

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 septembre 2021

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE
DE L'UNION EUROPÉENNE
SUR LE RÔLE DES PARLEMENTS
DANS L'APPROFONDISSEMENT
DES RELATIONS UE-AFRIQUE**

**Lisbonne, 21 juin 2021
(visioconférence)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Els VAN HOOF** ET
M. **André FLAHAUT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 september 2021

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFERENTIE VAN DE EUROPESE
UNIE OVER DE ROL VAN DE
PARLEMENTEN BIJ HET VERDIEPEN
VAN DE BETREKKINGEN TUSSEN
DE EUROPESE UNIE EN AFRIKA**

**Lissabon, 21 juni 2021
(videoconferentie)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Els VAN HOOF** EN
DE HEER **André FLAHAUT**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

I. — INTRODUCTION

La visioconférence interparlementaire de l'Union européenne sur le rôle des parlements dans l'approfondissement des relations Union européenne-Afrique, organisée par la présidence portugaise du Conseil, a eu lieu le 21 juin 2021, depuis Lisbonne.

M. Mark Demesmaeker, président de la Commission des Matières transversales du Sénat, Mme Els Van Hoof, présidente de la Commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants, et M. André Flahaut, vice-président de la Commission des Poursuites et de la Commission spéciale chargée du Suivi des missions à l'étranger de la Chambre des représentants, y ont participé.

II. — SESSION D'OUVERTURE

A. Message de bienvenue de S.E. M. Eduardo Ferro Rodrigues, président de l'Assembleia da República du Portugal

Le développement et l'approfondissement des relations entre l'Union européenne et l'Afrique constituent l'une des priorités de la présidence portugaise du Conseil de l'Union européenne, conformément aux priorités énoncées dans la déclaration du trio de présidences composé de l'Allemagne, du Portugal et de la Slovénie.

La coopération au développement revêt un caractère très important pour l'Afrique. La stabilité du continent africain dépend du maintien de la paix et de la sécurité dans la région mais aussi au niveau international. Dans ce même contexte, il est impératif que l'Afrique ait un accès équitable aux vaccins contre la COVID-19.

Il faut renforcer la coopération interparlementaire entre l'UE et l'Afrique. De par leur structure, les différents parlements africains et européens sont les plus à même de défendre les droits de l'homme et de rapprocher les citoyens des pays africains et européens.

B. Message de S.E. Mme Esperança Bias, présidente du Parlement du Mozambique

Le rôle des parlements dans l'approfondissement des relations entre l'UE et l'Afrique revêt un caractère essentiel. Les parlements nationaux, européen et panafricain doivent serrer les rangs face aux défis mondiaux tant sur le plan politique qu'au niveau social et économique. Des

I. — INLEIDING

De interparlementaire videoconferentie van de Europese Unie over de rol van de parlementen bij het verdiepen van de betrekkingen tussen de Europese Unie en Afrika, georganiseerd door het Portugese voorzitterschap van de Raad, vond plaats op 21 juni 2021 vanuit Lissabon.

De heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de Commissie voor de Transversale Aangelegenheden van de Senaat, mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de Commissie Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, en de heer André Flahaut, ondervoorzitter van de Commissie voor Vervolgingen en van de Bijzondere Commissie belast met de opvolging van de Buitenlandse Missies van de Kamer van volksvertegenwoordigers, namen eraan deel.

II. — OPENINGSZITTING

A. Welkomstboodschap van Z.E. de heer Eduardo Ferro Rodrigues, voorzitter van de Assembleia da República van Portugal

De ontwikkeling en verdieping van de betrekkingen tussen de Europese Unie en Afrika is één van de prioriteiten van het Portugees voorzitterschap, overeenkomstig de prioriteiten opgenomen in de verklaring van het voorzitterschap van het trio Duitsland, Portugal en Slovenië.

Ontwikkelingssamenwerking is zeer belangrijk voor Afrika. De stabiliteit van het Afrikaanse continent hangt daarenboven af van de handhaving van vrede en veiligheid in de regio en op internationaal niveau. In dezelfde context is het van het grootste belang dat Afrika een eerlijke toegang heeft tot vaccins tegen COVID-19.

De interparlementaire samenwerking tussen de EU en Afrika moet worden versterkt. De structuur van de verschillende Afrikaanse en Europese parlementen maakt hen tot de meest geschikte organen om de mensenrechten te verdedigen en de burgers van de Afrikaanse en Europese landen nader tot elkaar te brengen.

