

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 avril 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative
aux travailleurs frontaliers en télétravail****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Cécile CORNET****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	10

*Voir:*Doc 55 **2365/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de résolution de M. Matheï et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**met betrekking
tot thuiswerkende grenswerknemers****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Cécile CORNET****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

*Zie:*Doc 55 **2365/ (2021/2022):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Matheï c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

06835

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des mardi 25 janvier et mercredi 20 avril 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Servais Verherstraeten (CD&V) indique que dans un pays comme la Belgique, doté d'une économie ouverte de petite taille, la circulation transfrontière et le travail transfrontalier sont très présents. Cela engendre de nombreux effets économiques positifs pour tous les pays concernés. Au fil des ans, l'évolution des réglementations dans les différents pays a cependant créé des obstacles à ce travail frontalier.

Depuis le début de la crise du coronavirus, il est imposé ou recommandé à de nombreux travailleurs frontaliers de télétravailler. Pour éviter que ces travailleurs frontaliers ne subissent trop de conséquences fiscales négatives, la Belgique a conclu des conventions temporaires avec tous les pays voisins concernés: Les Pays-Bas, l'Allemagne, la France et le Grand-Duché de Luxembourg. Ces conventions disposent que les travailleurs qui travaillent à domicile à cause de la crise sanitaire de COVID-19 peuvent rester imposables dans l'État dans lequel ils exerçaient leur activité professionnelle avant le déclenchement de la crise. Le problème est toutefois que ces accords expirent le 31 décembre 2021.

Les conventions temporaires conclues avec les pays voisins ont constitué une bonne solution pendant la crise du coronavirus, mais aucune solution n'est prévue pour l'après-crise. Eu égard à l'ancrage structurel qu'aura le télétravail une fois la crise du coronavirus derrière nous, il est nécessaire d'élaborer un cadre permettant aux travailleurs frontaliers de télétravailler de manière structurelle sans subir de conséquences fiscales néfastes. La proposition de résolution à l'examen vise à demander au gouvernement d'élaborer une solution structurelle à cet effet.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du mardi 25 janvier 2022

M. Wim Van der Donckt (N-VA) propose de demander un avis sur la proposition de résolution au *Nederlands-Belgisch centrum*, un centre de services spécialisé dans toutes les questions relatives à la circulation transfrontière.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van dinsdag 25 januari en woensdag 20 april 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) geeft aan dat er in een land als België met een kleine open economie veel grensverkeer en grensarbeid is. Dit heeft vele positieve economische effecten voor alle betrokken landen. Door wijzigende regelgevingen in de betrokken landen zijn er in de loop der jaren obstakels ontstaan voor deze grensarbeid.

Sinds de coronacrisis werken heel wat grenswerknemers verplicht of aanbevolen van thuis uit. Om te vermijden dat deze grenswerknemers zouden worden geconfronteerd met teveel negatieve fiscale gevolgen heeft België tijdelijke overeenkomsten afgesloten met alle betrokken buurlanden: Nederland, Duitsland, Frankrijk en het Groot-Hertogdom Luxemburg. Deze overeenkomsten bepalen dat werknemers die ten gevolge van de COVID-19-gezondheids crisis van thuis uit werken belastbaar kunnen blijven in de staat waar zij voorheen, voor het uitbreken van de crisis, hun beroepsactiviteit uitoefenden. Het probleem is echter dat deze overeenkomsten aflopen op 31 december 2021.

De tijdelijke overeenkomsten met de buurlanden boden een goede oplossing tijdens de coronacrisis; voor de periode na de coronacrisis is er echter geen oplossing. Gelet op de structurele verankering van telewerk in de post-coronaperiode is het noodzakelijk om een kader te scheppen waarbinnen grenswerknemers op een structurele wijze van thuis uit kunnen werken zonder fiscaal nadelige gevolgen. Dit voorstel van resolutie heeft tot doel de regering te verzoeken om daartoe een structurele oplossing uit te werken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van dinsdag 25 januari 2022

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) stelt voor om het advies te vragen over het voorstel van resolutie aan het *Nederlands-Belgisch centrum*, een dienstencentrum dat is gespecialiseerd in alle aangelegenheden inzake

L'intervenant souhaite également demander l'avis de la CSC.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne que le parlement Benelux a déjà adopté une résolution demandant aux gouvernements des pays voisins concernés d'élaborer une solution structurelle pour les travailleurs frontaliers travaillant à domicile.

Habitant la région frontalière avec le Grand-Duché de Luxembourg, le membre s'intéresse tout particulièrement à cette question. Il exprime donc son plein soutien à la proposition de résolution à l'examen.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait remarquer que dans la région de Courtrai où il vit et qui n'est pas loin de la frontière française, le travail frontalier est très présent. Son groupe soutiendra également la proposition de résolution à l'examen.

