

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2022

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant la loi
du 11 février 2022 portant confirmation
de l'arrêté royal du 27 janvier 2022
portant la déclaration du maintien
de la situation d'urgence épidémique
concernant la pandémie
de coronavirus COVID-19**

(déposée par
MM. Servais Verherstraeten, Hervé Rigot,
Gilles Vanden Burre, Tim Vandeput,
Wouter De Vriendt et
Mmes Nathalie Gilson et
Melissa Depraetere)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2022

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de wet
van 11 februari 2022 tot bekrachtiging
van het koninklijk besluit
van 27 januari 2022 houdende
de afkondiging van de instandhouding
van de epidemische noodsituatie betreffende
de coronavirus COVID-19-pandemie**

(ingediend door
de heren Servais Verherstraeten, Hervé Rigot,
Gilles Vanden Burre, Tim Vandeput,
Wouter De Vriendt en
de dames Nathalie Gilson en
Melissa Depraetere)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

RÉSUMÉ

Aux termes de la loi du 14 août 2021 relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique, le Roi peut déclarer la situation d'urgence épidémique par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Au préalable, il doit avoir recueilli l'avis du ministre de la Santé et une série d'analyses de risque (RAG, GEMS et Commissariat COVID-19).

L'urgence épidémique a été déclarée pour la première fois par l'arrêté royal du 28 octobre 2021. La loi prévoit que cet arrêté royal devait être confirmé par la loi dans un délai de quinze jours. Il l'a été par la loi du 10 novembre 2021.

Il est ressorti des avis et des analyses de risque qu'après trois mois, les conditions d'une situation d'urgence épidémique étaient toujours réunies. Dans ce cas, aux termes de la loi du 14 août 2021, le Roi peut déclarer le maintien de la situation d'urgence épidémique. Il l'a fait en prenant l'arrêté royal du 27 janvier 2022 confirmé par la loi du 11 février 2022.

Il ressort de l'exposé des motifs de la loi de 14 août 2021 que lorsque les critères légaux de la situation d'urgence épidémique ne sont plus réunis, il doit être mis fin à cette situation d'urgence. La loi de confirmation doit alors être abrogée par le gouvernement ou par la Chambre des représentants. Considérant que les chiffres (tant en ce qui concerne le nombre de contaminations, les hospitalisations, l'occupation des soins intensifs, que les décès) diminuent rapidement, il ne peut être exclu que nous pourrions passer du code orange au code jaune ou vert dans un avenir proche. Dans ce cas, se pose la question de savoir si la situation d'urgence épidémique doit rester en vigueur encore plus longtemps. En cas de réponse négative, celle-ci doit être levée par la loi aussi rapidement que possible. Lors du débat parlementaire concernant la proposition de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 27 janvier 2022 portant la déclaration du maintien de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19, l'auteur a fait référence au fait que cette situation d'urgence ne devrait pas être maintenue plus longtemps que nécessaire. Il s'ensuit en outre qu'à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi, les mesures de police administrative prises afin de prévenir ou de limiter les conséquences de la situation d'urgence épidémique pour la santé publique cesseront de produire leurs effets pour l'avenir.

SAMENVATTING

Volgens de wet van 14 augustus 2021 betreffende de bestuurlijke politie tijdens een epidemische nood-situatie, kan de Koning met een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de epidemische nood-situatie afkondigen. Dit gebeurt na het inwinnen van het advies van de minister van Volksgezondheid en tal van risicoanalyses (RAG, GEMS en Commissariaat COVID-19).

Deze afkondiging geschiedde voor het eerst met het koninklijk besluit van 28 oktober 2021. Overeenkomstig bovenvermelde wet moet dit besluit binnen de 15 dagen bij wet worden bekrachtigd. Dit gebeurde bij wet van 10 november 2021.

Uit de adviezen en risicoanalyses bleek dat de voorwaarden voor een epidemische nood-situatie na drie maanden nog steeds vervuld waren. Volgens de wet van 14 augustus 2021 kan de Koning in dat geval de instandhouding van de epidemische nood-situatie afkondigen. Dit gebeurde bij koninklijk besluit van 27 januari 2022 dat bij wet werd bekrachtigd bij de wet van 11 februari 2022.

