

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

30 septembre 2021

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi  
du 3 avril 1997  
relative au régime fiscal  
des tabacs manufacturés**

| <b>SOMMAIRE</b>                | <b>Pages</b> |
|--------------------------------|--------------|
| Résumé .....                   | 3            |
| Exposé des motifs .....        | 4            |
| Avant-projet .....             | 7            |
| Analyse d'impact .....         | 9            |
| Avis du Conseil d'État.....    | 25           |
| Projet de loi.....             | 28           |
| Coordination des articles..... | 30           |

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

30 september 2021

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van  
de wet van 3 april 1997  
betreffende het fiscaal stelsel  
van gefabriceerde tabak**

| <b>INHOUD</b>                      | <b>Blz.</b> |
|------------------------------------|-------------|
| Samenvatting.....                  | 3           |
| Memorie van toelichting .....      | 4           |
| Voorontwerp .....                  | 7           |
| Impactanalyse .....                | 17          |
| Advies van de Raad van State ..... | 25          |
| Wetsontwerp.....                   | 28          |
| Coördinatie van de artikelen ..... | 38          |

05287

|  |   |
|--|---|
| <i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 30 septembre 2021.</i> | <i>De regering heeft dit wetsontwerp op 30 september 2021 ingediend.</i>            |
| <i>Le "bon à tirer" a été reçu à la Chambre le 4 octobre 2021.</i>     | <i>De "goedkeuring tot drukken" werd op 4 oktober 2021 door de Kamer ontvangen.</i> |

|                    |  |
|--------------------|--|
| <i>N-VA</i>        | <i>: Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>   |
| <i>Ecolo-Groen</i> | <i>: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |
| <i>PS</i>          | <i>: Parti Socialiste</i>  |
| <i>VB</i>          | <i>: Vlaams Belang</i>   |
| <i>MR</i>          | <i>: Mouvement Réformateur</i>   |
| <i>CD&amp;V</i>    | <i>: Christen-Democratisch en Vlaams</i>   |
| <i>PVDA-PTB</i>    | <i>: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>          |
| <i>Open Vld</i>    | <i>: Open Vlaamse liberalen en democraten</i>                                    |
| <i>Vooruit</i>     | <i>: Vooruit</i>   |
| <i>cdH</i>         | <i>: centre démocrate Humaniste</i>  |
| <i>DéFI</i>        | <i>: Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>                                       |
| <i>INDEP-ONAFH</i> | <i>: Indépendant - Onafhankelijk</i>   |

| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |  | <i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i> |   |
|--|--|---|---|
| <i>DOC 55 0000/000</i>                                     | <i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>   | <i>DOC 55 0000/000</i>                                | <i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>  |
| <i>QRVA</i>  | <i>Questions et Réponses écrites</i>   | <i>QRVA</i>   | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>   |
| <i>CRIV</i>  | <i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>   | <i>CRIV</i>   | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>  |
| <i>CRABV</i>   | <i>Compte Rendu Analytique</i>   | <i>CRABV</i>  | <i>Beknopt Verslag</i>  |
| <i>CRIV</i>  | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> | <i>CRIV</i>   | <i>Integraal Verslag, met links het deft nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> |
| <i>PLEN</i>  | <i>Séance plénière</i>   | <i>PLEN</i>   | <i>Plenum</i>   |
| <i>COM</i>   | <i>Réunion de commission</i>   | <i>COM</i>  | <i>Commissievergadering</i>   |
| <i>MOT</i>   | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>   | <i>MOT</i>  | <i>Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)</i>   |

**RÉSUMÉ**

*Ce projet de loi apporte un certain nombre de modifications à la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés en vue d'adapter les mesures antiforestalling existantes.*

**SAMENVATTING**

*Dit ontwerp van wet brengt een aantal wijzigingen aan in de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak met het oog op een aanpassing van de bestaande anti-forestallingmaatregelen.*

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

### EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre à votre approbation vise à abroger une des mesures *anti-forestalling* qui ont été imposées en 2013 aux cigarettes et au tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes.

Les mesures *antiforestalling* pour les tabacs manufacturés se composent de trois mesures: (i) l'imposition d'un quota lors de la commande de signes fiscaux pour les cigarettes et le tabac à fumer; (ii) l'imposition d'une date limite de validité pour l'utilisation des signes fiscaux pour tous les tabacs manufacturés; et (iii) une limitation de la vente des cigarettes et du tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes déjà mis à la consommation lors d'une modification de la fiscalité. Ces mesures sont mises en place au moyen de l'arrêté royal du 18 juillet 2013 relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés et de l'arrêté ministériel du 1<sup>er</sup> août 1994 relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés.

Le présent projet de loi concerne la troisième mesure *antiforestalling* valable après la mise à la consommation. Concrètement, cette mesure implique que les cigarettes et le tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes qui sont mis à la consommation avant la date de la modification de la fiscalité ne peuvent plus être vendus que pendant une période définie après la date de l'entrée en vigueur de cette modification de fiscalité. Les cigarettes et le tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes peuvent encore être vendus au plus tard jusqu'au dernier jour du mois qui suit la date de l'entrée en vigueur de cette modification. Après cette période, les tabacs manufacturés concernés ne peuvent plus être vendus et livrés par les fabricants et les grossistes mais doivent être retournés et détruits par les fabricants, lesquels sont indemnisés par un remboursement des droits d'accise et de la TVA.

Le but initial de cette mesure, à savoir une augmentation significative et rapide des recettes fiscales après une modification de la fiscalité, n'a pas été atteint.

De plus, la Commission européenne est d'avis, depuis l'introduction de cette mesure *antiforestalling*, que cette mesure pourrait être incompatible avec le Droit de l'Union. La Commission européenne a donc aussi adressé une

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES, HEREN,

### ALGEMENE TOELICHTING

Het wetsontwerp dat wij de eer hebben u ter goedkeuring voor te leggen beoogt de afschaffing van één van de *anti-forestallingmaatregelen* die in 2013 werden opgelegd voor sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten.

De *anti-forestallingmaatregelen* inzake tabaksfabrikaten bestaan uit drie maatregelen: (i) het opleggen van een quota bij het bestellen van fiscale kentekens voor sigaretten en rooktabak; (ii) het opleggen van een vervaltermijn voor het gebruik van fiscale kentekens voor alle tabaksfabrikaten; en (iii) het beperken van de verkoop van sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten die al in verbruik werden gesteld bij een wijziging van de fiscaliteit. Deze maatregelen zijn uitgewerkt door middel van het koninklijk besluit van 18 juli 2013 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak en het ministerieel besluit van 1 augustus 1994 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak.

Het huidig wetsontwerp heeft betrekking op de derde *anti-forestallingmaatregel* die geldt na inverbruikstelling. Concreet houdt deze maatregel in dat sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten die in verbruik worden gesteld vóór de datum van de wijziging van de fiscaliteit slechts nog gedurende een welbepaalde tijdsspanne na de datum van de inwerkingtreding van deze wijziging van de fiscaliteit mogen worden verkocht. Sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten mogen nog worden verkocht tot uiterlijk de laatste dag van de maand die volgt op de datum van inwerkingtreding van deze wijziging. Na deze tijdsspanne mogen de betrokken tabaksfabrikaten niet meer verkocht en geleverd worden door fabrikanten en groothandelaars maar moeten ze teruggezonden worden naar en vernietigd worden door de fabrikanten, hetgeen gecompenseerd wordt door een terugbetaling van accijnzen en btw.

Het initiële doel van deze maatregel, zijnde een significante snelle verhoging van de fiscale ontvangsten na een wijziging van de fiscaliteit, werd niet behaald.

Bovendien is de Europese Commissie sinds de invoering van deze *anti-forestallingmaatregel* van oordeel dat deze strijdig zou kunnen zijn met het Unierecht. De Europese Commissie heeft dan ook een ingebrekestelling

lettre de mise en demeure à la Belgique le 8 novembre 2018 car elle est d'avis que la mesure *antiforestalling* existante n'est pas conforme au principe de proportionnalité. La Commission européenne compte également poursuivre cette procédure d'infraction à moins que la mesure ne soit abrogée ou adaptée.

En conséquence, la mesure a fait l'objet d'une évaluation approfondie et il est estimé que son objectif peut plus efficacement être atteint en renforçant les deux autres mesures *antiforestalling* valable avant la mise à la consommation et en abrogeant la mesure *antiforestalling* valable après la mise à la consommation impliquant le remboursement des droits d'accise et de la TVA.

En dehors du fait que cette mesure n'a pas complètement atteint son but et qu'elle peut être incompatible avec le Droit de l'Union, il a aussi été tenu compte du fait que cette mesure *antiforestalling* occasionne beaucoup d'obligations et de difficultés comptables et organisationnelles tant pour les fabricants et les acheteurs que pour les fonctionnaires de l'Administration générale des Douanes et Accises.

La mesure sera abrogée par la présente loi et ses arrêtés d'exécution. Les deux autres mesures *antiforestalling* sont conservées et sont renforcées au moyen d'une modification des arrêtés d'exécution.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Conformément à l'article 83 de la Constitution, cet article précise que le projet concerne une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2 et 3

Dans ces articles, les définitions et formalités relatives à cette mesure *antiforestalling* sont supprimées.

### Art. 4

Cet article a pour objet de rendre au Roi la compétence qu'il détenait auparavant d'effectuer le suivi d'un des éléments d'une classe de prix, à savoir l'unité de conditionnement.

opgestart tegen België op 8 november 2018 daar zij de mening is toegedaan dat de bestaande *anti-forestalling*-procedure niet strookt met het evenredigheidsbeginsel. De Europese Commissie is ook van plan de inbreukprocedure verder te zetten, tenzij de maatregel wordt afgeschaft of aangepast.

Naar aanleiding hiervan werd de maatregel grondig geëvalueerd en werd geoordeeld dat hetzelfde doel beter kan worden bereikt door het aanscherpen van de twee andere *anti-forestalling*maatregelen die gelden vòòr inverbruikstelling, en een afschaffing van de *anti-forestalling*maatregel die geldt na het in verbruik stellen en waarbij accijnzen en btw worden terugbetaald.

Buiten het feit dat deze maatregel het beoogde doel onvoldoende heeft bereikt en mogelijk strijdig is met het Unierecht, werd ook rekening gehouden met het feit dat deze *anti-forestalling*maatregel zowel voor fabrikanten en afnemers alsook voor de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen heel wat boekhoudkundige en organisatorische verplichtingen en moeilijkheden met zich mee brengen.

Door middel van voorliggende wet en haar uitvoeringsbesluiten, zal de maatregel worden afgeschaft. De andere twee *anti-forestalling*maatregelen blijven behouden en worden door middel van een wijziging van de uitvoeringsbesluiten verder aangescherpt.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet preciseert dit artikel dat het ontwerp een aangelegenheid betreft bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2 en 3

In deze artikelen worden de definities en formaliteiten die verband houden met de betrokken *anti-forestalling*maatregel geschrapt.

### Art. 4

Dit artikel heeft tot doel de Koning de bevoegdheid te verlenen om één van de elementen van een prijsklasse, zijnde de verpakkingseenheid, te monitoren, net zoals dit voorheen het geval was.

