

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la santé et aux droits sexuels et
reproductifs dans la politique étrangère et
la solidarité internationale de la Belgique**

(déposée par Mmes Goedele Liekens et
Marianne Verhaert)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**inzake seksuele en reproductieve gezondheid
en rechten in het Belgisch buitenlands beleid
en de internationale solidariteit**

(ingediend door de dames Goedele Liekens en
Marianne Verhaert)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les 17 objectifs de développement durable (ODD) des Nations unies, déclinés en 169 cibles concrètes à atteindre, ont été adoptés en 2015 en tant que nouveau programme mondial de développement durable pour 2030. Les ODD sont, en quelque sorte, la boussole de notre politique étrangère belge et de la solidarité internationale. Dans la présente proposition de résolution, nous accordons une place centrale à l'ODD 5 "égalité entre les sexes", et plus particulièrement au point d'action 5.6. qui fait explicitement référence à la nécessité de garantir l'accès universel à la santé et aux droits sexuels et reproductifs d'ici 2030, comme convenu dans le cadre du Programme d'action de Pékin.

Le Fonds des Nations unies pour la population (FNUAP) joue un rôle particulièrement important dans la réalisation de l'objectif 5.6 des ODD. Une bonne santé sexuelle et reproductive signifie que les personnes peuvent avoir une vie sexuelle satisfaisante et sûre, procréer et décider librement si, quand et à quelle fréquence elles le font. Pour préserver leur santé sexuelle et reproductive, les personnes doivent avoir accès à des informations précises et à la méthode contraceptive sûre de leur choix. D'une part, si elles décident d'avoir des enfants, les femmes doivent avoir accès aux services qui peuvent les aider à vivre une grossesse saine et un accouchement sûr et à avoir un bébé en bonne santé. D'autre part, aucune femme ne devrait être contrainte de mener à terme une grossesse non désirée et aucune femme ne devrait mourir des suites d'une grossesse ou d'un accouchement. Chaque individu a le droit de faire ses propres choix concernant sa santé sexuelle et reproductive.

Mon corps, ma santé, mes droits, mon choix.¹

La base d'un monde juste et équitable pour les femmes et les jeunes filles dans toute leur diversité est le droit de disposer de leur corps. Chaque femme, partout dans le monde, a droit à un avortement sûr et légal, à des soins de santé pour la mère et l'enfant, à une éducation sexuelle, au planning familial et à la contraception.

Pourtant, actuellement, des femmes et des jeunes filles, dans le monde entier, se voient systématiquement refuser le plein accès à leurs droits et libertés sexuels et reproductifs. L'impact disproportionné de la pandémie de COVID-19 sur l'augmentation de la violence sexuelle

¹ <https://www.shedecides.com/open-letter-from-shedecides-champions/>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties, met 169 concreet te bereiken *targets*, werden in 2015 aangenomen als de nieuwe mondiale duurzame ontwikkelingsagenda voor 2030. De SDG's vormen als het ware het kompas van ons Belgisch buitenlands beleid en internationale solidariteit. In dit voorstel van resolutie plaatsen we SDG 5 "gendergelijkheid" centraal, en meer bepaald, actiepunt 5.6. dat expliciet verwijst naar de noodzaak om tegen 2030 de universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten te verzekeren zoals overeengekomen in het kader van het Actieplatform van Beijing.

De *United Nations Population Fund* (UNFPA) speelt een bijzonder belangrijke rol in het verwezenlijken van SDG doelstelling 5.6. Een goede seksuele en reproductieve gezondheid houdt in dat mensen een bevredigend en veilig seksleven kunnen hebben, zich kunnen voortplanten en vrij kunnen beslissen of, wanneer en hoe vaak zij dat doen. Om hun seksuele en reproductieve gezondheid in stand te houden, moeten mensen toegang hebben tot nauwkeurige informatie en tot veilige anticonceptiemethode van hun keuze. Enerzijds, wanneer zij besluiten kinderen te krijgen, moeten vrouwen toegang hebben tot diensten die hen kunnen helpen bij een gezonde zwangerschap, een veilige bevalling en een gezonde baby. Anderzijds, mag geen enkele vrouw worden gedwongen een ongewenste zwangerschap uit te dragen en geen enkele vrouw mag sterven als gevolg van zwangerschap of bevalling. Ieder individu heeft het recht om zijn keuzes te maken over zijn seksuele en reproductieve gezondheid.

Mijn lichaam, mijn gezondheid, mijn rechten, mijn keuze.¹

De basis van een eerlijke en gelijke wereld voor vrouwen en meisjes in al hun diversiteit is het recht om over hun eigen lichaam te beslissen. Elke vrouw, waar ook ter wereld, heeft recht op veilige, legale abortus, gezondheidszorg voor moeder en kind, seksuele voorlichting, gezinsplanning en voorbehoedsmiddelen.

