

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 4 juillet 1989 relative à la limitation et
au contrôle des dépenses électorales
engagées pour l'élection de la Chambre
des représentants, ainsi qu'au financement et
à la comptabilité ouverte
des partis politiques, afin de renforcer
l'égalité entre les candidats**

(déposée par MM. Egbert Lachaert et
Patrick Dewael)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 4 juli 1989 betreffende de beperking en
de controle van de verkiezingsuitgaven
voor de verkiezingen
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
de financiering en de open boekhouding
van de politieke partijen, teneinde de
gelijkheid tussen de kandidaten te verhogen**

(ingediend door de heren Egbert Lachaert en
Patrick Dewael)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉSUMÉ

À l'instar des partis politiques, les candidats doivent respecter, à titre individuel, un plafond de dépenses électorales pour les élections législatives. Ce plafond individuel de dépenses n'est actuellement pas le même pour tous les candidats.

Par analogie avec les dispositions applicables aux élections locales, cette proposition de loi vise à supprimer la distinction opérée entre les candidats ordinaires et les candidats privilégiés placés en tête de liste. Tous les candidats figurant sur la liste pourront ainsi dépenser le même montant, ce qui rendra le marché électoral plus accessible aux nouveaux venus sur l'échiquier politique et renforcera la confiance des citoyens dans la politique.

Cette proposition de loi vise également à supprimer la règle des 25%/10% pour permettre une plus grande égalité des chances entre les candidats, ce qui permettra d'égaler les plafonds de dépenses des différents candidats.

Cette proposition de loi doit être lue conjointement avec les propositions de loi DOC 55 363/001 et DOC 55 2514/001.

SAMENVATTING

Net zoals dat het geval is voor politieke partijen, geldt voor de parlementsverkiezingen ook voor individuele kandidaten een beperking van de verkiezingsuitgaven. Het individuele uitgavenplafond is tot op heden echter niet voor alle kandidaten hetzelfde.

Naar analogie met de lokale verkiezingen, wordt in dit voorstel het onderscheid tussen gewone en bevoorrechte, eerstgeplaatste kandidaten opgeheven. Zo zal elke kandidaat op de lijst evenveel mogen uitgeven, waardoor de electorale markt ook toegankelijker wordt gemaakt voor politieke nieuwkomers, waardoor het vertrouwen van de burgers in de politiek wordt versterkt.

Teneinde een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten mogelijk te maken, wordt in dit voorstel ook de 25%/10%-regel afgeschaft, waardoor het uitgavenplafond voor iedere kandidaat wordt gelijkgeschakeld.

Dit wetsvoorstel moet worden samengelezen met de wetsvoorstellen DOC 55 363/001 en DOC 55 2514/001.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi s'inscrit dans la lignée d'une série de propositions visant à réduire la participatie, à insuffler une nouvelle culture politique, à renforcer l'égalité entre candidats et à rendre le processus électoral plus transparent. Les propositions qui doivent être lues conjointement avec la présente proposition de loi visent à supprimer l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête (DOC 55 363/001) et le système de suppléants (DOC 55 2514/001).

Tous les cinq ans au moins, les Belges se rendent aux urnes pour déterminer qui les représentera au sein des divers parlements. Quatre mois avant la date des élections commence la période réglementée. À l'instar des partis politiques, les candidats doivent également respecter, à titre individuel, un plafond de dépenses électorales durant la période réglementée. Tant les partis que les candidats doivent se conformer à des règles strictes concernant, d'une part, le montant de l'argent qui peut être dépensé et, d'autre part, la manière dont la campagne peut être menée. Les candidats individuels et les partis doivent respecter un montant maximum pour les dépenses électorales. Ce plafond s'applique par jour de scrutin, et non par élection, et s'élève à 1 million d'euros. En outre, un plafond de dépenses s'applique également aux candidats individuels. Ce plafond individuel de dépenses n'est pour l'heure pas le même pour tous les candidats.

Une distinction est établie entre les candidats ordinaires et les candidats placés en tête de liste. Les candidats effectifs ordinaires peuvent dépenser 5 000 euros et les suppléants peuvent dépenser 2 500 euros (hormis le premier suppléant, qui peut également dépenser 5 000 euros). Un plafond plus élevé, qui dépend de la taille de la circonscription électorale, s'applique au candidat placé en tête de liste. Dans la plus grande circonscription électorale, celle d'Anvers, ce montant était de 53 526 euros pour la Chambre en 2014; dans la plus petite circonscription, celle du Limbourg, il était de 15 507 euros. Le nombre de candidats placés en tête de liste dépend du résultat du parti lors de l'élection précédente dans la circonscription. Si une liste y a obtenu deux sièges, les deux premiers candidats sont placés en tête de liste, plus un candidat au choix. Si une liste n'a remporté aucun siège la fois précédente, elle est libre de désigner un candidat qui est autorisé à dépenser le montant le plus élevé.