M. Sander Loones (N-VA) propose d'également demander l'avis de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai afin de jeter un éclairage sur les problèmes spécifiques du travail frontalier entre la Belgique et la France.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne qu'il existe également un fonds pour les communes frontalières belges qui sont impactées par le travail frontalier avec le Grand-Duché de Luxembourg. Dans certains cas, ces communes peuvent recevoir une compensation fiscale du Grand-Duché. Un certain nombre de communes flamandes peuvent également bénéficier de cette compensation. L'intervenant précise qu'il existe également des accords similaires pour les communes frontalières françaises.

En ce qui concerne la convention préventive de la double imposition entre la Belgique et le Luxembourg, les deux pays ont déjà convenu en 2015 qu'il ne sera pas tenu compte de la présence physique dans un État autre que l'État d'activité habituel lorsque cette présence n'excède pas un total de 24 jours au cours de la période imposable; le 31 août 2021, la Belgique a signé un avenant qui a porté ce plafond de 24 à 34 jours.

La commission décide donc à l'unanimité de demander l'avis des syndicats, du *Nederlands-Belgisch centrum* et de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai.

B. Réunion du mardi 20 avril 2022

M. Steven Matheï (CD&V) explique qu'il y a beaucoup de navettes transfrontalières entre notre pays et les pays voisins. Un marché du travail transfrontalier qui fonctionne bien est également positif pour le taux d'emploi des deux côtés de la frontière. Notre pays compte environ 90 000 travailleurs frontaliers, des

grensoverschrijdend verkeer. Voorts wenst de spreker ook het advies in te winnen van het ACV.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wijst erop dat het Benelux parlement ook reeds een resolutie heeft aangenomen om de regeringen van de betrokken buurlanden op te roepen om een structurele oplossing uit te werken voor de thuiswerkende grenswerknemers.

Als bewoner van de grensstreek met het Groot-Hertogdom Luxemburg ligt deze materie de spreker nauw aan het hart. Hij drukt dan ook zijn volle steun uit voor het voorliggende voorstel van resolutie.

De heer Wouter Vermeersch (VB) duidt erop dat ook in de Kortrijkse regio waar hij woonachtig is en dat niet ver van de Franse grens verwijderd ligt, ook veel grensarbeid plaatsvindt. Zijn fractie zal het voorstel van resolutie eveneens steunen.

De heer Sander Loones (N-VA) stelt voor om ook het advies in te winnen van de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai om de specifieke problemen van de grensarbeid tussen België en Frankrijk te belichten.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wijst er nog op dat er ook een fonds bestaat voor Belgische grensgemeenten die te maken hebben met grensarbeid met het Groot-Hertogdom Luxemburg. Deze gemeenten kunnen in bepaalde gevallen een fiscale compensatie krijgen van het Groot-Hertogdom. Ook een aantal Vlaamse gemeenten kunnen van deze compensatie genieten. De spreker geeft aan dat er ook vergelijkbare overeenkomsten bestaan voor Franse grensgemeenten.

Wat het dubbelbelastingverdrag tussen België en Luxemburg betreft kwamen beide landen reeds in 2015 overeen dat men geen rekening houdt met de fysieke aanwezigheid in een andere staat dan de gebruikelijke werkstaat wanneer de aanwezigheid gedurende het belastbaar tijdperk een totaal van 24 dagen niet te boven gaat; op 31 augustus 2021 tekende ons land een avenant dat dit maximum aantal dagen verhoogt van 24 naar 34.

De commissie beslist bijgevolg eenparig het advies te vragen aan de vakbonden, het *Nederlands-Belgisch centrum* en de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai.

B. Vergadering van dinsdag 20 april 2022

De heer Steven Matheï (CD&V) legt uit dat er tussen ons land en de buurlanden heel wat grensoverschrijdend werkverkeer is. Een goed werkende grensoverschrijdende arbeidsmarkt is ook positief voor de werkzaamheidsgraad aan beide kanten van de grens. Ons land telt ongeveer 90 000 grenswerknemers, werknemers die in

travailleurs qui habitent en Belgique mais exercent un emploi sur le territoire d'un autre pays, en l'occurrence la France, l'Allemagne, les Pays-Bas ou le Grand-Duché de Luxembourg.

Pendant la crise du coronavirus, un certain nombre de conventions temporaires ont été conclues avec les pays voisins afin de permettre un régime fiscal pour le travail à domicile des travailleurs frontaliers, mais elles ont toutes expiré le 31 décembre 2021. Le travail à domicile étant devenu structurellement ancré dans de nombreuses entreprises, une solution structurelle est nécessaire.

En matière de fiscalité, le travail transfrontalier est régi par des conventions préventives de la double imposition fondées sur le modèle de convention de l'OCDE. Ces conventions rendent le travail à domicile plus difficile car elles stipulent que les travailleurs frontaliers sont imposés dans le pays où ils travaillent physiquement. Pour le travail à domicile, cela signifie que le travailleur frontalier est donc imposé en Belgique, ce qui, dans la pratique, crée beaucoup de difficultés et entraîne une augmentation considérable des impôts.

