

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 octobre 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 2019
relative aux pétitions adressées
à la Chambre des représentants
en vue de rendre obligatoire
le mode d'introduction d'une pétition
par voie électronique**

(déposée par MM. Christophe Bombled
et Emmanuel Burton et
Mme Nathalie Gilson)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 mei 2019
betreffende de bij
de Kamer van volksvertegenwoordigers
ingediende verzoekschriften,
teneinde de elektronische indiening
van verzoekschriften verplicht te maken**

(ingediend door de heren Christophe Bombled
en Emmanuel Burton en
mevrouw Nathalie Gilson)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à modifier la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants. Elle vise à rendre obligatoire le mode d'introduction d'une pétition par voie électronique. En effet, actuellement, il est possible d'adresser une pétition par écrit ou par voie électronique. Cependant, la coexistence des deux systèmes rend difficile l'identification des doublons. En outre, la loi du 2 mai 2019 ne demande pas le numéro de registre national en accompagnement des signatures papier, ce qui rend encore plus difficile la vérification de l'authenticité, de la validité et de l'unicité de celles-ci.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften te wijzigen. Het is de bedoeling dat verzoekschriften verplicht elektronisch worden ingediend. Momenteel mag een verzoekschrift immers schriftelijk of elektronisch worden bezorgd, maar omdat beide werkwijzen naast elkaar bestaan, is het moeilijk om dubbele ondertekeningen op te sporen. Bovendien vereist de wet van 2 mei 2019 niet dat bij de handtekeningen op papier het rijksregisternummer wordt vermeld, waardoor het nog moeilijker wordt om na te gaan of ze echt en geldig zijn en niet meermaals werden geregistreerd.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 28 de la Constitution dispose que "Chacun a le droit d'adresser aux autorités publiques des pétitions signées par une ou plusieurs personnes. Les autorités constituées ont seules le droit d'adresser des pétitions en nom collectif."

La loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants ne s'applique pas aux pétitions adressées par les autorités constituées, telles que les ambassadeurs étrangers ou les recteurs d'universités.

La présente proposition de loi concerne les pétitions déposées par un citoyen à l'adresse de la Chambre des représentants. Il peut s'agir d'une demande, d'une prise de position ou d'une proposition. En effet, chaque citoyen peut, par exemple, adresser une pétition à la Chambre des représentants en vue de lui demander d'améliorer une loi existante ou de prendre de nouvelles dispositions, faire valoir un point de vue ou encore l'encourager à renforcer le contrôle sur le gouvernement.

Une pétition peut porter sur tous les sujets intéressant les citoyens ou la société en général, à condition qu'ils relèvent des compétences du Parlement fédéral (telles que la sécurité sociale, de grandes parties de la fiscalité, des questions relatives à la police et à la justice, les relations internationales, la Défense).

Pour qu'une pétition soit valable, elle doit contenir les éléments suivants:

- la signature ou l'identification électronique de chaque pétitionnaire;
- le nom, le(s) prénom(s), la date de naissance et le lieu de résidence de chaque pétitionnaire;
- une requête claire.

Le pétitionnaire principal ou tout autre pétitionnaire désigné à cette fin par lui a le droit d'être entendu par la Chambre des représentants selon les modalités déterminées par son règlement. Pour ce faire, la pétition doit être suffisamment soutenue, à savoir adressée par au moins 25 000 personnes physiques domiciliées en Belgique et âgées de 16 ans accomplis, dont au moins 14 500 domiciliées dans la Région flamande, 2 500

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 28 van de Grondwet luidt als volgt: "Ieder heeft het recht verzoekschriften, door een of meer personen ondertekend, bij de openbare overheden in te dienen. Alleen de gestelde overheden hebben het recht verzoekschriften in gemeenschappelijke naam in te dienen."

De wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften is niet van toepassing op de verzoekschriften die worden ingediend door de gestelde overheden, zoals de buitenlandse ambassadeurs of de universiteitsrectoren.

Dit wetsvoorstel betreft de verzoekschriften die door burgers bij de Kamer van volksvertegenwoordigers worden ingediend. Het kan daarbij om een verzoek, een stellingname of een voorstel gaan. Iedere burger kan immers een verzoekschrift tot de Kamer van volksvertegenwoordigers richten, bijvoorbeeld om te vragen een bestaande wet te verbeteren of nieuwe bepalingen uit te vaardigen, om een standpunt kenbaar te maken of om de Kamer aan te moedigen de controle op de regering aan te scherpen.

Een verzoekschrift mag alle thema's betreffen die de burgers of de samenleving in het algemeen aanbelangen, op voorwaarde dat zij onder de bevoegdheden van het Federaal Parlement vallen (bijvoorbeeld de sociale zekerheid, grote delen van de fiscaliteit, vraagstukken inzake de politie en het gerecht, internationale betrekkingen, defensie).

Om geldig te zijn moet een verzoekschrift het volgende omvatten:

- de handtekening of de elektronische identificatie van elke petitioneris;
- de naam, de voornaam of voornamen, de geboortedatum en de woonplaats van elke petitioneris;
- een duidelijk verzoek.

De hoofdpetitioneris of elke andere door hem daartoe aangewezen petitioneris heeft het recht om te worden gehoord door de Kamer van volksvertegenwoordigers volgens de in haar reglement vastgestelde nadere regels. Het verzoekschrift moet dan wel voldoende steun hebben, want het moet zijn ingediend door ten minste 25 000 natuurlijke personen die hun woonplaats in België hebben, die de volle leeftijd van 16 jaar hebben

dans la Région de Bruxelles-Capitale et 8 000 dans la Région wallonne.

Aujourd'hui, les pétitions doivent être adressées par écrit ou par voie électronique. La coexistence de ces deux modes d'introduction rend difficile l'identification des doublons. La problématique des doublons rend le traitement des pétitions difficile. En effet, une personne pourrait signer plusieurs fois une pétition papier, voire même signer une même pétition à la fois en version papier et en version électronique. De plus, les signatures ne peuvent pas être vérifiées car celles-ci ne sont pas inscrites au registre national. En d'autres termes, une signature ne peut pas donner une indication de la validité d'une pétition. Une signature pouvant évoluer, il serait même difficile pour un système de reconnaissance optique de distinguer un texte d'un paragraphe ou d'une signature.

Enfin, la loi du 2 mai 2019 ne demande pas le numéro de registre national en accompagnement des signatures papier, ce qui rend encore plus difficile la vérification de l'authenticité, de la validité et de l'unicité de celles-ci.

La possibilité de doublons requiert le recours à des tests statistiques, basés sur des procédures d'échantillonnage, qui détermineront si la pétition est recevable.

La commission des pétitions de la Chambre des représentants a auditionné des statisticiens de STATBEL (Office belge de statistique), l'IWEPS (Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique) et l'IBSA (Institut bruxellois de statistique et d'analyse). Il ressort, en autres, des auditions que:

- les doublons pourraient affecter la qualité des tests statistiques proposés;
- le problème des doublons ne se pose pas pour les signatures électroniques, car celles-ci sont automatiquement vérifiées.

Par conséquent, la présente proposition de loi vise à rendre obligatoire le mode d'introduction d'une pétition par voie électronique et supprime, dès lors, le mode d'introduction par version papier.

Christophe BOMBLED (MR)
Emmanuel BURTON (MR)
Nathalie GILSON (MR)

bereikt en van wie er ten minste 14 500 hun woonplaats hebben in het Vlaams Gewest, 2 500 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en 8 000 in het Waals Gewest.

Momenteel moeten de verzoekschriften schriftelijk of elektronisch worden ingediend. Het naast elkaar bestaan van die beide indieningswijzen bemoeilijkt het opsporen van dubbele handtekeningen. Het probleem van de dubbele handtekeningen bemoeilijkt de verwerking van de verzoekschriften. Een petitioneris zou immers een papieren versie meerdere keren kunnen ondertekenen, of zelfs hetzelfde verzoekschrift zowel op papier als elektronisch kunnen ondertekenen. Bovendien kunnen de handtekeningen niet worden gecontroleerd, aangezien zij niet in het rijksregister zijn opgenomen. Een handtekening kan met andere woorden niet aangeven of het verzoekschrift geldig is. Aangezien een handtekening kan evolueren, zou zelfs een optisch herkenningssysteem het moeilijk hebben om een tekst te onderscheiden van een paraaf of van een handtekening.

Bovendien wordt bij de wet van 2 mei 2019 niet vereist dat bij de handtekeningen op papier het rijksregisternummer wordt vermeld, waardoor het nog moeilijker wordt om na te gaan of ze echt en geldig zijn en niet meermaals werden geregistreerd.

Omdat er dubbele handtekeningen zouden kunnen zijn, moet gebruik worden gemaakt van op steekproefprocedures gebaseerde statistische tests, op basis waarvan zal worden uitgemaakt of de petitie ontvankelijk is.

De commissie voor de Verzoekschriften van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft een hoorzitting gehouden met statistici van Statbel (het Belgische statistiekbureau), IWEPS (*Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique*) en BISA (Brussels Instituut voor statistiek en analyse). Uit de hoorzittingen blijkt onder meer het volgende:

- de dubbele handtekeningen zouden de kwaliteit van de voorgestelde statistische test kunnen beïnvloeden;
- het probleem met de meermaals voorkomende handtekeningen doet zich niet voor bij de elektronische handtekeningen, aangezien die automatisch worden gecontroleerd.

Derhalve beoogt dit wetsvoorstel dat de indiening van verzoekschriften verplicht elektronisch moet geschieden en strekt het er dus toe de indiening aan de hand van een papieren versie af te schaffen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants est remplacé par ce qui suit:

“Art. 3. Les pétitions doivent être adressées par voie électronique à la Chambre des représentants au moyen d'un service d'identification électronique tel que visé à l'article 9 de la loi du 18 juillet 2017 relative à l'identification électronique.

Toute pétition doit être revêtue de l'identification électronique du pétitionnaire et indiquer à tout le moins son numéro national, ses nom et prénoms, sa date de naissance et sa résidence.”

Art. 3

Dans l'article 4, alinéa 1^{er}, 2°, de la même loi, les mots “par écrit ou” sont abrogés.

2 septembre 2021

Christophe BOMBLED (MR)
Emmanuel BURTON (MR)
Nathalie GILSON (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. Verzoekschriften worden elektronisch gericht aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, middels een elektronische aanmeldingsdienst zoals bedoeld in artikel 9 van de wet van 18 juli 2017 inzake elektronische identificatie.

Ieder verzoekschrift moet voorzien zijn van de elektronische identificatie van de petitioner en moet minstens diens rijksregisternummer, naam en voornamen, geboortedatum en verblijfplaats vermelden.”

Art. 3

In artikel 4, eerste lid, 2°, van dezelfde wet, worden de woorden “schriftelijk of” opgeheven.

2 september 2021