B. Boodschap van H.E. mevrouw Esperança Bias, voorzitter van het Parlement van Mozambique

De rol van de parlementen bij het verdiepen van de betrekkingen tussen de EU en Afrika is essentieel. De nationale, Europese en pan-Afrikaanse parlementen moeten de rangen sluiten om het hoofd te bieden aan de wereldwijde politieke, sociale en economische

progrès considérables ont déjà été réalisés en matière d'aide au développement, mais celle-ci doit être repensée et rééquilibrée sur la base du principe de l'égalité entre les partenaires. De plus, l'UE doit se mobiliser pour atteindre une couverture vaccinale adéquate contre la COVID-19 en Afrique.

Le terrorisme menace la stabilité de la région et a provoqué des déplacements massifs de populations, entraînant des crises humanitaires majeures. Le terrorisme constitue une menace permanente pour l'État de droit et les parlements doivent y trouver une réponse adéquate.

III.— SESSION I: LA COOPÉRATION UNION EUROPÉENNE - ACP¹ ET LE RÔLE DES PARLEMENTS

A. Exposés introductifs

1. *Mme Ana Patricia Fonseca, présidente de la Plateforme des ONG de développement portugaises*²

La coopération entre l'Afrique et l'UE devrait être un partenariat entre égaux mais il reste malheureusement asymétrique. Afin d'y arriver, il faut changer de paradigme et ne plus parler de "l'aidant et l'aidé" mais de deux partenaires qui se complètent.

L'oratrice privilégie une approche inclusive qui implique à la fois les ONG, qui prennent une part active dans la résolution de conflits et les acteurs locaux.

2. *M. Georges Rebelo Pinto Chikoti, secrétaire général du groupe ACP*

La coopération Afrique-UE devrait prendre la forme d'un partenariat égalitaire au sein duquel les partenaires se respectent mutuellement.

De par leur mission de défense des droits humains, les parlements jouent un rôle clé dans les relations entre

uitdagingen. Er is reeds aanzienlijke vooruitgang geboekt op het gebied van ontwikkelingshulp, maar deze moet worden onderzocht en opnieuw in evenwicht worden gebracht op basis van het beginsel van gelijkheid tussen de partners. Daarnaast moet de EU zich inzetten voor een adequate vaccinatiegraad tegen COVID-19 in Afrika.

Het terrorisme bedreigt de stabiliteit van de regio en heeft geleid tot massale verplaatsingen van bevolkingsgroepen, met grote humanitaire crises tot gevolg. Het terrorisme vormt bovendien een permanente bedreiging voor de rechtsstaat en de parlementen moesten hierop een passend antwoord vinden.

III. — ZITTING I: SAMENWERKING TUSSEN DE EUROPESE UNIE EN DE ACS¹ EN DE ROL VAN DE PARLEMENTEN

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Mevrouw Ana Patricia Fonseca, voorzitter van het Platform van Portugese ngo's voor ontwikkeling*²

De samenwerking tussen Afrika en de EU zou een partnerschap van gelijken moeten zijn, maar blijft helaas asymmetrisch. Om dit om te keren, is het nodig het paradigma te veranderen en niet meer te spreken van "de helper en de geholpene", maar van twee partners die elkaar aanvullen.

Spreekster is voorstander van een inclusieve aanpak waarbij zowel ngo's, die een actieve rol spelen bij het oplossen van conflicten, als lokale actoren worden betrokken.

2. *De heer Georges Rebelo Pinto Chikoti, secretaris-generaal van de ACS*

De samenwerking tussen Afrika en de EU moet de vorm aannemen van een gelijkwaardig partnerschap, waarin de partners elkaar respecteren.

De parlementen spelen een sleutelrol in de betrekkingen tussen Afrika en de EU en bieden ruimte voor een

¹ Le Groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) est une organisation créée en 1975 par l'accord de Georgetown et est composée de 48 États d'Afrique subsaharienne, 16 États des Caraïbes et 15 États du Pacifique. Les principaux objectifs du Groupe ACP sont le développement durable de ses États membres et leur intégration progressive dans l'économie mondiale; l'instauration d'un nouvel ordre mondial plus juste et plus équitable; la consolidation de l'unité et de la solidarité entre ses États membres; la paix et la stabilité dans une société libre et démocratique.