Uit de memorie van toelichting bij de wet van 14 augustus 2021 blijkt dat indien de wettelijke criteria voor het bestaan van een epidemische nood-situatie niet meer zijn vervuld, de epidemische nood-situatie dient te worden beëindigd. De bekrachtigingswet moet in dat geval worden opgeheven door de regering of door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Overwegende dat de cijfers (zowel wat betreft het aantal besmettingen, ziekenhuisopnames en bezettingen in ICU als overlijdens) pijlsnel naar beneden gaan, is het niet uit te sluiten dat we in de nabije toekomst kunnen overgaan van code oranje naar code geel of groen. In dit geval stelt zich de vraag of de nood-situatie nog langer van kracht dient te zijn. In ontkennend geval moet deze zo snel als mogelijk worden opgeheven bij wet. De indiener verwees tijdens de parlementaire bespreking van het wetsvoorstel tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 27 januari 2022 houdende de afkondiging van de instandhouding van de epidemische nood-situatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie naar het feit dat deze nood-situatie niet langer in stand moest gehouden dan nodig.. Dit heeft tevens tot gevolg dat de maatregelen van bestuurlijke politie die genomen werden teneinde de gevolgen van de epidemische nood-situatie voor de volksgezondheid te voorkomen of te beperken, voor de toekomst buiten werking worden gesteld vanaf de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 14 août 2021 relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique¹ (ci-après: "loi du 14 août 2021") est entrée en vigueur le 4 octobre 2021,.

L'article 3, § 1^{er}, de cette loi prévoit que le Roi déclare la situation d'urgence épidémique pour une durée déterminée qui est strictement nécessaire et qui ne peut en aucun cas dépasser trois mois. À l'issue de cette période, le Roi peut déclarer le maintien de la situation d'urgence épidémique chaque fois pour une période de trois mois au maximum. Conformément au même article 3, § 1^{er}, l'arrêté royal déclarant ou maintenant la situation d'urgence épidémique doit être délibéré en Conseil des ministres, après avis du ministre qui a la Santé publique dans ses attributions et une analyse de risque réalisée par l'organe chargé de l'appréciation et l'évaluation des risques dans le cadre d'une phase fédérale, montrant qu'il s'agit d'une situation d'urgence épidémique répondant cumulativement aux conditions énumérées à l'article 2, 3°, de la loi du 14 août 2021.

L'article 2, 3°, de la loi du 14 août 2021 définit une situation d'urgence épidémique comme suit:

"Tout événement qui entraîne ou qui est susceptible d'entraîner une menace grave suite à la présence d'un agent infectieux chez l'homme, et:

a) qui touche ou est susceptible de toucher un grand nombre de personnes en Belgique et qui y affecte ou est susceptible d'affecter gravement leur santé;

b) et qui conduit ou est susceptible de conduire à une ou plusieurs des conséquences suivantes en Belgique:

— une surcharge grave de certains professionnels des soins et services de santé;

— la nécessité de prévoir le renforcement, l'allègement ou le soutien de certains professionnels des soins et services de santé;

— le déploiement rapide et massif de médicaments, dispositifs médicaux ou équipements de protection individuelle;

¹ Publié au *Moniteur belge* du 20 août 2021.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 4 oktober 2021 trad de wet van 14 augustus 2021 betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie¹ (hierna: "wet van 14 augustus 2021") in werking.

Artikel 3, § 1, van deze wet bepaalt dat de Koning de epidemische noodsituatie afkondigt voor een bepaalde duur die strikt noodzakelijk is en in geen geval langer mag zijn dan drie maanden. Na het verstrijken van deze periode kan de Koning de instandhouding van de epidemische noodsituatie afkondigen, telkens voor een periode van maximaal drie maanden. Het koninklijk besluit tot afkondiging of instandhouding dient overeenkomstig hetzelfde artikel 3, § 1, te worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad en dit na advies van de minister van Volksgezondheid en na een risicoanalyse uitgevoerd door het orgaan belast met het beoordelen en evalueren van de risico's in het kader van een federale fase, waaruit blijkt dat voldaan is aan de criteria voor het bestaan van een epidemische noodsituatie, zoals cumulatief opgesomd in artikel 2, 3°, van de wet van 14 augustus 2021.

