

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 octobre 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative
à la sécurité lors des matches de football
en vue de prévoir une aggravation de la peine
pour les violences commises à l'égard
des stewards de football, des responsables
de la sécurité ou des services de secours**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Eva PLATTEAU**

SOMMAIRE**Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	4
IV. Discussion des articles et votes.....	6
Annexe	9

*Voir:*Doc 55 **2501/ (2021/2022)**:

- 001: Proposition de loi de M. Demon et consorts.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 december 1998 betreffende
de veiligheid bij voetbalwedstrijden teneinde
strafverzwaring in te voeren
bij geweldpleging tegen voetbalstewards,
veiligheidsverantwoordelijken en hulpdiensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSAZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eva PLATTEAU**

INHOUD**Blz.**

I. Procedure	3
II Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6
Bijlage.....	11

*Zie:*Doc 55 **2501/ (2021/2022)**:

- 001: Wetsvoorstel de heer Demon c.s.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

07829

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N. ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 15 mars, 19 avril et 28 septembre 2022.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 15 mars 2022, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, de recueillir l'avis écrit de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

Cet avis a été transmis le 21 juin 2022 aux membres de la commission et est annexé au présent rapport.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jan Briers (cd&v), coauteur de la proposition de loi, renvoie aux récents incidents impliquant des feux de Bengale et autres engins pyrotechniques qui ont à nouveau attiré l'attention sur la sécurité dans les stades de football et aux alentours de ceux-ci. En matière de maintien de la sécurité, les stewards de football jouent un rôle important, dès lors que la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (ci-après la loi football) leur a confié des missions importantes.

L'intervenant annonce que la ministre de l'Intérieur déposera bientôt un projet de loi qui relèvera les peines minimales pour l'introduction et l'utilisation d'engins pyrotechniques dans les stades de football.

En réponse à une question orale posée au cours de la réunion de commission du 15 décembre 2021, la ministre de l'Intérieur a indiqué que le gouvernement n'a actuellement pas encore prévu d'initiative législative pour protéger également la position des stewards (CRIV 55 COM 642, p. 58). Or, ils sont particulièrement vulnérables à la violence commise par les spectateurs, notamment lorsqu'ils doivent effectuer des contrôles sur la possession d'engins pyrotechniques.

Une initiative législative en ce sens a certes été déposée au cours de la précédente législature, à savoir la proposition de loi de MM. Brecht Vermeulen, Franky Demon, Philippe Goffin et Mme Katja Gabriëls modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (DOC 54 1849/001). Les dispositions qui visaient à durcir la peine en cas de violences

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 15 maart, 19 april en 28 september 2022.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 15 maart 2022 heeft de commissie beslist om, met toepassing van artikel 28.1. van het Kamerreglement, het schriftelijk advies in te winnen van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

Dit advies werd op 21 juni 2022 overgezonden aan de commissieleden en gaat als bijlage bij dit verslag.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jan Briers (cd&v), mede-indiener van het wetsvoorstel, verwijst naar recente voorvallen met Bengaals vuur en andere pyrotechnische middelen die de veiligheid in en rond de voetbalstadions opnieuw onder de aandacht hebben gebracht. Bij de veiligheidshandhaving spelen de voetbalstewards een belangrijke rol, aangezien de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (hierna: de voetbalwet) hun belangrijke taken heeft toegekend.

De spreker kondigt aan dat de minister van Binnenlandse Zaken weldra een wetsontwerp zal indienen waarin de minimumstraffen voor het binnenbrengen en het gebruiken van pyrotechnische middelen in voetbalstadions worden opgetrokken.

In antwoord op een mondelinge vraag tijdens de vergadering van de commissie op 15 december 2021 stelde de minister van Binnenlandse Zaken dat er momenteel geen wetgevende initiatieven van de regering in aantocht zijn om eveneens de positie van de stewards te beschermen (CRIV 55 COM 642, p. 58). Nochtans zijn zij bijzonder kwetsbaar voor geweld door toeschouwers, niet in het minst wanneer ze controles moeten uitvoeren op het bezit van pyrotechnische middelen.

Tijdens de vorige legislatuur lag er wel een wetgevend initiatief in die zin op tafel, namelijk het wetsvoorstel van de heren Brecht Vermeulen, Franky Demon, Philippe Goffin en van mevrouw Katja Gabriëls tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (DOC 54 1849/001). De bepalingen die strekten tot de verhoging van de strafmaat

à l'encontre des stewards ont toutefois été supprimées de la proposition de loi par le biais d'un amendement (DOC 54 1849/002). La proposition de loi initiale prévoyait d'introduire des niveaux de sanction faisant relever la violence contre les stewards et les membres des services de secours du niveau 3, ce qui correspondrait à une amende administrative de 1 000 à 2 000 euros et à une interdiction de stade administrative d'une durée de deux à cinq ans.

Conformément à l'article 23 de la loi football, l'incitation à la haine peut être punie par des sanctions administratives, telles que visées dans l'article 24 de cette loi. Conformément à l'article 24, § 2, 3°, de cette loi, la sanction minimale en cas de violences à l'encontre de stewards et de membres du personnel des services de secours correspond actuellement à une amende administrative de 500 euros et à une interdiction de stade administrative d'un an.

Afin d'aligner davantage cette disposition sur la proposition de loi de la législature précédente et de continuer à dissuader de cette manière l'incitation à la violence à l'encontre des stewards et des membres des services de secours, il est proposé dans la proposition de loi à l'examen de doubler les sanctions minimales actuelles en portant l'amende administrative à 1 000 euros et l'interdiction de stade administrative à deux ans. Ces sanctions seraient ainsi portées au même niveau que les sanctions infligées à quiconque pénètre irrégulièrement sur le terrain de football.

Les sanctions maximales prévues dans l'article 24 (une amende administrative de 5 000 euros et une interdiction de stade administrative de cinq ans) restent inchangées dans la proposition de loi à l'examen.

Les peines plus lourdes sanctionnant l'incitation à la violence à l'encontre des stewards et des membres des services de secours se situent dans le droit fil de l'accord de gouvernement qui prévoit que le ministre de la Justice et de la Mer du Nord déposera un projet de loi en vue de sanctionner également plus lourdement la violence contre les membres des services de secours par la voie d'une modification du Code pénal.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 15 mars 2022

M. Koen Metsu (N-VA) signale que son groupe a déposé une proposition de loi similaire (DOC 55 2403/001) le 22 décembre 2021. Ce texte concerne une adaptation

pour geweld ten aanzien van stewards werden evenwel met een amendement uit het wetsvoorstel gelicht (DOC 54 1849/002). Het initiële wetsvoorstel voorzag in de invoering van bestraffingsniveaus waarbij geweld jegens stewards en hulpverleners onder niveau 3 zou vallen, wat overeen zou komen met een administratieve geldboete van 1 000 tot 2 000 euro en een administratief stadionverbod voor een duur van twee tot vijf jaar.

Op grond van artikel 23 van de voetbalwet kan het aanzetten tot geweld bestraft worden met administratieve sancties zoals bedoeld in artikel 24 van die wet. Overeenkomstig artikel 24, § 2, 3°, van die wet komt de minimumsanctie voor geweld ten aanzien van stewards en hulpdiensten momenteel overeen met een administratieve geldboete van 500 euro en een administratief stadionverbod van één jaar.

Om deze bepaling meer in lijn te brengen met het wetsvoorstel van de vorige legislatuur en zo het aanzetten tot geweld ten aanzien van stewards en hulpverleners verder te ontraden, wordt in het voorliggende wetsvoorstel voorgesteld om de huidige minimumsancties te verdubbelen tot een administratieve geldboete van 1 000 euro en een administratief stadionverbod van twee jaar. Daarmee zouden ze op dezelfde hoogte gebracht worden als de sancties voor het onrechtmatig betreden van het voetbalveld.

In het voorliggende wetsvoorstel blijven de in artikel 24 bepaalde maxima qua sancties (een administratieve geldboete van 5 000 euro en een administratief stadionverbod van vijf jaar) ongewijzigd.

De zwaardere straffen voor het aanzetten van geweld ten aanzien van stewards en hulpverleners liggen in de lijn van het regeerakkoord, op grond waarvan de minister van Justitie en Noordzee een wetsontwerp zal indienen om ook het geweld tegen hulpverleners strenger aan te passen middels een aanpassing van het Strafwetboek.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 15 maart 2022

De heer Koen Metsu (N-VA) wijst erop dat zijn fractie op 22 december 2021 een soortgelijk wetsvoorstel heeft ingediend (DOC 55 2403/001). Die tekst heeft betrekking

du Code pénal et a été transmis à la commission de la Justice.

L'intervenant est donc étonné que le ministre de l'Intérieur s'attèle à un projet de loi adaptant le Code pénal. Il suppose qu'elle collaborera avec le ministre de la Justice à cet effet.

Le groupe de l'intervenant adhère au point de vue de l'auteur selon lequel il faut agir contre les violences commises à l'égard des stewards de football et d'autres représentants des services de sécurité dans les stades. L'intervenant fait observer qu'il aurait été courtois de joindre les deux propositions. Il propose de réexaminer ce qui peut encore être fait à cet égard.

M. Tim Vandenput (Open Vld) indique qu'il a interrogé le ministre de l'Intérieur à plusieurs reprises sur ce point et qu'il a appris que la ministre travaille à un projet de loi sur ce sujet depuis août 2021.

L'intervenant espère que la proposition de loi à l'examen combinée au projet de loi en cours d'élaboration permettra de finaliser l'examen du problème et que les mesures pourront être mises en œuvre dans la pratique. M. Briers a précisé qu'elles sont toujours nécessaires. L'intervenant indique que son groupe soutiendra la proposition de loi de manière à ce que le football redevienne une fête pour tous.

B. Réunion du 19 avril 2022

M. Koen Metsu (N-VA) invite de nouveau les auteurs du texte à l'examen à mettre leurs deux propositions en la matière côte à côte et à aboutir à un texte commun. La Fédération de football indique en effet qu'un texte n'est pas meilleur que l'autre.

M. Franky Demon (cd&v), auteur principal de la proposition de loi, fait observer qu'il n'a pas été décidé dans le texte à l'examen d'adapter le Code pénal, tandis que la proposition de loi DOC 55 2403/001 le suggère. L'intervenant ne donne dès lors pas suite à l'invitation de M. Metsu.

C. Réunion du 28 septembre 2022

M. Franky Demon (cd&v), auteur principal de la proposition de loi, annonce la présentation d'un amendement tendant à corriger une erreur matérielle dans le texte. Il propose de procéder au vote.

op een aanpassing van het Strafwetboek en werd naar de commissie voor Justitie verstuurd.

Het verrast de spreker dan ook dat de minister van Binnenlandse Zaken aan een wetsontwerp werkt tot aanpassing van het Strafwetboek. Hij meent dat dit in samenwerking met haar collega, de minister van Justitie, zal gebeuren.

De fractie van de spreker beaamt de visie van de indiener: er moet iets gebeuren wat betreft het geweld tegen voetbalstewards en andere vertegenwoordigers van veiligheidsdiensten in de sportstadions. De spreker merkt op dat het hoffelijk was geweest als men de twee voorstellen aan elkaar gekoppeld had. Hij stelt voor dat men nog eens bekijkt wat er op dat stuk nog kan gebeuren.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) stelt dat hij de minister van Binnenlandse Zaken meermaals over dit vraagstuk heeft ondervraagd en dat hij heeft vernomen dat de minister sinds augustus 2021 op dit stuk aan een wetsontwerp werkt.

De spreker hoopt dat met het voorliggende wetsvoorstel, samen met het in opmaak zijnde wetsontwerp, de behandeling van het probleem kan worden afgerond en dat de maatregelen in de praktijk kunnen worden ingevoerd. Daar is immer nood aan, zoals de heer Briers al toelichtte. De spreker geeft aan dat zijn fractie het wetsvoorstel zal steunen, zodat voetbal opnieuw een feest voor iedereen wordt.

B. Vergadering van 19 april 2022

De heer Koen Metsu (N-VA) herhaalt zijn uitnodiging aan de indieners van de voorliggende tekst om hun beide voorstellen ter zake naast elkaar te leggen en tot een gezamenlijke tekst te komen. De Voetbalbond geeft immers aan dat de ene tekst niet beter is dan de andere.

De heer Franky Demon (cd&v), hoofdindiener van het wetsvoorstel, merkt dat er in de voorliggende tekst niet werd beslist om het Strafwetboek aan te passen, terwijl dat in het wetsvoorstel DOC 55 2403/001 wel wordt geopperd. De spreker gaat dan ook niet in op de uitnodiging van de heer Metsu.

C. Vergadering van 28 september 2022

De heer Franky Demon (cd&v), hoofdindiener van het wetsvoorstel, kondigt de indiening van een amendement aan om een materiële fout in de tekst recht te zetten. Hij stelt voor om over te gaan tot de stemming.

M. Koen Metsu (N-VA) indique que son groupe soutiendra le texte. Il est d'autant plus important de lutter contre la violence et le hooliganisme dans les stades de football qu'un nombre croissant de femmes et d'enfants se trouvent parmi les spectateurs.

L'intervenant déplore toutefois que les auteurs de la proposition à l'examen, malgré de nombreux contacts, n'aient pas suivi sa proposition de déposer un texte commun. M. Briers avait pourtant laissé entendre que cette possibilité était envisageable.

M. Tim Vandenput (Open Vld) indique que son groupe soutiendra la proposition à l'examen. Il fait observer que les stades enregistrent une diminution de 20 % du nombre de spectateurs en raison de la crise et du sentiment d'insécurité. L'intervenant préfère dès lors ne pas attendre les mesures annoncées par la ministre.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) indique que son groupe soutiendra également le texte à l'examen, dès lors que la violence à l'encontre des services de secours et des responsables de la sécurité ne doit jamais être normalisée.

M. Eric Thiébaud (PS) indique que son groupe votera lui aussi en faveur de la proposition de loi.

M. Ortwin Depoortere (VB) exprime son soutien au texte à l'examen. L'intervenant attend par ailleurs des mesures similaires concernant la violence à l'encontre des conducteurs de tram et de bus.

M. Franky Demon (cd&v), auteur principal de la proposition de loi, signale une nouvelle fois à M. Metsu que sa proposition de loi visait à modifier le Code pénal, tandis que le texte à l'examen prévoit une modification de la loi football. L'intervenant maintient dès lors qu'il n'est pas opportun de joindre la proposition de loi de M. Metsu et consorts au texte à l'examen.

IV. —DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

De heer Koen Metsu (N-VA) geeft aan dat zijn fractie de tekst zal steunen. Geweld en hooliganisme moeten uit voetbalstadions geweerd worden, zeker aangezien meer vrouwen en kinderen zich onder de toeschouwers bevinden.

De spreker betreurt evenwel dat de indieners van dit voorstel, ondanks veelvuldige contactopnames, niet zijn ingegaan op zijn voorstel om samen tot een gemeenschappelijke tekst te komen, terwijl de heer Briers toch te verstaan had gegeven dat zulks mogelijk was.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) geeft te kennen dat zijn fractie het voorstel zal steunen. Hij wijst erop dat er 20 % minder toeschouwers in de tribunes zijn vanwege de crisis en het onveiligheidsgevoel. De spreker verkiest dan ook om de aangekondigde maatregelen van de minister op dit stuk niet af te wachten.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) deelt mee dat ook haar fractie de voorliggende tekst zal steunen, aangezien geweld tegen hulpdiensten en veiligheidsverantwoordelijken nooit genormaliseerd mag worden.

De heer Eric Thiébaud (PS) geeft aan dat ook zijn fractie voor dit wetsvoorstel zal stemmen.

De heer Ortwin Depoortere (VB) betuigt eveneens zijn steun voor de voorliggende tekst. De spreker wacht overigens ook op dergelijke maatregelen voor geweld tegen tram- en buschauffeurs.

De heer Franky Demon (cd&v), hoofdindieners van het wetsvoorstel, wijst de heer Metsu er nogmaals op dat diens wetsvoorstel strekt tot een wijziging van het Strafwetboek, terwijl de voorliggende tekst voorziet in een wijziging van de voetbalwet. De spreker acht het dan ook nog steeds niet opportuun om het wetsvoorstel van de heer Metsu c.s. aan de voorliggende tekst te koppelen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

L'article 2 vise à modifier l'article 24, § 2, 3°, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football afin de doubler les sanctions minimales pour l'incitation à la violence à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté ou d'un ou plusieurs membres des services de secours.

M. Jan Briers (cd&v), coauteur de la proposition de loi, fait observer que les mots "incitation à" ont malencontreusement été omis dans le commentaire de l'article 2.

L'article 2 est adopté par 15 voix et une abstention.

Intitulé

Messieurs Franky Demon et Eric Thiébaud présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 2501/002) tendant à remplacer l'intitulé. *M. Demon (cd&v), auteur principal de la proposition de loi*, indique que les mots "incitation à" n'ont malencontreusement pas non plus été repris dans l'intitulé. Cet amendement tend à réinsérer ces mots dans l'intitulé. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, par 15 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Art. 2

Artikel 2 strekt tot de wijziging van artikel 24, § 2, 3°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, teneinde de minimumsancties voor het aanzetten tot geweld tegenover stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke of één of meer leden van de hulpdiensten te verdubbelen.

De heer Jan Briers (cd&v), mede-indiener van het wetsvoorstel, wijst erop dat in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 2 de woorden "aanzetten tot" verkeerdelijk zijn weggevallen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Opschrift

De heren Franky Demon en Eric Thiébaud dienen amendement nr. 1 (DOC 55 2501/002) in tot vervanging van het opschrift. *De heer Demon (cd&v), hoofdindiener van het wetsvoorstel*, licht toe dat de woorden "aanzetten tot" ook in het opschrift verkeerdelijk zijn weggevallen. Dit amendement strekt ertoe die woorden er opnieuw in in te voegen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel, wordt bij naamstemming aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Ont voté contre:

Nihil.

S'est abstenue:

PVDA-PTB: Greet Daems.

La rapporteure,

Le président,

Eva PLATTEAU,

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil.*

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Greet Daems.

De rapportrice,

De voorzitter,

Eva PLATTEAU,

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil.*

ANNEXE



Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles
et du Renouveau démocratique

A l'attention de O. Depoortere
Président de la Commission
SPF Intérieur
Palais de la Nation 2
1000 Bruxelles

Bruxelles
15 JUNI 2022

Objet: Avis sur la proposition de la loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football en vue de prévoir une aggravation de la peine pour les violences commises à l'égard des stewards de football, des responsables de la sécurité ou des services de secours, déposée par M. Franky Demon et consorts. (Parl. n° 2501/001)

Monsieur le Président,

Pour faire du football une fête, des centaines de stewards sont chaque semaine actifs dans les plus hautes divisions nationales. Leurs missions et tâches sont souvent très vastes et variées et ils représentent, tout comme les responsables de la sécurité, un maillon très important de la première ligne quand il s'agit d'exécuter la politique de sécurité dans les stades.

En tant que représentant de l'organisateur et hôte, ils offrent un service aux supporters, par exemple, en accueillant comme il se doit les supporters et en les accompagnant à leur place, en assurant la commande des portes d'urgences, en transmettant toute sorte d'information aux spectateurs et aux services de secours et de police ou en prenant des mesures appropriées en attendant une intervention des services de secours et de sécurité.

Ils réalisent également d'autres missions plus à risque comme les contrôles des tickets (et aussi un contrôle du respect de l'interdiction de stade) et ils soumettent les visiteurs à un contrôle superficiel de leurs vêtements et bagages pour détecter des objets interdits dans le stade et ils exécutent aussi des interventions de première ligne lorsque la situation risque de dégénérer chez certains supporters. Les contrôles et interventions ainsi réalisés par des stewards dans le cadre de l'utilisation illégale d'objets pyrotechniques sont en effet d'une importance cruciale mais ceux-ci ne sont pas toujours sans risque pour eux. Ils sont vulnérables, ils ne peuvent pas avoir recours à l'agression ou à des moyens coercitifs et sont parfois victimes de violence à l'encontre de leur propre personne.

Un accord et un engagement réciproque ont été obtenus entre tous les partenaires impliqués dans la politique de sécurité pour exécuter le plan d'action sécurité football définissant certaines mesures dont un premier volet a été récemment présenté au public. Le point de départ de ce plan d'action s'appuie sur une tolérance zéro en ce qui concerne la violence physique, l'utilisation illégale d'éléments pyrotechniques, le racisme et la discrimination.

verlinden.belgium.be

.be



2/2

Dans ce cadre, l'objectif est de durcir les peines pour certaines infractions. Il n'est donc que normal d'être plus sévère à l'égard des contrevenants en ce qui concerne la violence par rapport à, par exemple, les stewards qui comme indiqué plus haut, jouent aussi un rôle crucial dans l'exécution de la politique de sécurité définie sur le terrain.

Même s'il ne s'agit pas d'une obligation, les stewards sont d'ailleurs généralement souvent des volontaires et ils agissent souvent par amour pour leur club ou pour aider d'autres. Une meilleure protection des stewards et tout autant des responsables de la sécurité, peut aussi rendre la fonction plus attirante et les abandons moins fréquents. Ceci peut aussi être bénéfique pour le problème qui se pose depuis plus longtemps que moins de personnes se sentent appelées à remplir ces fonctions.

Pour toutes ces raisons, je donne un avis positif à la proposition qui a pour but de durcir les peines pour les violences contre les stewards et créer ainsi un plus grand effet dissuasif.

Veuillez agréer, Madame, Monsieur, l'assurance de ma considération distinguée.

Annelies Verlinden

verlinden.belgium.be

.be

BIJLAGE



Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen
en Democratische Vernieuwing

Aan de heer O. Depoortere
Voorzitter van de Commissie
Binnenlandse Zaken
Paleis der Naties 2
1000 Brussel

Brussel
15 JUNI 2022

Betreft : Advies bij het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden teneinde strafverzwaring in te voeren bij geweldpleging tegen voetbalstewards, veiligheidsverantwoordelijken en hulpdiensten, ingediend door de heer Franky Demon c.s. (Parl. nr. 2501/001)

Geachte heer Voorzitter,

Om voetbal een feest te maken, zijn er wekelijks honderden stewards actief in de hoogste nationale afdelingen. Hun opdrachten en taken zijn heel ruim en gevarieerd en zij vormen net zoals de veiligheidsverantwoordelijken een heel belangrijke eerste lijns schakel in de uitvoering van het veiligheidsbeleid op het terrein, in de stadions.

Als vertegenwoordiger van de organisator en gastheer bieden zij een service aan de supporters, bijvoorbeeld door supporters gepast te ontvangen en te begeleiden naar hun plaatsen, de bediening van noodpoorten te verzekeren, allerhande informatie te verstrekken aan toeschouwers en aan de hulp- en politiediensten of door passend maatregelen te nemen in afwachting van een optreden van hulp- en veiligheidsdiensten.

Evenzeer voeren zij ook andere en meer risicovolle taken uit zoals ticketcontroles (en tevens een controle op de naleving van de stadionverboden) en voeren zij oppervlakkige controle van kleding en bagage uit om voorwerpen te detecteren waarvan het naar binnen brengen in het stadion verboden is en voeren zij eerste lijns interventies uit wanneer het potje dreigt over te koken bij sommige supporters. Zo zijn controles en interventies door stewards uitgevoerd in het kader van het illegaal gebruik van pyrotechnische voorwerpen inderdaad van cruciaal belang, doch voor hen niet altijd zonder risico. Zij zijn kwetsbaar, zij mogen geen agressie of dwangmiddelen gebruiken, en zij worden soms het slachtoffer van geweld tegen hun persoon.

Tussen alle partners betrokken in het veiligheidsbeleid is er overeenstemming en wederzijds engagement aangegaan om uitwerking te geven aan het actieplan voetbalveiligheid met bepaalde maatregelen waarvan een eerste luik recent ook werd voorgesteld aan het publiek. Het uitgangspunt van dit actieplan steunt op een nultolerantie voor wat betreft fysiek geweld, illegaal gebruik van pyrotechniek en racisme en discriminatie.

verlinden.belgium.be

.be



2/2

In het licht daarvan is het de bedoeling om bepaalde overtredingen aan strengere straffen te onderwerpen. Het is om die reden niet meer dan normaal dat ook een strengere aanpak van overtreders plaatsvindt voor wat betreft geweld ten aanzien van bijvoorbeeld stewards die zoals aangehaald ook een cruciale rol spelen om het uitgestippelde veiligheidsbeleid op het terrein mee uitvoering te geven.

Hoewel het geen verplichting betreft, zijn stewards trouwens meestal vrijwilligers en handelen zij meestal uit clubliefde en om anderen te helpen. Een betere bescherming van stewards, en evenzeer van veiligheidsverantwoordelijken, kan tevens voor een positieve impuls zorgen voor de aantrekkelijkheid van de functie en dat er minder snel wordt afgehaakt. Het kan zo ook voor een stukje ten goede komen aan het probleem dat zich alle langere tijd stelt dat minder personen zich nog geroepen voelen om deze functies te willen invullen.

Om al deze redenen geef ik graag positief advies aan het voorstel dat tot doel heeft om het geweld tegenover stewards strenger aan te pakken om aldus een groter ontradend effect te creëren.

Hoogachtend,

Annelies Verlinden

verlinden.belgium.be

.be