En matière de sécurité sociale, le règlement n° 883/2004 stipule qu'un travailleur frontalier est soumis à la législation de l'État membre de résidence s'il y exerce une partie substantielle de son activité: cela signifie au moins 25 % du temps de travail total ou de la rémunération.

Afin d'obtenir un régime définitif pour les travailleurs frontaliers, M. Matheï et plusieurs collègues de son groupe ont déposé une proposition de résolution visant à demander au gouvernement fédéral d'entamer des discussions avec nos pays voisins afin de parvenir à une solution structurelle. La proposition de résolution demande également au gouvernement d'entamer des discussions au niveau international en vue de la révision de la définition internationale du télétravail et de l'intégration de cette définition dans le modèle de convention de l'OCDE, et d'étudier la possibilité de porter uniformément à 48 jours le nombre de jours de travail autorisés en dehors de l'État d'activité pour les travailleurs frontaliers, afin d'aligner les volets fiscal et social du statut de travailleur frontalier.

M. Matheï souligne qu'un certain nombre d'amendements ont été rédigés sur la base des avis reçus des syndicats, du *Belgisch-Nederlands centrum* et de l'*Euro-métropole Lille-Kortrijk-Tournai*. L'intervenant commente ensuite les amendements n^{os} 1 à 4 qu'il a présentés.

België wonen maar een job uitoefenen op het grondgebied van een ander land, in dit geval dus Frankrijk, Duitsland, Nederland of het Groot-Hertogdom Luxemburg.

Tijdens de coronacrisis werden een aantal tijdelijke overeenkomsten met de buurlanden gesloten om een fiscale regeling voor thuiswerk mogelijk te maken voor grenswerknemers maar deze liepen allemaal af op 31 december 2021. Aangezien thuiswerk in vele bedrijven structureel verankerd is geworden, dringt een structurele oplossing zich op.

Op fiscaal vlak wordt grensoverschrijdende arbeid geregeld door dubbelbelastingverdragen die gebaseerd zijn op het OESO-modelverdrag. Deze verdragen bemoeilijken het thuiswerk omdat zij bepalen dat de grenswerknemers worden belast in het land waar ze fysiek werken. Voor thuiswerk houdt dit in dat de grenswerknemer dus in België wordt belast, wat in de praktijk voor heel wat moeilijkheden zorgt en een aanzienlijke belastingverhoging.

Wat de sociale zekerheid betreft bepaalt de Verordening nr. 883/2004 dat een grenswerknemer onderworpen is aan de wetgeving van de lidstaat waar hij woont, als hij daar een substantieel deel van zijn werkzaamheden verricht: dit betekent ten minste 25 % van de totale werktijd of van de beloning.

Om een definitieve regeling te bekomen voor de grenswerknemers heeft de heer Matheï samen met een aantal fractiegenoten een voorstel van resolutie ingediend om de federale regering te verzoeken gesprekken met de buurlanden aan te gaan om een structurele oplossing te bereiken. Het voorstel van resolutie roept de regering ook op om op internationaal niveau gesprekken aan te gaan om de internationale definitie van thuiswerk te herbekijken en die definitie te laten opnemen in het OESO-modelverdrag en de mogelijkheid te bestuderen om het aantal toegelaten dagen van arbeid buiten de werkstaat eenvormig op 48 te brengen voor de grenswerknemers zodat het fiscale en het sociale luik van het statuut van de grenswerknemer op elkaar kunnen worden afgestemd.

De heer Matheï stipt aan dat op basis van de ontvangen adviezen van de vakbonden, het Belgisch-Nederlands centrum en de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai een aantal amendementen werden opgesteld. De spreker geeft vervolgens toelichting bij de door hem ingediende amendementen nrs. 1 tot 4.

L'amendement n° 1 ajoute que les conventions temporaires conclues avec les Pays-Bas, l'Allemagne, la France et le Luxembourg prendront fin le 30 juin 2022.

L'amendement n° 2 tend à renvoyer aux recommandations de l'Assemblée Interparlementaire Benelux relatives à l'amélioration de la situation des travailleurs frontaliers adoptées par l'Assemblée plénière du 19 mars 2021. Le parlement Benelux recommande également de fixer à 48 le nombre de jours de travail à domicile autorisés pour les travailleurs frontaliers.

L'amendement n° 3 tend à supprimer la référence au prolongement des conventions temporaires. Étant donné que les conventions temporaires ont été prorogées au maximum jusqu'au 30 juin 2022, il n'est plus utile d'entamer des discussions au sujet des accords temporaires. Il convient donc de se focaliser uniquement sur une solution structurelle.

L'amendement n° 4 tend à inclure également le volet européen de la sécurité sociale et appelle le gouvernement à entamer simultanément des discussions au sein de l'Union européenne en vue de prévoir des tolérances supplémentaires au profit des travailleurs frontaliers dans le règlement (CE) n° 883/2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale.

