

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 février 2022

PROPOSITION DE LOI

portant diverses mesures sur le plan du droit du travail au bénéfice des secteurs des soins et de l'enseignement dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
M. Björn ANSEEUW

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
A. Observations des membres.....	5
B. Réponses.....	8
C. Répliques des membres.....	10
III. Discussion des articles et votes.....	11

Voir:Doc 55 **2455/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Thémont, Reuter, Cornet, Muylle,
De Jonge, Vanrobaeys et Willaert.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2022

WETSVOORSTEL

houdende diverse arbeidsrechtelijke maatregelen ten behoeve van de zorgsector en het onderwijs in het raam van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Björn ANSEEUW**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	5
A. Opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden.....	8
C. Replieken van de leden.....	10
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	11

Zie:Doc 55 **2455/ (2021/2022):**

- 001: Wetsvoortel van de dames Thémont, Reuter, Cornet, Muylle,
De Jonge, Vanrobaeys en Willaert.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

06264

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, à laquelle l'assemblée plénière a accordé l'urgence le 27 janvier 2022 en application de l'article 51 du Règlement, au cours de sa réunion du 2 février 2022. La présidente de la commission demande d'appliquer l'article 78.4 du règlement et propose de réduire le délai des corrections des rapports.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sophie Thémont (PS) rappelle que la 4^{ème} vague et la 5^{ème} vague de l'épidémie de COVID-19 entraînent la mise en quarantaine et la maladie de nombreux travailleurs et travailleuses et que les secteurs des soins et de l'enseignement font face à une pénurie de personnel considérable.

Pour assurer la continuité des services, des mesures sont à prendre en matière de droit du travail. L'oratrice affirme que les mesures proposées dans la proposition de loi (DOC 55 2455/001) avaient été déjà introduites par la loi du 20 décembre 2020 portant des mesures de soutien temporaires en raison de la pandémie du COVID-19 et qui avait cessé de s'appliquer le 30 septembre.

L'intervenante rappelle la possibilité de conclure des contrats à durée déterminée successifs avec des travailleurs en chômage temporaire sans que cela n'entraîne la conclusion d'un contrat de travail à durée indéterminée. Les conditions suivantes doivent être respectées: le contrat est conclu avec un autre employeur que celui chez qui le travailleur est en chômage temporaire et les contrats ont une durée minimum de 7 jours.

La mise à disposition de travailleurs auprès d'utilisateurs dans les secteurs des soins et de l'enseignement, à la condition que ces travailleurs permanents soient entrés en service auprès de l'employeur concerné avant le 1^{er} octobre 2021.

La possibilité pour une travailleuse ou un travailleur de suspendre son crédit temps ou son interruption de carrière pour, soit reprendre son régime de travail initial auprès de son employeur, soit d'occuper un emploi temporaire auprès d'un autre employeur dans le secteur des soins ou de l'enseignement. Les travailleuses et travailleurs conservent 75 % des allocations payées par l'ONEM, avec des ajustements dans le cas où la suspension est de moins d'un mois.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat met toepassing van artikel 51 van het Reglement tijdens de plenaire vergadering van 27 januari 2022 de urgentie heeft verkregen, besproken tijdens haar vergadering van 2 februari 2022. De voorzitter van de commissie vraagt de toepassing van artikel 78.4 van het reglement, teneinde de termijn voor de verbetering van de verslagen in te korten.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sophie Thémont (PS) wijst erop dat de vierde en de vijfde golf van de COVID-19-pandemie tot gevolg hebben gehad dat heel wat werknemers en werkneemsters ziek werden of in quarantaine moesten en dat de sectoren van de zorg en het onderwijs tegen een aanzienlijk personeelstekort aankijken.

Om de continuïteit van de dienstverlening te garanderen, zijn een aantal arbeidsrechtelijke maatregelen noodzakelijk. De spreker verklaart dat de in het wetsvoorstel (DOC 55 2455/001) voorgestelde maatregelen reeds waren ingesteld bij de wet van 20 december 2020 houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie, die op 30 september 2021 buiten werking is getreden.

De spreker wijst op de mogelijkheid tot het sluiten van opeenvolgende arbeidsovereenkomsten van bepaalde tijd voor tijdelijk werkloze werknemers, zonder dat dit aanleiding geeft tot een arbeidsovereenkomst van onbepaalde tijd. De volgende voorwaarden moeten in acht worden genomen: de overeenkomst wordt gesloten bij een andere werkgever dan die bij wie de werknemer tijdelijk werkloos is en de overeenkomsten hebben een minimale duur van zeven dagen.

De terbeschikkingstelling van werknemers aan gebruikers in de zorgsector en in het onderwijs gebeurt op voorwaarde dat die vaste werknemers reeds in dienst waren bij de betrokken werkgever vóór 1 oktober 2021.

De betrokken werknemers hebben de mogelijkheid om hun tijdscrediet of hun loopbaanonderbreking op te schorten om ofwel hun oorspronkelijke werkregime bij de eigen werkgever te hervatten, ofwel tijdelijk te gaan werken in de zorgsector of het onderwijs. Ze behouden 75 % van de door de RVA betaalde uitkeringen, met aanpassingen voor het geval de opschorting minder dan een maand duurt.

