

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

11 janvier 2022

PROPOSITION DE LOI

**visant à introduire une formation
contre le harcèlement et les violences sexuels
dans la formation des agents de gardiennage
travaillant dans le milieu des sorties**

(déposée par
Mme Chanelle Bonaventure et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

11 januari 2022

WETSVOORSTEL

**tot opname van een opleidingsonderdeel
inzake seksuele intimidatie en seksueel geweld
in de opleiding van de bewakingsagenten
in het uitgaansmilieu**

(ingediend door
mevrouw Chanelle Bonaventure c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à introduire une formation contre le harcèlement et les violences sexuels dans la formation des agents de gardiennage travaillant dans le milieu des sorties.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de opname van een opleidingsonderdeel inzake seksuele intimidatie en seksueel geweld in de opleiding van de bewakingsagenten in het uitgaansmilieu.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Après les hashtags “balancetonporc”, “balancetonfolklore”, c’est le hashtag “balancetonbar” qui a fait et continue de faire le tour des réseaux sociaux ces dernières semaines. Les récents témoignages relatifs à des agressions sexuelles de jeunes femmes qui se sont fait droguer à leur insu dans des bars et établissements de nuit sont gravissimes, mais elles ne sont, hélas, que la face visible de l’iceberg.

De scandale en scandale, de révélation en révélation, de nombreux témoignages affluent. Les chiffres sont éloquentes: une femme sur cinq est ainsi victime de violences sexuelles au cours de sa vie selon un sondage d’*Amnesty International* effectué en 2020 et cela alors que l’on sait que, hélas, de très nombreuses victimes de viols ou d’autres agressions ne portent pas plainte et n’osent pas en parler.

Aujourd’hui, la parole se libère cependant et les victimes doivent être écoutées. C’est une véritable colère qui s’exprime partout dans les rues et sur internet pour dénoncer l’insécurité à laquelle sont confrontées en particulier les jeunes filles et les femmes.

Force est de constater que l’ensemble des victimes d’harcèlement et d’agressions sexuels se sentent abandonnées par les pouvoirs publics.

Or, comme cela a été rappelé en séance plénière de la Chambre des représentants le 21 octobre dernier par Madame Laurence Zanchetta, les agressions sexuelles doivent être systématiquement poursuivies. Les auteurs de ces infractions doivent répondre de leurs actes devant les tribunaux et l’ensemble des pouvoirs publics et secteurs doivent contribuer à construire une société dans laquelle les femmes peuvent vivre en sécurité. La répression des violences sexuelles n’est, toutefois, qu’une partie de la solution pour parvenir à cet objectif tant il est vrai qu’une approche globale soit s’imposer en la matière.

En réponse à plusieurs questions d’actualité, le gouvernement a répondu avoir fait de la lutte contre les violences sexuelles sa priorité. Plusieurs initiatives ont été prises notamment en ce qui concerne la formation de base et continue des policiers et magistrats, mais également pour ce qui est du travail judiciaire, du suivi

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na de hashtags #*balancetonporc* en #*balancetonfolklore* is nu ook de hashtag #*balancetonbar* sinds enkele weken trending op de sociale media. De recente getuigenissen over seksuele agressie jegens jonge vrouwen die zonder hun medeweten in bars en uitgaansgelegenheden met een drug werden verdoofd, zijn schokkend maar onthullen jammer genoeg slechts het topje van de ijsberg.

Bij elk nieuw schandaal en naarmate er feiten aan het licht komen, stromen de getuigenissen binnen. De cijfers spreken voor zich: zo wordt volgens een bevraging van *Amnesty International* uit 2020 één vrouw op vijf tijdens haar leven slachtoffer van seksueel geweld. Daarbij mogen we niet vergeten dat zeer veel slachtoffers van verkrachting of van andere vormen van agressie geen klacht indienen en er niet over durven praten.

Vandaag wordt het stilzwijgen echter verbroken en bijgevolg is het belangrijk dat de slachtoffers worden gehoord. Op straat en op het internet wordt volop uiting gegeven aan de diepe woede hierover en wordt de onveiligheid aangeklaagd waaraan inzonderheid jonge meisjes en vrouwen blootstaan.

We kunnen niet om de vaststelling heen dat het merendeel van de slachtoffers van seksuele intimidatie en seksuele agressie zich door de overheid in de steek gelaten voelt.

Zoals mevrouw Laurence Zanchetta in de plenaire zitting van 21 oktober 2021 in herinnering heeft gebracht, moet seksuele agressie systematisch worden vervolgd. De daders van die inbreuken moeten verantwoording afleggen voor de rechtbank en alle overheden en sectoren moeten bijdragen aan een samenleving waarin vrouwen zich veilig weten. De bestraffing van seksueel geweld is daartoe echter slechts een deel van de oplossing. Er is nood aan een alomvattende benadering.

Op de vele actualiteitsvragen hierover heeft de regering geantwoord dat ze van de strijd tegen seksueel geweld een prioriteit zou maken. Er werden dan ook verscheidene initiatieven genomen, inzonderheid op het vlak van de basisvorming en bijscholing van de politiemensen en magistraten maar tevens op het vlak

des plaintes ou de l'accueil des victimes de ces violences sexuelles visant en particulier les femmes et les filles.

Un important plan d'action national de lutte contre la violence de genre 2021-2025 a ainsi été adopté. Celui-ci est basé sur sept piliers:

- adopter un cadre conceptuel de référence sur les violences basées sur le genre;
- mener une politique intégrée réunissant l'ensemble des secteurs et la société civile afin d'agir ensemble contre les violences de genre et collecter des données quantitatives et qualitatives afin d'améliorer la connaissance des violences basées sur le genre;
- prévenir les violences basées sur le genre en menant des actions de sensibilisation, d'éducation, de formation et de responsabilisation des auteurs et en s'attaquant aux facteurs à l'origine de ces violences;
- protéger, accompagner et soutenir les victimes de violences basées sur le genre et leur entourage (y compris les enfants exposés à ces violences) en les plaçant au centre des préoccupations;
- adapter et moderniser la politique criminelle à l'égard des violences basées sur le genre en attachant une attention particulière à la protection de la victime et à sa reconnaissance en tant que telle;
- garantir une prise en compte des violences basées sur le genre dans la politique d'asile et de migration;
- agir et lutter contre les violences basées sur le genre sur le plan international.

Sur la base de ce plan, le nombre de centres de prise en charge multidisciplinaire qui permettent aux victimes de recevoir gratuitement une aide médicale, médico-légale et psychologique 24h/24 et 7j/7 sera étendu. Dix centres devraient ainsi voir le jour à l'horizon 2024 afin que les victimes y aient accès plus rapidement.

Leur utilité n'est malheureusement plus à démontrer: près de 3 300 victimes y ont été prises en charge entre 2017 et 2020. Et surtout, on voit que sept femmes sur dix portent plainte dans les centres alors que seulement 4 % le font en dehors de ces structures.

Soulignons également l'important travail qui est actuellement mené dans le cadre de la réforme du Code pénal sexuel pour permettre une adaptation de la terminologie,

van het juridische werk, de opvolging van de klachten of de opvang van de slachtoffers van dat seksueel geweld, dat vooral vrouwen en meisjes treft.

Zo werd voor de periode 2021-2025 een belangrijk nationaal actieplan gendergerelateerd geweld aangenomen. Dat plan steunt op zeven pijlers:

- een conceptueel referentiekader over gendergerelateerd geweld;
- een geïntegreerd beleid waarbij alle sectoren en het maatschappelijk middenveld worden betrokken teneinde samen op te treden tegen gendergerelateerd geweld, alsook de vergaring van kwantitatieve en kwalitatieve gegevens om de kennis over gendergerelateerd geweld te verbeteren;
- de preventie van gendergerelateerd geweld door bewustmaking, onderwijs, vorming en responsabilisering van de plegers, en door de factoren aan te pakken die tot dergelijk geweld leiden;
- de bescherming, begeleiding en ondersteuning van de slachtoffers van gendergerelateerd geweld en hun omgeving (met inbegrip van de kinderen die aan dergelijk geweld worden blootgesteld), door hen centraal te plaatsen;
- de bijsturing en modernisering van het strafrechtelijk beleid inzake gendergerelateerd geweld, met bijzondere aandacht voor de bescherming van de slachtoffers en hun erkenning als dusdanig;
- een asiel- en migratiebeleid dat terdege rekening houdt met gendergerelateerd geweld;
- de aanpak en bestrijding van gendergerelateerd geweld op internationaal vlak.