M. Joy Donné (N-VA) souligne que le champ d'application des recommandations du Parlement Benelux est plus vaste: ces recommandations ne visent pas seulement les travailleurs salariés mais aussi les dirigeants d'entreprise indépendants. *M. Matheï* peut-il expliquer pourquoi les amendements ne mentionnent pas les dirigeants d'entreprise indépendants?

Ensuite, l'intervenant met en garde contre le risque d'incidence budgétaire négative qu'un assouplissement des règles en matière de télétravail pour le travail transfrontalier pourrait avoir pour notre pays. Pourquoi n'a-t-il pas été décidé de d'abord réaliser une étude d'incidence des effets économiques et budgétaires avant d'appeler le gouvernement à entamer des discussions avec les pays voisins?

M. Steven Matheï (CD&V) répond qu'il s'agit d'une proposition de résolution visant à appeler le gouvernement à entamer des discussions avec les pays voisins en vue de l'élaboration d'une solution structurelle. La proposition de résolution n'aura aucun coût budgétaire en tant que telle.

La proposition de résolution n'inclut pas explicitement les dirigeants d'entreprise indépendants. Le gouvernement

Amendement nr. 1 voegt toe dat de tijdelijke overeenkomsten met Nederland, Duitsland, Frankrijk en Luxemburg beëindigen op 30 juni 2022.

Amendement nr. 2 strekt ertoe te verwijzen naar de aanbevelingen van de Benelux Interparlementaire Assemblée met betrekking tot de verbetering van de situatie van grenswerknemers zoals aangenomen in de plenaire vergadering van 19 maart 2021. Het Benelux parlement beveelt tevens aan om het aantal toegelaten thuiswerkdagen voor grenswerknemers te bepalen op 48 dagen.

Amendement nr. 3 strekt ertoe de bepaling in verband met het verlengen van tijdelijke overeenkomsten te schrappen. Aangezien de tijdelijke overeenkomsten maximaal werden verlengd tot 30 juni 2022 is het niet meer nuttig om gesprekken aan te gaan over de tijdelijke akkoorden. Er dient dus enkel te worden gefocust op een structurele oplossing.

Amendement nr. 4 beoogt ook het Europees luik van de sociale zekerheid op te nemen en roept de regering op om gelijktijdig binnen de Europese Unie gesprekken aan te gaan om bijkomende toleranties in de Europese coördinatieverordening inzake sociale zekerheid 883/2004 te realiseren ten gunste van grenswerknemers.

De heer Joy Donné (N-VA) wijst erop dat de aanbevelingen van het Benelux parlement een ruimer toepassingsgebied hebben: ze handelen niet alleen over werknemers maar ook over zelfstandige bedrijfsleiders. Kan de heer Matheï verklaren waarom de zelfstandige bedrijfsleiders niet in de amendementen worden vermeld?

Vervolgens waarschuwt de spreker voor een mogelijk negatieve budgettaire impact voor ons land van een versoepeling van de thuiswerkregeling voor grensarbeid. Waarom werd er niet voor geopteerd om eerst een impactstudie te maken over de economische en budgettaire effecten alvorens de regering op te roepen om de gesprekken met de buurlanden aan te vatten?

De heer Steven Matheï (CD&V) antwoordt dat het om een voorstel van resolutie gaat om de regering op te roepen om met de buurlanden gesprekken aan te gaan om een structurele oplossing uit te werken. Het voorstel van resolutie op zich heeft geen budgettaire kost.

De zelfstandige bedrijfsleiders worden niet expliciet opgenomen in het voorstel van resolutie. Uiteraard kan

peut évidemment choisir d'élaborer également une solution pour cette catégorie de dirigeants.

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) souligne qu'il est important pour son groupe que les travailleurs frontaliers puissent télétravailler également après la crise du coronavirus sans être pénalisés sur le plan fiscal pour ce choix. Le groupe Vooruit soutiendra donc la proposition de résolution à l'examen.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) fait observer que le régime actuellement applicable aux travailleurs frontaliers en télétravail réserve parfois des surprises très désagréables en matière de droit fiscal et de droit social. Le télétravail est un droit dont les travailleurs frontaliers en télétravail doivent aussi pouvoir bénéficier sans subir de conséquences négatives. L'intervenante appelle toutefois à lutter contre les abus éventuels.

Le défi consistera à préserver l'emploi tout en veillant cependant à ce que l'ensemble des travailleurs frontaliers paient des impôts et des cotisations sociales justes.

L'augmentation du nombre de jours de télétravail accordés aux travailleurs frontaliers aura également une incidence positive pour l'environnement, dès lors qu'elle entraînera une diminution des déplacements entre le domicile et le lieu du travail.

Enfin, l'intervenante souligne l'importance d'un suivi régulier des conséquences d'un assouplissement des règles en matière de télétravail pour le travail trans-frontalier. En ce sens, il est positif que la proposition de résolution à l'examen prévoit une étude d'incidence.

C'est pourquoi le groupe Ecolo-Groen soutiendra également la proposition de résolution à l'examen.

