

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 février 2022

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant une plus grande vigilance
au sujet des biocarburants**

(déposée par M. Malik Ben Achour et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 februari 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een verhoogde waakzaamheid
inzake het gebruik van biobrandstoffen**

(ingediend door de heer Malik Ben Achour c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Biocarburants

Les biocarburants appartiennent à la catégorie des énergies dites “renouvelables” (énergie produite grâce à l'exploitation du vent, de l'eau, du bois, de biogaz, de la géothermie, etc.), déployées en vue de se substituer aux énergies dites “primaires” ou “fossiles” (issues du pétrole, du gaz naturel ou du charbon), produites à partir de biomasse, soit de matière végétale, animale ou issue de déchets. Ceux-ci sont produits à partir de matière première végétale et sont principalement utilisés sous forme liquide dans le secteur de la mobilité pour l'alimentation des moteurs à combustion interne. Les biocarburants peuvent être employés à l'état pur dans certains types de moteurs adaptés, mais sont majoritairement employés après avoir été mélangés à du carburant d'origine fossile. Actuellement, deux espèces de biocarburants sont produites et utilisées à grande échelle: les biocarburants de première génération et les biocarburants de seconde génération, dits “biocarburants avancés”.

1.1. Biocarburants de première génération

Les biocarburants de première génération sont produits à partir de matières végétales généralement exploitées dans le cadre de l'agriculture destinée à l'alimentation. Plus précisément, ces biocarburants sont obtenus à partir du traitement d'huiles et de sucres alimentaires. Les principaux biocarburants utilisés en Europe sont ceux relevant des filières du bioéthanol et du biodiesel.

1.1.1. Bioéthanol

Il s'agit ici d'essence conçue à partir de biomasse extraite de céréales (maïs, blé, orge, froment), de betteraves ou encore de cannes à sucre. Plusieurs carburants relevant de la filière bioéthanol, ou de la filière dite “alcool”, peuvent être identifiés, parmi lesquels l'éthanol et l'éther éthyle tertiobutyle (ETBE), en langue anglaise: *ethyl tert-butyl ether*.

1.1.1.1. Éthanol

Il est ici question d'un alcool obtenu par fermentation de maïs, de blé, de betterave, de cannes à sucre, etc. Les sucres présents dans ces végétaux sont extraits et transformés en alcool par un processus de fermentation industrielle. Cet alcool est par la suite distillé et déshydraté pour constituer de l'éthanol.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Biobrandstoffen

Biobrandstoffen, geproduceerd op basis van biomassa van plantaardige of dierlijke oorsprong dan wel van afvalstoffen, behoren tot de categorie van de “hernieuwbare” energiebronnen (waarbij de energie wordt geproduceerd met behulp van wind, water, hout, biogas, geothermie enzovoort). Het is de bedoeling dat hernieuwbare energiebronnen het alternatief worden voor de zogenaamde “primaire” of “fossiele” brandstoffen (gewonnen uit aardolie, aardgas of steenkool). Biobrandstoffen worden uit plantaardige grondstoffen gehaald en worden hoofdzakelijk in vloeibare vorm gebruikt in de transportsector voor het aandrijven van interne-verbrandingsmotoren. In bepaalde daartoe aangepaste motortypes kunnen ze in zuivere vorm worden gebruikt, maar doorgaans worden ze gemengd met een fossiele brandstof. Momenteel zijn er twee soorten biobrandstof die op grote schaal worden geproduceerd en gebruikt: de biobrandstoffen van de eerste generatie en die van de tweede generatie, die ook “geavanceerde” biobrandstoffen worden genoemd.

1.1. Biobrandstoffen van de eerste generatie

Biobrandstoffen van de eerste generatie zijn van plantaardige oorsprong en worden doorgaans gebruikt in de voedingsgerichte landbouw. Die biobrandstoffen worden meer bepaald verkregen door de behandeling van eetbare oliën en suikers. In Europa worden meestal biobrandstoffen gebruikt die afkomstig zijn van bio-ethanol en van biodiesel.

1.1.1. Bio-ethanol

Bio-ethanol wordt gemaakt van biomassa afkomstig van graan (maïs, tarwe, gerst), suikerbieten of suikerriet. De productie van bio-ethanol, een alcoholproduct, levert onder meer de brandstoffen ethanol en ethyl-tert-butylether (ETBE) op.

1.1.1.1. Ethanol

Ethanol is een alcoholproduct dat wordt verkregen door de vergisting van maïs, tarwe, suikerbieten, suikerriet enzovoort. De suikers van die gewassen worden geëxtraheerd en via een industrieel gistingsproces in alcohol omgezet. Die alcohol wordt vervolgens gedistilleerd en gedehydrateerd om ethanol te verkrijgen.

1.1.1.2. Ethyl tert-butyl ether (ETBE)

L'ethyl tert-butyl ether est un additif à l'essence fabriqué à partir d'une quantité presque égale d'éthanol issu de l'agriculture et d'isobutène d'origine chimique. L'ETBE ne peut être employé en tant que substitut à l'essence d'origine fossile, à la différence de l'éthanol.

1.1.2. Biodiesel

Le biodiesel renvoie aux diesels constitués d'huiles végétales, issues de tournesol, de soja, de colza, de fruits de palmiers à huile, etc. Nous pouvons distinguer deux espèces de biodiesels: l'ester méthylique d'acide gras (EMAG ou FAME) et l'huile végétale hydrotraîtée (HVO).

1.1.2.1. Ester méthylique d'acide gras (EMAG ou FAME)

Cette catégorie de carburants est composée d'esters méthyliques d'huile végétale (EMHV). La production de 90 unités d'EMHV nécessite environ 90 unités d'huile végétale pure et 10 unités de méthanol; ce mélange co-produit également 10 unités de glycérine, lesquelles peuvent être utilisées dans les secteurs de la chimie et de l'agroalimentaire.

1.1.2.2. Huile végétale hydrotraîtée (HVO ou HVO)

Ce carburant est obtenu par traitement thermochimique à l'hydrogène d'huiles végétales et, plus précisément, des corps gras présents dans les huiles végétales. Les huiles végétales hydrotraîtées présentant une structure chimique similaire à celle du diesel d'origine, celles-ci peuvent entièrement se substituer au diesel fossile, à la différence du FAME¹.

1.2. Biocarburants avancés

Les biocarburants de seconde génération ou avancés sont quant à eux généralement issus de l'utilisation de

¹ Les biocarburants, Service public fédéral, 2021, disponible sur <https://economie.fgov.be/fr/themes/energie/sources-denergie/carburants/les-biocarburants>.

Les biocarburants de première génération: un bilan mondial mitigé, INRA sciences sociales, INRA - Institut national de la recherche agronomique, 2012, disponible sur <https://hal.inrae.fr/view/index/identifiant/hal-02642405>.

Les biocarburants et carburants fossiles, Service public fédéral, Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et environnement, 2016, disponible sur <https://www.health.belgium.be/fr/les-biocarburants-et-carburants-fossiles>.

Biocarburants, Ministère de la Transition écologique, 2021, disponible sur <https://www.ecologie.gouv.fr/biocarburants>.

Biocarburants dans le cadre du Plan national énergie-climat, Sia Partners, éditeur: Séverine Waterbley, 2021, disponible sur <https://economie.fgov.be/fr/publications/biocarburants-dans-le-cadre-du>.

1.1.1.2. Ethyl-tert-butylether (ETBE)

Ethyl-tert-butylether is een brandstofadditief dat wordt geproduceerd op basis van vrijwel gelijke hoeveelheden ethanol (van agrarische oorsprong) en isobuteen (van scheikundige oorsprong). In tegenstelling tot ethanol kan ETBE niet als alternatief voor fossiele brandstof worden gebruikt.

1.1.2. Biodiesel

Biodiesel is een dieselbrandstof die bestaat uit plantaardige oliën afkomstig van zonnebloemen, soja, koolzaad, palmolievruchten enzovoort. Er zijn twee soorten biodiesel: methylvetzuuresters (Engelse afkorting: FAME) en waterstofbehandelde plantaardige olie (Engelse afkorting: HVO).

1.1.2.1. Methylvetzuuresters (FAME)

Deze brandstoffen bestaan uit methylvetzuuresters van plantaardige olie (MEPO). Voor de productie van 90 eenheden MEPO zijn ongeveer 90 eenheden zuivere plantaardige olie en 10 eenheden methanol nodig. Daarbij worden tevens 10 eenheden glycerine geproduceerd, die kunnen worden gebruikt in de chemie en in de voedingsmiddelensector.

1.1.2.2. Waterstofbehandelde plantaardige olie (HVO)

HVO worden verkregen door plantaardige oliën, meer bepaald de erin aanwezige vetten, thermochemisch met waterstof te behandelen. Aangezien de chemische structuur van waterstofbehandelde plantaardige oliën gelijk is op die van fossiele diesel, kunnen ze onverkort als alternatief voor deze laatste worden gebruikt, wat niet het geval is voor methylvetzuuresters (FAME)¹.