² <https://www.plataformaongd.pt/english>.

¹ De groep van Staten in Afrika, het Caraïbisch gebied en de Stille Oceaan (ACS) is een organisatie die in 1975 is opgericht bij de Overeenkomst van Georgetown en bestaat uit 48 Staten in Afrika ten zuiden van de Sahara, 16 in het Caraïbisch gebied en 15 in de Stille Oceaan. De voornaamste doelstellingen van de ACS-groep zijn de duurzame ontwikkeling van haar lidstaten en hun geleidelijke integratie in de wereldeconomie; de totstandbrenging van een nieuwe, rechtvaardigere en billijkere wereldorde; de consolidatie van eenheid en solidariteit tussen haar lidstaten; en vrede en stabiliteit in een vrije en democratische samenleving..

² <https://www.plataformaongd.pt/english>.

l'Afrique et l'UE et offrent un espace de dialogue entre les différents partis. La diplomatie parlementaire revêt une importance primordiale pour la mise en œuvre des accords ACP dans un cadre démocratique.

Au sein du partenariat, il convient d'accorder une attention suffisante à la bonne gouvernance. Celle-ci reflète la voix du peuple et constitue la manière dont le pouvoir est exercé pour gérer les ressources nationales économiques et sociales consacrées au développement.³

3. M. Carlos Zorrinho, président de la délégation à l'Assemblée parlementaire paritaire ACP-UE du Parlement européen

Les présents accords de Cotonou expirent à la fin de l'année. Une nouvelle génération d'accords est en cours de négociations⁴. Il faut établir des relations au sein du partenariat en vue de définir et d'atteindre des objectifs communs par une action concertée.

Dans le cadre de ce processus, on ne saurait trop insister sur la visibilité des assemblées, qui peuvent revitaliser la coopération entre les deux partenaires et promouvoir le rapprochement des peuples.

4. M. Koen Doens, directeur général de la direction générale des partenariats internationaux de la Commission européenne

L'orateur salue le fait que l'Afrique demeure optimiste face à des menaces globales, ce qui lui semble un signe d'espoir. Il faut s'efforcer de réduire la pauvreté, qui s'est encore aggravée. En tout cas, force est de constater que le taux de scolarisation a augmenté.

En outre, le commerce a doublé en termes d'exportations et d'importations. L'Afrique s'intègre de plus en plus dans le cadre de l'économie mondiale. La plus grande implication des ONG dans le partenariat constitue un autre aspect important de la coopération, qui favorise également le respect des droits humains. De plus, il convient de renforcer le dialogue entre l'Afrique, les Caraïbes et les pays du Pacifique.

³ Dans un rapport paru en 1992 et intitulé "Gouvernance et développement", la Banque mondiale définit ce concept.

⁴ Le rôle des parlements nationaux des différents États membres de l'UE et des parlements nationaux des pays du Groupe ACP est prévu par l'accord de Cotonou, toujours en vigueur, qui vise à renforcer le processus d'intégration régionale et à favoriser la coopération entre les différents parlements.

dialoog over de partijgrenzen heen, gelet op hun rol bij de verdediging van de mensenrechten. Parlementaire diplomatie is van het grootste belang voor de uitvoering van ACS-overeenkomsten binnen een democratisch kader.

Binnen het partnerschap moet voldoende aandacht worden besteed aan goed bestuur. Deze weerspiegelt de stem van het volk en is de manier waarop de macht wordt uitgeoefend om de nationale economische en sociale hulpbronnen te beheren met het oog op ontwikkeling³.

3. De heer Carlos Zorrinho, voorzitter van de Delegatie in de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU van het Europees Parlement

De huidige overeenkomsten van Cotonou verstrijken aan het eind van dit jaar. Er wordt onderhandeld over een nieuwe generatie overeenkomsten⁴. De betrekkingen binnen het partnerschap moeten worden aangeknoopt met het oog op de vaststelling en verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen door middel van een gecoördineerd optreden.

In dit proces kan de zichtbaarheid van de assemblees niet genoeg worden benadrukt, aangezien zij de samenwerking tussen de twee partners nieuw leven kunnen inblazen en de toenadering tussen de volkeren kunnen bevorderen.