Artikel 2, 3°, van de wet van 14 augustus 2021 definieert een epidemische noodsituatie als volgt:

"Elke gebeurtenis die een ernstige bedreiging veroorzaakt of kan veroorzaken ten gevolge van de aanwezigheid van een infectieus agens bij de mens, en:

a) die een groot aantal personen in België treft of kan treffen en er hun gezondheid ernstig aantast of kan aantasten;

b) en die leidt of kan leiden tot één of meerdere van de onderstaande gevolgen in België:

— een ernstige overbelasting van bepaalde gezondheidszorgbeoefenaars en -voorzieningen;

— de noodzaak tot het versterken, ontlasten of ondersteunen van bepaalde gezondheidszorgbeoefenaars en -voorzieningen;

— de snelle en massale inzet van geneesmiddelen, medische hulpmiddelen of persoonlijke beschermingsmiddelen;

¹ Bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* op 20 augustus 2021.

c) et qui nécessite une coordination et une gestion des acteurs compétents au niveau national afin de faire disparaître la menace ou de limiter les conséquences néfastes de l'événement;

d) qui, le cas échéant, a conduit à une ou plusieurs des conséquences suivantes:

— la situation est reconnue par l'Organisation mondiale de la santé comme "*Public Health Emergency of International Concern*";

— la situation est reconnue par la Commission européenne conformément aux dispositions de l'article 12 de la décision n° 1082/2013/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2013 relative aux menaces transfrontières graves sur la santé et abrogeant la Décision n° 2119/98/CE."

Le 28 octobre 2021, il a été disposé par un arrêté délibéré en Conseil des ministres que les critères précités établissant l'existence d'une situation d'urgence épidémique étaient remplis et que la situation d'urgence épidémique devait être déclarée pour la première fois pour une période de trois mois à compter du 29 octobre 2021.² Conformément à l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 14 août 2021, cet arrêté royal a été pris à la suite et sur la base d'une analyse de risque effectuée respectivement les 20 et 25 octobre 2021 par le *Risk Assessment Group* (RAG), le *Management Strategy Expert Group* (GEMS) et le Commissariat COVID-19 (ces trois instances assurent la mission de la CELEVAL) et sur la base de l'avis du 27 octobre 2021 du ministre de la Santé publique, lequel indiquait que les critères établissant l'existence d'une situation d'urgence épidémique étaient réunis.

Conformément à l'article 3, § 2, de la loi du 14 août 2021, l'arrêté royal du 28 octobre 2021 portant la déclaration de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19 a été confirmé par la loi dans un délai de quinze jours, par la loi du 10 novembre 2021³, conférant ainsi une légitimité démocratique à l'action du gouvernement en ces circonstances exceptionnelles.

Après la déclaration de la situation d'urgence épidémique le 28 octobre 2021, les situations sanitaire et

c) en die een coördinatie en beheer van de bevoegde actoren op nationaal niveau vereist om de dreiging weg te nemen of om de nefaste gevolgen van de gebeurtenis te beperken;

d) die desgevallend heeft geleid tot één of meerdere van de onderstaande gevolgen:

— de situatie werd erkend door de Wereldgezondheidsorganisatie als "*Public Health Emergency of International Concern*";

— de situatie werd erkend door de Europese Commissie overeenkomstig artikel 12 van besluit nr. 1082/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 over ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid en houdende intrekking van Beschikking nr. 2119/98/EG."

Op 28 oktober 2021 werd, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaald dat de hogervermelde criteria voor het bestaan van een epidemische noodsituatie waren vervuld en dat de epidemische noodsituatie voor het eerst diende te worden afgekondigd voor een periode van drie maanden, met ingang van 29 oktober 2021². Dit koninklijk besluit kwam overeenkomstig het voormelde artikel 3, § 1, van de wet van 14 augustus 2021 tot stand, na en op basis van de risicoanalyse uitgevoerd door de RAG (*Risk Assessment Group*), de GEMS (*Management Strategy Expert Group*) en het Commissariaat COVID-19 uitgevoerd op respectievelijk 20 en 25 oktober 2021 (deze drie instanties staan in voor de CELEVAL-functie) en op basis van het advies van de minister van Volksgezondheid van 27 oktober 2021, waaruit bleek dat voldaan is aan de criteria voor het bestaan van een epidemische noodsituatie.

Overeenkomstig artikel 3, § 2, van de wet van 14 augustus 2021 werd het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie binnen de 15 dagen bij wet bekrachtigd, met name bij wet van 10 november 2021³. Daarmee werd democratische legitimiteit gegeven aan het optreden van de regering in deze uitzonderlijke situatie.

Na de afkondiging van de epidemische noodsituatie op 28 oktober 2021 werd de gezondheidssituatie en de

² Arrêté royal du 28 octobre 2021 portant la déclaration de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19, publié au *Moniteur belge* le 29 octobre 2021.

³ Loi du 10 novembre 2021 portant confirmation de l'arrêté royal du 28 octobre 2021 portant la déclaration de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19, publiée au *Moniteur belge* le 11 novembre 2021.

² Koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 29 oktober 2021.

³ Wet van 10 november 2021 tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 11 november 2021.

épidémiologique ont été évaluées en permanence et des analyses de risque ont été effectuées régulièrement par la cellule d'évaluation précitée pour savoir si les critères établissant l'existence de la situation d'urgence épidémique étaient réunis ou non:

a) 11 novembre 2021: selon l'avis du Commissariat COVID-19, les critères sont toujours réunis;

b) 16 décembre 2021: selon l'avis du Commissariat COVID-19, les critères sont toujours réunis;

c) 12 janvier 2022: selon l'avis du RAG (qui a été examiné au sein du *Risk Management Group*), les critères sont toujours réunis;

d) 14 janvier 2022: selon l'avis du Commissariat COVID-19, les critères sont toujours réunis;

e) 19 janvier 2022: actualisation de la situation épidémiologique par le RAG;

f) 19 janvier 2022: selon l'avis du Commissariat COVID-19 (actualisation de l'avis du 14 janvier 2022), les critères sont toujours réunis;

g) 21 janvier 2022: avis du ministre de la Santé publique confirmant les analyses de risque.

Les analyses de risque et les avis ont montré que les critères d'une situation d'urgence épidémique étaient encore et toujours remplis près de trois mois après l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 28 octobre 2021. Dans une telle situation, le Roi peut, après avoir recueilli un nouvel avis et une nouvelle analyse de risque, déclarer, conformément à l'article 3, § 1^{er}, *in fine*, de la loi du 14 août 2021 et comme expliqué ci-dessus, le maintien de la situation d'urgence épidémique pour une période maximale de trois mois. Cette déclaration a été effectuée par un arrêté, délibéré en Conseil des ministres, du 27 janvier 2022 qui est entré en vigueur le 28 janvier 2022 et qui maintenait la situation d'urgence épidémique pour une période de trois mois⁴, à la lumière des analyses de risque du RAG et du Commissariat COVID-19 des 12, 14 et 19 janvier 2022 et du nouvel avis du ministre de la Santé publique du 21 janvier 2022 dont il ressort que les critères de l'existence d'une situation d'urgence épidémique étaient toujours remplis.

⁴ Arrêté royal du 27 janvier 2022 portant la déclaration du maintien de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19, publié au *Moniteur belge* du 27 janvier 2022.

epidemiologische situatie permanent geëvalueerd en werden regelmatig risicoanalyses door de voornoemde evaluatiecel uitgevoerd over het al dan niet vervuld zijn van de criteria en bijgevolg bestaan van de epidemische noodsituatie, zijnde:

a) 11 november 2021: advies van het Commissariaat COVID-19: de criteria zijn nog steeds vervuld;

b) 16 december 2021: advies van het Commissariaat COVID-19: de criteria zijn nog steeds vervuld;

c) 12 januari 2022: advies van de RAG (en besproken in de Risk Management Group): de criteria zijn nog steeds vervuld;

d) 14 januari 2022: advies van het Commissariaat COVID-19: de criteria zijn nog steeds vervuld;

e) 19 januari 2022: epidemiologische update van de RAG;

f) 19 januari 2022: advies van het Commissariaat COVID-19 (update van het advies van 14 januari 2022): de criteria zijn nog steeds vervuld;

g) 21 januari 2022: advies van de minister van Volksgezondheid dat de risicoanalyses bevestigde.

Uit de risicoanalyses en adviezen bleek dat de criteria voor een epidemische noodsituatie ook bijna drie maanden na de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 nog steeds waren vervuld. De Koning kan in dergelijk geval, na het inwinnen van een nieuw advies en een nieuwe risicoanalyse, overeenkomstig artikel 3, § 1, *in fine*, van de wet van 14 augustus 2021 en zoals hoger werd toegelicht, de instandhouding van de epidemische noodsituatie afkondigen voor een periode van maximaal drie maanden. Dit gebeurde bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, van 27 januari 2022 dat in werking trad op 28 januari 2022 en dat de epidemische noodsituatie in stand hield voor een periode van drie maanden⁴, op basis van de risicoanalyses van respectievelijk de RAG en het Commissariaat COVID-19 van respectievelijk 12, 14 en 19 januari 2022 en op basis van het nieuw advies van de minister van Volksgezondheid van 21 januari 2022 waaruit bleek dat de criteria voor het bestaan van een epidemische noodsituatie nog steeds waren vervuld.

