

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} février 2022**PROPOSITION DE LOI****introduisant une mesure temporaire
de droit passerelle à la suite
des conditions météorologiques extrêmes
du mois de juillet 2021**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES,
DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS PAR
M. **Wim VAN der DONCKT****SOMMAIRE**

Pages

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif de l'auteur principale de la proposition de loi.....	3
III. Discussion	
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses de l'auteur principale et du ministre.....	9
IV. Votes.....	10

*Voir:*Doc 55 **2437/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2022

WETSVOORSTEL**tot invoering van een tijdelijke maatregel
in het kader van het overbruggingsrecht
naar aanleiding van de extreme
weersomstandigheden in de maand juli 2021**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wim VAN der DONCKT****INHOUD**

Blz.

I. Procedure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindienster van het wetsvoorstel.....	3
III. Bespreking	
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de hoofdindienster en van de minister.....	9
IV. Stemmingen.....	10

*Zie:*Doc 55 **2437/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

06245

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, à laquelle l'assemblée plénière a accordé l'urgence, le 20 janvier 2022, en application de l'article 51 du Règlement.

I. — PROCÉDURE

M. Wim Van der Donckt (N-VA) ainsi que *M. Hans Verreyt (VB)* proposent de recueillir l'avis du Conseil d'État sur la proposition de loi à l'examen.

Le président f.f., M. Jean-Marc Delizée, souligne que la proposition a un caractère urgent et qu'une entrée en vigueur rétroactive est prévue.

La demande des membres précités visant à faire application de l'article 98, 1, Rgt., afin que la section de législation du Conseil d'État soit invitée à donner un avis motivé sur le texte, est rejetée par 12 voix contre 3.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Florence Reuter (MR) explique que cette proposition de loi consiste en une régularisation d'une circulaire prise par le gouvernement pour aider les indépendants et entreprises ayant souffert des inondations.

L'année 2021 a été une année particulièrement difficile pour les travailleurs indépendants qui ont beaucoup souffert de la crise du coronavirus. En plus de cette crise, la Belgique a été touchée par des inondations et conditions météorologiques sans précédent survenues en juillet et août 2021.

Beaucoup d'indépendants dans les régions touchées n'ont pas seulement perdu leur maison, mais également leur commerce ou leur entreprise.

À la suite de ces inondations et conditions météorologiques, le droit passerelle classique a été octroyé aux indépendants touchés.

Afin de soutenir ces indépendants dans la relance de leurs activités, la présente proposition de loi vise à offrir à ces indépendants un droit passerelle baisse

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat met toepassing van artikel 51 van het Reglement tijdens de plenaire vergadering van 20 januari 2022 de urgentie heeft verkregen, besproken.

I. — PROCEDURE

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) en *de heer Hans Verreyt (VB)* stellen voor om voor het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel het advies van de Raad van State in te winnen.

Waarnemend voorzitter Jean-Marc Delizée beklemtoont dat dit wetsvoorstel spoedeisend is en dat in een inwerkingtreding met terugwerkende kracht is voorzien.

De vraag van voormelde leden om met toepassing van artikel 98.1 van het Reglement van de Kamer een met redenen omkleed advies in te winnen van de afdeling wetgeving van de Raad van State, wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENSTER VAN HET WETSVORSTEL

Mevrouw Florence Reuter (MR) legt uit dat dit wetsvoorstel de regularisatie beoogt van een rondzendbrief die de regering heeft uitgevaardigd om de zelfstandigen en ondernemingen te helpen die onder de overstromingen te lijden hebben gehad.

2021 is een bijzonder moeilijk jaar geweest voor de zelfstandigen, die het door de coronacrisis al zwaar te verduren hadden. Daarenboven werd België in juli en augustus 2021 getroffen door ongeziene overstromingen en weersomstandigheden.

Veel zelfstandigen in de getroffen gebieden hebben niet alleen hun huis, maar ook hun handelszaak of bedrijf verloren.

Naar aanleiding van die overstromingen en weersomstandigheden werd aan de getroffen zelfstandigen het traditionele overbruggingsrecht toegekend.

Om het voor die zelfstandigen makkelijker te maken hun activiteiten opnieuw te starten, beoogt dit wetsvoorstel voor de maanden oktober tot december 2021 te

du chiffre d'affaires (65 %) pour les mois d'octobre à décembre 2021.