**Art. 5**

Suite à l'avis n° 69.744/1/V du 3 août 2021 du Conseil d'État, les délégations directes conférées au ministre des Finances, contenues dans la loi du 3 avril 1997, sont remplacées par des délégations au Roi.

Afin de veiller à la sécurité juridique, il est stipulé explicitement que les arrêtés actuellement en vigueur qui ont été adoptés en exécution des délégations au ministre telles que fixées dans ces articles, restent en vigueur jusqu'à ce que les arrêtés concernés soient modifiés ou abrogés par le Roi. Par conséquent, l'article 5 de cette loi n'a pas d'incidence sur la validité des arrêtés ministériels existants en exécution de l'article 3, § 8, l'article 9, § 2, l'article 10, § 1, l'article 12, § 1, et l'article 16 de la loi du 3 avril 1997.

Le ministre des Finances,

Vincent VAN PETEGHEM

**Art. 5**

Naar aanleiding van advies nr. 69.744/1/V van 3 augustus 2021 van de Raad van State worden de rechtstreekse delegaties aan de minister van financiën vervat in de wet van 3 april 1997 vervangen door delegaties aan de Koning.

Om de rechtszekerheid te garanderen, wordt er explicet bepaald dat de besluiten die momenteel van kracht zijn en die werden genomen op basis van de delegaties aan de minister zoals vastgesteld in deze artikelen, van kracht blijven zolang dat de desbetreffende besluiten niet worden gewijzigd of opgeheven door de Koning. Met andere woorden, artikel 5 van deze wet heeft geen impact op de geldigheid van bestaande ministeriële besluiten ter uitvoering van artikel 3, § 8, artikel 9, § 2, artikel 10, § 1, artikel 12, § 1, en artikel 16 van de wet van 3 april 1997.

De minister van Financiën,

Vincent VAN PETEGHEM

**AVANT-PROJET DE LOI****Soumis à l'avis du Conseil d'État**

**Avant-projet de loi modifiant  
la loi du 3 avril 1997 relative  
au régime fiscal des tabacs manufacturés**

---

**Article 1<sup>er</sup>.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2.** Dans l'article 1bis de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés, remplacé par la loi-programme du 28 juin 2013, le deuxième tiret est abrogé.

**Art. 3.** Dans l'article 3 de la même loi, le paragraphe 6, remplacé par la loi-programme du 28 juin 2013 et modifié par la loi du 18 décembre 2015 portant des dispositions diverses en matière de produits soumis à accise, ainsi que des modifications à la loi générale du 18 juillet 1977 sur les douanes et accises, est remplacé par ce qui suit:

«§ 6. Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par prix de vente au détail. Il peut également fixer, par référence aux éléments constitutifs du prix de vente au détail de chacun des produits définis par la présente loi appartenant à la classe de prix correspondant à la classe de prix la plus demandée, le mode de calcul de prix de vente au détail fictif des tabacs manufacturés correspondant mis à la consommation dans le pays sans y faire l'objet d'un commerce.

Le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la durée de la période pendant laquelle les signes fiscaux peuvent être utilisés pour les mises à la consommation.

Le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la quantité de signes fiscaux qui peuvent être acquis par les opérateurs économiques.

Le Roi peut prescrire l'obligation de publication annuelle des prix moyens pondérés relatifs aux différentes catégories de tabacs manufacturés.».

**Art. 4.** Dans l'article 10 de la même loi, le paragraphe 2, modifié en dernier lieu par la loi du 18 décembre 2015 portant des dispositions diverses en matière de produits soumis à accise, ainsi que des modifications à la loi générale du 18 juillet 1977 sur les douanes et accises, est remplacé par ce qui suit :

«§ 2. Le Roi peut:

- déterminer les unités de conditionnement sur lesquelles les signes fiscaux doivent être apposés;

**VOORONTWERP VAN WET****Onderworpen aan het advies van de Raad van State**

**Voorontwerp van wet tot wijziging  
van de wet van 3 april 1997 betreffende  
het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak**

---

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2.** In artikel 1bis van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak, vervangen bij de programmawet van 28 juni 2013 wordt het tweede streepje opgeheven.

**Art. 3.** In artikel 3 van dezelfde wet, wordt paragraaf 6, vervangen bij de programmawet van 28 juni 2013 en gewijzigd bij de wet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake accijnsgoederen, evenals wijzigingen aan de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, vervangen als volgt:

“§ 6. De Koning bepaalt wat onder kleinhandelsprijs moet worden verstaan. Met verwijzing naar de elementen van de kleinhandelsprijs van elk van de bij deze wet gedefinieerde producten behorende tot de prijsklasse die overeenstemt met de meest gevraagde prijsklasse, kan hij eveneens de berekeningswijze bepalen voor de fictieve kleinhandelprijs van de overeenkomstige tabaksfabrikaten die hier te lande worden in verbruik gesteld zonder het voorwerp uit te maken van een handel.

De Koning kan, voor de categorieën van tabaksfabrikaten die hij bepaalt, de duur van de periode vastleggen gedurende dewelke de fiscale kentekens kunnen worden gebruikt voor de inverbruikstelling.

De Koning kan, voor de categorieën van tabaksfabrikaten die hij bepaalt, de hoeveelheid fiscale kentekens vastleggen die door de marktdeelnemers kunnen worden verkregen.

De Koning kan de verplichting voorschrijven tot het jaarlijks publiceren van de gewogen gemiddelde prijzen van de verschillende categorieën van tabaksfabrikaten.”.

**Art. 4.** In artikel 10 van dezelfde wet, wordt paragraaf 2, laatst gewijzigd bij de wet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake accijnsgoederen, evenals wijzigingen aan de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, vervangen als volgt:

“§ 2. De Koning kan:

- de verpakkingsseenheden bepalen waarop de fiscale kentekens moeten worden aangebracht;

- déterminer les caractéristiques techniques des signes fiscaux ainsi que les énonciations qui doivent y figurer;

- déterminer les modalités de commande et de délivrance des signes fiscaux...».

- de technische kenmerken van de fiscale kentekens bepalen alsook de vermeldingen die hierop moeten voorkomen;

- de aankoop- en leveringsmodaliteiten van de fiscale kentekens bepalen.”.

## Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne [ria-air.fed.be](http://ria-air.fed.be)
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be)
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. [www.simplification.be](http://www.simplification.be)

### Fiche signalétique

#### Auteur .a.

|  |   |
|--|---|
| Membre du Gouvernement compétent               | Vincent Van Peteghem  |
| Contact cellule stratégique (nom, email, tél.) | ---   |
| Administration compétente                      | Service Public Fédéral Finances_  |
| Contact administration (nom, email, tél.)      | Katrien Decubber, katrien.decubber@minfin.fed.be, 0257 6 3135/ Nico Missant, nico.missant@minfin.fed.be, 0257 6 3195_-- |

#### Projet .b.

|   |  |
|---|--|
| Titre du projet de réglementation   | Projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés   |
| Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre. | <p>Le projet de loi vise à abroger une des mesures antiforestalling qui ont été imposées en 2013 aux cigarettes et au tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes. Les mesures antiforestalling pour les tabacs manufacturés se composent de trois mesures : (i) l'imposition d'un quota lors de la commande de signes fiscaux pour les cigarettes et le tabac à fumer ; (ii) l'imposition d'une date limite de validité pour l'utilisation des signes fiscaux pour tous les tabacs manufacturés ; et (iii) une limitation de la vente des cigarettes et du tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes déjà mis à la consommation lors d'une modification de la fiscalité. Ces mesures sont mises en place au moyen de l'arrêté royal du 18 juillet 2013 relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés et de l'arrêté ministériel du 1er août 1994 relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés. Le présent projet de loi vise l'abrogation de la troisième mesure antiforestalling valable après la mise à la consommation. Concrètement, cette mesure implique que les cigarettes et le tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes qui sont mis à la consommation avant la date de la modification de la fiscalité ne peuvent plus être vendus que pendant une période définie après la date de l'entrée en vigueur de cette modification de fiscalité. Les cigarettes et le tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes peuvent encore être vendus au plus tard jusqu'au dernier jour du mois qui suit la date de l'entrée en vigueur de cette modification. Après cette période, les tabacs manufacturés concernés ne peuvent plus être vendus et livrés par les fabricants et les grossistes mais doivent être retournés et détruits par les fabricants, lesquels sont indemnisés par un remboursement des droits d'accise et de la TVA. Le but initial de cette mesure, à savoir une augmentation significative et rapide des recettes fiscales après une</p> |

modification de la fiscalité, n'a pas été atteint. De plus, la Commission européenne est d'avis, depuis l'introduction de cette mesure antiforestalling, que cette mesure pourrait être incompatible avec le Droit de l'Union. La Commission européenne a donc aussi adressé une lettre de mise en demeure à la Belgique le 8 novembre 2018 car elle est d'avis que la mesure antiforestalling existante n'est pas conforme au principe de proportionnalité. La Commission européenne compte également poursuivre cette procédure d'infraction à moins que la mesure ne soit abrogée ou adaptée. Ensuite, on peut aussi remarquer que cette mesure antiforestalling occasionne beaucoup d'obligations et de difficultés comptables et organisationnelles tant pour les fabricants et les acheteurs que pour les fonctionnaires de l'Administration générale des Douanes et Accises. Cette mesure sera abrogée par la présente loi et ses arrêtés d'exécution. Les deux autres mesures antiforestalling sont conservées.

**Analyses d'impact déjà réalisées**

Oui  
 Non

Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : —

**Consultations sur le projet de réglementation .c.**

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :

—

**Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.**

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :

—

**Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.**

04/05/2021

## Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.

Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.

S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs, expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.**

Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées.

Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be) pour toute question.



### Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

Impact positif     Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

### Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

Impact positif     Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

### Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

- Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Il n'y a pas d'impact sur l'égalité entre les femmes et les hommes. Le présent projet de loi ne concerne que les entreprises et plus particulièrement les fabricants de tabac et les grossistes (« opérateurs économiques » et « acheteurs »).

↓ Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

- Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

↓ S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

- Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

--

- Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

--

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

- Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

**Santé .4.**

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

Impact positif     Impact négatif



Expliquez.

Pas d'impact

--

**Emploi .5.**

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

Impact positif     Impact négatif



Expliquez.

Pas d'impact

--

**Modes de consommation et production .6.**

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

Impact positif     Impact négatif



Expliquez.

Pas d'impact

--

**Développement économique .7.**

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

Impact positif     Impact négatif



Expliquez.

Pas d'impact

--

**Investissements .8.**

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

Impact positif     Impact négatif



Expliquez.

Pas d'impact

--

**Recherche et développement .9.**

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

Impact positif     Impact négatif



Expliquez.

Pas d'impact

--

**PME .10.**

Impact sur le développement des PME.

**1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?**

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Le présent projet de loi ne concerne que les entreprises et plus particulièrement les fabricants de tabac et les grossistes (« opérateurs économiques » et « acheteurs »).

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

**2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.**

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Il y a un impact positif pour les fabricants et les grossistes concernés parce que la suppression de cette mesure va diminuer leurs obligations comptables. De plus, ils ne devront plus s'assurer du retour et de la réception corrects des cigarettes et du tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes concernés. Et les fabricants ne devront plus procéder à la destruction obligatoire des tabacs manufacturés.

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

**3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez**

--

**4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez**

--

**5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?**

--

**Charges administratives .11.**

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

**1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.**  
S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

- a. Ce projet de loi a pour but d'abroger la mesure antiforestalling applicable après la mise à la consommation des cigarettes et du tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes. Par conséquent, les formalités et les obligations liées à cette mesure seront également abrogées.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle\*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet\*\*, répondez aux questions 2b à 4b.

**2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?**

- a. Actuellement, les acheteurs doivent établir, par dépôt, par type de tabac manufacturé (cigarettes et tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes) et par opérateur économique repris dans leur autorisation « Acheteur tabacs manufacturés », au plus tard le premier jour ouvrable du deuxième mois qui suit la date de l'entrée en vigueur de la modification de la fiscalité, un inventaire des stocks de tous les tabacs manufacturés concernés par

l'application des mesures antiforestalling. Ceci vaut également pour les opérateurs économiques qui doivent l'établir par dépôt et par type de tabac manufacturé. Les opérateurs économiques doivent également établir un inventaire global par type de tabac manufacturé, soit un pour les cigarettes et un pour le tabac fine coupe destiné à rouler les cigarettes, qui ont été renvoyés par les acheteurs. Les inventaires de stock doivent être déposés, au plus tard le troisième jour ouvrable du deuxième mois qui suit la date de l'entrée en vigueur de la modification de la fiscalité, auprès de l'autorité de contrôle. Les acheteurs et les opérateurs économiques sont tenus d'entreposer les tabacs manufacturés concernés séparément, jusqu'au dixième jour ouvrable du deuxième mois qui suit la date de l'entrée en vigueur de la modification de la fiscalité, et cela en vue d'un contrôle physique. Les opérateurs économiques peuvent introduire une demande de destruction jusqu'au dernier jour du sixième mois qui suit la date de l'entrée en vigueur de la modification de la fiscalité. Chaque demande de destruction doit être accompagnée d'une copie de tous les inventaires de stock concernés ainsi que des inventaires récapitulatifs. Les opérateurs économiques peuvent introduire une demande de remboursement jusqu'au dernier jour du sixième mois qui suit la date de l'entrée en vigueur de la modification de la fiscalité. Chaque demande de remboursement des droits d'accise doit être accompagnée de l'exemplaire original de la demande de destruction que l'opérateur économique a récupéré des services compétents ainsi que des copies des inventaires de stock concernés, des inventaires récapitulatifs originaux ainsi que d'une liste détaillée originale.

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?
  - a. [Voir question 2a](#)
  - b. /
4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?
  - a. [Les formalités et les obligations devaient être respectées lors de chaque modification de la fiscalité en tenant compte des données constatées pour chaque étape de la procédure.](#)
  - b. /
5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?
 

/

### Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

Impact positif

Impact négatif



Expliquez.

Pas d'impact

--

### Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

Impact positif     Impact négatif    ↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

#### Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

Impact positif     Impact négatif    ↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

#### Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

Impact positif     Impact négatif    ↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

#### Ressources naturelles .16.

Gestion efficiente des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

Impact positif     Impact négatif    ↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

#### Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

Impact positif     Impact négatif    ↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

#### Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

Impact positif     Impact négatif    ↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

#### Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

Impact positif     Impact négatif    ↓ Expliquez.

Pas d'impact

--

#### Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

Impact positif     Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

### Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

- |   |  |
|---|--|
| <input type="radio"/> sécurité alimentaire<br><input type="radio"/> santé et accès aux médicaments<br><input type="radio"/> travail décent<br><input type="radio"/> commerce local et international | <input type="radio"/> revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)<br><input type="radio"/> mobilité des personnes<br><input type="radio"/> environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)<br><input type="radio"/> paix et sécurité |
|---|--|

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

Le présent projet de loi n'a pas d'impact sur les pays en développement. Ce projet de loi ne concerne que les entreprises et plus particulièrement les fabricants de tabac et les grossistes (« opérateurs économiques » et « acheteurs »).

↓ S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

— —

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

— —

## Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in [ria-air.fed.be](http://ria-air.fed.be)
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be)
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. [www.vereenvoudiging.be](http://www.vereenvoudiging.be)

### Beschrijvende fiche

#### Auteur .a.

|   |  |
|---|--|
| Bevoegd regeringslid                                    | Vincent Van Peteghem   |
| Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)      | ---  |
| Overheidsdienst   | Federale Overheidsdienst Financiën   |
| Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.) | Katrien Decubber, katrien.decubber@minfin.fed.be, 0257 6 3135/<br>Nico Missant, nico.missant@minfin.fed.be, 0257 6 3195_-- |

#### Ontwerp .b.

|  |   |
|--|---|
| Titel van het ontwerp van regelgeving  | Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak   |
| Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering. | Het wetsontwerp beoogt de afschaffing van één van de anti-forestallingmaatregelen die in 2013 werden opgelegd voor sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten. De anti-forestallingmaatregelen inzake tabaksfabrikaten bestaan eigenlijk uit drie maatregelen: (i) het opleggen van een quota bij het bestellen van fiscale kentekens voor sigaretten en rooktabak; (ii) het opleggen van een vervaltijd voor het gebruik van fiscale kentekens voor alle tabaksfabrikaten; en (iii) het beperken van de verkoop van sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten die al in verbruik werden gesteld bij een wijziging van de fiscaliteit. Deze maatregelen zijn uitgewerkt door middel van het koninklijk besluit van 18 juli 2013 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak en het ministerieel besluit van 1 augustus 1994 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak. Het huidig wetsontwerp beoogt de afschaffing van deze derde anti-forestallingmaatregel die geldt na inverbruikstelling. Concreet houdt deze maatregel in dat sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten die in verbruik worden gesteld vóór de datum van de wijziging van de fiscaliteit slechts nog gedurende een welbepaalde tijdsspanne na de datum van de inwerkingtreding van deze wijziging van de fiscaliteit mogen worden verkocht. Sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten mogen nog worden verkocht tot uiterlijk de laatste dag van de maand die volgt op de datum van inwerkingtreding van deze wijziging. Na deze tijdsspanne mogen de betrokken tabaksfabrikaten niet meer verkocht en geleverd worden door fabrikanten en groothandelaars maar moeten ze teruggezonden worden naar en vernietigd worden door de fabrikanten, hetgeen gecompenseerd wordt door een terugbetaling van accijnzen en btw. Het initiële doel van deze maatregel, zijnde een significante snelle verhoging van de fiscale ontvangsten na een wijziging van de fiscaliteit, werd niet behaald. |

Bovendien is de Europese Commissie sinds de invoering van deze anti-forestallingmaatregel van oordeel dat deze strijdig zou kunnen zijn met het Unierecht. De Europese Commissie heeft dan ook een ingebrekestelling opgestart tegen België op 8 november 2018 daar zij de mening is toegedaan dat de bestaande anti-forestallingprocedure niet strookt met het evenredigheidsbeginsel. De Europese Commissie is ook van plan de inbreukprocedure verder te zetten, tenzij de maatregel wordt afgeschaft of aangepast. Daarnaast kan ook nog worden opgemerkt dat deze anti-forestallingmaatregel zowel voor fabrikanten en afnemers alsook voor de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen heel wat boekhoudkundige en organisatorische verplichtingen en moeilijkheden met zich meebrengen. Door middel van voorliggende wet en bijhorend koninklijk en ministerieel besluit, zal deze maatregel worden afgeschaft en worden ook alle definities en formaliteiten die verband houden met deze maatregel afgeschaft. De andere twee anti-forestallingmaatregelen blijven behouden.

**Impactanalyses reeds uitgevoerd**

Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: —

Nee

**Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.**

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen: —

**Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.**

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen: —

**Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.**

04/05/2021

## Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

> Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's 3, 10, 11 en 21, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be) indien u vragen heeft.

### Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

Positieve impact     Negatieve impact     Leg uit.

Geen impact

--

### Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

Positieve impact     Negatieve impact     Leg uit.

Geen impact

--

### Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

[Geen impact op de gelijkheid van mannen en vrouwen. Dit ontwerp van wet heeft enkel betrekking op ondernemingen en meer bepaald op de tabaksfabrikanten en de groothandelaars \("marktdeelnemers" en "afnemers"\).](#)

Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

--

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

--

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

**Gezondheid .4.**

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

Positieve impact     Negatieve impact    ↓ Leg uit.

Geen impact

--

**Werkgelegenheid .5.**

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

Positieve impact     Negatieve impact    ↓ Leg uit.

Geen impact

--

**Consumptie- en productiepatronen .6.**

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

Positieve impact     Negatieve impact    ↓ Leg uit.

Geen impact

--

**Economische ontwikkeling .7.**

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingsszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

Positieve impact     Negatieve impact    ↓ Leg uit.

Geen impact

--

**Investeringen .8.**

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuren), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

Positieve impact     Negatieve impact    ↓ Leg uit.

Geen impact

--

**Onderzoek en ontwikkeling .9.**

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

Positieve impact     Negatieve impact    ↓ Leg uit.

Geen impact

--

**Kmo's .10.**

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

**1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?**

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Dit ontwerp van wet heeft enkel betrekking op ondernemingen en meer bepaald op de tabaksfabrikanten en de groothandelaars ("marktdeelnemers" en "afnemers").

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

**2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.**

N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

Er is een positieve impact voor de betrokken fabrikanten en groothandelaars vermits zij door de afschaffing van deze maatregel minder boekhoudkundige verplichtingen zullen moeten naleven. Zij zullen evenmin nog moeten toezien op het correct terugzenden respectievelijk ontvangen van alle betrokken sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten. De fabrikanten zullen ook niet meer tot een verplichte vernietiging van de betrokken tabaksfabrieken moeten overgaan.

