

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 septembre 2021

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la montée de la violence dans
les centres d'accueil pour demandeurs d'asile**

(déposée par Mme Darya Safai et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 september 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het toenemend geweld
in opvangcentra voor asielzoekers**

(ingediend door mevrouw Darya Safai c.s.)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. Les faits

Si la violence dans les centres d'asile ne date pas d'aujourd'hui, on constate cependant ces derniers temps une multiplication des violences dans les centres d'accueil collectif de Fedasil, lesquels répondent à une obligation européenne et légale d'accueil des demandeurs d'asile durant leur procédure d'asile.

Les chiffres montrent qu'en 2019, les centres d'asile ont été le théâtre de 746 incidents accompagnés de violences. Ce nombre est passé à 871 en 2020. Le nombre de rixes dans les centres d'asile est passé de 50 en 2019 à 131 en 2020. C'est ce qui ressort d'une question posée par la députée Darya Safai au secrétaire d'État compétent. Constat a également été fait que le nombre de cas d'agression sexuelle est passé de 36 à 43 cas en 2020. Le nombre de tentatives de suicide est, lui, passé de 40 à 48 cas en 2020, soit une augmentation d'environ 17 %.

B. Mesures

Au cours de la législature précédente, le secrétaire d'État en charge de cette matière avait déjà instauré un certain nombre de mesures pour prévenir et sanctionner ces violences.

Depuis le 15 août 2016, les centres d'accueil pour demandeurs d'asile ont bénéficié d'une plus grande marge de manœuvre pour agir en cas de violence. De nouvelles sanctions plus sévères devaient garantir le bon fonctionnement des structures d'accueil et la sécurité au sein de celles-ci.

Force est toutefois de constater que la sanction "exclusion temporaire du droit à l'accueil matériel dans une structure d'accueil" n'a pas encore eu un effet suffisamment dissuasif pour prévenir la violence.

Depuis 2015, la loi sur l'accueil des demandeurs d'asile autorise les centres à:

— exclure définitivement des résidents du réseau d'accueil. Soit immédiatement dans les cas graves de violence physique ou sexuelle, soit à l'égard de résidents qui ont commis des infractions graves et qui, pour cette raison, ont déjà été exclus temporairement. Le directeur ou le responsable de la structure d'accueil décide d'infliger ou non l'exclusion définitive. Toutefois, compte tenu de ses graves conséquences, la sanction

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. Feiten

Geweld in asielcentra is niets nieuws. De laatste tijd echter stellen we vast dat er steeds meer geweld wordt gepleegd in de collectieve opvangcentra van Fedasil. Deze collectieve opvangcentra beantwoorden aan een Europese en wettelijke verplichting die voorziet in de opvang van asielzoekers tijdens hun asielprocedure.

Uit de cijfers blijkt dat in 2019 er 746 incidenten waren met geweld in de asielcentra. Dat aantal liep in 2020 op tot 871. Het aantal vechtpartijen in asielcentra steeg van 50 in 2019 tot 131 in 2020. Dit blijkt uit een vraag van kamerlid Darya Safai aan de bevoegde staatssecretaris. Ook werd vastgesteld dat het aantal gevallen van seksuele agressie in 2020 steeg van 36 naar 43 gevallen. Het aantal zelfmoordpogingen steeg in 2020 dan weer van 40 naar 48 gevallen. Een stijging van zo'n 17 %.

B. Maatregelen

Tijdens de vorige legislatuur werden door de bevoegde staatssecretaris al enkele maatregelen ingevoerd ter voorkoming en tot sanctionering van dit geweld.

Vanaf 15 augustus 2016 kregen de opvangcentra voor asielzoekers meer armslag om op te treden bij geweld. Nieuwe en strengere sancties moesten de werking en de veiligheid in de opvangstructuren garanderen.

We dienen evenwel vast te stellen dat de sanctie "tijdelijke uitsluiting van het recht op materiële opvang in een opvangstructuur" nog onvoldoende ontradend effect heeft om geweld te voorkomen.