M. Benoît Piedboeuf (MR) fait observer que la proposition de résolution à l'examen n'aura aucune incidence budgétaire. Les travailleurs frontaliers sont actuellement déjà imposés dans les pays voisins et non en Belgique. La proposition de résolution n'apportera aucune modification en la matière. Elle se borne à appeler le gouvernement à élaborer une solution structurelle pour les travailleurs frontaliers en télétravail afin que ces derniers ne subissent plus de conséquences négatives.

En outre, une augmentation du nombre de jours de télétravail aboutira à une diminution du nombre de déplacements, ce qui aura une incidence positive sur l'environnement. Une augmentation du télétravail favorisera également un meilleur équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée.

de regering ervoor opteren om ook voor deze categorie een oplossing uit te werken.

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) wijst erop dat het voor haar fractie van belang is dat grenswerknemers ook na de coronacrisis kunnen thuiswerken zonder daar fiscaal voor te worden afgestraft. De Vooruit-fractie zal het voorstel van resolutie dan ook steunen.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) merkt op dat de huidige regeling voor thuiswerkende grenswerknemers soms tot zeer onaangename verrassingen leidt op fiscaalrechtelijk en sociaalrechtelijk vlak. Thuiswerk is een recht waar ook thuiswerkende grenswerknemers moeten van kunnen genieten zonder kwalijke gevolgen. De spreker roept wel op om mogelijke misbruiken aan te pakken.

De uitdaging zal er in bestaan om de werkgelegenheid te vrijwaren maar tegelijkertijd er voor te zorgen dat alle grenswerknemers eerlijke belastingen en sociale bijdragen betalen.

Meer thuiswerk door grenswerknemers zal ook een positieve bijdrage hebben tot het leefmilieu aangezien er minder woon-werkverplaatsingen zullen zijn.

Tot slot wijst de spreker op het belang van een regelmatige monitoring van de gevolgen van een versoepeling van de thuiswerkregeling voor grensarbeid. In dit zin is het positief dat het voorstel van resolutie voorziet in een impactstudie.

Om deze redenen zal ook de Ecolo-Groen-fractie dit voorstel van resolutie goedkeuren.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) merkt op dat het voorstel van resolutie geen budgettaire impact heeft. Grenswerknemers worden nu reeds in de buurlanden belast en niet in België. Het voorstel van resolutie zal daar niets aan wijzigen. Het roept de regering enkel op om een structurele oplossing uit te werken voor thuiswerkende grenswerknemers zodat ze er geen kwalijke gevolgen meer van ondervinden.

Bovendien leidt meer thuiswerk tot minder verplaatsingen wat een positieve impact heeft op het leefmilieu. Meer thuiswerk leidt ook tot een beter evenwicht tussen werk en privé.

L'intervenant indique que le travail frontalier concerne surtout les travailleurs salariés. Les conventions préventives de la double imposition se concentrent également sur le statut des travailleurs salariés. Rien n'empêche le gouvernement d'élaborer éventuellement aussi un régime pour les dirigeants d'entreprise indépendants.

M. Wouter Vermeersch (VB) souligne que, vivant en zone frontalière, il est parfaitement conscient de l'importance du travail frontalier. Le groupe VB soutiendra donc également la proposition de résolution.

M. Ahmed Laaouej (PS) propose d'organiser tout de même un débat avec le gouvernement avant d'adopter la proposition de résolution à l'examen. Celle-ci demande au gouvernement de revoir certaines conventions préventives de la double imposition qui reposent sur des équilibres précaires et a donc une portée considérable. L'intervenant estime par conséquent qu'il serait opportun de connaître la position du gouvernement.

M. Laaouej ajoute que le télétravail en général a de nombreuses conséquences, non seulement en termes de fiscalité mais aussi en termes de sécurité sociale et de droit du travail. En tout état de cause, le télétravail soulève de nombreuses questions juridiques: quelles seront les conséquences de l'intervention de l'employeur dans les déplacements domicile-lieu de travail? Qu'en est-il de la protection du travailleur sur le lieu de travail et des conditions de travail lorsqu'il télétravaille? Quid du droit à la déconnexion et du droit des travailleurs à faire des pauses? Les télétravailleurs seront-ils autorisés à déduire une partie de leur domicile en tant que frais professionnels à l'impôt des personnes physiques, au même titre que les indépendants?

Il importe en tout cas que le télétravail soit traité de la même manière pour les travailleurs qui sont imposés en Belgique et pour les travailleurs frontaliers imposés à l'étranger. En d'autres termes, il faut éviter l'apparition de toute situation d'inégalité.

L'intervenant invite les membres de la commission à se pencher plus généralement sur la problématique du télétravail. Le télétravail a entraîné une mutation fondamentale dans la situation de travail des travailleurs. Il importe d'en examiner sérieusement les conséquences juridiques et d'y apporter les solutions nécessaires.