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

**3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit**

--

**4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit**

--

**5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?**

--

**Administratieve lasten .11.**

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbood of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

**1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.**  
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

- a. Dit ontwerp van wet heeft tot doel de anti-forestallingmaatregel na de inverbruikstelling van sigaretten en tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten af te schaffen waardoor de hiermee verband houdende formaliteiten en verplichtingen ook zullen worden afgeschaft.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige\* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving\*\*, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

**2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?**

- a. Op dit moment moeten de afnemers per opslagplaats, per soort van tabaksfabrikaat (dus voor sigaretten en voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten) en per marktdeelnemer opgenomen in hun vergunning "Afnemer tabaksfabrikanten", uiterlijk de eerste werkdag van de tweede maand die volgt op de datum van de inwerkingtreding van de fiscaliteit, een voorraadinventaris opmaken van alle tabaksfabrikanten die in aanmerking komen
- b. /

voor de toepassing van de anti-forestallingmaatregelen. Hetzelfde geldt voor de marktdeelnemers die dit moeten doen voor elke opslagplaats apart alsook per soort van tabaksfabrikaat. De marktdeelnemers moeten ook een globale inventaris opmaken per tabaksfabrikaat, dus één voor de sigaretten en één voor de tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, die teruggezonden worden door de afnemers. De voorraadinventarissen moeten uiterlijk de derde werkdag van de tweede maand die volgt op de datum van de inwerkingtreding van de fiscaliteit worden ingediend bij de controleautoriteit. De afnemers en de marktdeelnemers zijn verplicht om de betrokken tabaksfabricaten op een aparte plaats op te slaan tot uiterlijk de tiende werkdag van de tweede maand die volgt op de datum van de inwerkingtreding van de fiscaliteit met het oog op een fysieke controle. De marktdeelnemers kunnen een aanvraag tot vernietiging indienen tot uiterlijk de laatste dag van de zesde maand die volgt op de datum van de inwerkingtreding van de wijziging van de fiscaliteit. Elke aanvraag tot vernietiging moet vergezeld zijn van een kopie van alle betrokken voorraadinventarissen alsook van de samenvattende inventarissen. De marktdeelnemers kunnen een aanvraag tot terugbetaling indienen tot uiterlijk de laatste dag van de zesde maand die volgt op de datum van de inwerkingtreding van de wijziging van de fiscaliteit. Elke aanvraag tot terugbetaling van accijnen moet vergezeld zijn van het origineel exemplaar van de aanvraag tot vernietiging dat de marktdeelnemer heeft teruggekregen van de bevoegde diensten alsmede van de kopieën van de betrokken voorraadinventarissen alsook van de betrokken originele globale inventarissen alsook van een originele detaillijst.\_\*

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?
  - a. [Zie vraag 2a\\_\\*](#)
  - b. [/](#)
4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?
  - a. [De formaliteiten en verplichtingen dienden bij elke wijziging van de fiscaliteit nageleefd te worden daarbij rekening houdende met de vastgelegde data voor iedere stap in de procedure.](#)
  - b. [/](#)
5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?
 

[/](#)

**Energie .12.**

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingsszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

Positieve impact     Negatieve impact    Leg uit.     Geen impact

--

**Mobiliteit .13.**

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

Positieve impact     Negatieve impact    Leg uit.     Geen impact

--

**Voeding .14.**

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

Positieve impact     Negatieve impact    Leg uit.     Geen impact

--

**Klimaatverandering .15.**

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

Positieve impact     Negatieve impact    Leg uit.     Geen impact

--

**Natuurlijke hulpbronnen .16.**

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

Positieve impact     Negatieve impact    Leg uit.     Geen impact

--

**Buiten- en binnenlucht .17.**

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.

Positieve impact     Negatieve impact    Leg uit.     Geen impact

--

**Biodiversiteit .18.**

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsactrozen in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

Positieve impact     Negatieve impact    Leg uit.     Geen impact

--

**Hinder .19.**

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

Positieve impact     Negatieve impact    ↓ Leg uit.

Geen impact

--

**Overheid .20.**

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

Positieve impact     Negatieve impact    ↓ Leg uit.

Geen impact

--

**Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.**

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:
  - voedselveiligheid
  - gezondheid en toegang tot geneesmiddelen
  - waardig werk
  - lokale en internationale handel
  - inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)
  - mobiliteit van personen
  - leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)
  - vrede en veiligheid

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

Dit ontwerp van wet heeft geen impact op ontwikkelingslanden. Dit ontwerp van wet heeft enkel betrekking op ondernemingen en meer bepaald op de tabaksfabrikanten en de groothandelaars ("marktdeelnemers" en "afnemers").

↓ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

-- ↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**N° 69.742/1/V DU 3 AOÛT 2021**

Le 28 juin 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit<sup>(\*)</sup> jusqu'au 12 août 2021, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacances le 27 juillet 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal Bamps et Bert THYS, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN ECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 août 2021.

\*

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**NR. 69.742/1/V VAN 3 AUGUSTUS 2021**

Op 28 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd<sup>(\*)</sup> tot 12 augustus 2021, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 27 juli 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal Bamps en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN ECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 augustus 2021.

\*

(\*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(\*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique<sup>1</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

#### PORTEE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la loi du 3 avril 1997 'relative au régime fiscal des tabacs manufacturés' afin d'abroger la mesure impliquant que les cigarettes et le tabac fine coupe déjà mis à la consommation avant la date de la modification de la fiscalité ne peuvent par la suite plus être vendus que pendant une période déterminée, à savoir jusqu'au dernier jour qui suit la date d'entrée en vigueur de cette modification. Après cette période, les tabacs manufacturés concernés ne peuvent plus être vendus et livrés par les fabricants et les grossistes, mais doivent être retournés au fabricant et détruits par lui, lequel est indemnisé par un remboursement des droits d'accise et de la TVA.

La mesure à abroger concerne une des trois mesures dites "anti-forestalling" qui entendent éviter qu'une modification de la fiscalité soit en grande partie neutralisée du fait que des opérateurs économiques constitueraient préalablement à la modification de la fiscalité d'importants stocks. L'avant-projet de loi fait également suite à la mise en demeure n° 2014/2281 de la Belgique par la Commission européenne du 8 novembre 2018 qui considère que la procédure anti-forestalling existante ne se concilie pas avec le principe de proportionnalité.

#### EXAMEN DU TEXTE

##### Article 1<sup>er</sup>

3. Les modifications en projet concernent bel et bien une matière au sens de l'article 74 de la Constitution. Conformément au texte français, le texte néerlandais de l'article 1<sup>er</sup> de l'avant-projet doit donc également faire mention de cette disposition constitutionnelle et non de l'article 78 de la Constitution.

#### Articles 3 et 4

4. Dans la phrase liminaire de l'article 3 de l'avant-projet, il suffit d'écrire:

<sup>1</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

#### STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het wijzigen van de wet van 3 april 1997 'betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak' teneinde de maatregel op te heffen die erin bestaat dat sigaretten en tabak van fijne snede die al in verbruik zijn gesteld vóór de datum van de wijziging van de fiscaliteit slechts nog gedurende een welbepaalde tijdspanne erna mogen worden verkocht, met name tot de laatste dag die volgt op de datum van inwerkingtreding van deze wijziging. Na die tijdspanne mogen de betrokken tabaksfabrieken niet meer worden verkocht en geleverd door fabrikanten en groothandelaars, maar moeten ze worden teruggezonden naar de fabrikant en door hem vernietigd worden, hetgeen gecompenseerd wordt door een terugbetaling van accijnzen en btw.

De op te heffen maatregel betreft een van de drie zogeheten "anti-forestallingmaatregelen" die willen voorkomen dat een wijziging van de fiscaliteit in belangrijke mate zou worden geneutraliseerd doordat marktdeelnemers voorafgaandelijk aan de wijziging van de fiscaliteit grote stocks zouden inslaan. Het voorontwerp van wet volgt tevens op de ingebrekestelling nr. 2014/2281 van België door de Europese Commissie van 8 november 2018 waarbij ervan wordt uitgegaan dat de bestaande anti-forestallingprocedure niet strookt met het evenredigheidsbeginsel.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Artikel 1

3. De ontworpen wijzigingen hebben wel degelijk betrekking op een aangelegenheid in de zin van artikel 74 van de Grondwet. In overeenstemming met de Franse tekst dient derhalve ook in de Nederlandse tekst van artikel 1 van het voorontwerp melding te worden gemaakt van die grondwetsbepaling en niet van artikel 78 van de Grondwet.

#### Artikelen 3 en 4

4. In de inleidende zin van artikel 3 van het voorontwerp volstaat het te schrijven:

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

“Dans l'article 3 de la même loi, le paragraphe 6, remplacé par la loi-programme du 28 juin 2013 et modifié par la loi du 18 décembre 2015, est remplacé par ce qui suit:”.

5. La phrase liminaire de l'article 4 de l'avant-projet doit être rédigée et complétée comme suit:

“Dans l'article 10 de la même loi, le paragraphe 2, modifié par la loi-programme du 28 juin 2013 et par la loi du 18 décembre 2015, est remplacé par ce qui suit:”.

\*

*Le greffier,*

Astrid TRUYENS

*Le président,*

Marnix VAN DAMME

“In artikel 3 van dezelfde wet, wordt paragraaf 6, vervangen bij de programmawet van 28 juni 2013 en gewijzigd bij de wet van 18 december 2015, vervangen als volgt:”.

5. De inleidende zin van artikel 4 van het voorontwerp moet worden geredigeerd en vervolledigd als volgt:

“In artikel 10 van dezelfde wet, wordt paragraaf 2, gewijzigd bij de programmawet van 28 juni 2013 en bij de wet van 18 december 2015, vervangen als volgt:”.

\*

*De griffier,*

Astrid TRUYENS

*De voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Finances,

Nous avons arrêté et arrêtons:

Le ministre des Finances est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 1bis de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés, remplacé par la loi-programme du 28 juin 2013, le deuxième tiret est abrogé.

**Art. 3**

Dans l'article 3 de la même loi, le paragraphe 6, remplacé par la loi-programme du 28 juin 2013 et modifié par la loi du 18 décembre 2015, est remplacé par ce qui suit:

“§ 6. Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par prix de vente au détail. Il peut également fixer, par référence aux éléments constitutifs du prix de vente au détail de chacun des produits définis par la présente loi appartenant à la classe de prix correspondant à la classe de prix la plus demandée, le mode de calcul de prix de vente au détail fictif des tabacs manufacturés correspondant mis à la consommation dans le pays sans y faire l'objet d'un commerce.

Le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la durée de la période pendant laquelle les signes fiscaux peuvent être utilisés pour les mises à la consommation.

**WETSONTWERP**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Financiën is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 1bis van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak, vervangen bij de programlawet van 28 juni 2013, wordt het tweede streepje opgeheven.

**Art. 3**

In artikel 3 van dezelfde wet, wordt paragraaf 6, vervangen bij de programlawet van 28 juni 2013 en gewijzigd bij de wet van 18 december 2015, vervangen als volgt:

“§ 6. De Koning bepaalt wat onder kleinhandelsprijs moet worden verstaan. Met verwijzing naar de elementen van de kleinhandelsprijs van elk van de bij deze wet gedefinieerde producten behorende tot de prijsklasse die overeenstemt met de meest gevraagde prijsklasse, kan hij eveneens de berekeningswijze bepalen voor de fictieve kleinhandelprijs van de overeenkomstige tabaksfabrikaten die hier te lande worden in verbruik gesteld zonder het voorwerp uit te maken van een handel.

De Koning kan, voor de categorieën van tabaksfabrikaten die hij bepaalt, de duur van de periode vastleggen gedurende dewelke de fiscale kentekens kunnen worden gebruikt voor de inverbruikstelling.

Le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la quantité de signes fiscaux qui peuvent être acquis par les opérateurs économiques.

Le Roi peut prescrire l'obligation de publication annuelle des prix moyens pondérés relatifs aux différentes catégories de tabacs manufacturés.”.

#### Art. 4

Dans l'article 10 de la même loi, le paragraphe 2, modifié par la loi-programme du 28 juin 2013 et par la loi du 18 décembre 2015, est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Le Roi peut:

- déterminer les unités de conditionnement sur lesquelles les signes fiscaux doivent être apposés;
- déterminer les caractéristiques techniques des signes fiscaux ainsi que les énonciations qui doivent y figurer;
- déterminer les modalités de commande et de délivrance des signes fiscaux.”.

#### Art. 5

§ 1. Dans l'article 3, § 8, l'article 9, § 2, l'article 10, § 1, l'article 12, § 1, et l'article 16 de la même loi, les mots “ministre des Finances” sont remplacés par le mot “Roi”.