Ce droit passerelle permettra à l'indépendant de commencer à redémarrer son activité tout en bénéficiant d'un droit passerelle pour combler la perte du chiffre d'affaires qu'il subit. Dans une région complètement détruite, il faut donner aux indépendants l'opportunité de se reprendre petit à petit.

Le gouvernement avait déjà approuvé en octobre 2021 la possibilité d'octroyer ce droit passerelle baisse de chiffre d'affaires (65 %) par circulaire en attendant la création d'une base légale.

Aujourd'hui, l'objectif est de régulariser la situation pour ces personnes en difficulté.

Cette mesure est identique à la mesure temporaire de crise de droit passerelle – 2^e volet baisse du chiffre d'affaires (65 %).

L'indépendant doit donc démontrer une diminution de 65 % du chiffre d'affaires au cours du mois civil précédant celui pour lequel la prestation financière est demandée par rapport au même mois civil de l'année de référence 2019.

Cela signifie, par exemple, que pour une demande introduite pour le mois d'octobre 2021, il doit y avoir une diminution de 65 % du chiffre d'affaires au mois de septembre 2021 par rapport au mois de septembre 2019.

Alors que la mesure temporaire de crise – 2^e volet baisse du chiffre d'affaires s'inscrit dans le cadre de la crise du COVID-19, la nouvelle mesure temporaire pour les inondations est exclusivement destinée aux victimes des inondations.

Par conséquent, aucun lien avec la crise de du COVID-19 ne doit être démontré par ces travailleurs indépendants et seuls les travailleurs indépendants victimes des inondations peuvent s'en prévaloir.

III. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) est favorable à l'idée d'aider les indépendants touchés par des circonstances imprévues, telles les catastrophes naturelles.

voorzien in een overbruggingsrecht bij omzetsdaling (van minstens 65 %).

Dankzij dat overbruggingsrecht zal de zelfstandige een doorstart kunnen maken, maar tegelijk een overbruggingsrecht genieten ter compensatie van het geleden omzetverlies. In een gebied dat volledig in puin heeft gelegen, moeten de zelfstandigen de kans krijgen er stap voor stap bovenop te komen.

Al in oktober 2021 had de regering ermee ingestemd dat dit overbruggingsrecht bij omzetsdaling (65 %) zou worden geregeld via een rondzendbrief, in afwachting van een wettelijke grondslag.

Vandaag gaat het erom de situatie te regelen voor die in moeilijkheden verkerende mensen.

Deze maatregel is identiek aan de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht – pijler 2: overbruggingsrecht bij omzetsdaling (65 %).

De zelfstandige moet kunnen aantonen dat de omzet in de kalendermaand die voorafgaat aan de kalendermaand waarvoor de financiële uitkering wordt aangevraagd, minstens 65 % lager ligt dan tijdens dezelfde kalendermaand in het refertejaar 2019.

Concreet: voor een voor de maand oktober 2021 ingediende aanvraag moet de omzet in de maand september 2021 minstens 65 % lager liggen dan in de maand september 2019.

Terwijl de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht – pijler 2: overbruggingsrecht bij omzetsdaling een onderdeel van de COVID-19-aanpak is, is de nieuwe tijdelijke maatregel met betrekking tot de overstromingen uitsluitend bestemd voor wie door die overstromingen getroffen is.

Bijgevolg hoeven die zelfstandigen geen enkel verband met de COVID-19-crisis aan te tonen, en kunnen alleen zelfstandigen die van de overstromingen het slachtoffer zijn, er aanspraak op maken.

III. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) gaat ermee akkoord dat zelfstandigen de hand wordt gereikt wanneer zij door onvoorziene omstandigheden als natuurrampen worden getroffen.

Après une catastrophe, un indépendant a besoin d'un certain temps pour reprendre ses activités et il convient d'aider cet indépendant dans cette reprise.

Toutefois, l'intervenant déplore que la proposition de loi soit, en réalité, un projet de loi déguisé ayant pour but de contourner le Conseil d'État.

L'intervenant s'interroge sur quatre points précis:

— La rétroactivité prévue dans la proposition de loi est-elle justifiée?

— La délégation conférée au Roi, qui permet à ce dernier de prolonger la période et de modifier le montant, n'est-elle pas trop large?

— Le champ d'application de la proposition de loi ("les indépendants touchés par les inondations de juillet 2021") est-il suffisamment précis?