Toch worden op dit moment vrouwen en meisjes in de hele wereld stelselmatig de volledige toegang tot hun seksuele en reproductieve rechten en vrijheden ontczegd. De onevenredige impact van de COVID-19-pandemie op de toename van seksueel en gendergerelateerd geweld

¹ <https://www.shedecides.com/open-letter-from-shedecides-champions/>.

et basée sur le genre rend plus urgente que jamais la nécessité de garantir l'égalité entre les sexes.²

Les confinements et la pression exercée sur les services de santé ont rendu plus difficile l'accès des femmes et des jeunes filles à des services de santé essentiels tels que la contraception et l'avortement, même dans les pays où cette procédure est sûre et légale. Sur tous les continents, des cliniques pratiquant l'avortement ont été fermées pendant la pandémie parce qu'elles n'étaient pas considérées comme des services de santé essentiels.

La santé et les droits sexuels et reproductifs doivent à nouveau figurer en bonne place dans l'agenda politique.

Cette question doit également être remise sur la table au sein de l'Union européenne, car le combat est loin d'être achevé. Les manifestations de masse contre le durcissement de la loi sur l'avortement en Pologne ne peuvent que le confirmer. Pendant de nombreuses années, l'Union a joué un rôle de pionnier dans la défense des Déclarations internationales du Caire et de Pékin. L'absence de consensus interne signifie que l'UE ne peut plus parler d'une seule voix et que les droits reproductifs et, surtout, sexuels sont constamment attaqués.³ On ne peut viser une Union de l'égalité si on ne prend pas d'initiatives concrètes en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs.

Les tentatives d'interdiction ou de limitation de l'avortement sont inopérantes. Ces mesures ne font que contraindre les femmes à recourir à des alternatives peu sûres et clandestines. Selon l'OMS, près de 25 millions d'avortements sont pratiqués dans des conditions précaires chaque année dans le monde, la plupart dans les pays en développement. Ces avortements sont la troisième cause de mortalité maternelle dans le monde. Les décès et les blessures que causent les avortements précaires pourraient être évités mais ces décès sont néanmoins nombreux.

L'égalité des genres ne pourra être atteinte que si le nécessaire est fait pour que chaque femme et chaque fille ait pleinement accès à ses droits sexuels et reproductifs. Supprimer les entraves à l'accès à l'avortement, à la contraception et aux autres services de santé sexuelle et reproductive, et placer les droits des femmes au cœur de la relance après le COVID-19 permettra aux femmes de

maakt de noodzaak om gendergelijkheid te waarborgen dringender dan ooit.²

Lockdowns en druk op de gezondheidsdiensten hebben het voor vrouwen en meisjes moeilijker gemaakt om toegang te krijgen tot essentiële gezondheidsdiensten zoals contraceptie, en abortus – zelfs in landen waar de procedure veilig en legaal is. Op elk continent werden abortusklinieken tijdens de pandemie gesloten, omdat ze niet als essentiële zorgdiensten werden beschouwd.

Seksuele en reproductieve gezondheid en rechten moeten opnieuw hoog op de politieke agenda komen te staan.

Ook binnen de Europese Unie moet het onderwerp weer op tafel worden gebracht, want de strijd is nog verre van gestreden. De massaprotesten tegen de verstrengde abortuswet in Polen kunnen dit enkel bevestigen. De Unie heeft jarenlang een voortrekkersrol opgenomen in de verdediging van de internationale Verklaringen van Caïro en Beijing. Het gebrek aan interne consensus zorgt ervoor dat de EU niet langer met één stem kan spreken, en dat de reproductieve en vooral ook de seksuele rechten voortdurend worden aangevallen.³ Men kan niet streven naar een Unie van gelijkheid, indien er geen concrete initiatieven omtrent seksuele en reproductieve gezondheid en rechten worden genomen.

Pogingen om abortus te verbieden of te beperken halen niets uit. Ze dwingen vrouwen alleen maar op zoek te gaan naar onveilige en clandestiene alternatieven. Volgens de WHO worden er jaarlijks globaal ongeveer 25 miljoen onveilige abortussen uitgevoerd, het overgrote deel ervan in ontwikkelingslanden. Onveilige abortussen zijn de derde belangrijkste doodsoorzaak van moedersterfte in de wereld. Overlijdens en verwondingen als gevolg van onveilige abortussen kunnen worden voorkomen. Toch zijn dergelijke overlijdens schering en inslag.

Alleen door ervoor te zorgen dat elke vrouw en elk meisje volledige toegang heeft tot haar seksuele en reproductieve rechten, kunnen we gendergelijkheid bereiken. Door de belemmeringen voor de toegang tot abortus, anticonceptie en andere diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid weg te nemen en door de rechten van vrouwen centraal te stellen in het

² <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Progress-on-the-Sustainable-Development-Goals-The-gender-snapshot-2021-fr.pdf>.

³ <https://www.sensoa.be/aandacht-voor-seksuele-en-reproductieve-rechten-mag-niet-verslappen>.

² <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Progress-on-the-Sustainable-Development-Goals-The-gender-snapshot-2021-en.pdf>.

³ <https://www.sensoa.be/aandacht-voor-seksuele-en-reproductieve-rechten-mag-niet-verslappen>.

vivre dans un monde où elles seules pourront disposer de leur propre corps.

En 2019, sur 1,9 milliard de femmes en âge de procréer (15-49 ans) dans le monde, 1,1 milliard de femmes ont déclaré avoir besoin de moyens de planification familiale. Plus de 842 millions de femmes recourent à différentes méthodes de contraception, mais près de 270 millions de femmes en sont privées.⁴ Or, la contraception renforce le droit individuel à l'égard du nombre d'enfants et de l'espacement des naissances.

Mais la vérité est qu'il convient d'aller beaucoup plus loin.

Nous devons protéger le droit des femmes et des filles de disposer de leur corps. En rendant les femmes et les filles plus résilientes, on améliorera la résilience de leurs familles et de leurs futurs enfants. On autonomisera les communautés. On renforcera les nations. Et enfin, on éradiquera la pauvreté. Nous ne fermerons pas les yeux sur l'érosion des droits des femmes et nous ne nous satisferons pas non plus du *statu quo*.

En 2021, il est grand temps que la politique étrangère et la solidarité internationale de la Belgique passent à la vitesse supérieure, et grand temps de prendre des mesures concrètes afin de mieux protéger la santé et les droits sexuels et reproductifs, de les renforcer et de briser avec vigueur tous les tabous dans ce domaine.

COVID-19-herstel, kunnen we een wereld realiseren waarin waarin enkel zij over hun eigen lichamen kunnen beslissen.

Van de 1,9 miljard vrouwen in de reproductieve leeftijdsgroep (15-49 jaar) wereldwijd in 2019, hebben er 1,1 miljard aangegeven behoefte te hebben aan gezinsplanning. Meer dan 842 miljoen vrouwen gebruiken anticonceptiemethoden, maar zo'n 270 miljoen vrouwen hebben een on vervulde behoefte aan anticonceptie.⁴ Het gebruik van anticonceptie bevordert het recht om zelf het aantal kinderen en de spreiding van hun kinderen te bepalen.

Maar de waarheid is dat we veel, veel verder moeten gaan.

We moeten het recht van vrouwen en meisjes om over hun eigen lichaam te beslissen beschermen. Als we vrouwen en meisjes weerbaarder maken, maken we hun gezinnen en hun toekomstige kinderen weerbaarder. We *empoweren* gemeenschappen. We maken naties sterker. En uiteindelijk roeien we armoede uit. We zullen niet toekijken hoe de rechten van vrouwen worden uitgehold en we zullen ook geen genoegen nemen met de status quo.

Anno 2021 is het hoogtijd om in ons Belgisch buitenland beleid en internationale solidariteit een versnelling hoger te schakelen en concrete maatregelen te nemen om de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten beter te beschermen, te versterken en alle mogelijke taboes hieromtrent met kracht te doorbreken.

Goedele LIEKENS (Open Vld)
Marianne VERHAERT (Open Vld)

⁴ Family planning/contraception methods (who.int).

⁴ Family planning/contraception methods (who.int).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. vu les articles 10 et 16 de la convention des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF) du 18 décembre 1979 et ses recommandations générales, en particulier sa recommandation n° 24;

B. vu l'article 12 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels de 1966;

C. considérant que la recommandation générale n° 22 (2016) du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels de 1966 déclare explicitement que les États parties ont l'obligation de respecter, de protéger et de réaliser le droit de chacun à la santé sexuelle et reproductive;

D. vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques de 1966 et sa recommandation générale n° 36 (2018);

E. vu l'article 2 du Traité sur l'Union européenne;

F. vu les articles 6 et 168 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;

G. considérant que l'Union européenne n'est pas directement compétente pour agir dans le domaine de la promotion de la santé et des droits sexuels et reproductifs au sein de l'Union, mais qu'une coopération a lieu entre les États membres au travers de la méthode ouverte de coordination et que l'Union demande aux États membres et les encourage à promouvoir la santé et les droits sexuels et reproductifs de chacun, et qu'elle les soutient à cet égard;

H. considérant que l'Union est bien compétente pour agir dans le domaine de la promotion de la santé et des droits sexuels et reproductifs dans le cadre de son action extérieure;

I. vu le règlement (UE) 2021/522 du Parlement européen et du Conseil du 24 mars 2021 établissant un programme d'action de l'Union dans le domaine de la santé (programme "L'UE pour la santé") pour la période 2021-2027;

J. considérant que le Parlement européen a abordé la question de la santé et des droits sexuels et reproductifs dans sa position, adoptée en première lecture

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 10 en artikel 16 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW) van 18 december 1979 en de bijbehorende algemene opmerkingen, in het bijzonder opmerking nr. 24.

B. gelet op artikel 12 van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 1966;

C. overwegende dat de algemene opmerking nr. 22 (2016) bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 1966 expliciet stelt dat de staten die partij zijn de plicht hebben het recht van eenieder op seksuele en reproductieve gezondheid te eerbiedigen, te beschermen en te verwezenlijken;

D. gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 1966 en de bijbehorende algemene opmerking nr. 36 (2018);

E. gelet op artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

F. gelet op artikel 6 en artikel 168 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

G. overwegende dat de Europese Unie niet rechtstreeks bevoegd is te handelen op het gebied van de bevordering van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten binnen de Unie, maar dat er samenwerking tussen de lidstaten plaatsvindt door middel van de open coördinatiemethode en de Unie de lidstaten verzoekt, aanspoort en ondersteunt om seksuele en reproductieve gezondheid en rechten voor iedereen te bevorderen;

H. overwegende dat de Unie wel bevoegd is te handelen op het gebied van de bevordering van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in haar extern optreden;

I. gelet op de Verordening (EU) 2021/522 van het Europees Parlement en de Raad van 24 maart 2021 tot vaststelling van een actieprogramma voor de Unie op het gebied van gezondheid ("EU4Health-programma") voor de periode 2021-2027;

J. gelet op het feit dat het Europees Parlement op 13 november 2020, tijdens de eerste lezing van het aangenomen standpunt inzake het EU4Health-programma,

le 13 novembre 2020, sur le programme d'action de l'Union dans le domaine de la santé pour la période 2021-2027 (programme "L'UE pour la santé"), afin de garantir en temps utile l'accès aux produits nécessaires au respect, en toute sécurité, de la santé et des droits sexuels et reproductifs (par exemple, les contraceptifs et le matériel médical);

K. vu la Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD) qui s'est tenue en 1994 au Caire et son programme d'action, qui ont reconnu la santé et les droits sexuels et reproductifs comme un droit humain fondamental;

L. vu le sommet de Nairobi qui s'est tenu du 12 au 14 novembre 2019;

M. vu le Programme d'action de Pékin;

N. vu la résolution du Parlement européen du 24 juin 2021 sur le 25^e anniversaire de la Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD25) (Sommet de Nairobi) (2019/2850 (RSP));

O. vu la résolution du Parlement européen du 24 juin 2021 sur la santé et les droits génésiques et sexuels dans l'Union, dans le cadre de la santé des femmes (2020/2215 (INI));

P. considérant que la publication «*The New European Consensus on Development: our world, our dignity, our future*» de 2017 prévoit explicitement ce qui suit: «*the EU reaffirms its commitment to the promotion, protection and fulfilment of the right of every individual to have full control over, and decide freely and responsibly on matters related to their sexuality and sexual and reproductive health, free from discrimination, coercion and violence. The EU further stresses the need for universal access to quality and affordable comprehensive sexual and reproductive health information, education, including comprehensive sexuality education, and health-care services.*»;

Q. vu la communication conjointe de la Commission et du haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité du 25 novembre 2020 intitulée *“Plan d'action de l'union européenne sur l'égalité entre les hommes et les femmes (GAP III) – un programme ambitieux pour l'égalité entre les hommes et les femmes et l'autonomisation des femmes dans l'action extérieure de l'union européenne”*;

R. vu le partenariat conclu entre l'Union européenne et le Fonds des Nations unies pour la population (FNUAP);

expliciet aandacht heeft besteed aan seksuele en reproductieve gezondheid en rechten teneinde tijdige toegang te waarborgen tot de producten die nodig zijn voor een veilige uitoefening van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, o.a. anticonceptie en medische apparatuur;

K. gelet op de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD) van 1994 in Caïro en het bijbehorende actieprogramma, dat de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten als fundamenteel mensenrecht heeft erkend:

L. gelet op de Top van Nairobi van 12 tot 14 november 2019;

M. gelet op het Actieprogramma van Peking;

N. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 24 juni 2021 over het vijftiengti jarig bestaan van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD25) (de top van Nairobi) (2019/2850 (RSP));

O. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 24 juni 2021 over de situatie op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in de EU, in verband met de gezondheid van vrouwen (2020/2215 (INI));

P. gelet op het feit dat “The New European Consensus on Development: our world, our dignity, our future” van 2017 expliciet stelt dat: *“the EU reaffirms its commitment to the promotion, protection and fulfilment of the right of every individual to have full control over, and decide freely and responsibly on matters related to their sexuality and sexual and reproductive health, free from discrimination, coercion and violence. The EU further stresses the need for universal access to quality and affordable comprehensive sexual and reproductive health information, education, including comprehensive sexuality education, and health-care services.”*

Q. gelet op de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid van 25 november 2020 getiteld “*EU-genderactieplan (GAP) III – Een ambitieuze agenda inzake gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen in het externe optreden van de EU*”:

R. gelet op het partnerschap tussen de Europese Unie en de *United Nations Population Fund* (UNFPA);

S. considérant que l'initiative Spotlight a été mise sur pied par l'Union européenne et les Nations unies;

T. vu les conclusions du Conseil du 13 juillet 2020 sur les priorités de l'UE aux Nations unies et la 75^e Assemblée générale des Nations unies (septembre 2020 – septembre 2021);

U. considérant que, dans la stratégie de l'UE en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes 2020-2025, l'Union européenne a reconnu explicitement la santé et les droits sexuels et reproductifs, sans toutefois y associer une campagne, un plan d'action ou une stratégie concrets;

V. vu le plan d'action du bureau régional de l'Europe de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) intitulé *"Towards achieving the 2030 Agenda for Sustainable Development in Europe – leaving no one behind"* (Vers la mise en œuvre du programme de développement durable à l'horizon 2030 en Europe – ne laisser personne de côté);

W. considérant que l'OMS, dans une évaluation datée du 16 octobre 2020, a démontré que la santé sexuelle et reproductive devait bénéficier d'une priorité accrue afin de garantir la santé de tous;

X. vu les lignes directrices de l'OMS intitulées *"Safe abortion: technical and policy guidance for health systems"*;

Y. vu le rapport du FNUAP du 27 avril 2020 intitulé *"Impact of the COVID-19 Pandemic on Family Planning and Ending Gender-based Violence, Female Genital Mutilation and Child Marriage"*;

Z. vu la déclaration du FNUAP du 28 avril 2020 intitulée *"Violence, mariage d'enfants, mutilations génitales et grossesses non désirées: des millions de cas supplémentaires estimés dus à la pandémie de COVID-19"*;

AA. vu le rapport du Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe intitulé *"Droits sexuels et reproductifs des femmes en Europe"* (2017);

BB. considérant que l'atlas de la contraception de mars 2020, qui classe les pays du continent européen en fonction de l'accès à la contraception, met en lumière les inégalités au sein de l'Union et que la Belgique présente les meilleurs résultats des États membres;

CC. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 reconnaît explicitement que notre pays accorde – de façon transversale – une attention permanente aux droits sexuels et reproductifs;

S. overwegende dat de EU en de VN het Spotlight-initiatief hebben opgericht;

T. gelet op de conclusies van de Raad van 13 juli 2020 over de prioriteiten van de EU bij de Verenigde Naties en de 75ste Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (september 2020 – september 2021);

U. overwegende dat de Europese Unie in de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 expliciet de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten heeft erkend, maar er geen concrete campagne, actieplan of strategie heeft aan gekoppeld;

V. gelet op het actieplan van het Regionaal Bureau van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) voor Europa getiteld *"Action Plan for Sexual and Reproductive Health: Towards achieving the 2030 Agenda for Sustainable Development in Europe – leaving no one behind"*;

W. overwegende dat de WHO op 16 oktober 2020 in een evaluatie heeft aangetoond dat seksuele en reproductieve gezondheid een hogere prioriteit moet krijgen om gezondheid voor iedereen te verzekeren;

X. gelet op de richtsnoeren van de WHO getiteld *"Safe abortion: technical and policy guidance for health systems"*;

Y. gelet op het rapport van UNFPA van 27 april 2020 getiteld *"Impact of the COVID-19 Pandemic on Family Planning and Ending Genderbased Violence, Female Genital Mutilation and Child Marriage"*;

Z. gelet op de verklaring van UNFPA van 28 april 2020 getiteld *"Millions more cases of violence, child marriage, female genital mutilation, unintended pregnancy expected due to the COVID-19 pandemic"*;

AA. gelet op het rapport *"Women's sexual and reproductive health and rights in Europe"* van de Commissaris voor de rechten de mens van de Raad van Europa (2017);

BB. gelet op het feit dat de European Contraception Atlas van maart 2020 inzake toegang tot contraceptie in de Europese Unie heel duidelijk aangeeft dat er grote ongelijkheden bestaan binnen de Unie en dat België op de eerste plaats staat als best scorende Europese lidstaat;

CC. overwegende dat het federaal regeerakkoord van 30 september 2020 expliciet erkent dat ons land - op een transversale manier - permanent aandacht heeft voor seksuele en reproductieve rechten;

DD. considérant que l'exposé d'orientation politique Affaires étrangères, Affaires européennes, Commerce extérieur et Institutions culturelles fédérales du 5 novembre 2020 se réfère explicitement à la promotion de la santé et des droits sexuels et reproductifs;

EE. considérant que l'exposé d'orientation politique Coopération au développement et Grandes villes du 5 novembre 2020 renvoie explicitement au fait que les droits sexuels et reproductifs et les soins de santé demeurent une priorité importante;

FF. vu le lancement du mouvement *She Decides* en 2017 par la Belgique et les Pays-Bas;

GG. vu la note de politique sur "la coopération belge au développement dans le domaine de la santé et des droits sexuels et reproductifs"⁵ de 2007, la note sur le droit à la santé et aux soins de santé⁶ de 2008 et le dépliant "La Coopération belge au Développement dans le domaine de la santé et des droits sexuels et reproductifs"⁷ (2012);

HH. considérant que la note stratégique de 2016 intitulée "Le genre dans la Coopération belge au développement"⁸ met également l'accent sur la santé et les droits sexuels et reproductifs;

II. considérant que l'égalité des genres ne pourra jamais être atteinte tant que la santé et les droits sexuels et reproductifs des femmes et des jeunes filles ne seront pas reconnus, protégés et renforcés;

JJ. considérant que les services en matière de santé et droits sexuels et reproductifs sont des services sanitaires essentiels qui doivent être accessibles à tous;

KK. considérant que la pandémie de COVID-19 et les mesures prises dans ce cadre ont rendu encore plus difficile l'accès à la contraception et à l'éducation sexuelle, et ont exposé les femmes et les jeunes filles à un risque accru de grossesses non désirées, de grossesses précoces, de mutilations génitales féminines et de violences domestiques;

LL. vu les projections du FNUAP d'avril 2020 selon lesquelles quelque 47 millions de femmes dans 114 pays à revenu faible ou intermédiaire pourraient être

DD. overwegende dat de beleidsverklaring Buitenlandse Zaken, Europese Zaken, Buitenlandse Handel en Federale Culturele Instellingen van 5 november 2020 expliciet verwijst naar de bevordering van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten;

EE. overwegende dat de beleidsverklaring Ontwikkelingssamenwerking en Grote Steden van 5 november 2020 expliciet verwijst naar het feit dat seksuele en reproductieve rechten en gezondheidszorg een belangrijke prioriteit blijven;

FF. gelet op de lancering van de *She Decides* beweging in 2017 door België en Nederland;

GG. gelet op de beleidsnota "De Belgische Ontwikkelingssamenwerking op het gebied van Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Rechten"⁵ van 2007, de beleidsnota "Het recht op gezondheid en gezondheidszorg"⁶ van 2008 en de folder "De Belgische Ontwikkelingssamenwerking op het gebied van Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Rechten"⁷ van 2012;

HH. gelet op het feit dat de Strategienota "Gender in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking"⁸ uit 2016 ook de aandacht vestigt op seksuele en reproductieve gezondheid en rechten;

II. gelet op het feit dat gendergelijkheid nooit bereikt kan worden zolang de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten van vrouwen en meisjes niet worden erkend, beschermd en versterkt;

JJ. overwegende dat diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten essentiële gezondheidsdiensten zijn die voor iedereen beschikbaar moeten zijn;

KK. overwegende dat door de COVID-19-pandemie en de maatregelen de toegang tot anticonceptie en seksuele voorlichting nog moeilijker is geworden en vrouwen en meisjes een groter risico lopen op ongewenste zwangerschappen, zwangerschappen op jonge leeftijd, alsook op vrouwelijke genitale verminking en huiselijk geweld;

LL. gelet op de prognoses van het UNFPA van april 2020, waarin wordt gesteld dat naar verwachting zo'n 47 miljoen vrouwen in 114 lage- en middeninkomenslanden

⁵ https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_politique_sante_droits_sexuels_reproductifs.pdf.

⁶ https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_politique_sante.pdf.

⁷ https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/depliant_sdsr_fr.pdf.

⁸ <https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/Le-genre-dans-la-Cooperation-belge-au-developpement.pdf>.

⁵ https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/beleidsnota_seksuele_reproductieve_gezondheid.pdf.

⁶ https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/beleidsnota_gezondheidszorg.pdf.

⁷ https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/folder_srgn_nl.pdf.

⁸ <https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/Gender-in-de-Belgische-Ontwikkelingssamenwerking.pdf>.

dans l'incapacité d'utiliser des contraceptifs modernes en raison du confinement ou de perturbations dans les chaînes d'approvisionnement;

MM. considérant qu'au cours de la pandémie de COVID-19, l'accès à un avortement sûr et légal continue d'être restreint dans certains pays sous prétexte que cela concerne des services moins prioritaires;

NN. considérant que les mutilations génitales féminines sont reconnues au niveau international comme une violation des droits humains et que les estimations indiquent qu'il y a 125 millions de victimes dans le monde, dont 500 000 dans l'UE;

I. ORGANISERA CHAQUE ANNÉE, DANS LE CADRE DE LA JOURNÉE MONDIALE DE LA SANTÉ SEXUELLE DU 4 SEPTEMBRE, UN ÉVÈNEMENT DE SENSIBILISATION À LA SANTÉ ET AUX DROITS SEXUELS ET REPRODUCTIFS;

II. SOUTIENT L'APPEL DE LA PRÉSIDENTE FRANÇAISE DU CONSEIL ET DES MEMBRES DU PARLEMENT EUROPÉEN POUR QUE LE DROIT À UN AVORTEMENT LÉgal ET SÛr SOIT INCLUS DANS LA CHARTE DES DROITS FONDAMENTAUX DE L'UNION EUROPÉENNE.

III. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de condamner fermement toutes les mesures régressives visant à porter atteinte à la santé et aux droits sexuels et reproductifs acquis, en particulier les lois, les politiques et les pratiques qui compliquent ou empêchent l'avortement;

2. de jouer dans les différents forums internationaux et européens un rôle actif et de premier plan dans le domaine de la santé et des droits sexuels et reproductifs qui doit être un thème central de la politique transversale belge en matière d'égalité des genres;

3. au niveau européen:

a) d'appeler les États membres de l'Union européenne à assurer le respect universel de la santé et des droits sexuels et reproductifs, ainsi que l'accès à ces droits, notamment en garantissant l'accès à un avortement sûr et légal, à la contraception et au planning familial.

b) d'attirer l'attention de la Commission européenne – dans les limites de ses compétences – sur l'importance d'un plan d'action européen de soutien en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs dans le cadre de la stratégie en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes 2020-2025;

c) de soutenir de manière proactive, l'appel du Parlement européen de faire pleinement usage des

geen moderne anticonceptiva zullen kunnen gebruiken als gevolg van de lockdown of de verstoringen van de toeleveringsketens;

MM. overwegende dat de toegang tot veilige en legale abortus tijdens de COVID-19-pandemie nog steeds in bepaalde landen wordt beperkt onder het voorwendsel dat het diensten met een lagere prioriteit betreft;

NN. overwegende dat vrouwelijke genitale vermindering internationaal erkend wordt als een schending van de mensenrechten en dat ramingen aangeven dat er wereldwijd 125 miljoen slachtoffers zijn, waarvan 500 000 in de EU;

I. ORGANISEERT JAARLIJKS IN HET KADER VAN DE INTERNATIONALE DAG VAN DE SEKSUELE GEZONDHEID OP 4 SEPTEMBER EEN AWARENESS-EVENT IN HET KADER VAN DE SEKSUELE EN REPRODUCTIEVE GEZONDHEID;

II. STEUNT DE OPROEP VAN HET FRANSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD EN DE LEDEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT OM HET RECHT OP LEGALE EN VEILIGE ABORTUS OP TE NEMEN IN HET HANDVEST VAN DE GRONDRECHTEN VAN DE EUROPESE UNIE;

III. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. alle retrogressieve maatregelen, die verworven seksuele en reproductieve gezondheid en rechten trachten terug te schroeven, in bijzonder wetten, beleidsmaatregelen en praktijken die het uitvoeren van abortus bemoeilijkt of onmogelijk maakt, krachtig te veroordelen;

2. op alle internationale en Europese fora een actieve voortrekkersrol te spelen op het domein van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten als centrale pijler in het Belgisch transversaal beleid voor gendergelijkheid;

3. op Europees niveau:

a) de EU-lidstaten op te roepen om de universele eerbiediging en toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten te verzekeren, in het bijzonder door de toegang tot veilige en legale abortus, anticonceptie en gezinsplanning te verzekeren;

b) de Europese Commissie – binnen haar bevoegdheid – te wijzen op het belang van een ondersteunend Europees actieplan inzake seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, als onderdeel van de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025;

c) de oproep van het Europees Parlement – om de bevoegdheid op het gebied van gezondheidsbeleid

compétences européennes en matière de politique de santé et d'aider les États membres à garantir l'accès universel à la santé et aux droits sexuels et reproductifs dans le cadre du programme "L'UE pour la santé" pour la période 2021-2027;

d) d'inviter la Commission européenne à promouvoir la santé et les droits sexuels et reproductifs, dans le cadre du nouveau plan d'action III sur l'égalité entre les hommes et les femmes, et à proposer des mesures concrètes pour atteindre cet objectif;

e) de plaider de manière proactive pour la désignation d'un envoyé spécial de l'Union européenne pour la santé et les droits sexuels et reproductifs et de prendre, en concertation avec les États membres de l'Union européenne adhérant aux mêmes idées que la Belgique, l'initiative de soutenir, au sein du Conseil, l'appel lancé par le Parlement européen en ce sens;

f) d'appeler la Commission européenne à soutenir les centres de santé et de planning familial situés dans les pays partenaires, dans le cadre de la politique extérieure et de l'aide au développement, en vue de l'échange d'informations et afin de briser les tabous concernant la menstruation, la sexualité et la reproduction, et d'associer pleinement les hommes à cette démarche;

g) d'inviter instamment la Commission européenne à promouvoir davantage et à renforcer le partenariat UE-FNUAP et l'initiative "Spotlight" en mettant non seulement l'accent sur la lutte contre les violences sexistes, mais aussi sur la santé et les droits sexuels et reproductifs;

h) d'approuver l'appel des membres du Parlement européen pour que le droit à un avortement légal et sûr soit inclus dans la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et de soutenir de manière proactive la proposition de la présidence française au Conseil;

4. de mettre en œuvre les engagements concrets pris par la Belgique en juillet 2021 lors du "Generation Equality Forum" pour défendre la santé et les droits sexuels et reproductifs et de faire rapport à ce sujet au Parlement fédéral;

5. de revoir, d'actualiser et de renforcer les notes de politique générale existantes de la coopération belge au développement en ce qui concerne la santé et les droits sexuels;

6. de vérifier dans quelle mesure la Belgique pourrait contribuer à l'initiative Spotlight lancée par l'Union européenne et les Nations unies;

volledig te benutten en de lidstaten te ondersteunen bij het waarborgen van universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in het kader van het EU4Health-programma voor de periode 2021-2027 – proactief te ondersteunen;

d) de Europese Commissie te verzoeken om - in kader van het nieuwe genderactieplan III - seksuele en reproductieve gezondheid en rechten te bevorderen en concrete maatregelen voor te stellen om deze doelstelling te verwezenlijken;

e) proactief te pleiten voor de benoeming van een speciaal gezant van de Europese Unie voor seksuele en reproductieve gezondheid en rechten en het initiatief te nemen om met gelijkgezinde EU lidstaten de oproep ter zake van het Europees Parlement te steunen in de Raad;

f) de Europese Commissie op te roepen om in het extern beleid en in de ontwikkelingshulp centra voor gezondheid en gezinsplanning in de partnerlanden te ondersteunen, met het doel informatie uit te wisselen en taboes over menstruatie, seksualiteit en voortplanting te doorbreken, en ook mannen ten volle te betrekken;

g) de Europese Commissie met aandrang te verzoeken om het EU-UNFPA partnerschap en "Spotlight Initiative" meer te promoten, te versterken en hierin ook – naast de strijd tegen gendergerelateerd geweld – meer in te zetten op seksuele en reproductieve gezondheid en rechten;

h) de oproep van de leden van het Europees Parlement om het recht op legale en veilige abortus op te nemen in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie te onderschrijven en in de Raad het voorstel van het Franse voorzitterschap proactief te ondersteunen

4. de concrete verbintenissen, die ons land is aangegaan tijdens "Generation Equality Forum" in juli 2021, voor actie inzake seksuele en reproductieve gezondheid en rechten uit te voeren en hieromtrent te rapporteren aan het Federaal Parlement;

5. de bestaande beleidsnota's van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op het gebied van Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Rechten te herzien, te actualiseren en te versterken;

6. na te gaan hoe België kan bijdragen tot "Spotlight Initiative" van de EU en de VN;

7. de libérer davantage de moyens dans le cadre de la solidarité internationale de la Belgique et d'investir dans des projets ciblés, comme par exemple le Département santé et recherche génésiques de l'Organisation mondiale de la santé (RHR) comprenant le Programme PNUD/UNFPA/UNICEF/OMS/Banque mondiale;

8. de s'engager, en tant que pionnier, à continuer à soutenir de manière proactive le mouvement "*She Decides*";

9. de développer et de soutenir, financièrement et matériellement, des centres de santé et de planning familial dans les pays partenaires, dans le but d'échanger des informations et de briser les tabous sur la menstruation, la sexualité et la reproduction, et d'associer aussi pleinement les hommes à ce processus;

10. outre la contribution volontaire belge au FNUAP pour 2021-2024, d'aider le FNUAP à attirer diverses sources de financement innovantes;

11. de faire rapport annuellement au Parlement fédéral sur les actions concrètes entreprises dans le cadre de la solidarité internationale de la Belgique en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs dans les pays partenaires;

12. de miser davantage sur la visibilité des projets soutenus dans le cadre de la santé et des droits sexuels et reproductifs dans les pays partenaires et de mener des campagnes de sensibilisation afin de briser les tabous actuels;

13. de mener des études sur les effets de la pandémie de COVID-19 sur la santé et les droits sexuels et reproductifs des femmes et des filles dans les pays partenaires;

14. de soutenir activement des organisations de la société civile, qui militent activement pour que l'on évoque et que l'on protège la santé et les droits sexuels et reproductifs.

14 décembre 2021

7. in de Belgische internationale solidariteit meer middelen vrij te maken en te investeren in gerichte projecten, zoals onder meer de afdeling Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Onderzoek (SRH) van de Wereldgezondheidsorganisatie gezamenlijk met UNDP, UNFPA, UNICEF en de Wereldbank;

8. om als pionier het engagement aan te gaan om de *She Decides*-beweging proactief te blijven steunen;

9. centra voor gezondheid en gezinsplanning in de partnerlanden, zowel financieel als materieel, uit te bouwen en te ondersteunen, met het doel informatie uit te wisselen en taboes over menstruatie, seksualiteit en voortplanting te doorbreken en hierbij ook mannen ten volle te betrekken;

10. naast de Belgische vrijwillige bijdrage aan UNFPA voor 2021-2024, de UNFPA te ondersteunen in het aantrekken van diverse innovatieve financieringsmiddelen;

11. jaarlijks te rapporteren aan het Federaal Parlement welke concrete acties in de Belgische internationale solidariteit zijn ondernomen inzake seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in onze partnerlanden;

12. meer in te zetten op de visibiliteit van gesteunde projecten in het kader van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in partnerlanden en op het voeren van *awareness*-campagnes om de bestaande taboes te doorbreken;

13. onderzoek te voeren naar de impact van COVID-19 op de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten van vrouwen en meisjes in onze partnerlanden;

14. maatschappelijke middenveldorganisaties, die actief bijdragen tot het bespreekbaar maken en beschermen van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, actief te ondersteunen.

14 december 2021

Goedele LIEKENS (Open Vld)
Marianne VERHAERT (Open Vld)