⁴ Koninklijk besluit van 27 januari 2022 houdende de afkondiging van de instandhouding van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 27 januari 2022.

L'arrêté royal a été confirmé par la loi du 11 février 2022⁵.

L'exposé des motifs du projet de loi du 14 août 2021 relatif aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique indiquait déjà que si les conditions de déclaration (du maintien) de la situation d'urgence épidémique n'étaient plus remplies, il pouvait être mis fin à celle-ci. Concrètement, le passage en question de l'exposé des motifs est rédigé comme suit:

“Si le gouvernement ou la Chambre constate que les conditions ayant présidé à la déclaration (du maintien) de la situation d'urgence épidémique ne sont plus remplies, la loi de confirmation peut être abrogée, soit sur initiative du gouvernement, soit sur initiative de la Chambre.”⁶

Au cours des travaux préparatoires relatifs à la loi du 11 février 2022 (voir note 5 de bas de page), la ministre de l'Intérieur a également indiqué que cette décision de maintenir la situation d'urgence épidémique serait évaluée à intervalles réguliers et soumise à des analyses de risque. À cet égard, il a été confirmé que, dès que les critères légaux d'existence d'une situation d'urgence épidémique ne sont plus remplis, il y a lieu de mettre fin à celle-ci.⁷

Au cours de cette même discussion en commission de l'Intérieur, l'auteur principal de la proposition de loi à l'examen a indiqué ce qui suit:

“Le scénario idéal serait que le virus disparaisse aussi vite qu'il est arrivé. À ce moment-là, le Parlement aurait bien sûr la possibilité de retirer la confirmation. Les mesures ne s'appliqueront donc pas plus longtemps que nécessaire et ne contiendront que ce qui est strictement nécessaire.”

Au cours de l'examen de la loi en question en séance plénière, l'auteur principal de la proposition de loi à l'examen a confirmé ces propos:

“Cette Assemblée fera son travail, par le biais de questions orales et d'interpellations et, le cas échéant, par des initiatives législatives afin de mettre fin à la situation d'urgence lorsque les conditions légales de celle-ci

⁵ Loi du 11 février 2022 portant confirmation de l'arrêté royal du 27 janvier 2022 portant la déclaration du maintien de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19, publiée au *Moniteur belge* du 11 février 2022.

⁶ *Doc. parl., Chambre*, 2020-21, DOC 55 1951/001, 18.

⁷ *Doc. parl., Chambre*, 2021-22, DOC 55 2459/002, 7.

Het koninklijk besluit werd bekrachtigd bij de wet van 11 februari 2022⁵.

In de memorie van toelichting bij het wetsontwerp van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie werd reeds toegelicht dat, voor zover weliswaar niet langer wordt voldaan aan de voorwaarden tot de afkondiging van (de instandhouding) van de epidemische noodsituatie, deze epidemische noodsituatie kan worden beëindigd. De ter zake relevante passage uit de memorie van toelichting luidt concreet als volgt:

“Indien de regering of de Kamer vaststelt dat de voorwaarden die hebben geleid tot de afkondiging (van de instandhouding) van de epidemische noodsituatie niet langer zijn vervuld, kan de bekrachtigingswet worden opgeheven, ofwel op initiatief van de regering, ofwel op initiatief van de Kamer.”⁶

Ook tijdens de parlementaire bespreking van de wet van 11 februari 2022 (zie voetnoot 5) werd door de minister van Binnenlandse Zaken gesteld dat deze beslissing tot instandhouding van de epidemische noodsituatie op regelmatige tijdstippen zou worden geëvalueerd en onderworpen aan risicoanalyses. In dit verband werd bevestigd dat zodra zou blijken dat de wettelijke criteria tot het bestaan van een epidemische noodsituatie niet meer zijn vervuld, de epidemische noodsituatie dient te worden beëindigd.⁷

Tijdens dezelfde bespreking in de commissie voor Binnenlandse Zaken, werd door de hoofdindieners van dit wetsvoorstel het volgende gesteld:

“Het ideale scenario zou zijn dat het virus even snel verdwijnt als het gekomen is. Op dat ogenblik heeft het Parlement uiteraard de mogelijkheid om de bekrachtiging in te trekken. De maatregelen zullen dus niet langer dan nodig gelden, en ook slechts datgene bevatten wat strikt noodzakelijk is.”

