois pour faire clairement apparaître les flux financiers. C'est ce que l'on a tenté de faire dans cette diapositive pour l'ensemble du budget de l'autorité fédérale et de la sécurité sociale.

La secrétaire d'État donne ensuite un aperçu des sources de recettes et de dépenses du gouvernement. À cet égard, elle souligne en particulier les dépenses élevées en matière de pensions, qui s'élèvent à 57 milliards d'euros, et les dépenses liées aux charges d'intérêts, qui s'élèvent à 6,6 milliards d'euros. Les deux postes de dépenses ne feront qu'augmenter au cours des prochaines années, en raison respectivement du vieillissement croissant de la population et de la hausse des taux d'intérêt à long terme.

6. Aperçu des principales mesures en matière d'énergie (diapositive 7)

Les principales composantes de la hausse de l'inflation sont les augmentations sans précédent des prix de l'énergie. Pour protéger les citoyens, le gouvernement a déjà approuvé plusieurs paquets de mesures énergétiques, qui sont traités soit dans un feuillet d'ajustement, soit dans le contrôle budgétaire à l'examen.

Outre les mesures déjà prévues lors de l'élaboration du budget 2022, des mesures telles que le prolongement du tarif social, l'abaissement de la TVA à 6 % pour le gaz et l'électricité, le chèque mazout et la prime de chauffage ont ensuite été prises en janvier, ainsi que le 14 et le 18 mars.

Le gouvernement est également confronté à des augmentations sans précédent des prix de l'énergie. Pour protéger les citoyens, le gouvernement a déjà approuvé plusieurs paquets de mesures énergétiques, qui sont traités soit dans un feuillet d'ajustement, soit dans le contrôle budgétaire à l'examen.

7. Mesures supplémentaires dans le cadre de la flambée des prix de l'énergie (diapositive 8)

La BNB a dressé la liste des mesures déjà prises par les différents pouvoirs publics de notre pays pour limiter la hausse des coûts énergétiques. Ces mesures ont un coût élevé, à savoir 2,5 milliards en 2022. Les mesures

Zo zal er tijdens deze bespreking nog een regeringsamendement neergelegd worden om de versnelling in het overschrijden van de spilindex budgettaire op te vangen.

5. Begrijpbare begroting (slide 6)

Zoals beloofd in het begin van haar uiteenzetting is er de voorbije maanden hard gewerkt om de financiële stromen duidelijk te maken. Via deze slide wordt getracht dit te doen voor de gezamenlijke begroting van de federale overheid en de sociale zekerheid.

Vervolgens geeft de staatssecretaris een overzicht van de inkomsten- en uitgavenbronnen van deze regering. Zij wijst hierbij in het bijzonder op de hoge uitgaven inzake pensioenen ten belope van 57 miljard euro en de uitgaven in het kader van de rentelasten ten belope van 6,6 miljard euro. Beide uitgavenposten zullen, respectievelijk door de voortschrijdende vergrijzing en de oplopende langtermijnrente, de komende jaren enkel toenemen.

6. Overzicht belangrijkste maatregelen energie (slide 7)

De belangrijkste componenten van de oplopende inflatie zijn de ongeziene stijgingen van de energieprijzen. Om de burger daartegen te beschermen, heeft de regering reeds verschillende energiepakketten goedgekeurd die hetzij via een aanpassingsblad, hetzij via deze begrotingscontrole worden verwerkt.

Naast de maatregelen die reeds voorzien werden bij de begrotingsopmaak 2022, zijn er vervolgens in januari 2022, en op 14 en 18 maart jongstleden, maatregelen genomen zoals de verlenging van het sociaal tarief, de btw-verlaging naar 6 % voor gas en elektriciteit, de stookoliecheque en de verwarmingspremie.

De regering wordt ook geconfronteerd met ongekende stijgingen van de energieprijzen. Om de burgers te beschermen, heeft de regering reeds verschillende pakketten energiemaatregelen goedgekeurd die hetzij in een aanpassingsblad, hetzij in het kader van deze begrotingscontrole worden behandeld.

7. Bijkomende maatregelen in het kader van de hoogoplopende energieprijzen (slide 8)

De NBB heeft opgelijst wat de overheden in dit land reeds gedaan hebben om de stijging van de energiekost te beperken. Deze komen tegen een hoge kost, met name 2,5 miljard euro in 2022. Maatregelen om

visant à stimuler les investissements économiseurs d'énergie ou à promouvoir les transports en commun s'élèvent à 38 millions.

L'impact de la guerre en Ukraine s'élève à 1,280 milliards d'euros.

Outre les mesures liées à l'énergie et à la guerre en Ukraine, il convient de citer également l'impact supplémentaire de l'index, qui a été en partie ajouté directement aux allocations de base correspondantes, mais qui figure aussi en partie dans une provision d'index, et enfin, aussi l'augmentation de la provision COVID-19 pour la Santé publique.

8. Solde nominal et primaire du budget 2022 (diapositive 9)

Après l'intégration des mesures et des corrections supplémentaires, le solde de financement pour l'entité I pour 2022 est estimé à -20,674 milliards d'euros (-3,8 % du PIB) par rapport au déficit prévu de -16,557 milliards d'euros lors de l'élaboration du budget 2022, ce qui représente une détérioration de 4,097 milliards d'euros.

Le solde primaire pour l'entité I pour 2022 est estimé à un déficit de -14,215 milliards d'euros, soit -2,6 % du PIB.

9. Évolution du solde nominal et structurel de tous les niveaux de pouvoir (diapositive 10)

Ce graphique montre l'évolution du solde nominal par rapport au solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics pour la période de 2016 à 2022. Il met en évidence l'impact de cette crise sur les finances publiques, qui se traduit par un déficit de 9,1 % du PIB en 2020 et de 5,5 % du PIB en 2021, ainsi que l'importance de poursuivre l'assainissement des finances publiques à l'avenir.

Cependant, le solde structurel ne donne toujours pas une indication fiable de la réalité, en partie parce que les dépenses ponctuelles liées à la crise du coronavirus ou à la guerre en Ukraine ne sont pas considérées comme ponctuelles (*one-offs*) par la Commission européenne.

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, présente ensuite la deuxième partie de l'exposé introductif en s'appuyant sur la présentation powerpoint évoquée précédemment.

energiebesparende investeringen te stimuleren of het openbaar vervoer te promoten belopen 38 miljoen euro.

De impact van de oorlog in Oekraïne bedraagt 1,280 miljard euro.

Naast de maatregelen verbonden met energie en de oorlog in Oekraïne, is er ook nog een bijkomende impact van de index die deels rechtstreeks op de betreffende basisallocaties toegevoegd werd maar ook nog deels in een indexprovisie staat en tot slot ook nog een verhoging van de COVID-19-provisie voor Volksgezondheid.

8. Nominaal en primair saldo begroting 2022 (slide 9)

Na integratie van de maatregelen en bijkomende correcties wordt het vorderingensaldo voor entiteit I voor het jaar 2022 geraamd op -20,674 miljard euro (-3,8 % van het bbp) ten opzichte van het verwacht tekort van -16,557 miljard euro bij de opmaak 2022 en is dit een verslechtering met 4,097 miljard euro.

Het primair saldo voor entiteit I wordt voor 2022 geraamd op een tekort ten belope van -14, 215 miljard euro, of -2,6 % van het bbp.

9. Evolutie van het nominaal en structureel saldo van alle overheden (slide 10)

Deze grafiek toont de evolutie van het nominaal versus het structureel saldo van de gezamenlijke overheid voor de periode 2016 tot 2022. Het maakt de impact van deze crisis duidelijk op de overheidsfinanciën met een tekort van 9,1 % bbp in 2020 en 5,5 % bbp in 2021 en het belang dat er in de toekomst wordt ingezet op een verdere consolidatie van de overheidsfinanciën.

Met betrekking tot het structureel saldo is het evenwel nog steeds het geval dat het geen betrouwbare indicatie van de werkelijkheid geeft, deels omdat eenmalige uitgaven gelieerd aan de COVID-19-crisis of de oorlog in Oekraïne niet worden beschouwd als *one-offs* door de Europese Commissie.

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, neemt het tweede deel van de inleidende uiteenzetting voor zijn rekening. De vice-eersteminister doet dit aan de hand van de reeds aangetoonde powerpointpresentatie (zie bijlage).

10. Évolution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics (diapositive 11)

Comme la secrétaire d'État l'a déjà souligné, l'exercice complexe que le gouvernement présente aujourd'hui se fonde sur des hypothèses incertaines. Le cœur de cet exercice, qui est aussi le point de départ des règles budgétaires européennes, est toujours de parvenir à des finances publiques saines à moyen terme. Dans ce contexte, la viabilité de la dette à moyen et long terme est également un objectif essentiel.

Ces dernières années, suite à la crise du COVID-19, le taux d'endettement a augmenté dans le monde entier. Une première étape consiste donc à stabiliser la dette, d'une manière qui entrave le moins possible la relance économique. Le vice-premier ministre constate que, selon les chiffres les plus récents, une relative stabilisation est en cours.

Le taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2022 est estimé à 108 % du PIB.

11. Solde net à financer du pouvoir fédéral (diapositive 12)

La différence entre le total des moyens et les dépenses donne le solde des opérations budgétaires. Si l'on tient également compte des opérations de trésorerie et des corrections apportées lors du passage à la comptabilité de caisse, on obtient le solde net à financer. Le solde net à financer est, en arrondi, de -22-4,2 % du PIB).

12. Recettes fiscales en base SEC

Les recettes fiscales totales en base SEC perçues par le pouvoir fédéral, à l'exclusion des centimes additionnels perçus pour le compte des pouvoirs locaux, sont budgétées pour 2022 à 134,7 milliards d'euros. Il s'agit de 5,9 milliards d'euros (soit 4,6 %) de plus que ce qui était prévu au budget initial.

En excluant les catégories d'impôts intégralement perçus pour le compte de tiers (impôts régionaux et droits de douane), les recettes fiscales s'élèvent à 128,2 milliards d'euros, soit 5,8 milliards d'euros de plus que ce qui était prévu initialement.

Les chiffres du Comité de monitoring de mars 2022 ont, comme toujours, servi de base au contrôle budgétaire. Après prise en compte des effets des mesures prises lors de ce contrôle budgétaire, les recettes fiscales sont inférieures de 926 millions d'euros à l'estimation du Comité de monitoring.

10. Evolutie van de schuldgraad van de gezamenlijke overheid (slide 11)

De complexe oefening die de regering vandaag voorstelt berust zoals de staatssecretaris al aangaf op onzekere hypothesen. De kern van de oefening, en tevens het uitgangspunt van de Europese begrotingsregels, blijft het realiseren van gezonde overheidsfinanciën op middellange termijn. In dat kader is ook schuldhoudbaarheid op middellange en lange termijn een essentiële doelstelling.

Gezien de COVID-19-crisis steeg de schuldgraad de voorbije jaren wereldwijd. Een eerste stap is dus een schuldstabilisatie, op een manier die de economische heropleving zo min mogelijk remt. De vice-eersteminister stelt vast dat een relatieve stabilisatie zich volgens de meest recente cijfers stilaan voltrekt.

De schuldgraad voor de gezamenlijke overheid voor 2022 geraamd op 108 % van het bbp.

11. Het netto te financieren saldo van de federale overheid (slide 12)

Het verschil tussen de totale middelen en de uitgaven geeft het saldo van de begrotingsverrichtingen. Als dan ook rekening wordt gehouden met de schatkistverrichtingen en de correcties bij de omzetting naar het kasbegrip, bekomt men het netto te financieren saldo. Het netto te financieren saldo bedraagt afgerond -22,6 miljard euro voor de begrotingscontrole 2022 (-4,2 % van het bbp).

12. De fiscale ontvangsten op ESR-basis (slide 13)

De totale fiscale ontvangsten op ESR-basis geïnd door de federale overheid, exclusief opcentiemen geïnd voor rekening van de lokale overheden, worden voor 2022 begroot op 134,7 miljard euro. Dit is 5,9 miljard euro of 4,6 % meer dan hetgeen werd voorzien in de initiële begroting.

Wanneer de belastingcategorieën die geheel voor rekening van derden worden geïnd, met name de gewestelijke belastingen en douanerechten, worden uitgesloten, bedragen de fiscale ontvangsten 128,2 miljard euro of 5,8 miljard euro meer dan initieel voorzien.

De cijfers van het Monitoringcomité van maart 2022 werden zoals steeds voor de begrotingscontrole gebruikt als vertrekpunt. Na verrekening van de effecten van de tijdens deze begrotingscontrole genomen maatregelen liggen de fiscale ontvangsten 926 miljoen euro lager dan de raming van het Monitoringcomité.

Cette différence peut s'expliquer par:

- des recettes fiscales supplémentaires à la suite de l'introduction de trajets de réintégration pour indépendants: +0,2 million d'euros;
- une prolongation du taux de TVA sur l'électricité à 6 % jusqu'au 30 septembre 2022: -297,6 millions d'euros;
- une réduction du taux de TVA sur le gaz à 6 % jusqu'au 30 septembre 2022: -384 millions d'euros;
- une réduction des accises sur l'essence et le diesel jusqu'au 30 septembre 2022: -288 millions d'euros;
- une réduction du taux de TVA de 21 % à 6 % pour l'installation et le montage de panneaux solaires pour les habitations de moins de 10 ans: -10,7 millions d'euros;
- une réduction du taux de TVA de 21 % à 6 % pour l'installation et le montage de pompes à chaleur et de chauffe-eau solaires pour les habitations de moins de 10 ans: -5,1 millions d'euros;
- un complément à la mesure fiscale relative aux bornes de recharge à la lumière de nouvelles technologies: -1 million d'euros;
- la non-application du taux réduit de TVA sur l'achat de vélos: +60,5 millions d'euros. Toutefois, des propositions alternatives seront développées pour promouvoir l'utilisation du vélo dans le cadre des déplacements entre le domicile et le lieu de travail.

13. Les principales composantes du solde de financement de l'entité I – Les transferts fiscaux (diapositive 14)

Les recettes cédées avant corrections SEC sont estimées à 75,2 milliards d'euros, soit une augmentation de 1,8 milliards d'euros par rapport aux estimations du budget initial 2022.

La prise en compte des corrections SEC porte le montant des transferts à 75,4 milliards d'euros. Ces corrections ont trait à la fixation du facteur d'autonomie définitif et aux transferts en matière d'impôts régionaux, principalement au niveau des droits de succession.

Dit verschil kan worden verklaard door:

- extra fiscale ontvangsten naar aanleiding van de invoering van re-integratietrajecten voor zelfstandigen: +0,2 miljoen euro;
- een verlenging van het btw-tarief van 6 % op elektriciteit tot 30 september 2022: -297,6 miljoen euro;
- een verlaging van het btw-tarief naar 6 % op gas tot 30 september 2022: -384 miljoen euro;
- een accijnsverlaging op benzine en diesel tot 30 september 2022: -288 miljoen euro;
- een verlaging van het btw-tarief voor de installatie en montage van zonnepanelen voor woningen jonger dan 10 jaar van 21 % naar 6 %: -10,7 miljoen euro;
- een verlaging van het btw-tarief voor de installatie en montage van warmtepompen en zonneboilers voor woningen jonger dan 10 jaar van 21 % naar 6 %: -5,1 miljoen euro;
- een aanvulling van de fiscale maatregel rond de laadpalen in het licht van nieuwe technologieën: -1 miljoen euro;
- het niet doorvoeren van het verlaagd btw-tarief op de aankoop van fietsen: +60,5 miljoen euro. Er zullen evenwel alternatieve voorstellen worden uitgewerkt ter promotie van de fiets in het kader van de woon-werkverplaatsingen.

13. De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I – De fiscale afdrachten (slide 14)

De afgestane ontvangsten vóór ESR-correcties worden geraamd op 75,2 miljard euro, hetzij een stijging met 1,8 miljard euro ten opzichte van de ramingen in de initiële begroting 2022.

Na ESR-correcties bedragen de afdrachten 75,4 miljard euro. Deze correcties hebben betrekking op de definitieve vaststelling van de autonomiefactor en op de afdrachten inzake gewestbelastingen, in hoofdzaak successierechten.

14. Les principales composantes du solde de financement de l'entité I – Les recettes non fiscales (diapositive 15)

Les recettes non fiscales avant corrections de passage et transferts sont maintenant budgétées à 6,9 milliards d'euros, ce qui représente 872 millions d'euros en plus par rapport au budget initial. Sur ces 6,9 milliards d'euros, 15 millions d'euros sont transférés

Les moyens non fiscaux en termes budgétaires sont donc estimés à 6,85 milliards d'euros (+874 millions d'euros par rapport au budget initial). Après application des corrections de passage à raison de 1,2 milliards d'euros (-59 millions d'euros par rapport au budget initial), les moyens non fiscaux pour 2022 sont estimés à 5,6 milliards d'euros.

15. Les principales composantes du solde de financement de l'entité I – Les charges d'intérêts (diapositive 16)

Les charges d'intérêt sur base économique, y compris les charges d'intérêt des organismes à consolider et après transfert de certaines dépenses d'intérêt provenant des dépenses primaires, sont estimées à 6,6 milliards d'euros pour 2022. Il s'agit d'une augmentation de 205 millions d'euros par rapport au budget initial.

Enfin, *Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord*, se charge de la dernière partie de l'exposé introductif.

16. Total des crédits de liquidation des dépenses primaires (diapositive 17)

Le total des crédits de liquidation pour les dépenses primaires en 2022 s'élève à 73,9 milliards d'euros, une augmentation de 4,7 milliards par rapport à ce qui a été initialement prévu.

- 32,6 milliards d'euros pour la cellule d'autorité;
- 29,3 milliards pour la cellule sociale;
- 4,3 milliards d'euros pour la cellule économique;
- 1,6 milliard pour les provisions;
- 4,2 milliards d'euros pour la contribution RNB à l'Europe.

14. De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I – De niet-fiscale inkomsten (slide 15)

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties en afdrachten worden nu begroot op 6,9 miljard euro, wat 872 miljoen euro meer is ten opzichte van de initiële begroting. Hiervan wordt 15 miljoen euro afgedragen.

De raming van de niet-fiscale middelen in begrotingstermen bedraagt bijgevolg 6,85 miljard euro (+874 miljoen euro ten opzichte de initiële begroting). Na toepassing van overgangscorrecties ten bedrage van -1,2 miljard euro (-59 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting) worden de niet-fiscale middelen voor 2022 geraamd op 5,6 miljard euro.

15. De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I – De interestlasten (slide 16)

De interestlasten op economische basis, inclusief de interestlasten van de te consolideren instellingen en na overdracht van bepaalde interestuitgaven komende van de primaire uitgaven, worden voor 2022 geraamd op 6,6 miljard euro. Dit is een stijging van 205 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting.

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, neemt tot slot het laatste deel van de inleidende uiteenzetting voor haar rekening.

16. Totaal van de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven (slide 17)

Het totaal aan vereffeningskredieten van de primaire uitgaven in 2022 bedraagt 73,9 miljard euro, een stijging van 4,7 miljard euro ten opzichte van wat initieel werd voorzien.

- 32,6 miljard voor de autoriteitscel;
- 29,3 miljard voor de sociale cel;
- 4,3 miljard voor de economische cel;
- 1,6 miljard voor de provisies;
- 4,2 miljard voor de BNI-bijdrage aan Europa.

17. Les dépenses du pouvoir fédéral (diapositive 18)

Le budget des dépenses prévoit six provisions interdépartementales qui ont été constituées pour un montant total de 1,5983 milliard d'euros.

Outre la provision interdépartementale traditionnelle, une partie de la provision d'indexation pour le dépassement de l'indice pivot, le budget prévoit également des provisions pour de nouvelles initiatives et une provision pour les coûts énergétiques, l'Ukraine et la numérisation, qui ont été inscrites dans la section spécifique du budget.

18. Les principales composantes du solde de financement de l'entité I – Le solde de financement de la sécurité sociale (diapositive 19)

Ce tableau présente le solde de financement de la sécurité sociale -2,556 milliards d'euros pour 2022.

Les recettes s'élèvent à 118,8 milliards et les dépenses, à 121,5 milliards.

L'exposé général dresse, à partir de la page 129 (DOC 55 2641/001, p. 129) un aperçu plus détaillé des différents régimes de protection sociale, notamment la gestion globale des travailleurs salariés, la gestion globale des travailleurs indépendants, l'INAMI-Soins de santé et les autres régimes.

19. Le cadre du budget pluriannuel (diapositive 20)

Dans le cadre de la gestion financière, il est important d'effectuer des projections à plus longue échéance qu'un an. Cet aperçu présente les estimations, dans une perspective pluriannuelle, pour les années 2023 à 2027. Les recettes passeront de 170,4 milliards d'euros à 192,3 milliards d'euros en 2026. Les dépenses passeront de 178,8 milliards d'euros en 2023 à 205 milliards d'euros en 2027. Le déficit nominal passera de -14,3 milliards d'euros en 2023 à -21,1 milliards d'euros en 2027.

20. L'incidence budgétaire des décisions du gouvernement (diapositive 21)

Le tableau suivant dresse un aperçu de l'incidence des décisions du conclave prises par le gouvernement pour la période 2023-2027.

21. Trajet indicatif du programme de stabilité 2022-2025 (diapositive 22)

Il importe également de garder un œil sur la situation budgétaire de l'ensemble des finances publiques. La viabilité budgétaire est essentielle dans une période où les taux d'intérêt risquent de remonter.

17. De uitgaven van de federale overheid (slide 18)

In de uitgavenbegroting zijn 6 interdepartementale provisies voorzien die werden samengesteld voor een totaal bedrag van 1,5983 miljard euro.

Naast de traditionele interdepartementale provisie, een deel indexprovisie voor de overschrijding van de spilindex, zijn er ook nog de provisies voor nieuwe initiatieven en een provisie voor energiekosten, Oekraïne en digitalisering. Deze provisies werden ingeschreven binnen de specifieke sectie van de begroting.

18. De belangrijkste componenten van het financieringssaldo van entiteit I – Het financieringssaldo van de sociale zekerheid (slide 19)

Deze tabel geeft het financieringssaldo weer van de sociale zekerheid -2,556 miljard euro voor 2022.

Er zijn voor 118,8 miljard euro aan ontvangsten en 121,5 miljard euro aan uitgaven.

In de algemene toelichting kan vanaf bladzijde 129 (DOC 55 2641/001, blz. 129) een meer gedetailleerd overzicht gevonden worden van de verschillende stelsels van sociale bescherming met name het globaal beheer voor werknemers, het globaal beheer voor zelfstandigen, het RIZIV – geneeskundige verzorging en andere stelsels.

19. Het kader van de meerjarenbegroting (slide 20)

Het is belangrijk meer dan 1 jaar vooruit te kijken als het gaat om financieel beheer. In dit overzicht zijn de ramingen in meerjarig perspectief opgenomen van de jaren 2023 tot 2027. De ontvangsten nemen toe van 170,4 miljard euro tot 192,3 miljard euro in 2026. De uitgaven nemen toe van 178,8 miljard euro in 2023 tot 205 miljard euro in 2027. Het nominaal tekort stijgt van -14,3 miljard euro in 2023 naar -21,1 miljard euro in 2027.

20. De budgettaire impact van de regeringsbeslissingen (slide 21)

De volgende tabel geeft een overzicht van de impact van de door de regering genomen conclaafbeslissingen voor de periode 2023-2027.

21. Indicatief traject stabiliteitsprogramma 2022-2025 (slide 22)

Het is belangrijk om ook de budgettaire situatie van het geheel overheidsfinanciën in het oog te houden, de budgettaire houdbaarheid is essentieel in een periode waarin de rentetarieven weer kunnen oplopen.

Le programme de stabilité présenté tient compte d'un effort variable supplémentaire de 0,2 % du PIB par an à partir de 2023. Les tableaux montrent qu'un effort structurel restera nécessaire. Même si les dépenses temporaires effectuées en raison de la guerre en Ukraine et de la pandémie de coronavirus disparaissent complètement, il restera un déficit structurel qui augmentera spontanément en raison des coûts du vieillissement de la population.

Des efforts budgétaires resteront nécessaires pour ramener le déficit en dessous des 3 %, ce qui devrait induire une stabilisation de la dette publique.

In het ingediende stabiliteitsprogramma wordt rekening gehouden met een bijkomende variabele inspanning van 0,2 % bbp per jaar vanaf 2023. De tabellen tonen aan dat een structurele inspanning noodzakelijk zal blijven. Zelfs als de tijdelijke uitgaven in het kader van de oorlog in Oekraïne en de coronapandemie volledig wegvallen, blijft er een structureel tekort en loopt dit spontaan op door de kosten van de vergrijzing.

Begrotingsinspanningen gaan nodig blijven om het tekort terug te dringen tot onder de 3 %, wat moet leiden tot een stabilisering van de overheidsschuld.

II. — DISCUSSION DE L'AVIS DE LA COUR DES COMPTES

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes*

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, indique que sa présentation sera focalisée sur l'exposé général et elle développera sept points particuliers: les prévisions macroéconomiques, l'encadrement européen, les équilibres budgétaires, certaines mesures nouvelles adoptées par le gouvernement, les plans d'investissement, les mesures de soutien dans le domaine de l'énergie, et enfin les transferts aux autres entités.

Les prévisions macroéconomiques

Au point de vue macroéconomique, le gouvernement a élaboré son ajustement budgétaire à partir du rapport du Comité de monitoring du 17 mars 2022, qui se réfère aux paramètres du budget économique du 17 février 2022 du Bureau fédéral du plan (BFP). Celui-ci n'intégrait pas les conséquences de la guerre en Ukraine, qui a éclaté le 24 février 2022. À la demande du gouvernement, le BFP a estimé à la mi-mars que l'incidence de cette guerre sur l'économie belge devrait atteindre -0,5 % du PIB, ce qui limiterait la croissance à 2,5 % du PIB. Certes, il souligne qu'une telle estimation reste incertaine. En ce qui concerne l'indice des prix à la consommation et de l'indice santé, le BFP avait tout d'abord estimé leur augmentation à 5,5 % et 5,4 %. Suivant les prévisions du 3 mai 2022, ces indices devraient désormais atteindre respectivement 7,8 % et 7,4 %.

L'encadrement européen

Au point de vue de l'encadrement européen, il convient tout d'abord de rappeler qu'en raison de la crise sanitaire et économique, la clause dérogatoire générale prévue par le Pacte de stabilité et de croissance avait été appliquée en mars 2020. Suite aux conséquences du conflit en Ukraine, la Commission européenne vient de proposer le maintien de cette clause jusqu'en 2023. Il n'en reste pas moins que la Commission européenne a demandé aux États membres de déposer leurs programmes de stabilité 2022-2025 sans tenir compte de cette clause, et de rédiger ceux-ci dans le respect des principes budgétaires applicables en situation économique ordinaire. Elle les a également encouragés à promouvoir leur politique d'investissements durables.

II. — BESPREKING VAN HET ADVIES VAN HET REKENHOF

A. Inleidende uiteenzettingen.

1. *Inleidende uiteenzetting van de heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof*

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, zal zich toespitsen op de algemene toelichting en zal ingaan op zeven punten: de macro-economische vooruitzichten, het Europese kader, de begrotingsevenwichten, bepaalde nieuwe maatregelen van de regering, de investeringsplannen, de steunmaatregelen op het gebied van energie en, tot slot, de overdrachten aan andere entiteiten.

De macro-economische vooruitzichten

Vanuit macro-economisch oogpunt heeft de regering haar begrotingsaanpassing opgemaakt op basis van het verslag van 17 maart 2022 van het Monitoringcomité, dat verwijst naar de parameters van de economische begroting van 17 februari 2022 van het Federaal Planbureau (FPB). Daarin werd geen rekening gehouden met de gevolgen van de oorlog in Oekraïne, die op 24 februari 2022 is uitgebroken. Op verzoek van de regering heeft het FPB medio maart geraamd dat die oorlog de Belgische economie ongeveer -0,5 % van het bbp zou kosten, waardoor de groei beperkt zou blijven tot 2,5 % van het bbp. De spreker benadrukt dat het niet om een zekerheid, maar om een raming gaat. Wat de consumptieprijsindex en de gezondheidsindex betreft, had het FPB aanvankelijk een stijging met respectievelijk 5,5 % en 5,4 % vooropgesteld. Volgens de vooruitzichten van 3 mei 2022 zouden die indexen thans respectievelijk met 7,8 % en 7,4 % stijgen.

Het Europese kader

Vanuit het oogpunt van het Europese kader zij er allereerst op gewezen dat, als gevolg van de gezondheids- en economische crisis, de algemene ontsnappingsclausule in het stabiliteits- en groeipact werd toegepast in maart 2020. Wegens de gevolgen van het conflict in Oekraïne heeft de Europese Commissie onlangs voorgesteld om die clausule te handhaven tot 2023. Desalniettemin heeft de Europese Commissie de lidstaten verzocht om hun stabiliteitsprogramma's voor de periode 2022-2025 in te dienen zonder rekening te houden met die clausule, en ze op te maken overeenkomstig de bij een gewone economische situatie toepasselijke begrotingsbeginselen. De Europese Commissie heeft de lidstaten ook opgeroepen om voorrang te geven aan een beleid van duurzame investeringen.

La Belgique a déposé son programme de stabilité 2022-2025 le 30 avril 2022. Il avait été préalablement soumis à la conférence interministérielle des Finances du 29 avril 2022. Ce programme contient une trajectoire budgétaire à moyen terme qui n'intègre pas les conséquences du conflit en Ukraine. Il prévoit que l'amélioration structurelle attendue d'ici 2025 pour l'entité I (État fédéral et sécurité sociale) se chiffre à 6,2 milliards d'euros. À la fin 2025, le déficit structurel devrait atteindre -12,4 milliards d'euros. L'amélioration nominale au cours de la même période se chiffre à 7,9 milliards d'euros, de telle sorte que le solde nominal de financement s'établirait à -12,9 milliards d'euros en 2025. Après prise en compte des mesures du dernier conclave, le solde nominal atteindrait en 2025 -16,3 milliards d'euros. La réalisation de l'objectif défini dans le programme de stabilité pour l'entité I implique donc un effort budgétaire de 3,4 milliards d'euros au cours de la période envisagée. Lors du budget initial 2021, le gouvernement avait non seulement adopté le principe d'un effort annuel fixe de 0,2 % par an pendant la durée de la législature, mais également celui d'un effort supplémentaire annuel d'environ 0,2 % du PIB (soit 1 milliard d'euros) entre 2022 et 2024, sans toutefois en arrêter les modalités d'exécution. La trajectoire pluriannuelle de l'entité I retenue dans le programme de stabilité présuppose que cet effort supplémentaire sera systématiquement réalisé.

Les équilibres budgétaires

En ce qui concerne les équilibres budgétaires, le gouvernement avait estimé lors du budget initial 2022 que le solde de financement de l'entité I s'établirait à -16,6 milliards d'euros. Malgré une hausse des recettes de 4,9 milliards d'euros, le gouvernement s'attend désormais à un déficit de -20,7 milliards d'euros, soit une dégradation de 4,1 milliards d'euros. Celle-ci résulte d'une situation moins favorable en sécurité sociale (-2,2 milliards d'euros par rapport au budget initial), mais aussi de mesures prises pour faire face à divers événements dont la survenance ne pouvait raisonnablement être anticipée lors du dépôt du budget initial, à savoir: la guerre en Ukraine, la forte hausse des tarifs énergétiques, l'accélération de l'inflation et le risque de recrudescence de la pandémie du COVID-19.

Certaines de ces mesures ont d'ailleurs été décidées avant le conclave budgétaire, notamment sous la forme de crédits supplémentaires inscrits dans deux ajustements, approuvés par la Chambre des représentants les 10 février et 24 mars derniers. La Cour des comptes rappelle que ces événements présentent un degré élevé d'incertitude et qu'il n'est pas exclu que de nouveaux ajustements devront être présentés d'ici à la fin de l'année.

Het Belgische stabiliteitsprogramma voor de periode 2022-2025 werd op 30 april 2022 ingediend. Het werd voorafgaandelijk voorgelegd aan de interministeriële conferentie Financiën van 29 april 2022. Dit programma bevat een begrotingstraject op middellange termijn dat geen rekening houdt met de gevolgen van het conflict in Oekraïne. Voor Entiteit I (de Federale Staat en de sociale zekerheid) voorziet het plan in een structurele verbetering ten belope van 6,2 miljard euro tegen 2025. Eind 2025 zou het structurele tekort -12,4 miljard euro bedragen. De nominale verbetering over dezelfde periode bedraagt 7,9 miljard euro, zodat het nominale vorderingensaldo op -12,9 miljard euro zou uitkomen in 2025. Rekening houdend met de maatregelen van het laatste conclaaf zou het nominale saldo -16,3 miljard euro bedragen in 2025. De verwezenlijking van de in het stabiliteitsprogramma bepaalde doelstelling voor Entiteit I vergt derhalve een begrotingsinspanning ten belope van 3,4 miljard euro over de beoogde periode. Bij de initiële begroting 2021 had de regering niet alleen het beginsel goedgekeurd van een vaste jaarlijkse inspanning ten belope van 0,2 % per jaar gedurende de zittingsperiode, maar ook een jaarlijkse extra inspanning ten belope van ongeveer 0,2 % van het bbp (1 miljard euro) tussen 2022 en 2024, zonder echter de nadere regels voor de tenuitvoerlegging daarvan vast te leggen. Het meerjarentraject van Entiteit I in het stabiliteitsprogramma gaat uit van de vooronderstelling dat die extra inspanning stelselmatig zal worden verwezenlijkt.

De begrotingsevenwichten

Wat de begrotingsevenwichten betreft, had de regering bij de initiële begroting 2022 geraamd dat het vorderingensaldo van Entiteit I -16,6 miljard euro zou bedragen. Ondanks stijgende ontvangsten ten belope van 4,9 miljard euro verwacht de regering thans een tekort van -20,7 miljard euro, wat neerkomt op een verslechtering met 4,1 miljard euro. Dit is het gevolg van een minder gunstige situatie in de sociale zekerheid (-2,2 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting), maar ook van maatregelen die werden genomen om het hoofd te bieden aan diverse gebeurtenissen die bij het indienen van de initiële begroting redelijkerwijs niet konden worden voorzien: de oorlog in Oekraïne, de sterk stijgende energieprijzen, de versnelling van de inflatie en het risico op een heropleving van de COVID-19-pandemie.

Sommige van die maatregelen werden overigens nog vóór het begrotingsconclaaf genomen, in de vorm van bijkredieten die werden opgenomen in twee aanpassingen die op 10 februari en 24 maart 2022 door de Kamer van volksvertegenwoordigers werden goedgekeurd. Het Rekenhof wijst erop dat die gebeurtenissen met veel onzekerheid gepaard gaan en sluit niet uit dat er tegen eind dit jaar nog aanpassingen nodig zullen zijn.

L'exposé général prévoit pour la Belgique un solde de financement de -28,3 milliards d'euros (5,2 % du PIB). Il s'aggrave de 3,15 milliards d'euros par rapport au budget initial (dont 4,1 milliards d'euros pour l'entité I, un meilleur résultat de 1,6 milliard d'euros pour l'entité II et 680 millions d'euros pour des mesures à répartir entre les entités). Ce dernier montant est lié à la contribution plastique (153 millions d'euros) et à une partie des coûts pour la troisième dose de vaccin contre le coronavirus (527 millions d'euros). Dans l'attente d'un accord à ce propos, la Cour des comptes observe qu'aucun niveau de pouvoir ne prend ces coûts en charge pour fixer ses objectifs budgétaires. Par ailleurs, le commentaire à ce propos est sommaire, malgré l'existence d'un risque important pour le pouvoir fédéral.

Le solde de financement de l'entité I est estimé à -20,7 milliards d'euros (3,8 % du PIB). Celui-ci s'aggrave de 4,1 milliards d'euros par rapport au budget initial (dont 185 millions d'euros pour le pouvoir fédéral, 2,7 milliards d'euros pour la sécurité sociale, 215 millions d'euros pour les mesures encore à répartir au sein de l'entité I et 1 milliard d'euros pour la correction conjoncturelle à la suite de la guerre en Ukraine). En ce qui concerne les mesures à répartir, la Cour des comptes observe que le gouvernement doit encore les mettre en œuvre. Il n'est dès lors pas possible d'évaluer l'incidence exacte de certaines d'entre elles (comme la lutte contre la fraude ou l'efficacité des Institutions publiques de sécurité sociale (IPSS)).

L'exposé général prévoit pour la Belgique un solde structurel de -26,5 milliards d'euros (4,9 % du PIB), dont -18,5 milliards d'euros pour l'entité I, -7,3 milliards d'euros pour l'entité II, et -680 millions d'euros de correction non ventilée. Le solde structurel s'aggrave de 3 milliards d'euros par rapport au budget initial. Le solde structurel de l'entité I est estimé à -18,5 milliards d'euros (3,4 % du PIB), lequel s'aggrave de 3,1 milliards d'euros par rapport au budget initial. L'estimation tient compte de corrections de +1,1 milliard d'euros pour la composante cyclique, de +1 milliard d'euros pour les mesures *one-off* et de +75 millions d'euros pour les transferts vers l'entité II.

L'exposé général contient également un cadre budgétaire pluriannuel couvrant les années 2022 à 2027. Celui-ci s'appuie sur les estimations à politique inchangée du Comité de monitoring de mars 2022, sur lesquelles a été appliqué l'effet des mesures adoptées lors du dernier conclave budgétaire. Ce cadre intègre l'effort annuel fixe de 0,2 % que le gouvernement s'est engagé à réaliser d'ici la fin de la législature, mais non l'effort budgétaire variable. Pour rappel, la réalisation de cet effort est conditionnée à l'existence de conditions

De algemene toelichting vermeldt een vorderingensaldo voor België ten belope van -28,3 miljard euro (5,2 % van het bbp). Dat is een verslechtering met 3,15 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting (waarvan 4,1 miljard voor Entiteit I, 1,6 miljard euro voor Entiteit II – een beter resultaat – en 680 miljoen euro voor onder de entiteiten te verdelen maatregelen). Dat laatste bedrag houdt verband met de plasticbijdrage (153 miljoen euro) en met een deel van de kosten voor de derde dosis van de coronavaccins (527 miljoen euro). In afwachting van een akkoord dienaangaande wijst het Rekenhof erop dat geen enkel bestuursniveau die kosten in aanmerking neemt bij de vaststelling van de eigen begrotingsdoelstellingen. Voorts is de commentaar daaromtrent beknopt, ondanks het aanzienlijke risico voor het federale bestuursniveau.

Het vorderingensaldo van Entiteit I wordt geraamd op -20,7 miljard euro (3,8 % van het bbp). Het verslechtert met 4,1 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting (waarvan 185 miljoen euro voor het federale bestuursniveau, 2,7 miljard euro voor de sociale zekerheid, 215 miljoen euro voor de nog binnen Entiteit I te verdelen maatregelen en 1 miljard euro voor de cyclische correctie naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne). Wat de nog te verdelen maatregelen betreft, wijst het Rekenhof erop dat de regering die nog ten uitvoer moet leggen. Derhalve kunnen de exacte gevolgen van sommige van die maatregelen onmogelijk worden beoordeeld (fraudebestrijding of doeltreffendere openbare instellingen voor sociale zekerheid (OISZ) bijvoorbeeld).

De algemene toelichting voorziet voor België in een structureel begrotingssaldo ten belope van -26,5 miljard euro (4,9 % van het bbp), waarvan -18,5 miljard euro voor Entiteit I, -7,3 miljard euro voor Entiteit II en -680 miljoen euro aan niet-uitgesplitste correcties. Het structureel begrotingssaldo verslechtert met 3 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting. Het structureel begrotingssaldo van Entiteit I wordt geraamd op -18,5 miljard euro (3,4 % van het bbp), wat een verslechtering is met 3,1 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting. De raming houdt rekening met correcties ten belope van +1,1 miljard euro voor de cyclische component, van +1 miljard euro voor de eenmalige maatregelen en van +75 miljoen euro voor de overdrachten aan Entiteit II.

De algemene toelichting bevat eveneens een budgetair meerjarencader voor de periode 2022-2027. Dat is gebaseerd op de ramingen van het Monitoringcomité van maart 2022, waarop het effect, bij ongewijzigd beleid, van de goedgekeurde maatregelen van het laatste begrotingsconclaf werd toegepast. In dat kader is de jaarlijkse inspanning van 0,2 % verwerkt die de regering beloofde te zullen uitvoeren tot aan het einde van de regeerperiode, maar niet de variabele begrotingsinspanning. Er zij aan herinnerd dat die inspanning pas kan worden verwezenlijkt

économiques favorables. Il peut varier entre 0 et 0,4 % du PIB par an. Le solde de financement de l'entité I pour l'année 2022 s'élève à -20,7 milliards d'euros (-3,8 % du PIB). Il devrait s'améliorer en 2023 (-14,7 milliards) avant de se dégrader au cours des quatre années suivantes.

À l'issue de cette période, ce solde s'établirait à -21,3 milliards d'euros (-3,4 % du PIB). La dégradation de 6,6 milliards d'euros entre 2023 et 2027 résulte d'une évolution moins favorable des recettes (+22,1 milliards d'euros) que celle des dépenses primaires (+26,1 milliards d'euros), et plus particulièrement des prestations sociales (+20,5 milliards d'euros). Elle résulte aussi de l'accroissement des transferts vers l'Union européenne et les entités fédérées (+6,7 milliards d'euros), ainsi que de la hausse des taux d'intérêt, laquelle se traduira par une augmentation des charges de la dette publique de 2,6 milliards d'euros. D'après les hypothèses en la matière, les charges d'intérêt du Trésor devraient s'établir cette année à 6 487 millions d'euros et augmenter de 206 millions d'euros par rapport au budget initial, en raison des besoins de financement plus élevés et de l'augmentation estimée des taux d'intérêt. Une analyse de sensibilité montre qu'une hausse des taux de 100 points de base (1 %) entraîne une augmentation de 400 millions d'euros des charges d'intérêt. Ces charges recommenceront à grimper à partir de 2024 pour atteindre 9,1 milliards d'euros en 2027.

Certaines mesures nouvelles adoptées par le gouvernement

À propos des mesures spécifiques adoptées par le gouvernement, il convient tout d'abord de souligner que l'effet de la guerre en Ukraine sur le solde de financement de l'entité I est estimé dans l'ajustement à 2,3 milliards d'euros, montant composé d'une correction conjoncturelle pour un milliard d'euros, d'une provision spécifique pour 800 millions d'euros, de dépenses supplémentaires pour 450 millions d'euros en matière de défense, et d'un système de chômage et de droit-passerelle pour 30,3 millions d'euros.

En mars 2022, le gouvernement a demandé au BFP de procéder à une estimation indicative de l'impact de cette guerre sur les finances publiques belges. Ce dernier l'évalue à -0,28 % du PIB par rapport aux estimations utilisées par le comité de monitoring, dont -0,19 % pour l'entité I. Le gouvernement a intégré cet impact dans le calcul du solde de financement, sous forme d'une correction technique, lequel est ainsi dégradé d'un milliard d'euros. Le gouvernement a également inscrit un crédit provisionnel de 800 millions d'euros pour faire face à des dépenses non-déterminées, en particulier

op pourvu que la situation économique des circonstances soit favorable. La tension peut varier entre 0 et 0,4 % du PIB par an. Le solde de financement de l'entité I pour l'année 2022 s'élève à -20,7 milliard euro (-3,8 % du PIB). Il devrait s'améliorer en 2023 (-14,7 milliard euro) avant de se dégrader au cours des quatre années suivantes.

Op het einde van die periode zou het saldo -21,3 miljard euro (-3,4 % van het bbp) bedragen. De reden voor de verslechtering tussen 2023 en 2027 (-6,6 miljard euro) is een minder gunstige evolutie van de ontvangsten (+22,1 miljard euro) tegenover de primaire uitgaven (+26,1 miljard euro), in het bijzonder de sociale uitkeringen (+20,5 miljard euro). Ook de toename van de overdrachten naar de Europese Unie en naar de deelstaatsentiteiten (+6,7 miljard euro) biedt een verklaring voor deze verslechtering, net als de stijging van de rentevoeten, die de openbare schuldenlast zal doen toenemen met 2,6 miljard euro. De rentelasten van de federale Schatkist zouden volgens de hypothesen dit jaar uitkomen op 6 487 miljoen euro en ze zouden met 206 miljoen euro toenemen tegenover de initiële begroting 2022, wegens de hogere financieringsbehoeften en de verwachte rentestijging. Bij een toename van de rentevoeten met 100 basispunten (1 %) zullen volgens een sensitiviteitsanalyse de rentelasten met 400 miljoen euro toenemen. De lasten zullen hoe dan ook weer beginnen te stijgen vanaf 2024 en 9,1 miljard euro bedragen in 2027.

Bepaalde nieuwe regeringsmaatregelen

Aangaande de specifieke maatregelen die de regering heeft aangenomen, dient vooreerst te worden benadrukt dat de weerslag van de oorlog in Oekraïne op het vorderingensaldo van entiteit I in de begrotingsaanpassing geraamd wordt op 2,3 miljard euro – uit te splitsen als een conjunctuurcorrectie van 1 miljard euro, een specifieke provisie van 800 miljoen euro, bijkomende defensie-uitgaven van 450 miljoen euro en een werkloosheids- en overbruggingsrechtstelsel van 30,3 miljoen euro.

In maart 2022 heeft de regering het FPB gevraagd een indicatieve raming te maken van de impact van de oorlog op de Belgische overheidsfinanciën. Het FPB raamt die impact op -0,28 % van het bbp tegenover de ramingen van het Monitoringcomité, waarvan -0,19 % voor entiteit I. De regering heeft die impact als conjunctuurcorrectie verwerkt in de berekening van het vorderingensaldo, dat er aldus met 1 miljard euro op achteruit is gegaan. Daarnaast heeft de regering voorzien in een provisioneel krediet van 800 miljoen euro tot dekking van niet nader bepaalde uitgaven. Het merendeel zou bestemd

pour l'accueil des réfugiés et l'aide sociale qui leur sera accordée. Des moyens sont aussi prévus pour le renouvellement des stocks énergétiques par Apetra, pour le renforcement du SPF Affaires étrangères et pour l'aide humanitaire et médicale urgente. La Cour des comptes indique que ces estimations présentent une grande incertitude et sont liées à l'évolution de la guerre et des flux possibles de réfugiés.

Par ailleurs, des crédits supplémentaires de 450 millions d'euros en 2022 et du même montant pour 2023-2024 sont prévus pour augmenter le niveau de préparation des forces armées belges. Ils sont accordés indépendamment des nouveaux moyens prévus dans le cadre du *Halt any Decline* (182,9 millions d'euros en 2024 et 288,9 millions d'euros en 2025) et du crédit d'engagement de 572 millions d'euros pour les travaux d'infrastructure en vue de l'accueil des F35. Enfin, un système de chômage temporaire et de droit-passerelle, pour cause de force majeure due à la guerre en Ukraine, est mis en place depuis le 1^{er} avril 2022 pour une durée de 3 mois.

Le solde de financement de l'entité I est également influencé par l'inscription de moyens supplémentaires pour faire face aux risques de résurgence de la pandémie du coronavirus. Ces moyens détériorent le solde de financement de 931 millions d'euros, du fait tout d'abord des 825 millions d'euros de crédits supplémentaires au sein de la provision spécifique reprise à la section 25 du budget général des dépenses. Le gouvernement a par ailleurs revu à la baisse l'intervention attendue des entités fédérées dans le financement des frais afférents à la politique de vaccination, en la faisant passer de 527 millions d'euros à 302 millions d'euros (-225 millions d'euros). Il s'attend par contre à ce que ces mêmes entités interviennent à concurrence de 124 millions d'euros dans la couverture des dépenses de testing de l'INAMI. La Cour des comptes constate toutefois qu'aucun accord en la matière n'a encore été conclu entre l'État et ces entités.

Pour élaborer son projet de troisième ajustement budgétaire, le gouvernement a également intégré le dépassement de l'indice-pivot qui s'est produit en février 2022. Le budget initial avait prévu à cet effet un montant de 437,1 millions d'euros au sein de la provision interdépartementale générale. L'ajustement augmente les crédits spécifiques impactés par ce dépassement et supprime, en contrepartie, les moyens repris dans la provision. Selon les prévisions d'inflation du 1^{er} mars 2022, l'indice-pivot aurait dû être dépassé en juillet 2022 au lieu d'octobre 2022. C'est pourquoi le rapport du comité de monitoring du 17 mars 2022 ajoute une provision supplémentaire de 197 millions d'euros pour les dépenses primaires et de 289 millions d'euros pour

zijn voor de opvang van vluchtelingen en de specifieke maatschappelijke dienstverlening in dat verband. Er zullen ook middelen nodig zijn voor de vernieuwing van de energievoorraden door Apetra, voor de versterking van de FOD Buitenlandse Zaken en voor de dringende humanitaire en medische hulp. Het Rekenhof wijst op de grote onzekerheid omtrent de raming van die uitgaven, die afhangen van de evolutie van de oorlog en de moeilijk voorspelbare vluchtelingenstroom.

Voorts wordt in bijkomende kredieten voorzien om het paraatheidsniveau van het Belgische leger te verhogen; het gaat om 450 miljoen euro in 2022 en 450 miljoen euro voor 2023-2024. Die kredieten worden toegekend bovenop de nieuwe middelen in het kader van *Halt Any Decline* (182,9 miljoen euro in 2024 en 288,9 miljoen euro in 2025) en van het vastleggingskrediet van 572 miljoen euro voor de infrastructuurwerken met het oog op de komst van de F-35's. Tot slot geldt sinds 1 april 2022, voor een termijn van drie maanden, een systeem van tijdelijke werkloosheid en overbruggingsrecht wegens overmacht door de oorlog in Oekraïne.

Ook de opname van bijkomende middelen om het hoofd te bieden aan een opflakking van de COVID-19-crisis beïnvloedt het vorderingensaldo van entiteit I. Het vorderingensaldo is daardoor 931 miljoen euro negatiever, voornamelijk door de opname van 825 miljoen euro aan bijkomende kredieten in de specifieke provisie in sectie 25 van de algemene uitgavenbegroting. Daarnaast verminderde de regering de verwachte tegemoetkoming van de deelstaatentiteiten in de financiering van de kosten met betrekking tot het vaccinatiebeleid van 527 miljoen euro tot 302 miljoen euro (-225 miljoen euro). Ze verwacht evenwel dat diezelfde entiteiten ten belope van 124 miljoen euro bijdragen in de uitgaven voor testen van het RIZIV. Het Rekenhof stelt echter vast dat thans hierover nog geen akkoord is gesloten tussen de federale overheid en die entiteiten.

De regering heeft in haar derde ontwerp van begrotingsaanpassing rekening gehouden met de overschrijding van de spilindex in februari 2022. In de initiële begroting was daartoe 437,1 miljoen euro opgenomen in de algemene interdepartementale provisie. Dit ontwerp verhoogt de kredieten die beïnvloed worden door die overschrijding van de spilindex en schraapt ter compensatie daarvan de middelen die in de interdepartementale provisie waren opgenomen. Volgens de inflatievooruitzichten van 1 maart 2022 zou de spilindex al in juli 2022 in plaats van in oktober 2022 overschreden worden. Om die reden voorziet het verslag van het Monitoringcomité van 17 maart 2022 in een bijkomende provisie van 197 miljoen euro voor de primaire uitgaven

les prestations de la sécurité sociale. Dans les faits, l'indice-pivot a été dépassé en avril au lieu de juillet. En outre, d'après les dernières prévisions du 3 mai 2022, il pourrait à nouveau être dépassé en octobre 2022. Les recettes et dépenses supplémentaires résultant de ces dernières prévisions n'ont pas été intégrées dans l'ajustement. Suite au dépassement de l'indice-pivot en avril, les dépenses de l'entité I augmenteront d'un peu plus de 480 millions d'euros en 2022. En cas de dépassement de l'indice-pivot en octobre, les dépenses augmenteraient encore de 250 millions d'euros. Si ces nouvelles dépenses n'étaient pas couvertes au moyen des sous-utilisations habituelles, il faudrait allouer des crédits supplémentaires. Par ailleurs, le gouvernement a octroyé 495 millions d'euros de crédits supplémentaires aux administrations et organismes publics pour faire face aux dépassements de l'indice-pivot et à l'augmentation des prix de l'énergie.

Un dépassement de l'indice-pivot entraîne non seulement des dépenses supplémentaires, mais également une augmentation des recettes provenant des cotisations sociales, du précompte professionnel et de la TVA. En raison de la succession de dépassements de l'indice-pivot, ceux-ci ne seront sans doute plus neutres budgétairement. Selon la Banque nationale de Belgique (BNB), l'augmentation des recettes est d'ailleurs insuffisante pour couvrir celle des dépenses et la baisse de la consommation.

Les plans d'investissement

La Facilité pour la reprise et résilience a été mise en place au niveau européen afin de favoriser les investissements liés aux transitions énergétique et numérique. La part initialement allouée à la Belgique atteignait 5,926 milliards d'euros. Ce montant devrait toutefois être revu à la baisse en raison des meilleures performances de la Belgique par rapport aux autres États membres. La Commission européenne fixera le montant définitif en juin 2022. Au regard des paramètres actuellement disponibles, le SPF BOSA estime que la part belge pourrait se réduire de quelque 1 350 millions d'euros, dont 286 millions d'euros à la charge de l'État fédéral.

L'approbation du plan belge par le Conseil européen a permis le versement d'un préfinancement de 770 millions d'euros le 3 août 2021. La deuxième tranche devrait être versée en juin 2022. L'ajustement prévoit que les dépenses prévues dans ce cadre pour l'État fédéral s'élèvent à 602,3 millions d'euros en engagement et à 327,7 millions d'euros en liquidation. Au vu des 30 millions d'euros actuellement disponibles sur le fonds budgétaire prévu pour ces dépenses, la disposition 2.06.9 autorise celui-ci

en van 289 miljoen euro voor de prestaties van de sociale zekerheid. Intussen werd de spilindex zelfs al in april in plaats van in juli 2022 overschreden. Bovendien zou de spilindex, volgens de recentste vooruitzichten van 3 mei 2022, in oktober 2022 opnieuw kunnen worden overschreden. De bijkomende ontvangsten en uitgaven die uit die vooruitzichten voortvloeien, zijn niet in het ontwerp van begrotingsaanpassing opgenomen. Door de overschrijding van de spilindex in april zullen de uitgaven van entiteit I in 2022 iets meer dan 480 miljoen euro hoger liggen. Bij een overschrijding van de spilindex in oktober zouden de uitgaven nog eens 250 miljoen euro hoger liggen. Indien de bijkomende uitgaven niet kunnen worden opgevangen door de gebruikelijke onderbenutting, zal de regering alsnog bijkomende kredieten moeten toekennen. Voorts heeft de regering voorzien in 495 miljoen euro aan bijkomende kredieten voor de openbare besturen en instellingen om de overschrijdingen van de spilindex en de stijging van de energieprijzen op te vangen.

Een overschrijding van de spilindex leidt niet enkel tot bijkomende overheidsuitgaven. Ook de inkomsten uit sociale bijdragen, bedrijfsvoorheffing en btw stijgen. Door de opeenvolgende overschrijdingen van de spilindex zijn die waarschijnlijk niet langer budgetneutraal. De stijging van de ontvangsten is volgens de Nationale Bank van België (NBB) onvoldoende om de stijging van de uitgaven en de daling van de consumptie op te vangen.

De investeringsplannen

Op het Europese niveau werd de Faciliteit voor herstel en veerkracht in het leven geroepen, teneinde de investeringen die met de digitale en energietransitie verband houden, te bevorderen. Het deel dat initieel aan België was toegekend, bedroeg 5,926 miljard euro. Dat bedrag zou evenwel neerwaarts worden bijgesteld omdat België economisch beter presteerde dan andere lidstaten. De Europese Commissie zal het definitieve bedrag in juni 2022 vastleggen. In het licht van de thans beschikbare parameters meent BOSA dat het Belgische aandeel met 1 350 miljoen euro zou kunnen dalen, waarvan 286 miljoen euro door de federale overheid zou worden gederfd.

Door de goedkeuring van het Belgische plan door de Europese Raad kon op 3 augustus 2021 een prefinanciering van 770 miljoen euro worden gestort. In juni 2022 staat de uitbetaling van de tweede schijf gepland. In de begrotingsaanpassing worden de uitgaven voor de Federale Staat in dat kader op 602,3 miljoen euro aan vastleggingen en op 327,7 miljoen euro aan vereffeningen geraamd. Aangezien er momenteel 30 miljoen euro beschikbaar is op het specifiek

à une position débitrice de 600 millions d'euros en engagement et de 330 millions d'euros en liquidation.

L'État fédéral a également mis en œuvre trois autres plans d'investissement dont le montant total s'élève à 2,5 milliards d'euros d'ici 2026. Ainsi, 328 millions d'euros sont prévus dans le cadre d'un "plan de relance et de résilience +" qui reprend trois projets qui n'avaient pas été retenus par la Commission européenne, à savoir la construction de deux casernes militaires, l'acquisition de scanners et certains travaux de rénovation patrimoniale. Les crédits d'engagement et de liquidations prévus en 2022 s'élèvent respectivement à 35,0 et 33,0 millions d'euros. Par ailleurs, le gouvernement a adopté un "plan de redémarrage et de transition" d'un montant d'un milliard d'euros. L'ajustement contient des crédits d'engagement à hauteur de 235,5 millions d'euros et des crédits de liquidation à hauteur de 126,5 millions d'euros. Enfin, le gouvernement a adopté un plan pour la transition énergétique d'un montant de 1 153 millions d'euros. Il vise à rendre l'économie belge moins dépendante des énergies fossiles et à accélérer la mise en place d'un système d'approvisionnement durable. Ce plan sera réalisé par des investissements publics directs pour 327,2 millions d'euros et par des partenariats avec le secteur privé pour 480 millions d'euros. Le solde de 345,5 millions d'euros correspond à des mesures fiscales et sociales, telles que des réductions du taux de la TVA, et à un financement complémentaire du fonds social pour le gaz et l'électricité. Selon les informations transmises par le SPF BOSA, les crédits prévus dans l'ajustement pour ce plan énergétique s'élèvent à 309,3 millions d'euros en engagement et à 9,3 millions en liquidation. Les dépenses totales pour ces quatre plans d'investissement s'élèvent donc dans l'ajustement à 1 182 millions d'euros en engagement et à 487,5 millions d'euros en liquidation.

Les mesures de soutien dans le domaine de l'énergie

Suite à la reprise économique mondiale et à l'invasion de l'Ukraine, les prix de l'énergie ont augmenté de manière très significative. Le gouvernement fédéral est intervenu afin d'en limiter l'impact auprès des citoyens. Il s'agit principalement de réductions de la TVA et des droits d'accises (1,3 milliard d'euros), d'interventions et de primes supplémentaires (1,2 milliard d'euros), ainsi du coût supplémentaire de la norme énergie (451 millions d'euros). L'augmentation nette des recettes est estimée à 414 millions d'euros. Ces mesures entraînent donc une dégradation de 1,5 milliard d'euros du solde de financement de l'entité I. La Cour des comptes observe que les informations reprises dans l'exposé général à

pour die uitgaven gecreëerde begrotingsfonds, mag het fonds overeenkomstig bepaling 2.06.9 een debetpositie innemen van 600 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 330 miljoen euro aan vereffeningskredieten.

De federale overheid legde tevens drie andere investeringsplannen ten uitvoer, waarvan het gecumuleerde investeringsbedrag tegen 2026 2,5 miljard euro zal bedragen. Zo is in een bedrag van 328 miljoen euro voorzien in het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht+. Dat plan omvat drie investeringsprojecten die niet door de Europese Commissie waren geselecteerd, namelijk de bouw van twee legerkazernes, de aankoop van scanners en een aantal werken in verband met erfgoedrenovatie. De vastleggings- en vereffeningskredieten die in 2022 voor het PHV+ zijn gepland, bedragen respectievelijk 35 en 33 miljoen euro. Voorts keurde de regering een herstart- en transitieplan goed voor een bedrag van 1 miljard euro. De begrotingsaanpassing omvat daartoe 235,5 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 139 miljoen euro aan vereffeningskredieten. Tot slot keurde de regering een energietransitieplan goed voor een bedrag van 1 153 miljoen euro. Dat plan moet ervoor zorgen dat de Belgische economie minder afhankelijk wordt van fossiele brandstoffen en dat er sneller een duurzaam systeem voor energiebevoorrading komt. Dat plan zal worden uitgevoerd via 327,2 miljoen euro aan rechtstreekse overheidsinvesteringen en via 480 miljoen euro aan partnerschappen met de privésector. Het saldo van 345,5 miljoen euro omvat fiscale en sociale maatregelen, zoals btw-verlagingen en een bijkomende financiering van het sociaal fonds voor gas en elektriciteit. Volgens de informatie van BOSA zijn in de begrotingsaanpassing 309,3 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 9,3 miljoen euro aan vereffeningskredieten ingeschreven voor de uitvoering van het energietransitieplan. In de begrotingsaanpassing komen de totale uitgaven voor die vier investeringsplannen bijgevolg overeen met 1 182 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 487,5 miljoen euro aan vereffeningskredieten.

Steunmaatregelen op het vlak van energie

Naar aanleiding van de wereldwijde economische heropleving en de invasie van Oekraïne zijn de energieprijzen significant gestegen. De federale regering heeft verschillende maatregelen genomen om de impact daarvan op de burgers te beperken. Het ging voornamelijk om verlagingen van de btw en van de accijnsrechten (1,3 miljard euro), om extra tegemoetkomingen en premies (1,2 miljard euro) en om extra kosten voor de energienorm (451 miljoen euro). De nettostijging van de ontvangsten wordt op 414 miljoen euro geraamd. Die maatregelen leiden bijgevolg tot een verslechtering van het vorderingensaldo van entiteit I met 1,5 miljard euro. Het Rekenhof merkt op dat de informatie ter zake in de

ce propos sont très sommaires. L'estimation des effets indirects de la hausse des prix nécessitera une actualisation des prévisions macroéconomiques. En raison de la volatilité des prix de l'énergie et des évolutions économiques incertaines, il conviendra aussi de suivre précisément l'incidence des mesures au cours des prochains mois.

Plus spécifiquement, la réduction de la TVA à 6 % sur l'électricité au cours de la période allant de mars à juin 2022 a été calculée à partir de l'indice des prix de décembre 2021. Une actualisation sur la base de l'indice des prix de février 2022 entraîne un surcoût budgétaire de 75,6 millions d'euros. L'incidence budgétaire pour 2022 pourrait cependant être surestimée du fait de certains mécanismes de régularisation. Il en va de même pour la réduction du taux de TVA sur le gaz pour la période d'avril à septembre 2022. Par ailleurs, le gouvernement a prévu 288 millions d'euros pour la réduction du taux d'accises sur l'essence et le diesel entre le 16 mars et le 30 septembre. La Cour des comptes constate que, si les taux d'accises réduits sont appliqués sans interruption pendant cette période (et que le système de cliquet inversé n'entre pas en vigueur parce que les prix ne descendent pas en dessous de 1,70 euro), la mesure nécessitera un budget de 642,2 millions d'euros. Enfin, le SPF Économie accordera plusieurs subventions additionnelles pour un total de 730 millions d'euros. La Cour des comptes observe que les justifications en la matière sont sommaires et qu'en raison de la volatilité des prix, l'impact budgétaire final pourrait s'écarter significativement des estimations.

Les transferts aux autres entités

L'orateur terminera en abordant les moyens transférés aux entités fédérées, qui s'élèvent à 65,7 milliards d'euros en 2022. Ce montant s'appuie sur les données du budget économique de février 2022, et plus particulièrement sur un indice des prix 2022 de 5,5 % et une croissance réelle du PIB de 3 %. Ces chiffres ont été revus en mars 2022 à respectivement 7,8 % et 2,5 %. Il en découle une augmentation des moyens transférés d'environ 1,1 milliard d'euros. Comme l'y autorise la loi spéciale de financement, le gouvernement n'a pas intégré cette actualisation en 2022. Les sommes supplémentaires seront inscrites au budget général des dépenses de l'année 2023 sous la forme de décomptes pour années antérieures. Toutefois, en application de la méthodologie SEC, elles impacteront négativement le solde structurel de l'entité I de l'année 2022.

La Cour des comptes signale par ailleurs qu'aucun accord de coopération n'a été finalisé pour la répartition

algemene toelichting zeer beperkt is. Gezien de geraamde onrechtstreekse effecten van de prijsverhogingen zullen de macro-economische vooruitzichten moeten worden bijgesteld. Door de volatiliteit van de energieprijzen en de onzekere economische ontwikkelingen is het overigens raadzaam de impact van de maatregelen de komende maanden van nabij te monitoren.

Meer specifiek werd de btw-verlaging op elektriciteit naar 6 % voor de periode maart-juni 2022 berekend op basis van de prijsindex van december 2021. Een actualisatie op basis van de prijsindex van februari 2022 betekent een budgettaire meeruitgave van 75,6 miljoen euro. De budgettaire impact voor 2022 zou echter door de toepassing van bepaalde regulariseringsmechanismen overraamd kunnen zijn. Hetzelfde geldt voor de btw-verlaging op gas voor de periode april-september 2022. Voorts heeft de regering 288 miljoen euro uitgetrokken voor de verlaging van de accijnstarieven op benzine en diesel tussen 16 maart en 30 september 2022. Het Rekenhof merkt op dat, indien de verlaagde accijnstarieven ononderbroken van toepassing zijn in deze periode (en het omgekeerd cliquetsysteem niet in werking treedt omdat de prijzen niet beneden de 1,70 euro dalen), de maatregel een budget van 642,2 miljoen zal vereisen. Tot slot zal de FOD Economie verscheidene bijkomende subsidies toekennen voor een totaalbedrag van 730 miljoen euro. Het Rekenhof stelt vast dat de verantwoordingen ter zake summier zijn en dat door de volatiliteit van de prijzen de uiteindelijke budgettaire impact significant van de ramingen kan afwijken.

Overdrachten aan de andere entiteiten

De spreker sluit zijn betoog af met een uiteenzetting over de middelen die aan de deelstaten worden overgedragen. Voor 2022 gaat het om 65,7 miljard euro. Dat bedrag is gebaseerd op de gegevens van de economische begroting van februari 2022 en met name op een prijzenindex voor 2022 van 5,5 % en een werkelijke groei van het bbp met 3 %. Die cijfers werden in maart 2022 bijgesteld tot respectievelijk 7,8 % en 2,5 %. Daardoor zullen de overgedragen middelen met ongeveer 1,1 miljard euro stijgen. De regering heeft voor 2022 geen rekening gehouden met die actualisering en hoeft dat volgens de bijzondere financieringswet ook niet te doen. De bijkomende bedragen zullen in de algemene uitgavenbegroting voor 2023 worden opgenomen in de vorm van verrekeningen voor de voorgaande jaren. Met toepassing van de ESR-methode zullen ze echter een negatieve weerslag hebben op het structureel saldo van entiteit I voor het jaar 2022.

Het Rekenhof wijst er overigens op dat er tot nu toe geen samenwerkingsakkoord is over de verdeling van

de la contribution européenne en matière de recyclage des déchets plastiques (156 millions d'euros pour 2022), des ressources du système ETS (430 millions d'euros) et des licences UMTS (39 millions d'euros). Il en est de même des remboursements attendus par l'État au titre de la participation des entités fédérées aux dépenses liées à la vaccination et à la prévention (302 millions et 124 millions d'euros).

Enfin, la Communauté flamande est d'avis que les moyens transférés au titre des allocations familiales en 2015, au moment de la mise en œuvre de la sixième réforme de l'État, auraient été établis sur une base erronée, avec pour conséquence une insuffisance de transferts à plusieurs entités fédérées pour un montant global de 489,4 millions d'euros.

2. Exposé introductif de M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, commentera la deuxième et la troisième parties du rapport de la Cour des comptes, qui traiteront, respectivement, des recettes et des dépenses.

Selon l'exposé général, les recettes perçues par le pouvoir fédéral sont estimées, pour l'année 2022, à 135,9 milliards d'euros, soit une augmentation de 4,4 % par rapport aux prévisions initiales qui découle d'une hausse des recettes tant fiscales que non fiscales.

Les recettes fiscales progressent de 3,9 % pour atteindre plus de 129 milliards d'euros par rapport aux estimations du budget initial de 2022 (recettes en base caisse). La hausse s'observe surtout pour le précompte professionnel et les recettes de TVA. Les recettes des principales catégories d'impôts ont retrouvé le niveau d'avant l'épidémie de coronavirus. Les recettes du précompte professionnel et de TVA sont déjà nettement plus élevées, tandis que celles de l'impôt des sociétés sont encore légèrement à la traîne.

L'estimation des recettes fiscales a été effectuée de la même manière que pour les années précédentes: un modèle macroéconomique pour les principales catégories de recettes (impôt des personnes physiques, impôt des sociétés, TVA et accises) et des méthodes *ad hoc* utilisées par les services compétents pour les autres catégories. Le SPF Finances applique des corrections pour tenir compte de situations ou de mesures exceptionnelles ayant influencé les recettes de 2021. Ces recettes corrigées de 2021 constituent la base de départ, qui alimente le modèle. En outre, l'effet de certaines mesures prises antérieurement est réévalué et l'effet des nouvelles mesures prises lors du concave budgétaire est également chiffré.

de Europese bijdrage inzake recyclage van afval uit kunststof (156 miljoen euro voor 2022), de middelen van het ETS-systeem (430 miljoen euro) en de UMTS-licenties (39 miljoen euro). Hetzelfde geldt voor de terugstorting door de deelstaten van hun aandeel in de uitgaven voor vaccinatie en preventie (302 miljoen euro en 124 miljoen euro) waarop de federale overheid rekent.

Tot slot zouden volgens de Vlaamse Gemeenschap de middelen die in 2015 (toen de zesde staatshervorming in werking trad) voor de kinderbijslag werden overgedragen op een verkeerde basis zijn berekend. Hierdoor zouden verschillende gefedereerde entiteiten in totaal 489,4 miljoen euro hebben misgelopen.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, zal ingaan op het tweede en derde deel van het rapport van het Rekenhof dat respectievelijk inhaakt op de ontvangsten en de uitgaven.

De Algemene Toelichting raamt de door de federale overheid te innen ontvangsten op 135,9 miljard euro. Dat is een toename van 4,4 % ten opzichte van de initiële ramingen ten gevolge van een stijging van zowel de fiscale als de niet-fiscale ontvangsten.

De fiscale ontvangsten stijgen met 3,9 % tot ruim 129 miljard euro ten opzichte van de ramingen bij de initiële begroting 2022 (dat is het cijfer op kasbasis). De stijging is vooral zichtbaar bij de bedrijfsvoorheffing en de btw-ontvangsten en de belangrijkste belastingcategorieën zijn nu hersteld tot op het niveau van voor de corona-epidemie. De personenbelasting en de btw zitten al ruim hoger, de vennootschapsbelasting loopt nog wat achter.

De raming van de fiscale ontvangsten gebeurde op dezelfde wijze als de voorbije jaren: een macro-economische raming voor de belangrijkste belastingcategorieën (personenbelasting, vennootschapsbelasting, btw en accijnzen) en ad-hocmethodes door de bevoegde diensten voor de andere categorieën. Daarbij corrigeert de FOD Financiën voor uitzonderlijke situaties of maatregelen die de ontvangsten van 2021 hebben beïnvloed. Die gecorrigeerde ontvangsten van 2021 vormen de startbasis, dus de input van het model. Voorts wordt het effect van sommige vroeger genomen maatregelen herraamd en wordt ook het effect van de nieuwe tijdens het begrotingsconclaaf genomen maatregelen becijferd.

Globalement, on peut dire que les recettes fiscales réévaluées lors du contrôle budgétaire ont été principalement influencées favorablement par les réalisations de 2021, avec 5,3 milliards d'euros de plus que prévu lors de la confection du budget initial. Les mesures prises lors du conclave de mars (essentiellement les réductions de la TVA sur le gaz et l'électricité et la réduction des accises sur l'essence et le diesel) ont à l'inverse eu un effet négatif considérable. Au total, ces trois mesures aboutissent tout de même à une baisse des recettes estimée à un milliard d'euros.

La principale incertitude qui pèse sur les estimations des recettes fiscales provient bien entendu de l'évolution future des conséquences de la guerre en Ukraine, qui sont difficilement prévisibles mais qui ont une incidence directe sur la croissance estimée et pratiquement toutes les catégories d'impôt. Parallèlement, la Cour des comptes formule encore quelques observations plus spécifiques.

En ce qui concerne l'estimation de l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques, la Cour des comptes constate que le SPF Finances tient compte d'un pourcentage relativement bas en se basant sur 70 %, alors que le pourcentage moyen des cinq dernières années est tout de même de 74 %, de sorte que le solde de l'enrôlement (-5,3 milliards d'euros) est peut-être surestimé. L'application du pourcentage moyen des cinq dernières années donne un résultat qui est inférieur de 315,2 millions d'euros.

La Cour des comptes constate également que l'incidence de plusieurs mesures antérieures, dont certaines mesures en matière de coronavirus ou de TVA concernant la démolition et la reconstruction n'ont pas, ou pas suffisamment, été actualisées sur la base de chiffres plus récents, ce qui constitue tout de même aussi un facteur d'incertitude. En ce qui concerne la mesure relative à la démolition et la reconstruction par exemple, qui est tout de même très importante sur le plan budgétaire avec un coût budgétaire net estimé de 215 millions d'euros pour 2023, il est absolument indispensable de se baser autant que faire se peut sur des données réelles et récentes (basées sur les montants facturés) et non sur d'anciennes hypothèses peu étayées. En outre, la Cour des comptes a identifié, surtout en ce qui concerne les mesures énergétiques, une série de recettes dont le coût pourrait s'avérer plus élevé que prévu (par exemple la réduction du taux d'accises sur l'essence et le diesel) ainsi que quelques-unes qui, à l'inverse, ont été sous-évaluées. Son collègue, M. Rion, ayant déjà énuméré les principales, l'orateur renvoie au rapport pour des informations plus détaillées en la matière.

La Cour des comptes émet également quelques réserves concernant les recettes non fiscales. Par

Globaal kan men stellen dat de tijdens de begrotingscontrole herhaalde fiscale ontvangsten vooral gunstig beïnvloed zijn door de realisaties van 2021 die 5,3 miljard euro hoger lagen dan verwacht bij de opmaak van de initiële begroting. De tijdens het conclaaf van maart genomen maatregelen (vooral dan de btw-verlagingen voor gas en elektriciteit en de verlaging van de accijnzen op benzine en diesel) hebben anderzijds een aanzienlijk negatief effect gehad. Voor die drie maatregelen samen is dat toch bijna een geraamde minderontvangst van 1 miljard euro.

De belangrijkste onzekerheid voor de raming van de fiscale ontvangsten is uiteraard de verdere evolutie van de gevolgen van de oorlog in Oekraïne die moeilijk te voorspellen is maar een directe invloed heeft op de geraamde groei en vrijwel alle belastingcategorieën. Daarnaast formuleert het Rekenhof nog enkele meer specifieke opmerkingen.

Wat de kohieren personenbelasting betreft, stelt het Rekenhof vast dat het inkohieringspercentage dat de FOD Financiën gebruikt heeft vrij laag is. Men is uitgegaan van 70 % terwijl het vijfjaarlijks gemiddelde toch 74 % is, waardoor het saldo van -5,3 miljard euro mogelijk te positief is ingeschat. Toepassing van het gemiddelde over de laatste 5 jaar geeft een resultaat dat ruim 300 miljoen euro negatiever is.

Het Rekenhof stelt ook vast dat de impact van een aantal vroegere maatregelen waaronder sommige coronamaatregelen of de btw-maatregel inzake sloop en heropbouw niet of onvoldoende geactualiseerd zijn op basis van meer recente cijfergegevens wat toch ook een factor van onzekerheid is. Voor de maatregel inzake sloop en heropbouw bijvoorbeeld, die budgettair toch zeer belangrijk is aangezien hij naar schatting netto 215 miljoen euro kost (voor 2023), is het absoluut noodzakelijk dat men zich zo veel mogelijk baseert op recente, reële gegevens (op basis van gefactureerde bedragen) en niet op oude hypothesen die weinig onderbouwd zijn. Daarnaast heeft het Rekenhof vooral bij de energiemaatregelen een aantal inkomsten geïdentificeerd waarvan de kostprijs hoger zou kunnen uitvallen (bijvoorbeeld de tariefverlaging op benzine en diesel) maar evenzo enkele die waarschijnlijk te negatief zijn ingeschat. Zijn collega, de heer Rion, heeft de belangrijkste reeds opgesomd en de spreker verwijst naar het verslag voor meer gedetailleerde informatie hierover.

Ook bij de niet-fiscale ontvangsten plaatst het Rekenhof enkele kanttekeningen. Die stijgen van 6 miljard euro tot

rapport au budget initial Ces recettes passent de 6 à près de 6,9 milliards d'euros. Elles sont surtout fortement influencées par le remboursement, par l'ONSS-Gestion globale et l'INASTI-Gestion globale, des sommes excédentaires versées en 2021 au titre du financement alternatif pour les soins de santé et par le remboursement, par l'INASTI-Gestion globale, de la dotation d'équilibre excédentaire pour 2021.

En outre, les participations de l'État dans BNP Paribas et Ethias ont été transférées à la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI), de sorte que les recettes non fiscales ne comprennent plus les dividendes de ces institutions. La Cour des comptes formule des observations sur les estimations de certaines recettes non fiscales. Belfius par exemple a l'intention de distribuer un dividende de 368,5 millions d'euros et seuls 257,7 millions d'euros ont été portés au budget. De même, les recettes relatives à la contribution de répartition du secteur énergétique pour le démantèlement des centrales nucléaires ont été sous-estimées.

D'autre part, les recettes relatives au projet Crossborder ont peut-être été surestimées.

En ce qui concerne les recettes non fiscales, la principale incertitude est due à l'absence d'accords de coopération sur un certain nombre de points, notamment la répartition des recettes liées aux enchères des droits d'émission de CO₂, la vente des licences UMTS et le remboursement par les communautés des coûts liés à la vaccination et à la prévention dans le cadre du COVID-19. En conséquence, la part fédérale ne peut être déterminée avec précision.

La troisième partie du rapport porte sur les dépenses où l'on note une forte augmentation des dépenses primaires. Les crédits de liquidation augmentent de 4,7 milliards d'euros par rapport au budget initial (soit une hausse de 6,6 %) et les crédits d'engagement, de 6,8 milliards d'euros (soit une hausse de 9,6 %). Les récents événements en Ukraine, les mesures énergétiques qui y sont bien sûr en partie liées et les effets persistants de la crise sanitaire en sont les principales raisons. Pratiquement aucune mesure compensatoire n'a été prise.

Dans le rapport, les membres de cette commission trouveront une ventilation économique et fonctionnelle. Il ressort surtout de la classification économique que sur les 86,2 milliards d'euros de crédits de liquidation il ne reste que 12,4 milliards d'euros (à l'exclusion il est vrai des provisions) pour le fonctionnement de l'autorité fédérale. Cette observation a déjà été formulée à plusieurs reprises par la Cour des comptes. La majeure partie concerne des transferts surtout à la sécurité sociale,

bijna 6,9 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting. Ze zijn vooral sterk beïnvloed door de terugbetaling, door de RSZ-Globaal Beheer en het RSVZ-Globaal Beheer, van de sommen die in 2021 te veel waren gestort als alternatieve financiering voor de geneeskundige verzorging en door de terugbetaling door het RSVZ-Globaal Beheer, van de te veel ontvangen evenwichtsdotatie voor 2021.

Voorts zijn ook de participaties van de Staat in BNP Paribas en Ethias overgeheveld naar de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) waardoor de niet-fiscale ontvangsten niet langer de dividenden van die instellingen omvatten. Over enkele niet-fiscale ontvangsten formuleert het Rekenhof opmerkingen bij de ramingen. Zo heeft Belfius de intentie om een dividend van 368,5 miljoen euro uit te keren en werd maar 257,7 miljoen euro ingeschreven. Ook de ontvangsten in verband met de repartitiebijdrage van de energiesector voor de ontmanteling van de kerncentrales zijn onderraamd.

De ontvangsten in verband met het crossborderproject zijn anderzijds mogelijk overschat.

De grootste onzekerheid bij de niet-fiscale ontvangsten is echter het gevolg van het ontbreken van een samenwerkingsakkoord over een aantal punten, met name de verdeling van de ontvangsten uit de veiling van de CO₂-uitstootrechten, de verkoop van de UMTS-licenties en de terugbetaling door de gemeenschappen van de COVID-19-kosten voor vaccinatie en preventie. Hierdoor kan het federale aandeel niet nauwkeurig bepaald worden.

Deel 3 van het rapport gaat in op de uitgaven. Daar valt een forse stijging te noteren van de primaire uitgaven. De vereffeningskredieten stijgen met 4,7 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting (dat is een stijging met 6,6 %) en de vastleggingskredieten met 6,8 miljard (een stijging met 9,6 %). De recente gebeurtenissen in Oekraïne, de energiemaatregelen die hier natuurlijk gedeeltelijk mee verband houden en de voortdurende gevolgen van de COVID-19-crisis zijn hier de belangrijkste redenen. Er werden vrijwel geen compenserende maatregelen getroffen.

In het rapport vinden de leden van deze commissie een economische en functionele uitsplitsing. Bij de economische classificatie valt vooral op dat van de 86,2 miljard euro aan vereffeningskredieten er slechts 12,4 miljard euro (weliswaar exclusief de provisies) over blijft voor de werking van de federale overheid. Dat is een verhaal dat het Rekenhof al enkele keren gebracht heeft. Het grootste deel zijn overdrachten vooral aan de sociale zekerheid en de gemeenschappen en gewesten en in

aux Communautés et aux Régions, et dans une moindre mesure aux ménages et aux entreprises, ainsi que des charges d'intérêts bien évidemment.

Dans l'approche fonctionnelle, les dépenses sont ventilées par cellule (nous distinguons notamment une cellule d'autorité, une cellule sociale et une cellule économique) et par département. Les fortes hausses par rapport au budget initial se situent au niveau des dotations aux Communautés et aux Régions (à la suite des nouveaux paramètres du budget économique et du solde du décompte 2021), du SPF Santé publique (pour les dépenses liées au coronavirus), du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (notamment pour le tarif social du gaz et de l'électricité et la prime mazout) et de la Défense nationale.

Les provisions, qui passent de plus de 900 millions à plus de 2,5 milliards d'euros, constituent également un poste de dépenses important. L'orateur fait observer que le tableau mentionnant un chiffre de 1,6 milliard d'euros dans l'Exposé général à la page 116 du DOC 55 2641/001 n'est pas complet et ne comprend notamment pas la provision corona (probablement car celle-ci est inscrite à part dans la section 25 du budget des dépenses, tandis que les autres provisions sont inscrites au niveau du SPF BOSA). Les membres de cette commission savent que la Cour des comptes est très réticente par rapport aux provisions car elles réduisent souvent la transparence du budget et elles impliquent que le Parlement cède d'une certaine manière ses prérogatives budgétaires au gouvernement, mais il va sans dire qu'il existe en l'espèce quelques inconnues, en particulier l'évolution imprévisible de la guerre en Ukraine, qui justifient cette technique. La Cour des comptes estime également qu'il est une bonne chose que le gouvernement n'ait pas regroupé les nouveaux crédits au sein de la provision interdépartementale générale mais qu'il les a répartis en plusieurs provisions par catégorie de dépenses. L'ajustement budgétaire à l'examen comprend par exemple actuellement des provisions distinctes pour la guerre en Ukraine, le dépassement de l'indice-pivot, l'impact de la hausse du coût de l'énergie sur l'administration et la SNCB, ainsi que pour les projets de digitalisation.

S'agissant de la provision de 800 millions d'euros pour la guerre en Ukraine, le SPF BOSA a remis à la Cour des comptes un relevé des paramètres qui ont été utilisés pour arriver à ce montant. On part notamment du principe qu'il y aura 81 000 bénéficiaires de plus du revenu d'intégration et un coût jusqu'à la fin août. Il est clair que ces paramètres sont très précaires mais également qu'il n'est pas encore possible de réaliser une estimation fiable en raison de l'imprévisibilité de

meer beperkte mate aan gezinnen en bedrijven, en uiteraard ook interestlasten.

In de zogenaamde functionele benadering worden de uitgaven weergegeven per cel (we onderscheiden onder meer een autoriteitscel, een sociale cel en een economische cel) en per departement. Sterke stijgingen ten opzichte van de initiële begroting zijn er bij de dotaties aan de gemeenschappen en gewesten (ingevolge de nieuwe parameters van de economische begroting en het afrekeningssaldo van 2021), bij de FOD Volksgezondheid (voor coronagerelateerde uitgaven), bij de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie (onder meer voor het sociaal tarief van gas en elektriciteit en de stookoliepremie) en bij Landsverdediging.

Een belangrijke uitgavenpost wordt ook gevormd door de provisies die stijgen van ruim 900 miljoen tot meer dan 2,5 miljard euro. De spreker merkt op dat de tabel in de algemene toelichting op bladzijde 116 (DOC 55 2641/001, blz. 116), die een cijfer van 1,6 miljard euro vermeldt, niet volledig is en onder meer de coronaprovisie niet bevat (waarschijnlijk omdat die apart is ingeschreven bij sectie 25 van de uitgavenbegroting, terwijl de andere provisies bij de FOD BOSA zijn ondergebracht). De leden van deze commissie weten dat het Rekenhof een zeer koele minnaar is van provisies omdat ze de transparantie van de begroting vaak verminderen en ze impliceren dat het Parlement in zekere zin zijn prerogatieven op begrotingsvlak afstaat aan de regering, maar in dit geval zijn er natuurlijk enkele ongekende factoren, in het bijzonder de niet te voorspellen evolutie van de oorlog in Oekraïne, die de techniek van de provisies rechtvaardigen. Positief vindt het Rekenhof ook dat de regering de nieuwe kredieten niet heeft opgenomen in de algemene interdepartementale provisie maar ze heeft verspreid over verschillende provisies per uitgavencategorie. Zo heeft deze begrotingsaanpassing nu bijvoorbeeld afzonderlijke provisies voor de oorlog in Oekraïne, de overschrijding van de spilindex, de impact van de stijging van de energiekosten voor de administratie en de NMBS en digitaliseringsprojecten.

Voor de provisie van 800 miljoen euro voor de oorlog in Oekraïne heeft het Rekenhof van de FOD BOSA een opgave gekregen van de parameters die werden gebruikt om tot dit bedrag te komen. Men gaat onder meer uit van 81 000 extra leefloners en van kosten die tot eind augustus zouden lopen. Het is duidelijk dat deze parameters zeer precair zijn maar evenzeer dat het thans niet mogelijk is om een betrouwbare inschatting te maken gelet op de onvoorspelbaarheid van de

l'évolution de la guerre et du flux de réfugiés qu'elle provoquera.

Ce qui retient l'attention parmi les autres dépenses, ce sont notamment les crédits supplémentaires pour la Défense nationale. Ce sont surtout les crédits d'engagement qui connaissent une forte hausse de plus de 1,5 milliard d'euros par rapport au budget initial et des crédits supplémentaires sont encore inscrits dans le budget pluriannuel. L'impact sur les crédits de liquidation par rapport au budget initial reste limité à 552 millions d'euros surtout pour garantir le niveau de préparation de la Défense à court terme (*Readiness*) et à titre complémentaire également pour les indexations. L'effort total pour la Défense passe ainsi de 1,17 % à 1,29 % du PIB. Ce montant comprend d'ailleurs également les pensions de retraite et de survie des anciens militaires.

Les charges d'intérêt qui ont longtemps connu une tendance à la baisse augmentent de nouveau de 206 millions d'euros. Bien que la hausse soit encore très limitée, elle constitue un point d'attention pour les prochaines années en raison de l'augmentation rapide des taux d'intérêt. L'incidence de l'augmentation des taux d'intérêt sur le budget est très progressive mais l'analyse de sensibilité que les membres de cette commission retrouveront dans l'Exposé général (DOC 55 2641/001, pages 53-54) montre clairement que même une hausse limitée de 1 % produit rapidement un effet de plusieurs milliards d'euros en quelques années.

La Cour des comptes souligne également que la Belgique n'a pas atteint en 2021 non plus l'objectif poursuivi en matière de production d'énergie à partir de sources renouvelables. Il faudra dès lors encore acquérir une quantité statistique dans d'autres pays comme en 2021 (22,4 millions d'euros ont été prévus à cet effet l'année passée). Aucun crédit n'a encore été prévu dans le budget à cet effet si bien que ce point fera probablement encore l'objet d'un ajustement.

Enfin, la Cour des comptes formule encore quelques observations mineures concernant la transparence du budget. La Cour des comptes demande d'inscrire, dans la mesure du possible, les crédits appropriés dans les programmes budgétaires adéquats et de ne pas recourir à des redistributions qui nuisent à cette transparence. La Cour des comptes ne voit ainsi pas d'un bon œil que, par exemple, le financement des établissements pénitentiaires soit rendu tributaire de la disponibilité des crédits concernant l'assistance juridique de deuxième ligne et du financement du programme I-Police par l'éventuelle sous-utilisation des crédits de personnel.

Le rapport prête également attention aux recettes et aux dépenses de la sécurité sociale. Le résultat proprement

verdere evolutie van de oorlog en de ermee gepaard gaande vluchtelingenstroom.

Bij de overige uitgaven springen onder meer de bijkomende kredieten voor Landsverdediging in het oog. Vooral de vastleggingskredieten stijgen sterk met ruim 1,5 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting en in de meerjarenbegroting zijn nog bijkomende kredieten ingeschreven. Bij de vereffeningskredieten blijft de impact ten opzichte van de initiële begroting beperkt tot 552 miljoen euro vooral om de zogenaamde "*readiness*" op korte termijn te verzekeren en in bijkomende orde ook voor de indexeringen. De totale inspanning voor defensie stijgt daarmee van 1,17 % van het bbp naar 1,29 % van het bbp. Dit bedrag omvat trouwens ook de rust- en overlevingspensioenen van oud-militairen.

De intrestlasten die lang een dalende trend vormden, stijgen opnieuw met 206 miljoen euro. Hoewel de stijging nog zeer beperkt is, vormt dat met de snel oplopende rentevoeten een aandachtspunt voor de volgende jaren. Het effect van rentestijgingen op de begroting is zeer geleidelijk maar de sensitiviteitsanalyse die de leden van deze commissie terugvinden in de Algemene Toelichting (DOC 55 2641/001, blz. 53-54) maakt duidelijk dat zelfs een beperkte stijging van 1 % al snel een effect heeft van meerdere miljarden euro's binnen enkele jaren.

Het Rekenhof wijst er ook op dat België de beoogde doelstelling inzake energie uit hernieuwbare bronnen ook in 2021 niet gehaald heeft. Hierdoor zal zoals in 2021 nog een statistische hoeveelheid moeten worden aangekocht bij andere landen (Vorig jaar werd hiervoor 22,4 miljoen euro uitgetrokken). Momenteel zijn hiervoor nog geen kredieten uitgetrokken in de begroting, zodat er op dit punt waarschijnlijk nog een aanpassing zal volgen.

Ten slotte formuleert het Rekenhof nog enkele kleinere opmerkingen in verband met de transparantie van de begroting. Het Rekenhof pleit ervoor de passende kredieten waar mogelijk in te schrijven op de juiste begrotingsprogramma's en niet te werken met herverdelingen die deze transparantie schaden. Zo vindt het Rekenhof het geen goede zaak dat bijvoorbeeld de financiering van de penitentiaire inrichtingen afhankelijk gemaakt wordt van de beschikbaarheid van de kredieten inzake juridische tweedelijnsbijstand en de financiering van i-Police door de eventuele onderbenutting bij de personeelskredieten.

Het rapport besteedt ook aandacht aan de ontvangsten en uitgaven van de sociale zekerheid. Het resultaat

dit n'est généralement pas très révélateur, comme le savent les membres de cette commission, car il est fortement influencé par des dotations et le financement alternatif. Il est en règle générale plus utile d'analyser les recettes et davantage encore les dépenses.

Globalement, les recettes consolidées de la sécurité sociale, c'est-à-dire de l'ONSS-Gestion globale, de l'INASTI-Gestion globale, de l'INAMI-Soins de santé, des régimes hors gestion globale et du régime des pensions publiques augmentent de 1 % pour atteindre 118,8 milliards d'euros. Il s'agit d'une augmentation limitée, surtout au regard de l'accélération de l'inflation, qui est principalement due aux résultats pour 2021 qui ont été meilleurs que prévu et au fait que les gestions globales ont reçu trop de dotations pour cette même année. Celles-ci sont à présent déduites si bien que les dotations et subventions baissent de près de 4 %. Ni le dépassement de l'indice-pivot d'avril, ni le prochain dépassement qui est déjà prévu en octobre ne sont d'ailleurs pas encore pris en compte dans les recettes estimées.

Les produits estimés de la plupart des mesures qui ont été prises dans le budget initial n'ont pas été revus lors du contrôle budgétaire. Une série d'initiatives ont en revanche été prises au niveau réglementaire. Un certain nombre de mesures ont été prises sur le terrain en particulier en ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Par exemple, l'adoption d'un deuxième plan d'actions pour la mise en œuvre d'une politique antifraude, l'élaboration d'objectifs de performance concernant la lutte contre la fraude sociale, le recrutement de nouveaux inspecteurs sociaux, etc. La cellule stratégique du ministre chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude a néanmoins annoncé que le gouvernement n'a pas encore réparti les produits inscrits dans le budget. L'orateur rappelle que la lutte contre la fraude fiscale et sociale devrait rapporter 400 millions d'euros cette année (200 millions de plus que l'année passée) et que ce montant atteindra un milliard d'euros en 2024. La Cour des comptes ne dispose donc pas d'informations supplémentaires au sujet de l'estimation des recettes ni au sujet de leur répartition parmi les institutions de sécurité sociale.

Du côté des dépenses, on observe une augmentation des dépenses consolidées de sécurité sociale de 3,1 % par rapport au budget initial. Ces dépenses s'élèvent à présent à 121,5 milliards d'euros. Les prévisions les plus récentes en matière d'inflation n'ont pas non plus encore été budgétisées en la matière.

Les pensions enregistrent une hausse de près de 3 % en raison de l'indexation.

zelf zegt, zoals de leden van deze commissie weten, meestal niet veel want dat wordt sterk beïnvloed door dotaties en alternatieve financiering. Een analyse van de ontvangsten en meer nog de uitgaven is doorgaans nuttiger.

Globaal stijgen de geconsolideerde ontvangsten van de sociale zekerheid, dus van de RSZ-globaal beheer, het RSVZ-globaal beheer, het RIZIV-geneeskundige verzorging, de stelsels buiten het globaal beheer en het stelsel van de overheidspensioenen met 1 % tot 118,8 miljard euro. Dat is een beperkte stijging, zeker als men dit afzet ten opzichte van de versnellende inflatie. De belangrijkste reden hiervoor is dat de resultaten voor 2021 beter waren dan verwacht en dat de globale beheren voor dat jaar te veel dotaties ontvangen hebben. Deze worden nu in mindering gebracht waardoor de dotaties en toelagen dalen met bijna 4 %. De geraamde ontvangsten houden overigens nog geen rekening met de overschrijding van de spilindex in april en de volgende overschrijding die al in oktober verwacht wordt.

De geraamde opbrengsten van de meeste maatregelen die werden genomen bij de initiële begroting werden niet herzien in de begrotingscontrole. Wel werden op reglementair niveau een aantal initiatieven genomen. In het bijzonder in de strijd tegen sociale en fiscale fraude zijn er op het terrein een aantal stappen gezet. Bijvoorbeeld de goedkeuring van een tweede actieplan voor de uitvoering van het fraudebeleid, de opmaak van performantiedoelstellingen in verband met de strijd tegen sociale fraude, de aanwerving van nieuwe sociaal inspecteurs en dergelijke. De beleidscel van de minister belast met de coördinatie van de fraudebestrijding heeft niettemin meegedeeld dat de regering de in de begroting ingeschreven opbrengst nog niet verdeeld heeft. De spreker herinnert eraan dat de strijd tegen fiscale en sociale fraude dit jaar 400 miljoen euro zou moeten opleveren (200 miljoen euro meer dan vorig jaar) en dat dit bedrag oploopt tot 1 miljard euro in 2024. Het Rekenhof beschikt dus niet over bijkomende informatie over de raming van de opbrengst noch over de verdeling ervan over de instellingen van sociale zekerheid.

Aan uitgavenzijde ziet men een stijging van de geconsolideerde uitgaven van de sociale zekerheid van 3,1 % ten opzichte van de initiële begroting. Die bedragen nu 121,5 miljard euro. Ook hier zijn de meest recente inflatieverwachtingen nog niet gebudgetteerd.

De pensioenen stijgen bijna 3 % ten gevolge van de indexeringen.

En ce qui concerne l'ONEm, on constate une légère baisse de 0,7 %. Les effets de volume (diminution du nombre de chômeurs complets) compensent à cet égard l'indexation et les mesures prises en réponse à la guerre en Ukraine et à la crise sanitaire. L'impact sur le budget de l'ONEm des mesures prises à la suite de la crise du COVID-19 et, plus récemment, de la guerre en Ukraine reste considérable, les dépenses totales estimées atteignant 464,5 millions d'euros. Une grande partie de ce montant (environ 275 millions d'euros) est destinée à des mesures liées au chômage temporaire. Par ailleurs, on tient toujours compte, en ce qui concerne le budget des missions de l'ONEm, d'une réduction des dépenses de 25 millions d'euros découlant de l'alignement du système de l'interruption de carrière dans le secteur public sur le crédit-temps dans le secteur privé. Or, le Conseil des ministres a constaté dans l'intervalle que cette mesure ne se traduira pas par une économie en 2022, car il n'existe pas encore de calendrier concret pour sa mise en œuvre. Le ministre du Travail devra soumettre des propositions alternatives au Conseil des ministres pour le mois de juin en vue de réaliser les économies prévues.

Les dépenses de soins de santé augmentent de 1 % en raison de l'augmentation de l'objectif budgétaire à concurrence de 367,9 millions d'euros. Cette somme est destinée à l'adaptation des honoraires des prestataires de soins et à l'indexation des dépenses liées à l'évolution de l'indice santé. Dans le domaine des soins de santé aussi, la crise du COVID-19 entraîne encore d'importantes dépenses supplémentaires. L'INAMI a estimé à 729 millions d'euros les dépenses liées à l'achat de matériel de protection et au coût des tests. Ce montant a été inclus dans une provision au niveau du SPF Santé publique. Un autre point d'attention à l'INAMI concerne le rendement des mesures prises par le gouvernement pour le retour au travail des personnes en incapacité de travail. Des progrès ont été réalisés au sein des groupes de travail en ce qui concerne les trajets de réintégration (destinés aux personnes sans contrat de travail) et le plan "Retour au travail", ainsi que certaines mesures ont été récemment approuvées par le Conseil des ministres. Toutefois, la plupart des mesures n'étant pas encore entrées en vigueur, il n'est pas certain, à ce stade, que les économies visées pour 2022 (près de 70 millions d'euros pour les deux mesures prises conjointement) pourront être réalisées.

Voilà quelques-unes des observations formulées par la Cour des comptes. Les membres de cette commission trouveront, dans le rapport, davantage de détails sur ces conclusions et sur d'autres points. Les conseillers indiquent qu'ils se feront un plaisir de répondre, dans la mesure de leurs possibilités, aux questions éventuelles des membres de la commission.

Bij de RVA is er een lichte daling met 0,7 %. Daar compenseren de volume-effecten (*in casu* de daling van het aantal volledig werklozen) de indexering en de maatregelen genomen naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne en de gezondheidscrisis. De impact van de maatregelen naar aanleiding van de COVID-19-crisis en recent ook de oorlog in Oekraïne op de begroting van de RVA blijft niettemin aanzienlijk met een totaal aan geraamde uitgaven van 464,5 miljoen euro. Een groot deel van dit bedrag (ongeveer 275 miljoen euro) gaat naar maatregelen in verband met tijdelijke werkloosheid. Voorts gaat men in de opdrachtenbegroting van de RVA nog altijd uit van een mindering van 25 miljoen euro door de afstemming van het stelsel van loopbaanonderbreking in de publieke sector met het tijdscrediet in de privésector. Ondertussen heeft de Ministerraad echter akte genomen van het feit dat dit niet zal leiden tot een besparing in 2022 omdat er nog geen concreet tijdschema is voor de uitvoering van de maatregel. De minister van Werk moet uiterlijk in juni alternatieve voorstellen voorleggen aan de Ministerraad om de geplande besparing te realiseren.

De uitgaven voor geneeskundige verzorging stijgen met 1 % door de verhoging van de begrotingsdoelstelling met 367,9 miljoen euro. Die is bestemd voor de aanpassing van de honoraria van de zorgverleners en voor de indexering van uitgaven die gekoppeld zijn aan de evolutie van de gezondheidsindex. Ook op het vlak van de gezondheidszorgen veroorzaakt de COVID-19-crisis nog altijd belangrijke meeruitgaven. Het RIZIV raamde de uitgaven voor de aankoop van beschermingsmateriaal en de kosten van testen op 729 miljoen euro. Die werden opgenomen in een provisie bij de FOD Volksgezondheid. Een ander aandachtspunt bij het RIZIV is de opbrengst van de maatregelen die de regering neemt om arbeidsongeschikte personen terug aan het werk te krijgen. Zowel op het vlak van de re-integratietrajecten (gericht op personen zonder arbeidsovereenkomst) als het "Terug naar werk"-plan werd vooruitgang geboekt in de werkgroepen en sommige maatregelen werden recent goedgekeurd door de Ministerraad. Omdat de meeste maatregelen nog in werking moeten treden, is het echter op dit moment niet duidelijk of de voor 2022 vooropgestelde besparingen (bijna 70 miljoen euro voor beide maatregelen samen) nog zullen kunnen gehaald worden.

Dat zijn een aantal van de opmerkingen van het Rekenhof. In het rapport vinden de leden van deze commissie nog meer details over deze en andere bevindingen. De raadsheren antwoorden uiteraard graag op eventuele vragen van de leden van deze commissie voor zover zij dat kunnen.

B. Questions des membres

M. Sander Loones (N-VA) se réjouit que la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, ait assisté à la présentation du travail de grande qualité de la Cour des comptes. Il se félicite en outre que la Cour des comptes formule, dans son rapport, un certain nombre de propositions visant à accroître la transparence dans la confection du budget.

L'intervenant demande ensuite comment les conseillers de la Cour des comptes définissent la notion de contrôle budgétaire. Il estime qu'un contrôle budgétaire consiste à vérifier ce qui a été convenu au moment de la confection du budget, à prendre en compte les écarts éventuels et à les intégrer par le biais d'ajustements afin de maintenir le budget en phase avec l'objectif visé. Or, lorsqu'on examine de près les chiffres de cet ajustement budgétaire, on peut se demander si cette définition a bien été observée. C'est pour cette raison que le membre souhaite obtenir des précisions.

L'intervenant déduit des observations de la Cour des comptes que l'ajustement budgétaire à l'examen a été réalisé en période d'incertitude (évolution de la pandémie de COVID-19 et guerre en Ukraine), mais que les certitudes que nous avons actuellement n'ont pas été (entièrement) prises en compte. A-t-on suffisamment respecté le principe de précaution dans le cadre de cet ajustement budgétaire? L'intervenant constate que les informations transmises à la Cour des comptes sont insuffisantes, que leur justification est particulièrement sommaire et que certaines recettes et/ou dépenses sont présentées de façon exagérément positive. Cet ajustement budgétaire dresse-t-il un tableau suffisamment réaliste, compte tenu des éléments actuellement connus?

L'intervenant demande par ailleurs aux conseillers s'il est conforme aux termes de l'accord de gouvernement. L'intervenant cite la phrase suivante du rapport: "La trajectoire pluriannuelle de l'entité I retenue dans le programme de stabilité 2022-2025 présuppose que cet effort supplémentaire sera systématiquement réalisé." (DOC 55 2642/002, p. 12). Il renvoie ensuite au passage suivant: "La Cour des comptes indique par ailleurs qu'à l'occasion du présent ajustement budgétaire, le gouvernement n'a pas procédé à une réévaluation de l'effort fixe et de l'effort variable tel que déterminé lors du budget initial." (DOC 55 2642/002, p. 16). Dans quelle mesure le programme de stabilité soumis à la Commission européenne reflète-t-il effectivement et correctement la réalité telle qu'elle est connue dans le contexte d'incertitude actuel?

B. Vragen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) is verheugd dat de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, aanwezig is bij de voorstelling van het waardevolle werk van het Rekenhof. Daarnaast is hij opgetogen met het feit dat het Rekenhof in zijn verslag een aantal voorstellen formuleert om de transparantie betreffende de opmaak van de begroting te verhogen.

Vervolgens wil de spreker graag vernemen hoe de raadsheren van het Rekenhof de term begrotingscontrole definiëren. Hij meent dat een begrotingscontrole erin bestaat om na te gaan wat eertijds bij de opmaak was afgesproken en mogelijke afwijkingen mee te nemen en te integreren aan de hand van aanpassingen teneinde de begroting op koers te houden met het vooropgestelde doel. Wie echter de cijfers van deze begrotingsaanpassing grondig bekijkt zou echter tot de conclusie kunnen komen dat deze definitie niet meer opgaat. Vandaar zijn vraag tot verduidelijking.

Op basis van de opmerkingen van het Rekenhof kan de spreker concluderen dat deze begrotingsaanpassing is uitgevoerd in onzekere tijden (evolutie COVID-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne) maar dat de zekerheden die thans wel aanwezig zijn niet of onvoldedig zijn ingecalculeerd. Is er voldoende respect in het kader van deze begrotingsaanpassing voor het voorzorgsprincipe? Hij stelt vast dat er onvoldoende informatie werd doorgestuurd naar het Rekenhof, de verantwoording bijzonder summier is en dat bepaalde inkomsten en/of uitgaven te positief worden ingeschat. Schetst deze begrotingsaanpassing een voldoende realistisch beeld rekening houdend met de elementen die thans gekend zijn?

Daarnaast wil de spreker graag vernemen van de raadsheren of deze begrotingsaanpassing in lijn is met de woorden van het regeerakkoord. De spreker citeert hierbij de volgende zinsnede uit het rapport: "Het meerjarentraject van entiteit I in het stabiliteitsprogramma 2022-2025 veronderstelt dat die variabele inspanning systematisch zal worden geleverd." (DOC 55 2642/002, blz. 98). Daarnaast haalt hij het volgende citaat aan: "Het Rekenhof wijst er overigens op dat de regering naar aanleiding van deze begrotingsaanpassing geen nieuwe raming heeft uitgevoerd van de vaste inspanning en variabele inspanning." (DOC 55 2642/002, blz. 103). In welke mate is het stabiliteitsprogramma zoals het bezorgd is aan de Europese Commissie een werkelijke en correcte weergave van de effectieve feiten zoals men deze kent binnen de huidige onzekere context?

Enfin, l'intervenant demande ce que pensent les conseillers de la décision de la Commission européenne d'accorder également pour l'année 2023 une exception aux règles budgétaires traditionnelles au travers de la clause dérogatoire.

L'intervenant pose ensuite plusieurs questions spécifiques. Il indique d'abord qu'il a le sentiment que le coût des mesures énergétiques est sous-estimé. Est-ce exact?

Pour ce qui est du dépassement de l'indice-pivot, l'intervenant renvoie à un passage du rapport dans lequel la Cour des comptes souligne que les dépassements de l'indice-pivot ne sont plus neutres sur le plan budgétaire (DOC 55 2642/002, p. 15). Les conseillers de la Cour des comptes pourraient-ils préciser ce point?

Concernant la contribution plastique, la Cour des comptes souligne, dans son rapport, qu'aucun crédit n'a encore été inscrit à ce sujet dans l'ajustement budgétaire. Le Trésor fédéral a néanmoins imputé les montants demandés par la Commission européenne (151 millions d'euros pour 2021 et 51,1 millions d'euros pour les premiers mois de 2022) sur un compte de tiers, sans imputation budgétaire. La Cour des comptes estime que cette opération n'est pas régulière. (DOC 55 2642/002, p. 41). Les conseillers pourraient-ils également préciser ce point?

En ce qui concerne la réforme du précompte professionnel, la Cour des comptes souligne, dans son rapport, que la recette nette supplémentaire moyenne est de 74 euros par an par travailleur. Ce montant est inférieur au montant de 128 euros annoncé fin 2021 par le ministre des Finances (DOC 55 2642/002, p. 46). Quel sera l'impact de ce constat sur ce budget et sur l'évolution budgétaire dans les années à venir?

En ce qui concerne les recettes de la lutte contre la fraude fiscale et sociale, le gouvernement table sur un montant de 400 millions d'euros. La Cour des comptes a-t-elle reçu davantage d'informations à propos de la répartition de ces recettes entre les deux catégories respectives de fraude?

L'intervenant se penche ensuite sur l'évolution des charges d'intérêts, qui passeront, dans les années à venir, de 6,6 milliards d'euros à 9 milliards d'euros. Cette évolution doit également être suivie avec la vigilance nécessaire au sein de cette commission. C'est pour cette raison que des représentants de la BNB et de l'Agence de la dette seront invités à fournir davantage d'explications, dans les semaines à venir, au cours de deux auditions distinctes consacrées à cette problématique.

Tot slot wil de spreker graag vernemen wat het standpunt is van de raadsheren ten aanzien van de beslissing van de Europese Commissie om ook voor het jaar 2023 via de ontsnappingsclausule een uitzondering toe te staan op de reguliere begrotingsregels.

Vervolgens heeft de spreker een aantal specifieke vragen. Met betrekking tot de energiemaatregelen, wil de spreker graag vernemen of zijn inschatting dat de kostprijs van deze maatregelen onderschat wordt wel degelijk juist is.

Inzake de overschrijding van de spilindex, wijst de spreker op een passage in het rapport waarbij het Rekenhof erop wijst dat de overschrijdingen van de spilindex niet langer budgetneutraal zijn (DOC 55 2642/002, blz. 102). Kunnen de raadsheren van het Rekenhof hierbij meer toelichting verschaffen?

Betreffende de plasticbijdrage, wijst het Rekenhof er in zijn verslag op dat er bij de begrotingsaanpassing nog steeds geen krediet is ingeschreven. Wel heeft de federale Schatkist de door de Europese Commissie gevraagde bedragen (151 miljoen euro voor 2021 en 51,1 miljoen euro voor de eerste maanden van 2022) op een derdenrekening aangerekend, zonder impact op de begroting. Het Rekenhof is van oordeel dat die procedure niet rechtmatig is (DOC 55 2642/002, blz. 130). Kunnen de raadsheren van het Rekenhof hierbij eveneens meer toelichting verschaffen?

Met betrekking tot de hervorming van de bedrijfsvoorheffing, wijst het Rekenhof er in zijn rapport op dat de gemiddelde extra netto-ontvangst 74 euro op jaarbasis per werknemer bedraagt. Dit bedrag is echter lager dan het door de minister van Financiën eind 2021 aangekondigde bedrag van 128 euro (DOC 55 2642/002, blz. 135). Wat is de impact van deze vaststelling op deze begroting alsook op de begrotingsevolutie van de komende jaren?

Inzake de opbrengst van de strijd tegen de fiscale en sociale fraude rekent de regering op een opbrengst van 400 miljoen euro. Heeft het Rekenhof meer informatie ontvangen betreffende de verdeling van deze opbrengst tussen de twee respectieve fraudecategorieën?

Vervolgens wijst de spreker op de evolutie van de rentelasten die de komende jaren zal stijgen van thans 6,6 miljard euro naar 9 miljard euro. Deze evolutie moet ook in deze commissie met de nodige waakzaamheid gevolgd worden. Vandaar dat in de loop van de komende weken zowel vertegenwoordigers van de NBB als het Agentschap voor de Schuld meer tekst en uitleg zullen verschaffen tijdens twee aparte hoorzittingen die aan deze problematiek zullen gewijd worden.

Enfin, l'intervenant évoque le passage du rapport où la Cour des comptes indique qu'il est recommandé d'examiner s'il est possible de faire en sorte que le financement des établissements pénitentiaires ne soit plus tributaire de la disponibilité des crédits relatifs à l'aide juridique de deuxième ligne (DOC 55 2642/002, p. 69). Les conseillers de la Cour des comptes peuvent-ils préciser ce point?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) fait observer que la Cour des comptes constate, dans son rapport, que l'ajustement budgétaire s'efforce de répondre au contexte macroéconomique profondément modifié. Il renvoie, à cet égard, à la forte hausse des prix de l'énergie, à la hausse de l'inflation et au recul de la croissance économique qui en découlent, ainsi qu'à l'augmentation des dépenses publiques visant à y répondre. L'intervenant souhaite néanmoins souligner que les fondamentaux macroéconomiques de l'économie belge sont solides. Il renvoie, à cet égard, à la forte croissance économique enregistrée en 2021 et au marché du travail, dont la performance permet d'afficher une tendance baissière structurelle du chômage.

En outre, l'intervenant souhaite savoir comment la situation budgétaire de la Belgique évolue par rapport à celle de ses voisins et des autres pays de la zone euro.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, l'intervenant souhaite savoir si la Cour des comptes dispose déjà de chiffres récents sur les recettes provenant de la lutte contre la fraude fiscale et les mesures supplémentaires récemment mises en œuvre dans ce cadre.

M. Malik Ben Achour (PS) demande si les conseillers de la Cour des comptes sont en mesure de calculer le coût budgétaire d'un système qui, par analogie au tarif social, permettrait de protéger le pouvoir d'achat de la classe moyenne (rémunération mensuelle située entre 1 500 euros et 2 500 euros) ou d'un simple élargissement supplémentaire du tarif social. Son groupe estime que cet élargissement est indispensable pour protéger le pouvoir d'achat de la classe moyenne. C'est pourquoi il pose la question du calcul du coût d'une mesure de ce type.

M. Wouter Vermeersch (VB) remercie la Cour des comptes pour son excellent travail.

L'intervenant souhaite d'abord approfondir la question de la continuité de la SA Belgique. La détérioration de la situation économique ainsi que le recul de nombreux paramètres budgétaires inquiètent fortement, à juste titre, de nombreux observateurs. Lundi dernier, la Commission européenne a publié un rapport sur l'état

Tot slot haakt de spreker in op de passage in het rapport waarbij het Rekenhof aangeeft dat het aan te bevelen is om te onderzoeken of de financiering van de penitentiaire inrichtingen niet langer afhankelijk kan gemaakt worden van een beschikbaarheid van de kredieten inzake juridische tweedelijnsbijstand (DOC 55 2642/002, blz. 161). Kunnen de raadsheren van het Rekenhof hieromtrent meer uitleg verschaffen?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) merkt op dat het Rekenhof in zijn rapport vaststelt dat de begrotingsaanpassing probeert tegemoet te komen aan de sterk gewijzigde macro-economische context. Hij verwijst hierbij naar de sterke toename van de energieprijzen en de daarbij gepaard gaande stijging van de inflatie en terugval van de economische groei alsook naar de stijgende overheidsuitgaven om hierop een antwoord te formuleren. Desalniettemin wenst de spreker erop te wijzen dat de macro-economische fundamenteën van de Belgische economie stevig zijn. Hij verwijst hierbij naar de sterke economische groei in 2021 en de goed presterende arbeidsmarkt waardoor de werkloosheid een structureel dalende trend vertoont.

Daarnaast wil de spreker graag vernemen hoe de budgettaire situatie van België zich verhoudt ten opzichte van de buurlanden en de andere landen van de eurozone.

Met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude, wil de spreker graag vernemen of het Rekenhof reeds beschikt over recente cijfers betreffende de opbrengsten van de strijd tegen de fiscale fraude en de recente bijkomende maatregelen die hieromtrent werden geïmplementeerd.

De heer Malik Ben Achour (PS) wil graag vernemen van de raadsheren van het Rekenhof of zij in staat zijn om de budgettaire kostprijs te berekenen van een systeem om naar het voorbeeld van het sociaal tarief de koopkracht van de middenklasse (maandelijkse wedde tussen 1500 euro en 2500 euro) te beschermen of van een eenvoudige verdere uitbreiding van het sociaal tarief. Zijn fractie meent dat deze uitbreiding onontbeerlijk is teneinde de koopkracht van de middenklasse te beschermen. Vandaar zijn vraag voor de berekening van de kostprijs van een dergelijke maatregel.

De heer Wouter Vermeersch (VB) bedankt het Rekenhof voor zijn uitstekende werk.

Vooreerst wil de spreker dieper ingaan op de continuïteit van de NV België. Zowel de verslechterende economische situatie als de terugval van heel wat budgettaire parameters baren heel wat waarnemers terecht zorgen. De Europese Commissie heeft afgelopen maandag een rapport gepubliceerd over de staat van de

des finances publiques et le développement économique de chaque État membre. Ce rapport pointe de nombreux manquements et faiblesses. La Commission européenne constate un risque important à l'égard de la soutenabilité de la dette à long terme. Depuis lors, la Commission européenne a décidé de prolonger d'un an, jusque 2023, la suspension des règles budgétaires traditionnelles. Cette tendance se constate clairement dans l'ajustement budgétaire à l'examen, qui ne prévoit aucune mesure structurelle supplémentaire pour redresser le budget. En outre, la combinaison de la spirale ascendante des salaires et des prix et de la récente augmentation du taux d'intérêt à long terme menace de faire dérailler le budget.

Tout comme les entreprises d'audit dans le secteur privé, la Cour des comptes a pour rôle non seulement d'auditer et de contrôler les comptes, mais aussi de veiller à la continuité des pouvoirs publics afin de leur permettre de continuer à exercer pleinement leurs compétences.

À la fin de l'année dernière, le gouverneur de la BNB a déjà souligné la nécessité de constituer des réserves budgétaires, justifiant cette nécessité par le fait que le gouvernement belge ne dispose pas de la marge budgétaire nécessaire pour intervenir au cas où une nouvelle crise arriverait à court terme. Depuis la fin du mois de février de cette année, cette nouvelle crise est arrivée en raison de la guerre en Ukraine et du choc macroéconomique qu'elle a provoqué. L'intervenant demande dès lors aux conseillers d'indiquer dans quelle mesure l'État belge sera capable d'absorber ce choc économique.

En outre, l'intervenant souligne la forte indivision de plusieurs postes budgétaires. Il cite, à titre d'exemples, la facture des vaccins contre le COVID-19 (330 millions d'euros), la facture de la contribution plastique (150 millions d'euros), la facture des coûts pour l'INAMI à la suite de la pandémie de coronavirus (740 millions d'euros), la répartition des moyens entre les différentes autorités publiques dans le cadre de la sixième réforme de l'État, qui est source de discussions, par exemple en ce qui concerne les allocations familiales (500 millions d'euros), les moyens dans le cadre du système ETS et les licences UMTS, et la perte des revenus provenant du Fonds de relance européen (1,35 milliard d'euros). Il s'agit chaque fois de points de discussion entre les autorités publiques qui portent en outre sur des montants relativement élevés. Ces nombreuses discussions entre ces différentes autorités sont-elles un phénomène récurrent de même ampleur ou ce phénomène est-il nouveau?

L'intervenant salue ensuite l'analyse de sensibilité concernant les charges d'intérêt. Il constate toutefois qu'une analyse de sensibilité n'a été réalisée que pour la dette publique de l'entité I, qui s'alourdira

overheidsfinanciën en de economische ontwikkeling van elke lidstaat. Dat rapport wijst op heel wat zwaktes en tekortkomingen. De Europese Commissie stelt een hoog risico vast ten aanzien van de houdbaarheid van de schuld op lange termijn. Intussen heeft de Europese Commissie besloten om de reguliere begrotingsregels met één bijkomend jaar op te schorten en dit tot 2023. Deze tendens is duidelijk vast te stellen in deze begrotingsaanpassing waarbij er geen enkele bijkomende structurele maatregel werd genomen om de begroting op orde te zetten. Daarenboven dreigen de loonprijs-spiraal en de recente stijging van de langetermijnrente de begroting te doen kapseizen.

De rol van het Rekenhof bestaat erin om, net zoals dit geldt voor auditbedrijven binnen de privésector, niet enkel de rekeningen door te lichten en te controleren maar ook om te waken over de continuïteit van de overheid zodat zij haar bevoegdheden ten volle kan blijven uitoefenen.

Eind vorig jaar wees de gouverneur van de NBB reeds op de noodzaak van het aanleggen van budgettaire buffers omdat de Belgische regering niet over de nodige budgettaire ruimte beschikt om in te grijpen indien er op korte termijn een nieuwe crisis zou plaatsvinden. Sinds eind februari van dit jaar is deze nieuwe crisis reeds een realiteit omwille van de oorlog in Oekraïne en de macro-economische schok die deze oorlog met zich teweegbrengt. Vandaar dat de spreker thans van de raadsheren wil vernemen in welke mate de Belgische staat deze economische schok zal kunnen opvangen.

Daarnaast wijst de spreker op de sterke onverdeeldheid van een aantal begrotingsposten zoals de factuur van de COVID-19-vaccins (330 miljoen euro), de factuur van de plasticbijdrage (150 miljoen euro), de factuur van de RIZIV-kosten ten gevolge van de coronapandemie (740 miljoen euro), de verdeling van de middelen tussen de verschillende overheden binnen de zesde staats-hervorming waarover thans discussie bestaat zoals de kinderbijslag (500 miljoen euro), de middelen van het ETS-systeem en de UMTS-licenties en de minderingen van het Europees Herstelfonds (1,35 miljard euro). Hierbij gaat het telkens om discussiepunten tussen de verschillende overheden alsook over relatief grote bedragen. Zijn deze vele discussies tussen de verschillende overheden een terugkerend fenomeen met dezelfde grootteorde of is dit een nieuw fenomeen?

Vervolgens juicht de spreker de sensitiviteitsanalyse toe met betrekking tot de rentelasten. Hij stelt echter vast dat er slechts een sensitiviteitsanalyse is gehouden over de overheidsschuld van Entiteit I die

de 400 millions d'euros si le taux d'intérêt à long terme augmente de 100 points de base. Fin 2021, lors de la confection du budget 2022, ce montant s'élevait encore à 660 millions d'euros pour l'entité I et à 820 millions d'euros pour l'ensemble des pouvoirs publics. L'intervenant souhaiterait toutefois connaître l'incidence pour l'ensemble des pouvoirs publics mais elle brille actuellement par son absence. Les conseillers de la Cour des comptes peuvent-ils préciser ce point? Compte tenu des évolutions économiques rapides, ne serait-il pas judicieux d'effectuer des analyses de sensibilité comme celle-là à plusieurs moments de l'année?

En outre, l'intervenant constate que les nombreux dépassements de l'indice pivot ne sont pas neutres sur le plan budgétaire. Par conséquent, ne serait-il pas souhaitable de réaliser, outre une analyse de sensibilité au sujet des charges d'intérêt, également une analyse de sensibilité à propos de l'inflation et de son incidence sur le budget?

En ce qui concerne les recettes de la lutte contre la fraude fiscale, l'intervenant ne peut que constater que ce système est très opaque. La Cour des comptes dresse le même constat. Les nombreuses questions posées aux ministres compétents à propos de la ventilation des recettes entre les catégories de fraude demeurent sans réponse. L'intervenant continuera également, à l'avenir, à poser les questions nécessaires dans un but de plus grande clarté à propos de ces recettes et de leur provenance.

Concernant les mesures visant les accords énergétiques, l'intervenant souligne que le gouvernement a indiqué à l'automne qu'il utiliserait l'ensemble des recettes supplémentaires générées par l'augmentation des prix de l'énergie pour atténuer l'effet de la hausse de ces prix. Les recettes supplémentaires seraient ainsi intégralement reversées à la population. Le gouvernement part d'un montant de 604 millions d'euros supplémentaires de TVA sur le gaz, l'électricité et le mazout, d'un montant de 32 millions d'euros sur la contribution de répartition et d'un montant de 177 millions d'euros de recettes fiscales que l'autorité fédérale ne paiera pas pour l'énergie éolienne en mer. L'intervenant s'étonne toutefois que les recettes supplémentaires provenant de la vente de diesel et d'essence ne soient pas prises en compte. L'intervenant constate que, selon les chiffres demandés par son groupe, les recettes des accises ont augmenté de deux milliards d'euros. Selon l'intervenant, ce montant se compose des recettes supplémentaires provenant de la vente de l'essence et du diesel. La Cour des comptes connaît-elle les recettes supplémentaires, en matière d'accises comme en matière de TVA, de la

met 400 miljoen euro oploopt in 2022 bij een verhoging ten belope van 100 basispunten van de langetermijnrente. Dit bedrag bedroeg eind 2021 bij de opmaak van de begroting 2022 nog 660 miljoen euro voor Entiteit I en 820 miljoen euro voor de gezamenlijke overheid. De spreker wil echter graag de impact kennen voor de gezamenlijke overheid die thans ontbreekt. Kunnen de raadsheren van het Rekenhof hierover meer informatie verschaffen? Zou het gegeven de snelle economische ontwikkelingen geen goed idee zijn om op meerdere tijdstippen per jaar dergelijke sensitiviteitsanalyses uit te voeren?

De spreker stelt bovendien vast dat de vele overschrijdingen van de spilindex niet budgetneutraal zijn. Zou het bijgevolg niet wenselijk zijn om bovenop een sensitiviteitsanalyse in het kader van de rentelasten ook een sensitiviteitsanalyse te maken met betrekking tot de inflatie en haar impact op de begroting?

Met betrekking tot de opbrengsten uit de strijd tegen de fiscale fraude, kan de spreker enkel vaststellen dat dit louter een *black box* is. Ook het Rekenhof komt tot deze vaststelling. De vele vragen aan de bevoegde vakministers omtrent de verdeling van de opbrengsten tussen de fraudecategorieën blijven onbeantwoord. Hij zal ook in de toekomst de nodige vragen blijven stellen teneinde meer klaarheid te scheppen over deze opbrengsten en hun herkomst.

Inzake de maatregelen in het kader van de energieakkoorden, stipt de spreker aan dat de regering in het najaar aangaf om de meeropbrengsten omwille van de stijgende energieprijzen integraal in te zetten om het effect van deze stijgende prijzen te temperen. Op die manier zouden de meeropbrengsten integraal terugvloeien naar de bevolking. De regering houdt rekening met 604 miljoen euro extra btw op gas, elektriciteit en stookolie, met 32 miljoen euro van de repartitiebijdrage en met 177 miljoen euro fiscale ontvangsten die de federale overheid niet zal betalen voor de offshore windenergie. Het valt de spreker echter op dat de meeropbrengsten afkomstig uit de verkoop van diesel en benzine niet meegenomen worden. Op basis van zijn cijfers die zijn fractie heeft opgevraagd stelt de spreker vast dat de inkomsten uit accijnzen met 2 miljard euro zijn gestegen. Dit bedrag bestaat volgens de spreker uit de meeropbrengsten afkomstig uit de verkoop van benzine en diesel. Heeft het Rekenhof een zicht op de meerinkomsten, zowel accijnzen als btw, uit de verkoop van benzine en diesel? Kan het Rekenhof bevestigen dat de regering de meerinkomsten uit de verkoop van

vente d'essence et de diesel? La Cour des comptes peut-elle confirmer que le gouvernement ne tient pas compte des recettes supplémentaires provenant de la vente d'essence et de diesel dans les estimations réalisées dans le cadre de cet ajustement budgétaire?

L'intervenant revient ensuite sur le crédit relatif à la contribution plastique, qui n'est pas inscrit dans le projet à l'examen. Il fait observer que la Cour des comptes a constaté que le Trésor fédéral a imputé les montants demandés par la Commission européenne (151 millions d'euros pour 2021 et 51,1 millions d'euros pour les premiers mois de 2022) sur un compte de tiers, sans impact sur le budget. La Cour des comptes estime que cette procédure n'est pas correcte. Quel est l'impact de l'application de cette procédure? Existe-t-il des dispositions légales qui régissent cette matière et une sanction est-elle prévue quand une procédure incorrecte est appliquée?

En outre, l'intervenant fait observer que lors des deux premiers ajustements (DOC 55 2425/001 à 4 & DOC 55 2523/001 à 5) du budget des dépenses, la Cour des comptes n'a pas été consultée et qu'elle n'a dès lors pas transmis de rapport aux membres de la commission. Or, l'avis de la Cour des comptes est un élément important pour permettre aux membres de la commission d'évaluer les ajustements budgétaires proposés. Ne serait-il pas souhaitable que la Cour des comptes soit consultée et établisse un rapport lors de chaque ajustement budgétaire? Cela relève-t-il des activités de la Cour des comptes et dispose-t-elle des moyens nécessaires pour accomplir ces missions supplémentaires?

Enfin, l'intervenant a lu à plusieurs reprises, dans le rapport, que la Cour des comptes reçoit des informations très sommaires des services publics fédéraux, ainsi que des explications insuffisantes. La Cour des comptes reçoit-elle assez d'informations et a-t-elle suffisamment accès aux informations nécessaires pour établir son rapport? Serait-il souhaitable que la Cour des comptes reçoive des moyens et dispose de possibilités supplémentaires pour pouvoir accomplir pleinement ses missions? À ce propos, l'intervenant établit un parallèle avec l'abstention de la Cour des comptes dans le cadre de la certification des comptes. En effet, la Cour s'était vue contrainte de déclarer qu'elle ne pouvait pas se prononcer sur la qualité des comptes en raison d'un manque d'informations et des nombreuses imprécisions.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) aborde d'abord la question de ces ajustements budgétaires à répétition. C'est déjà le troisième ajustement. Comment les conseillers jugent-ils cette démultiplication? La situation

diesel en benzine niet meeneemt in de ramingen in het kader van deze begrotingsaanpassing?

Vervolgens haakt de spreker in op het krediet betreffende de plasticbijdrage dat niet in het voorliggende ontwerp is ingeschreven. Hij merkt op dat het Rekenhof heeft vastgesteld dat de federale Schatkist de door de Europese Commissie gevraagde bedragen (151 miljoen euro voor 2021 en 51,1 miljoen euro voor de eerste maanden van 2022) op een derdenrekening heeft aangerekend, zonder impact op de begroting. Het Rekenhof is van oordeel dat die procedure niet rechtmatig is. Wat is de impact hiervan? Bestaan hieromtrent wettelijke bepalingen en staat er een sanctie op het gebruik van een onrechtmatige procedure?

Daarnaast merkt de spreker op dat in het kader van de eerste twee begrotingsaanpassingen (DOC 55 2425/001 tot 4 & DOC 55 2523/001 tot 5) van de uitgavenbegroting het Rekenhof niet werd geconsulteerd en bijgevolg ook geen verslag heeft uitgebracht aan de leden van deze commissie. Het oordeel van het Rekenhof is een belangrijk element bij de boordeling die de leden van deze commissie kunnen maken van de voorgestelde begrotingsaanpassingen. Is het niet wenselijk dat, telkens wanneer er een begrotingsaanpassing plaatsvindt, het Rekenhof geraadpleegd wordt en hierover een verslag opmaakt? Past dit in de werkzaamheden van het Rekenhof en beschikt het Rekenhof over de nodige middelen om deze bijkomende opdrachten te vervullen?

Tot slot leest de spreker doorheen het verslag meermaals dat het Rekenhof slechts heel summiere informatie ontvangt vanuit de federale overheidsdiensten alsook onvoldoende toelichting en duiding krijgt. Ontvangt het Rekenhof voldoende informatie en krijgt het Rekenhof voldoende toegang tot informatie die noodzakelijk is bij de opmaak van het verslag? Is het wenselijk dat het Rekenhof bijkomende middelen en mogelijkheden ontvangt om zijn werkzaamheden ten volle te kunnen uitoefenen? De spreker maakt hierbij de parallel met de onthouding van het Rekenhof in het kader van de certificering van de rekeningen waarbij het gebrek aan informatie en de vele onduidelijkheden het Rekenhof ertoe noopten om te verklaren dat het zich niet kon uitspreken over de kwaliteit van de rekeningen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) gaat vooreerst in op het feit dat de begrotingsaanpassingen elkaar opvolgen. Dit is nu al de derde. Wat vindt het Rekenhof van die opeenvolgende bijstellingen? Dwingt de toestand

l'impose-t-elle ou pourrait-on agir autrement? Cela s'est-il déjà produit dans le passé?

Par rapport aux investissements, la Cour des comptes a décrit les différents plans d'investissements qui devraient représenter un peu plus de 8 milliards d'euros d'ici 2026 mais que la Commission européenne va réduire la manne disponible. Est-ce que la Cour des comptes a pu calculer la part du PIB consacré aux investissements/an et en particulier si le gouvernement respecte son engagement d'atteindre 3,5 % du PIB à la fin de la législature? Les conseillers ont-ils constaté une hausse des investissements pour le chemin de fer? L'orateur n'a rien trouvé en la matière et il explique qu'il ne parle pas de la dotation pour dédommager des pertes mais de véritables investissements pour développer le rail.

En matière des accises sur le carburant, le gouvernement a estimé à 288 millions d'euros le coût de la réduction des accises sur le carburant. La Cour des comptes indique que ce montant est insuffisant si la baisse se maintient les 197 jours qu'il y a entre le 16 mars et le 30 septembre, auquel cas le montant devrait être de 642 millions d'euros (DOC 55 2642/002, p. 25). Les conseillers ont-ils reçu le détail du calcul du gouvernement? Est-ce qu'ils ont une explication quant à l'insuffisance de ce montant? Se peut-il vraiment que le gouvernement ait misé sur moins que 197 jours? Dans ce cas, vu que l'estimation gouvernementale représente 45 % de votre montant, le gouvernement aurait misé sur 89 jours, soit trois mois. Alors que certains analystes prévoient un carburant à 3 euros le litre pour l'été. Du coup, l'estimation du gouvernement est totalement incompréhensible. Les conseillers peuvent-ils mettre le coût de cette baisse d'accise en balance avec les hausses de TVA qui suivent mécaniquement les hausses de prix?

En 2014, le pétrole brut était plus haut qu'aujourd'hui, mais le prix du diesel à la pompe était plus bas, en raison des variations de cours dollar/euro et en raison des accises sur le diesel qui n'étaient que de 0,35 euros et sont passés à 0,60 euros en 2018 pour harmoniser accises diesel et essence. Mais le volume de diesel, c'est 3 à 4 fois celui de l'essence. Peut-on dès lors conclure que les accises sur le diesel ont considérablement rempli les caisses de l'État depuis 2018?

En ce qui concerne les dispenses de versement de précompte professionnel, l'orateur constate qu'elles étaient de 3 737 millions d'euros dans le budget initial et passent à 4 141 millions d'euros dans l'ajustement budgétaire (DOC 55 2642/002, p. 34). Comment les

daartoe of zou men anders te werk kunnen gaan? Is een dergelijke situatie in het verleden al voorgevallen?

Wat de investeringen betreft, heeft het Rekenhof de diverse investeringsplannen toegelicht; die zouden tegen 2026 iets meer dan 8 miljard euro moeten vertegenwoordigen, maar de Europese Commissie zal de beschikbare middelen verminderen. Heeft het Rekenhof kunnen berekenen welk aandeel van het bbp jaarlijks aan investeringen wordt besteed en in het bijzonder of de regering haar toezegging waarmaakt om tegen het einde van de regeerperiode 3,5 % van het bbp te halen? Hebben de raadsheren een stijging van de spoorweginvesteringen kunnen vaststellen? De spreker heeft ter zake niets gevonden; hij merkt op dat hij het niet heeft over de dotatie om de verliezen te compenseren, maar over daadwerkelijke investeringen om de spoorwegactiviteit te ontwikkelen.

De kosten van de brandstofaccijnsverlaging worden door de regering geraamd op 288 miljoen euro. Volgens het Rekenhof is dat bedrag ontoereikend indien het lagere tarief blijft gelden tijdens de 197 dagen tussen 16 maart en 30 september, aangezien in dat geval 642 miljoen euro nodig zou zijn (DOC 55 2642/002, blz. 112). Hebben de raadsheren de gedetailleerde berekening van de regering ontvangen? Kunnen zij de ontoereikendheid van dat bedrag verklaren? Is het werkelijk mogelijk dat de regering hoopte op minder dan 197 dagen? Aangezien de raming van de regering overeenstemt met 45 % van het door het Rekenhof vermelde bedrag, zou de regering zijn uitgegaan van 89 dagen, dus drie maanden. Sommige analisten voorspellen echter dat brandstof deze zomer 3 euro per liter zal kosten. De schatting van de regering is derhalve volstrekt onbegrijpelijk. Kunnen de raadsheren een vergelijking maken tussen de kosten van die accijnsverlaging en de stijging van de btw-inkomsten die automatisch voortvloeien uit de prijsstijgingen?

In 2014 kostte ruwe olie meer dan vandaag, maar de dieselprijs aan de pomp was lager, wegens de schommelingen van de dollarkoers ten opzichte van de euro, alsook omdat de accijns op diesel slechts 0,35 euro bedroeg; in 2018 werd die echter opgetrokken tot 0,60 euro, teneinde de accijnzen op diesel en benzine gelijk te trekken. Vergeleken met benzine is het volume van diesel echter 3 tot 4 keer omvangrijker. Mag daaruit worden besloten dat de accijns op diesel de staatskas sinds 2018 aanzienlijk heeft gespijsd?

De spreker stelt vast dat de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing volgens het aanvankelijke budget 3 737 miljoen euro zou kosten, maar dat dit in de begrotingsaanpassing 4 141 miljoen euro is geworden (DOC 55 2642/002, blz. 123). Hoe verklaren de raadsheren die scherpe

conseillers expliquent-ils cette forte hausse? Ont-ils pu vérifier ce montant? Est-ce simplement l'effet mécanique de la hausse de recettes de précompte professionnel? N'est-il pas paradoxal que le gouvernement a mené des *spending reviews* sur les dispenses de versement de précompte professionnel mais que ce montant continue à grimper dans des sommets budgétaires? Les conseillers ont-ils examiné l'impact du *spending review* sur les dispenses de versement de précompte professionnel? A-t-il mené à des réformes des dispenses de versement de précompte professionnel à la hauteur des problèmes que ceux-ci posent (La Cour des comptes avait fait une étude assez critique sur les dispenses de versement de précompte professionnel).

Quant à l'ISOC, la Cour des comptes constate que le SPF Finances applique des corrections techniques et une recette exceptionnelle à l'impôt des sociétés concernant les prix de transfert à la hauteur d'un montant de -397,4 millions d'euros (DOC 55 2642/002, p. 45). La Cour des comptes a-t-elle pu juger l'effectivité de cette recette?

Par rapport au chômage corona, l'orateur indique que dans le budget initial, elle était prise en compte via une correction technique (229,3 millions d'euros). Le SPF Finances tient aussi compte de l'incidence sur les enrôlements. Peut-on déduire que la baisse de précompte professionnel pour 229,3 millions d'euros correspond à une hausse du même montant des enrôlements? Et que, donc, les bénéficiaires de ces allocations doivent payer des suppléments d'impôts pour 229 millions d'euros?

En matière de la lutte contre la fraude, les rendements de l'initial (400 millions d'euros pour 2022) sont confirmés, non ventilés en fraude sociale et fiscale. D'autre part, pour 2021, le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) évalue à 342 millions d'euros le rendement de la lutte contre la fraude sociale (DOC 55 2642/002, p. 53). Faut-il en conclure que la lutte contre la fraude fiscale doit rapporter la différence entre 400 millions d'euros et 342 millions d'euros, dont à peine 58 millions d'euros? Sur un montant de fraude estimé à 30 milliards d'euros par an!

En ce qui concerne la provision corona, l'orateur remarque que la Cour des comptes indique dans son rapport que la provision corona, inscrite à la section 25, n'est pas une provision interdépartementale. Son montant (950 millions d'euros) fait donc déjà partie intégrante de la Cellule sociale, de sorte que les transferts qui auront lieu depuis cette provision ne modifieront pas le total de cette dernière. (DOC 55 2642/002, p. 55). La Cour des comptes mentionne à plusieurs endroits

stijging? Hebben zij dat bedrag kunnen natrekken? Is dit louter het automatische gevolg van de stijging van de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing? Is het niet paradoxaal dat de regering *spending reviews* heeft uitgevoerd met betrekking tot de vrijstellingen van storting van de bedrijfsvoorheffing, maar dat het desbetreffende bedrag binnen de begroting niettemin blijft pieken? Heeft het Rekenhof de weerslag van de *spending review* op de vrijstellingen van bedrijfsvoorheffing onderzocht? Werden naar aanleiding van die oefening de vrijstellingen van bedrijfsvoorheffing hervormd op een wijze die in verhouding staat tot de knelpunten van die regeling? Het Rekenhof had immers een vrij kritische studie over die vrijstellingen bezorgd.

Wat de vennootschapsbelasting betreft, stelt het Rekenhof vast dat de FOD Financiën technische correcties en uitzonderlijke ontvangsten met betrekking tot transferpricing toepast, ten belope van -397,4 miljoen euro (DOC 55 2642/002, blz. 135). Heeft het Rekenhof de doelmatigheid van die werkwijze kunnen beoordelen?

De heer Van Hees merkt op dat in de aanvankelijke begroting de coronawerkloosheid in rekening werd gebracht via een technische verbetering (229,3 miljoen euro). De FOD Financiën houdt ook rekening met de weerslag op de inkohiering. Kan daaruit worden afgeleid dat de daling van de bedrijfsvoorheffing overeenstemt met een stijging ten belope van hetzelfde bedrag op het vlak van de inkohiering? Moeten de begunstigden van die uitkeringen dus bijkomende belastingen ten belope van 229,3 miljoen euro ophoesten?

Met betrekking tot de fraudebestrijding wordt de aanvankelijk geraamde opbrengst (400 miljoen euro in 2022) bevestigd, maar wordt geen onderscheid gemaakt tussen sociale en fiscale fraude. Anderzijds raamt de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) de opbrengst van de strijd tegen sociale fraude in 2021 op 342 miljoen euro (DOC 55 2642/002, blz. 147). Kan daaruit worden afgeleid dat de strijd tegen de fiscale fraude het verschil tussen 400 miljoen euro en 342 miljoen euro moet opbrengen, dus amper 58 miljoen euro, terwijl jaarlijks naar schatting voor 30 miljard euro zou worden gefraudeerd?

De spreker wijst erop dat in het verslag van het Rekenhof wordt opgemerkt dat de in sectie 25 opgenomen coronaprovisie geen interdepartementale provisie is. Het bedrag ervan (950 miljoen euro) komt dus integraal toe aan de sociale cel, zodat de overdrachten vanuit die provisie het totaal van de sociale cel niet zullen wijzigen (DOC 55 2642/002, blz. 153). Op meerdere plaatsen in het verslag van het Rekenhof (DOC 55 2642/002, blz. 153, 155, 156 en 169) wordt vermeld dat die provisie stijgt

(DOC 55 2642/002, pp. 61, 63, 64 et 84) dans son rapport que cette provision passe de 125 à 950 millions d'euros. Est-ce que les conseillers ne trouvent pas étonnant d'avoir une provision corona qui augmente tant au moment où la pandémie semble derrière nous? Les conseillers disposent-ils du détail de cette provision?

Ensuite l'orateur se demande si la provision Ukraine de 800 millions d'euros est correctement évaluée. Est-ce que la Cour des comptes a eu accès à la méthode d'évaluation? Par rapport au budget prévu pour le dépassement de l'indice-pivot, l'orateur se pose des questions parce que dans le passé, il lui semble que l'indexation avait été considérée comme budgétairement neutre, vu qu'il y a des hausses de dépenses mais aussi des hausses de recettes. La Cour des comptes semble indiquer que c'est la répétition des dépassements de l'indice-pivot qui génère un coût budgétaire. Les conseillers peuvent-ils expliquer ce phénomène?

En matière de la Défense, l'effort total de défense pour l'année 2022, calculé selon les normes de l'Otan, s'élève désormais à 6 528,5 millions d'euros, soit 1,29 % du PIB (en augmentation de 0,12 % par rapport à l'initial / DOC 55 2642/002, p. 64). Peut-on en déduire qu'en quelque mois, on a pratiquement atteint l'objectif de 1,30 % qu'il fallait atteindre dans 8 ans, en 2030? Est-ce que les conseillers confirment également que parmi les décisions gouvernementales pluriannuelles, l'essentiel des montants concerne la Défense? La Cour des comptes a-t-elle calculé à quel pourcentage de PIB seront les dépenses militaires en 2025 ou en 2030? On constate en tout cas que le gouvernement est nettement plus réactif en matière militaire qu'en matière sociale.

Par rapport à la Justice, la Cour des comptes recommande dans son rapport d'examiner s'il est possible de faire en sorte que le financement des établissements pénitentiaires ne soit plus tributaire de la disponibilité des crédits relatifs à l'aide juridique de deuxième ligne (DOC 55 2642/002, p. 69). Les conseillers peuvent-ils préciser le lien existant entre le financement des établissements pénitentiaires et l'aide juridique?

Finalement, l'orateur aborde le sujet de la police. Comment se fait-il que des crédits de personnel sous-utilisés de la Police fédérale soient réaffectés aux frais de fonctionnement ainsi qu'à l'investissement du programme *I-Police*? Cela ne constitue-t-il pas un problème en terme de transparence et de spécialité budgétaire?

M. Christian Leysen (Open Vld) fait observer que la Cour des comptes a souligné à juste titre que l'ajustement budgétaire à l'examen contenait une série d'incertitudes.

van 125 tot 950 miljoen euro. Verbaast het de raadsheren niet dat de coronaprovisie dermate stijgt op het moment dat de pandemie achter de rug lijkt te zijn? Beschikt het Rekenhof over de details betreffende die provisie?

Tot slot vraagt de spreker zich af of de provisie voor Oekraïne ten belope van 800 miljoen euro correct werd ingeschat. Heeft het Rekenhof toegang gekregen tot de ramingsmethode? Het lid plaatst vraagtekens bij het budget voor de overschrijding van de spilindex, want volgens hem werd de indexering in het verleden als een begrotingsneutrale ingreep beschouwd, aangezien niet alleen de uitgaven maar ook de ontvangsten toenemen. Het Rekenhof lijkt aan te geven dat begrotingskosten worden veroorzaakt door de opeenvolgende overschrijdingen van de spilindex. Kunnen de raadsheren dat verschijnsel toelichten?

De totale defensie-inspanning voor 2022, berekend volgens de NAVO-normen, bedraagt thans 6 528,5 miljoen euro, met andere woorden 1,29 % van het bbp, wat overeenkomt met een stijging van 0,12 % vergeleken met de initiële begroting (DOC 55 2642/002, blz. 157). Kan daaruit worden afgeleid dat op enkele maanden tijd de doelstelling van 1,30 % nagenoeg werd gehaald, hoewel die pas binnen 8 jaar, namelijk in 2030, zou moeten worden bereikt? Bevestigen de raadsheren voorts dat de meeste regeringsbeslissingen die meerdere begrotingsjaren bestrijken, voornamelijk betrekking hebben op defensie-uitgaven? Heeft het Rekenhof berekend welk percentage van het bbp de militaire uitgaven in 2025 of in 2030 zullen vertegenwoordigen? Hoe dan ook speelt de regering op militair vlak duidelijk sneller op de bal dan op sociaal vlak.

Wat Justitie betreft, beveelt het Rekenhof aan te onderzoeken of het mogelijk is de financiering van de penitentiaire inrichtingen niet langer te laten afhangen van de beschikbaarheid van de kredieten voor juridische tweedelijnsbijstand (DOC 55 2642/002, blz. 161). Kunnen de raadsheren toelichting verschaffen over het verband tussen de financiering van de strafinrichtingen en de juridische bijstand?

Tot slot bespreekt het lid de politie. Hoe komt het dat de onderbenutte personeelskredieten van de federale politie worden toegewezen aan de werkings- en investeringskosten van het programma *i-Police*? Strookt dat met de transparantie en met het beginsel inzake begrotingspecialiteit?

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat het Rekenhof terecht heeft gewezen op een aantal onzekerheden die vervat zitten in deze begrotingsaanpassing.

La Cour des comptes observe en outre qu'elle n'apprécie pas beaucoup l'utilisation de provisions mais que la répartition des provisions en différents postes de dépenses va dans la bonne direction.

En outre, l'intervenant indique que les institutions de la sécurité sociale sont actuellement peu soumises à un contrôle externe, voire pas du tout. Les conseillers de la Cour des comptes ont-ils des suggestions pour résoudre ce problème?

Le membre revient ensuite sur les deux problèmes que sont l'absence d'analyse de sensibilité de la dette publique pour l'ensemble des pouvoirs publics et les difficultés parfois rencontrées par la Cour des comptes pour collecter les informations nécessaires. Les conseillers peuvent-ils donner plus de précisions à ce sujet et formuler quelques suggestions d'amélioration?

Par ailleurs, l'intervenant estime que, dans le domaine budgétaire, nous sommes arrivés à la fin d'une époque et que nous ne pouvons plus dépenser avec insouciance de l'argent que nous pensons récupérer sans difficultés grâce à une croissance économique durable. L'intervenant estime que la succession des crises entraînera une crise économique qui mettra les pouvoirs publics dans l'impossibilité budgétaire de continuer à défendre tout le monde.

En ce qui concerne l'inflation, l'intervenant estime qu'elle joue un rôle de déclencheur pour de nombreux éléments. Il renvoie, à ce sujet, à une déclaration de la BNB, qui a affirmé à la fin du mois de mars que la hausse des recettes résultant de l'inflation était insuffisante pour faire face à la hausse des coûts résultant de celle-ci et à la perte de recettes découlant de la diminution de l'activité économique. Les conseillers peuvent-ils confirmer cette affirmation?

De plus, l'intervenant souligne le risque d'un effet boule de neige consécutif à une hausse durable des intérêts à long terme. Cette hausse causera une forte augmentation des charges d'intérêts dans les années à venir, et rendra l'exercice budgétaire annuel très délicat.

Concernant l'indexation automatique des salaires, le membre se demande si ce système n'a pas atteint ses limites dès lors qu'il joue un rôle important dans la durabilité de l'inflation élevée au travers de la spirale des salaires et des prix.

Enfin, l'intervenant exprime, comme la secrétaire d'État au Budget et les conseillers de la Cour des comptes, sa préoccupation à propos de l'évolution budgétaire à l'avenir. Il est urgent de prendre des mesures structurelles pour éviter un dérapage des dépenses. La Cour

Het Rekenhof merkt ook op dat het gebruik van provisies niet bijster apprecieert maar dat de onderverdeling van de provisies in verschillende uitgavenposten wel een stap vooruit is.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de instellingen van de sociale zekerheid thans niet of nauwelijks aan externe controle onderworpen zijn. Hebben de raadsheren van het Rekenhof suggesties om hieraan tegemoet te komen?

Vervolgens haakt de spreker in op een tweetal pijnpunten met name de afwezigheid van een sensitiviteitsanalyse van de overheidsschuld voor de gezamenlijke overheid alsook de moeilijkheden die het Rekenhof soms ontmoet om de nodige informatie te vergaren. Kunnen de raadsheren hieromtrent meer duiding alsook enkele suggesties ter verbetering verschaffen en aanbrengen?

Daarnaast meent de spreker dat men op begrotingsgebied aan het einde van een tijdperk is gekomen waarbij men niet langer zorgeloos geld kan uitgeven dat men probleemloos zou terugverdienen via een duurzame economische groei. Hij meent dat de opeenvolging van crisissen zullen leiden tot een economische crisis waarbij de overheid niet langer budgettair in staat zal zijn om voor iedereen in de bres te springen.

Inzake de inflatie meent de spreker dat deze een rol speelt als vliegwiel die heel wat elementen in gang zet. Hij verwijst hierbij naar een verklaring van de NBB die eind maart stelde dat de stijgende inkomsten ten gevolge van de inflatie onvoldoende waren om het hoofd te bieden aan de stijgende kosten door de inflatie en het verlies aan inkomsten ten gevolge van de daling van de economische activiteit. Kunnen de raadsheren deze stelling bevestigen?

Daarenboven wijst de spreker op het risico van een rentesneeuwbal ten gevolge van een duurzame stijging van de langetermijnrente. Deze stijging zal de rentelasten de komende jaren sterk doen oplopen en een sterke hypotheek leggen op de jaarlijkse begrotingsoefening.

Inzake de automatische loonindexering, stipt de spreker aan of de houdbaarheid van dit systeem niet haar limieten kent aangezien zij een belangrijke rol speelt in de verduurzaming van de hoge inflatie via het fenomeen van de loonprijspiraal.

Tot slot onderstreept de spreker in navolging van de staatssecretaris voor Begroting en de raadsheren van het Rekenhof zijn bezorgdheid over de toekomstige budgettaire evolutie. De tijd dringt om structurele maatregelen te nemen teneinde een ontsporing van de uitgaven te

des comptes peut-elle indiquer les efforts budgétaires qu'il conviendra de fournir à l'avenir afin de garantir la durabilité des finances publiques, ainsi que les mesures structurelles nécessaires à cette fin?

Mme Marie-Christine Marghem (MR) reconnaît qu'il y a de nombreux défis à relever en matière budgétaire, et ce dans un contexte économique particulièrement incertain.

L'intervenante revient sur la question de M. Malik Ben Achour à propos du coût de l'extension du tarif social à une partie plus large de la classe moyenne (par exemple aux personnes dont les revenus nets se situent entre 1 500 et 2 500 euros). La Cour des comptes est-elle en mesure de calculer le coût de cette mesure et de déterminer dans quelle mesure et pendant combien de temps elle serait budgétairement soutenable? Ou la Cour des comptes estime-t-elle que cette mesure viserait un groupe beaucoup trop large et préconise-t-elle une approche plus fine, fondée sur des critères plus précis, dans le cadre de laquelle une aide adéquate pourrait être accordée de manière plus ciblée aux groupes de la société dont le pouvoir d'achat est le plus sous pression?

C. Réponses des représentants de la Cour des comptes

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, répond aux questions des intervenants sur un mode thématique

— Définition d'un contrôle budgétaire

L'orateur revient d'abord sur la question de la définition du contrôle budgétaire. Il renvoie à cet égard à l'article 53 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, qui dispose qu'il est procédé chaque année, dans le courant du premier trimestre, à un contrôle budgétaire en vue d'ajuster éventuellement le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses. L'article 54 de la même loi prévoit que, le cas échéant, la Cour des comptes communique à la Chambre des représentants ses remarques sur le contrôle budgétaire. L'orateur souligne que la Cour des comptes ne communique donc pas d'observations à propos des ajustements qui ne concernent que le budget général des dépenses. En pratique, cela signifie que la Cour des comptes formule des observations à propos de chaque budget initial et lors de chaque contrôle budgétaire. L'orateur indique que la formulation de ces observations est une activité très chronophage dans laquelle le personnel de la Cour des comptes investit également beaucoup d'énergie.

éviter. Kan het Rekenhof aangeven welke budgettaire inspanningen de komende jaren moeten geleverd worden om de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te garanderen en welke structurele maatregelen hiervoor nodig zijn?

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) erkent dat er heel wat uitdagingen zijn op budgettair gebied en dit in bijzonder onzekere economische tijden.

De spreker wenst in te haken op de vraag van de heer Malik Ben Achour omtrent de kostprijs van de uitbreiding van het sociaal tarief naar een groter deel van de middenklasse (bijvoorbeeld personen met een netto-inkomen tussen 1500 en 2500 euro). Kan het Rekenhof nagaan wat de kostprijs van een dergelijke interventie is en in welke mate en hoe lang een dergelijke maatregel budgettair houdbaar is? Of meent het Rekenhof dat een dergelijke maatregel een veel te grote groep aan mensen viseert en pleit zij voor een meer verfijnde aanpak waarbij aan de hand van meer precieze criteria op een meer doelgerichte manier adequaat steun kan verleend worden aan die groepen in de samenleving wiens koopkracht het meest onder druk staat?

C. Antwoorden van de vertegenwoordigers van het Rekenhof

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, gaat thematisch in op de vragen van de sprekers

— De definitie van een begrotingscontrole

Vooreerst behandelt de spreker de vraag naar de definitie van de begrotingscontrole. De spreker verwijst hiervoor naar artikel 53 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat dat stelt dat ieder jaar in de loop van het eerste trimester een begrotingscontrole wordt uitgevoerd met het oog op de eventuele aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting. Artikel 54 van dezelfde wet bepaalt dat het Rekenhof in voorkomend geval zijn opmerkingen over de begrotingscontrole meedeelt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. De spreker benadrukt dat het Rekenhof dus geen opmerkingen geeft over de aanpassingen die enkel betrekking hebben op de algemene uitgavenbegroting. In de praktijk betekent dit dat het Rekenhof opmerkingen formuleert bij elke initiële begroting en elke begrotingscontrole. De spreker geeft aan dat het opstellen van deze opmerkingen een tijdrovende activiteit is en veel energie vraagt van het personeel van het Rekenhof.

— *Principes de prudence et de continuité*

S'agissant de la question de savoir si le contrôle budgétaire respecte les principes de prudence et de continuité, M. Rion répond que la Cour des comptes ne peut être comparée à un réviseur d'entreprises, tout comme un État ne peut pas non plus être comparé à une entreprise. En effet, contrairement à une entreprise, un État peut rester longtemps en déficit. La continuité d'un État ne dépend donc pas uniquement de considérations budgétaires.

Ce contrôle budgétaire reflète les circonstances macroéconomiques difficiles découlant des récents développements internationaux en Ukraine, qui affectent à la fois les recettes et les dépenses. L'orateur souligne que le contrôle budgétaire comporte un degré élevé d'incertitude, comme en témoigne le dépassement de l'indice-pivot intervenu plus tôt que prévu en raison de l'inflation galopante. Compte tenu de ce degré élevé d'incertitude, il est important que le gouvernement suive de près l'évolution de la situation macroéconomique et ajuste le budget lorsque c'est nécessaire. La réalisation d'ajustements budgétaires réguliers constitue en tout cas un signe de bonne gouvernance.

— *La conformité avec l'accord de gouvernement*

S'agissant de la conformité avec l'accord de gouvernement, M. Rion répond que le gouvernement avait adopté, dans le budget initial 2021, non seulement le principe d'un effort annuel fixe de 0,2 %, mais également celui d'un effort annuel supplémentaire d'environ 0,2 % du PIB (soit 1 milliard d'euros) entre 2022 et 2024, sans toutefois en arrêter les modalités d'exécution. La trajectoire pluriannuelle de l'entité I retenue dans le programme de stabilité 2022-2025 présuppose que cet effort supplémentaire sera systématiquement réalisé. La concrétisation de cet effort variable dépendra effectivement des circonstances macroéconomiques, qui sont aujourd'hui peu réjouissantes.

— *La politique budgétaire européenne*

S'agissant de la politique budgétaire européenne, M. Rion souligne que le déclenchement du conflit en Ukraine, combiné avec la crise de la COVID-19, a conduit la Commission à envisager de prolonger l'application de la clause dérogatoire générale en 2023. La Commission examinera cette éventualité à la fin mai 2022, en fonction des prévisions économiques du printemps 2022. Dans l'intervalle, la Commission a demandé aux États membres de déposer leurs programmes de stabilité 2022-2025 sans tenir compte de cette éventualité, et de rédiger ceux-ci moyennant le respect des principes

— *Het voorzichtigheids- en continuïteitsprincipe*

Met betrekking tot de vraag of de begrotingscontrole beantwoordt aan het voorzichtigheids- en continuïteitsprincipe antwoordt de heer Rion dat het Rekenhof niet kan worden vergeleken met een bedrijfsrevisor. Evenmin kan een staat vergeleken worden met een vennootschap. In tegenstelling tot een vennootschap kan de budgettaire toestand van een staat gedurende lange tijd deficitair blijven. De continuïteit van een staat hangt dus niet alleen af van budgettaire overwegingen.

Deze begrotingscontrole is een weerspiegeling van de moeilijke macro-economische omstandigheden ten gevolge van de recente internationale ontwikkelingen in Oekraïne die zowel betrekking hebben op de inkomsten als op de uitgaven. De spreker wijst erop dat de begrotingscontrole een grote mate van onzekerheid bevat. Een voorbeeld daarvan is de overschrijding van de spilindex die vroeger plaatsvindt dan verwacht ten gevolge van de sterk oplopende inflatie. Gezien de grote mate van onzekerheid is het van belang dat de regering de wijzigende macro-economische ontwikkelingen van nabij monitort en de begroting waar nodig bijstuurt. Het feit dat er regelmatig begrotingsaanpassingen zijn geeft alvast blijk van goed bestuur.

— *De conformiteit met het regeerakkoord*

Wat de conformiteit met het regeerakkoord betreft antwoordt de heer Rion dat de regering bij de initiële begroting 2021 niet enkel het principe van een vaste jaarlijkse inspanning van 0,2 % heeft goedgekeurd, maar ook dat van een bijkomende jaarlijkse inspanning van nagenoeg 0,2 % van het bbp (= 1 miljard euro) tussen 2022 en 2024. Het bepaalde evenwel de uitvoeringsregels niet nader. Het meerjarentraject van entiteit I in het stabiliteitsprogramma 2022-2025 veronderstelt dat die variabele inspanning systematisch zal worden geleverd. Uiteraard is het behalen van deze variabele inspanning afhankelijk van de macro-economische omstandigheden die momenteel weinig rooskleurig zijn.

— *Het Europees begrotingsbeleid*

Met betrekking tot het Europees begrotingsbeleid merkt de heer Rion op dat samen met de COVID-19-crisis het uitbreken van het conflict in Oekraïne de Europese Commissie ertoe heeft gebracht een verlenging van de algemene ontsnapingsclausule in 2023 te overwegen. Zij zal die mogelijkheid eind mei 2022 onderzoeken, op basis van de economische vooruitzichten van het voorjaar 2022. Ondertussen heeft de Commissie de lidstaten verzocht hun stabiliteitsprogramma's 2022-2025 in te dienen zonder rekening te houden met die mogelijkheid en de programma's op te stellen met inachtneming

budgétaires applicables en situation économique ordinaire, à savoir la mise en place d'une stratégie budgétaire qui facilite la réduction des déficits publics, qui assure la soutenabilité de la dette publique et qui réponde au souci de coordination économique européenne. La Commission encourage également les États membres à promouvoir leurs politiques d'investissements durables (DOC 55 2642/002, p. 97).

S'agissant de la révision du cadre budgétaire européen, l'orateur rappelle qu'en 2021, la Commission européenne a relancé le débat public sur le cadre budgétaire européen. À cet effet, elle a invité les États et les acteurs de la société civile (instituts de recherche, groupes de réflexion, syndicats...) à formuler des avis sur diverses pistes de réforme portant sur la prise en compte, dans le cadre entre autres de l'élaboration des critères européens, des investissements publics, de la soutenabilité des finances publiques et de l'examen des déséquilibres macroéconomiques.

Le rapport final de la Commission européenne date du 28 mars 2022 et recense les principales suggestions émises par les participants. Il en ressort que ceux-ci ne remettent pas en cause le cadre budgétaire européen, et plus particulièrement l'objectif de soutenabilité de la dette publique. Des réformes importantes y sont cependant présentées.

Ainsi, une majorité des répondants préconisent une neutralisation des dépenses d'investissement, et plus particulièrement des investissements "verts", la pérennisation de la Facilité pour la reprise et la résilience, et l'octroi, aux États membres, d'une plus grande liberté de manœuvre dans la définition de leurs projets de réformes structurelles et leurs projets d'investissements majeurs.

Les résultats de cette enquête, qui a été clôturée le 31 décembre 2021, n'ont pas de valeur contraignante mais ils mettent en évidence certaines pistes de réforme et permettent de comprendre la position des États membres par rapport au pacte budgétaire actuel. La réforme de ce dernier devrait être finalisée au plus tard en 2023 par un accord politique entre les États membres et les institutions européennes compétentes. (DOC 55 2642/001, p. 96).

— Soutenabilité de la dette publique belge

En ce qui concerne la soutenabilité de la dette à long terme, M. Rion renvoie au rapport annuel 2021 de la Banque nationale de Belgique (BNB, 16 février 2022). Ce rapport indique que la soutenabilité de nos finances publiques n'est pas garantie. La BNB distingue à cet égard trois scénarios possibles en 2043, lesquels n'intègrent pas la survenance éventuelle de nouveaux événements

van de normale begrotingscriteria, en met name het uitwerken van een begrotingsstrategie die de afbouw van de overheidstekorten vooropstelt, de houdbaarheid van de overheidsschuld waarborgt en tegemoetkomt aan het streven naar Europese economische coördinatie. De Commissie moedigt de lidstaten ook aan hun beleid voor duurzame investeringen te versterken (DOC 55 2642/002, blz. 97).

Wat de herziening van het Europese begrotingskader betreft wijst de spreker erop dat de Europese Commissie in 2021 het publieke debat over het Europese begrotingskader heeft hervat. Ze verzocht de lidstaten en de actoren van het burgerleven (onderzoeksinstituten, denktanks, vakbonden enzovoort) adviezen te formuleren over een aantal mogelijke hervormingen die onder meer betrekking hadden op de inaanmerkingneming van overheidsinvesteringen bij het bepalen van de Europese criteria, de houdbaarheid van de overheidsfinanciën en het onderzoek van de macro-economische onevenwichten.

Het eindverslag van de Europese Commissie dateert van 28 maart 2022 en omvat de voornaamste suggesties van de respondenten. Uit het verslag blijkt dat zij het Europese begrotingskader niet in vraag stellen en meer in het bijzonder de doelstelling van de houdbaarheid van de overheidsschuld. Zij stellen evenwel ingrijpende hervormingen voor.

Zo pleit een meerderheid van de respondenten ervoor de investeringsuitgaven en in het bijzonder de "groene investeringen" te neutraliseren, de Faciliteit voor herstel en veerkracht te bestendigen en de lidstaten meer vrijheid te geven bij het bepalen van hun belangrijkste investeringsprojecten en projecten voor structurele hervormingen.

De resultaten van de bevraging, afgesloten op 31 december 2021, zijn niet bindend maar verduidelijken sommige hervormingspistes en laten toe om de positie van de lidstaten tegenover het huidige begrotingspact te begrijpen. De hervorming hiervan zou uiterlijk in 2023 klaar moeten zijn, middels een bestuurlijk akkoord tussen de lidstaten en de bevoegde Europese instellingen (DOC 55 2642/001, blz. 96).

— Houdbaarheid van de Belgische overheidsschuld

Wat de houdbaarheid van de schuld op lange termijn betreft, verwijst de heer Rion naar het Jaarverslag 2021 van de Nationale Bank van België (NBB) (16 februari 2022). Het verslag stelt dat de houdbaarheid van onze overheidsfinanciën niet gegarandeerd is. In dit verband hanteert de NBB drie mogelijke scenario's in 2043, die geen rekening houden met het opduiken van eventuele

négatifs, ni de leurs effets sur la détérioration du déficit public:

— la dette publique atteindrait 120 % du PIB et le déficit public tendrait vers les 6 %;

— la dette publique s'élèverait à 100 % du PIB et le déficit public continuerait d'avoisiner les 3 %;

— la dette publique s'élèverait à 60 % du PIB, ce qui nécessiterait une réduction soutenue du taux d'endettement ainsi qu'une résorption du déficit encore avant 2030.

La BNB estime que le deuxième scénario est un minimum à respecter pour garantir la soutenabilité de la dette publique.

L'orateur indique que, pour évaluer la soutenabilité de la dette publique, il est important non seulement de tenir compte des taux d'intérêt actuels mais aussi de la croissance économique. Si le taux d'intérêt de la dette publique augmente plus rapidement que la croissance économique, l'endettement public augmentera lui aussi, ce qui peut créer un effet boule de neige. Compte tenu de son taux d'endettement public élevé, notre pays a tout intérêt à maîtriser son endettement public ainsi que son déficit budgétaire, à l'instar de ce qui est également présenté dans le deuxième scénario de la BNB. Plus les taux d'intérêt seront élevés, plus l'État devra mobiliser de moyens pour financer sa dette publique, des moyens qui ne pourront dès lors pas être utilisés à d'autres fins, avec toutes les conséquences qui en découlent pour les générations suivantes.

— *Les recettes de la lutte contre la fraude fiscale et sociale*

L'orateur répond que le budget 2022 présente un produit total de la lutte contre la fraude, sans opérer de distinction entre la fraude sociale et la fraude fiscale. L'analyse des tableaux budgétaires permet très difficilement d'identifier les éléments sur lesquels repose ce produit. Il est ainsi renvoyé à un produit de 340 millions d'euros en ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale. Il est toutefois impossible de déduire des tableaux budgétaires du SPF Sécurité sociale comment ce montant est obtenu.

S'agissant du produit de la lutte contre la fraude fiscale, M. Rion indique que l'ISI annonce régulièrement la perception de montants colossaux, pouvant atteindre plusieurs milliards d'euros, dans le cadre de la lutte contre la fraude. L'orateur est toutefois forcé de constater que les montants effectivement perçus sont beaucoup plus faibles.

nouveaux négatifs événements ni met de effecten ervan op de verslechtering van het overheidstekort:

— de overheidsschuld zou stijgen naar 120 % en het overheidstekort zou in de richting van 6 % oplopen;

— de overheidsschuld zou 100 % bedragen en het overheidstekort zou rond 3 % blijven hangen,

— de overheidsschuld zou 60 % bedragen, waarbij de schuldgraad aanhoudend blijft dalen en het tekort vóór 2030 wordt weggewerkt.

De NBB beschouwt het tweede scenario als een te respecteren minimum voor de houdbaarheid van de overheidsschuld.

De spreker duidt erop dat om de houdbaarheid van de overheidsschuld te beoordelen het naast de stand van de rente ook van belang is om te kijken naar de economische groei. Als de rente op de staatsschuld sneller stijgt dan de economische groei neemt de staatsschuld toe waardoor een sneeuwbaaleffect kan ontstaan. Gezien de hoge staatsschuld heeft ons land er alle belang bij om staatsschuld en ook het begrotingstekort binnen te perken te houden, zoals ook voorgesteld wordt in het tweede scenario van de NBB. Hoe hoger de rente, hoe meer de overheid moet uitgeven aan de financiering van de staatsschuld, geld dat niet voor andere doeleinden kan worden aangewend met alle gevolgen van dien voor de toekomstige generaties.

— *De opbrengst van de strijd tegen sociale en fiscale fraude*

De spreker antwoordt dat de begroting 2022 een totale opbrengst van fraudebestrijding vooropstelt zonder onderscheid te maken tussen sociale en fiscale fraude. Uit de begrotingstabellen is zeer moeilijk op te maken welke de elementen zijn waarop de opbrengst is gebaseerd. Zo zou de strijd tegen de sociale fraude 340 miljoen euro opbrengen. Uit de begrotingstabellen van de FOD Sociale Zekerheid is echter niet op te maken hoe men tot dat bedrag komt.

Wat de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude betreft stipt de heer Rion aan dat de BBI regelmatig enorme bedragen aankondigt op het vlak van fraudebestrijding, zelfs meerdere miljarden euro. De spreker kan alleen maar vaststellen dat de werkelijk geïnde bedragen telkens veel lager blijken te zijn.

La Cour des comptes déplore depuis dix ans déjà l'absence d'instrument permettant de suivre et d'évaluer les recettes escomptées de la lutte contre la fraude.

— *Circulation des informations*

M. Rion souligne que la Cour des comptes entretient de bons contacts avec le SPF BOSA et le SPF Finances. Ces deux SPF font tout leur possible pour répondre le plus précisément possible, dans un délai court, aux questions de la Cour. Les questions auxquelles la Cour n'a pas obtenu de réponse figurent dans les observations de la Cour. Il appartient ensuite aux parlementaires de demander des réponses complémentaires aux ministres compétents.

— *Coût des mesures énergétiques*

M. Rion renvoie au SPF Finances en réponse à la question relative au calcul du coût d'une extension du tarif social aux classes moyennes. La Cour des comptes ne dispose pas des données statistiques et fiscales nécessaires pour effectuer de tels calculs.

L'orateur indique que la Cour des comptes est régulièrement invitée par la Chambre des représentants à calculer l'incidence budgétaire de certaines propositions de loi. La Cour des comptes dépend, pour ces calculs, des informations que les SPF peuvent lui fournir. Si ces informations ne sont pas disponibles, la Cour des comptes ne peut pas effectuer de calculs.

— *Analyse de sensibilité de la croissance économique et de l'inflation*

La réalisation d'une analyse de sensibilité de la croissance économique et de l'inflation est, contrairement à celle d'une analyse de sensibilité de la dette publique, une tâche complexe. Même le Bureau fédéral du plan, qui dispose pourtant d'un grand nombre de modèles économiques, semble ne pas vouloir s'y hasarder.

L'indexation des salaires est en soi budgétairement neutre, car elle génère également des recettes supplémentaires pour les pouvoirs publics. Mais c'est beaucoup moins le cas d'une succession d'indexations salariales. Pour les entreprises comme pour les ménages, les indexations salariales successives créent de l'incertitude et freinent la consommation.

Reeds tien jaar klaagt het Rekenhof aan dat er geen instrumenten voor handen zijn om de vooropgestelde opbrengst van de fraudebestrijding op te volgen en te beoordelen.

— *Informatiedoorstroming*

De heer Rion benadrukt dat het Rekenhof goede contacten onderhoudt met de FOD BOSA en de FOD Financiën. Beide FOD's doen al het mogelijke om binnen een kort tijdsbestek zo nauwkeurig mogelijk te antwoorden op de vragen van het Rekenhof. De punten waarop het Rekenhof geen antwoord heeft gekregen worden vermeld in de opmerkingen van het Hof. Het is dan aan de parlementsleden om bijkomende antwoorden te vragen aan de bevoegde ministers.

— *Kostprijs van de energiemaatregelen*

Wat de vraag betreft over een berekening van de kostprijs van een uitbreiding van het sociaal tarief naar de middenklasse verwijst de heer Rion door naar de FOD Financiën. Het Rekenhof beschikt niet over de nodige statische en fiscale gegevens om dergelijke berekeningen te maken.

De spreker geeft aan dat het Rekenhof regelmatig door de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt geconsulteerd om de budgettaire impact te berekenen van bepaalde wetsvoorstellen. Om deze berekeningen te maken is het Rekenhof afhankelijk van informatie waarover de FOD's beschikken. Indien deze informatie niet voorhanden is, kan het Rekenhof ook geen berekeningen maken.

— *Sensitiviteitsanalyse van de economische groei en inflatie*

In tegenstelling tot een sensitiviteitsanalyse van de staatsschuld lijkt het maken van een sensitiviteitsanalyse van de economische groei en de inflatie een moeilijke opdracht. Zelfs het Federaal Planbureau dat over heel wat economische modellen beschikt lijkt er zich niet aan te wagen.

Een loonindexering is op zichzelf budgettair neutraal omdat het ook extra inkomsten genereert voor de overheid. Een opeenvolging van loonindexeringen is dat veel minder. Zowel in hoofde van de bedrijven als de gezinnen creëren de opeenvolgende loonindexeringen onzekerheid en zetten zij een rem op de consumptie.

— *Provision corona*

Enfin, M. Rion indique que la provision corona de 825 millions d'euros est très détaillée: 44,8 millions d'euros pour le SPF Sécurité sociale, 757,2 millions d'euros pour la sécurité sociale et 18 millions d'euros pour Sciensano. Ces montants permettront de conserver un niveau de protection suffisant, de maintenir la capacité de testing et de reconstituer les réserves stratégiques de masques et de vaccins. Compte tenu de l'évolution imprévisible de la pandémie de COVID-19, l'orateur estime que la constitution des provisions nécessaires par le gouvernement est un signe de bonne gestion et de prévoyance.

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, passe en revue les thèmes abordés dans les questions des membres.

— *Crédibilité du contrôle budgétaire*

L'orateur indique que la Cour des comptes se montre relativement positive à propos de la crédibilité de cet ajustement budgétaire. Mais les chiffres ne sont pas bons. La Cour des comptes constate que l'on a surtout ajouté des dépenses (plus de 4 milliards d'euros supplémentaires) et qu'il n'y a pratiquement pas de mesures compensatoires. Cela s'explique en partie par un certain nombre de facteurs externes tels que la pandémie latente de coronavirus, la guerre en Ukraine, la crise énergétique et la hausse de l'inflation. Ces facteurs exceptionnels ont empêché la réalisation d'un contrôle budgétaire ordinaire dans le cadre duquel on cherche normalement des mesures compensatoires sous la forme d'économies.

— *Absence d'accords avec les entités fédérées*

M. Moens constate que l'autorité fédérale et les entités fédérées sont restées en défaut de conclure des accords dans certains domaines, alors que ces accords sont importants pour le budget. Par exemple, aucun accord n'a été conclu en ce qui concerne les allocations familiales, le coût des vaccins contre le coronavirus, les recettes des licences de télécommunications, la contribution plastique et les droits en matière de CO₂. L'absence de ces accords n'a certes aucun impact sur le solde de financement global, mais ces accords jouent un rôle important dans le calcul de la part du fédéral dans le budget global.

— *Incidence budgétaire de l'inflation*

L'orateur souligne que l'inflation élevée est également source d'incertitude budgétaire. Il y a six mois encore, la Cour des comptes considérait que l'inflation serait

— *Coronaprovisie*

De heer Rion geeft tot slot nog aan dat de coronaprovisie van 825 miljoen euro zeer gedetailleerd is: 44,8 miljoen euro voor de FOD Sociale Zekerheid, 757,2 miljoen euro voor de sociale zekerheid en 18 miljoen euro voor Sciensano. Deze bedragen zullen het mogelijk maken een toereikend beschermingsniveau aan te houden, de testcapaciteit op peil te houden en de strategische reserves aan maskers en vaccins aan te vullen. Gezien de onvoorspelbare evolutie van de COVID-pandemie getuigt het volgens de spreker van goed en vooruitziend bestuur dat de regering de nodige provisies heeft aangelegd.

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, overloopt thematisch de vragen van de leden

— *Geloofwaardigheid van de begrotingscontrole*

De spreker geeft aan dat het Rekenhof relatief positief is over de geloofwaardigheid van deze begrotingsaanpassing. Echter zijn de begrotingscijfers op zich niet goed te noemen. Het Rekenhof stelt vast dat er vooral uitgaven zijn bijgekomen (meer dan 4 miljard euro extra) met nauwelijks compenserende maatregelen. Dit wordt mede veroorzaakt door een aantal externe factoren zoals de sluimerende coronapandemie, de oorlog in Oekraïne, de energiecrisis en de stijgende inflatie. Deze uitzonderlijke externe factoren maken dat deze begrotingscontrole geen gewone begrotingscontrole was waarbij normaal ook gezocht wordt naar compenserende maatregelen in de vorm van besparingen.

— *Ontbrekende akkoorden met de deelstaten*

De heer Moens merkt op dat er een aantal akkoorden tussen de federale overheid en de deelstaten ontbreken die budgettair toch wel belangrijk zijn. Zo is er geen akkoord over de kinderbijslag, de kosten van de coronavaccins, de opbrengsten uit telecomlicenties, de plasticbijdrage en de CO₂-rechten. Alhoewel het ontbreken van deze akkoorden geen impact heeft op het globaal vorderingensaldo zijn zij wel van belang om het aandeel van de federale overheid in de globale begroting te bepalen.

— *het effect van de inflatie op de begroting*

De spreker merkt op dat de hoge inflatie ook de begroting onzeker maakt. Tot een half jaar geleden ging het Rekenhof ervanuit dat de inflatie budgettair neutraal

budgetairement neutre. Les fortes augmentations de l'inflation auxquelles nous avons récemment assisté ont changé la donne. La Banque nationale de Belgique estime que la forte hausse de l'inflation entraînera des changements dans les comportements des consommateurs. Malgré l'indexation des salaires, les consommateurs risquent de ne pas vouloir desserrer les cordons de leur bourse, ce qui réduira la consommation. L'indexation des salaires offre une certaine protection, mais ses effets sont décalés dans le temps. En outre, il n'existe aucune protection contre l'inflation en ce qui concerne l'épargne, qui continue de s'éroder.

L'incidence budgétaire de l'inflation est cette fois relativement difficile à calculer, car l'indice-pivot a été dépassé plusieurs fois sur une courte période. Ces dépassements ont été partiellement – mais pas encore totalement – pris en compte dans ce budget:

- le dépassement de l'indice-pivot de février 2022 était prévu (il était déjà prévu dans la provision interdépartementale du budget initial, mais les crédits ont été effectivement augmentés et les moyens ont été supprimés de la provision);

- une provision supplémentaire de 197 millions d'euros et de 289 millions d'euros avait en outre été constituée respectivement pour les dépenses primaires et pour la sécurité sociale dans la perspective du dépassement (initialement prévu) de l'indice-pivot en juillet 2022;

- l'indice-pivot a toutefois été dépassé plus tôt que prévu – en avril plutôt qu'en juillet 2022 – et il sera probablement à nouveau dépassé en octobre. Tout cela n'a pas encore été budgétisé (ni du côté des recettes ni du côté des dépenses). La Banque nationale de Belgique avertit que ce dépassement risque de ne pas être neutre, notamment en raison d'effets de comportement, mais l'aspect psychologique n'est pas le seul élément à prendre en compte. Malgré l'indexation des salaires, une perte de pouvoir d'achat est constatée car l'épargne n'est pas protégée contre l'inflation;

- enfin, le gouvernement a prévu 495 millions d'euros supplémentaires, notamment pour l'INAMI et pour contrer l'effet de la hausse des prix énergétiques sur les dépenses de fonctionnement et d'investissement.

— *Transparence*

De manière générale, la Cour des comptes estime que le budget est relativement transparent, même s'il pourrait être amélioré sur certains points. Par exemple, il est assez difficile d'identifier, dans le budget, toutes les mesures qui font partie de l'accord sur l'énergie. C'est pourquoi la Cour des comptes a consacré un chapitre de

zou zijn. De forse recente inflatieopstoten geven echter een ander beeld. Volgens de Nationale Bank van België zal de fors toenemende inflatie tot gedragsaanpassingen van de consument leiden. Ondanks de loonindexeringen dreigt de consument de knip op de geldbeugel te houden waardoor de consumptie zal afnemen. De loonindexering biedt een zekere bescherming maar werkt met vertraging. Bovendien bestaat er geen bescherming tegen de inflatie voor de spaargelden die verder eroderen.

Het effect van de inflatie op de begroting is ditmaal vrij ingewikkeld omdat de spilindex meerdere malen overschreden werd op korte termijn. Er werd daarmee gedeeltelijk maar dus nog niet volledig rekening gehouden in deze begroting:

- de overschrijding van de spilindex in februari 2022 werd voorzien (en zat al vervat in de interdepartementale provisie in de initiële begroting, maar de kredieten zijn nu effectief verhoogd en de middelen in de provisie geschrapt);

- er werd daarnaast voor de (eerst verwachte) overschrijding van de spilindex in juli 2022 een bijkomende provisie van 197 miljoen euro aangelegd voor de primaire uitgaven en van 289 miljoen euro voor de sociale zekerheid;

- ondertussen werd de spilindex echter sneller dan verwacht overschreden in april 2022 in plaats van in juli en wordt die waarschijnlijk terug overschreden in oktober. Dit is nog niet gebudgetteerd (niet aan ontvangstenzijde en niet aan uitgavenzijde). De Nationale Bank wijst erop dat dit onder meer door gedragseffecten mogelijk niet neutraal zal zijn. Het is trouwens niet enkel psychologisch. Ondanks de loonindexering treedt er koopkrachtverlies op omdat spaargelden niet beschermd zijn tegen inflatie;

- ten slotte heeft de regering ook 495 miljoen euro extra uitgetrokken, onder andere voor het RIZIV en het effect van de stijging van de energieprijzen op de werkings- en investeringsuitgaven.

— *Transparantie*

In het algemeen is het Rekenhof van oordeel dat de begroting vrij transparant is alhoewel het op een aantal punten beter kan. Zo is het vrij moeilijk om alle maatregelen die deel uitmaken van het energieakkoord in de begroting te kunnen detecteren. Daarom heeft het Rekenhof in zijn opmerkingen een hoofdstuk gewijd aan

ses commentaires à l'accord sur l'énergie en s'efforçant de déterminer l'effet global des mesures.

La Cour des comptes n'a par ailleurs identifié qu'un petit nombre de dépenses ou de recettes mal estimées et dans les cas où les estimations s'avèrent discutables, les recettes et les dépenses s'équilibrent.

— *Rapport par pays de la Commission européenne*

Dans la partie consacrée à la Belgique de son rapport par pays du 23 mai 2022, la Commission préconise une série de réformes du marché du travail. En dépit d'une croissance économique plus faible, la Commission européenne prévoit un déficit budgétaire pour 2022 légèrement inférieur aux prévisions du gouvernement: -5,0 % du PIB au lieu de -5,2 %. Les estimations du rapport par pays sont donc très similaires à celles sur lesquelles se fonde le contrôle budgétaire actuel.

— *Impact de la situation en Ukraine sur le budget*

M. Moens estime que l'impact de la guerre en Ukraine a été budgétisé de manière assez crédible. Au total, cet impact est estimé à 2,3 milliards d'euros (DOC 55 2642/002, p. 13).

Ce montant couvre les éléments suivants:

— Tout d'abord, une correction conjoncturelle de 1 milliard d'euros. Il a donc été tenu compte d'une croissance réduite de 0,5 % par rapport aux prévisions initiales: selon le Bureau fédéral du Plan et la Banque nationale, la croissance s'établirait autour de 2,5 % au lieu de 3 %. Dans ses prévisions de printemps, la Commission européenne table d'ailleurs sur une croissance encore plus faible, à savoir 2 %;

— Une provision spécifique de 800 millions d'euros, dont une grande partie est destinée à l'accueil des réfugiés et aux services sociaux dont ils bénéficient. Ici aussi, il est très difficile de faire des prévisions et le coût dépendra de l'évolution du conflit, mais la Cour des comptes ne dispose d'aucun élément indiquant que ce montant serait sous-estimé. Au contraire, la Cour des comptes a reçu une estimation du SPF BOSA qui intègre notamment les paramètres suivants: 81 510 bénéficiaires du revenu d'intégration par mois (jusqu'à la fin août 2022) et un coût moyen de 13 123 euros par an. Il a en outre été tenu compte de postes supplémentaires pour du matériel, pour B-fast, pour du personnel supplémentaire, etc. Selon le SPF BOSA, à l'heure actuelle, environ 42 000 personnes ont reçu une attestation leur permettant d'introduire une demande de revenu d'intégration. Ce chiffre est donc bien inférieur aux attentes

het energieakkoord waarbij getracht werd om het totale effect van de maatregelen in kaart te brengen.

Daarnaast heeft het Rekenhof weinig uitgaven of ontvangsten gevonden die verkeerd zijn ingeschat. Waar de inschattingen twijfelachtig zijn, houden de inkomsten en de uitgaven elkaar wel in evenwicht.

— *Landenrapport van de Europese Commissie*

In het landenrapport over België van de Europese Commissie van 23 mei 2022 pleit de Commissie voor een aantal hervormingen op het vlak van arbeidsmarkt. Ondanks de economische groei die de Europese Commissie lager inschat, komt de Commissie tot een iets kleiner begrotingstekort voor 2022 dan de regering zelf had vooropgesteld: -5,0 % van het bbp in plaats van -5,2 %. De ramingen in het landenrapport leunen dus sterk aan bij de ramingen waarop deze begrotingscontrole is gebaseerd.

— *Effect van Oekraïne op de begroting*

De heer Moens is van oordeel dat de impact van de oorlog in Oekraïne vrij geloofwaardig is gebudgetteerd. In totaal wordt deze impact op 2,3 miljard euro geraamd (DOC 55 2642/002, blz. 100).

Het betreft volgende elementen:

— vooreerst een conjunctuurcorrectie van 1 miljard euro. Hierdoor heeft men rekening gehouden met een lager dan verwachte groei met 0,5 %. Die groei komt volgens het Federaal Planbureau en de Nationale Bank uit op 2,5 % in plaats van 3 %. De Europese Commissie gaat in haar lentevooruitzichten overigens uit van een nog lagere groei, namelijk 2 %;

— een specifieke provisie van 800 miljoen euro, waarvan een groot deel bestemd is voor de opvang van vluchtelingen en de maatschappelijke dienstverlening die ze krijgen. Ook hier is het natuurlijk koffiedik kijken en hangt de kostprijs af van de evolutie van de oorlog, maar het Rekenhof heeft geen indicaties dat dit bedrag onderraamd zou zijn. Integendeel het Rekenhof heeft een berekening ontvangen van de FOD BOSA die onder meer uitgaat van volgende parameters: 81 510 leefloners per maand (tot eind augustus 2022) en een gemiddelde kostprijs van 13 123 euro per jaar. Daarnaast werden er ook bijkomende posten in rekening gebracht voor materiaal, B-fast, bijkomend personeel en dergelijke. De FOD BOSA heeft meegedeeld dat er momenteel ongeveer 42 000 mensen een attest gekregen hebben waarmee ze zich kunnen aanmelden voor een leefloon. Dit zit dus een stuk onder de verwachtingen en onder de

ainsi qu'à l'estimation budgétaire, vu que l'on tablait initialement sur 143 000 réfugiés;

— Des dépenses supplémentaires en matière de défense: ces dépenses peuvent être estimées avec précision et s'élèvent à 450 millions d'euros;

— Et enfin, un système spécifique de chômage et de droit-passerelle pour un montant de 30,3 millions d'euros.

— *Impact des mesures COVID-19 sur le budget*

L'impact des mesures COVID-19 sur ce budget ajusté est encore assez important, bien que la plupart des mesures soient arrivés à expiration. Il est évidemment difficile de prévoir comment le coronavirus continuera à évoluer à l'automne.

La Cour des comptes prévoit que le contrôle budgétaire 2022 aura sur ce point un impact supplémentaire sur le budget des dépenses, les recettes non fiscales, les recettes fiscales et la sécurité sociale. Selon les estimations de la Cour de compte, il s'agirait au total de presque 2 milliards d'euros.

Les crédits supplémentaires suivants ont été inscrits au budget des dépenses:

— Pour des opérations de testing supplémentaires: 603 millions d'euros;

— La provision du SPF Santé publique a été augmentée de 825 millions d'euros;

— S'agissant des recettes non fiscales, l'intervention attendue des entités fédérées dans le financement des frais afférents à la politique de vaccination contre le coronavirus a été réduite de 225 millions d'euros (elle passe de 527 millions d'euros à 302 millions d'euros). Cette baisse sera toutefois partiellement compensée par une augmentation de 124 millions d'euros de l'intervention des entités fédérées dans la couverture des dépenses de l'INAMI;

— En ce qui concerne les recettes fiscales, il reste un effet lié au SEC pour un montant de 387 millions d'euros suite à des décisions antérieures;

— En matière de sécurité sociale, il y a un impact supplémentaire de 551 millions d'euros dû à une série de mesures, surtout du côté de l'ONEm (notamment en raison du chômage temporaire).

Au total, la Cour des comptes arrive ainsi à un montant de 1 982,9 millions d'euros, soit près de 2 milliards d'euros supplémentaires par rapport au budget 2022 initial.

raming van de begroting. Oorspronkelijk was trouwens uitgegaan van 143 000 vluchtelingen;

— bijkomende uitgaven voor defensie: die kunnen wel nauwkeurig ingeschat worden en bedragen 450 miljoen euro;

— en ten slotte een specifiek systeem van werkloosheid en overbruggingsrecht van 30,3 miljoen euro.

— *Effect van de COVID-maatregelen op de begroting*

Het effect van de COVID-maatregelen op deze aangepaste begroting is nog altijd vrij groot, ondanks het feit dat de meeste maatregelen nu afgelopen zijn. Uiteraard is het moeilijk te voorspellen hoe het coronavirus in het najaar verder zal evolueren.

In de begrotingscontrole van 2022 wordt rekening gehouden met een bijkomend effect op de uitgavenbegroting, de niet-fiscale ontvangsten, de fiscale ontvangsten en de sociale zekerheid. In totaal gaat het volgens de berekeningen van het Rekenhof om bijna 2 miljard euro.

In de uitgavenbegroting zijn volgende bijkomende kredieten ingeschreven:

— voor bijkomende testingactiviteiten: 603 miljoen euro;

— de provisie bij de FOD Volksgezondheid werd verhoogd met 825 miljoen euro;

— bij de niet-fiscale ontvangsten werd de bijdrage van de deelstaten verminderd met 225 miljoen euro (van 527 miljoen euro naar 305 miljoen euro). Dit betreft de discussie over de terugbetaling van de kosten voor de coronavaccins. Dit wordt wel gedeeltelijk gecompenseerd door een verhoging met 124 miljoen euro voor uitgaven van het RIZIV;

— bij de fiscale ontvangsten is er ESR-matig nog een effect van 387 miljoen euro ten gevolge van vroegere beslissingen;

— op het niveau van de sociale zekerheid is er een bijkomend effect van 551 miljoen euro door een aantal maatregelen, vooral bij de RVA (onder meer door de tijdelijke werkloosheid).

In totaal komt het Rekenhof uit op 1 982,9 miljoen euro, dus bijna 2 miljard euro extra ten opzichte van de initiële begroting 2022.

— *Observations concernant l'accord énergie*

L'orateur constate que le budget manque de transparence en ce qui concerne les mesures prises dans le cadre de l'accord énergie. Bien que toutes les mesures aient été incluses dans le budget, il est difficile de les retrouver.

Selon la Cour des comptes, l'accord énergie contient potentiellement quelques mauvaises surprises:

— La réduction des accises sur l'essence et le diesel (de mars à septembre) pourrait coûter plus que les 288 millions d'euros estimés. Le crédit prévu ne sera suffisant que pour 88 jours (si les prix ne descendent pas en dessous de 1,7 euro, le système du cliquet inversé n'entre pas en vigueur; le coût budgétaire maximal de la mesure est de 642 millions d'euros pour 197 jours);

— Le taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction d'habitations pourrait coûter plus que les 191 millions et 215 millions d'euros prévus respectivement pour 2022 et 2023. L'estimation se fonde sur des hypothèses faites sur la base d'une mesure de réduction similaire prise il y a plus de 10 ans et non sur des données réelles (ce qui serait pourtant possible, sachant que la mesure est en place depuis plus d'un an).

Par ailleurs, l'accord énergie pourrait aussi contenir quelques bonnes surprises:

— Il se peut que le coût de la réduction du taux de TVA sur l'électricité (-321 millions d'euros) et le gaz (-384 millions d'euros) ait été surestimé, étant donné que la consommation estimée est trop élevée et que l'on n'a par ailleurs pas tenu compte des contrats fixes;

— Le coût de la prime de chauffage de 100 euros (517,2 millions d'euros) a été surestimé, car certains contrats (par exemple pour les secondes résidences) ne sont pas éligibles.

Certaines dépenses sont par ailleurs difficiles à évaluer:

— Les modalités de la prime de mazout de 200 euros (207,9 millions d'euros) ne sont pas encore totalement connues, si bien qu'il n'est pas possible d'en évaluer le coût;

— Le coût du tarif social pour l'électricité et le gaz (729,9 millions d'euros) est également difficile à évaluer. Si le gouvernement décidait de prolonger la mesure jusqu'à la fin du quatrième trimestre, cela entraînerait un coût supplémentaire d'environ 270 millions d'euros.

— *Opmerkingen met betrekking tot energieakkoord*

De spreker merkt op dat de begroting op het vlak van de maatregelen in het kader van het energieakkoord weinig transparant is. Alhoewel alle maatregelen in de begroting zijn opgenomen, zijn ze moeilijk terug te vinden.

Het energieakkoord bevat volgens het Rekenhof een aantal mogelijke negatieve verrassingen:

— De tariefverlaging van de accijnzen op benzine en diesel (maart tot september) zal mogelijk meer kosten dan de 288 miljoen euro die geraamd zijn. Het krediet volstaat maar voor 88 dagen (indien de prijzen niet onder de 1,7 euro zakken treedt het cliquetsysteem niet in werking; de kostprijs bedraagt maximum 642 miljoen euro voor 197 dagen);

— Het verlaagd btw-tarief voor sloop en heropbouw zal mogelijk meer kosten dan de 191 miljoen euro in 2022 en 215 miljoen euro in 2023. De raming is gebaseerd op hypothesen die gemaakt zijn op basis van een gelijkaardige verlaging meer dan 10 jaar geleden en niet op reële gegevens (wat toch wel zou mogen aanzien de maatregel al meer dan een jaar van kracht is).

Daarnaast bevat het energieakkoord ook een aantal mogelijke positieve verrassingen:

— de kostprijs van de tariefverlaging van de btw op elektriciteit (-321 miljoen euro) en gas is mogelijk overschat (-384 miljoen euro) omdat het geraamd verbruik te hoog ligt en geen rekening werd gehouden met vaste contracten;

— de kostprijs voor de verwarmingspremie van 100 euro (517,2 miljoen euro) is overschat omdat sommige contracten (bijvoorbeeld tweede verblijven) niet in aanmerking komen.

Een aantal uitgaven zijn dan weer moeilijk te beoordelen zoals:

— de nadere regels in verband met de stookoliepremie van 200 euro (207,9 miljoen euro) zijn nog niet volledig bekend, zodat het niet mogelijk is de kostprijs te beoordelen;

— de kostprijs van het sociaal tarief voor elektriciteit en gas (729,9 miljoen euro) is eveneens moeilijk te beoordelen. Indien de regering het tarief zou verlengen tot en met het vierde kwartaal, kost dit naar schatting 270 miljoen euro extra.

— *Précompte professionnel*

En ce qui concerne la réforme du précompte professionnel, la Cour des comptes souligne dans son rapport que la recette nette supplémentaire moyenne est de 74 euros par an par travailleur. Or, ce montant est inférieur à celui annoncé fin 2021 par le ministre des Finances, à savoir 128 euros. (DOC 55 2642/002, p. 46). M. Moens explique qu'il s'agit seulement d'une variation d'une année budgétaire à l'autre, qui n'a pas d'effets retour importants.

L'augmentation des recettes du précompte professionnel est la conséquence de la hausse de la croissance et de l'inflation.

— *Vases communicants*

Dans son rapport, la Cour des comptes souligne qu'il serait préférable que le financement des établissements pénitentiaires ne soit plus tributaire de la disponibilité des crédits relatifs à l'aide juridique de deuxième ligne. La Cour formule une observation identique en vue d'affecter la sous-utilisation des crédits de personnel au financement du programme I-Police. Ces opérations, qui sont en réalité une forme de vases communicants, portent atteinte au principe de spécialité¹²⁴ et réduit ainsi la transparence budgétaire (DOC 55 2642/002, p. 68).

— *Recettes supplémentaires provenant de l'essence et du diesel*

M. Moens explique que les recettes supplémentaires provenant de l'essence et du diesel sont, en ce qui concerne la TVA, contenues dans les recettes de TVA indiquées dans le tableau qui figure dans le rapport de la Cour des comptes et qui présente une synthèse des différentes mesures énergétiques (DOC 55 2642/002, p. 21). Concrètement, ces recettes de TVA supplémentaires représentent un montant de 106 millions d'euros pour l'essence et de 182 millions d'euros pour le diesel.

— *Coopération avec le SPF Bosa et les cellules stratégiques*

Enfin, l'orateur fait observer que la Cour des comptes entretient une excellente collaboration avec le SPF Bosa et les cellules stratégiques respectives afin que les informations nécessaires puissent être obtenues à bref délai. Lorsque la Cour des comptes n'obtient pas d'informations, c'est généralement parce que le SPF et les cellules stratégiques n'ont eux-mêmes pas ces informations. M. Moens cite l'exemple des recettes provenant de la lutte contre la fraude. Le gouvernement ne peut pas ventiler ces recettes entre la fraude fiscale et la fraude

— *Bedrijfsvoorheffing*

Met betrekking tot de hervorming van de bedrijfsvoorheffing, wijst het Rekenhof er in zijn rapport op dat de gemiddelde extra netto-ontvangst 74 euro op jaarbasis per werknemer bedraagt. Dit bedrag is echter lager dan het door de minister van Financiën eind 2021 aangekondigde bedrag van 128 euro (DOC 55 2642/002, blz. 135). De heer Moens geeft aan dat het enkel om een verschuiving gaat tussen begrotingsjaren zonder grote terugverdieneffecten.

De gestegen opbrengst uit de bedrijfsvoorheffing is het gevolg van de gestegen groei en de stijgende inflatie.

— *Communicerende vaten*

Het Rekenhof wijst er in zijn rapport op dat de financiering van de penitentiaire inrichtingen best niet langer afhankelijk wordt gemaakt van de beschikbaarheid van kredieten inzake juridische tweedelijnsbijstand. Een zelfde opmerking geldt voor de aanwending van onbenutte personeelskredieten van de federale politie voor de financiering van het programma *I-Police*. Dergelijke operaties die eigenlijk een vorm van communicerende vaten zijn, vormen een aantasting van het specialiteitsbeginsel en schaden de budgettaire transparantie (DOC 55 2642/002, blz. 74).

— *Meerinkomsten uit benzine en diesel*

De heer Moens legt uit dat de meerinkomsten uit benzine en diesel wat btw betreft vervat zitten in de bijkomende btw-ontvangsten die vermeld staan in de tabel opgenomen in het rapport van het Rekenhof dat een synthese weergeeft van de verschillende energiemaatregelen (DOC 55 2642/002, blz. 108). Concreet gaat het om een bedrag van 106 miljoen euro aan extra btw-ontvangsten voor benzine en een bedrag van 182 miljoen euro voor extra btw-ontvangsten voor diesel.

— *Samenwerking met FOD Bosa en beleidscellen*

De spreker merkt ten slotte op dat het Rekenhof een goede samenwerking heeft met de FOD Bosa en de respectievelijke beleidscellen zodat de benodigde informatie op korte termijn kan worden verkregen. Indien het Rekenhof geen informatie krijgt, wil dit meestal zeggen dat de FOD en de beleidscellen de informatie zelf ook niet hebben. De heer Moens geeft het voorbeeld van de opbrengst van de fraudebestrijding. De regering kan geen opsplitsing geven van de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude en van de strijd tegen de

sociale, ce qui laisse supposer que les recettes ne sont pas basées sur des calculs concrets.

— *Défense*

S'agissant des dépenses liées à la Défense, notre pays se situe à 1,29 % du PIB, ce qui est encore et toujours loin de l'objectif de 2 % visé par l'OTAN. Des mesures ont déjà été prises par le gouvernement pour relever ce pourcentage. Leur évolution future dépendra bien sûr de décisions politiques aux niveaux national et international.

— *Sécurité sociale*

Enfin, M. Moens indique encore qu'à l'avenir, la Cour des comptes (selon un processus qui s'étendra sur plusieurs phases entre 2024 et 2027) sera également habilitée à certifier les comptes de la sécurité sociale. Cette certification conduira à plus de transparence en matière de financement de la sécurité sociale, dont le budget n'est pas approuvé par le Parlement.

D. Répliques et réponses supplémentaires

M. Sander Loones (N-VA) constate que dans la trajectoire pluriannuelle de l'entité I retenue dans le programme de stabilité 2022-2025, le gouvernement présuppose que cet effort supplémentaire sera systématiquement réalisé. À cet égard, la Cour des comptes a souligné que la réalisation de cet effort variable dépendra des conditions macroéconomiques actuellement peu réjouissantes. M. Vanden Burre a néanmoins déclaré que les paramètres économiques étaient tout de même meilleurs que prévu avec un taux d'activité accru et un redressement économique post-pandémie. L'intervenant appelle le gouvernement à revoir ses ambitions budgétaires à la hausse sur la base de ces paramètres économiques corrigés.

L'intervenant regrette en outre que sur certains plans, la Cour des comptes reçoive malgré tout encore trop peu d'informations du SPF Finances lui permettant de mener un contrôle approfondi de certains chiffres budgétaires. Le transfert d'informations peut donc nettement s'améliorer. M. Loones propose d'examiner plus avant cette problématique en sous-commission Cour des comptes.

M. Wouter Vermeersch (VB) demande quelles seront les conséquences de l'imputation irrégulière de la contribution plastique sur un compte de tiers. Des sanctions sont-elles prévues et des dispositions légales ont-elles été enfreintes?

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, répond qu'il s'agit d'une débudgétisation temporaire. La

sociale fraude, wat doet vermoeden dat de opbrengst niet gebaseerd is op concrete berekeningen.

— *Defensie*

Wat de defensie-uitgaven betreft zit ons land op 1,29 % van het bbp, wat nog altijd ver af is van de beoogde 2 %-doelstelling van de NAVO. Er werden door de regering reeds stappen genomen om dit percentage op te trekken. De verdere evolutie hangt uiteraard af van politieke beslissingen op nationaal en internationaal niveau.

— *Sociale zekerheid*

Tot slot geeft de heer Moens nog aan dat het Rekenhof in de toekomst (gefaseerd in de periode tussen 2024 en 2027) ook bevoegd zal worden voor de certificering van de rekeningen van de sociale zekerheid. Deze certificering zal leiden tot meer transparantie in de financiering van de sociale zekerheid waarvan de begroting niet wordt goedgekeurd door het parlement.

D. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Sander Loones (N-VA) stelt vast dat de regering er in het meerjarentraject van entiteit I in het stabiliteitsprogramma 2022-2025 vanuit gaat dat de variabele inspanning systematisch zal worden geleverd. Het Rekenhof heeft daarbij opgemerkt dat het behalen van deze variabele inspanning afhankelijk zal zijn van de macro-economische omstandigheden die momenteel weinig rooskleurig zijn. Nochtans heeft de heer Vanden Burre gewag gemaakt van het feit de economische parameters toch beter zijn dan verwacht: een hogere activiteitsgraad en de economische opvering na corona. De spreker pleit ervoor dat de regering op basis van deze verbeterde economische parameters haar begrotingsambities hoger zou stellen.

Verder betreurt de spreker dat het Rekenhof op sommige vlakken toch nog onvoldoende informatie krijgt van de FOD Financiën om bepaalde begrotingscijfers grondig te kunnen controleren. De informatiedoorstroming kan dus heel wat beter. De heer Loones stelt voor om deze problematiek verder te onderzoeken in de subcommissie Rekenhof.

De heer Wouter Vermeersch (VB) vraagt wat de impact is van de onrechtmatige boek ing van de plastic taks op een derdenrekening. Staan daar sancties op en zijn er daarbij wettelijke bepalingen overtreden?

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, antwoordt dat het gaat om een voorlopige debudgettering.

contribution plastique sera comptabilisée sur un article budgétaire lorsque le politique aura établi quelle autorité sera redevable de la taxe. Il n'y a pas de sanctions prévues.

M. Christian Leysen (Open Vld) remercie la Cour des comptes pour le travail fourni. Il attend avec impatience la certification des comptes de la sécurité sociale, qui apportera plus de transparence sur le financement de celle-ci. Dans quel délai la Cour arrivera-t-elle à une certification totale? Dispose-t-elle de moyens humains et financiers suffisants pour prendre en charge ce vaste chantier?

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, répond que la Cour certifiera les comptes de plusieurs institutions de sécurité sociale à partir de 2024. Selon le calendrier provisoire, la certification totale de tous les comptes de toutes les institutions de sécurité sociale ne sera finalisée qu'en 2027. Le principe de la certification des comptes de la sécurité sociale est inscrit dans une loi récente. Le calendrier spécifique sera fixé par le gouvernement dans un arrêté royal. S'il a été choisi de procéder par phases, c'est parce que toutes les institutions de sécurité sociale ne sont pas encore prêtes pour cette certification.

L'orateur souligne qu'il s'agit de la certification des comptes de chaque institution de sécurité sociale prise séparément. Il n'existe donc pas une sorte de compte global de la sécurité sociale qui serait certifié. On pourrait toutefois envisager éventuellement cette possibilité à terme.

En temps utile, il conviendra d'examiner si la Cour des comptes dispose d'effectifs suffisants pour pouvoir certifier tous ces comptes.

De plastictaks zal geboekt worden op een begrotingsartikel als politiek is uitgemaakt welke overheid de taks zal moeten betalen. Er staat geen sanctie op.

De heer Christian Leysen (Open Vld) dankt het Rekenhof voor het geleverde werk. Hij kijkt uit naar de certificering van de rekeningen van de sociale zekerheid die meer transparantie zal bieden over de financiering ervan. Binnen welk tijds kader zal het Rekenhof komen tot een volledige certificering. Heeft het Rekenhof voldoende middelen en personeel om deze uitgebreide taak op zich te nemen?

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, antwoordt dat het Rekenhof de rekeningen van een aantal instellingen van de sociale zekerheid zal certificeren vanaf 2024. Volgens de voorlopige planning zal de volledige certificering van alle rekeningen van alle instellingen van de sociale zekerheid pas rond zijn in 2027. Het principe van de certificering van de rekeningen van de sociale zekerheid is opgenomen in een recente wet. Het specifieke tijds kader zal door de regering worden bepaald bij koninklijk besluit. Er is gekozen voor een gefaseerde aanpak omdat niet alle instellingen van de sociale zekerheid reeds klaar zijn voor deze certificering.

De spreker benadrukt het gaat om de certificering van de rekeningen van elke instelling van de sociale zekerheid apart. Er is dus niet zo iets als een globale rekening van de sociale zekerheid die dan zou worden gecertificeerd. Op termijn zou men dit wel eventueel wel kunnen overwegen.

Ten gepasten tijde zal moeten worden nagegaan of het Rekenhof over voldoende mankracht beschikt om al die rekeningen te kunnen certificeren.

III. — DISCUSSION GENERALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) aborde plusieurs points, qui sont abordés de manière thématique ci-dessous.

— Définition du contrôle budgétaire

L'intervenant demande ce que le gouvernement entend exactement par contrôle budgétaire. Le contrôle budgétaire implique normalement que les recettes et les dépenses soient contrôlées et que des ajustements soient effectués si nécessaire. Toutefois, le membre note qu'il n'est pas question du moindre contrôle lors de ce contrôle budgétaire. Seules les dépenses sont augmentées de 4,7 milliards d'euros supplémentaires sans que des mesures compensatoires soient prises au niveau des recettes. Ce point de vue est partagé par la Cour des comptes. Le ministre et la secrétaire d'État estiment-ils que l'on peut parler ici d'un véritable contrôle budgétaire?

— Effort fixe et variable

En ce qui concerne la trajectoire budgétaire, M. Gilles Vanden Burre et M. Pierre Wunsch, gouverneur de la BNB, ont souligné que l'économie belge ne se portait finalement pas si mal, étant donné la forte croissance après la crise du coronavirus et les nombreux emplois créés. La secrétaire d'État partage-t-elle cette analyse? En outre, M. Wunsch a également plaidé pour que l'on mette en œuvre l'effort variable en plus de l'effort fixe. Pourquoi n'y a-t-il aucune trace de cet effort variable lors de ce contrôle budgétaire? L'année 2022 sera-t-elle une année perdue en termes d'effort budgétaire ou le gouvernement a-t-il encore de l'ambition dans ce domaine?

— Annonces des membres du gouvernement

Le membre relève par ailleurs que les ministres du gouvernement Vivaldi font régulièrement des déclarations volontaristes dans la presse sur des dépenses supplémentaires. M. Loones fait référence aux propositions du vice-premier ministre Dermagne de faire pour 6 milliards d'euros de dépenses supplémentaires et aux propositions des ministres Ecolo sur un crédit d'impôt. Dans quelle mesure ces annonces seront-elles concrétisées et quel impact auront-elles sur le budget de cette année?

— Besoin de financement de l'Entité I

S'agissant de la loi de financement, M. Loones constate que le gouvernement fédéral est toujours à la recherche

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) gaat in op een aantal punten die hieronder thematisch worden weergegeven.

— Definitie van begrotingscontrole

De spreker vraagt wat de regering precies verstaat onder een begrotingscontrole. Een begrotingscontrole veronderstelt normaal gezien dat er een controle gebeurt van de inkomsten en de uitgaven met eventuele bijstellingen als dit noodzakelijk blijkt. Echter stelt de spreker vast dat er van enige controle bij deze begrotingscontrole geen sprake is. Enkel de uitgaven worden verhoogd met 4,7 miljard euro extra zonder compenserende maatregelen te nemen op het vlak van de inkomsten. Deze stelling werd ook bevestigd door het Rekenhof. Zijn de minister en de staatssecretaris van mening dat hier kan worden gesproken van een echte begrotingscontrole?

— Vaste en variabele inspanning

Met betrekking tot het begrotingstraject hebben de heer Gilles Vanden Burre alsook de heer, Pierre Wunsch, gouverneur van de NBB erop gewezen dat de Belgische economie het toch niet zo slecht deed gezien de sterke groei na de coronacrisis en de vele bijgekomen banen. Deelt de staatssecretaris deze analyse? Daarnaast heeft de heer Wunsch er ook voor gepleit om naast de vaste inspanning ook werk te maken van de variabele inspanning. Waarom is er van deze variabele inspanning niets terug te vinden in deze begrotingscontrole? Wordt 2022 dan een verloren jaar wat begrotingsinspanningen betreft of heeft de regering toch nog enige ambitie op dat vlak?

— Aankondigingen van regeringsleden

Verder merkt de spreker op dat de ministers van de Vivaldiregering een regelmatig voluntaristische uitspraken doen in de pers over extra uitgaven. De heer Loones verwijst naar de voorstellen van vice-eersteminister Dermagne om 6 miljard euro extra uitgaven te doen en de voorstellen van ministers van Ecolo over een belastingkrediet. In hoeverre zullen deze aangekondigde voorstellen concreet worden gemaakt en welke impact zullen ze hebben op de begroting van dit jaar?

— Financieringsnood van Entiteit I

Met betrekking tot de financieringswet stelt de heer Loones vast dat de federale overheid altijd in

de financement. La secrétaire d'État estime-t-elle correcte l'affirmation selon laquelle les dotations aux entités fédérées sont trop élevées, comme le prétend notamment M. Leysen? M. Loones observe que l'amélioration du solde de financement et du solde structurel se situe au niveau de l'Entité II (entités fédérées et pouvoirs locaux) et pas de l'Entité I (autorité fédérale et sécurité sociale). La détérioration du résultat budgétaire se situe surtout au niveau de l'Entité I. La secrétaire d'État peut-elle le confirmer? Le problème semble résider principalement dans les dépenses. Les recettes ont augmenté de 4,6 %.

— Réformes

Quant aux réformes annoncées, l'intervenant demande où en est l'ambition du gouvernement de porter le taux d'emploi à 80 %. Le mini accord pour l'emploi a été descendu en flammes par les partenaires sociaux et est revenu sur la table du gouvernement. Il est donc clair que les effets retour escomptés ne seront pas au rendez-vous. Pourquoi ces effets retour n'ont-ils pas été rectifiés dans le cadre du contrôle budgétaire? Selon le ministre du Travail, 60 000 emplois supplémentaires ont été créés depuis le début de la législature. Comment le ministre est-il parvenu à ce chiffre, et est-il vrai que les personnes qui ont repris le travail après une période de chômage temporaire dans le cadre de la crise du coronavirus ont été comptabilisées?

— Cadre budgétaire pluriannuel

Dans le cadre budgétaire pluriannuel, l'intervenant note une amélioration, de 1,13 % du PIB, du solde structurel de l'Entité I entre 2022 et 2023. Cette amélioration suggère que d'ici 2023, la situation économique sera totalement revenue à la normale et que la crise énergétique, la guerre en Ukraine et la forte inflation appartiendront au passé. M. Loones constate que le son de cloche émanant du monde des affaires est cependant bien différent. Dans quelle mesure la secrétaire d'État estime-t-elle que cette forte amélioration du solde structurel de l'Entité I est réaliste?

— Ralentissement de la croissance de 0,5 %

Le Comité de monitoring annonce un ralentissement de la croissance de 0,5 % cette année, ce qui aura un impact sur le solde de financement de plus d'un milliard d'euros en 2022 ou de près de 8 milliards d'euros en 2027. Quelle est la stratégie de la secrétaire d'État pour faire face à ce ralentissement de la croissance?

— Prix de l'énergie

Le gouvernement a annoncé avoir déjà pris des mesures pour un montant de 3 milliards d'euros en

financieringsnood verkeert. Is volgens de staatssecretaris de stelling correct dat de dotaties aan de deelstaten te hoog zijn, zoals onder meer wordt beweerd door de heer Leysen? De heer Loones merkt op dat de verbetering in het vorderingensaldo en structureel saldo zich voordoet bij Entiteit II (deelstaten en lokale overheden) en niet bij Entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid). De verslechtering van het budgettaire resultaat blijkt vooral te liggen bij Entiteit I. Kan de staatssecretaris dat bevestigen? Het probleem lijkt daarbij vooral te liggen bij de uitgaven. De ontvangsten zijn gestegen met 4,6 %.

— Hervormingen

Wat de aangekondigde hervormingen betreft, vraagt de spreker hoe het gesteld is met de ambitie van de regering om de werkzaamheidsgraad te verhogen tot 80 %. De mini-arbeidsdeal is door de sociale partners afgeschoten en is terug op regeringstafel beland. Het is dus duidelijk dat de beoogde terugverdieneffecten niet zullen worden behaald. Waarom werden deze terugverdieneffecten in de begrotingscontrole niet bijgesteld? Volgens de minister van Werk zouden er sinds het begin van de regeerperiode 60 000 bijkomende banen gecreëerd zijn. Hoe komt de minister aan dat cijfer en klopt de bewering dat mensen die terug aan het werk zijn na een periode van tijdelijke werkloosheid in het kader van corona werden meegeteld?

— Meerjarig budgettair kader

In het meerjarig budgettair kader merkt de spreker een verbetering op van het structureel saldo van Entiteit I tussen 2022 en 2023 op van 1,13 % van het bbp. Deze verbetering doet uitschijnen dat in 2023 de economische situatie volledig terug zal genormaliseerd zijn en dat de energiecrisis, de oorlog in Oekraïne en de hoge inflatie allemaal tot het verleden zullen behoren. De heer Loones stelt vast dat uit de bedrijfswereld toch wel andere geluiden klinken. In hoeverre acht de staatssecretaris deze sterke verbetering van het structureel saldo van Entiteit I realistisch?

— Groeivertraging van 0,5 %

Het Monitoringcomité kondigt dit jaar een groeivertraging van 0,5 % aan wat een impact zal hebben op het vorderingensaldo van meer dan 1 miljard euro in 2022 of bijna 8 miljard euro in 2027. Welke strategie heeft de staatssecretaris om deze groeivertraging op te vangen?

— Energieprijzen

De regering heeft aangekondigd dat zij reeds voor 3 miljard euro maatregelen genomen heeft om de koopkracht

vue de protéger le pouvoir d'achat des citoyens contre la hausse des prix de l'énergie. Le tableau utilisé par la secrétaire d'État dans son exposé introductif mentionne 2,4 milliards d'euros. Quel est le montant exact concerné? Quel est l'impact brut et net de ces mesures sur le budget? Y a-t-il aujourd'hui davantage de recettes de TVA en raison de la hausse des prix de l'énergie ou non? Que représentent réellement ces mesures pour le pouvoir d'achat des citoyens?

— *Fonds de relance européen*

Selon des estimations récentes, notre pays pourrait recevoir moins d'argent du Fonds de relance européen (FRR): ce serait 1,3 milliard d'euros de moins. Le ministre des Finances peut-il commenter ce chiffre? Quelle clé de répartition sera utilisée pour répartir l'argent du FRR? Apparemment, ce n'est pas seulement le taux de chômage dû à la crise du coronavirus qui serait pris en compte, mais aussi la croissance économique après la pandémie et la dépendance énergétique. Le ministre peut-il expliquer l'orientation prise et les clés de répartition qui seront utilisées? Quel montant notre pays espère-t-il obtenir du Fonds de relance européen? Entre-temps, le secrétaire d'État en charge de la Relance, M. Dermine, a confirmé que notre pays ne recevra pas sa juste part. Quel est le point de vue du ministre des finances à ce sujet?

— *Transparence*

M. Loones arrive à la conclusion que la secrétaire d'État au Budget a apparemment pris goût à l'utilisation des provisions. Alors qu'auparavant tout était regroupé dans une seule et même provision (interdépartementale), il est désormais recouru à différentes provisions: politique nouvelle, guerre en Ukraine, numérisation, indice-pivot, coûts énergétiques, etc. Au total, le montant en jeu s'élève à 1,5 milliard d'euros. Le membre se demande quelle est la valeur ajoutée de l'utilisation de plusieurs provisions. En tout état de cause, elle porte atteinte au principe de spécialité, comme le pointe la Cour des comptes, et nuit à la transparence du budget.

— *Réduction de la TVA pour la démolition et la reconstruction*

En ce qui concerne la réduction de la TVA pour la démolition et la reconstruction, la Cour des comptes a constaté que les estimations n'étaient pas fondées sur les dernières données disponibles concernant l'utilisation de cette mesure. Pourquoi cette estimation n'a-t-elle pas été réévaluée sur la base des dernières données?

van de burgers te beschermen tegen de stijgende energieprijzen. De tabel die de staatssecretaris bij haar inleiding heeft gebruikt maakt gewag van 2,4 miljard euro. Om welk bedrag gaat het nu precies? Wat is de bruto en netto impact van deze maatregelen op de begroting? Zijn er nu meer btw-ontvangsten ten gevolge van de stijgende energieprijzen of niet? Wat betekenen deze maatregelen concreet voor de koopkracht van de burgers?

— *Europees herstellfonds*

Volgens recente ramingen zou ons land mogelijk minder geld krijgen uit het Europees herstellfonds (RRF): het zou gaan om 1,3 miljard euro minder. Kan de minister van Financiën toelichting geven bij dit cijfer? Welke verdeelsleutel zal er worden toegepast om het geld uit het RRF te verdelen? Blijkbaar zou er niet alleen rekening gehouden worden met de werkloosheidsgraad door corona maar ook met de economische groei na corona en de energieafhankelijkheid. Kan de minister toelichten welke richting het uitgaat en welke verdeelsleutels zullen worden gehanteerd? Welke opbrengst hoopt ons land te halen uit het Europees herstellfonds? Ondertussen heeft de bevoegde staatssecretaris voor Relance, de heer Dermine, bevestigd dat ons land niet zijn eerlijk deel krijgt. Hoe denkt de minister van Financiën daarover?

— *Transparantie*

De heer Loones komt tot de vaststelling dat de staatssecretaris voor Begroting blijkbaar een voorliefde heeft ontwikkeld voor het gebruik van provisies. Daar waar vroeger alles in één grote (interdepartementale) provisie werd gestoken wordt er nu gebruik gemaakt van verschillende provisies voor nieuw beleid, oorlog in Oekraïne, digitalisering, spilindex, energiekosten enzovoort. In totaal gaat het om een bedrag van 1,5 miljard euro. De spreker vraagt zich af welke meerwaarde het gebruik van meerdere provisies heeft. Alleszins vormt het een inbreuk op het specialiteitsbeginsel zoals het Rekenhof opmerkt en schaadt het de transparantie van de begroting.

— *Btw-verlaging voor sloop en heropbouw*

Met betrekking tot de btw-verlaging voor sloop en heropbouw heeft het Rekenhof opgemerkt dat de ramingen niet gebaseerd zijn op de laatste beschikbare gegevens omtrent het gebruik van deze maatregel. Waarom werd deze raming niet geherevalueerd op basis van de laatste gegevens?

— *Dépassement de l'indice pivot*

Selon la Cour des comptes, le dépassement de l'indice pivot n'est plus neutre sur le plan budgétaire. La Cour des comptes semble également insinuer que l'indexation ne garantit plus la préservation du pouvoir d'achat. Comment le ministre et le secrétaire d'État réagissent-ils à cela?

— *Fraude*

Le gouvernement a inscrit au budget un montant de 400 millions d'euros à titre de produit de la lutte contre la fraude. La Cour des comptes a indiqué que, faute de données, elle n'est pas en mesure de ventiler ce chiffre selon qu'il s'agit de la fraude fiscale ou de fraude sociale. Le ministre peut-il nous éclairer davantage sur ce produit? Pourquoi la Cour des comptes ne peut-elle pas disposer des données nécessaires? En général, la Cour des comptes se plaint de ne pas toujours recevoir suffisamment de données du SPF Finances. Comment peut-on améliorer le flux d'informations entre la Cour des comptes et le SPF Finances?

— *Crédits de cabinet*

Contrairement aux gouvernements de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale, l'intervenant constate qu'il est manifestement très difficile d'obtenir des informations sur les crédits de cabinet du gouvernement fédéral. Tous les membres du gouvernement se renvoient la balle pour de plus amples informations. M. Loones rappelle que lors de l'élaboration du budget 2022, il a été convenu de réaliser une économie de 1,11 % sur les moyens de fonctionnement des administrations et des cabinets.

M. Loones souhaite obtenir un aperçu complet de tous les crédits de cabinet de tous les ministres et secrétaires d'État, exprimés en ETP, dans une perspective pluriannuelle, accompagné d'un aperçu du nombre de membres de cabinet détachés. Qu'en est-il de l'économie annoncée de 1,11 %?

— *Communication*

Enfin, M. Loones s'attarde sur la communication pas toujours cohérente des différents membres du gouvernement. Chaque fois qu'un budget est établi ou ajusté, le secrétaire d'État fait des déclarations tonitruantes dans la presse au sujet des économies et des réformes nécessaires, qui ne sont chaque fois que peu ou pas appliquées dans la pratique. L'intervenant souligne que le gouvernement crée ainsi de fausses attentes chez le citoyen. Comment le secrétaire d'État réagit-il à cela?

— *Overschrijding van de spilindex*

Volgens het Rekenhof is de overschrijding van de spilindex niet langer budgetneutraal. Het Rekenhof lijkt ook te insinueren dat de indexering niet langer zorgt voor het behoud van de koopkracht. Hoe reageren de minister en de staatssecretaris daarop?

— *Fraude*

Deze regering heeft een bedrag van 400 miljoen euro in de begroting ingeschreven als opbrengst van de fraudebestrijding. Het Rekenhof heeft aangegeven geen opsplitsing te kunnen maken tussen de opbrengst van de strijd tegen fiscale fraude en sociale fraude bij gebrek aan gegevens. Kan de minister meer duidelijkheid scheppen over deze opbrengst? Waarom kan het Rekenhof niet over de nodige gegevens beschikken? In het algemeen klaagt het Rekenhof aan dat zij niet altijd voldoende gegevens krijgen van de FOD Financiën. Hoe kan de informatiedoorstroming tussen het Rekenhof en de FOD Financiën worden verbeterd?

— *Kabinetskredieten*

In tegenstelling tot de regeringen van het Vlaams Gewest en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stelt de spreker vast dat het blijkbaar zeer moeilijk is om informatie te verkrijgen over de kabinetskredieten van de federale regering. Alle regeringsleden verwijzen naar elkaar voor verdere informatie. De heer Loones herinnert eraan dat er bij de opmaak van de begroting 2022 is afgesproken dat er 1,11 % zou worden bespaard op de werkingsmiddelen van de administraties en de kabinetten.

De heer Loones wenst te beschikken over een volledig overzicht van alle kabinetskredieten van alle ministers en staatssecretarissen, uitgedrukt in VTE, in een meerjarig perspectief en met een overzicht van het aantal gedetacheerde kabinetsleden. Hoe is het gesteld met de aangekondigde besparing van 1,11 %?

— *Communicatie*

Tot slot staat de heer Loones stil bij de niet altijd even consequente communicatie van de verschillende regeringsleden. Bij elke begrotingsopmaak of aanpassing komt de staatssecretaris in de pers straffe verklaringen afleggen over de nodige besparingen en hervormingen waar telkens in de praktijk weinig of niets van te merken valt. De spreker wijst erop dat de regering hiermee een verkeerd verwachtingspatroon schept bij de burger. Hoe reageert de staatssecretaris daarop?

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) constate que de nombreux rapports et analyses ont été rédigés dans le cadre de ce contrôle budgétaire. Le mot “incertitude” est le fil rouge de tous ces documents. Ce n’est donc pas sans raison que l’Union européenne a prolongé la clause dérogatoire du Pacte de stabilité et de croissance jusqu’en 2023. L’incertitude n’existe donc pas seulement en Belgique mais dans toute l’Europe et explique aussi le recours aux nombreuses provisions.

La question qui doit être posée est de savoir ce que serait notre économie sans ces événements perturbateurs. En d’autres termes, à quoi peut-on s’attendre une fois que l’impact et les mesures généralement uniques qui en découlent auront disparu?

Les chiffres majoritairement pessimistes cités par les collègues de l’opposition font preuve d’une vision quelque peu unilatérale. Il y a cependant aussi des chiffres positifs, comme la reprise de l’économie en 2021, le renouveau après le coup porté par le coronavirus. C’est même la Belgique qui a enregistré la plus forte progression en Europe.

Le rapport de la Commission européenne sur le programme de réforme et de stabilité de la Belgique indique ce qui suit: “L’économie belge s’est fortement redressée grâce aux mesures décisives prises par les pouvoirs publics pour protéger les entreprises et l’emploi.”. Donc, au fond, l’économie belge ne se porte pas si mal que ça.

L’invasion russe de l’Ukraine, qui a entraîné une forte inflation et une baisse de la confiance des consommateurs, ralentira la poursuite de la reprise. Pas seulement chez nous. Partout.

Voici les principales modifications apportées au budget initial:

- des dépenses imprévues liées à l’accueil des réfugiés de guerre et budget supplémentaire pour la défense;
- une provision supplémentaire en ce qui concerne le coronavirus, qui est toujours présent. En outre, l’incertitude règne quant à savoir si les infections augmenteront à nouveau à l’automne.

Mais, pour le reste, les ajustements budgétaires sont en grande partie liés à des mesures visant à protéger le pouvoir d’achat de nos citoyens:

- la prolongation du tarif social étendu pour l’énergie;
- la réduction de la TVA pour l’électricité et le gaz;

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) stelt vast dat naar aanleiding van deze begrotingscontrole vele rapporten en analyses zijn opgemaakt. Een rode draad die in al deze documenten terugkomt is het woord onzekerheid. Het is dan ook niet voor niets dat de Europese Unie de ontsnappingsclausule van het Stabiteits- en groeipact heeft verlengd en die ook laat gelden voor 2023. Onzekerheid zit dus niet in alleen België maar in heel Europa en verklaart ook het gebruik van de vele provisies.

De vraag die moet worden gesteld is hoe onze economie eraan toe is zonder die disruptieve gebeurtenissen. Wat mag er met andere woorden worden verwacht zodra de impact en de meestal eenmalige maatregelen die daar een gevolg van zijn, verdwijnen?

De veelal pessimistische cijfers die door de collega’s van de oppositie worden aangehaald geven blijk van een engszins eenzijdige visie. Er zijn echter ook positieve cijfers te ontwaren zoals het herstel van de economie in 2021, de heropleving na de slag die corona had toegediend. België bleek zelfs de sterkste stijger in Europa te zijn.

In het rapport van de Europese Commissie over het hervormingsprogramma en stabiteitsprogramma van België staat te lezen: “De Belgische economie heeft zich sterk hersteld dankzij doortastende overheidsmaatregelen ter bescherming van bedrijven en werkgelegenheid”. In de basis is de Belgische economie er dus niet zo slecht aan toe.

De Russische invasie in Oekraïne, met als gevolg een hoge inflatie en een daling van het consumentenvertrouwen, zal het verdere herstel vertragen. Niet alleen bij ons. Overal.

Wat zijn nu de grote veranderingen die worden aangebracht aan de initiële begroting:

- Onverwachte uitgaven met betrekking tot de opvang van oorlogsvluchtelingen en extra budget voor defensie;
- Een bijkomende provisie voor corona, die nog steeds het land niet uit is. Bovendien heerst er onzekerheid over het feit of de besmettingen in het najaar weer zullen toenemen.

Maar daarnaast hebben de begrotingsaanpassingen grotendeels te maken met maatregelen ter bescherming van de koopkracht van onze inwoners:

- de verlenging van het uitgebreid sociaal tarief voor energie;
- de btw-verlaging voor elektriciteit en gas;

— la diminution des accises sur les carburants;

— et une série de réductions et de primes en matière d'énergie.

L'indexation automatique des salaires est de loin la mesure la plus efficace pour préserver le pouvoir d'achat des citoyens. M. Vanbesien est certain que les habitants des pays voisins nous envient ce système. C'est donc cette indexation automatique des salaires qu'il faut chérir et dont on peut être fier. L'indexation automatique garantit que le pouvoir d'achat de la plupart des gens ne sera pas affecté. Il est vrai qu'elle est appliquée avec un certain retard, mais donc avec moins de retard qu'à l'étranger.

Cependant, l'indexation des salaires ne protège pas le pouvoir d'achat de tout le monde. Par conséquent, l'intervenant demande au gouvernement de déterminer qui exactement passe à travers les mailles du filet et qui subit un impact négatif sur son pouvoir d'achat malgré l'indexation. À cet égard, l'intervenant s'intéresse aussi très explicitement à la classe moyenne. Il demande au gouvernement de prendre d'éventuelles mesures supplémentaires visant spécifiquement les personnes qui subissent effectivement une baisse de leur pouvoir d'achat et qui peuvent donc rencontrer des difficultés. Tout le monde n'a pas besoin d'aide.

Il existe un autre moyen d'augmenter structurellement le pouvoir d'achat des gens. Il s'agit de s'assurer qu'ils conservent une part plus importante de leur salaire en net. Le rapport de la Commission européenne souligne qu'en Belgique, les impôts sont élevés et que le système fiscal repose largement sur l'imposition du travail. Ces impôts élevés ont un impact sur la participation au marché du travail, qui est tout de même un paramètre très important pour maintenir l'ensemble de notre système social.

M. Vanbesien souhaite répéter l'appel lancé par le ministre des Finances à l'occasion de Rerum Novarum: "Travaillons à la réforme fiscale. Débarrassons-nous de ce handicap, qui est également mis en évidence au niveau européen. Et pour ce faire, ne campons pas dans des tranchées. Ne tirons pas sur certaines propositions, qu'elles aient fuité ou non, cinq minutes après leur formulation". (notre traduction)

Une réforme fiscale ne sera pas une copie du programme de l'un ou l'autre parti présent dans cette salle. Chacun devra approuver des mesures qui ne correspondent pas à son idéologie. Mais la seule chose qui compte, c'est l'ensemble des mesures. Cet ensemble doit faire en sorte que les choses aillent mieux pour les personnes qui en ont besoin. L'intervenant espère que

— de accijnsverlaging voor brandstoffen;

— en een reeks kortingen en premies voor energie.

Veruit de meest efficiënte maatregel om de koopkracht van de mensen op peil te houden is de automatische loonindexering. De heer Vanbesien is er zeker van dat mensen uit de buurlanden jaloers zijn op dit systeem. Het is dan ook deze automatische loonindexering die moet worden gekoesterd en waarop men fier mag zijn. De automatische indexering zorgt ervoor dat voor de meeste mensen de koopkracht gevrijwaard blijft. Weliswaar gebeurt dit met een zeker vertraging, maar dus minder vertraging dan in het buitenland.

Echter beschermt de loonindexering niet de koopkracht van iedereen. Daarom vraagt de spreker aan de regering om goed in kaart te brengen wie precies door de gaten van het net valt, en toch negatieve impact heeft op de koopkracht ondanks de indexering. De spreker kijkt daarbij ook zeer expliciet naar de middenklasse. Hij roept de regering op om eventuele bijkomende maatregelen zo gericht mogelijk te nemen specifiek gericht op die mensen die effectief te kampen hebben met koopkrachtvermindering en die daardoor in de problemen kunnen komen. Niet iedereen heeft hulp nodig.

Daarnaast is er nog een andere manier om op structurele wijze de koopkracht van de mensen te verhogen. Dat is door ervoor te zorgen dat ze meer netto overhouden van hun salaris. In het rapport van de Europese Commissie staat vermeld: "De belastingen zijn hoog en het belastingstelsel berust in sterke mate op de belasting op arbeid". Deze hoge belastingen hebben effect op de arbeidsparticipatie en dat is toch uiteindelijk een zeer belangrijke parameter om heel ons sociaal systeem in orde te houden.

De heer Vanbesien wenst de oproep van de minister van Financiën ter gelegenheid van Rerum Novarum nog eens herhalen: "Laat ons werk maken van een fiscale hervorming. Laat ons die handicap, die dus ook door Europa wordt blootgelegd, wegwerken. En laat ons daarvoor niet kamperen in loopgraven. Laat ons niet bepaalde, al dan niet gelekte, voorstellen of ballonnetjes, vijf minuten na het verschijnen ervan afschieten".

Een fiscale hervorming zal geen kopie zijn van het partijprogramma van gelijk welke partij hier aanwezig. Iedereen zal maatregelen moeten goedkeuren die niet stroken met zijn of haar ideologie. Maar het enige dat telt is het geheel van maatregelen. Dat geheel moet ervoor zorgen dat het beter wordt, beter voor de mensen die het nodig hebben. De spreker hoopt dat iedereen

tout le monde sera au rendez-vous pour réaliser cette réforme.

Enfin, d'autres points méritent aussi notre attention, comme le niveau particulièrement élevé de la dette publique, le vieillissement de la population et son impact sur les finances publiques, ainsi que la hausse des taux d'intérêt et son impact sur la gestion de la dette. Il convient aussi d'y travailler.

M. Sander Loones (N-VA) demande si une réduction de la TVA est une mesure spécifique ou générique.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) répond que, selon lui, une réduction de la TVA est une mesure générique.

M. Wouter Vermeersch (VB) constate qu'il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'un véritable contrôle budgétaire. S'il s'agit effectivement d'un contrôle budgétaire sur le plan technique, dès lors que des modifications sont apportées à la fois au budget des Voies et Moyens et au budget général des Dépenses, ce contrôle budgétaire ne comporte toutefois aucune mesure, aucune mesure structurelle et aucune réforme visant à assurer la viabilité des finances publiques et à remettre de l'ordre en la matière.

En outre, la procédure ordinaire de contrôle budgétaire de l'Union européenne est toujours suspendue en raison de la situation de crise.

— Règles budgétaires européennes

L'application des règles budgétaires européennes est suspendue pour une année supplémentaire, jusque fin 2023. Dans l'intervalle, un débat de fond est mené sur le bien-fondé ou non des règles actuelles, sous la houlette de la Commission européenne.

La Commission européenne continuera donc à appliquer la clause dérogatoire dans le cadre du budget 2022, ce qui permettra à la Belgique d'éviter toute remontrance des instances européennes malgré un déficit budgétaire de 28,3 milliards d'euros (5,2 % de son PIB) et un taux d'endettement de 108 % de son PIB.

Sur proposition du ministre des Finances, une position fédérale relative aux règles budgétaires européennes a été arrêtée pour disposer d'un fil conducteur dans le cadre des discussions menées à ce sujet au niveau européen. Le gouvernement flamand suit une position plus stricte et a demandé le 14 janvier 2022 que les règles budgétaires européennes soient encore durcies.

op de afspraak zal zijn om deze hervorming te kunnen realiseren.

Tot slot zijn er ook andere punten die onze aandacht verdienen zoals de bijzonder hoge staatsschuld, de vergrijzing en de impact op de overheidsfinanciën en de stijgende rente en de impact daarvan op het beheer van de schuld. Ook daar moet worden aan gewerkt.

De heer Sander Loones (N-VA) vraagt of een btw-verlaging een specifieke of een generieke maatregel is.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) antwoordt dat een btw-verlaging volgens hem een generieke maatregel is.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt vast dat het hier eigenlijk niet gaat om een echte begrotingscontrole. Technisch gaat het uiteraard wel om een begrotingscontrole omdat er aanpassingen gebeuren aan zowel de middelenbegroting als de uitgavenbegroting. In de realiteit bevat deze begrotingscontrole geen maatregelen, geen structurele maatregelen, geen hervormingen om de financiën op koers te houden en orde op zaken te stellen.

Bovendien staat de normale budgettaire controle vanuit Europa nog altijd op pauze door de crisissituatie.

— Europese begrotingsregels

De Europese begrotingsregels worden een jaar langer opgeschort, tot eind 2023. Intussen wordt er, onder leiding van de Europese Commissie, een debat ten gronde gevoerd over de zin en de onzin van de huidige regels.

Voor de begroting van 2022 past de Europese Commissie dus nog altijd een ontsnappingsclausule toe, waardoor België ondanks een begrotingstekort van 28,3 miljard euro (5,2 procent van het bbp) en een schuldgraad van 108 procent van het bbp aan het Europees strafbankje kan ontsnappen.

Als leidraad voor de discussies op Europees vlak werd, op voorstel van de minister van Financiën, een federale positionering over de Europese begrotingsregels uitgewerkt. De Vlaamse regering heeft een strenger standpunt en vroeg op 14 januari 2022 dat de Europese begrotingsregels verder worden aangescherpt.

Cette observation amène M. Vermeersch à poser une série de questions au ministre. Le ministre a-t-il entre-temps reçu la position des autres entités fédérées? Quelles sont les entités fédérées qui n'ont pas encore communiqué leur position? Quand et comment la position belge sera-t-elle discutée avec les entités fédérées? Où en est le débat sur les règles budgétaires européennes au sein du Conseil pour les Affaires économiques et financières (Ecofin)?

— *Ralentissement de la croissance*

Les prévisions sur lesquelles repose le contrôle budgétaire à l'examen sont trop optimistes, voire irréalistes. Dans l'édition du 17 mars 2022 du quotidien flamand *De Morgen*, la secrétaire d'État au Budget avait déclaré que les dernières prévisions économiques de l'OCDE montraient qu'il convenait de ramener le taux de croissance attendu de notre pays de 3 % à 1,5 % de son PIB.

Comme le montrent les tableaux du contrôle budgétaire à l'examen (DOC 55 2641/001), on estime que les factures énergétiques élevées et la guerre en Ukraine bloqueront la croissance du PIB à environ 2,5 %, au lieu des 3,0 % initialement prévus.

Alors que la secrétaire d'État elle-même table sur une croissance économique de 1,5 %, le contrôle budgétaire à l'examen se fonde sur une croissance de 2,5 %. Il s'agit d'une différence de 1 %, dont l'incidence budgétaire est évidemment gigantesque.

Le contrôle budgétaire à l'examen tient-il suffisamment compte d'un ralentissement de la croissance de 0,5 à 1,5 % par rapport au budget initial?

Le contrôle budgétaire comprend également une estimation de la sensibilité à la modification de la croissance du PIB (DOC 55 2641/001). Le solde de financement après mesures a été recalculé en tenant compte d'un ralentissement de la croissance de 0,5 % par an à partir de 2022, par rapport aux hypothèses de base utilisées. Cela pourrait entraîner une détérioration du solde de financement à hauteur de 1,1 milliard d'euros (0,2 % du PIB) en 2022. Cette détérioration s'accroîtrait les années suivantes, pour atteindre 7,8 milliards d'euros (1,3 % du PIB) en 2027.

La Commission européenne prévoit un nouveau ralentissement de la croissance de 0,5 % au cours de l'année 2022, celle-ci passant de 2,5 % à 2 % du PIB. Peut-on tabler sur une nouvelle détérioration d'au moins 1,1 milliard d'euros concernant le solde de financement pour l'Entité I en 2022?

Deze vaststelling brengt de heer Vermeersch tot een reeks vragen aan de minister. Heeft de minister ondertussen het standpunt van de andere deelstaten ontvangen? Welke deelstaten moeten hun standpunt nog kenbaar maken? Wanneer en hoe wordt het Belgische standpunt doorgesproken met de deelstaten? Wat is de actuele status van het debat rond de Europese begrotingsregels in de Raad Economische en Financiële Zaken (Ecofin)?

— *Groeivertraging*

De vooruitzichten in deze begrotingscontrole zijn té optimistisch en eigenlijk onhaalbaar. In de krant *De Morgen* van 17 maart 2022 stelde de staatssecretaris voor Begroting dat de laatste economische prognoses van de OESO stellen dat de groei voor ons land moet worden herzien van 3 % van het bbp naar 1,5 %.

Zoals blijkt uit de tabellen van deze begrotingscontrole (DOC 55 2641/001) wordt ingeschat dat de hoge energiefacturen en de oorlog in Oekraïne de groei van het bbp zal afremmen tot een niveau van ongeveer 2,5 % van het bbp in plaats van de 3,0 % waarin aanvankelijk was voorzien.

Terwijl de staatssecretaris zelf uitgaat van een economische groei van 1,5 %, gaat de begrotingscontrole uit van 2,5 %. Dat is 1 % verschil, de impact op de begroting is natuurlijk gigantisch.

Houdt de begrotingscontrole voldoende rekening met een groeivertraging van 0,5 tot 1,5 procentpunt ten opzichte van de initiële begroting?

De begrotingscontrole bevat ook een raming van de gevoeligheid voor wijzigingen in bbp-groei (DOC 55 2641/001). Het vorderingensaldo na maatregelen werd herberekend rekening houdend met een groeivertraging voor elk jaar van 0,5 % vanaf 2022 ten opzichte van de gehanteerde basishypothese. Dit zou aanleiding geven tot een verslechtering van het vorderingensaldo met 1,1 miljard euro (0,2 % van het bbp) in 2022. In de daaropvolgende jaren zou deze verslechtering oplopen tot 7,8 miljard euro (1,3 % van het bbp) in 2027.

De Europese Commissie voorspelt een verdere groeivertraging van 0,5 procent over 2022 van 2,5 % van het bbp naar 2 %. Mag men rekening houden met een bijkomende verslechtering van het vorderingensaldo met minstens 1,1 miljard voor Entiteit I over 2022?

Quelle est la sensibilité (exprimée de préférence en milliards d'euros) correspondante en ce qui concerne la modification de la croissance du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics à la suite d'un ralentissement de la croissance de 0,5 % en 2022? Quel sera alors le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics?

La croissance économique se grippe dans un nombre sans cesse croissant de pays européens et les prix des biens et des services explosent. Les économistes et les experts financiers évoquent de plus en plus souvent les notions de "récession" et de "stagflation". Comment la secrétaire d'État au budget évalue-t-elle aujourd'hui le risque d'une grave récession économique ou d'une situation de stagflation pour notre pays?

— Déficit public

Dans ses prévisions économiques, la Commission européenne indique que le déficit public de la Belgique s'élèvera à 4,4 % du PIB en 2023.

Le programme de stabilité de la Belgique pour la période 2022-2025, présenté à la Commission européenne le 30 avril 2022, et le contrôle budgétaire à l'examen (DOC 55 2641/001) tablent sur un solde de financement pour l'ensemble des pouvoirs publics de -3,58 %, soit une différence de près d'un point de pourcentage (0,82 %) par rapport aux 4,4 % précités. Comment expliquer cette forte différence?

La secrétaire d'État au budget et le gouvernement fédéral se sont fixé pour objectif d'atteindre un déficit de 3 % du PIB en 2024, ce qui correspond au déficit maximal autorisé par l'Union européenne. La secrétaire d'État estime-t-elle que cet objectif est toujours réalisable et réaliste?

— Réserves budgétaires

Comme l'a calculé la Banque nationale à la fin de l'année 2021, la hausse des prix de l'énergie coûte à l'économie belge 1,8 milliard d'euros par mois. Le commentateur politique en chef du quotidien flamand *De Standaard*, Jan-Frederik Abbeloos, a indiqué qu'à plus long terme, nous sommes exposés à un risque de spirale inflationniste où l'indexation automatique ferait grimper les coûts salariaux et où la hausse des taux d'intérêt pourrait faire couler notre budget. Le gouverneur de la Banque nationale avait auparavant averti que "si on ne reconstitue pas nos réserves, on va vivre un scénario à la grecque".

Or, les budgets à l'examen ne comportent pas la moindre réserve. Au contraire, tous les paramètres budgétaires sont aujourd'hui dans le rouge vif. Chaque

Wat is de overeenkomstige gevoeligheid voor de wijziging in bbp-groei voor de gezamenlijke overheid ten gevolge van een groeivertraging van 0,5 % over 2022 (graag in miljard euro)? Hoeveel bedraagt het vorderingsaldo van de gezamenlijke overheid dan?

De economische groei komt in steeds meer Europese landen tot stilstand en de prijzen van goederen en diensten swingen de pan uit. Economen en financiële experts hebben het steeds vaker over de begrippen als "recessie" en ook "stagflatie". Hoe schat de staatssecretaris voor Begroting momenteel het risico in op een zware economische recessie of stagflatie in dit land?

— Overheidstekort

De Europese Commissie stelt in haar economische prognoses dat het overheidstekort van België in 2023 -4,4 % van het bbp zal bedragen.

In het stabiliteitsprogramma van België 2022-2025 dat op 30 april 2022 werd ingediend bij de Europese Commissie en in de begrotingscontrole (DOC 55 2641/001) wordt uitgegaan van een vorderingsaldo voor de gezamenlijke overheid van -3,58 %, een verschil dus van bijna een vol procentpunt (0,82 procentpunt) ten opzichte van deze 4,4 procent. Hoe valt dit grote verschil te verklaren?

De staatssecretaris voor Begroting en de federale regering stelden zichzelf als doelstelling om tegen 2024 af te klokken op een tekort van -3 % van het bbp, de maximumgrens die door de Europese Unie wordt bepaald. Acht de staatssecretaris de doelstelling van 3 procent tekort in 2024 nog haalbaar en realistisch?

— Buffers in de begroting

De stijgende energieprijzen brengen de Belgische economie maandelijks 1,8 miljard euro schade toe, zo becijferde de Nationale Bank eind 2021. Op langere termijn dreigt een inflatoire spiraal waarbij de automatische indexering de loonlasten opdrijft en rentestijgingen de begroting kunnen laten kapseizen', zo stelde chef politiek Jan-Frederik Abbeloos in *De Standaard*. De gouverneur van de Nationale Bank waarschuwde eerder al dat 'als we geen buffers voorzien, een Grieks scenario dreigt'.

Van enige buffer is in de begrotingen echter niets te merken. Wel integendeel, alle begrotingsparameters staan momenteel bloedrood. Elke instelling die oordeelt

institution qui évalue le budget à l'examen, comme le FMI et la Commission européenne, rend un avis allant du négatif au très négatif.

Comment la secrétaire d'État au budget envisage-t-elle encore de constituer les réserves nécessaires? Quelles réserves la secrétaire d'État estime-t-elle nécessaires pour faire face aux crises à venir? La secrétaire d'État estime-t-elle qu'il est encore possible de constituer des réserves sous cette législature et avec ce gouvernement?

— Réformes

Une série de mesures ont été convenues lors de la confection du budget. La plupart de celles-ci ont déjà suivi le processus parlementaire, à l'exception de la réforme du marché du travail.

Dans le journal *De Morgen* du 17 mars 2022, la secrétaire d'État s'exprimait comme suit: "La guerre en Ukraine bouleverse toute la gestion budgétaire du gouvernement fédéral. Néanmoins, nous ne devons pas perdre de vue les réformes" (traduction).

La secrétaire d'État au Budget a également souligné l'importance des réformes pour maintenir un niveau de dépenses abordable dans le journal *De Tijd* du 24 mars 2022: "Si nous réalisons toutes les réformes et mesures convenues dans l'accord de gouvernement et dans l'accord budgétaire 2022, cela rendra non seulement notre pays plus fort pendant cette crise, mais contribuera également à constituer des réserves pour les crises futures" (traduction).

Quelles réformes la secrétaire d'État considère-t-elle comme prioritaires pour remettre le budget sur les rails? Estime-t-elle que ces réformes sont encore possibles au cours de cette législature et avec ce gouvernement?

— Absence de ventilation

Le contrôle budgétaire a été réalisé sur la base des estimations du rapport du Comité de monitoring du 17 mars 2022, dans lequel il apparaît que 1,42 milliard de mesures sont non ventilées au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics.

Les dépenses suivantes sont considérées comme des mesures non ventilées au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, la part de chaque entité dans leur financement n'étant pas encore clairement établie:

— les dépenses de 2022 dans le cadre du COVID-19, estimées à 740 millions d'euros par l'INAMI;

over deze begroting zoals het IMF en de Europese Commissie, is negatief tot zéér negatief:

Hoe ziet de staatssecretaris voor Begroting de noodzakelijke buffers nog aan te leggen? Welke buffers acht de staatssecretaris noodzakelijk om toekomstige crisissen de baas te kunnen? Acht de staatssecretaris het aanleggen van buffers nog mogelijk tijdens deze regeerperiode en met deze regering?

— Hervormingen

Bij de begrotingsopmaak werden een aantal maatregelen afgesproken. De meeste maatregelen zijn al door het Parlement geloodst, behalve de hervorming van de arbeidsmarkt.

In de krant *De Morgen* van 17 maart 2022 liet de staatssecretaris het volgende optekenen: "De oorlog in Oekraïne schudt de hele budgettaire huishouding van de federale regering door elkaar. Toch mogen we hervormingen niet uit het oog verliezen."

De staatssecretaris voor Begroting hamerde in de krant *De Tijd* van 24 maart 2022 ook op het belang van hervormingen om alles betaalbaar te houden: "Als we werk maken van alle afgesproken hervormingen en maatregelen in het regeerakkoord en de begrotingsopmaak van 2022, zal dat ons land niet alleen sterker maken tijdens deze crisis, maar ook bijdragen aan buffers voor volgende crisissen."

Welke hervormingen acht de staatssecretaris prioritair om de begroting terug op de rails te krijgen? Acht de staatssecretaris deze hervormingen nog mogelijk tijdens deze regeerperiode en met deze regering?

— Onverdeelheid

Voor de opmaak van de begrotingscontrole werd vertrokken van de ramingen uit het rapport van het Monitoringcomité van 17 maart 2022. In dat rapport blijken 1,42 miljard aan maatregelen onverdeeld te zijn op het niveau van de gezamenlijke overheid.

Het gaat om de volgende uitgaven die worden opgenomen als onverdeelde maatregelen op het niveau van de gezamenlijke overheid omdat er nog geen duidelijkheid bestaat over het aandeel van elke entiteit in de financiering ervan:

— de door het RIZIV voor 2022 geraamde kosten in het kader van COVID-19 ten belope van 740 miljoen euro;

— la contribution plastique pour la période 2022-2027, dont le coût est estimé respectivement à 153 millions d'euros en 2022, 157 millions d'euros en 2023, 158 millions d'euros en 2024 et en 2025, 157 millions d'euros en 2026 et 156 millions d'euros en 2027;

— les paiements relatifs aux vaccins commandés en 2021 en exécution des accords d'achat européens et à d'autres coûts liés à la crise sanitaire (527 millions d'euros en 2022 et 232 millions d'euros en 2023).

La Cour des comptes souligne en outre plusieurs autres absences de ventilation. La Cour signale qu'à ce jour, aucun accord de coopération n'a été finalisé entre l'État et les entités concernées pour la répartition de la contribution européenne en matière de recyclage des déchets plastiques (156 millions d'euros pour 2022), des ressources du système ETS (430 millions d'euros) et des licences UMTS (39 millions d'euros). Il en est de même des remboursements attendus par l'État au titre de la participation des entités fédérées aux dépenses liées à la vaccination et à la prévention (302 millions et 124 millions d'euros).

La Communauté flamande est d'avis que les moyens transférés au titre des allocations familiales en 2015, au moment de la mise en œuvre de la sixième réforme de l'État, auraient été établis sur une base erronée, avec pour conséquence une insuffisance de transferts à plusieurs entités fédérées pour un montant global de 489,4 millions d'euros. Ce point a été mis à l'ordre du jour du comité de concertation du 29 avril 2022, sans qu'un accord ait pu encore se dégager.

À cela s'ajoute d'ailleurs une autre facture à ventiler, à savoir la perte des revenus provenant du Fonds de relance européen. La secrétaire d'État au Budget a confirmé en décembre 2021, lors des discussions budgétaires en commission, à la demande du VB notamment, que la Belgique pourrait recevoir 1,35 milliard d'euros de moins du Fonds de relance européen. Des 5,9 milliards d'euros initiaux, il resterait 4,55 milliards d'euros, soit un quart de moins (-23 %).

Le gouvernement wallon a déjà fait appel à la solidarité fédérale et souhaite que le gouvernement fédéral prenne en charge la perte de revenus que la Wallonie devra subir.

On ne peut que constater le nombre particulièrement élevé de factures non ventilées et les montants concernés, qui sont très importants. Selon l'intervenant, il s'agit d'une preuve supplémentaire que la Belgique ne fonctionne pas et qu'il est nécessaire de poursuivre une réforme approfondie de l'État et de former un État flamand.

— de de plasticbijdrage over de periode 2022-2027 waarvan de uitgave geraamd wordt op respectievelijk 153 miljoen euro in 2022, 157 miljoen euro in 2023, 158 miljoen euro in 2024 en in 2025, 157 miljoen euro in 2026 en 156 miljoen euro in 2027;

— de betalingen met betrekking tot de in 2021 bestelde vaccins in uitvoering van Europese *Purchase Agreements* en andere coronagerelateerde kosten (527 miljoen euro in 2022 en 232 miljoen euro in 2023).

Bijkomend wijst het Rekenhof op een aantal bijkomende onverdeeldheden. Het Rekenhof wijst erop dat er tot nu toe geen samenwerkingsakkoord is tussen de federale overheid en de betrokken entiteiten over de verdeling van de Europese bijdrage inzake recyclage van afval uit kunststof (156 miljoen euro voor 2022), de middelen van het ETS-systeem (430 miljoen euro) en de UMTS-licenties (39 miljoen euro). Hetzelfde geldt voor de door de federale overheid verwachte terugstortingen als aandeel van de deelstaatentiteiten in de uitgaven voor vaccinatie en preventie (302 miljoen euro en 124 miljoen euro).

Volgens de Vlaamse Gemeenschap werden de middelen die in 2015 voor de kinderbijslag werden overgedragen (toen de zesde staatshervorming in werking trad), op een verkeerde basis berekend. Hierdoor zou 489,4 miljoen euro te weinig overgedragen zijn aan verschillende deelstaatentiteiten. Het Overlegcomité van 29 april 2022 agendeerde dit punt, maar bereikte geen akkoord.

Daarnaast is er trouwens nog een factuur die moet verdeeld worden, namelijk de minderinkomsten uit het Europees herstellfonds. De staatssecretaris voor Begroting bevestigde in december 2021, tijdens de begrotingsbesprekingen in de commissie, op vraag van onder andere VB dat België mogelijk 1,35 miljard euro minder uit het Europees Herstelfonds krijgt. Van de oorspronkelijke 5,9 miljard euro aan middelen zou nog 4,55 miljard euro overblijven, een kwart minder (-23 %).

De Waalse regering deed al een oproep tot zogenaamde federale solidariteit en wil dat de federale regering de minderinkomsten draagt die Wallonië zal moeten incasseren.

Het valt op dat er bijzonder veel onverdeelde facturen zijn en dat het om erg grote bedragen gaat. Volgens de spreker vormt dit nogmaals het bewijs dat België niet werkt, dat er nood is aan een verdere grondige staatshervorming en aan Vlaamse staatvorming.

La semaine dernière, la Cour des comptes a expressément confirmé que la quantité de dossiers non ventilés et l'ordre de grandeur étaient exceptionnels. La secrétaire d'État a donc un sérieux problème à résoudre.

Si ces factures non ventilées n'ont pas d'incidence sur le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics, elles impactent évidemment les soldes de financement des Entités I et II.

En résumé, l'intervenant aboutit à la liste suivante de factures non ventilées:

- les coûts pour l'INAMI: 740 millions d'euros;
- la contribution plastique: 156 millions d'euros;
- les vaccins et la prévention: 302 millions d'euros et 124 millions d'euros;
- le système ETS: 430 millions d'euros;
- les licences UMTS: 39 millions d'euros;
- l'erreur de calcul dans la sixième réforme de l'État en ce qui concerne les allocations familiales: 489 millions d'euros;
- la perte de revenus provenant du Fonds de relance européen: 1,35 milliard d'euros.

En tout, cela représente 3,6 milliards d'euros de factures non ventilées.

Ce constat appelle les questions suivantes. La secrétaire d'État peut-elle confirmer ce montant total? Reste-t-il encore d'autres dossiers non ventilés? Quelle est la position du gouvernement fédéral au sujet de toutes ces factures non ventilées? Quel est le point de vue des entités fédérées? Un accord a-t-il déjà été conclu avec les entités fédérées? Dans l'affirmative, avec lesquelles? Dans la négative, quand la secrétaire d'État pense-t-elle parvenir à un accord? Quel est l'incidence budgétaire respective sur les soldes de financement de l'Entité I et de l'Entité II pour 2022? Quel est l'impact budgétaire du solde de financement de la sécurité sociale et de la dotation d'équilibre à la sécurité sociale pour 2022?

— Fonds de relance européen

Le 29 mars 2022, la secrétaire d'État au Budget a répondu ce qui suit à une question orale de l'intervenant relative à la diminution des moyens du Fonds de relance européen (55025569C): "Afin de laisser à Eurostat suffisamment de temps pour effectuer les contrôles

Het Rekenhof heeft vorige week uitdrukkelijk bevestigd dat de veelheid aan onverdeelde dossiers en de grootorde uitzonderlijk is. De staatssecretaris zit daar dus met een serieus probleem.

Deze onverdeelde facturen hebben geen impact op het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid, maar natuurlijk wel op het vorderingensaldo van respectievelijk Entiteit I en Entiteit II.

Samengevat komt de spreker tot volgende lijst van onverdeelde facturen:

- de RIZIV-kosten: 740 miljoen euro;
- de plastiektaks: 156 miljoen euro;
- de vaccins en preventie: 302 miljoen euro en 124 miljoen euro;
- het ETS-systeem: 430 miljoen euro;
- de UMTS-licenties: 39 miljoen euro;
- de misrekening in de zesde staatshervorming inzake de kinderbijslag: 489 miljoen euro;
- de minderinkomsten uit het Europees herstellfonds: 1,35 miljard euro.

Samengeteld betekent dit 3,6 miljard euro aan onverdeelde rekeningen.

Deze vaststelling geeft aanleiding tot volgende vragen. Wat is het standpunt van de federale regering inzake al deze onverdeelde facturen? Kan de staatssecretaris dat totaalbedrag bevestigen? Zijn er nog andere dossiers in onverdeeldheid? Wat is het standpunt van de federale regering inzake al deze onverdeelde facturen? Welk standpunt schuiven de deelstaten naar voor? Is er al een akkoord met de deelstaten? Zo ja, met welke deelstaten? Zo nee, wanneer beoogt de staatssecretaris een akkoord te bereiken? Wat is de budgettaire impact op het vorderingensaldo van respectievelijk Entiteit I en Entiteit II over 2022? Wat is de budgettaire impact van het vorderingensaldo van de sociale zekerheid en de evenwichtsdotatie aan de sociale zekerheid over 2022?

— Europees Herstelfonds

Op 29 maart 2022 antwoordde de staatssecretaris voor Begroting op een mondelinge vraag van de spreker over de vermindering van de middelen uit het Europees herstellfonds (55025568C) het volgende: "Om Eurostat voldoende tijd te geven om de normale controles op de

normaux des données transmises, les bureaux statistiques nationaux seront invités à transmettre ces données à Eurostat au plus tard le 8 juin 2022" (traduction).

L'intervenant a quelques questions à cet égard. La secrétaire d'État a-t-elle aujourd'hui une idée plus précise de la baisse des revenus provenant du Fonds européen pour la relance sur la base des données transmises à Eurostat? L'intervenant aimerait une actualisation du montant de 1,35 milliard d'euros de perte de revenus. Quelle entité prendra-t-elle cette perte en charge? Comment cette perte de revenus sera-t-elle répartie entre les différentes entités: de manière proportionnelle ou suivant une autre méthode? Quelle sera la procédure suivie à cet égard? Le gouvernement fédéral pourrait-il faire connaître son point de vue quant à la répartition de la perte de revenus attendue? La secrétaire d'État au Budget considère-t-elle l'appel à la soi-disant solidarité fédérale fait par la Wallonie comme justifié?

— La guerre en Ukraine

La guerre en Ukraine risque non seulement de réduire la croissance de 1,5 % du PIB, mais expose aussi les différents niveaux de pouvoirs du pays à des centaines de millions d'euros de dépenses liées à l'accueil des réfugiés. Sur la base des estimations et hypothèses du 24 mars 2022, le coût budgétaire pourrait atteindre 875 millions d'euros à la fin du mois de juillet. Quel est le coût budgétaire estimé actuellement et ce, jusqu'à la fin de 2022?

Au 25 mars 2022, le flux entrant de réfugiés représentait 26 157 personnes, dont 43 % de mineurs. Parmi ce groupe, 19 %, soit 5 098 personnes, ont eu recours à l'accueil d'urgence fédéral. Aucune donnée n'était encore disponible sur la demande de l'équivalent du revenu d'intégration. Les estimations du flux entrant allaient de 80 000 à 287 000. Selon la dernière estimation de Ceval, il s'agirait de 143 500 personnes.

L'intervenant a quelques questions à ce propos. Quelle est l'estimation actuelle du nombre de réfugiés ukrainiens et combien d'entre eux demandent-ils l'accueil et un revenu d'intégration? Quel sera le coût de l'accueil et du revenu d'intégration jusqu'en fin 2022? La provision destinée à l'Ukraine, prévue dans le cadre du contrôle budgétaire, suffira-t-elle pour couvrir tous ces coûts?

— Soutenabilité de la dette publique et des charges d'intérêt

M. Vermeersch estime qu'indépendamment de la guerre en Ukraine, les perspectives financières de notre

verzonden gegevens uit te voeren, zal aan de nationale statistische bureaus gevraagd worden om deze gegevens uiterlijk tegen 8 juni 2022 aan Eurostat te bezorgen."

De spreker heeft daarbij een aantal vragen. Heeft de staatssecretaris ondertussen meer zicht op de minderinkomsten uit het Europees herstellfonds op basis van de gegevens die aan Eurostat werden bezorgd? Graag wenst de spreker een actualisering van het bedrag van 1,35 miljard euro aan minderinkomsten. Welke entiteit zal de minderinkomsten ten laste nemen? Hoe zullen deze minderinkomsten worden verdeeld over de verschillende entiteiten, evenredig of via een andere methode? Welke procedure zal hierbij worden gevolgd? Kan de federale regering haar standpunt over de verdeling van de verwachte minderinkomsten kenbaar maken? Vindt de staatssecretaris voor Begroting de Waalse vraag tot zogenaamde federale solidariteit gerechtvaardigd?

— De oorlog in Oekraïne

De oorlog in Oekraïne dreigt niet alleen de groei te laten dalen met 1,5 % van het bbp, ook worden de verschillende overheden in dit land geconfronteerd met vele honderden miljoenen euro aan uitgaven voor de opvang van vluchtelingen. Op basis van de ramingen en hypothesen van 24 maart 2022 zou de budgettaire kostprijs kunnen oplopen tot 875 miljoen euro eind juli. Wat is de actuele geraamde budgettaire kostprijs en dat tot eind 2022?

De instroom van vluchtelingen tot 25 maart 2022 betrof 26 157 mensen, waarvan 43 procent minderjarigen. Van deze groep maakte 19 procent of 5 098 mensen gebruik van de federale noodopvang. Met betrekking tot de aanvraag van het equivalent leefloon waren er nog geen gegevens beschikbaar. De inschatting van de instroom varieerde tussen de 80 000 en 287 000. De laatste inschatting van Ceval zou 143 500 mensen zijn.

De spreker heeft hierbij een aantal vragen. Wat is de actuele inschatting van het aantal Oekraïense vluchtelingen en hoeveel daarvan vragen er opvang en een leefloon? Wat is de kostprijs van de opvang, respectievelijk leefloon tot eind 2022? Zal de Oekraïne-provisie, waarin werd voorzien bij de begrotingscontrole, volstaan om al deze kosten te dekken?

— Houdbaarheid staatsschuld en de intrestlasten

Los van de oorlog in Oekraïne blijven de financiële vooruitzichten voor dit land volgens de heer Vermeersch

pays demeurent particulièrement préoccupantes. Pour la première fois depuis des années, il faut de nouveau tenir compte de l'augmentation des taux d'intérêt.

L'Exposé général des budgets de 2022 (DOC 55 2290/001) contient une analyse de sensibilité, qui examine dans quelle mesure la dette est sensible à une modification des taux d'intérêt. L'analyse montre qu'une augmentation des taux d'intérêt de 100 points de base entraîne une augmentation des charges d'intérêt de 820 millions d'euros (0,16 % du PIB) pour l'ensemble des pouvoirs publics, dont 660 millions d'euros (0,13 % du PIB) pour le pouvoir fédéral.

L'Exposé général des ajustements des budgets de 2022 (DOC 55 2641/001) ne contient qu'une analyse de sensibilité pour l'Entité I, et non pour l'ensemble des pouvoirs publics. L'analyse montre qu'une augmentation des taux d'intérêt de 100 points de base entraîne une augmentation des charges d'intérêt, pour le pouvoir fédéral, de 400 millions d'euros (0,07 % du PIB) pour 2022 et d'un milliard d'euros (0,18 % du PIB) pour 2023.

Pourquoi n'a-t-on pas procédé à une analyse de sensibilité pour l'ensemble des pouvoirs publics lors du contrôle budgétaire?

Quel est l'impact d'une augmentation de la courbe sur les charges d'intérêt pour 2022 et 2023 pour l'ensemble des pouvoirs publics?

Le 15 mars 2022, à une question orale posée par l'intervenant sur l'augmentation du taux à dix ans (55024449C), la secrétaire d'État a répondu ce qui suit: "Depuis que je suis entrée en fonction en tant que secrétaire d'État, je n'ai cessé de souligner que dès que l'urgence due à la crise sanitaire serait passée, l'impact des mesures nécessaires pourrait s'éteindre, qu'une stabilisation est nécessaire et que la réduction progressive de l'endettement est et sera un important fil conducteur de la politique budgétaire." (traduction)

Où en est la secrétaire d'État dans son ambition de réduire la dette publique? Dans quelle mesure la conscience de la nécessité de réduire la dette publique a-t-elle gagné le gouvernement? Quels sont les plans de la secrétaire d'État en matière de réduction de la dette? Quel taux d'endettement la secrétaire d'État veut-elle atteindre pour l'Entité I et l'ensemble des pouvoirs publics d'ici à 2024?

En 2009, la crise de la dette souveraine européenne ou crise de l'euro a éclaté après les menaces de la Grèce de ne plus pouvoir financer ses dettes de manière indépendante. Aujourd'hui, les dettes publiques des pays concernés sont encore plus élevées qu'à l'époque.

bijzonder zorgwekkend. Voor het eerst in jaren wordt er opnieuw rekening gehouden met rentestijgingen.

De algemene toelichting van de begrotingen over 2022 (DOC 55 2290/001) bevat een sensitiviteitsanalyse die nagaat in hoeverre de schuld gevoelig is voor een wijziging in de intrestvoeten. De analyse wijst uit dat een verhoging van de intrestvoeten met één procentpunt leidt tot een toename van de intrestlasten met 820 miljoen euro (0,16 % bbp) voor de gezamenlijke overheid, waarvan 660 miljoen euro (0,13 % bbp) voor de federale overheid.

De algemene toelichting van de aanpassingen van de begroting over 2022 (DOC 55 2641/001) bevat enkel een sensitiviteitsanalyse voor Entiteit I, niet voor de gezamenlijke overheid. De analyse wijst uit dat een verhoging van de intrestvoeten met één procentpunt leidt tot een toename van de intrestlasten over 2022 met 400 miljoen euro (0,07 % bbp) en over 2023 met 1 miljard euro (0,18 % bbp) voor de federale overheid.

Waarom werd er in de begrotingscontrole geen sensitiviteitsanalyse gemaakt voor de gezamenlijke overheid?

Wat is de impact van een stijging van de rentecurve op interestlasten over 2022 en 2023 voor de gezamenlijke overheid?

Op 15 maart 2022 antwoordde de staatssecretaris op een mondelinge vraag van de spreker over de stijging van de tienjaarsrente (55024449C) het volgende: "Ik heb sinds mijn aantreden als staatssecretaris blijven beklemtonen dat eens de urgentie van de coronacrisis achter de rug was, de impact van de noodzakelijke maatregelen kan uitdoven, dat stabiliseren nodig is en dat het stap voor stap terugdringen van de schuldgraad een belangrijke leidraad is en zal zijn voor het begrotingsbeleid."

Hoe ver staat de staatssecretaris met deze ambitie om de staatsschuld terug te dringen? In hoeverre is het besef van de noodzaak tot het afbouwen van de staatsschuld doorgedrongen in de regering? Welke plannen heeft de staatssecretaris inzake schuldafbouw? Welke schuldgraad wil de staatssecretaris voor Entiteit I en de gezamenlijke overheid bereiken tegen 2024?

In 2009 barstte de Europese staatsschuldencrisis of eurocrisis los nadat Griekenland dreigde zijn schulden niet meer zelfstandig te kunnen financieren. De staatsschulden van de betrokken landen zijn vandaag nog hoger dan toen. Bovendien worden we opnieuw

En outre, nous sommes à nouveau confrontés à des dettes considérables conjuguées à des taux d'intérêt en hausse. Comment la secrétaire d'État évalue-t-elle le risque d'une nouvelle crise de l'euro?

— *Ajustements budgétaires*

Au sein du gouvernement, des voix s'élèvent pour ré-examiner une nouvelle fois le budget en juin, dans l'espoir que les choses seront plus claires quant à l'issue de la guerre en Ukraine, aux prix de l'énergie et à l'inflation.

Dans l'intervalle, le gouvernement en est à son troisième ajustement du budget général des dépenses et à son premier ajustement du budget des voies et moyens pour l'année budgétaire 2022.

Comment la secrétaire d'État au Budget voit-elle évoluer la trajectoire budgétaire? Combien d'ajustements budgétaires estime-t-elle encore nécessaires cette année? Quand la secrétaire d'État pense-t-elle pouvoir présenter un nouvel ajustement budgétaire au Parlement? Le gouvernement présentera-t-il encore des amendements au contrôle budgétaire à l'examen?

M. Benoît Piedboeuf (MR) aborde les recettes générées par la lutte contre la fraude. Le gouvernement a estimé les recettes à 200 millions d'euros en 2021, à 400 millions d'euros en 2022, à 723 millions d'euros en 2023 et même à un milliard d'euros en 2024. La Cour des comptes a indiqué qu'il est difficile de déterminer la composition des recettes estimées. La secrétaire d'État pourrait-elle nous éclairer sur les recettes réalisées en 2021 et pour l'année en cours 2022? La lutte contre la fraude est une priorité claire de ce gouvernement au vu des nombreuses mesures qu'il a déjà prises. Dans quelle mesure la lutte contre la fraude fiscale et contre la fraude sociale a-t-elle déjà porté ses fruits? Les mesures déjà prises ont-elles abouti aux résultats escomptés?

L'intervenant se penche ensuite sur le solde de financement de la sécurité sociale, qui s'est dégradé de 2,68 milliards d'euros. Il est question d'une augmentation des dépenses de 2,2 milliards d'euros et des dépenses diverses de 1,38 milliard d'euros. La secrétaire d'État pourrait-elle expliciter ces chiffres?

Il est ressorti de l'audition qu'il vaut mieux que les dépenses n'augmentent pas plus vite que la croissance économique. La secrétaire d'État peut-elle confirmer cette affirmation?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) aborde tout d'abord le contexte économique. Dans l'exposé général (DOC 55 2641/001, p. 68), les chiffres suivants ont été repris:

geconfronteerd met grote schulden in combinatie met stijgende rentes. Hoe schat de staatssecretaris het risico van een nieuwe eurocrisis in?

— *Begrotingsaanpassingen*

In de regering gaan stemmen op om de begroting in juni nog eens tegen het licht te houden in de hoop dat er dan meer duidelijkheid zal zijn over de uitkomst van de oorlog in Oekraïne, de energieprijzen en de inflatie.

Ondertussen zit de regering aan de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting en de eerste aanpassing van de middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

Hoe ziet de staatssecretaris voor Begroting het verder verloop van het begrotingstraject? Hoeveel begrotingsaanpassingen denkt de staatssecretaris dit jaar nog nodig te hebben? Wanneer denkt de staatssecretaris met een nieuwe begrotingsaanpassing naar het Parlement te komen? Zal de regering of de meerderheid nog amendementen indienen op deze begrotingscontrole?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) gaat in op de opbrengst van de fraudebestrijding. In 2021 heeft de regering in een opbrengst voorzien van 200 miljoen euro, in 2022 400 miljoen euro, in 2023 723 miljoen euro en in 2024 zelfs 1 miljard euro. Het Rekenhof heeft aangegeven dat het moeilijk is om uit te maken hoe de geraamde opbrengst is samengesteld. Kan de staatssecretaris een inzicht geven in de behaalde opbrengst in 2021 en het lopende jaar 2022? Fraudebestrijding is een duidelijke prioriteit van deze regering gelet op de vele maatregelen die de regering reeds heeft genomen. In hoeverre is de strijd tegen de fiscale en sociale fraude reeds succesvol gebleken? Hebben de reeds genomen maatregelen de verwachte resultaten bereikt?

Vervolgens staat de spreker stil bij het financieringssaldo van de sociale zekerheid dat verslechtert is met 2,68 miljard euro. Er is sprake van een stijging van de uitgaven met 2,2 miljard euro en diverse uitgaven voor een bedrag van 1,38 miljard euro. Kan de staatssecretaris meer toelichting geven bij deze cijfers?

Uit de hoorzitting is gebleken dat de uitgaven best niet sneller stijgen dan de economische groei. Kan de staatssecretaris dit bevestigen?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) gaat eerst in op de economische context. In de algemene toelichting (DOC 55 2641/001, blz. 68) werden de volgende cijfers opgenomen:

	Projections économiques (Automne 2021)	Mise à jour "Ukraine" (mars 2022)
Indice des prix	+ 2,6 %	2,4 % -> 1,5 % 2023 ->1,9 % 2024
Indice des prix	+ 4,9 %	+ 6,9 %
Indice santé	+ 4,4 %	+ 6,9 %

Par rapport à ces chiffres, l'orateur souhaite avoir plus d'informations concernant les 0,5 % de différence négative entre l'indice santé et l'indice des prix. Quelle part provient de la non-prise en compte des prix du carburant? Le gouvernement envisage-t-il de réintégrer le carburant dans l'index? Qu'est-ce qui justifie encore son exclusion vu la forte hausse des prix du carburant?

Effort variable

Le présent ajustement ne modifie pas l'effort variable inscrit dans le budget initial, ce qui signifie qu'on maintient l'effort variable. Pourtant la situation économique se dégrade. Et ne parlons pas de la situation sociale avec la grève des services publics qui est prévue pour demain. Pourquoi une telle grève? Parce que la politique budgétaire de ce gouvernement (et des gouvernements précédents) a conduit à:

- une réduction des effectifs (des milliers d'emplois supprimés) et
- une modération salariale implacable (plus d'augmentation depuis 20 ans).

Vu la situation sociale (dont la grogne des travailleurs du public ainsi que la grogne des travailleurs du privé) et vu les perspectives économiques revues à la baisse, est-il normal de maintenir l'effort variable?

Dette

En ce qui concerne la dette publique, l'orateur constate une évolution de 112 % du PIB en 2020 à 108 % du PIB pour les années 2021 et 2022. Est-ce que le vice-premier ministre et la secrétaire d'État pour le Budget peuvent indiquer quel niveau d'endettement leur semble acceptable? Une dette à 100 % du PIB? On met-on le cap sur la norme de Maastricht de 60 %? *Quid* de la remise en cause des normes de Maastricht au niveau européen? Et *quid* de la position belge avant que la décision de l'Union européenne soit prise?

	Economische projecties (Najaar 2021)	"Oekraïne" update (maart 2022)
Bruto binnenlands product	+ 2,6 %	2,4 % -> 1,5 % 2023 ->1,9 % 2024
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen	+ 4,9 %	+ 6,9 %
Gezondheidsindex	+ 4,4 %	+ 6,9 %

De spreker vraagt meer toelichting over de 0,5 % verschil tussen de gezondheidsindex en het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen. Welk aandeel is te wijten aan het niet in aanmerking nemen van de brandstofprijzen? Is de regering van plan om bij de berekening van de index opnieuw rekening te houden met de brandstofprijzen? Wat verantwoordt thans nog dat brandstof wordt uitgesloten, gelet op de sterk stijgende prijzen?

Variabele inspanning

Deze begrotingsaanpassing wijzigt niets aan de in de initiële begroting opgenomen variabele inspanning. De variabele inspanning wordt dus gehandhaafd. Nochtans verslechtert de economische situatie. En dan heeft men het nog niet over de sociale situatie gehad, met morgen de nationale actiedag in de openbare diensten. Waarom wordt er gestaakt? Omdat het begrotingsbeleid van deze regering (en van de vorige regeringen) heeft geleid tot:

- een vermindering van het personeelsbestand (duizenden banen werden geschrapt) en
- een meedogenloze loonmatiging (geen loonsverhoging meer sinds 20 jaar).

Is het normaal dat de variabele inspanning wordt gehandhaafd, gelet op de sociale situatie (ontevredenheid in de openbare sector én in de privésector) en op de naar beneden bijgestelde economische vooruitzichten?

Schuld

De spreker stelt vast dat de overheidsschuld is gedaald van 112 % van het bbp in 2020 naar 108 % van het bbp voor de jaren 2021 en 2022. Zouden de vice-eersteminister en de staatssecretaris voor Begroting kunnen meedelen welke schuldgraad zij aanvaardbaar achten? Een schuld ten belope van 100 % van het bbp? Wordt nog gestreefd naar de normen van het Verdrag van Maastricht (60 %)? *Quid* met het in vraag stellen van de Maastrichtnormen op Europees niveau? En *quid* met het Belgische standpunt vóór de beslissing op EU-niveau?

Impact des indexations

Au niveau de l'impact des indexations successives, un débat s'est déjà tenu. Le gouvernement affirme que les indexations ont un impact budgétaire négatif sur le budget. La secrétaire d'État peut-elle détailler les montants ayant un impact positif et négatif?

Contrairement aux rémunérations, les frais de fonctionnement ne sont pas indexés. Mais dès lors que l'indexation des salaires suit la hausse des prix, ne doit-on pas considérer que les frais de fonctionnement sont plus élevés et que leur non-indexation correspond à une baisse réelle de ces budgets? Or, les frais de fonctionnement ne sont pas forcément tous indexés comme la non-indexation pour la Commission Nationale Climat et l'inspection environnementale.

Recettes

Au niveau des recettes fiscales, l'orateur constate une augmentation de 6,4 % du total des recettes perçues par le fédéral en 2022 par rapport à 2021. Ensuite, l'orateur fait la ventilation entre les différents types de taxes et impôts. Les contributions directes, les droits de douane, les accises et la TVA augmentent respectivement de 7,1 %, 16,6 %, 6,4 % et 7,1 % tandis que les droits d'enregistrements et les droits de succession diminuent respectivement de 4,4 % et 15,1 %. Les recettes fiscales augmentent de 6,4 % pour une croissance du PIB de 2,4 %: le ratio entre ces deux termes lui semble-t-il normal? Qu'est-ce qui explique une hausse de 16,6 % des droits de douane? Qu'est-ce qui explique la baisse des droits d'enregistrement et des droits de succession?

Si on compare les recettes fiscales de 2022 au budget initial par rapport au budget ajusté 2022, l'orateur constate qu'il y a 5,796 milliards d'euros de plus que prévu au budget initial pour 2022 dont 1,603 milliards d'euros de la hausse de la TVA. Au vu de la crise du pouvoir d'achat qui continue à frapper la classe travailleuse, ne faudrait-il pas envisager de consacrer ces recettes supplémentaires à une baisse des accises et de la TVA sur les carburants?

Réforme fiscale

En ce qui concerne la réforme fiscale longuement attendue, l'orateur cite le vice-premier ministre qui a déclaré dans le journal *Le Soir* du 11 mai 2022 les propos suivants: "Nous déposerons un projet de réforme fiscale en juin-juillet au plus tard.". Le ministre confirme-t-il le délai de "juin-juillet au plus tard"? Une fuite du Conseil

Weerslag van de indexeringen

De weerslag van de opeenvolgende indexeringen werd al besproken. De regering stelt dat de indexeringen een negatieve weerslag hebben op de begroting. Kan de staatssecretaris nader ingaan op de bedragen met een positieve dan wel negatieve weerslag?

In tegenstelling tot de lonen worden de werkingskosten niet geïndexeerd. Maar aangezien de indexering van de lonen de stijgende prijzen volgt, moet er dan ook geen rekening worden gehouden met de hogere werkingskosten, daar de niet-indexering erop neerkomt dat die budgetten in feite dalen? Niet alle werkingskosten worden echter noodzakelijkerwijs geïndexeerd zoals de niet-indexering voor de Nationale Klimaatcommissie en de milieu-inspectie.

Ontvangsten

De spreker wijst erop dat in de totale door de federale overheid geïnde ontvangsten, de fiscale ontvangsten in vergelijking met 2021 stijgen met 6,4 % in 2022. De spreker maakt vervolgens een uitsplitsing tussen de verschillende soorten taksen en belastingen. De ontvangsten uit de directe belastingen, uit de douanerechten, uit de accijnzen en uit de btw stijgen met respectievelijk 7,1 %, 16,6 %, 6,4 % en 7,1 %, terwijl de ontvangsten uit de registratierechten en uit de successierechten met respectievelijk 4,4 % en 15,1 % dalen. De fiscale ontvangsten stijgen met 6,4 %, maar de bbp-groei bedraagt 2,4 %: acht de minister de verhouding tussen die twee percentages normaal? Wat verklaart de stijging van 16,6 % aan ontvangsten uit de douanerechten? Wat verklaart de daling aan ontvangsten uit de registratie- en de successierechten?

De spreker wijst erop dat een vergelijking tussen de fiscale ontvangsten voor 2022 in de initiële begroting en in de begrotingsaanpassing doet uitkomen dat wordt voorzien in 5,796 miljard euro méér dan in de initiële begroting, waaronder 1,603 miljard euro aan hogere ontvangsten uit de btw. Zou in het licht van de koopkrachtcrisis die de werkende bevolking hard blijft treffen niet moeten worden overwogen om die extra ontvangsten te gebruiken om de accijnzen en de btw op de brandstoffen te verlagen?

Fiscale hervorming

Inzake de langverwachte fiscale hervorming citeert de spreker wat de vice-eersteminister in de krant *Le Soir* van 11 mei 2022 heeft verklaard: "Nous déposerons un projet de réforme fiscale en juin-juillet au plus tard.". Kan de minister die "juin-juillet au plus tard" bevestigen? In een gelekt voorstel van de Hoge Raad van

supérieur des finances évoquait une hausse du taux de TVA: le vice-premier ministre exclue-t-il formellement toute hausse de la TVA dans cette réforme? Le vice-premier ministre envisage-t-il une baisse globale de l'IPP? Si oui, n'est-ce pas paradoxal de réduire un des rares impôts progressifs de notre législation fiscale? Par quoi cette baisse serait-elle compensée? Quels partis du gouvernement sont décidés à accomplir cette réforme fiscale sous cette législature?

Cinq des sept partis de la Vivaldi défendent, sous une forme ou l'autre, une taxe sur les millionnaires. Le projet de réforme fiscale du gouvernement actuel va-t-il contenir une telle taxe? Indépendamment de la réforme fiscale (si elle ne se faisait pas, par exemple), le gouvernement envisage-t-il une telle taxation?

Ensuite, l'orateur fait le lien avec la taxe sur les comptes titres qui est considérée par l'orateur comme une fausse taxe de millionnaires vu qu'elle ne taxe pas les plus riches. On constate dans le budget des Voies et Moyens (DOC 2642/001, p. 23) que les recettes prévues dans le budget initial (428,715 millions d'euros) n'ont pas été ajustées lors du contrôle budgétaire. Néanmoins, il est mentionné dans l'exposé général qu'il y a une incidence complémentaire des mesures fiscales en 2022, à savoir plus de 30,9 millions d'euros pour la taxe comptes-titres (DOC 2641/001, p. 87). À quoi correspondent ces 30,9 millions d'euros?

IPP | Dispenses de versement de précompte professionnel

Les dispenses de versement de précompte professionnel étaient de 3,737 milliards d'euros dans le budget initial et passent à 4,141 milliards d'euros dans l'ajustement (DOC 2642/002, p. 34). Il s'agit d'une différence de +405 millions d'euros (+10,8 %). Or, les recettes de précompte professionnel n'augmentent que de 5,3 % (de 49,3 milliards d'euros à 51,9 milliard d'euros). Comment le vice-premier ministre explique-t-il cette forte hausse? Pourquoi la hausse des dispenses de versement de précompte professionnel (+10,8 %) est-elle deux fois plus élevée que la hausse des recettes de précompte professionnel? (+5,3 %)? N'est-il pas paradoxal que le gouvernement ait mené des *spending reviews* sur les dispenses de versement de précompte professionnel mais que ce montant continue à grimper dans des sommets budgétaires? Quel a été l'impact budgétaire du *spending review* sur les dispenses de versement de précompte professionnel? A-t-il mené à des réformes des

Financiën was sprake van een btw-verhoging: kan de vice-eersteminister formeel uitsluiten dat de beoogde fiscale hervorming met een btw-verhoging zal gepaard gaan? Overweegt de vice-eersteminister een algehele daling van de personenbelasting? Zo ja, is het dan niet paradoxaal om één van de weinige progressieve belastingen in de Belgische fiscale wetgeving te verlagen? Hoe zou die verlaging worden gecompenseerd? Welke regeringspartijen zijn vastbesloten om die fiscale hervorming tijdens deze regeerperiode door te voeren?

Vijf van de zeven partijen van de vivaldicoalitie verdedigen een of andere vorm van rijkentaks. Zal het ontwerp tot fiscale hervorming een dergelijke belasting van de superrijken bevatten? Overweegt de regering een dergelijke belasting in te voeren ongeacht de fiscale hervorming (mocht die niet worden doorgevoerd, bijvoorbeeld)?

De spreker gaat vervolgens in op de taks op de effectenrekeningen. Hij beschouwt die als een valse rijkentaks omdat ze niet alleen de rijksten belast. In het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Middelenbegroting (DOC 55 2642/001, blz. 23) werden de in de initiële begroting vooropgestelde ontvangsten (428,715 miljoen euro) niet aangepast bij de begrotingscontrole. In de algemene toelichting wordt inzake de taks op de effectenrekeningen evenwel melding gemaakt van een bijkomende weerslag van de fiscale maatregelen in 2022, ten belope van meer dan 30,9 miljoen euro (DOC 55 2641/001, blz. 87). Waar komt dat bedrag van 30,9 miljoen euro mee overeen?

Personenbelasting | Vrijstellingen van storting van bedrijfsvoorheffing

De vrijstellingen van storting van bedrijfsvoorheffing zouden volgens het aanvankelijke budget 3,737 miljard euro kosten, maar in de begrotingsaanpassing is dat 4,141 miljard euro geworden (DOC 55 2642/002, blz. 34). Dat is een verschil van +405 miljoen euro (+10,8 %). De ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing stijgen daarentegen met slechts 5,3 % (namelijk van 49,3 miljard euro tot 51,9 miljard euro). Hoe verklaart de vice-eersteminister die forse stijging? Waarom is de stijging van het bedrag voor vrijstellingen van storting van bedrijfsvoorheffing (+10,8 %) dubbel zo hoog als de toename van de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing (+5,3 %)? Is het niet paradoxaal dat de regering *spending reviews* heeft uitgevoerd met betrekking tot de vrijstellingen van storting van de bedrijfsvoorheffing, maar dat het desbetreffende bedrag binnen de begroting niettemin blijft pieken? Wat was de begrotingsweerslag van de *spending review* op de vrijstellingen van storting

dispenses de versement de précompte professionnel à la hauteur des problèmes que ceux-ci posent?

IPP | Chômage corona

La Cour des comptes a constaté que la mesure corona relative au précompte professionnel réduit sur les allocations de chômage temporaire est à présent reprise dans le tableau Incidence complémentaire. Dans le budget initial, elle était prise en compte via une correction technique (229,3 millions d'euros). Le SPF Finances tient aussi compte de l'incidence sur les enrôlements. (DOC 55 2642/002, p. 47). Peut-on déduire que la baisse de précompte professionnel pour 229,3 millions d'euros correspond à une hausse du même montant des enrôlements? Et que, donc, les bénéficiaires de ces allocations doivent payer des suppléments d'impôts pour 229 millions d'euros?

ISOC | Prix de transfert

En ce qui concerne le prix de transfert, la Cour des comptes remarque que le SPF Finances applique des corrections techniques dont une recette exceptionnelle à l'impôt des sociétés concernant les prix de transfert à la hauteur de -397,4 millions d'euros (DOC 55 2642/002, p. 45). À quoi correspond ce montant?

ISOC | Digitax

Au niveau de la taxation des multinationales, l'accord de gouvernement prévoit que si un tel accord ne peut être trouvé (au sein de l'OCDE et de l'UE), la Belgique instaurera une taxe sur les services numériques en 2023. Vu que la presse indique qu'il n'y aura pas d'accord avant 2024, au plus tôt, le gouvernement va-t-il instaurer une taxe sur les services numériques?

ISOC | Explosion des bénéfices dans l'énergie

On constate des bénéfices record dans certains secteurs, en particulier l'énergie: Engie-Electrabel, mais aussi les multinationales du pétrole. Celles-ci d'ailleurs se diversifient aussi, par exemple TotalEnergies qui se développe dans l'électricité et qui a fait en 2021 le plus grand bénéfice de l'histoire de la France. Est-ce que le gouvernement envisage une taxation de ces surprofits ou est-ce la population qui va payer via l'impôt les mesures censées la soulager?

van bedrijfsvoorheffing? Werden naar aanleiding van die oefening de vrijstellingen van bedrijfsvoorheffing hervormd op een wijze die in verhouding staat tot de knelpunten van die regeling?

Personenbelasting | Coronawerkloosheid

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat de coronamaatregel met betrekking tot de verlaagde bedrijfsvoorheffing op de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid nu in de tabel "bijkomende impact" is opgenomen. In de aanvankelijke begroting werd die maatregel in rekening gebracht via een technische verbetering (229,3 miljoen euro). De FOD Financiën houdt ook rekening met de weerslag op de inkohiering (DOC 55 2642/002, blz. 47). Kan daaruit worden afgeleid dat de daling van de bedrijfsvoorheffing ten belope van 229,3 miljoen euro overeenstemt met een stijging ten belope van hetzelfde bedrag op het vlak van de inkohiering? Moeten de begunstigen van die uitkeringen dus bijkomende belastingen ten belope van 229 miljoen euro ophoesten?

Vennootschapsbelasting | Transferpricing

Wat de vennootschapsbelasting betreft, merkt het Rekenhof op dat de FOD Financiën technische correcties toepast, waaronder uitzonderlijke ontvangsten inzake vennootschapsbelasting met betrekking tot transferpricing, ten belope van -397,4 miljoen euro (DOC 55 2642/002, blz. 45). Waarmee stemt dat bedrag overeen?

Vennootschapsbelasting | Digitax

Wat de belasting van de multinationals betreft, zou België volgens het regeerakkoord in 2023 een belasting op de digitale diensten instellen, indien binnen de OESO en de EU ter zake geen akkoord zou kunnen worden gesloten. Aangezien luidens de pers nog minstens tot 2024 op dat akkoord moet worden gewacht, wil de spreker vernemen of de regering een belasting op de digitale diensten zal instellen.

Vennootschapsbelasting | Forse toename van de energiewinsten

In sommige sectoren worden recordwinsten geboekt; zulks is met name het geval in de energiesector, met Engie-Electrabel, maar ook met de aardolielmultinationals. Ook laatstgenoemde bedrijven diversifiëren hun activiteiten trouwens; TotalEnergies ontwikkelt elektriciteitsactiviteiten en heeft in 2021 in Frankrijk de grootste winst ooit geboekt. Overweegt de regering die overwinsten te belasten of zal de bevolking via de belastingen opdraaien voor de maatregelen die worden verondersteld haar leed te verzachten?

TVA | Énergie

Par rapport à la TVA sur l'énergie, l'orateur constate que les recettes de TVA augmentent de 2,39 milliards d'euros pour 2021. La question qui se pose est de savoir si le taux réduit de 6 % sur le gaz et l'électricité qui a été adopté par le gouvernement jusqu'à fin septembre 2022 deviendra structurel vu qu'il s'agit des produits de base. Au sein du gouvernement Vivaldi, la gauche y est favorable tandis que la droite ne semble pas avoir une position claire. Au niveau de l'Open Vld, M. Egbert Lachaert, le président de l'Open Vld (le parti du premier ministre), parlait d'une prolongation après l'été... Mais ce week-end, Alexander De Croo ne s'est pas montré aussi affirmatif: "Si les prix sont toujours aussi élevés en août et septembre, nous n'augmenterons bien sûr pas la TVA à 21 %", a-t-il assuré. Mais quant à garantir une prolongation définitive, "cela fera partie d'une discussion plus large", a précisé le premier ministre. Est-ce que la secrétaire d'État pourrait rendre la position de son parti plus claire?

TVA | Mesures de mars 2022

Par rapport aux mesures prises par le gouvernement en mars 2022 pour faire face à la crise énergétique, la Cour des comptes a constaté que le coût de ces nouvelles mesures est estimé à 1,3 milliard d'euros mais serait partiellement financé par la hausse des recettes fiscales induites par la nouvelle hausse des prix pour 1,1 milliard d'euros. Le vice-premier ministre peut-il donner le détail de ces hausses de recettes fiscales pour 1,1 milliards d'euros?

Accises | Montant global

L'orateur a constaté une différence entre les recettes accises en base caisse qui s'élèvent à 10,06 milliards d'euros comme reprises dans l'exposé général (DOC 2641/001, p. 91) et les recettes fiscales – Douanes & accises, qui s'élèvent à 9,33 milliards d'euros comme reprises dans le budget des Voies et Moyens (DOC 55 2642/001, p. 26). Le vice-premier ministre peut-il expliquer la différence entre ces deux montants? Le montant d'accises (celui des deux qui est le bon) prend-il en compte toutes les mesures du gouvernement? Dans la négative, quel est le montant total des accises tenant compte de toutes les mesures?

Accises | Carburant

Le gouvernement a estimé à 288 millions d'euros le coût de la réduction des accises sur le carburant. La Cour des comptes indique que ce montant est insuffisant si la baisse se maintient les 197 jours qu'il y a entre

Btw | Énergie

De spreker stelt vast dat de ontvangsten uit de btw op energie in 2021 met 2,39 miljard euro zijn toegenomen. De regering heeft het btw-tarief voor gas en elektriciteit tot september 2022 verlaagd tot 6 %; de vraag is of die maatregel structureel zal worden, omdat gas en elektriciteit basisproducten zijn. De linkse partijen van de Vivaldi-coalitie zijn daar voorstander van, terwijl de rechtse partijen ter zake geen duidelijk standpunt lijken te hebben. De heer Egbert Lachaert, voorzitter van Open Vld (de partij van de eerste minister), heeft gewag gemaakt van een verlenging na de zomer. Premier Alexander De Croo toonde zich afgelopen weekend minder stellig en verklaarde dat de btw niet zou worden verhoogd tot 21 %, indien in augustus en september de prijzen even hoog blijven. Een definitieve verlenging zou volgens de eerste minister daarentegen deel uitmaken van een breder debat. Kan de staatssecretaris het standpunt van haar partij verduidelijken?

Btw | Maatregelen van maart 2022

Met betrekking tot de in maart 2022 door de regering genomen maatregelen om het hoofd te bieden aan de energiecrisis heeft het Rekenhof vastgesteld dat de kosten van die nieuwe maatregelen op 1,3 miljard euro worden geraamd, maar dat dit bedrag gedeeltelijk zou worden gefinancierd door de uit de nieuwe prijsstijging voortvloeiende toename van de belastingontvangsten, ten belope van 1,1 miljard euro. Kan de vice-eersteminister de details meedelen van die toegenomen belastingontvangsten ten bedrage van 1,1 miljard euro?

Accijnzen | Totaalbedrag

De spreker heeft een verschil vastgesteld tussen de accijnsontvangsten op kasbasis, die volgens de algemene toelichting 10,06 miljard euro zouden bedragen (DOC 55 2641/001, blz. 91), en de belastingontvangsten uit douane en accijnzen, die volgens de Rijksmiddelenbegroting 9,33 miljard euro zouden bedragen (DOC 2642/001, blz. 26). Kan de vice-eersteminister het verschil tussen beide bedragen verklaren? Welk van beide cijfers geeft de juiste accijnsopbrengst weer? Houdt dat bedrag rekening met alle regeringsmaatregelen? Zo neen, hoe hoog is dan het totale accijnsbedrag, rekening houdend met alle maatregelen?

Accijnzen | Brandstof

De kosten van de brandstofaccijnsverlaging worden door de regering geraamd op 288 miljoen euro. Volgens het Rekenhof is dat bedrag ontoereikend indien het lagere tarief blijft gelden tijdens de 197 dagen tussen 16 maart

le 16 mars et le 30 septembre, auquel cas le montant devrait être de 642 millions d'euros (DOC 55 2642/002, pp. 21 & 25). Comment le vice-premier ministre explique-t-il l'insuffisance de ce montant? A-t-il misé sur moins que 197 jours? Dans ce cas, vu que l'estimation gouvernementale représente 45 % du montant de la Cour des comptes, le gouvernement aurait misé sur 89 jours, soit trois mois. Alors que certains analystes prévoient un carburant à 3 euros le litre pour l'été... Comment est-ce possible? Le vice-premier ministre peut-il mettre le coût de cette baisse des accises en balance avec les hausses de TVA qui suivent mécaniquement les hausses de prix?

En 2014, le pétrole brut était plus élevé qu'aujourd'hui, mais le prix du diesel à la pompe était plus bas, en raison des variations de cours dollar/euro et en raison des accises sur le diesel qui n'étaient que de 0,35 euro et sont passés à 0,60 euro en 2018 pour harmoniser les accises sur le diesel et l'essence. Mais le volume de diesel, c'est 3 à 4 fois celui de l'essence. Peut-on dire que les accises sur le diesel ont considérablement rempli les caisses de l'État depuis 2018?

Ensuite, l'orateur se pose des questions sur le manque d'ambition de ce gouvernement de réduire le minimum européen d'accises. Pourquoi le vice-premier ministre ne porte-t-il pas cette revendication au niveau de l'Union européenne, puisque il se retranche derrière cette législation pour dire qu'on ne peut pas réduire les accises au-delà d'un certain niveau? Pourquoi n'a-t-il même pas baissé les accises au niveau du minimum de l'Union européenne?

Si le prix des carburants augmente trop (certains parlent d'un litre à 3 euros cet été), même une réduction à zéro des accises ne suffirait pas à maintenir le prix à un niveau raisonnable. Il faut alors jouer aussi sur la TVA, mais le carburant n'est pas dans les produits autorisés à passer au taux réduit, selon la législation UE. Pourquoi le vice-premier ministre ne porte-t-il pas cette revendication au niveau de l'Union européenne?

Fraude | Estimation de la fraude

Dans son discours de *Rerum Novarum*, le vice-premier ministre a cité un chiffre interpellant à savoir 71 milliards d'euros d'argent noir. D'où vient cette estimation? Quelle est la ventilation par type de contribuable? Quelles sont les différentes recettes fiscales perdues (IPP, TVA, ISOC, PrM, droits de succession...)?

en 30 septembre, aangezien in dat geval 642 miljoen euro nodig zou zijn (DOC 55 2642/002, blz. 21 en 25). Hoe verklaart de vice-eersteminister dat het desbetreffende bedrag ontoereikend is? Hoopte de regering op minder dan 197 dagen? Aangezien de raming van de regering overeenstemt met 45 % van het door het Rekenhof vermelde bedrag, zou de regering in dat geval zijn uitgegaan van 89 dagen, dus drie maanden. Sommige analisten voorspellen echter dat brandstof deze zomer 3 euro per liter zal kosten... Hoe is dat mogelijk? Kan de vice-eersteminister een vergelijking maken tussen de kosten van die accijnsverlaging en de stijging van de btw-inkomsten die automatisch voortvloeien uit de prijsstijgingen?

In 2014 kostte ruwe olie meer dan vandaag, maar de dieselprijs aan de pomp was lager, wegens de schommelingen van de dollarkoers ten opzichte van de euro, alsook omdat de accijns op diesel slechts 0,35 euro bedroeg; in 2018 werd die echter opgetrokken tot 0,60 euro, teneinde de accijnzen op diesel en benzine gelijk te trekken. Vergeleken met benzine is het volume van diesel echter 3 tot 4 keer omvangrijker. Mag worden gesteld dat de accijns op diesel de staatskas sinds 2018 aanzienlijk heeft gevuld?

Vervolgens stelt de spreker zich vragen bij het gebrek aan ambitie van deze regering om de Europese minimumaccijnzen te verlagen. Waarom kaart de vice-eersteminister die eis niet op het Europese niveau aan aangezien hij zich achter die wetgeving verschuilt om te stellen dat de accijnzen niet onder een bepaald niveau mogen worden verlaagd? Waarom heeft hij de accijnzen zelfs niet verlaagd tot het Europese minimumniveau?

Indien de brandstofprijs te veel stijgt (sommigen gewagen van 3 euro voor een liter brandstof deze zomer), zou zelfs een nultarief voor accijnzen niet volstaan om de prijs op een redelijk niveau te houden. Men dient in dat geval ook aan de btw te sleutelen, maar volgens de EU-wetgeving behoort brandstof niet tot de producten waarvoor een verlaagd tarief mogelijk is. Waarom legt de vice-eersteminister die eis niet op het niveau van de Europese Unie voor?

Fraude | Raming van de fraude

In zijn toespraak ter gelegenheid van *Rerum Novarum* heeft de vice-eersteminister vermeld dat er 71 miljard euro zwart geld in België zou zijn, wat zorgwekkend is. Hoe komt men aan die raming? Wat is de uitsplitsing naargelang van het type van belastingbetaler? Welke fiscale ontvangsten derft men (personenbelasting, btw, vennootschapsbelasting, onroerende voorheffing, successierechten, enzovoort)?

Recettes non fiscales | Dividendes perçus

En matières de recette non fiscales, l'orateur apprend que les dividendes des participations de l'État dans des institutions financières baissent d'un montant de 362 millions d'euros. Dans l'estimation, il est tenu compte du transfert des participations BNP Paribas et Ethias à la SFPI. Cela signifie que seuls les dividendes des participations dans Belfius et RPI ont encore été enregistrés sur cet article. Pourquoi le transfert des participations BNP Paribas et Ethias à la SFPI? Quel est l'impact de ces transferts sur le solde budgétaire?

Dépenses

Investissements | Plan de relance

L'Union européenne va réduire le montant octroyé à la Belgique pour le plan de relance. Par ailleurs, l'Union européenne lance aussi ses plans énergétiques, baptisés REPowerEU. Combien la Belgique devrait recevoir pour chacun des deux plans? Quelle est la position du gouvernement sur le plan énergétique UE? Le Fédéral va-t-il compenser entièrement les investissements fédéraux sur fonds propres? Le Fédéral va-t-il compenser les pertes des régions dues à la réduction de l'enveloppe européenne? L'objectif de 3,5 % d'investissement public/PIB sera-t-il atteint à la fin de la législature?

Mobilité | Rail

L'orateur explique que les cheminots sont assez mécontents puisque, si on veut atteindre les objectifs de 2032, il faudra engager 4 000 cheminots en plus. En plus, il existe le plan d'entreprise SNCB qui prévoit d'augmenter l'offre ferroviaire de 10 % et le nombre de passagers de 30 % d'ici 2032. Les cheminots dénoncent le manque endémique de personnel à la SNCB: pourquoi n'y a-t-il pas de budget pour accroître ce personnel?

Le ministre de la Mobilité, à savoir M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), a fait confirmer, par le gouvernement sa "Vision 2040" pour le rail: le doublement de la part du rail dans les déplacements. Non seulement le budget rail n'augmente pas, mais l'ajustement contient même une diminution de 6,8 millions d'euros.

C'est le solde de

Niet-fiscale ontvangsten | Ontvangen dividenden

Wat niet-fiscale ontvangsten betreft, verneemt de spreker dat de dividenden van de overheidsparticipaties in financiële instellingen met een bedrag van 362 miljoen euro dalen. In de raming wordt rekening gehouden met de overdracht van de participaties in BNP Paribas en in Ethias aan de FPIM. Dat betekent dat enkel de dividenden op de participaties in Belfius en RPI nog op dat begrotingsartikel zijn geboekt. Waarom werden de participaties in BNP Paribas en Ethias aan de FPIM overgedragen? Welke impact hebben die overdrachten op het begrotingssaldo?

Uitgaven

Investerings | Relanceplan

De Europese Unie gaat het aan België toegekende bedrag voor zijn relanceplan verminderen. Voorts lanceert de Europese Unie haar energieplannen onder de naam REPowerEU. Wat is het respectieve bedrag dat België voor die twee plannen zal ontvangen? Hoe staat de regering tegenover het energieplan van de EU? Zal de federale overheid de federale investeringen volledig via eigen middelen compenseren? Zal het federale niveau de verliezen die de gewesten lijden naar aanleiding van de vermindering van de Europese enveloppe compenseren? Zal de doelstelling om 3,5 % van het bbp voor overheidsinvesteringen uit te trekken, op het einde van de zittingsperiode zijn bereikt?

Mobiliteit | Het spoor

De spreker legt uit dat het spoorwegpersoneel vrij ontevreden is, aangezien er 4 000 mensen extra in dienst moeten worden genomen, indien men de doelstellingen voor 2032 wil bereiken. Bovendien voorziet het NMBS-ondernemingsplan tegen 2032 in een verhoging van het spooraanbod met 10 % en in 30 % meer reizigers. Het spoorwegpersoneel klaagt het chronische gebrek aan personeel binnen de NMBS aan. Waarom is er niet in budget voor een personeelsversterking voorzien?

De "Visie 2040" die minister van Mobiliteit, de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voor het spoor uitdraagt, werd door de regering bekrachtigd: een verdubbeling van het aandeel van het spoor inzake de verplaatsingen. Niet alleen verhoogt het budget voor het spoor niet, maar is in de begrotingsaanpassing zelfs een vermindering van 6,8 miljoen euro geboekt.

Die vermindering van 6,8 miljoen euro is het resultaat van de volgende optelsom:

- hausses: Contribution Infrabel (30,9 millions d'euros) + Participation investissements SNCB (6 millions d'euros) + Participation dans le capital d'Infrabel (25,8 millions d'euros);
- baisses: Contribution transport voyageurs SNCB (- 9 millions d'euros) + Dotation SNCB (- 65 millions d'euros).

Pourquoi ces deux derniers postes sont-ils en baisse? Globalement, comment peut-on justifier que les moyens octroyés au rail puissent diminuer, alors que dans la presse, le ministre de la Mobilité fait de grandes déclarations sur un prétendu développement ambitieux du chemin de fer?

Climat | Transition énergétique

L'orateur a constaté qu'il y a eu une étude sur le *re-powering* qui a coûté 1 million d'euros (DOC 55 2641/001, p. 8). Qui a fait cette étude? Le vice-premier ministre et la secrétaire d'État peuvent-ils nous en dire plus sur la demande faite par le gouvernement?

L'orateur a également constaté des investissements pour la zone Princesse Elisabeth à la hauteur d'un million d'euros. S'agit-il d'investissement ou d'une étude? S'il s'agit d'investissements décidés pour la zone Princesse Elisabeth (1 million d'euro), le montant inscrit au budget est relativement bas tandis que s'il s'agit d'une étude, le montant inscrit au budget ajusté est le même montant de celui de l'étude sur le *re-powering*.

Les décisions dans le cadre de la transition énergétique représentent 31 millions d'euros contre 450 millions pour la Défense. La secrétaire d'État estime-t-elle que ces chiffres reflètent la réalité des enjeux auxquels nous faisons face?

Défense

Par rapport aux investissements militaires, l'orateur rappelle l'objectif du cabinet restreint du 18 mai 2022 à savoir fixer la ligne de conduite qui sera défendue par la Belgique lors du prochain sommet de l'OTAN qui se déroulera à la fin du mois de juin à Madrid. Au minimum, le gouvernement entend réaffirmer l'objectif des 2 % du PIB consacrés au budget de la Défense. L'orateur constate quand même qu'il existe une certaine frilosité vis-à-vis de cette augmentation forte du budget de la Défense au sein de certains groupes politiques qui font partie du gouvernement dont le groupe Ecolo-Groen semble le plus réticent. Quelle est la ligne qui sera défendue au sommet de Madrid au mois de juin? Quelle trajectoire

- stijgingen: bijdrage Infrabel (30,9 miljoen euro) + NMBS-investeringsdeelname (6 miljoen euro) + deelname aan het Infrabel-kapitaal (25,8 miljoen euro);
- dalingen: bijdrage NMBS-reizigersvervoer (- 9 miljoen euro) + NMBS-dotatie (-65 miljoen euro).

Waarom is er een daling van die twee laatste begrotingsposten? Hoe kan het dat de aan het spoor toegekende middelen, algemeen gesproken, verminderen, op een moment dat de minister van Mobiliteit in de pers ronkende verklaringen aflegt over een zogezegde ambitieuze ontwikkeling van het spoor?

Klimaat | Energietransitie

De spreker heeft gemerkt dat er een studie over *re-powering* ten belope van 1 miljoen euro werd gevoerd (DOC 55 2641/001, blz. 8). Wie heeft die studie uitgevoerd? Kunnen de vice-eersteminister en de staatssecretaris ons meer details geven over wat de regering heeft gevraagd?

De spreker heeft eveneens vastgesteld dat er investeringen ter waarde van 1 miljoen euro voor de Prinses Elisabethzone zijn gepland. Gaat het om een investering of om een studie? Indien het om investeringen voor de Prinses Elisabethzone gaat (1 miljoen euro), is het bedrag dat in de begroting is opgenomen, relatief laag. Als het echter om een studie gaat, dan komt dat bedrag overeen met dat van de studie over *re-powering*.

Voor de beslissingen in het kader van de energietransitie wordt 31 miljoen euro uitgetrokken tegenover 450 miljoen euro voor Defensie. Vindt de staatssecretaris dat die cijfers overeenkomen met de werkelijke uitdagingen waar we voor staan?

Defensie

Wat de militaire investeringen betreft, wijst de spreker op de doelstelling die het kernkabinet op 18 mei 2022 heeft vooropgesteld, namelijk de gedragslijn bepalen die België op de volgende NAVO-top van eind juni in Madrid zal verdedigen. In het minimalistische scenario zal de regering de doelstelling om 2 % van haar bbp aan de begroting voor Defensie te besteden, herbevestigen. De spreker stelt toch vast dat er binnen bepaalde politieke meerderheidsfracties wat terughoudendheid bestaat voor een dergelijke forse verhoging van de begroting voor Defensie en dat inzonderheid de Ecolo-Groen-fractie hier het meest terughoudend lijkt. Welke gedragslijn zal België op de top van juni in Madrid verdedigen? In

budgetaire et quel objectif en part du PIB sont prévus pour le budget de la Défense?

En plus, l'orateur explique que la Cour des comptes indique que l'effort total de défense pour l'année 2022, calculé selon les normes de l'OTAN, s'élève désormais à 6,53 milliard d'euros, soit 1,29 % du PIB, ce qui représente une augmentation de 0,12 % par rapport au budget initial (DOC 55 2642/002, p. 62). Peut-on en déduire qu'en quelque mois, on a pratiquement atteint l'objectif de 1,30 % qu'il fallait atteindre dans 8 ans, en 2030? La secrétaire d'État confirme-t-elle également que parmi les décisions gouvernementales pluriannuelles (DOC 55 2641/001, p. 45), l'essentiel des montants concerne la Défense? Le gouvernement s'engage-t-il à atteindre l'objectif de 2 %? À quelle date? A quel pourcentage de PIB seront les dépenses militaires en fin de législature et à l'horizon 2030? Comment se fait-il que le gouvernement s'y prend des années à l'avance quand il s'agit d'augmenter le budget militaire, mais a des mois de retard quand il s'agit d'intervenir en matière sociale, par exemple face à la hausse des prix énergétiques? Les milliards d'euros que le gouvernement injecte dans des investissements militaires, il va les laisser tomber où?

En plus, l'orateur pose encore deux questions spécifiques par rapport au budget lié à la Défense. La secrétaire d'État peut-elle nous fournir le détail de la ventilation du crédit de 450 millions d'euros accordé pour augmenter le niveau de préparation de la Défense à court-terme (*Readiness*)? La secrétaire d'État peut-elle nous fournir la ventilation des nouveaux investissements permettant d'atteindre l'objectif de 1,30 % (DOC 55 2642/002, pp. 64-65)?

Intérieur

Au niveau du département de l'Intérieur, l'orateur constate qu'il n'y a toujours pas de moyens conséquents pour la police judiciaire fédérale. Il manque 1 000 enquêteurs et entre 35 et 55 millions d'euros pour que la police judiciaire fédérale puisse assurer ses missions correctement. Le budget dédié à la Police Judiciaire Fédérale (PJF) se noie dans le budget général consacré à la police... Quelle part est dédiée à la PJF? La secrétaire d'État peut-elle lui confirmer que cette part n'a pas été augmentée dans le présent ajustement (hors indexation des salaires)?

En ce qui concerne les crédits de personnel non-utilisés pour la police fédérale, la Cour des comptes indique

welk begrotingspad en welke begrotingsdoelstelling, uitgedrukt als aandeel van het bbp, is voorzien voor de begroting voor Defensie?

De spreker verwijst voorts naar het Rekenhof, dat aangeeft dat de totale begrotingsinspanningen die voor defensie op basis van de NAVO-normen in uitzicht worden gesteld voor 2022, nu reeds 6,53 miljard euro of 1,29 % van het bbp bedragen of een verhoging met 0,12 % ten opzichte van de initiële begroting (DOC 55 2642/002, blz. 62). Mag men daaruit afleiden dat in slechts enkele maanden de in 2030 – dus over acht jaar – te halen begrotingsdoelstelling van 1,30 % van het bbp nu reeds zo goed als bereikt is? Kan de staatssecretaris tevens bevestigen dat van alle meerjarenbeslissingen van de regering (DOC 55 2641/001, blz. 45), het gros van de bedragen op Defensie betrekking heeft? Verbindt de regering zich ertoe de doelstelling van 2 % te behalen? Zo ja, tegen wanneer? Hoeveel zullen de uitgaven voor defensie, uitgedrukt als percentage van het bbp, tegen het einde van de zittingsperiode en tegen 2030 bedragen? Hoe komt het dat de regering jaren op voorhand anticipeert op een verhoging van de legerbegroting, maar maanden achterophinkt bij het nemen van maatregelen op sociaal vlak, bijvoorbeeld als antwoord op de stijging van de energieprijzen. Op welke posten zal de regering de miljarden euro's die ze in legerinvesteringen pompt, in mindering brengen?

Bovendien stelt de spreker nog twee specifieke vragen over de begroting in verband met Defensie. Kan de staatssecretaris ons een gedetailleerde uitsplitsing verstrekken van het toegekende krediet van 450 miljoen euro dat ertoe strekt om op korte termijn het niveau van voorbereiding (*Readiness*) van Defensie te verhogen? Kan de staatssecretaris de uitsplitsing verschaffen van de nieuwe investeringen waarmee de doelstelling van 1,30 % kan worden gehaald (DOC 55 2642/002, blz. 64-65)?

Binnenlandse Zaken

De spreker constateert dat bij het departement Binnenlandse Zaken nog altijd geen substantiële middelen voorhanden zijn voor de federale gerechtelijke politie. Er is een tekort van 1 000 speurders en er ontbreekt 35 à 55 miljoen euro om ervoor te zorgen dat de federale gerechtelijke politie haar opdrachten naar behoren kan verrichten. De voor de federale gerechtelijke politie (FGP) uitgetrokken begroting verdrinkt in de algemene begroting voor de politie... Welk deel is voor de FGP bestemd? Kan de staatssecretaris bevestigen dat dit deel bij deze begrotingsaanpassing (exclusief loonindexering) niet is opgetrokken?

Aangaande de ongebruikte personeelskredieten voor de federale politie stelt het Rekenhof dat bepaling 2.17.5 de

que la disposition 2.17.5 autorise la police fédérale à redistribuer les crédits d'engagements des allocations de base concernant les dépenses de personnel vers les allocations de base relatives aux frais de fonctionnement et d'investissement du programme 17.80.4 *i-Police*. La Cour des comptes indique que cela va à l'encontre du principe de spécialité du budget et recommande donc d'inscrire directement les montants au sein du programme 17.80.4. qui concerne *i-Police*. La secrétaire d'État rejoint-elle l'avis de la Cour des comptes? Comment se fait-il qu'il y ait 15 millions d'euros de crédits de personnel non-utilisés au sein de la police fédérale? C'est assez surprenant quand on sait à quel point la police judiciaire fédérale manque d'effectifs.

Par rapport à la provision "politique nouvelle", la Cour des comptes souligne que les moyens supplémentaires pour la police fédérale sont toujours repris dans la provision interdépartementale pour 2022. Il n'y aurait toujours pas d'accord sur la répartition de ces nouveaux moyens (50, 70 et 90 millions d'euros de 2021 à 2024). Comment se fait-il qu'il n'y ait toujours pas d'accord sur la répartition de ces moyens? La secrétaire d'État peut-elle nous indiquer ce qui coince? Des points particuliers ont-ils déjà été tranchés et si oui, lesquels et pour quels montants?

Sur toute la législature, le gouvernement prévoit 310 millions d'euros d'investissements pour la police. On sait cependant qu'il y aura également 212 millions d'euros de coupes linéaires. Cela fait un investissement "net" de 98 millions d'euros jusqu'en 2024. Il a été dit lors de récentes auditions que ces décisions allaient affecter plus d'un tiers du budget de la police fédérale. Est-ce que la secrétaire d'État peut le confirmer? La secrétaire d'État peut-elle nous indiquer le montant net des investissements pour la police fédérale pour toute la législature? Dans un premier temps, pour 2021, il avait été décidé de limiter les coupes dans la police à 0,89 % (contre 1,11 % pour les autres SPF). En 2022, les coupes seront cependant de 1,11 %. Comment la secrétaire d'État justifie-t-elle cette augmentation du montant des coupes pour 2022?

Régie des Bâtiments

La Régie des Bâtiments prévoit des économies en se séparant de nombreux bureaux dédiés aux fonctionnaires. On parle de bureaux pouvant accueillir seulement 60 % du personnel en même temps. En vitesse de croisière, quelle sera l'économie budgétaire réalisée? Le gouvernement prévoit-il, en contrepartie, une hausse des budgets pour les coûts que représentent le télétravail pour

fédérale police mactigt om de vastleggingskredieten van de basisallocaties betreffende de personeelskosten te herverdelen naar de basisallocaties in verband met de werkings- en investeringsuitgaven voor programma 17.80.4 *i-Police*. Het Rekenhof stipt aan dat dit tegen het beginsel van de begrotingsspecialiteit indruist, en beveelt dan ook aan om de bedragen rechtstreeks in programma 17.80.4 in verband met *i-Police* op te nemen. Is de staatssecretaris het met het standpunt van het Rekenhof eens? Hoe komt het dat er bij de federale politie 15 miljoen euro aan ongebruikte personeelskredieten zijn? Dit is nogal verrassend als men weet hoe ontoereikend de personeelssterkte van de federale gerechtelijke politie is.

Met betrekking tot de provisie "nieuw beleid" beklemtoont het Rekenhof dat de bijkomende middelen voor de federale politie nog steeds zijn opgenomen in de interdepartementale provisie voor 2022. Naar verluidt, is er nog altijd geen akkoord over de verdeling van die nieuwe middelen (50, 70 en 90 miljoen euro van 2021 tot 2024). Hoe komt het dat over de verdeling van die middelen nog altijd geen akkoord is bereikt? Kan de staatssecretaris aangeven wat het knelpunt is? Is er over specifieke aspecten al een beslissing getroffen en zo ja, over welke en voor welke bedragen?

Over de gehele regeerperiode voorziet de regering in 310 miljoen euro investeringen ten behoeve van de politie. Het is echter bekend dat er tevens voor 212 miljoen euro aan lineaire bezuinigingen zullen worden doorgevoerd. Dat komt neer op een "netto"-investering van 98 miljoen euro tot in 2024. Tijdens recente hoorzittingen is gezegd dat die beslissingen repercussies gingen hebben op meer dan een derde van de begroting van de federale politie. Kan de staatssecretaris dat bevestigen? Kan de staatssecretaris ons aangeven wat het netto-bedrag is van de investeringen voor de federale politie over de gehele regeerperiode? In een eerste stadium was beslist om voor 2021 de besnoeiingen bij de politie tot 0,89 % te beperken (tegenover 1,11 % voor de andere FOD's). In 2022 zullen de bezuinigingen evenwel 1,11 % bedragen. Hoe verantwoordt de staatssecretaris dat hogere bezuinigingsbedrag voor 2022?

Regie der Gebouwen

De Regie der Gebouwen is voornemens te besparen door veel voor de ambtenaren bestemde kantoren van de hand te doen. Daarbij wordt gewag gemaakt van kantoren die tegelijkertijd slechts aan 60 % van het personeel plaats kunnen bieden. Hoeveel zal de begrotingsbesparing bedragen wanneer een en ander op kruissnelheid zit? Voorziet de regering in ruil daarvoor

les travailleurs? N'y a-t-il pas un risque d'avoir trop peu de bureaux certains jours?

Santé

En ce qui concerne la provision "corona", l'orateur constate que cette provision passe de 120 millions d'euros au budget initial à 945 millions d'euros au budget ajusté. Ceci représente une augmentation de 825 millions d'euros: presque x 8 le budget initialement prévu. C'est surprenant car la circulation du virus est en baisse, donc moins de tests, moins de recherche de contacts, etc. Comment la secrétaire d'État explique-t-elle une telle augmentation?

Dans son rapport, la Cour des comptes écrit que 603,6 millions d'euros de ce montant sont destinés aux tests. L'orateur comprend que les tests PCR sont chers, au moins 40 euros le test, mais il est tout de même surpris par ce montant. De combien de tests s'agit-il? S'agit-il des tests effectués après le budget de novembre 2021? Combien de ces tests ont été effectués par des laboratoires privés? Combien de tests ont été effectués par la plateforme fédérale de tests? Quelle part de ces 600 millions tests va à ces laboratoires privés? Et combien pour la plateforme fédérale de test? Combien un laboratoire privé facture-t-il en moyenne pour un test PCR? Et combien coûte le traitement d'un test PCR pour la plateforme de test fédérale? Est-ce que la secrétaire d'État ne pense pas qu'il aurait été moins coûteux de donner à la population des autotests gratuits? La population aurait pu les acheter par appel d'offres public pour 1 euro chacun.

La secrétaire d'État indique sur son site que ces dépenses supplémentaires, d'un montant de 825 millions d'euros, sont actuellement en cours de règlement. Il s'agit de personnel supplémentaire dans un certain nombre de services et de ressources pour la prise en charge du coronavirus. La commission corona a été dissoute. À quelles institutions va cet argent et quel personnel supplémentaire cela concerne-t-il? Que sont ces "un certain nombre de services et de ressources en matière de coronavirus"?

Le budget semblait suggérer que la disposition spécifique de corona ne concernait pas l'achat de vaccins. Cela restera-t-il ainsi, ou cette provision sera-t-elle également utilisée pour acheter des vaccins? Si oui, pour quel montant? Combien a-t-on dépensé au total pour les vaccins? Combien de vaccins ont été achetés au total? Cette disposition couvre-t-elle également l'achat de médicaments antiviraux contre le COVID-19? Si oui, pour quel montant les médicaments antiviraux contre le COVID-19 sont-ils achetés?

in hogere budgetten voor de kosten die telewerken voor de werknemers met zich brengen? Bestaat niet het risico dat er op bepaalde dagen te weinig kantoren zullen zijn?

Gezondheid

De spreker stelt vast dat de "coronaprovisie" toeneemt van 120 miljoen euro in de initiële begroting tot 945 miljoen euro in de aangepaste begroting. Dat komt neer op een verhoging met 825 miljoen euro, te weten met bijna een factor 8 ten opzichte van de initieel vooropgestelde begroting. Dit is verrassend omdat de circulatie van het virus aan het afnemen is, waardoor er minder wordt getest, er minder contacten worden opgespoord enzovoort. Hoe verklaart de staatssecretaris een dergelijke toename?

In zijn verslag schrijft het Rekenhof dat 603,6 miljoen euro van dat bedrag bestemd is voor de tests. De spreker weet dat de PCR-tests duur zijn (ten minste 40 euro per test), maar niettemin verwondert dat bedrag hem. Over hoeveel tests gaat het? Gaat het om de tests die na de begroting van november 2021 zijn uitgevoerd? Hoeveel van die tests zijn door privélaboratoria verricht? Hoeveel tests zijn door het federale testplatform uitgevoerd? Welk deel van die 600 miljoen tests gaat naar die privélaboratoria? En hoeveel zijn er voor het federale testplatform? Hoeveel factureert een privélaboratorium gemiddeld voor een PCR-test? En hoeveel kost het het federale testplatform om een PCR test te verwerken? Denkt de staatssecretaris niet dat het goedkoper zou zijn geweest om de bevolking kosteloze zelftests te verschaffen? De bevolking had ze via een openbare aanbesteding voor 1 euro per stuk kunnen aankopen.

De staatssecretaris stelt op haar website dat die bijkomende uitgaven, ten belope van 825 miljoen euro, momenteel worden verrekend. Het betreft daarbij extra personeel in een aantal diensten, evenals om middelen voor de aanpak van het coronavirus. De coronacommissie is ontbonden. Naar welke instellingen gaat dat geld en om welk extra personeel gaat het? Wat zijn die diensten en middelen in verband met het coronavirus waarover zij het heeft?

De begroting leek te doen uitschijnen dat de specifieke coronabepaling geen betrekking had op de aanschaf van vaccins. Blijft dit zo, of zal die provisie ook voor de aankoop van vaccins worden gebruikt? Zo ja, voor welk bedrag? Hoeveel is er in totaal aan de vaccins uitgegeven? Hoeveel vaccins zijn er in totaal aangekocht? Omvat die bepaling ook de aanschaf van antivirale geneesmiddelen tegen COVID-19? Zo ja, tegen welk bedrag worden de antivirale geneesmiddelen tegen COVID-19 aangekocht?

M. Servais Verherstraeten (CD&V) se demande pourquoi certains collègues parlementaires évoquent, dans leurs interventions, des sujets qui sont traités dans la commission spécifiquement prévue à cet effet, par exemple les budgets de la police fédérale examinés en commission de l'Intérieur. C'est pourquoi l'intervenant remercie M. Loones car il s'en est tenu, dans son intervention, aux sujets et thèmes ayant directement trait aux compétences attribuées à la commission.

Il ressort de ce contrôle budgétaire qu'il convient d'ajuster de quatre milliards d'euros le budget total prévu. Il s'agit d'une augmentation tout à fait acceptable, principalement imputable à une succession de crises exogènes qui se renforcent mutuellement. Ces quatre milliards d'euros supplémentaires soulignent en réalité le fait que le gouvernement prévoit les moyens nécessaires pour aider les ménages et les entreprises à faire face aux nombreux défis posés par les crises successives.

En outre, l'intervenant se réjouit que le gouvernement ait décidé de demander à la BNB une actualisation des prévisions macroéconomiques pour l'économie belge et qu'il ait également demandé une analyse d'impact de la guerre en Ukraine ainsi que des recommandations afin de renforcer et de préserver le pouvoir d'achat des ménages et la compétitivité des entreprises.

Plusieurs membres de la commission se montrent critiques à l'égard de l'augmentation du déficit budgétaire à la suite du contrôle budgétaire. L'intervenant fait observer à cet égard que pour lui, il est important qu'un budget présente une image fiable des dépenses et des recettes attendues au cours d'une année civile. Même si le tableau s'en trouve assombri, cela ne dérange pas l'intervenant dès lors que ce qui est primordial, c'est la crédibilité d'un budget.

Ensuite, l'intervenant souligne qu'il soutient le plaidoyer du vice-premier ministre en faveur de réformes relatives au marché du travail, aux pensions et à la fiscalité. Il estime que ces réformes doivent être considérées comme formant un ensemble et qu'elles ne pourront être couronnées de succès qu'en étant menées sur tous les fronts. Il se rallie dès lors à l'appel du vice-premier ministre à ne pas faire preuve de frilosité. Tous les partis qui composent ce gouvernement devront prendre des risques, sans quoi celui-ci ne parviendra pas à mener des réformes équilibrées.

En outre, l'intervenant préconise de ne pas uniquement lancer des ballons d'essai générant des dépenses

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) vraagt zich af waarom bepaalde collega-parlementsleden tijdens hun betoog thema's aansnijden die behandeld worden in de specifiek daartoe bevoegde commissie, zoals de budgetten voor de Federale Politie die besproken werden in de commissie Binnenlandse Zaken. Vandaar dat de spreker zijn appreciatie uitdrukt ten aanzien van de heer Loones omdat hij zich tijdens zijn betogen wel beperkt heeft tot de onderwerpen en thema's die rechtstreeks verband houden met de bevoegdheden die aan deze commissie zijn toegewezen.

Deze begrotingscontrole toont aan dat het totale budget met 4 miljard euro moest bijgestuurd worden. Dat is een meer dan behoorlijk stijging die vooral te wijten is aan de opeenvolging van exogene crisissen die elkaar versterken. Die extra 4 miljard euro wijst er eigenlijk op dat deze regering in de nodige middelen voorziet om de gezinnen en de bedrijven te helpen het hoofd te bieden aan de vele uitdagingen die gepaard gaan met de opeenvolgende crisissen.

Daarnaast is de spreker tevreden met de beslissing van de regering om een update te vragen aan de NBB van de macro-economische vooruitzichten voor de Belgische economie en tevens gevraagd heeft naar een impactanalyse van de oorlog in Oekraïne alsook aanbevelingen teneinde de koopkracht van de gezinnen en de concurrentiepositie van de bedrijven te versterken en te beschermen.

Een aantal leden van deze commissie zijn kritisch voor het feit dat het begrotingstekort oploopt naar aanleiding van deze begrotingscontrole. De spreker merkt hierbij op dat hij het belangrijk vindt dat een begroting een betrouwbaar beeld geeft van de verwachte uitgaven en inkomsten ten belope van een kalenderjaar. De spreker merkt hierbij op dat de begroting hierdoor minder rooskleurig oogt maar dat deert hem niet aangezien de geloofwaardigheid van een begroting primordiaal is.

Vervolgens stipt de spreker aan dat hij de vice-eersteminister steunt in zijn pleidooi voor hervormingen inzake de arbeidsmarkt, pensioenen en fiscaliteit. Deze hervormingen moeten volgens de spreker als één geheel worden beschouwd waarbij de slaagkansen van deze hervormingen pas verzekerd zijn indien zij op alle terreinen plaatsvinden. Hij steunt dan ook het pleidooi van de vice-eersteminister om hiervoor geen koudwatervrees te hebben. Alle partijen binnen deze regering zullen een risico moeten nemen want anders zal zij er niet in slagen om op een evenwichtige manier te hervormen.

Daarnaast pleit de spreker ervoor om niet enkel proefballonnen op te laten die voorzien in extra uitgaven maar

supplémentaires, mais aussi des ballons d'essai assortis de mesures visant à obtenir les recettes nécessaires pour compenser intégralement les dépenses prévues. Ces deux éléments seront indispensables lors de la confection d'un budget crédible en 2023 et 2024.

Le groupe d'experts Pouvoir d'achat et compétitivité placé sous la houlette de la BNB formulera des recommandations concernant les conséquences de l'inflation sur le budget et dans le cadre des défis économiques découlant de la guerre en Ukraine. Quand précisément la secrétaire d'État pense-t-elle pouvoir disposer de ces recommandations concrètes?

Pour l'autorité fédérale, l'inflation n'est pas neutre sur le plan budgétaire, la loi spéciale de financement jouant notamment son rôle. L'inflation en hausse se traduit par une augmentation plus rapide des dépenses que des recettes. Le dépassement de l'indice pivot prévu pour l'été a déjà eu lieu en avril. L'ajustement budgétaire à l'examen tient-il déjà compte de ce dépassement de l'indice pivot? Un nouveau dépassement de l'indice pivot est encore à prévoir en 2022. Convient-il dès lors de procéder à un ajustement budgétaire supplémentaire ou ce dépassement a-t-il déjà été intégré dans l'ajustement budgétaire à l'examen? En outre, l'intervenant fait observer que l'augmentation des prix a également une incidence négative sur les recettes (baisse de la consommation). La BNB a élaboré des modèles spécifiques à cet égard. A-t-il été tenu compte de ces modèles dans le cadre de l'élaboration de l'ajustement budgétaire à l'examen?

En ce qui concerne le plan de relance pour l'Europe, l'intervenant souligne que la Commission européenne prévoit un contrôle renforcé des États membres en échange de revenus supplémentaires. La Commission européenne exige que ces moyens soient utilisés pour réaliser des investissements visant à apporter des améliorations structurelles et non pour couvrir des dépenses courantes. Dans le cas de la Belgique, une très grande partie de ces moyens sera allouée aux Régions. Celles-ci seront également tenues de respecter les conditions imposées par la Commission européenne. Des accords intra-belges ont-ils déjà été conclus à ce propos? Qu'advient-il si les Régions n'atteignent pas ces objectifs? Quel niveau de pouvoir endossera-t-il la responsabilité?

La Commission européenne s'attèle actuellement à un sixième paquet de sanctions contre la Russie. Ces sanctions ne sont pas neutres sur le plan budgétaire pour les finances publiques belges. Dans quelle mesure a-t-il déjà été tenu compte de ce dernier paquet de sanctions dans le cadre de l'élaboration de l'ajustement budgétaire à l'examen?

evenzeer proefballonnen op te laten met maatregelen die erop gericht zijn de nodige inkomsten te verwerven teneinde de voorgestelde uitgaven integraal te compenseren. Beide elementen zijn onontbeerlijk bij de opmaak van een geloofwaardige begroting in 2023 en 2024.

De expertenwerkgroep Koopkracht en Concurrentievermogen onder leiding van de NBB zal aanbevelingen doen naar aanleiding van de gevolgen voor de begroting inzake inflatie en naar aanleiding van de economische uitdagingen wegens de oorlog in Oekraïne. Tegen wanneer precies verwacht de staatssecretaris deze concrete aanbevelingen te kunnen ontvangen?

De inflatie is niet budgetneutraal voor de federale overheid waarbij de bijzondere financieringswet onder meer haar rol speelt. De uitgaven stijgen sneller dan de inkomsten door de oplopende inflatie. De overschrijding van de spilindex die er in de zomermaanden zou komen, heeft reeds in april plaatsgevonden. Werd deze overschrijding van de spilindex reeds opgenomen in deze begrotingsaanpassing? Naar alle verwachting zal er in 2022 nog een overschrijding van de spilindex plaatsvinden. Is hiervoor een bijkomende begrotingsaanpassing nodig of is deze reeds verwerkt in de voorliggende begrotingsaanpassing? De spreker merkt overigens op dat de stijgende prijzen ook een negatieve impact hebben op de inkomstzijde (minder consumptie). De NBB heeft hiervoor specifieke modellen uitgetekend. Werd er met deze modellen rekening gehouden in het kader van de opmaak van deze begrotingsaanpassing?

Inzake het Europees herstelplan, stipt de spreker aan dat de Europese Commissie voorziet in een verscherpte controle voor de lidstaten in ruil voor extra inkomsten. De Europese Commissie vereist dat deze middelen worden aangewend om investeringen uit te voeren teneinde structurele verbeteringen aan te brengen en niet aangewend worden om lopende uitgaven te dempen. In het geval van België zullen heel wat van deze middelen toebedeeld worden aan de gewesten. Zij horen zich eveneens te houden aan de voorwaarden die de Europese Commissie oplegt. Zijn daarover reeds intra-Belgische afspraken gemaakt? Wat gebeurt er indien de gewesten deze doelstellingen niet halen? Welk bestuursniveau zal ervoor opdraaien?

Thans maakt de Europese Commissie werk van een zesde sanctiepakket tegen Rusland. Deze sancties zijn niet budgetneutraal voor de Belgische publieke financiën. In welke mate werd er reeds met het laatste sanctiepakket rekening gehouden in het kader van de opmaak van deze begrotingsaanpassing?

En ce qui concerne la lutte contre la fraude, les nombreux doutes planant sur les recettes attendues ont déjà fait l'objet de beaucoup de discussions. L'intervenant estime toutefois qu'il est plus important de mettre en œuvre des ambitions et des actions concrètes en la matière et d'effectuer ensuite une évaluation et, si nécessaire ou souhaité, un ajustement. Le vice-premier ministre a déjà élaboré deux plans antifraude. Outre la lutte contre la fraude fiscale, la lutte contre la fraude sociale constitue également un volet important dans la lutte globale contre la fraude. Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, un plan opérationnel a été établi, à savoir le SIRS-2022 (Service d'information et de recherche sociale). Où en la mise en œuvre de ce plan? Ce plan a-t-il déjà été approuvé par le gouvernement?

Enfin, l'intervenant évoque la centralisation des participations de l'État dans la SFPI. Dans ce cadre, un contrat de gestion a été conclu avec la SFPI, prévoyant qu'au moins 25 % des résultats nets doivent être versés aux pouvoirs publics. Quelles sont les modalités fixées dans le cadre de la future centralisation des participations détenues par l'État dans Belfius, Ethias et BNP Paribas Fortis? Par le passé, les dividendes étaient intégralement attribués au budget. Sera-ce encore le cas ou les dividendes seront-ils soumis aux accords de gestion actuels? Ou ces accords peuvent-ils encore être modifiés?

M. Christian Leysen (Open Vld) indique que dans son intervention sur le contrôle budgétaire et l'ajustement budgétaire à l'examen, il souhaite se pencher plus avant sur les préoccupations qu'il nourrit à l'égard de l'inflation en hausse constante et de l'incidence sur le budget tout en évoquant rapidement les attentes vis-à-vis du soutien financier de l'Union européenne.

L'intervenant souligne qu'il est particulièrement préoccupé par la situation géopolitique internationale et il ne partage pas l'enthousiasme qui veut que tout finira bien par s'arranger, pour autant que les pouvoirs publics continuent à distribuer des sommes considérables, dont ils ne disposent d'ailleurs pas.

Une fois de plus, les armes et les livraisons d'armes sont à la une des journaux en Europe. De nombreux pacifistes d'hier défendent d'ailleurs aujourd'hui un plan extrêmement poussé de relance de l'industrie de l'armement. L'idée que la liberté et la démocratie avaient triomphé une fois pour toutes de l'impérialisme et de la force brute s'est révélée illusoire.

En tant qu'entrepreneur, l'intervenant est tout aussi, voire davantage, préoccupé par l'impact économique

Met betrekking tot fraudebestrijding, zijn er reeds heel wat discussies gevoerd over de vele twijfels die er bestaan bij de verwachte opbrengsten. De spreker meent echter dat het belangrijker is om ambities en concrete acties ter zake uit te voeren waarbij er nadien voorzien wordt in een evaluatie en in een bijsturing indien dit nodig of gewenst is. De vice-eersteminister heeft reeds twee anti-fraudeplannen uitgewerkt. Naast de strijd tegen de fiscale fraude is ook de strijd tegen de sociale fraude een belangrijk onderdeel van de globale fraudebestrijding. In het kader van de strijd tegen de sociale fraude is er een operationeel plan opgenomen, met name SIOD-2022 (Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst). Wat is de stand van zaken van dit plan en haar implementatie? Is dit plan reeds goedgekeurd door de regering?

Ten slotte haakt de spreker in op de centralisering van de overheidsparticipaties in de FPIM. In het kader hiervan is er een beheersovereenkomst gesloten met de FPIM waarbij er werd afgesproken dat minstens 25 % van de nettoresultaten aan de overheid moeten uitgekeerd worden. Wat zijn de afspraken in het kader van de toekomstige centralisering van de publieke aandelen in Belfius, Ethias en BNP Paribas Fortis? In het verleden werden de dividenden integraal aan de begroting toegekend. Zal dit zo blijven of zullen zij vallen onder de bestaande beheersafspraken? Of bestaat de mogelijkheid dat de bestaande beheersafspraken alsnog gewijzigd worden?

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat hij tijdens zijn uiteenzetting met betrekking tot de bespreking van de begrotingscontrole en begrotingsaanpassing dieper wil ingaan op de zorgen die hij heeft betreffende de steeds hoger oplopende inflatie en de impact op de begroting met een voetnoot over de verwachtingen ten aanzien van de verdere financiële steun van de Europese Unie.

De spreker benadrukt dat hij bijzonder bezorgd is over de internationale geopolitieke situatie en hij deelt het enthousiasme niet waarbij men meent dat alles uiteindelijk wel goed zal komen zolang de overheid maar veel geld, dat ze niet bezit, kan laten uitdelen.

Opnieuw halen de wapens en de wapenleveringen de frontpagina's in Europa. Veel pacifisten van gisteren zijn trouwens de voorvechters geworden van een uiterst krachtig relanceplan voor de wapenindustrie. Dat vrijheid en democratie voorgoed hadden gezegevierd op imperialisme en bruto geweld, blijkt een illusie te zijn.

De spreker is als ondernemer minstens even bezorgd over de economische gevolgen van het huidige conflict

du conflit actuel sur l'Union européenne et la Belgique, qui avaient déjà connu une période exceptionnellement difficile. La crise du coronavirus a déjà provoqué des dépenses et une reprise économique sans précédent et totalement inattendues. Cette reprise s'essouffle à présent en raison des blocages dans les chaînes logistiques, de la pénurie de nombreux produits et d'une inflation galopante. Les prix de l'énergie, qui avaient déjà augmenté précédemment, s'envolent en raison du conflit en Ukraine, qui s'ajoute aux nobles résolutions prises en matière climatique et à une transition énergétique ambitieuse, ce qui aggrave encore l'inflation.

Nous nous trouvons aujourd'hui dans une situation étrange. Pendant la crise du coronavirus, les pouvoirs publics ont commencé à couvrir les risques à grande échelle afin de protéger le pouvoir d'achat et de maintenir l'économie à flot. Cela a eu un coût considérable pour les finances publiques et a eu pour effet d'altérer les attentes de la population. Les retombées de la crise ukrainienne sont venues s'ajouter à cette situation. La volonté de se passer du gaz russe (pour le remplacer – du moins pendant une longue période de transition – par du gaz de schiste américain) n'est pas facile à mettre en œuvre sur le plan opérationnel. La transition énergétique qui s'accélère s'avère plus complexe que prévu et elle s'accompagne de flambées des prix et d'ajustements douloureux de la politique énergétique.

L'année dernière, l'intervenant a mis en garde à plusieurs reprises contre un choc inflationniste post-corona. Les événements lui ont malheureusement donné raison, même s'il ne pouvait pas se douter qu'une nouvelle guerre viendrait encore aggraver la situation. L'intervenant craint que nous soyons arrivés à la fin d'une époque de faible inflation et de taux d'intérêt peu élevés. Les membres de cette commission n'ont pas encore discuté de la hausse des taux d'intérêt à long terme et de ses conséquences à long terme. C'est simplement la fin d'une période de pensée magique (*wishful thinking*).

L'inflation galopante, combinée à la menace de voir stagner la croissance économique, rappelle à l'intervenant le début des années 1980, lorsque la dette publique avait complètement déraillé sous l'égide du ministre du Budget Guy Mathot (PS). Les circonstances ne sont bien entendu pas totalement identiques, mais l'intervenant éprouve le même sentiment de malaise à propos de la situation actuelle. Les pouvoirs publics risquent aujourd'hui également de perdre le contrôle. Et cette fois-ci, le gouvernement ne pourra pas dévaluer la monnaie. Il pourrait éventuellement prendre d'autres mesures, mais cela nécessitera de briser certains tabous.

Le sujet brûlant (pour la Belgique comme pour la Chambre des représentants) est celui du mécanisme

op de Europese Unie en België na een al uitzonderlijk moeilijke periode. De nasleep van de coronacrisis zorgde al voor een ongezien en onverwacht economisch uitgavenpatroon en herstel en ondertussen hapert dit economisch herstel door *bottlenecks* in logistieke ketens, schaarste van tal van producten en een koortsoptocht van inflatie. De reeds eerder gestegen energieprijzen gaan door het conflict in Oekraïne in combinatie met de nobele klimaatresoluties en een ambitieuze energietransitie compleet door het dak. Wat de inflatie op haar beurt nog meer aanwakkert.

Men is thans terechtgekomen in een bizarre situatie. De overheid is tijdens de coronacrisis op grote schaal risico's beginnen afdekken om de koopkracht te vrijwaren en de economie overeind te houden. Dat is gebeurd, weliswaar met zware kosten voor de overheidsfinanciën en een scheefgroeiend verwachtingspatroon bij de bevolking. Daar komt nu de fall-out van de Oekraïne-crisis bovenop. De wil om af te kicken van het Russische gas (om dit – alleszins voor een langere overgangperiode – te vervangen door Amerikaans schaliegas) is operationeel geen evidentie. De energietransitie die vooruitsnelt is moeilijker dan verwacht, en gaat gepaard met pijnlijke prijsschokken en bijsturingen van het energiebeleid.

Vorig jaar heeft de spreker verschillende keren gewaarschuwd voor een inflatieschok post-corona. Hij heeft helaas gelijk gekregen, al had hij niet kunnen vermoeden dat een nieuwe oorlog aan deze elementen een bijkomende versnelling zou geven. De spreker vreest dat men aan het einde van een tijdperk gekomen is met name dat tijdperk van lage inflatie en lage rentes. Dat verhaal van de stijging van de langetermijnrentes en haar gevolgen op lange termijn hebben de leden van deze commissie nog niet besproken. Het is simpelweg het einde van een periode van *wishful thinking*.

De hollende inflatie gekoppeld aan een economische groei die stil dreigt te vallen geeft de spreker flashbacks naar de vroege jaren 80. Toen de staatsschuld onder de toenmalige minister van Begroting, met name de heer Guy Mathot (PS), volledig ontspoorde. De omstandigheden zijn uiteraard gedeeltelijk anders, toch heeft de spreker eenzelfde ongemakkelijk gevoel over deze periode. De overheid dreigt ook nu uit de bocht te vliegen. En deze keer kan de regering de munt niet devalueren. De regering kan wel iets anders doen, maar dan moeten er taboes sneuvelen.

De olifant in de kamer (in België en in deze Kamer van volksvertegenwoordigers) heet het indexmechanisme en

d'indexation combiné à la loi de 1996. L'intervenant sait que l'accord de gouvernement actuel entend maintenir ces deux éléments tels quels. Mais est-ce tenable à long terme? Le pouvoir d'achat est essentiel, mais est-il bien raisonnable de nous obstiner sur cette voie si notre compétitivité s'érode et si certains secteurs s'orientent vers des suppressions d'emplois, ce qui risque d'arriver aujourd'hui? La Belgique est le pays où le coût de la main-d'œuvre augmente le plus rapidement. A-t-on vraiment envie que les augmentations de salaire entraînent des licenciements?

Ces dix à quinze dernières années, l'indexation moyenne a été inférieure à 2 % par an en Belgique. Selon les prévisions de SD Works, ce chiffre pourrait atteindre 12 % en juillet 2023. Si les pouvoirs publics n'agissent pas, la Belgique deviendra simplement trop chère. Les pouvoirs publics ne peuvent pas accepter cette situation.

Le 1^{er} mai, un parti de gauche au pouvoir a encore émis des propositions généreuses dont la facture devrait être payée par les riches. En réalité, c'est la classe moyenne qui en paiera le prix. Ce parti a concocté un plan de pouvoir d'achat dont le coût atteint 6,5 milliards d'euros et il tergiverse aujourd'hui sur la mise en œuvre de l'accord sur l'emploi. Le PTB souhaite que les PME obtiennent une compensation financière pour les dommages éventuels causés par la crise. C'est aussi ce que souhaite le parti Groen. Voilà de nouveaux libéraux qui ont compris que les PME jouent un rôle essentiel dans l'économie et pour la prospérité. Mais ils font fausse route, car les PME veulent prospérer sur la base d'une économie saine et rester indépendantes.

Eu égard à cet enthousiasme croissant pour l'indemnisation de catégories de plus en plus nombreuses de la population, il ne serait pas étonnant que d'aucuns plaident demain pour que les oligarques russes se voient octroyer des fonds européens pour compenser la perte de leurs yachts de luxe en raison du conflit ukrainien, ou pour que les oligarques ukrainiens, toujours bien présents en Ukraine, soient dédommagés pour d'autres pertes. Ce phénomène a du reste récemment été confirmé par le chargé d'affaires belge au cours d'une audition en commission des Relations extérieures. Cela dit, il n'en reste pas moins que l'intervenant soutient pleinement le peuple ukrainien dans la résolution des défis auxquels il est confronté.

La politique budgétaire expansionniste préconisée par certains partis risque d'aggraver davantage l'inflation. Cette politique revient à injecter plus d'argent dans l'économie et stimule ainsi la demande déjà gonflée à un moment où l'offre est confrontée à de sérieux blocages.

daaraan gekoppeld de wet van 1996. De spreker weet dat het huidige regeerakkoord beiden ongewijzigd in stand wil houden. Is dit echter op lange termijn houdbaar? Koopkracht is essentieel, maar is de overheid daar vet mee als ons concurrentievermogen wordt aangetast en sommige sectoren richting afbouw van tewerkstelling gaan. Dat dreigt nu te gebeuren. In geen enkel land stijgen thans de arbeidskosten méér dan in België. Wil men echt dat loonopslag tot ontslag leidt?

De afgelopen 10 tot 15 jaar kwam de gemiddelde indexering in dit land uit op minder dan 2 procent per jaar. Volgens de prognoses van SD Works zou dit cijfer tegen juli 2023 kunnen oplopen tot 12 procent. Als de overheid niets doet, dan prijst België zich gewoonweg uit de markt. Dit mag de overheid niet laten gebeuren.

Een linkse regeringspartij pakte op 1 mei nog uit met leuke dingen voor de mensen, zogezegd te betalen door de rijken. In de realiteit zal de middenklasse het gelag betalen. Ze toverden een koopkrachtplan uit de hoed ten belope van 6,5 miljard euro. En nu staan ze op de rem om de arbeidsdeal uit te voeren. De PVDA wil de kmo's financieel compenseren voor mogelijke schade van de crisis. De partij Groen wil dit ook. Allemaal nieuwe liberalen die het licht gezien hebben dat kmo's essentieel zijn voor de economie en de welvaart. Maar zij dwalen, want kmo's willen bloeien op basis van een gezonde economie en zelfstandigheid.

Met dit groeiend compensatie-enthousiasme naar steeds meer bevolkingsgroepen, zal de spreker morgen niet verbaasd zijn dat men hier begint te pleiten om de Russische oligarchen te compenseren met EU-fondsen voor het verlies van hun luxejachten ten gevolge van het conflict. Of geven zij er de voorkeur aan om de Oekraïense oligarchen, thans nog steeds prominent aanwezig in Oekraïne, te compenseren voor andere schade? Een fenomeen dat trouwens door de Belgische zaakgelastigde jongstleden werd bevestigd tijdens een hoorzitting in de commissie voor Buitenlandse Zaken. Dit neemt echter niet weg dat de spreker zich ondubbelzinnig achter het Oekraïense volk en haar uitdagingen schaaft.

Een expansief begrotingsbeleid, dat sommige partijen bepleiten, dreigt de inflatie verder te versterken. Het pompt meer geld in de economie en stimuleert zo de al opgepompte vraagzijde net op een moment dat de aanbodzijde geconfronteerd wordt met serieuze bottlenecks.

Il est temps que les responsables politiques exposent eux aussi clairement la situation telle qu'elle se présente sur le plan socioéconomique. Il faut résolument viser de véritables réformes. Le gouvernement actuel doit employer les grands moyens pour maîtriser la hausse des coûts du travail, oxygéner le marché de l'emploi et défendre la compétitivité de la Belgique. Il faut non pas des changements cosmétiques, mais bien une mesure qui génère l'effet de choc souhaité. Avec un message clair.

L'intervenant estime que les pouvoirs publics n'auront pas d'autre choix que d'abandonner à terme l'indexation automatique et d'abroger la loi de 1996 sur la norme salariale. Nos voisins n'ont pas besoin de ces instruments. Ils ne les utilisent pas. La Belgique est, avec Malte et le Grand-Duché de Luxembourg, le seul pays à se compliquer la vie de cette façon. La planification centrale est étouffante. Laissons les secteurs et les entreprises négocier. Ceux qui ont des difficultés devront se serrer la ceinture et vice-versa.

Cela ne signifie pas que les mesures visant à renforcer le pouvoir d'achat n'ont pas leur place, mais il est important que le gouvernement présente un message clair. La situation économique est ce qu'elle est, tout simplement!

Il est essentiel que le gouvernement s'efforce de ramener la dette publique à un niveau acceptable. C'est son devoir envers les générations futures. En outre, des finances publiques saines constituent la meilleure garantie que les pouvoirs publics seront en mesure d'absorber de nouveaux chocs. Comment le gouvernement envisage-t-il l'évolution à l'avenir alors que l'inflation atteint déjà 9 %? Combien de temps pourra-t-il faire tourner la roue de l'inflation et de l'indexation automatique avant que le modèle de prospérité ne déraile?

S'agissant de l'annonce de l'Union européenne concernant la mobilisation de fonds supplémentaires dans le cadre du plan RepowerEU, l'intervenant formule les réserves et les questions suivantes à la suite des critiques émises par M. Thomas Dermine (PS), secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques:

1) L'Union européenne ne doit-elle pas donner la priorité à une mise en œuvre et à une affectation de qualité des plans de relance et d'aide déjà annoncés au lieu de vouloir briller par une politique d'annonce fanfaronne, d'autant que la question de savoir qui prendra son financement (remboursement) en charge et à quel moment reste entière en l'espèce également?

2) Ce nouveau programme s'appuierait-il sur une base réaliste? Et permettrait-il en outre d'atteindre les objectifs visés dans les délais impartis?

Het wordt tijd dat ook politici op socio-economisch vlak zeggen waar het op staat. Fors inzetten op échte hervormingen. Deze regering moet een paardenmiddel inzetten om de stijging van de loonkosten onder controle te houden, de arbeidsmarkt zuurstof te geven en de concurrentiepositie te verdedigen. Geen cosmetische veranderingen, maar een maatregel die het gewenste schokeffect genereert. Met een heldere boodschap.

Volgens de spreker zal de overheid niet anders kunnen dan op termijn de automatische indexering loslaten en de wet van 1996 inzake de loonnorm afschaffen. De buurlanden hebben ze niet nodig. Ze gebruiken ze niet. België is het enige land, behoudens Malta en het Groothertogdom Luxemburg, dat het zichzelf zo moeilijk maakt. De centrale planning werkt verstikkend. Laat sectoren en ondernemingen onderhandelen. Waar het niet goed draait, zal de buikriem aangehaald moeten worden en omgekeerd.

Dat wil niet zeggen dat koopkrachtversterkende maatregelen niet op hun plaats zijn, maar wel dat deze regering met een heldere boodschap moet komen. *It's the economy, stupid!*

Het is essentieel dat de regering werk maakt van het terugbrengen van de overheidsschuld op een aanvaardbaar niveau. Dat is een verplichting naar de volgende generaties. Gezonde overheidsfinanciën vormen bovendien de beste garantie dat de overheid ook in de toekomst verdere schokken kan opvangen. Hoe schat de regering de verdere evolutie thans in als de inflatie al 9 % bedraagt? Hoe lang kan de regering het vliegwiel van de inflatie en de automatische indexering laten draaien alvorens het welvaartsmodel uit de bocht te laten gaan?

Inzake de aankondiging van de Europese Unie om bijkomend fondsen te mobiliseren in het kader van RepowerEU, heeft de spreker in navolging van de kritische kijk van de staatsecretaris voor Relance en Strategische Investerings, met name de heer Thomas Dermine (PS), volgende bedenkingen en vragen:

1) Moet de Europese Unie geen prioriteit geven aan een gedegen uitvoering en besteding van de reeds aangekondigde herstel-en steunplannen eerder dan verder uit te willen uitblinken in stoere aankondigingspolitiek? Laat staan dat hier ook de vraag open blijft wie dat wanneer zal (terug)betalen.

2) Heeft een nieuw programma een realistische basis, laat staan kunnen ze de objectieven binnen de vooropgestelde termijn realiseren?

3) Enfin, l'intervenant estime que les autorités publiques doivent se désaccoutumer de leur dépendance aux incitants de l'Union européenne et commencer par remettre de l'ordre dans leur administration en mettant en œuvre les réformes que l'Union européenne juge également indispensables en ce qui concerne le marché du travail (augmentation du taux d'activité), les pensions, la sécurité sociale, et poser les bases d'une réforme fiscale structurelle et fondamentale qui ne pourra se concrétiser que si elle s'appuie sur la stimulation de l'entrepreneuriat au sens le plus large du terme. Pour que la fiscalité soit équitable, il faut également que les fonds publics soient affectés à bon escient et que l'équilibre budgétaire au profit des futures générations soit pris en compte. Une fiscalité équitable ne peut se fonder que sur des taux inférieurs en matière d'impôts sur les revenus, des seuils plus élevés et moins de régimes d'exception. Enfin, l'intervenant espère que le vice-premier ministre ne met pas la réforme fiscale à l'examen à profit pour mettre en place de nouvelles mesures d'exception ou des régimes de faveur pour des secteurs qui n'ont pas besoin de ces exceptions.

M. Sander Loones (N-VA) souhaite réagir brièvement aux propos de M. Leysen selon lesquels l'environnement en matière de taux n'aurait pas encore été examiné au sein de cette commission. L'intervenant tient à souligner que le gouverneur de la BNB est déjà venu préciser les défis macroéconomiques actuels à la mi-février et à la fin avril, notamment la question de l'inflation galopante. En outre, deux auditions conjointes ont déjà eu lieu avec la commission du Climat et de l'Énergie à propos de la formation des prix sur le marché du gaz et de l'électricité. Mercredi prochain, l'Agence fédérale de la Dette expliquera en détail l'impact de l'inflation sur l'évolution de la dette publique et des charges d'intérêts. Deux semaines plus tard, la BNB fournira également des explications complémentaires à ce sujet au cours d'une audition au sein de cette commission. En résumé, l'environnement en matière de taux est une préoccupation que l'ensemble des membres de cette commission partagent avec M. Leysen.

M. Christian Leysen (Open Vld) souhaite reformuler son observation à ce sujet. Les membres de la commission n'ont pas encore pleinement pris conscience de la portée de l'impact budgétaire de la hausse des taux à long terme. À court terme, cet impact est relativement bien couvert grâce à une bonne gestion de la dette publique mais l'effet boule de neige des intérêts frappera quoi qu'il en soit de plein fouet les finances publiques de la Belgique, fût-ce avec un peu de retard.

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne d'abord que la vérité a ses droits et que la Belgique connaît actuellement une situation économique et budgétaire très difficile qui

3) Tot slot meent de spreker dat de overheid moet afkicken van de EU-stimuli en eerst de eigen huishouding in orde moet brengen door de hervormingen uit te voeren die ook de Europese Unie als hoogstnoodzakelijk acht: arbeidsmarkt (verhoging activiteitsgraad), pensioenen, sociale zekerheid, en de basis leggen voor een structurele, fundamentele fiscale hervorming die enkel maar doorgang kan vinden als zij gebaseerd is op het stimuleren van ondernemerschap in de meest brede zin. Rechtvaardige fiscaliteit betekent ook dat de publieke middelen goed besteed worden en dat het begrotingsevenwicht ten bate van de toekomstige generaties in acht genomen wordt. Een rechtvaardige fiscale hervorming kan enkel gebaseerd zijn op lagere tarieven inzake de inkomstenbelastingen, hogere drempels en minder uitzonderingsregimes. Tot slot hoopt de spreker dat de vice-eersteminister deze fiscale hervorming niet aanwendt om nieuwe uitzonderingsmaatregelen of gunstregimes in te stellen voor sectoren die deze uitzonderingen niet nodig hebben.

De heer Sander Loones (N-VA) wil kort even inhaken op de bewering van de heer Leysen dat de renteomgeving in deze commissie nog niet zou besproken zijn. Hij wil erop wijzen dat de gouverneur van de NBB reeds midden februari en eind maart is langsgelopen om meer toelichting te verschaffen bij de huidige macro-economische uitdagingen waaronder de sterk oplopende inflatie. Daarnaast vonden er reeds twee gezamenlijke hoorzittingen plaats met de commissie voor Klimaat en Energie in het kader van de prijsvorming op de elektriciteits- en gasmarkt. Komende woensdag zal het Agentschap van de Schuld tekst en uitleg geven bij de impact van de inflatie op de evolutie van de staatsschuld en de rentelasten. Twee weken later zal ook de NBB over dit thema meer tekst en uitleg verschaffen tijdens een hoorzitting in deze commissie. Kortom, de renteomgeving is een bezorgdheid die alle leden van deze commissie delen met de heer Leysen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) wenst zijn opmerking dienaangaande te herformuleren. De draagwijdte van de budgettaire impact van de stijging van de langetermijnrente is nog niet volledig doorgedrongen in de geesten van de leden van deze commissie. Op korte termijn is deze impact relatief goed ingedekt door een goed beheer van de staatsschuld maar de rentesneeuwbal zal, zij het met enige vertraging, sowieso op de publieke financiën van dit land afstormen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst er vooreerst op dat de waarheid haar rechten heeft en dat België thans een zeer moeilijke economische en budgettaire situatie

découle d'une succession de crises et du mauvais héritage budgétaire de la législature précédente. Il renvoie notamment, à cet égard, à la crise du coronavirus, qui a duré deux ans et dont les conséquences sont encore perceptibles.

À peine voyait-on la sortie du tunnel qu'une nouvelle crise a éclaté, celle de la guerre en Ukraine provoquée par l'invasion de l'Ukraine par la Russie. Cette situation a entraîné, à l'échelle mondiale, un ralentissement de la croissance économique, une hausse des dépenses publiques consenties pour compenser les conséquences de la crise du coronavirus, une diminution considérable des recettes fiscales et de fortes hausses des prix sur les marchés de l'énergie à la suite de la reprise de l'économie qui a suivi la levée des confinements et de l'instabilité causée par la guerre en Ukraine.

La situation actuelle dépend d'importants facteurs exogènes qui mettent les finances publiques sous pression. Certains jettent un œil sur l'état des finances publiques sans tenir compte de l'impact considérable de ces facteurs exogènes. L'intervenant appelle à faire preuve d'un minimum d'honnêteté dans le cadre de ce débat budgétaire et à tenir compte d'une série de faits qui ne découlent pas de décisions gouvernementales données mais résultent d'éléments imposés par l'extérieur.

Les sirènes de l'austérité ne sont pas un nouveau phénomène. Cette recette budgétaire a déjà été appliquée par le passé, par exemple après la crise économique et financière de 2008-2009. Des économistes attachés au FMI admettent à présent qu'imposer des économies en matière de dépenses publiques, en particulier dans les soins de santé publics, n'a pas apporté l'oxygène prévu ou espéré à l'économie. Dans les circonstances actuelles, il est primordial de soutenir suffisamment la demande interne, publique ou privée, en renforçant le pouvoir d'achat et les salaires et en maintenant les investissements publics. Le but est d'engendrer un surcroît de tonicité dans l'économie et dès lors de soutenir l'offre à partir de la demande. L'indexation automatique des salaires ne constitue donc pas, en réalité, un problème ou un obstacle, mais bien une solution adéquate pour maintenir le pouvoir d'achat et soutenir la demande interne de manière à insuffler suffisamment d'oxygène au tissu socioéconomique, à préserver la croissance économique et à la renforcer.

La crise économique actuelle est également une crise sociale, compte tenu de l'explosion des prix de l'essence et du diesel ainsi que du renchérissement considérable de la facture de gaz naturel et de la hausse des prix de

doormaakt die het gevolg is van de opeenvolging van crisissen en de slechte budgettaire erfenis afkomstig van de vorige regeerperiode. Hij verwijst hierbij onder meer naar de coronacrisis die twee jaar lang heeft aangesleept en waarvan de gevolgen nog steeds voelbaar zijn.

Deze crisis was nog maar net verteerd of er diende zich reeds een nieuwe crisis aan, met name de oorlog in Oekraïne ten gevolge van de invasie van Oekraïne door Rusland. Hierdoor trad er op mondiaal vlak een economische groeivertraging op en stegen de publieke uitgaven om de gevolgen van de coronacrisis op te vangen, een bijzonder grote daling van de fiscale inkomsten en sterke prijsstijgingen op de energiemarkten ten gevolge van de heropleving van de economie na het einde van de lockdowns en van de instabiliteit die het gevolg is van de oorlog in Oekraïne.

De huidige situatie bestaat uit belangrijke exogene factoren die de publieke financiën onder druk zetten waarbij sommigen een oogje werpen op de staat van de overheidsfinanciën zonder rekening te houden met de enorme impact van deze exogene factoren. Hij roept op om een minimum aan eerlijkheid te respecteren in het kader van dit begrotingsdebat en rekening te houden met een aantal feiten die niet het gevolg zijn van bepaalde regeringsbeslissingen maar die het resultaat zijn van elementen die van buitenaf opgelegd worden.

De sirenenzang van een besparingsbeleid is geen nieuw fenomeen. Dit budgettaire recept werd reeds in het verleden toegepast zoals in de nasleep van de financiële en economische crisis van 2008-2009. Thans geven economen verbonden aan het IMF toe dat het opleggen van besparingen in het overheidsapparaat, en in het bijzonder in de publieke gezondheidszorg, niet de verwachte noch de verhoopte zuurstof hebben geleverd aan de economie. In de gegeven omstandigheden is het van primordiaal belang om de interne vraag, publiek of privé, voldoende te ondersteunen via de versterking van de koopkracht en de lonen en het behoud van de publieke investeringen. Het doel bestaat erin de economie een boost te geven teneinde via de versterking van de vraag de aanbodzijde van de economie te ondersteunen en te laten groeien. Vandaar dat de automatische indexering van de lonen niet zozeer een probleem of obstakel dan wel een adequate oplossing is om de koopkracht te handhaven en de interne vraag te ondersteunen en zodoende het socio-economische weefsel van voldoende zuurstof te voorzien en de economische groei te vrijwaren en te versterken.

Deze economische crisis is tevens een sociale crisis in het licht van de exploderende prijzen voor benzine en diesel alsook de sterk gestegen aardgasfactuur en oplopende kostprijs van heel wat levens- en voedingsmiddelen.

nombreuses denrées alimentaires. Il n'est donc pas opportun d'obliger aujourd'hui nombre d'employés et d'ouvriers à faire des choix à propos de leur mode de consommation, choix qui mettraient la demande interne sous pression. L'intervenant souligne en outre qu'il est en désaccord avec une série de déclarations de la secrétaire d'État selon lesquelles certaines mesures visant à alléger la facture énergétique seraient temporaires de devraient le rester. L'intervenant estime qu'une série de mesures dont la réduction de la TVA sur le gaz et l'électricité devraient être permanentes et structurelles, ne fût-ce que par respect pour une logique donnée. En outre, la réduction du taux de TVA permet d'influencer directement la formation des prix, ce qui permet de limiter les coûts pour les ménages et de freiner l'incidence de la hausse des prix de l'énergie sur l'inflation, qui augmente ainsi moins vite.

Le même raisonnement s'applique à l'arrêt éventuel de l'élargissement du tarif social. Cet élargissement représente également une injection supplémentaire dans le tissu socioéconomique afin de protéger le pouvoir d'achat des personnes dont les revenus sont peu élevés. Cette mesure soutient les entreprises en ce que ces dernières peuvent ainsi compter sur des clients et des consommateurs solvables et qui restent en mesure d'acheter leurs produits.

En ce qui concerne l'augmentation visée du budget de la défense en vue d'atteindre 2 % du PIB, l'intervenant se rallie aux propos de Mme Ludivine Dedonder (PS), ministre de la Défense, qui a déjà indiqué qu'elle n'entendait pas se fixer un chiffre précis. La ministre a pris des engagements clairs, par exemple en ce qui concerne le recrutement de 1 000 militaires supplémentaires qui viendront s'ajouter au total existant. Ces militaires supplémentaires permettront à la Belgique de répondre à ses principaux besoins. En outre, les investissements annoncés permettront à l'armée d'intervenir de façon encore plus adéquate lors des catastrophes et des situations d'urgence telles que les inondations qui ont frappé la Wallonie à la mi-juillet de l'année dernière. Les autorités belges resteront ainsi en mesure de répondre aux appels à l'aide aux niveaux national et international en apportant l'assistance nécessaire et adéquate. Compte tenu des changements climatiques et de leurs conséquences, le rôle humanitaire de l'armée se renforcera probablement à l'avenir. Par ailleurs, l'intervenant estime que des partenariats entre États membres pourraient être conclus au sein de l'OTAN afin de créer des synergies qui permettent de développer des moyens plus importants sans coût supplémentaire.

En ce qui concerne les besoins des différents départements publics fédéraux, l'intervenant fait observer

Het is bijgevolg niet opportuun om de vele bedienden en arbeiders thans te verplichten om keuzes te maken in het kader van hun bestaande consumptiepatroon waardoor de interne vraag onder druk komt te staan. Daarenboven onderstreept de spreker dat hij niet akkoord gaat met een aantal verklaringen van de staatssecretaris dat een aantal maatregelen gericht op het verlichten van de energiefactuur tijdelijk zijn en moeten blijven. De spreker meent dat een aantal maatregelen waaronder de verlaging van btw op gas en elektriciteit een permanent en structureel karakter moeten krijgen al was het maar vanuit het respecteren van een bepaalde logica. Bovendien kan men aan de hand van de tariefverlaging van btw rechtsreeks ingrijpen op de prijsvorming waardoor de kostprijs voor de gezinnen beperkt wordt en de invloed van de stijging van de energieprijzen op de inflatie wordt afgeremd zodat de inflatie minder sterk zal toenemen.

Hetzelfde geldt evenzeer voor de mogelijk stopzetting van de verlenging van de uitbreiding van het sociaal tarief. Ook hier gaat het om een extra injectie in het socio-economische weefsel met als doel om de koopkracht van de personen met een laag loon optimaal te beschermen. Op die manier worden de ondernemingen ondersteund aangezien zij op die manier kunnen rekenen op solvabele klanten en consumenten die nog steeds hun producten kunnen afnemen.

Met betrekking tot de beoogde verhoging van het defensiebudget tot 2 % van het bbp, sluit de spreker zich aan bij de woorden van de bevoegde minister van Defensie, met name Ludivine Dedonder (PS), die reeds aangaf zich niet te willen vastbinden op een welbepaald cijfer. De minister heeft duidelijke engagementen genomen waaronder bijvoorbeeld de extra aanwerving van 1 000 bijkomende militairen op het bestaande totaal. Deze extra militairen zullen België in staat stellen om haar belangrijkste noden te lenigen. Bovendien zullen de aangekondigde investeringen het leger ertoe in staat stellen om nog meer adequaat op te treden tijdens rampen en noodgevallen zoals tijdens de overstromingen in Wallonië van midden juli vorig jaar. Op die manier kan de Belgische overheid de oproepen om hulp, zowel op de nationale als de internationale scène blijven beantwoorden met de broodnodige en adequate hulpverlening. Deze humanitaire rol van het leger zal de komende jaren waarschijnlijk, gezien de klimaatverandering en de gevolgen ervan, enkel nog maar toenemen. Daarenboven meent de spreker dat er binnen de NAVO kan gezocht worden naar partnerschappen tussen lidstaten teneinde synergieën te creëren waardoor meer middelen kunnen worden ontwikkeld zonder bijkomende kosten.

Inzake de noden van de verschillende federale overheidsdepartementen, merkt de spreker op dat er extra

que des moyens supplémentaires sont injectés dans le département de la Santé publique. Grâce à l'action de son groupe, la norme de croissance a été relevée pour les dépenses en matière de Santé publique et les soins de santé ont fait l'objet d'un refinancement suffisant.

À cet égard, l'intervenant souligne que la secrétaire d'État doit non seulement veiller aux postes de dépenses dans le budget, mais également être attentive au volet des recettes. Il appelle dès lors la secrétaire d'État à encourager ses collègues du gouvernement à pleinement mettre en œuvre la lutte contre la fraude fiscale et la criminalité financière, ainsi qu'à examiner plus attentivement la possibilité de saisir les produits des activités criminelles. Il estime que c'est auprès des personnes coupables de ces infractions – en guerre ouverte contre les autorités publiques depuis qu'elles menacent, par exemple, des magistrats – que l'on peut trouver les milliards nécessaires, plutôt qu'auprès de la classe moyenne. C'est pourquoi il lance un appel afin que les moyens et les effectifs nécessaires soient accordés aux services engagés dans la lutte contre ce type d'infractions, services qui sont aujourd'hui en difficulté. Les dépenses de cette nature seraient d'ailleurs des investissements qui se rembourseraient d'eux-mêmes et qui ne coûteraient donc rien.

L'intervenant renvoie ensuite aux nombreux dossiers concernant des infractions financières classés sans suite. Ces dossiers provoquent, à juste titre, une certaine agitation sociale, car leurs auteurs jouissent d'une grande impunité en raison d'un manque de moyens et d'effectifs. Les moyens accordés pour renforcer la police judiciaire fédérale, les parquets et les services fiscaux concernés ne devraient dès lors pas être considérés comme des coûts ou des dépenses, mais bien comme des investissements permettant d'engranger des recettes supplémentaires.

En ce qui concerne l'état de la lutte contre la fraude fiscale, l'intervenant constate que des efforts importants ont déjà été consentis pour mettre en œuvre les nombreuses recommandations de la commission Panama Papers. Par ailleurs, il se félicite tout particulièrement du fait que, grâce au ministre des Finances, vingt-cinq inspecteurs fiscaux liés à l'ISI recevront la qualité d'officier de police judiciaire.

Il se félicite en outre du rétablissement du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale démantelé par le gouvernement précédent. Il fait toutefois observer que les mesures déjà prises seront insuffisantes pour lutter adéquatement contre les différentes formes d'infractions fiscales et financières. C'est pourquoi il convient de mener une réflexion approfondie dans le but de cartographier,

geld wordt gepompt in het departement Volksgezondheid. Onder aanvoering van zijn fractie werd de groeinorm voor de uitgaven inzake Volksgezondheid opgetrokken en werd er werk gemaakt van een voldoende herfinanciering van de gezondheidszorg.

In het verlengde hiervan onderstreept de spreker dat een staatssecretaris niet enkel moet waken over de uitgavenposten binnen de begroting maar evenzeer oog moet hebben voor de inkomstzijde van de begroting. Hij roept de staatssecretaris dan ook op om haar collega's binnen de regering aan te sporen om volop werk te maken van de strijd tegen de fiscale fraude en tegen de financiële criminaliteit alsook meer aandacht te hebben voor de inbeslagname van de opbrengsten verworven op basis van criminele feiten. Hij meent dat bij deze personen, die zich bezondigen aan dergelijke misdrijven waarbij zij tevens een open oorlog voeren tegen de overheid door bijvoorbeeld magistraten te bedreigen, de nodige miljarden kunnen gevonden worden in plaats van bij de middenklasse. Vandaar zijn oproep om de nodige middelen en mankracht te verschaffen aan de noodlijdende diensten in de strijd tegen dit type misdrijven. Dergelijke uitgaven zijn trouwens investeringen die zichzelf integraal zullen terugbetalen en dus niets kosten.

Daarnaast verwijst de spreker naar de vele dossiers inzake financiële misdrijven die zonder gevolg geklasseerd worden. Deze dossiers zorgen terecht voor heel wat maatschappelijke deining omdat de daders wegens een gebrek aan middelen en mankracht doodleuk vrijuit gaan. De middelen om de federale gerechtelijke politie, de parketten en de betrokken fiscale diensten te versterken zijn bijgevolg geen kosten of uitgaven maar investeringen die bijkomende middelen zullen opleveren.

Wat de huidige stand van zaken betreffende de strijd tegen de fiscale fraude betreft, stelt de spreker vast dat reeds heel wat inspanningen zijn gedaan om de vele aanbevelingen van de bijzondere commissie Panama Papers daadwerkelijk uit te voeren. Tevens is hij bijzonder opgetogen over het feit dat dankzij de minister van Financiën 25 fiscale inspecteurs verbonden aan de BBI de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie verkrijgen.

Daarnaast is hij tevreden over de herinvoering van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude die onder de vorige regering ontmanteld werd. Hij stelt echter vast dat de reeds genomen maatregelen onvoldoende zijn om de verschillende vormen van fiscale en financiële misdrijven op een adequate manier te bestrijden. Vandaar dat er een uitgebreide oefening

au sein de l'appareil de l'État, les déficits en personnel et en moyens dans les différents services associés à la lutte contre la fraude fiscale et la criminalité financière. Les moyens supplémentaires nécessaires devront ensuite être dégagés pour combler les déficits constatés. Cette mesure permettra de développer un appareil public plus performant et capable de relever les défis rencontrés dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et la criminalité financière.

Enfin, l'intervenant répète qu'il est important d'examiner non seulement les dépenses, mais aussi le volet des recettes du budget. À cet égard, des investissements ciblés dans l'appareil de l'État en faveur de la lutte contre la fraude fiscale et la criminalité financière pourront générer des moyens supplémentaires permettant de compenser les éventuels déficits budgétaires sans devoir lever des impôts supplémentaires et faire payer les conséquences de la crise à la population.

M. Sander Loones (N-VA) demande des informations complémentaires à propos du calendrier de l'établissement du budget pour l'année 2023. La conception du budget sera-t-elle déjà entamée en juillet 2023?

En outre, l'intervenant fait observer qu'il est difficile de mener une opposition contre la majorité actuelle car des récits totalement différents sont développés. Le groupe Ecolo-Groen affirme que la situation n'est pas trop mauvaise grâce à une croissance (de l'emploi) supérieure aux attentes alors que MM. Leysen et Laaouej soulignent les circonstances extrêmement difficiles dans lesquelles ce contrôle budgétaire s'inscrit. Il conviendrait que la majorité opte pour une présentation unique et claire.

L'intervenant fait ensuite observer que les partis de la majorité invoquent volontiers les crises actuelles pour justifier la mauvaise situation budgétaire mais que sous la législature précédente, la coalition suédoise a également dû faire face aux suites de la crise financière, aux débats relatifs au Grexit et au *Brexit*, à la grande crise migratoire de 2015 et à la crise terroriste de 2015 et 2016. À cet égard également, il conviendrait que la majorité opte pour une présentation claire afin que l'opposition sache clairement quelle position a été adoptée.

Enfin, la majorité actuelle a affirmé à plusieurs reprises son ambition de renforcer les fondamentaux de la sécurité sociale. L'intervenant doit toutefois constater que les seules mesures prises consistent à gaspiller de l'argent, ce qui a précisément pour effet de menacer les fondamentaux de la sécurité sociale dès lors que cette dynamique de dépenses ne s'accompagne pas

moet plaatsvinden om binnen het overheidsapparaat de tekorten aan personeel en middelen betreffende de verschillende diensten die betrokken zijn in de strijd tegen de fiscale fraude en de financiële criminaliteit in kaart te brengen. Vervolgens moeten de nodige bijkomende middelen vrijgemaakt worden om de vastgestelde tekorten op te vangen en weg te werken. Op die manier kan er een meer performant overheidsapparaat ontwikkeld worden dat het hoofd kan bieden aan de uitdagingen in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude en de financiële criminaliteit.

Tot slot herhaalt de spreker dat het belangrijk is om niet louter naar de uitgaven- maar ook naar de inkomstenzijde te kijken van de begroting. Hierbij kunnen gerichte investeringen in het overheidsapparaat ten voordele van de strijd tegen de fiscale fraude en de financiële criminaliteit extra middelen genereren om eventuele begrotingstekorten op te vangen zonder extra belastingen te moeten heffen en de bevolking het gelag van de crisis te doen betalen.

De heer Sander Loones (N-VA) wil graag meer informatie betreffende de timing van de opmaak van de begroting voor het jaar 2023. Zal de begrotingsopmaak reeds aanvatten in juli 2022?

Daarnaast stelt de spreker vast dat het moeilijk is om oppositie te voeren tegen de huidige meerderheid omdat er uiterst diverse narratieven worden ontwikkeld. De Ecolo-Groen-fractie beweert dat het eigenlijk allemaal nog best meevalt met een beter dan verwachte (job) groei terwijl de heren Leysen en Laaouej wijzen op de uiterst moeilijke omstandigheden waarbinnen deze begrotingscontrole plaatsvindt. Het zou raadzaam zijn om als meerderheid te opteren voor één duidelijk narratief.

Vervolgens stelt de spreker vast dat de meerderheidspartijen maar al te graag de huidige crisissen inroepen om de belabberde budgettaire situatie te rechtvaardigen maar tijdens de vorige regeerperiode heeft de toenmalige Zweedse coalitie ook het hoofd moeten bieden aan de uitlopers van de financiële crisis, het debat omtrent de Grexit en de *brexit*, de grote migratiecrisis in 2015 en de terreurcrisis in de jaren 2015 en 2016. Ook hier is het raadzaam dat de meerderheid een duidelijk narratief bepaald zodat de oppositie duidelijk weet welk standpunt wordt ingenomen.

Ten slotte wordt er door deze meerderheid in heel wat bewoordingen gezegd dat het haar ambitie is om de fundamente van de sociale zekerheid te versterken. De spreker moet evenwel vaststellen dat er enkel geld over de balk wordt gegooid waardoor net die fundamente van de sociale zekerheid worden ondergraven omdat deze uitgavendrift niet gecombineerd wordt met een

d'une solide politique de reprise et de réforme. Dans ce domaine également, il serait particulièrement intéressant pour l'opposition de savoir pour quelle présentation la majorité actuelle va opter et quelle vision elle défendra unanimement.

B. Réponses de la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Avant de répondre aux questions des membres, *Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord*, tient à remercier la Cour des comptes pour le rapport et l'exposé qu'elle a présentés lors de la réunion de cette commission il y a environ deux semaines. La secrétaire d'État se réjouit de la bonne coopération que la Cour a pu constater avec les services compétents et tient à souligner les efforts déployés par les administrations et, en particulier, le SPF BOSA et le SPF Finances pour transmettre les informations nécessaires.

— *Contrôle budgétaire général*

D'aucuns ont demandé s'il s'agissait finalement bien d'un contrôle budgétaire. C'est notamment le cas de M. Loones, qui s'est par ailleurs enquis, dans une question orale (n° 28011), de la réaction de la secrétaire d'État au rapport de la Cour des comptes. Comme l'a indiqué la Cour des comptes, l'exercice correspond bien à un contrôle budgétaire, dans le cadre duquel le gouvernement a ajusté à la fois les recettes et les dépenses. À cet égard, il importe de noter que la Cour des comptes a indiqué que les chiffres sont crédibles, qu'il n'y a pas beaucoup d'erreurs d'appréciation dans les recettes et les dépenses et que celles-ci s'équilibrent. Une conclusion similaire ressort de l'estimation de la Commission européenne, qui prévoit pour l'ensemble des pouvoirs publics un solde budgétaire légèrement plus favorable en 2022.

C'est une observation importante, mais la secrétaire d'État n'a jamais fait mystère du fait que la situation n'était pas favorable, avec un déficit de 20,7 milliards d'euros, qui se traduit par une détérioration de 4,1 milliards d'euros par rapport au budget initial. Les raisons en sont bien connues: la hausse des prix de l'énergie, l'invasion de l'Ukraine par la Russie et les conséquences de la pandémie de COVID-19, ainsi que les mesures prises par ce gouvernement pour y faire face.

Mais cette situation doit également inciter le gouvernement à réaliser que les finances publiques ne sont pas infinies et qu'il devrait effectivement faire preuve

fors herstel- en hervormingsbeleid. Ook in deze zou het voor de oppositie opnieuw bijzonder interessant zijn om te weten welk narratief deze meerderheid effectief zal bewandelen en welke visie zij eenduidig zal uitdragen.

B. Antwoorden van de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, wenst, alvorens in te gaan op de vragen van de leden, in eerste instantie het Rekenhof te danken voor haar rapport en uiteenzetting tijdens de vergadering van deze commissie van een tweetal weken geleden. De staatssecretaris is verheugd dat ze een goede samenwerking hebben vastgesteld met de bevoegde diensten en wenst ook te wijzen op de inspanningen dat de administraties en in het bijzonder de FOD BOSA en de FOD Financiën hebben geleverd om de nodige informatie over te maken.

— *Algemene Begrotingscontrole*

Er waren vragen of dit eigenlijk wel een begrotingscontrole was, onder meer van de heer Loones en hij vroeg de staatssecretaris in een mondelinge vraag (nr. 28011) ook naar haar reactie op het rapport van het Rekenhof. Zoals het Rekenhof heeft aangegeven is dit een begrotingscontrole waarbij we zowel de ontvangsten als uitgaven hebben aangepast. Een belangrijke vaststelling hierbij is dat het Rekenhof heeft aangegeven dat de cijfers geloofwaardig zijn en er niet veel ontvangsten en uitgaven verkeerd zijn ingeschat en dat die elkaar in evenwicht houden. Dit blijkt ook uit de raming van de Europese Commissie die voor de gezamenlijke overheid in 2022 uitgaat van een iets gunstiger overheidssaldo.

Een belangrijke vaststelling, maar de staatssecretaris heeft nooit verborgen dat de situatie met een tekort van 20,7 miljard euro niet gunstig is, en een verslechtering inhoudt van 4,1 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting. De redenen hiervoor zijn gekend: de stijgende energieprijzen, de inval van Rusland in Oekraïne en de nasleep van de coronapandemie en de maatregelen die genomen worden door deze regering om hier een antwoord aan te bieden.

Maar het moet de regering ook doen beseffen dat de financiën van de overheid eindig zijn en dat de regering inderdaad voorzichtig moet zijn met bijkomende uitgaven

de prudence en ce qui concerne les dépenses supplémentaires, et en particulier les nouvelles demandes structurelles lorsqu'elles ne sont pas financées par des mesures supplémentaires.

Les membres de cette commission savent que la secrétaire d'État insiste pour que des décisions soient prises, puis que les réformes prévues soient mises en œuvre, ce qui constitue une nécessité pour notre pays. Ces réformes augmenteront notre taux d'emploi, un facteur essentiel pour notre prospérité et notre budget. Dans ce contexte, M. Vermeersch avait également posé une question orale (n° 28054) en vue d'identifier les réformes prioritaires. Pour la secrétaire d'État, il importe que le deal pour l'emploi soit effectivement mis en œuvre et qu'une réforme des retraites voie le jour pour éviter tout dérapage budgétaire. Elle considère également qu'une réforme fiscale est importante, mais préfère laisser son collègue s'exprimer à ce sujet. Ces réformes sont encore possibles au cours de cette législature. Comme M. Vermeersch l'a sans doute lu dans la presse, le gouvernement a l'intention de prendre des décisions à cet égard dans les mois à venir.

— *Prévisions économiques - ralentissement de la croissance à long terme*

M. Loones et M. Vermeersch ont posé des questions sur les prévisions économiques. Jusqu'au premier trimestre de 2022, la croissance a été meilleure que prévu, comme l'ont constaté les membres de la commission dans les réalisations de 2021, qui dépassaient les attentes. Pour l'avenir, la situation est plus incertaine; le gouvernement s'est basé sur le budget économique du 24 février du BFP, qui prévoyait une croissance de 3 % en 2022. Cette date coïncidait avec le début de la guerre en Ukraine et le gouvernement a demandé au BFP une première estimation de l'incidence potentielle de ces développements. Il est ressorti de cette analyse technique que la croissance pourrait être inférieure de 0,5 % en 2022, ce dont le gouvernement a tenu compte. La BNB a ensuite annoncé un impact plus important de 1 point de pourcentage sur la croissance économique, mais avec une croissance comparable de 2,4 %. Ce chiffre annuel signifie *de facto* qu'après le premier trimestre, la croissance devrait être très limitée.

Il s'agissait de premières estimations, et nul n'est capable, à l'heure actuelle, de prédire la durée et l'issue du conflit, qui affecteront sans doute notre croissance économique future. En juin, la BNB et le BFP publieront leurs nouvelles prévisions à long terme, mais même dans celles-ci, la secrétaire d'État s'attend à ce que l'incertitude reste élevée. Plus ce conflit s'éternisera, plus elle redoute un impact économique important.

en in het bijzonder met structurele bijvragen als deze niet worden gefinancierd door bijkomende maatregelen.

De leden van deze commissie weten dat de staatssecretaris aandringt op het beslissen en uitvoeren van de geplande hervormingen, een noodzaak voor ons land. Die hervormingen leveren een verhoging van onze werkgelegenheidsgraad op die belangrijk is voor onze welvaart en de begroting. In dat kader had de heer Vermeersch ook een mondelinge vraag ingediend (nr. 28054) over welke hervormingen prioritair zijn en het is voor de staatssecretaris belangrijk dat de arbeidsdeal effectief wordt uitgevoerd en dat er een pensioenhervorming komt om te vermijden dat de begroting ontspoorde. De staatssecretaris vindt een fiscale hervorming ook belangrijk, maar laat daar gerust haar collega antwoorden. Deze hervormingen zijn nog mogelijk tijdens deze regeerperiode. Zoals de heer Vermeersch ongetwijfeld ook in de pers heeft gelezen, is het de bedoeling om in de komende maanden hierover knopen door te hakken.

— *Economische vooruitzichten – groeivertraging lange termijn*

Er werden vragen ingediend door de heer Loones en de heer Vermeersch over de economische vooruitzichten. De groei is tot het eerste kwartaal 2022 beter meegefallen dan verwacht, dat zagen de leden van deze commissie ook in de realisaties 2021 die beter meevielen dan verwacht. Voor de toekomst is de situatie onzekerder, de regering heeft zich gebaseerd op de economische begroting van 24 februari van het FPB dat 3 % groei voorzag in 2022. Diezelfde datum was eveneens de start van de oorlog in Oekraïne en de regering heeft aan het FPB een eerste inschatting gevraagd van de mogelijke impact. Deze technische analyse gaf aan dat de groei 0,5 % lager kon zijn in 2022, wat de regering in rekening heeft gebracht. De NBB kwam daarna met een grotere impact van 1 procentpunt op de economische groei, maar met een vergelijkbare groei van 2,4 %. *De facto* betekent dit jaarcijfer dat de groei na het eerste kwartaal verwacht wordt zeer beperkt te zijn.

Dit waren eerste inschattingen en de duur en de uitkomst van het conflict kan zelfs momenteel niemand inschatten en zullen mogelijk ook onze economische groei in de toekomst beïnvloeden. In juni zullen de NBB en het FPB hun nieuwe langetermijnvoorspellingen publiceren, maar zelfs in deze vooruitzichten verwacht de staatssecretaris dat de onzekerheid groot zal blijven en hoe langer dit conflict aansleept hoe groter de economische impact zal zijn.

M. Verherstraeten s'est demandé si l'impact éventuel des sanctions économiques était inclus dans ce budget et dans le cadre macroéconomique. Ce n'est pas le cas, car celui-ci n'était pas encore connu au moment de l'évaluation rapide du BFP. La secrétaire d'État espère que les projections de la BNB et du BFP attendues au mois de juin apporteront au gouvernement plus de clarté à cet égard.

M. Vermeersch a fait référence au fait que la Commission européenne prévoit un déficit de 4,4 % du PIB en 2023 et que cette estimation est réalisée sans tenir compte de l'effort variable inclus dans le programme de stabilité et des mesures de l'effort fixe qui doivent encore être élaborées. Cela démontre l'importance d'un effort budgétaire dans le cadre du budget 2023.

Dans les années à venir, le défi budgétaire concernera tous les niveaux de pouvoir, mais surtout la sécurité sociale, dans laquelle l'effet du vieillissement de la population entraînera une forte hausse des dépenses de pension et de soins de santé, de 0,2 à 0,3 % du PIB par an en moyenne. C'est pourquoi la secrétaire d'État inclut systématiquement le cadre pluriannuel dans les documents budgétaires, y compris lors du contrôle budgétaire. Le déficit public de l'Entité I passera spontanément à 2,7 % du PIB, alors que le programme de stabilité inclut l'engagement de le ramener à 2,2 % du PIB grâce aux efforts variables.

La secrétaire d'État ne se cramponne toutefois pas à des chiffres ou à des objectifs précis étant donné les conditions économiques incertaines et les défis importants, mais elle s'attache à poursuivre la stabilisation de la dette, qu'elle a toujours présentée comme une première étape importante. La constitution de réserves est nécessaire au vu des défis qui attendent le gouvernement. Il est difficile de chiffrer exactement le niveau de la dette acceptable, et le plafond de dette européen de 60 % du PIB est loin d'être atteint, mais il est clair qu'avec une dette croissante, le gouvernement se trouve dans une situation inconfortable.

M. Vermeersch a également posé une question orale (n° 28059) concernant les réserves budgétaires et le fait que le gouverneur de la BNB a insisté sur ce point à la fin de l'année dernière. C'est un principe auquel la secrétaire d'État adhère. Quand les choses vont bien, il faut constituer des réserves qui pourront être utilisées lorsque ça ira moins bien. C'est aussi la base pour mener la politique budgétaire dynamique telle qu'elle est appliquée par ce gouvernement. En plus d'un effort

De heer Verherstraeten vroeg zich af of de mogelijke impact van de economische sancties opgenomen zijn in deze begroting en het macro-economisch kader. Dit is niet het geval, omdat deze op het ogenblik van de snelle inschatting van het FPB nog niet gekend waren. De staatssecretaris hoopt dat de vooruitzichten die in de maand juni worden verwacht van de NBB en het FPB de regering daar meer duidelijkheid gaan bieden.

De heer Vermeersch verwees naar het feit dat de Europese Commissie een tekort van 4,4 % van het bbp voorziet voor 2023 en dat deze inschatting wordt gemaakt zonder rekening te houden met de variabele inspanning die is opgenomen in het stabiliteitsprogramma en de maatregelen van de vaste inspanning die nog moeten worden uitgewerkt. Het toont het belang aan van een budgettaire inspanning in het kader van de begrotingsopmaak 2023.

De budgettaire uitdaging situeert zich de komende jaren op alle beleidsniveaus maar zeker ook op het niveau van de sociale zekerheid waar de impact van de vergrijzing de komende jaren zal leiden tot een sterke stijging van de pensioenuitgaven en de gezondheidszorguitgaven van gemiddeld 0,2 tot 0,3 % van het bbp per jaar. Daarom laat de staatssecretaris ook systematisch het meerjarenkader opnemen in de begrotingsdocumenten ook in het kader van de begrotingscontrole. Spontaan zal het overheidstekort van Entiteit I oplopen naar 2,7 % van het bbp, terwijl in het stabiliteitsprogramma een engagement werd genomen om dit door de variabele inspanningen terug te dringen naar 2,2 % van het bbp.

De staatssecretaris pint zich echter niet vast op exacte cijfers of doelstellingen gelet op de onzekere economische omstandigheden en de belangrijke uitdagingen, maar het streven naar een schuldstabilisatie heeft de staatssecretaris altijd naar voren geschoven als een belangrijke eerste stap. Het aanleggen van buffers is noodzakelijk gelet op de uitdagingen die de regering wachten. Voor de hoogte van de schuld is het moeilijk een exact cijfer te bepalen van een aanvaardbaar niveau, en het Europees schuldplafond van 60 % bbp is ver weg, maar het is duidelijk dat met een oplopende schuld de regering in een oncomfortabele situatie zit.

De heer Vermeersch had ook een mondelinge vraag (nr. 28059) inzake de buffers in de begroting en het feit dat de gouverneur van de NBB daar eind vorig jaar heeft op aangedrongen. Het is een principe waar de staatssecretaris achterstaat. Als het goed gaat moeten er buffers opgebouwd worden die kunnen aangewend worden als het minder goed gaat. Het is ook de basis voor het voeren van het dynamisch begrotingsbeleid zoals toegepast door deze regering. Naast een vaste

fixe, il y a également un effort variable qui dépend de la croissance économique.

À l'heure actuelle, il faut être réaliste et la notion de réserve dans le contexte belge signifie la vitesse à laquelle le déficit public et (en fonction de cela) le taux d'endettement sont réduits. En ce sens, la constitution de réserves est certainement encore possible au cours de cette législature, en faisant des efforts structurels. Mais cela devra être déterminé d'année en année, en fonction de la situation économique. La secrétaire d'État est donc tout à fait d'accord avec le gouverneur de la BNB pour dire qu'une fois la crise passée, un effort supplémentaire peut être fait pour réduire le déficit ou, en d'autres termes, pour utiliser les résultats d'une croissance plus élevée à cette fin. Toutefois, le gouvernement devra évaluer la situation économique dans le cadre de l'élaboration du budget 2023. Lorsque la Commission européenne propose de prolonger d'une année supplémentaire l'application de la clause dérogatoire en raison de la situation économique, on ne peut guère parler de conjoncture favorable.

— Inflation/stagflation

Des questions ont été posées sur l'impact de l'inflation et des dépassements d'index. En temps normal, une variation du taux d'inflation est relativement neutre pour l'État fédéral et la sécurité sociale, puisque la plupart des recettes et des dépenses y sont liées.

La secrétaire d'État a fourni de plus amples informations à ce sujet dans le cadre de la confection du budget et la Cour des comptes a également approuvé cette approche. L'accélération de l'inflation que l'on observe actuellement est relativement sans précédent et les membres de cette commission peuvent lire eux-mêmes dans la presse que les consommateurs adaptent leur comportement aux nouvelles circonstances. La secrétaire d'État ne part donc pas du principe que l'effet est budgétairement neutre pour l'État fédéral et la sécurité sociale.

La secrétaire d'État tient également à renvoyer, en l'occurrence, à l'amendement n° 14 du gouvernement (DOC 55 2643/005) qui augmente la provision index de 198,8 millions d'euros pour la porter à 395,9 millions d'euros afin de tenir compte des prévisions en matière d'inflation du BFP en mai et du dépassement de l'indice pivot en avril et de la prévision d'un nouveau dépassement en octobre 2022. Les membres de cette commission auront également constaté que les dernières prévisions du BFP, la semaine dernière, tablent désormais sur un dépassement de l'indice pivot au mois de septembre, soit un mois plus tôt que prévu. Les prévisions en matière

inspanning wordt er gewerkt met een variabele inspanning die afhankelijk is van de economische groei.

Momenteel moet men realistisch zijn en betekent het begrip buffer in de Belgische context de snelheid waarmee het overheidstekort en (in functie daarvan) de schuldgraad wordt afgebouwd. In die zin is het aanleggen van buffers zeker nog mogelijk tijdens deze regeerperiode, door het leveren van structurele inspanningen. Maar dit zal van jaar tot jaar moeten vastgesteld worden naargelang van de economische situatie. De staatssecretaris is het dus volkomen eens met de gouverneur van de NBB dat zodra de crisis achter de rug is er best een extra inspanning kan geleverd worden om het tekort af te bouwen of met andere woorden de resultaten van de hogere groei hiervoor aan te wenden. Alleen gaat de regering in het kader van de opmaak van de begroting 2023 de economische toestand moeten evalueren. Op het moment dat de Europese Commissie voorstelt om de toepassing van de *escape clause* nog met een jaar te verlengen wegens de economische situatie kan men moeilijk van goede tijden spreken.

— Inflatie/stagflatie

Er waren vragen over de impact van de inflatie en de indexoverschrijdingen. In normale tijden is een wijziging in het inflatiecijfer relatief neutraal voor de federale overheid en de sociale zekerheid omdat zowel het grootste deel van de ontvangsten als de uitgaven hieraan gekoppeld zijn.

De staatssecretaris heeft hierover in het kader van de begrotingsopmaak meer informatie verstrekt en ook het Rekenhof kon zich vinden in die benadering. De inflatieversnelling die nu wordt vastgesteld is relatief ongezien en de leden van deze commissie kunnen in de pers zelf lezen dat consumenten hun gedrag aanpassen aan de gewijzigde omstandigheden, waardoor de staatssecretaris er niet van uitgaat dat het effect budgettair neutraal is voor de federale overheid en de sociale zekerheid.

De staatssecretaris wenst hier ook te wijzen op het amendement nr. 14 van de regering (DOC 55 2643/005) dat de indexprovisie verhoogt met 198,8 miljoen euro tot 395,9 miljoen euro om rekening te houden met de inflatievooruitzichten van het FPB in mei en de overschrijding van de spilindex in april en de verwachting dat die in oktober 2022 opnieuw wordt overschreden. De leden van deze commissie zullen ook hebben gezien dat de recentste vooruitzichten van het FPB vorige week nu uitgaan van een overschrijding van de spilindex in de maand september, dus al één maand sneller dan voorheen verwacht. De inflatievooruitzichten zullen

d'inflation changeront probablement encore au cours des prochains mois, et le gouvernement continuera donc à les surveiller.

M. Vermeersch a interrogé la secrétaire d'État sur son évaluation du risque de stagflation. M. Vermeersch a également posé une question orale (n° 28060) à ce sujet. La stagflation est une période de forte inflation et de prévisions élevées en matière d'inflation, de ralentissement de la croissance économique et de taux de chômage important. Cela place bien sûr les autorités monétaires devant des choix difficiles, comme le relèvement des taux d'intérêt et le ralentissement de l'économie.

Un certain nombre de facteurs ne sont pas encore réunis: les prestations du marché du travail sont encore bonnes et le taux de chômage est encore faible; les taux d'intérêt augmentent, mais sont également encore très bas. À l'heure actuelle, les taux d'intérêt ne se situent pas encore à un niveau susceptible de freiner sensiblement la croissance économique dans une perspective historique. Le principal risque de stagflation identifié par la secrétaire d'État est que les prévisions en matière d'inflation s'ancrent dans l'économie à un niveau significativement plus élevé, obligeant les autorités monétaires, en particulier la BCE, à passer à des taux d'intérêt beaucoup plus élevés que prévu actuellement. La stagnation de l'économie pourrait actuellement être due davantage aux problèmes d'approvisionnement et à la hausse des prix de l'énergie qu'au niveau des taux d'intérêt.

La situation économique est suivie par le BFP et la BNB. Les membres de cette commission peuvent constater qu'ils informent et conseillent le gouvernement de diverses manières.

M. Vermeersch s'est également interrogé sur l'impact budgétaire potentiel d'un ralentissement de la croissance. Le gouvernement a inclus une analyse de sensibilité pour l'Entité I dans les documents budgétaires (DOC 2641/001, p. 54). Un ralentissement de la croissance de 0,5 % chaque année entraînerait une détérioration du solde de financement de 1,1 milliard d'euros et de 7,8 milliards d'euros si la croissance était 0,5 % moins élevée au cours des cinq prochaines années.

— Provisions

Une question a été posée sur l'utilisation de provisions. La secrétaire d'État s'efforce en effet de rendre les choses plus transparentes et de présenter une justification correcte au parlement. Mais son objectif n'est pas de tout mettre dans des provisions. Toutefois, les membres de cette commission comprendront également que si l'on ne sait pas encore exactement où se situent

waarschijnlijk nog wijzigen de komende maanden, dus de regering blijft dit opvolgen.

De heer Vermeersch vroeg de staatssecretaris naar haar inschatting inzake het risico op stagflatie. De heer Vermeersch had hier ook een mondelinge vraag (nr. 28060) over ingediend. Stagflatie is een periode van hoge inflatie en hoge inflatieverwachtingen, vertragende economische groei en een hoge werkloosheid. Wat een monetaire overheid natuurlijk voor moeilijke keuzes stelt, zoals met name het verhogen van de rentevoeten en het afremmen van de economie.

Aan een aantal factoren is nog niet voldaan, de arbeidsmarktprestaties zijn nog goed en de werkloosheidsgraad nog laag, de rentevoeten stijgen, maar zijn ook nog zeer laag. Thans zitten de rentevoeten nog niet op een niveau dat die de economische groei sterk afremmen in een historisch perspectief. Het belangrijkste risico op stagflatie dat de staatssecretaris vaststelt, is dat de inflatieverwachtingen zich zouden verankeren in de economie op een beduidend hoger niveau, waardoor de monetaire overheid, met name de ECB, naar veel hogere renteniveaus zou moeten gaan dan nu wordt verwacht. Het stilvallen van de economie is momenteel mogelijks meer te wijten aan problemen in het aanbod en de stijgende energieprijzen, dan aan de hoogte van de rentetarieven.

De economische situatie wordt opgevolgd door het FPB en de NBB. De leden van deze commissie kunnen vaststellen dat zij de regering op verschillende manieren informeren en adviseren.

De heer Vermeersch vroeg daarnaast naar de potentiële impact op de begroting van een groeivertraging. De regering heeft voor Entiteit I een sensitiviteitsanalyse opgenomen in de begrotingsdocumenten (DOC 2641/001, blz. 54). Een groeivertraging voor elk jaar van 0,5 % zou aanleiding geven tot een verslechtering van het vorderingensaldo met 1,1 miljard euro en tot 7,8 miljard euro indien de groei de komende 5 jaar 0,5 % zou lager zou liggen.

— Provisies

Er was een vraag inzake het gebruik van provisies. De staatssecretaris probeert dit inderdaad transparanter te maken en een correcte verantwoording aan het parlement voor te leggen. Maar het is niet haar doelstelling om alles in provisies aan te rekenen. Maar de leden van deze commissie begrijpen ook dat indien het nog niet duidelijk is waar de exacte noden zich zullen situeren

les besoins, une provision est la manière appropriée de travailler, comme c'est le cas pour l'Ukraine.

— *Énergie*

La diapositive 8 de sa présentation introductive énumère les mesures prises par le gouvernement après l'élaboration du budget 2022. Dans le cas des réductions de TVA et d'accises, ces mesures entraînent une diminution des recettes. L'application du tarif social et l'octroi de primes entraînent quant à eux des coûts supplémentaires. Ensemble, ces mesures ont un coût de 2,47 milliards d'euros pour l'année budgétaire 2022.

Dans le cadre de la confection du budget, il a été décidé, pour l'année budgétaire 2022, outre la prolongation de l'extension du tarif social pour 208 millions d'euros, d'instaurer la norme énergétique à hauteur de 156 millions d'euros. En raison des prix élevés de l'énergie, le coût résultant de l'introduction de cette norme énergétique augmente de 295 millions d'euros pour atteindre 451 millions d'euros. Au total, les mesures prises pour l'année budgétaire 2022 ont donc un coût de 3,13 milliards d'euros, sous la forme de moins-values de recettes ou de dépenses supplémentaires par rapport à une situation dans laquelle ces mesures n'auraient pas été introduites, sans tenir compte d'éventuels effets retour. Par souci de clarté, il s'agit donc en l'occurrence d'un montant brut, qui ne tient pas compte des recettes supplémentaires résultant des prix élevés de l'énergie.

En ce qui concerne la réduction des accises sur les carburants, une évaluation a été prévue à la mi-juin, c'est-à-dire environ 90 jours après son entrée en vigueur. Le budget de 288 millions d'euros auquel il a été renvoyé a été prévu en tenant compte de ces 90 jours. Ce budget correspond également aux recettes supplémentaires provenant de la TVA sur les carburants, telles qu'estimées par le SPF Finances à la mi-mars.

En ce qui concerne d'éventuelles mesures supplémentaires, la secrétaire d'État attend, comme les membres de cette commission, les recommandations de la commission d'experts dont le rapport devrait être rendu fin juin au plus tard. Par ailleurs, il convient également de suivre les travaux européens concernant les prix de l'énergie. Outre des mesures plus générales visant à modérer les augmentations de prix pour l'ensemble des ménages, le gouvernement a déjà pris des mesures ciblant spécifiquement les groupes qui bénéficient le moins de la compensation offerte par l'indexation automatique des salaires. La secrétaire d'État estime que les éventuelles mesures supplémentaires devront être ciblées, temporaires et soumises à une évaluation périodique. À cet égard, il va de soi que le gouvernement ne peut pas perdre de vue les objectifs budgétaires. En effet, en l'absence

dat een provisie de geschikte werkwijze is zoals voor Oekraïne.

— *Energie*

Op slide 8 van haar inleidende presentatie worden de maatregelen opgelijst die de regering genomen heeft na de begrotingsopmaak 2022. Deze maatregelen hebben in het geval van btw- en accijnsverlagingen een minderontvangst tot gevolg. Het toepassen van het sociaal tarief en het toekennen van premies hebben dan weer bijkomende kosten tot gevolg. Tezamen kosten deze maatregelen 2,47 miljard euro in het begrotingsjaar 2022.

In het kader van de begrotingsopmaak is voor het begrotingsjaar 2022 naast een verlenging van de uitbreiding van het sociaal tarief voor 208 miljoen euro eveneens de energienorm beslist ten belope van 156 miljoen euro. Wegens de hoge energieprijzen stijgen de kosten ten gevolge van de invoering van deze energienorm, met 295 miljoen euro tot 451 miljoen euro. Tezamen kosten de genomen maatregelen voor het begrotingsjaar 2022 dus 3,13 miljard euro, in de vorm van minderontvangsten of bijkomende uitgaven tegenover een situatie waar deze maatregelen niet zouden zijn ingevoerd, zonder rekening te houden met eventuele terugverdieneffecten. Het gaat hier voor alle duidelijkheid dus om een brutobedrag, zonder rekening te houden met extra ontvangsten als gevolg van de hoge energieprijzen.

Wat de daling van de accijnzen op brandstofproducten betreft, werd voorzien in een evaluatie midden juni, dus ongeveer 90 dagen na de inwerkingtreding. In het budget van 288 miljoen euro waarnaar gerefereerd werd, werd voorzien rekening houdende met deze 90 dagen. Dit budget komt daarnaast overeen met de meerinkomsten uit de btw op brandstoffen, zoals deze medio maart door de FOD Financiën geraamd is.

Inzake eventuele bijkomende maatregelen kijkt de staatssecretaris samen met de leden van deze commissie uit naar de aanbevelingen van de expertencommissie, waarvan het verslag uiterlijk eind juni verwacht wordt. Daarnaast dienen ook de Europese werkzaamheden in het kader van de hoge energieprijzen opgevolgd te worden. De regering heeft reeds maatregelen getroffen die specifiek bedoeld zijn voor de groepen die het minst gecompenseerd worden via de automatische loonindexering, naast enkele meer generische maatregelen die bedoeld zijn om de prijsstijgingen voor elk gezin te temperen. Voor de staatssecretaris moeten eventuele bijkomende maatregelen gericht en tijdelijk zijn, alsook voorzien van een periodieke evaluatie. Uiteraard kan de regering de budgettaire doelstellingen daarbij niet uit het oog verliezen. Zonder budgettaire houdbaarheid

de viabilité budgétaire, le système social ne pourra pas être garanti. La secrétaire d'État se garde en tout cas de promettre toutes sortes d'aides supplémentaires qui ne pourront finalement pas être accordées en raison de la situation des finances publiques ou de modalités techniques empêchant une mise en œuvre rapide.

— *Ukraine – données les plus récentes*

Le 24 mars, il avait été estimé que la Belgique devait se préparer à un afflux total de 259 000 réfugiés d'ici l'été, dont au moins 51 800 personnes allaient avoir besoin d'un accueil temporaire. Au moment de la clôture du contrôle budgétaire, ces hypothèses avaient déjà été revues à la baisse. La provision prévue lors du contrôle budgétaire devrait dès lors suffire jusqu'à la fin du mois d'août. Cette provision contient le budget nécessaire pour 5 000 places d'accueil permanentes. Lors du contrôle budgétaire, il avait été estimé que 81 510 réfugiés bénéficieraient de l'équivalent du revenu d'intégration sociale.

En date du 18 mai 2022, 11 051 personnes nécessitant un accueil avaient été enregistrées, ainsi que 33 198 personnes ne nécessitant pas d'accueil.

Sur la base des derniers chiffres disponibles, on estime le besoin d'accueil à 48 000 personnes. Ces estimations restent donc comparables aux précédentes. Selon les derniers chiffres, on attend toutefois un afflux de 21 667 personnes qui auraient droit à l'équivalent du revenu d'intégration sociale. Il s'agit d'une importante révision à la baisse. Pour l'heure, la secrétaire d'État n'a pas reçu de chiffres actualisés concernant les dépenses relatives au revenu d'intégration.

La provision de 800 millions d'euros correspondait à une estimation des dépenses réalisée sur la base des hypothèses provisoires susvisées et d'une inventarisation jusqu'au mois d'août inclus. Dès lors que les chiffres sont plus bas que prévu et qu'il y a également des marges dans les crédits existants, la provision suffira dans un premier temps. Il est évident que le gouvernement suit cette situation. Par ailleurs, la secrétaire d'État a l'intention de présenter un rapport à ce sujet aux membres de cette commission en automne, comme ces dernières années en ce qui concerne l'utilisation de la provision corona. La secrétaire d'État sera alors en mesure de présenter un aperçu plus détaillé aux membres de la commission

— *Crédits de cabinets*

M. Loones a demandé les chiffres des crédits de cabinet pour les membres de l'actuel gouvernement.

kan het sociaal systeem immers niet gegarandeerd worden. De staatssecretaris hoedt zich er alleszins voor allerhande extra steun te beloven die uiteindelijk niet gerealiseerd kan worden gelet op de toestand van de overheidsfinanciën of de technische nadere regels die een snelle implementatie in de weg staan.

— *Oekraïne - recentste gegevens*

Op 24 maart werd als vertrekbasis een totale instroom van 259 000 vluchtelingen verwacht in België tot de zomer. Waarvan 51 800 personen op zijn minst tijdelijk opvang nodig zouden hebben. Op het moment van het afsluiten van de begrotingscontrole waren deze hypothesen al naar beneden herzien. Hierdoor zou de provisie op het moment van de begrotingscontrole moeten volstaan tot eind augustus. In deze provisie werd budgettair in 5 000 permanente opvangplaatsen voorzien. Bij de begrotingscontrole werd een totale instroom in het equivalent leefloon voorspeld van 81 510 personen.

Op 18 mei 2022 zijn er 11 051 personen geregistreerd met opvangnood en 33 198 personen geregistreerd zonder opvangnood.

Volgens de laatste beschikbare cijfers wordt er een nood aan opvang verwacht voor 48 000 personen. De inschattingen blijven dus ongeveer in lijn liggen met de vorige inschattingen. Volgens de laatste cijfers wordt echter een instroom verwacht van 21 667 personen die recht zouden hebben op het equivalent leefloon. Dit is een grote neerwaartse herziening. De staatssecretaris heeft op vandaag nog geen update ontvangen over werkelijke cijfers met betrekking tot de uitgaven voor het leefloon.

De provisie van 800 miljoen euro stemde overeen met een inschatting van de uitgaven op basis van die voorlopige hypothesen en inventarisatie tot en met de maand augustus. Gelet op de lagere aantallen en het feit dat er ook marges zijn binnen de bestaande kredieten zal de provisie in eerste instantie volstaan. De regering volgt dit natuurlijk op en de staatssecretaris had ook de intentie om daar in het najaar aan de leden van deze commissie over te rapporteren zoals in het verleden over het gebruik van de coronaprovisie. Dan zal de staatssecretaris aan de leden van deze commissie ook een beter beeld kunnen bieden.

— *Kabinetskredieten*

De heer Loones vroeg naar de kabinetskredieten in deze regering en de staatssecretaris zal aan de leden

La secrétaire d'État transmettra aux membres de la commission un tableau contenant les crédits de cabinet pour la période 2020-2024 et même jusqu'en 2027. Après le contrôle budgétaire, les crédits de cabinet s'élèvent à 66,67 millions d'euros en 2022.

M. Loones pourra constater que comme pour les autres départements, la réduction linéaire a été appliquée sur ces crédits, ainsi que les systèmes d'indexation en matière de frais de personnel et de fonctionnement. Les nombres d'ETP mentionnés dans le tableau correspondent aux chiffres initialement fixés par la Chancellerie. La secrétaire d'État ne dispose pas des données les plus récentes à cet égard.

— Effets retour

En ce qui concerne la prise en compte d'effets retour, la secrétaire d'État fait observer aux membres de la commission que dans le cadre de ce contrôle budgétaire, le gouvernement n'a pas tenu compte d'effets retour supplémentaires par rapport aux prévisions du Bureau fédéral du Plan.

— Mobilité

M. Van Hees avait des questions sur les dotations à Infrabel et la SNCB, ainsi que sur leur évolution, où il avait constaté une diminution.

La secrétaire d'État peut dire aux membres de cette commission qu'elles ont été augmentées en raison des différents effets. Elle mentionne les effets les plus importants:

- + 33,2 millions d' euros en raison des indexations spécifiques prévues pour ces institutions;
- dans le cadre du plan de relance et de transition, 50 millions d' euros ont été affectés aux dotations d'investissement conformément à la décision du conseil des ministres du 29 mars 2022;
- afin d'éviter une augmentation des prix à la SNCB, une compensation de 13 millions d' euros est attribuée;
- dans le cadre des projets pilotes en matière des trains roulant à l'hydrogène, 2 millions d'euros;
- en outre, il y a encore quelques autres révisions à la hausse dans le cadre de la mise en œuvre du conseil des ministres du 18 mars 2022 en matière de la convention Dinant-Givet et le Plan pluriannuel d'investissement pour le RER.

van deze commissie een tabel laten bezorgen die een overzicht geeft van de kabinetskredieten voor de periode 2020 – 2024 en zelfs tot 2027. De kabinetskredieten bedragen na de begrotingscontrole 66,67 miljoen euro in 2022.

De heer Loones zal daarbij constateren dat de lineaire vermindering is toegepast zoals voor de andere departementen en dezelfde indexatiesystemen inzake personeels- en werkingsmiddelen. De VTE die vermeld zijn in de tabel betreffen de cijfers zoals initieel vastgelegd door de Kanselarij. Hierover beschikt de staatssecretaris niet over de recentere gegevens.

— Terugverdieneffecten

Met betrekking tot het in rekening brengen van terugverdieneffecten, kan de staatssecretaris aan de leden van deze commissie aangeven dat de regering in deze budgetcontrole ten opzichte van de vooruitzichten van het FPB geen bijkomende terugverdieneffecten in rekening heeft gebracht.

— Mobiliteit

De heer Van Hees had vragen bij de Infrabel- en NMBS-dotaties en bij de evolutie ervan, die volgens hem op een vermindering neerkomen.

De staatssecretaris kan de commissieleden meedelen dat die dotatie door een samenspel van factoren in werkelijkheid is verhoogd. Ze somt er de belangrijkste van op:

- + 33,2 miljoen euro als gevolg van de specifiek voor die instellingen geplande indexeringen;
- + 50 miljoen euro voor de investeringsdotaties in het kader van het herstart- en transitieplan, overeenkomstig de beslissing van de Ministerraad van 29 maart 2022;
- + 13 miljoen euro ter compensatie van de niet-verhoging van de NMBS-tarieven;
- + 2 miljoen euro in het kader van de proefprojecten met betrekking tot treinen op waterstof;
- voorts nog enkele bovenwaarts bijgestelde posten in het kader van de uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 18 maart 2022 aangaande het akkoord over de spoorverbinding tussen Dinant en Givet en in het kader van het meerjareninvesteringsplan voor het GEN.

La révision négative que M. Van Hees constate est due au décompte de la subvention variable 2021 de -106 millions d'euros en raison d'un nombre de passagers-kilomètres inférieur aux prévisions. La secrétaire d'État tient toutefois à souligner le soutien important que la SNCB et Infrabel ont reçu en 2021 dans le cadre de l'impact de la corona.

En outre, la provision prévoit également un droit de tirage pour Infrabel et la SNCB d'un montant maximal de 82 millions d'euros en raison de l'augmentation des prix de l'énergie et des coûts salariaux, s'il peut être démontré que cela porte atteinte au fonctionnement normal.

— Indexation

Les fonds de fonctionnement et les fonds d'investissement ont été indexés complémentirement, suite à ce contrôle budgétaire. Le budget initial prévoyait une indexation de 1,8 % de ces crédits.

Au début du contrôle budgétaire, nous avons constaté que, sur base des prévisions du BFP, les prévisions d'inflation pourraient atteindre 5,5 % en 2022, que le BFP a divisé en un taux d'inflation sous-jacent de 2,9 % et une composante énergétique atteignant 32,5 %.

La composante énergétique dans les dépenses des services publics fédéraux peut varier considérablement d'une entité à l'autre, car il s'agit de services très divers tels que les prisons, les immeubles de bureaux ordinaires ou les services disposant d'un vaste parc de véhicules. Il a donc été décidé de répartir dans la mesure du possible les frais de fonctionnement entre la composante énergétique et les autres dépenses.

Pour parvenir à l'augmentation des prix de la composante énergétique, la partie des frais de fonctionnement a été augmentée de 30,7 % et l'autre partie des frais de fonctionnement et des dépenses d'investissement a été augmentée de 1,1 % pour compenser l'inflation sous-jacente.

Étant donné que des informations complètes n'étaient pas disponibles pour toutes les entités, et qu'il existe un risque que le fonctionnement de ces services soit compromis, une provision pour les coûts énergétiques à hauteur de 45 millions d'euros a également été constituée.

— Climat

Les compétences du gouvernement fédéral en matière d'énergies renouvelables se limitent aux parcs éoliens offshore et à la production d'électricité à partir

De neerwaarts bijgestelde herziening die de heer Van Hees vaststelt, kan worden verklaard door de verrekening van de variabele subsidie voor 2021, waarbij 106 miljoen euro in mindering wordt gebracht wegens het lager uitgevallen aantal reizigerskilometers. De staatssecretaris wijst echter nadrukkelijk op de aanzienlijke steun die de NMBS en Infrabel in 2021 hebben ontvangen om de impact van de coronacrisis te verzachten.

Voorts wordt in de provisie ook rekening gehouden met een trekkingsrecht van maximum 82 miljoen euro ten gunste van Infrabel en de NMBS, om de stijging van de energieprijzen en van de loonkosten op te vangen, indien kan worden aangetoond dat die stijging een rem zet op de normale werking.

— Indexering

De werkings- en investeringsmiddelen werden naar aanleiding van deze begrotingscontrole bijkomend geïndexeerd. In de initiële begroting ging men uit van een indexering van de desbetreffende kredieten met 1,8 %.

Bij het begin van de begrotingscontrole werd op basis van de vooruitzichten van het FPB vastgesteld dat de inflatie in 2022 tot 5,5 % zou kunnen oplopen. Het FPB splitst dat cijfer op in een kerninflatie van 2,9 %, met een energie-component van 32,5 %.

De energiecomponent weegt zwaarder of minder zwaar door in de uitgaven van de federale openbare diensten, afhankelijk van het type dienst dat ze leveren. Zo loopt de situatie in de gevangenissen, in de gewone kantoorgebouwen en in de diensten met een groot wagenpark sterk uiteen. Er werd bijgevolg beslist om de werkingsmiddelen in de mate van het mogelijke op te splitsen in energie-uitgaven en andere uitgaven.

Om de energiecomponent te kunnen bolwerken, werd het overeenkomstige deel van de werkingsmiddelen met 30,7 % verhoogd, tegenover een stijging van het resterende deel van de werkingsmiddelen en de investeringsmiddelen met 1,1 %, ter compensatie voor de kerninflatie.

Aangezien men niet voor alle entiteiten over het volledige plaatje beschikte en het risico reëel is dat de werking van die diensten onder de stijgende energiekosten lijdt, werd tevens een provisie van 45 miljoen euro voor die kosten aangelegd.

— Klimaat

De bevoegdheid van de federale regering met betrekking tot hernieuwbare energie is beperkt tot de offshore windmolenparken en de elektriciteitsproductie

de l'énergie solaire en mer. Il a été décidé de réaliser des études sur l'optimisation de la production d'énergie éolienne extraterritoriale dans la première zone pour 500 000 euros en 2022, sur l'optimisation de la capacité éolienne extraterritoriale en mer du Nord dans l'objectif d'atteindre une capacité installée de 8 GW pour un coût total de 500 000 euros, et des missions de consultance complémentaires pour prendre les initiatives nécessaires afin que les premières éoliennes dans la zone Princes Elisabeth soient opérationnelles en 2027, pour un coût total de 1,21 millions d'euros. Enfin, un groupe de travail a été mis en place pour le développement accéléré d'un réseau éolien en mer, pour un coût de 125 000 euros. En outre, l'investissement dans un démonstrateur à grande échelle pour l'énergie solaire en mer est accéléré, pour un coût total de 10,5 millions d'euros. Cet investissement s'ajoute à l'investissement de 2 millions d'euros déjà décidé dans le cadre du plan de relance et de transition. Pour toute autre question, la secrétaire d'État invite les membres de cette commission à s'adresser à la commission compétente.

— Transition énergétique

En ce qui concerne la transition énergétique, il a été décidé d'accélérer l'installation d'une dorsale hydrogène (*European Hydrogen Backbone*) sur le réseau de transport belge, pour laquelle un montant pluriannuel de 300 millions d'euros a été prévu. La liquidation de ce montant s'étendra jusqu'en 2027. En outre, des projets seront développés pour l'installation de panneaux solaires photovoltaïques, de bornes de recharge intelligentes commandables et bidirectionnelles, pour la suppression progressive de l'éclairage non-LED dans les gares de la SNCB et pour l'installation de panneaux solaires photovoltaïques dans tous les bâtiments du gouvernement fédéral, dans la mesure du possible. Un investissement privé pour un total de 480 millions d'euros est visé. Il a également été décidé de prendre des mesures fiscales, telles que la réduction de la TVA sur les panneaux solaires, les pompes à chaleur, les chaudières solaires et pour les travaux dans le cadre de la démolition et de la reconstruction, ainsi qu'une réduction fiscale sur les bornes de recharge intelligentes commandables et bidirectionnelles. Pour toute autre question, la secrétaire d'État invite les membres de cette commission à s'adresser à la commission compétente.

— Indivision au sein de l'ensemble des pouvoirs publics

Les questions posées à ce sujet par M. Vermeersch sont similaires aux questions orales portant les

uit zonne-energie op zee. Er werd beslist om in 2022 voor een bedrag van 500 000 euro aan studies te doen uitvoeren over de optimalisering van de offshore wind-energieproductie in de eerste windmolenzone. Daarnaast werd voor een totaalbedrag van 500 000 euro aan studies besteld met het oog op de optimalisering van de offshore windenergiecapaciteit op de Noordzee, met name om tot een productie van 8 GW te komen. Voorts zijn er bijkomende consultancyopdrachten gepland, om een klare kijk te krijgen op de initiatieven die nodig zijn opdat de eerste windmolens in de Prinses Elisabethzone in 2027 operationeel worden; totaalbedrag: 1,21 miljoen euro. Tot slot werd een werkgroep in het leven geroepen die zich over de versnelde ontwikkeling van een netwerk van windmolenparken op zee moet buigen. De kostprijs daarvan wordt op 125 000 euro begroot. Bovendien wordt de investering in een grootschalige modelinstallatie voor de productie van zonne-energie op zee versneld en wordt daarvoor in totaal 10,5 miljoen euro uitgetrokken. Die investering komt bovenop de investering van 2 miljoen euro die reeds in het kader van het herstart- en transitieplan werd toegekend. De staatssecretaris wijst de commissieleden voor elke andere vraag door naar de bevoegde commissie.

— Energietransitie

Inzake de energietransitie werd beslist om versneld een waterstof-backbone (*European Hydrogen Backbone*) op het Belgische transportnetwerk uit te bouwen. Daarvoor werd een meerjarig bedrag van 300 miljoen euro uitgetrokken. De vereffening van dat bedrag zal lopen tot 2027. Daarnaast zullen projecten worden uitgewerkt voor de installatie van fotonvoltaïsche zonnepanelen, voor slim stuurbare en bidirectionele elektrische laadstations, voor de uitfasering van alle niet-ledverlichting in de NMBS-stations en voor de installatie van fotonvoltaïsche zonnepanelen op alle federale overheidsgebouwen, voor zover mogelijk. Er wordt gemikt op 480 miljoen euro aan particuliere investeringen. Ook werd beslist om fiscale maatregelen te nemen, zoals het verlagen van de btw op zonnepanelen, warmtepompen en zonneboilers, alsook voor afbraak- en wederopbouwwerkzaamheden. Daarnaast komt er een belastingvermindering voor slim stuurbare en bidirectionele elektrische laadstations. Wat de andere vragen betreft, verzoekt de staatssecretaris de leden van deze commissie zich tot de bevoegde commissie te richten.

— Onverdeeldheid binnen de gezamenlijke overheid

De desbetreffende vragen van de heer Vermeersch zijn gelijklopend met de mondelinge vragen met de

numéros 28045, 28048, 28050 et 28053. Les réponses sont donc également similaires.

Comme évoqué par M. Vermeersch, une série de dossiers ayant un impact budgétaire significatif n'ont pas encore été répartis entre les différentes entités. Ces dossiers ont déjà été discutés au cours de la Conférence interministérielle (CIM) Finances et Budget du 17 mars de cette année.

En ce qui concerne la contribution plastique, la secrétaire d'État peut confirmer que l'impact budgétaire est en effet estimé à 156 millions d'euros pour 2022. Le projet d'accord de coopération a été approuvé le vendredi 3 juin dernier par le Conseil des ministres et il sera inscrit à l'ordre du jour du prochain comité de concertation afin de trouver une solution. Les autorités fédérales restent sur leur position selon laquelle la charge budgétaire finale doit être supportée par les régions.

Les négociations portant sur la répartition de la facture pour les coûts des soins de santé liés à la crise sanitaire sont également toujours en cours. Le gouvernement fédéral estime qu'il convient d'imputer le coût du *testing* préventif aux entités fédérées. Une recette supplémentaire de 124 millions d'euros a été inscrite à cet égard, en tant que recette en provenance des communautés pour le *testing* et les autres frais liés au coronavirus qui sont traités par l'INAMI. Le gouvernement a décidé lors du conclave budgétaire d'augmenter la provision corona de 825 millions d'euros. Le montant de 740 millions d'euros qui avait été inscrit dans le rapport du comité de monitoring en tant que mesure non répartie au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, a dès lors été supprimé de l'exposé général. En d'autres termes, à l'exception des 124 millions d'euros susvisés, les coûts sont pris en charge au niveau de l'Entité I.

Les négociations avec les entités fédérées concernant la facture relative à la vaccination après le 30 novembre 2021 sont également toujours en cours. Le gouvernement fédéral reste sur sa position selon laquelle les communautés doivent assumer leur compétence en matière de prévention. Entre-temps, la recette initialement inscrite de 527 millions d'euros a été corrigée à 302 millions d'euros lors du contrôle budgétaire parce que la prise en charge des vaccins COVAX incombe intégralement à l'autorité fédérale. En outre, le montant précité de 124 millions d'euros a donc également été inscrit en tant que recette en provenance des communautés pour le *testing* et les autres frais liés au coronavirus qui sont traités par l'INAMI. Cela donne un total de 426 millions d'euros inscrit comme recettes dans le budget des Voies et Moyens.

nummers 28045, 28048, 28050 en 28053. De antwoorden zijn dus eveneens gelijklopend.

Zoals de heer Vermeersch aanhaalt zijn er nog verschillende onverdeelde dossiers tussen de verschillende entiteiten met een significante budgettaire impact. Deze dossiers werden reeds besproken tijdens de Interministeriële Conferentie (IMC) Financiën en Begroting van 17 maart van dit jaar.

Wat de plasticbijdrage betreft, kan de staatssecretaris bevestigen dat de geraamde budgettaire impact voor 2022 inderdaad 156 miljoen euro bedraagt. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd afgelopen vrijdag 3 juni goedgekeurd door de Ministerraad en zal op het volgende Overlegcomité worden geagendeerd teneinde tot een oplossing te komen. Het standpunt van de federale overheid dat de uiteindelijke budgettaire last moeten gedragen worden door de gewesten blijft ongewijzigd.

Ook de onderhandelingen betreffende de verdeling van de factuur voor de RIZIV-kosten naar aanleiding van de coronacrisis zijn nog lopende. De federale regering is van mening dat kosten in het kader van preventieve *testing* ten laste van de deelentiteiten vallen. Daartoe werd een bijkomende ontvangst van 124 miljoen euro ingeschreven als ontvangst vanuit de gemeenschappen voor de *testing* en andere coronagerelateerde kosten die via het RIZIV afgehandeld worden. De regering heeft tijdens het conclaaf beslist om de coronaprovisie op te trekken met 825 miljoen euro. Hierdoor werd in de algemene toelichting de 740 miljoen euro die in het rapport van het Monitoringcomité als onverdeelde maatregel op het niveau van de gezamenlijke overheid was ingeschreven, geschrapt. De kosten zijn met uitzondering van de eerdergenoemde 124 miljoen euro met andere woorden in rekening genomen op het niveau van Entiteit I.

De onderhandelingen met de deelstaten over de factuur van de vaccinatie na 30 november 2021 zijn momenteel ook nog lopende. Het standpunt van de federale regering is nog steeds dat de gemeenschappen hun bevoegdheid inzake preventie moeten opnemen. Ondertussen werd bij begrotingscontrole de initieel ingeschreven ontvangst van 527 miljoen euro bijgesteld naar 302 miljoen euro omdat de tenlasteneming van de COVAX-vaccins voor de volle 100 % voor de federale overheid is. Daarnaast werd er dus ook nog de reeds vermelde 124 miljoen euro ingeschreven als ontvangst vanuit de gemeenschappen voor de *testing* en andere coronagerelateerde kosten die via het RIZIV afgehandeld worden. Dit brengt het totaal op 426 miljoen euro aan ontvangsten die zijn ingeschreven in de middelenbegroting.

— FRR

En ce qui concerne les fonds de la FRR, on ne dispose pas encore des données macroéconomiques que les instituts nationaux de statistique doivent communiquer à Eurostat pour le 8 juin. Il est également probable que ces données ne seront pas publiées immédiatement par Eurostat. Le gouvernement devra attendre la fin du mois de juin ou le début du mois de juillet pour disposer des résultats définitifs.

Les calculs actuels indiquent une perte de revenus de 1,4 milliard d'euros pour l'ensemble des pouvoirs publics. La décision sur le mode de répartition de cette perte entre les différentes entités est du ressort du Comité de concertation. Par ailleurs, il existe des initiatives au niveau européen, telles que REPowerEU, qui peuvent donner lieu à des crédits supplémentaires.

Les différents ministres et gouvernements concernés travaillent toujours d'arrache-pied pour trouver une solution équitable à ces dossiers pendants qui ont un impact budgétaire important.

— Solde structurel

Dans la présentation de la secrétaire d'État, la dernière dia présente le solde structurel. La secrétaire d'État n'a pas insisté sur ce point, mais sur la base de la méthodologie de la Commission européenne, on peut effectivement s'attendre à une amélioration structurelle de 1,13 % du PIB en 2023. Cette amélioration s'explique par le fait que la Commission européenne ne considère pas les dépenses restantes liées à la crise du COVID et l'impact de la guerre en Ukraine comme des facteurs *one-off* en 2022 et la non-prise en compte de ces facteurs entraîne une amélioration structurelle. Cette approche surestime évidemment le déficit structurel en 2022.

La secrétaire d'État pense que cette dia prend surtout toute son importance sur le plus long terme, ces effets *one-off* y jouant un moindre rôle et la dia montrant que le gouvernement doit consentir des efforts pour ramener à terme le déficit structurel en dessous de 3 % du PIB.

— Amendements du gouvernement

Le gouvernement a également déposé plusieurs amendements (DOC 55 2643/005). La secrétaire d'État a déjà fait référence à l'augmentation de la provision pour indexation des salaires, et il y a également des ajustements pour les institutions biculturelles où une erreur technique est corrigée et les paramètres des nouveaux contrats de gestion sont appliqués. En outre, les moyens issus du Plan de relance et de transition pour le projet *Single Digital Gateway* sont également intégrés,

— RRF

Met betrekking tot de RRF-middelen is het zo dat er op dit ogenblik er nog geen zicht op de macro-economische gegevens die de nationale statistische instellingen aan Eurostat tegen 8 juni moeten meedelen. Vermoedelijk zullen deze gegevens ook niet onmiddellijk door Eurostat worden gepubliceerd. Maar de regering zal tot eind juni/begin juli moeten wachten om over de uiteindelijke resultaten te kunnen beschikken.

De huidige berekeningen geven een minderontvangst aan van 1,4 miljard euro voor de gezamenlijke overheid. De beslissing over hoe de minderontvangsten zullen verdeeld worden over de verschillende entiteiten komt toe aan het Overlegcomité. Daarnaast bestaan op het Europees niveau initiatieven zoals *REPowerEU* die kunnen leiden tot bijkomende kredieten.

Er wordt dus momenteel nog hard gewerkt door de verschillende betrokken ministers en regeringen om tot een billijke oplossing van deze hangende dossiers met significante budgettaire impact te komen.

— Structureel saldo

In de presentatie van de staatssecretaris gaf de laatste slide het structurele saldo weer. De staatssecretaris heeft daar geen nadruk op gelegd, maar op basis van de methodologie van de Europese Commissie kan men inderdaad in 2023 een structurele verbetering van 1,13 % bbp verwachten. Dit komt doordat de Europese Commissie, de resterende corona-uitgaven en de Oekraïne impact niet als eenmalige factoren beschouwt in 2022 en het wegvallen van die factoren leidt dan tot een structurele verbetering. Die werkwijze overschat natuurlijk het structurele tekort in 2022.

De staatssecretaris denkt dat het belang van die slide vooral zit op langere termijn, waar die eenmalige effecten minder spelen, en waar de slide toont dat de regering inspanningen moet leveren om het structureel tekort op termijn terug te dringen onder de 3 % van het bbp.

— Regeringsamendementen

Er zijn tevens een aantal regeringsamendementen (DOC 55 2643/005) neergelegd. De staatssecretaris heeft al verwezen naar de verhoging van de provisie voor de loonindexeringen, daarnaast zijn er aanpassingen voor de biculturele instellingen waar een technische fout wordt gecorrigeerd en tevens de parameters uit de nieuwe beheersovereenkomsten worden toegepast. Daarenboven worden ook de middelen uit het herstart en transitieplan voor het project *Single Digital Gateway* geïntegreerd en

ainsi que la décision du Conseil des ministres du 22 avril concernant les reventilations au sein du département de l'Intérieur. Enfin, un article de recette est créé auprès du Service de la simplification administrative afin d'imputer les recettes des régions pour le financement de la part régionale dans la partie inter-administrations de la mise en œuvre du projet *Single Digital Gateway*. Par conséquent, un crédit est prévu dans le budget des dépenses dès lors que les autorités fédérales engagent ces dépenses pour le compte des régions.

L'observation de la Cour des comptes concernant la double intégration de la redevance administrative pour les amendes est corrigée et le paiement de la taxe annuelle sur les comptes-titres à la Caisse des dépôts et consignations est rendu possible.

Enfin, la secrétaire d'État relève que l'on demande traditionnellement si des feuillets d'ajustement supplémentaires seront introduits. À l'heure actuelle, la secrétaire d'État n'a aucune indication que des ajustements supplémentaires au budget seront nécessaires dans un avenir proche, mais le gouvernement continue à suivre la situation de près.

C. Réponses du ministre des Finances

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, fait observer qu'en ce qui concerne la question de MM. Loones et Vermeersch, la Commission européenne publiera, au plus tard le 30 juin, une mise à jour de la part maximale par État membre du fonds de relance FRR. Le vice-premier ministre attend donc, avec les membres de la commission, les chiffres définitifs. Son collègue, M. Thomas Dermine, en charge de la mise en œuvre du fonds de relance FRR, tient évidemment compte d'une éventuelle réduction et examine les différentes options.

En effet, le 18 mai, la Commission a proposé un plan – RepowerEU – visant à devenir indépendant de l'énergie russe d'ici 2027. Il s'agit clairement d'un plan ambitieux, qui coûtera beaucoup d'argent. Différentes sources de financement sont donc envisagées. L'option la plus importante est celle des 225 milliards de prêts non utilisés de la FRR. Ces prêts avantageux de la FRR pourraient devenir plus intéressants pour de nombreux pays, surtout dans un environnement modifié avec des taux d'intérêt en hausse.

En outre, 20 milliards d'euros de nouveaux moyens seraient créés grâce à la vente de droits d'émission ETS. Cela soulève la question de savoir à quoi devrait ressembler la clé de répartition. La clé de répartition

de la décision de la Ministerraad van 22 april inzake de herverdelingen bij het departement Binnenlandse Zaken. Ten slotte wordt een ontvangstenartikel gecreëerd bij de Dienst Administratieve Vereenvoudiging teneinde de ontvangsten vanuit de gewesten voor de financiering van het gewestelijk aandeel in het interbestuurlijk gedeelte van de implementatie van de *Single Digital Gateway* aan te rekenen. Overeenkomstig wordt een krediet in de uitgavenbegroting ingeschreven, aangezien de federale overheid deze uitgaven doet in hoofde van de gewesten.

De opmerking van het Rekenhof van de dubbele integratie van de administratieve toeslag op boeten wordt gecorrigeerd en de betaling van de jaarlijkse taks op effectenrekeningen bij de deposito- en consignatiekas wordt mogelijk gemaakt.

Tot slot merkt de staatssecretaris op dat er traditioneel gepolst wordt naar het feit of er bijkomende aanpassingsbladen zullen ingediend worden. Momenteel heeft de staatssecretaris daarover geen aanwijzingen dat er op korte termijn bijkomende aanpassingen nodig zijn aan de begroting, maar de regering blijft de situatie opvolgen.

C. Antwoorden van de minister van Financiën

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, merkt op dat, betreffende de vraag van de heer Loones en de heer Vermeersch, ten laatste op 30 juni de Europese Commissie een update zal publiceren van het maximaal aandeel per lidstaat uit het RRF-herstelfonds. Samen met de leden van deze commissie wacht de vice-eersteminister dus de finale cijfers af. Zijn collega, met name de heer Thomas Dermine (PS), verantwoordelijk voor de uitvoering van het RRF-herstelfonds, houdt uiteraard rekening met een mogelijke vermindering en is de verschillende opties aan het bekijken.

De Europese Commissie heeft op 18 mei inderdaad een plan voorgesteld, met name REPowerEU, om tegen 2027 onafhankelijk te zijn van Russische energie. Het is duidelijk een ambitieus plan, dat veel geld zal kosten. Er worden dan ook verschillende financieringsbronnen bekeken. De belangrijkste optie zijn de 225 miljard euro ongebruikte leningen uit het RRF. Deze voordelige RRF-leningen zouden voor veel landen interessanter kunnen worden, zeker in een gewijzigde omgeving met stijgende rentenvoeten.

Daarnaast zouden er ook 20 miljard euro aan verse middelen gecreëerd worden, uit de verkoop van ETS-emissierechten. Hierbij stelt zich inderdaad de vraag hoe de verdeelsleutel er dan zou moeten uit zien. De huidige

actuelle n'est pas très favorable à la Belgique. Mais la Belgique n'est certainement pas le seul pays qui n'est pas d'accord avec la clé de répartition initiale. C'est pourquoi une concertation est en cours avec la Commission européenne et les autres États membres sur les différentes options. Il semble donc opportun au vice-premier ministre d'attendre cette concertation.

S'agissant de la remarque de M. Loones à propos de l'hypothèse prétendument obsolète utilisée pour le calcul des différentes mesures relatives à la démolition et la reconstruction, le vice-premier ministre indique que la méthode de calcul diffère selon les mesures envisagées ainsi que les informations disponibles au moment du calcul d'impact budgétaire. Les hypothèses et calculs effectués sont transmis à la Cour des Comptes lors de son audit.

Concernant les questions relatives à la vaste réforme fiscale, le vice-premier ministre indique que l'objectif principal de cette vaste réforme fiscale est de réduire les charges sur le travail, que ce soit pour les salariés, les fonctionnaires ou les indépendants. Cette réforme est financée par l'élargissement de l'assiette fiscale, ce qui correspond également à l'objectif de l'accord de gouvernement de rendre le système fiscal plus neutre. En d'autres termes, il s'agit d'un glissement de la pression fiscale, tout en tenant compte d'effets de retour raisonnables.

En ce qui concerne le ciblage des mesures de soutien au pouvoir d'achat, le vice-premier ministre précise que ces mesures sont de préférence destinées aux familles et aux entreprises qui en ont le plus besoin. La publication du 3 mai de la BNB sur l'impact économique de la guerre en Ukraine donne des indications intéressantes sur l'impact de l'inflation par situation familiale et par décile de revenus.

Selon le vice-premier ministre, la vaste réforme fiscale peut apporter une contribution. L'abaissement de la CSSS semble déjà aller dans le sens des conclusions de ce rapport en termes de réduction ciblée des charges.

En réponse aux questions de MM. Van Besien et Leysen concernant la hausse des taux d'intérêt et l'impact sur le solde de financement, le vice-premier ministre renvoie les députés à l'audition sur 'L'impact de l'augmentation des taux d'intérêt sur le budget et l'évolution de la dette publique' qui s'est tenue mercredi dernier, le 1^{er} juin, au sein de cette commission.

verdeelsleutel is weinig gunstig voor België. Maar België is zeker niet het enige land dat zich niet kan vinden in de originele verdeelsleutel. Er is dus momenteel overleg met de Europese Commissie en de andere lidstaten, over de verschillende opties. Het lijkt de vice-eersteminister dus ook raadzaam om eerst dat overleg af te wachten.

Met betrekking tot de opmerking van de heer Loones over de vermeende verouderde hypothese die gehanteerd werd bij de berekening van de verschillende maatregelen betreffende de sloop en wederopbouw, stipt de vice-eersteminister aan dat de berekeningsmethode verschilt naargelang de beoogde maatregelen en de informatie die beschikbaar is bij de berekening van de budgettaire impact. De verrichte hypothesen en berekeningen worden aan het Rekenhof bezorgd tijdens diens audit.

Inzake de vragen betreffende de brede fiscale hervorming, merkt de vice-eersteminister op dat de hoofddoelstelling van de bredere fiscale hervorming erin bestaat om de lasten op arbeid te verlagen, zowel voor werknemers, ambtenaren als zelfstandigen. Deze hervorming wordt gefinancierd middels een verbreding van de belastbare basis, hetgeen meteen ook uitdrukking geeft aan de in het regeerakkoord vooropgestelde doelstelling om het fiscaal stelsel meer neutraal te maken. Het gaat dus om een verschuiving van de fiscale druk, waarbij eveneens rekening wordt gehouden met redelijke terugverdieneffecten.

Inzake de vraag over het richten van de koopkracht-ondersteuningsmaatregelen: deze worden bij voorkeur gericht naar de gezinnen en bedrijven waar de nood het hoogst is. De publicatie van 3 mei van de NBB over de economische impact van de oorlog in Oekraïne geeft interessante inzichten over de impact van de inflatie per gezinssituatie en inkomensdecil.

Volgens de vice-eersteminister kan de bredere fiscale hervorming een bijdrage leveren. De verlaging van de Bijzondere Bijdrage Sociale Zekerheid (BBSZ) blijkt alvast in lijn te zijn met de bevindingen van dit rapport qua gerichte lastenverlaging.

Wat de vragen van de heer Vanbesien en de heer Leysen in verband met de stijgende rente en de impact op het vorderingensaldo betreft, kan de vice-eersteminister hen verwijzen naar de hoorzitting met de vertegenwoordigers van het Agentschap van de Schuld omtrent 'De impact van de rentestijging op de begroting en de evolutie van de staatsschuld' die vorige week woensdag 1 juni in deze commissie plaatsvond.

S'agissant du positionnement de la Belgique à l'égard des règles budgétaires européennes, le vice-premier ministre explique qu'en guise de ligne directrice pour ces discussions au niveau européen, un positionnement fédéral comportant quelques axes importants avait déjà été élaboré l'année dernière sur sa proposition. Ce positionnement a fait l'objet de consultations intensives au sein du gouvernement, et la contribution des entités fédérées a également été sollicitée. Le gouvernement a également procédé à des échanges de vues réguliers sur son contenu au sein de cette commission.

Il n'est évidemment pas encore question, à ce stade, d'aboutir à une position faisant l'objet d'un consensus total, dès lors que le débat européen se déroule principalement sur une base informelle et que les incertitudes restent nombreuses. Le vice-premier ministre pense principalement à la récente décision de prolonger la clause dérogatoire générale (GEC) jusqu'à la fin de 2023.

Le vice-premier ministre trouve important que, malgré la prolongation de la clause dérogatoire générale, le gouvernement continue à accorder un ordre de priorité élevé à la discussion sur la réforme des règles. L'importance de disposer de règles réalistes – établissant un juste équilibre entre la viabilité de la dette et des investissements suffisants – ne fera en effet que croître à l'avenir.

Il reste donc très important que l'approche informelle belge soit adoptée de manière suffisante par la Commission européenne et les autres États membres. Le vice-premier ministre continuera à mener des consultations actives sur ce sujet en coulisses, plutôt que de faire de grandes déclarations publiques, car il est convaincu qu'au final, c'est ce qui servira le mieux les intérêts du pays.

Réagissant aux questions relatives à l'augmentation des recettes fiscales, le vice-premier ministre explique que, d'une part, il est normal que l'évolution de ces recettes soit différente de la croissance en volume du PIB. Les recettes fiscales sont en effet plutôt liées, en partie, à la croissance nominale du PIB. D'autre part, l'évolution des bases taxables peut s'écarter sensiblement de l'évolution du PIB.

La croissance des droits de douanes pour 2022 a été estimée sur la base des perspectives d'importation figurant dans le budget économique (+16,6 %).

Dans le budget ajusté 2022, les recettes fiscales totales sont effectivement supérieures de 5,8 milliards par rapport au budget initial 2022.

Betreffende de positionering inzake de Europese begrotingsregels, werd er, als leidraad voor deze discussies op het Europese vlak, op zijn voorstel reeds vorig jaar een federale positionering uitgewerkt, met enkele belangrijke krijtlijnen. Deze is intens geconsulteerd binnen de regering, en er werd ook input gevraagd van de deelstaten. Over de inhoud heeft de regering ook al geregeld van gedachten gewisseld binnen deze commissie.

Het is natuurlijk niet de bedoeling om nu al een volledig afgeklopte positie te hebben, omdat het Europese debat voornamelijk op informele basis verloopt, en er nog veel onzekerheden zijn. De vice-eersteminister denkt hierbij in de eerste plaats aan de recente beslissing tot verlenging van de *General Escape Clause* (GEC) tot eind 2023.

Het is voor de vice-eersteminister van belang dat de regering ondanks de verlenging van de *General Escape Clause*, de discussie over de hervorming van de regels hoog op de agenda houdt. Realistische regels - die de juiste balans houden tussen schuldhoudbaarheid en voldoende investeringen - zullen des te belangrijk worden in de toekomst.

Het blijft dus van groot belang dat de Belgische informele insteek voldoende wordt overgenomen door de Europese Commissie en de andere lidstaten. De vice-eersteminister wenst hiervoor achter de schermen actief verder te consulteren, eerder dan grote publieke verklaringen te geven. Want de vice-eersteminister is ervan overtuigd dat dat de belangen van het land finaal het best zal dienen.

Met betrekking tot de vragen over de stijging van de fiscale ontvangsten, stipt de vice-eersteminister aan dat het enerzijds normaal is dat de ontwikkeling van de belastingopbrengsten afwijkt van de volumegroei van het bbp. Wat de belastingontvangsten betreft, deze zijn eerder gedeeltelijk gekoppeld aan de nominale groei van het bbp. Anderzijds kan de ontwikkeling van de belastbare grondslagen van de belastingontvangsten aanzienlijk afwijken van de ontwikkeling van het bbp.

De groei van de douanerechten voor 2022 is geraamd op basis van de vooruitzichten voor de invoer in de economische begroting (+16,6 %).

In vergelijking met de initiële begroting 2022, liggen de totale fiscale ontvangsten bij de aangepaste begroting 2022 inderdaad 5,8 miljard euro hoger.

En ce qui concerne la taxe annuelle sur les comptes-titres, le vice-premier ministre rappelle que cette taxe vise en principe tous les comptes-titres dont la valeur dépasse le million d'euros.

Dans l'accord de gouvernement, il a été convenu qu'aucun nouvel impôt ne serait introduit, sauf, le cas échéant, dans le cadre de discussions budgétaires, pour autant que les équilibres convenus entre recettes et dépenses soient respectés.

Selon le vice-premier ministre, une modification de la taxe annuelle sur les comptes-titres n'est concevable que dans le cadre de la réforme fiscale plus large en préparation. Dans ce cadre, le gouvernement veut tendre vers un système fiscal plus neutre, plus équitable, plus moderne et plus simple.

En ce qui concerne la taxe sur les comptes-titres, un montant de 30,9 millions d'euros est mentionné dans l'exposé général. Il s'agit d'une mesure du conclave d'octobre 2020. Elle était donc déjà incluse dans le budget initial pour 2022.

L'augmentation de 400 millions d'euros pour les dispenses de versement du précompte professionnel dans le budget ajusté par rapport au budget initial s'explique:

- d'une part, par une base de départ (les dispenses de 2021) plus élevée dans le budget ajusté (+208 millions d'euros)
- d'autre part, par une croissance plus élevée du précompte professionnel dans le budget ajusté: +9,1 % contre seulement +3,7 % dans le budget initial.

En ce qui concerne l'impact fiscal de la réduction du précompte professionnel sur le chômage temporaire, le vice-premier ministre explique qu'il n'y a pas d'impact budgétaire significatif imputable à la baisse du précompte professionnel sur les allocations de chômage temporaire. Le calcul de l'impôt des personnes physiques n'a effectivement pas été modifié.

Les contribuables ayant payé moins de précompte professionnel ont eu un remboursement moins important ou un solde à payer lors du calcul final de l'impôt.

Réagissant aux observations concernant les mesures prises dans le cadre de la hausse des prix de l'énergie, le vice-premier ministre souligne qu'il existe déjà un impôt sur les surprofits dans le secteur de l'énergie: c'est la contribution de répartition pour les réacteurs nucléaires. Normalement, le gouvernement recevra 300 à 400 millions d'euros de plus en 2023 (pour la production

Inzake de jaarlijkse taks op de effectenrekeningen, wijst de vice-eersteminister erop dat de jaarlijkse taks op effectenrekeningen in principe alle effectenrekeningen met een waarde van meer dan 1 miljoen euro viseert.

In het regeerakkoord werd overeengekomen dat er geen nieuwe belastingen worden ingevoerd tenzij in het kader van budgettaire discussies waarbij de afgesproken evenwichten gerespecteerd worden tussen inkomsten en uitgaven.

Een wijziging van deze taks kan volgens de vice-eersteminister enkel gebeuren in kader van de bredere fiscale hervorming. Hierbij wil de regering streven naar een belastingstelsel dat neutraler, rechtvaardiger, moderner en eenvoudiger is.

Wat de effectentaks betreft, wordt in de algemene toelichting 30,9 miljoen euro opgenomen. Dit betreft een maatregel van het conclaaf van oktober 2020. Deze was dus reeds opgenomen in de initiële begroting voor 2022.

De stijging van de vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing van 400 miljoen euro in de aangepaste begroting in vergelijking met de initiële begroting is toe te schrijven aan:

- enerzijds, een hoger uitgangspunt (vrijstellingen 2021) in de aangepaste begroting (+208 miljoen euro);
- anderzijds een grotere groei van de bedrijfsvoorheffing in de aangepaste begroting: + 9,1 % in de aangepaste begroting tegenover slechts +3,7 % in de initiële begroting.

Met betrekking tot de fiscale impact van de verlaging van de bedrijfsvoorheffing op de tijdelijke werkloosheid, merkt de vice-eersteminister op dat er geen significante budgettaire impact is van de verlaging van de bedrijfsvoorheffing op de tijdelijke werkloosheidsuitkeringen. De berekening van de personenbelasting werd inderdaad niet gewijzigd.

Belastingplichtigen die minder bedrijfsvoorheffing betaalden, hebben in de eindafrekening een kleinere teruggaaf of saldo te betalen.

Inzake de opmerkingen over de maatregelen in het kader van de stijgende energiefactuur, stipt de vice-eersteminister aan dat er vandaag al een overwinstbelasting bestaat in de energiesector. Dat is de repartitiebijdrage voor de kernreactoren. Normaliter ontvangt de regering 300 tot 400 miljoen euro meer voor productie 2022 in 2023 dan dat de regering in 2022 voor de productie

de 2022) qu'en 2022 (pour la production de 2021). Cela représente donc, en chiffres absolus, 430 à 520 millions d'euros, contre 122 millions d'euros prévus initialement.

Pour les autres sources d'énergie –a l'éolien off-shore et le gaz - la ministre de l'Énergie examine avec la CREG comment les surprofits – dans la mesure où ils sont établis – peuvent être imposés. Pour l'énergie éolienne off-shore, le cadre des subsides pourrait être examiné. Pour les centrales au gaz, l'imposition pourrait peut-être se faire via le mécanisme de soutien CRM.

Les nouvelles recettes de 1,1 milliard d'euros sont basées sur les recettes TVA supplémentaires résultant de l'augmentation des prix de l'énergie. Elles ont été calculées sur la base de la différence entre:

- l'estimation des recettes TVA sur les produits énergétiques concernés lors de la conclusion de l'accord énergétique du 14 mars 2022 et

- la précédente estimation des recettes TVA sur ces produits énergétiques, qui ne pouvait pas encore prendre en compte les évolutions récentes des prix.

L'estimation de 10,1 milliards pour les accises figurant dans l'exposé général concerne les recettes fiscales totales perçues par l'autorité fédérale. Une partie de ce montant est transférée afin d'assurer le financement de la CREG et d'Elia (733,4 millions d'euros au total). Les recettes des voies et moyens ne tiennent pas compte de ces montants transférés et s'élèvent donc à 9,3 milliards d'euros.

Comme le vice-premier ministre l'a mentionné dans sa réponse précédente, les augmentations des prix de l'énergie ont actuellement un effet estimé à +1,1 milliard d'euros sur la TVA.

En ce qui concerne la comparaison avec les prix du pétrole en 2014, il est important de noter qu'en 2014, le droit d'accise sur le diesel, y compris la TVA sur ce droit d'accise, était inférieur d'environ 3 à 6 cents par litre par rapport à aujourd'hui, tandis que le prix à la pompe en 2014 était inférieur d'environ 60 cents par litre par rapport au prix actuel. Les prix actuels du diesel ne s'expliquent donc pas par cette petite différence de droits d'accises.

Pour l'essence, le droit d'accise, y compris la TVA sur ce droit d'accise, était plus élevé d'environ 14 à 19 cents par litre en 2014 par rapport à aujourd'hui. Pour ce produit, les augmentations de prix actuelles par rapport à 2014 ne peuvent donc certainement pas résulter d'une augmentation des taux d'accises.

2021 krijgt. Het betreft in absolute cijfers dus 430 à 520 miljoen euro ten opzichte van 122 miljoen euro.

Voor de andere energiebronnen - offshore wind en gas - bekijkt de minister van Energie met de CREG hoe overwinsten - in de mate dat deze worden vastgesteld - kunnen worden afgeroomd. Voor offshore windenergie kan het subsidiekader worden bekeken. Voor de gascentrales kan dit mogelijkerwijs verrekend worden in de CRM-steun.

De 1,1 miljard euro aan nieuwe inkomsten zijn gebaseerd op de bijkomende btw-ontvangsten ten gevolge van de stijging de energieprijzen. Zij werden berekend op basis van het verschil tussen:

- de raming van de btw-ontvangsten op de betrokken energieproducten op het moment van het sluiten van het energie-akkoord van 14 maart 2022 en

- de vorige raming van de btw-ontvangsten op die energieproducten, waarbij met de recente prijsevoluties nog geen rekening kon worden gehouden.

De raming van 10,1 miljard euro voor de accijnzen in de algemene toelichting betreft de totale fiscale ontvangsten geïnd door de federale overheid. Een deel van dit bedrag wordt overgedragen om de financiering van de CREG en Elia te verzekeren (733,4 miljoen euro in totaal). De rijksmiddelenontvangsten houden geen rekening met deze overdrachten en bedragen dus 9,3 miljard euro.

Zoals de vice-eersteminister in zijn vorige antwoord heeft vermeld, hebben stijgingen van de energieprijzen momenteel een geraamd effect van +1,1 miljard euro op de btw.

Wat de vergelijking met de prijzen voor olie in 2014 betreft, is het belangrijk op te merken dat in 2014 de accijns op diesel, met inbegrip van de btw op die accijns, ongeveer 3 tot 6 cent per liter lager was dan nu, terwijl de prijs aan de pomp in 2014 ongeveer 60 cent per liter lager was dan nu. De huidige prijzen voor diesel zijn bijgevolg niet te verklaren door dit geringe verschil in accijnzen.

Voor benzine was in 2014 de accijns, met inbegrip van de btw op die accijns, ongeveer 14 tot 19 cent per liter hoger dan nu. Voor dit product kunnen de huidige prijsstijgingen ten opzichte van 2014 dus zeker niet het gevolg zijn van een stijging van de accijnstarieven.

Les prix actuels des carburants sont plutôt dus à divers autres facteurs qui ont conduit à une forte augmentation des prix hors droits d'accises et TVA de ces produits. Un de ces facteurs est notamment un taux de change moins favorable de l'euro par rapport au dollar ainsi que l'augmentation des coûts de transport et de raffinage.

Le vice-premier ministre souligne en outre qu'il n'y a actuellement aucune discussion au sein du Conseil EcoFin pour modifier la législation relative aux accises. Modifier la législation prendrait beaucoup de temps et n'aiderait pas les gens à court terme.

S'agissant de l'origine du montant de 71 milliards d'euros d'argent sale, le vice-premier ministre renvoie à l'étude de M. Friedrich Schneider, professeur d'économie à l'université Johannes Kepler de Linz, qui se consacre à l'étude de l'économie souterraine et prépare régulièrement des études comparatives pour de nombreux pays.

Les chiffres sont des estimations et non des constatations, mais ils indiquent l'ordre de grandeur. Ainsi, le professeur Schneider a calculé que cette partie représentait 15,4 % du produit intérieur brut belge. Au total, cela représente une économie souterraine de 70,77 milliards d'euros.

Les chiffres sont en légère baisse, puisque le professeur Schneider avait estimé l'économie souterraine à 22,1 % au début des années 1990. Néanmoins, la perte injustifiée de recettes fiscales pour l'État reste substantielle et inacceptable. Comme les membres de cette commission le savent, le gouvernement reste pleinement engagé dans la lutte contre la fraude. Le phénomène évoqué en fait partie et le gouvernement le combat par des actions concrètes.

En ce qui concerne les questions et les observations relatives à la baisse des recettes provenant des dividendes des participations de l'État, le vice-premier ministre fait observer que l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 prévoit que dans une optique de respect de la bonne gouvernance et de la séparation claire entre le rôle de l'État en tant qu'actionnaire et son rôle de régulateur, la règle devrait être de centraliser toutes les participations de l'État fédéral au sein d'un même organe, à savoir la Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI).

Dans ce cadre, le conseil des ministres a pris la décision de charger la SFPI de mettre en œuvre le processus de centralisation actionnariale.

De huidige prijzen voor motorbrandstoffen zijn dus eerder toe te schrijven aan diverse andere factoren die geleid hebben tot een sterke stijging van de prijzen exclusief accijns en btw voor deze producten. Enkele van deze factoren zijn een minder gunstige koers van de euro ten opzichte van de dollar alsook de gestegen transport- en raffinagekosten.

De vice-eersteminister wijst er bovendien op dat er op dit moment binnen de Ecofin-raad geen discussie is om de wetgeving inzake de accijnzen aan te passen. De aanpassing van de wetgeving zou een hele tijd in beslag nemen en geen soelaas bieden aan de mensen op korte termijn.

Met betrekking tot de herkomst van het bedrag van 71 miljard euro aan zwart geld, verwijst de vice-eersteminister naar een onderzoek van Friedrich Schneider, Professor Economie aan de Johannes Kepler universiteit in Linz, die zich toelegt op het onderzoek naar schaduweconomie en regelmatig vergelijkende studies opstelt voor tal van landen.

De cijfers zijn een schatting en geen vaststelling, maar geven wel de grootteorde aan. Zo berekende Schneider dit deel op 15,4 procent van het Belgisch bruto binnenlands product. Alles samen goed voor een schaduweconomie van 70,77 miljard euro.

Er zit een lichte daling in de cijfers want begin jaren negentig raamde Professor Schneider de schaduweconomie op 22,1 %. Desondanks blijft het onterechte verlies voor de overheid aan belastinginkomsten nog steeds substantieel en onaanvaardbaar. Zoals de leden van deze commissie weten, blijft de regering volop inzetten in de strijd tegen de fraude. Dit fenomeen maakt hier deel van uit en de regering pakt dit dan ook met concrete acties aan.

Inzake de vragen en opmerkingen betreffende de daling van de opbrengst uit dividenden afkomstig uit overheidsparticipaties, merkt de vice-eersteminister op dat het regeerakkoord van 30 september 2020 bepaalt dat, in een sfeer van respect voor goed beleid en voor een duidelijke scheiding tussen de rol van de Staat als aandeelhouder enerzijds en als regulator anderzijds, de regel zou moeten zijn om alle participaties van de Federale Staat te centraliseren in één orgaan, de FPIM.

In dit kader heeft de Ministerraad beslist om de FPIM de opdracht te geven het proces van aandeelhouderscentralisatie in werking te stellen.

Les travaux de centralisation vont bon train. En ce qui concerne BNP Paribas et Ethias, la SFPI établira à l'attention du ministre de tutelle, chaque année pour le 30 septembre au plus tard, un rapport d'information sur l'évolution de la participation au cours de l'exercice écoulé.

Au niveau des dividendes, les dividendes perçus l'année T des participations dans BNP Paribas et Ethias sont comptabilisés auprès de la SFPI pour l'année T.

La SFPI étant consolidée, les dividendes versés à la SFPI sont également pris en compte pour le solde.

Sur le plan des liquidités, dans la logique des pouvoirs d'un actionnaire, le gouvernement décidera, lors de l'élaboration du budget de l'année T+1, du montant de dividende que la SFPI devra verser à l'État.

Pour les dividendes versés en 2022, il a été décidé de les laisser à la disposition de la SFPI afin de notamment financer des opérations d'ancrage d'entreprises en Belgique vu leur impact sur l'économie belge.

Pour les années suivantes, l'impact ne peut pas être chiffré précisément étant donné qu'il est difficile de prévoir les dividendes que BNP Paribas et Ethias verseront à la SFPI dans les années à venir. Cela dépendra avant tout de leurs performances économiques.

S'agissant des questions relatives à la fermeture des bureaux du fisc de La Louvière, le vice-premier ministre souligne que le SPF Finances joue la carte de la digitalisation depuis un certain temps déjà. Suite à la crise sanitaire, nos visiteurs ont été poussés à recourir aux rendez-vous en ligne et par téléphone puisque l'accueil physique était impossible. Depuis l'assouplissement des mesures, les bureaux ont été rouverts et sont à nouveau accessibles aux visiteurs sur rendez-vous, mais il y a de moins en moins de rendez-vous physiques car l'immense majorité des dossiers peuvent être réglés par téléphone, à la plus grande satisfaction des citoyens qui s'épargnent ainsi un déplacement inutile, chronophage et (parfois) coûteux vers un bâtiment du SPF Finances.

Pour répondre aux besoins des publics plus vulnérables victimes de la fracture numérique, un projet pilote d'agent virtuel est également en cours à Liège et à Anvers. Depuis une borne située dans un bâtiment communal par exemple, il sera à terme possible pour un citoyen d'entrer en contact directement avec un collaborateur du SPF Finances.

De centralisatiewerken vorderen goed. Wat BNP Paribas en Ethias betreft, zal de FPIM elk jaar tegen 30 september ten laatste een informatierapport opstellen ter attentie van de voogdijminister over de evolutie van de participatie tijdens de afgelopen oefening.

Wat de dividenden betreft, zijn de dividenden van de participaties in BNP Paribas en Ethias, ontvangen in jaar T, ook geboekt bij de FPIM voor het jaar T.

Aangezien de FPIM geconsolideerd is, zijn ook de dividenden die gestort werden aan de FPIM in rekening gebracht om het saldo.

Voor het liquiditeitsplan zal de regering, volgens de logica van de aandeelhoudersbevoegdheden, beslissen tijdens het opstellen van het budget voor het jaar T+1 welk bedrag van dividende de FPIM zal moeten doorstorten aan de Staat.

Voor de dividenden gestort in 2022, werd er beslist om ze ter beschikking te houden van de FPIM om zo vooral de verankering van bedrijven in België te financieren gezien hun impact op de Belgische economie.

Voor de volgende jaren kan de impact niet exact becijferd worden omdat het moeilijk is de dividenden te voorspellen die BNP Paribas en Ethias zullen storten aan de FPIM in de komende jaren. Dit hangt bovenal af van hun economische prestaties.

Met betrekking tot de vragen over de sluiting van de kantoren van de fiscus in La Louvière, stipt de vice-eersteminister aan dat de FOD Financiën reeds enige tijd bezig is met digitalisering. Na de gezondheidscrisis werden onze bezoekers in de richting van online en telefonische afspraken geduwd omdat fysieke ontvangst onmogelijk was. Sinds de versoepeling van de maatregelen zijn de kantoren heropend en opnieuw toegankelijk voor bezoekers op afspraak, maar er zijn steeds minder fysieke afspraken omdat de overgrote meerderheid van de dossiers telefonisch kan worden afgehandeld, tot grote tevredenheid van de burgers, die zich zo een nutteloze, tijdrovende en (soms) dure reis naar een gebouw van de FOD Financiën besparen.

Om tegemoet te komen aan de behoeften van de meest kwetsbare burgers die het slachtoffer zijn van de digitale kloof, loopt er ook een proefproject met virtuele medewerkers in Luik en Antwerpen. Via een terminal in een gemeentehuis bijvoorbeeld zal een burger op termijn rechtstreeks in contact kunnen treden met een medewerker van de FOD Financiën.

La fermeture des 21 bâtiments engendrera une économie en frais de fonctionnement de 1,5 million euros sur base annuelle. Ces chiffres sont ceux de l'année 2021 et ils ne tiennent pas compte de l'augmentation des prix de l'énergie à laquelle le gouvernement est confronté depuis plusieurs mois. Ils sont donc largement sous-estimés pour l'année en cours. On peut parler d'une économie annuelle de plus de 2 000 000 d'euros sur la base des chiffres de l'année 2022.

En outre, les économies en matière de loyers et de taxes pourraient atteindre 8,5 millions d'euros sur une base annuelle pour la Régie des Bâtiments lorsque le plan aura été complètement réalisé et que tous les contrats de bail auront été résiliés. Ce chiffre ne tient pas compte des recettes éventuelles de la revente des bâtiments appartenant à la Régie des Bâtiments.

Le ministre revient ensuite sur les doutes émis à propos des recettes estimées de la lutte contre la fraude fiscale et sociale et sur les questions et les observations relatives à l'état actuel de la lutte contre ces formes de fraudes.

Les questions posées par la Cour des comptes ont toutes reçu une réponse. Exceptionnellement, l'un des relevés de chiffres n'a pu initialement être fourni que partiellement, car la question portait sur l'année 2016 et les années précédentes. Le vice-premier ministre conteste donc l'affirmation selon laquelle la Cour des comptes n'aurait pas reçu les informations demandées à propos des prévisions de recettes de la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Les membres de la commission savent que le gouvernement a décidé d'élaborer un plan global de lutte contre la fraude dans tous les départements, c'est-à-dire non seulement dans les départements fiscaux et sociaux, mais aussi au sein des départements de l'Économie et de la Justice. La réunion consacrée aux "recommandations Panama" a démontré une fois de plus le caractère transversal de la lutte contre la fraude. En ce qui concerne les mesures prises au sein du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, qui s'inscrivent dans ce projet, la Cour des comptes confirme, sur la base des tableaux de bord présentés, que cette trajectoire est suivie.

D. Répliques des membres

M. Sander Loones (N-VA) approfondit ensuite l'examen de plusieurs points regroupés thématiquement ci-dessous.

De sluiting van de 21 gebouwen zal resulteren in een besparing op de exploitatiekosten van 1,5 miljoen euro op jaarbasis. Deze cijfers hebben betrekking op het jaar 2021 en houden geen rekening met de stijging van de energieprijzen waarmee de regering sedert enkele maanden wordt geconfronteerd. Zij worden derhalve voor het lopende jaar sterk onderschat. Op basis van de cijfers voor het jaar 2022 kunnen we spreken van een jaarlijkse besparing van meer dan 2 000 000 euro.

Bovendien zouden de besparingen op huurprijzen en belastingen voor de Regie der Gebouwen kunnen oplopen tot 8,5 miljoen euro op jaarbasis wanneer het plan volledig wordt uitgevoerd en alle huurovereenkomsten worden beëindigd. Bij dit cijfer is geen rekening gehouden met eventuele inkomsten uit de wederverkoop van de gebouwen die eigendom zijn van de Regie der Gebouwen.

Tot slot haakt de spreker in op de vragen en opmerkingen rondom de twijfelachtigheid van de geraamde inkomsten uit de strijd tegen de fiscale en sociale fraude alsook over de huidige stand van zaken van de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

De vragen vanwege het Rekenhof werden allen beantwoord. Uitzonderlijk is één overzicht van cijfergegevens in eerste instantie gedeeltelijk aangeleverd omdat de vraag betrekking had op jaren tot 2016. In die zin kan de vice-eersteminister niet akkoord gaan met de visie dat het Rekenhof niet de gevraagde informatie omtrent de ramingen inzake de opbrengsten uit de strijd tegen de fiscale en sociale fraude krijgt. Zoals de leden van deze commissie weten, heeft de regering beslist om voor de fraudebestrijding over alle departementen heen, niet enkel de fiscale en sociale departementen maar ook Economie en Justitie, een allesomvattend plan op te maken. De vergadering met betrekking tot de zogenaamde Panama-aanbevelingen heeft nogmaals het transversaal karakter van fraudebestrijding aangetoond. Inzake de maatregelen genomen binnen het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, die daar een onderdeel van vormen, bevestigt het Rekenhof op basis van de voorgelegde bordtabellen dat dit traject gevolgd wordt.

D. Replieken van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) gaat nog dieper in op een aantal punten die hieronder thematisch worden weergegeven.

— *Définition du contrôle budgétaire*

L'intervenant convient que l'ajustement porte à la fois sur le budget des voies et moyens et sur le budget des dépenses. Il constate toutefois que ce sont surtout les dépenses qui sont ajustées et, qui plus est, augmentées. Leur augmentation alourdira le déficit de plus de 4 milliards d'euros.

L'intervenant renvoie au rapport de la Cour des comptes, qui indique que la viabilité des finances publiques n'est pas garantie. Il y a quelques semaines, la Banque nationale de Belgique a tenu les mêmes propos devant la commission. L'intervenant estime que cela signifie que les efforts budgétaires sont insuffisants.

— *Pourquoi les chiffres budgétaires sont-ils négatifs?*

La secrétaire d'État tente de justifier ces chiffres budgétaires négatifs en invoquant la guerre en Ukraine, la crise du coronavirus et la crise de l'énergie. Selon elle, la solution résiderait dans la réforme tant attendue du marché du travail. L'intervenant constate cependant que l'on n'a pas encore beaucoup progressé dans cette réforme. Pour atteindre un taux d'emploi de 80 %, il faudra créer 660 000 emplois supplémentaires dans notre pays. Or, l'année dernière, seuls 30 000 emplois supplémentaires ont été créés. À ce rythme, il faudra attendre 2040 pour que cet objectif soit atteint alors que le gouvernement souhaite déjà l'atteindre en 2030. Un taux d'emploi de 80 % pourrait rapporter 12 à 13 milliards d'euros, mais cela ne suffirait pas pour éliminer le déficit public, qui est bien plus important.

— *Ajustements budgétaires futurs*

Contrairement à la secrétaire d'État, l'intervenant craint que des ajustements budgétaires soient encore nécessaires à court terme et attend dès lors avec impatience les nouvelles estimations de croissance qui seront disponibles à la fin du mois de juin.

M. Loones demande si le gouvernement compte prolonger ou non les mesures prises en matière d'énergie. Cette prolongation éventuelle nécessitera-t-elle un feuillet d'ajustement?

L'intervenant se réjouit en outre que le contrôle budgétaire ne prévoie pas encore davantage d'effets retour.

— *FRR / RepowerEU*

La modification des recettes que la Belgique peut attendre de la FRR donnera-t-elle lieu à l'établissement d'un nouveau feuillet d'ajustement? Il semble que la

— *Definitie van begrotingscontrole.*

De spreker beaamt dat het om een aanpassing gaat van zowel de middelenbegroting als de uitgavenbegroting. Echter zijn het wel vooral de uitgaven die worden aangepast, meer nog toenemen. Het tekort stijgt daardoor met meer dan 4 miljard euro.

De spreker verwijst naar het rapport van het Rekenhof dat stelt dat de houdbaarheid van de publieke financiën niet gegarandeerd is. Ook de Nationale Bank van België kwam enkele weken geleden in de commissie met dezelfde boodschap. Dit geeft volgens de spreker aan dat de begrotingsinspanningen onvoldoende zijn.

— *Redenen voor de negatieve begrotingscijfers*

Als redenen voor de negatieve begrotingscijfers noemt de staatssecretaris als oorzaken de oorlog in Oekraïne, corona en de energiecrisis. Maar de oplossing ligt volgens de staatssecretaris in de langverwachte hervorming van de arbeidsmarkt. Echter stelt de spreker vast dat van deze hervorming nog niet veel is gerealiseerd. Om tot een werkzaamheidsgraad van 80 % te komen zijn er in ons land 660 000 bijkomende jobs nodig. Vorig jaar zijn er echter maar 30 000 bijkomende jobs gecreëerd. Aan dat ritme duurt het tot 2040 eer deze doelstelling zal worden behaald terwijl de regering de doelstelling al wil realiseren tegen 2030. Een werkzaamheidsgraad van 80 % zou 12 à 13 miljard euro kunnen opleveren maar daarmee wordt het overheidstekort dat veel groter is nog altijd niet weggewerkt.

— *Toekomstige begrotingsaanpassingen*

In tegenstelling tot de staatssecretaris vreest de spreker dat er op korte termijn wel nog begrotingsaanpassingen zullen nodig zijn. In dat kader kijkt hij uit naar de nieuwe groeiramingen die eind juni zullen beschikbaar zijn.

De heer Loones wenst te vernemen of de regering de reeds genomen energiemaatregelen zal verlengen of niet. Zal deze eventuele verlenging een aanpassingsblad vereisen?

Verder acht de spreker het een goede zaak dat er in de begrotingscontrole niet nog meer terugverdieneffecten zijn opgenomen.

— *RRF / REPowerEU*

Zal de gewijzigde opbrengst die België zal ontvangen uit het RRF aanleiding geven tot een nieuw aanpassingsblad? Blijkbaar is het RRF door de Belgische regering

FRR ait été mal négociée en son temps par le gouvernement belge au niveau européen et qu'elle contienne des paramètres défavorables. Selon les derniers échos, la Belgique recevrait 1,4 milliard d'euros de moins que les 5,9 milliards d'euros évoqués précédemment, soit 25 % de moins.

Le gouvernement cherche apparemment son salut dans le fonds *RepowerEU* de 300 milliards d'euros. Qui représente la Belgique dans ces négociations avec la Commission européenne? Si l'on utilise la même clé de répartition pour le Fonds *RepowerEU* que dans le cadre de la FRR, la Belgique aura droit à 268 millions d'euros, ce qui est très peu. Si l'intensité énergétique est prise en compte, notre pays aura droit à 583 millions d'euros. Et si l'on intègre également la dépendance énergétique dans le calcul, ce montant passera à 635 millions d'euros, voire à 787 millions d'euros en cas de prise en compte des énergies renouvelables. Le ministre peut-il confirmer ces chiffres? Comment les contacts avec la Commission européenne se déroulent-ils? Plusieurs pays comme la Pologne, la Hongrie et les États baltes sont apparemment eux aussi critiques à l'égard des propositions de la Commission européenne. Comment la collaboration se déroule-t-elle avec ces pays?

— *Définition de la notion de réserves*

L'intervenant constate par ailleurs que la secrétaire d'État semble appliquer une nouvelle définition de cette notion. Alors qu'il devrait être question de constituer des réserves positives, la secrétaire d'État estime que ce poste sert à maîtriser le déficit et la dette. La sous-utilisation des dépenses ou des provisions relève-t-elle également de la notion de réserves selon la secrétaire d'État?

— *Confection du budget 2023*

Quel est le calendrier fixé par le gouvernement pour la confection du budget 2023? Contrairement à l'année dernière, le gouvernement aurait l'intention d'entamer sa confection en juillet, conformément à ce qui se fait traditionnellement. Les contours du budget 2023 seront-ils déjà fixés avant les vacances d'été?

— *Examens des dépenses (spending reviews)*

La secrétaire d'État a pour ambition de réaliser trois examens des dépenses (*spending reviews*) par an. Elle prévoit par exemple d'examiner les dépenses de Fedasil en 2023. L'intervenant constate que le budget de l'accueil des demandeurs d'asile continue d'augmenter indépendamment de la crise ukrainienne, ce budget atteignant aujourd'hui le montant record de 680 millions

destijds op Europees niveau slecht onderhandelt en bevat het nadelige parameters. Volgens de laatste berichten zou België maar liefst 1,4 miljard euro minder krijgen dan de 5,9 miljard euro waarvan eerst sprake was of maar liefst 25 % minder.

Blijkbaar zoekt de regering nu haar heil in het REPowerEU-fonds ten bedrage van 300 miljard euro. Wie voert hierover de onderhandelingen met de Europese Commissie voor België? Indien dezelfde verdeelsleutel van de RRF wordt toegepast op het REPowerEU-fonds zou België recht hebben op 268 miljoen euro, wat wel zeer weinig is. Indien rekening zou worden gehouden met de energie-intensiteit zou ons land recht hebben op 583 miljoen euro. Als men ook de energie-afhankelijkheid in rekening brengt stijgt het bedrag zelfs tot 635 miljoen euro. Met hernieuwbare energie gaat het zelfs tot 787 miljoen euro. Kan de minister deze cijfers bevestigen? Hoe verlopen de contacten met de Europese Commissie? Blijkbaar zijn ook landen als Polen, Hongarije en de Baltische staten kritisch over de voorstellen van de Europese Commissie. Hoe verloopt de samenwerking met deze landen?

— *Definitie van buffers*

De spreker stelt ook vast dat de staatssecretaris blijkbaar een nieuwe definitie van buffers hanteert. Terwijl het eigenlijk moet gaan om het aanleggen van een reservepot verstaat de staatssecretaris daaronder het onder controle houden van het tekort en de schuld. Verstaat de staatssecretaris onder een buffer ook de onderbenutting van uitgaven of provisies?

— *Begrotingsopmaak 2023*

Welke timing hanteert de regering bij de opmaak van de begroting voor 2023? In tegenstelling tot vorig jaar zou de regering van plan zijn met de begrotingsopmaak reeds te starten in juli zoals gebruikelijk is. Zullen de krijtlijnen van de begroting 2023 reeds voor de zomervakantie vastliggen?

— *Spending reviews*

De staatssecretaris ambieert een drietal *spending reviews* te doen per jaar. Zo staat er in 2023 een *spending review* gepland voor Fedasil. De spreker stelt vast dat het budget voor de asielopvang los van de Oekraïne-crisis blijft stijgen. Het budget is ondertussen historisch hoog: 680 miljoen euro. Zou het gezien dit stijgende budget niet opportuun zijn om deze *spending review* te vervroegen?

d'euros. Compte tenu de la hausse de ce budget, ne conviendrait-il pas d'avancer l'examen de ces dépenses? L'intervenant constate que le budget alloué à l'accueil des demandeurs d'asile n'augmente pas dans d'autres États membres.

— *Partage de données*

L'intervenant renvoie à l'audition lors de laquelle la Cour des comptes a indiqué qu'elle n'obtenait pas suffisamment d'informations de la part du SPF Finances pour procéder aux analyses et aux simulations nécessaires. Le ministre des Finances a réfuté catégoriquement cette affirmation. Le ministre contredit donc la Cour des comptes à ce sujet. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à cet égard?

M. Loones demande à nouveau que cette problématique soit examinée par la sous-commission Cour des comptes au cours d'une audition conjointe de la Cour des comptes et du ministre.

— *Stabilisation de l'endettement*

Pour maîtriser l'endettement, le gouvernement pourrait non seulement diminuer ses dépenses, mais aussi débattre de ses missions essentielles en vue de déterminer les missions qui pourraient être externalisées. L'intervenant estime que certaines missions non stratégiques pourraient certainement être prises en charge par le secteur privé. Il était question, au cours des négociations gouvernementales, de mener un débat de cette nature, mais ce point n'a pas été inscrit dans la version définitive de l'accord de gouvernement. Le gouvernement envisage-t-il encore de mener ce débat sur ses missions essentielles?

— *Crédits des cabinets*

Sur la base des données fournies par la secrétaire d'État, l'intervenant constate que 838 ETP étaient employés au sein des cabinets du gouvernement fédéral en 2020. Combien étaient-ils en 2021 et en 2022? L'économie annoncée de 1,1 % a-t-elle été prise en compte dans les crédits des cabinets?

L'intervenante souligne que le contrôle budgétaire entraînera une augmentation des crédits des cabinets de 927 000 euros. Pour quelles raisons? Pourquoi le gouvernement y a-t-il consacré trois conclaves budgétaires? Outre la hausse des crédits des cabinets des vices-premiers ministres, on constate que c'est le cabinet de la ministre des Pensions qui reçoit le plus de moyens supplémentaires. Pour quelles raisons? Bénéficiant d'une augmentation de leurs crédits de 332 000 euros, les cabinets libéraux seront les mieux

De spreker stelt vast dat het opvangbudget voor asielzoekers in andere lidstaten niet stijgt.

— *Datadeling*

De spreker verwijst naar de hoorzitting van het Rekenhof waarin het Rekenhof aangaf niet onvoldoende informatie te krijgen van de FOD Financiën om de nodige analyses en simulaties te maken. De minister van Financiën heeft dit ten stelligste ontkend. De minister en het Rekenhof spreken dus elkaar tegen. Kan de minister hier toelichting bij verschaffen?

De heer Loones herhaalt zijn vraag om deze problematiek te bespreken in de subcommissie Rekenhof tijdens een hoorzitting met het Rekenhof en de minister.

— *Schuldstabilisatie*

Om de schuld onder controle te houden kan de regering naast het verminderen van de uitgaven ook een kerntakendebat houden om te kijken welke taken er kunnen worden afgestoten. Er zijn volgens de spreker zeker een aantal niet-strategische taken die door de privésector kunnen worden overgenomen. Tijdens de regeringsonderhandelingen was er sprake om dergelijk kerntakendebat te voeren maar het werd niet opgenomen in het uiteindelijke regeerakkoord. Zijn er nog plannen om zo'n kerntakendebat te ondernemen?

— *Kabinetskredieten*

Op basis van de door de staatssecretaris verstrekte gegevens stelt de spreker vast dat er in 2020 838 VTE's waren tewerkgesteld op de kabinetten van de federale regering. Hoeveel VTE's waren er in 2021 en 2022? Werd er in de kabinetskredieten rekening gehouden met de aangekondigde besparing van 1,1 %?

De spreker merkt op dat de begrotingscontrole aanleiding heeft gegeven tot een stijging van de kabinetskredieten met 927 000 euro. Hoe valt deze stijging te verklaren? Waarom heeft de regering daar drie begrotingsconclaven aan gewijd? Naast de stijging van de kredieten van de kabinetten van de vice-eersteministers valt het op dat het kabinet van de minister van Pensioenen het meest geld verkrijgt. Vanwaar deze stijging? De liberale kabinetten zijn het best bedeed met een stijging van 332 000 euro, dan volgen de socialistische kabinetten

lotis, suivis des cabinets socialistes, qui bénéficieront de 300 000 euros supplémentaires, et des cabinets écologistes et sociaux-démocrates.

Enfin, l'intervenant demande des précisions à propos du cabinet de M. Facon. Sans vouloir remettre en question la qualité du travail de M. Facon, M. Loones demande une évaluation du fonctionnement de son cabinet, qui a en effet bénéficié d'une dotation totale de 2,5 millions d'euros.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) souligne l'absence d'analyse des règles budgétaires européennes strictes (normes de Maastricht) appliquées durant de nombreuses années dans l'Union européenne. L'intervenant déplore que le gouvernement refuse de se prononcer sur les règles budgétaires en vigueur et sur leur réforme éventuelle. Le gouvernement semble afficher une certaine frilosité en la matière.

Concernant la diminution des accises sur les carburants, la Cour des comptes a indiqué que l'incidence budgétaire de cette mesure serait de 290 millions d'euros pour une période de nonante jours. L'intervenant souligne que cette mesure sera toutefois appliquée de mars à fin septembre, et donc durant bien plus de nonante jours. Quelle en sera l'incidence budgétaire totale?

En ce qui concerne la diminution de la TVA sur l'électricité et le gaz, l'intervenant souhaite une diminution permanente, et non une diminution temporaire telle que celle décidée par le gouvernement. En effet, l'énergie est un produit de première nécessité auquel une diminution permanente du taux de TVA devrait s'appliquer. Des discussions ont visiblement lieu au sein du gouvernement pour déterminer s'il convient de pérenniser ou non cette diminution de la TVA. Le ministre pourrait-il préciser ce point?

En ce qui concerne l'enveloppe allouée à la Belgique dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience, le ministre des Finances a annoncé que des précisions seront apportées le 30 juin. Le gouvernement atteindra-t-il ses objectifs en matière d'investissements?

En ce qui concerne la dispense de versement du précompte professionnel, l'intervenant constate que le coût de cette mesure excèdera 4 milliards d'euros. Par ailleurs, un rapport de la Cour des comptes était très critique à propos de l'application de cette dispense. *Quid* de l'examen des dépenses annoncé à cet égard? Pourquoi le ministre des Finances tient-il à cette dispense très onéreuse et qui a de nombreux effets pervers?

met 300 000 euro en dan volgen de groene kabinetten en de christendemocratische kabinetten.

Tot slot vraagt de spreker meer uitleg over het kabinet van de heer Facon. Zonder afbreuk te doen aan het werk van de heer Facon wenst de heer Loones een evaluatie te krijgen van de werking van dat kabinet. Het ging tenslotte toch om een bedrag van 2,5 miljoen euro.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat er geen analyse wordt gemaakt van de strenge Europese begrotingsregels (Maastrichtnormen) die jarenlang van kracht waren in Europese Unie. De spreker betreurt dat de regering geen uitspraak wil doen over de geldende begrotingsregels en de eventuele hervorming ervan. De regering lijkt op dat vlak wat koudwatervrees te hebben.

Met betrekking tot de verlaging van de accijnzen op brandstof gaf het Rekenhof aan dat de budgettaire impact ervan 290 miljoen euro bedraagt voor een periode van 90 dagen. De spreker wijst erop dat de maatregel geldt van maart tot eind september, wat veel meer is dan 90 dagen. Hoeveel bedraagt de impact dan voor de hele periode?

Wat de btw-verlaging op elektriciteit en gas betreft, pleit de spreker voor een permanente verlaging en geen tijdelijke verlaging zoals de regering heeft beslist. Energie is een basisproduct waarvoor een permanent verlaagd btw-tarief zou moeten gelden. Blijkbaar is er discussie binnen de regering of deze btw-verlaging permanent moet worden gemaakt of niet. Kan de minister daarover meer toelichting geven?

Wat het Belgische aandeel in het RRF betreft, heeft de minister van Financiën aangekondigd dat er meer duidelijkheid zal komen op 30 juni. Zal de regering haar doelstellingen halen op het vlak van investeringen?

Met betrekking tot de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing stelt de spreker vast dat de kostprijs ervan meer dan 4 miljard euro bedraagt. Een rapport van het Rekenhof was zeer kritisch over het gebruik van deze vrijstelling. Hoe is het gesteld met de aangekondigde spending review op dat vlak? Waarom blijft de minister van Financiën vasthouden aan deze vrijstelling die handenvol geld kost en heel wat perverse neveneffecten heeft?

L'intervenant poursuit en constatant que le ministre n'a pas répondu à sa question sur la diminution du précompte professionnel appliqué aux allocations accordées dans le cadre du chômage temporaire. Il ne s'agit que d'une diminution temporaire. En effet, la totalité du précompte professionnel sera effectivement retenue dans la déclaration fiscale de l'année suivante.

Concernant les accises et la TVA sur les carburants, le ministre indique qu'il ne s'attend à aucune modification à cet égard au Conseil ECOFIN car cela prendrait trop de temps. M. Van Hees déplore que le Conseil ECOFIN ne perçoive pas la nécessité sociale d'une diminution des accises et de la TVA sur les carburants.

En ce qui concerne l'ampleur de l'économie souterraine, M. Van Hees se réjouit que le ministre renvoie, dans ses réponses, aux chiffres du professeur Schneider, qui publie régulièrement des analyses comparatives à ce sujet. Cela souligne l'importance de disposer d'instruments de mesure pour la fraude fiscale et sociale. Ce serait encore mieux si le SPF Finances disposait d'instruments de mesure propres. La Cour des comptes déplore d'ailleurs chaque année qu'elle n'est pas en mesure d'évaluer le produit de la lutte contre la fraude fiscale et sociale en raison de l'absence de paramètres.

En ce qui concerne la centralisation des participations de l'État au sein de la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI), le ministre a répondu que les dividendes versés en 2022 continueront à être mis à la disposition de la SFPI pour pouvoir surtout financer l'ancrage d'entreprises en Belgique. L'intervenant estime qu'il n'est pas bon que ces dividendes ne reviennent plus au Trésor public pour le financement de la politique sociale. En outre, M. Van Hees estime que ces participations publiques n'ont guère de sens car l'État n'a pas ou guère son mot à dire dans les entreprises dont il détient des participations au travers de la SFPI.

Enfin, l'intervenant déplore la fermeture de vingt bureaux du SPF Finances. Bien que de nombreux citoyens contactent le SPF Finances par téléphone, une partie de la population préfère se rendre dans les locaux du SPF Finances pour leur dossier fiscal. Pour ces personnes, le SPF Finances sera donc encore moins accessible.

M. Wouter Vermeersch (VB) se dit déçu par les réponses du ministre et de la secrétaire d'État, qui n'ont pas ou n'ont que partiellement répondu à de nombreuses questions.

Par exemple, le ministre n'a pas répondu à la question de la position des autres entités fédérées (autres que la Région flamande) à l'égard de la réforme des règles

De spreker stelt voorts vast dat de minister geen antwoord heeft gegeven op zijn vraag over de verlaging van de bedrijfsvoorheffing voor de uitkeringen in het kader van tijdelijke werkloosheid. Het gaat hierbij maar om een tijdelijke verlaging aangezien bij de belastingaangifte het jaar erop de volledige bedrijfsvoorheffing wel degelijk wordt afgehouden.

Wat de accijnzen en de btw op brandstof betreft, geeft de minister aan dat er geen wijzigingen te verwachten zijn op dat vlak in de schoot van de Raad Ecofin omdat er geen tijd meer zou zijn. De heer Van Hees betreurt dat de Raad Ecofin niet de sociale noodzaak inziet van een verlaging van de accijnzen en btw op brandstof.

Met betrekking tot de grootteorde van de schaduwconomie is de heer Van Hees verheugd dat de minister in zijn antwoorden refereert naar de cijfers van professor Schneider die hierover regelmatig vergelijkende analyses publiceert. Dit toont het belang aan van meetinstrumenten voor de fiscale en sociale fraude. Het zou nog beter zijn indien de FOD Financiën over eigen meetinstrumenten zou beschikken. Het Rekenhof klaagt trouwens elk jaar aan dat het de opbrengst van de strijd tegen sociale en fiscale fraude niet kan evalueren bij gebrek aan parameters.

Met betrekking tot de centralisatie van de overheids-participaties bij de FPIM heeft de minister geantwoord dat de dividenden die in 2022 worden gestort ter beschikking van de FPIM zullen blijven om zo vooral de verankering van bedrijven in België te kunnen financieren. De spreker vindt het geen goede zaak dat de dividenden niet meer aan de staat toekomen om met dat geld sociaal beleid te voeren. Daarnaast is de heer Van Hees van mening dat deze overheidsparticipaties niet echt zinvol zijn aangezien dat de staat toch weinig of geen zeggenschap heeft in de bedrijven waarin ze via de FPIM participeert.

Tot slot betreurt de spreker de sluiting van 20 kantoren van de FOD Financiën. Alhoewel vele burgers de FOD Financiën telefonisch contacteren blijft er een groep mensen bestaan die meer gebaat is met een fysiek bezoek aan de FOD Financiën voor hun belastingdossier. Voor deze groep mensen wordt de FOD Financiën dus weer minder toegankelijk.

De heer Wouter Vermeersch (VB) geeft aan ontgoocheld te zijn in de antwoorden van de minister en de staatssecretaris. Heel wat vragen werden niet of onvolledig beantwoord.

Zo heeft de minister niet geantwoord op de vraag hoe de andere deelstaten (buiten het Vlaams Gewest) aankijken tegen de hervorming van de Europese

budgetaires européennes. Quand notre pays parviendra-t-il à adopter une position commune?

En ce qui concerne les prévisions de croissance, les questions de l'intervenant sont restées sans réponse. Alors que le contrôle budgétaire table sur une croissance de 2,5 % du PIB, plusieurs instances ont déjà ramené cette croissance à 1,5 %. Cette différence d'1 % de la croissance économique aura évidemment une incidence considérable. M. Vermeersch demande une analyse de sensibilité de son incidence sur l'ensemble des pouvoirs publics, et donc pas seulement sur l'Entité I.

Concernant la différence entre les déficits calculés par le gouvernement belge et par la Commission européenne, l'intervenant constate également que les réponses de la secrétaire d'État n'ont pas été suffisantes. Pourquoi l'estimation du déficit pour 2023 diffère-t-elle de près d'un point de pourcentage?

En outre, l'intervenant constate que la secrétaire d'État applique également une nouvelle définition des réserves budgétaires. Il lui semble que cette notion signifie désormais réduire la profondeur des trous budgétaires plutôt que constituer des réserves.

En ce qui concerne les factures non ventilées (taxe sur le plastique, licences UMTS, vaccins, système SEQE, erreur de calcul de la sixième réforme de l'État et diminution de la dotation du fonds de relance européen), l'intervenant arrive à un total de 3,6 milliards d'euros. La secrétaire d'État peut-elle confirmer ce montant? Quel est le montant total sur lequel un désaccord existe aujourd'hui entre l'autorité fédérale et les entités fédérées?

Ensuite, l'intervenant redemande une analyse de sensibilité de l'incidence de l'augmentation des taux d'intérêt sur l'ensemble des pouvoirs publics.

Par ailleurs, l'intervenant estime qu'il est étrange que la secrétaire d'État ne semble pas encore savoir si d'autres ajustements budgétaires auront lieu cette année.

Enfin, M. Van Hees se pose des questions à propos des crédits qui semblent prévus pour un cabinet mis à la disposition d'un expert, M. Facon. Pourquoi un expert doit-il disposer de son propre cabinet? Les plus de 800 membres du personnel des cabinets du gouvernement fédéral ne suffisent-ils pas pour élaborer une politique convenable de lutte contre le coronavirus? Le groupe d'experts sur le pouvoir d'achat se verra-t-il également accorder son propre cabinet?

begrotingsregels. Wanneer zal ons land komen tot een gezamenlijk standpunt?

Ook wat de groeiprognozes betreft, kreeg de spreker geen antwoord op zijn vragen. Daar waar de begrotingscontrole gebaseerd is op een groei van 2,5 % van het bbp hebben verschillende instanties deze groei reeds verlaagd naar 1,5 %. Dat 1 % verschil in economische groei heeft uiteraard een enorme impact. Graag ontvangt de heer Vermeersch een sensitiviteitsanalyse van de impact op de gezamenlijk overheid dus niet enkel voor Entiteit I.

Ook wat het verschil in tekorten tussen de Belgische regering en de Europese Commissie betreft, stelt de spreker vast dat de staatssecretaris niet afdoende heeft geantwoord. Hoe komt het dat de raming van het tekort voor 2023 bijna een vol procentpunt verschilt?

Daarnaast stelt de spreker vast dat de staatssecretaris ook een nieuwe definitie hanteert van budgettaire buffers: voortaan betekent het blijkbaar de putten minder diep maken in plaats van reservepotjes aanleggen.

Wat de onverdeelde facturen betreft (plastiektaks, UMTS-licenties, vaccins, ETS-systeem, misrekening van de zesde staatshervorming en de minderopbrengst uit het Europees herstellfonds enzovoort), komt de spreker tot een totaalbedrag van 3,6 miljard euro. Kan de staatssecretaris dit bedrag bevestigen? Over welk totaalbedrag bestaat er nu onenigheid tussen de federale overheid en de deelstaten?

Vervolgens herhaalt de spreker zijn vraag naar de sensitiviteitsanalyse van de impact van de rentestijgingen op de gezamenlijke overheid.

Daarnaast vindt de spreker het eigenaardig dat de staatssecretaris blijkbaar nog niet weet of er nog begrotingsaanpassingen zullen volgen in dit jaar.

Tot slot stelt de heer Van Hees zich vragen bij het feit dat er blijkbaar in kredieten wordt voorzien voor een kabinet voor een expert, de heer Facon. Waarom dient een expert over een eigen kabinet te beschikken? Volstaan de meer dan 800 kabinetsleden van de federale regering niet om een gedegen coronabeleid uit te werken? Zal de expertengroep inzake koopkracht ook een eigen kabinet krijgen?

E. Réponses complémentaires de la secrétaire d'État au Budget

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, fait d'abord observer que le contrôle budgétaire à l'examen est bien un contrôle budgétaire, comme l'a déjà confirmé la Cour des comptes.

Aucun feuillet d'ajustement supplémentaire n'a été prévu jusqu'à présent car cette opération n'est pas absolument nécessaire pour ajuster les voies et moyens, qui peuvent se révéler inférieurs ou supérieurs aux prévisions actuelles (il ne s'agit pas de crédits limitatifs). Si de nouvelles mesures ayant une incidence sur le budget des dépenses étaient décidées, il conviendrait alors de réaliser un feuillet d'ajustement.

En ce qui concerne le calendrier, le gouvernement souhaite que le vote du contrôle budgétaire à l'examen ait lieu le 23 juin, car, comme l'a déjà indiqué M. Loones, la secrétaire d'État ne pourra pas être présente ce jour-là pour raisons médicales. Elle s'absentera en raison d'un rendez-vous fixé il y a déjà plusieurs mois et donc pas du tout pour "se soustraire" aux nouveaux chiffres de la croissance.

Le gouvernement ne tiendra pas compte des nouvelles projections pluriannuelles du BFP pour le contrôle budgétaire à l'examen, mais ces projections serviront de base pour l'élaboration du budget 2023, qui a déjà débuté.

Dans une projection pluriannuelle, une réserve est une marge permettant de résister à des chocs économiques comme une pandémie ou une guerre. Cette réserve est déterminée par le taux d'endettement. Dans les circonstances actuelles, le gouvernement doit d'abord veiller à stabiliser le taux d'endettement. La définition du mot "réserves" donnée par M. Loones est tout à fait irréaliste dans les circonstances actuelles. Le déficit s'élève actuellement à 20,7 milliards d'euros. La sous-utilisation à laquelle M. Loones renvoie ne constitue pas une réserve car elle a été prise en compte lors du calcul de notre solde de financement.

En ce qui concerne les réformes du marché du travail et la conclusion selon laquelle ces réformes ne résoudraient pas le problème budgétaire dès lors que le déficit atteint actuellement 20,7 milliards d'euros, la secrétaire d'État souhaite souligner que de nombreuses mesures temporaires ont été prises en 2022 pour aider la population. Si l'on déduit ces mesures du déficit actuel, on obtient un montant de 12 milliards d'euros qui peut

E. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris voor Begroting

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, merkt voor-eerst op dat deze begrotingscontrole wel degelijk een begrotingscontrole is zoals het Rekenhof reeds heeft bevestigd.

Voorlopig zijn er geen bijkomende aanpassingsbladen gepland, want voor een aanpassing aan rijksmiddelen is dit niet strikt noodzakelijk. Deze kunnen lager of hoger uitvallen dan op dit moment ingeschat (het betreft geen limitatieve kredieten). Als er nieuwe maatregelen beslist zouden worden die impact hebben op de uitgavenbegroting, dan is er een aanpassingsblad nodig.

Wat de timing betreft: de regering wenst de stemming van de deze begrotingscontrole op 23 juni te laten plaatsvinden. De reden is, zoals de heer Loones reeds aangaf, omdat de staatssecretaris die dag niet aanwezig kan zijn, en dit om medische redenen. Een afspraak die al maanden geleden is vastgelegd... dus helemaal niet om "te ontsnappen" aan de nieuwe groeicijfers.

Met die nieuwe meerjarenvooruitzichten van het FPB, gaat de regering in deze begrotingsronde geen rekening mee houden, maar deze zullen als input dienen voor de werkzaamheden van de begrotingsopmaak 2023, die reeds van start zijn gegaan.

Op een meerjarenperspectief is een buffer de marge om aan economische schokken te kunnen weerstaan, zoals een pandemie of een oorlog. En die buffer wordt dan bepaald door de schuldgraad. En dan dient de regering er in de huidige omstandigheden in eerste instantie voor te zorgen dat de schuldgraad stabiliseert. De definitie van de heer Loones van de term buffer is geheel onrealistisch in de huidige omstandigheden. Er is thans een tekort van 20,7 miljard euro. De onderbenutting waarnaar de heer Loones verwijst is geen buffer want daar werd reeds rekening mee gehouden in de berekening van ons vorderingensaldo.

Met betrekking tot de arbeidsmarkthervormingen en de conclusie dat deze hervormingen het budgettaire probleem niet zouden oplossen omdat het tekort thans 20,7 miljard euro bedraagt, wenst de staatssecretaris erop te wijzen dat er in 2022 heel wat tijdelijke maatregelen werden genomen om de bevolking te ondersteunen. Indien deze maatregelen van het huidige tekort worden afgetrokken dan blijft er een bedrag over van 12 miljard

être compensé au travers d'un relèvement structurel du taux d'emploi pour atteindre 80 %.

En ce qui concerne le calendrier de la confection du budget 2023, la secrétaire d'État souligne que les concertations bilatérales techniques seront entamées cette semaine et se poursuivront jusqu'en fin juin. Plusieurs travaux techniques sur la concrétisation des efforts fixes et variables auront déjà lieu début juillet. Vers la mi-juillet, le gouvernement recevra la note du Comité de monitoring et le gouvernement disposera d'un état de la situation à l'issue des concertations bilatérales et après la réception des données de la Sécurité sociale. À ce stade, le gouvernement aura également une meilleure idée de l'ensemble des demandes budgétaires supplémentaires, car les concertations techniques auront déjà eu lieu.

Le délai allant du 15 au 21 juillet sera évidemment très court, mais il n'en demeure pas moins que des décisions importantes pourraient déjà être prises à propos des contours budgétaires qui pourront ensuite être affinées. En tout état de cause, la secrétaire d'État se réjouit que l'important chantier du budget ait été inscrit sur la liste des chantiers que le gouvernement entend encore entamer avant les vacances d'été.

On examine actuellement s'il existe suffisamment de données pour procéder à une analyse des dépenses de Fedasil en 2023. La secrétaire d'État l'a également indiqué lors de la journée d'étude à laquelle M. Loones a participé. Dans les projets pilotes, le gouvernement a constaté que des données essentielles faisaient parfois défaut pour pouvoir commencer rapidement les analyses, raison pour laquelle des études préliminaires sont également menées pour réduire ce problème. La secrétaire d'État attend un rapport à ce sujet en juillet, après quoi le Conseil des ministres pourra prendre une décision sur les analyses des dépenses en 2023.

En ce qui concerne les crédits des cabinets, la secrétaire d'État dispose des budgets et les a transmis aux membres de cette commission, mais les chiffres sous-jacents ne sont pas de son ressort. Les chiffres exacts doivent être demandés à la Chancellerie car la secrétaire d'État ne dispose pas des données relatives aux ETP et aux éventuels glissements entre cabinets.

Les tableaux transmis aux membres de la commission concernent une structure qui est appliquée pour tous les crédits par le SPF BOSA. La secrétaire d'État peut réaffirmer que les crédits des cabinets sont traités de la même manière que tous les autres crédits. Ainsi, l'économie de 1,1 % mentionnée par M. Loones a été appliquée et les indexations ont été appliquées comme pour les

euro dat kan opgevangen worden door de werkzaamheidsgraad structureel op te trekken tot 80 %.

Betreffende de timing van de begrotingsopmaak 2023, wijst de staatssecretaris erop dat de technische bilaterale overlegmomenten deze week starten. Zij zullen duren tot einde juni. Een aantal technische werkzaamheden betreffende de invulling van de vaste en variabele inspanningen zullen reeds begin juli plaatsvinden. Rond half juli ontvangt de regering de nota van het Monitoringcomité en heeft de regering een beeld na de technische bilaterale overlegmomenten en de gegevens van de Sociale Zekerheid. Op dat moment heeft de regering ook een beter beeld van al de budgettaire meervragen aangezien de technische overlegmomenten reeds hebben plaatsgevonden.

Tussen 15 en 21 juli is het natuurlijk kort dag maar dat neemt niet weg dat er reeds belangrijke beslissingen genomen zouden kunnen worden voor de budgettaire contouren die dan verder uitgewerkt kunnen worden. De staatssecretaris is in ieder geval tevreden dat er ook de belangrijke werf begroting opgenomen werd in de lijst van werven die de regering nog voor het zomerreces wil aanvatten.

Momenteel wordt er onderzocht of er voldoende gegevens bestaan om een *spending review* te doen over Fedasil in 2023. Dat heeft de staatssecretaris ook op de studiedag waarop de heer Loones aanwezig was aangegeven. In de pilootprojecten heeft de regering vastgesteld dat soms essentiële gegevens ontbraken om snel van start te kunnen gaan met de analyses en daarom dat er ook voorstudies worden gedaan om dat probleem te verkleinen. De staatssecretaris verwacht in juli hierover een rapport waarna de Ministerraad een beslissing kan nemen over de *spending reviews* in 2023.

Inzake de kabinetskredieten, beschikt de staatssecretaris over de budgetten en die heeft de staatssecretaris doorgegeven aan de leden van deze commissie maar de achterliggende aantallen zijn niet haar bevoegdheid. Die precieze cijfers van de aantallen moeten opgevraagd worden bij de Kanselarij want, over de gegeven VTE's en eventuele verschuivingen tussen kabinetten, beschikt de staatssecretaris echter niet.

De tabellen die aan de leden van deze commissie bezorgd zijn betreffen een structuur die voor alle kredieten zo worden bijgehouden door de FOD BOSA. De staatssecretaris kan opnieuw bevestigen dat de kabinetskredieten gelijkaardig zijn behandeld zoals alle andere kredieten. Zo is de besparing van 1,1 % zoals de heer Loones aangeeft, toegepast en zijn de indexaties

autres dépenses. Les tableaux ne sont pas simples et la secrétaire d'État peut apporter des précisions à ce sujet si nécessaire. Le SPF BOSA a intégré dans ce fichier tout ce qui est décidé lors d'un conclave et ces données sont reprises sous la dénomination conclave.

M. Loones a lui-même fait référence au commissariat Corona. Le cabinet du commissaire Corona a dans l'intervalle été dissous. Les crédits ont été transférés aux SPF Intérieur et Santé publique dans le but de créer un point focal pour les futures crises sanitaires.

La deuxième colonne du fichier Excel, intitulée "conclave", concerne l'indexation des moyens de fonctionnement et d'investissement, telle qu'elle a été appliquée à tous les crédits de fonctionnement et d'investissement pendant le conclave. La troisième colonne concerne les reventilations des crédits à l'intérieur de chaque section.

En ce qui concerne les remarques de M. Van Hees par rapport à l'objectif du gouvernement d'atteindre à l'horizon 2030 un taux d'investissements publics à hauteur de 4 % du PIB.

Dans ce contrôle budgétaire, le gouvernement a, à nouveau, prévu des fonds supplémentaires pour les investissements publics dans le cadre de la transition énergétique. Et la mise en œuvre du plan de relance et de transition s'est poursuivie.

En outre, ces derniers mois, la secrétaire d'État a pris des initiatives visant à vous donner une image plus claire des investissements soutenus par le gouvernement, dans le cadre des documents budgétaires sur l'élaboration du budget 2023. Un élément qui reste actuellement sous-exposé dans les documents budgétaires que les membres de cette commission reçoivent.

En ce qui concerne les remarques de M. Vermeersch, la secrétaire d'État souligne que les prévisions de croissance diffèrent toujours d'une institution à l'autre. M. Vermeersch renvoie à la Commission européenne, qui prévoirait une croissance de 1,5 % mais qui, dans ses prévisions de printemps, a prévu une croissance de 2 %, par rapport au chiffre de 2,5 % retenu par le gouvernement. M. Vermeersch s'est enquis de l'impact sur le solde de l'ensemble des pouvoirs publics. La secrétaire d'État peut indiquer à M. Vermeersch que, sur la base de ces prévisions de croissance, la Commission européenne table sur un solde de financement de 5 % du PIB, alors que le gouvernement avait, dans son programme de stabilité, tablé sur un solde de 5,2 % du PIB.

toegepast zoals voor de andere uitgaven. De tabellen zijn niet eenvoudig en de staatssecretaris kan dit verder verduidelijken indien gewenst. De FOD BOSA heeft alles wat ten tijde van een conclaaf wordt beslist opgenomen in dit bestand en deze gegevens staan vermeld onder de benaming conclaaf.

De heer Loones heeft zelf verwezen naar coronacommissariaat. Het kabinet van de coronacommissaris werd ondertussen opgeheven. De kredieten werden overgedragen naar de FOD Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid met als bedoeling om een *focal point* te creëren voor toekomstige gezondheidscrisissen.

In de tweede kolom van het Excel-bestand, conclaaf geheten, betreft de indexatie van de werkmiddelen en investeringsmiddelen, zoals die tijdens het conclaaf werd toegepast op alle werkmiddelen en investeringskredieten. De derde kolom betreft herverdelingen binnen elke sectie van de kredieten.

Vervolgens zijn er de opmerkingen van de heer Van Hees over de regeringsdoelstelling om tegen 2030 een overheidsinvesteringspercentage van 4 % van het bbp te bereiken.

Bij deze begrotingscontrole heeft de regering andermaal extra middelen uitgetrokken voor overheidsinvesteringen in het raam van de energietransitie. Tevens wordt de tenuitvoerlegging van het herstel- en transitieplan voortgezet.

Daarnaast heeft de staatssecretaris de afgelopen maanden initiatieven genomen om een duidelijker beeld te geven van de door de regering ondersteunde investeringen, in de begrotingsstukken betreffende de opmaak van de begroting 2023. Dat element blijft thans onderbelicht in de begrotingsstukken die de leden van deze commissie ontvangen.

Met betrekking tot de opmerkingen van de heer Vermeersch, wijst de staatssecretaris erop dat de groei-verwachtingen tussen instellingen steeds uiteenlopen. De heer Vermeersch verwijst naar de Europese Commissie die een groei zou voorzien van 1,5 %, maar in de lentevooruitzichten van de commissie heeft ze een groei van 2 % voorzien, ten opzichte van de 2,5 % waar de regering mee werkt. De heer Vermeersch vroeg naar de impact op het saldo van de gezamenlijke overheid, de staatssecretaris kan de heer Vermeersch meegeven dat de Europese Commissie op basis van deze groeivoorzichten uitgaat van een vorderingstekort van 5 % van het bbp, terwijl de regering in het stabiliteitsprogramma was uitgegaan van een hoger tekort van 5,2 % van het bbp.

Dans sa réponse, la secrétaire d'État a indiqué quelle était la différence par rapport aux prévisions pour 2023. La Commission européenne n'a pas pris en compte les mesures qui doivent encore être élaborées, comme l'effort variable à fournir. La Commission européenne ne tient donc pas compte de l'effort variable que le gouvernement doit encore élaborer.

La secrétaire d'État a fourni à M. Vermeersch les chiffres de l'analyse de sensibilité pour l'Entité I. Les chiffres pour l'ensemble des pouvoirs publics ne figurent en effet pas dans les documents budgétaires. Historiquement, le gouvernement ne le fait que dans les documents portant sur la confection du budget. Aujourd'hui, on utilise des paramètres fixes pour réaliser ces analyses. La secrétaire d'État peut indiquer à M. Vermeersch que la part de l'Entité I représente 67 % du total.

En ce qui concerne les réserves, la secrétaire d'État renvoie à la réponse donnée à M. Loones.

En ce qui concerne les factures non ventilées, M. Vermeersch donne effectivement une bonne liste des dossiers pendants. En fonction de ce que M. Vermeersch prend en compte ou non et en fonction de l'état d'avancement du dossier, il arrive à un montant élevé. La secrétaire d'État peut donner à M. Vermeersch une liste des dossiers qui ont déjà été effectivement préparés par les autorités fédérales pour le prochain Comité de concertation.

Ensuite, la secrétaire d'État constate que M. Vermeersch est convaincu que des feuillets d'ajustement suivront. La secrétaire d'État admet qu'il y a encore des incertitudes à ce propos et que seul l'avenir nous le dira.

Quant aux questions relatives au cabinet de M. Facon, la secrétaire d'État renvoie également à la réponse donnée à M. Loones.

En outre, il n'est pas question de créer un cabinet "pouvoir d'achat". Aucun budget n'est actuellement prévu pour le fonctionnement du groupe d'experts "pouvoir d'achat", dès lors qu'aucun budget n'a encore été inclus dans les tableaux budgétaires à cette fin.

F. Réponses complémentaires du ministre des Finances

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la coordination de la Lutte contre la fraude, répond aux questions complémentaires sur les fonds FRR. Le vice-premier ministre indique

De staatssecretaris heeft in haar antwoord aangegeven wat het verschil is met betrekking tot de vooruitzichten 2023. De Europese Commissie heeft geen rekening gehouden met maatregelen die nog dienen te worden uitgewerkt, zoals de variabele inspanning die dient te gebeuren. De Europese Commissie houdt dus geen rekening met de variabele inspanning die de regering nog verder moet uitwerken.

De staatssecretaris heeft de heer Vermeersch de cijfers bezorgd inzake de sensitiviteitsanalyse voor Entiteit I. De cijfers voor de gezamenlijke overheid staan inderdaad niet in de begrotingsdocumenten. De regering doet dit historisch enkel in de documenten van de begrotingsopmaak. Nu werkt men in dergelijke analyses met vaste parameters. De staatssecretaris kan de heer Vermeersch mededelen dat het aandeel van Entiteit I 67 % van het totaal bedraagt.

Wat de buffers betreft, verwijst de staatssecretaris naar het antwoord aan de heer Loones.

Wat de onverdeelde facturen betreft, geeft de heer Vermeersch inderdaad een goed opsomming van de hangende dossiers. Afhankelijk van wat de heer Vermeersch al dan niet mee in rekening brengt en afhankelijk van de stand van het dossier komt de heer Vermeersch aan een hoog bedrag. De staatssecretaris kan de heer Vermeersch een opsomming geven van de dossiers die reeds effectief voorbereid zijn door de federale overheid voor het eerstkomende Overlegcomité.

Vervolgens stelt de staatssecretaris vast dat de heer Vermeersch ervan overtuigd is dat er nog aanpassingsbladen zullen volgen. De staatssecretaris erkent dat hieromtrent nog onduidelijkheid bestaat en dat de tijd het uiteindelijk zal uitwijzen.

Wat de vragen omtrent het kabinet van de heer Facon betreft, verwijst de staatssecretaris ook naar het antwoord gegeven aan de heer Loones.

Bovendien zijn er geen intenties om een kabinet "koopkracht" op te richten. Voor de werking van de expertengroep koopkracht is er momenteel niet in een budget voorzien aangezien er daarvoor tot op heden nog geen budgetten zijn opgenomen in de begrotingstabellen.

F. Bijkomende antwoorden van de minister van Financiën

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, haakt in op de bijkomende vragen over de RRF-middelen. De vice-eersteminister

que le gouvernement attend les chiffres définitifs, mais qu'ils iront effectivement dans ce sens. Le vice-premier ministre souligne qu'une fausse perception est créée au sujet des négociations sur la répartition des fonds FRR. Le vice-premier ministre souligne à ce propos que les négociations ont eu lieu à l'été 2020 et donc avant la mise en place du gouvernement actuel.

D'où le plaidoyer de ce gouvernement pour utiliser d'autres paramètres dans le cadre de *REPowerEU*. Les négociations sur les clés de répartition n'ont pas encore commencé. M. Loones a énuméré un certain nombre de pays "insatisfaits" (dont la Hongrie et la Pologne), mais d'autres États membres de l'UE, comme les Pays-Bas et l'Autriche, ne sont pas non plus satisfaits de la clé de répartition utilisée dans le cadre de *REPowerEU*.

Les lignes de négociation belges sont discutées au sein de la Direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE). Ces lignes de négociation établies au sein de la DGE sont utilisées lorsqu'il y a discussion, notamment par l'ambassadeur au sein du Comité des représentants permanents (COREPER), par le vice-premier ministre au Conseil Ecofin et par le premier ministre au Conseil européen.

S'agissant des remarques sur l'échange d'informations avec la Cour des comptes, le vice-premier ministre fait observer que ses services coopèrent avec la Cour des comptes en toute transparence et répondent toujours à ses questions. Il y a toujours un contact étroit entre les fonctionnaires du SPF Finances, sa cellule stratégique et la Cour des comptes pour ce qui est de transmettre toutes les informations demandées.

En ce qui concerne la durabilité à long terme du bouclier, le vice-premier ministre souligne que ce point doit faire l'objet d'une attention particulière. Il s'agit d'un point important à l'égard de la gestion des crises à l'avenir. À court terme, l'État belge sera bien protégé contre les hausses de taux d'intérêt et il pourra continuer à profiter des taux d'intérêt historiquement bas. À plus long terme, les charges d'intérêt commenceront à nouveau à grever le budget. L'équilibre entre les besoins à court terme et la durabilité à long terme est un élément dont il faut toujours tenir compte. Ces facteurs sont toujours pris en considération dans le cadre des négociations sur l'actualisation du pacte de croissance et de stabilité. Ils constituent un point de départ important de la politique budgétaire belge.

Par rapport aux remarques de M. Van Hees, le vice-premier ministre explique que les chiffres du budget

merkt op dat de regering wacht op definitieve cijfers maar die zullen inderdaad in die richting gaan. Hierbij stipt de vice-eersteminister aan dat er een foute perceptie wordt gecreëerd over de onderhandelingen betreffende de verdeling van de RRF-fondsen. De vice-eersteminister wijst er hierbij op dat de onderhandelingen hebben plaatsgevonden in de zomer van 2020 en dus voor de start van de huidige regering.

Vandaar het pleidooi van deze regering om in het kader van *REPowerEU* andere parameters te hanteren. De onderhandelingen betreffende de allocatiesleutels zijn thans nog niet opgestart. De heer Loones heeft een aantal 'ontevreden' landen (onder andere Hongarije en Polen) opgesomd maar ook andere EU-lidstaten zoals Nederland en Oostenrijk zijn niet tevreden over de verdeelsleutel die in het kader van *REPowerEU* gebruikt worden.

De Belgische onderhandelingslijnen worden besproken binnen de het Directie-Generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE). Deze onderhandelingslijnen vastgelegd in DGE worden gebruikt daar waar er discussie is zoals door de ambassadeur in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers (COREPER), door de vice-eersteminister in de Ecofin-Raad en door de eerste minister in de Europese Raad.

Betreffende de opmerkingen omtrent de gegevensuitwisseling met het Rekenhof, merkt de vice-eersteminister op dat zijn diensten in alle transparantie samenwerken met het Rekenhof en steeds hun vragen beantwoorden. Er is steeds nauw contact tussen de ambtenaren van de FOD Financiën, zijn beleidscel en het Rekenhof in het verstrekken van alle gevraagde informatie.

Met betrekking tot de houdbaarheid van de schuld op lange termijn, benadrukt de vice-eersteminister dat dat element een aandachtspunt is. Het is een belangrijk aspect in het kader van het opvangen van toekomstige crisissen. Op korte termijn is de Belgische overheid goed ingedekt tegen de rentestijgingen en kan zij nog even verder genieten van de historisch lage rentevoeten. Op langere termijn zullen de rentelasten opnieuw een grotere hap uit het budget beginnen nemen. Het evenwicht tussen kortetermijnnoten en langetermijnhoudbaarheid is steeds een element waar rekening mee gehouden moet worden. Deze factoren worden steeds meegenomen in het kader van de onderhandelingen betreffende de aanpassing van het Groei- en Stabiliteitspact. Zij vormen een belangrijk uitgangspunt van het Belgische begrotingsbeleid.

Inzake de opmerkingen van de heer Van Hees licht de vice-eersteminister toe dat de begrotingscijfers

reflètent le moment au cours duquel les décisions ont été prises. Il y a des moments lors desquels le budget est adapté et ce contrôle budgétaire en est la preuve.

En ce qui concerne une éventuelle prolongation du taux de la TVA sur 6 % pour les produits énergétiques, le vice-premier ministre indique que, pour le moment, la diminution de TVA court jusqu'à fin septembre. Une éventuelle prolongation sera discutée au sein du gouvernement.

Quant aux dispenses du précompte professionnel, le vice-premier ministre explique qu'une diminution de 75 millions d'euros en 2022 des dispenses de précompte professionnel est prévue dans le tax-shift (loi baisse des charges sur le travail), 100 millions d'euros en vitesse de croisière. D'autres mesures seront envisagées à un stade ultérieur.

En ce qui concerne les remarques de M. Van Hees par rapport à la taxation du chômage temporaire, le vice-premier ministre indique qu'il n'existe pas de code spécifique pour le chômage temporaire dans la déclaration IPP mais le vice-premier ministre lui confirme que les contribuables ayant payé moins de précompte professionnel ont eu un remboursement moins important ou un solde à payer lors du calcul final de l'impôt.

Par rapport à l'impact de la lutte contre la fraude, le vice-premier ministre réfère aux explications qui sont déjà données concernant le trajet budgétaire pendant la période 2020 – 2024. Il y a plus de mesures que les plans d'actions du Collège de la lutte contre la fraude. Aussi dans le cadre de la politique de lutte contre la fraude sociale et le travail illégal, un plan stratégique de lutte contre la fraude sociale a été élaboré par le Comité stratégique, sous la direction des membres du gouvernement chargés de la lutte contre la fraude sociale. Le plan d'action opérationnel sera approuvé encore cette semaine. Concernant les plans d'action du Collège, le Comité ministériel du 1^{er} avril 2022 a validé le deuxième plan d'action pour la mise en œuvre d'une politique antifraude, comme le rapport de suivi du premier plan d'action. Tous ces mesures supportent le trajet budgétaire.

Quant aux remarques par rapport aux dividendes de la SFPI, le vice-premier ministre explique que 75 % des bénéfices de la SFPI sont ajoutés aux capitaux propres de la SFPI en vertu de son accord de gestion. La SFPI peut utiliser cet argent pour des participations renforçant l'économie belge. Il s'agit selon ses statuts de son premier objectif.

weerspiegelen op welk ogenblik de beslissingen werden genomen. Er zijn momenten waarop de begroting wordt aangepast en deze begrotingscontrole is daarvan het bewijs.

Betreffende een mogelijke verlenging van het btw-tarief van 6 % voor de energieproducten wijst de vice-eersteminister erop dat de btw-verlaging vooralsnog tot eind september loopt. Een eventuele verlenging zal binnen de regering worden besproken.

Wat de vrijstellingen van bedrijfsvoorheffing betreft, licht de vice-eersteminister toe dat de taxshift (de wet van 28 maart 2022 houdende verlaging van lasten op arbeid) ter zake voorziet in een vermindering ten belope van 75 miljoen euro in 2022, en ten belope van 100 miljoen euro op kruissnelheid. Verdere maatregelen zullen in een later stadium worden overwogen.

Inzake de opmerkingen van de heer Van Hees over de belastingheffing op de tijdelijke werkloosheid wijst de vice-eersteminister erop dat voor de tijdelijke werkloosheid geen specifieke code werd opgenomen in de aangifte van de personenbelasting. Daarnaast bevestigt de vice-eersteminister dat de belastingplichtigen die minder bedrijfsvoorheffing hebben betaald, een lagere terugbetaling hebben gekregen of na de eindafrekening van de belasting een extra bedrag hebben moeten betalen.

Inzake de weerslag van de fraudebestrijding verwijst de vice-eersteminister naar de al verstrekte toelichting over het begrotingstraject voor de periode 2020-2024. Er bestaan méér maatregelen dan alleen de actieplannen van het College voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude. Ook in het raam van het beleid ter bestrijding van de sociale fraude en de illegale arbeid heeft het strategisch comité een strategisch plan ter bestrijding van de sociale fraude opgesteld, onder leiding van de voor de bestrijding van de sociale fraude bevoegde regeringsleden. Het operationeel actieplan zal nog deze week worden goedgekeurd. Wat de actieplannen van het College betreft, heeft het ministerieel comité van 1 april 2022 het tweede actieplan voor de tenuitvoerlegging van een beleid inzake fraudebestrijding gevalideerd, evenals het opvolgingsverslag met betrekking tot het eerste actieplan. Al die maatregelen ondersteunen het begrotingstraject.

Betreffende de opmerkingen over de dividenden van de FPIM licht de vice-eersteminister toe dat krachtens de beheersovereenkomst 75 % van de winst van de FPIM wordt toegevoegd aan het eigen vermogen van de FPIM. De FPIM mag die middelen gebruiken voor participaties die de Belgische economie versterken. Volgens de statuten van de FPIM is dat haar eerste doelstelling.

En ce qui concerne les remarques de M. Van Hees par rapport à la fermeture de 21 bâtiments du SPF Finances, le vice-premier ministre indique que le réaménagement des bâtiments au sein du gouvernement fédéral et du SPF Finances est nécessaire afin d'utiliser les ressources disponibles de la manière la plus efficace possible. Il existe également une coopération avec les administrations locales pour organiser des sessions proches des citoyens.

En ce qui concerne les questions et les observations de M. Vermeersch à propos de la position de la Belgique dans le cadre de la discussion sur les règles budgétaires européennes, le vice-premier ministre indique qu'il n'y a pas encore de propositions officielles et qu'il n'est donc pas encore nécessaire d'adopter une position formelle. Dès que la Commission européenne aura présenté des propositions, la position belge sera définie selon la méthode DGE habituelle.

Des lignes directrices ont toutefois déjà été élaborées pour les discussions en cours au niveau de l'Union européenne. Elles prévoient que tous les partenaires concernés peuvent procéder à des consultations informelles. Ces lignes directrices ont fait l'objet de consultations intenses au sein du gouvernement et elles ont été communiquées aux entités fédérées (au niveau des ministres-présidents). Le vice-premier ministre les a par ailleurs déjà évoquées en détail lors d'un débriefing au sein de la conférence interministérielle Budget et Finances.

G. Questions et observations complémentaires des membres et réponses de la secrétaire d'État au Budget

M. Sander Loones (N-VA) fait observer que le gouvernement déterminera le niveau des efforts budgétaires fixes et variables au début du mois de juillet, lors de la confection du budget 2023. Cela signifie-t-il que ces efforts auront déjà été identifiés avant la publication du rapport du comité de monitoring? L'intervenant a-t-il bien compris? Ou ne le seront-ils définitivement qu'après la publication de ce rapport?

L'intervenant souhaite ensuite obtenir des précisions à propos de la notion de réserves. La secrétaire d'État semble considérer que les provisions sont des réserves. Faut-il donner ce sens au mot "réserves" lorsqu'il est employé par la secrétaire d'État?

En ce qui concerne l'étude préliminaire sur FEDASIL, l'intervenant fait observer qu'il est important que l'examen des dépenses soit entamé dès que les données nécessaires seront disponibles, éventuellement sans

Inzake de opmerkingen van de heer Van Hees over de sluiting van 21 gebouwen van de FOD Financiën wijst de vice-eersteminister erop dat de herinrichting van de gebouwen van de federale overheid en van de FOD Financiën noodzakelijk is, opdat de beschikbare middelen zo doeltreffend mogelijk zouden worden benut. Er wordt ook samengewerkt met de lokale besturen om voor de burger laagdrempelige hulpessies te organiseren.

Inzake de vragen en opmerkingen van de heer Vermeersch over het Belgische standpunt in het kader van de discussie over de Europese begrotingsregels, geeft de vice-eersteminister aan dat er momenteel nog geen officiële voorstellen op tafel liggen en is er dus ook nog geen formeel afgeklopt standpunt nodig. Eens de Europese Commissie met voorstellen komt, zal via gebruikelijke DGE-methode het Belgisch standpunt bepaald worden.

Als leidraad voor de lopende discussies op EU-vlak, zijn er wel reeds krijtlijnen vastgelegd, volgens dewelke alle betrokken partners informeel kunnen consulteren. Deze krijtlijnen zijn intens geconsulteerd binnen de regering, en ook gedeeld met de deelstaten (op niveau van de minister-presidenten). De vice-eersteminister heeft hier ook reeds in detail over gedebrieft binnen de Interministeriële Conferentie Begroting en Financiën.

G. Bijkomende vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de staatssecretaris voor Begroting

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat er in het kader van de begrotingsopmaak 2023 begin juli binnen de regering zal bepaald worden hoe hoog de vaste en variabele begrotingsinspanningen zullen zijn. Heeft de spreker het dan goed begrepen dat deze inspanningen al zullen vastgelegd worden voorafgaand aan het verschijnen van het rapport van het Monitoringcomité? Of zullen die inspanningen pas nadien definitief worden vastgelegd?

Vervolgens wil de spreker het concept buffer uitlezen. De staatssecretaris lijkt de term provisie als buffer te interpreteren. Moet de term buffer op die manier begrepen worden wanneer de staatssecretaris deze term in de mond neemt?

Inzake de voorstudie over Fedasil wil de spreker benadrukken dat het belangrijk is om de *spending review* reeds aan te vatten vanaf het ogenblik dat de nodige gegevens beschikbaar zijn en eventueel niet te wachten

attendre la date annoncée. Cela permettra d'accélérer un peu ce processus important.

En ce qui concerne les crédits inscrits pour les cabinets, l'intervenant souligne qu'il ressort du fichier Excel que plus d'un conclave a eu lieu, alors que la secrétaire d'État vient d'indiquer dans sa réponse qu'il n'y en avait eu qu'un seul.

Enfin, l'intervenant revient sur la question des fonds de la FRR. Il s'étonne de la facilité avec laquelle la responsabilité d'une décision européenne favorable, considérée comme un véritable trophée par le gouvernement, peut d'abord être revendiquée pour ensuite être rejetée par tous les acteurs concernés lorsqu'il apparaît que les fonds alloués seront nettement inférieurs à ce qui avait été initialement promis. Il est du reste exaspérant de constater que le gouvernement actuel semble considérer que la diminution de ces fonds FRR n'est pas encore certaine bien qu'il soit clair depuis longtemps que nous allons passer à côté de montants considérables. Compte tenu de l'esprit de transparence que ce gouvernement entend cultiver, il conviendrait donc que le vice-premier ministre fournisse des informations claires à ce sujet.

M. Wouter Vermeersch (VB) estime qu'il est déplorable qu'aucun budget supplémentaire ne soit prévu pour le groupe d'experts "Pouvoir d'achat". L'intervenant déclare qu'il conviendrait de reconsidérer ce choix, car il lui semble étonnant qu'aucun budget n'ait été inscrit à cet effet.

En ce qui concerne l'indivision, l'intervenant avait calculé qu'elle s'élèverait à 3,6 milliards d'euros, ce montant étant à présent confirmé par la secrétaire d'État. Il s'agit d'une somme importante qui représente une multitude de dossiers et de factures au sujet desquels l'autorité fédérale et les entités fédérées sont en désaccord. Selon l'intervenant, c'est une nouvelle preuve que la Belgique ne fonctionne plus et il faut en tirer les conclusions politiques qui s'imposent.

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, indique que la confection du budget 2023 aura lieu en juillet et que les efforts fixes et variables seront déterminés à cette occasion. Les paramètres économiques seront actualisés en septembre. Cela pourra avoir un impact sur la confection du budget. Jusque-là, l'accord de gouvernement servira de ligne directrice et l'effort variable sera fixé à 0,2 % du PIB.

tot het ogenblik dat op voorhand werd aangekondigd. Op die manier kan dit belangrijke proces toch nog wat versneld worden in de tijd.

Met betrekking tot de kredieten voor de kabinetten, wijst de spreker erop dat er volgens het Excel-bestand meer dan één conclaaf heeft plaatsgevonden terwijl de staatssecretaris daarnet in haar antwoord heeft aangegeven dat er slechts één conclaaf heeft plaatsgevonden.

Tot slot haakt de spreker in op de RRF-middelen waarbij hij verbaasd is over het feit dat de verantwoordelijkheid van een Europese beslissing maar al te graag geclaimd wordt wanneer het in het kraam past terwijl wanneer later blijkt dat de middelen een pak lager zullen uitvallen alle betrokken actoren afstand nemen van wat eertijds als een belangrijke trofee van deze regering werd beschouwd. De spreker stoort zich trouwens mateloos over het feit dat deze regering lijkt aan te geven dat de daling van deze RRF-middelen nog onzeker is terwijl het reeds lang duidelijk is dat deze regering een behoorlijk aantal middelen zal kwijtspelen. In de geest van transparantie die deze regering wenst uit te stralen zou het bijgevolg opportuun zijn dat de vice-eersteminister hieromtrent duidelijke informatie verschaft.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat het bijzonder goedkoop is dat er niet in een extra budget is voorzien voor de Expertengroep Koopkracht. Het lijkt de spreker opportuun om dit nogmaals te bekijken want het lijkt hem bijzonder dat er hiervoor niet in een budget wordt voorzien.

Wat de onverdeeldheid betreft, had de spreker de berekening gemaakt van 3,6 miljard euro. Dit bedrag wordt bevestigd door de staatssecretaris. Het gaat hierbij dus om een groot bedrag dat een veelvoud aan dossiers en facturen vertegenwoordigt waarover dus onenigheid bestaat tussen de federale overheid en de deelstaten. Dit is voor de spreker opnieuw een bewijs dat België niet meer werkt en hieruit de nodige politieke conclusies moeten getrokken worden.

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, merkt op dat de opmaak van de begroting 2023 in juli zal plaatsvinden waarbij de invulling van de vaste en de variabele inspanning zal plaatsvinden. In september zal er een update worden opgemaakt van de economische parameters die op haar beurt een invloed kan hebben op de begrotingsopmaak. Tot op dat ogenblik zal het regeerakkoord als richtlijn gebruikt worden en staat een variabele inspanning van 0,2 % van het bbp voorop.

La secrétaire d'État estime qu'une réserve ne peut être considérée comme une réserve positive qu'en cas d'excédent budgétaire. À côté de cela, il y a les provisions – comme la provision interdépartementale –, qui sont en réalité des fonds budgétisés à l'avance mais dont l'affectation finale n'est pas encore définie avec certitude.

M. Sander Loones (N-VA) réplique que la Suédoise travaillait avec des réserves. Il s'agissait de moyens qui étaient regroupés dans un poste déterminé mais qui n'avaient pas encore été affectés. C'est pour cela qu'ils pouvaient être utilisés par la suite en tant qu'instruments de réserve.

La secrétaire d'État rappelle que la constitution de réserves positives consiste en fait à rassembler des moyens à partir d'excédents budgétaires et à les utiliser ensuite pour faire face à des dépenses supplémentaires imprévues en cas de crise. Selon la secrétaire d'État, M. Loones conçoit la réserve comme une provision.

M. Sander Loones (N-VA) explique qu'il ne s'oppose pas à la constitution d'une provision, mais bien à l'utilisation abusive de provisions pour camoufler l'utilisation spécifique de moyens dans un ensemble plus vaste.

En ce qui concerne les crédits des cabinets, la secrétaire d'État précise qu'il s'agit bien d'un seul conclave qui a été divisé en trois colonnes selon la catégorie de l'ajustement.

Concernant le Groupe d'experts Pouvoir d'achat, la secrétaire d'État souligne que ce groupe n'a besoin que d'un petit budget pour les jetons de présence. Ce montant est probablement déjà inclus dans un budget plus important.

Enfin, la secrétaire d'État affirme qu'elle n'a ni confirmé ni infirmé le montant de 3,6 milliards d'euros mais seulement indiqué, pour l'instant, ce qui sera discuté lors d'un premier Comité de concertation. Elle n'est pas du tout satisfaite de ces dossiers en suspens et entend clarifier la situation au plus vite.

M. Wouter Vermeersch (VB) demande si la secrétaire d'État peut fournir aux membres de cette commission la liste de tous les dossiers en suspens, ainsi que les montants correspondants.

Volgens de staatssecretaris kan een buffer enkel beschouwd worden als een reserve en dat is pas mogelijk wanneer er een begrotingsoverschot is. Daarnaast zijn er de provisies, zoals de interdepartementale provisie, die eigenlijk middelen zijn die op voorhand gebudgetteerd worden maar waarvan de uiteindelijke besteding nog niet zeker is.

De heer Sander Loones (N-VA) repliceert dat er in de Zweedse regering werd gewerkt met reserves. Dat waren middelen die verzameld waren in een bepaalde post maar nog niet toebedeeld waren. Vandaar dat ze later als reservemiddelen konden ingezet worden.

De staatssecretaris stipt aan dat de opbouw van buffers eigenlijk het verzamelen van middelen is via begrotingsoverschotten om deze middelen dan aan te wenden om onverwachte meeruitgaven op te vangen in het kader van het uitbreken van een crisis. Zoals de heer Loones het woord buffer definieert gaat het volgens de staatssecretaris om een provisie.

De heer Sander Loones (N-VA) legt uit dat hij niet tegen de aanleg van een provisie is dan wel tegen het oneigenlijk gebruik van provisies om de specifieke besteding van middelen te camoufleren in een groter geheel.

De staatssecretaris wijst er met betrekking tot de kredieten van de kabinetten op dat het wel degelijk om één conclaaf ging dat werd opgesplitst in drie kolommen afhankelijk van de categorie van de aanpassing.

Inzake de Expertengroep Koopkracht, stipt de staatssecretaris aan dat deze groep slechts een klein budget nodig heeft aan zitpenningen. Het budget hiervoor is waarschijnlijk reeds opgenomen in een ruimer budget.

Tot slot geeft de staatssecretaris aan dat zij het bedrag van 3,6 miljard euro noch bevestigd noch ontkend heeft maar zij heeft voorlopig slechts aangegeven wat er tijdens een eerste Overlegcomité zal besproken worden. Zij is allerminst opgezet met deze hangende dossiers en zij wil deze dossiers dan ook zo rap mogelijk uitklaren.

De heer Wouter Vermeersch (VB) vraagt zich af of de staatssecretaris de lijst van alle openstaande dossiers inclusief de bijbehorende bedragen kan bezorgen aan de leden van deze commissie.

IV. — AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES

Un exemplaire des rapports des autres commissions permanentes a été distribué aux membres. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, la rapporteure, à savoir Mme Reuter, a présenté un rapport oral sur la Section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale au nom de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions. La commission a émis un avis favorable par 9 voix contre 5.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. **Projet de loi contenant le premier ajustement du budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2642/001)**

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Le gouvernement présente les amendements n^{os} 1 à 4 (DOC 55 2642/003).

L'amendement n^o 1 prévoit une adaptation des chiffres globaux à la suite des ajustements contenus dans les amendements n^{os} 2 à 4.

L'amendement n^o 2 tend à inscrire au Budget général des dépenses du SPF Finances un crédit supplémentaire à l'article 18.40.02.12.50.01 afin de payer la taxe due sur les comptes titres détenues par la Caisse des dépôts et consignations. Par ailleurs, cette taxe sera imputée au Budget des Voies et Moyens au SPF Finances à l'article 37.20.03 – Taxe annuelle sur les comptes-titres.

L'amendement n^o 3 tend à insérer un article 16.20.06 afin de prévoir les crédits nécessaires pour procéder au recrutement de 7 agents à charge de l'ASA dans le cadre de son rôle de coordinateur national dans le cadre de l'exécution du Règlement 2018/1724 du 2 octobre 2018 établissant un portail numérique unique pour donner accès à des informations, à des procédures et à

IV. — ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES

Een exemplaar van de verslagen van de andere vaste commissies werd aan de leden rondgedeeld. Met toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, heeft de rapporteur, met name mevrouw Reuter, namens de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen mondeling verslag uitgebracht over Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. De commissie heeft een positief advies uitgebracht met 9 tegen 5 stemmen.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. **Wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (DOC 55 2642/001)**

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De regering dient de amendementen nrs. 1 tot 4 in (DOC 55 2642/003).

Het amendement nr. 1 voorziet een aanpassing in de totale cijfers als gevolg van de aanpassingen die worden doorgevoerd in de amendementen nrs. 2 tot 4.

Het amendement nr. 2 strekt ertoe om in de Algemene Uitgavenbegroting van de FOD Financiën een bijkomend krediet in te schrijven op artikel 18.40.02.12.50.01 met als doel de betaling van de verschuldigde belasting op effectenrekeningen gehouden door de Deposito- en Consignatiekas. Anderzijds zal deze belasting worden geboekt in de Middelenbegroting bij het deel FOD Financiën op het artikel 37.20.03 – Jaarlijkse taks op de effectenrekeningen.

Het amendement nr. 3 strekt ertoe om een artikel 16.20.06 in te voegen teneinde te voorzien in de nodige kredieten om te voorzien in de aanwerving van 7 personeelsleden ten laste van de DAV in het kader van haar rol als nationaal coördinator bij de uitvoering van Verordening 2018/1724 van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort

des services d'assistance et de résolution de problèmes et modifiant le règlement n° 1024/2012 (PB.L du 21/11/2018, n° 295) (le règlement Single Digital Gateway).

L'amendement n° 4 tend à apporter des modifications à l'article 36.90.01 "Taxe à l'indemnisation des frais de traitement administratif du plateforme crossborder". La loi-programme du 21 juin 2021 – titre 4 Justice, a fixé les modalités pour cette nouvelle recette. Cette recette était initialement inscrite au budget du SPF Justice (art. 12.01.20.36.90.01) en 2021 et 2022. Étant donné que le SPF Finances est en charge de la perception et du recouvrement de la redevance administrative, la recette est désormais imputée au budget du SPF Finances sur l'article 36.90.04. L'article dans le chapitre 12 est annulé. Les totaux du Titre 1^{er} et des sections, des chapitres et des paragraphes concernés sont modifiés en conséquence.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 5 (DOC 55 2642/004) tendant à instaurer une vraie taxe des millionnaires de 1 % sur les fortunes au-dessus de 1 million d'euros, de 2 % au-dessus de 2 millions d'euros et de 3 % au-dessus de 3 millions d'euros (cf. proposition de loi créant une taxe sur les millionnaires – DOC 55 0397/001). Cela rapportait, selon les estimations les plus prudentes, 8 milliards d'euros par an.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 7 (DOC 55 2642/004) tendant à réduire le droit d'accise sur les carburants de manière à ce que leur prix à la pompe ne dépasse pas les limites suivantes:

1. 1,45 euro par litre pour l'essence à indice d'octane 98 RON E5;
2. 1,45 euro par litre pour l'essence à indice d'octane 98 RON E10;
3. 1,40 euro par litre pour les autres types d'essence sans plomb;
4. 1,40 euro par litre pour le gasoil routier.

*
* *

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening nr. 1024/2012 (PB.L van 21/11/2018, nr. 295) (de Single Digital Gatewayverordening).

Het amendement nr. 4 strekt ertoe om wijzigingen aan te brengen in artikel 36.90.01 "Heffing ter vergoeding van de administratieve verwerkingskosten van het crossborderplatform". De programmawet van 21 juni 2021-titel 4 Justitie, heeft de nadere regels bepaald voor deze nieuwe ontvangst. Deze ontvangst was oorspronkelijk ingeschreven op het budget van de FOD Justitie (art. 12.01.36.90.01) in 2021 en 2022. Vermits de FOD Financiën de inning en invordering van de administratieve toeslag in de praktijk uitvoert, wordt de ontvangst vanaf heden aangerekend op het budget van de FOD Financiën artikel 36.90.04. Het artikel in hoofdstuk 12 wordt geschrapt. De totalen van de titel 1 en van de betrokken secties, hoofdstukken en paragrafen worden dusdanig gewijzigd.

Er wordt een amendement nr. 5 (DOC 55 2642/004) ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) met betrekking tot het invoeren van een volwaardige miljonairstaks ten belope van 1 % voor de vermogens vanaf 1 miljoen euro, van 2 % vanaf 2 miljoen euro en van 3 % vanaf 3 miljoen euro (cf. wetsvoorstel tot instelling van een miljonairstaks – DOC 55 0397/001). Op grond van de meest voorzichtige ramingen zou die taks 8 miljard euro per jaar kunnen opbrengen.

Er wordt een amendement nr. 7 (DOC 55 2642/004) ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) dat ertoe strekt om het accijnsrecht op motorbrandstoffen zo te verminderen dat de prijs aan de pomp de volgende grensbedragen niet overschrijdt:

1. 1,45 euro per liter voor benzine met een octaangetal 98 RON E5;
2. 1,45 euro per liter voor benzine met een octaangetal 98 RON E10;
3. 1,40 euro per liter voor de andere soorten ongelode benzine;
4. 1,40 euro per liter voor gasolie voor wegvervoer.

*
* *

Amendementen nrs. 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

L'amendement n° 3 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 4 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Les amendements n°s 5 et 7 sont successivement rejetés par 9 voix contre une et une abstention.

L'ensemble de l'article 2, ainsi modifié, est adopté par 8 voix contre 2 et une abstention.

Articles 3 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 à 12 sont successivement adoptés par 8 voix contre 2 et une abstention.

Article 12/1 (*nouveau*)

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 6 (DOC 55 2642/004) tendant à insérer un article 12/1 et à maintenir, de manière permanente, le taux de TVA sur le gaz et l'électricité à 6 %.

L'amendement n° 6 tendant à insérer un article 12/1 est rejeté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

Article 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 13 est adopté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi n° 2642, tel qu'il a été modifié, est également adopté, par vote nominatif, par 8 voix contre 5.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien,

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendementen nrs. 5 en 7 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Het gehele artikel 2, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 3 tot 12

Er worden geen opmerkingen gemaakt over deze artikelen.

De artikelen 3 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 12/1 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 6 (DOC 55 2642/004) ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) dat een artikel 12/1 (*nieuw*) invoert en ertoe strekt om het btw-tarief voor gas en elektriciteit permanent vast te stellen op 6 %.

Amendement nr. 6, dat een artikel 12/1 (*nieuw*) invoegt, wordt verworpen met 10 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 13 wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp nr. 2642, aldus geamendeerd, wordt bij naamstemming eveneens aangenomen met 8 tegen 5 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien,

PS: Laurence Zanchetta,

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf,

CD&V: Servais Verherstraeten,

Open Vld: Patrick Dewael,

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch,

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

B. Projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2643/001)

Art. 1-01-1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1-01-1 est adopté par 12 voix contre une.

Art. 1-01-2

Section 1

Dotations et activités de la Famille royale

M. Vanbesien et consorts présentent les amendements n^{os} 31 à 33 (DOC 55 2643/006). Ces amendements tendent à augmenter les crédits pour la Chambre des représentants, le financement des partis politiques et le Sénat afin de pouvoir également tenir compte de la troisième indexation des traitements et salaires qui est intervenue en juin.

M. Benoît Piedboeuf (MR) fait observer que ces amendements donnent suite aux décisions d'approuver les ajustements des différents budgets qui ont été prises au sein de la commission de la Comptabilité. Ces ajustements doivent dès lors être insérés dans le projet de loi à l'examen par le biais de ces amendements.

M. Sander Loones (N-VA) s'étonne du dépôt de ces amendements. Il observe premièrement que le budget

PS: Laurence Zanchetta,

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf,

CD&V: Servais Verherstraeten,

Open Vld: Patrick Dewael,

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch,

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

B. Wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (DOC 55 2643/001)

Art. 1-01-1

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Artikel 1-01-1 wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Art. 1-01-2

Sectie 1

Dotaties en activiteiten van de Koninklijke Familie

De amendementen nrs. 31 tot 33 (DOC 55 2643/006) worden ingediend door de heer Vanbesien c.s. Deze amendementen strekken ertoe om de kredieten voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering van de politieke partijen en de Senaat te verhogen teneinde ook rekening te kunnen houden met de derde indexatie van de wedden en lonen die in juni heeft plaatsgevonden.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) merkt op dat deze amendementen gevolg geven aan de beslissingen die werden genomen binnen de commissie Comptabilité waarbij er aanpassingen van de verschillende begrotingen werden goedgekeurd. Deze aanpassingen moeten bijgevolg via deze amendementen opgenomen worden binnen dit wetsontwerp.

De heer Sander Loones (N-VA) is verbaasd over de indiening van deze amendementen. Vooreerst stelt hij

pour le Sénat est augmenté de 336 000 euros, ce qui est très curieux car cette institution a déjà indiqué elle-même ne pas avoir suffisamment de travail pour se réunir. L'intervenant s'attendait par conséquent à ce que la majorité revoie sa décision d'augmenter les crédits.

L'intervenant constate en outre que les crédits pour la Chambre des représentants sont augmentés de plus de 3,5 millions d'euros. Il reconnaît que la démocratie a un prix mais s'interroge quant à savoir s'il est actuellement opportun de relever le budget de manière si drastique, d'autant plus qu'un groupe croissant de personnes au sein de la société éprouve des difficultés à joindre les deux bouts.

L'intervenant évoque ensuite l'augmentation de 300 000 euros du budget dans le cadre du financement des partis politiques. Son groupe mène une croisade depuis 2019 pour mettre fin à l'indexation du financement des partis politiques mais il n'est malheureusement pas suivi en ce sens et les décisions prises vont même à l'opposé du but qu'il poursuit.

L'intervenant observe en outre que ce gouvernement ne tiendra pas non plus sa promesse d'économiser 1,8 million d'euros au niveau des cabinets et que seulement 900 000 euros seront économisés. Il s'agit d'une conséquence de la demande de 900 000 euros supplémentaires pour les cabinets formulée lors des discussions dans le cadre du contrôle budgétaire qui a eu lieu en avril. L'intervenant souligne à cet égard qu'il importe que la classe politique montre le bon exemple et se serre dès lors également la ceinture lorsqu'elle demande des efforts à la population.

M. Wouter Vermeersch (VB) se rallie au point de vue de M. Loones. Son groupe n'approuvera pas les amendements de la majorité. Dès que les amendements de M. Loones seront disponibles, l'intervenant les examinera de manière approfondie et les approuvera le cas échéant.

M. Christian Leysen (Open Vld) souligne l'importance d'une politique budgétaire solide. Dans cette optique, il est important de miser sur la maîtrise des coûts. Les amendements présentés donnent exécution à l'indexation des salaires. Ce mécanisme est défendu par le gouvernement actuel, tout comme la norme salariale. L'intervenant fait observer à cet égard que les différents groupes sont libres de présenter, au travers d'amendements, les propositions nécessaires pour que les salaires et les moyens des partis politiques ne soient pas indexés. En outre, l'intervenant insiste sur la prudence nécessaire lors de la création de dépenses supplémentaires ainsi que sur la nécessité de prévoir des moyens en suffisance. Il

est très curieux car cette institution a déjà indiqué elle-même ne pas avoir suffisamment de travail pour se réunir. L'intervenant s'attendait par conséquent à ce que la majorité revoie sa décision d'augmenter les crédits.

vast dat het budget voor de Senaat verhoogd wordt met 336 000 euro. Dit is hoogst merkwaardig aangezien deze instelling zelf reeds heeft aangegeven onvoldoende werk te hebben om te vergaderen. Bijgevolg had de spreker verwacht dat de meerderheid haar beslissing tot verhoging van de kredieten zou herzien.

Daarnaast stelt de spreker vast dat de kredieten voor de Kamer van volksvertegenwoordigers verhoogd worden met meer dan 3,5 miljoen euro. Hij erkent dat de democratie een prijs heeft maar hij vraagt zich af of het thans wel het juiste moment is om dit budget zo ingrijpend te verhogen zeker in het licht van de groeiende groep van mensen binnen de samenleving die moeite heeft om de eindjes aan elkaar te knopen.

Vervolgens haakt de spreker in op de budgetverhoging ten belope van 300 000 euro in het kader van de financiering van politieke partijen. Sinds 2019 voert zijn fractie een kruistocht om een rem te zetten op de indexatie van de financiering van politieke partijen. Jammer genoeg wordt zijn fractie hierin niet gevolgd en gebeurt zelfs het tegenovergestelde.

Bovendien stelt de spreker vast dat de belofte van deze regering om 1,8 miljoen euro te besparen op de kabinetten ook niet zal gehaald worden en dat er slechts 900 000 euro zal bespaard worden. Dit is een gevolg van de vraag van 900 000 euro extra voor de kabinetten tijdens de besprekingen in het kader van de begrotingscontrole die in april plaatsvond. De spreker onderstreept hierbij het belang dat, wanneer de politieke klasse inspanningen vraagt van de bevolking, zij hierbij het goede voorbeeld moet tonen en dus ook de buikriem moet aantrekken.

De heer Wouter Vermeersch (VB) sluit zich aan bij het standpunt van de heer Loones. Zijn fractie zal de amendementen van de meerderheid niet goedkeuren. Van zodra de amendementen van de heer Loones beschikbaar zijn, zal hij deze grondig doornemen en desgevallend goedkeuren.

De heer Christian Leysen (Open Vld) wijst op het belang van een gedegen begrotingsbeleid. Bijgevolg is het belangrijk om in te zetten op kostenbeheersing. De voorgelegde amendementen geven uitvoering aan de loonindexering. Dit mechanisme worden samen met loonnorm onderschreven door de huidige regering. De spreker merkt hierbij op dat de verschillende fracties de vrijheid hebben om via amendementen de nodige voorstellen te doen om de indexering van de lonen en de middelen van de politieke partijen niet door te voeren. Bovendien hamert de spreker op de nodige zorgzaamheid bij de creatie van extra uitgaven alsook te voorzien

estime qu'il convient d'inverser la tendance de dépenses sans cesse croissantes.

M. Sander Loones (N-VA) donne raison à M. Leysen quand ce dernier préconise, par-delà les clivages partisans, une plus grande prudence en ce qui concerne les nombreuses dépenses. Les amendements n^{os} 72 à 97 (DOC 55 2643/008) visent précisément cet objectif.

En outre, l'intervenant s'étonne de l'intervention de M. Leysen et il la déplore. Il s'en étonne car il a quand même donné l'impression que toutes les voix n'ont pas le même poids dans le cadre du financement des partis et il la déplore car M. Leysen semble avoir abandonné l'espoir de former à l'avenir un plus grand groupe avec son parti.

M. Christian Leysen (Open Vld) fait observer qu'il défend bec et ongles les valeurs de son parti, sans aucune crainte quant au résultat des prochaines élections. Il trouve par ailleurs important que tout député ayant reçu la confiance du citoyen prenne ses responsabilités. Il estime n'avoir aucune leçon à recevoir d'un membre d'un parti qui, ces dernières années, a systématiquement fuit ses responsabilités. Enfin, l'intervenant reconnaît qu'il y a un très grand nombre de dépenses disparates, chacun étant libre de décider d'avoir recours ou non aux avantages qui y sont liés. Il invite dès lors les groupes à joindre l'acte à la parole et à renoncer aux avantages, ainsi qu'à élaborer des propositions en ce sens et à les déposer.

M. Van der Donckt et consorts présentent les amendements n^{os} 96 et 97 (DOC 55 2643/008) tendant à ne plus indexer le montant de la dotation à la Chambre des représentants ainsi que les dotations aux partis politiques et donc, pour ainsi dire, à les geler à partir de 2019.

*
* *

Les amendements n^{os} 96 et 97 sont successivement rejetés par 8 voix contre 5.

Les amendements n^{os} 31 à 33 sont successivement adoptés par 8 voix contre 4 et une abstention.

in voldoende middelen. Hij meent dat de trend van de steeds toenemende uitgaven moet gekeerd worden.

De heer Sander Loones (N-VA) meent dat de heer Leysen gelijk heeft in zijn pleidooi om over de partijgrenzen heen meer zorgzaamheid aan de dag te leggen ten aanzien van de vele uitgaven. De amendementen nrs. 72 tot 97 (DOC 55 2643/008) van zijn fractie beogen net dit doel.

Daarnaast vindt de spreker de tussenkomst van de heer Leysen vreemd en jammer. Vreemd omdat hij toch de indruk wekte dat niet elke stem even waard lijkt te zijn in het kader van de partijfinanciering en jammer omdat de heer Leysen de droom lijkt te hebben opgegeven om in de toekomst een grotere fractie te vormen met zijn partij.

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat hij met hand en tand de waarden van zijn partij verdedigt zonder enige vrees voor de uitslag van de volgende verkiezingen. Daarnaast vindt hij het belangrijk dat eenieder die het vertrouwen heeft gekregen van de burger daarmee met de nodige verantwoordelijkheid aan de slag moet gaan. Hij meent dat hij geen lessen te krijgen heeft van iemand die tot een partij behoort die de afgelopen jaren stevast haar verantwoordelijkheid heeft ontlopen. Tot slot erkent de spreker dat er inderdaad heel veel uiteenlopende uitgaven zijn waarbij elkeen kan beslissen om al dan niet een beroep te doen op de voordelen die daarmee samenvallen. Hij nodigt de fracties dan ook uit om de daad bij het woord te voegen en afstand te nemen van de voordelen alsook voorstellen hiertoe te ontwikkelen en in te dienen.

De amendementen nrs. 96 en 97 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Van der Donckt c.s.* Deze amendementen beogen om het bedrag van de dotatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers alsook de toelages aan de politieke partijen niet langer aan de index aan te passen en dus als het ware te bevriezen sinds 2019.

*
* *

De amendementen nrs. 96 en 97 worden achtereenvolgens verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Amendementen nrs. 31 tot 33 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Section 2

SPF Chancellerie du premier ministre

Le gouvernement présente les amendements n^{os} 9 à 13 (DOC 55 2643/005).

La secrétaire d'État explique que ces amendements tendent notamment à ajuster les budgets en fonction de l'indexation, qui a eu lieu plus tôt qu'initialement prévu dans le budget. En outre, les budgets des institutions biculturelles sont alignés sur les montants qui ont été convenus dans les nouveaux contrats de gestion.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n^{os} 37 et 38 (DOC 55 2642/008) tendant à diminuer de moitié les salaires des ministres et des secrétaires d'État.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) fait observer qu'une grève des services publics a eu lieu le 31 mai dernier. Cette grève visait principalement le pouvoir d'achat dès lors que les salaires des fonctionnaires n'ont plus été revus depuis vingt ans. Le premier ministre a déclaré à l'occasion de cette grève qu'il ne comprenait pas les grévistes. Ces amendements ont pour but d'aider le premier ministre à comprendre les grévistes et l'ensemble de la population, qui souffre de la hausse des prix et de la baisse du pouvoir d'achat, non pas en ramenant les salaires des ministres et des secrétaires d'État au niveau des revenus médians, mais en les diminuant de moitié.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente l'amendement n^o 57 (DOC 55 2642/008) tendant à diminuer de moitié le nombre de personnes employées dans chaque cabinet.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) fait observer que les ministres et les secrétaires d'État disposent de cabinets toujours plus étoffés. Pour mettre fin à cette tendance, son groupe entend réduire de moitié les effectifs de ces cabinets. En outre, l'intervenant plaide pour la revalorisation des services publics, qui ne souffrent malheureusement que trop de la politique d'économie unilatérale imposée par le gouvernement actuel.

M. Sander Loons (N-VA) ne comprend pas très bien ce que visent les amendements du gouvernement, puisque 1,5 million d'euros est supprimé des allocations mais que 1,7 million d'euros est ajouté aux allocations spécifiques. À première vue, il s'agit d'une comparaison terme à terme, mais d'un autre côté, la secrétaire

Sectie 2

FOD Kanselarij van de eerste minister

De amendementen nrs. 9 tot 13 (DOC 55 2643/005) worden ingediend door de regering.

De staatssecretaris licht toe dat deze amendementen onder andere ertoe strekken om de budgetten aan te passen in lijn met een indexatie die eerder plaatsvindt dan aanvankelijk begroot. Daarnaast worden de budgetten van de biculturele instellingen ook in lijn gebracht met de bedragen zoals overeengekomen in de nieuwe beheersovereenkomsten.

De amendementen nrs. 37 en 38 (DOC 55 2642/008) worden ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB). Deze amendementen strekken ertoe om het salaris van de desbetreffende minister en/of staatssecretaris te halveren.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat er op 31 mei jongstleden een staking van de publieke diensten heeft plaatsgevonden. De koopkracht stond hierbij centraal aangezien de wedden van de ambtenaren de afgelopen 20 jaar niet meer herzien werden. De eerste minister heeft naar aanleiding van deze staking verklaard dat hij de stakers niet begreep. Deze amendementen moeten de eerste minister helpen om de stakers beter te begrijpen alsook het geheel van de bevolking die gebukt gaat onder de stijgende prijzen de dalende koopkracht door de wedden van de ministers en staatssecretarissen niet terug te brengen tot de mediaaninkomens maar te halveren.

Er wordt een amendement nr. 57 (DOC 55 2642/008) ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB). Dit amendement strekt ertoe om het aantal personeelsleden per kabinet te halveren.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat de ministers en staatssecretarissen steeds meer en meer beschikken over steeds uitdijende kabinetten. Om hier paal en perk aan te stellen, wenst zijn fractie de personeelsbestanden van deze kabinetten te halveren. Bovendien pleit de spreker voor de herwaardering van de publieke diensten die jammer genoeg maar al te zeer lijden onder het eenzijdige besparingsbeleid van deze regering.

De heer Sander Loons (N-VA) begrijpt niet goed wat de amendementen van de regering beogen aangezien er 1,5 miljoen euro wordt geschrapt bij de toelagen maar er wordt 1,7 miljoen euro toegevoegd aan de specifieke toelagen. Op het eerste zicht gaat het dus om een één op één-vergelijking maar langs de andere kant verwijst

d'État fait référence à l'indexation, mais dans ce cas, le membre s'attend à des montants beaucoup plus élevés, qu'il semble ne pas retrouver.

Par ailleurs, plusieurs dépenses devraient être mises en conformité avec les contrats de gestion, mais là aussi, il voit une écriture différente mais pas de modification des montants proprement dits. La secrétaire d'État peut-elle expliciter les modifications que le gouvernement apporte à cet égard?

Enfin, l'intervenant indique que son groupe présente également des amendements ici. Il s'agit des amendements n^{os} 76 et 77 (DOC 55 2643/008) présentés par M. Loones et consorts. Ces amendements tendent également à réaliser des économies sur les cabinets, conformément aux ambitions que le gouvernement actuel s'était fixées lors de l'élaboration du budget 2022 en octobre 2021. À l'automne, le gouvernement avait encore indiqué qu'il économiserait 1,8 million d'euros, alors qu'à l'issue du contrôle budgétaire d'avril 2022, il s'est avéré que seule la moitié de ce montant avait été réalisée. Par ces amendements, le membre souhaite finalement atteindre l'objectif initial du gouvernement.

La secrétaire d'État précise que l'économie de 1,8 million d'euros a été réalisée au niveau des cabinets, mais que les moyens de fonctionnement et les crédits d'investissement ont été indexés à concurrence de 900 000 euros. L'économie prévue a été réalisée, mais l'indexation des moyens de fonctionnement et des crédits d'investissement l'a partiellement annulée.

M. Sander Loones (N-VA) renvoie au tableau que la secrétaire d'État a fourni aux membres de la commission. Sur la base de ce tableau et de ses nombreuses colonnes, le membre ne peut toutefois que conclure que ce gouvernement ne respecte pas ses propres intentions.

La secrétaire d'État note au passage que les moyens de fonctionnement et les crédits d'investissement sont traités séparément.

En ce qui concerne les contrats de gestion, la secrétaire d'État indique que les montants ne changent pas mais bien la part de la dotation liée à l'indexation du personnel et aux moyens de fonctionnement. Les amendements du gouvernement règlent donc deux questions séparément, à savoir une correction de la formule d'indexation appliquée par ces nouveaux contrats de gestion, d'une part, et une redistribution neutre sur le plan budgétaire, d'autre part. La dotation à Bozar, qui était précédemment liée à l'indexation du personnel à hauteur de 42 %, l'est maintenant à 49 %, et à 51 % à

de la secrétaire d'État, mais dans ce cas, le membre s'attend à des montants beaucoup plus élevés, qu'il semble ne pas retrouver.

Daarnaast zouden ook een aantal uitgaven in lijn moeten gelegd worden met de beheersovereenkomsten maar ook daar ziet hij echter een andere inboeking maar geen wijziging van de bedragen *an sich*. Kan de staatssecretaris nog iets meer toelichting geven bij de wijzigingen die de regering hierbij aanbrengt?

Ten slotte geeft de spreker aan dat zijn fractie ook hier amendementen indient. Het gaat hierbij om *de amendementen nrs. 76 en 77* (DOC 55 2643/008) ingediend door *de heer Loones c.s.* Deze amendementen beogen eveneens een besparing op de kabinetten waarbij deze amendementen aansluiten op de ambities die de huidige regering zichzelf had opgelegd bij de begrotingsopmaak voor 2022 in oktober 2021. In het najaar had deze regering nog aangegeven 1,8 miljoen euro te besparen terwijl na afloop van de begrotingscontrole in april 2022 bleek dat slechts de helft van dit bedrag werd bereikt. Via deze amendementen wenst de spreker de aanvankelijke doelstelling van de regering alsnog te bereiken.

De staatssecretaris stipt aan dat de besparing van 1,8 miljoen euro bij de kabinetten is doorgevoerd maar de werkingsmiddelen en de investeringskredieten zijn geïndexeerd ten belope van een bedrag van 900 000 euro. De vooropgestelde besparing werd uitgevoerd maar door een indexatie van de werkingsmiddelen en de investeringskredieten werd deze besparing gedeeltelijk tenietgedaan.

De heer Sander Loones (N-VA) verwijst naar de tabel die de staatssecretaris aan de leden van deze commissie heeft bezorgd. Op basis van deze tabel en de vele kolommen kan de spreker echter niet anders concluderen dan dat deze regering haar eigen voorstellen niet respecteert.

De staatssecretaris merkt hierbij op dat de werkingsmiddelen en de investeringskredieten apart behandeld worden.

Met betrekking tot de beheersovereenkomsten, geeft de staatssecretaris aan dat de bedragen niet veranderen maar wel het aandeel van de dotatie dat gekoppeld is aan de personeelsindexering en de werkingsmiddelen. De regeringsamendementen regelen dus twee zaken afzonderlijk, met name is het een correctie van de toepaste indexformule enerzijds door deze nieuwe beheersovereenkomsten en anderzijds een budgetneutrale herverdeling. De dotatie voor Bozar was vroeger voor 42 % gekoppeld aan de personeelsindexering en thans bedraagt dit 49 % en 51 % aan de indexatie die van

l'indexation applicable aux moyens de fonctionnement. Ces éléments techniques sont redistribués différemment sur la base de ces contrats de gestion, mais une partie est budgétairement neutre.

M. Wouter Vermeersch (VB) relève que les éléments concernant le règlement sur le *Single Digital Gateway* n'ont pas été abordés. La secrétaire d'État pourrait-elle apporter des précisions à ce sujet?

S'agissant des amendements de M. Van Hees, l'intervenant indique que son groupe est favorable à la suppression des cabinets. Son groupe soutiendra certainement la réduction de moitié des effectifs des cabinets. Pour ce qui est de la rémunération des ministres et des secrétaires d'État, le membre souligne l'importance de salaires suffisamment élevés pour garantir la qualité du personnel politique. Son groupe plaide de longue date pour des gouvernements plus réduits, avec deux fois moins de ministres, afin de pouvoir limiter les dépenses là aussi. C'est pourquoi son groupe s'abstiendra sur l'amendement tendant à réduire de moitié les salaires et traitements.

La secrétaire d'État note qu'un article de recette est créé auprès du Service de la simplification administrative afin d'imputer les recettes des régions pour le financement de la part régionale dans la partie inter-administrations de la mise en œuvre du projet *Single Digital Gateway*. Par conséquent, un crédit est prévu dans le budget des dépenses dès lors que les autorités fédérales engagent ces dépenses pour le compte des régions. C'est conforme à une décision prise par le Conseil des ministres le 18 mars dernier, qui s'inscrit dans le cadre du Plan de relance et de transition.

*
* *

Les amendements n^{os} 9 à 12 sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

L'amendement n^o 13 est adopté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Les amendements n^{os} 37 et 38 sont successivement adoptés par 11 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n^o 57 est rejeté par 13 voix contre une.

Les amendements n^{os} 76 et 77 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

toepassing is op de werkmiddelen. Deze technische elementen worden op basis van deze beheersovereenkomsten op een andere manier herverdeeld maar een gedeelte hiervan is budgetneutraal.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat er niet werd ingegaan op de elementen betreffende de *Single Digital Gateway*-verordening. Kan de staatssecretaris hierover nog meer duiding verschaffen?

Wat de amendementen van de heer Van Hees betreft, geeft de spreker aan dat zijn fractie een voorstander is van het afschaffen van de kabinetten. Zijn fractie zal een halvering van het personeelsbestand van de kabinetten zeker steunen. Wat de verloning van de ministers en staatssecretarissen betreft, benadrukt de spreker het belang van voldoende hoge lonen teneinde de kwaliteit van het politieke personeel te garanderen. Zijn fractie pleit stevast voor kleinere regeringen met de helft minder ministers teneinde de uitgaven ook daarin te kunnen beperken. Vandaar dat zijn fractie zich zal onthouden bij de halvering van de lonen en weden.

De staatssecretaris merkt op dat er een ontvangst-artikel gecreëerd wordt bij de Dienst Administratie Vereenvoudiging (DAV) zodanig dat deze dienst de ontvangsten vanuit de gewesten voor de financiering van het gewestelijk aandeel in het interbestuurlijk gedeelte van de implementatie van de *Single Digital Gateway* kan aanrekenen. Overeenkomstig wordt er dus een krediet in de uitgavenbegroting voorzien aangezien de federale overheid deze uitgave doet in hoofde van de gewesten. Dit is conform een beslissing van de Ministerraad van 18 maart jongstleden die deel uitmaakt van het Herstart- en Transitieplan.

*
* *

Amendementen nrs. 9 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement 13 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendementen nrs. 37 en 38 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 57 wordt verworpen met 13 tegen 1 stem.

Amendementen nrs. 76 en 77 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Section 6

SPF BOSA

Le gouvernement présente l'amendement n° 14 (DOC 55 2643/005) tendant à augmenter le montant prévu pour la provision interdépartementale, conformément à l'actualisation des indexations.

M. Sander Loones (N-VA) souhaiterait que la secrétaire d'État indique quelles sont les indexations prises en compte dans ce montant. L'indexation qui avait tout d'abord été annoncée en octobre devrait à présent déjà intervenir en septembre. L'intervenant estime pouvoir déduire de déclarations antérieures de la secrétaire d'État que c'est précisément cette indexation supplémentaire qui a été prise en compte dans le nouveau montant. La secrétaire d'État peut-elle préciser combien d'indexations et quelles indexations exactement ont été prises en compte dans le budget et dans l'amendement à l'examen?

La secrétaire d'État indique que le BFP se fonde, dans ses perspectives les plus récentes, sur une indexation supplémentaire en septembre, qui aura donc lieu un mois plus tôt qu'initialement prévu. Lors de la confection du budget 2022, un seul dépassement était prévu en septembre 2022 et on partait du principe que l'index ne serait ensuite dépassé qu'en 2023. Lors du contrôle budgétaire, l'indexation de septembre a été avancée, à savoir en juillet. L'amendement à l'examen va encore plus loin dès lors qu'en fait, l'adaptation de l'index de juillet a déjà eu lieu en avril et que l'adaptation de l'index de 2023 aura déjà lieu en octobre. Or, il semblerait à présent que l'index sera déjà dépassé en septembre et non en octobre, mais cette modification n'a pas encore été intégrée dans l'amendement n° 14.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n°s 39 et 58 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consorts présentent l'amendement n° 78 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

L'amendement n° 14 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Sectie 6

FOD BOSA

Er wordt een amendement nr. 14 (DOC 55 2643/005) ingediend door de regering. Dit amendement strekt ertoe om het bedrag voor de interdepartementale provisie te verhogen in lijn met de actualisatie van de indexatie.

De heer Sander Loones (N-VA) wil graag vernemen van de staatssecretaris welke indexeringen nu precies in dit bedrag worden verrekend. De indexering die eertijds werd aangekondigd in oktober zou thans in september reeds plaatsvinden. De spreker meent uit eerdere verklaringen van de staatssecretaris dat net deze bijkomende indexering in het nieuwe bedrag wordt verrekend. Kan de staatssecretaris nog eens duidelijk aangeven hoeveel en welke van de indexeringen nu precies in de begroting en met dit amendement worden ingecalculeerd?

De staatssecretaris geeft aan dat het FPB in haar meest recente vooruitzichten uitgaat van een bijkomende indexering in september, dus één maand vroeger dan voorheen werd ingeschat. Bij de opmaak van de begroting 2022 was er één overschrijding voorzien in september 2022 en ging men ervan uit dat de volgende indexoverschrijding pas in 2023 zou plaatsvinden. Bij de begrotingscontrole werd de indexering van september naar voren geschoven, met name naar juli. Dit amendement gaat nog een stap verder aangezien de indexaanpassing van juli eigenlijk reeds in april heeft plaatsgevonden en waarbij de indexaanpassing van 2023 reeds in oktober zal plaatsvinden. Thans ziet het er echter naar uit dat de indexoverschrijding reeds in september en niet in oktober zal plaatsvinden maar deze wijziging is niet verwerkt in het amendement nr. 14.

De amendementen nrs. 39 en 58 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB). Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

Er wordt een amendement nr. 78 (DOC 55 2643/008) ingediend door de heer Loones c.s. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

L'amendement n° 39 est rejeté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 58 est rejeté par 11 voix contre 3.

L'amendement n° 78 est rejeté par 9 voix contre 5.

Section 12

SPF JUSTICE

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n°s 40, 41, 42 et 59 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consorts présentent les amendements n°s 79 à 81 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

Les amendements n°s 40, 41 et 42 sont successivement rejetés par 11 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 59 est rejeté par 11 voix contre 3.

Les amendements n°s 79 à 81 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

Section 13

SPF Intérieur

M. Theo Franken (N-VA) et *Mme Darya Safai (N-VA)* présentent l'amendement n° 6 (DOC 55 2643/004) tendant à prévoir des moyens supplémentaires pour le rapatriement des demandeurs d'asile déboutés.

M. Francken et consorts retirent l'amendement n° 73 (DOC 55 2643/008).

M. Sander Loones (N-VA) fait observer que le gouvernement nourrit des ambitions budgétaires très élevées en matière d'accueil de candidats réfugiés. Le budget prévu à cet effet s'élève actuellement à pas moins

Amendement nr. 39 wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 58 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 78 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 12

FOD JUSTITIE

De amendementen nrs. 40, 41, 42 en 59 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)*. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

De amendementen nrs. 79 tot 81 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Loones c.s.* Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendementen nrs. 40, 41 en 42 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 59 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendementen nrs. 79 tot 81 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

Er wordt een amendement nr. 6 (DOC 55 2643/004) ingediend door *de heer Theo Franken (N-VA)* en *mevrouw Darya Safai (N-VA)* dat ertoe strekt om meer middelen te voorzien voor de repatriëring van uitgeprocedeerde asielzoekers.

Het amendement nr. 73 (DOC 55 2643/008), ingediend door *de heer Franken c.s.*, wordt ingetrokken.

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat deze regering zeer hoge budgettaire ambities heeft betreffende de opvang van kandidaat-vluchtelingen. Op dit ogenblik bedraagt dit budget maar liefst 600 miljoen euro

de 600 millions d'euros, un record. C'est toutefois étrange, dès lors que toute l'Europe a connu en 2015 une crise de l'asile très importante qui a abouti à des investissements supplémentaires.

Or, l'Europe n'est pas confrontée actuellement à une importante crise de l'asile. L'intervenant constate toutefois que les budgets prévus pour l'accueil des demandeurs d'asile ont diminué dans tous les États membres de l'Union européenne, sauf en Belgique. Sous l'actuel secrétaire d'État à la Migration, M. Sammy Mahdi (CD&V), les budgets augmentent chaque fois, alors qu'il a été depuis lors condamné mille fois par le tribunal du travail car il ne parvient pas à offrir un accueil suffisant aux demandeurs d'asile, obligeant une partie d'entre eux à dormir dans la rue. La situation était cependant tout autre au sommet de la crise européenne de l'asile. L'ancien secrétaire d'État, M. Theo Francken (N-VA) y était parvenu, alors que les budgets sont actuellement supérieurs. Ce constat révèle un problème structurel nettement plus important dans la politique en matière de migration et d'accueil. La hausse des budgets ne semble pas permettre de répondre aux besoins sur le terrain.

L'amendement à l'examen obligera M. Mahdi à mieux rendre compte de la politique d'asile menée. C'est pourquoi l'intervenant propose d'anticiper l'examen des dépenses (*spending review*). Les nombreux éléments évoqués parlent d'eux-mêmes et l'intervenant estime que M. Mahdi ne maîtrise pas la situation actuelle.

Par ailleurs, l'intervenant souligne que ces budgets n'incluent pas les coûts liés à l'accueil des réfugiés ukrainiens, cette facture étant habilement renvoyée aux entités fédérées. Cette crise ne peut pas être utilisée pour justifier l'augmentation des budgets.

L'intervenant constate ensuite que les budgets prévus pour le rapatriement des demandeurs d'asile déboutés ne cessent de diminuer. Il est donc proposé, dans l'amendement n° 6, d'augmenter ces budgets de 1,6 millions d'euros afin d'atténuer l'actuelle crise de l'asile. En outre, la crise du coronavirus ne peut plus être invoquée aujourd'hui comme obstacle à la mise en œuvre d'une véritable politique de retour.

M. Wouter Vermeersch (VB) constate qu'en qualité de parlementaire, M. Franken ne tient pas le même discours que lorsqu'il était secrétaire d'État. Dès lors que l'amendement à l'examen le réjouit, il le soutiendra. En outre, l'intervenant constate que le contrôle budgétaire prévoit d'économiser 100 millions d'euros en matière de migration alors que la facture totale se chiffre en milliards d'euros. Ce calcul a déjà été effectué par le

en dat is een record. Dat is echter vreemd aangezien er in 2015 een zeer grote asielcrisis was in gans Europa die leidde tot extra investeringen.

Vandaag is er echter geen grote Europese asielcrisis. De spreker stelt echter vast dat in alle EU-lidstaten de budgetten voor de opvang van asielzoekers dalen behalve in België. De budgetten nemen onder de huidige staatssecretaris voor Migratie, de heer Sammy Mahdi (CD&V), telkens toe terwijl hij intussen ongeveer 1 000 keer veroordeeld werd door de arbeidsrechtbank omdat hij er niet in slaagt om voldoende opvang te verschaffen aan de asielzoekers waardoor een deel van hen verplicht wordt om op straat te slapen. Dit was echter niet het geval op het toppunt van de Europese asielcrisis. Toen slaagde de toenmalige staatssecretaris, met name de heer Theo Franken (N-VA) daar wel in, terwijl de budgetten thans hoger liggen. Deze vaststelling legt een veel groter structureel probleem bloot van het migratie- en opvangbeleid van deze regering. De hoger oplopende budgetten blijken geen antwoord te zijn voor het lenigen van de noden op het terrein.

Dit amendement dwingt de heer Mahdi op een meer correcte manier verantwoording af te leggen voor het asielbeleid zoals dat gevoerd wordt. Vandaar het idee van de spreker om de *spending review* te vervroegen. De vele elementen spreken voor zich en de spreker meent dat de heer Mahdi de huidige situatie niet meester is.

Daarnaast merkt de spreker op dat de kosten inzake de opvang van Oekraïense vluchtelingen hierin niet zijn opgenomen aangezien die factuur handig doorgeschoven is naar de deelstaten. Deze crisis kan niet aangewend worden om de verhoging van de budgetten te rechtvaardigen.

Vervolgens stelt de spreker vast dat de budgetten voor de repatriëring van uitgeprocedeerde asielzoekers steeds maar blijven dalen. Vandaar het voorstel om deze budgetten via het amendement nr. 6 te verhogen met een bedrag ten belope van 1,6 miljoen euro teneinde op die manier de huidige asielcrisis te verlichten. Bovendien kan de coronacrisis thans niet meer ingeroepen worden als obstakel om werk te maken van een volwaardig terugkeerbeleid.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt vast dat het parlamentslid Franken niet de staatssecretaris is. Dit amendement klinkt als muziek in zijn oren en hij zal dit amendement dan ook steunen. Daarnaast stelt de spreker vast dat er via de begrotingscontrole 100 miljoen euro wordt bespaard op migratie maar de totale factuur loopt wel in de miljarden euro's. Dat is reeds berekend door het Nederlandse planbureau. Hij pleit er dan ook voor

bureau du plan néerlandais. Le membre préconise dès lors de recouvrer les économies futures principalement sur ces budgets afin que ces moyens puissent être utilisés pour notre propre population, ainsi que pour réaliser une étude comparable à celle des Pays-Bas pour mieux appréhender ce flux de milliards.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) constate que les auteurs déposent systématiquement les mêmes amendements et mènent les mêmes débats. En outre, l'intervenant constate que M. Loones n'a pas respecté son intention de se limiter à des interventions purement techniques. Il renvoie à cet égard à l'observation relative aux nombreuses condamnations de M. Mahdi, mais tient à y ajouter au passage qu'aucun membre du cabinet de l'actuel secrétaire d'État à la Migration n'a encore été condamné. Il souligne également que le secrétaire d'État précédent ne fulminait que trop volontiers contre les juges activistes. L'intervenant souligne qu'il n'est pas non plus toujours satisfait de toutes les décisions de justice, mais souligne que les responsables compétents doivent évaluer en l'espèce quelles voies de recours ils souhaitent mettre en œuvre.

Ensuite, l'intervenant constate que la distinction entre l'accueil régulier des demandeurs d'asile et l'afflux de réfugiés résultant de la crise ukrainienne n'est pas justifiée. Il convient d'accueillir tous les réfugiés, y compris ceux qui viennent d'Ukraine. Il s'agit d'ailleurs d'une mission légale. Par ailleurs, un volet fédéral s'ajoute au volet régional. Il concerne l'accueil d'urgence. Enfin, l'intervenant souligne que l'actuel secrétaire d'État fournit des efforts en ce qui concerne l'accueil des demandeurs d'asile, mais met également tout en œuvre pour activer ces personnes durant leur séjour.

M. Sander Loones (N-VA) souligne qu'il convient bien d'opérer une distinction en ce qui concerne les réfugiés provenant d'Ukraine, qui ont le statut de personnes temporairement déplacées, car ce statut signifie *de facto* que ces réfugiés ne relèvent pas du budget de l'autorité fédérale mais bien du budget des entités fédérées. L'autorité fédérale est responsable de leur enregistrement mais pas de leur accueil. Cette distinction est d'ailleurs habilement appliquée par l'actuel secrétaire d'État.

L'intervenant fait ensuite observer que M. Mahdi est aujourd'hui incapable d'accomplir sa mission légale, et donc d'assurer un accueil convenable aux demandeurs d'asile. Il a été condamné près de 1 000 fois depuis sa prise de fonction et les astreintes ont entre-temps été doublées. L'intervenant estime dès lors que la politique de l'actuel secrétaire d'État est défailante, car même les moyens supplémentaires importants ajoutés par rapport à la période de la grande crise migratoire de 2015 ne

om de toekomstige besparingen vooral te verhalen op deze budgetten zodat deze middelen kunnen aangewend worden voor de eigen mensen en om naar Nederlands voorbeeld een dergelijke studie uit te voeren teneinde een beter zicht te krijgen op deze miljardenstroom.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) stelt vast dat keer op keer dezelfde amendementen en debatten ingediend en gevoerd worden. Bovendien stelt de spreker vast dat het voornemen om louter technische tussenkomsten te houden niet wordt gerespecteerd door de heer Loones. Hij verwijst hierbij niet naar de opmerking over de vele veroordelingen van de heer Mahdi maar hij wenst er wel fijntjes aan toe te voegen dat geen enkel kabinetslid van de huidige staatssecretaris voor Migratie thans reeds veroordeeld is. Hij merkt ook op dat de vorige staatssecretaris maar al te graag fulmineerde tegen activistische rechters. De spreker merkt op dat hij ook niet stevast opgezet is met alle rechterlijke uitspraken maar de bevoegde bewindslui moeten ter zake evalueren welke rechtsmiddelen ze willen inzetten.

Vervolgens stelt de spreker vast dat de scheiding tussen de reguliere asielopvang en de toestroom van vluchtelingen ten gevolge van de Oekraïne-crisis niet terecht is. Elke vluchteling moet opgevangen worden, ook deze afkomstig uit Oekraïne. Dat is trouwens een wettelijke opdracht. Daarnaast is er naast het regionale luik ook een federaal luik met name de noodopvang. Tot slot wijst de spreker erop dat bovenop de inspanningen die de huidige staatssecretaris levert in het kader van de opvang van de asielzoekers, hij ook alle zeilen bijzet om deze personen te activeren tijdens hun verblijfsperiode.

De heer Sander Loones (N-VA) benadrukt dat er wel degelijk een onderscheid wordt gemaakt tussen vluchtelingen uit Oekraïne, die bestempeld worden als tijdelijke ontheemden, waardoor zij *de facto* budgettair niet onder de verantwoordelijkheid vallen van de federale overheid maar van de deelstaten. De federale overheid is verantwoordelijk voor de registratie maar niet voor de opvang. Dit onderscheid wordt trouwens handig aangewend door de huidige staatssecretaris.

Vervolgens wijst de spreker erop dat de heer Mahdi er thans niet in slaagt om zijn wettelijk opdracht, met name de gedegen opvang van asielzoekers, te vervullen. Hij is ongeveer intussen al 1 000 keer veroordeeld waarbij de dwangsommen intussen verdubbeld zijn. Vandaar dat de spreker meent dat het beleid van de huidige staatssecretaris faalt want ook de vele bijkomende middelen ten opzichte van de periode van de grote asielcrisis van 2015 zijn klaarblijkelijk niet voldoende om te kunnen

suffisant manifestement pas pour assurer sa mission d'accueil légale. M. Mahdi n'est donc tout simplement pas à la hauteur de la mission qui lui a été confiée.

En ce qui concerne la condamnation présumée d'un collaborateur du cabinet de l'ancien secrétaire d'État, l'intervenant indique qu'aucun collaborateur n'a été condamné dès lors qu'au moment où l'affaire des visas a été révélée, il n'était déjà plus question d'un projet depuis longtemps dans ce cabinet. Par conséquent, il est factuellement incorrect d'affirmer qu'un collaborateur de ce cabinet a été condamné. En réalité, ni l'ancien secrétaire d'État, ni son cabinet n'ont fait l'objet d'une condamnation à l'époque.

L'intervenant admet que son groupe a déjà déposé l'amendement à l'examen. Étant donné que ce gouvernement ne retient apparemment aucune leçon du passé, il ne voit pas d'autre solution que d'enfoncer le clou.

En réponse aux observations de M. Vermeersch, l'intervenant dément tout décalage entre la politique du secrétaire d'État de l'époque et les amendements que son groupe dépose aujourd'hui. L'intervenant souligne en outre une différence entre la position de son groupe et celle du groupe de M. Vermeersch, à savoir que son groupe souhaite simplement faire appliquer la loi tout en se concentrant sur la bonne gouvernance afin de modifier structurellement le cours actuel de la politique d'asile et de migration.

M. Wouter Vermeersch (VB) déclare sèchement que si les noms des secrétaires d'État ont changé ces dernières années, la politique migratoire ne s'est pas améliorée. Telle était l'essence de son intervention, justifiée par le fait qu'il constate que le député Franken adopte une position beaucoup plus dure que lorsqu'il était secrétaire d'État. C'est tout à l'honneur de M. Franken et son groupe soutiendra donc l'amendement à l'examen.

Les amendements n^{os} 15 à 29 (DOC 55 2643/005) sont présentés par le gouvernement. Lors des négociations du budget 2022, une partie des crédits pour les nouvelles politiques a déjà été intégrée dans le budget initial 2022 (sur la base de la répartition telle que mise en œuvre en 2021). Compte tenu des estimations actualisées, les crédits déjà intégrés ne figurent pas toujours dans le bon article budgétaire. Il convient dès lors de procéder à une redistribution de ces crédits. Cette redistribution a été approuvée par le Conseil des ministres le 22 avril 2022.

M. Sander Loones (N-VA) constate que ces amendements concernent la redistribution de crédits au sein du

voorzien in de wettelijk opvangopdracht. De heer Mahdi kan zijn opdracht dus simpelweg niet aan.

Betreffende de vermeende veroordeling van een kabinetsmedewerker van de vorige staatssecretaris, stipt de spreker aan dat er geen enkele kabinetsmedewerker is veroordeeld aangezien, toen de feiten van de Visa-regeling aan het licht kwamen, er al lang geen sprake meer was van een project binnen het toenmalige kabinet. Het is bijgevolg factueel onjuist dat een kabinetsmedewerker werd veroordeeld. Het is echter zo dat noch de toenmalige staatssecretaris, noch zijn kabinet toen veroordeeld zijn.

De spreker geeft toe dat zijn fractie dit amendement reeds eerder heeft ingediend aangezien deze regering blijkbaar geen lessen trekt. Vandaar dat de spreker zich verplicht voelt om stevast op dezelfde spijker te blijven slaan.

Ten aanzien van de opmerkingen van de heer Vermeersch, ontkent de spreker dat er een discrepantie is tussen het beleid van de toenmalige staatssecretaris en de amendementen die zijn fractie thans indient. Daarnaast wijst de spreker op het verschil tussen het standpunt van zijn fractie en de fractie van de heer Vermeersch waarbij zijn fractie louter de wet wil doen naleven en evenzeer wil inzetten op deugdelijk bestuur teneinde de huidige koers betreffende het asiel- en migratiebeleid structureel te veranderen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt droogweg vast dat de namen van de staatssecretarissen de afgelopen jaren veranderd zijn maar dat het migratiebeleid in hetzelfde bedje ziek is gebleven. Dat was de essentie van zijn tussenkomst aangezien hij vaststelt dat het parlementslid Franken een veel strenger standpunt inneemt dan toen hij staatssecretaris was. Dat siert de heer Franken en zijn fractie zal dan ook dit amendement steunen.

De amendementen nrs. 15 tot 29 (DOC 55 2643/005) worden ingediend door de regering. Tijdens de onderhandelingen in het kader van de begrotingsopmaak 2022 werd een deel van de kredieten nieuw beleid reeds geïntegreerd in de initiële begroting 2022 (gebaseerd op de verdeling zoals uitgevoerd in 2021). Rekening houdend met de meest recente ramingen bevinden de reeds geïntegreerde kredieten zich niet altijd op het juiste begrotingsartikel. Hiervoor dient er bijgevolg een herschikking van deze kredieten te worden doorgevoerd. Deze herschikking werd goedgekeurd door de Ministerraad op 22 april 2022.

De heer Sander Loones (N-VA) stelt vast dat deze amendementen handelen over de herschikking van

SPF Intérieur. Il pose une question spécifique à propos des glissements entre les entités du Registre national, de l'Office des Étrangers (OE), du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) et du Conseil du contentieux des étrangers (CCE). Il note que le budget des services de l'Intérieur diminue de 1,1 million d'euros parce que beaucoup plus d'argent est alloué aux services du secrétaire d'État à la Migration, et que le CGRA recevra 500 000 euros de moins bien qu'il ait des besoins particulièrement élevés et qu'il accumule les arriérés. Enfin, le Conseil du contentieux des étrangers reçoit un million d'euros supplémentaires. Le secrétaire d'État peut-il expliquer les choix politiques qui justifient ces glissements budgétaires? Il constate par exemple que le budget informatique du CGRA est réduit de 2 millions d'euros à un moment où les besoins sont particulièrement élevés et où une amélioration de la productivité grâce aux services informatiques s'impose justement.

Le secrétaire d'État indique que l'amendement à l'examen porte sur la redistribution de moyens pour de nouvelles initiatives. Cette opération ne peut être réalisée que dans le cadre du contrôle budgétaire car il s'agit d'une redistribution entre les crédits de personnel et les crédits de fonctionnement. Pour connaître la motivation des choix de fond, il conviendra d'interroger le ministre et le secrétaire d'État compétents.

Les amendements n^{os} 43 et 60 (DOC 55 2643/008) sont présentés par *M. Marco Van Hees (PVDA-PTB)*. Pour la justification, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consort présentent l'*amendement n^o 82 (DOC 55 2643/008)*. Pour la justification, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

L'amendement n^o 6 est rejeté par 10 voix contre 4.

Les amendements n^{os} 15 à 29 sont successivement adoptés par 9 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n^o 43 est rejeté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n^o 60 est rejeté par 11 voix contre 3.

kredieten binnen de FOD Binnenlandse Zaken. Hij heeft een specifieke vraag betreffende de verschuivingen tussen de entiteiten Rijksregister, Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Hij stelt vast dat het budget van de diensten van Binnenlandse Zaken met 1,1 miljoen euro krimpt omdat er veel meer geld gaat naar de diensten van de staatssecretaris voor Migratie terwijl het CGVS 500 000 euro minder ontvangt terwijl deze dienst bijzonder grote noden heeft en achterstanden aan het opstapelen is. Tot slot krijgt de Raad van Vreemdelingenbetwistingen een miljoen euro extra. Kan de staatssecretaris meer toelichting verschaffen bij de beleidskeuzes die schuilgaan achter deze budgetverschuivingen? Zo stelt hij bijvoorbeeld vast dat het budget van IT binnen het CGVS verminderd wordt met 2 miljoen euro en dit op een moment dat de noden bijzonder hoog zijn en een productiviteitsverbetering via IT-diensten zich net opdringt.

De staatssecretaris stipt aan dat dit amendement betrekking heeft op de herverdeling van middelen voor nieuwe initiatieven. Dit kan enkel bij een begrotingscontrole plaatsvinden want dat is een herverdeling tussen personeels- en werkmiddelen. De motivatie voor de inhoudelijke keuzes moet gepolst worden bij de respectieve minister en staatssecretaris.

De amendementen nrs. 43 en 60 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)*. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

Er wordt een *amendement nr. 82 (DOC 55 2643/008)* ingediend door *de heer Loones c.s.* Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Amendementen nrs. 15 tot 29 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 43 wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 60 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

L'amendement n° 82 est rejeté par 9 voix contre 5.

Section 14

SPF Affaires étrangères

Les amendements n°s 44 et 61 (DOC 55 2643/008) sont présentés par M. Marco Van Hees (PVDA-PTB). Pour la justification, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consort présentent l'amendement n° 83 (DOC 55 2643/008). Pour la justification, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

L'amendement n° 44 est rejeté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 61 est rejeté par 11 voix contre 3.

L'amendement n° 83 est rejeté par 9 voix contre 5.

Section 16

Ministère de la Défense nationale

Les amendements n°s 45 et 62 (DOC 55 2643/008) sont présentés par M. Marco Van Hees (PVDA-PTB). Pour la justification, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consort présentent l'amendement n° 84 (DOC 55 2643/008). Pour la justification, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

L'amendement n° 45 est rejeté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 62 est rejeté par 11 voix contre 3.

Amendement nr. 82 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 14

FOD Buitenlandse Zaken

De amendementen nrs. 44 en 61 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB). Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

Er wordt een amendement nr. 83 (DOC 55 2643/008) ingediend door de heer Loones c.s. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendement nr. 44 wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 61 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 83 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

De amendementen nrs. 45 en 62 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB). Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

Er wordt een amendement nr. 84 (DOC 55 2643/008) ingediend door de heer Loones c.s. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendement nr. 45 wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 62 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

L'amendement n° 84 est rejeté par 9 voix contre 5.

Section 17

Police fédérale

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente les amendements n^{os} 1, 3 et 4 (DOC 55 2643/003). L'amendement n° 1 tend à supprimer les économies linéaires. L'amendement n° 3 tend à doter la police fédérale d'une enveloppe budgétaire de 4 millions d'euros devant lui permettre de faire face aux surcoûts et aux charges budgétaires dus à l'allongement de la carrière des membres du personnel de la police fédérale visés par l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 103/2014 du 10 juillet 2014 (régime communément appelé "Non activité préalable à la pension – Napap"). L'amendement n° 4 tend à octroyer 35 millions d'euros supplémentaires à la Direction générale de la police judiciaire.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) indique que les amendements à l'examen sont importants en raison du sous-financement structurel de la police fédérale en général et de la police judiciaire fédérale en particulier. L'intervenante reconnaît que le gouvernement actuel a consenti des efforts en ce qui concerne l'appui des services de police, mais souligne que ledit gouvernement oublie trop souvent d'indiquer qu'il réalise aussi d'importantes économies linéaires. L'augmentation des moyens n'est donc pas aussi importante que souhaiterait le faire croire le gouvernement actuel.

Le financement supplémentaire accordé à la police judiciaire fédérale est primordial pour lui permettre de traiter plusieurs dossiers importants en leur accordant l'attention nécessaire, et de poursuivre les auteurs visés. Les amendements à l'examen du groupe de l'intervenante tendent à répondre aux demandes de moyens supplémentaires des services concernés. L'ajustement budgétaire à l'examen offre dès lors une bonne occasion d'inscrire ces moyens supplémentaires dans le budget.

L'intervenante souligne qu'elle n'a guère été entendue jusqu'à présent par Mme Annelies Verlinden (CD&V), ministre de l'Intérieur, et M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), ministre de la Justice, qui ne cessent de lui dire que le gouvernement actuel a déjà fourni beaucoup d'efforts. Si l'intervenante reconnaît que Mme Verlinden a hérité d'un département où de nombreuses économies ont été réalisées sous les législatures précédentes, il est aujourd'hui néanmoins grand temps, deux ans après la

Amendement nr. 84 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 17

Federale Politie

De amendementen nrs. 1, 3 en 4 (DOC 55 2643/003) worden ingediend door mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*). Amendement nr. 1 strekt ertoe om de lineaire besparingen op te heffen. Amendement nr. 3 strekt ertoe om aan de federale politie een budgetenveloppe ten belope van 4 miljoen euro toe te kennen. Dat bedrag zou dienen om de bijkomende kosten en begrotingslasten op te vangen die te wijten zijn aan de loopbaanverlenging van de personeelsleden van de federale politie op wie arrest nr. 103/2014 de dato 10 juli 2014 van het Grondwettelijk Hof van toepassing is (doorgaans "NAVAP-regeling" genoemd – non-activiteit voorafgaand aan de pensionering). Amendement nr. 4 strekt ertoe om extra middelen ten belope van 35 miljoen euro toe te kennen aan de Algemene Directie Gerechtelijke Politie.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) stipt aan dat deze amendementen belangrijk zijn in het licht van de structurele onderfinanciering van de Federale Gerechtelijke Politie in het bijzonder en de Federale Politie in het algemeen. De spreekster erkent dat de huidige regering een aantal inspanningen heeft geleverd met betrekking tot de ondersteuning van de politiediensten maar diezelfde regering vergeet maar al te vaak te vermelden dat zij evenzeer belangrijk lineaire besparingen heeft doorgevoerd. De toename van de middelen is bijgevolg niet zo groot als deze regering maar al te graag laat uitschijnen.

De extra financiering van de Federale Gerechtelijke Politie is van buitengewoon belang zodat een aantal belangrijke dossiers wel met de nodige aandacht kunnen behandeld, en de daders, vervolgd worden. Aan de hand van deze amendementen poogt de fractie van de spreekster te beantwoorden aan de vragen van de betrokken diensten voor extra middelen. De huidige begrotingsaanpassing is dan ook een geschikte gelegenheid om deze extra middelen in te schrijven in de begroting.

De spreekster merkt op dat zij thans weinig gehoor krijgt bij de bevoegde ministers van Binnenlandse zaken, met name Annelies Verlinden (CD&V), en Justitie, met name Vincent Van Quickenborne (Open Vld), die haar steeds meedelen dat deze regering al heel wat inspanningen levert. Zij erkent dat mevrouw Verlinden een departement heeft aangetroffen waarin heel wat besparingen werden doorgevoerd in de voorbije legislaturen maar nu deze regering reeds twee jaar aan het

mise en place du gouvernement actuel, de réaliser les investissements nécessaires dans la police judiciaire fédérale pour protéger pleinement l'État de droit.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) souhaite d'abord souligner, pour répondre aux inquiétudes évoquées par Mme Matz, qu'aucune économie linéaire n'a été réalisée au sein des services de police. Concrètement, cela signifie que 310 millions d'euros supplémentaires ont été prévus en faveur des services de police.

En ce qui concerne la police judiciaire fédérale, on observe en tout cas une rupture et 220 membres du personnel supplémentaires ont déjà été recrutés. Dans l'intervalle, la ministre compétente a élaboré un plan stratégique et conclu un accord social, ce qui n'empêche pas que de nombreuses inquiétudes agitent effectivement la police judiciaire fédérale. Ces inquiétudes sont partagées par la majorité et une réponse leur sera apportée en temps voulu.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) partage les inquiétudes de M. Verherstraeten. Il va de soi que le territoire belge ne peut pas devenir le terrain de jeu de toutes les bandes criminelles possibles et imaginables. En effet, ces bandes commettent des infractions très graves comme des meurtres, des homicides, des actes de torture, l'utilisation d'argent sale, la conduite de trafics de toutes sortes, etc. Il importe de tenir compte de la demande légitime de moyens financiers supplémentaires exprimée par la magistrature et par les services de police. L'intervenante espère que ce sujet sera prochainement réglé.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) déplore qu'il n'ait pas encore été donné suite aux cris d'alarme lancés depuis l'année dernière par les services de police et par la magistrature jusqu'à présent bien que le gouvernement ait eu le temps de réaliser les efforts budgétaires nécessaires à cet égard. L'intervenante ne comprend donc pas que le gouvernement ne fournisse aucun effort supplémentaire à présent.

En outre, elle réfute l'affirmation de M. Verherstraeten selon laquelle aucune économie linéaire n'aurait été réalisée. En effet, une économie de 212 millions d'euros sera réalisée entre 2021 et 2024. En fin de compte, le montant total de l'investissement additionnel ne s'élèvera donc qu'à 90 millions d'euros. L'intervenante estime que le gouvernement devrait s'abstenir de réaliser de nouvelles économies linéaires au sein de la Justice et des services de police.

L'intervenante souligne enfin que l'allocation de moyens supplémentaires de 35 millions d'euros est une bagatelle

roer is, is het hoog tijd om de nodige investeringen te doen in de Gerechtelijke Federale Politie teneinde de rechtsstaat ten volle te beschermen.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) wenst vooreerst op te merken dat er binnen de politiediensten geen lineaire besparingen werden doorgevoerd teneinde tegemoet te kunnen komen aan de bezorgdheden die door mevrouw Matz worden aangekaart. *In concreto* betekent dit dat er voor de politiediensten 310 miljoen euro meer werd voorzien.

Wat de Federale Gerechtelijke Politie betreft, is er hoe dan ook een trendbreuk en zijn er reeds 220 extra personeelsleden aangeworven. De bevoegde minister heeft intussen een strategisch plan uitgewerkt en een sociaal akkoord afgesloten maar dat belet niet dat er inderdaad heel wat zorgen zijn binnen de Federale Gerechtelijke Politie. Deze zorgen worden gedeeld binnen deze meerderheid en daarop zal er te gepasten tijde een antwoord worden geboden.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) deelt de bezorgdheden van de heer Verherstraeten. Het is evident dat het Belgisch grondgebied geen oefenterrein mag worden voor alle mogelijke criminele bendes. Het gaat hierbij om zeer ernstige misdrijven zoals moord, doodslag, foltering, misdadageld, handel in allerlei goederen, etc. Het is belangrijk om rekening te houden met de legitieme vraag tot extra financiering vanuit de magistratuur en de politiediensten. Ze rekent erop om met dit onderwerp binnen afzienbare tijd aan de slag te gaan.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) stipt aan dat het jammer is dat er tot op heden nog geen gehoor en gevolg werd gegeven aan de alarmkreten die het afgelopen jaar door de politiediensten en de magistratuur werden geslaakt. Deze regering heeft de tijd gehad om de nodige budgettaire inspanningen te doen en ze begrijpt dan ook niet dat de regering thans geen bijkomende inspanningen levert.

Daarnaast gaat zij niet akkoord met de stelling van de heer Verherstraeten dat er geen lineaire besparingen hebben plaatsgevonden. Voor de periode 2021 tot 2024 zal er een besparing plaatsvinden van 212 miljoen euro. Uiteindelijk gaat het dus in totaal maar om een bijkomende investering van 90 miljoen euro. Volgens de spreker moet de regering afzien van verdere lineaire besparingen in Justitie en de politiediensten.

Tot slot benadrukt de spreker dat de toekenning van extra middelen ten belope van 35 miljoen euro

par rapport au budget total des services de police, qui s'élève à 1 milliard d'euros. Elle indique par ailleurs que les enquêtes réalisées dans le dossier SkyCC ont déjà rapporté 73 millions d'euros – soit le double de ce que réclament la magistrature et les services de police. De plus, ces moyens supplémentaires généreront à leur tour des recettes supplémentaires, ce qui signifie que ces dépenses s'autofinanceront. L'intervenante demande dès lors aux partis de la majorité d'encore déposer cet amendement afin que les services de police puissent accomplir pleinement leur travail sans devoir exclure à l'avance d'enquêter ou d'entamer des poursuites dans certains dossiers déterminés.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) souligne qu'il s'agit d'un thème particulièrement important, qui relève de l'essence même de l'État de droit.

L'intervenant indique par ailleurs que le gouvernement actuel a mis fin à près de dix ans de désinvestissement dans la Justice et la police. Il rompt résolument avec le passé en prévoyant un refinancement des services concernés. L'intervenant soutient donc pleinement les efforts des membres du gouvernement actuellement compétents.

Il évoque également à cet égard les efforts déployés dans la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Ces dépenses constituent un investissement dans un appareil d'État plus performant et elles permettront dès lors aux autorités de générer elles-mêmes des recettes supplémentaires. C'est pour cette raison que le groupe de l'intervenant approuvera tous les budgets qui octroieront des moyens supplémentaires structurels aux services de police et à la Justice.

M. Hugues Bayet (PS) souligne l'importance du thème abordé. L'intervenant constate que le gouvernement mettra tout en œuvre pour répondre aux demandes et attentes de la magistrature et des services de police afin de protéger et de consolider durablement l'État de droit. De nombreux efforts ont déjà été consentis par ce gouvernement. Ces efforts sont insuffisants, mais ils seront poursuivis sans relâche de façon à modifier la situation sur le terrain.

M. Sander Loones (N-VA) estime à l'instar de ses collègues qu'il convient de déployer davantage d'efforts pour la Justice et les services de police. L'intervenant renvoie à l'amendement n° 75 (DOC 55 2643/008) présenté par *M. Metsu et consorts*, qui prévoit d'inscrire au budget 2022 les moyens nécessaires dans le cadre du régime de fin de carrière de la police intégrée.

L'intervenant rappelle brièvement les antécédents de ce dossier. Il indique qu'à la suite de l'arrêt

slechts een peulschil is ten opzichte van het totale budget van de politiediensten dat 1 miljard euro bedraagt. Ze wijst er tevens op dat de onderzoeken in het kader van SkyCC reeds 73 miljoen euro hebben opgeleverd. Dat is het dubbele van het geld dat de magistraten en de politiediensten vragen. Bovendien zullen deze extra middelen opnieuw leiden tot extra inkomsten waardoor deze uitgaven zichzelf financieren. Vandaar dat ze de meerderheidspartijen oproept om dit amendement alsnog in te dienen zodat de politiediensten ten volle hun werk kunnen uitvoeren zonder daarbij op voorhand dossiers te moeten uitsluiten van enig onderzoek of vervolging.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) stipt aan dat dit onderwerp bijzonder belangrijk is en de aard van de rechtsstaat typeert.

Daarnaast geeft de spreker aan dat deze regering een eind heeft gemaakt aan bijna tien jaar van desinvestering in Justitie en de politiediensten. Deze regering voert een wezenlijke trendbreuk door waarbij er een herfinanciering van de betrokken diensten plaatsvindt. Vandaar dat de spreker de inspanningen van de huidige bevoegde bewindslieden ten volle ondersteunt.

Hij verwijst hierbij evenzeer naar de inspanningen die geleverd worden in de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Deze uitgaven betreffen investeringen in een meer performant overheidsapparaat waardoor de overheid zelf extra inkomsten kan genereren. Vandaar dat zijn fractie elke begroting zal goedkeuren waarbij er extra middelen zullen worden ingezet om de diensten van politie en Justitie op structurele wijze te versterken.

Hugues Bayet (PS) onderstreept het belang van dit onderwerp en stipt aan dat deze regering al het mogelijke zal doen om tegemoet te komen aan de eisen en verwachtingen van de magistratuur en de politiediensten teneinde de rechtsstaat op een duurzame wijze te beschermen en te versterken. Er zijn reeds heel wat inspanningen geleverd door deze regering. Deze inspanningen zijn onvoldoende maar zullen onverdroten verdergezet worden om de situatie op het terrein om te buigen.

De heer Sander Loones (N-VA) sluit zich aan bij het pleidooi van zijn collega's om extra inspanningen te leveren voor Justitie en de politiediensten. Hij verwijst hierbij naar het amendement nr. 75 (DOC 55 2643/008), ingediend door *de heer Metsu c.s.*, dat thans in de begroting 2022 voorziet in de nodige budgetten in het kader van het eindeloopbaanstelsel van de geïntegreerde politie.

De spreker schetst hierbij kort de historiek en verwijst hierbij naar het arrest van het Grondwettelijk Hof

du 10 juillet 2014 de la Cour constitutionnelle du 10 juillet 2014, il a été décidé en 2016 d'élaborer un régime de fin de carrière pour les membres du personnel opérationnel de la police intégrée. Un mécanisme de financement a été associé à ce régime pour les exercices budgétaires 2016-2019, dans l'attente d'une harmonisation de l'ensemble des régimes de retraite anticipée au sein de la fonction publique fédérale.

L'harmonisation précitée n'a toutefois pas encore eu lieu. Par conséquent, le régime de fin de carrière en question n'a pas été adapté, si bien que le système continue d'exister en tant que droit statutaire subjectif, mais son financement s'est arrêté à la fin décembre 2019. Une solution temporaire a été élaborée pour l'année 2021, mais dans cette solution, des moyens insuffisants ont été affectés à la police locale. Pour l'année 2022, une solution temporaire est une nouvelle fois élaborée en l'absence de solution structurelle. Une fois de plus, la police locale en fait les frais: bien qu'un peu plus de moyens que l'an dernier soient accordés au financement du régime de fin de carrière, ces moyens sont au final insuffisants.

La ministre compétente indique qu'elle négociera en vue d'aboutir en 2023 à une solution qui pourrait entrer en vigueur en 2024, mais il ne peut évidemment être question, tant que cette solution définitive n'existe pas, de faire supporter ce financement par la police locale elle-même. Celle-ci a en effet bien besoin de tous les moyens de fonctionnement mis à sa disposition. Il est donc inadmissible de partir du principe que la police locale doit utiliser une partie de ses moyens pour payer les montants de pension nécessaires. Cet amendement peut contribuer à alléger la situation en attendant une solution définitive en 2024.

*
* *

Les amendements n^{os} 1, 3, 4 et 75 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

Section 18

SPF Finances

Le gouvernement présente l'amendement n^o 30 (DOC 55 2643/005), qui tend à inscrire au Budget général des dépenses du SPF Finances un crédit supplémentaire à l'allocation de base 18 40 02 12.50.01 afin de payer la taxe due sur les comptes titres détenues par la Caisse des dépôts et consignations. Par ailleurs, cette taxe sera imputée au Budget des Voies et Moyens au

van 10 juli 2014. Naar aanleiding hiervan werd in 2016 beslist om een eindeloopbaanstelsel in het leven te roepen voor de operationele personeelsleden van de geïntegreerde politie. Hieraan werd een financieringsmechanisme gekoppeld voor de begrotingsjaren 2016-2019, in afwachting van een harmonisering van alle stelsels van vervroegde uitrederegelingen in het federaal openbaar ambt.

Voormelde structurele harmonisering greep nog niet plaats. Hierdoor werd het eindeloopbaanstelsel niet aangepast, waardoor het systeem, als subjectief statutair recht, blijft voortbestaan, maar de financiering stopte eind december 2019. Voor het jaar 2021 werd een tijdelijke oplossing uitgewerkt maar in deze oplossing werden onvoldoende middelen voorzien voor de lokale politie. Voor het jaar 2022 wordt er nu opnieuw een tijdelijke oplossing uitgewerkt wegens gebrek aan een structurele oplossing. Opnieuw deelt de lokale politie in de klappen: hoewel er iets meer middelen dan vorig jaar worden toegekend voor de financiering van het eindeloopbaanstelsel, worden er finaal toch onvoldoende middelen voorzien.

De bevoegde minister geeft aan in 2023 een oplossing te zullen onderhandelen die dan in 2024 van kracht zou kunnen gaan, maar het kan natuurlijk niet de bedoeling zijn om, zolang deze definitieve oplossing er niet is, de lokale politie zelf te laten opdraaien voor de financiering. Zij hebben alle middelen die ze voor hun werking gebruiken, meer dan nodig. Het is bijgevolg niet geoorloofd ervan uit te gaan dat zij een deel van hun middelen moeten aanwenden om de nodige pensioenbedragen te kunnen uitbetalen. Dit amendement kan in afwachting van een definitieve oplossing in 2024 de nood lenigen.

*
* *

Amendementen nrs. 1, 3, 4 en 75 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 18

FOD Financiën

Er wordt een amendement nr. 30 (DOC 55 2643/005) ingediend door de regering dat ertoe strekt om in de Algemene Uitgavenbegroting van de FOD Financiën een bijkomend krediet ingeschreven op de basisallocatie 18 40 02 12.50.01 met als doel de betaling van de verschuldigde belasting op effectenrekeningen gehouden door de Deposito-en Consignatiekas. Anderzijds zal deze

SPF Finances à l'article 37.20.03 – Taxe annuelle sur les comptes-titres.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n° 46, 47 et 63 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consorts présentent les amendements n° 85 et 86 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

L'amendement n° 30 est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

Les amendements n° 46 et 47 sont successivement rejetés par 11 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 63 est rejeté par 11 voix contre 3.

Les amendements n° 85 et 86 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

Section 19

Régie des bâtiments

M. Loones et consorts présentent l'amendement n° 74 (DOC 55 2643/008), qui tend à supprimer le crédit provisionnel pour financer la création de places dans les maisons de détention.

M. Sander Loones (N-VA) souligne que tout le monde s'accorde à dire qu'une autre politique de détention est absolument nécessaire. Son groupe soutient, lui aussi, l'ambition de miser davantage sur les maisons de détention à l'avenir. Cependant, l'amateurisme de l'approche politique actuelle nous oblige à lancer un sérieux avertissement budgétaire.

Le contrôle budgétaire prévoit en effet à nouveau un budget supplémentaire pour les maisons de détention, sur la base d'une provision de la Régie des bâtiments. Or, le ministre Van Quickenborne et le secrétaire d'État Michel ne sont pas encore parvenus à créer des places

belasting worden geboekt in de Middelenbegroting bij het deel FOD Financiën op het artikel 37.20.03 – Jaarlijkse taks op de effectenrekeningen.

De amendementen nrs. 46, 47 en 63 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)*. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

De amendementen nrs. 85 en 86 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Loones c.s.* Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendement nr. 30 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendementen nrs. 46 en 47 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 63 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendementen nrs. 85 en 86 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 19

Regie der Gebouwen

Er wordt een amendement nr. 74 (DOC 55 2643/008) ingediend door *de heer Loones c.s.* dat ertoe strekt om het provisioneel krediet voor de financiering van de creatie van plaatsen in de detentiehuizen te schrappen.

De heer Sander Loones (N-VA) stipt aan dat iedereen het erover eens is dat een ander detentiebeleid absoluut noodzakelijk is. Ook zijn fractie steunt de ambitie om in de toekomst extra in te zetten op detentiehuizen. Alleen dwingt het amateurisme in de huidige beleidsaanpak tot een ernstig budgettair signaal.

Met de begrotingscontrole wordt opnieuw extra budget voorzien voor de detentiehuizen, vanuit een provisie van de Regie der Gebouwen. Minister van Quickenborne en staatssecretaris Michel zijn er echter nog niet in geslaagd extra plaatsen te creëren (tot nu toe gaat om 74 plaatsen,

supplémentaires (74 jusqu'à présent, alors que l'objectif est de 300), malgré le fait qu'ils ont déjà obtenu à plusieurs reprises des budgets supplémentaires à cet effet.

La réalité semble indiquer que les ministre et secrétaire d'État compétents sont dépassés par l'ampleur du défi de la détention. Il s'indique dès lors de faire de cette question une véritable affaire de gouvernement. Cela peut se faire en obligeant budgétairement les deux ministres à présenter un dossier professionnel au Conseil des ministres, avec la possibilité, à ce moment-là, d'introduire une demande de budget.

Tant qu'ils n'avancent pas dans ce dossier, leur réserver à nouveau un budget n'a guère de sens. L'urgence de la situation saute pourtant aux yeux. En témoigne notamment le fait qu'en raison du manque de places, le ministre de la Justice a déjà dû reporter pour la troisième fois cette année la mise en œuvre de sa propre promesse d'exécution effective des peines de courte durée.

*
* *

L'amendement n° 74 est rejeté par 10 voix contre 4.

Section 23

SPF Emploi, Travail et Concertation sociale

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n°s 48, 49, 64 et 65 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consorts présentent les amendements n°s 87 et 88 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

Les amendements n°s 48 et 49 sont successivement rejetés par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Les amendements n°s 64 et 65 sont successivement rejetés par 11 voix contre 3.

terwijl het doel 300 is), ondanks het feit dat ze wel al herhaaldelijk extra budgetten hebben gekregen.

De realiteit lijkt aan te tonen dat de hoge detentie-uitdaging de bevoegde minister en staatssecretaris lijkt te overstijgen. En dus past het om hier een echte regeringszaak van te maken. Dit kan door beide ministers budgettair te verplichten om een professioneel dossier aan de Ministerraad voor te leggen waarbij dan op dat ogenblik ook een budgetverzoek kan worden geformuleerd.

Zolang ze dus geen vooruitgang maken in dit dossier, heeft het weinig zin om opnieuw een budget voor hen te reserveren. Dat de situatie nochtans urgent is, is voor iedereen duidelijk. Bijvoorbeeld kan verwezen worden naar het feit dat, door het gebrek aan plaatsen, de minister van Justitie al voor de derde keer deze legislatuur zijn eigen belofte tot de effectieve uitvoering van korte straffen heeft moeten uitstellen.

*
* *

Amendement nr. 74 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Sectie 23

FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

De amendementen nrs. 48, 49, 64 en 65 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)*. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

De amendementen nrs. 87 en 88 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Loones c.s.* Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendementen nrs. 48 en 49 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendementen nrs. 64 en 65 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Les amendements n^{os} 87 et 88 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

Section 24

SPF Sécurité sociale

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n^{os} 50, 51 et 52 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consorts présentent les amendements n^{os} 89, 90 et 91 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

Les amendements n^{os} 50, 51 et 52 sont successivement rejetés par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Les amendements n^{os} 89, 90 et 91 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

Section 25

SPF Santé publique

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n^{os} 53 et 66 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consorts présentent l'amendement n^o 92 (DOC 55 2643/008). Pour de plus amples explications, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente l'amendement n^o 70 (DOC 55 2643/008), qui tend à octroyer des moyens supplémentaires au Fonds blouses blanches.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) indique que son groupe a été à l'initiative du dépôt de l'amendement initial qui a conduit à la création du Fonds blouses blanches et ce, notamment sous la pression du personnel soignant. L'actuel Fonds blouses blanches est cependant sous-financé et l'amendement n^o 70 tend à doubler tous les deux ans, jusqu'en 2026, le budget de ce fonds.

Amendementen nrs. 87 en 88 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

De amendementen nrs. 50, 51 en 52 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)*. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

De amendementen nrs. 89, 90 en 91 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Loones c.s.* Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendementen nrs. 50, 51 en 52 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendementen nrs. 89, 90 en 91 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid

De amendementen nrs. 53 en 66 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)*. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

Er wordt een amendement nr. 92 (DOC 55 2643/008) ingediend door *de heer Loones c.s.* Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

Er wordt een amendement nr. 70 (DOC 55 2643/008) ingediend door *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)* dat erop gericht is om extra middelen toe te kennen aan het Zorgpersoneelsfonds.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stipt aan dat zijn fractie de initiatiefnemer was van de indiening van het oorspronkelijke amendement dat geleid heeft tot de oprichting van het Zorgpersoneelsfonds en dit mede onder druk van het zorgpersoneel zelf. Het huidige Zorgpersoneelsfonds is echter onvoldoende gefinancierd en het amendement nr. 70 is erop gericht om tot 2026 om

M. Wouter Vermeersch (VB) fait remarquer que le Fonds blouses blanches a été créé alors qu'aucun nouveau gouvernement n'avait encore été formé, et ce, également avec le soutien de son groupe. Le groupe PVDA-PTB pourra également compter sur le soutien de son groupe pour cet amendement.

M. Malik Ben Achour (PS) tient à rendre hommage à feu M. Marc Goblet (PS) qui, lorsqu'il était député, a participé aux négociations en vue de la mise en œuvre concrète du Fonds blouses blanches.

Par ailleurs, le membre plaide pour une utilisation optimale des budgets actuellement prévus. Le gouvernement est conscient de ce problème et le ministre responsable met tout en œuvre, en collaboration avec les entités fédérées, pour trouver une solution à la pénurie de personnel soignant.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) souligne qu'il a un grand respect pour le travail effectué par feu M. Goblet. Il n'en reste pas moins que c'est l'amendement de son groupe qui est à la base de la création du Fonds blouses blanches.

En ce qui concerne la pénurie de personnel soignant, le membre souligne l'importance d'un financement supplémentaire, raison pour laquelle son groupe a déposé cet amendement.

*
* *

L'amendement n° 53 est rejeté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Les amendements n°s 66 et 70 sont rejetés successivement par 11 voix contre 3.

L'amendement n° 92 est rejeté par 9 voix contre 5.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

M. Leysen et consorts présentent l'amendement n° 35 (DOC 55 2643/007), qui tend à prévoir des fonds pour un programme de recherche sur les petits réacteurs modulaires.

de twee jaar het budget van het Zorgpersoneelsfonds te verdubbelen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat het Zorgpersoneelsfonds werd opgericht toen er nog geen nieuwe regering was gevormd en dit ook met de steun van zijn fractie. Ook voor dit amendement zal de PVDA-PTB-fractie op de steun van zijn fractie kunnen rekenen.

De heer Malik Ben Achour (PS) wenst hulde te brengen aan wijlen de heer Marc Goblet (PS) die als toenmalig kamerlid mee onderhandeld heeft over de concrete implementatie van het Zorgpersoneelsfonds.

Daarnaast pleit de spreker voor een optimale benutting van de budgetten die thans voorzien worden. De regering is zich bewust van dit probleem en de bevoegde minister stelt alles in het werk om samen met de deelstaten ene oplossing te zoeken voor de schaarste aan zorgpersoneel.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stipt aan dat hij veel achting heeft voor het werk dat wijlen de heer Goblet heeft geleverd. Desalniettemin ligt het amendement van zijn fractie aan de basis van de oprichting van het Zorgpersoneelsfonds.

Met betrekking tot de schaarste aan zorgpersoneel, benadrukt de spreker net het belang van bijkomende financiering vandaar dat zijn fractie dit amendement heeft ingediend.

*
* *

Amendement nr. 53 wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendementen nrs. 66 en 70 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 92 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 32

FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie

Er wordt een amendement nr. 35 (DOC 55 2643/007) ingediend door *de heer Leysen c.s.* dat ertoe strekt om middelen te voorzien voor een onderzoeksprogramma betreffende kleine modulaire reactoren.

M. Christian Leysen (Open Vld) indique que cet amendement concerne l'attribution d'un montant de 100 millions d'euros à un programme de recherche sur les petits réacteurs modulaires.

M. Sander Loones (N-VA) fait remarquer que cet amendement est en fait lié à la discussion sur l'avenir de l'énergie nucléaire en Belgique. Il est revenu aux oreilles du membre que ce montant serait en fait insuffisant. Pourquoi ce gouvernement a-t-il décidé d'accorder ce montant dans le cadre d'un programme de recherche?

M. Christian Leysen (Open Vld) confirme que ce montant est accordé en exécution d'une décision du gouvernement visant à lancer la recherche sur les petits réacteurs modulaires, ce dont l'intervenant ne peut que se réjouir.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) se demande pourquoi ce débat n'est pas mené au sein de la commission compétente qui doit donner son avis sur cette partie du contrôle budgétaire.

M. Sander Loones (N-VA) rejoint M. Vanbesien, mais fait remarquer que la commission compétente n'a pas pu se prononcer sur cet amendement, dès lors qu'il n'était pas encore disponible au moment où elle a dû rendre son avis. Il espère toutefois qu'à l'avenir, ce genre de situation sera évité et que les textes et amendements du gouvernement seront disponibles en temps utile pour permettre les débats dans les commissions compétentes.

M. Christian Leysen (Open Vld) indique que la commission Énergie a rendu un avis positif. Il propose de réfléchir à l'organisation des travaux à la lumière de cette discussion.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) constate tout d'abord que si des amendements sont déposés après la discussion en commission compétente, la discussion sur ces amendements doit avoir lieu au sein de cette commission.

Elle souligne par ailleurs que les moyens engagés représentent une première étape dans l'élaboration d'une politique. Afin de poursuivre le développement de cette politique, une plateforme d'échange d'expériences doit être mise en place au cours des prochaines années. Ce développement ultérieur nécessitera en effet davantage de moyens que les 100 millions d'euros actuellement prévus. Ce sujet est d'ailleurs abordé dans une proposition de loi (DOC 55 2618/001) que l'intervenante a soumise et dans laquelle la prolongation de cinq réacteurs nucléaires est mise en avant.

De heer Christian Leysen (Open Vld) stipt aan dat dit amendement betrekking heeft op de toekenning van 100 miljoen euro aan middelen ten behoeve van een onderzoeksprogramma betreffende kleine modulaire reactoren.

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat dit amendement eigenlijk inhaakt op de discussie over de toekomst van kernenergie in België. De spreker heeft vernomen dat dit bedrag eigenlijk onvoldoende zou zijn. Waarom heeft deze regering besloten om dit bedrag te voorzien in het kader van een onderzoeksprogramma?

De heer Christian Leysen (Open Vld) bevestigt dat dit bedrag wordt toegekend in uitvoering van een regeringsbeslissing waarbij een eerste stap gezet wordt in het onderzoek betreffende kleine modulaire reactoren waarover de spreker zich enkel kan verheugen.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) vraagt zich af waarom dit debat niet gevoerd wordt binnen de bevoegde commissie die advies moet uitbrengen over dit gedeelte van de begrotingscontrole.

De heer Sander Loones (N-VA) is het eens met de heer Vanbesien maar hij stelt vast dat de bevoegde commissie zich niet kon uitspreken over dit amendement aangezien het nog niet beschikbaar was toen zij advies moest uitbrengen. Hij hoopt echter in de toekomst dit soort debatten te vermijden en dat de teksten en amendementen van de regering tijdig beschikbaar zijn zodat de debatten kunnen gevoerd worden in de desbetreffende commissies.

De heer Christian Leysen (Open Vld) stipt aan dat de commissie Energie een positief advies heeft uitgebracht. Hij stelt voor om in het licht van deze discussie na te denken over de organisatie van de werkzaamheden.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) stelt voor eerst vast dat indien de amendementen worden ingediend na de bespreking in de bevoegde commissie de discussie over deze amendementen in de schoot van deze commissie plaatsvindt.

Daarnaast wijst de spreker erop dat de middelen die ingezet worden een eerste stap zijn in de ontwikkeling van een beleid. Om dit beleid verder te ontwikkelen moet er een platform opgericht worden teneinde ervaringen uit te wisselen in de loop van de komende jaren. Deze verdere ontwikkeling zal inderdaad meer middelen vergen dan de 100 miljoen euro die thans voorzien wordt. Dit onderwerp wordt trouwens aangekaart in een wetsvoorstel (DOC 55 2618/001) dat de spreker heeft ingediend en waarin trouwens de verlenging van 5 nucleaire reactoren wordt aangekaart.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n^{os} 54, 55, 67 et 69 (DOC 55 2643/008). Pour plus de précisions, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consorts présentent les amendements n^{os} 93 et 94 (DOC 55 2643/008). Pour plus de précisions, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

L'amendement n^o 35 est adopté par 13 voix contre une.

Les amendements n^{os} 54 et 55 sont successivement rejetés par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Les amendements n^{os} 67 et 69 sont successivement rejetés par 11 voix contre 3.

Les amendements n^{os} 93 et 94 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

Section 33

SPF Mobilité et Transports

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente les amendements n^{os} 56 et 68 (DOC 55 2643/008). Pour plus de précisions, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

M. Loones et consorts présentent l'amendement n^o 95 (DOC 55 2643/008). Pour plus de précisions, il est renvoyé à la discussion de la section 02.

*
* *

L'amendement n^o 56 est rejeté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n^o 68 est rejeté par 11 voix contre 3.

L'amendement n^o 95 est rejeté par 9 voix contre 5.

De amendementen nrs. 54, 55, 67 en 69 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB). Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

De amendementen nrs. 93 en 94 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door de heer Loones c.s. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendement nr. 35 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

Amendementen nrs. 54 en 55 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendementen nrs. 67 en 69 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendementen nrs. 93 en 94 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Sectie 33

FOD Mobiliteit en Vervoer

De amendementen nrs. 56 en 68 (DOC 55 2643/008) worden ingediend door de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB). Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

Er wordt een amendement nr. 95 (DOC 55 2643/008) ingediend door de heer Loones c.s. Verdere toelichting kan hierover kan teruggevonden worden bij de bespreking van sectie 02.

*
* *

Amendement nr. 56 wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 68 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 95 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Section 46*SPP Politique scientifique*

M. Leysen et consorts présentent l'amendement n° 36 (DOC 55 2643/007) tendant à prévoir des moyens pour financer un programme de recherche sur les petits réacteurs modulaires.

*
* *

L'amendement n° 36 est adopté par 13 voix contre une.

L'article 1-01-02, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 5.

Articles 1-01-3 et 1-01-4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 9 voix contre 5.

Art. 2.02.1 (*nouveau*)

Le gouvernement présente l'amendement n° 7 (DOC 55 2643/005) tendant à insérer un article 2.02.1 visant à modifier les cavaliers budgétaires du budget initial 2022 à la suite de la conclusion des nouveaux contrats de gestion des trois institutions biculturelles fédérales modifiant le mode de versement du solde de leur dotation.

*
* *

L'amendement n° 7, tendant à insérer un article 2.02.1, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Articles 2.06.1 à 2.17.5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 9 voix contre 5.

Sectie 46*POD Wetenschapsbeleid*

Er wordt een amendement nr. 36 (DOC 55 2643/007) ingediend door *de heer Leysen c.s.* dat ertoe strekt om middelen te voorzien voor een onderzoeksprogramma betreffende kleine modulaire reactoren.

*
* *

Amendement nr. 36 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

Artikel 1-01-2, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Artikelen 1-01-3 en 1-01-4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 2.02.1 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 7 (DOC 55 2643/005) ingediend door *de regering* tot invoering van een artikel 2.02.1 (*nieuw*) dat ertoe strekt om de begrotingsruiters van de initiële begroting 2022 te wijzigen ingevolge de nieuwe beheerscontracten van de 3 federale biculturele instellingen waarbij de wijze van uitbetaling van het saldo van hun dotatie gewijzigd wordt.

*
* *

Amendement nr. 7, dat een artikel 2.02.1 (*nieuw*) invoegt, wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikelen 2.06.1 tot 2.17.5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 2.17.6 (*nouveau*)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 2 (DOC 55 2643/003) tendant à insérer un article 2.17.6 visant à geler, pour l'année 2022, les économies imposées à la police fédérale par le gouvernement.

*
* *

L'amendement n° 2, tendant à insérer un article 2.17.6, est rejeté par 9 voix contre 5.

Articles 2.18.1 et 2.18.2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 9 voix contre 5.

Art. 2.18.3 (*nouveau*)

Le gouvernement présente l'amendement n° 8 (DOC 55 2643/005) tendant à insérer un article 2.18.3 visant à conférer une base légale à la contribution sous la forme d'un don au FMI – Compte administré pour l'Ukraine d'un montant de cinq millions d'euros en 2022.

M. Wouter Vermeersch (VB) indique que le premier ministre avait annoncé, lors de la conférence des donateurs pour l'Ukraine, que la Belgique débloquerait des moyens à hauteur de 800 millions d'euros. Il se demande si ces 5 millions d'euros en font partie. Dans l'affirmative, où l'intervenant peut-il trouver les 795 autres millions d'euros dans le contrôle budgétaire à l'examen? Ou ces fonds seront-ils inclus dans la provision pour l'Ukraine, qui ne sera de toute façon probablement pas épuisée, puisque le flux de réfugiés en provenance d'Ukraine ne semble pas très important actuellement?

Le secrétaire d'État confirme que 800 millions d'euros ont bien été prévus dans la provision pour l'Ukraine. L'amendement à l'examen permettra de prévoir une base légale pour effectuer cette dépense à partir de la provision. Le calcul du montant de la provision se fonde notamment sur le nombre de réfugiés attendus et ce montant sera donc aussi utilisé pour prendre notamment en charge l'accueil de ces réfugiés.

M. Wouter Vermeersch (VB) souligne que le premier ministre s'est exprimé avec force au cours de la conférence des donateurs et qu'il a alors pris des engagements

Art. 2.17.6 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 55 2643/003) ingediend door mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) tot invoering van een artikel 2.17.6 (*nieuw*) dat ertoe strekt om de besparingen die de regering heeft opgelegd aan de federale politie te bevriezen voor het jaar 2022.

*
* *

Amendement nr. 2, dat een artikel 2.17.6 (*nieuw*) invoegt, wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Artikelen 2.18.1 en 2.18.2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 2.18.3 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 8 (DOC 55 2643/005) ingediend door de regering tot invoering van een artikel 2.18.3 (*nieuw*) dat ertoe strekt om een wettelijke basis te verstrekken voor de bijdrage onder de vorm van een gift aan het IMF – *Administered Account for Ukraine* ten belope van 5 miljoen euro in 2022.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stipt aan dat de eerste minister tijdens de donorconferentie voor Oekraïne had aangekondigd dat België 800 miljoen euro aan middelen zal vrijmaken. Hij vraagt zich af of deze 5 miljoen euro hiervan deel uitmaakt. Zo ja, waar kan de spreker dan de overige 795 miljoen euro terugvinden in deze begrotingscontrole? Of worden deze middelen ondergebracht in de provisie voor Oekraïne die waarschijnlijk toch niet zal uitgeput worden aangezien het met de vluchtelingenstroom uit Oekraïne thans lijkt mee te vallen?

De staatssecretaris bevestigt dat er inderdaad 800 miljoen euro voorzien is in de provisie voor Oekraïne. Dit amendement laat toe om een wettelijke basis te creëren teneinde deze uitgave te kunnen verrichten vanuit de provisie. Het bedrag voor de provisie werd onder meer berekend op basis van het aantal verwachte vluchtelingen en zal dus ook aangewend worden om onder meer in te staan voor de opvang van deze vluchtelingen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stipt aan dat de eerste minister zich tijdens de donorconferentie fors heeft uitgelaten en duidelijke engagementen heeft opgenomen.

clairs qui sont en net contraste avec la constitution d'une provision à partir de laquelle des moyens pourront éventuellement être utilisés dans le cadre de la crise ukrainienne. Les acrobaties comptables effectuées sur la scène internationale sont donc déplorables.

*
* *

L'amendement n° 8 tendant à insérer l'article 2.18.3 (*nouveau*) est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Articles 2.24.1 et 2.44.2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 9 voix contre 5.

Art. 2.46.1

M. Leysen et consorts présentent l'amendement n° 34 (DOC 55 2643/007) tendant à remplacer l'article à l'examen.

M. Christian Leysen (Open Vld) indique que cet amendement porte également sur les moyens dégagés dans le cadre du programme de recherche sur les petits réacteurs modulaires.

*
* *

L'amendement n° 34 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 2.46.2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 9 voix contre 5.

Art. 3.01.1

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 71 (DOC 55 2643/008) tendant à allouer des moyens supplémentaires au Fonds blouses blanches.

Dit staat echter in schril contrast met de aanleg van een provisie waaruit eventueel middelen kunnen aangewend worden in het kader van de Oekraïne-crisis. Dit gegoochel met bedragen op het internationale toneel is dan ook afkeurenswaardig.

*
* *

Amendement nr. 8, dat een artikel 2.18.3 (*nieuw*) invoegt, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikelen 2.24.1 en 2.44.2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 2.46.1

Er wordt een amendement nr. 34 (DOC 55 2643/007) ingediend door *de heer Leysen c.s.* dat ertoe strekt dit artikel te vervangen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) geeft aan dat dit amendement eveneens betrekking heeft op de middelen die worden vrijgemaakt in het kader van het onderzoeksprogramma voor de kleine modulaire reactoren.

*
* *

Amendement nr. 34 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

Art. 2.46.2

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 3.01.1

Er wordt een amendement nr. 71 (DOC 55 2643/008) ingediend door *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)* dat ertoe strekt om extra middelen toe te kennen aan het Zorgpersoneelsfonds.

L'amendement n° 71 est rejeté par 11 voix contre 3.

L'article est adopté par 9 voix contre 5.

Articles 4.01.1 et 5.01.1

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix contre 5.

Art. 6.01.1

M. Theo Franken (N-VA) et Mme Darya Safai (N-VA) présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 2643/004) tendant à supprimer le budget d'accueil supplémentaire prévu par le gouvernement.

L'amendement n° 72 (DOC 55 2643/008), présenté par M. Franken et consorts, est retiré.

*
* *

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article est adopté par 9 voix contre 5.

Art. 7.01.1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté par 11 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble du projet de loi DOC 55 2643/001, tel qu'il a été modifié, est également adopté, par vote nominatif, par 9 voix contre 5.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien,

Amendement nr. 71 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen

Artikelen 4.01.1 en 5.01.1

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 6.01.1

Er wordt een amendement nr. 5 (DOC 55 2643/004) ingediend door de heer Theo Franken (N-VA) en Darya Safai (N-VA) dat ertoe strekt om het extra opvangbudget dat de regering heeft voorzien te schrappen.

Het amendement nr. 72 (DOC 55 2643/008), ingediend door de heer Franken c.s., wordt ingetrokken.

*
* *

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Art. 7.01.1

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Het artikel wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp nr. 2643 wordt, zoals gemendeerd, bij naamstemming eveneens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien,

PS: Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta,

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf,

CD&V: Servais Verherstraeten,

Open Vld: Patrick Dewael,

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt,

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch,

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Les rapporteurs,

Ahmed LAAOUEJ
Christian LEYSEN

Le président,

Marco Van Hees (a.i.)

PS: Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta,

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf,

CD&V: Servais Verherstraeten,

Open Vld: Patrick Dewael,

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt,

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch,

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteurs,

Ahmed LAAOUEJ
Christian LEYSEN

De voorzitter,

Marco Van Hees (a.i.)

ANNEXE 1

Le contrôle budgétaire en matière des recettes et des dépenses 2022

Exposé général
Commission du 11/5/2022

*Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude*

*Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs*

.be

Le Budget en temps de pandémie et de guerre



*Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude*

*Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs*

.be

WAR SETS BACK THE GLOBAL RECOVERY

APRIL 2022

IMF

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Prévisions pour la Belgique (BNB)

Prévisions de croissance des autres institutions

	date	2022	2023	2024
OCDE ¹	décembre	3,2	1,4	
BFP	février	3,0	1,9	1,5
CE	février	2,7	2,2	
BPN	mars	2,7	2,0	2,2
Consensus	avril	2,7	2,0	
FMI	avril	2,1	1,4	1,4
BNB	mars	2,4	1,5	1,9

Prévisions d'inflation des autres institutions

	date	2022	2023	2024
OCDE ¹	décembre	3,3	2,1	
CE	février	4,3	1,3	
BPN	mars	6,7	2,0	1,7
Consensus	avril	6,2	2,4	
BFP ²	avril	7,3	2,9	
FMI	avril	8,0	1,3	1,6
BNB	mars	7,4	2,2	1,1

Plus de détails sur les estimations BNB

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

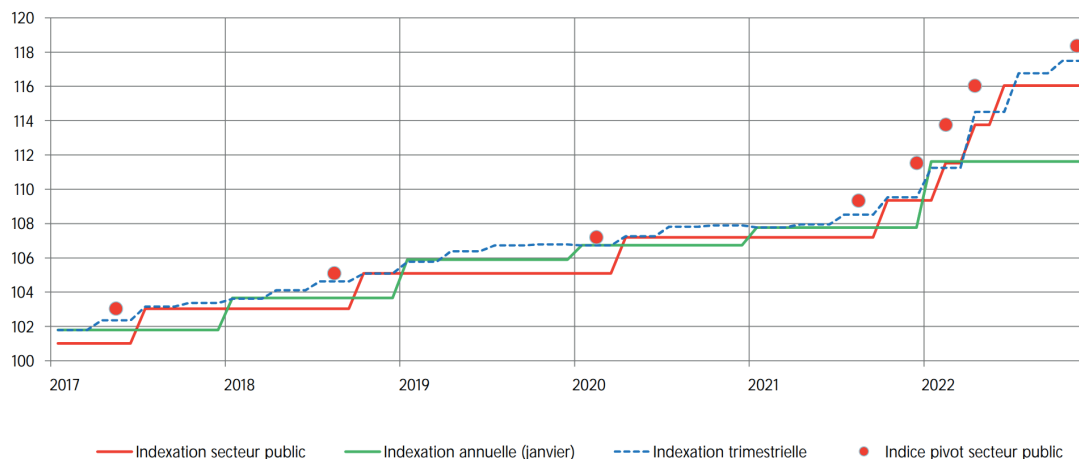
Guerre en Ukraine : mise à jour des projections
macroéconomiques pour la Belgique

28 mars 2022 08:00

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

L'inflation va accélérer l'indexation des salaires en 2022. Selon les commissions paritaires, cette répercussion est plus ou moins rapide (BNB)



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Un Budget compréhensible

MOCO: concept algemene toelichting begrotingsjaar 2022

Federale Overheid & Sociale Zekerheid

Ontvangsten

€ 143,3 miljard ontvangsten Federale Overheid

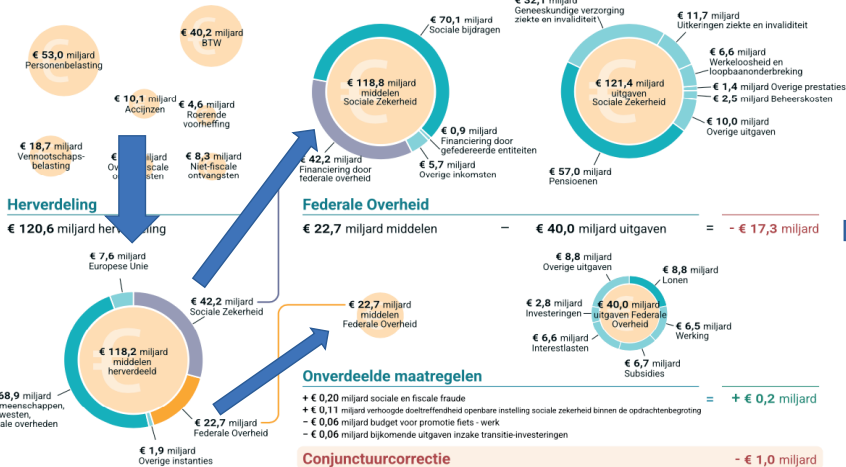
Sociale Zekerheid

€ 118,8 miljard middelen

Cijfers in miljard euro

€ 121,4 miljard uitgaven

= - € 2,6 miljard



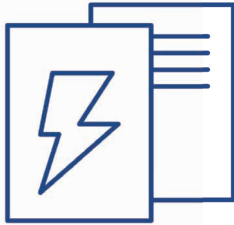
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Aperçu des principales mesures énergétiques

Mesures en matière de la facture énergétique



- Prolongation tarif social
- Réduction TVA gaz
- Réduction TVA électricité
- Prime de chauffage
- Chèque mazout
- Taux d'accises réduit carburant
- ...

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'Etat au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Mesures discrétionnaires prises en compensation de la hausse des prix de l'énergie et des conséquences de la guerre en Ukraine (BNB)

Type	Description	Impact budgétaire (2022 ¹ , en millions d'euros)	
		Fédéral	Régions ³
Mesures destinées à faire baisser le coût de l'énergie	Réduction de la TVA sur l'électricité (6 %) de mars à fin septembre	617	
	Réduction de la TVA sur le gaz (6 %) d'avril à septembre	384	
	Réduction des accises sur l'essence et le diesel	288	
	Prime de chauffage de 100 € par le biais d'une réduction sur la facture d'électricité	520	
	Réduction de 200€ sur la facture des ménages qui se chauffent au mazout, propane ou butane	210	
	Elargissement du tarif social pour l'énergie jusqu'à fin septembre	435	
	Refinancement du fonds social chauffage	17	
	Réduction des tarifs d'électricité qui financent les obligations de service public [Flandre]		166
	Sous-total	2471	166
Mesures destinées à faire baisser la consommation d'énergie fossile	Réduction de la TVA sur les panneaux solaires et les pompes à chaleur (6 %) d'avril 2022 à fin 2023	16	
	Investissement pour l'indépendance énergétique	9	
	Compensation à la SNCB pour la non-indexation des tarifs	13	
	Primes à l'isolation des bâtiments, aide à la rénovation, achat de pompes à chaleur et aux énergies renouvelables [Flandre]		98
	Sous-total	38	98
Mesures directement liées à la guerre en Ukraine	Provision (accueil des réfugiés, aide humanitaire, etc.)	800	
	Dépenses militaires	450	
	Droit passerelle et chômage temporaire	30	
Sous-total		1280	
Total		3789	264

Sources: communautés et régions, SPF BOSA, SPF Finances, BNB.

¹ Ce tableau ne montre pas d'impact budgétaire endogène (p.ex. hausse du coût du tarif social non-étendu suivant la hausse des prix).

² D'autres mesures ont également été prises mais ne seront en application qu'à partir de 2023.

³ D'autres mesures ont été prises au niveau régional avec impact budgétaire limité comme un soutien pour soutenir directement les ménages précarisés par la crise énergétique, via les CPAS, en région de Bruxelles-Capitale; et un soutien aux communes pour l'accueil des réfugiés en Région Wallonne.

Budget BC 2022

Estimation du solde nominal et primaire pour l'entité I

Solde nominal

-20 674 miljoen



-3,8%

Solde primaire

-14 215 miljoen



-2,6%

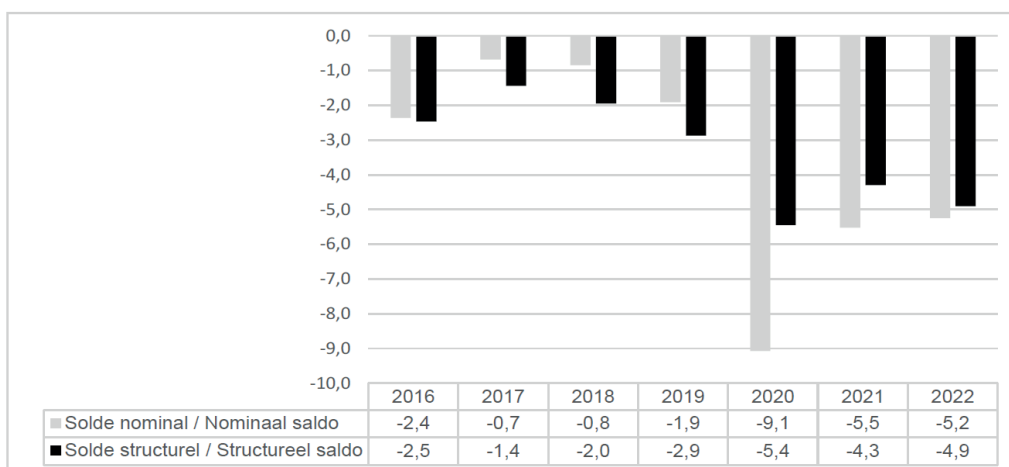
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs



Budget CB 2022

Evolution du solde nominal et structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics



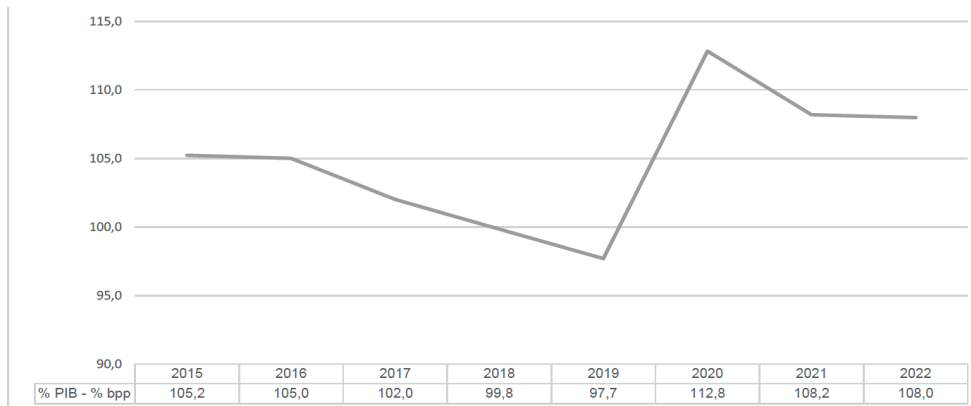
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs



Budget 2022

Evolution du taux d'endettement pour l'ensemble des pouvoirs publics



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs



Synthèse des recettes et des dépenses

Le solde net à financer pour le gouvernement fédéral

TABLEAU 4
Solde net à financer

TABEL 4
Netto te financieren saldo

	2022 Initieel En millions EUR - Initieel In miljoen EUR	2022 Aangepast En millions EUR - Aangepast In miljoen EUR	2022 Initieel En % du PIB - Initieel In % btp	2022 Aangepast En % du PIB - Aangepast In % btp	
I. Recettes					I. Ontvangsten
- Fiscales	50 810,8	53 917,6	9,8	10,0	- fiscale
- non fiscales	5 984,4	6 858,7	1,2	1,3	- niet-fiscale
Total des recettes Voies et Moyens	56 795,3	60 776,3	10,8	11,3	Totaal Middelenontvangsten
II. Dépenses	76 621,5	81 689,6	14,8	15,1	II. Uitgaven
III. Solde des opérations budgétaires	-20 026,2	-20 913,2	-3,9	-3,9	III. Saldo van de begrotingsverrichtingen
IV. Opérations de trésorerie	1 380,0	- 559,0	0,3	-0,1	IV. Schakelverrichtingen
V. Passage au concept caisse	-1 230,3	-1 146,5	-0,2	-0,2	V. Overgang naar kasbasis
- Correction base caisse du budget de la dette	-2 080,3	-1 996,5	-0,4	-0,4	- Correctie kasbasis schuldbeoordeling
- Correction sous-utilisation	850,0	850,0	0,2	0,2	- Onderbesteding - correctie
VI. Solde net à financer	-19 876,5	-22 618,7	-3,8	-4,2	VI. Netto te financieren saldo
VII. Refinancement de la dette publique	-29 236,3	-30 404,1	-5,4	-5,6	VII. Herfinanciering van de rijksschuld
- Amortissement de la dette publique	-31 306,4	-31 374,7	-6,0	-5,8	- Aflossingen van de rijksschuld
- Achats de titres	-4 514,4	-4 514,4	-0,9	-0,8	- Aankoop van effecten
- Remboursements de titres	7 582,5	5 485,0	1,5	1,0	- Terugbetaling van effecten
VIII. Solde brut à financer	-48 114,8	-53 022,8	-9,3	-9,8	VIII. Bruto te financieren saldo

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Contrôle budgétaire 2022

Les principales composantes du solde de financement pour le gouvernement fédéral : les recettes fiscales

TABLEAU 9

Les recettes fiscales sur la base SEC

TABEL 9

De fiscale ontvangsten op ESR-basis

	2022 Initial - Initieel (1)	2021 Réestimation - Herraming (2)	2022 Ajusté - Aangepast (3)	Différence - Verschil (3) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (3) vs. (1)	% Différence - Verschil (3) vs. (2)	
(en millions EUR sauf indication contraire)								(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Taxe sur les jeux et paris	29	14	29	0	16	0,0	112,6	Belasting op spelen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	11	2	11	0	9	0,0	478,3	Automatische ontspanningstoestellen
Précompte mobilier	4 205	4 110	4 658	353	448	8,4	10,9	Roerende voorheffing
Participation des travailleurs	9	9	9	0	0	1,5	-0,1	Werknemersparticipatie
Versements anticipés	16 883	17 050	17 100	217	50	1,3	0,3	Voorafbetalingen
Rôles	-2 473	-1 658	-1 832	641	-174	25,9	-10,5	Kohieren
sociétés	2 502	3 057	3 275	773	218	30,9	7,1	vennootschappen
personnes physiques	-5 191	-4 535	-5 331	-140	-796	-2,7	-17,5	natuurlijke personen
impôt des non résidents	216	-180	224	8	404	3,8	224,2	belasting der niet-inwoners
Précompte professionnel	53 284	51 919	56 659	3 375	4 740	6,3	9,1	Bedrijfsvoorheffing
Divers	320	340	348	28	9	8,9	2,5	Diversen
Impôts directs	72 268	71 784	76 882	4 614	5 098	6,4	7,1	Directe belastingen
Droits de douane	2 005	2 383	2 778	173	395	8,6	16,6	Douane
Accises	10 305	9 451	10 080	-245	609	-2,4	6,4	Accijnzen
Droits de douane et accises	12 911	11 834	12 858	-73	1 004	-0,6	8,5	Douane en accijnzen
TVA	38 620	37 493	40 151	1 530	2 658	4,0	7,1	Btw
Droits d'enregistrement	2 473	2 473	2 384	-109	-109	-4,4	-4,4	Registratierechten
Divers et amendes	1 236	1 214	949	-290	-265	-23,4	-21,8	Diversen en boeten
TVA, enregistrement et divers	42 332	41 179	43 463	1 131	2 284	2,7	5,5	Btw, registratie en diversen
Droits de succession	1 148	1 325	1 151	-2	-174	0,2	-13,1	Successierechten
Régularisation (montants non répartis)	118	173	115	-3	-58	-2,1	-33,7	Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	0	207	210	210	3		1,3	Taks op het langetermijnsparen
Total recettes fiscales	128 777	126 503	134 659	5 882	8 156	4,6	6,4	Totaal fiscale ontvangsten

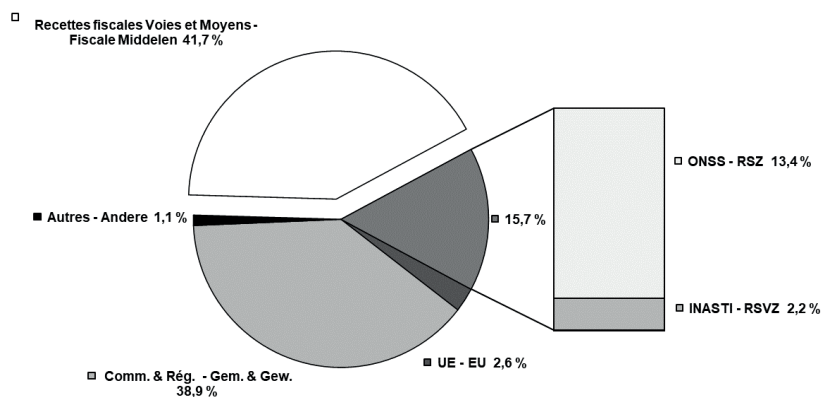
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétair d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Contrôle budgétaire 2022

Les principales composantes du solde de financement pour l'Entité I
Les recettes fiscales



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétair d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Contrôle budgétaire 2022

Les principales composantes du solde de financement pour l'Entité I Les recettes non fiscales

Les recettes non fiscales					De niet-fiscale ontvangsten			
(en millions EUR sauf indication contraire)	2022 Initial - Initieel (1)	2021 Réestimation - Herraming (2)	2022 Ajusté - Aangepast (3)	Différence - Verschil (3) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (3) vs. (1)	% Verschil - Différence (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes non fiscales	6 001	4 458	6 873	872	2 415	14,5	54,2	Niet-fiscale ontvangsten
Courantes	4 281	3 348	5 313	1 032	1 965	24,1	58,7	Lopende
Capital	1 720	1 110	1 560	- 159	450	- 9,3	40,5	Kapitaal
Transferts recettes non fiscales	16	22	15	- 2	- 8	- 11,6	- 34,7	Afdrachten niet-fiscale ontvangsten
Communautés et Régions	16	22	15	- 2	- 8	- 11,6	- 34,7	Gemeenschappen en Gewesten
Recettes non fiscales Voies et Moyens	5 984	4 436	6 859	874	2 423	14,6	54,6	Niet-fiscale Middelen
Correction codes 8	-1 160	- 709	-1 228	- 68	- 519	- 5,8	- 73,3	Correctie codes 8
Autres corrections de passage	- 7	378	1	9	- 376	117,4	- 99,7	Andere overgangscorrecties
Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde	4 817	4 105	5 632	815	1 527	16,9	37,2	Niet-fiscale Middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

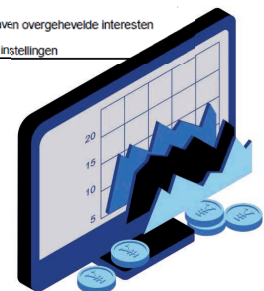
Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaris d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Contrôle budgétaire 2022

Les principales composantes du solde de financement pour l'Entité I Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt					De interestlasten			
(en millions EUR sauf indication contraire)	2022 Initial - Initieel (1)	2021 Réestimation - Herraming (2)	2022 Ajusté - Aangepast (3)	Différence - Verschil (3) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (3) vs. (1)	% Verschil - Différence (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Charges d'intérêt (économiques)	6 390	7 366	6 595	205	- 771	3,2	- 10,5	Interestlasten (economisch)
Trésor	6 281	7 261	6 487	206	- 774	3,3	- 10,7	Schatkist
Intérêts en provenance des dépenses primaires	26	21	26	0	5	0,0	23,2	Uit primaire uitgaven overgehevelde interesten
Organismes à consolider	84	84	82	- 2	- 2	- 2,0	- 2,5	Te consolideren instellingen



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaris d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Budgets	2022 Budget initial Initiële begroting	2022 Premier feuilleton Eerste aanpassingsblad	2022 Deuxième feuilleton Tweede aanpassingsblad	2022 Pécule vacances Vakantiegeld	2022 Adaptations CB Aanpassingen BC	2022 Crédits totaux CB Totale kredieten BC	2022 Adaptations totales Totale aanpassingen	Begrotingen
Dotations	14 589,3	0,0		0,8	740,4	15 330,6	741,2	Dotaties
Chancellerie du Premier Ministre	229,6	0,0		0,3	5,8	235,7	6,1	Kanselarij van de Eerste Minister
Stratégie et Appui	540,1	9,1			33,8	583,0	42,9	Beleid en Ondersteuning
Organismes indépendants	214	0,0			3,3	24,7	3,3	Onafhankelijke organisaties
Justice	2 298,3	14,1	10,7		70,9	2 394,1	95,8	Justitie
Intérieur	1 779,1	0,0		0,6	153,7	1 933,4	154,2	Binnenlandse Zaken
Affaires étrangères et Coop. Développement	1 706,8	0,0			26,2	1 732,9	26,2	Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking
Défense nationale	4 262,7	0,0			551,8	4 814,5	551,8	Landsverdediging
Police fédérale et fonctionnement intégré	2 189,7	19,1		52,5	108,1	2 369,3	179,6	Federale politie en geïntegreerde werking
Finances	2 246,8	0,0		40,4	120,7	2 407,9	161,1	Financiën
Régie des Bâtiments	783,5	12,5			21,0	817,1	33,6	Regie der Gebouwen
TOTAL CELLULE AUTORITÉ	30 647,4	54,8	10,7	94,5	1 835,7	32 643,2	1 995,8	TOTAAL AUTORITEITSCEL
Emploi, Travail et Concertation sociale	238,6	0,0			8,6	247,2	8,6	Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg
Sécurité sociale	25 334,8	24,6	10,1	0,6	-397,8	24 972,2	-362,5	Sociale Zekerheid
Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	1 354,5	0,0	76,0	4,1	838,1	2 272,6	918,1	Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
Intégration sociale	1 827,1	12,8			-62,6	1 777,3	-49,7	Maatschappelijke Integratie
TOTAL CELLULE SOCIALE	28 754,9	37,4	86,1	4,7	386,3	29 269,4	514,5	TOTAAL SOCIALE CEL
Economie, PME, Classes moyennes et Énergie	931,1	11,5	798,9		397,1	2 138,6	1 207,5	Economie, KMO, Middenstand en Energie
Mobilité et Transports	3 541,0	28,0			11,7	3 580,6	39,7	Mobiliteit en Vervoer
Politique scientifique	536,8	0,0			13,6	550,4	13,6	Wetenschapsbeleid
TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE	5 008,9	39,5	798,9	0,0	422,3	6 269,6	1 260,7	TOTAAL ECONOMISCHE CEL
Provision interdépartementale	660,7			34,4	-366,4	328,7	-332,0	Interdepartementale provisie
Provision nouvelles initiatives	115,6				0,0	115,6	0,0	Provisie nieuw beleid
Provision index pivot juillet 2022					197,1	197,1	197,1	Provisie spilindex juli 2022
Provision augmentation coût de l'énergie					127,0	127,0	127,0	Provisie stijging energiekosten
Provision guerre Ukraine					800,0	800,0	800,0	Provisie oorlog in Oekraïne
Provision projets digitalisation					30,0	30,0	30,0	Provisie digitalisering projecten
TOTAL PROVISIONS	776,3	0,0	0,0	34,4	787,7	1 598,3	822,1	TOTAAL PROVISIES
Contribution RNB à l'UE	4 073,8				98,9	4 172,7	98,9	Bni-bijdrage aan EU
Dépenses primaires	69 261,3	131,7	895,7	133,6	3 530,9	73 953,3	4 692,0	Primaire uitgaven



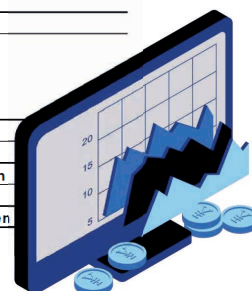
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Les dépenses du gouvernement fédéral

	2022 Budget initial Initiële begroting	2022 Adaptations CB Aanpassingen BC	2022 Crédits totaux CB Totale kredieten BC	
Frais de justice et divers	114,7	-3,8	111,0	Gerechtskosten en diversen
Pacte National Investissements Stratégiques	4,2	0,0	4,2	Nationaal Pact voor Strategische Investerings
Indexation	437,1	-437,1	0,0	Indexatie
Fedasil	104,0	44,5	148,5	Fedasil
Projet d'impulsion violences intrafamiliales	0,6	0,0	0,6	Impulsproject intrafamiliaal geweld
Pécule de vacances (persopay > 02/07/2022)	0,0	34,4	34,4	Vakantiegeld (persopay > 02/07/2022)
Coût des transports des travailleurs	0,0	30,0	30,0	Vervoerskosten van werknemers
Provision interdépartementale	660,7	-332,0	328,7	Interdepartementale provisie
Police fédérale	70,0	0,0	70,0	Federale politie
Primes pompiers	10,0	0,0	10,0	Toelagen brandweer
Renforcement Justice	0,3	0,0	0,3	Versterking Justitie
Asile et migration	35,3	0,0	35,3	Asiel en migratie
Provision politique nouvelle	115,6	0,0	115,6	Provisie nieuw beleid
Provision index pivot juillet 2022	0,0	197,1	197,1	Provisie spilindex juli 2022
Provision augmentation coût de l'énergie	0,0	127,0	127,0	Provisie stijging energiekosten
Provision guerre Ukraine	0,0	800,0	800,0	Provisie oorlog in Oekraïne
Provision projets digitalisation	0,0	30,0	30,0	Provisie digitalisering projecten
Total provisions	776,3	822,1	1 598,3	Totaal provisies



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Budget 2022

Les principales composantes du solde de financement pour l'Entité I Le solde de financement de la Sécurité sociale

	En millions EUR					En %	In %	
	In miljoen EUR					In %	En %	
	2022 Initial Initieel (1)	2021 Réestimation Heraming (2)	2022 Ajusté Aangepast (3)	Différence Verschil (3) vs. (1)	Différence Verschil (3) vs. (2)	Différence Verschil (3) vs. (1)	Différence Verschil (3) vs. (2)	
Cotisations (en termes SEC)	68 379	65 501	70 131	1 752	4631	2,6	7,1	Bijdragen (ESR-termen)
Subventions des pouvoirs publics	24 076	27 007	23 135	- 941	-3872	-3,9	-14,3	Toelagen van de overheden
Financement alternatif	19 564	19 723	19 897	333	174	1,7	0,9	Alternatieve financiering
Recettes affectées	2 907	3 032	2 984	76	-49	2,6	-1,6	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	356	404	354	- 2	-50	-0,5	-12,3	Externe overdrachten
Revenus de placements	188	192	156	- 32	-36	-17,2	-18,9	Opbrengsten beleggingen
Divers	2 188	1 856	2 172	- 16	315	-0,7	17,0	Diversen
Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)	117 657	117 716	118 829	1 171	1113	1,0	0,9	Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Prestations	106 692	105 585	108 911	2 219	3325	2,1	3,1	Prestaties
Frais de paiements	3	3	3	0	0	-7,5	-2,0	Betalingskosten
Frais de gestion	2 456	2 421	2 518	62	98	2,5	4,0	Beheerskosten
Transferts externes	7 049	7 244	7 040	- 9	-204	-0,1	-2,8	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	13	15	15	2	0	17,6	1,1	Interestlasten
Divers	1 634	1 968	3 019	1 386	1051	84,8	53,4	Diversen
Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)	117 847	117 236	121 506	3 659	4270	3,1	3,6	Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Solde budgétaire de la sécurité sociale	- 189	480	-2 677	-2 488	-3157	-1315,5	-657,6	Begrotingssaldo sociale zekerheid
Corrections SEC	321	774	121	-200	-653	-62,2	-84,3	ESR-correcties
Solde de financement de la sécurité sociale	132	1 254	-2 556	-2 688	-3810	-2033,0	-303,8	Vorderingensaldo sociale zekerheid

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrètaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Le cadre budgétaire pluriannuel

	in miljard EUR					
	en milliards EUR					
	2023	2024	2025	2026	2027	
	Pol. inchangée	Pol. inchangée	Pol. inchangée	Pol. inchangée	Pol. inchangée	
	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	
Recettes	170,4	175,5	180,9	186,7	192,3	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	84,4	87,1	89,9	93,0	96,0	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	139,8	144,3	148,7	153,5	158,1	Bruttofiscale inkomsten
Impôts directs	79,6	82,5	85,6	88,9	91,9	Directe belastingen
Indirectes & capital	60,2	61,7	63,1	64,6	66,1	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	-55,4	-57,2	-58,8	-60,5	-62,1	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/recettes parafiscales	74,0	76,2	78,3	80,7	83,1	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	12,1	12,3	12,6	13,1	13,2	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	-178,8	-185,8	-190,3	-197,8	-205,0	Primaire uitgaven
Dépenses finales	-156,0	-162,5	-166,5	-173,4	-180,0	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	-114,3	-119,9	-123,2	-129,0	-134,8	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	-11,3	-11,6	-11,8	-12,2	-12,6	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-30,3	-31,1	-31,4	-32,2	-32,6	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	-22,8	-23,2	-23,8	-24,4	-25,0	Nettobudgettaire transfers
Non réparti	0,5	0,7	0,9	0,7	0,7	Onverdeeld
Solde primaire	-7,8	-9,5	-8,6	-10,4	-12,0	Primair saldo
Charges d'intérêt	-6,5	-6,9	-7,5	-8,2	-9,1	Interestlasten
Solde de financement	-14,3	-16,4	-16,1	-18,7	-21,1	Vorderingensaldo

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrètaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Décisions du gouvernement (par rapport au rapport COMO)	En SEC - in ESR En miljoen EUR - in miljoen EUR					Regeringsbeslissingen (ten opzichte van rapport MOCO)
	2023	2024	2025	2026	2027	
Correction à la suite du rapport du Bureau fédéral du Plan (ralentissement de la croissance)						Correctie rapport Federaal Planbureau (groei vertraging)
Traject sur mesure pour les indépendants						Traject op maat voor de zelfstandigen
Accord énergie du 14 mars 2022 (redistribution par rapport au rapport COMO)	-9					Energie-akkoord van 14 maart 2022 (herverdeling ten opzichte van rapport MOCO)
Redistribution venant du non repart						Herverdeling vanuit onverdeelde
Macrodoppenbeldure: rente unique de 200 EUR par domicile						Stokroepopenbeldure: eenmalige korting van 200 EUR per domicile
Fonds social mazout						Sociaal stokroepfonds
Prolongation des tarifs sociaux intervention majeure jusqu'au Q3 2022 inclus						Verlenging sociale tarieven verhoogde tegemoetkoming tot en met Q3 2022
Besluit TVA 6 %						Besluit btw 6 %
Gas TVA 6 %						Gas btw 6 %
Réduction des droits d'accises essence et diesel						Accijnsverlaging benzine en diesel
Compensation OACB pour l'effet contre l'augmentation des prix	-9					Compensatie NMBES om prijsverhoging tegen te gaan
Changement temporaire pour cause de force majeure due à la guerre en Ukraine						Tijdelijke werkloosheid wegens overmacht gevolgd de oorlog in Oekraïne
Décisions dans le cadre de la transition énergétique du 18 mars 2022	-267	-13	-4	-24	-86	Beslissingen in het kader van de energietransitie van 18 maart 2022
Projet pilote concernant les vannes à hydrogène (subside à infirmité)	-15					Pilotproject rond wasserlosheren (subsidie infirmité)
Transport combiné et trafic d'effluents thermiques	-7					Verspreid en gecombineerd vervoer voor spoor
Obstacles au renouvelable	-1					Drempels hernieuw bare energie
Zone Procédure Eclaircissement	0					Primes Eclaircissement
Enquête sur l'augmentation de l'offshore (0,5 MEUR CE en 2022)	0					Orderzoek verhogen offshore (0,5 MEUR VK in 2022)
Baie sur le repowering	0					Stude repowering
Baie aquaparc (0,25 MEUR CE en 2022)	0					Stude aquaparc (0,25 MEUR VK in 2022)
Fastrack taskforce	0					Fastrack taskforce
Floating solar (10,5 MEUR CE en 2023)	-6	-6				Floating solar (10,5 MEUR VK in 2023)
Bactérie hydrogène et CO2 (300 MEUR CE en 2022)	0	-4	-4	-24	-86	Waterstof en CO2 bactérie (300 MEUR VK in 2022)
Plan industrie de l'hydrogène	-14					Plan wasserlosheren
6 % de TVA sur les panneaux solaires	-7					6 % btw zonnepanelen
6 % de TVA sur les pompes à chaleur et boilers solaires	-210					6 % btw wasserpompen en zonnecoliers
6 % de TVA pour la démolition et la reconstruction	-3	-3				6 % btw slop en heropbouw
Extension de la réduction fiscale sur les bornes de recharge						Fiscale vermindering uitbreiden laadpalen
Raccourcissement des procédures d'appel d'offre	-275	-458	-289			Nieteren verzoepcedures Raad van State
Decline	0	-163	-289			Halt Any Decline
Readiness	-275	-275				Readiness
Travaux d'infrastructure à Florence et Kleine Broegel F35A (572,3 MEUR CE en 2022)						Infrastructuur werken Florennes en Kleine Broegel F35A (572,3 MEUR VK in 2022)
Ukraine						Oekraïne
Provision Ukraine						Provisie Oekraïne
Ordi passerelle dans le cadre de la crise en Ukraine						Ordi overbruggingsrecht Oekraïne
COVID						COVID
Provision COVID						Provisie COVID
Encours COVID						COVID-encours
Personnel COVID (NASTI & CAPAC)						COVID-personeel (RSVZ & H/W)
Remboursement des coûts COVID par les Communautés	-1	0	0	0	0	Tegubetaling COVID-kosten door Gemeenschappen
Inflation						Inflatie
Indexation des crédits de fonctionnement et d'investissement						Indexering w erkings- en investeringskredieten
Index RD						EP index
Index SMCB et Infirmité						Index SMCB en Infirmité
Indexation Beliris (1,45 MEUR CE en 2022)	-1					Indexering Beliris (1,45 MEUR VK in 2022)
Aide alimentaire et matérielle						Voedsel- en materiële hulp
Indexation INM						Indexering INM
Indexation Régie						Indexering Regie
Intervention face à la hausse des prix des transports des travailleurs						Tuiskomert in de gestegen vervoerskosten van w erkenden
Digitalisation des PSS et des SPF						Digitalisering PSS en FOD's
Nouvelles initiatives	-58	-58	-45	-45	-44	Nieuwe initiatieven
Harmonisation des intérêts des impôts indirects	-7	-7	-7	-7	-7	Harmonisatie interessen indirecte belastingen
Promotion du vélo pour les déplacements domicile-travail (redistribution vers non repart)	0	0	0	0	0	Promotie van de fiets in het kader van de woon-w erkverplaatsingen (herverdeling naar onverdeelde)
PRF: suivi administratif, contrôle et audit	-1	-1	-1	-1	-1	PRF: administratieve opvolging, controle- en auditverplichtingen
Prolongation de l'exploitation des prisons de Saint-Gilles et Termonde	-24	-24	-12	-12	-12	Langer openhouden gevangnissen van Sint-Gillis en Dendermonde
Complément de spécialisation pour les infirmiers et infirmes	-23	-23	-23	-23	-23	Specialisatiecomponent verpleegkundigen
Working in the Arts (transfert de l'ORFÈRE au SPF Sécurité sociale)	-2	-2	-1	-1	-1	Working in the Arts (transfer van ORFÈRE naar FOD Sociale zekerheid)
Subvention CNVA pour le pécule de vacances pour les artistes						Tonlage RVJ vakantiegeld artiesten
Contrôle et suivi du principe DNH1	-1	-1	-1	-1	-1	Tecstic op en monitoring van DNH1-beginsel
Changement concernant la sortie du nucléaire						Wijziging kernuitap
Prolongation des tarifs sociaux pour l'intervention majeure jusqu'au Q3 2022 inclus (coût supplémentaire)						Verlenging sociale tarieven verhoogde tegemoetkoming tot en met Q3 2022 (meerkost)
Frais de fonctionnement et de personnel concernant la prime chauffage						W erkings- en persoonskosten voor autogestroomte
Technische correcties	173	196	67	160	7	Technische correcties
Financement alternatif taxshift	166	186	86	153	7	Alternatieve financiering taxshift
Correction SEC du tarif social						ESR-correctie sociaal tarief
TOTAL	-437	-332	-251	92	-123	TOTAAL

consumentenbescherming
Protection des consommateurs

.be

Le cadre budgétaire pluriannuel

Trajectoire indicative du programme de stabilité 2022-2025

Indicatif traject stabiliteitsprogramma 2022-2025

En % du PIB	2021	2022	2023	2024	2025	In % bpp
Entité I						Entiteit I
Solde de financement	-3,93	-3,83	-2,44	-2,51	-2,17	Vorderingensaldo
Solde structurel	-3,31	-3,43	-2,30	-2,35	-2,09	Structureel saldo
Amélioration structurelle		-0,11	1,13	-0,05	0,25	Verbetering structureel saldo
Entité II						Entiteit II
Solde de financement	-1,59	-1,29	-1,06	-0,90	-0,51	Vorderingensaldo
Solde structurel	-0,98	-1,36	-1,05	-0,90	-0,48	Structureel saldo
Amélioration structurelle		-0,37	0,31	0,15	0,42	Verbetering structureel saldo
Non repart		-0,13	-0,07	-0,03	-0,03	Onverdeelde
Ensemble des pouvoirs publics						Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-5,51	-5,25	-3,58	-3,44	-2,71	Vorderingensaldo
Solde structurel	-4,30	-4,91	-3,42	-3,28	-2,60	Structureel saldo
Amélioration structurelle		-0,61	1,49	0,14	0,67	Verbetering structureel saldo

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

BIJLAGE 1

Begrotingscontrole m.b.t. ontvangsten en uitgaven 2022

Algemene toelichting
Commissie 11/5/2022

*Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude*

*Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs*

.be

Begroting in tijden van pandemie en oorlog



*Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude*

*Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs*

.be



WAR SETS BACK THE GLOBAL RECOVERY

APRIL 2022

IMF

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Voorspellingen voor België (NBB)

Prévisions de croissance des autres institutions

	date	2022	2023	2024
OCDE ¹	décembre	3,2	1,4	
BFP	février	3,0	1,9	1,5
CE	février	2,7	2,2	
BPN	mars	2,7	2,0	2,2
Consensus	avril	2,7	2,0	
FMI	avril	2,1	1,4	1,4
BNB	mars	2,4	1,5	1,9

Prévisions d'inflation des autres institutions

	date	2022	2023	2024
OCDE ¹	décembre	3,3	2,1	
CE	février	4,3	1,3	
BPN	mars	6,7	2,0	1,7
Consensus	avril	6,2	2,4	
BFP ²	avril	7,3	2,9	
FMI	avril	8,0	1,3	1,6
BNB	mars	7,4	2,2	1,1

Plus de détails sur les estimations BNB

Guerre en Ukraine : mise à jour des projections macroéconomiques pour la Belgique

f t i s

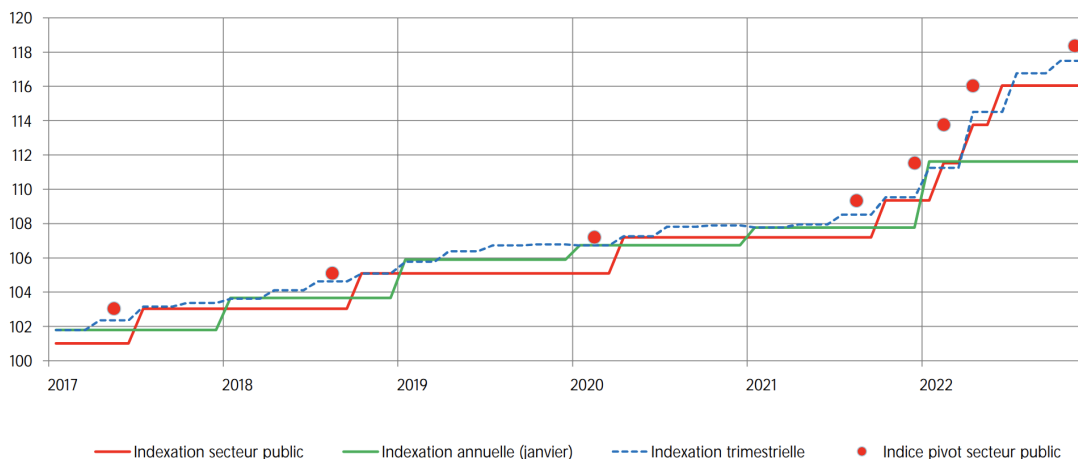
28 mars 2022 08:00

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

De inflatie versnelt de loonindexering in 2022. Volgens de paritaire commissies is het een eerder snel effect (NBB)



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Begrijpbare begroting

MOCO: concept algemene toelichting begrotingsjaar 2022

Federale Overheid & Sociale Zekerheid

Ontvangsten

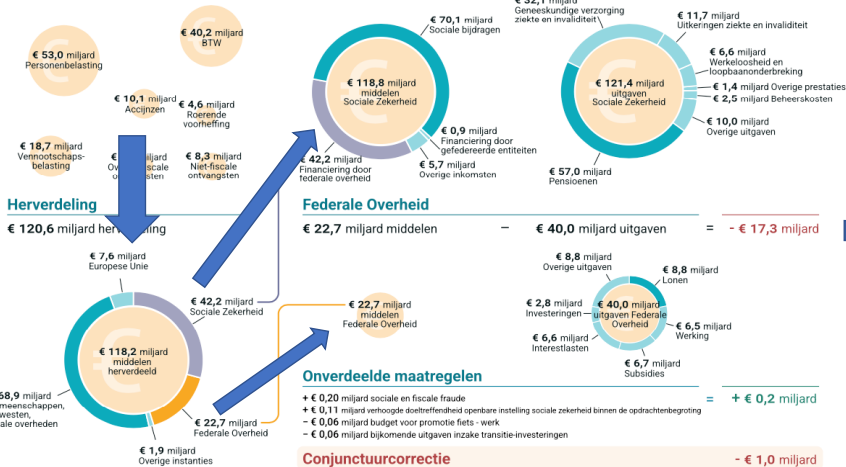
€ 143,3 miljard ontvangsten Federale Overheid

Sociale Zekerheid

€ 118,8 miljard middelen

Cijfers in miljard euro

— € 121,4 miljard uitgaven = - € 2,6 miljard



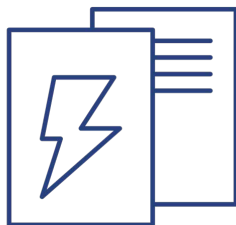
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Overzicht belangrijkste maatregelen energie

Maatregelen energiefactuur



- Verlenging sociaal tarief
- BTW verlaging gas
- BTW verlaging electriciteit
- Verwarmingspremie
- Stookoliecheque
- Accijnsverlaging motorbrandstof
- ...

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Discretionaire maatregelen genomen ter compensatie van de stijgende energieprijzen en de gevolgen van de oorlog in Oekraïne (NBB)

Type	Description	Impact budgétaire (2022 ¹ , en millions d'euros)	
		Fédéral	Régions ³
Mesures destinées à faire baisser le coût de l'énergie	Réduction de la TVA sur l'électricité (6 %) de mars à fin septembre	617	
	Réduction de la TVA sur le gaz (6 %) d'avril à septembre	384	
	Réduction des accises sur l'essence et le diesel	288	
	Prime de chauffage de 100 € par le biais d'une réduction sur la facture d'électricité	520	
	Réduction de 200€ sur la facture des ménages qui se chauffent au mazout, propane ou butane	210	
	Élargissement du tarif social pour l'énergie jusqu'à fin septembre	435	
	Refinancement du fonds social chauffage	17	
	Réduction des tarifs d'électricité qui financent les obligations de service public [Flandre]		166
	Sous-total	2471	166
Mesures destinées à faire baisser la consommation d'énergie fossile	Réduction de la TVA sur les panneaux solaires et les pompes à chaleur (6 %) d'avril 2022 à fin 2023	16	
	Investissement pour l'indépendance énergétique	9	
	Compensation à la SNCB pour la non-indexation des tarifs	13	
	Primes à l'isolation des bâtiments, aide à la rénovation, achat de pompes à chaleur et aux énergies renouvelables [Flandre]		98
	Sous-total	38	98
Mesures directement liées à la guerre en Ukraine	Provision (accueil des réfugiés, aide humanitaire, etc.)	800	
	Dépenses militaires	450	
	Droit passerelle et chômage temporaire	30	
	Sous-total	1280	
	Total	3789	264

Sources: communautés et régions, SPF BOSA, SPF Finances, BNB.

¹ Ce tableau ne montre pas d'impact budgétaire endogène (p.ex. hausse du coût du tarif social non-étendu suivant la hausse des prix).

² D'autres mesures ont également été prises mais ne seront en application qu'à partir de 2023.

³ D'autres mesures ont été prises au niveau régional avec impact budgétaire limité comme un soutien pour soutenir directement les ménages précarisés par la crise énergétique, via les CPAS, en région de Bruxelles-Capitale; et un soutien aux communes pour l'accueil des réfugiés en Région Wallonne.

Begroting BC 2022

Raming van het nominaal en primair saldo voor de Entiteit I

Nominaal saldo

Primair saldo

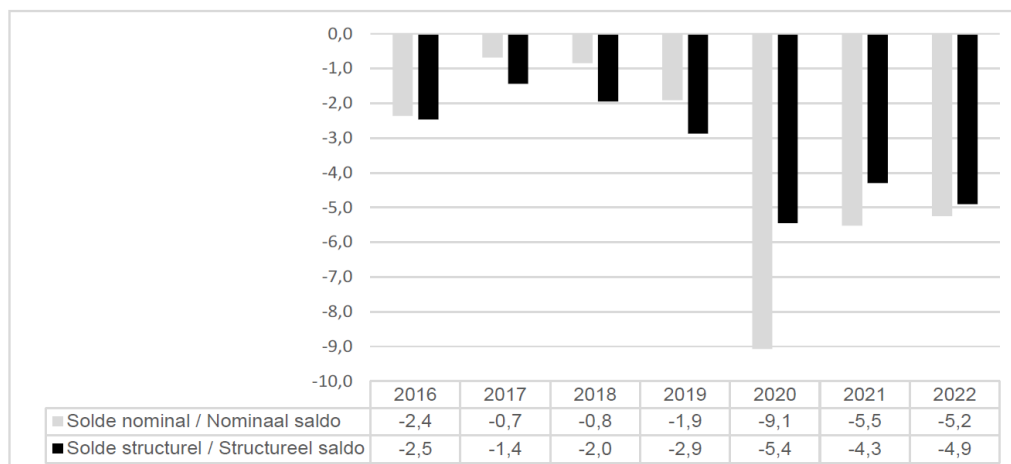
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs



Begroting BC 2022

Evolutie van het nominaal en structureel saldo voor de gezamenlijke overheid



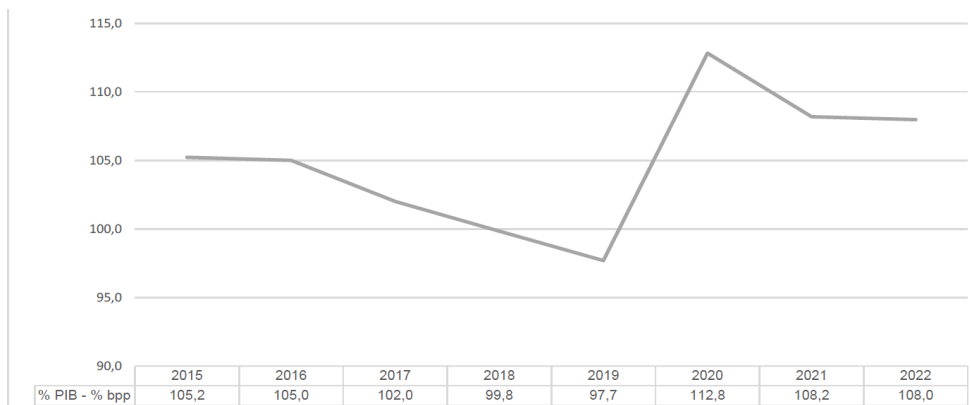
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs



Begroting 2022

Evolutie van de schuldgraad voor de gezamenlijke overheid



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs



Synthese van de ontvangsten en de uitgaven

Het netto te financieren saldo van de federale overheid

TABLEAU 4
Solde net à financer

TABEL 4
Netto te financieren saldo

	2022 Initieel En millions EUR - Initieel In miljoen EUR	2022 Aangepast En millions EUR - Aangepast In miljoen EUR	2022 Initieel En % du PIB - Initieel In % btp	2022 Aangepast En % du PIB - Aangepast In % btp	
I. Recettes					I. Ontvangsten
- Fiscales	50 810,8	53 917,6	9,8	10,0	- fiscale
- non fiscales	5 984,4	6 858,7	1,2	1,3	- niet-fiscale
Total des recettes Voies et Moyens	56 795,3	60 776,3	10,8	11,3	Totaal Middelenontvangsten
II. Dépenses	76 621,5	81 689,6	14,8	15,1	II. Uitgaven
III. Solde des opérations budgétaires	-20 026,2	-20 913,2	-3,9	-3,9	III. Saldo van de begrotingsverrichtingen
IV. Opérations de trésorerie	1 380,0	- 559,0	0,3	-0,1	IV. Schakelverrichtingen
V. Passage au concept caisse	-1 230,3	-1 146,5	-0,2	-0,2	V. Overgang naar kasbasis
- Correction base caisse du budget de la dette	-2 080,3	-1 996,5	-0,4	-0,4	- Correctie kasbasis schuldbeoordeling
- Correction sous-utilisation	850,0	850,0	0,2	0,2	- Onderbuiting - correctie
VI. Solde net à financer	-19 876,5	-22 618,7	-3,8	-4,2	VI. Netto te financieren saldo
VII. Refinancement de la dette publique	-29 236,3	-30 404,1	-5,4	-5,6	VII. Herfinanciering van de rijkschuld
- Amortissement de la dette publique	-31 306,4	-31 374,7	-6,0	-5,8	- Aflossingen van de rijkschuld
- Achats de titres	-4 514,4	-4 514,4	-0,9	-0,8	- Aankoop van effecten
- Remboursements de titres	7 582,5	5 485,0	1,5	1,0	- Terugbetaling van effecten
VIII. Solde brut à financer	-48 114,8	-53 022,8	-9,3	-9,8	VIII. Bruto te financieren saldo

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Begrotingscontrole 2022

De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo voor de federale overheid: de fiscale ontvangsten

TABLEAU 9

Les recettes fiscales sur la base SEC

TABEL 9

De fiscale ontvangsten op ESR-basis

	2022 Initial Initieel (1)	2021 Réestimation Herraming (2)	2022 Ajusté Aangepast (3)	Différence Verschil (3) vs. (1)	Différence Verschil (3) vs. (2)	% Différence (3) vs. (1)	% Verschil (3) vs. (2)	
(en millions EUR sauf indication contraire)								(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Taxe sur les jeux et paris	29	14	29	0	16	0,0	112,6	Belasting op spelen en weddenschappen
Appareils automatiques de divertissement	11	2	11	0	9	0,0	478,3	Automatische ontspanningstoestellen
Précompte mobilier	4 205	4 110	4 658	353	448	8,4	10,9	Roerende voorheffing
Participation des travailleurs	9	9	9	0	0	1,5	-0,1	Werknemersparticipatie
Versements anticipés	16 883	17 050	17 100	217	50	1,3	0,3	Voorafbetalingen
Rôles	-2 473	-1 658	-1 832	641	-174	25,9	-10,5	Kohieren
sociétés	2 502	3 057	3 275	773	218	30,9	7,1	vennootschappen
personnes physiques	-5 191	-4 535	-5 331	-140	-796	-2,7	-17,5	natuurlijke personen
impôt des non résidents	210	-180	224	8	404	3,8	224,2	belasting der niet-inwoners
Précompte professionnel	53 284	51 919	58 659	3 375	4 740	6,3	9,1	Bedrijfsvoorheffing
Divers	320	340	348	28	9	8,9	2,5	Diversen
Impôts directs	72 268	71 784	76 882	4 614	5 098	6,4	7,1	Directe belastingen
Droits de douane	2 005	2 383	2 778	173	395	8,6	16,6	Douane
Accises	10 305	9 451	10 080	-245	609	-2,4	6,4	Accijnzen
Droits de douane et accises	12 911	11 834	12 858	-73	1 004	-0,6	8,5	Douane en accijnzen
TVA	38 620	37 493	40 151	1 530	2 658	4,0	7,1	Btw
Droits d'enregistrement	2 473	2 473	2 384	-109	-109	-4,4	-4,4	Registratierechten
Divers et amendes	1 236	1 214	949	-290	-265	-23,4	-21,8	Diversen en boeten
TVA, enregistrement et divers	42 332	41 179	43 463	1 131	2 284	2,7	5,5	Btw, registratie en diversen
Droits de succession	1 148	1 325	1 151	-2	-174	0,2	-13,1	Successierechten
Régularisation (montants non répartis)	118	173	115	-3	-58	-2,1	-33,7	Regularisatie (niet-verdeelde bedragen)
Taxe épargne à long terme	0	207	210	210	3		1,3	Taks op het langetermijnsparen
Total recettes fiscales	128 777	126 503	134 659	5 882	8 156	4,6	6,4	Totaal fiscale ontvangsten

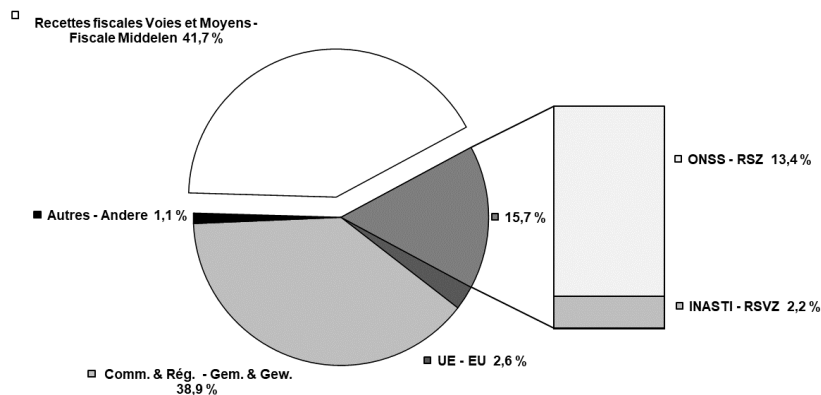
Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Begrotingscontrole 2022

De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo voor Entiteit I
De fiscale afdrachten



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Begrotingscontrole 2022

De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo voor Entiteit I De niet-fiscale ontvangsten

Les recettes non fiscales				De niet-fiscale ontvangsten				
(en millions EUR sauf indication contraire)	2022 Initial - Initieel (1)	2021 Réestimation - Herraming (2)	2022 Ajusté - Aangepast (3)	Différence - Verschil (3) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (3) vs. (1)	% Verschil - Différence (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Recettes non fiscales	6 001	4 458	6 873	872	2 415	14,5	54,2	Niet-fiscale ontvangsten
Courantes	4 281	3 348	5 313	1 032	1 965	24,1	58,7	Lopende
Capital	1 720	1 110	1 560	- 159	450	- 9,3	40,5	Kapitaal
Transferts recettes non fiscales	16	22	15	- 2	- 8	- 11,6	- 34,7	Afdrachten niet-fiscale ontvangsten
Communautés et Régions	16	22	15	- 2	- 8	- 11,6	- 34,7	Gemeenschappen en Gewesten
Recettes non fiscales Voies et Moyens	5 984	4 436	6 859	874	2 423	14,6	54,6	Niet-fiscale Middelen
Correction codes 8	-1 160	- 709	-1 228	- 68	- 519	- 5,8	- 73,3	Correctie codes 8
Autres corrections de passage	- 7	378	1	9	- 376	117,4	- 99,7	Andere overgangscorrecties
Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde	4 817	4 105	5 632	815	1 527	16,9	37,2	Niet-fiscale Middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

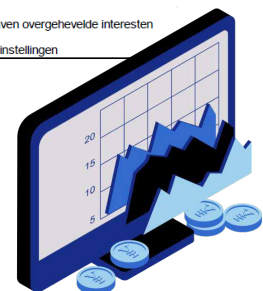
Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Begrotingscontrole 2022

De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo voor Entiteit I De interestlasten

Les charges d'intérêt				De interestlasten				
(en millions EUR sauf indication contraire)	2022 Initial - Initieel (1)	2021 Réestimation - Herraming (2)	2022 Ajusté - Aangepast (3)	Différence - Verschil (3) vs. (1)	Différence - Verschil (3) vs. (2)	% Différence - Verschil (3) vs. (1)	% Verschil - Différence (3) vs. (2)	(in miljoen EUR tenzij anders vermeld)
Charges d'intérêt (économiques)	6 390	7 366	6 595	205	- 771	3,2	- 10,5	Interestlasten (economisch)
Trésor	6 281	7 261	6 487	206	- 774	3,3	- 10,7	Schatkist
Intérêts en provenance des dépenses primaires	26	21	26	0	5	0,0	23,2	Uit primaire uitgaven overgehevelde interesten
Organismes à consolider	84	84	82	- 2	- 2	- 2,0	- 2,5	Te consolideren instellingen

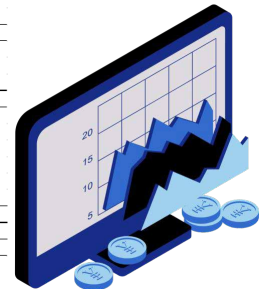


Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Budgets	2022 Budget initial Initiële begroting	2022 Premier feuilleton Eerste aanpassingsblad	2022 Deuxième feuilleton Tweede aanpassingsblad	2022 Pécule vacances Vakantiegeld	2022 Adaptations CB Aanpassingen BC	2022 Crédits totaux CB Totale kredieten BC	2022 Adaptations totales Totale aanpassingen	Begrotingen
Dotations	14 589,3	0,0		0,8	740,4	15 330,6	741,2	Dotaties
Chancellerie du Premier Ministre	229,6	0,0		0,3	5,8	235,7	6,1	Kanselarij van de Eerste Minister
Stratégie et Appui	540,1	9,1			33,8	583,0	42,9	Beleid en Ondersteuning
Organismes indépendants	214	0,0			3,3	24,7	3,3	Onafhankelijke organisaties
Justice	2 298,3	14,1	10,7		70,9	2 394,1	95,8	Justitie
Intérieur	1 779,1	0,0		0,6	153,7	1 933,4	154,2	Binnenlandse Zaken
Affaires étrangères et Coop. Développement	1 706,8	0,0			26,2	1 732,9	26,2	Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking
Défense nationale	4 262,7	0,0			551,8	4 814,5	551,8	Landsverdediging
Police fédérale et fonctionnement intégré	2 189,7	19,1		52,5	108,1	2 369,3	179,6	Federale politie en geïntegreerde werking
Finances	2 246,8	0,0		40,4	120,7	2 407,9	161,1	Financiën
Régie des Bâtiments	783,5	12,5			21,0	817,1	33,6	Regie der Gebouwen
TOTAL CELLULE AUTORITÉ	30 647,4	54,8	10,7	94,5	1 835,7	32 643,2	1 995,8	TOTAAL AUTORITEITSCEL
Emploi, Travail et Concertation sociale	238,6	0,0			8,6	247,2	8,6	Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg
Sécurité sociale	25 334,8	24,6	10,1	0,6	-397,8	24 972,2	-362,5	Sociale Zekerheid
Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	1 354,5	0,0	76,0	4,1	838,1	2 272,6	918,1	Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
Intégration sociale	1 827,1	12,8			-62,6	1 777,3	-49,7	Maatschappelijke integratie
TOTAL CELLULE SOCIALE	28 754,9	37,4	86,1	4,7	386,3	29 269,4	514,5	TOTAAL SOCIALE CEL
Economie, PME, Classes moyennes et Énergie	931,1	11,5	798,9		397,1	2 138,6	1 207,5	Economie, KMO, Middenstand en Energie
Mobilité et Transports	3 541,0	28,0			11,7	3 580,6	39,7	Mobiliteit en Vervoer
Politique scientifique	536,8	0,0			13,6	550,4	13,6	Wetenschapsbeleid
TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE	5 008,9	39,5	798,9	0,0	422,3	6 269,6	1 260,7	TOTAAL ECONOMISCHE CEL
Provision interdépartementale	660,7			34,4	-366,4	328,7	-332,0	Interdepartementale provisie
Provision nouvelles initiatives	115,6				0,0	115,6	0,0	Provisie nieuw beleid
Provision index pivot juillet 2022					197,1	197,1	197,1	Provisie spilindex juli 2022
Provision augmentation coût de l'énergie					127,0	127,0	127,0	Provisie stijging energiekosten
Provision guerre Ukraine					800,0	800,0	800,0	Provisie oorlog in Oekraïne
Provision projets digitalisation					30,0	30,0	30,0	Provisie digitalisering projecten
TOTAL PROVISIONS	776,3	0,0	0,0	34,4	787,7	1 598,3	822,1	TOTAAL PROVISIES
Contribution RNB à l'UE	4 073,8				98,9	4 172,7	98,9	Bni-bijdrage aan EU
Dépenses primaires	69 261,3	131,7	895,7	133,6	3 530,9	73 953,3	4 692,0	Primaire uitgaven



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

De uitgaven van de federale overheid

	2022 Budget initial Initiële begroting	2022 Adaptations CB Aanpassingen BC	2022 Crédits totaux CB Totale kredieten BC	
Frais de justice et divers	114,7	-3,8	111,0	Gerechtskosten en diversen
Pacte National Investissements Stratégiques	4,2	0,0	4,2	Nationaal Pact voor Strategische Investerings
Indexation	437,1	-437,1	0,0	Indexatie
Fedasil	104,0	44,5	148,5	Fedasil
Projet d'impulsion violences intrafamiliales	0,6	0,0	0,6	Impulsproject intrafamiliaal geweld
Pécule de vacances (persopay > 02/07/2022)	0,0	34,4	34,4	Vakantiegeld (persopay > 02/07/2022)
Coût des transports des travailleurs	0,0	30,0	30,0	Vervoerskosten van werknemers
Provision interdépartementale	660,7	-332,0	328,7	Interdepartementale provisie
Police fédérale	70,0	0,0	70,0	Federale politie
Primes pompiers	10,0	0,0	10,0	Toelagen brandweer
Renforcement Justice	0,3	0,0	0,3	Versterking Justitie
Asile et migration	35,3	0,0	35,3	Asiel en migratie
Provision politique nouvelle	115,6	0,0	115,6	Provisie nieuw beleid
Provision index pivot juillet 2022	0,0	197,1	197,1	Provisie spilindex juli 2022
Provision augmentation coût de l'énergie	0,0	127,0	127,0	Provisie stijging energiekosten
Provision guerre Ukraine	0,0	800,0	800,0	Provisie oorlog in Oekraïne
Provision projets digitalisation	0,0	30,0	30,0	Provisie digitalisering projecten
Total provisions	776,3	822,1	1 598,3	Totaal provisies



Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Begroting 2022

De belangrijkste componenten van het vorderingssaldo voor Entiteit I Het vorderingssaldo van de Sociale Zekerheid

	En millions EUR					En %	In %	
	In miljoen EUR					In %	En %	
	2022 Initial Initieel (1)	2021 Réestimation Herraming (2)	2022 Ajusté Aangepast (3)	Différence Verschil (3) vs. (1)	Différence Verschil (3) vs. (2)	Différence Verschil (3) vs. (1)	Différence Verschil (3) vs. (2)	
Cotisations (en termes SEC)	68 379	65 501	70 131	1 752	4631	2,6	7,1	Bijdragen (ESR-terminen)
Subventions des pouvoirs publics	24 076	27 007	23 135	- 941	-3872	-3,9	-14,3	Toelagen van de overheden
Financement alternatif	19 564	19 723	19 897	333	174	1,7	0,9	Alternatieve financiering
Recettes affectées	2 907	3 032	2 984	76	-49	2,6	-1,6	Toegewezen ontvangsten
Transferts externes	356	404	354	- 2	-50	-0,5	-12,3	Externe overdrachten
Revenus de placements	188	192	156	- 32	-36	-17,2	-18,9	Opbrengsten beleggingen
Divers	2 188	1 856	2 172	- 16	315	-0,7	17,0	Diversen
Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)	117 657	117 716	118 829	1 171	1113	1,0	0,9	Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Prestations	106 692	105 585	108 911	2 219	3325	2,1	3,1	Prestaties
Frais de paiements	3	3	3	0	0	-7,5	-2,0	Betalingskosten
Frais de gestion	2 456	2 421	2 518	62	98	2,5	4,0	Beheerskosten
Transferts externes	7 049	7 244	7 040	- 9	-204	-0,1	-2,8	Externe overdrachten
Charges d'intérêt	13	15	15	2	0	17,6	1,1	Interestlasten
Divers	1 634	1 968	3 019	1 386	1051	84,8	53,4	Diversen
Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)	117 847	117 236	121 506	3 659	4270	3,1	3,6	Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)
Solde budgétaire de la sécurité sociale	- 189	480	-2 677	-2 488	-3157	-1315,5	-657,6	Begrotingssaldo sociale zekerheid
Corrections SEC	321	774	121	-200	-653	-62,2	-84,3	ESR-correcties
Solde de financement de la sécurité sociale	132	1 254	-2 556	-2 688	-3810	-2033,0	-303,8	Vorderingensaldo sociale zekerheid

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Het meerjarenbegrotingskader

	in miljard EUR					
	en milliards EUR					
	2023	2024	2025	2026	2027	
	Pol. inchangée	Pol. inchangée	Pol. inchangée	Pol. inchangée	Pol. inchangée	
	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	Ongewijz. beleid	
Recettes	170,4	175,5	180,9	186,7	192,3	Inkomsten
Recettes fiscales nettes	84,4	87,1	89,9	93,0	96,0	Nettofiscale inkomsten
Recettes fiscales brutes	139,8	144,3	148,7	153,5	158,1	Brutofiscale inkomsten
Impôts directs	79,6	82,5	85,6	88,9	91,9	Directe belastingen
Indirectes & capital	60,2	61,7	63,1	64,6	66,1	Indirecte & kapitaal
Transferts fiscaux vers UE & l'Entité II	-55,4	-57,2	-58,8	-60,5	-62,1	Fiscale afdrachten naar EU & andere entiteiten
Contributions sociales/recettes parafiscales	74,0	76,2	78,3	80,7	83,1	Sociale bijdragen/parafiscale ontvangsten
Recettes non fiscales	12,1	12,3	12,6	13,1	13,2	Niet-fiscale ontvangsten
Dépenses primaires	-178,8	-185,8	-190,3	-197,8	-205,0	Primaire uitgaven
Dépenses finales	-156,0	-162,5	-166,5	-173,4	-180,0	Finale uitgaven
Total des prestations de la sécurité sociale	-114,3	-119,9	-123,2	-129,0	-134,8	Totaal prestaties sociale zekerheid
Autres dépenses de la sécurité sociale	-11,3	-11,6	-11,8	-12,2	-12,6	Andere uitgaven sociale zekerheid
Budget des dépenses primaires & OIP	-30,3	-31,1	-31,4	-32,2	-32,6	Primaire uitgaven begroting & ION
Transferts budgétaires nets	-22,8	-23,2	-23,8	-24,4	-25,0	Nettobudgettaire transferen
Non réparti	0,5	0,7	0,9	0,7	0,7	Onverdeeld
Solde primaire	-7,8	-9,5	-8,6	-10,4	-12,0	Primair saldo
Charges d'intérêt	-6,5	-6,9	-7,5	-8,2	-9,1	Interestlasten
Solde de financement	-14,3	-16,4	-16,1	-18,7	-21,1	Vorderingensaldo

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be

Décisions du gouvernement (par rapport au rapport COMO)	En SEC - in ESR En miljoen EUR - in miljoen EUR					Regeringsbeslissingen (ten opzichte van rapport MOCO)
	2023	2024	2025	2026	2027	
Correction à la suite du rapport du Bureau fédéral du Plan (ralentissement de la croissance)						Correctie rapport Federaal Planbureau (groei vertraging)
Traject sur mesure pour les indépendants						Traject op maat voor de zelfstandigen
Accord énergie du 14 mars 2022 (redistribution par rapport au rapport COMO)	-9					Energie-akkoord van 14 maart 2022 (herverdeling ten opzichte van rapport MOCO)
Redistribution venant du non réparti						Herverdeling vanuit onverdeelde
Macrodoppenbeldure: rente unique de 200 EUR par domicile						Stokroepopenbeldure: eenmalige korting van 200 EUR per domicile
Fonds social mazout						Sociaal stokroepfonds
Prolongation des tarifs sociaux intervention majeure jusqu'au Q3 2022 inclus						Verlenging sociale tarieven verhoogde tegemoetkoming tot en met Q3 2022
Besluit TVA 6 %						Besluit btw 6 %
Gas TVA 6 %						Accijnsverlaging benzine en diesel
Compensation OACB pour l'effet contre l'augmentation des prix	-9					Compensatie NMES om prijsverhoging tegen te gaan
Changement temporaire pour cause de force majeure due à la guerre en Ukraine						Tijdelijke werkloosheid wegens overmacht gevolgd de oorlog in Oekraïne
Décisions dans le cadre de la transition énergétique du 18 mars 2022	-267	-13	-4	-24	-86	Beslissingen in het kader van de energietransitie van 18 maart 2022
Projet pilote concernant les trams à hydrogène (subside à infirab)	-15					Pilotproject rond wasserstoftrams (subsidie infirab)
Transport combiné et trafic efflué vers fermiers	-7					Verspreid en gecombineerd vervoer voor boeren
Obstacles au renouvelable	-1					Drempels hernieuwde energie
Zone Pricessie Ebouath	0					Primes Ebouathzone
Enquête sur l'augmentation de l'offshore (0,5 MEUR CE en 2022)	0					Orderboek verhogen offshore (0,5 MEUR VK in 2022)
Baie sur le repowering	0					Studie repowering
Baie aquapark (0,25 MEUR CE en 2022)	0					Studie aquapark (0,25 MEUR VK in 2022)
Fastrack taskforce	0					Fastrack taskforce
Floating solar (10,5 MEUR CE en 2023)	-6	-6				Floating solar (10,5 MEUR VK in 2023)
Bactone hydrogène et CO2 (300 MEUR CE en 2022)	0	-4	-4	-24	-86	Waterstof en CO2 bactone (300 MEUR VK in 2022)
Plan industrie de l'hydrogène	-14					Plan wasserstofindustrie
6 % de TVA sur les panneaux solaires	-210					6 % btw zonnepanelen
6 % de TVA sur les pompes à chaleur et boilers solaires	-3	-3				6 % btw warmtepompen en zonnecollectoren
6 % de TVA pour la démolition et la reconstruction						6 % btw sloop en heropbouw
Extension de la réduction fiscale sur les bornes de recharge						Fiscale vermindering uitbreiden laadpalen
Raccourcissement des procédures d'appel Content d'Etat	-275	-458	-289			Werkzaamheidsprocedures Raad van State
Decline	0	-163	-289			Decline
Halt any Decline	-275	-275				Readiness
Readiness						Infrastructuur erken Florennes en Kleine Brogel F35A (572,3 MEUR VK in 2022)
Travaux d'infrastructure à Florennes et Kleine Brogel F35A (572,3 MEUR CE en 2022)						Oekraïne
Ukraine						Probleem Oekraïne
Provision Ukraine						Overheidsverplichtingsoverrecht Oekraïne
Ordi passerende dans le cadre de la crise en Ukraine						COVID
COVID						COVID
Provision COVID						COVID COVID
Encours COVID						COVID-encours
Personnel COVID (INASTI & CAPAC)						COVID-personeel (RSVZ & H/W)
Remboursement des coûts COVID par les Communautés	-1	0	0	0	0	Tegengestelde COVID-kosten door Gemeenschappen
Inflation						Inflatie
Indexation des crédits de fonctionnement et d'investissement						Indexering werving- en investeringskredieten
Index RD						EP index
Index SMCB et Infirab						Index NMES en Infirab
Indexation Beliris (1,45 MEUR CE en 2022)	-1					Indexering Beliris (1,45 MEUR VK in 2022)
Aide alimentaire et matérielle						Voedsel- en materiële hulp
Indexation INM						Indexering INM
Indexation Régie						Indexering Regie
Intervention face à la hausse des prix des transports des travailleurs						Taakstelling in de weggevoerde vervoerskosten van werknemers
Digitalisation des PSS et des SPF						Digitalisering PSS en FOD's
Nouvelles initiatives	-58	-58	-45	-45	-44	Nieuwe initiatieven
Harmonisation des intérêts des impôts indirects	-7	-7	-7	-7	-7	Harmonisatie indirecte belastingen
Promotion du vélo pour les déplacements domicile-travail (redistribution vers non réparti)	0	0	0	0	0	Promotie van de fiets in het kader van de woon-werkverplaatsingen (herverdeling naar onverdeelde)
PRF: suivi administratif, contrôle et audit	-1	-1	-1	-1	-1	PRF: administratieve opvolging, controle- en auditverplichtingen
Prolongation de l'exploitation des prisons de Saint-Gilles et Termonde	-24	-24	-12	-12	-12	Langer openhouden gevangenis van Sint-Gillis en Dendermonde
Complément de spécialisation pour les infirmiers et infirmes	-23	-23	-23	-23	-23	Specialisatiecomponent verpleegkundigen
Working in the Arts (transfert de l'ORFÈRE au SPF Sécurité sociale)	-2	-2	-1	-1	-1	Working in the Arts (transfer van ORFÈRE naar FOD Sociale zekerheid)
Subvention CNVA pour le pécule de vacances pour les artistes						Toelage RVV vakantiegeld artiesten
Contrôle et suivi du principe DNH	-1	-1	-1	-1	-1	Toesicht op en monitoring van DNH-beleef
Changement concernant la sorte du nucléaire						Wijziging kernnuttap
Prolongation des tarifs sociaux pour l'intervention majeure jusqu'au Q3 2022 inclus (coût supplémentaire)						Verlenging sociale tarieven verhoogde tegemoetkoming tot en met Q3 2022 (meerkost)
Frais de fonctionnement et de personnel concernant la prime chauffage						Werkzaamheids- en personeelskosten voor verwarming
Technische correcties	173	196	67	160	7	Technische correcties
Financement alternatif taxshift	166	186	86	153	7	Alternatieve financiering taxshift
Correction SEC du tarif social						ESR-correctie sociale tarief
TOTAL	-437	-332	-251	92	-123	TOTAAL

consumentenbescherming
Protection des consommateurs

.be

Het meerjarenbegrotingskader

Trajectoire indicative du programme de stabilité 2022-2025

Indicatif traject stabiliteitsprogramma 2022-2025

En % du PIB	2021	2022	2023	2024	2025	In % bpp
Entité I						Entiteit I
Solde de financement	-3,93	-3,83	-2,44	-2,51	-2,17	Vorderingensaldo
Solde structurel	-3,31	-3,43	-2,30	-2,35	-2,09	Structureel saldo
Amélioration structurelle		-0,11	1,13	-0,05	0,25	Verbetering structureel saldo
Entité II						Entiteit II
Solde de financement	-1,59	-1,29	-1,06	-0,90	-0,51	Vorderingensaldo
Solde structurel	-0,98	-1,36	-1,05	-0,90	-0,48	Structureel saldo
Amélioration structurelle		-0,37	0,31	0,15	0,42	Verbetering structureel saldo
Non réparti		-0,13	-0,07	-0,03	-0,03	Onverdeelde
Ensemble des pouvoirs publics						Gezamenlijke overheid
Solde de financement	-5,51	-5,25	-3,58	-3,44	-2,71	Vorderingensaldo
Solde structurel	-4,30	-4,91	-3,42	-3,28	-2,60	Structureel saldo
Amélioration structurelle		-0,61	1,49	0,14	0,67	Verbetering structureel saldo

Vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding
Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming
Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs

.be