M. Benoît Piedboeuf (MR) rassure M. Laaouej en affirmant que la proposition de résolution crée un cadre conforme aux normes européennes en matière de sécurité sociale.

De spreker geeft aan dat grensarbeid voornamelijk betrekking heeft op werknemers. Ook de dubbelbelastingverdragen focussen op het statuut van werknemers. Niets weerhoudt de regering om eventueel ook een regeling uit te werken voor zelfstandige bedrijfsleiders.

De heer Wouter Vermeersch (VB) benadrukt dat hij als grensbewoner maar al te goed beseft wat het belang is van grensarbeid. De VB-fractie zal dus ook het voorstel van resolutie steunen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) stelt voor om toch een debat te voeren met de regering alvorens dit voorstel van resolutie aan te nemen. Het voorstel roept de regering op om bepaalde dubbelbelastingverdragen die gestoeld zijn op precare evenwichten te herzien en heeft dus toch wel een verregaande draagwijdte. Het lijkt de spreker dan ook zinvol om het standpunt van de regering te kennen.

De heer Laaouej wijst er bovendien op dat het thuiswerk in het algemeen heel wat gevolgen met zich meebrengt, niet alleen op fiscaal vlak maar ook op het vlak van sociale zekerheid en arbeidsrecht. Alleszins roept het thuiswerk heel wat juridische vragen op: wat zullen de gevolgen zijn voor de tussenkomst van de werkgever in het woonwerkverkeer? Hoe is het gesteld met de bescherming van de werknemer op de werkplaats en de arbeidsomstandigheden als er thuis wordt gewerkt? Hoe is het gesteld met het recht op deconnectie en het recht op pauze? Zullen thuiswerkende werknemers de mogelijkheid krijgen om een gedeelte van hun woning als beroepskosten in te brengen in de personenbelasting zoals zelfstandigen?

Alleszins is het van belang dat thuiswerk op een gelijke manier wordt behandeld zowel voor werknemers die in België worden belast als voor grenswerknemers die in het buitenland worden belast. Er mogen dus geen ongelijke situaties ontstaan.

De spreker roept de commissieleden op om de problematiek van thuiswerk meer in zijn algemeenheid te bekijken. Het thuiswerk heeft tot een grondige verschuiving geleid op het gebied van de arbeidssituatie van werknemers. Het is belangrijk om de juridische gevolgen ervan goed te onderzoeken en de nodige oplossingen aan te reiken.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) stelt de heer Laaouej gerust dat het voorstel van resolutie een kader schept dat voldoet aan de Europese normen inzake sociale zekerheid.

Actuellement, de nombreux travailleurs frontaliers et chefs d'entreprise indépendants sont harcelés par le fisc belge parce qu'ils travaillent pendant plus de 24 jours dans un État autre que leur État d'activité habituel (le Luxembourg). Même s'ils passent plus de 24 jours dans d'autres pays que la Belgique, ils sont interpellés par le fisc belge. Il est dès lors important d'augmenter le nombre de jours pendant lesquels les travailleurs frontaliers peuvent travailler dans un pays autre que leur État d'activité et de mettre en place une solution structurelle.

L'objectif de la proposition de résolution est de parvenir à une réglementation uniforme pour les télétravailleurs frontaliers pour tous les pays voisins de la Belgique. La résolution demande avant tout que le nombre de jours de travail autorisés en dehors de l'État d'activité soit porté uniformément à 48. À terme, il sera possible d'examiner si l'on peut passer à 100 jours, comme le préconisent plusieurs organisations.

M. Christian Leysen (Open Vld) précise qu'il s'agit uniquement de recommander au gouvernement d'élaborer une solution structurelle pour les télétravailleurs frontaliers. Il appartient donc au gouvernement de déterminer quelle réglementation serait la plus appropriée.

Le représentant du ministre des Finances fait remarquer que la proposition de résolution ne pose aucun problème. La résolution demande au gouvernement d'engager des discussions au niveau bilatéral avec les pays voisins afin d'élaborer une solution structurelle pour les télétravailleurs frontaliers. Des pourparlers ont également déjà été initiés au niveau de l'OCDE. La proposition de résolution ne préjuge nullement des négociations en cours.

M. Joy Donné (N-VA) fait observer que la convention préventive de la double imposition avec la France vient d'être renégociée. Les négociations relatives à une adaptation de la convention préventive de la double imposition avec les Pays-Bas sont encore en cours. Comment ces conventions renégociées interfèrent-elles avec la proposition de résolution à l'examen? Les conventions préventives de la double imposition devront-elles de nouveau être modifiées?

Le représentant du ministre des Finances répond que la proposition de résolution appelle uniquement à entamer les négociations. Ce sont surtout les négociations au niveau de l'OCDE qui importent à cet égard et elles s'accéléreront prochainement.