1.2. Geavanceerde biobrandstoffen

Biobrandstoffen van de tweede generatie (geavanceerde biobrandstoffen) zijn doorgaans afkomstig van

¹ De biobrandstoffen, FOD Economie, 2021, beschikbaar op <https://economie.fgov.be/nl/themes/energie/energiebronnen/brandstoffen/de-biobrandstoffen>.

Les biocarburants de première génération: un bilan mondial mitigé, INRA sciences sociales, INRA - Institut national de la recherche agronomique, 2012, beschikbaar op <https://hal.inrae.fr/view/index/identifiant/hal-02642405>.

Biobrandstoffen en fossiele brandstoffen, Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, 2016, beschikbaar op <https://www.health.belgium.be/nl/biobrandstoffen-en-fossiele-brandstoffen>.

Biocarburants, Ministère de la Transition écologique, 2021, beschikbaar op <https://www.ecologie.gouv.fr/biocarburants>.

Biobrandstofstudie in het kader van het Nationaal Energie en Klimaat Plan - studie nr. USD67370, Sia Partners, uitgever: Séverine Waterbley, 2021, beschikbaar op <https://economie.fgov.be/nl/publicaties/biobrandstofstudie-het-kader>.

matières premières végétales non destinées à l'alimentation, soit de végétaux non destinés à l'alimentation, soit de parties non comestibles de végétaux destinés à l'alimentation. La production de biocarburants avancés (bioéthanol et biodiesel avancés) nécessite des technologies de transformation de matières premières variées et plus complexes que celles appliquées dans le cadre de la production de biocarburants de première génération. Parmi les matières premières (matière végétale lignocellulosique) employées pour la production de ces biocarburants, nous retrouvons:

- des algues;
- des déchets de biomasse provenant de municipalités, de ménages privés, de la pêche, de l'aquaculture, de la sylviculture, de la filière du bois, des déchets industriels impropres à l'alimentation humaine ou animale;
- des résidus agricoles;
- de la paille;
- du fumier;
- des boues d'épuration;
- des effluents d'huileries de palme ou de coques;
- et le produit de cultures dédiées².

Nous pouvons distinguer deux types de biocarburants avancés:

1.2.1. *Bioéthanol avancé*

À l'instar de la filière du bioéthanol de première génération, le bioéthanol avancé est obtenu à partir de fermentation de sucres par procédés biochimiques. Cependant, à la différence du sucre issu de maïs, de blé, d'orge ou de froment, l'extraction du sucre des matières premières lignocellulosiques nécessite plusieurs étapes complexes:

- extraction de la cellulose par traitement physico-chimique;

² Directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, 21.12.2018, disponible sur <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018L2001&from=FR>. "Quel avenir pour les biocarburants?", IFP Énergies nouvelles, disponible sur <https://www.ifpenergiesnouvelles.fr/enjeux-et-prospectives/decryptages/energies-renouvelables/quel-avenir-les-biocarburants>.

plantaardige grondstoffen die niet voor voedingsdoeleinden zijn bestemd; dat kunnen niet-voedingsgewassen zijn, dan wel niet-eetbare delen van voedingsgewassen. De productie van geavanceerde biobrandstoffen (geavanceerde bio-ethanol en biodiesel) vereist uiteenlopende technologieën voor de verwerking van de grondstoffen die complexer zijn dan de technologieën die voor de productie van biobrandstoffen van de eerste generatie worden gebruikt. Voor de productie van deze geavanceerde biobrandstoffen worden onder meer de volgende grondstoffen gebruikt:

- algen;
- biomassa-afval afkomstig van steden en gemeenten, particuliere huishoudens, visserij, aquacultuur, bosbouw, de houtsector en industrieel afval dat niet geschikt is voor menselijke of dierlijke voeding;
- landbouwresiduen;
- stro;
- mest;
- zuiveringsslib;
- effluents van palmoliefabrieken en notendoppenverwerkende bedrijven;
- gewassen die speciaal hiervoor worden verbouwd².

Er zijn twee soorten geavanceerde biobrandstoffen, namelijk geavanceerde bio-ethanol en geavanceerde biodiesel.

1.2.1. *Geavanceerde bio-ethanol*

Net zoals bio-ethanol van de eerste generatie wordt geavanceerde bio-ethanol verkregen door vergisting van suikers via biochemische procedés. In tegenstelling tot de suikers uit maïs, graan, gerst of tarwe, zijn voor de extractie van suikers uit lignocellulosehoudende grondstoffen evenwel meerdere ingewikkelde bewerkingen vereist, namelijk:

- extractie van de cellulose via een fysisch-chemische behandeling;

² Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, 21 december 2018, beschikbaar op <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018L2001&from=NL>. "Quel avenir pour les biocarburants?", IFP Énergies nouvelles, beschikbaar op <https://www.ifpenergiesnouvelles.fr/enjeux-et-prospectives/decryptages/energies-renouvelables/quel-avenir-les-biocarburants>.

— transformation de la cellulose en glucose par hydrolyse au moyen d'enzymes;

— transformation du glucose en éthanol par fermentation;

— purification de l'éthanol par distillation et déshydratation.

1.2.2. Biodiesel avancé

Les biodiesels avancés sont produits à partir d'une suite de procédés thermochimiques permettant de produire des carburants de synthèse liquides par voie de:

— pyrolyse ou de torréfaction de la biomasse;

— gazéification;

— purification du gaz et synthèse en vue d'obtenir du BTL (*Biomass to liquid*).

1.2.3. Définition européenne

Plus précisément, la directive européenne du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables définit les biocarburants avancés comme des biocarburants liquides ou gazeux fabriqués à partir de matériaux listés en annexe IX, partie A:

“Matières premières pour la production de biogaz pour le transport et de biocarburants avancés dont la contribution aux parts minimales visées à l'article 25, paragraphe 1, premier et quatrième alinéas, peut être considérée comme équivalant au double de leur contenu énergétique:

a) algues si cultivées à terre dans des bassins ou des photobioréacteurs;

b) fraction de la biomasse correspondant aux déchets municipaux en mélange, mais pas aux déchets ménagers triés relevant des objectifs de recyclage fixés à l'article 11, paragraphe 2, point a), de la directive 2008/98/CE;

c) biodéchets tels que définis à l'article 3, point 4), de la directive 2008/98/CE, provenant de ménages privés et faisant l'objet d'une collecte séparée au sens de l'article 3, point 11), de ladite directive;

d) fraction de la biomasse correspondant aux déchets industriels impropres à un usage dans la chaîne alimentaire humaine ou animale, comprenant les matières provenant du commerce de détail et de gros ainsi que

— omzetting van de cellulose in glucose via hydrolyse, met behulp van enzymen;

— omzetting van de glucose in ethanol via vergisting;

— zuivering van de ethanol via distillatie en dehydratatie.

1.2.2. Geavanceerde biodiesel

Geavanceerde biodiesel wordt verkregen door de inzet van een aantal thermochemische procedés waarbij vloeibare synthesebrandstoffen worden geproduceerd via

— pyrolyse of torrefactie van biomassa;

— omzetting in gas;

— zuivering van het gas en synthese met het oog op BTL-omzetting (*biomass to liquid*).

1.2.3. Europese definitie

Geavanceerde biobrandstoffen worden meer bepaald in de Europese richtlijn van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen omschreven als vloeibare of gasvormige biobrandstoffen die worden geproduceerd op basis van de in bijlage IX, deel A opgesomde grondstoffen:

“Grondstoffen voor de productie van biogas voor vervoer en geavanceerde biobrandstoffen, waarvoor ervan mag worden uitgegaan dat hun bijdrage tot het behalen van de in artikel 25, lid 1, eerste en vierde alinea, bedoelde minimumaandelen, het dubbele van hun energie-inhoud is:

a) algen wanneer zij worden gekweekt op het land in vijvers of fotobioreactoren;

b) de biomassafractie van gemengd stedelijk afval, maar niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval waarvoor de recyclingstreefcijfers gelden overeenkomstig artikel 11, lid 2, onder a), van Richtlijn 2008/98/EG;

c) bioafval als gedefinieerd in artikel 3, punt 4, van Richtlijn 2008/98/EG van particuliere huishoudens, waarop gescheiden inzameling van toepassing is als gedefinieerd in artikel 3, punt 11, van die richtlijn;

d) de biomassafractie van industrieel afval ongeschikt voor gebruik in de voeder- of voedselketen, met inbegrip van materiaal van de groot- en detailhandel, de agrovoedingsmiddelenindustrie en de visserij- en

des industries de l'agroalimentaire, de la pêche et de l'aquaculture, et excluant les matières premières visées dans la partie B de la présente annexe;

- e) paille;
- f) fumier et boues d'épuration;
- g) effluents d'huileries de palme et rafles;
- h) brai de tallöl;
- i) glycérine brute;
- j) bagasse;
- k) marcs de raisins et lies de vin;
- l) coques;
- m) balles (enveloppes);
- n) râpes;
- o) fraction de la biomasse correspondant aux déchets et résidus provenant de la sylviculture et de la filière bois, c'est-à-dire les écorces, branches, produits des éclaircies pré-commerciales, feuilles, aiguilles, cimes d'arbres, sciures de bois, éclats de coupe, la liqueur noire, la liqueur brune, les boues de fibre, la lignine et le tallöl;
- p) autres matières cellulosiques non alimentaires;
- q) autres matières lignocellulosiques à l'exception des grumes de sciage et de placage.”³

2. Impacts

2.1. Impacts négatifs de l'utilisation de biocarburants de première génération

2.1.1. Impacts climatiques

Publié en 2015, le rapport “*The land use change impact of biofuels consumed in the EU*” commandé par la Commission européenne a révélé que les biocarburants de première génération produits à partir d'huile végétale, compte tenu de l'ensemble de leur cycle de vie, émettent plus d'émissions de gaz à effets de serre que les carburants fossiles. Plus précisément, le rapport “*Globiom: the basis for biofuel policy post-2020*”, établi en 2016 par l'organisation non gouvernementale, souligne que

³ Directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, *op. cit.*

aquacultuursector, met uitzondering van de in deel B van deze bijlage vermelde grondstoffen;

- e) stro;
- f) dierlijke mest en zuiveringsslib;
- g) effluenten van palmoliefabrieken en palmtrossen;
- h) talloliepek;
- i) ruwe glycerine;
- j) bagasse;
- k) draf van druiven en droesem;
- l) notendoppen;
- m) vliezen;
- n) kolfspillen waaruit de maïskiemmen zijn verwijderd;
- o) biomassafractie van afvalstoffen en residuen uit de bosbouw en de houtsector, zoals schors, takken, precommercieel dunningshout, bladeren, naalden, boomkruinen, zaagsel, houtkrullen/spaanders, zwart residuloog, bruin residuloog, vezelslib, lignine en tallolie;
- p) ander non-food cellulosemateriaal;
- q) ander lignocellulosisch materiaal met uitzondering van voor verzaging geschikte stammen of blokken en fineer.”³.

2. Gevolgen

2.1. Negatieve gevolgen van het gebruik van biobrandstoffen van de eerste generatie

2.1.1. Gevolgen voor het klimaat

Uit het in 2015 uitgebrachte, door de Europese Commissie bestelde rapport met de titel “*The land use change impact of biofuels consumed in the EU*” is gebleken dat de biobrandstoffen van de eerste generatie, die werden geproduceerd op basis van plantaardige olie, rekening houdend met hun volledige levenscyclus, meer broeikasgassen uitstoten dan de fossiele brandstoffen. In het in 2016 door de ngo *Transport & Environment* uitgebrachte rapport, “*Globiom: the basis for biofuel*

³ Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, *op. cit.*

les biodiesels de première génération produits à partir de colza, palmier à huile, soja, tournesol, émettaient en moyenne plus de 1,75 fois plus de CO₂ que le diesel fossile. En ce qui concerne les bioéthanol de première génération, cette même organisation a indiqué que si les émissions moyennes évaluées sur l'ensemble de leur durée de vie représentent entre 50 et 75 % des émissions dues à l'essence fossile, le bioéthanol produit à partir d'orge est la cause d'émissions supérieures à celles de l'essence classique⁴.

Notons que ces estimations tiennent compte, d'une part, des émissions directes liées à l'utilisation de biocarburants dans les véhicules à moteur thermique – lesquelles, prises en tant que telles, sont moindres que celles des carburants fossiles – et, d'autre part, des émissions indirectes associées aux procédés de confection des biocarburants, émissions principalement générées en raison de l'expansion agricole indirecte nécessaire à leur confection, ce type d'émissions indirectes dépassant à lui seul en moyenne celles des carburants fossiles, pour ce qui est des biodiesels. Ce dernier phénomène est désigné par la notion de changement indirect d'affectation des sols (*Indirect Land Use Change*, ILUC)⁵.

2.1.2. Impacts sociaux

L'étude "Impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays en développement", réalisée en 2010 par le Centre tricontinental (CETRI) et commanditée par la Direction Générale Environnement du Service Public Fédéral belge "Santé publique, sécurité de la chaîne alimentaire et environnement", a indiqué une série d'impacts sociaux dérivant du fait que la production de biocarburants nécessite la mise à disposition de terres: les cultures destinées aux agrocarburants se réalisent soit sur des terres non cultivées (principalement des forêts), soit sur des terres cultivées (principalement exploitées par l'agriculture paysanne). Dans un grand nombre de pays en développement concernés (situés en Amérique latine, en Asie et en Afrique), la question de la mise à disposition de terres pour produire des biocarburants entraîne d'importantes conséquences sur les populations locales. Parmi ces conséquences, nous retrouvons les phénomènes suivants:

⁴ Voir à ce propos:

Globiom: the basis for biofuel policy post-2020, Transport & Environnement, 2016, disponible sur <https://www.actu-environnement.com/media/pdf/news-26709-etude-te-biodiesel.pdf>.

"The land use change impact of biofuels consumed in the EU, Quantification of area and greenhouse gas impacts", Ecofys, International Institute for Applied Systems Analysis, E4tech, 2015, disponible sur https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/Final%20Report_GLOBIOM_publication.pdf.

⁵ *Globiom: the basis for biofuel policy post-2020*, op. cit.

policy post-2020", wordt meer bepaald aangegeven dat de biodieselsoorten van de eerste generatie, die werden geproduceerd op basis van koolzaad, oliepalm, soja en zonnebloem gemiddeld meer dan 1,75 keer meer CO₂ uitstoten dan fossiele diesel. Inzake bio-ethanol van de eerste generatie stelt diezelfde organisatie dat de gemiddelde geraamde uitstoot gedurende heel de levensduur ervan weliswaar 50 % tot 75 % van de uitstoot van fossiele benzine bedraagt, maar dat de bio-ethanol op basis van gerst een hogere uitstoot veroorzaakt dan gewone benzine⁴.

Er dient te worden opgemerkt dat bij die ramingen zowel rekening wordt gehouden met de rechtstreekse uitstoot als gevolg van het gebruik van biobrandstof in voertuigen met een verbrandingsmotor – die op zich minder groot is dan die van fossiele brandstoffen – als met de indirecte uitstoot die voortkomt uit de productie van biobrandstof. Die uitstoot is hoofdzakelijk een gevolg van de indirecte uitbreiding van de landbouwactiviteit die nodig is voor de productie van biobrandstof. Voor de productie van biodiesel overschrijdt die indirecte uitstoot op zich al die van fossiele brandstoffen. Dat verschijnsel wordt aangemerkt als "onrechtstreekse verandering van het landgebruik" (*Indirect Land Use Change*, ILUC)⁵.

2.1.2. Maatschappelijke gevolgen

In 2010 heeft het *Centre tricontinental* (CETRI) in opdracht van het DG Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu een onderzoek uitgevoerd, getiteld "*Impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays en développement*". Dat onderzoek heeft gewezen op een aantal maatschappelijke gevolgen van het feit dat voor de productie van biobrandstoffen gronden ter beschikking moeten worden gesteld: de gewassen bestemd voor agrobrandstoffen worden geteeld op onbewerkte grond (hoofdzakelijk wouden) dan wel op bewerkte grond (die hoofdzakelijk wordt gebruikt door de kleinschalige landbouw). In veel ontwikkelingslanden waar die gewassen worden verbouwd (in Zuid-Amerika, Azië en Afrika) heeft het ter beschikking stellen van gronden voor de productie van biobrandstoffen aanzienlijke gevolgen voor de lokale bevolking. Het gaat onder meer om de volgende verschijnselen:

⁴ Zie in dat verband:

Transport & Environnement (2016), *Globiom: the basis for biofuel policy post-2020*, beschikbaar op <https://www.actu-environnement.com/media/pdf/news-26709-etude-te-biodiesel.pdf>.

Ecofys, International Institute for Applied Systems Analysis, E4tech (2015), *The land use change impact of biofuels consumed in the EU, Quantification of area and greenhouse gas impacts*, beschikbaar op https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/Final%20Report_GLOBIOM_publication.pdf.

⁵ *Globiom: the basis for biofuel policy post-2020*, op. cit.

- expulsions illégales de populations;
- dépossession de terres;
- exclusion de population (principalement les catégories sociales suivantes: habitants de forêts, bergers, peuples indigènes, femmes et minorités ethniques) de l'accès aux ressources vitales (eau, forêt, plantes, pâturages);
- soumission quasi totale de petits producteurs à de grandes firmes;
- destruction de l'agriculture paysanne;
- dégradation des conditions de travail;
- pertes de revenus pour les populations locales;
- augmentation du prix de l'alimentation;
- difficultés d'accès à l'alimentation;
- augmentation des inégalités;
- accroissement de l'insécurité alimentaire;
- intoxication des populations et impacts sanitaires importants;
- violation de droits humains fondamentaux, du droit à l'alimentation, de droits fonciers, des droits des peuples indigènes et des minorités, des droits des minorités et du droit du travail⁶.