4. De heer Koen Doens, directeur-generaal van het directoraat-generaal Internationale partnerschappen van de Europese Commissie

Spreker is verheugd over het feit dat Afrika optimistisch bleef ten aanzien van de wereldwijde dreigingen, hetgeen hij als een teken van hoop beschouwde. Er moest worden gewerkt aan het terugdringen van de armoede, die verder was toegenomen. In ieder geval was het belangrijk te constateren dat het aantal inschrijvingen op school was gestegen.

Bovendien is de handel verdubbeld in termen van export en import. Afrika integreert zich meer en meer in de wereldeconomie. Een ander belangrijk aspect van de samenwerking is de grotere betrokkenheid van de ngo's bij het partnerschap, hetgeen ook de eerbiediging van de mensenrechten bevordert. Voorts moet de dialoog tussen de landen van Afrika, het Caraïbisch gebied en de Stille Oceaan worden versterkt.

³ In een rapport, verschenen in 1992 onder titel "Gouvernance et développement" heeft de Wereldbank dit concept gedefinieerd.

⁴ De rol van de nationale parlementen van de verschillende lidstaten van de EU en van de nationale parlementen van de ACS-landen is vastgelegd in de nog steeds van kracht zijnde Overeenkomst van Cotonou, die tot doel heeft het proces van regionale integratie te versterken en de samenwerking tussen de verschillende parlementen te bevorderen.

5. M. Jean François Mbayé, membre de la commission des Affaires étrangères de l'Assemblée nationale de France

La France promeut le multilatéralisme, qui s'inscrit dans le cadre des Nations unies et dont les principaux objectifs sont le maintien de la paix et de la sécurité et la lutte contre le changement climatique.⁵

L'intervenant fait remarquer qu'au sein de l'UE, la France est l'un des contributeurs les plus importants à l'aide au développement. Le pays privilégie l'insertion graduelle des pays les plus pauvres dans cette aide sur la base de priorités géographiques.

B. Débat

1. Quel rôle pour les parlements?

Les parlements, qui incarnent les valeurs communes de démocratie et l'État de droit, sont bien placés pour œuvrer au succès du partenariat UE-Afrique. Ils surveillent les actions des gouvernements et contrebalancent les excès de l'abus de pouvoir dans les pays africains et européens.

2. Quelle forme et quel aspect pour le partenariat UE-Afrique?

Un partenariat entre égaux, doté d'une vision convergente, permet de mettre en commun nos expertises. De plus, il convient de respecter les solutions africaines créatives et de travailler ensemble au plus haut niveau, face aux problèmes globaux.

Les partenaires ont des responsabilités globales partagées dans des domaines tels que la lutte contre le changement climatique et la promotion du développement durable. De plus, l'Union européenne doit promouvoir la présence de l'Afrique dans les enceintes internationales. Le schéma "donateur" et "bénéficiaire" est dépassé et la lutte contre la pauvreté doit être menée côte à côte par les partenaires.

3. Le thème de la migration dans le partenariat

La migration constitue une problématique complexe. Dans ce contexte, il faut mener un dialogue permanent et sincère tout en faisant preuve d'humanisme.

Le droit à l'intégrité sexuelle et à la santé des filles et des femmes doit être respecté. De plus, la Convention

⁵ qui a abouti à l'Accord de Paris de 2015.

5. De heer Jean François Mbayé, lid van de Commissie buitenlandse zaken van de Franse Assemblée nationale

Frankrijk bevordert het multilateralisme in het kader van de Verenigde Naties, waarvan de belangrijkste doelstellingen de handhaving van vrede en veiligheid en de strijd tegen de klimaatverandering zijn⁵.

Hij merkte op dat Frankrijk binnen de EU één van de grootste contribuanten aan ontwikkelingshulp is. Het land is voorstander van de geleidelijke opnemings van de armste landen in deze hulp op basis van geografische prioriteiten.

B. Debat

1. Welke rol is er weggelegd voor de parlementen?

De parlementen, die de gemeenschappelijke waarden van democratie en rechtsstaat belichamen, verkeren in een goede positie om te werken aan het welslagen van het partnerschap tussen de EU en Afrika. Zij controleren het optreden van de regeringen en bieden tegenwicht aan de excessen van het machtsmisbruik in Afrikaanse en Europese landen.

2. Welke vorm moet het partnerschap tussen de EU en Afrika aannemen?

Een partnerschap tussen gelijken, met een convergerende visie, stelt ons in staat onze deskundigheid te bundelen. Voorts moeten creatieve Afrikaanse oplossingen worden gerespecteerd en moeten wij op het hoogste niveau samenwerken om wereldwijde problemen aan te pakken.