§ 2. Les arrêtés actuellement en vigueur, qui ont été adoptés en exécution des délégations directes conférées au ministre qui a les Finances dans ses attributions, contenues dans l'article 3, § 8, l'article 9, § 2, l'article 10, § 1, l'article 12, § 1, et l'article 16 de la même loi, restent en vigueur jusqu'à ce qu'ils soient modifiés ou abrogés par le Roi.

Donné à Bruxelles, le 22 septembre 2021

**PHILIPPE**

PAR LE Roi:

*Le ministre des Finances,*

Vincent VAN PETEGHEM

De Koning kan, voor de categorieën van tabaksfabrikaten die hij bepaalt, de hoeveelheid fiscale kentekens vastleggen die door de marktdeelnemers kunnen worden verkregen.

De Koning kan de verplichting voorschrijven tot het jaarlijks publiceren van de gewogen gemiddelde prijzen van de verschillende categorieën van tabaksfabricaten.”.

#### Art. 4

In artikel 10 van dezelfde wet, wordt paragraaf 2, gewijzigd bij de programmawet van 28 juni 2013 en bij de wet van 18 december 2015, vervangen als volgt:

“§ 2. De Koning kan:

- de verpakkingsseenheden bepalen waarop de fiscale kentekens moeten worden aangebracht;
- de technische kenmerken van de fiscale kentekens bepalen alsook de vermeldingen die hierop moeten voorkomen;
- de aankoop- en leveringsmodaliteiten van de fiscale kentekens bepalen.”.

#### Art. 5

§ 1. In artikel 3, § 8, artikel 9, § 2, artikel 10, § 1, artikel 12, § 1, en artikel 16 van dezelfde wet, worden de woorden “minister van Financiën” vervangen door het woord “Koning”.

§ 2. De thans van kracht zijnde besluiten die werden aangenomen ter uitvoering van de rechtstreekse delegaties aan de minister van Financiën, vervat in artikel 3, § 8, artikel 9, § 2, artikel 10, § 1, artikel 12, § 1, en artikel 16 van dezelfde wet, blijven van kracht totdat ze worden gewijzigd of opgeheven door de Koning.

Gegeven te Brussel, 22 september 2021

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Financiën,*

Vincent VAN PETEGHEM

## COORDINATION DES ARTICLES

---

### Texte de base

### Texte de base adapté au projet de loi

#### **Loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés**

##### **Art. 1bis**

Dans la présente loi et dans les dispositions prises en vue de son exécution, on entend par:

- opérateur économique: toute personne physique ou morale qui met à la consommation en Belgique des tabacs manufacturés en sa qualité d'entrepositaire agréé;

- acheteur: toute personne physique ou morale à qui un opérateur économique vend et livre des tabacs manufacturés. L'opérateur économique qui vend et livre directement des tabacs manufacturés aux consommateurs est également considéré comme acheteur pour ces opérations de ventes;

- signe fiscal: la bandelette et le timbre fiscal, fournis par l'État belge ou l'État luxembourgeois, selon le cas, en vue de son apposition sur des tabacs manufacturés.

##### **Art. 3**

§ 1<sup>er</sup>. Un droit d'accise *ad valorem* et un droit d'accise spécial *ad valorem*, fixés comme suit, sont perçus sur les tabacs manufacturés mis à la consommation dans le pays:

1° Cigares:

- a) droit d'accise: 5,00 % du prix de vente au détail;
- b) droit d'accise spécial: 5,00 % du prix de vente au détail;

2° Cigarettes:

##### **Art. 1I**

Dans la présente loi et dans les dispositions prises en vue de son exécution, on entend par:

- opérateur économique: toute personne physique ou morale qui met à la consommation en Belgique des tabacs manufacturés en sa qualité d'entrepositaire agréé;

- signe fiscal: la bandelette et le timbre fiscal, fournis par l'État belge ou l'État luxembourgeois, selon le cas, en vue de son apposition sur des tabacs manufacturés.

##### **Art. 3**

§ 1<sup>er</sup>. Un droit d'accise *ad valorem* et un droit d'accise spécial *ad valorem*, fixés comme suit, sont perçus sur les tabacs manufacturés mis à la consommation dans le pays:

1° Cigares:

- a) droit d'accise: 5,00 % du prix de vente au détail;
- b) droit d'accise spécial: 5,00 % du prix de vente au détail;

2° Cigarettes:

- a) droit d'accise: 40,04 % du prix de vente au détail;
- b) droit d'accise spécial: 0,00 % du prix de vente au détail;

3° Tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et autres tabacs à fumer:

- a) droit d'accise: 31,50 % du prix de vente au détail;
- b) droit d'accise spécial: 0,00 % du prix de vente au détail.

- a) droit d'accise: 40,04 % du prix de vente au détail;
- b) droit d'accise spécial: 0,00 % du prix de vente au détail;

3° Tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et autres tabacs à fumer:

- a) droit d'accise: 31,50 % du prix de vente au détail;
- b) droit d'accise spécial: 0,00 % du prix de vente au détail.

§ 2. Outre le droit d'accise *ad valorem* et le droit d'accise spécial *ad valorem* prévus au § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup> et 3<sup>o</sup>, les cigarettes ainsi que le tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et autres tabacs à fumer, mis à la consommation dans le pays sont soumis à un droit d'accise spécifique et à un droit d'accise spécial spécifique fixés comme suit :

a) pour les cigarettes:

- droit d'accise : 6,8914 euros par 1.000 pièces;
- droit d'accise spécial : 74,5777 euros par 1.000 pièces;

b) pour le tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer:

- droit d'accise : 0,0000 euros par kilogramme;
- droit d'accise spécial : 63,3083 euros par kilogramme.

§ 2. Outre le droit d'accise *ad valorem* et le droit d'accise spécial *ad valorem* prévus au § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup> et 3<sup>o</sup>, les cigarettes ainsi que le tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et autres tabacs à fumer, mis à la consommation dans le pays sont soumis à un droit d'accise spécifique et à un droit d'accise spécial spécifique fixés comme suit :

a) pour les cigarettes:

- droit d'accise : 6,8914 euros par 1.000 pièces;
- droit d'accise spécial : 74,5777 euros par 1.000 pièces;

b) pour le tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer:

- droit d'accise : 0,0000 euros par kilogramme;
- droit d'accise spécial : 63,3083 euros par kilogramme.

§ 3. Pour les cigarettes, le total des droits d'accise et des droits d'accise spéciaux perçus conformément aux § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, et § 2, a), ne peut en aucun cas être inférieur à cent cinq % du total de ces accises appliquées au prix moyen pondéré.

§ 4. Pour le tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer, le total des droits d'accise et des droits d'accise spéciaux perçus conformément aux § 1er, 3<sup>o</sup>, et § 2, b), ne peut en aucun cas être

§ 3. Pour les cigarettes, le total des droits d'accise et des droits d'accise spéciaux perçus conformément aux § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, et § 2, a), ne peut en aucun cas être inférieur à cent cinq % du total de ces accises appliquées au prix moyen pondéré.

§ 4. Pour le tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer, le total des droits d'accise et des droits d'accise spéciaux perçus conformément aux § 1er, 3<sup>o</sup>, et § 2, b), ne peut en aucun cas être

inférieur à cent cinq % du total de ces accises appliquées au prix moyen pondéré.

Pour les cigares, le total du droit d'accise et du droit d'accise spécial perçus conformément au § 1<sup>er</sup>, 1°, et de la T.V.A., ne peut en aucun cas être inférieur à cent % du total de ces impôts appliqués à la classe de prix la plus demandée.

§ 5. Par dérogation au § 1<sup>er</sup> et au § 4, le tabac à fumer que les planteurs destinent à leur consommation personnelle à concurrence d'un maximum de 150 plants par an, est soumis à un droit d'accises fixé à 20 % du prix de vente au détail appliqué aux tabacs à fumer appartenant à la classe de prix la plus demandée.

§ 5bis. La classe de prix la plus demandée est celle qui a été la plus vendue au cours de la période fixée conformément à l'article 2, § 2, de la présente loi.

Le prix moyen pondéré de vente au détail des cigarettes est calculé par référence à la valeur totale de l'ensemble des cigarettes mises à la consommation, basée sur le prix de vente au détail toutes taxes comprises, divisée par la quantité totale de cigarettes mises à la consommation au cours de la période fixée conformément à l'article 2, § 2, de la présente loi.

Le prix moyen pondéré de vente au détail du tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer est calculé par référence à la valeur totale de l'ensemble des tabacs à fumer fine coupe destinés à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer mis à la consommation, basée sur le prix de vente au détail toutes taxes comprises, divisée par la quantité totale de tabacs à fumer fine coupe destinés à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer mis à la consommation au cours de la période fixée conformément à l'article 2, § 2, de la présente loi.

§ 5ter. /

§ 6. Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par prix de vente au détail. Il peut également fixer, par référence aux éléments constitutifs du prix de vente au détail de chacun des

inférieur à cent cinq % du total de ces accises appliquées au prix moyen pondéré.

Pour les cigares, le total du droit d'accise et du droit d'accise spécial perçus conformément au § 1<sup>er</sup>, 1°, et de la T.V.A., ne peut en aucun cas être inférieur à cent % du total de ces impôts appliqués à la classe de prix la plus demandée.

§ 5. Par dérogation au § 1<sup>er</sup> et au § 4, le tabac à fumer que les planteurs destinent à leur consommation personnelle à concurrence d'un maximum de 150 plants par an, est soumis à un droit d'accises fixé à 20 % du prix de vente au détail appliqué aux tabacs à fumer appartenant à la classe de prix la plus demandée.

§ 5bis. La classe de prix la plus demandée est celle qui a été la plus vendue au cours de la période fixée conformément à l'article 2, § 2, de la présente loi.

Le prix moyen pondéré de vente au détail des cigarettes est calculé par référence à la valeur totale de l'ensemble des cigarettes mises à la consommation, basée sur le prix de vente au détail toutes taxes comprises, divisée par la quantité totale de cigarettes mises à la consommation au cours de la période fixée conformément à l'article 2, § 2, de la présente loi.

Le prix moyen pondéré de vente au détail du tabac à fumer fine coupe destiné à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer est calculé par référence à la valeur totale de l'ensemble des tabacs à fumer fine coupe destinés à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer mis à la consommation, basée sur le prix de vente au détail toutes taxes comprises, divisée par la quantité totale de tabacs à fumer fine coupe destinés à rouler les cigarettes et les autres tabacs à fumer mis à la consommation au cours de la période fixée conformément à l'article 2, § 2, de la présente loi.

§ 5ter. /

§ 6. Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par prix de vente au détail. Il peut également fixer, par référence aux éléments constitutifs du prix de vente au

produits définis par la présente loi appartenant à la classe de prix correspondant à la classe de prix la plus demandée, le mode de calcul de prix de vente au détail fictif des tabacs manufacturés correspondant mis à la consommation dans le pays sans y faire l'objet d'un commerce.

Pour les catégories de tabacs manufacturés et les signes fiscaux qu'il détermine, le Roi peut fixer la durée de la période pendant laquelle lors d'un changement de la fiscalité, les tabacs manufacturés revêtus des signes fiscaux et mis à la consommation avant cette modification ou disparition peuvent encore être vendus et livrés par les opérateurs économiques et les acheteurs.

Pour les catégories de tabacs manufacturés et les signes fiscaux qu'il détermine, le Roi peut également fixer la durée de la période pendant laquelle lors de la suppression d'un type de contenant, les tabacs manufacturés revêtus des signes fiscaux et mis à la consommation avant cette suppression peuvent encore être vendus et livrés par les opérateurs économiques et les acheteurs.

Le Roi peut prescrire que des énonciations apposées sur le signe fiscal visé à l'article 10 figurent sur les documents commerciaux établis par les opérateurs économiques et sur les cartons destinés à la livraison des emballages aux acheteurs. Le Roi peut également prescrire d'autres mesures d'identification des cartons destinés à la livraison des emballages aux acheteurs.

Sans préjudice des alinéas 3 et 4, le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la durée de la période pendant laquelle les signes fiscaux peuvent être utilisés pour les mises à la consommation.

Le Roi peut obliger les acheteurs à retourner aux opérateurs économiques auprès desquels ils les ont acquis les tabacs

**détail de chacun des produits définis par la présente loi appartenant à la classe de prix correspondant à la classe de prix la plus demandée, le mode de calcul de prix de vente au détail fictif des tabacs manufacturés correspondant mis à la consommation dans le pays sans y faire l'objet d'un commerce.**

**Le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la durée de la période pendant laquelle les signes fiscaux peuvent être utilisés pour les mises à la consommation.**

**Le Roi peut fixer pour les catégories de tabacs manufacturés qu'il détermine la quantité de signes fiscaux qui peuvent être acquis par les opérateurs économiques.**

**Le Roi peut prescrire l'obligation de publication annuelle des prix moyens pondérés relatifs aux différentes catégories de tabacs manufacturés.**

manufacturés qui correspondent à une catégorie de tabacs manufacturés et un signe fiscal déterminés en application des alinéas 3 et 4 qui n'ont pas été vendus et livrés dans la période fixée en application desdits alinéas.

Le Roi fixe les conditions et modalités en vue d'assurer le respect des dispositions des alinéas 3, 4 et 7.

Le Roi peut obliger les opérateurs économiques à reprendre les tabacs manufacturés visés à l'alinéa 7 en vue de leur destruction obligatoire conformément aux modalités qu'il fixe à cet effet, étant entendu qu'en dehors du remboursement des droits d'accise, des droits d'accise spéciaux et de la TVA, cette destruction ne donne lieu à aucun dédommagement.

Le Roi peut obliger les opérateurs économiques à détruire les tabacs manufacturés qui correspondent à une catégorie de tabacs manufacturés et un signe fiscal déterminés en application des alinéas 3 et 4 qui n'ont pas été vendus et livrés dans la période fixée en application desdits alinéas. La destruction doit avoir lieu conformément aux modalités qu'il fixe à cet effet, étant entendu que, en dehors du remboursement des droits d'accise et de la TVA, cette destruction ne donne lieu à aucun dédommagement.

Le Roi peut aussi prescrire l'obligation de publication annuelle des prix moyens pondérés relatifs aux différents produits des tabacs manufacturés et des classes de prix les plus demandées et fixer la quantité de signes fiscaux qui peuvent être acquis par les opérateurs économiques.

§ 7. Aucune exemption ou modération des droits d'accises établis par le présent article n'est consentie ni pour les produits servant d'échantillons ni pour ceux fournis gratuitement.

§ 8. Dans le cas où, avant d'être manufacturés, les tabacs bruts récoltés dans le pays, importés de pays tiers ou introduits

§ 7. Aucune exemption ou modération des droits d'accises établis par le présent article n'est consentie ni pour les produits servant d'échantillons ni pour ceux fournis gratuitement.

§ 8. Dans le cas où, avant d'être manufacturés, les tabacs bruts récoltés dans le pays, importés de pays tiers ou introduits

d'un autre Etat membre sont, par l'effet d'une cause quelconque, soustraits au contrôle de l'Administration, l'accise est due solidairement par le propriétaire et le détenteur ou le transporteur. Elle est perçue au taux fixé pour le tabac à fumer par le § 1<sup>er</sup> sur base du prix de vente au détail déterminé forfaitairement par le Ministre des Finances conformément à l'article 16.

#### **Art. 9**

§ 1<sup>er</sup>. L'opérateur économique détermine librement, par marque et par type de conditionnement, les prix maxima de vente au détail de chacun de ses produits destinés à être mis à la consommation dans le pays.

§ 2. En cas de modification de la fiscalité des produits, le ministre des Finances peut déterminer la période transitoire pendant laquelle la personne visée au § 1<sup>er</sup> est autorisée à fixer un prix de vente au détail différent pour les produits d'une même marque présentés en conditionnements identiques.

d'un autre Etat membre sont, par l'effet d'une cause quelconque, soustraits au contrôle de l'Administration, l'accise est due solidairement par le propriétaire et le détenteur ou le transporteur. Elle est perçue au taux fixé pour le tabac à fumer par le § 1<sup>er</sup> sur base du prix de vente au détail déterminé forfaitairement par le **Roi** conformément à l'article 16.

#### **Art. 9**

§ 1<sup>er</sup>. L'opérateur économique détermine librement, par marque et par type de conditionnement, les prix maxima de vente au détail de chacun de ses produits destinés à être mis à la consommation dans le pays.

§ 2. En cas de modification de la fiscalité des produits, le **Roi** peut déterminer la période transitoire pendant laquelle la personne visée au § 1<sup>er</sup> est autorisée à fixer un prix de vente au détail différent pour les produits d'une même marque présentés en conditionnements identiques.

#### **Art. 10**

§ 1<sup>er</sup>. Les tabacs manufacturés destinés à être mis à la consommation dans le pays doivent être revêtus préalablement de signes fiscaux. Ces signes fiscaux sont apposés sur chaque emballage par l'opérateur économique.

Toutefois, en ce qui concerne les cigares, le ministre des Finances détermine les cas où les bandelettes doivent être apposées sur chaque pièce.

Le tabac à fumer que les planteurs réservent à leur consommation, dans la limite de quantité prévue par l'article 3, § 5, ne doit ni être emballé ni revêtu de signes fiscaux.

#### **Art. 10**

§ 1<sup>er</sup>. Les tabacs manufacturés destinés à être mis à la consommation dans le pays doivent être revêtus préalablement de signes fiscaux. Ces signes fiscaux sont apposés sur chaque emballage par l'opérateur économique.

Toutefois, en ce qui concerne les cigares, le **Roi** détermine les cas où les bandelettes doivent être apposées sur chaque pièce.

Le tabac à fumer que les planteurs réservent à leur consommation, dans la limite de quantité prévue par l'article 3, § 5, ne doit ni être emballé ni revêtu de signes fiscaux.

**§ 2. Le Roi:**

-:

- fixe les caractéristiques techniques des signes fiscaux ainsi que les énonciations qui doivent y figurer;
- détermine les modalités de commande et de délivrance des signes fiscaux.

**Art. 12**

§ 1<sup>er</sup>. Le Ministre des Finances est autorisé à prendre toutes mesures généralement quelconques:

a) pour empêcher que des tabacs soient soustraits à l'accise établi par l'article 3; à cette fin, il peut notamment fixer un rendement minimum par plant cultivé et imposer aux planteurs de tabac l'obligation de déposer, selon le modèle et dans les délais qu'il détermine, une déclaration annuelle de culture où figure, entre autres, le rendement total de celle-ci ainsi que les lieux et locaux où les tabacs seront récoltés, séchés et, éventuellement entreposés;

b) pour contrôler le commerce, la manipulation, la transformation et la circulation dans le pays des tabacs non manufacturés; à cette fin, il peut notamment prescrire le dépôt d'une déclaration d'activités et la tenue d'un registre des entrées et des sorties dans le chef des personnes se livrant au négoce ou au traitement des tabacs bruts et imposer que toute expédition de leurs produits doit être couverte par un document dont il détermine la nature;

c) pour assurer la surveillance et le contrôle des plantations, des magasins et des débits

**§ 2. Le Roi peut:**

- déterminer les unités de conditionnement sur lesquelles les signes fiscaux doivent être apposés;
- déterminer les caractéristiques techniques des signes fiscaux ainsi que les énonciations qui doivent y figurer;
- déterminer les modalités de commande et de délivrance des signes fiscaux.

**Art. 12**

§ 1<sup>er</sup>. Le **Roi** est autorisé à prendre toutes mesures généralement quelconques:

a) pour empêcher que des tabacs soient soustraits à l'accise établi par l'article 3; à cette fin, il peut notamment fixer un rendement minimum par plant cultivé et imposer aux planteurs de tabac l'obligation de déposer, selon le modèle et dans les délais qu'il détermine, une déclaration annuelle de culture où figure, entre autres, le rendement total de celle-ci ainsi que les lieux et locaux où les tabacs seront récoltés, séchés et, éventuellement entreposés;

b) pour contrôler le commerce, la manipulation, la transformation et la circulation dans le pays des tabacs non manufacturés; à cette fin, il peut notamment prescrire le dépôt d'une déclaration d'activités et la tenue d'un registre des entrées et des sorties dans le chef des personnes se livrant au négoce ou au traitement des tabacs bruts et imposer que toute expédition de leurs produits doit être couverte par un document dont il détermine la nature;

c) pour assurer la surveillance et le contrôle des plantations, des magasins et des débits

de tabacs et plus généralement, de tous lieux ou locaux où des tabacs bruts ou manufacturés sont déposés ou emmagasinés.

§ 2. Les agents de l'Administration générale des douanes et accises ont le droit de pénétrer sans assistance, entre cinq heures du matin et neuf heures du soir, dans tous les lieux et locaux visés au paragraphe 1<sup>er</sup>, c, ainsi que dans les installations, hangars et locaux déclarés par les planteurs qui sont susceptibles de servir au dépôt des tabacs récoltés.

#### **Art. 16**

Pour la perception du droit d'accise sur les tabacs manufacturés saisis à charge d'inconnus ou faisant l'objet d'une infraction, le prix de vente au détail est fixé forfaitairement, par type de produit, par le Ministre des Finances à concurrence de 150 % du prix de vente au détail de chacun de ces produits de la classe de prix la plus demandée quelle que soit leur provenance.

de tabacs et plus généralement, de tous lieux ou locaux où des tabacs bruts ou manufacturés sont déposés ou emmagasinés.

§ 2. Les agents de l'Administration générale des douanes et accises ont le droit de pénétrer sans assistance, entre cinq heures du matin et neuf heures du soir, dans tous les lieux et locaux visés au paragraphe 1<sup>er</sup>, c, ainsi que dans les installations, hangars et locaux déclarés par les planteurs qui sont susceptibles de servir au dépôt des tabacs récoltés.

#### **Art. 16**

Pour la perception du droit d'accise sur les tabacs manufacturés saisis à charge d'inconnus ou faisant l'objet d'une infraction, le prix de vente au détail est fixé forfaitairement, par type de produit, par le **Roi** à concurrence de 150 % du prix de vente au détail de chacun de ces produits de la classe de prix la plus demandée quelle que soit leur provenance.

## COÖORDINATIE VAN DE ARTIKELEN

---

### Basistekst

### Basistekst aangepast aan het wetsontwerp

#### **Wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak**

##### **Art. 1bis**

In deze wet en in de ter uitvoering ervan getroffen maatregelen, wordt verstaan onder:

- marktdeelnemer: iedere natuurlijke of rechtspersoon die tabaksfabricaten in verbruik stelt in België in zijn hoedanigheid van erkend entrepothouder;

- afnemer: iedere natuurlijke of rechtspersoon aan wie een marktdeelnemer tabaksfabricaten verkoopt en levert. De marktdeelnemer die tabaksfabricaten rechtstreeks verkoopt en levert aan consumenten wordt voor deze verkoopsactiviteiten eveneens aangemerkt als afnemer;

- fiscaal kenteken: het fiscaal bandje en de fiscale sluitzegel die naargelang het geval worden geleverd door de Belgische of Luxemburgse Staat om te worden aangebracht op tabaksfabricaten.

##### **Art. 3**

§.1. Op de hier te lande in verbruik gestelde tabaksfabricaten worden een *ad valorem* accijns en een *ad valorem* bijzondere accijns geheven die als volgt zijn vastgesteld:

1° Sigaren:

- a) accijns: 5,00 % van de kleinhandelsprijs;
- b) bijzondere accijns: 5,00 % van de kleinhandelsprijs;

2° Sigaretten:

##### **Art. 1bis**

In deze wet en in de ter uitvoering ervan getroffen maatregelen, wordt verstaan onder:

- marktdeelnemer: iedere natuurlijke of rechtspersoon die tabaksfabricaten in verbruik stelt in België in zijn hoedanigheid van erkend entrepothouder;

- afnemer: iedere natuurlijke of rechtspersoon aan wie een marktdeelnemer tabaksfabricaten verkoopt en levert. De marktdeelnemer die tabaksfabricaten rechtstreeks verkoopt en levert aan consumenten wordt voor deze verkoopsactiviteiten eveneens aangemerkt als afnemer;

- fiscaal kenteken: het fiscaal bandje en de fiscale sluitzegel die naargelang het geval worden geleverd door de Belgische of Luxemburgse Staat om te worden aangebracht op tabaksfabricaten.

##### **Art. 3**

§.1. Op de hier te lande in verbruik gestelde tabaksfabricaten worden een *ad valorem* accijns en een *ad valorem* bijzondere accijns geheven die als volgt zijn vastgesteld:

1° Sigaren:

- a) accijns: 5,00 % van de kleinhandelsprijs;
- b) bijzondere accijns: 5,00 % van de kleinhandelsprijs;

2° Sigaretten:

- a) accijns: 40,04 % van de kleinhandelsprijs;
- b) bijzondere accijns: 0,00 % van de kleinhandelsprijs;

3° Rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak:

- a) accijns: 31,50 % van de kleinhandelsprijs;
- b) bijzondere accijns: 0,00 % van de kleinhandelsprijs.

§ 2. Naast de in § 1, 2° en 3°, bepaalde *ad valorem* accijns en *ad valorem* bijzondere accijns worden sigaretten en rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak die hier te lande tot verbruik werden uitgeslagen, onderworpen aan een specifieke accijns en een specifieke bijzondere accijns, die als volgt zijn vastgesteld:

a) voor sigaretten:

- accijns : 6,8914 euro per 1.000 stuks;
- bijzondere accijns : 74,5777 euro per 1.000 stuks;

b) voor rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak:

- accijns : 0,0000 euro per kilogram;
- bijzondere accijns : 63,3083 euro euro per kilogram.

§ 3. Voor de sigaretten mag het totaal van de accijnzen en van de bijzondere accijnzen, geheven overeenkomstig § 1, 2°, en § 2, a), in geen geval minder bedragen dan honderdvijf % van het totaal van deze accijnzen van toepassing op de gewogen gemiddelde prijs.

§ 4. Voor de rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak mag het totaal van de accijnzen en van de bijzondere accijnzen, geheven overeenkomstig § 1, 3°, en § 2, b), in geen geval minder bedragen dan honderdvijf % van het totaal van deze accijnzen van toepassing op de gewogen gemiddelde prijs.

- a) accijns: 40,04 % van de kleinhandelsprijs;
- b) bijzondere accijns: 0,00 % van de kleinhandelsprijs;

3° Rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak:

- a) accijns: 31,50 % van de kleinhandelsprijs;
- b) bijzondere accijns: 0,00 % van de kleinhandelsprijs.

§ 2. Naast de in § 1, 2° en 3°, bepaalde *ad valorem* accijns en *ad valorem* bijzondere accijns worden sigaretten en rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak die hier te lande tot verbruik werden uitgeslagen, onderworpen aan een specifieke accijns en een specifieke bijzondere accijns, die als volgt zijn vastgesteld:

a) voor sigaretten:

- accijns : 6,8914 euro per 1.000 stuks;
- bijzondere accijns : 74,5777 euro per 1.000 stuks;

b) voor rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak:

- accijns : 0,0000 euro per kilogram;
- bijzondere accijns : 63,3083 euro euro per kilogram.

§ 3. Voor de sigaretten mag het totaal van de accijnzen en van de bijzondere accijnzen, geheven overeenkomstig § 1, 2°, en § 2, a), in geen geval minder bedragen dan honderdvijf % van het totaal van deze accijnzen van toepassing op de gewogen gemiddelde prijs.

§ 4. Voor de rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak mag het totaal van de accijnzen en van de bijzondere accijnzen, geheven overeenkomstig § 1, 3°, en § 2, b), in geen geval minder bedragen dan honderdvijf % van het totaal van deze accijnzen van toepassing op de gewogen gemiddelde prijs.

Voor de sigaren mag het totaal van de accijns en van de bijzondere accijns, geheven overeenkomstig § 1, 1°, en van de btw, in geen geval minder bedragen dan honderd % van het totaal van deze belastingen van toepassing op de meest gevraagde prijsklasse.

§ 5. In afwijking op § 1 en § 4 wordt de rooktabak, die door de planters wordt bestemd voor eigen verbruik en die beperkt is tot een maximum van 150 planten per jaar, onderworpen aan een accijns van 20 % van de kleinhandelsprijs voor rooktabak behorende tot de meest gevraagde prijsklasse.

§ 5bis. De meest gevraagde prijsklasse voor sigaren is deze die het meest verkocht werd gedurende de periode zoals vastgelegd in artikel 2, § 2, van deze wet.

De gewogen gemiddelde prijs voor sigaretten is gelijk aan de op basis van de kleinhandelsprijs inclusief alle belastingen berekende totale waarde van alle tot verbruik uitgeslagen sigaretten, gedeeld door de totale hoeveelheid tot verbruik uitgeslagen sigaretten gedurende de periode zoals vastgelegd in artikel 2, § 2, van deze wet.

De gewogen gemiddelde prijs voor rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak is gelijk aan de op basis van de kleinhandelsprijs inclusief alle belastingen berekende totale waarde van alle tot verbruik uitgeslagen rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak, gedeeld door de totale hoeveelheid tot verbruik uitgeslagen rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak gedurende de periode zoals vastgelegd in artikel 2, § 2, van deze wet.

§ 5ter. /

§ 6. De Koning bepaalt wat onder kleinhandelsprijs moet worden verstaan. Met verwijzing naar de elementen van de kleinhandelsprijs van elk van de bij deze wet gedefinieerde producten behorende tot de prijsklasse die overeenstemt met de meest gevraagde prijsklasse, kan Hij eveneens de berekeningswijze bepalen voor de fictieve

Voor de sigaren mag het totaal van de accijns en van de bijzondere accijns, geheven overeenkomstig § 1, 1°, en van de btw, in geen geval minder bedragen dan honderd % van het totaal van deze belastingen van toepassing op de meest gevraagde prijsklasse.

§ 5. In afwijking op § 1 en § 4 wordt de rooktabak, die door de planters wordt bestemd voor eigen verbruik en die beperkt is tot een maximum van 150 planten per jaar, onderworpen aan een accijns van 20 % van de kleinhandelsprijs voor rooktabak behorende tot de meest gevraagde prijsklasse.

§ 5bis. De meest gevraagde prijsklasse voor sigaren is deze die het meest verkocht werd gedurende de periode zoals vastgelegd in artikel 2, § 2, van deze wet.

De gewogen gemiddelde prijs voor sigaretten is gelijk aan de op basis van de kleinhandelsprijs inclusief alle belastingen berekende totale waarde van alle tot verbruik uitgeslagen sigaretten, gedeeld door de totale hoeveelheid tot verbruik uitgeslagen sigaretten gedurende de periode zoals vastgelegd in artikel 2, § 2, van deze wet.

De gewogen gemiddelde prijs voor rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak is gelijk aan de op basis van de kleinhandelsprijs inclusief alle belastingen berekende totale waarde van alle tot verbruik uitgeslagen rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak, gedeeld door de totale hoeveelheid tot verbruik uitgeslagen rooktabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere soorten rooktabak gedurende de periode zoals vastgelegd in artikel 2, § 2, van deze wet.

§ 5ter. /

§ 6. De Koning bepaalt wat onder kleinhandelsprijs moet worden verstaan. Met verwijzing naar de elementen van de kleinhandelsprijs van elk van de bij deze wet gedefinieerde producten behorende tot de prijsklasse die overeenstemt met de meest gevraagde prijsklasse, kan Hij eveneens de berekeningswijze bepalen

kleinhandelsprijs van de overeenkomstige tabaksfabrikaten die hier te lande worden in verbruik gesteld zonder het voorwerp uit te maken van een handel.

Voor de categorieën van tabaksfabrikaten en de fiscale kentekens die Hij bepaalt, kan de Koning de duur van de periode bepalen gedurende dewelke, in geval van een wijziging van de fiscaliteit, de tabaksfabrikaten bekleed met fiscale kentekens en in verbruik gesteld voor deze wijziging of verdwijning nog kunnen worden verkocht en geleverd door de marktdeelnemers en de afnemers.

Voor de categorieën van tabaksfabrikaten en de fiscale kentekens die Hij bepaalt, kan de Koning eveneens de duur van de periode bepalen gedurende dewelke, in geval van opheffing van een soort van verpakking, tabaksfabrikaten bekleed met fiscale kentekens en in verbruik gesteld voor deze opheffing nog kunnen worden verkocht en geleverd door de marktdeelnemers en de afnemers.

De Koning kan voorschrijven dat de vermeldingen die zijn aangebracht op het fiscaal kenteken zoals bedoeld in artikel 10 worden vermeld op de commerciële documenten opgesteld door de marktdeelnemers en op de kartons bestemd voor de levering van de verpakkingen aan de afnemers. De Koning kan eveneens andere identificatiemaatregelen voorschrijven voor de kartons bestemd voor de levering van de verpakkingen aan de afnemers.

Onverminderd het bepaalde in de leden 3 en 4, kan de Koning voor de categorieën van tabaksfabrikaten die Hij bepaalt, de duur van de periode bepalen gedurende dewelke de fiscale kentekens kunnen worden gebruikt voor de inverbruikstelling.