— Le champ d'application de la proposition de loi respecte-t-il le principe d'égalité?

M. Van der Donckt se demande s'il n'est pas préférable de procéder à une réforme structurelle du droit passerelle classique.

En effet, d'autres catastrophes naturelles pourraient survenir à l'avenir. Dans de tels cas, il serait préférable de prévoir une base juridique solide plutôt que de procéder au cas par cas *a posteriori*.

L'intervenant se demande si le droit passerelle peut être cumulé avec une indemnité du Fonds calamités ou avec une assurance privée contractée par un indépendant.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne la nécessité de fournir une base juridique solide à la circulaire administrative prise par le ministre après les inondations.

Face à la situation cataclysmique provoquée par les inondations, il est nécessaire de proposer une solution ciblée.

L'intervenante met en exergue les points positifs suivants:

— la proposition de loi s'adresse à tous les types d'indépendants: indépendant à titre principal ou à titre complémentaire, conjoint-aidant, étudiant-entrepreneur, starters, ...;

Na een ramp heeft een zelfstandige tijd nodig om de activiteiten opnieuw op te starten; bij die doorstart moet hij of zij ook op hulp kunnen rekenen.

De spreker betreurt echter dat dit wetsvoorstel in werkelijkheid een verkapt wetsontwerp is en als dusdanig is ingediend om de Raad van State buitenspel te zetten.

De spreker heeft vier specifieke vragen:

— Is de in het wetsvoorstel opgenomen terugwerkende kracht gerechtvaardigd?

— Is de machtiging aan de Koning, die de looptijd kan verlengen en het bedrag kan aanpassen, niet te ruim opgevat?

— Is het toepassingsgebied van het wetsvoorstel (namelijk de zelfstandigen die "het slachtoffer zijn geworden van de extreme weersomstandigheden midden juli 2021") wel nauwkeurig genoeg afgebakend?

— Spoort het toepassingsgebied van het wetsvoorstel met het gelijkheidsbeginsel?

De heer Van der Donckt vraagt zich af of het niet beter is het traditionele overbruggingsrecht structureel te hervormen.

Toekomstige natuurrampen zijn immers niet denkbeeldig. In dat opzicht is het raadzaam over een robuuste rechtsgrond te beschikken in plaats van telkenmale na de feiten geval per geval te werk te gaan.

De spreker vraagt zich af of het overbruggingsrecht mag worden gecumuleerd met een vergoeding door het Rampenfonds of met een vergoeding op basis van een privéverzekering van de zelfstandige.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) vindt het noodzakelijk dat de rondzendbrief die de minister na de overstromingen heeft uitgevaardigd, een degelijke rechtsgrond krijgt.

De catastrofale situatie die door de overstromingen is ontstaan, moet doelgericht worden opgelost.

Het verheugt de spreekster meer bepaald dat het wetsvoorstel:

— alle categorieën van zelfstandigen betreft, namelijk de zelfstandigen in hoofd- en bijberoep, de meewerkende echtgenoten, de studenten-zelfstandigen, de starters enzovoort;

— la proposition de loi prend en compte la situation réelle des personnes. Il n'y a pas d'automatisme par statut mais un examen au cas par cas, ce qui va permettre de répondre à des situations spécifiques;

— la proposition de loi constitue un bon équilibre entre la facilité d'accès d'une part et le contrôle a posteriori d'autre part.

L'intervenante souligne la grande attention que son groupe politique accorde à la situation des indépendants.

Mme Sophie Thémont (PS) rappelle que ces inondations ont ravagé des régions entières. En tant que liégeoise, l'intervenante se dit particulièrement touchée par les drames survenus, avec de nombreux commerçants qui ont littéralement tout perdu.

Par conséquent, l'intervenante salue l'initiative, qui va permettre de compenser la perte de revenus de nombreux indépendants.

Mme Thémont souligne l'importance de bien communiquer au sujet de cette mesure afin que tous les bénéficiaires aient connaissance du dispositif.

M. Hans Verreyt (VB) souligne qu'il soutient, sur le principe, les aides aux indépendants, victimes de catastrophes naturelles. Cela ne l'empêche pas de s'interroger sur le caractère urgent de la proposition de loi, étant donné que les inondations ont eu lieu il y a plus de six mois.

L'intervenant se pose des questions quant au respect du principe d'égalité. En effet, il y a également eu des inondations en Flandre occidentale, qui ont également causé des difficultés.

M. Verreyt se montre très critique au sujet du principe de rétroactivité prévu dans la proposition de loi et considère que la compétence de délégation octroyée au Roi est trop large.

L'intervenant souligne la difficulté de travailler avec des mois de référence de 2019. En effet, de nombreux indépendants connaissent leur chiffre d'affaires par trimestre mais non par mois.

Il est à craindre que des entreprises fantômes ou des entreprises déficitaires puissent également bénéficier du dispositif, étant donné qu'il ne faut avoir payé ses cotisations provisoires pour quatre des seize derniers trimestres.

— rekening beoogt te houden met de daadwerkelijke situatie van de betrokkenen. Het is niet de bedoeling te voorzien in een automatische regeling naargelang van het statuut, maar wel om de dossiers geval per geval te onderzoeken, zodat een antwoord kan worden geboden op specifieke situaties;

— het evenwicht bewaart tussen vlotte toegankelijkheid en controle achteraf.

De spreker benadrukt dat haar fractie heel bekommerd is om de situatie van de zelfstandigen.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) herinnert eraan dat de overstromingen hele gebieden verwoest hebben. Als Luikse is de spreker diep geraakt door de drama's die zich hebben afgespeeld; veel handelaars zijn letterlijk álles kwijt.

De spreker is dan ook opgetogen over dit initiatief, dat voor veel zelfstandigen het geleden inkomensverlies zal kunnen compenseren.

Het lid beklemtoont dat over deze maatregel goed moet worden gecommuniceerd, zodat alle kandidaat-rechthebbenden ervan op de hoogte zijn.

De heer Hans Verreyt (VB) geeft aan dat hij in beginsel voorstander is van steunmaatregelen voor de zelfstandigen die door natuurrampen worden getroffen. Niettemin heeft hij vragen bij de urgentie van dit wetsvoorstel, aangezien de overstromingen al van zes maanden geleden dateren.

Voorts betwijfelt het lid of het gelijkheidsbeginsel wel in acht wordt genomen. Er waren immers ook overstromingen in Oost-Vlaanderen, die evenzeer tot benarde situaties hebben geleid.

De heer Verreyt staat heel kritisch tegenover de terugwerkende kracht waarin het wetsvoorstel voorziet, en vindt de aan de Koning toegekende machtiging te ruim opgevat.

Volgens de spreker zijn referentiemaanden uit 2019 niet evident; veel zelfstandigen boeken hun omzet per kwartaal en niet per maand.

Het valt te vrezen dat spookbedrijven of verlieslatende ondernemingen eveneens gebruik zullen kunnen maken van de regeling, aangezien slechts voor vier van de zestien jongste kwartalen voorlopige bijdragen moeten zijn betaald.

Pour M. Verreyt, il serait judicieux de prévoir un cadre plus général relatif au droit passerelle que d'adopter une loi spécifique à chaque catastrophe naturelle.

Enfin, l'intervenant souligne la responsabilité de la Région wallonne dans la gestion des inondations. Les citoyens bénévoles accomplissent énormément de tâches qui incombent aux autorités publiques.

Pour M. Verreyt, les citoyens sont les victimes d'une mauvaise gestion publique. C'est la raison pour laquelle son groupe soutiendra cette proposition de loi qui vient en aide aux indépendants victimes des inondations.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souligne la détresse causée par les inondations auprès des habitants des régions sinistrées et la situation particulièrement difficile pour les petits indépendants. Par conséquent, cette proposition de loi doit être considérée comme prioritaire. Il regrette que certains membres prétendent que cette proposition de loi est trop tardive; ce type de réflexion ne va pas aider les habitants des régions sinistrées.

Pour l'intervenant, toute aide des autorités publiques n'est pas seulement la bienvenue mais nécessaire. Certains ont perdu leur instrument de travail à cause des inondations.

Par conséquent, M. Colebunders soutient la proposition tout en formulant certaines objections.

Si l'intervenant se réjouit que certaines catégories d'indépendants puissent bénéficier de ce droit passerelle, comme les indépendants à titre complémentaire, il regrette néanmoins que les indépendants n'ayant pas payé leurs cotisations sociales pendant deux trimestres soient exclus du dispositif.

Or, c'est précisément ces indépendants en difficultés qui doivent être soutenus.

Le membre demande combien d'indépendants sont concernés par cette exclusion.

M. Colebunders regrette que les compagnies d'assurance aient agi tardivement et n'aient pas pris leurs responsabilités. Il considère que les autorités politiques n'ont pas réagi de manière appropriée.

Alors que les climatologues prévoient la survenance de nombreux événements similaires dans le futur,

De heer Verreyt acht het wenselijker het overbruggingsrecht in een algemenere regeling in te bedden in plaats van na elke natuurramp een specifieke wet aan te nemen.

Tot slot wijst het lid op de verantwoordelijkheid van het Waals Gewest bij de aanpak van de overstromingen. Veel burgers-vrijwilligers nemen taken op zich die eigenlijk aan de overheid toevallen.

Volgens de heer Verreyt zijn de burgers het slachtoffer van pover overheidsbeheer. Om die reden zal zijn fractie steun verlenen aan dit wetsvoorstel, dat de noden beoogt te lenigen van de zelfstandigen die door de overstromingen zijn getroffen.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) wijst op de wanhoop die de overstromingen hebben teweeggebracht bij de inwoners van de getroffen regio's, en op de uiterst heikele situatie van de kleine zelfstandigen. Dit wetsvoorstel moet derhalve als een prioriteit worden beschouwd. Hij betreurt dat sommige leden beweren dat dit wetsvoorstel te laat komt; met dergelijke overwegingen zijn de inwoners van de getroffen gebieden niet geholpen.

Volgens het lid is alle hulp vanwege de overheid niet alleen welkom maar ook noodzakelijk. Sommigen hebben door de overstromingen hun bron van beroepsinkomsten verloren.

Bijgevolg steunt de heer Colebunders het wetsvoorstel, al heeft hij enkele bedenkingen.

Hoewel de spreker het goed vindt dat dit overbruggingsrecht toegankelijk is voor bepaalde categorieën van zelfstandigen, zoals zelfstandigen in bijberoep, betreurt hij dat zelfstandigen die gedurende twee kwartalen hun sociale bijdragen niet hebben betaald, van de regeling uitgesloten worden.

Juist die zelfstandigen, die in moeilijkheden verkeren, verdienen steun.

Het lid vraagt hoeveel zelfstandigen aldus van de regeling uitgesloten zouden zijn.

De heer Colebunders betreurt dat de verzekeringsmaatschappijen te laat in actie zijn geschoten en hun verantwoordelijkheid niet hebben opgenomen. De overheid heeft volgens hem niet adequaat gereageerd.

Het lid geeft aan dat klimatologen voorspellen dat dergelijke gebeurtenissen in de toekomst nog vaak

l'intervenant regrette qu'il n'y ait aucun examen critique ni de remise en question de la part des autorités.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) exprime son soutien aux indépendants, qui prennent beaucoup de risques quotidiennement et ne savent pas s'ils disposeront d'un revenu suffisant à la fin du mois.

L'intervenante restera profondément marquée par ce qu'elle a vu dans les régions sinistrées.

Pour Mme De Jonge, il est positif que la mesure soit temporaire, qu'un double contrôle soit prévu et que le cumul avec d'autres mesures soit limité.

Il convient que la vie économique reprenne petit à petit. C'est précisément la visée de cette proposition, raison pour laquelle l'intervenante la soutient pleinement.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) soutient pleinement cette proposition, au vu de la situation dramatique causée par les inondations.

Dans cette optique, il est important de prévoir une version adaptée du droit passerelle et d'ainsi octroyer un soutien supplémentaire aux indépendants.

L'intervenante salue l'inclusion des jeunes entreprises au sein du dispositif. Deux questions précises lui viennent à l'esprit:

— Comment déterminer l'octroi ou non du dispositif prévu lorsque ces jeunes entreprises ne disposent pas de suffisamment de périodes de référence?

— Ces jeunes entreprises peuvent-elles également demander un report du paiement de leurs cotisations sociales?