De partners hebben gedeelde mondiale verantwoordelijkheden op gebieden als de bestrijding van klimaatverandering en de bevordering van duurzame ontwikkeling. Bovendien moet de EU de aanwezigheid van Afrika in internationale fora bevorderen. Het model van "donor" en "ontvanger" is achterhaald en de strijd tegen de armoede moet door de partners zij aan zij worden gevoerd.

3. Het thema migratie in het partnerschap

Migratie is een complexe aangelegenheid. In dit verband moet een permanente en oprechte dialoog worden gevoerd waarbij blijkt wordt gegeven van humanisme.

Het recht op seksuele integriteit en gezondheid van meisjes en vrouwen moet worden gerespecteerd. Voorts

⁵ dat geleid heeft tot het Akkoord van Parijs van 2015.

internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille, adoptée par les Nations unies le 18 décembre 1990 et ratifiée par bon nombre de pays, revêt un caractère important dans ce contexte et doit être mise en œuvre par les pays signataires.

4. *L'importance du multilatéralisme*

Les partenaires UE-Afrique doivent se concerter de toute urgence et assumer ensemble leurs responsabilités globales. Le partenariat qui s'inscrit dans une tradition de multilatéralisme et de réciprocité doit lutter contre la pauvreté et pour l'émancipation de l'Afrique au niveau politique et économique.

M. André Flahaut, député, estime que la coopération bilatérale est nécessaire pour parvenir à une coopération multilatérale. L'UE et l'Afrique ont besoin d'une approche différente de la coopération, fondée sur le respect mutuel. C'est pourquoi il préfère parler de "partenariat" plutôt que de "coopération", qui lui semble être une terminologie de nature post-coloniale. Les modèles européens et africains ne sont pas interchangeables. Les deux partenaires doivent se tendre la main et s'écouter mutuellement afin d'établir un axe de solidarité entre eux.

IV. — SESSION II. LA NOUVELLE STRATÉGIE UNION EUROPÉENNE-AFRIQUE: LE RÔLE DES PARLEMENTS NATIONAUX

A. Exposés introductifs

1. *M. Armindo Da Luz, premier vice-président de l'Assemblée nationale du Cap-Vert*

Ces dernières années, le monde, et l'Afrique en particulier, ont connu de nombreuses crises, souvent de nature humanitaire. Force est de constater que la pauvreté en Afrique s'est considérablement aggravée. Malgré l'octroi de fonds au niveau de l'UE, les objectifs de développement n'ont pas été atteints. Il convient donc de tout mettre en œuvre pour créer des structures de suivi dans le cadre de cette coopération. En outre, les objectifs doivent être redéfinis afin de créer une bonne base pour une nouvelle stratégie.

is het Internationaal Verdrag inzake de bescherming van de rechten van alle migrerende werknemers en hun gezinsleden, dat op 18 december 1990 door de Verenigde Naties goedgekeurd en door een groot aantal landen geratificeerd van grote betekenis. Het is dan ook belangrijk dat het door de ondertekende landen ten uitvoer wordt gelegd.

4. *Het belang van multilateralisme*

De partners van de EU en Afrika moeten dringend met elkaar overleggen en samen hun mondiale verantwoordelijkheden opnemen. Het partnerschap, dat past in een traditie van multilateralisme en wederkerigheid, moet strijden tegen armoede en voor de emancipatie van Afrika op politiek en economisch niveau.

De heer André Flahaut, volksvertegenwoordiger, verklaarde dat bilaterale samenwerking noodzakelijk is om tot multilaterale samenwerking te komen. De EU en Afrika hebben behoefte aan een andere aanpak van de samenwerking, gebaseerd op wederzijds respect. Daarom spreekt hij liever over "partnerschap" dan over "samenwerking", dat volgens hem een postkoloniale terminologie is. Het Europese en het Afrikaanse model zijn niet onderling verwisselbaar. De twee partners moeten elkaar de hand reiken en naar elkaar luisteren om een as van solidariteit tussen hen tot stand te brengen.

