

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police intégré,
structuré à deux niveaux,
en ce qui concerne les fusions de zones
de police indépendamment des frontières
des arrondissements judiciaires**

(déposée par M. Tim Vandenput)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 december 1998
tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd
op twee niveaus, wat de fusies
van politiezones over de gerechtelijke
arrondissementsgrenzen heen betreft**

(ingediend door de heer Tim Vandenput)

RÉSUMÉ

Les services de police de notre pays sont confrontés, depuis plusieurs années, à une pénurie de personnel.

L'accroissement d'échelle, qui permet aux zones de police de fusionner sur une base volontaire, est l'une des solutions envisageables pour y remédier. Toutefois, les possibilités de fusion sont limitées pour les zones de police situées à la limite de plusieurs arrondissements judiciaires. En effet, il leur est interdit de fusionner avec des zones situées dans un autre arrondissement judiciaire.

Cette proposition de loi vise à lever ces restrictions et à ainsi élargir les possibilités d'organisation des zones de police.

SAMENVATTING

De verschillende politiediensten in ons land kampen al jaren met personeelstekorten.

Eén van de oplossingen om aan dit probleem het hoofd te bieden, is schaalvergroting, waarbij politiezones vrijwillig tot fusie kunnen overgaan. Politiezones aan de rand van gerechtelijke arrondissementen zijn echter beperkt in hun fusiemogelijkheden doordat zij niet mogen fuseren met zones uit een ander gerechtelijk arrondissement.

Dit wetsvoorstel beoogt deze fusiebeperking op te heffen en dus de organisatiemogelijkheden van politiezones te verruimen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis des années déjà, la police intégrée est confrontée à une pénurie de personnel. Tant la police fédérale que diverses zones de police locale doivent faire face à des problèmes de capacité: les départs de membres du personnel de la police sont plus importants que les arrivées. Cette situation est due à une large vague de départs à la retraite, à une baisse de l'attractivité du métier de policier et à un système de recrutement inadéquat. Les ambitions du gouvernement fédéral, telles qu'elles sont reflétées dans l'exposé d'orientation politique de la ministre de l'Intérieur, sont claires: il convient de réduire la pénurie de personnel et d'augmenter la capacité opérationnelle de la police locale.

Depuis longtemps déjà, l'accroissement d'échelle est considéré comme l'une des solutions au problème de capacité de la police. La circulaire PLP 27, publiée le 4 décembre 2002, a rendu possible une première forme d'accroissement d'échelle pour les zones de police locale, et en 2009, un cadre légal a été créé pour permettre aux zones de police de fusionner sur une base volontaire.

Les avantages des fusions de zones de police sont bien connus: efficacité des coûts, économies d'échelle, un corps de police plus spécialisé, etc. Une étude menée par feu M. Brice De Ruyver, achevée par le professeur Marc Cools et d'autres, montre que les bourgmestres, les chefs de corps et les syndicats de police ne sont pas opposés aux associations et aux fusions. Cependant, une série de conditions doivent à chaque fois être prises en compte et la fusion ne peut être réalisée uniquement pour faire des économies: la qualité du service doit toujours primer.

Les pouvoirs locaux connaissent mieux que quiconque la situation en matière de sécurité dans leur commune et leur zone de police. Une fusion obligatoire des zones de police n'est donc pas envisageable. Cependant, les coopérations ne doivent jamais être découragées: les pouvoirs locaux et les zones de police doivent être soutenus autant que possible, afin que les zones de police puissent fusionner sur une base volontaire.

Trop de limites et de règles s'appliquent encore aujourd'hui aux zones de police locale, ce qui les empêche parfois de choisir les partenaires qui leur conviennent le mieux. Par exemple, dès lors que les zones de police locale ne peuvent pas fusionner avec des zones d'un autre arrondissement judiciaire, les possibilités de fusion des zones de police situées aux limites d'un arrondissement sont très limitées. Aujourd'hui, certaines zones

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De geïntegreerde politie kampt al jaren met personeelstekorten. Zowel de federale politie als verschillende lokale politiezones hebben te maken met capaciteitsproblemen: de uitstroom van politiepersoneel is groter dan de instroom. Oorzaken daarvan zijn een brede pensioneringsgolf, een dalende aantrekkelijkheid van de job van politieagent en een rekruteringsysteem dat tekortschiet. De ambities van de federale regering, zoals die ook blijken uit de beleidsverklaring van de minister van Binnenlandse Zaken, zijn duidelijk: het personeelstekort moet worden teruggedrongen en de operationele capaciteit van de lokale politie moet worden verhoogd.

Schaalvergroting wordt al geruime tijd gezien als één van de oplossingen voor het capaciteitsprobleem bij de politie. Omzendbrief PLP 27, gepubliceerd op 4 december 2002, maakte de eerste vorm van schaalvergroting mogelijk voor lokale politiezones en in 2009 werd een wettelijk kader gecreëerd dat aan de politiezones de mogelijkheid geeft om op vrijwillige basis te fusioneren.

De voordelen van fusies van politiezones zijn goed bekend: kostenefficiëntie, schaalvoordelen, een meer gespecialiseerd politiekorps, enz. Uit onderzoek van wijlen Brice De Ruyver, voltooid door professor Marc Cools en anderen, blijkt dat burgemeesters, korpschefs en politievakbonden niet weigerachtig staan tegenover associaties en fusies. Wel moet telkens rekening worden gehouden met een aantal randvoorwaarden en mag de fusie niet louter wegens de kostenbesparing worden doorgevoerd: de kwaliteit van de dienstverlening moet telkens voorop staan.

Lokale besturen kennen de veiligheidssituatie in hun gemeente en politiekezone het best. Een verplichte fusie van politiezones is daarom niet aan de orde. Samenwerkingsverbanden mogen evenwel nooit worden afgeremd: lokale besturen en politiezones moeten zo goed mogelijk worden ondersteund, zodat zij op vrijwillige basis kunnen fusioneren.

Tot nu toe zijn er nog te veel begrenzingen en regels voor lokale politiezones, waardoor zij in een aantal gevallen niet de meest geschikte samenwerkingspartners kunnen kiezen. Een voorbeeld daarvan is dat lokale politiezones niet mogen fuseren met zones uit een ander gerechtelijk arrondissement. Politiezones die grenzen aan de arrondissementele grens worden daardoor sterk beperkt in hun mogelijkheden tot fusie.

de police souhaiteraient fusionner à moyen terme, mais elles appartiennent à des arrondissements judiciaires différents mais limitrophes.

Concrètement, nous proposons de permettre aux zones de police locale de fusionner avec des zones de police situées dans un arrondissement judiciaire limitrophe. Cet assouplissement permettra aux zones de police locale d'avoir plus de possibilités de fusionner et de choisir librement le partenaire qui leur convient le mieux. Rien ne changera pour les parquets d'arrondissement: l'arrondissement judiciaire restera compétent pour les faits survenant sur son territoire. Les policiers devront avoir un réflexe territorial lors de la rédaction des procès-verbaux: les parquets ne peuvent en effet être saisis que pour des infractions commises dans leurs arrondissements respectifs. Aujourd'hui, il existe déjà des zones de police dont les communes appartiennent à différents arrondissements judiciaires, comme la zone de police Puyenbroeck dans la province de Flandre orientale. Au sein de cette zone de police, les communes de Lochristi, Wachtebeke et Zelzate appartiennent à l'arrondissement judiciaire de Gand, tandis que la commune de Moerbeke fait partie de l'arrondissement judiciaire de Termonde. Il faut également noter à ce propos que toutes ces communes relèvent de la même cour d'appel.

Nous estimons que cet assouplissement élargirait le choix des zones de police, et permettrait ainsi de procéder aux choix les plus logiques et les plus praticables sur le plan géographique.

Er zijn vandaag politiezones die interesse hebben om op middellange termijn met elkaar een fusie aan te gaan, doch tot verschillende aangrenzende gerechtelijke arrondissementen behoren.

Concreet stellen wij het volgende voor: geef lokale politiezones de mogelijkheid om te fuseren met politiezones gelegen in een aangrenzend arrondissement. Een dergelijke versoepeling zorgt ervoor dat lokale politiezones meer fusiemogelijkheden krijgen en op vrijwillige basis de meest geschikte samenwerkingspartner kunnen kiezen. Voor de arrondissementele parketten verandert er niets: het gerechtelijk arrondissement blijft bevoegd voor feiten die zich afspelen op het eigen grondgebied. Politieagenten zullen bij het opmaken van een proces-verbaal een territoriale reflex moeten hebben: de parketten kunnen immers enkel worden gevat voor feiten die zich afspelen binnen het eigen arrondissement. Vandaag reeds bestaan er politiezones met gemeenten die tot verschillende gerechtelijke arrondissementen behoren, zoals bijvoorbeeld de politiezone Puyenbroeck in de provincie Oost-Vlaanderen. Binnen die politiezone behoren de gemeenten Lochristi, Wachtebeke en Zelzate tot het gerechtelijk arrondissement Gent, terwijl de gemeente Moerbeke onder het gerechtelijk arrondissement Dendermonde valt. Wij merken hierbij ook op dat al die gemeenten onder hetzelfde hof van beroep ressorteren.

Door de beschreven versoepeling worden in onze visie politiezones niet meer beperkt in hun keuzemogelijkheden en zullen de in geografisch opzicht meest logische en werkbare keuzes kunnen worden gemaakt.

Tim VANDENPUT (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 9, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, la phrase "Pour ce faire, les limites des arrondissements judiciaires sont respectées, sauf en ce qui concerne les communes ressortissant à plusieurs arrondissements judiciaires." est abrogée.

29 septembre 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 9, eerste lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt de zin "Daartoe worden de grenzen van de gerechtelijke arrondissementen gerespecteerd, behoudens wat de gemeenten betreft die ressorteren onder meerdere gerechtelijke arrondissementen." opgeheven.

29 september 2021

Tim VANDENPUT (Open Vld)