Op basis van dat plan zullen er meer multidisciplinaire Zorgcentra na Seksueel Geweld komen, waar slachtoffers de klok en de week rond gratis medische, forensische en psychologische hulp kunnen krijgen. Tegen 2024 zouden er tien dergelijke centra operationeel moeten zijn, zodat slachtoffers er sneller terecht kunnen.

Het nut van de zorgcentra moet jammer genoeg niet meer worden aangetoond: tussen 2017 en 2020 werden al 3 300 slachtoffers opgevangen. Daarbij valt op dat zeven vrouwen op tien een klacht indienen in de zorgcentra, tegenover 4 % daarbuiten.

Voorts dient het belangrijke werk te worden beklemtoond dat momenteel wordt verricht in het kader van de hervorming van het Strafwetboek met betrekking tot het

comme la notion de “consentement”, et préciser les comportements pouvant être poursuivis. Si l’outil législatif du Code pénal est ainsi amélioré, son effectivité dépend toujours de la politique des poursuites et des moyens mis en œuvre, en particulier pour détecter en amont les violences notamment par la sensibilisation, la prévention et la formation.

Au regard de ce plan et de ces différentes initiatives, de très nombreuses questions parlementaires ont également été posées aux différents membres du gouvernement compétents dans le cadre de leurs notes de politique générale pour l’année 2022. Cela nécessite une approche globale.

Information, sensibilisation, prévention, sanctions, le travail ne manque pas et il y a urgence pour que ces violences sexuelles cessent, que les victimes reçoivent le soutien qui s’impose et que les auteurs soient poursuivis. Cela nécessite une implication résolue de l’ensemble des acteurs et secteurs de notre société.

En tant qu’auteurs de la présente proposition de loi, nous souhaitons ainsi ajouter un dispositif se centrant tout particulièrement sur le “milieu des sorties”.

Le but n’est évidemment pas de stigmatiser un secteur, mais au contraire de rappeler l’importance de celui-ci dans la lutte contre le harcèlement et les violences sexuelles notamment au regard des sept piliers du Plan national exposé ci-avant. Les agents de sécurité doivent être vus par les victimes comme des alliés et être un maillon de la chaîne de prévention. Pour cela, ils doivent pouvoir intervenir et agir au mieux s’ils constatent de tels actes ou que de tels actes leurs sont rapportés par la victime elle-même ou des témoins, et agir afin de détecter de tels comportements en amont.

Actuellement, en vertu de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière et de son arrêté royal du 23 mai 2018 pris en exécution de son article 61, 4°, relatif à la formation, une attestation est requise pour exercer les activités de gardiennage spécifiques aux postes de travail situés dans un café, un bar, un établissement des jeux de hasard ou dans un

seksueel strafrecht. Doel daarvan is een aanpassing mogelijk te maken van de terminologie (zoals het begrip “toestemming”), alsook te preciseren welke gedragingen kunnen worden vervolgd. Hoewel aldus het Strafwetboek als wetgevingsinstrument wordt verbeterd, hangt de doelmatigheid ervan nog altijd af van het vervolgingsbeleid en van de ingezette middelen. Daarbij komt het er inzonderheid op aan in een zo vroeg mogelijk stadium op te treden, met name door bewustmaking, preventie en opleiding.

In het licht van dat plan en van die verschillende initiatieven zijn tevens aan de verschillende bevoegde regeringsleden enorm veel parlementaire vragen gesteld, naar aanleiding van hun beleidsnota’s voor het begrotingsjaar 2022. Een totaalaanpak is vereist.

Er is heel wat werk aan de winkel inzake voorlichting, bewustmaking, preventie en sancties. Dit seksueel geweld moet dringend een halt worden toegeroepen; de slachtoffers moeten de nodige steun krijgen en de daders moeten worden vervolgd. Zulks vereist een resolute betrokkenheid van alle actoren en sectoren van onze samenleving.

Aldus willen de indieners van dit wetsvoorstel een bepaling toevoegen die heel in het bijzonder is toegepast op het uitgaansmilieu.

Het is vanzelfsprekend niet de bedoeling om een sector te stigmatiseren, maar integendeel om eraan te herinneren hoe belangrijk die sector is in de strijd tegen seksuele intimidatie en seksueel geweld, met name getuige op de zeven pijlers van het hierboven uiteengezette nationaal actieplan. De bewakingsagenten moeten door de slachtoffers worden gezien als bondgenoten en als een schakel in de preventieketen. Daartoe moeten zij kunnen ingrijpen en zo goed mogelijk kunnen optreden wanneer zij dergelijke handelingen constateren of wanneer hun dergelijke handelingen worden gemeld door het slachtoffer zelf of door getuigen. Voorts moeten zij in staat zijn dergelijke gedragingen zeer snel op te merken om dan preventief te kunnen handelen.

Op grond van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, alsmede op grond van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de vereisten inzake beroepsopleiding, -ervaring en -bekwaamheid en inzake het psychotechnisch onderzoek voor het uitoefenen van een leidinggevende, uitvoerende of commerciële functie in een bewakingsonderneming,

lieu où l'on danse. Les portiers doivent également suivre cette formation.

Afin d'obtenir cette attestation, l'agent de gardiennage doit suivre avec fruit une formation de 139 heures de cours comportant plusieurs branches.

La présente proposition de loi vise donc à compléter ladite formation de base des agents de sécurité.

À la suite de cette modification, ils devront être formés à détecter les comportements suspects de (potentiels) auteurs de harcèlement sexuel ou des violences sexuelles, à connaître les informations relatives aux centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) et les modalités de contact et d'accès à ces centres, les informations relatives aux centres d'écoute à disposition pour les personnes victimes de harcèlement sexuel et de violences sexuelles, à savoir les actions à entreprendre en tant que personnes confrontées aux situations de harcèlement sexuel ou des violences sexuelles, ainsi que les comportements adéquats à adopter pour aider une victime et intervenir en toute sécurité.

Chanelle BONAVENTURE (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)

interne bewakingsdienst of opleidingsinstelling en de organisatie ervan, dat werd uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 61, 4°, van voornoemde wet in verband met de opleiding, is momenteel een attest vereist om de bewakingsactiviteiten te mogen uitoefenen die specifiek zijn voor werkplekken gelegen in een café, een bar, een kansspelinrichting of een plaats waar gedanst wordt. Ook de portiers moeten die opleiding volgen.

Om dat attest te behalen, moet de veiligheidsagent met vrucht een cursus van 139 lesuren volgen die verschillende onderdelen omvat.

Dit wetsvoorstel beoogt dan ook die basisopleiding van de bewakingsagenten aan te vullen.

Ingevolge die wijziging zullen de bewakingsagenten moeten worden opgeleid om de verdachte gedragingen van (potentiële) plegers van seksuele intimidatie of van seksueel geweld te detecteren. Na die opleiding zullen de betrokkenen ook weet moeten hebben van de informatie over de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) en van de nadere regels om met die centra contact op te nemen en er toegang toe te krijgen. Tevens zullen zij de informatie moeten kennen over de luistercentra die beschikbaar zijn voor wie het slachtoffer is geworden van seksuele intimidatie en van seksueel geweld. Zij zullen moeten weten welke stappen horen te worden ondernomen door iemand die wordt geconfronteerd met dergelijke situaties. Bovendien zullen zij moeten weten hoe passend te reageren om een slachtoffer te helpen en om in alle veiligheid in te grijpen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 19 de l'arrêté royal du 23 mai 2018 relatif aux conditions en matière de formation, d'expérience et d'aptitude professionnelles, aux conditions en matière d'examen psychotechnique pour l'exercice d'une fonction dirigeante, d'exécution ou commerciale dans une entreprise de gardiennage, un service interne de gardiennage ou un organisme de formation et leur organisation, est complété par le 15° rédigé comme suit:

“15° Formation en vue de sensibiliser, de prévenir et de lutter contre les violences sexuelles et le harcèlement sexuel et en vue de l'accueil des victimes de violences sexuelles et de harcèlement sexuel: 12 heures de cours.”.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par la présente loi.

3 décembre 2021

Chanelle BONAVENTURE (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 19 van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de vereisten inzake beroepsopleiding, -ervaring en -bekwaamheid en inzake het psychotechnisch onderzoek voor het uitoefenen van een leidinggevende, uitvoerende of commerciële functie in een bewakingsonderneming, interne bewakingsdienst of opleidingsinstelling en de organisatie ervan, wordt aangevuld met een 15°, luidende:

“15° Opleiding met het oog op de bewustmaking over, de preventie van en de bestrijding van seksueel geweld en seksuele intimidatie, alsook met het oog op de opvang van de slachtoffers van seksueel geweld en seksuele intimidatie: 12 lesuren.”.

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepaling opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

3 december 2021