IV. — SESSIE II. DE NIEUWE STRATEGIE VAN DE EUROPESE UNIE EN AFRIKA: DE ROL VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *De heer Armindo Da Luz, eerste vice-voorzitter van de Nationale Vergadering van Kaapverdië*

In de afgelopen jaren heeft de wereld, en Afrika in het bijzonder, te maken gehad met talrijke crises, vaak van humanitaire aard. Het is duidelijk dat de armoede in Afrika aanzienlijk is toegenomen. Ondanks de beschikbaarstelling van middelen op EU-niveau zijn de ontwikkelingsdoelstellingen niet bereikt. Alles moet in het werk worden gesteld om in het kader van deze samenwerking controlestructuren tot stand te brengen. Bovendien moeten de doelstellingen opnieuw worden gedefinieerd om een goede basis te creëren voor de ontwikkeling van een nieuwe strategie.

2. Mme María Soraya Rodríguez Ramos, présidente de la délégation du Parlement européen pour les relations avec le Parlement panafricain

Les enjeux les plus importants, tels que la lutte contre la pauvreté et le déploiement de la vaccination en Afrique doivent être abordés en premier lieu. Les Parlements nationaux y jouent un rôle essentiel. Les Parlements européen et panafricain doivent quant à eux, maintenir un dialogue permanent à cet égard. En outre, une plus grande attention devrait être accordée aux développements économiques et sociaux de l'ère post-covid.

L'élimination des inégalités entre hommes et femmes demeure un objectif à atteindre dans les meilleurs délais. La Commission européenne s'est montrée très ambitieuse à cet égard. Le partenariat UE-Afrique peut apporter une valeur ajoutée dans ce domaine.

En outre, l'oratrice estime que la société civile doit être associée autant que possible au partenariat.

3. M. Awad Sakine Ahmat, représentant permanent de l'Union africaine auprès de l'Union européenne

L'Afrique et l'UE doivent être traitées sur un pied d'égalité. Pour que le partenariat UE-Afrique soit efficace, il faut développer une stratégie commune, de préférence à caractère contraignant.

De plus, la transformation industrielle de l'Afrique représente un défi majeur à long terme. Le suivi de ce processus devrait être étroitement surveillé, avec une attention particulière pour l'emploi et la protection de l'environnement.

4. M. Piero Fassino, président de la Commission des Affaires Étrangères de la Chambre des Députés italienne

Le développement économique et social du continent africain constitue une priorité du partenariat UE-Afrique. L'intégration de l'Afrique dans l'économie mondiale doit commencer le plus tôt possible et l'UE doit élaborer une stratégie pour accélérer ce processus.

En outre, il est important de garder une longueur d'avance sur les investisseurs chinois qui développent rapidement leurs activités en Afrique. Dans ce contexte,

2. Mevrouw María Soraya Rodríguez Ramos, voorzitter van de delegatie voor de betrekkingen met het Pan-Afrikaans Parlement in het Europees Parlement

In de eerste plaats moeten we de belangrijkste kwesties aanpakken, zoals de strijd tegen de armoede en de vaccinatie in Afrika. De nationale parlementen spelen daarbij een essentiële rol. De Europees en Pan-Afrikaans parlementen moeten in dit verband een permanente dialoog voeren. Bovendien moet meer aandacht worden besteed aan de economische en sociale ontwikkelingen in het post-COVID-tijdperk.

De opheffing van de ongelijkheden tussen vrouwen en mannen is een doelstelling die zo spoedig mogelijk moet worden verwezenlijkt. De Europese Commissie is in dit opzicht zeer ambitieus geweest. Het partnerschap tussen de EU en Afrika kan op dit gebied voor een toegevoegde waarde zorgen.

Voorts is spreekster van mening dat het maatschappelijk middenveld zoveel mogelijk bij het partnerschap moet worden betrokken.

3. De heer Awad Sakine Ahmat, permanent vertegenwoordiger van de Afrikaanse Unie bij de Europese Unie

Afrika en de EU moeten op voet van gelijkheid staan. Als het partnerschap tussen de EU en Afrika effect wil ressorteren, dan moet er een gemeenschappelijke strategie worden ontwikkeld, bij voorkeur met een bindend karakter.

De industriële transformatie van Afrika is een grote uitdaging op lange termijn. De follow-up van dit proces moet nauwlettend worden gevolgd, met bijzondere aandacht voor werkgelegenheid en milieubescherming.

4. De heer Piero Fassino, voorzitter van de Commissie Buitenlandse Zaken van de Italiaanse Kamer van volksvertegenwoordigers

De economische en sociale ontwikkeling van het Afrikaanse continent is een prioriteit voor het partnerschap tussen de EU en Afrika. De integratie van Afrika in de wereldeconomie moet zo spoedig mogelijk op gang worden gebracht en de EU moet een strategie ontwikkelen om dit proces te versnellen.