La possibilité pour les chômeurs temporaires de travailler temporairement pour un autre employeur dans le secteur des soins ou de l'enseignement tout en conservant 75 % de ses allocations. De même pour les prépensionnés ou les chômeurs avec complément d'entreprise.

La proposition de loi (DOC 55 2455/001) prévoit également la suspension du délai de quatre mois normalement imposé aux demandeurs de protection internationale après l'introduction de leur demande pour pouvoir travailler. Si la demande a été introduite au CGRA avant le 31 décembre 2021, ces demandeurs de protection internationale pourront travailler dans les secteurs des soins et de l'enseignement au cours du premier trimestre de 2022.

Le quota de 475 heures par an pour le travail étudiant ne tiendra pas compte des heures prestées dans les secteurs des soins et de l'enseignement durant le premier trimestre 2022.

Ces mesures devront faire l'objet d'une concertation sociale au sein de l'entreprise qui prévoit d'y recourir.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) présente les amendements n°1 et n°2 (DOC 55 2455/002) concernant le travail des étudiants. Le premier propose d'insérer un article 13/1, sous un nouveau chapitre 6/1, intitulé "Chapitre 6/1 Soutien au secteur des soins de santé et à l'enseignement".

En effet, pour soutenir le secteur des soins et de l'enseignement, les heures de travail étudiant prestées lors du premier trimestre 2022 dans le secteur des soins et de l'enseignement ne sont pas prises en compte dans le calcul du contingent annuel de 475 heures de travail étudiant (voir article 13 de la proposition). Afin d'éviter que des étudiants, suite à ces prestations supplémentaires, ne perçoivent trop de ressources nettes pour pouvoir continuer à être à charge de leurs parents, il est proposé de ne pas tenir compte des rémunérations pour les heures de travail étudiant qu'ils ont prestées dans le secteur des soins et de l'enseignement lors du premier trimestre 2022. À cette fin, l'article 16, § 3, alinéa 2, de la loi du 29 mai 2020 portant diverses mesures fiscales urgentes en raison de la pandémie du COVID-19 est modifié.

Le deuxième amendement vise à compléter l'article 15 par un alinéa, rédigé comme suit: "Par dérogation aux alinéas précédents, l'article 13/1 est applicable aux rémunérations payées ou attribuées à partir du 1^{er} janvier 2022.". La disposition relative à l'entrée en vigueur est modifiée de manière à ce que toutes les rémunérations

De temporaar werklozen hebben de mogelijkheid om tijdelijk voor een andere werkgever in de zorgsector of in het onderwijs te werken en daarbij 75 % van hun uitkeringen te behouden. Hetzelfde geldt voor de bruggepensioneerden of de werklozen met bedrijfstoeslag.

Het wetsvoorstel (DOC 55 2455/001) strekt er tevens toe te voorzien in de opschorting van de termijn van vier maanden die normaal aan de verzoekers om internationale bescherming wordt opgelegd, nadat ze de aanvraag om te mogen werken hebben ingediend. Indien de aanvraag vóór 31 december 2021 bij het CGVS werd ingediend, zouden die verzoekers om internationale bescherming tijdens het eerste kwartaal van 2022 kunnen werken in de zorgsector en het onderwijs.

Het aantal uren dat in het eerste kwartaal van 2022 in de zorgsector en het onderwijs wordt gepresteerd, zal niet in rekening worden gebracht voor het jaarlijkse contingent van 475 uren studentenarbeid.

Over die maatregelen zal sociaal overleg moeten worden gepleegd binnen de onderneming die er gebruik wil van maken.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) dient de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 2455/002) in, met betrekking tot de studentenarbeid. Het eerste amendement strekt tot invoeging van een artikel 13/1 onder een nieuw hoofdstuk 6/1, luidende "Hoofdstuk 6/1. Steun voor de zorgsector en het onderwijs".

Om de zorgsector en het onderwijs te ondersteunen, worden de uren studentenarbeid die in het eerste kwartaal van 2022 worden gepresteerd in de zorgsector en in het onderwijs immers niet in rekening gebracht voor het jaarlijkse contingent van 475 uren studentenarbeid (zie artikel 13 van het voorstel). Om te voorkomen dat studenten door die extra prestaties te veel nettobestaansmiddelen zouden hebben om nog langer ten laste te kunnen zijn van hun ouders, wordt voorgesteld om geen rekening te houden met de bezoldigingen voor de uren studentenarbeid die ze tijdens het eerste kwartaal van 2022 presteren in de zorgsector en in het onderwijs. Artikel 16, § 3, tweede lid, van de wet van 29 mei 2020 houdende diverse dringende fiscale bepalingen ten gevolge van de COVID-19-pandemie wordt daartoe aangepast.

Het tweede amendement strekt ertoe het artikel 15 aan te vullen met een lid, luidende: "In afwijking van de vorige leden, is artikel 13/1 van toepassing op de bezoldigingen die vanaf 1 januari 2022 worden betaald of toegekend." De bepaling met betrekking tot de inwerkingtreding wordt aangepast, opdat geen enkele van de

payées ou attribuées à partir du 1^{er} janvier 2022 pour le travail étudiant dans l'enseignement et le secteur des soins et de la santé lors du premier trimestre de 2022 ne soit pas prises en compte comme ressource financière.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) fait observer qu'une fois de plus, la commission est appelée à examiner une proposition de loi très similaire à un projet de loi précédemment inscrit à l'ordre du jour. Il désapprouve cette méthode de travail.

L'intervenant approuve néanmoins la plupart des mesures présentées et rappelle que son groupe a soutenu la demande d'urgence car les besoins sont aigus. M. Anseeuw demande toutefois si une analyse coûts-bénéfices a déjà été réalisée pour les dix-huit à vingt-quatre derniers mois. La proposition vise en effet à prolonger des mesures existantes dont la reconduction devrait signifier qu'elles ont eu des effets positifs démontrables dans le passé.

Les mesures prévues par la proposition de loi à l'examen se concentrent sur une portion très limitée des 1,4 million de personnes qui dépendent d'une allocation de remplacement. Il s'agit des prépensionnés et des bénéficiaires du RCC qui occupent un emploi temporaire sur une base volontaire. Pourquoi des dispositions ne sont-elles pas prises pour d'autres chômeurs ou d'autres bénéficiaires du revenu d'intégration?

M. Anseeuw estime par ailleurs que la crise a été une occasion manquée. La politique menée ces deux dernières années se limite à une somme de petits ajustements alors que des réformes structurelles auraient pu être mises en œuvre. Il se demande si le ministre est prêt à modifier la portée de certaines mesures en vue de rendre le travail structurellement plus attrayant.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) soutient la présente proposition de loi (DOC 55 2455/001). Elle soutient tout particulièrement la possibilité pour les personnes en situation de chômage temporaire de pouvoir exercer un métier sous un contrat à durée déterminée et de les renouveler. Cette mesure permet à ces personnes qui sont en situation de chômage depuis un certain temps de rester sur le marché de l'emploi et de contrer ces pertes de revenu.

Concernant la suspension des interruptions de carrière, l'intervenante insiste qu'il s'agit d'une mesure temporaire

bezoldigingen die vanaf 1 januari 2022 worden betaald of toegekend voor studentenarbeid in het onderwijs en in de zorgsector tijdens het eerste kwartaal van 2022, in aanmerking wordt genomen als bestaansmiddel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) wijst erop dat er nogmaals gewerkt wordt met een wetsvoorstel dat heel wat weg heeft van een eerder geagendeerd wetsontwerp. Hij kan de manier van werken niet appreciëren.

De spreker drukt echter zijn steun uit voor de meerderheid van de voorliggende maatregelen en herinnert eraan dat de urgentie gesteund werd gezien de acute nood. Wel stelt de heer Anseeuw de vraag of de kosten/baten analyse voor de afgelopen anderhalf tot twee jaar al gemaakt is. Het zijn namelijk dezelfde maatregelen die verlengd zullen worden. Het hernemen van maatregelen zou moeten betekenen dat er een aantoonbaar positief effect was in het verleden.

De maatregelen in dit wetsvoorstel spitsen zich toe op een heel beperkt aantal van de 1,4 miljoen mensen die afhankelijk zijn van een inkomensvervangende uitkering: de bruggepensioneerden en de SWT-ers die op vrijwillige basis tijdelijk inspringen. Waarom kunnen er geen voorzieningen worden getroffen voor andere werklozen of mensen met een leefloon?

De heer Anseeuw ziet in de crisis ook een gemiste kans. Het beleid van de laatste twee jaar beperkt zich tot een som aan kleine aanpassingen daar waar structurele hervormingen konden worden doorgevoerd. Hij vraagt zich af of de minister bereid is de scope van een aantal maatregelen aan te passen om werken structureel aantrekkelijker te maken.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) steunt dit wetsvoorstel (DOC 55 2455/001), inzonderheid de aan de tijdelijk werklozen geboden mogelijkheid om een beroep uit te oefenen onder een hernieuwbare overeenkomst van bepaalde tijd. Door die maatregel blijven mensen die al een tijdje werkloos zijn, toch actief op de arbeidsmarkt en kunnen ze het inkomensverlies als gevolg van hun werkloosheid temperen.

Wat de schorsing van loopbaanonderbrekingen betreft, benadrukt de spreker dat het om een tijdelijke

et qui est destinée à soutenir le marché de l'emploi, plus particulièrement le secteur médical et l'enseignement. Ces mesures sont temporaires dans le sens où le choix individuel doit rester l'élément principal.

L'intervenante souligne l'importance du chapitre 5 de la proposition de loi à l'examen qui assouplit les conditions pour les ressortissants étrangers afin qu'ils puissent accéder au marché de l'emploi. Il s'agit de personnes ayant des qualifications et qui sont tout à fait aptes à exercer un métier surtout dans le contexte de pénurie.

L'intervenante rappelle que le chapitre n'est pas un ensemble de mesures de lutte contre la pauvreté des jeunes mais d'une possibilité de pouvoir travailler davantage dans des secteurs comme le soin et l'enseignement.

Mme Cornet termine son propos en rappelant que les mesures présentes dans la proposition de loi sont temporaires, limitées au premier trimestre et permettent de faire face aux défis engendrés par la situation sanitaire.

M. Hans Verreyt (VB) ne peut souscrire à la méthode de travail utilisée en l'espèce. L'intervenant a le sentiment que l'on invoque l'urgence de la proposition de loi dans le but d'éviter de devoir demander des avis et pour tenter de rattraper une partie du temps perdu. Il constate par ailleurs qu'un certain nombre de mesures proposées auront un effet rétroactif. Le Conseil d'État a déjà formulé des réserves à cet égard dans le passé. Le recours à une telle méthode peut s'avérer nécessaire lorsqu'on manque de temps, mais l'argument selon lequel on a été pris au dépourvu par la crise ne tient plus après deux ans. Cette façon de faire risque de compromettre la sécurité juridique des mesures.

M. Verreyt soutient en revanche une grande partie du contenu de la proposition de loi.

Mme Florence Reuter (MR) soutient la prolongation des mesures comme énoncé dans la présente proposition de loi. En effet, le taux de contamination au COVID 19 est à la hausse ce qui a pour effet une pénurie de main d'œuvre.

L'intervenante se demande si des données chiffrées existent pour justifier la prolongation de ces mesures. Elle prend l'exemple de l'enseignement francophone qui manque actuellement d'un millier de professeurs. Est-ce que des données existent sur le nombre de demandeurs d'asile qui sont inscrits dans cette démarche.

maatregel gaat en dat die uitsluitend is bedoeld om de arbeidsmarkt en in het bijzonder de zorgsector en het onderwijs te ondersteunen. De tijdelijkheid van die maatregelen betekent ook dat de individuele keuze blijft primeren.

De spreker benadrukt het belang van het hoofdstuk 5 van dit wetsvoorstel; daarin worden immers de voorwaarden voor toegang tot de arbeidsmarkt ten behoeve van buitenlandse onderdanen versoepeld. Het gaat daarbij om mensen die de geschikte kwalificaties hebben en die uitermate geschikt zijn om een beroep uit te oefenen, niet het minst in tijden van krapte.

De spreker wijst erop dat dat hoofdstuk niet zozeer moet worden gezien als een bundeling van maatregelen ter bestrijding van de armoede bij jongeren, maar veeleer als een extra kans om in de zorgsector en in het onderwijs aan de slag te gaan.

Mevrouw Cornet sluit haar betoog af door erop te wijzen dat de maatregelen in dit wetsvoorstel tijdelijk zijn, aangezien ze beperkt blijven tot het eerste kwartaal en het mogelijk maken de uitdagingen aan te gaan waar de gezondheidssituatie ons mee confronteert.

De heer Hans Verreyt (VB) kan zich niet vinden in de manier van werken. Beroep doen op een urgent wetsvoorstel lijkt op een tactiek om het vragen van adviezen te vermijden en een deel van de verloren tijd goed te maken. De spreker wijst er tevens op dat een aantal maatregelen met terugwerkende kracht van toepassing zullen zijn. De Raad van State stelde maakte hierover in het verleden al opmerkingen. Dit kan een noodzaak zijn bij tijdsgebrek, maar na 2 jaar gaat het argument dat men overvallen is door de crisis echter niet meer op. De rechtszekerheid van de maatregelen komt hierdoor mogelijks in het gedrang.

De heer Verreyt drukt echter zijn steun uit voor een groot deel van de inhoud van het wetsvoorstel.

Mevrouw Florence Reuter (MR) steunt de verlenging van de in dit wetsvoorstel opgenomen maatregelen. De COVID-19-besmettingen nemen immers toe, waardoor een tekort aan arbeidskrachten ontstaat.

De spreker vraagt of cijfergegevens ter rechtvaardiging van de verlenging van de voorliggende maatregelen beschikbaar zijn. Zij geeft het voorbeeld van het Franstalig onderwijs, waar momenteel een duizendtal leerkrachten te kort zijn. Bestaan er gegevens betreffende het aantal asielzoekers op wie een en ander betrekking zou hebben?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne l'importance d'élargir les possibilités d'engager des travailleurs de manière plus flexible. Elle constate que le nombre de patients admis à l'hôpital augmente mais une partie du personnel des soins de santé sont soit malades ou en quarantaine. Il est donc important de prendre des mesures pour pallier cette problématique. Par la même occasion, elle espère que la mesure visant à intégrer au marché de l'emploi, les étudiants, les demandeurs d'asiles et les personnes bénéficiant du chômage apportera des résultats satisfaisants.

L'intervenante souhaite souligner que les personnes sous le régime RCC gardent l'indemnité complémentaire que leur employeur paie lorsqu'ils travaillent temporairement pour un autre employeur dans le cadre des mesures que cette proposition de loi introduit.

Même lorsque la mise à l'emploi temporaire a lieu auprès du même employeur, l'employeur du travailleur en RCC reste tenu de payer l'indemnité complémentaire pendant la reprise de travail temporaire.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) fait observer qu'en étant sans cesse prolongées, ces mesures "exceptionnelles" tendent à devenir plutôt des mesures générales. Or, le problème du manque d'effectifs dans les secteurs de l'enseignement et des soins de santé existait déjà avant la pandémie. Les travailleurs de ces secteurs sont épuisés et on leur demande à présent de faire preuve d'encore plus de flexibilité. L'intervenant dénonce un manque de respect et l'absence de vision à long terme.

Il constate par ailleurs que les syndicats n'ont guère été consultés dans ce dossier et que les mesures de flexibilité sont imposées unilatéralement par les employeurs. L'intervenant ne peut donc pas marquer son accord sur une nouvelle prolongation des mesures pour une période de trois mois. Il demande au gouvernement de consulter le Parlement à cet égard.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) souligne que de nombreux travailleurs sont infectés par le variant omicron ou sont en quarantaine, ce qui met en péril la continuité du service. Outre l'absentéisme, il faut également tenir compte de la pénurie de main-d'œuvre. Les instruments temporaires prévus par la proposition de loi à l'examen permettent d'éviter une fermeture temporaire ou complète dans les secteurs des soins et de l'éducation ou dans d'autres secteurs. Cela profitera également aux travailleurs qui, grâce à l'arrivée de nouveaux collègues, verront leur charge de travail diminuer.

Les mesures proposées sont principalement un renouvellement de mesures déjà prises précédemment

Volgens mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is het zaak meer mogelijkheden te creëren om op flexibelere wijze werknemers in dienst te nemen. Zij stelt vast dat het aantal in het ziekenhuis opgenomen patiënten toeneemt, maar dat een deel van het gezondheidszorgpersoneel ziek is of in quarantaine zit. Derhalve moeten maatregelen worden genomen om dit knelpunt weg te werken. Zij hoopt tegelijk dat de maatregel om de studenten, de asielzoekers en de werkloosheidsuitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt te leiden, bevredigende resultaten zal opleveren.

De spreker wenst verder te benadrukken dat mensen in SWT de aanvullende vergoeding die hun werkgever uitbetaalt ook behouden wanneer zij tijdelijk tewerkgesteld worden bij een andere werkgever in het kader van de maatregelen die dit wetsvoorstel invoert.

Ook wanneer die tijdelijke tewerkstelling bij dezelfde werkgever zou zijn, blijft werkgever van de werknemer in SWT verplicht om de aanvullende vergoeding door te betalen tijdens de periode van de tijdelijke werkhervatting.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) wijst erop dat, door de continue verlenging, de uitzonderlijke maatregelen een eerder algemeen karakter krijgen. Het probleem van de onderbezetting in het onderwijs en de zorgsector dateert echter van voor de pandemie. De werknemers in deze sectoren zijn uitgeput en nu komt de vraag om nog meer flexibiliteit aan de dag te leggen. De spreker hekelt het gebrek aan respect en aan langetermijnvisie.

Daarenboven werden de vakbonden amper geconsulteerd in dit dossier en worden de flexibiliteitsmaatregelen éézijdig opgelegd door de werkgevers. Daarom stelt de spreker niet te kunnen instemmen met een verdere verlenging van de maatregelen voor 3 maanden en vraagt hij de regering het Parlement hierover te raadplegen.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) stelt dat heel wat werknemers besmet zijn met de omikronvariant of een quarantaine doormaken, wat de continuïteit van de dienstverlening in gedrang brengt. Naast het absentisme moet er ook rekening worden gehouden met de krapte op de arbeidsmarkt. Met de voorgestelde tijdelijke instrumenten in dit wetsvoorstel kan een tijdelijke of gehele sluiting in de zorg, het onderwijs of andere sectoren worden voorkomen. Dit komt ook ten goede van de werknemers die door het aantrekken van nieuwe collega's hun werkdruk zien verminderen.

De voorgelegde maatregelen zijn hoofdzakelijk een hernemen van reeds eerder genomen maatregelen

et sont soutenues par les employeurs et la plupart des syndicats, à l'exception de l'ABVV-FGTB.

L'intervenante se réjouit qu'un certain nombre de propositions de son parti aient été reprises, mais tient à souligner qu'en plus des actions concrètes dans le contexte de la crise, des mesures plus structurelles devraient également être prises. Elle pense notamment aux règles relatives au travail de nuit dans le commerce électronique, à l'assouplissement de la durée hebdomadaire et journalière du travail, etc.

Mme De Jonge exprime son soutien à la proposition de loi car les besoins sont importants, mais demande également que l'on aille plus loin.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) soutient cette proposition de loi car, en effet, beaucoup d'employés du secteur des soins de santé et de l'enseignement sont soit malades ou en quarantaine. Faire appel aux étudiants permettrait en effet de pallier cette pénurie. L'intervenante rappelle qu'il s'agit de mesures temporaires pour répondre à l'urgence de la situation mais qu'il faut également des mesures structurelles. Un fonds pour le personnel des soins de santé (les fonds blouses blanches) a notamment été mis en place et il représente un investissement de 402 millions d'euros. Ceci permettra également d'engager 4 500 nouveaux travailleurs.

B. Réponses

Mme Sophie Thémont (PS) rappelle que l'objectif principal de cette proposition de loi est de maintenir la continuité des services en pénurie comme le secteur des soins de santé et l'enseignement.

L'intervenante rappelle que ces mesures sont limitées dans le temps car elles sont prévues pour le premier trimestre 2022. Les travailleuses et travailleurs ont le choix de se mettre à disposition pour être engagés. Cela permettra également aux chômeurs temporaires, travailleurs du secteur des soins de santé et de l'enseignement de conserver 75 % de leurs allocations de chômage. Il en va de même pour les personnes qui suspendent leurs crédits-temps ou interruption de carrière.

Concernant les travailleurs étrangers, l'oratrice souligne que beaucoup d'entre eux maîtrisent une des langues nationales, possèdent des qualifications et peuvent mettre leurs compétences sur le marché du travail.

Par ailleurs, l'intervenante estime important de donner une sécurité juridique à ces secteurs pour qu'ils aient les possibilités de répondre à cette pénurie de main d'œuvre. Concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins de santé, l'oratrice affirme qu'il s'agit

en krijgen de steun van de werkgevers alsook van de meeste vakbonden, het ABVV-FGTB niet meegerekend.

De spreekster is blij dat een aantal van de voorstellen van haar partij zijn overgenomen maar wenst eraan te herinneren dat naast de concrete acties in het kader van de crisis ook werk dient gemaakt te worden van meer structurele maatregelen. Ze denkt met name aan de regels rond nachtarbeid in de e-commerce, het versoepelen van de wekelijkse en dagelijkse arbeidsduur, enz.

Mevrouw De Jonge spreekt haar steun uit voor het wetsvoorstel aangezien de nood hoog is, maar doet tevens een oproep om nog verder te gaan.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) steunt het voorliggende wetsvoorstel, want veel werknemers uit de gezondheidszorg en het onderwijs zijn inderdaad ziek of zitten in quarantaine. Dat tekort zou inderdaad kunnen worden weggewerkt door een beroep te doen op studenten. De spreekster wijst erop dat het tijdelijke maatregelen betreft om de hoogste nood te lenigen, maar er zijn ook structurele maatregelen nodig. Zo werd een fonds ten bate van het zorgpersoneel opgericht (het Zorgpersoneelsfonds); daarin werd 402 miljoen euro geïnvesteerd, waardoor 4 500 bijkomende personeelsleden in dienst kunnen worden genomen.

B. Antwoorden

Mevrouw Sophie Thémont (PS) herinnert eraan dat het hoofddoel van dit wetsvoorstel erin bestaat te zorgen voor continuïteit in de sectoren met personeelstekorten, zoals de gezondheidszorg en het onderwijs.

De spreekster wijst erop dat die maatregelen beperkt zijn in de tijd, aangezien ze zouden gelden tijdens het eerste kwartaal van 2022. De werknemers kunnen de keuze maken om zich ter beschikking te stellen om in dienst te worden genomen. Aldus zullen de tijdelijk werklozen die in de gezondheidszorg of in het onderwijs aan de slag gaan, 75 % van hun werkloosheidsuitkeringen kunnen behouden. Hetzelfde geldt voor diegenen die hun tijdscrediet of loopbaanonderbreking opschorten.

Wat de buitenlandse werkkrachten betreft, beklemtoont de spreekster dat velen onder hen één van de landstalen beheersen, kwalificaties hebben en hun vaardigheden ter beschikking van de arbeidsmarkt kunnen stellen.

Voorts acht het lid het belangrijk de betrokken sectoren rechtszekerheid te bieden, opdat zij mogelijkheden zouden hebben om een antwoord te vinden op het huidige arbeidskrachtentekort. Wat het tekort aan personeel in de gezondheidszorg betreft, stelt mevrouw Thémont dat dit

du résultat des politiques menées par le gouvernement précédent qui a désinvesti dans le secteur.

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, répond qu'il n'est pas évident de recueillir des données chiffrées car les mesures ne peuvent pas être facilement encodées dans les fichiers.

Parmi les 1,4 million de personnes qui ont bénéficié au moins une fois d'une allocation de chômage temporaire corona, environ 55 000 ont travaillé au moins une fois pour un autre employeur. Cela concerne la période entre mars 2020 et mars 2021.

Pour les personnes en interruption de carrière, il a été constaté que 177 personnes ont bénéficié de la mesure sur la période du 1^{er} octobre 2020 au 30 septembre 2021. Par ailleurs, sur la même période, seulement une soixantaine de personnes ont utilisé la mesure concernant le régime de chômage avec complément d'entreprise.

Concernant le travail des étudiants, il a été constaté que les chiffres supérieurs à 475 heures étaient en augmentation pendant l'année 2020. En effet, plus de 35 000 étudiants ont presté plus de 475 heures sur une année et le ministre estime que ce chiffre sera plus élevé en 2021. Sur la base des trois premiers trimestres, plus de 25 000 étudiants ont dépassé le quota des 475 heures. Ces heures excédentaires sont probablement le résultat d'une demande des secteurs en pénurie de main d'œuvre.

Le ministre précise, en réponse à la question de M. Anseeuw, que des leçons ont bel et bien été tirées de l'application des mesures de lutte contre le coronavirus. C'est le cas, par exemple, dans le cadre de la lutte contre les métiers en pénurie, en conservant une partie de l'allocation pour les chômeurs qui souhaitent travailler dans ces secteurs. Une autre leçon réside dans la coopération avec les régions pour accélérer l'activation des chômeurs temporaires et l'inscription des chômeurs auprès des agences régionales pour l'emploi.

Concernant la flexibilité des travailleurs, les mesures reprises dans la présente proposition de loi ont pour objectif d'attirer des travailleurs supplémentaires et ne concernent pas la flexibilité des travailleurs déjà présents au sein de l'entreprise.

Le ministre confirme que plusieurs concertations avec les parties prenantes ont eu lieu. La première concertation avec les travailleurs et les employeurs du secteur de la santé s'est déroulée fin de l'année 2021 dans le cadre de l'élaboration d'un projet de loi. À la suite de cette concertation, il a été inscrit dans ce projet de loi

het gevolg is van het beleid van de vorige regering, want die heeft de investeringen in de sector terugged Schroefd.

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, antwoordt dat het niet voor de hand ligt cijfergegevens te verkrijgen, omdat de maatregelen niet op eenvoudige wijze in de bestanden kunnen worden gecodeerd.

Betreffende de 1,4 miljoen personen die minstens één keer een uitkering voor tijdelijke werkloosheid corona hebben gekregen, zijn er 55 000 die minstens één keer bij een andere werkgever hebben gewerkt. Dit betreft de periode tussen maart 2020 en maart 2021.

Vastgesteld werd dat 177 mensen in loopbaanonderbreking van de maatregel gebruik hebben gemaakt in de periode van 1 oktober 2020 tot 30 september 2021. In diezelfde periode hebben slechts een zestigtal mensen gebruikt gemaakt van de maatregel m.b.t. de werkloosheid met bedrijfstoelag.

Inzake studentenarbeid is gebleken dat in 2020 vaker meer dan 475 uur werd gewerkt. Ruim 35 000 studenten hebben immers het contingent van 475 uur per kalenderjaar overschreden, en de minister raamt dat dit cijfer in 2021 nog hoger zal liggen. Uit de cijfers voor de eerste drie kwartalen van 2021 blijkt dat meer dan 25 000 studenten het quorum van 475 uur reeds hadden overschreden. Die extra gewerkte uren vloeien vermoedelijk voort uit de vraag vanwege de sectoren met een tekort aan arbeidskrachten.

De minister verduidelijkt op de vraag van de heer Anseeuw, dat wel degelijk geleerd werd uit toepassing de coronamaatregelen. Dat was onder meer zo in de strijd tegen de knelpuntberoepen door een deel van de uitkering te behouden voor werklozen die in dergelijke sectoren willen werken. Verder ook door de samenwerking met de regio's inzake de snellere activering van tijdelijke werklozen en de snellere inschrijving van werklozen bij de regionale tewerkstellingsagentschappen.

Wat de flexibiliteit van de werknemers betreft, strekken de in dit wetsvoorstel opgenomen maatregelen ertoe extra werknemers aan te trekken; zij hebben geen betrekking op de flexibiliteit van de reeds in het bedrijf actieve werknemers.

De minister bevestigt dat er al meermaals overleg is geweest met de betrokkenen. Het eerste overleg met de werknemers en de werkgevers van de gezondheidssector vond eind 2021 plaats, naar aanleiding van de totstandkoming van een wetsontwerp. Na dit overleg werd in het wetsontwerp opgenomen dat overleg over het gebruik

que des concertations sur l'utilisation de ces mesures devrait avoir lieu au sein de l'entreprise. Les partenaires du secteur public et du secteur privé ont été par la suite de nouveau contactés avec la cellule du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

Le ministre affirme qu'un avis du conseil d'État a bien été demandé dans le cadre d'un projet de loi dont les dispositions ont été reprises dans la présente proposition de loi.

Concernant la rétroactivité, le ministre répond qu'il s'agit simplement de soutenir les secteurs en pénurie tout en leur donnant une sécurité juridique également pour l'emploi avant la publication de ces textes.

Le ministre confirme également les propos de Mme Lanjri concernant les personnes bénéficiant du régime du chômage avec un complément de l'entreprise. L'allocation complémentaire est due si la personne reprend le travail chez l'employeur «précédent», car l'intéressé conserve le droit au chômage.

C. Répliques des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) fait observer que les choix politiques et la politique de mesures restrictives ont des conséquences. On peut se demander si une partie des besoins actuels ne sont pas entretenus par les choix politiques et par les mesures d'aide. Il convient d'analyser la gestion de la crise du COVID.

L'intervenant fait observer que, moyennant quelques ajustements, plusieurs mesures pourraient s'inscrire dans le cadre d'une réforme structurelle du marché du travail. Il observe que les chiffres du ministre indiquent que tant les travailleurs que les employeurs font preuve de mobilité, de flexibilité et de volonté. La mise à disposition devrait être facilitée et le travail des étudiants devrait être encouragé.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) indique qu'il a retenu de son expérience de délégué syndical la leçon qu'il vaut mieux prévenir que guérir. Il déplore toutefois le manque de vision à long terme durable pour le marché du travail afin d'empêcher une détérioration de la situation. Les mesures d'urgence prises ces deux dernières années doivent à présent produire leurs effets car la situation est critique, principalement en raison de la manière dont les travailleurs étaient traités avant la pandémie. Les 400 millions d'euros d'aide supplémentaire destinés au secteur des soins attribués avant le déclenchement de l'épidémie de COVID-19 furent une

van die maatregelen zou moeten plaatsvinden binnen de onderneming. Vervolgens werd opnieuw contact opgenomen met de partners uit de publieke en private sector samen met de beleidscel van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

De minister confirmeert dat de Raad van State om een advies werd verzocht in het raam van een wetsontwerp waarvan de bepalingen in dit wetsvoorstel werden opgenomen.

Inzake de terugwerkende kracht antwoordt de minister dat eenvoudigweg wordt beoogd de sectoren met tekorten te ondersteunen, door voor rechtszekerheid te zorgen ook voor tewerkstelling vóór publicatie van deze teksten.

De minister bevestigt ook wat mevrouw Lanjri heeft gezegd over de rechthebbenden op de werkloosheidsregeling met bedrijfstoeslag. De aanvullende vergoeding is verschuldigd als men het werk hervat bij de 'vroegere' werkgever aangezien de betrokkene het recht op werkloosheid behoudt.

C. Replieken van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) merkt op dat beleidskeuzes en de politiek van beperkende maatregelen gevolgen hebben. Men kan zich afvragen of een deel van de huidige noden niet zelf in stand worden gehouden door de politieke keuzes en de steunmaatregelen. De aanpak van de coronacrisis moet tegen het licht worden gehouden.

De spreker merkt op dat een aantal maatregelen mits aanpassingen deel kunnen uitmaken van een structurele hervorming van de arbeidsmarkt. Hij merkt op basis van de cijfers van de minister op dat de mobiliteit, flexibiliteit en wil er is zowel bij de werknemers als werkgevers. De terbeschikkingstelling zou moeten worden gefaciliteerd en studentenarbeid zou moeten worden gepromoot.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) geeft aan één grote les getrokken te hebben uit zijn verleden als vakbondsafgevaardigde. Voorkomen is beter dan genezen. Hij meent echter dat een duurzame langetermijnvisie voor de arbeidsmarkt ontbreekt om erger te voorkomen. De noodmaatregelen die deze laatste twee jaar genomen werden moeten nu soelaas bieden omdat de situatie kritiek is. De grondreden is echter te vinden in de manier waarop de werknemers werden behandeld nog voor de pandemie. De 400 miljoen euro extra steun voor de zorgsector die werd toegekend nog voor de uitbraak van COVID-19 is een eerste antwoord op het uitblijven

première réponse à l'absence de vision à long terme. La demande de flexibilité accrue ou le recours à des retraités n'y répondent pas.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) indique qu'il convient d'examiner deux points séparément: les solutions structurelles dans le cadre de la réforme du marché du travail, d'une part, et l'actuel besoin aigu de personnel, d'autre part. Elle souligne à nouveau que les mesures structurelles concernant la flexibilité doivent être examinées distinctement des actions visant à répondre à la crise.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article détermine le fondement constitutionnel de la loi.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à 15 voix contre une.

Art. 2 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 12 est adopté à 12 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à 15 voix contre une.

van een langetermijnvisie. Extra flexibiliteit vragen of mensen uit rustpensioen halen is dat niet.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) stelt dat twee zaken apart moeten bekeken worden. Enerzijds zijn er de structurele oplossingen in het kader van de hervorming van de arbeidsmarkt, anderzijds de huidige acute nood aan personeel. Ze benadrukt nogmaals dat structurele maatregelen rond flexibiliteit moeten bekeken worden naast de acties die oplossingen moeten bieden voor de crisis.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van de wet.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 2 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 12

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 12 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 13 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 13/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 (DOC 55 2455/2) de Mme Nathalie Muylle (CD&V) tendant à insérer un article 13/1 est adopté par 15 voix contre une.

Art. 14

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à 15 voix contre une.

Art. 15

L'amendement n° 2 (DOC 55 2455/2) de Mme Nathalie Muylle (CD&V), tendant à insérer un alinéa dans l'article 15 est adopté par 15 voix contre une.

L'article 15, ainsi modifié, est adopté par 15 voix contre une.

*
* *

L'ensemble des articles de la proposition de loi est adopté, tel qu'amendé, par vote nominatif par 15 voix contre une.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

Art. 13/1 (*nieuw*)

Het door mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) ingediende amendement nr. 1 (DOC 55 2455/002), dat beoogt een artikel 13/1 in te voegen, wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 14

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 14 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 15

Het door mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) ingediende amendement nr. 2 (DOC 55 2455/002), dat beoogt een lid in te voegen in artikel 15, wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Het aldus geamendeerde artikel 15 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

A voté contre:

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Le rapporteur,

Björn ANSEEUW

La présidente,

Marie-Colline LEROY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld.

Heeft tegengestemd:

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

De rapporteur,

Björn ANSEEUW

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiquées.