

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 janvier 2022

PROPOSITION DE LOI

**autorisant la Chambre des représentants
à accéder au Registre national
en vue de l'organisation de processus
de démocratie délibérative nécessitant
la constitution de panels de citoyens tirés
au sort et en vue de la vérification
de la recevabilité des propositions citoyennes
visant la mise en place
d'un processus délibératif**

(déposée par MM. Guillaume Defossé et
Kristof Calvo)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 januari 2022

WETSVOORSTEL

**betreffende het verlenen van toegang
tot het Rijksregister aan de Kamer
van volksvertegenwoordigers met het oog
op de organisatie van deliberatieve
democratische processen die de oprichting
van panels met gelote burgers vereisen en
het verifiëren van de ontvankelijkheid
van de door burgers ingediende voorstellen
tot oprichting van een deliberatief proces**

(ingediend door de heren Guillaume Defossé
en Kristof Calvo)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à prévoir la base légale qui, conformément à la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, est requise pour autoriser la Chambre des représentants à accéder au Registre national.

Cet accès est nécessaire:

- pour permettre l'organisation d'un tirage au sort en vue de la constitution de panels de citoyens dans le cadre de ces processus de démocratie délibérative;*
- pour inviter des citoyens à participer à ces panels après vérification des conditions de participation, et;*
- pour vérifier la recevabilité de toute proposition citoyenne visant la mise en place d'un tel processus délibératif.*

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel voorziet in de wettelijke basis die, overeenkomstig artikel 5, § 1, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, nodig is voor de toegang tot het Rijksregister voor de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Dergelijke toegang is noodzakelijk met het oog op:

- de organisatie van een loting voor burgerpanels met het oog op deliberatieve democratische processen;*
- het uitnodigen van personen voor deelname aan die panels na verificatie van de deelnemingsvoorwaarden;*
- de verificatie van burgervoorstellen tot organisatie van dergelijke deliberatieve processen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis quelques années, plusieurs parlements de notre pays disposent de commissions “mixtes” ou “délibératives” dans lesquelles des citoyens et des parlementaires peuvent débattre et formuler des recommandations à propos de sujets précis. Ces commissions délibératives rédigent des rapports formels qui formulent des recommandations et doivent être examinés de manière circonstanciée par les commissions permanentes des parlements concernés.

Ces dernières années, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et le Parlement de la Communauté française ont adopté des dispositions qui ont permis de créer ce type de commissions délibératives. À Bruxelles, les premières commissions ont entamé leurs travaux en 2021.

La Chambre souhaite également organiser des commissions délibératives à l'avenir conformément à ce qu'indique l'accord de gouvernement à ce sujet: “Nous expérimenterons de nouvelles formes de participation citoyenne, comme les cabinets citoyens ou les panels mixtes à la Chambre réunissant des parlementaires et des citoyens tirés au sort. Ceux-ci formuleront des recommandations à l'attention du pouvoir législatif. La participation des citoyens se fera toujours sur une base volontaire.”

D'autres processus de démocratie délibérative qui seraient par exemple uniquement composés de citoyens sont également envisageables.

L'accès au registre national est cependant nécessaire pour le tirage au sort organisé en vue de la constitution de panels de citoyens dans le cadre de ces processus de démocratie délibérative, pour inviter les citoyens à participer à ces panels après vérification des conditions de participation, ainsi que pour vérifier la recevabilité de toute proposition citoyenne visant la mise en place d'un processus de démocratie délibérative. En effet, la Chambre doit disposer d'informations fiables et authentiques, que seul le registre national peut lui fournir.

Inscrire une disposition dans le règlement de la Chambre ne suffira pas pour lui accorder cet accès au registre national. En effet, l'article 5, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques exige qu'une base légale soit prévue pour que le ministre de l'Intérieur puisse accorder une autorisation d'accès et il ressort de la décision de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds enkele jaren beschikken verschillende parlementen in ons land over zogenaamde “gemengde” of “deliberatieve” commissies, waarin burgers en parlementsleden samen kunnen debatteren en aanbevelingen formuleren over bepaalde afgelijnde onderwerpen. Dergelijke deliberatieve commissies resulteren in een formeel verslag met aanbevelingen, dat door de vaste commissies van het betrokken parlement omstandig besproken moet worden.

De voorbije jaren namen zowel het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als het Parlement van de Franse Gemeenschap regelgeving aan die de oprichting van dergelijke deliberatieve commissies mogelijk maakt. In Brussel gingen de eerste commissies in 2021 van start.

Ook de Kamer wil in de toekomst deliberatieve commissies organiseren. Het regeerakkoord stelt hierover: “We experimenteren met nieuwe vormen van burgerparticipatie, zoals burgerkabinetten of gemengde panels in de schoot van de Kamer, waar zowel parlementsleden als door loting geselecteerde burgers deel van uitmaken. Deze formuleren telkens aanbevelingen ten aanzien van de wetgevende macht. De deelname van burgers is altijd op vrijwillige basis.”

Ook andere deliberatieve democratische processen, die bijvoorbeeld bestaan uit burgers alleen, zijn denkbaar.

Voor de loting die georganiseerd zal worden met het oog op de oprichting van panels met burgers in het kader van deze deliberatieve democratische processen, voor het uitnodigen van personen voor deelname aan die panels na verificatie van de deelnemingsvoorwaarden, en voor de verificatie van de ontvankelijkheid van een burgervoorstel tot oprichting van een deliberatief democratisch proces, is een toegang tot het Rijksregister noodzakelijk. De Kamer dient immers te beschikken over betrouwbare en authentieke informatie, die alleen het Rijksregister ter beschikking kan stellen.

Een bepaling in het Reglement van de Kamer volstaat niet om een dergelijke toegang tot het Rijksregister te verlenen. Artikel 5, § 1, 1^o, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, vereist immers dat in een wettelijke basis wordt voorzien opdat de minister van Binnenlandse Zaken een machtiging voor toegang zou kunnen verlenen. Dat een

la ministre de l'Intérieur de suspendre les autorisations précédemment accordées aux Parlements bruxellois et wallon faute de base légale adéquate que l'insertion d'une disposition dans le règlement de la Chambre ne serait pas conforme à cette exigence.¹

La présente proposition de loi a ainsi pour objectif de prévoir le fondement légal nécessaire en vue de permettre l'organisation de processus de démocratie délibérative par la Chambre requérant le tirage au sort de citoyens.

Le fondement légal, qui rend le traitement de données licite, doit être suffisamment précis. En effet, tout traitement de données à caractère personnel affecte le droit au respect de la vie privée. Une ingérence dans l'exercice de ce droit n'est permise que si elle est nécessaire et proportionnelle à l'objectif d'intérêt général poursuivi.

Il convient dès lors d'exposer clairement les finalités pour lesquelles les données seront traitées et de ne traiter que les données nécessaires à cette fin. Conformément à l'article 5, 1, c), du Règlement général de la protection des données (RGPD) du 27 avril 2016, les données à caractère personnel doivent être "adéquates, pertinentes et limitées à ce qui est nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées (minimisation des données)".

Concrètement, les objectifs poursuivis dans le cadre des processus de démocratie délibérative qui seront organisés par la Chambre sont les suivants:

1° Organisation d'un tirage au sort dans le but d'envoyer une invitation à participer à une présélection, notamment à toutes les personnes ayant leur résidence officielle en Belgique et répondant aux conditions suivantes:

- a) être inscrites dans le registre de la population ou des étrangers dans une commune située en Belgique;
- b) avoir atteint l'âge de seize ans accomplis;
- c) ne faire l'objet d'aucune condamnation ou d'aucune décision entraînant, lors des élections communales, le retrait ou la suspension du droit de vote;

bepaling uit het Reglement van de Kamer niet aan die vereiste voldoet, bleek uit de beslissing van de minister van Binnenlandse Zaken om de machtigingen die eerder aan het Brussels en Waals Parlement werden verleend op te schorten bij gebrek aan dergelijke wettelijke basis.¹

Dit wetsvoorstel heeft zodoende als doelstelling in de noodzakelijke wettelijke basis te voorzien, met het oog op het mogelijk maken van door de Kamer georganiseerde deliberatieve democratische processen die de loting van burgers vereisen.

De wettelijke basis, die de verwerking van gegevens rechtmatig maakt, moet voldoende precies zijn. Elke verwerking van persoonsgegevens heeft immers een impact op het recht op privacy. Een inmenging in dat recht is alleen toegestaan als zij noodzakelijk is en in verhouding staat tot het nagestreefde doel van algemeen belang.

Men moet daarom de doeleinden waarvoor de gegevens verwerkt zullen worden, duidelijk uiteenzetten, en alleen die gegevens verwerken die noodzakelijk zijn voor het bereiken van die doelstellingen. Overeenkomstig artikel 5, 1, c), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van 27 april 2016 moeten persoonsgegevens "toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking“).

Concreet zijn, in het kader van de deliberatieve democratische processen die door de Kamer zullen worden georganiseerd, de doelstellingen de volgende:

1° Het organiseren van een loting, met het oog op het versturen van een uitnodiging voor een preselectie, onder alle personen met officiële verblijfplaats in België die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- a) ingeschreven zijn in het bevolkings- of het vreemdelingenregister van een gemeente in België;
- b) de volle leeftijd van zestien jaar hebben bereikt;
- c) niet het voorwerp uitmaken van een veroordeling of beschikking die bij de gemeenteraadsverkiezingen de intrekking of de opschorting van het stemrecht tot gevolg heeft;

¹ *La Libre Belgique*, "Commissions délibératives à Bruxelles: le coup d'arrêt du SPF Intérieur", 12/07/2021. <https://www.lalibre.be/regions/bruxelles/2021/07/12/commissions-deliberatives-a-bruxelles-le-coup-darret-du-spf-interieur-MNU2XV45XZGCHIXCWZHOHTZ7T4/>

¹ *La Libre Belgique*, "Commissions délibératives à Bruxelles: le coup d'arrêt du SPF Intérieur", 12/07/2021. <https://www.lalibre.be/regions/bruxelles/2021/07/12/commissions-deliberatives-a-bruxelles-le-coup-darret-du-spf-interieur-MNU2XV45XZGCHIXCWZHOHTZ7T4/>

d) n'exercer aucun des mandats ou fonctions suivants:

i. membre de la Chambre des représentants, du Sénat, de tout autre Parlement des entités fédérées ou du Parlement européen;

ii. membre du gouvernement fédéral, d'un gouvernement communautaire ou régional;

iii. gouverneur de province, membre du collège provincial, de la députation permanente ou du conseil provincial;

iv. bourgmestre, échevin, président d'un CPAS, conseiller communal ou membre du conseil de l'action sociale d'une commune.

Les personnes tirées au sort reçoivent une invitation à participer à un processus délibératif. Le tirage au sort est organisé directement par le registre national. De cette manière, les services de la Chambre ne doivent pas disposer de toutes les données reprises dans le registre national. Les réponses des personnes qui reçoivent une invitation après le tirage au sort sont toutefois envoyées aux services de la Chambre. En fonction de ces réponses, la Chambre organisera un deuxième tirage au sort, après avoir vérifié les conditions de participation exposées ci-après;

2° La vérification des conditions de participation avant un deuxième tirage au sort. Parmi les personnes qui ont accepté l'invitation initiale, la Chambre organise un deuxième tirage au sort selon une méthode d'échantillonnage tenant compte au minimum du genre, de l'âge, du domicile, de la répartition géographique et du niveau d'instruction; au moins une personne tirée au sort est domiciliée sur le territoire de la Communauté germanophone.

Avant le tirage au sort et l'envoi de l'invitation, il convient de vérifier si les informations que les personnes qui ont accepté l'invitation initiale ont volontairement mises à la disposition de la Chambre sont correctes. En vue d'effectuer cette vérification, la Chambre doit avoir accès au registre national.

Étant donné que les informations sont volontairement mises à disposition par les personnes concernées, il n'est pas nécessaire de détailler, dans la présente proposition de loi, de quelles données il s'agira exactement. Néanmoins, le comité d'accompagnement, qui codétermine les critères pour le deuxième tirage au sort, sera particulièrement attentif à ce que seules les informations strictement nécessaires soient traitées;

d) geen van de volgende mandaten of ambten uitoefenen:

i. lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van enige ander deelstaatsparlement of van het Europees Parlement;

ii. lid van de federale regering of van een gemeenschaps- of gewestregering;

iii. provinciegouverneur, lid van het provinciecollege, van de bestendige deputatie of van de provincieraad;

iv. burgemeester, schepen, OCMW-voorzitter, gemeenteraadslid of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente.

De gelote personen ontvangen een uitnodiging om deel te nemen aan een deliberatief proces. De loting wordt rechtstreeks door het Rijksregister georganiseerd. Op die manier dienen de diensten van de Kamer niet over alle in het Rijksregister opgenomen gegevens te beschikken. De antwoorden van personen die na loting een uitnodiging ontvangen, worden wel naar de diensten van de Kamer opgestuurd. Op basis daarvan zal de Kamer een tweede loting organiseren, na verificatie van de deelnemingsvoorwaarden, zoals hieronder uiteengezet;

2° De verificatie van de deelnamevoorwaarden voorafgaand aan een tweede loting. Uit de personen die op de aanvankelijke uitnodiging zijn ingegaan, wordt door de Kamer een tweede loting georganiseerd volgens een steekproefmethode waarbij op zijn minst rekening gehouden wordt met gender, leeftijd, woonplaats, geografische spreiding en opleidingsniveau; minstens één uitgelote persoon heeft zijn verblijfplaats op het grondgebied van de Duitstalige Gemeenschap.

Voorafgaand aan die loting en aan de daarop volgende uitnodiging, moet geverifieerd worden of de informatie die personen die ingegaan zijn op de aanvankelijke uitnodiging, vrijwillig ter beschikking hebben gesteld van de Kamer, correct is. De Kamer moet voor de verificatie van die gegevens, toegang krijgen tot het Rijksregister.

Omdat de informatie door de betrokken personen vrijwillig ter beschikking wordt gesteld, is het niet noodzakelijk in dit wetsvoorstel te detailleren om welke gegevens het precies zal gaan. Desalniettemin zal door het begeleidingscomité, dat de criteria voor de tweede loting mee vastlegt, bijzondere zorg aan de dag gelegd worden opdat alleen strikt noodzakelijke informatie verwerkt zal worden;

3° La vérification de la recevabilité des propositions d'organisation d'un processus délibératif introduites par des citoyens. Une proposition citoyenne est recevable si elle signée par au moins dix mille personnes d'au moins seize ans accomplis qui sont domiciliées en Belgique. Afin de vérifier ces conditions de recevabilité, la Chambre peut avoir accès aux données nécessaires reprises dans le registre national, à savoir la date de naissance et le domicile.

Il se déduit de ce qui précède que seul le tirage au sort initial, organisé à des fins de présélection, nécessite un accès direct aux données du registre national. Conformément aux bonnes pratiques en matière de protection des données, il sera demandé au registre national d'effectuer lui-même le tirage au sort, puis les invitations aux personnes tirées au sort devront ensuite être envoyées par les services de la Direction Générale Identité et Affaires Citoyennes du SPF Intérieur. Cette pratique est conforme à l'avis n° 124/2020 de l'Autorité de protection des données (APD), qui estime que le tirage au sort doit être effectué par le "responsable de traitement de la base de données à partir de laquelle l'échantillonnage est constitué":

"En effet, il est contraire à ces principes que le tirage au sort soit réalisé par le greffe du Parlement wallon étant donné que cela implique que tous les nom, prénoms et adresse des citoyens âgés de plus de 16 ans et domiciliés en Région wallonne soient mis à la disposition du Parlement wallon. Or, il est plus pertinent et conforme au principe de proportionnalité de suivre la méthode préconisée depuis 2006 par la Commission de protection de la vie privée (CPVP), prédécesseur en droit de l'Autorité, et son Comité sectoriel du registre national en matière de constitution d'échantillons en vue de la réalisation d'enquêtes à des fins de recherche scientifique. C'est le responsable de traitement de la base de données à partir de laquelle l'échantillonnage est constitué qui doit procéder au tirage au sort (aléatoire ou sur base de critères de représentativité à lui communiquer; lesquels devraient être établis par la proposition de décret). Outre le respect des principes de nécessité et de proportionnalité, il est impératif de veiller à la réalisation indépendante du tirage au sort et à son caractère contrôlable. Il convient de veiller à ces critères lors du choix des techniques utilisées et il est renvoyé au point suivant consacré à ce sujet."

3° Het verifiëren van de ontvankelijkheid van de door burgers ingediende voorstellen tot organisatie van een deliberatief proces. Een burgervoorstel is ontvankelijk wanneer het is ondertekend door ten minste tienduizend personen die ten minste de volle leeftijd van zestien jaar hebben bereikt en hun verblijfplaats in België hebben. De Kamer kan voor de verificatie van deze ontvankelijkheidsvoorwaarden toegang krijgen tot de daarvoor noodzakelijke gegevens opgenomen in het Rijksregister. Het gaat bijgevolg om de geboortedatum en de hoofdverblijfplaats.

Zoals uit het voorgaande blijkt, is alleen voor de initiële loting, georganiseerd met het oog op preselectie, een rechtstreekse toegang tot de gegevens van het Rijksregister nodig. Het Rijksregister zal, in lijn met de goede praktijken inzake gegevensbescherming, gevraagd worden om de loting zelf uit te voeren, en de uitnodigingen aan de gelote personen dienen vervolgens verstuurd te worden door de diensten van de algemene directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken. Deze praktijk is in overeenstemming met advies nr. 124/2020 van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), waarin geoordeeld wordt dat de loting dient te gebeuren door de "verwerkingsverantwoordelijke van de gegevensbank waaruit de steekproef wordt getrokken":

"Het is in strijd met deze beginselen dat de loting door de griffie van het Waals Parlement moet worden uitgevoerd, aangezien dit inhoudt dat alle familienamen, voornamen en adressen van burgers die ouder zijn dan 16 jaar en in het Waals Gewest wonen, ter beschikking van het Waals Parlement moeten worden gesteld. Het is echter relevanter en in overeenstemming met het proportionaliteitsbeginsel om de sinds 2006 door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (CBPL) – rechtsvoorganger van de Autoriteit, en haar sectoraal comité van het Rijksregister – aanbevolen methode te volgen voor de samenstelling van steekproeven met het oog op de uitvoering van enquêtes voor wetenschappelijk onderzoek. Het is de verwerkingsverantwoordelijke van de gegevensbank waaruit de steekproef wordt getrokken die de loting moet trekken (willekeurig of op basis van aan hem mee te delen representativiteitscriteria; deze criteria moeten bij het voorstel van decreet worden vastgesteld). Naast de naleving van de beginselen van noodzakelijkheid en proportionaliteit is het absoluut noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de loting onafhankelijk wordt uitgevoerd en dat deze controleerbaar is. Met deze criteria moet rekening worden gehouden bij de keuze van de gebruikte technieken en er wordt verwezen naar het volgende punt dat over dit onderwerp handelt."

L'APD poursuit comme suit:

“Selon cette même méthode, le courrier d'invitation de participation à l'assemblée citoyenne et/ou au conseil citoyen sera communiqué par les services du Parlement aux services de la DG Institutions et Population du SPF Intérieur pour que ces derniers l'adressent directement aux personnes tirées au sort. Ainsi, seules les coordonnées des personnes qui répondent positivement (en renvoyant un talon réponse au Parlement) seront mises à disposition des services du Parlement wallon pour la gestion et l'organisation des séances de ces organes. Une marge sera prévue pour la taille de l'échantillon de personnes à contacter dans ce cadre (ou la répétition de l'échantillonnage jusqu'à obtention du nombre requis) afin de prendre en compte le fait que toutes les personnes contactées ne vont pas accepter le mandat. Il peut également être prévu qu'un courrier de rappel puisse être adressé aux personnes qui font partie de l'échantillon.”

Au cours de la deuxième phase, l'invitation sera donc adressée sur la base des informations volontairement soumises à la Chambre par les personnes qui auront répondu positivement à la première invitation. Comme indiqué plus haut, cela nécessitera cependant aussi une vérification auprès du registre national. Ensuite, un deuxième tirage au sort sera effectué par la Chambre elle-même. Selon son avis n° 145/2021, l'Autorité de protection des données semble approuver cette méthode de travail:

“Étant donné que selon cette méthode d'échantillonnage préconisée par l'Autorité, seules les coordonnées des personnes qui répondent positivement à l'invitation envoyée par l'entremise des services du registre national seront mises à disposition du Parlement wallon, l'Autorité n'a toutefois pas d'objection à ce que le second tirage au sort (visant à composer le groupe final des 30 citoyens qui composeront la commission délibérative “mixte”) puisse être réalisé par les services du Parlement wallon pour autant que la méthode d'échantillonnage qu'il utilise corresponde aux critères requis pour garantir un tirage au sort indépendant, sans biais et transparent (cf. *infra*).”

De GBA schrijft verder:

“Volgens dezelfde methode zal de uitnodiging voor deelname aan de burgervergadering en/of de burgerraad door de diensten van het Parlement aan de diensten van de AD Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken worden meegedeeld, zodat deze de brief rechtstreeks naar de door loting getrokken personen kunnen sturen. Zo zullen alleen de contactgegevens van degenen die positief reageren (door een antwoordbriefje terug te sturen naar het Parlement) ter beschikking worden gesteld van de diensten van het Waals Parlement voor het beheer en de organisatie van de vergaderingen van deze organen. Er zal een marge worden toegestaan voor de omvang van de steekproef van personen die in dit kader moeten worden gecontacteerd (of de herhaling van de steekproef totdat het vereiste aantal is bereikt) om rekening te houden met het feit dat niet alle gecontacteerde personen het mandaat zullen aanvaarden. Er kan ook worden voorzien in de verzending van een herinneringsbrief aan de personen in de steekproef.”

In de tweede fase zal de uitnodiging zodoende gebeuren op basis van de informatie die, door de personen die positief gereageerd hebben op de initiële uitnodiging, vrijwillig bezorgd wordt aan de Kamer. Daarvoor zal, zoals boven toegelicht, weliswaar ook een verificatie bij het Rijksregister nodig zijn. Nadien zal een tweede loting door de Kamer zelf worden uitgevoerd. De Gegevenbeschermingsautoriteit lijkt die werkwijze te kunnen goedkeuren, op basis van advies 145/2021:

“Étant donné que selon cette méthode d'échantillonnage préconisée par l'Autorité, seules les coordonnées des personnes qui répondent positivement à l'invitation envoyée par l'entremise des services du Registre national seront mises à disposition du Parlement wallon, l'Autorité n'a toutefois pas d'objection à ce que le second tirage au sort (visant à composer le groupe final des 30 citoyens qui composeront la commission délibérative “mixte”) puisse être réalisé par les services du Parlement wallon pour autant que la méthode d'échantillonnage qu'il utilise corresponde aux critères requis pour garantir un tirage au sort indépendant, sans biais et transparent (cf. *infra*).”

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article dispose que la proposition de loi s'applique aux processus de démocratie délibérative qui requièrent la constitution de panels composés de citoyens tirés au sort. Ces panels sont constitués par la Chambre des représentants. Les modalités y relatives doivent être définies dans le règlement de la Chambre.

Art. 3

Cet article dispose que la Chambre a accès au registre national en vue du tirage au sort d'une présélection pour l'organisation, par ses soins, de processus de démocratie délibérative nécessitant la constitution de panels de citoyens. Seul est accordé l'accès aux informations nécessaires au tirage au sort qui sont conservées dans le registre national et le tirage au sort est organisé par les propres services du registre national.

Les informations nécessaires au tirage au sort, telles que définies dans la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, sont:

— les nom et prénoms (article 3, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 8 août 1983);

— la date de naissance (article 3, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi du 8 août 1983);

— la résidence principale (article 3, alinéa 1^{er}, 5^o, de la loi du 8 août 1983).

L'article spécifie que le tirage au sort sera organisé de façon indépendante et selon une technique qui garantit une sélection honnête et l'absence de biais.

Art. 4

Cet article prévoit que la Chambre a accès au registre national en vue de vérifier les conditions de participation des personnes ayant répondu positivement à l'invitation qui leur a été envoyée à la suite du premier tirage au sort.

Étant donné que les informations sont volontairement mises à la disposition de la Chambre par les personnes concernées, il n'est pas nécessaire de détailler, dans la présente proposition de loi, les informations dont il s'agira précisément. Ce consentement des personnes

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat het wetsvoorstel van toepassing is op deliberatieve democratische processen die de oprichting van panels met gelote burgers vereisen. Die panels worden door de Kamer van volksvertegenwoordigers opgericht. De nadere regelgeving daaromtrent dient te worden bepaald in het Reglement van de Kamer.

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat de Kamer toegang krijgt tot het Rijksregister, met het oog op de loting van een preselectie voor de samenstelling van de door de Kamer georganiseerde deliberatieve democratische processen die de oprichting van panels met burgers vereisen. Er wordt alleen toegang verleend tot de voor de loting noodzakelijke gegevens die in het Rijksregister worden bewaard en de loting wordt georganiseerd door de diensten van het Rijksregister zelf.

De voor de loting noodzakelijke gegevens, zoals bepaald in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister voor de natuurlijke personen, zijn:

— de naam en voornamen (artikel 3, eerste lid, 1^o, van de wet van 8 augustus 1983);

— de geboortedatum (artikel 3, eerste lid, 2^o, van de wet van 8 augustus 1983);

— de hoofdverblijfplaats (artikel 3, eerste lid, 5^o), van de wet van 8 augustus 1983).

Er wordt gespecificeerd dat de loting op onafhankelijke wijze en middels een techniek die een eerlijke selectie en de afwezigheid van vertekening garandeert, zal worden georganiseerd.

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat de Kamer toegang krijgt tot het Rijksregister, met het oog op de verificatie van de deelnemingsvoorwaarden van personen die gunstig hebben gereageerd op de uitnodiging die naar hen, ten gevolge van de eerste loting, werd verstuurd.

Omdat de informatie door de betrokken personen vrijwillig aan de Kamer ter beschikking wordt gesteld, is het niet noodzakelijk in dit wetsvoorstel te detailleren om welke gegevens het precies zal gaan. Die toestemming van zij die positief antwoorden moet evenwel vrij,

répondant positivement doit toutefois être libre, spécifique, éclairé et non ambigu et l'invitation qui leur est envoyée devra tenir dûment compte de ces critères.

À cet égard, le comité d'accompagnement, qui contribue à la fixation des critères pour le deuxième tirage au sort, veillera tout particulièrement à ce que seules les informations strictement nécessaires soient traitées.

Après vérification, la Chambre organisera elle-même un deuxième tirage au sort parmi les citoyens qui répondront aux conditions fixées par elle. Il est également précisé à cet égard que le tirage au sort sera organisé de façon indépendante et selon une technique qui garantira une sélection honnête et l'absence de biais.

Art. 5

Cet article dispose que la Chambre pourra accéder au registre national pour vérifier que les conditions d'indépendance d'une proposition citoyenne déposée à la Chambre des représentants ont été respectées.

Données nécessaires pour cette vérification fixées par la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques:

- la date de naissance (article 3, alinéa 1^{er}, 2°);
- la résidence principale (article 3, alinéa 1^{er}, 5°).

Art. 6

Cet article fixe le délai de conservation des informations traitées par la Chambre en application de la présente proposition de loi.

Les informations relatives à l'organisation et au fonctionnement des processus de démocratie délibérative nécessitant la constitution de panels de citoyens tirés au sort seront détruites au plus tard dans les trois mois de la fin du processus de démocratie délibérative.

Les informations relatives à la recevabilité des propositions déposées par les citoyens en vue de l'organisation de processus de démocratie délibérative nécessitant la création de panels de citoyens tirés au sort seront également détruites au plus tard trois mois après le dépôt de la proposition citoyenne concernée, à moins que le traitement d'un litige relatif à la recevabilité ne justifie qu'elles soient conservées plus longtemps.

Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

spécifiek, geïnformeerd en ondubbelzinnig zijn, en de uitnodiging die verstuurd wordt, zal met die criteria terdege rekening houden.

Daarbij zal door het begeleidingscomité, dat de criteria voor de tweede loting mee vaststelt, bijzondere zorg aan de dag gelegd worden opdat alleen strikt noodzakelijke informatie verwerkt zal worden.

De Kamer zal, na verificatie, zelf een tweede loting organiseren onder de personen die aan de door haar gestelde voorwaarden voldoen. Ook hier wordt gespecificeerd dat de loting op onafhankelijke wijze en middels een techniek die een eerlijke selectie en de afwezigheid van vertekening garandeert, zal worden georganiseerd.

Art. 5

Dit artikel bepaalt dat de Kamer toegang krijgt tot het Rijksregister, met het oog op de verificatie van de ontvankelijkheidsvoorwaarden van een bij de Kamer ingediend burgervoorstel.

De voor verificatie noodzakelijke gegevens, zoals bepaald in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister voor de natuurlijke personen, zijn:

- de geboortedatum (artikel 3, eerste lid, 2°);
- de hoofdverblijfplaats (artikel 3, eerste lid, 5).

Art. 6

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn van de gegevens die op basis van dit wetsvoorstel door de Kamer verwerkt worden.

Gegevens met betrekking tot de organisatie en werking van de deliberatieve democratische processen die de oprichting van panels met gelote burgers vereisen, worden ten laatste drie maanden na afloop van het deliberatieve proces vernietigd.

Gegevens met betrekking tot de ontvankelijkheid van door burgers ingediende voorstellen tot organisatie van deliberatieve democratische processen die de oprichting van panels met gelote burgers vereisen, worden eveneens ten laatste drie maanden na indiening van het burgervoorstel waarvan sprake vernietigd, tenzij hun verdere bewaring noodzakelijk is voor de behandeling van een geschil over de ontvankelijkheid.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi s'applique aux processus de démocratie délibérative qui requièrent la constitution de panels composés de citoyens tirés au sort. Ces panels sont constitués par la Chambre des représentants.

Art. 3

§ 1^{er}. Conformément à l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, la Chambre des représentants peut, en vue de l'organisation de processus de démocratie délibérative nécessitant la constitution de panels de citoyens tirés au sort, accéder aux informations requises à cet effet qui sont conservées dans le registre national. Cet accès concerne les informations suivantes mentionnées à l'article 3 de la loi précitée:

1° les nom et prénoms;

2° la date de naissance;

3° la résidence principale.

§ 2. Le tirage au sort est organisé par les services du registre national parmi les citoyens qui répondent aux critères fixés par la Chambre des représentants.

§ 3. Le tirage au sort est organisé de façon indépendante et selon une technique qui garantit une sélection honnête et l'absence de biais.

Art. 4

§ 1^{er}. Conformément à l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, la Chambre des représentants peut, en ce qui concerne les citoyens ayant réagi favorablement à l'invitation consécutive au tirage au sort initial prévu à l'article 3 et en vue de vérifier que les conditions prévues dans son Règlement pour participer aux processus de démocratie délibérative nécessitant la constitution de panels de citoyens tirés au sort ont été respectées,

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet is van toepassing op de deliberatieve democratische processen die de oprichting van panels met gelote burgers vereisen. De panels worden door de Kamer van volksvertegenwoordigers opgericht.

Art. 3

§ 1. Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen kan de Kamer van volksvertegenwoordigers, met het oog op de organisatie van de deliberatieve democratische processen die de oprichting van panels met gelote burgers vereisen, toegang krijgen tot de daarvoor noodzakelijke gegevens bewaard in het Rijksregister. De toegang betreft de volgende gegevens vermeld in artikel 3 van de voormelde wet:

1° de naam en voornamen;

2° de geboortedatum;

3° de hoofdverblijfplaats.

§ 2. De loting wordt georganiseerd door de diensten van het Rijksregister onder de personen die voldoen aan de criteria die door de Kamer van volksvertegenwoordigers worden bepaald.

§ 3. De loting wordt georganiseerd op onafhankelijke wijze en middels een techniek die een eerlijke selectie en de afwezigheid van vertekening garandeert.

Art. 4

§ 1. Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen kan de Kamer van volksvertegenwoordigers, wat betreft de personen die gunstig gereageerd hebben op de uitnodiging na de initiële loting bepaald in artikel 3 en met het oog op de verificatie van de in zijn Reglement bepaalde deelnemingsvoorwaarden voor de deliberatieve democratische processen die de oprichting van panels met gelote burgers vereisen,

accéder aux informations conservées dans le registre national qui sont nécessaires à cet effet.

§ 2. La Chambre des représentants organise un tirage au sort parmi les citoyens qui répondent aux conditions de participation qu'elle a fixées en vue de la constitution définitive des panels de citoyens tirés au sort qui participeront aux processus de démocratie délibérative. Le tirage au sort est organisé de façon indépendante et selon une technique qui garantit une sélection honnête et l'absence de biais.

Art. 5

Conformément à l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, la Chambre des représentants peut, en vue de vérifier que les conditions d'indépendance d'une proposition citoyenne déposée à la Chambre des représentants ont été respectées, accéder aux informations conservées dans le registre national qui sont nécessaires à cet effet. L'accès concerne notamment les informations suivantes mentionnées à l'article 3 de la loi précitée:

1° la date de naissance;

2° la résidence principale.

Art. 6

§ 1^{er}. Les informations qui, conformément aux articles 3 et 4, sont traitées par la Chambre des représentants en vue de l'organisation de processus de démocratie délibérative nécessitant la constitution de panels de citoyens tirés au sort sont détruites au plus tard dans les trois mois qui suivent la fin du processus de démocratie délibérative concerné.

§ 2. Les informations qui, conformément à l'article 5, sont traitées par la Chambre des représentants en vue de vérifier la recevabilité d'une proposition citoyenne sont détruites trois mois au plus tard après la vérification, à moins que le traitement d'un litige relatif à la recevabilité ne justifie qu'elles soient conservées plus longtemps.

15 décembre 2021

Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

toegang krijgen tot de daarvoor noodzakelijke gegevens bewaard in het Rijksregister.

§ 2. De Kamer van volksvertegenwoordigers organiseert onder de personen die aan de door haar gestelde deelnemingsvoorwaarden voldoen, een loting met het oog op de definitieve samenstelling van panels met gelote burgers die aan de deliberatieve democratische processen deelnemen. De loting wordt georganiseerd op onafhankelijke wijze en middels een techniek die een eerlijke selectie en de afwezigheid van vertekening garandeert.

Art. 5

Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen kan de Kamer van volksvertegenwoordigers, met het oog op de verificatie van de ontvankelijkheidsvoorwaarden van een bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend burgervoorstel, toegang krijgen tot de daarvoor noodzakelijke gegevens bewaard in het Rijksregister. De toegang betreft meer bepaald de volgende gegevens vermeld in artikel 3 van de voorafmelde wet:

1° de geboortedatum;

2° de hoofdverblijfplaats.

Art. 6

§ 1. De gegevens die, overeenkomstig artikel 3 en 4, door de Kamer van volksvertegenwoordigers verwerkt worden voor de organisatie van de deliberatieve democratische processen die de oprichting van panels met gelote burgers vereisen, worden vernietigd ten laatste drie maanden na het einde van het betreffende deliberatieve proces.

§ 2. De gegevens die door de Kamer van volksvertegenwoordigers, overeenkomstig artikel 5, verwerkt worden ter verificatie van een burgervoorstel worden ten laatste drie maanden na de verificatie vernietigd, tenzij hun verdere bewaring noodzakelijk is voor de behandeling van een geschil over de ontvankelijkheid.

15 december 2021