Ook tijdens de bespreking van de desbetreffende wet in de plenaire zitting bevestigde de hoofdindieners van het hier voorliggende wetsvoorstel het volgende:

“Dit Huis zal zijn werk doen, via mondelinge vragen en interpellaties en desgevallend via wetgevende initiatieven om een noodsituatie in te trekken wanneer de wettelijke voorwaarden daarvoor niet meer voorhanden zijn. Het is

⁵ Wet van 11 februari 2022 tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 27 januari 2022 houdende de afkondiging van de instandhouding van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 11 februari 2022.

⁶ *Parl. St. Kamer* 2020-21, DOC 55 1951/001, 18.

⁷ *Parl. St. Kamer* 2021-22, DOC 55 2459/002, 7.

ne seront plus réunies. En ce sens, la confirmation de l'arrêté royal me semble encore appropriée, tandis que son suivi me paraît absolument opportun. Dès que cela ne sera plus nécessaire, nous prendrons les mesures nécessaires."

Considérant que les chiffres (tant en ce qui concerne le nombre de contaminations, les hospitalisations, l'occupation des soins intensifs, que les décès) diminuent rapidement, il ne peut être exclu que nous pourrions passer du code orange au code jaune ou vert dans un avenir proche.

Dans ce cas, se pose la question de savoir si la situation d'urgence épidémique doit rester en vigueur encore plus longtemps. En cas de réponse négative, celle-ci doit être levée par la loi aussi rapidement que possible.

Lors du débat parlementaire concernant la proposition de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 27 janvier 2022 portant la déclaration du maintien de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19, l'auteur a fait référence au fait que cette situation d'urgence ne devrait pas être maintenue plus longtemps que nécessaire. Enfin, pour le bon ordre, il y a lieu de préciser qu'en vertu de l'article 4, § 3, de la loi du 14 août 2021, les mesures de police administrative prises afin de prévenir ou de limiter les conséquences de la situation d'urgence épidémique pour la santé publique ne peuvent sortir leurs effets que pour autant que la situation d'urgence épidémique existe encore ou ait été maintenue conformément à l'article 3, § 1^{er} de la même loi. Par conséquent, étant donné que l'objectif de la proposition à l'examen est de mettre fin à l'urgence épidémique, ces mesures de police administrative, qui sont actuellement prévues dans l'arrêté royal du 28 octobre 2021 portant les mesures de police administrative nécessaires en vue de prévenir ou de limiter les conséquences pour la santé publique de la situation d'urgence épidémique déclarée concernant la pandémie de coronavirus COVID-19, cesseront également de produire leurs effets à l'avenir si la proposition de loi à l'examen est adoptée.⁸

Les auteurs veulent entamer le débat dès que seront disponibles les avis nécessaires, jugeant que le maintien de la situation d'urgence épidémique ne serait plus requis.

in die zin dat de bekrachtiging van het koninklijk besluit mij nog aangewezen voorkomt, terwijl de opvolging ervan mij absoluut aangewezen voorkomt. Zodra het niet meer nodig is, zullen we ter zake de maatregelen treffen."

Overwegende dat de cijfers (zowel wat betreft het aantal besmettingen, ziekenhuisopnames en bezettingen in ICU als overlijdens) pijlsnel naar beneden gaan, is het niet uit te sluiten dat we in de nabije toekomst kunnen overgaan van code oranje naar code geel of groen.

In dit geval stelt zich de vraag of de noodsituatie nog langer van kracht dient te zijn. In ontkennend geval moet deze zo snel als mogelijk worden opgeheven bij wet.

De indiener verwees tijdens de parlementaire bespreking van het wetsvoorstel tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 27 januari 2022 houdende de afkondiging van de instandhouding van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie naar het feit dat deze noodsituatie niet langer in stand moest gehouden dan nodig. Tot slot kan voor de goede orde worden toegelicht dat krachtens artikel 4, § 3, van de wet van 14 augustus 2021 de maatregelen van bestuurlijke politie die genomen werden teneinde de gevolgen van de epidemische noodsituatie voor de volksgezondheid te voorkomen of te beperken, slechts uitwerking hebben voor zover de epidemische noodsituatie nog bestaat of in stand is gehouden overeenkomstig artikel 3, § 1, van dezelfde wet. Aangezien de doelstelling van dit voorstel is om de epidemische noodsituatie op te heffen, zullen bijgevolg ook deze maatregelen van bestuurlijke politie, die op dit moment worden opgenomen in het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie te voorkomen of te beperken, voor de toekomst buiten werking treden indien dit wetsvoorstel wordt goedgekeurd.⁸

De indieners willen de bespreking ervan pas aanvatten zodra de noodzakelijke adviezen, die oordelen dat de instandhouding van de epidemische noodsituatie niet langer vereist zou zijn, beschikbaar zijn.

⁸ Doc. parl. Chambre 2020-21, 55-1951/001, 18.

⁸ Parl. St. Kamer 2020-21, 55-1951/001, 18.

COMMENTAIRE DES ARTICLES 2 ET 3**Article 2**

Cet article vise à abroger la loi du 11 février 2022 portant confirmation de l'arrêté royal du 27 janvier 2022 portant la déclaration du maintien de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19.

Art. 3

L'article 4, § 3, alinéa 2, de la loi du 14 août 2021 relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique dispose que les mesures adoptées sur la base de cette loi ne peuvent sortir leurs effets que pour autant que la situation d'urgence épidémique existe encore. Or l'objet de la présente loi est de mettre fin à cette situation d'urgence épidémique déclarée concernant la pandémie de coronavirus COVID-19. Les mesures prévues par l'arrêté royal du 28 octobre 2021 portant les mesures de police administrative nécessaires en vue de prévenir ou de limiter les conséquences pour la santé publique de la situation d'urgence épidémique déclarée concernant la pandémie de coronavirus COVID-19 ne pourront donc plus sortir leurs effets. Pour assurer immédiatement la sécurité juridique et éviter que cet arrêté royal ne subsiste dans l'ordonnement juridique, il est dès lors proposé, ainsi que cela est admis, de l'abroger en même temps que la base légale sur lequel il se fonde, sans attendre qu'il ne soit abrogé par son auteur.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN 2 EN 3**Artikel 2**

Dit artikel strekt ertoe de wet van 11 februari 2022 tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 27 januari 2022 houdende de afkondiging van de instandhouding van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie op te heffen.

Art. 3

Artikel 4, § 3, tweede lid, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, bepaalt dat de maatregelen aangenomen op basis van deze wet slechts uitwerking hebben voor zover de epidemische noodsituatie nog bestaat. Echter, het voorwerp van de huidige wet is om een einde te stellen aan deze afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie. De maatregelen voorzien in het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie te voorkomen of te beperken, kunnen derhalve geen uitwerking meer hebben. Om onmiddellijk de rechtszekerheid te waarborgen en te vermijden dat dit koninklijk besluit blijft bestaan in het rechtssysteem, wordt aldus voorgesteld, zoals dit wordt toegelaten, om het op hetzelfde ogenblik op te heffen als de juridische basis op dewelke het gegrond is, zonder te wachten tot het opgeheven wordt door zijn auteur.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Hervé RIGOT (PS)
Nathalie GILSON (MR)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Tim VANDENPUT (Open VLD)
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La loi du 11 février 2022 portant confirmation de l'arrêté royal du 27 janvier 2022 portant la déclaration du maintien de la situation d'urgence épidémique concernant la pandémie de coronavirus COVID-19 est abrogée.

Art. 3

L'arrêté royal du 28 octobre 2021 portant les mesures de police administrative nécessaires en vue de prévenir ou de limiter les conséquences pour la santé publique de la situation d'urgence épidémique déclarée concernant la pandémie de coronavirus COVID-19, est abrogé.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

17 février 2022

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De wet van 11 februari 2022 tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 27 januari 2022 houdende de afkondiging van de instandhouding van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie wordt opgeheven.

Art. 3

Het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie te voorkomen of te beperken, wordt opgeheven.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

17 februari 2022

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Hervé RIGOT (PS)
Nathalie GILSON (MR)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Tim VANDENPUT (Open VLD)
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)