Par analogie avec les élections locales, la présente proposition de loi supprime la distinction entre les

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel kadert in een reeks voorstellen die tot doel hebben de participatie te verminderen, een nieuwe politieke cultuur te bewerkstelligen, de gelijkheid tussen kandidaten te verhogen en te zorgen voor meer transparantie in het verkiezingsproces. In de voorstellen die samen met dit wetsvoorstel gelezen moeten worden, wordt de devolutieve kracht van de lijststem (DOC 55 363/001) alsook het systeem van opvolgers (DOC 55 2514/001) afgeschaft.

Minstens iedere vijf jaar trekken de Belgen naar de stembus om uit te maken wie hen in de diverse parlementen zal vertegenwoordigen. Vier maanden voor de verkiezingen plaatsvinden, begint de sperperiode. Net zoals dat het geval is voor politieke partijen, geldt ook voor individuele kandidaten een beperking van de verkiezingsuitgaven tijdens de sperperiode. Zowel partijen als kandidaten moeten zich houden aan strenge regels, die enerzijds betrekking hebben op het bedrag dat mag worden uitgegeven en anderzijds op de manier waarop campagne mag gevoerd worden. Zowel individuele kandidaten als de partijen moeten zich houden aan een maximumbedrag voor de verkiezingsuitgaven. Dat maximumbedrag geldt per verkiezingsdag en niet per verkiezing, en bedraagt 1 miljoen euro. Ook voor individuele kandidaten geldt een uitgavenplafond. Het individuele uitgavenplafond is tot op heden niet voor alle kandidaten hetzelfde.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen gewone en eerstgeplaatste kandidaten. Gewone effectieve kandidaten mogen 5 000 euro uitgeven en opvolgers mogen 2 500 euro uitgeven (behalve de eerste opvolger, die eveneens 5 000 euro mag uitgeven). Voor de eerstgeplaatste kandidaat geldt een hoger plafond, dat afhangt van de grootte van de kieskring. In de grootste kieskring, Antwerpen, was dat in 2014 voor de Kamer 53 526 euro; in de kleinste, Limburg, 15 507 euro. Het aantal eerstgeplaatste kandidaten hangt af van het resultaat van de partij bij de vorige verkiezingen in de kieskring. Als een lijst toen twee zetels behaalde, dan zijn de eerste twee kandidaten eerstgeplaatst, plus één vrij te kiezen kandidaat. Als een lijst de vorige keer geen zetels behaalde, dan mag ze vrij één kandidaat aanwijzen die het hoogste bedrag mag uitgeven.

Naar analogie met de lokale verkiezingen wordt in dit wetsvoorstel het onderscheid tussen gewone en

candidats ordinaires et les candidats privilégiés. Dès lors, chaque candidat de chaque liste sera autorisé à dépenser la même somme. Cette suppression rendra le marché électoral plus accessible aux nouveaux venus sur l'échiquier politique, ce qui renforcera la confiance des citoyens dans la politique. Toutefois, le lien entre le nombre d'électeurs inscrits par circonscription électorale et le montant du plafond individuel de dépenses est maintenu, afin de ne pénaliser aucune circonscription électorale.

L'auteur est convaincu que le renforcement de la transparence du financement et des dépenses des partis est crucial pour la confiance dans la politique. L'instauration d'une plus grande égalité entre les candidats donnera aux citoyens la certitude que leur voix ne sera pas perdue du fait de l'influence de la participation.

Les partis peuvent également eux-mêmes effectuer des dépenses au profit de candidats individuels. À cet égard, une distinction est opérée entre les transferts (règle des 25%/10%) et les campagnes de figures de proue. Un transfert signifie qu'un parti transfère une partie de son montant maximal de dépenses à un candidat individuel, étant entendu que le montant reste imputé sur les dépenses du parti et non sur celles du candidat. En d'autres termes, un transfert permet au candidat de dépasser son plafond pour le compte d'un parti. Ce transfert est soumis à une double restriction: d'une part, seuls 25% du montant maximum d'un parti peuvent être transférés; d'autre part, seuls 10% de ces 25% peuvent être transférés à un candidat spécifique (la règle dite des 25%/10%). La présente proposition de loi vise également à supprimer la règle des 25 %/10 % pour permettre une plus grande égalité des chances entre les candidats. Les partis pourront miser sur des figures de proue dans le cadre de leurs campagnes communes respectives, mais chaque candidat devra déclarer le montant des dépenses qu'il a engagées à titre individuel.

La présente proposition de loi modifie à cet égard la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Enfin, la présente proposition de loi doit être lue conjointement avec la proposition de loi visant à supprimer les candidats-suppléants, même si, par le biais de la présente proposition de loi, nous supprimons également toute mention des candidats-suppléants dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

bevoorrechte kandidaten opgeheven. Zo zou elke kandidaat op de lijst evenveel mogen uitgeven. De electorale markt wordt zo ook toegankelijker gemaakt voor politieke nieuwkomers, wat zal zorgen voor een toename van het vertrouwen van burgers in de politiek. De link tussen het aantal ingeschreven kiezers per kieskring en het individuele uitgavenplafond wordt echter wel behouden, teneinde een *level playing field* te behouden tussen kieskringen.

De indiener is ervan overtuigd dat het verhogen van de transparantie bij partijfinanciering en -uitgaven cruciaal is voor het politieke vertrouwen. Door een grotere gelijkheid te creëren tussen kandidaten, zorgen wij ervoor dat burgers erop kunnen vertrouwen dat hun stem niet verloren gaat door beïnvloeding van het partijstelsel.

Partijen kunnen zelf ook uitgaven doen ten gunste van individuele kandidaten. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen transfers (25%/10%-regel) en boegbeeldcampagnes. Een transfer houdt in dat een partij een deel van haar maximaal uit te geven bedrag overhevelt naar een individuele kandidaat, met dien verstande dat het bedrag aangerekend blijft op de uitgaven van een partij en niet op die van de kandidaat. Een transfer laat de kandidaat met andere woorden toe om, voor rekening van een partij, zijn of haar plafond te overschrijden. Deze transfer is aan een dubbele beperking onderhevig: enerzijds mag slechts 25% van het maximumbedrag van een partij worden getransfereerd, anderzijds mag van die 25% slechts 10% naar één bepaalde kandidaat worden overgeheveld (de zogenaamde 25%/10%-regel). Teneinde een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten mogelijk te maken, wordt in dit voorstel ook de 25 %/10 % regel afgeschaft. Partijen kunnen in hun gemeenschappelijke campagne wel inzetten op boegbeelden maar moeten ieder voor zich wel aangeven wat hun uitgaven waren.

Dit voorstel wijzigd op dat vlak de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Tot slot moet dit voorstel samen gelezen worden met het wetsvoorstel tot afschaffing van de kandidaat-opvolgers, desalniettemin schrappen wij in dit wetsvoorstel ook alle verwijzingen naar kandidaat-opvolgers in de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article abroge la distinction entre les candidats privilégiés et les autres candidats en ce qui concerne le plafond du total des dépenses et des engagements financiers afférents à la propagande électorale.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKEL

Artikel 2

Dit artikel heft het onderscheid op tussen de bevoorrechte kandidaten en de overige kandidaten voor wat het plafond voor het totale aantal uitgaven en de financiële verbintenissen voor verkiezingspropaganda betreft.

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, l'alinéa 3 est abrogé;

2° dans le paragraphe 2, le 1° est remplacé par ce qui suit:

“1° 8 700 euros majorés de 0,005 euro par électeur inscrit lors des élections précédentes pour la Chambre de représentants dans la circonscription électorale où le candidat se présente”;

3° dans le paragraphe 2, le 2° est abrogé;

4° dans le paragraphe 2, le 3° est abrogé;

5° dans le paragraphe 2, le 4° est abrogé.

28 avril 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het derde lid opgeheven;

2° in paragraaf 2 wordt de bepaling onder 1° vervangen als volgt:

“1° 8 700 euro vermeerderd met 0,005 euro per tijdens de vorige verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers ingeschreven kiezer in de kieskring waar de kandidaat kandideert”;

3° in paragraaf 2 wordt de bepaling onder 2° opgeheven;

4° in paragraaf 2 wordt de bepaling onder 3° opgeheven;

5° in paragraaf 2 wordt de bepaling onder 4° opgeheven.

28 april 2021

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Patrick DEWAELE (Open Vld)