De opvangwet voor asielzoekers laat sinds 2015 de centra voortaan toe om:

— bewoners definitief uit te sluiten van het opvangnetwerk. Ofwel onmiddellijk bij ernstige gevallen van fysiek of seksueel geweld ofwel ten aanzien van bewoners die zware feiten hebben gepleegd en daarvoor al een tijdelijke uitsluiting opgelegd kregen. De directeur of de verantwoordelijke van de opvangstructuur beslist of de definitieve uitsluiting al dan niet wordt opgelegd. Maar de sanctie kan pas uitwerking hebben nadat deze, gezien

ne peut prendre effet qu'après avoir été confirmée par le directeur général de Fedasil. Cependant, sur le terrain, il a été constaté que les 131 rixes dans les centres d'asile n'ont donné lieu qu'à une seule exclusion définitive de l'accueil.

— retirer tout ou partie de l'indemnité journalière perçue par les bénéficiaires de l'accueil pendant une période maximale de quatre semaines. Le directeur ou le responsable de la structure d'accueil statue en fonction des circonstances concrètes et des besoins du résident concerné.

Au cours de la législature précédente, un officier de liaison de la police fédérale a également été désigné auprès de Fedasil. Sa mission est de recenser les incidents dans les centres d'asile et de conseiller Fedasil en cas d'incidents graves et d'identifier certaines tendances.

Des accords de collaboration entre les centres d'accueil locaux de Fedasil et la police locale ont également été conclus au cours de la précédente législature. Cela a donné à Fedasil l'occasion de prendre conscience de la réalité du terrain local. Il ressort d'une question posée le 18 juin 2021 par le député Theo Francken que le secrétaire d'État compétent a en tout état de cause la volonté de maintenir et mettre en œuvre ces mesures.

Lors de la discussion au sein de la même réunion de commission du 18 juin 2021, le député Theo Francken a interrogé le secrétaire d'État sur l'inspection interne organisée dans les centres d'asile néerlandais et qui a donné lieu à un débat animé à la Tweede Kamer. Il a notamment demandé si une telle inspection interne serait également possible chez Fedasil. Le secrétaire d'État Mahdi a déclaré qu'il ne voyait pas immédiatement l'intérêt d'une telle inspection interne chez Fedasil dès lors que nos institutions sont organisées différemment.

Aux Pays-Bas, les demandeurs d'asile ayant des problèmes psychiques ou causant des nuisances sont transférés vers deux centres d'asile possibles: l'accueil sous surveillance intensive ("*intensief begeleide opvang*") et le centre de détention et de surveillance ("*handhaving-en toezichtlocatie*"). Ainsi, les personnes souffrant de problèmes psychiques sont mieux encadrées et celles qui causent des nuisances sont suivies de plus près, de sorte que les autres résidents rencontrent moins de problèmes dans les structures d'accueil ordinaires.

C. Notre proposition

Nous estimons essentiel que toutes les mesures prises sous la précédente législature soient maintenues et mises en œuvre dans leur intégralité.

de ernstige gevolgen ervan, wordt bevestigd door de directeur-generaal van Fedasil. Op het terrein is evenwel gebleken dat van de 131 rellen in de asielcentra er slechts 1 definitieve uitsluiting uit de opvang was.

— de dagvergoeding die de begunstigten van de opvang ontvangen geheel of gedeeltelijk in te trekken voor een maximumduur van vier weken. De directeur of de verantwoordelijke van de opvangstructuur beslist naargelang de concrete omstandigheden en de noden van de betrokken bewoner.

Tijdens de vorige legislatuur werd er ook een verbindingsofficier van de federale politie aangesteld bij Fedasil. Zijn taak bestaat erin om de incidenten in de asielcentra in kaart te brengen en Fedasil te adviseren bij zware incidenten en bij het vaststellen van bepaalde tendensen.

Ook werden er vorige legislatuur samenwerkingsovereenkomsten afgesloten tussen de lokale opvangcentra van Fedasil en de lokale politie. Dit gaf Fedasil de mogelijkheid om zich te vergewissen van wat er leeft op lokaal vlak. Uit een vraag van 18 juni 2021 van Kamerlid Theo Francken blijkt dat de bevoegde staatssecretaris deze maatregelen alleszins wil behouden en uitvoeren.

Tijdens de bespreking in dezelfde Kamercommissie van 18 juni 2021 bevroeg Kamerlid Theo Francken de staatssecretaris naar de interne inspectie die plaatsvond in Nederlandse asielcentra en aanleiding was voor een stevig debat in de Tweede Kamer. Hierbij werd de vraag gesteld of zo'n interne inspectie ook mogelijk zou zijn bij Fedasil. Staatssecretaris Mahdi gaf aan dat hij zo'n interne inspectie niet meteen bij Fedasil zag zitten omdat onze instellingen nu eenmaal anders zijn georganiseerd.

In Nederland worden asielzoekers met psychische problemen of asielzoekers die overlast bezorgen overgebracht naar twee mogelijke asielcentra m.n. de intensief begeleide opvang en de handhaving- en toezichtlocatie. Hiermee zorgt men ervoor dat mensen met psychische problemen beter worden begeleid en de overlastbezorgers veel beter van nabij worden opgevolgd zodat er zich in de reguliere opvang minder problemen voordoen ten aanzien van de andere bewoners.

C. Voorstel

Voor ons is het van belang dat alle genomen maatregelen tijdens de vorige legislatuur behouden en onverkort uitgevoerd worden.

Nous estimons également opportun que tous les actes de violence perpétrés dans les centres d'asile soient enregistrés et que les faits soient consignés dans le dossier d'asile des auteurs de ces violences.

Nous préconisons dès lors que les auteurs soient pris en charge dans des centres distincts au sein du réseau actuel de l'accueil afin qu'ils ne puissent plus tourmenter les autres occupants des centres d'accueil collectif. Quant aux agressions sexuelles, nous préconisons une politique de tolérance zéro et nous voulons que toutes ces formes de violence fassent l'objet d'un suivi beaucoup plus strict.

Nous plaçons enfin pour que le secrétaire d'État compétent vienne, une fois par an, présenter et expliquer devant la commission compétente de la Chambre les mesures stratégiques déployées pour lutter contre toutes ces formes de violence. Ce faisant, il sera possible d'en étudier l'évolution et d'apporter des ajustements là où ils sont nécessaires.

D. Situation chez nos voisins

Cette violence physique n'est malheureusement pas un phénomène limité à la Belgique. Aux Pays-Bas et en Allemagne également, la situation devient ingérable dans les centres d'accueil. Aux Pays-Bas, elle s'accompagne de violences sexistes. Ainsi, l'association *Be Out* a révélé ce qui suit:

"Aux Pays-Bas, un quart des demandeurs d'asile LGBT ont subi des violences sexistes dans les centres d'asile, comme le révèle l'étude *"Keep It Silent"* du collectif néerlandais *LGBT-Asylum Support*.

Plus de 70 % des répondants indiquent qu'après avoir signalé un incident à l'instance *Centraal Orgaan opvang Asielzoekers* (COA), rien n'a été fait. 80 % ont déclaré que les mesures prises par le COA n'ont eu aucun effet sur les auteurs.

70 % déclarent que le COA ne les a pas séparés des auteurs des faits et près de 60 %, qu'aucun transfert vers un autre centre pour demandeurs d'asile n'a eu lieu.

LGBT Asylum Support poursuit: "En agissant ainsi, le COA maintient les victimes dans des situations dangereuses dans les centres d'accueil." (traduction).¹

¹ T. JONES, *Kwart van holebi's en transgenders in asielcentra slachtoffer van geweld*, <https://www.beout.be/2020/02/14/kwart-van-holebis-en-transgenders-in-asielcentra-slachtoffer-van-geweld/>.

Het is voor ons ook aangewezen dat al de geweldplegingen in de asielcentra worden geregistreerd en dat de feiten worden meegegeven in het asiëldossier van de betrokken geweldplegers.

Wij bepleiten daarom dat geweldplegers in aparte centra binnen het bestaande opvangnetwerk worden opgevangen zodat zij geen overlast meer bezorgen aan de andere bewoners van de collectieve opvangcentra. Ten aanzien van seksuele agressie pleiten wij voor een zero-tolerance beleid en beogen wij een veel striktere opvolging van alle deze vormen van geweld.

Wij bepleiten tenslotte dat de bevoegde staatssecretaris éénmaal per jaar tekst en uitleg komt geven voor de bevoegde Kamercommissie over de beleidsmaatregelen om al deze vormen van geweld te bestrijden. Dit laat toe om de evolutie te bestuderen en om beleidsmatig bij te sturen daar waar nodig.

D. Situatie in de buurlanden

Dit fysiek geweld is jammer genoeg geen uitsluitend Belgisch fenomeen. Ook in Nederland en Duitsland loopt de situatie in de asielopvangcentra uit de hand. In Nederland komt daar nog eens bij dat het geweld gendergerelateerd is. Zo meldde *Be Out* het volgende:

"In Nederland heeft een kwart van de holebi en transgender asielzoekers te maken gehad met gendergerelateerd geweld in asielcentra. Dat blijkt uit het onderzoek *"Keep It Silent"* van *LGBT-Asylum Support*.

Ruim 70 % van de respondenten geeft aan dat na melding van een incident bij het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) er niets gebeurde. 80 % geeft aan dat de maatregelen van het COA geen effect hadden op de daders.

70 % geeft aan niet door het COA gescheiden te worden van de daders en bijna 60 % geeft aan dat er geen overplaatsing naar een andere asielzoekerscentrum AZC plaatsvond.

"Daarmee houdt het COA onveilige situaties voor slachtoffers in opvanglocaties in stand", aldus *LGBT Asylum Support*.¹

¹ T. JONES, *Kwart van holebi's en transgenders in asielcentra slachtoffer van geweld*, <https://www.beout.be/2020/02/14/kwart-van-holebis-en-transgenders-in-asielcentra-slachtoffer-van-geweld/>.

Aux Pays-Bas, les demandeurs d'asile souffrant de problèmes psychiques ou les demandeurs d'asile qui importunent autrui sont transférés vers deux sites: l'IBO (*intensief begeleide opvang*) de Schalkhaar et le centre de Hoogeveen, où ils font l'objet d'un suivi et d'une surveillance renforcés.

En Allemagne – *wir schaffen das* – on a constaté que la violence se traduisait généralement par des agressions sexuelles dont les victimes étaient essentiellement des femmes.

In Nederland worden asielzoekers met psychische problemen of asielzoekers die overlast bezorgen overgebracht naar twee mogelijke asielcentra m.n. de intensief begeleide opvang en de handhaving- en toezichtlocatie.

In Duitsland – *wir schaffen das* – bleek dan weer dat het geweld veelal van seksueel agressieve aard was waar vooral vrouwen het slachtoffer van waren.

Darya SAFAI (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que notre pays a signé la Convention de Genève et qu'il est tenu, à ce titre, de prendre en charge et de protéger les réfugiés présents sur notre territoire;

B. considérant que tout au long de leur procédure, les demandeurs d'asile ont droit à l'accueil;

C. considérant que la cohabitation dans les centres d'accueil collectif doit se dérouler de manière ordonnée;

D. considérant que dans les centres d'accueil collectif, la violence ne peut, sous quelque forme que ce soit, être tolérée, justifiée ou relativisée;

E. considérant que le personnel de ces centres d'accueil collectif a droit à un environnement de travail sûr;

F. considérant que tout acte de violence commis dans les centres d'accueil collectif et à proximité de ceux-ci doit être enregistré et mentionné dans le dossier individuel du demandeur d'asile concerné;

G. considérant qu'il faut, lors de l'évaluation de la demande d'asile, tenir compte de la nature de la violence;

H. considérant que les mesures de protection arrêtées sous la précédente législature, à savoir l'exclusion de la structure d'accueil ou la retenue de l'argent de poche, doivent être mises à exécution;

I. insistant sur la mise sur pied d'une inspection interne auprès de Fedasil en vue d'identifier le problème dans sa globalité afin de pouvoir prendre les mesures adéquates pour prévenir toute violence ultérieure dans les centres d'accueil collectif de Fedasil;

J. considérant que la coopération avec l'officier de liaison de la police fédérale et Fedasil se poursuit;

K. considérant que les accords de collaboration entre Fedasil et les communes ayant une structure d'accueil collectif locale sur leur territoire sont prolongés;

L. considérant que les Pays-Bas ont créé, dans le réseau actuel de l'accueil, des centres distincts réservés aux demandeurs d'asile qui commettent des actes de violence et tourmentent les autres résidents des centres d'accueil collectif classiques;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat dit land de Conventie van Genève mee ondertekend heeft en dus verplicht is om vluchtelingen op ons grondgebied op te vangen en te beschermen;

B. gelet dat asielzoekers tijdens hun procedure recht hebben op opvang;

C. stelt vast dat het samenleven in de collectieve opvangcentra geordend dient te verlopen;

D. merkt op dat geweld onder geen enkele vorm in de collectieve opvangcentra aanvaard noch goedgepraat noch gerelativeerd kan worden;

E. overwegende dat het personeel van deze collectieve opvangcentra recht heeft op een veilige werkplaats;

F. gelet dat elke gewelddaad gepleegd in en om de collectieve opvangcentra dient geregistreerd te worden en vermeld te worden in het persoonlijke dossier van de betrokken asielzoeker;

G. overwegende dat bij de beoordeling van de asiel-aanvraag rekening dient gehouden te worden met de aard van het geweld;

H. merkt op dat uitvoering dient gegeven te worden aan de beschermingsmaatregelen genomen tijdens de vorige legislatuur zijnde uitsluiting uit de opvangstructuur of inhouden van het zakgeld;

I. vestigt de aandacht erop dat een interne inspectie dient te worden georganiseerd bij Fedasil om het volledige probleem in kaart te brengen zodat de juiste maatregelen kunnen worden genomen ter voorkoming van toekomstig geweld in de collectieve opvangcentra van Fedasil;

J. gelet dat de samenwerking met de verbindingsofficier van de federale politie en Fedasil wordt verdergezet;

K. overwegende dat de samenwerkingsovereenkomsten tussen Fedasil en gemeenten die een lokale collectieve opvangstructuur op hun grondgebied hebben, worden verdergezet;

L. merkt op dat er in Nederland aparte centra binnen het bestaande opvangnetwerk werden opgericht voor asielzoekers die geweld plegen en overlast bezorgen in de reguliere collectieve opvangcentra;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prévoir des centres d'accueil collectif sûrs pour les demandeurs d'asile;
2. d'agir fermement contre toute forme de violence dans les centres d'accueil collectif;
3. de veiller à ce que le personnel des centres d'accueil collectif puisse travailler à tout moment dans un environnement sûr;
4. d'enregistrer chaque acte de violence dans un registre central conservé par Fedasil et de faire mention de ces violences dans le dossier personnel du demandeur d'asile concerné;
5. d'inviter le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) à tenir compte de la nature des violences dans son appréciation de la demande d'asile;
6. de mettre en oeuvre les mesures de protection adoptées au cours de la législature précédente et d'interdire, si cela s'avère nécessaire et opportun, l'accès aux centres d'accueil collectif ou de suspendre le cas échéant l'octroi quotidien d'argent de poche pendant une période de quatre semaines;
7. de mener une inspection interne par le biais des services de Fedasil afin d'évaluer la problématique dans l'ensemble de la structure d'accueil collectif et de prendre sur cette base les mesures stratégiques nécessaires pour prévenir cette violence;
8. de poursuivre la collaboration entre Fedasil et l'officier de liaison de la police fédérale;
9. de prolonger les accords de collaboration conclus entre Fedasil et les pouvoirs locaux qui hébergent une structure d'accueil collectif sur leur territoire;
10. de créer au sein du réseau d'accueil existant des centres distincts chargés d'accueillir les auteurs de violences et de nuisances.

14 juillet 2021

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. veilige collectieve opvangcentra voor asielzoekers te voorzien;
2. kordaat op te treden tegen elke vorm van geweld in de collectieve opvangcentra;
3. er voor te zorgen dat het personeel van de collectieve opvangcentra te allen tijde kan werken in een veilige werkplaats;
4. elke gewelddaad te registreren in een centraal register bij te houden door Fedasil en melding te maken van deze geweldplegingen in het persoonlijk dossier van de betrokken asielzoeker;
5. het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) op te dragen rekening te houden met de aard van de geweldplegingen bij de beoordelingen van de asielaanvraag;
6. uitvoering te geven aan de beschermingsmaatregelen genomen tijdens de vorige legislatuur en daar waar nodig en opportuun de toegang tot de collectieve opvangcentra te verbieden of daar waar nodig het dagelijkse zakgeld op te schorten gedurende een periode van vier weken;
7. een interne inspectie te houden via de diensten van Fedasil om het probleem in kaart te brengen over de ganse collectieve opvangstructuur om op basis daarvan de nodige beleidsmaatregelen te nemen ter voorkoming van dit geweld;
8. de samenwerking tussen Fedasil en de verbindingsofficier van de federale politie verder te zetten;
9. de samenwerkingsovereenkomsten tussen Fedasil en de lokale besturen die een collectieve opvangstructuur op hun grondgebied hebben, verder te zetten;
10. aparte centra binnen het bestaande opvangnetwerk te creëren waar geweldplegers en overlastbezorgers worden opgevangen.

14 juli 2021

Darya SAFAI (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)
 Yoleen VAN CAMP (N-VA)