Het is belangrijk de Chinese investeerders, die hun activiteiten in snel tempo uitbreiden, voor te zijn. In dit verband is het noodzakelijk dat de EU helpt bij de opleiding

il est essentiel que l'UE contribue à la formation de la main-d'œuvre africaine afin qu'elle puisse être déployée de manière efficace dans les entreprises.

B. Débat

1. Les migrants et les demandeurs d'asile

Les migrations sont devenues un élément clé dans les relations UE-Afrique⁶. La migration n'est pas un fardeau pour l'UE, au contraire. Les travailleurs migrants permettent à l'UE de dynamiser son économie et de combler les lacunes dans les secteurs où il y a pénurie de main-d'œuvre. Il est impératif que l'UE veille au respect des droits de l'homme des migrants et des demandeurs d'asile, qui sont souvent persécutés dans leur pays d'origine.

Il convient également de noter qu'il existe un mouvement migratoire interafricain en raison du changement climatique.

2. L'économie et la relance de la stratégie après COVID

Il convient de promouvoir l'économie africaine en allégeant l'endettement des pays africains, qui pèse sur le développement économique et social du continent.

L'Union européenne mobilisera d'importantes ressources financières et une expertise technique afin de s'attaquer aux obstacles qui empêchent les jeunes entrepreneurs et les propriétaires de petites entreprises en Afrique de lancer leurs activités.⁷

3. Partenariat UE-Afrique vers une nouvelle stratégie commune

La stratégie commune UE-Afrique de 2007 sera progressivement remplacée par une nouvelle stratégie Afrique-UE, proposée par la Commission européenne. De plus, l'UE est activement engagée dans la promotion de la paix et de la sécurité en Afrique⁸.

La bonne gouvernance revêt un caractère essentiel du partenariat UE-Afrique. Force est de constater que l'Afrique et l'Union européenne ont des destins croisés. Le développement économique et social des deux partenaires est donc tout aussi important.

Il faut mettre en place une stratégie avec l'Afrique et non pas uniquement pour l'Afrique et la contribution

van de Afrikaanse arbeidskrachten, zodat deze optimaal kunnen worden benut binnen de bedrijven.

B. Debat

1. Migranten en asielzoekers

Migratie is een sleutelement geworden in de betrekkingen tussen de EU en Afrika⁶. Migratie is geen last voor de EU, wel integendeel. Migrerende werknemers stellen de EU in staat haar economie draaiende te houden en lacunes op te vullen in sectoren waar een tekort aan arbeidskrachten bestaat. De EU moet toezien op de eerbiediging van de mensenrechten van migranten en asielzoekers, die in hun land van herkomst vaak worden vervolgd.

Er moet ook op gewezen worden dat, als gevolg van de klimaatverandering, er een inter-Afrikaanse migratiebeweging ontstaan is.

2. De economie en de heropleving van de strategie in het post-COVID-tijdperk

De Afrikaanse economie moet worden gestimuleerd door de schuldenlast voor de economische en sociale ontwikkeling van het continent te verlichten.

De EU zal aanzienlijke financiële middelen en technische deskundigheid mobiliseren om de belangrijkste belemmeringen aan te pakken die jonge ondernemers en eigenaren van kleine bedrijven in Afrika ervan weerhouden hun activiteiten te starten⁷.

3. Partnerschap EU-Afrika: naar een nieuwe gezamenlijke strategie

De gezamenlijke EU-Afrika strategie van 2007 zal geleidelijk worden vervangen door een nieuwe strategie Afrika-EU, die door de Europese Commissie wordt voorgesteld. De EU is daarenboven actief betrokken bij de bevordering van vrede en veiligheid in Afrika⁸.

Goed bestuur is een essentieel onderdeel van het partnerschap tussen de EU en Afrika. Het is duidelijk dat Afrika en de Europese Unie een gemeenschappelijke lotsbestemming hebben. De economische en sociale ontwikkeling van beide partners is dan ook van even groot belang.

Er moet een strategie met Afrika worden ontwikkeld en niet alleen voor Afrika. De bijdrage van de parlementen

⁶ <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/nl/sheet/180/afrika>.

⁷ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/lip_21_2543.

⁸ <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/nl/sheet/180/afrika>.

⁶ <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/nl/sheet/180/afrika>.

⁷ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/lip_21_2543.

⁸ <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/nl/sheet/180/afrika>.

des parlements à ce mécanisme doit être accrue. La stratégie est mise à l'épreuve par une population croissante. Toutefois, l'Afrique doit elle-même faire face au problème de la surpopulation.

V. — SESSION DE CLÔTURE

A. M. Mo Ibrahim, fondateur et président de la Fondation Mo Ibrahim – cofondateur de la Fondation Afrique Europe

L'Afrique a également été durement touchée par la pandémie de COVID-19, mais il n'y a pas de marge pour aider les personnes touchées, comme c'est le cas en Europe.

Il faut élaborer un nouveau modèle de développement et de diversification des économies africaines. Il est nécessaire d'investir dans différents secteurs, notamment le numérique. Nous devons nous concentrer sur les secteurs qui créent des emplois. Il y aura un raz-de-marée de jeunes arrivant sur le marché du travail, il faudra donc créer des millions d'emplois chaque année.

Il convient d'investir dans le partenariat UE-Afrique et de travailler ensemble pour former les jeunes afin qu'ils puissent profiter pleinement des opportunités d'emploi créées. Si l'on ne procède pas de la sorte, de sérieux problèmes se poseront.

B. M. Augusto Santos Silva, ministre des Affaires étrangères du Portugal

Le Portugal considère les relations entre l'Union européenne et l'Union africaine d'une part et, les rapports entre l'Union européenne et les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique d'autre part, comme deux processus complémentaires qui se renforcent mutuellement.

Les parlements s'inscrivent dans ce cadre. Ils constituent les principaux organes de représentation politique, d'organisation du débat politique et de valorisation de la diversité et du pluralisme.

aan dit mechanisme moet opgedreven worden. De strategie wordt geconfronteerd met de kwestie van de groeiende bevolking. Afrika zelf moet het probleem van overbevolking aanpakken.

V. — SLOTZITTING

A. De heer Mo Ibrahim, oprichter en voorzitter van de Mo Ibrahim Stichting – medeoprichter van de Stichting Afrika-Europa

Ook Afrika is zwaar getroffen door de COVID-19-pandemie, maar er is geen marge om de getroffen en te helpen, zoals in Europa wel het geval is.

Er is behoefte aan een nieuw model voor de ontwikkeling en diversificatie van de Afrikaanse economieën. We moeten investeren in verschillende sectoren, waaronder de informatica. We moeten ons vooral concentreren op sectoren die arbeidsplaatsen creëren. Een vloedgolf van jonge mensen zal op de arbeidsmarkten aankomen. Elk jaar moeten dus miljoenen arbeidsplaatsen worden gecreëerd.

We moeten investeren in het partnerschap tussen de EU en Afrika en samenwerken om jongeren op te leiden, zodat zij ten volle kunnen profiteren van de gecreëerde werkgelegenheidskansen. Als we dit niet doen, zullen we ernstige problemen hebben

B. De heer Augusto Santos Silva, minister van Buitenlandse Zaken van Portugal

Portugal ziet de betrekkingen tussen de Europese Unie en de Afrikaanse Unie enerzijds, en tussen de Europese Unie en de landen van Afrika, het Caraïbisch gebied en de Stille Oceaan anderzijds, als twee elkaar aanvullende en wederzijds versterkende processen.

Parlementen maken deel uit van dit kader. Zij zijn immers de belangrijkste organen voor politieke vertegenwoordiging, voor het organiseren van het politieke debat en voor het bevorderen van diversiteit en pluralisme.

Les parlements constituent un pilier fondamental des démocraties. Les gouvernements répondent aux parlements et les parlements ont leurs propres pouvoirs législatifs. Par conséquent, les parlements participeront à l'approfondissement des relations entre l'Europe et l'Afrique est impérative.

Les rapporteurs,

Els VAN HOOF
André FLAHAUT

Parlementen zijn een fundamentele pijler van democratieën. De regeringen leggen verantwoording af aan de parlementen en de parlementen hebben hun eigen wetgevende bevoegdheden. De aanwezigheid van de parlementen bij de verdieping van de betrekkingen tussen Europa en Afrika is dan ook absoluut noodzakelijk.

De rapporteurs,

Els VAN HOOF
André FLAHAUT