De Koning kan de afnemers verplichten om de tabaksfabrikaten die overeenstemmen met een categorie van tabaksfabrikaten en een fiscaal kenteken, bepaald bij toepassing van de leden 3 en 4 die niet werden verkocht en geleverd in de vastgestelde periode bij

**voor de fictieve kleinhandelsprijs van de overeenkomstige tabaksfabrikaten die hier te lande worden in verbruik gesteld zonder het voorwerp uit te maken van een handel.**

**De Koning kan, voor de categorieën van tabaksfabrikaten die hij bepaalt, de duur van de periode vastleggen gedurende dewelke de fiscale kentekens kunnen worden gebruikt voor de inverbruikstelling.**

**De Koning kan, voor de categorieën van tabaksfabrikaten die hij bepaalt, de hoeveelheid fiscale kentekens vastleggen die door de marktdeelnemers kunnen worden verkregen.**

**De Koning kan de verplichting De Koning kan, voorschrijven tot het jaarlijks publiceren van de gewogen gemiddelde prijzen van de verschillende categorieën van tabaksfabrikaten.**

toepassing van deze leden, terug te bezorgen aan de marktdeelnemers van wie zij deze hebben verkregen.

De Koning bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten met het oog op het verzekeren van de naleving van de bepalingen van de leden 3, 4 en 7.

De Koning kan de marktdeelnemers verplichten om de tabaksfabrikaten bedoeld in lid 7 terug te nemen met het oog op hun verplichte vernietiging overeenkomstig de modaliteiten die Hij daartoe bepaalt, met dien verstande dat, uitgezonderd de terugbetaling van de accijnzen, de bijzondere accijnzen en de BTW, deze vernietiging geen aanleiding geeft tot een schadevergoeding.

De Koning kan de marktdeelnemers verplichten om de tabaksfabrikaten die overeenstemmen met een categorie van tabaksfabrikaten en een fiscaal kenteken bepaald bij toepassing van de leden 3 en 4 die niet werden verkocht en geleverd in de vastgestelde periode bij toepassing van deze leden, te vernietigen. De vernietiging moet plaatsvinden overeenkomstig de nadere regels die Hij daartoe bepaalt, met dien verstande dat uitgezonderd de terugbetaling van de accijnzen en de BTW, deze vernietiging geen aanleiding geeft tot schadevergoeding.

De Koning kan eveneens de verplichting voorschrijven tot het jaarlijks publiceren van de gewogen gemiddelde prijzen van de verschillende tabaksproducten en van de meest gevraagde prijsklassen alsook de hoeveelheid fiscale kentekens bepalen die door de marktdeelnemers kunnen worden verkregen.

§ 7. Geen enkele vrijstelling of vermindering van accijns vastgesteld door dit artikel wordt verleend, noch voor de producten dienende als monster, noch voor producten die gratis worden geleverd.

§ 8. Indien ruwe tabak, hier te lande geoogst, uit derde landen ingevoerd of uit een andere

§ 7. Geen enkele vrijstelling of vermindering van accijns vastgesteld door dit artikel wordt verleend, noch voor de producten dienende als monster, noch voor producten die gratis worden geleverd.

§ 8. Indien ruwe tabak, hier te lande geoogst, uit derde landen ingevoerd of uit een andere

lidstaat binnengebracht, vóór de verwerking tot fabrikaten, ingevolge ongeacht welke oorzaak aan de ambtelijke controle werd onttrokken, is de accijns solidair verschuldigd door de eigenaar en de bezitter of de vervoerder. De accijns wordt geheven tegen het in § 1 vastgestelde tarief voor rooktabak, op grond van de kleinhandelsprijs die door de Minister van Financiën forfaitair werd bepaald overeenkomstig artikel 16.

#### **Art. 9**

§ 1. De marktdeelnemer stelt vrij, per merk en per soort verpakking, de maximumkleinhandelsprijs vast van elk van zijn producten bestemd voor de inverbruikstelling hier te lande.

§ 2. In geval van wijziging van de fiscaliteit van de producten kan de minister van Financiën de overgangsperiode vaststellen gedurende dewelke het de in § 1 bedoelde persoon toegestaan is een andere kleinhandelsprijs te bepalen voor de producten van eenzelfde merk die worden aangeboden in een identieke verpakking.

lidstaat binnengebracht, vóór de verwerking tot fabrikaten, ingevolge ongeacht welke oorzaak aan de ambtelijke controle werd onttrokken, is de accijns solidair verschuldigd door de eigenaar en de bezitter of de vervoerder. De accijns wordt geheven tegen het in § 1 vastgestelde tarief voor rooktabak, op grond van de kleinhandelsprijs die door de **Koning** forfaitair werd bepaald overeenkomstig artikel 16.

#### **Art. 9**

§ 1. De marktdeelnemer stelt vrij, per merk en per soort verpakking, de maximumkleinhandelsprijs vast van elk van zijn producten bestemd voor de inverbruikstelling hier te lande.

§ 2. In geval van wijziging van de fiscaliteit van de producten kan de **Koning** de overgangsperiode vaststellen gedurende dewelke het de in § 1 bedoelde persoon toegestaan is een andere kleinhandelsprijs te bepalen voor de producten van eenzelfde merk die worden aangeboden in een identieke verpakking.

#### **Art. 10**

§ 1. De tabaksfabrikaten bestemd voor inverbruikstelling hier te lande dienen voorafgaandelijk te worden bekleed met fiscale kentekens. Deze fiscale kentekens worden door de marktdeelnemer aangebracht op elke verpakking.

Nochtans wat sigaren betreft, bepaalt de minister van Financiën in welke gevallen de bandjes stuksgewijs op elke sigaar moeten worden aangebracht.

De rooktabak bestemd voor het eigen verbruik van de planters, binnen de hoeveelheidsbeperkingen bepaald bij artikel

#### **Art. 10**

§ 1. De tabaksfabrikaten bestemd voor inverbruikstelling hier te lande dienen voorafgaandelijk te worden bekleed met fiscale kentekens. Deze fiscale kentekens worden door de marktdeelnemer aangebracht op elke verpakking.

Nochtans wat sigaren betreft, bepaalt de **Koning** in welke gevallen de bandjes stuksgewijs op elke sigaar moeten worden aangebracht.

De rooktabak bestemd voor het eigen verbruik van de planters, binnen de hoeveelheidsbeperkingen bepaald bij artikel

3, § 5, moet niet worden verpakt noch worden bekleed met fiscale kentekens.

§ 2. de Koning:

-:

- bepaalt de technische kenmerken van de fiscale kentekens alsook de vermeldingen die hierop moeten voorkomen;

- bepaalt de aankoop- en leveringsmodaliteiten van de fiscale kentekens.

## Art. 12

§ 1. De Minister van Financiën is gemachtigd tot het treffen van alle om het even welke maatregelen:

a) om te beletten dat tabak zou ontrokken worden aan de bij artikel 3 ingestelde accijns; te dien einde mag hij inzonderheid een minimum opbrengst per geteelde plant bepalen en de planters verplichten een jaarlijkse teeltaangifte in te dienen, volgens het model en binnen de termijn door hem bepaald, met vermelding van o.a. de gehele opbrengst, de plaats en de lokalen waar de tabak zal worden geoogst, gedroogd en eventueel opgeslagen;

b) met het oog op de controle van de handel, de verhandeling, de verwerking en het verkeer hier te lande van de niet-gefabriceerde tabak kan hij inzonderheid de indiening van een werkaangifte en het houden van een inslag- en uitslagregister voorschrijven in hoofde van de personen die handel drijven in of ruwe tabak bewerken en eisen dat iedere verzending van hun

3, § 5, moet niet worden verpakt noch worden bekleed met fiscale kentekens.

§ 2. **De Koning kan:**

- de verpakkingseenheden bepalen waarop de fiscale kentekens moeten worden aangebracht;

- de technische kenmerken van de fiscale kentekens bepalen alsook de vermeldingen die hierop moeten voorkomen;

- de aankoop- en leveringsmodaliteiten van de fiscale kentekens bepalen.

## Art. 12

§ 1. De **Koning** is gemachtigd tot het treffen van alle om het even welke maatregelen:

a) om te beletten dat tabak zou ontrokken worden aan de bij artikel 3 ingestelde accijns; te dien einde mag hij inzonderheid een minimum opbrengst per geteelde plant bepalen en de planters verplichten een jaarlijkse teeltaangifte in te dienen, volgens het model en binnen de termijn door hem bepaald, met vermelding van o.a. de gehele opbrengst, de plaats en de lokalen waar de tabak zal worden geoogst, gedroogd en eventueel opgeslagen;

b) met het oog op de controle van de handel, de verhandeling, de verwerking en het verkeer hier te lande van de niet-gefabriceerde tabak kan hij inzonderheid de indiening van een werkaangifte en het houden van een inslag- en uitslagregister voorschrijven in hoofde van de personen die handel drijven in of ruwe tabak bewerken en eisen dat iedere verzending van hun

produkten gebeurt met een door hem vastgesteld dokument;

c) om de bewaking en de controle te verzekeren van de beplantingen, magazijnen en slijterijen van tabak en, meer algemeen, van alle plaatsen of lokalen waar ruwe tabak of tabaksfabrikaten worden neergelegd of opgeslagen.

§ 2. De ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen hebben tussen vijf uur 's morgens en negen uur 's avonds recht van toegang, zonder bijstand, tot al de plaatsen en lokalen, bepaald in paragraaf 1, c, alsook tot de inrichtingen, opslagplaatsen en lokalen die door de planters werden aangegeven voor de opslag van de geoogste tabak.

#### **Art. 16**

Voor de heffing van de accijns op tabaksfabrikaten die werden aangehaald ten laste van onbekenden of die het voorwerp uitmaken van een inbreuk, wordt de kleinhandelsprijs per soort van produkt, tot een bedrag van hoogstens 150 % van de kleinhandelsprijs van de meest gevraagde prijsklasse van elk van die produkten, forfaitair vastgesteld door de Minister van Financiën, welke ook hun herkomst zij.

produkten gebeurt met een door hem vastgesteld dokument;

c) om de bewaking en de controle te verzekeren van de beplantingen, magazijnen en slijterijen van tabak en, meer algemeen, van alle plaatsen of lokalen waar ruwe tabak of tabaksfabrikaten worden neergelegd of opgeslagen.

§ 2. De ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen hebben tussen vijf uur 's morgens en negen uur 's avonds recht van toegang, zonder bijstand, tot al de plaatsen en lokalen, bepaald in paragraaf 1, c, alsook tot de inrichtingen, opslagplaatsen en lokalen die door de planters werden aangegeven voor de opslag van de geoogste tabak.

#### **Art. 16**

Voor de heffing van de accijns op tabaksfabrikaten die werden aangehaald ten laste van onbekenden of die het voorwerp uitmaken van een inbreuk, wordt de kleinhandelsprijs per soort van produkt, tot een bedrag van hoogstens 150 % van de kleinhandelsprijs van de meest gevraagde prijsklasse van elk van die produkten, forfaitair vastgesteld door de **Koning** welke ook hun herkomst zij.