2.1.3. Impacts environnementaux

Le changement d'affectation des sols dans les pays en développement au profit de l'agriculture liée aux biocarburants entraîne la déforestation de zones non cultivées et, ce faisant, favorise:

- une perte ou une élimination de la biodiversité locale;
- la destruction d'écosystèmes et d'espèces végétales et animales (notamment d'espèces présentes sur la liste rouge de l'Union internationale pour la conservation de la nature, UICN);
- la disparition de zones de rétention de carbone;
- la pollution d'eaux de surface et souterraines;

⁶ *Impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays en développement*, Centre tricontinental, 2010.

- onwettige verdrijving van de bevolking;
- onteigening van gronden;
- de bevolking (hoofdzakelijk de volgende maatschappelijke groepen: bosbewoners, herders, inheemse volkeren, vrouwen en etnische minderheden) wordt de toegang ontzegd tot levensnoodzakelijke middelen (water, wouden, planten en weiden);
- kleine producenten worden vrijwel volledig onderworpen aan de grote bedrijven;
- vernietiging van de kleinschalige landbouw;
- slechtere arbeidsomstandigheden;
- inkomensverlies voor de lokale bevolking;
- stijging van de voedselprijzen;
- moeilijke toegang tot voeding;
- meer ongelijkheid;
- meer voedselonzeekerheid;
- intoxicatie van de bevolking en aanzienlijke gevolgen voor de gezondheid;
- schending van de fundamentele mensenrechten, het recht op voeding, het recht op grond, de rechten van de inheemse bevolking en de minderheden, alsook het recht op werk⁶.

2.1.3. Gevolgen voor het milieu

De verandering van het landgebruik in de ontwikkelingslanden ten gunste van de landbouw bestemd voor de productie van biobrandstoffen heeft tot gevolg dat braakliggende gebieden worden ontbost, wat leidt tot :

- het verlies of de vernietiging van de lokale biodiversiteit;
- de uitroeiing van ecosystemen en plant- en diersoorten (onder meer soorten die op de rode lijst van de Internationale Unie voor Natuurbescherming, IUCN, staan);
- de verdwijning van gebieden waar koolstof wordt vastgehouden;
- de verontreiniging van oppervlakte- en grondwater;

⁶ *Impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays en développement*, Centre tricontinental, 2010.

- la pollution des sols;
- la pollution de l'air (via les incendies de forêt et les fumigations, notamment);
- la diminution des eaux de surface et l'épuisement des eaux souterraines;
- l'érosion des sols;
- la contamination génétique (liée à l'emploi d'OGM);;
- le développement d'adventices résistantes en raison d'une utilisation excessive d'herbicides.

Si certains de ces phénomènes sont exclusivement propres à des zones particulières, un certain nombre d'impacts locaux comme la perte de biodiversité, la déforestation, l'annihilation d'écosystèmes, peuvent être considérés comme des effets globaux si l'on considère les superficies mondiales exploitées afin de concevoir du biocarburant (estimées à 40 000 hectares en 2010 tandis que la consommation mondiale de biocarburants a depuis lors augmenté)⁷.

2.2. Risques liés à l'utilisation de biocarburants avancés

Si la production de biocarburants avancés nécessite la mise en place de procédés plus complexes que ceux liés aux biocarburants de première génération, l'utilisation de biocarburants avancés présente plusieurs avantages:

- cette utilisation ne requiert en principe pas l'exploitation de terres agricoles;
- le prix de la biomasse est moindre;

- bodemvervuiling;
- luchtvervuiling (meer bepaald door bosbranden en fumigatie);
- de afname van het oppervlaktewater en de uitputting van het grondwater;
- bodemerrosie;
- genetische vervuiling (door het gebruik van ggo's);
- alsook het ontstaan van resistent onkruid door overmatig gebruik van herbiciden.

Hoewel sommige van die verschijnselen uitsluitend in specifieke gebieden voorkomen, kunnen bepaalde lokale effecten, zoals het verlies van biodiversiteit, de ontbossing of de vernietiging van ecosystemen, als wereldwijde effecten worden beschouwd, gezien de oppervlakte die wereldwijd wordt geëxploiteerd voor de ontwikkeling van biobrandstof (in 2010 ging het naar schatting om 40 000 hectare, terwijl de wereldwijde consumptie van biobrandstoffen sindsdien nog is toegenomen)⁷.

2.2. Risico's van het gebruik van geavanceerde biobrandstoffen

Hoewel de productie van geavanceerde biobrandstoffen complexere procedés vergt dan voor die van biobrandstoffen van de eerste generatie, biedt het gebruik van geavanceerde biobrandstoffen meerdere voordelen:

- men heeft er in principe geen landbouwgronden voor nodig;
- biomassa is goedkoper;

⁷ *Impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays en développement, op. cit.*
Portrait mondial de la production et de la consommation de biocarburants, de pétrole et de gaz naturel [en ligne], Québec, Ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles, disponible sur <https://mern.gouv.qc.ca/energie/statistiques-energetiques/portrait-mondial-production-consommation-biocarburants-petrole-gaz-naturel/>.

⁷ *Impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays en développement, op. cit.*
Portrait mondial de la production et de la consommation de biocarburants, de pétrole et de gaz naturel [online], Québec, Ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles, beschikbaar op <https://mern.gouv.qc.ca/energie/statistiques-energetiques/portrait-mondial-production-consommation-biocarburants-petrole-gaz-naturel/>.

— cette utilisation offre un meilleur bilan environnemental, social et climatique⁸.

Cependant, plusieurs chercheurs et organisations ont souligné les risques climatiques, sociaux et environnementaux, pouvant être associés à l'utilisation de biocarburants de seconde génération – eu égard, notamment, au risque de voir se reproduire plusieurs des phénomènes négatifs indirects dus à l'utilisation des biocarburants de première génération, dont ceux liés au changement d'affectation des sols – et/ou ont plaidé en faveur d'une vigilance accrue à leur sujet⁹.

3. Contexte législatif

3.1. Directive européenne visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants (2003)

La directive du 8 mai 2003 (2003/30/CE) du Parlement européen et du Conseil visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports, fixait des objectifs nationaux non

⁸ *Biocarburants*, Ministère français de la Transition écologique, 2021, disponible sur <https://www.ecologie.gouv.fr/biocarburants>. directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, *op. cit.* Globiom: the basis for biofuel policy post-2020, *op. cit.* "Produire des biocarburants avancés", Agence de la transition écologique (ADEME), 2021, disponible sur <https://www.ademe.fr/expertises/energies-renouvelables-enr-production-reseaux-stockage/passer-a-l'action/produire-biocarburants/produire-biocarburants-avancees>.

⁹ Voir à ce sujet "Climate Change and Land, Special report", Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), disponible sur <https://www.ipcc.ch/srccl/>.

MUBONDERI James, "Jatropha: the broom of poverty; myth or reality? A critical analysis of the Zimbabwean jatropha programme in Mutoko district", Thomas Molony et Davide Chinigò (éds.), Practical Action Consulting, 2012, disponible sur <<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/57a08a7ded915d622c000779/The-Broom-of-Poverty-Working-Brief.pdf>>.

O'MALLEY Jane, "The paradox of sustainable biomass", The International Council on Clean Transportation (icct), disponible sur <https://theicct.org/blog/staff/sustainable-biomass-paradox-fuels-nov21>.

"Pas de nourriture dans nos voitures! Évaluation de la politique belge d'incorporation d'agrocarburants", 11.11.11, CNCD-11.11.11, Bond Beter Leefmilieu, FIAN Belgique, Greenpeace Belgique, Inter-Environnement Wallonie, Oxfam en Belgique, 2019, disponible sur <https://www.greenpeace.org/static/planet4-belgium-stateless/2020/07/3b98d8d7-pdf-sept-2019-fr-rapport-pas-de-nourriture-dans-nos-voitures-rapport.pdf>.

PHILLIPS Douglas, "Implications of Imported Used Cooking Oil (UCO) as a Biodiesel Feedstock", The Bioeconomy Consultats NNFC, 2019, disponible sur <https://www.nnfc.co.uk/files/mydocs/UCO%20Report.pdf>.

"Usage des biocarburants "avancés" dans les transports, Quel bilan environnemental et quelles perspectives de développement en France?", Réseau action climat France, Agence de la transition écologique (ADEME), 2020, disponible sur <https://reseauactionclimat.org/wp-content/uploads/2020/11/usage-des-biocarburants-avancees-dans-les-transports.pdf>.

— de balans voor het milieu, de maatschappij en het klimaat is gunstiger⁸.

Toch benadrukken meerdere onderzoekers en organisaties dat het gebruik van biobrandstoffen van de tweede generatie risico's inhoudt voor het klimaat, de maatschappij en het leefmilieu. Meerdere indirecte negatieve gevolgen van het gebruik van biobrandstoffen van de eerste generatie, bijvoorbeeld door het veranderde landgebruik, zouden immers andermaal kunnen optreden. Daarom wordt opgeroepen tot waakzaamheid ter zake⁹.

3. Wetgeving

3.1. Europese richtlijn ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen (2003)R

Richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer legde niet-bindende nationale streefcijfers

⁸ *Biocarburants*, Ministère français de la Transition écologique, 2021, beschikbaar op <https://www.ecologie.gouv.fr/biocarburants>. Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, *op. cit.* Globiom: the basis for biofuel policy post-2020, *op. cit.*

"Produire des biocarburants avancés", Agence de la transition écologique (ADEME), 2021, beschikbaar op <https://www.ademe.fr/expertises/energies-renouvelables-enr-production-reseaux-stockage/passer-a-l'action/produire-biocarburants/produire-biocarburants-avancees>.

⁹ Zie erover Climate Change and Land, Special report, Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (IPCC), beschikbaar op <https://www.ipcc.ch/srccl/>.

MUBONDERI James, *Jatropha: the broom of poverty; myth or reality? A critical analysis of the Zimbabwean jatropha programme in Mutoko district*, Thomas Molony en Davide Chinigò (redactie), Practical Action Consulting, 2012, beschikbaar op <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/57a08a7ded915d622c000779/The-Broom-of-Poverty-Working-Brief.pdf>.

O'MALLEY Jane, *The paradox of sustainable biomass*, The International Council on Clean Transportation (icct), beschikbaar op <https://theicct.org/blog/staff/sustainable-biomass-paradox-fuels-nov21>.

"Pas de nourriture dans nos voitures! Évaluation de la politique belge d'incorporation d'agrocarburants", 11.11.11, CNCD-11.11.11, Bond Beter Leefmilieu, FIAN Belgique, Greenpeace Belgique, Inter-Environnement Wallonie, Oxfam België, 2019, beschikbaar op <https://www.greenpeace.org/static/planet4-belgium-stateless/2020/07/3b98d8d7-pdf-sept-2019-fr-rapport-pas-de-nourriture-dans-nos-voitures-rapport.pdf>.

PHILLIPS Douglas, "Implications of Imported Used Cooking Oil (UCO) as a Biodiesel Feedstock", The Bioeconomy Consultats NNFC, 2019, beschikbaar op <https://www.nnfc.co.uk/files/mydocs/UCO%20Report.pdf>.

"Usage des biocarburants "avancés" dans les transports, Quel bilan environnemental et quelles perspectives de développement en France?, Réseau action climat France, Agence de la transition écologique (ADEME), 2020, beschikbaar op <https://reseauactionclimat.org/wp-content/uploads/2020/11/usage-des-biocarburants-avancees-dans-les-transports.pdf>.

contraignants relatifs à la part d'utilisation de biocarburants dans la consommation énergétique totale des transports en 2005 et 2010: 2 % en 2005 et 5,75 % en 2010¹⁰.

3.2. Directive européenne RED I (2009)

La directive du 23 avril 2009 (2009/28/CE) du Parlement européen et du Conseil relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE, dite directive RED I (*Renewable Energy directive I*), fixait quant à elle aux États membres un objectif contraignant moyen d'utilisation d'énergies provenant de sources renouvelables de 20 % sur la consommation d'énergie totale à l'horizon 2020 (l'objectif attribué à la Belgique était de 13 %). En ce qui concerne le secteur du transport, la directive prévoyait que 10 % de l'ensemble de la consommation d'énergie dépende d'énergies renouvelables (comprenant les biocarburants).

La directive RED I mentionnait également des critères de durabilité des biocarburants et promouvait le recours aux biocarburants de seconde génération via l'instauration d'une double pondération (ou double comptage) pour les biocarburants produits à partir de matière cellulosique d'origine non alimentaire, de matière lignocellulosique, de déchets et de résidus. Cependant, l'objectif fixé par cette directive concerne principalement des biocarburants de première génération¹¹.

3.3. Directive européenne concernant la qualité de l'essence et des carburants diesel (2015)

La directive du 9 septembre 2015 (UE) 2015/1513 du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 98/70/CE (directive RED I) concernant la qualité de l'essence et des carburants diesel et modifiant la directive 2009/28/CE relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, visait à réduire certains des impacts négatifs de la production de biocarburants de première génération et, notamment, ceux liés au phénomène de changement d'affectation des sols évoqué ci-dessous. Pour ce faire,

¹⁰ Directive 2003/30/CE du Parlement et du Conseil du 8 mai 2003 visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports, Journal officiel de l'Union européenne, 17.5.2003, disponible sur <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003L0030&from=FR>.

¹¹ Directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE, Journal officiel de l'Union européenne, 05.06.2009, disponible sur <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:14:0:0016:0062:FR:PDF>.

vast betreffende het aandeel biobrandstoffen in het totale energieverbruik voor vervoer in 2005 en 2010, met name 2 % in 2005 en 5,75 % in 2010¹⁰.

3.2. Europese RED I-richtlijn (2009)

Bij Richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2001/77/EG en Richtlijn 2003/30/EG, de zogenoemde RED I-richtlijn (*Renewable Energy directive I*), werd de lidstaten een bindend gemiddeld streefcijfer opgelegd: tegen 2020 moest 20 % van het totale energieverbruik afkomstig zijn van hernieuwbare energiebronnen (België kreeg een streefcijfer van 13 % opgelegd). Met betrekking tot de vervoersector bepaalde de richtlijn dat 10 % van het totale energieverbruik door hernieuwbare energievormen (waaronder de biobrandstoffen) moest worden aangeleverd.

De RED I-richtlijn bevatte tevens duurzaamheidscriteria voor de biobrandstoffen en promootte het gebruik van biobrandstoffen van de tweede generatie via het instellen van een dubbele weging (of dubbeltelling) voor de biobrandstoffen die zijn vervaardigd uit non-food cellulosemateriaal, lignocellulosisch materiaal, afval en residuen. Het bij die richtlijn vastgelegde streefcijfer betreft echter hoofdzakelijk biobrandstoffen van de eerste generatie¹¹.

3.3. Europese richtlijn betreffende de kwaliteit van benzine en dieselbrandstof (2015)

Richtlijn (EU) 2015/1513 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 tot wijziging van Richtlijn 98/70/EG [RED I-richtlijn] betreffende de kwaliteit van benzine en dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 2009/28/EG ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen was erop gericht een aantal ongunstige repercussies te milderen van de productie van biobrandstoffen van de eerste generatie, waaronder die welke verband houden met de hieronder aangekaarte verandering in landgebruik.

¹⁰ Richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer, Publicatieblad van de Europese Unie van 17 mei 2003, beschikbaar op <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX%3A32003L0030>.

¹¹ Richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2001/77/EG en Richtlijn 2003/30/EG, Publicatieblad van de Europese Unie van 5 juni 2009, beschikbaar op <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex%3A32009L0028>.

ce texte déterminait la part maximale de biocarburants de première génération utilisée dans les transports à 7 % de l'énergie totale consommée par les États membres¹².

3.4. Directive européenne RED II (2018)

La directive du 11 décembre 2018 (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte), dite directive RED II, prescrit des objectifs d'au moins 32 % d'utilisation d'énergies renouvelables en 2030 eu égard à la consommation totale (art. 3, 1.) et d'au moins 14 % (part minimale) d'énergie renouvelable dans l'énergie consommée dans le secteur des transports d'ici à 2030 (art. 25, 1.). La directive contient plusieurs mesures visant à limiter l'utilisation de biocarburants de première génération dans la consommation énergétique de ce secteur, une nouvelle fois en raison des impacts négatifs de leur production.

Premièrement, la part de biocarburants conçus à partir de cultures destinées à l'alimentation humaine ou animale dans la consommation énergétique des transports ne peut dépasser "plus de un point de pourcentage la part de ces carburants dans la consommation finale d'énergie dans les secteurs des transports routier et ferroviaire dans cet État membre en 2020, avec un maximum de 7 % de la consommation finale d'énergie dans les secteurs des transports routier et ferroviaire dans ledit État membre." (art. 26, 1., alinéa 1^{er}).

Deuxièmement, la contribution en biocarburants de première génération présentant un risque élevé de changement indirect d'affectation des sols doit progressivement diminuer pour atteindre 0 % en 2030.

Troisièmement, la directive prévoit que la contribution des biocarburants avancés à la consommation finale d'énergie liée aux transports soit d'au moins 0,2 % en 2022, 1 % en 2025 et 3,5 % en 2030 dans les pays membres. Les 3,5 % restant relèvent de l'utilisation d'un mix énergétique composé d'électricité renouvelable, d'*electrofuels* (*e-fuels*) ou encore de biocarburants avancés. Notons ici le maintien de la mesure de double

Daartoe bepaalde die richtlijn dat het aandeel van voor het vervoer gebruikte biobrandstoffen van de eerste generatie maximaal 7 % van het totale energieverbruik van de lidstaten mag bedragen¹².

3.4. Europese RED II-richtlijn (2018)

Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking), de zogenoemde RED II-richtlijn, schuift streefcijfers naar voren van ten minste 32 % hernieuwbare energievormen in 2030 ten opzichte van het totale verbruik (artikel 3, 1.), alsmede van ten minste 14 % (minimumaandeel) hernieuwbare energie in het energieverbruik van de vervoersector tegen 2030 (artikel 25, 1.). De richtlijn bevat een aantal maatregelen om het gebruik van biobrandstoffen van de eerste generatie bij het energieverbruik van die sector te beperken, alweer wegens de ongunstige repercussies van de productie ervan.

Ten eerste mag het aandeel van uit voedsel- en voedergewassen gewonnen biobrandstoffen in het energieverbruik van het vervoer "maximaal één procentpunt hoger [liggen] dan het aandeel van dergelijke brandstoffen in het eindverbruik van energie in de weg- en spoorvervoersectoren in 2020 in die lidstaat, met een maximum van 7 % van het eindverbruik van energie in de weg- en spoorvervoersectoren in die lidstaat." (artikel 26, 1., eerste lid).

Ten tweede moet het aandeel biobrandstoffen van de eerste generatie met een hoog risico op indirecte veranderingen in landgebruik geleidelijk worden afgebouwd, om in 2030 op 0 % uit te komen.

Ten derde bepaalt de richtlijn dat in de lidstaten het aandeel geavanceerde biobrandstoffen in het vervoergerelateerde eindverbruik van energie ten minste 0,2 % moet bedragen in 2022, 1 % in 2025 en 3,5 % in 2030. De resterende 3,5 % heeft betrekking op het gebruik van een energiemix bestaande uit hernieuwbare elektriciteit, *electrofuels* (*e-fuels*) of geavanceerde biobrandstoffen. Er zij op gewezen dat de bij de RED-richtlijn bepaalde

¹² Directive (UE) 2015/1513 du Parlement et du Conseil du 9 septembre 2015 modifiant la directive 98/70/CE concernant la qualité de l'essence et des carburants diesel et modifiant la directive 2009/28/CE relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, Journal officiel de l'Union européenne, 15.09.2015, disponible sur <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015L1513&from=FR>.

¹² Richtlijn (EU) 2015/1513 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 tot wijziging van Richtlijn 98/70/EG betreffende de kwaliteit van benzine en dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 2009/28/EG ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, Publicatieblad van de Europese Unie van 15 september 2015, beschikbaar op <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32015L1513>.

pondération des biocarburants avancés prévue par la directive RED¹³.

3.5. Proposition de modification de la directive RED II (2021)

La proposition de directive modifiant la directive RED II comprise dans le paquet législatif “Ajustement à l’objectif 55”, publié le 14 juillet 2021, mentionne une réduction de l’intensité d’émission de gaz à effet de serre dans le secteur des transports grâce à l’utilisation d’énergies renouvelables. Ladite proposition prévoit que la part des biocarburants avancés et du biogaz produits à partir des matières premières énumérées à l’annexe IX, partie A, dans l’énergie fournie au secteur des transports soit d’au moins 0,2 % en 2022, 0,5 % en 2025 et 2,2 % en 2030, et que la part des carburants renouvelables d’origine non biologique soit d’au moins 2,6 % en 2030.¹⁴

4. Difficultés relatives à la liste des matières premières de l’annexe IX de la directive RED II

4.1. Annexe IX de la directive RED II

Plusieurs mesures comprises dans la directive RED II favorisent l’utilisation des biocarburants avancés produits à partir des matières premières reprises en annexe IX, partie A (voir point 1.2.3.): une double pondération et des objectifs d’utilisation minimale d’au moins 0,2 % en 2022, 1 % en 2025 et 3,5 % en 2030 dans le secteur des transports, notamment.

Notons ici que la partie B de l’annexe IX liste les matières premières – huiles de cuisson usagées, graisses animales classées dans les catégories 1 et 2 conformément au règlement (CE) n° 1069/2009 – qui, dans le cas où elles seraient utilisées pour produire des biocarburants, permettraient à ces derniers de participer à la double pondération valant pour les biocarburants de première génération. Notons également que la directive RED II

dubbele telling van geavanceerde biobrandstoffen wordt gehandhaafd¹³.

3.5. Voorstel tot wijziging van de RED II-richtlijn (2021)

Het op 14 juli 2021 bekendgemaakte voorstel voor een richtlijn tot wijziging van de RED II-richtlijn dat in het wetgevingspakket-“Klaar voor 55” is vervat, maakt gewag van een vermindering van de broeikasgasuitstoot in de vervoersector dankzij het gebruik van hernieuwbare energievormen. Dat voorstel stelt in uitzicht dat het aandeel geavanceerde biobrandstoffen en biogas geproduceerd uit de in bijlage IX, deel A, vermelde grondstoffen in de aan de vervoerssector geleverde energie ten minste 0,2 % in 2022, 0,5 % in 2025 en 2,2 % in 2030 bedraagt, en [dat] het aandeel hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong in 2030 ten minste 2,6 % bedraagt.”¹⁴

4. Moeilijkheden in verband met de grondstoffenlijst in bijlage IX van de RED II-richtlijn

4.1. Bijlage IX van de RED II-richtlijn

Een aantal maatregelen in de RED II-richtlijn bevorderen het gebruik van geavanceerde biobrandstoffen die geproduceerd worden uit grondstoffen die zijn opgenomen in bijlage IX, deel A (zie punt 1.2.3): een dubbele telling en minimumgebruiksdoelstellingen ten belope van 0,2 % in 2022, 1 % in 2025 en 3,5 % in 2030 in met name de vervoersector.

Overigens bevat deel B van bijlage IX de grondstoffen – gebruikte bak- en braadolie, dierlijke vetten, ingedeeld als categorieën 1 en 2 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1069/2009 – die, wanneer zij voor de productie van biobrandstoffen aangewend worden, ervoor zorgen dat die laatste kunnen worden meegeteld voor de dubbele telling die op de biobrandstoffen van de eerste generatie van toepassing is. Tevens zij aangestipt dat de RED

¹³ Directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l’utilisation de l’énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte), Journal officiel de l’Union européenne, 21.12.2018, disponible sur <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L2001>.

¹⁴ Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil, le règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil et la directive 98/70/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la promotion de l’énergie produite à partir de sources renouvelables, et abrogeant la directive (UE) 2015/652 du Conseil, Commission européenne, 14.07.2021, disponible sur https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:dbb7eb9c-e575-11eb-a1a5-01aa75ed71a1_0004.02/DOC_1&format=PDF.

¹³ Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking), Publicatieblad van de Europese Unie van 21 december 2018, beschikbaar op <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A02018L2001-20181221>.

¹⁴ Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 98/70/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, Europese Commissie, 14 juli 2021, beschikbaar op <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A52021PC0557>.

prévoit une limitation de la part de ces biocarburants dans le secteur des transports à 1,7 %.

4.2. *Absence de mécanisme de retrait des matières premières listées à l'annexe IX*

La directive RED II prévoit que la liste des matières premières reprises dans les parties A et B de l'annexe IX soit revue tous les deux ans, en vue de l'ajout de nouvelles matières premières par la Commission dans le respect des principes suivants:

“a) les principes de l'économie circulaire et de la hiérarchie des déchets établis dans la directive 2008/98/CE;

b) les critères de l'Union en matière de durabilité énoncés à l'article 29, paragraphes 2 à 7;

c) la nécessité d'éviter des effets de distorsion importants sur les marchés des (sous-)produits, des déchets ou des résidus;

d) le potentiel de réductions significatives des émissions de gaz à effet de serre par rapport aux carburants fossiles, sur la base d'une évaluation des émissions au cours du cycle de vie;

e) la nécessité d'éviter des effets négatifs sur l'environnement et la biodiversité;

f) la nécessité d'éviter la création d'une demande supplémentaire de terres.”

Soulignons ici que le texte de la directive ne prévoit pas que cindiquette évaluation bisannuelle concerne les risques attachés aux matières premières actuellement reprises dans l'annexe IX, en vue d'un éventuel retrait de l'une ou l'autre de ces matières¹⁵.

4.3. *Présence de matières premières listées sous l'annexe IX nécessitant vigilance ou un retrait de la liste*

Transport & Environnement indique que plusieurs matières premières reprises dans l'annexe IX nécessitent une analyse relative aux effets négatifs résultant de leur exploitation en vue des produire des biocarburants:

¹⁵ Directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte), *op. cit.*
Voir à ce sujet:
“RED II and advanced biofuels, Recommendations about Annex IX of the Renewable Energy directive and its implementation at national level”, Transport & Environnement, 2020, disponible sur https://www.transportenvironment.org/wp-content/uploads/2021/06/2020_05_REDII_and_advanced_biofuels_briefing.pdf.

II-richtlijn het aandeel van die biobrandstoffen in de vervoersector beperkt tot 1,7 %.

4.2. *Geen mechanisme om grondstoffen van de lijst in bijlage IX te halen*

De RED II-richtlijn bepaalt dat de lijst van de grondstoffen die zijn opgenomen in deel A en deel B van bijlage IX, om de twee jaar wordt herzien, zodat de Commissie nieuwe grondstoffen kan toevoegen, met inachtneming van de volgende principes:

“a) de in Richtlijn 2008/89/EG bepaalde beginselen van de circulaire economie en de afvalhiërarchie;

b) de in artikel 29, leden 2 tot en met 7, bepaalde duurzaamheidscriteria van de Unie;

c) de noodzaak aanzienlijk verstorende effecten op markten voor (bij)producten, afvalstoffen of residuen te voorkomen;

d) het potentieel om, vergeleken met fossiele brandstoffen en op basis van een levenscyclusbeoordeling van emissies, substantiële broeikasgasemissiereducties op te leveren;

e) de noodzaak negatieve gevolgen voor het milieu en de biodiversiteit te voorkomen;

f) de noodzaak geen extra vraag naar land te veroorzaken.”

Er zij op gewezen dat de richtlijn niet bepaalt dat die tweejaarlijkse evaluatie betrekking heeft op de risico's die gepaard gaan met de thans in bijlage IX opgenomen grondstoffen, waarbij dan eventueel één of meer grondstoffen van die lijst zouden kunnen worden gehaald¹⁵.

4.3. *In bijlage IX opgenomen grondstoffen waarvoor waakzaamheid geboden is of die uit de lijst gehaald moeten worden*

Transport & Environnement geeft aan dat voor meerdere grondstoffen in bijlage IX een analyse moeten worden gemaakt van de ongunstige effecten van het gebruik ervan om biobrandstoffen te produceren:

¹⁵ Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking), *op. cit.*
Zie in dit verband:
“RED II and advanced biofuels, Recommendations about Annex IX of the Renewable Energy directive and its implementation at national level”, Transport & Environment, 2020, beschikbaar op https://www.transportenvironment.org/wp-content/uploads/2021/06/2020_05_REDII_and_advanced_biofuels_briefing.pdf.

“o) Fraction de la biomasse correspondant aux déchets et résidus provenant de la sylviculture et de la filière bois, c’est-à-dire les écorces, branches, produits des éclaircies pré- commerciales, feuilles, aiguilles, cimes d’arbres, sciures de bois, éclats de coupe, la liqueur noire, la liqueur brune, les boues de fibre, la lignine et le tallöl;

p) Autre matière cellulosique non alimentaire;

q) Autres matières ligno-cellulosiques à l’exception des grumes de sciage et des grumes de placage.”

Plus particulièrement, Transport & Environnement souligne plusieurs exemples de matières premières devant bénéficier d’une surveillance supplémentaire:

“- Paille¹⁶, aiguilles et feuilles. Des niveaux d’extraction durables doivent d’abord être déterminés;

— La fraction de la biomasse des déchets municipaux mélangés et la fraction biomasse des déchets industriels ne devraient être soutenues qu’après une application stricte de la hiérarchie des déchets, afin d’identifier les utilisations concurrentes potentielles et de préférence issues de la collecte séparée. Si la fraction biomasse des déchets municipaux mixtes (b dans la liste) bénéficie d’un soutien préférentiel, elle pourrait contrevenir à l’exigence de collecte séparée des biodéchets prévue à partir de décembre 2023 (conformément à l’article 22 de la directive-cadre sur les déchets); [...].

— Poussière de scie et copeaux de coupe.”

L’ONG fournit également une liste d’exemples de matières premières qui ne devraient pas être reprises à l’annexe IX:

“- Tallöl brut et glycérine brute, en raison d’utilisations concurrentes et à plus forte valeur ajoutée;

— Cultures énergétiques cellulosiques (sous p) et cultures énergétiques ligneuses (sous q);

¹⁶ Concernant la paille, T&E précise:

Des garanties de durabilité sont nécessaires pour éviter les impacts négatifs sur la biodiversité. Des niveaux d’extraction durables doivent être appliqués, avant d’inciter à l’utilisation de résidus, comme la paille. La paille est au moins partiellement nécessaire pour augmenter la teneur en carbone du sol et pour maintenir la santé du sol. Seule une certaine proportion pourrait être durablement prélevée à d’autres fins et celle-ci devrait également être utilisée de manière matérielle en premier lieu, comme pour la litière pour animaux ou la production de papier. “A clean shift for EU transport fuels? T&E recommendations for the RED review”, Transport & Environnement, 2021, disponible sur <https://www.transportenvironment.org/wp-content/uploads/2021/11/TE-Briefing-RED-II-review-Autumn-2021-Final-22.11.2021.pdf>.

“o) Biomass fraction of wastes and residues from forestry and forest-based industries, namely, bark, branches, pre-commercial thinnings, leaves, needles, tree tops, sawdust, cutter shavings, black liquor, brown liquor, fibre sludge, lignin and tall oil.

p) Other non-food cellulosic material. (...)

q) Other ligno-cellulosic material except saw logs and veneer logs.”

Transport & Environment haalt inzonderheid enkele voorbeelden aan van grondstoffen waarvoor extra toezicht vereist is:

“- Straw¹⁶, needles and leaves. Sustainable extraction levels need to be enforced first.

— Biomass fraction of mixed municipal waste and biomass fraction of industrial waste, should only be supported after a strict application of the waste hierarchy, to identify potential competing uses and preferably from separate collection. If biomass fraction of mixed municipal waste (b in the list) receives preferential support, it could counter the separate collection requirement for biowaste planned from December 2023 (in line with article 22 of Waste Framework directive (WFD)) [...]

— Saw dust and cutter shavings.”

De ngo somt tevens een aantal grondstoffen op die niet thuishoren in bijlage IX:

“- Crude tall oil, crude glycerine because of competing and higher value uses.

— Cellulosic energy crops (under p) and woody energy crops (under q).

¹⁶ In verband met stro preciseert T&E:

Sustainability safeguards are needed to avoid negative biodiversity impacts. Sustainable extraction levels need to be enforced, before incentivizing the use of residues, like straw. Straw is at least partially needed to increase soil carbon content, and for maintaining soil health. Only a certain proportion could be sustainably removed for other purposes and those should also be used in material way first, like for animal bedding of paper production.

“A clean shift for EU transport fuels? T&E recommendations for the RED review”, Transport & Environnement, 2021, beschikbaar op <https://www.transportenvironment.org/wp-content/uploads/2021/11/TE-Briefing-RED-II-review-Autumn-2021-Final-22.11.2021.pdf>.

— Effluents d'huileries de palme, rafles et bagasse, en raison du risque de dépendance à l'égard des importations et de la nécessité pour les pays d'origine de décarboner leur propre économie;

— En ce qui concerne la biomasse forestière, seule la biomasse issue de la fabrication de produits en bois et le bois post-consommation ("biomasse ligneuse secondaire", à l'exception des résidus forestiers) devrait être éligible pour compter parmi les objectifs d'énergie renouvelable, mais uniquement si les matériaux visés ne peuvent pas être transformés en produits durables ('cascading principle'). Cela signifie qu'il convient de supprimer de l'annexe IX les déchets et résidus provenant de la foresterie, tels que les écorces, les branches, les éclaircies pré-commerciales, les feuilles, les aiguilles et les cimes des arbres."

Enfin, *Transport & Environnement* soulève que la possible augmentation de l'utilisation de graisses animales et des huiles de cuissons usagées en raison de leur présence sous la partie B de l'annexe IX pourrait avoir des conséquences néfastes. Les graisses animales étant utilisées dans l'industrie, leur emploi dans le cadre de la confection de biodiesel pourrait impliquer la mise en place d'un substitut, lequel pourrait être une huile végétale (huile de palme ou de soja). Cette substitution pourrait, via une augmentation de la demande, favoriser le phénomène de déforestation qui leur est attaché. Une hausse de l'utilisation d'huiles de cuisson usagées présente également un risque dans la mesure où leur fabrication est indirectement associée à ce même phénomène¹⁷.