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne qu'il n'émet aucune objection vis-à-vis d'une solution structurelle pour les travailleurs frontaliers en télétravail. Cette solution ne

Momenteel worden vele grenswerknemers en zelfstandige bedrijfsleiders door de Belgische fiscus lastig gevallen omdat ze meer dan 24 dagen in een andere staat werken dan hun gebruikelijke werkstaat (Luxemburg). Zelfs als ze meer dan 24 dagen in andere landen dan België vertoeven worden ze door de Belgische fiscus aangesproken. Daarom is het van belang om het aantal dagen dat grenswerknemers in een ander land kunnen werken dan de werkstaat wordt uitgebreid en er een structurele oplossing komt.

De bedoeling van het voorstel van resolutie is te komen tot een uniforme regeling voor thuiswerkende grenswerknemers voor alle Belgische buurlanden. In eerste instantie roept de resolutie op om het aantal toegelaten dagen van arbeid buiten de werkstaat eenvormig op 48 te brengen. Op termijn kan er bekeken worden of het aantal dagen kan worden opgetrokken tot 100 zoals bepleit wordt door meerdere organisaties.

De heer Christian Leysen (Open Vld) benadrukt dat het gaat hier enkel gaat om een aanbeveling aan de regering om een structurele oplossing uit te werken voor thuiswerkende grenswerknemers. De regering moet dus zelf uitmaken welke regeling het meest gepast is.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën wijst erop dat het voorstel van resolutie geen problemen oproept. De resolutie roept de regering op om gesprekken op bilateraal niveau aan te gaan met de buurlanden om een structurele oplossing uit te werken voor de thuiswerkende grenswerknemers. Ook op het niveau van de OESO werden er reeds gesprekken opgestart. Het voorstel van resolutie neemt geen enkele voorafname op de lopende onderhandelingen.

De heer Joy Donné (N-VA) merkt op dat het dubbelbelastingverdrag met Frankrijk net is heronderhandeld. De onderhandelingen over een aanpassing van het dubbelbelastingverdrag met Nederland zijn nog aan de gang. Hoe interfereren deze heronderhandelde verdragen met dit voorstel van resolutie? Zullen de dubbelbelastingverdragen opnieuw moeten worden gewijzigd?

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat het voorstel van resolutie enkel oproept om onderhandelingen op te starten. Vooral de onderhandelingen op het niveau van de OESO zijn op dat vlak belangrijk en zullen de komende tijd in een stroomversnelling komen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) benadrukt dat hij geen problemen heeft met een structurele oplossing voor thuiswerkende grenswerknemers. Echter mag deze

peut toutefois pas générer de nouvelles inéquités qui léseraient les travailleurs belges.

Il faut garder à l'esprit que lorsqu'un pays ne prélève pas d'impôt sur certains travailleurs transfrontaliers, il renonce également à une certaine souveraineté fiscale.

L'intervenant déplore que le cabinet du ministre des Finances ne soit pas en mesure de donner un aperçu des conséquences fiscales de l'augmentation du télétravail dans sa globalité comme il l'a demandé.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) comprend la préoccupation de M. Laaouej concernant un encadrement juridique de qualité du télétravail. Il importe, par ailleurs, que le fait que les travailleurs frontaliers télétravaillent actuellement davantage qu'avant la crise du coronavirus ne leur porte pas préjudice. Le télétravail est un phénomène durable et il fait désormais partie intégrante du marché du travail. Le télétravail présente de nombreux avantages pour l'environnement et l'équilibre entre la vie privée et la vie professionnelle.

M. Steven Matheï (CD&V) propose d'inclure les préoccupations de M. Laaouej dans les discussions que le gouvernement mènera avec les pays voisins. Il importe à cet égard que la proposition de résolution renvoie également aux recommandations du Parlement Benelux en la matière.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Considérants A à C

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants A à C sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant C/1 (*nouveau*)

M. Matheï et consorts présentent l'*amendement n° 1* (DOC 55 2365/002) tendant à insérer un considérant C/1 rédigé comme suit: "considérant que les conventions temporaires conclues avec les Pays-Bas, l'Allemagne, la France et le Luxembourg prendront définitivement fin le 30 juin 2022;"

oplossing er niet toe leiden dat er nieuwe ongelijke situaties ontstaan waarbij Belgische werknemers worden benadeeld.

Men mag niet uit het oog verliezen dat als een land geen belasting heft op bepaalde grenswerknemers het ook een bepaalde fiscale soevereiniteit opgeeft.

De spreker betreurt dat het kabinet van de minister van Financiën geen overzicht kan geven van de fiscale gevolgen van het toenemende thuiswerk in zijn algemeenheid zoals hij heeft gevraagd.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) begrijpt de bekommernis van de heer Laaouej voor een goede juridische omkadering van thuiswerk. Anderzijds is het van belang dat grenswerknemers geen kwalijke gevolgen ondervinden van het feit dat ze nu meer telewerken dan voor de coronacrisis. Telewerk is een blijvend fenomeen en is niet meer weg te denken uit de arbeidsmarkt. Telewerk heeft heel wat voordelen op het vlak van leefmilieu en de relatie tussen werk en privé.

De heer Steven Matheï (CD&V) stelt voor om de bezorgdheden van de heer Laaouej mee te nemen in de gesprekken die de regering met de buurlanden zal voeren. In dat kader is het belang dat het voorstel van resolutie ook verwijst naar de aanbevelingen van het Benelux parlement ter zake.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Consideransen A tot C

Deze consideransen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De consideransen A tot C worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans C/1 (*nieuw*)

Er wordt een *amendement nr. 1* (DOC 55 2365/002) ingediend door de heer Matheï c.s. dat ertoe strekt een overweging C/1 in te voegen, luidende: "gelet op de definitieve beëindiging van de tijdelijke overeenkomsten met Nederland, Duitsland, Frankrijk en Luxemburg op 30/06/22;"

Pour la justification, il peut être renvoyé à la justification écrite de l'amendement et à la discussion générale.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Considérant D

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant D est adopté à l'unanimité.

Considérant D/1 (*nouveau*)

M. Matheï et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 2365/002) tendant à insérer un considérant D/1 rédigé comme suit: "Vu les recommandations de l'Assemblée Interparlementaire Benelux relatives à l'amélioration de la situation des travailleurs frontaliers adoptées par l'Assemblée plénière du 19 mars 2021;".

Pour la justification, il peut être renvoyé à la justification écrite de l'amendement et à la discussion générale.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Considéran­ts E et F

Les considérants E et F ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants E et F sont successivement adoptés à l'unanimité.

Demande 1

M. Matheï et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 5 2365/002) tendant à remplacer la demande 1 par ce qui suit: "1. d'entamer des discussions avec nos pays voisins en vue d'œuvrer à une solution structurelle pour les travailleurs frontaliers en télétravail;".

Pour la justification, il peut être renvoyé à la justification de l'amendement et à la discussion générale.

L'amendement n° 3 tendant à remplacer la demande 1 est adopté à l'unanimité.

Voor de verantwoording kan worden verwezen naar de toelichting bij het amendement en de algemene bespreking.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Considerans D

Er werden geen opmerkingen geformuleerd bij deze considerans.

Considerans D wordt eenparig aangenomen.

Considerans D/1 (*nieuw*)

Er wordt een *amendement nr. 2* (DOC 55 2365/002) ingediend *door de heer Matheï c.s.* dat ertoe strekt een considerans D/1 in te voegen, luidende: "Gelet op de aanbevelingen van de Benelux Interparlementaire Assemblee met betrekking tot de verbetering van de situatie van grenswerknemers zoals aangenomen in de plenaire vergadering van 19 maart 2021;".

Voor de verantwoording kan worden verwezen naar de toelichting bij het amendement en de algemene bespreking.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Consideransen E en F

Deze consideransen E en F geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De consideransen E en F worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Aanbeveling 1

Er wordt een *amendement nr. 3* (DOC 5 2365/002) ingediend *door de heer Matheï c.s.* dat ertoe strekt aanbeveling 1 te vervangen als volgt: "gesprekken met onze buurlanden aan te gaan om te werken aan een structurele oplossing voor thuiswerkende grenswerknemers;".

Voor de verantwoording kan worden verwezen naar de toelichting bij het amendement en de algemene bespreking.

Amendement nr. 3 dat aanbeveling 1 vervangt wordt eenparig aangenomen.

Demande 2

M. Matheï et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 5 2365/002) tendant à compléter la demande 2 par ce qui suit: "et simultanément d'entamer des discussions au sein de l'Union européenne en vue de prévoir des tolérances supplémentaires au profit des travailleurs frontaliers dans le règlement (CE) n° 883/2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale;".

Pour la justification, il peut être renvoyé à la justification de l'amendement et à la discussion générale.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

La demande 2, ainsi modifiée, est également adoptée à l'unanimité.

Demandes 3 et 4

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 3 et 4 sont successivement adoptées à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été modifiée, y compris quelques corrections d'ordre linguistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Aanbeveling 2

Er wordt een *amendement nr. 4* (DOC 5 2365/002) ingediend *door de heer Matheï c.s.* dat ertoe strekt aanbeveling 2 aan te vullen als volgt: "en gelijktijdig binnen de Europese Unie gesprekken aan te gaan om bijkomende toleranties in de Europese coördinatieverordening inzake sociale zekerheid 883/2004 te realiseren ten gunste van grenswerknemers;".

Voor de verantwoording kan worden verwezen naar de toelichting bij het amendement en de algemene bespreking.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Aanbeveling 2, aldus geamendeerd, wordt eveneens eenparig aangenomen.

Aanbevelingen 3 en 4

Deze aanbevelingen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Aanbevelingen 3 en 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele voorstel van resolutie, aldus geamendeerd, wordt met inbegrip van enkele taalkundige correcties, bij naamstemming, eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Vicky Reynaert.

La rapporteure,

Cécile CORNET

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Vicky Reynaert.

De rapportrice,

Cécile CORNET

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM