

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 17 août 2007 portant création
du Comité d'audit
de l'Administration fédérale (CAAF)
en ce qui concerne la portée
de la mission du Comité**

(déposée par M. Sander Loones et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 17 augustus 2007
tot oprichting van het Auditcomité
van de Federale Overheid (ACFO)
wat betreft de draagwijdte
van de opdracht van het Comité**

(ingediend door de heer Sander Loones c.s.)

RÉSUMÉ

Toutes les entités de l'administration générale devraient en principe disposer d'un service d'audit interne. Selon la Cour des comptes, plusieurs institutions fédérales restent toutefois sans service d'audit interne et ne respectent donc pas l'obligation légale.

Afin d'y remédier, cette proposition de loi élargit le périmètre d'audit du Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF) aux institutions concernées.

SAMENVATTING

In principe dient in elke entiteit van het algemeen bestuur een interne-auditdienst actief te zijn. Volgens het Rekenhof blijven verscheidene federale instellingen echter nog steeds zonder interne-auditdienst, waardoor zij de wettelijke verplichting niet naleven.

Om dit te verhelpen breidt dit wetsvoorstel de auditperimeter van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO) uit tot de betrokken instellingen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'exactitude des comptes publics et la transparence des chiffres devraient absolument constituer un objectif de chaque autorité de ce pays, et en particulier de l'autorité fédérale. Or, il reste fort à faire à cet égard.

Une première étape au niveau fédéral serait de se conformer à une demande formulée depuis des années par la Cour des comptes, à savoir élargir le périmètre d'audit du Service fédéral d'audit interne (FAI). La Cour des comptes le préconisait déjà dans son 175^e Cahier. Et dans le 178^e Cahier, la Cour des comptes réitère cette recommandation en ces termes:

“Dans son 175^e Cahier, la Cour avait recommandé d'élargir le périmètre d'audit du FAI pour exécuter l'obligation d'organiser un service d'audit interne pour tous les organismes soumis à la loi du 22 mai 2003. En effet, cette loi prévoit l'institution d'un service d'audit interne au sein de toutes les entités de l'administration générale. (...) Le gouvernement n'a toutefois pas encore pris position à cet égard. Le premier ministre, la ministre de la Fonction publique et la secrétaire d'État au Budget se sont engagés dans leur réponse à élargir le périmètre du FAI et du CAAF au regard de la loi du 22 mai 2003. Les arrêtés royaux portant création du FAI de 2016, relatif au système de contrôle interne de 2007 et portant création du CAAF de 2007 sont en cours de modification pour intégrer l'Agence fédérale de la dette et le Bureau fédéral du plan. Plusieurs institutions fédérales restent toutefois sans service d'audit interne et ne respectent donc pas l'obligation légale. (...) La Cour réitère donc sa recommandation d'élargir le périmètre d'action du FAI et du CAAF, en particulier aux organismes soumis à la loi du 22 mai 2003 qui ne possèdent pas encore un service d'audit interne.”¹

Enfin, la note de politique générale 2022 du premier ministre exprime, elle aussi, l'ambition d'élargir le périmètre d'audit à tous les organismes “assujettis à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la

¹ Voir Cour des comptes, 178^e Cahier – Partie III: compte général 2020 de l'administration générale de l'État fédéral, Rapport transmis à la Chambre des représentants, Bruxelles, octobre 2021, p. 154-155.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Correcte overheidsrekeningen én transparantie over de cijfers moeten absoluut een streefdoel zijn van elke overheid in dit land, in het bijzonder ook van de federale overheid. Op dit punt ligt echter nog heel wat werk op de plank.

Een eerste stap op federaal niveau zou het inwilligen zijn van een jarenlange eis van het Rekenhof om de auditperimeter van de Federale Interne-auditdienst (FIA) uit te breiden. In het 175^e Boek van het Rekenhof werd hier reeds voor gepleit. In het 178^e Boek formuleert het Rekenhof het als volgt:

“In zijn 175^e Boek had het Rekenhof aanbevolen de auditperimeter van de FIA uit te breiden met het oog op de uitvoering van de verplichting om een interne-auditdienst te organiseren voor alle instellingen die binnen het actiedomein vallen van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat. Die wet bepaalt immers dat een interne-auditdienst actief is binnen alle entiteiten van het algemeen bestuur. (...) De regering heeft hierover echter nog geen standpunt ingenomen. De eerste minister, de minister van Ambtenarenzaken en de staatssecretaris van Begroting hebben zich er in hun antwoord toe verbonden de perimeter van de FIA en het ACFO uit te breiden in het licht van de wet van 22 mei 2003. De koninklijke besluiten van 2016 tot oprichting van de FIA, van 2007 betreffende het interne controlesysteem en van 2007 betreffende het ACFO255 worden momenteel gewijzigd om het Federaal Agentschap van de Schuld en het Federaal Planbureau te integreren. Verscheidene federale instellingen blijven echter nog steeds zonder interne-auditdienst, en leven dus de wettelijke verplichting niet na. (...) Het Rekenhof herhaalt dus zijn aanbeveling om de actieperimeter van de FIA en van het ACFO uit te breiden, in het bijzonder tot de instellingen die zijn onderworpen aan de wet van 22 mei 2003 en die nog niet beschikken over een interne-auditdienst.”¹

Aansluitend wordt eindelijk ook in de beleidsnota 2022 van de eerste minister de ambitie geuit om de auditperimeter uit te breiden naar alle instellingen “die onderworpen zijn aan de wet van 22 mei 2003 houdende

¹ Zie Rekenhof, 178^e Boek – Deel III: algemene rekening 2020 van het algemeen bestuur van de Federale Staat, Verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, Brussel, oktober 2021, p. 160-161.

comptabilité de l'État fédéral, qui ne disposent pas d'un service d'audit propre".

Comme des mesures doivent être prises le plus rapidement possible pour réaliser l'ambition affichée et comme l'indispensable modification de l'arrêté royal concerné se fait toujours attendre, la présente proposition de loi apporte enfin la modification requise. Concrètement, elle modifie l'arrêté royal du 17 août 2007 portant création du Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF), dont elle élargit le champ d'application et, partant, le périmètre d'audit.

Si la modification d'un arrêté royal par une loi n'est pas une procédure courante, elle n'en est pas moins juridiquement possible. C'est aussi possible en l'occurrence dans la mesure où, avec la présente proposition, le législateur ne porte pas atteinte aux compétences réservées au pouvoir exécutif et ne s'arroge aucun pouvoir d'exécution. Cette initiative s'impose en l'espèce, étant donné l'inaction prolongée du Roi.

Néanmoins, afin de donner au pouvoir exécutif la possibilité d'agir plus rapidement à l'avenir, la présente proposition de loi contient également un article qui autorise le Roi à modifier de nouveau lui-même ladite disposition législative à l'avenir, c'est-à-dire sans nécessiter de nouveau l'intervention du législateur.

organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de Federale Staat en die niet beschikken over een interne auditdienst".

Gelet op het feit dat in deze zo snel mogelijk tot actie dient te worden overgegaan om de gestelde ambitie te verwezenlijken; en gelet op het feit dat een noodzakelijke wijziging van het relevante koninklijk besluit uitblijft, wordt met dit wetsvoorstel de nodige wijziging eindelijk doorgevoerd. Concreet wijzigt dit wetsvoorstel het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot oprichting van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO) in die zin dat het toepassingsgebied en dus mede de auditperimeter wordt uitgebreid.

Het wijzigen van een koninklijk besluit via een wet is geen gebruikelijke, maar wel een juridisch mogelijke procedure. Ook hier is dit mogelijk gelet op het feit dat, met dit voorstel, de wetgever niet raakt aan voorbehouden bevoegdheden van de uitvoerende macht en zich hiermee ook geen uitvoeringsbevoegdheid toe-eigent. Het is hier tegelijk ook noodzakelijk, gelet op het langdurig uitblijven van actie vanwege de Koning.

Om de uitvoerende macht in de toekomst echter de mogelijkheid te geven om voortaan toch sneller te schakelen, wordt in dit wetsvoorstel tegelijk een artikel opgenomen dat de Koning machtigt om diezelfde wetsbepaling in de toekomst opnieuw zelf te wijzigen, dus zonder opnieuw de tussenkomst te noodzaken van de wetgever.

Sander LOONES (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)
 Frieda GIJBELS (N-VA)
 Kathleen DEPOORTER (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 17 août 2007 portant création du Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF), modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 15 novembre 2021, est complété par un 9^o rédigé comme suit:

"9^o les institutions soumises à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et qui ne disposent pas d'un service d'audit interne."

Art. 3

Le Roi peut modifier, abroger, compléter ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à la date mentionnée à l'alinéa 1^{er} par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

3 mars 2022

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot oprichting van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO), laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 15 november 2021, wordt aangevuld met een bepaling onder 9^o, luidende:

"9^o de instellingen die onderworpen zijn aan de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de Federale Staat en die niet beschikken over een interne auditdienst."

Art. 3

De Koning kan de bepaling, gewijzigd bij artikel 2, wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2023.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een datum van inwerkingtreding bepalend voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

3 maart 2022

Sander LOONES (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)
 Frieda GIJBELS (N-VA)
 Kathleen DEPOORTER (N-VA)