5. Difficultés relatives aux critères de durabilité de la directive RED II

L'article 29 de la directive RED II détermine les critères de durabilité et de réduction des émissions de gaz à effets de serre des biocarburants, des critères relatifs au maintien de la biodiversité et d'écosystèmes, à la protection du climat, à la prévention du phénomène de changement d'affectation des sols, ou encore d'efficacité énergétique. Si ces critères permettent de tenir compte des impacts environnementaux et climatiques directs de l'utilisation de biocarburants, ceux-ci ne témoignent pas d'une considération accordée à ses impacts sociaux. Or, ainsi que nous l'avons évoqué, la production de biocarburants de première génération peut être associée à un grand nombre d'impacts sociaux négatifs et d'atteintes aux droits de l'homme (voir point 2.1.2.). De plus, nous l'avons également soulevé, les impacts de l'utilisation

— *Palm oil mill effluent, empty palm fruit bunches and bagasse, because of the risk of import dependence and the need for the countries of origin to decarbonise their own economy.*

— *For forest biomass, only biomass from wood product manufacturing and post-consumer wood ("secondary woody biomass", excluding forestry residues) should be eligible to count towards renewable energy targets, but only if such materials cannot be turned into durable products ('cascading principle'). This means deleting wastes and residues from forestry, such as bark, branches, pre-commercial thinnings, leaves, needles and tree tops from Annex IX."*

Tot slot wijst T&E erop dat de mogelijke toename van het gebruik van dierlijke vetten en van gebruikte bak- en braadolie, die zijn vervat in deel B van bijlage IX, schadelijke gevolgen zou kunnen hebben. Aangezien dierlijke vetten in de industrie worden gebruikt, zou het gebruik ervan bij de vervaardiging van biodiesel kunnen leiden tot de invoering van een alternatief, bijvoorbeeld een plantaardige olie (palm- of sojaolie). Bij een toename van de vraag zou dat alternatief de daarmee gepaard gaande ontbossing in de hand kunnen werken. Een toename van het gebruik van gebruikte bak- en braadolie houdt ook een risico in, aangezien de vervaardiging ervan onrechtstreeks verband houdt met hetzelfde verschijnsel¹⁷.

5. Moeilijkheden in verband met de duurzaamheidscriteria van de RED II-richtlijn

Artikel 29 van de RED II-richtlijn bepaalt de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria voor biobrandstoffen, criteria betreffende het behoud van de biodiversiteit en van ecosystemen, ter bescherming van het klimaat, ter voorkoming van veranderingen in landgebruik of nog met het oog op energie-efficiëntie. Hoewel dankzij die criteria rekening kan worden gehouden met de rechtstreekse gevolgen van het gebruik van biobrandstoffen voor het milieu en het klimaat, wijst zulks er niet op dat de maatschappelijke gevolgen ervan in aanmerking worden genomen. Zoals echter reeds eerder vermeld, kan de productie van biobrandstoffen van de eerste generatie gepaard gaan met tal van negatieve maatschappelijke gevolgen en met mensenrechtenschendingen (zie punt 2.1.2.). Voorts werd benadrukt dat de

¹⁷ Ibid.

"RED II and advanced biofuels, Recommendations about Annex IX of the Renewable Energy directive and its implementation at national level", op. cit.

¹⁷ Ibidem.

"RED II and advanced biofuels, Recommendations about Annex IX of the Renewable Energy directive and its implementation at national level", op. cit.

de biocarburants de première génération doivent nous inciter à faire preuve de vigilance à l'égard du recours aux biocarburants avancés et de ses conséquences négatives.

Précisons que la proposition de modification de la directive RED II ne mentionne pas de mesures supplémentaires quant aux impacts sociaux négatifs dus à l'utilisation de biocarburants et aux atteintes aux droits de l'homme survenant, ou susceptible de survenir, dans ce cadre.

6. Objet de la proposition de résolution

Considérant les éléments soulevés ci-dessus, la mise en place de mesures visant à favoriser une plus grande prévention quant aux impacts négatifs de l'utilisation de biocarburants et, notamment de biocarburants de seconde génération, aux atteintes au climat, aux droits de l'homme et à l'environnement, semble s'imposer comme une nécessité.

Malik BEN ACHOUR (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Mélicha HANUS (PS)

gevolgen van het gebruik van biobrandstoffen van de eerste generatie moeten aanzetten tot waakzaamheid inzake het gebruik van de geavanceerde biobrandstoffen en de negatieve gevolgen ervan.

Er weze verduidelijkt dat in het voorstel tot wijziging van de RED II-richtlijn geen bijkomende maatregelen zijn opgenomen betreffende de negatieve maatschappelijke gevolgen van het gebruik van biobrandstoffen en de mensenrechtenschendingen die zich in dit verband (kunnen) voordoen.

6. Strekking van het voorstel van resolutie

Gezien de voormelde elementen lijkt het noodzakelijk maatregelen te nemen die erop gericht zijn betere bescherming te bieden tegen de negatieve gevolgen van het gebruik van biobrandstoffen, met name van de tweede generatie, alsook ter voorkoming van schade aan het klimaat en het milieu, alsook van mensenrechtenschendingen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la directive du 8 mai 2003 (2003/30/CE) du Parlement européen et du Conseil visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports;

B. vu la directive du 23 avril 2009 (2009/28/CE) du Parlement européen et du Conseil relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE, dite directive RED I (*Renewable Energy directive I*);

C. vu la directive du 9 septembre 2015 (UE) 2015/1513 du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 98/70/CE (directive RED I) concernant la qualité de l'essence et des carburants diesel et modifiant la directive 2009/28/CE relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables;

D. vu la directive du 11 décembre 2018 (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte), dite directive RED II;

E. considérant la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil, le règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil et la directive 98/70/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la promotion de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, et abrogeant la directive (UE) 2015/652 du Conseil;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de réaliser, en concertation avec les parties prenantes, un rapport sur les effets climatiques, sociaux et environnementaux liés à l'utilisation de biocarburants – comprenant les biocarburants de première génération et ceux conçus à partir des matières premières reprises sous l'annexe IX de la directive européenne RED II – en Belgique, un suivi de ces effets et, sur la base des résultats obtenus, de concevoir une stratégie visant à contrevenir à ces effets négatifs;

2. à l'aulne des résultats obtenus, de porter une attention particulière aux effets liés à l'utilisation de biocarburants conçus à partir des matières premières listées à l'annexe IX et, éventuellement, de soutenir au niveau européen une adaptation idoine des matières premières reprises sous cette annexe;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op Richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer;

B. gelet op Richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2001/77/EG en Richtlijn 2003/30/EG, de zogenaamde RED I-richtlijn (*Renewable Energy directive I*);

C. gelet op Richtlijn (EU) 2015/1513 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 tot wijziging van Richtlijn 98/70/EG [RED I-richtlijn] betreffende de kwaliteit van benzine en dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 2009/28/EG ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen;

D. gelet op Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking), de zogenaamde RED II-richtlijn;

E. gelet op het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 98/70/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in samenspraak met de stakeholders een rapport op te stellen over de klimatologische, maatschappelijke en ecologische gevolgen van het gebruik van biobrandstoffen in België – inclusief de biobrandstoffen van de eerste generatie en die welke zijn geproduceerd met de grondstoffen vermeld in bijlage IX van de Europese RED II-richtlijn –, toe te zien op de follow-up van die gevolgen en, op grond van de uitkomst ervan, een strategie uit te werken om die negatieve gevolgen tegen te gaan;

2. op grond van die resultaten bijzondere aandacht te besteden aan de gevolgen van het gebruik van biobrandstoffen geproduceerd met de in bijlage IX opgelijste grondstoffen en, eventueel, op Europees niveau een navenante bijsturing van de in die bijlage vervatte grondstoffen te steunen;

3. de plaider au niveau européen en faveur de l'intégration, aux critères de durabilité de la directive RED II, de considérations relatives aux effets sociaux et aux atteintes aux droits de l'homme dus à la production de biocarburants, dans le cadre des discussions relatives à la proposition de modification de cette même directive de la Commission européenne et, si besoin, de maintenir cet engagement après ces discussions;

4. de plaider au niveau européen pour que les États membres puissent avoir la possibilité d'ajouter des critères de durabilité, en matière de protection du climat, des droits de l'homme et de l'environnement, lors de la transposition dans les législations nationales des futures refontes et modifications relatives à la directive RED II.

3 décembre 2021

Malik BEN ACHOUR (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Mélissa HANUS (PS)

3. op Europees niveau te bepleiten dat in de duurzaamheidscriteria van de RED II-richtlijn beschouwingen worden opgenomen betreffende de maatschappelijke gevolgen en de mensenrechtenschendingen als gevolg van de productie van biobrandstoffen, in het raam van de besprekingen over het voorstel tot wijziging van diezelfde richtlijn van de Europese Commissie en, indien nodig, die verbintenis na die besprekingen te handhaven;

4. op Europees niveau ertoe op te roepen dat de lidstaten de mogelijkheid krijgen om criteria inzake duurzaamheid, bescherming van het klimaat, van de mensenrechten en van het milieu toe te voegen bij de omzetting in nationale wetgeving van de toekomstige herschikkingen en wijzigingen van de RED II-richtlijn.

3 december 2021