L'intervenante souligne l'importance de démontrer de la solidarité, peu importe que les inondations aient lieu en Wallonie ou en Flandre. Il s'agit avant tout d'entrepreneurs, qui méritent d'être soutenus.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) rappelle que les inondations de juillet 2021 ont été dramatiques. Par conséquent, les indépendants doivent pouvoir compter sur la solidarité de la société. L'intervenante salue la réaction immédiate du ministre, qui a émis une circulaire administrative dans les meilleurs délais.

zullen voorvallen, maar betreurt dat zulks de overheid niet heeft aangezet tot enig kritisch onderzoek of tot enige zelfkritiek.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) betuigt de zelfstandigen haar steun. Zij nemen immers elke dag risico's zonder te weten of ze op het einde van de maand voldoende inkomsten zullen hebben.

De spreker blijft diep onder de indruk van wat ze in de getroffen gebieden heeft gezien.

Mevrouw De Jonge vindt het een goede zaak dat de maatregel tijdelijk is, dat een dubbele controle zal worden toegepast en dat hij slechts beperkt met andere maatregelen zal kunnen worden gecombineerd.

De economische bedrijvigheid moet weer kunnen aantrekken. Dat is de strekking van dit wetsvoorstel, dat de volle steun van de spreker geniet.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) steunt dit wetsvoorstel ten volle, gelet op de dramatische situatie waartoe de overstromingen hebben geleid.

Het is dan ook belangrijk te voorzien in een aangepaste versie van het overbruggingsrecht en aldus bijkomende steun aan de zelfstandigen toe te kennen.

De spreker juicht toe dat ook jonge bedrijven op de maatregel een beroep zullen kunnen doen. Ze heeft echter twee specifieke vragen:

— Hoe zal worden uitgemaakt of jonge bedrijven die niet genoeg referentieperiodes kunnen aantonen, al dan niet een overbruggingskrediet zullen krijgen?

— Komen die jonge bedrijven eveneens in aanmerking voor uitstel van betaling van hun sociale bijdragen?

De spreker beklemtoont dat het belangrijk is blij te geven van solidariteit; het doet er niet toe of de overstromingen in Wallonië dan wel in Vlaanderen hebben plaatsgevonden. In de eerste plaats gaat het om ondernemers, die steun verdienen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) wijst op het dramatische karakter van de overstromingen van juli 2021. De zelfstandigen moeten dan ook kunnen rekenen op solidariteit van de samenleving. De spreker heeft lof voor de onmiddellijke reactie van de minister, die kort na de ramp een administratieve rondzendbrief heeft uitgevaardigd.

L'intervenante souhaite connaître le nombre d'indépendants ayant pu bénéficier de cette mesure. Elle demande au ministre s'il a l'intention de prolonger ou non la mesure.

B. Réponses de l'auteure principale et du ministre

Mme Florence Reuter (MR) rappelle l'importance d'indemniser les personnes gravement touchées par ces inondations et souligne que le gouvernement a réagi vite. Les discussions stériles ne vont pas améliorer le sort des indépendants.

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souligne son intervention rapide après les inondations.

Pour ce faire, il a utilisé les outils existants: la passerelle "calamités naturelles" et la passerelle "COVID". Ces deux outils permettaient d'indemniser rapidement les indépendants touchés, sans base légale adéquate.

Le ministre a également émis une circulaire administrative.

Le but de cette proposition de loi consiste à donner une base légale à cette intervention rapide.

Concernant la question de la délégation octroyée au Roi, le ministre rappelle que cette question a déjà été traitée lors de l'examen d'un projet de loi précédent.

Pour le ministre, le champ d'application est suffisamment précis et circonscrit. Il n'y a, dès lors, aucune discrimination puisque tous les indépendants – quel que soit leur localisation – y ont droit.

Les indépendants disposaient de trois voies pour être aidés:

— La voie "COVID": certains indépendants inondés ont été indemnisés par cette voie. Le ministre ne dispose pas des chiffres quant à l'utilisation de cette voie.

— La voie "interruption forcée pour calamités naturelles", qui a été utilisée par 175 indépendants au mois d'octobre 2021, 120 en novembre 2021 et 57 en décembre 2021.

De spreekster wil weten hoeveel zelfstandigen van de maatregel gebruik hebben gemaakt, en of de minister de maatregel al dan niet wil verlengen.

B. Antwoorden van de hoofdindienster en van de minister

Mevrouw Florence Reuter (MR) vindt het belangrijk dat de personen die zwaar door de overstromingen getroffen zijn, vergoed worden, en benadrukt dat de regering snel gereageerd heeft. Aan vruchteloze discussies hebben de getroffen zelfstandigen niets.

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, benadrukt dat hij na de overstromingen snel heeft ingegrepen.

De minister heeft daarbij gebruikgemaakt van de bestaande instrumenten, namelijk het overbruggingsrecht "natuurrampen" en het overbruggingsrecht "COVID". Dankzij de beide instrumenten konden de getroffen zelfstandigen snel worden vergoed, ook al ontbrak een gedegen wettelijke basis.

De minister heeft eveneens een administratieve rondzendbrief uitgevaardigd.

Dit wetsvoorstel strekt er nu toe dat snelle optreden te voorzien van een wettelijke grondslag.

Wat de machtiging aan de Koning betreft, wijst de minister erop dat dit punt al werd behandeld bij de bespreking van een eerder wetsontwerp.

Voor de minister is het toepassingsgebied van het wetsvoorstel duidelijk genoeg omschreven en afgebakend. Er is geen enkele vorm van discriminatie tussen zelfstandigen, aangezien ze allemaal, waar ze ook gevestigd zijn, voor de maatregel in aanmerking komen.

De zelfstandigen konden steun aanvragen via drie kanalen:

— Het overbruggingsrecht "COVID": een bepaald aantal zelfstandigen werd via die weg vergoed. De minister beschikt niet over precieze cijfers ter zake.

— Het overbruggingsrecht "gedwongen onderbreking door een natuurramp": 175 zelfstandigen maakten van die vergoedingsmogelijkheid gebruik in oktober 2021, 120 in november 2021 en 57 in december 2021.

Cette voie a été utilisée mais elle est moins intéressante car en prenant cette voie-là, le nombre de mois de droit passerelle se voit amputé. Or, dans la présente proposition, ces mois sont exonérés des douze mois auxquels tous les indépendants ont droit.

— La voie “inondations” (autorisée par circulaire administrative) a été utilisée par 89 indépendants.

Concernant une réforme du droit passerelle, le ministre recevra l'avis de l'Autorité belge de la Concurrence (ABC) le 15 février.

Le ministre se dit conscient que la présente mesure ne constitue pas une solution miracle mais elle permet de résoudre certains problèmes. En principe, la mesure prend fin le 31 décembre 2022. La prolongation de cette mesure est possible par arrêté royal, mais celle-ci ne semble pas nécessaire.

Le ministre confirme que les *starters* peuvent bénéficier des reports de cotisations sociales.

Concernant le cumul avec les assurances privées, le cumul semble possible. La question reste à vérifier.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

*
* *

À la demande de *M. Wim Van der Donckt (N-VA)* la commission, en application de l'article 83.1 du Règlement, procédera à une deuxième lecture des articles adoptés de la proposition de loi.

Dit kanaal werd wel gebruikt maar is minder interessant aangezien het aantal maanden dat men het overbruggingsrecht kan genieten, erdoor afneemt. Met dit wetsvoorstel worden die maanden niet meegerekend in de twaalf maanden waarop alle zelfstandigen recht hebben;

— Het overbruggingsrecht “overstromingen” (ingesteld bij administratieve rondzendbrief): 89 zelfstandigen maakten hier gebruik van.

Inzake de eventuele hervorming van het overbruggingsrecht verwacht de minister het advies van de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) tegen 15 februari 2022.

De minister beseft dat de in uitzicht gestelde maatregel geen wonderen zal verrichten maar bepaalde problemen wel zal oplossen. De maatregel loopt in principe af op 31 december 2022 en kan bij koninklijk besluit worden verlengd, hoewel dit wellicht niet nodig zal zijn.

De minister bevestigt dat startende bedrijven voor hun sociale bijdragen betalingsuitstel kunnen krijgen.

De ontvangen uitkeringen zouden kunnen worden gecombineerd met vergoedingen door privéverzekeringen, al moet een en ander nog worden geverifieerd.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Op verzoek van *de heer Wim Van der Donckt (N-VA)* zal de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer, overgaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen van het wetsvoorstel.

M. Van der Donckt sollicite un avis du Service des Affaires juridiques et Documentation parlementaire au sujet de la présente proposition de loi.

Le rapporteur,

Wim VAN der Donckt

La présidente,

Marie-Colline Leroy

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) vraagt dat de Dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie van de Kamer een advies over dit wetsvoorstel uitbrengt.

De rapporteur,

Wim VAN der DONCKT

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY